



和平利用外层空间委员会  
第五十二届会议  
2009年6月3日至12日，维也纳

## 报告草稿

### 第一章

#### 导言

1. 和平利用外层空间委员会于2009年6月3日至12日在维也纳举行了第五十二届会议。委员会主席团成员如下：

主席：                    Ciro Arévalo Yepes（哥伦比亚）

第一副主席：            Suvit Vibulsresth（泰国）

第二副主席/报告员：    Filipe Duarte Santos（葡萄牙）

委员会各次会议未经编辑的录音记录稿载于 COPUOS/T.[...]-[...]号文件。

#### A. 附属机构的会议

2. 和平利用外层空间委员会科学和技术小组委员会于2009年2月9日至20日在维也纳举行了第四十六届会议，由 Aboubekr Seddik Kedjar（阿尔及利亚）担任主席。该小组委员会的报告已提交委员会（A/AC.105/933）。

3. 和平利用外层空间委员会法律小组委员会于2009年3月23日至4月3日在维也纳举行了第四十八届会议，由 Vladimír Kopal（捷克共和国）担任主席。该小组委员会的报告已提交委员会（A/AC.105/935）。小组委员会各次会议未经编辑的录音记录稿载于 COPUOS/Legal/T.783-802 号文件。



## B. 通过议程

4. 委员会开幕会议通过了以下议程：
  1. 会议开幕。
  2. 通过议程。
  3. 主席致词。
  4. 一般性交换意见。
  5. 维持外层空间用于和平目的的方法和途径。
  6. 第三次联合国探索及和平利用外层空间会议（第三次外空会议）各项建议的落实情况。
  7. 科学和技术小组委员会第四十六届会议的报告。
  8. 法律小组委员会第四十八届会议的报告。
  9. 空间技术的附带利益：现况审查。
  10. 空间与社会。
  11. 空间与水。
  12. 空间与气候变化。
  13. 空间技术在联合国系统内的使用。
  14. 开展国际合作，促进将天基地理空间数据用于可持续发展。
  15. 其他事项。
  16. 委员会提交大会的报告。

## C. 成员

5. 根据大会第 1472 A (XIV)号、第 1721 E (XVI)号、第 3182 (XXVIII)号、第 32/196 B 号、第 35/16 号、第 49/33 号、第 56/51 号、第 57/116 号、第 59/116 号和第 62/217 号决议以及第 45/315 号决定，和平利用外层空间委员会由下列 69 个国家组成：阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、阿根廷、澳大利亚、奥地利、比利时、贝宁、玻利维亚多民族国、巴西、保加利亚、布基纳法索、喀麦隆、加拿大、乍得、智利、中国、哥伦比亚、古巴、捷克共和国、厄瓜多尔、埃及、法国、德国、希腊、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、意大利、日本、哈萨克斯坦、肯尼亚、黎巴嫩、阿拉伯利比亚民众国、马来西亚、墨西哥、蒙古、摩洛哥、荷兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞拉利昂、斯洛伐克、南非、西班牙、苏丹、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、土耳其、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和越南。

## D. 出席情况

6. 委员会下列[...]个成员国的代表出席了会议：阿尔及利亚、阿根廷、奥地利、比利时、玻利维亚多民族国、巴西、保加利亚、布基纳法索、加拿大、智利、中国、哥伦比亚、古巴、捷克共和国、厄瓜多尔、埃及、法国、德国、希腊、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、意大利、日本、哈萨克斯坦、肯尼亚、阿拉伯利比亚民众国、马来西亚、墨西哥、蒙古、摩洛哥、荷兰、尼日利亚、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、塞拉利昂、斯洛伐克、南非、西班牙、苏丹、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、土耳其、乌克兰、英国、美国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和越南。

7. 在第 597、598 和 602 次会议上，委员会决定根据请求邀请阿塞拜疆、白俄罗斯、多米尼加共和国、萨尔瓦多、挪威、马尔代夫、巴拿马、前南斯拉夫的马其顿共和国、突尼斯和也门以及罗马教廷的观察员出席其第五十二届会议并酌情在会议上发言，但有一项谅解，即这并不影响今后提出的同样性质的请求，也不涉及委员会关于地位问题的任何决定。

8. 在第 597 次会议上，委员会决定根据请求邀请巴勒斯坦观察员出席其第五十二届会议并酌情在会议上发言，但有一项谅解，即这并不影响今后提出的同样性质的请求，也不涉及委员会关于地位问题的任何决定。

9. 联合国裁军研究所、联合国训练研究所（训研所）、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）、国际电信联盟（国际电联）和国际原子能机构（原子能机构）观察员出席了会议。

10. 空间探索者协会、欧洲南半球天文研究组织、欧洲空间局（欧空局）、北非国家区域遥感中心、欧洲空间政策研究所（欧空政研所）、欧洲通信卫星组织、欧洲国际空间年组织、国际宇宙航行科学院（宇航科学院）、国际宇宙航行联合会（宇航联合会）、国际空间法研究所、国际摄影测量和遥感学会（摄影测量和遥感学会）、国际空间大学、苏丹·本·阿卜杜勒阿齐兹王储国际水奖机构、安全世界基金会和航天新一代咨询理事会的观察员也出席了会议。

11. 在第 597 和 598 次会议上，委员会决定根据请求邀请欧盟委员会、亚洲太平洋空间合作组织（亚太空间合作组织）、地球观测组织和国际空间安全促进协会的观察员出席其第五十二届会议并酌情在会议上发言，但有一项谅解，即这并不影响今后提出的同样性质的请求，也不涉及委员会关于地位问题的任何决定。

12. 出席会议的委员会成员国、非委员会成员国、联合国实体和其他组织的代表名单载于 A/AC.105/2009/INF/1 号文件。

## E. 一般性发言

13. 委员会下列成员国的代表在一般性交换意见时作了发言：阿尔及利亚、奥地利、巴西、加拿大、智利、中国、哥伦比亚、古巴、厄瓜多尔、法国、德

国、希腊、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、阿拉伯利比亚民众国、马来西亚、尼日利亚、荷兰、巴基斯坦、波兰、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、南非、瑞典、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、乌克兰、美国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和越南。玻利维亚多民族国代表以联合国会员国中的拉丁美洲和加勒比国家组成员名义作了发言。捷克共和国代表以联合国会员国中的欧洲联盟成员名义作了发言。马尔代夫观察员作了发言。发言的还有欧空局、欧空政研所、宇航科学院、宇航联合会、航天新一代咨询理事会和安全世界基金会的观察员。

14. 在 6 月 3 日第 597 次会议上，主席作了发言，概述了委员会本届会议的工作。主席重点介绍了在制订国际空间活动标准和促进全球、区域和区域间国际合作方面委员会所起的主要作用。主席强调了进一步加强委员会战略作用的重要性。需要确立明确的目标，以实现确保全人类共享空间科学技术利益的长期目标。为了适应新出现的和今后对全球社会的挑战，联合国系统需要与会员国紧密合作，寻找对当前和新出现的全球问题的整体解决办法。主席宣读了题为“争取形成联合国空间政策”的一份文件（A/AC.105/2009/CRP.12）。

15. 委员会赞赏地欢迎主席的倡议，寻求以一种整体的方式加强会员国与联合国系统之间的协调，应用空间科学技术应对所有国家在发展方面的挑战，并且认为可以将该项倡议用作今后讨论的基础。

16. 一些代表团表示认为，空间探索活动的长期可持续能力不仅是航天国家、区域空间组织和商业卫星运营商关切的一个事项，也是整个国际社会所关切的一个事项。

17. 有代表团认为，外层空间的和平利用需要联合国系统内有一个更强大的平台，应当建立一种机制，向秘书长通报与空间和发展有关的事项。

18. 委员会注意到，天基信息可发挥重要的作用，支持小岛屿发展中国家所面临的独特的可持续发展挑战。

19. 在第 601 次会议上，秘书处外层空间事务厅厅长作了发言，回顾了外空厅在过去一年中所开展的工作。她还概述了外空厅的业务重点。

20. 委员会赞赏地欢迎航天员杨利伟和景海鹏关于中国神舟五号和神舟七号载人航天飞行取得成功的介绍。

21. 委员会赞赏地注意到欧空局总干事 Jean Jacques Dordain 所作的视频发言。

22. 委员会听取了下列专题介绍：

- (a) “日本的空间政策：空间政策的基本计划”，由日本代表介绍；
- (b) “2009 年国际宇宙航行大会”，由大韩民国代表介绍；
- (c) “美国航空和航天学会的国际活动”，由美国代表介绍；
- (d) “空间政策研究所的活动报告”，由美国代表介绍。

23. 委员会赞赏地注意到大韩民国政府为第 60 届国际宇航大会所做的筹备工作，该大会将于 2009 年 10 月 12 日至 16 日在大韩民国大田举行，主题是“空间促进可持续发展”。

## F. 通过委员会的报告

24. 委员会在审议了其面前的各个项目之后，于 6 月[...]日第[...]次会议上通过了提交大会的报告，其中载有下述建议和决定。

## 第二章

### 建议和决定

#### A. 维持外层空间用于和平目的的方法和途径

25. 根据大会第 63/90 号决议第 41 段，委员会继续作为优先事项审议维持外层空间用于和平目的的方法和途径。

26. 厄瓜多尔、大韩民国、美国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表在该议程项目下作了发言。在一般性交换意见过程中，其他成员国代表也就该议程项目作了发言。

27. 委员会听取了以下专题介绍。

(a) 阿尔及利亚代表的“第三次非洲领导人会议”；

(b) 尼日利亚代表的“国际宇航科学院阿布贾比第三次非洲区域会议”。

28. 委员会满意地注意到，大会同意委员会在审议该事项时，可以根据从美洲空间会议、空间科学和技术促进可持续发展问题非洲领导人会议以及空间技术在落实可持续发展问题世界首脑会议提出的各项建议<sup>1</sup>方面发挥的作用中得出的经验，继续考虑如何推动区域和区域间合作。

29. 委员会一致认为，通过其在科学、技术和法律领域的工作，委员会可在确保坚持将外层空间用于和平目的上发挥根本作用。

30. 委员会满意地注意到厄瓜多尔政府为执行第五次美洲空间会议行动计划（A/AC.105/2009/CRP.14）而设立的该届会议临时秘书处所开展的工作。在这方面，委员会赞赏地注意到，第六次美洲空间会议的筹备工作正在进行之中，继 2008 年 8 月 26 日和 27 日在基多举行空间法区域研讨会之后，厄瓜多尔政府于 2008 年 8 月 28 日和 29 日在厄瓜多尔加拉帕戈斯群岛举行了与临时秘书处、美洲空间会议国际专家组和外层空间事务厅之间的会议。

<sup>1</sup> 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，出售品编号：E.03.II.A.1 和更正）。

31. 委员会还对第三次空间科学和技术促进可持续发展问题非洲领导人会议筹备工作表示满意，这次会议将于 2009 年 11 月和 12 月在阿尔及利亚举行。
32. 委员会还满意地注意到，总部设在北京的亚太空间合作组织已经于 2008 年 12 月正式开始工作。
33. 委员会赞赏地注意到 2008 年 12 月与“亚洲哨兵”项目合作在越南河内和下龙湾举行了亚太区域空间机构的第十五届会议。
34. 委员会注意到这些会议及其他举措在推动各国开展区域和国际合作方面的重要作用，例如在筹备将于 2010 年 3 月在圣地亚哥举行的 2010 年国际航天航空展以及在将于 2009 年 11 月 24 日至 26 日在阿布贾举行的国际宇航科学院第三次非洲区域会议上的重要作用。
35. 委员会强调指出，空间活动领域的区域和区域间合作与协调对于加强外层空间的和平利用、协助各国发展空间能力以及促进实现《千年宣言》（A/56/326，附件）的各项目标至关重要。
36. 有些代表团认为，委员会在推进空间合作方面发挥了突出的作用，为各国交流信息提供了一个不可多得的论坛，按照委员会的任务授权加强国际合作的机会显然不少。
37. 有些代表团认为，为进一步实现推动和平利用外层空间的目的，应当坚持《关于各国探索和利用外层空间包括月球与其他天体活动所应遵守原则的条约》<sup>2</sup>第 1 条所载原则，应当以合理的方式利用外层空间。
38. 有些代表团认为，必须对国际空间法的有关规定加以改进，以便有效应对当代空间活动的某些问题所构成的挑战，这些问题包括：对外层空间未作界定和划定、在外层空间使用核动力源和空间碎片造成的威胁。这些代表团认为，改进国际空间法还能确保将外层空间完全用于和平目的。
39. 有些代表团对预防在外层空间部署武器和对空间物体威胁使用或使用武力条约草案表示支持，该条约草案是中国和俄罗斯联邦于 2008 年向裁军谈判会议提交的。
40. 有些代表团认为，为保持空间活动的和平性质，委员会应当与联合国系统的其他机构和机制加强合作与协调，其中包括：大会、特别是其第一和第四委员会；国际电联、世界气象组织（气象组织）和裁军谈判会议。
41. 有一种观点认为，虽然联合国系统的一些机构已经就外层空间事项展开了某种对话和通信，但在某些情况下仍然应当建立正式的联系。
42. 有一种观点认为，委员会完全是为了推动和平利用外层空间国际合作而成立的，裁军问题在其他论坛处理更为合适，例如大会第一委员会和裁军谈判会议。

---

<sup>2</sup> 联合国，《条约汇编》，第 610 卷，第 8843 号。

43. 有一种观点认为，可以采取一些行动来保证外层空间的和平性，例如提高空间活动的透明度、鼓励国际社会的成员共享信息和在开展空间活动方面遵行国际空间法的规定。
44. 有一种观点认为，空间活动如能保证空间技术开发和平方面的内容并推动和平利用外层空间，则将有助于形成安全大概念。
45. 委员会注意到欧洲联盟倡导外层空间活动行为守则的项目。欧洲联盟理事会于 2008 年 12 月核准了该守则的案文草案，该守则列有透明度和建立信任措施，反映了以下原则为指导而在安全问题上所持的全面做法：为和平目的自由开放空间、确保在轨空间物体的安全性和完整性并适当考虑各国合法的国防利益。委员会还注意到，正在与空间国进行相关磋商，以便就能够为尽可能多的国家所接受的案文达成共识。委员会还注意到，在完成这些磋商以后，将为赞同这一守则的国家组办一次特别会议。
46. 委员会建议其 2010 年第五十三届会议继续优先审议关于确保外层空间用于和平目的的方式和手段的议程项目。

## **B. 第三次联合国探索及和平利用外层空间会议各项建议的落实情况**

47. 大会在其第 59/2 号决议中同意委员会继续审议第三次外空会议各项建议落实情况直到委员会认为已经取得具体成果为止。
48. 智利、中国、哥伦比亚、法国、印度、伊朗伊斯兰共和国、日本、尼日利亚、巴基斯坦和美国的代表在该议程项目下作了发言。其他成员国的代表也在一般性交换意见和在其第四十六届会议讨论科学和技术小组委员会报告期间就该议程项目作了发言。
49. 委员会听取了以下专题介绍：
- (a) 美国代表的“空间和以空间为手段的可持续发展：治理、融资和教育问题”；
- (b) 航天新一代咨询理事会代表的“空间一代概览—十年评估”和“航天新一代咨询理事会十周年会议的成果：第三次外空会议—迄今进展如何？”。
50. 委员会赞赏地注意到由秘书处于 2009 年 6 月 3 日组织的围绕“第三次外空会议十周年”这一主题而开展的小组讨论。小组讨论由委员会主席主持，其中包括以下专题介绍：第三次外空会议筹备委员会主席兼第三次外空会议主席 U. R. Rao（印度）的“迈向第三次外空会议之路”；和在会议举行之时担任第三次外空会议执行秘书处的外层空间事务厅委员会事务和研究科负责人 S. Camacho 的“第三次外空会议所特有的组织工作”，以及外层空间事务厅厅长 M. Othman 的“第三次外空会议：十年进展情况”。
51. 委员会回顾，尤其考虑到第三次外空会议是在时间和资源十分有限的情况下举行的，这次会议作为 20 世纪联合国最后一次大型会议，无论从组织还是从实体的角度来看，都取得了圆满成功。

52. 委员会注意到区域筹备会议对第三次外空会议作出了重要贡献，并一致认为，会议的工作方案以及随后对会议建议的落实均与各国的需要密切相关。
53. 委员会注意到，在成员国自愿领导下设立了各行动小组，这些行动小组系一种特有的机制，是为执行第三次外空会议这类规模的多边会议的各项建议而采取的一个新的战略。
54. 委员会回顾，秘书处关于第三次外空会议组织事项的报告（A/C.4/54/9）为联合国其他实体在将费用保持在现有资源范围内的情况下举行讨论全球问题的会议提供了一个具体的实例。
55. 委员会核可科学和技术小组委员会第四十六届会议及其全体工作组的建议，该全体工作组是在 K.Radhakrishnan（印度）的主持下重新召开的，目的是审议第三次外空会议各项建议的落实情况（A/AC.105/933，第 42 段和附件一）。
56. 委员会赞赏地注意到，《执行第三次外空会议各项建议的行动计划》（见 A/59/174，第六.B 节）所述的其他建议已经落实，在落实其余建议方面取得了进一步的进展。
57. 委员会赞赏地注意到，成员国继续通过国家和区域活动及支持和参与为回应第三次外空会议各项建议而拟订的方案协助落实这些建议。
58. 委员会还赞赏地注意到，成员国为执行第三次外空会议的各项建议除其他外还积极支持并参与全球对地观测分布式系统（全球测地系统）十年执行计划的相关工作。
59. 有一种观点认为，尽管已经作了大量工作，但在绝大多数人，特别是在发展中国家人民享受到空间技术及其应用的惠益之前，都不应认为第三次外空会议各项建议的执行工作已经完成。
60. 有一种观点认为，委员会应当及时对第三次外空会议和第三加五次外空会议各项建议的执行情况进行全面的评估。
61. 有一种观点认为，委员会应当审议可否举行第四次联合国探索及和平利用外层空间会议的问题。
62. 根据其第五十一届会议所作决定，委员会在秘书处编拟的案文草案（A/AC.105/2009/CRP.7）的基础上，审查并完成了其就可持续发展问题委员会 2010-2011 年专题组别而撰写的文件。委员会请秘书处以联合国所有正式语文向其提供这份文件。
63. 委员会一致认为，应当继续邀请经济及社会事务部可持续发展司司长参加委员会的届会，就协助开展可持续发展问题委员会的工作的最佳方式发表意见，外层空间事务厅厅长应当出席委员会的届会，以提高对空间科学和技术的认识并宣传其带来的好处，尤其在委员会涉及的领域。
64. 有一种观点认为，应当邀请可持续发展问题委员会主席参加外空委员会的届会，而外空委员会的主席也应当出席可持续发展问题委员会的届会。



65. 委员会一致认为，贯彻落实第三次外空会议关于将天基系统用于农业和土地利用、水资源管理、灾害管理和资源总体管理等领域的各项建议将大大有助于协助成员国满足其可持续发展需要并实现千年发展目标。
66. 委员会一致认为，如同智利的建议，“全球健康”应当成为小组讨论的主题，在大会第六十四届会议期间第四委员会审议“在和平利用外层空间方面的国际合作”议程项目时，外层空间委员会应当组织这一小组讨论。
67. 委员会赞赏地注意到，世界空间周协会与外层空间事务厅合作编写的《国际庆祝 2008 年世界空间周情况》的报告（ST/SPACE/44）已经出版。
-