

ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ



Distr.
GENERAL

E/CN.4/1321/Add.6
6 March 1979

RUSSIAN
Original: English

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Тридцать пятая сессия
Пункт 11 "В" повестки дня

ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ И ПОощРЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
И ОСНОВНЫХ СВОБОД, ВКЛЮЧАЯ: b) ЗНАЧЕНИЕ
НАЦИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В СБЛАСТИ ПРАВ
ЧЕЛОВЕКА

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Греция

A. Общие замечания и предложения

1. Национальные и местные учреждения имеют особое значение для защиты прав человека и основных свобод.
2. Общественное самосознание, необходимое для достижения и защиты прав человека и свобод, должно возникать на национальном уровне с уделением особого внимания взаимосвязи между личностью и государством.

Соответственно, государство имеет основную, но не исключительную, обязанность защиты прав человека, принимая во внимание права личности, провозглашенные во Всеобщей декларации прав человека и других международных документах, относящихся к ним.

3. По мере расширения прав человека государства-члены должны предусматривать в рамках своей конституции и других законодательных актов и в соответствии с имеющимися у них средствами создание новых национальных учреждений или улучшение уже существующих с целью эффективного развития и защиты прав человека.

4. Национальные учреждения в каждом государстве могут различаться по конкретным функциям, структуре и юрисдикции; однако во все более современном и сложном обществе именно комбинация этих учреждений может наиболее эффективно защитить демократическую форму правления и свободы личности.

В этой связи следует учитывать, что:

- a) национальные и местные учреждения, участвующие в развитии и защите прав человека, должны основывать свои функции, структуру и деятельность в целом на национальных и политических, экономических и социальных условиях, историческом прошлом и культурных традициях каждого государства-члена, однако, делая это, национальные учреждения не должны отходить от принципов, изложенных во Всеобщей декларации и других международных документах по правам человека, и
- b) хотя давняя конституционная практика и традиции могут предоставлять надлежащую защиту свободы личности и демократической формы правления в странах, где они существуют длительное время, как, например, в Соединенном Королевстве, они не так характерны для новых государств или государств, в которых такой давней практики или традиции не существует. Отсюда вытекает необходимость разработки писаной демократической конституции для таких государств.

5. Основные Руководящие принципы, касающиеся функций и структуры национальных и местных учреждений и предложенные на семинаре по "Национальным и местным учреждениям по развитию и защите прав человека", который проводился с 18 по 29 сентября 1978 года в Женеве, являются в целом важными и полезными для государств-членов, желающих создать новые национальные и местные учреждения или провести реформу уже существующих с целью развития и защиты прав человека.

В. Конкретные предложения

1. Самой лучшей гарантией защиты и уважения прав человека является действенная демократия.
2. Однако, каким бы демократическим ни было государство, необходимо обеспечить эффективный механизм для защиты прав человека и, в частности, заставить исполнительные органы и даже в некоторых случаях законодательные подчиняться конституционным положениям.
3. В каждом государстве к конституционным учреждениям и учреждениям, обеспечивающим защиту или судебную защиту прав человека, должны, в частности, относиться:
 - a) законодательные, исполнительные и административные учреждения
 - b) судебные и квази-судебные учреждения
 - c) независимые посредники
 - d) политические учреждения, то есть политические партии и партийные группы
 - e) учреждения в области экономического и социального развития
 - f) правовые и социальные мероприятия.

4. Внимательный парламент и действенная оппозиция.
5. Демократическая конституция, которая разъясняет гарантированные права и четко определяет полномочия исполнительных, законодательных и судебных органов. (В этой связи следует упомянуть Конституцию Греции, принятую Пятым парламентом Греции переизбранного состава 9 июня 1975 года и вступившую в силу 11 июня 1975 года).
6. Независимые судебные органы, не подверженные прямому или косвенному воздействию со стороны исполнительных органов или парламента, выполняющие, в частности, функцию утверждения конституции и осуществления ее положений.
7. И административный трибунал, наделенный полномочиями:
 - а) отменять по ходатайству исполнительные акты административных органов в случае злоупотребления властью или нарушения закона;
 - б) отменять по ходатайству окончательные решения административных судов в случае злоупотребления властью или нарушения закона;
 - с) выносить решения по существенным административным спорам, представленным ему на рассмотрение, как предусмотрено в конституции и законах.

Администрация должна быть обязана подчиняться решениям об отмене, принятым Государственным советом. В случае нарушения этого обязательства ответственность возлагается на любое виновное лицо, как установлено законом.

Такие административные суды существуют во Франции, Бельгии, Греции (статья 95 Конституции Греции, принятой в 1975 году) и в других странах.

8. Суды должны иметь полномочия рассматривать конституционность закона. В Греции в соответствии со статьей 93 Конституции 1975 года "суды обязаны не применять законы, содержание которых противоречит Конституции"

9. Свободная печать, не находящаяся под контролем правительства, которая не колеблясь будет разоблачать несправедливость или нарушения прав человека.

13. Функции

Национальные учреждения должны, в частности:

- а) Являться источником соответствующей информации по вопросам, связанным с правами человека, для правительства государства-члена и для народа этой страны.
- б) Содействовать соблюдению законности и прав человека и основных свобод.
- с) Содействовать развитию просвещения в области прав человека на всех уровнях для обеспечения того, чтобы преподавание прав человека стало частью учебной программы всех официальных учебных заведений и неофициального внеклассного образования.
- д) Мобилизовать общественное мнение в своих странах против грубых и массовых нарушений прав человека и, в частности, против политики и практики геноцида, геноцида в области культуры, пыток, расовой дискриминации и апартеида.
- е) Оказывать содействие нуждающимся путем предоставления бесплатной правовой помощи.
- ф) Получать жалобы и информацию непосредственно из любого надежного источника, индивидуального или группового; не должно быть никаких ограничений в отношении предоставления сообщений о нарушениях прав человека.

14. Структура

- а) Национальные учреждения должны быть организациями или органами, которые создаются в соответствии с законодательством в рамках конституции и законов соответствующих государств-членов и на которые распространяется действие этих законов.
- б) Национальные учреждения должны состоять из лиц с высокими моральными качествами, признанных компетентными в области прав человека; следует также рассмотреть вопрос об участии ряда лиц, имеющих юридический опыт.
- с) Национальные учреждения должны создавать местные или региональные органы, в которые могут входить лица, разбирающиеся в местных проблемах.