



第六十四届会议

临时议程* 项目 96(o)

全面彻底裁军

裁军和发展之间的关系

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 63/52 号决议提出的。报告讨论了最近在联合国范围内进一步加强裁军与发展之间的关系的趋势。此外，报告载有从各国政府收到的关于这个问题的信息。

* A/64/150。



一. 引言

1. 本报告是根据大会题为“裁军和发展之间的关系”的第 63/52 号决议提出的。大会在决议第 1 段中请秘书长加强本组织特别是裁军与发展问题高级别指导小组在裁军和发展之间的关系的领域的作用，以确保联合国各有关部门、机构和分支机构之间的持续有效协调和密切合作。大会在决议第 2 段中请秘书长通过有关机关并在现有资源范围内，继续采取行动，执行 1987 年裁军和发展之间关系国际会议通过的行动纲领。¹ 大会在决议第 7 段中，请秘书长就该决议的执行情况，向大会第六十四届会议提出报告。本报告是根据这一要求提出的。

2. 此外，大会在决议执行部分第 6 段中再次请会员国提供资料，说明它们采取了哪些措施和作出了哪些努力，将通过执行各项裁军与军备限制协定而节约的资源的一部分用于经济和社会发展，以缩小发达国家与发展中国家间不断扩大的差距。这一信息载于下面第三节。

二. 进一步加强联合国在裁军和发展之间的关系的作用

3. 联合国近年来日益重视有关裁军和发展之间的关系的各种问题。例子包括秘书长去年提交安全理事会的对小武器问题采取的广泛的方法(S/2008/258)、侧重对排雷行动采取综合的方法(例如见第 62/307 号决议)，以及联合国对 2008 年 5 月 30 日在都柏林通过的《集束弹药公约》的支持(见第 63/71 号决议)。

4. 会员国本身也正日益注意联合国框架内裁军和发展之间的关系。今年较早时，它们开始讨论可能的武器贸易条约(根据第 63/240 号决议)。为了讨论这一可能的新文书设立了一个不限成员名额工作组，在工作组 2009 年的两届会议期间，有关发展的问题经常被提出。

5. 对于冲突中的国家以及处于冲突后阶段的国家和在名义上算是“和平”的国家而言，人们日益认识到下列方面之间的联系具有破坏稳定的影响：武装暴力、武器和弹药贸易的不善管制、非法药物贩运、机构薄弱、腐败和缺乏善政。联合国需要并且正在对这些交织在一起的挑战制订全面的解决办法。一个重要的例子是联合国新一代的多层面维持和平行动，这种行动在国际较广泛的努力范围内产生和部署，以协助各国从冲突过渡到可持续和平。当前在这种行动范围内所做的解除武装、复员和重返社会努力集中于创造一个安全稳定的环境，使复原和建设和平的进程得以开始。在通常的情况下，同维持和平行动密切协调，其他联合国机构支持关键的重返社会进程，以便给予复员的前战斗人员可持续的生计。

¹ 联合国出版物，销售品编号：C.87.IX.8。

6. 2008年11月19日,安全理事会就集体安全和军备管制举行了一次公开辩论,部分集中于讨论《联合国宪章》第二十六条,该条的重要目的在于尽量减少世界人力及经济资源之消耗于军备。本次辩论之后发表的主席声明(S/PRST/2008/43)大力大强调安理会关切全球军事支出日益增加。安理会敦促所有国家尽可能给予经济和社会发展更多的资源,特别是在消除贫穷和实现千年发展目标方面。

7. 1981年以来,会员国一直通过军费开支报告标准文书提供关于其军事开支的信息。根据这一文件,呼吁各国政府每年向秘书长报告其有数据可查的最近财政年度军事支出。联合国收集并公布此信息。迄今至少报告了一次这一文书的国家已有120多个。值得注意的是,自文书成立以来,大会根据公平地域分配原则,首次着手设立一个政府专家小组,审查2010-2011年文书的运作和进一步发展(第62/13号决议)。

8. 在联合国范围内更加重视裁军与发展之间关系的另一个例子是大会通过了题为“减少和防止武装暴力以促进发展”的决议(第63/23号决议)。该决议强调有必要采取一致和综合的办法来预防武装暴力行为,以期实现可持续和平与发展。它提及2006年6月7日《武装暴力与发展问题日内瓦宣言》(A/63/494,附件一),其目的是确定武装暴力问题的范围和层面,制定有效的项目和监测进展情况。正如秘书长指出的,制定2015年之前关于武装暴力问题可衡量的目标,将提供机会,把有关安全的专题纳入可能为千年发展目标采取的后续行动(S/2008/258)。

9. 上述倡议和过程说明裁军与发展之间关系对联合国及其会员国日益重要。特别是自从通过《2005年世界首脑会议成果》(第60/1号决议)——其中世界各国领导人确认发展、和平与安全和人权是相互关联和相辅相成的——以来,这种联系的重要性已广为接受。联合国范围内协调这些问题的主要现有机制为排雷行动小组、小武器问题协调行动机制和机构间解除武装,复员和重返社会问题工作组,其目的是通过联合国系统内所有相关行为者的参与,确保各自的领域内都涵盖裁军和发展之间的关系。

10. 上述事态发展和过程说明,联合国根据1987年裁军和发展之间关系国际会议最后文件的行动方案,持久承诺在促进国际和平与安全的整体目标的范围内促进裁军和发展相互关联的观点。

三. 从各国政府收到的信息

11. 根据第63/52号决议第6段向秘书长提出的要求,2009年4月10日向会员国发出一份普通照会,征求它们的意见(见本报告第2段)。迄今古巴、黎巴嫩、巴拿马、菲律宾和卡塔尔向秘书处提交了信息。日后再收到的答复将作为本报告增编印发。

古巴

[原件：西班牙文]

[2009年7月7日]

联合国大会第63/52号决议请所有会员国继续向秘书长提供资料，说明他们采取了哪些措施和作出了哪些努力，将通过执行各项裁军与军备限制协定而节约的资源的一部分用于经济和社会发展，以缩小发达国家与发展中国家间不断扩大的差距。古巴共和国政府应这一要求，提出一些想法如下。

严重的经济、社会、粮食、能源和环境危机对我们造成重大的影响。这些危机具有全球的性质，意味着全面彻底裁军同发展之间的关系越来越密切。在这一国际形势下，全球军事支出应会继续上升，而经济社会发展不足、贫穷和悲惨的情况则会日益恶化，造成灾难的后果。

30年前，即1979年，古巴革命领袖菲德尔·卡斯特罗警告说，军备支出达到3000亿美元，而不发达国家的外债数目也与此相若，这样必然会造成悲惨的后果。当然，由于缺乏努力，自那以后，情况大大恶化。

尽管各经济体，特别是发展中国家经济体被掠夺枯竭，但2008年的全球军事支出仍比2007年高4%，目前的数额为14600亿。本世纪以来，这一有害的趋势持续不断，过去10年，全球军备支出增加了45%。

军事活动预算不但没有减少，而且以荒谬的速度增加。相反地，社会、教育和卫生方案大多都在减少。世界失业人口可能在2009年会上升至2.3亿，单单在2008年，世界饥饿人口从8.54亿增加至9.63亿。

几年前，古巴提议设立一个基金，以满足贫困国家迫切的经济社会发展需要，这一构想越来越重要；这一基金将由联合国管理，并由至少等于目前军事支出的一半的资源供资。就增值的角度而言，这一行动可视为一项提高信心的因素，也是衡量千年发展目标的成就的一个极其重要的措施。据联合国估算，每年800亿美元，10年的数额就足以克服贫穷和饥饿，并且可以补救世界各地卫生服务、教育和住房缺乏的问题。

古巴重申坚决支持1987年举行的裁军和发展之间关系国际会议所通过的行动方案，其中国际承诺通过裁军，腾出一些资源用于社会经济发展。古巴政府还重申赞成大会讨论这一事项和执行大会有关决议的建议。

黎巴嫩

[原件：阿拉伯文]

[2009年7月6日]

国防部谨答复你关于上述题目的信，申明：

黎巴嫩一贯支持关于裁军的国际文书，特别是关于大规模毁灭性武器的文书，因为这种武器对国际和平与安全构成威胁。这种武器支出耗用了原本可以以各种形式用于发展的资源。

黎巴嫩受到武装暴力的影响，需要各种形式的援助和支助以舒缓有关的问题。不过，尽管军事和安全情况困难，尽管黎巴嫩军队要执行安全理事会第1701(2006)号决议，在国内和边界上密集行动，但黎巴嫩仍然采取各种可用的手段来促进经济和社会发展。

这一题目涉及其他一些部门，你不妨询问它们的意见。

巴拿马

[原件：西班牙文]

[2009年7月7日]

在特别情况下，国家进行财政投资以支付军事支出；这样造成环境损害和经济损失，妨碍国家发展。联合国谋求在两者之间取得平衡，依赖作为管制措施执行各项决议以实现这一平衡。在这方面，巴拿马尽责地执行联合国各项有关提议、《千年宣言》所定的目标以及各种条约的规定，包括同无核武器区有关的《特拉特洛尔科条约》、以及《美洲国家禁止非法制造和贩运火器、弹药、爆炸物及其他有关材料公约等》。我国宪法规定巴拿马不能拥有军队，而政府在行政部门的许可下可以拥有武器。这一规定申明我国的中立性质，以及我国有责任维持巴拿马运河的航运不受妨碍，确保整个国际社会的安全。为此，我们制定了各种法律和限制武器进口的条例。

菲律宾

[原件：英文]

[2009年6月25日]

菲律宾社会福利和发展部展开了 Pantawid Pamilyang Pilipino 方案。该方案是一个革新的减贫战略，在赤贫住户符合方案的条件时，向他们提供资金，以改善他们、尤其是 0-14 岁儿童的健康、营养和教育。这个方案提供社会援助，向穷人发放现金，以减轻他们的需求，并通过人力投资，克服代间贫穷周期。

社会福利和发展部目前也同世界粮食计划署执行联合项目“菲律宾紧急行动——向受冲突影响的棉兰老提供援助”。该方案支持和平进程，在受冲突影响的地区解决易受侵害群体的粮食安全需求，以及促进教育、健康和社会发展。此外，Kapit-Bisig Laban sa Kahirapan——全面综合社会服务(KALAHI-CIDSS)是菲律宾政府最重要的减贫项目，目的在于提高社区的能力和促进他们参与地方治理和社区减贫项目。

此外，1987 至 1992 年期间，社会福利和发展部为反叛分子回返者执行一个方案，称为前反叛分子社会融合方案，以推动解除武装和限制武器。社会福利和发展部在该方案的决策机关国家社会融合委员会中担任成员。该方案是菲律宾版本的解除武装、复员和重返社会方案，由总统和平进程顾问办公室执行。该方案也是国家和解和发展方案的继承方案。除此之外，前反叛分子根据社会融合方案获得下列支助：

1. 缴交武器补偿，由菲律宾武装部队、菲律宾国家警察和国防部提供；
2. 总统和平进程顾问办公室立即给予现金援助；和
3. 社会经济援助和心理辅导。

在可行时，与地方社会工作者协调，向前反叛分子提供 Kaunlaran 自营职业援助。社会福利和发展部获指定为社会融合方案愈合与和解组成部分的领头机构。

最后，关于棉兰老北部的 Rebolusyonyong Partido ng Manggagawa sa Mindanao (RPM-M)，前 RPM-M 反叛分子的社区受惠于棉兰老北部某些地区的 Kapit-Bisig Laban sa Kahirapan——全面综合社会服务项目。

卡塔尔

[原件：阿拉伯文]

[2009 年 5 月 20 日]

卡塔尔国情稳定和安全，同所有邻国保持和睦关系，没有涉及区域冲突，也加入了所有禁止大规模毁灭性武器的条约。卡塔尔只拥有常规武器，而且只拥有适合当时的区域安全情况所需的武器。武器支出只占国家预算的一小部分。国家集中注意社会发展的各个方面，包括卫生、教育和文化，以造福所有公民，并为今后世代发展各种项目。对所有各种发展和基础设施项目都予以极大的关注。