



# 大会

第六十三届会议

正式记录

Distr.: General  
11 August 2009  
Chinese  
Original: English

## 第五委员会

### 第 45 次会议简要记录

2009 年 5 月 18 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 布罗迪先生 ..... (匈牙利)

行政和预算问题咨询委员会主席：麦克卢格女士

## 目录

议程项目 132：联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题(续)

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日  
后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750, 2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。



上午 10 时 15 分宣布开会。

**议程项目 132: 联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题(续前)** (A/63/698 和 Add. 1、A/63/702 和 Corr. 1、A/63/703、A/63/767 和 Corr. 1、A/63/837 和 A/63/841)

1. **Yamazaki 先生** (主计长) 介绍了维持和平行动支助账户 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日预算执行情况报告 (A/63/698 和 Add. 1), 其中提出每个有关部、厅的成果预算框架, 开列预期成绩、计划绩效指标和实际绩效指标。大会已为支助账户批款 230 509 900 美元, 支出额为 222 450 800 美元, 留下未支配余额 8 059 100 美元, 因此执行率为 96.4%。

2. 出现差异的一个原因是员额资源有未使用余额, 这是由于和平行动部与管理事务部征聘延误而导致空缺率高于预算水平, 以及内部监督事务厅暂停征聘驻地调查员。另一个原因是, 需要追加非员额资源为 2008 年 2 月特遣队所属装备工作组举行的会议提供会议服务和为退休人员支付离职后健康保险。但是, 所需追加资源被新员额购置办公家具的资源利用不足所部分抵消。

3. 请大会把 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间未支配余额用作 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间支助账户的所需经费, 并把 6 997 200 美元总额, 包括利息收入、其他收入以及上一期间债务注销额, 用作 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间支助账户的所需经费。

4. 他介绍秘书长关于维持和平行动支助账户 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日拟议预算的报告 (A/63/767 和 Corr. 1) 说, 预算总额为 324 447 100 美元, 此数比 2008/09 年度核定资源多 42 045 200 美元, 即 14.9%。拟议预算比上一期间员额资源增加 20.2%, 非员额资源增加 6.3%。差异理由载于该报告第一章 B 节和第四章。

5. 拟议预算包括设立信息和通信技术厅以及新的内部司法制度所需资源。拟议预算也包括从 2008/09 年度开始的不断制定企业信息技术项目所需经费, 但在大会第六十四届会议审议其第 63/262 号决议要求的报告之前, 不包括企业资源规划项目本身所需经费。

6. 关于支助账户的演变, 秘书处认识到外部管理咨询人的结论要求审查下述问题: 支助账户所需资源增加是因为特派团复杂程度和特派团人员增加。秘书处承认咨询人提议的新概念人员配置模式有其长处, 但认为这种改变将需要更多努力和资源, 而且现行办法符合大会的意愿和经大会核准的咨询委员会建议。

7. 但是, 鉴于咨询委员会关于支助账户 2006/07 年度财务执行情况报告和 2008/09 年度预算的报告 (A/62/855) 所提、后经大会第 62/250 号决议认可的提议, 秘书处打算在支助账户 2010/11 年度拟议预算中重新说明支助账户所需人员编制的理由。

8. 除了将未支配余额以及利息收入、其他收入和上一期间债务注销额用作 2009/10 年财政期经费外, 还请大会核定支助账户 2009/10 年度所需经费 324 447 000 美元; 将 2008 年 6 月 30 日终了期间维持和平准备基金核定额的溢额 7 322 600 美元用作支助账户 2009/10 年度所需经费; 将支助账户 2006/07 年度所需经费批款溢额 62 800 美元用作支助账户 2009/10 年度所需经费; 并将余额 302 005 400 美元按比例分配给执行中的维持和平行动 2009/10 财政期预算。

9. **Le Roy 先生** (主管维持和平行动副秘书长) 说, 秘书长关于加强联合国管理和持续开展维持和平行动的能力的报告 (A/63/702 和 Corr. 1) 是应大会第 61/279 号决议的要求编写的, 其中说明维持和平行动部的结构调整, 特别是在“2010 年和平行动”的五年改革议程方面, 是如何执行的。日增的需求和日减的资源使会员国和秘书处有关各部提出根本问题: 能够预期维持和平行动做到什么, 不能预期做到什么。

10. 大会第 61/279 号决议核定的新结构和能力已于 2008 年 11 月前到位，但工作人员移动使一些关键职位第二次出现空缺，尤其是在外勤支助部。大会第 62/250 号决议核准的加强军事厅将在 6 个月内完成。

11. 维持和平行动部和外勤支助部在互相关联的任务和共同的目标上天衣无缝地合作，证明了认为新结构可能对统一指挥和协同努力造成不利影响的担忧是不成立的。秘书处受益于设立外勤支助部专门为执行任务提供技术专长和支助，也受益于主管外勤支助事务副秘书长就有关这种任务的所有事项直接向主管维持和平行动副秘书长报告。

12. 同样，通过授权给秘书长特别代表和特派团各部门首长，他们通过主管维持和平行动副秘书长向秘书长报告工作，总部与外地的统一指挥得以维持。2008 年 3 月，发布了两个部关于权力、指挥和控制的政策，阐明了外地行动军警部门的安排，概述了外地任务的结构关系。

13. 新结构的好处因设立法治和安全机构厅，改进其规划、人事和采购，体制化学习和发展安排而得到巩固。两个部重视内部监督事务厅和咨询委员会的意见和建议，正在制定下一阶段活动的基准。它们同政治事务部密切合作，起草了规定其职能和组织以及分工的计划，将作为秘书长公报分发。

14. 为了就共有的问题向外地特派团提供指导和支助设立了 7 个统筹行动小组。对这些小组已进行过三次评价，确认需要行动厅灵活管理，以确保这些小组适应特派团不断变化的需要并给予最充分的支助。一个统筹行动小组工作组已制订了指导原则和分工汇总表，包括问责线。2009 年 6 月将进行一次后续审查。

15. **主席**提请委员会注意独立审计咨询委员会关于 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间维持和平行动支助账户下的内部监督事务厅预算的报告 (A/63/703)。

16. **McLurg 女士** (行政和预算问题咨询委员会主席) 介绍咨询委员会关于刚才介绍的三份秘书长报告的

报告 (A/63/841)，她说，她承认自大会核准维持和平行动部和外勤支助部的结构调整以来还没有足够的时间来充分实施和评估这样一个深入的改革。尽管如此，咨询委员会注意到秘书长报告 (A/63/702) 没有清楚表明结构调整产生的重大战略和业务成效；她希望今后的报告能清楚表明。此外，应当为列明的目标制定基准，并应继续对照这些目标来衡量结构调整的成功。

17. 咨询委员会欢迎外勤支助部为改进支助职能而采取的措施，并注意到有关战略的一些要点已在 2009/10 年维持和平预算和支助账户预算中得到体现。关于业务指导和支助，委员会期待即将对统筹行动小组的工作情况和产生的影响进行的评估。关于培训问题，咨询委员会已在关于维持和平行动的行政和预算问题的一般性报告 (A/63/746) 中提出了几项建议。

18. 咨询委员会鼓励秘书长继续改进维持和平行动的规划、指导、管理和支助，同时经常审查现行的工作结构，以实现进一步的精简。应请秘书长继续确保有明确的指挥、问责和协调链。结构的改变应容许巩固以往的行动和经验教训。咨询委员会建议大会要求秘书长向大会第六十五届会议续会提交一份报告，具体说明结构调整、改革和企业流程的战略和业务成效。

19. 谈到执行情况报告 (A/63/698 和 Add. 1)，她说咨询委员会已强调需要如成果预算编制框架所述具体说明绩效和实际支出，确保遵守预算分配。

20. 关于 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间拟议费用估计数，咨询委员会报告第三章所载的一项建议是：在秘书长拟增设的 182 个员额中，应核准 106 个员额。咨询委员会又建议对连续性员额适用专业人员 12%、一般事务及有关职类 7% 的空缺率，而不是拟议的分别为 7% 和 5.2% 的空缺率。委员会还建议调整新的一般临时人员职位的空缺率，专业人员为 25%，一般事务及有关职类为 12.5%，并将这两类员额的延迟部署因数分别定为 65% 和 50%。

21. 在维持和平行动部，咨询委员会建议同意警务司新设 18 个员额，而不是秘书长拟议的 26 个员额。秘书长还提议扩大常备警察能力，并将其迁到布林迪西联合国后勤基地。咨询委员会没有得到足够的信息，无法就这一问题提出建议。

22. 在外勤支助部，咨询委员会旨在采取比拟议的办法更加切合实际、循序渐进的办法，因此建议将请求的一般临时人员经费从拟议的 30 个职位削减到 14 个职位，并通过临时调动来提供更多的能力。

23. 在人力资源管理厅，拟议的一般临时人员资源为 300 万美元，比 2008/09 年度核定资源增加 387%，大部分资源用于支持人才管理系统，咨询委员会建议把此数削减 100 万美元，并授权人力厅考虑到各个项目的相对优先程度，斟酌使用这笔资源。此外，咨询委员会建议不批准支助账户预算为设施和商务司一般临时人员提出的大部分请求，因为所涉的许多职能与本组织的整体需求有关，应当在经常预算下由中央支助事务厅集中提供。

24. 在内部监督事务厅(监督厅)，咨询委员会建议同意秘书长关于内部审计的建议，包括增设 2 个员额，并核准为加强视察和评价能力而请求增设的 3 个员额中的 2 个。委员会还同意调整调查司结构的提议，认为这些提议解决了咨询委员会和独立审计咨询委员会的关切。

25. 咨询委员会建议同意调查司的拟议人力资源：将 43 个员额分配到三个区域中心，将 10 个一般临时人员职位和 1 个员额分配给三个最大的特派团。咨询委员会得悉监督厅打算由内罗毕的调查司负责刚果民主共和国东部，建议对所提供的能力继续进行监测。

26. 在信息和通信技术厅，咨询委员会认为，在就有关战略、结构和方案作出重大决定后这么快就要求追加资源是不合理的。委员会建议此时不增设拟议的员额。

27. 委员会获悉，7 个一般临时人员职位因疏忽而没有列在首席信息技术干事办公室 2009/10 年拟议支助账户资源内。咨询委员会建议，所涉经费约 100 万美元应按拟议办法匀支，并列在 2009/10 年度支助账户执行情况报告内。咨询委员会还建议将信息技术拟议的资源 1 400 万美元减少 5%，由信息和通信技术厅根据各项目的相对优先性斟酌使用。

28. 最后她说，咨询委员会建议核准支助账户 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间资源总额 304 629 300 美元，比秘书长提议的资源总额减少 19 817 800 美元。

29. **Ahlenius 女士**(主管内部监督事务副秘书长)介绍监督厅关于秘书处管理和持续开展维持和平行动的结构审计报告(A/63/837)，她说现在最近设立的外勤支助部的实效和效率还为时过早。秘书长已建立了向参与维持和平行动的秘书处各单位提供行政领导的机制，秘书处尚未为新结构制定必要的治理和问责机制。特别是应将秘书长的契约扩展到特派团团长；维持和平行动部的行动构想和外勤支助部的支助计划应正规化；外勤支助部和每个特派团支助部分的作用和责任应当明确界定；应当制定明确的标准和透明的决策机制将领导特别政治任务的责任指派给维持和平行动部或政治事务部。

30. 根据其调查结果，监督厅提出了 10 条旨在加强治理和问责机制的建议。这些建议载于其报告第九章，已全部得到有关部门的接受。

31. **Abdelmannan 先生**(苏丹)，代表 77 国集团加中国发言，他说，建立外勤支助部已导致向维持和平行动提供的支助有了一些改进，但结构调整的全部好处仍不确定。结构改变并不能取代管理改进。秘书长必须继续努力确保统一指挥，确定维持和平行动部和外勤支助部的明确分工，并减少每个部的“孤岛心态”。该集团赞同咨询委员会的意见，认为应当为秘书长报告(A/63/702)第 16 和 17 段所列目标制定基准。

32. 该集团承认维持和平特派团已变得更大、更复杂而需要足够水平的支助，但同意审计委员会的关切，认为没有明确的公式来显示维持和平行动的规模和复杂性与支助账户水平之间的关系。遗憾的是，没有按大会第 60/268 号决议的要求向大会提交对支助账户的演变作出的全面分析。

33. 他强调该集团重视部队派遣国，大多是发展中国家，在这两个部有适当任职人数。该集团还关切发展中国家的妇女在秘书处，尤其是高级职等所占比例仍然很低。该集团同意人事结构稳定的重要性，但敦促迅速征聘和任用工作人员到关键职位。

34. 关于监督厅提议调整调查司的结构，77 国集团加中国在大会第六十二届会议续会第一期会议上表示的关切仍然成立，因为该提议根本改变了监督厅业务的方向。由于把采购问题工作队的案件并入调查司，财政、经济和行政案件数量会增加，有鉴于此，绝不能把提议的结构调整视为纯粹是节省行政费用的措施。

35. 也很重要，监督厅维持透明、可预测、负责任和客观的调查能力，充分尊重工作人员的正当程序权。而且，拟议的结构调整会对有监督厅驻地调查员的外地特派团的维持和平特勤队造成影响，因为经修订的与部队派遣国谅解备忘录范本大概会减少监督厅调查特勤队成员不当行为的作用。该集团希望有关方面能澄清这个模式目前的执行情况，和将会受到拟议的结构调整什么样的影响。

36. Yamada 先生(日本)说，他赞同前几位发言者的意见，认为还没有足够时间来实现维持和平行动部和外勤支助部结构调整的目标。日本代表团认为，既然维持和平特派团和特别政治特派团没有明确的区分，那么合乎逻辑的下一步应该是合并两个部重复的职能和精简过时的支助结构来应对实地的事态发展。此外，统筹行动小组体现出需要采取统筹的办法，有关各厅处以及外勤支助部不存先入之见的协作将能更

好地满足这一需要。因此他关心地期待关于统筹行动小组工作情况和影响的后续评估。

37. 注意到随着特派团预算的增加 2009/10 年度支助账户拟议增加 15%，而且没有明确的公式显示维持和平行动的复杂性与支助账户的水平之间的关系，他说支助职能的规模应当根据有关各部的经验而不是外部咨询人的研究来决定。决定支助账户的最佳规模时应当力求慎重；应当努力迅速征聘和任用工作人员并充分利用核定员额而不是寻求新员额。支助账户请求增加资源时应当附有关于寻求实现的目的和目标的明确说明。

38. Solle 先生(挪威)说，维持和平行动大幅增加部署警员却没有相应加强维持和平行动部警察司。这造成该司工作能力过分紧张、总部给部署人员的支助不足、管理层和工作人员层培训和征聘不足，因而给联合国人员在实地的安全带来风险。挪威代表团担心的是，警察司拟议增加的员额起初在警察司审查后定为 44 个，然后被秘书处减为 26 个，随后又被咨询委员会减为 18 个，这是不够的。委员会应将警察司新员额按秘书处的建议保持为 26 个。

39. Prokhorov 先生(俄罗斯联邦)对支助账户 2009/10 年度拟议预算(A/63/767 and Corr.1)比 2008/09 年度核定水平的增加额，和请求的新员额，表示关切，特别是鉴于支助账户 2007/08 年度预算执行情况报告(A/63/698)列出的未支配余额和员额空缺率。他怀疑如果现有员额仍未补齐为什么要请求新员额，并赞同咨询委员会的意见，认为请求新员额时常常没有提供充分理由、职能经常重叠、预算资源没有得到合理使用。

40. 还引起关切的是，支助账户 2009/10 年度拟议预算编列 100 万美元咨询服务费供就联合国法治指标倡议提供咨询意见，这一职能可以使用内部能力更好地完成；编列 300 万美元人才管理支助费，大大超过 2008/09 年度的批款。俄国代表团希望得到更多资料说明为将一般临时人员职位转为正式员额而使用资源的情况。

41. Ruiz Massieu 先生(墨西哥)说,他要求将外部管理咨询人关于支助账户的演变的报告分发给会员国。他同其他代表团一样对秘书长尚未向会员国提供关于此事的全面报告表示遗憾,也同审计委员会和咨询委员会一样关切维持和平特派团规模和复杂性的增加与支助账户的增加没有合理的联系。

42. Abelian 先生(委员会秘书)说,外部管理咨询人关于支助账户的演变的报告是很大的文件,将在下一天以电子形式提供给委员会成员。

上午 11 时 45 分散会。