



消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General  
19 May 2009  
Chinese  
Original: English

**ADVANCE UNEDITED VERSION**

消除对妇女歧视委员会

审议缔约国根据《消除对妇女一切形式歧视公约》第 18 条提交的报告

缔约国的第五次定期报告

荷兰\*

(荷属安的列斯)

\* 本报告未经正式编辑而印发。



《消除对妇女一切形式歧视公约》;  
荷属安的列斯的第五次定期报告

目录

	页次
导言	3
发展	3
第 1 条	4
第 2 条 - 第 5 条	5
第 6 条	8
第 7 条	10
第 8 条	12
第 9 条	12
第 10 条	12
第 11 条	26
第 12 条	33
第 13 条	44
第 14 条	44
第 15 条	44
第 16 条	44

## 导言

1. 荷属安的列斯群岛第五次定期报告是根据 1991 年 8 月 22 日对荷兰王国生效的《消除对妇女一切形式歧视公约》第 18 条提交的。联合国《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》于 2002 年 8 月 22 日对荷兰王国生效。

2. 本报告尽可能按照有关报告形式和内容的准则提交。<sup>1</sup> 报告所述期间为 2005 年至 2008 年，应与荷属安的列斯群岛之前提交的报告一并阅读。政府和非政府组织都参与了本报告的编写工作。

## 发展

3. 考虑到荷属安的列斯群岛五个岛屿人民表达了改变岛屿宪法地位的意愿，2000 年至 2005 年期间举行了全民投票。在荷属安的列斯群岛，可能举行一个无约束力的或咨询性的全民投票，投票结果被视为给议会的建议。这些投票按照联合国标准举行。

4. 提供的方案以及收到的结果概述如下。

**表 1 荷属安的列斯群岛五个岛屿所举行的全民投票的方案和结果**

	<b>圣马丁岛全民投票，2000 年 6 月 23 日</b>	
方案 A	保留为荷属安的列斯群岛的一部分	3.7%
方案 B	成为荷兰王国的一个自治国家	69.9%
方案 C	成为荷兰的一部分	11.6%
方案 D	成为一个独立国家	14.2%
	<b>萨巴岛全民投票，2004 年 11 月 5 日</b>	
方案 A	与荷兰有直接联系	86.0%
方案 B	保留为荷属安的列斯群岛的一部分	13.2%
方案 C	独立	0.8%
	<b>博内尔岛全民投票，2005 年 2 月 18 日</b>	
方案 A	保留为荷属安的列斯群岛的一部分	15.9%
方案 B	与荷兰有直接联系	59.5%
方案 C	成为荷兰王国的一个自治国家	24.1%

<sup>1</sup> HRI/GEN/2.Rev.5。

方案 D	独立	0.5%
------	----	------

**库拉索岛全民投票，2005 年 4 月 8 日**

方案 A	成为荷兰王国的一个自治国家	68%
方案 B	成为一个独立国家	5%
方案 C	保留为荷属安的列斯群岛的一部分	4%
方案 D	成为荷兰的一部分	23%

**圣尤斯特歇斯岛全民投票，2005 年 4 月 8 日**

方案 A	保留为荷属安的列斯群岛的一部分	76.60%
方案 B	与荷兰有直接联系	20.56%
方案 C	与荷兰融合	2.18%
方案 D	独立	0.64%

资料来源：荷属安的列斯群岛行政和宪政事务部。

5. 2005 年 11 月 26 日，库拉索岛召开的圆桌会议开启了一项进程，将最终导致荷属安的列斯群岛得到各岛人民投票赞成的地位。各种形式的协商在官方和政治一级进行。

6. 达成上述地位改变的预定日期最初为 2007 年 7 月 1 日，但是在会谈期间，预定日期被推迟至 2008 年 12 月 15 日。当日，荷属安的列斯群岛将不再存在。但是，2008 年 4 月，新的预定日期又一次被废止。在编写本文件时，尚未确定具体的日期，库拉索岛和圣马丁岛将获得国家地位，而博内尔岛、萨巴岛和圣尤斯特歇斯岛将成为荷兰的“公共机构”。荷兰王国最终将包括荷兰（包含作为公共机构的博内尔岛、萨巴岛和圣尤斯特歇斯岛）、阿鲁巴岛、库拉索岛和圣马丁岛。

**《消除对妇女一切形式歧视公约》**

**第一部分（第 1 条——第 6 条）**

**第 1 条**

7. 荷属安的列斯群岛《宪法》第 3 条规定的非歧视性原则规定，荷属安的列斯群岛人人平等享有人身保护权和财产保护权。基本原则即所有公民人人平等。在荷属安的列斯群岛，因为种族、宗教或信仰而产生歧视是刑事犯罪行为。《刑法典》第 95c 条规定：“歧视行为或歧视是指一切旨在防止或破坏在平等基础上承认、享有或行使政治、经济、社会或文化领域或公共生活其他领域人权和基本自由的排斥、限制或偏袒行为或者可能产生这种结果的行为。”

## 第 2 条 - 第 5 条

8. 在审查期间，性别政策网络的概念流传到博内尔岛、圣马丁岛以及圣尤斯特歇斯岛。鉴于每一个岛屿都与众不同并拥有不同的资源，决定允许由当地的情况决定每一个政策网络采取的模式。在国家一级，库拉索岛和圣马丁岛政策网络包括关于《消除对妇女歧视公约》的培训、《公约》的执行以及《消除对妇女歧视公约》和相关公约的报告程序。在博内尔岛、圣马丁岛和库拉索岛还提供了关于处理对妇女的暴力行为问题的培训。

9. 提高性别意识以及将性别问题纳入主流的手段不仅仅是这些政策网。这种方法还包括部委间的培训课程以及其他形式的网络。

10. 在库拉索岛，若干项目的目标是帮助年轻（少年）母亲做好在就业市场竞争的准备。这些年轻母亲接受多领域的职业培训。

11. 在培训的最后期间，要求她们在所选的科目领域开展实习，使她们能够更好地做好准备，在培训结束后能够找到工作。

12. 另一个项目的重点在于为年轻女孩提供安全和独立的住处。在圣马丁岛，妇女股目前正在提供帮助，在各个学校促进“女孩权力”课程。该项目旨在树立女孩的自尊，并且增强女孩的能力，使她们能够在生活中做出明智的选择。除了促进“女孩权力”项目，圣马丁岛妇女股还在以下领域开展一些项目：

- 人口贩运（提高意识和帮助受害人）；
- 家庭暴力（为受害人和犯罪者提供咨询）。

13. 博内尔岛与非政府组织和政府机构共同努力，采取措施制定针对妇女问题的政策。博内尔岛与社会发展部妇女事务官员召开了一系列有效的会议，为相关非政府组织和机构提供关于在博内尔岛建立一个政策网络的信息和指导。

### 家庭暴力

14. 荷属安的列斯群岛继续采取措施，旨在制止家庭暴力。2006年，检察官办公室与若干政府机构和非政府组织一道对警察进行了关于有效干预家庭暴力案例的培训。此外，若干其他团体和组织接受了培训和/或编写分阶段的方案，处理家庭暴力和虐待儿童的问题。

15. 2007年，成立了一个家庭暴力问题部际工作小组，该小组由社会发展部协调，包括司法部和青年事务部。如有必要，邀请其他相关行业和部门参与小组的工作。

16. 青年之声基金会 (*Bos di Hubentut*) 以及保护儿童基金会 (*Stichting Kinderbescherming*) 都密切参与打击对妇女和儿童的暴力行为。青年之声一直通过研讨会和戏剧的形式, 提高人们, 特别是未成年人对于虐待儿童和家庭暴力的意识。他们还一直为成立一个专门开办这种活动的中心而游说。2006 年, 库拉索岛保护儿童基金会开办了一系列研讨班, 审查虐待儿童、儿童权利、家庭暴力和儿童的法律地位问题。2007 年, 该基金会还开通了针对年轻人的热线, 并且已培训了一大批志愿者作为这条热线的工作人员。

17. 家庭暴力仍然是圣马丁岛的一个主要问题。妇女股继续将重点放在通过举办信息会议、研讨会和咨询, 提供信息、提高意识, 从而增强妇女的能力。

18. 2004 年, 妇女股与两性联合会合作, 主办了一场题为“我受到了多少保护? 安的列斯法律能够保护我不受家庭暴力、骚扰和跟踪吗?” 的小组讨论会。目标是审查处理对妇女暴力行为的现行立法。

19. 组织另一场辩论的目的是纪念 11 月 25 日的消除对妇女暴力行为国际日。此次讨论的重点是纪念这个日期, 以及在整个加勒比海地区和圣马丁岛创立一个有效对付暴力侵害妇女行为的最佳方式。

20. 2005 年, 妇女股举办了一场关于家庭暴力的讨论和一场讲座, 概述了《刑法典》修正案, 并且讨论了其他相关法律和修正案。

21. 妇女股还与司法部、圣马丁岛警方以及检察官办公室一道为执法人员举办了干预培训课程, 旨在“理解并应对家庭暴力和社区暴力”。

22. 名为“创建家庭祥和与和谐”的培训项目旨在提高警方和移民官员对于家庭暴力和社区暴力的认识, 从而使他们能够更好地处理社会上正在发生的这些现象。

23. 2006 年 3 月, 非政府组织、政府机构以及执法办公室代表应要求与检察官开会, 旨在寻求控制圣马丁岛家庭暴力问题的新办法。

24. 为纪念 2006 年消除对妇女暴力行为国际日, 妇女股与庇护所合作, 以“立即停止暴力”为名组织了一系列的活动。在一周的时间内, 面向圣马丁岛、萨巴岛和圣尤斯特歇斯岛的利益攸关方举行了一系列研讨会。

25. 2005 年, 圣马丁岛国际妇女节庆祝活动选择的主题是“妇女强有力的声音”。当年的目标是回顾自 1995 年北京会议召开以来圣马丁岛妇女问题的进展情况, 审查非政府组织在此领域的责任, 审议妇女组织在圣马丁岛的未来以及联网和拓展区域和国际联系的重要性。

26. 2006 年, 国际妇女节的庆祝主题为“参与决策的妇女: 迎接挑战, 带来变化。”活动包括一场以“发挥领导能力, 创造美好明天”为题的写作比赛。圣马丁岛写作比赛的参赛人群包括该岛所有高中的四年级和五年级学生。

27. 2007 年国际妇女节庆祝活动的主题是“结束暴力侵害妇女和女孩行为不受惩罚的情况”。活动包括关于“妇女在制止青少年犯罪中的作用”的小组讨论，旨在提醒妇女，她们是孩子的榜样，母亲的决定对子女有重大影响。

28. 2007 年，为纪念消除对妇女暴力行为国际日，举办了三场非公开会议，参与者为受虐待者以及知道哪些人在受虐待的人员。这些会议向男子、妇女和青少年，也就是任何一个在走上恢复之路上需要帮助的人开放。在菲利普斯堡朱比利图书馆举办了一场小型展览，强调家庭暴力与艾滋病毒/艾滋病妇女化之间的联系。

### 庇护所

29. 通过研讨会、广播节目以及与妇女股积极合作，庇护所基金会致力于在圣马丁岛提高对家庭暴力的认识。该组织还走访中小学，与孩子们谈论该话题。前来办公室拜访的妇女大多数来自其他国家，前来寻求关于各种类型虐待的帮助。岛屿上文化的多样性可能会使为这些妇女提供咨询非常困难，特别是当她们来自开放程度较低的国家或宗教文化时（如印度和伊斯兰教）。

### 合作

30. 2006 年，荷属安的列斯群岛教科文组织全国委员会以及荷兰教科文组织全国委员会签署了一项谅解备忘录，正式签订两个机构之间加强合作的协议。双方达成一致，认为通过共同研究荷属安的列斯群岛教育制度的性别不平衡情况，双方都将获益。越来越高的辍学率，特别是男孩的辍学率，引起各岛深切关注。另一方面，不管是在中等教育还是高等教育领域，女孩的表现持续改善。未获证书便离开学校对这些男孩参与社会生活产生严重影响，导致劳动力市场的不平衡，并且对荷属安的列斯群岛增强能力的的能力产生了负面影响。

31. 研究将重点放在 12 至 18 岁青少年，而且将在千年发展目标的背景下展开，千年发展目标包括保证截至 2015 年，男孩和女孩都能有充分接受教育的机会。研究也是“三角教育计划”的一部分。研究的目标是提供清楚的数据，说明男女目前的辍学率、统计数据背后的原因、男孩在学校的经历、在劳动力市场上获得的经验以及当地环境和国际环境之间的关系。

32. 荷兰教科文组织全国委员会主席以及荷兰教育大臣批准将该项研究作为委员会两年期项目的一部分。2007 年，为该项研究所做的准备包括一场讲座以及对研究团队的访问，目前已经草拟出一份相关文献清单。预计该项研究将在 2008 年开始。

33. 荷属安的列斯群岛还与西印度群岛大学建立伙伴关系，旨在促进与其他五个加勒比海岛屿之间的联系，这五个岛屿目前正就教育的性别不平衡问题开展各自的研究。

## 减贫

34. 中央统计局与联合国人口基金合作，于 2007 年组织了为期三天关于贫困评估的研讨会。政府机构和非政府组织的代表参加了此次研讨会。在后续会议中，成立了一个工作小组和咨询性小组，它们的任务是充实所谓贫困线项目的技术内容。中央统计局能够在 2008 年末期计算出库拉索岛的贫困线，并在晚些时候计算出其他岛屿的贫困线。贫困线的计算对于任何需要制定的以证据为前提的政策非常重要。这些政策将帮助生活在贫困线以下的人们，而且预计妇女在此类别中的人数过多。

35. 另一项值得一提的活动是为妇女户主家庭的减贫开展的研究项目，该项目自 2007 年 9 月起在库拉索岛开展。

36. 一段时间以来，减贫是荷属安的列斯群岛的重点。最初，不管在减缓极度贫困还是系统减贫方面，国家一级的政策都以与荷兰政府的伙伴关系为基础。这已发展成为一种多学科的广泛方式。由于即将修改宪法，这项政策的责任转移至荷兰政府和岛屿政府。2006 年末，制定了一项名为“社会经济举措”的新项目，将社会问题和经济问题联系起来。

## 第 6 条

37. 根据荷属安的列斯群岛《刑法典》第 260 条，贩运妇女是刑事犯罪行为。《刑法典》第二卷第十八章（触犯人身自由的罪行）为妇女提供了进一步保护。在准备对《刑法典》进行最新修订时，将更加重视该主题。

38. 自 2004 年以来，荷属安的列斯群岛加强了打击贩运方面的努力。按照国际移民组织（移民组织）的建议，人口贩运问题工作小组扩大，现包括非政府组织和岛屿政府一级的政府机构。工作小组由来自下列机构的代表构成：

- 中央政府：司法事务局（协调方）、检察官办公室、对外关系局、劳工事务局、社会发展局、公共卫生局和海关事务局；
- 岛屿政府：库拉索岛副总督代表、医疗和公共保健局以及妇女事务局；
- 私人和半政府组织：ContraSida Caribbean、加勒比女权研究和行动协会、受害者支助局、妇女发展中心；精神健康基金会 Perspektiva i Sosten Integral（PSI – Skuchami）以及保护儿童基金会；
- 非政府组织：大赦国际、Fundación Lazos de Integration Cultural 和 Fundación Solidaridad ku Migrante。此外：多米尼加共和国、委内瑞拉和哥伦比亚领事机构以及荷属安的列斯群岛和阿鲁巴海岸警卫队。



39. 在圣马丁岛，向风群岛打击人口贩运基金会牵头开展禁止贩运方面的工作。该基金会成立于 2007 年，包括圣马丁岛各组织的代表（包括检察官办公室和安全部门）。
40. 通过 UTS 电话公司的捐赠，打击人口贩运基金会开通了一条热线。
41. 与移民组织合作实施了一系列项目。这些项目包括使用多语言海报和手册举办信息活动，以及广播和电视的公共服务通知，宣传荷属安的列斯群岛在库拉索岛和圣马丁岛开通的热线。
42. 2006 年，荷属安的列斯群岛与荷兰 Comensha / La Strada (*Coördinatiecentrum Mensenhandel*) 合作，为被救援和需要援助的贩运受害者建立了国家移交系统。经与移民组织和 Comensha 的协商，定期更新该系统。
43. 在王国一级，荷兰、阿鲁巴和荷属安的列斯群岛主办了关于人口贩运、人口偷运和非法移民的会议。代表们分享了知识和专长——主要是执法方面的知识和专长，还就达成更多具体形式的合作展开讨论。王国各地区都指定了一名协调人，确保深化合作，而且自此之后，各地区说明了最紧急的重点事项：预防、受害者支助、执法培训以及后续活动。现已签署了谅解备忘录，确定在这些领域正式开展合作。
44. 在库拉索岛，移民人员和受害者支助工作人员接受在库拉索岛工作的领事官员、媒体代表和其他相关组织的培训。库拉索岛工作小组还协助其他岛屿建立它们自己的工作小组。此外，工作小组还让其他岛屿参与现有活动，以帮助他们发展能力，并且培训其他岛屿上的相关机构。
45. 2005 年，在圣马丁岛为社区各利益攸关方举行了人口贩运问题研讨会。
46. 2006 年，妇女股与移民组织一起，为来自圣马丁岛、萨巴岛、圣尤斯特歇斯岛的执法人员、检察官办公室、海关官员、海岸警卫队工作人员、庇护所以及一个焦点小组的成员主办了一次为期三天的研讨会。2007 年，该焦点小组决定成立上文提及的向风群岛打击人口贩运基金会。该组织由圣马丁岛、萨巴岛以及圣尤斯特歇斯岛的工作小组成员组成。
47. 2007 年初，萨巴岛和圣尤斯特歇斯岛举办了几次情况介绍会议，旨在提高各利益攸关方和有关各方对人口贩运的意识。
48. 移民组织通过举办区域会议、与加勒比海地区其他国家分享专业知识和最佳做法，提供培训援助。2006 年，移民组织与加勒比海地区地方政府对应部门合作，举办了一次为期三天的研讨会——加勒比海地区打击贩运战略会议，以更好地理解本地区人口贩运的可能影响。本次会议重点强调了制定地区和国家打击贩运活动立法，举办宣传活动，给受害者提供直接援助的具体战略。参与国家包括安提瓜和巴布达、阿鲁巴、巴哈马、巴巴多斯、伯利兹、多米尼加共和国、格林纳达、圭亚那、海地、牙买加、荷兰王国、荷属安的列斯群

岛、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、苏里南、特立尼达和多巴哥以及美国。美洲国家组织（美洲组织）和加勒比共同体市场（加共体）也参与了会议。

## 案件

49. 这些提请库拉索岛工作小组注意并已经采取行动（虽然不一定是调查和起诉）的案件牵涉来自哥伦比亚、古巴和多米尼加共和国的可能受害者。这些案件未在法院审理有很多原因，包括相关个人不愿意起诉。

50. 在圣马丁岛，一位印度国民于 2005 年被拘捕，受到的指控是他家有三个女佣生活条件凄惨，没有薪酬或年假。在帮助三名妇女得到应得的工资的过程中，圣马丁岛劳工办公室也参与其中。该名印度国民被罚款 20 000 美元。联系了移民组织，帮助这三名妇女回到各自的原籍国。

51. 2007 年，来自多米尼加共和国的三名妇女从一个妓院逃离，因为她们受到了虐待。三名妇女声称，俱乐部的老板强奸了她们，并对她们施暴，而且她们未得到报酬。她们的护照被该名老板拿走，而且这三名妇女被禁止离开俱乐部。该名老板被判处三年徒刑，其中六个月为缓期徒刑。几名受害者被安置在收容所，她们在陈述案情之后被遣返回多米尼加共和国。打击人口贩运基金会帮助这三名妇女安排回家的旅程事宜。

52. 库拉索岛的一起案件涉及一名腐败移民官员以及一家旅馆兼妓院的老板。该名老板申请签证，允许一些当时从事妓女职业的妇女能够在旅馆之外工作。两名被告都在法庭上接受审讯，受到的指控是偷运人口、腐败和造假。两人都被判处十二个月有期徒刑。

53. 另一起案件涉及一名据说将其女儿卖给妓院老板的母亲，该名老板最初因与此名九岁女童发生性关系给其母亲付钱。两名嫌疑人于 2008 年被拘捕，目前因对未成年人进行性剥削而被拘留。他们的案件将于 2009 年开庭受审。

54. 因为缺乏证据，并未对其他可疑的事例采取进一步行动。

## **第二部分（第 7 条 - 第 9 条）**

### **第 7 条**

55. 在荷属安的列斯群岛，自 1948 年妇女获得投票权以来，妇女在选举中投票，并且担任政治职务。从此之后，不管是在中央还是岛屿一级，妇女一直参与政治生活。荷属安的列斯群岛有过五任女总理。首位总理 1977 年获得任命。

56. 在报告所述期间，荷属安的列斯群岛的所有属岛进行了两次选举：分别是 2006 年的议会选举和 2007 年的岛务委员会选举。

表 2 2005-2008 年期间在国家和岛屿一级担任公职的妇女数量

中央政府	妇女总数	男子总数
议会	5	32
部长（包括副部长）	9	18
<b>库拉索岛岛屿领土</b>		
岛务委员会	5	35
执行委员会	6	17
<b>博内尔岛岛屿领土</b>		
岛务委员会	2	7
执行委员会	2	6
<b>圣马丁岛岛屿领土</b>		
岛务委员会	3	9
执行委员会	2	3
<b>圣尤斯特歇斯岛岛屿领土</b>		
岛务委员会	1	4
执行委员会	1	1
<b>萨巴岛岛屿领土</b>		
岛务委员会	1	4
执行委员会	0	2

资料来源：各岛屿领土执行委员会和荷属安的列斯群岛议会。

### 库拉索岛

57. 2006 年议会选举的候选人包括 61 名妇女和 161 名男子。在十四个政党中，三个政党的首要候选人是妇女。2007 年岛务委员会包括 54 名妇女和 225 名男子。在十一个政党中，三个政党的首要候选人是妇女。

### 博内尔岛

58. 2006 年议会选举候选人包括 4 名妇女和 18 名男子。四个政党参与了选举。2007 年岛务委员会选举候选人包括 17 名妇女和 41 名男子。四个政党参与了选举。

### 圣马丁岛

59. 2006 年议会选举候选人包括 11 名妇女和 27 名男子。在六个政党中，两个政党的首要候选人是妇女。2007 年岛务委员会选举候选人包括 16 名妇女和 49 名男子。在六个政党中，两个政党的首要候选人是妇女。

### 圣尤斯特歇斯岛

60. 2006 年议会选举候选人包括 6 名妇女和 14 名男子。一个政党的首要候选人是妇女。四个政党参与了选举。2007 年岛务委员会选举候选人包括 5 名妇女和 13 名男子。四个政党参与了选举。

### 萨巴岛

61. 2006 年议会选举候选人包括 3 名妇女和 7 名男子。在两个政党中，一个政党的首要候选人是妇女。2007 年岛务委员会选举候选人包括 3 名妇女和 8 名男子。在两个政党中，一个政党的首要候选人是妇女。

62. 2006 年 3 月，艾米莉·德琼 - 埃尔哈格成为荷属安的列斯群岛第五位女总理。同样是一名妇女被任命为代理总督。在库拉索岛，岛屿的总督和代理总督也是妇女，岛屿执行委员会书记 (*Eilandsecretaris*) 也是妇女。很多妇女是中央各部和岛屿各部的领导。

63. 在荷属安的列斯群岛的司法体系，应该注意的是，联合法院院长是妇女。2005 年有 6 名女法官和 19 名男法官。2006 年和 2007 年有 6 名女法官和 21 名男法官。在报告所述期间，有 3 名女检查官和 10 名男子检查官。在库拉索岛，有 63 名女律师和 117 名男律师。

### 第 8 条

64. 参见以前的报告。

65. 2007 年和 2008 年，荷属安的列斯群岛总理加入了妇女领导人工作小组。

66. 在报告所述期间，来自荷属安的列斯群岛的四名男子和三名妇女被调派到荷兰王国外交部门。

### 第 9 条

67. 在获得或丧失荷兰国籍方面，《荷兰国籍法》（1984 年法案和法令公告，第 628 号）没有包含歧视妇女的规定。男子和妇女以同样的方式获得和放弃荷兰公民权。在子女的国籍问题上，妇女享有平等权利。

## 第三部分（第 10 条 - 第 14 条）

### 第 10 条

68. 荷属安的列斯群岛所有人都能够获得教育。初等教育免费，但是中等教育和高等职业教育并非免费。学生有资格申请补助。

69. 2006年2月实行《国家青少年义务培训法令》，针对的是16至24岁青年。该《国家法令》给辍学的青少年提供获得资格证书的另一次机会，帮助他们找到工作，或者使他们能够通过衔接课程重新接受主流教育。这项做法旨在阻止辍学青少年数目进一步增长。国家和岛屿领土当局、学校和非政府组织都参与到执行这个方案的进程中。

70. 该项目最初以试点计划启动，试点计划涉及博内尔岛38名青少年、110名库拉索岛青少年、13名圣尤斯特歇斯岛青少年以及72名圣马丁岛青少年。只要试点计划成功完成，便开始适当的培训计划。

71. 为了使《法令》产生最大影响，并且使现有能力发挥最大作用，综合了一些方案，譬如提高退学的最小年龄、改善职前中等教育，并且改革中等职业教育。该举措旨在大幅度降低16-18岁年龄组青少年的辍学人数，并且保证在三年之内，该年龄组实际没有人辍学。荷兰为此项目提供资金。

## 教育改革

72. 荷属安的列斯群岛教育的国家目标是：

- 保证所有儿童能够享有高质量教育，并且能够从中受益，给每一位公民实现其全部潜能的平等机会，以及参与经济和社会发展的平等机会。
- 保证所有安的列斯人接受普通教育，使他们能够参与安的列斯社会、本区域以及更广阔世界的事务，同时不损害他们的文化身份。

73. 已经制订了一项注重结果的综合“三角计划”，该计划将付出创新性的、有重点的努力，使年轻的安的列斯人有更好的人生起点。该计划包括一系列项目，将从多角度处理该问题；

1. 延长义务教育，适用4至18岁学生，并且加强执行工作。
2. 纳入“青少年培训项目”，使项目发挥最大影响和作用。
3. 使教育改革更加长久，更加切实可行。
4. 提供为人父母的支持，从而鼓励父母参与。
5. 欢迎多语言，将其作为发展的积极方面。
6. 创建一个平台，最大限度促使安的列斯青少年在就业市场的参与。

74. 在大约五年的时间里，“三角计划”应该将对安的列斯青少年提供的教育水平提高到可以接受的水准，改革整个体系并且将学校辍学人数以及青少年失业率降至可以接受的水准。主流教育、“青少年培训项目”以及特殊课程将使青少年做好准备，以最佳方式参与社会事务，使他们作为成熟的公民进入劳动力市场。

75. 在过去 10 年中，根据国家教育目标，为了达到所要求的标准，推行了一些创新性的进程。“三角计划”以改革进程为基础，改革进程在过去五年（2003-2007 年）的重点如下。

### 初等教育

#### 基础教育

76. 基础教育制度同时在荷属安的列斯群岛的五个岛屿实行。截至 2007/2008 年，基础教育已经实施了五年。执行基础教育是一项复杂的重大工作。鉴于这项工作的性质，各个岛屿的具体因素以及国家和岛屿一系列机构的参与，基础教育进程在一些岛屿比另一些岛屿成功。

77. 基础教育没有差别，并且以发展为导向，而且能够适应学生不同阶段的发展。最初有三个周期。第一周期适用 4-8 岁学生；第二周期适用 8-12 岁学生；第三周期适用 12-14 岁学生。旧的年龄组体系被多样化的多年龄组体系取代。在 2005/2006 学年，部长提议适当改变政策。因此，目前给学生分组时可选择采用多年龄组的方法，但是仍然要求老师按照孩子们的学习速度以及课程内容对他们进行区分。基础教育目前有两个周期，而并非三个。第一周期适用 4-8 岁学生，第二周期适用 8-12 岁学生。以前的第三周期现在是中等教育的第一（基础）阶段。

78. 根据教育和文化部长的建议，学校理事会现在可自行决定教学语言。除了帕皮阿门托语（背风群岛母语）和英语（向风群岛母语）之外，学校也可以选择用荷兰语授课，或者选择双语教育（帕皮阿门托-荷兰语或英语-荷兰语）。

79. 在 2007/2008 学年，教师将接受特殊培训，以帮助他们适应新的两周期体系。已经编写出适用新体系的教学材料，教科书以帕皮阿门托语编写，以推广该语言，并且加强孩子们的阅读技能。

#### 特殊教育

80. 已经制定出有关特殊教育改革问题的政策文件。目的是将特殊学校转化为专门知识中心，从而能够帮助基础教育学校，并且给它们提供支持。这些建议需要在一项政策计划中进行更详细的探讨。同样拟定了满足基础教育阶段学生特殊需要的建议，学校需要详细说明这些建议。在新的体系下，可以为具有学习和行为困难的学生提供他们需要的照顾，使他们能够参与到基础教育中，而不是转学到特殊教育机构。特殊教育将只适用于不能参与基础教育并且需要非常专业的监管的学生。

## 中等教育

### 新型高级普通中等教育和大学预科教育

81. 新型高级普通中等教育/大学预科教育政策的原则是：

- 减少基于社会背景做出的选择；
- 提供一个连续的教育体系；
- 包容个体差异，格外关注差等生；
- 在职业教育和普通中等教育之间建立平等。

82. 高级普通中等教育和大学预科教育目前包括两个层次的学习。第一层次包括基础中等教育以及一个“组合”年，为学生做好接受进一步培训的相关课程的准备；第二（更加高级的）层次分别持续三年或四年（对高级普通中等教育和大学预科教育而言）。在第二层次的第一年期间，学生必须从四个不同的组合中做出选择：经济和社会；科学和技术；科学和健康以及文化和社会。每一个组合都包含共同组成部分、专门组成部分以及提供自由选择题目的备选组成部分。

83. 在高级普通中等教育中，教学语言是荷兰语，荷兰语是所有学生的必修课。英语和帕皮阿门托语（背风群岛大多数人讲帕皮阿门托语）也是必修课。同时也用西班牙语教授学生。

84. 在大学预科教育中，荷兰语、英语和帕皮阿门托语都是必修课，西班牙语、法语或德语是选修课。帕皮阿门托语课程仍然在发展之中。在未来几年，需要在一年级教师课程以及编写教学材料方面投入更多工作。在向风群岛，除了荷兰语和英语之外，必须学习一门现代语言（西班牙语或法语）。

## 职业教育

85. 职业教育包括职前中等教育以及此后的中等职业教育。总之，荷属安的列斯群岛职业教育政策的原则如下。

- 职业教育应基于基础教育提供的一般知识以及技能的广泛基础。这种普通教育对个人发展、对在安的列斯社会发挥作用的能力、对发展现代劳动力市场需要的关键资质至关重要。
- 职业教育应帮助学生做好从学生生活向工作生活的转变。

- 在一个社会、经济和技术迅速发展的世界中，职业教育应帮助学生做好在其所从事的行业终身学习的准备。
- 职业教育与普通教育之间不应该存在严格区分，两者同样有效。
- 职业教育应尊重学生在能力和兴趣方面的不同，通过区别化的项目、材料和教学方式，提供更多的细分和专门教学。
- 已经就业或正在找工作的人也应该能够接受职业教育。

### 职前中等教育

86. 职前中等教育将职前教育和初级普通中等教育融合在一起。职前中等教育提供三个领域的培训：1. 技术；2. 护理和福利；3. 经济。职前中等教育通过允许学生在晚些时候选择职业，融合普通课程和职业课程以及分组，努力争取平等机会。

87. 在四年课程的前两年，重点在于给所有学生提供普通教育。在第三年，学生在三个方案中做出选择：中级管理理论课程、实用中级管理课程 或者实用基础课程。职前中等教育并不是终结性教育。在第三年和最后一年之后，学生继续接受中等职业教育或中等职业教育，或接受高级普通中等教育（如果他们这样选择）。

88. 落后的学生有一个选择方案，便是个性化额外支持，面向应该有能力接受职前中等教育，但是有困难的学生。根据这个方案，学生接受额外支持，以成功完成所选课程，并取得文凭。为了保证职前中等教育满足这些学生的需要，国家法令草案修订案备忘录中载有特殊规定。

89. 即使有额外指导，但是对接受职前中等教育还有困难的学生可以转向基础职业培训。基础职业培训原则上是终结性教育，为学生做好就业的准备。基础职业教育于 2005/2006 学年推行。

### 中等职业教育

90. 中等职业教育于 2004/2005 年推行，融合了高级中等职业教育、短期高级中等职业课程以及国家职业培训中心 FEFFIK 提供的课程。可选的有两个方案：边工作边学习（学术性更强的项目，面向学习中级管理理论课程的学生）以及边学习边工作（更加实用的课程，面向学习实用中级管理课程和实用基础课程的学生）。可以按照以下四个层级学习课程：

- 第 1 级：培训至助理级别（1 年）
- 第 2 级：基本职业培训（2 年）



- 第 3 级：专业培训（3/4 年）
- 第 4 级：中级管理培训（4 年）

91. 前两个级别没有最低入学要求，适合学习实用基础课程的学生。基础职业培训学生可以加入中等职业教育第 1 级。学习实用中级管理课程的学生可以参加第 3 级课程，而学习中级管理理论课程的学生可参加第 3 级或第 4 级课程。

### Ku Kara pa Laman - 面对波浪

92. Ku Kara pa Laman/面对波浪项目设立于 2006 年，该项目是对 FEFFIK 学生 2004 年春季的一项工作/学习项目的响应，也是此工作/学习项目的持续。该项目有两个目标：建立荷属安的列斯群岛、阿鲁巴和委内瑞拉之间的轮渡联系，以及建立 Ku Kara pa Laman 水上学校，为处境不利的青少年提供免费教育，这是“义务青少年培训课程”的一部分。

93. 该课程为期六个月，给 16 至 24 岁接受过很少教育或没有接受过教育的青少年提供在水上学校学习、工作和生活的机会。他们拥有发展自身和发展职业的机会，提高他们在劳动力市场上的机会或让他们进一步深造。当他们完成课程，他们可以申请 1 级海事培训（海员），或者，如果他们完成衔接课程，可申请 2 级（官员）。他们也可以选择直接申请岸上工作，譬如餐饮业。

94. Ku Kara pa Laman 是一个积极的项目，能够带来长期的好处。但是，我们不能期望立即降低目前的辍学率。此时，只有一艘船参与了该项目。但是，如果在安的列斯政府当局登记的每一艘船接 4 名青少年，这就意味着在任何一次登记都有 1200 名参与者。因此，本项目代表了一个独一无二的机会，能够对解决该年龄组青少年的教育问题和就业问题做出巨大的贡献。根据预期，考虑到参与者完成课程后的赚钱能力以及货运和客运的商业收入，该项目的成本能够很快收回。

表 3 荷属安的列斯群岛 2005-2006 学年全日制教育、普通教育、职业教育和特殊教育

学年：	学校	2005-2006 年		
		男性	女性	总计
<b>博内尔岛</b>				
基础教育周期 1 + 2	5	870	947	1 817
特殊初等教育	1	14	42	56
基础中等教育（VSBO, HAVO 1,2）	1	203	240	443
高中（HAVO 3,4,5）	1	150	185	335

学年:	学校	2005-2006 年		
		学生		总计
		男性	女性	
职前中等教育 (VSBO, 3,4)	1	278	269	547
中等职业教育 (SBO)	1	31	80	111
特殊中等教育 (AGO)	1	79	26	105
<b>库拉索岛</b>				
基础教育周期 1 + 2	104	8 939	8 678	17 617
特殊初等教育	18	773	314	1 087
基础中等教育 (VSBO 1,2)	20	1 855	1745	3 600
基础中等教育 (HAVO 1,2)	2	373	621	994
高中 (HAVO/VWO 3,4,5,6)	3	839	989	1 828
职前中等教育 (VSBO, 3,4)	20	1 268	1 441	2 709
中等职业教育 (SBO)	5	1 111	1 670	2 781
特殊中等教育 (AGO, VSO, PBO)	5	569	287	856
教师培训学院 (APK)	1	-	-	204
荷属安的列斯群岛大学:	1			
• 法学院		84	152	236
• 社会和经济学院		252	613	865
• 技术学院		357	90	447
• 通识教育学院		25	136	161
<b>萨巴岛</b>				
基础教育周期 1 + 2	1	44	62	106
基础中等教育 (VSBO, CXC 1,2)	1	25	16	41
英语中等学校 (CXC 3,4,5)	1	18	21	39
职前中等教育 (VSBO, 3,4)	1	12	5	17
<b>圣尤斯特歇斯岛</b>				
基础教育周期 1 + 2	4	148	159	307
基础中等教育 (VSBO, HAVO 1,2)	1	63	58	121
职前中等教育 (VSBO 3,4)	1	40	41	81
高中 (HAVO 3,4,5)	1	3	4	7
医科大学 <sup>2</sup>	1	19	21	40

<sup>2</sup> 第一学期的本科生。

学年:	学校	2005-2006 年		
		男性	女性	总计
<b>圣马丁岛</b>				
基础教育周期 1 + 2	17	1 360	1 349	2 709
特殊初等教育	1	51	35	86
基础中等教育 (VSBO 1,2)	3	403	428	831
基础中等教育 (CXC 1,2)	2	99	161	260
基础中等教育 (HAVO 1,2)	1	35	78	113
高中 (HAVO/VWO 3,4,5,6)	1	84	176	260
英语中等学校 (CXC 3,4,5)	2	195	270	465
职前中等教育 (VSBO, 3,4)	3	406	440	846
特殊中等教育 (AGO)	1	151	39	190
圣马丁大学 <sup>3</sup>	1	60	172	232

资料来源:《荷兰 2006-2007 年统计年鉴》。

## 高等教育

95. 安的列斯高等教育政策重点在于支持当地设施,以防止人才流失,并且创造由受到高等教育的人构成的当地基础设施,以及可持续社会发展的必要条件。安的列斯有一所国立大学,即荷属安的列斯群岛大学,另外还有圣马丁大学。目前正在制订供资模式,保证政府拨款以简单、透明和负责任的方式分配给荷属安的列斯群岛大学、圣马丁大学和其他符合条件的高等教育院校。

### 荷属安的列斯群岛大学

96. 荷属安的列斯群岛大学设有四个学院:法学院、社会科学和经济学院、工程学院以及艺术学院。该大学善于监督自己的决策工作,以及相关的立法变化,它正为一些方案成功地设计认证体系。

97. 艺术学院很快将更名为教育培训和文化学院,并将以帕皮阿门托语、英语和荷兰语提供为期四年的二级教师培训课程,并且提供基础教育教师培训课程。

98. 以帕皮阿门托语开展的二级教师培训有两种形式:全日制(2002/2003 学年推行)或强化培训(2003/2004 学年推行)。以英语开展的二级教师培训于 2004/2005 学年推行,荷兰语开展的培训随后在 2005/2006 学年推行。自 2004/2005 和 2005/2006 学年以来,来自库拉索岛和博内尔岛的学生能够走上个人学习道路。

<sup>3</sup> 第一学期的本科生。

99. 在 2006/2007 学年，基础教育教师培训课程在库拉索岛开办，博内尔岛紧随其后，于 2007 年 1 月开办了该课程。

100. 鉴于对《高等教育法案》的预期，基础教育教师培训课程将开始采用欧洲学分转换系统。以荷兰语、帕皮阿门托语和英语开展的二级教师培训也将在 2007/2008 学年采取该做法。

101. 法学院与很多其他大学和学院紧密合作，在 2003/2004 学年开始推行学士-硕士结构。

102. 工程学院提供三种主要的学位课程：

- 建筑和土木工程
- 信息技术和电气系统
- 工业技术

103. 社会科学和经济学院使用欧洲学分转换系统。

**表 4 2003-2006 年荷属安的列斯群岛大学毕业生**

	荷属安的列斯群岛大学毕业生					
	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年
<b>法学院</b>						
男性	7	10	3	3	4	5
女性	11	17	12	14	18	15
总计	18	27	15	17	22	20
<b>社会和经济学院</b>						
男性	11	8	6	1	1	6
女性	22	18	9	13	15	22
总计	33	26	15	14	16	28
<b>工程学院</b>						
男性	16	20	5	14	15	17
女性	3	3	13	6	8	3
总计	19	23	18	20	23	20
<b>艺术学院</b>						
男性						2

	荷属安的列斯群岛大学毕业生					
	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年
女性						7
总计						9
<b>总计</b>	70	76	48	51	61	86
男性	34	38	14	18	20	32
女性	36	38	34	33	41	54

资料来源：荷属安的列斯群岛《2006-2007 年统计年鉴》。

### 教师培训学院

104. 2002/2003 学年，教师培训学院为基础教育教师培训设计了新的课程。员工培训于 2003 年开始，项目由 2004 年启动，标志着旧式小学和幼儿园培训课程结束。

表 5 2003/2004 学年教师培训学院的学生

	男性	女性	总计
小学教师培训	10	127	137
幼儿园教师培训	7	95	102
总计	17	222	239

表 6 2006/2007 学年教师培训学院的学生

	男性	女性	总计
小学教师培训	8	60	68
幼儿园教师培训	7	87	94
总计	15	147	162

### 圣马丁大学

105. 圣马丁大学提供以下级别的培训：

- 准学士学位
  - o 商务准学士
  - o 文学准学士

- 计算机科学准学士
- 学士学位
  - 工商管理学士
  - 教育学学士
- 硕士学位
  - 教育学文学硕士
- 学习课程（非学位课程）
  - 成人拓展课程
  - 英语作为第二外语
  - 普通同等学历证书教学课程
  - 大学预科课程
  - 继续教育课程

106. 录取需要荷兰、美国、法国或英国教育系统颁发的学历。

**表 7 2004-2006 年圣马丁大学的毕业生**

	2004 年	2005 年	2006 年
<b>A. A. 文学课程</b>			
男性	2	2	1
女性	8	15	15
总计	6	13	14
<b>A. A. 商科课程</b>			
男性	2	9	3
女性	8	6	13
总计	10	15	16
<b>A. A. 计算机科学课程</b>			

	2004 年	2005 年	2006 年
男性	-	-	0
女性	-	-	1
总计	-	-	1
<b>B. A. 教育课程</b>			
男性	0	0	0
女性	3	2	6
总计	3	2	6
<b>商科学士</b>			
男性	0	0	0
女性	3	2	4
总计	3	2	4
<b>总计</b>	22	32	41
男性	4	11	4
女性	18	21	37

资料来源：荷属安的列斯群岛《2006-2007 年统计年鉴》。

107. 其他一些机构也提供高等专业教育课程，其中很多机构得到安的列斯政府承认。这些机构通常与荷兰的机构有紧密的工作关系。

108. 荷属安的列斯群岛还有很多特许的医学院：

- 博内尔岛：Saint James 医学院、Xavier 大学医学院
- 库拉索岛：St Martinus 大学医学院；加勒比医科大学
- 萨巴岛：萨巴大学医学院
- 圣尤斯特歇斯岛：圣尤斯特歇斯大学医学院
- 圣马丁岛：加勒比美国大学医学院

109. 这些医学院将很快启动各自课程的认证系统。准备工作正在顺利进行中。

## 立法

110. 为响应政策上的变动，立法进行了一些修改：

- 《国家义务教育法令》修订
- 1991 年，《国家义务教育法令》生效，当时适用于 6 至 15 岁孩子。为响应之后发生的变化，《国家法令》得到修订，现适用于 4 至 18 岁孩子。目前正投入更多努力，保证学龄儿童上学。这意味着要监测青少年的进步，如果他们在没有基本资质的情况下，可能要辍学，就要为他们提供帮助。修订后的《国家义务教育法令》于 2007 年 6 月 22 日由荷属安的列斯群岛颁布，于 2007 年 8 月 1 日生效。通过降低义务教育入学的下限年龄，政府希望保证安的列斯儿童接受基本教育，这将为他们的进一步学习打下坚实的基础。早期鼓励给孩子们更好的开始，增加他们的机会，将他们的发展潜能最大化。这对来自贫穷环境的孩子尤为重要，这些孩子的父母不太可能充分了解早期鼓励性教育的重要性。将义务教育的上限年龄提高到 18 岁的目的是通过保证所有青少年受过培训和教育，并最少达到中等职业教育 1 级水平，从而尽可能减少辍学人数。这种做法能够让他们更容易找到工作。到达 18 岁但未能达到这个水平的人将遵循《国家青少年义务培训法令》。
- 《国家青少年义务培训法令》

该《法令》适用于 16 至 24 岁青少年。一大部分 16 至 24 岁青少年从未拿到学历就从中等教育机构退学。《法令》通过制定关于上学和培训的规定，给这个目标群体提供第二次机会得到能够帮助他们在劳动力市场上成功的教育水平，从而应对这一问题。

## 给学生的经济援助

111. 1999-2002 年期间的执政政府决定分散国家学生资助体系。随后，每一个岛屿领土推行了自己的体系（库拉索岛除外，库拉索岛已经于 1990 年设立了库拉索岛学生资助基金会）。

112. 2004 年，博内尔岛设立了博内尔岛学生资助基金会。在圣马丁岛，岛屿执行委员会负责学生资助，而国家政府负责萨巴岛和圣尤斯特歇斯岛。在库拉索岛、荷兰或加勒比海地区/美国接受中等职业教育、高等职业教育或大学水平教育的学生可以得到学生资助。



## 库拉索岛学生资助基金会

113. 截至 2006/2007 年，库拉索岛学生资助基金会实施了一个新的学生资助体系，面向任何一名想要到受到库拉索岛学生资助基金会承认的位于库拉索岛、本地区<sup>4</sup>或者荷兰的学校求学的学生。新的体系对在 2006/2007 年之前已经领取补助的学生不适用。新体系又名为基础资金，包括基本补助、追加补助以及基本贷款。该笔资金旨在提供学费或学杂费、教科书、公共交通以及保险。

114. 根据新的体系，所有学生有权享有 30% 的标准金额，不管他们的父母收入如何。这就是基本补助。

115. 库拉索岛学生资助基金会认为，除了基本补助之外，父母应负担基本学习费用的 30%。如果父母没有足够的收入来负担这笔费用，政府将提供追加补助，负担这笔费用的部分或全部。基本补助和追加补助遵循同样的条件，而且实际上是在名义上的课程期间给学生的与其表现相关的补助。如果学生达到了某个目标，他们只需要偿还部分补助。

116. 除了基本补助和追加补助之外，基本贷款是额外的可选方案。基本贷款收取学生利息。

117. 只要符合一定条件，学生还可以申请：

- **额外学生贷款**，支付额外学习材料费用、因参加在库拉索岛学生资助基金会登记的学校开办的课程而产生的额外费用、旅行费用、专业设备费用和个人费用。这笔贷款取决于家长的收入；
- **住宿贷款**，支付从库拉索岛学生资助基金会登记的中介租赁房屋的费用。这笔津贴取决于父母收入，在库拉索岛或者本地区参加高等教育课程的学生可以享用；
- **补充学生贷款**，只有在与表现相关的补助所涉期间结束时，学生才可以申请这笔贷款。该笔贷款可在两年内付清，并向学生收取利息。要求荷兰学生的家长、法定代表人和/或伴侣向他们支付家长或伴侣金额。

118. 不符合申请基本资助的条件，但是仍然想学习的学生可以申请**特别学生贷款**。只有参加在库拉索岛学生资助基金会登记的库拉索岛“第二次机会”教育机构开办的课程才能申请。

---

<sup>4</sup> “本地区”是指加勒比和美国。因为缺少资金，数年前对于学生的经济援助只限于阿鲁巴。截至 2006/2007 年，库拉索岛学生资助基金会逐渐扩大在该地区学习的可选方案。在 2007/2008 年，基金会为在特立尼达和多巴哥的西印度群岛大学学习某些课程（农业和旅游业）的学生提供经济援助。学生也可以在教师培训学院学习，以取得二级教学资格。

## 博内尔岛学生资助基金会

119. 博内尔岛学生资助基金会仍然在建立的过程中，目前只给在博内尔岛、库拉索岛、阿鲁巴和荷兰学习的学生提供补助。直至最近，想要在荷属安的列斯群岛其他地方完成大学预科教育级别毕业考试（6 级）的学生有资格申请负担他们学习费用的津贴。学生们现在能够在博内尔岛完成大学预科教育。

## 公立学校、政府资助的私立学校和非政府资助的私立学校

120. 荷属安的列斯群岛有很多不同种类的学校。既有岛屿政府当局管理的学校（公立学校），也有由独立的学校理事会管理、基于某种信仰或哲理的学校（政府资助的私立学校），而且在库拉索岛还有非政府资助的私立学校，提供初等和中等教育。后者或遵守安的列斯教育体系规定的最低教育要求，或者根据荷兰或美国体系运行。具体例证包括 Schroeder 学校、Vespucci 学院、Abel Tasman 学院以及国际学校，上述学校都设在库拉索岛。

## 第 11 条

### 社会对话进程

121. 库拉索岛和圣马丁岛的雇主组织和联盟参与社会对话已有一段时间。在库拉索岛，双方在一些问题达成协议，而两方因这些问题产生分歧已有数十年。

122. 包括工人和雇主代表在内的所有利益攸关方目前正参与制定库拉索岛新的劳动力市场政策，旨在增加青年人和成年人的就业机会、提高劳动生产力并且发展在全球具有竞争力的、有技能的劳动力。

123. Kolaborativo（该平台的名称反映了有关各方进行合作的需要）是将雇主代表、工人代表和库拉索岛政府聚集到一起的平台，以解决国家重要问题并就其达成协议，譬如劳动力市场政策和工作条件。

124. 2008 年 1 月，Kolaborativo 组织了“劳动力发展国家对话”，主旨发言人是国际劳工组织巴巴多斯工会联盟和职员协会主席 Roy Trotman 爵士。工作小组就生产力和效率衡量、临时工和散工的地位以及教育体系与劳动力市场之间的差距进行演示。在会议期间，丹麦和巴巴多斯被列为最佳做法的典范，因为它们拥有灵活和开放的劳动力市场，提高了整体生产力并且提供了体面的国家最低工资。

125. 在圣马丁岛，一个由劳工峰会联合委员会参与方组成的调解委员会于 2006 年 5 月成立，该调解委员会就改善社会伙伴之间的对话，以及改善圣马丁岛社会和经济条件达成一致。委员会成员、工会代表、雇主组织以及圣马丁岛政府同意：

- 自 2006 年 11 月起，将最低工资提高到每小时 7.79 荷属安的列斯盾——大约 4.28 美元。圣马丁岛的最低工资目前在荷属安的列斯群岛最高；
- 自 2007 年 1 月起，将政府对工资征收的附加税和收入税从 30% 降低至 25%；
- 继续审查将劳动力市场变得更加灵活的方式，同时保证对工人的保护。将特别注意当地和安的列斯的劳动力，并注意各个领域对短期合同的使用；
- 在执行委员会的支持下，于 2006 年 7 月 1 日建立三方委员会。委员会将定期开会，讨论圣马丁岛劳动力市场政策计划的各个方面，包括：
  - o 工人（就业/失业）培训和/或再培训；
  - o 外来务工者和相关问题（有证件/无证件）；
  - o 青少年失业问题；
  - o 生活费用调整。

### 联合法院《民法典》修订委员会

126. 《民法典》修订委员会受司法部长管理，隶属荷属安的列斯群岛和阿鲁巴联合法院，该委员会在数年前成立。目前，安的列斯《民法典》第 1、2、3、4 卷和第 6 卷已修订。

127. 委员会最近将有关劳动协议的《民法典》第 7 卷修订草案送至所有相关利益攸关方（博内尔岛、库拉索岛、圣马丁岛、圣尤斯特歇斯岛岛务委员会、各个岛屿的工会、雇主组织和律师协会），并且邀请它们给予反馈意见。第 7 卷的修订本可能在 2009 年年底通过。

128. 有一项提议的修订与第 7:646 条（第 4 部分）男子和妇女的平等待遇有关。由于缺少法定基准，联合法院在与性别有关问题上提供的法律保护以判例法为依据。未来，新的《民法典》第 7:646 条将为工作场合的两性平等提供法定基准。

129. 新的《民法典》在第 18 条和第 19 条界定了间接歧视和直接歧视，并且阐明了平等待遇规定的例外情况——妇女工作者的优惠待遇或正面差别待遇。这些规定保证了对妇女工作者的法律保护。一直以来作为两性平等基础的判例法将最终被编为法典。

### 《平等待遇条例》草案

130. 除了《雇佣条例》提供的平等待遇保证，2006年11月编写了新的《平等待遇条例》草案。然而考虑到即将修改宪法，安的列斯政府决定通过执行《国家青少年义务培训法令》（2005年正式公告，第72号和2006年第26号），首先将重点放在减少青少年高失业率上（从2005年的44%降至2007年的37%）。

### 荷属安的列斯群岛劳动力市场重要数据

131. 下列各表分别列示库拉索岛、博内尔岛和圣马丁岛的劳动力、参与率和失业率数据。数据还按照性别、每月总收入和就业状况区分。

132. 表6显示，在2002年到2006年期间，库拉索岛劳动力人数增加。因为总人口增长速度快于劳动力增长速度，参与率小幅下降。

**表8 库拉索岛劳动力人数、参与率与失业率**

		2002年	2003年	2004年	2005年	2006年
1	就业人数	49 056	52 137	51 474	51 343	53 797
2	求职人数	9 056	9 274	9 861	11 392	9 241
3 (1+2)	劳动力人数	58 112	61 411	61 335	62 735	63 038
4	总人口	127 893	130 191	132 207	135 474	138 027
5 (3:4)	参与率	45%	47%	46%	46%	46%
6 (2:3)	失业率	16%	15%	16%	18%	15%

资料来源：荷属安的列斯群岛劳工事务局。

133. 在2002年到2006年期间，博内尔岛劳动力人数增加，造成求职人数减少。引人注目的是，该岛在2006年的参与率是52%，比库拉索岛高6%，而库拉索岛比博内尔岛大得多。

**表9 博内尔岛劳动力人数、参与率与失业率**

		2002年	2004年	2006年
1	就业人数	4 334	4 661	5 647
2	求职人数	571	456	481
3 (1+2)	劳动力人数	4 905	5 117	6 128
4	总人口	9 928	10 432	11 793
5 (3:4)	参与率	49%	49%	52%
6 (2:3)	失业率	12%	9%	8%

资料来源：荷属安的列斯群岛劳工事务局。

134. 在圣马丁岛，就业人数在 2003 年到 2005 年期间增多了近 2 000 人，导致失业率下降至 13%。该岛 2005 年的高参与率（58%）是由于外来务工者的涌入。在荷属安的列斯群岛，圣马丁岛的外来务工者比例最高，很多人没有和家庭一起来到该岛。这也提高了该岛的参与率。

**表 10 圣马丁岛劳动力人数、参与率与失业率**

		2003 年	2005 年
1	就业人数	16 200	18 073
2	求职人数	3 433	2 798
3 (1+2)	劳动力人数	19 633	20 871
4	总人口	33 317	35 910
5 (3:4)	参与率	59%	58%
6 (2:3)	失业率	18%	13%

资料来源：荷属安的列斯群岛劳工事务局。

135. 现在妇女就业人数和男子几乎一样。男子求职者数目在 2005 年至 2006 年期间大幅下滑，男子的失业率也出现相似的下滑幅度（11%）。与 2005 年相比，2006 年妇女失业率同样下降 1.5%。但是，妇女在劳动力中的参与率低于男子。男子和妇女占全部人口数目的差距仍然不变，因为在过去一年，男女人口增长数量相同。

**表 11 库拉索岛关于男子和妇女的重要劳动力市场数据**

		2002 年		2003 年		2004 年	
		男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女
1	就业人数	25 206	23 850	26 606	25 530	25 283	26 192
2	求职人数	4 120	4 936	4 002	5 272	4 498	5 362
3 (1+2)	劳动力人数	29 326	28 786	30 608	30 802	29 781	31 554
4	总人口	59 206	68 689	59 664	70 527	60 445	71 762
5 (3:4)	参与率	50%	42%	51%	44%	49%	44%
6 (2:3)	失业率	14%	14%	13%	17%	15%	17%
		2005 年		2006 年			
		男子	妇女	男子	妇女		
1	就业人数	25 316	26 027	27 033	26 764		
2	求职人数	5 227	6 165	3 469	5 772		
3 (1+2)	劳动力人数	30 543	32 192	30 502	32 536		
4	总人口	61 871	73 603	63 070	74 957		
5 (3:4)	参与率	49%	44%	48%	43%		
6 (2:3)	失业率	17%	19%	11%	18%		

资料来源：荷属安的列斯群岛劳工事务局。

表 12 博内尔岛关于男子和妇女的重要劳动力市场数据

		2002 年		2004 年		2006 年	
		男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女
1	就业人数	2 195	2 138	2 266	2 395	2 941	2 706
2	求职人数	290	281	207	253	205	276
3 (1+2)	劳动力人数	2 485	2 419	2 473	2 648	3 146	2 982
4	总人口	4 752	5 176	4 999	5 437	5 734	6 066
5 (3:4)	参与率	52%	47%	50%	49%	55%	49%
6 (2:3)	失业率	12%	12%	8%	10%	7%	9%

资料来源：荷属安的列斯群岛劳工事务局。

136. 在 2003 年到 2005 年期间，圣马丁岛男子和妇女的就业人数分别增长了 1 000 人左右。男子和妇女求职人数下降量大约各占总下降量的一半。男子和妇女的失业率都下降了 4%。

表 13 圣马丁岛关于男子和妇女的重要劳动力市场数据

		2003 年		2005 年	
		男子	妇女	男子	妇女
1	就业人数	8 780	7 419	9 714	8 359
2	求职人数	1 545	1 888	1 194	1 604
3 (1+2)	劳动力人数	10 325	9 307	10 980	9 963
4	总人口	16 203	17 114	17 303	18 607
5 (3:4)	参与率	64%	54%	63%	54%
6 (2:3)	失业率	15%	20%	11%	16%

资料来源：荷属安的列斯群岛劳工事务局。

表 14 博内尔岛就业男子和妇女的月总收入

		2004 年			2006 年		
		男子	妇女	总计	男子	妇女	总计
荷属安的列斯盾							
500 或以下	92	215	307	-	-	264	
501-1 000	104	370	474	-	-	465	
1 001-1 500	492	558	1 050	-	-	1 161	
1 501-2 000	484	322	806	-	-	894	

荷属安的列斯盾	2004 年			2006 年		
	男子	妇女	总计	男子	妇女	总计
2 001-2 500	298	313	611	-	-	733
2 501-3 000	172	201	373	-	-	425
3 001-5 000	369	255	624	-	-	1 029
5 000 以上	166	87	253	-	-	441
不详	89	74	163	-	-	235
总计	2 266	2 395	4 661	-	-	5 647

资料来源：中央统计局劳动力抽样调查。

表 15 库拉索岛就业男子和妇女的月总收入

荷属安的列斯盾	2005 年			2006 年		
	男子	妇女	总计	男子	妇女	总计
500 或以下	1 054	2 190	3 244	1 064	1 887	2 951
501-1000	2 650	4 188	6 838	2 325	4 999	7 324
1001-1500	5 099	5 366	10 465	5 306	5 232	10 538
1501-2000	3 137	2 786	5 923	4 117	2 763	6 880
2001-2500	2 302	1 771	4 073	2 396	2 195	4 591
2501-3000	1 709	1 653	3 362	1 957	2 180	4 137
3001-5000	4 158	4 968	9 126	4 887	4 796	9 683
5000 以上	3 858	1 863	5 721	3 594	1 681	5 275
不详	1 349	1 242	2 591	1 387	1 029	2 418
总计	25 316	26 027	51 343	27 033	26 764	53 797

资料来源：中央统计局劳动力抽样调查。

表 16 圣马丁岛就业男子和妇女的月总收入

荷属安的列斯盾	2003 年			2005 年		
	男子	妇女	总计	男子	妇女	总计
500 或以下	301	713	1 014	233	413	646
501-1 000	716	1 447	2 163	538	1 156	1 694
1 001-2 000	2 070	1 746	3 816	3 821	3 443	7 264
2 001-2 500	1 780	992	2 772	1 437	902	2 339
2 501-3 000	1 810	1 088	2 898	974	670	1 644

	2003 年			2005 年		
	男子	妇女	总计	男子	妇女	总计
荷属安的列斯盾						
3 001-5 000	1 410	893	2 303	1 377	1 353	2 730
5 000 以上	618	362	980	1 045	275	1 320
不详	76	178	254	289	147	436
总计	8 781	7 419	16 200	9 714	8 359	18 073

资料来源：中央统计局劳动力抽样调查。

表 17 按就业状况和性别分列的工作人员人数

	博内尔岛 <sup>1)</sup>			库拉索岛 <sup>1)</sup>			圣马丁岛 <sup>2)</sup>		
	男子	妇女	总计	男子	妇女	总计	男子	妇女	总计
雇主/个体经营者	437	222	659	5 221	1 656	6 877	1 645	619	2 264
永久服务	1 659	1 743	3 402	15 109	18 125	33 234	6 086	6 140	12 226
临时服务	243	140	383	1 912	2 331	4 243	804	586	1 390
散工	296	165	461	2 835	2 021	4 856	362	217	579
合同工	275	348	623	1 804	2 283	4 087	691	652	1 343
其他	22	73	95	103	290	393	45	73	118
不详	9	15	24	49	58	107	81	72	153
<b>总计</b>	<b>2 941</b>	<b>2 706</b>	<b>5 647</b>	<b>27 033</b>	<b>26 764</b>	<b>53 797</b>	<b>9 714</b>	<b>8 359</b>	<b>18 073</b>

资料来源：1) 2006 年中央统计局劳动力抽样调查；2) 2005 年中央统计局劳动力抽样调查。

137. 《疾病保险法案》适用于所有收入在一定限额以下的雇员。2007 年，限额设定为 4 145.70 荷属安的列斯盾（相当于 2 303 美元）。

138. 2007 年 1 月，安的列斯议会批准老年养恤金增加 100 荷属安的列斯盾。结果，养恤金总缴款 2007 年从 10% 增长到 11.5%，并于 2008 年增长到 13%。自 2005 年 7 月起，国家养恤金领取者每月从岛屿领土多领取 100 荷属安的列斯盾。

139. 老年保险缴款占雇员收入的 5.25%。年收入超过 49 745.83 荷属安的列斯盾无须缴纳保险。保险缴款由雇主扣除，并汇至社会保险银行。对于审查的申请必须提交给岛屿领土法庭。

140. 寡妇（鳏夫）的养恤金取决于年龄，从 303 荷属安的列斯盾到 654 荷属安的列斯盾不等。有一个或更多孩子的寡妇（鳏夫）领取的金额最多。孤儿养恤金取决于年龄、孤儿是否残疾或正在接受全日制教育、或他/她是否被归类为半孤还是全孤，金额从 219 荷属安的列斯盾到 302 荷属安的列斯盾不等。有权得到该养恤



金的寡妇（鳏夫）再婚时，一次性获得相当于一年养恤金的总额。在正在领取该养恤金的寡妇（鳏夫）死亡时，符合条件的受抚养人得到相当于三个月养恤金的总额。

141. 雇员和雇主负担相同比例的寡妇（鳏夫）养恤金缴款，为雇员收入的 1%。年收入高于 49 745.83 荷属安的列斯盾的无须缴纳养恤金。雇主扣除养恤金缴款，并汇至社会保险银行。政府养恤基金为寡妇（鳏夫）、政府雇员和公务员的孤儿提供养恤金。金额取决于最后领取的工资，并且由生活费补贴补充。

## 产假

142. 1999 年 4 月 29 日生效的《民法典》第 1614ca 条规定，怀孕雇员有权享受全薪怀孕假期和产假。因此，荷属安的列斯群岛规定了所有女雇员可以享受的最短怀孕假期和产假，不管她们的收入如何。

143. 除了上述规定之外，《疾病保险条例》要求雇主在女雇员怀孕假期和产假期间，给其支付工资全额。如果该雇员已通过社会保险银行投保，雇主将偿还其假期期间工资的 80%。

144. 雇员在预产期之前，有权享有最短 4 周、最长 6 周的全薪假期（“怀孕假期”），以及产后享有最短 6 周、最长 8 周的全薪假期（“产假”）。怀孕假期和产假总计最短为 12 周，其中必须有 6 周是产后假期（不管产前实际休假时长）。雇员根据医生、产科医生或医疗专家确定的预产期，自己决定怀孕假期开始的时间。如果雇员休 6 周的怀孕假期，她便有权享受 6 周的产假；如果她休 5 周的怀孕假期，她便有权享受 7 周的产假；如果她休 4 周的怀孕假期，她便有权享受 8 周的产假。不管怀孕假期实际持续了多长时间，根据实际分娩日期，产假至少持续 6 周。

145. 荷属安的列斯群岛议会正在对将产假从 12 周延长至 14 周进行审批。如果议会通过，怀孕妇女同样可以决定她们如何休怀孕假期和产假（分娩前后的分别休假时长）。

146. 2008 年 4 月成立了保护产妇委员会。委员会由来自荷属安的列斯群岛劳工事务部、公共卫生部以及库拉索岛医疗和公共卫生服务局的代表组成。委员会的主要目标是保证产妇保护符合国际劳工组织《第 183 号公约》。在委员会第一次开会之前，对各个国家和地区的产妇保护进行了对比研究，并且劳工事务部编写了专用名词清单。委员会在关注其他健康保护问题之前，将首先集中精力关注产假延长问题。

## 第 12 条

147. 保健政策已移交给岛屿领土。萨巴岛和圣尤斯特歇斯岛能够享有合理的初级保健。需要专科医师护理的人被送往其他岛屿。博内尔岛能够享有更多服务；近年来，政策侧重于尽可能在当地并尽可能有效地满足人们的保健需要。

148. 一段时间以来，应公众需要，圣马丁岛一直在进行投资，改善保健质量，并且使人们能够享有更多的专科医师护理。这么做旨在推行圣马丁岛自己独立于社会保险银行的一般保险制度。

数年来，库拉索岛一直想推行自己的一般保险制度，但是尚未实现。

149. 最近一次国家健康情况调查是在 15 年前进行的（因为缺少资金一直没有展开）。调查得出结论，妇女、老人以及来自社会经济较低阶层的人健康情况较差，而且使用医疗设施的可能性较小。

150. 目前情况如下，荷属安的列斯群岛围产期死亡率很高。这是由血毒症（子痫症和先兆子痫）的高发率引发的。怀孕妇女的高血压和糖尿病也是部分成因，而且还多妇女在怀孕很久之后才咨询医生。

151. 每个岛屿接种白喉、百日咳、破伤风、小儿麻痹症以及麻疹疫苗的婴儿和儿童的比例各不相同。在萨巴岛，100%的儿童接种了疫苗；圣尤斯特歇斯岛 98%的儿童接种了疫苗。库拉索岛和博内尔岛接种疫苗的儿童比例大约为 95%，而圣马丁岛接种率大约在 60%与 80%之间。

152. 不是所有人都能够平等享受医疗保健。来自社会经济较低层的人们等候时间较长，医院存在阶层差别，在只有有限的人才能得到的非必要治疗方面，也同样存在阶层差别。在圣马丁岛，大约 30%的人口没有医疗保险。这种现象的部分原因是未登记外国人数量很大，而且一些人即没有得到 *PP-kaart*（*PP-kaart* 的持有者有权享有免费医疗）的条件，也不能赚取足够的钱购买私人保险。库拉索岛的医疗费用不断上涨，这就要求采取新措施设立一套易于管理的医疗护理购买体系。当人口年龄逐渐变大而且负担费用的就业人群数目变小，这个问题将越发突出。各个享有保险的人群需要不断接受医疗保健，而且几乎没有节省的动因，这种情况使问题更加复杂。鉴于财务状况不稳定，医疗保健的费用很高；库拉索岛医疗费用占国内生产总值的 12%。

153. 一大部分费用来自岛屿上的大医院以及专科医师护理。各种研究都强调，专科医生与他们所就职的医院没有密切的关系，而且他们除了医院的工作之外，还有自己的业务。库拉索岛岛屿领土政策不仅要到医院进行翻修，还要将专科医师护理与医院护理融合在一起。目的不仅是取得更高的效率，还有改善医疗护理的质量。另外一个问题是护理提供没有得到足够的管理。例如，库拉索岛的全科医生过剩（库拉索岛每人占有的全科医生是荷兰的两倍——不是所有人都合格），而且不止一个公司提供昂贵的磁共振扫描。支付不起的人以及财力有限的人得到完全补贴，而没有明确的限额。另外一个复杂的情况是两个负责购买医疗的主要机构（医疗费用办公室和社会保险银行）实行独立的、复杂的定价体系。

154. 下列管理措施应在 2008 年和 2010 年期间执行，其中一些措施摘自 2007-2010 年保健结构调整项目。

1. 推行每一位公民都享有的基本医疗服务，明确规定他们的权利并设定标准价格，这是推行一般健康保险的第一步。目前正在讨论合并社会保险银行医疗费用办公室的可能性。

2. 基于标准原则和价格，制定联营全科医生服务和专科医师医疗服务，以及标准化医疗服务购买（由社会保险银行和医疗费用办公室购买，最终将由新机构购买）的管理计划。
3. 推行降低医药价格的措施，包括：
  - 对方方上每一项实行标准报销；
  - 促进对同类仿效药的使用（每年可能节省 10 000 000 荷属安的列斯盾）；
  - 将某些药物排除在保险覆盖范围之外，譬如无医生处方也可合法出售的流行性感冒药。
4. 推行新的法规，管理市场上工作人员和资本货物的数量，从而限制数量并且保证质量（譬如全科医生强制性认证）。
5. 保证进行沟通，并保证预防性政策和信息的透明性是标准化的。这种做法将提高意识、改变病人的行为模式（往往由文化决定），并且减少医疗服务的消费。

155. 岛屿的社会经济举措项目下批准了很多保健项目，这些项目将于 2008 至 2010 年期间执行。

156. 作为库拉索岛社会经济举措的一部分，一些保健项目得到批准（参见下文）。将于 2008-2010 年期间推行这些项目，同时推行一些旨在永久改善库拉索岛经济结构并且减少社会劣势现象的改革和措施。社会经济举措将致力于行政改革。鉴于库拉索岛即将得到自治地位，如果要保证政府的质量和持续性，行政改革十分关键。最终，其他举措将改善劳动力市场的运作，为经济和社会目标带来好处。

157. 批准了下列保健项目：

1. 安的列斯健康研究所

该项目将支持成立安的列斯健康研究所。该所将提供科学数据，支持提供保健、筹资和政策方面的决策制定。

2. 融合专科医师治疗和医院治疗

该项目将开始在新医院致力于融合专科医师治疗和医院治疗的必要组织变动。本项目还将寻找解决会诊医生私人业务问题的可能方式。

3. 关于保健提供结构的政策文件

政策文件将描述保健体系将如何进行结构调整，包括推行一般健康保险。

#### 4. 心理社会康复

本项目旨在为受过心理创伤的人设立工作和俱乐部会所。

#### 5. 病人电子数据库

该项目将决定病人电子数据库中收纳信息的类型，并且为监管儿童发展推行一个综合电子系统。

#### 6. 调查库拉索岛人口的社会心理健康情况。

#### 7. 整体预防

本项目旨在预防领域制定结构政策和举措。荷属安的列斯群岛政府承认现行环境立法不适当。已经为优先领域（精炼厂、公用设施、废物处理工厂）制订了环境标准，但是标准尚未生效，从而拖延了《国家环境原则条例》的生效。目前，当出现对公共卫生和/或环境的威胁时，政府部门可以根据其他岛屿的条例，如《废品条例》、《妨害条例》以及《警察条例》采取行动。但是，岛屿领土没有足够的员工进行强制实施。

158. 在预防、控制和治疗流行病和地方病方面，库拉索岛采取了各种措施打击慢性疾病，譬如推行了减肥政策。此外，已提议研究 Isla 精炼厂空气污染对儿童肺部的影响。已有观察和预警系统控制登革热的爆发。非政府组织正致力于艾滋病毒/艾滋病防治和提高这方面的意识，但是他们的工作受到了阻碍，因为缺乏协调，以及大量地区和国际组织在此领域已经非常活跃（加勒比流行病学中心、泛加勒比防治艾滋病毒/艾滋病合作组织、泛美卫生组织、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）以及世界卫生组织（卫生组织）），这些组织制订了各类规定。

159. 荷属安的列斯群岛卫生体系面临的一个主要问题是该国不能得到国际资助。这是因为荷属安的列斯群岛不是一个独立的国家，而且作为荷兰王国的一部分，安的列斯不被看作是一个发展中国家。安的列斯也不能得到荷兰政府的卫生资助，因为安的列斯不是发展关系中规定的优先区域。当修改宪法时，BES 岛屿（博内尔岛、圣尤斯特歇斯岛、萨巴岛）将接受这项支持。尚未确定库拉索岛和圣马丁岛是否接受支持。

### 健康信息和健康教育

160. 通过学校、媒体、传单和面向大众的信息发布会向青少年宣传健康信息。

161. 在库拉索岛，医疗和公共卫生局给学校提供教学包，涵盖一系列健康问题，如“卫生”、“成长”、“性”和“什么是青少年”到“这个孩子怎么了？”。

162. 在圣马丁岛，一直以各种形式提供关于性行为 and 营养的信息。有两个项目专门面向未成年女孩：“渴求夏天”项目，这是一个针对小学生的关于艾滋病毒/艾滋病的介绍性教学包；以及“女孩权力”项目，旨在提高女孩自尊心。

163. 在圣尤斯特歇斯岛，学校和卫生局联合进行健康教育。从 2004 年开始，小学的健康教育由一名学校护士提供。一名艾滋病毒/性病协调员同样与学校合作。卫生局和圣尤斯特歇斯大学医学院也制作关于健康问题的广播节目。

164. 在荷属安的列斯群岛，可以在药房和药店买到避孕用具，或者以低价从如库拉索岛计划生育基金会等组织获得避孕用具。在博内尔岛，可在保健和卫生局信息和预防部门得到便宜的避孕用具。在圣马丁岛，可以免费从卫生局领取避孕套，卫生局还提供避孕信息。圣马丁岛的家庭生活基金会（原名为计划生育基金会）恢复活动。圣尤斯特歇斯岛卫生局与库拉索岛计划生育基金会紧密合作，提供比当地药店便宜的避孕用具。

### 艾滋病毒/艾滋病

165. 在库拉索岛，关于性传播疾病的信息活动由儿童和青少年关爱局组织，并且在学校和社区中心举行。库拉索岛艾滋病基金会还协调组织提高意识的活动。医疗和公共卫生局正为荷属安的列斯群岛的医生设计新的疾病登记表，将保证得到更加准确的各种疾病数据，包括艾滋病毒感染。艾滋病毒将来可能成为一个需申报的条件。

166. 在萨巴岛，各护理机构和组织如艾滋病援助小组以及萨巴岛妇女组织在学校和社区中心举办讲座，提高青少年对可能存在的健康隐患的意识。讲座偶尔举行，并且主要关注性传播疾病，而不是身体暴力。

### 艾滋病毒/艾滋病数据

167. 下表中的累积数据基于 1985 年至 2007 年期间荷属安的列斯群岛五个属岛实验室的艾滋病毒登记。在此期间，荷属安的列斯群岛共登记艾滋病毒感染 1 812 例。没有信息可以显示多少受到艾滋病毒感染的个人现已死亡，因为不能合并死亡率和艾滋病感染的数据库。在被诊断为艾滋病毒携带者的 1 812 个人中，1 035 人（57.1%）是男子，而 777 人（42.9%）是妇女。自 1990 年以来，荷属安的列斯群岛平均有 85 人感染艾滋病毒。库拉索岛和圣马丁岛的艾滋病毒感染率更高，分别占有所有登记病例的 1 184 人（65.3%）和 579 人（48.9%）。就确诊年龄而言，登记的艾滋病毒感染病例中有 64.2% 是在 25-44 岁确诊的，而 3.5% 的艾滋病毒感染者确诊感染时不到 15 岁，还有 9.3% 的确诊年龄为 15-24 岁。男子确诊艾滋病毒感染的平均年龄是 38.03 岁，妇女是 39.9 岁。

表 18 1985-2007 年期间荷属安的列斯群岛确诊艾滋病毒感染累积人数（按岛屿和性别分列）

性别	博内尔岛	库拉索岛	萨巴岛	圣尤斯特歇斯岛	圣马丁岛	荷属安的列斯
男子	19	683	4	7	322	1 035
妇女	13	501	3	3	257	777
总计	32	1 184	7	10	579	1 812

资料来源：库拉索岛公共卫生局，流行病学与研究部门。

表 19 2007 年荷属安的列斯群岛确诊艾滋病毒感染人数（按岛屿和性别分列）

性别	博内尔岛	库拉索岛	萨巴岛	圣尤斯特歇斯岛	圣马丁岛	荷属安的列斯
男子	4	29	0	0	14	47
妇女	0	21	0	0	15	36
总计	4	50	0	0	36	83

资料来源：库拉索岛公共卫生局，流行病学与研究部门。

表 20 1985-2007 年荷属安的列斯群岛每年确诊艾滋病毒感染人数

年份	博内尔岛	库拉索岛	萨巴岛	圣尤斯特歇斯岛	圣马丁岛	荷属安的列斯
1985	0	9	0	0	0	9
1986	0	34	0	1	11	46
1987	0	40	0	2	12	54
1988	1	51	0	1	27	80
1989	1	47	1	0	29	78
1990	3	58	3	0	49	113
1991	0	50	0	0	30	80
1992	0	37	0	2	32	71
1993	1	47	0	0	31	79
1994	0	37	0	0	22	59
1995	2	32	0	0	33	67
1996	2	45	0	0	32	79
1997	2	58	1	0	27	88
1998	0	63	0	0	21	84
1999	0	62	0	0	20	82
2000	5	67	0	0	17	89

年份	博内尔岛	库拉索岛	萨巴岛	圣尤斯特歇斯岛	圣马丁岛	荷属安的列斯
2001	2	49	0	0	14	65
2002	1	81	0	3	25	110
2003	5	73	0	0	18	96
2004	2	70	2	0	28	102
2005	0	53	0	1	38	92
2006	1	71	0	0	34	106
2007	4	50	0	0	29	83
总计	32	1 184	7	10	579	1 812

资料来源：库拉索岛公共卫生局，流行病学与研究部门。

表 21 1985-2007 年期间荷属安的列斯群岛确诊艾滋病毒感染累积人数（按年龄组和性别分列）

年龄组	男子	妇女	总计
<1 岁	28	21	49
1-4 岁	5	2	7
5-14 岁	5	3	8
15-24 岁	75	94	169
25-44 岁	655	509	1 164
45-64 岁	246	138	384
65 岁及以上	21	10	30
总计	1 035	777	1 812

资料来源：库拉索岛公共卫生局，流行病学与研究部门。

表 22 1985-2007 年荷属安的列斯群岛每年确诊艾滋病毒感染人数（按年龄组分列）

年份	年龄组（岁）							总计
	<1 岁	1-4 岁	5-14 岁	15-24 岁	25-44 岁	45-64 岁	65 岁及以上	
1985	0	0	0	1	7	1	0	9
1986	5	0	0	3	29	8	1	46
1987	2	0	0	9	30	12	1	54
1988	3	1	0	10	55	10	1	80
1989	4	0	0	9	55	8	2	78
1990	11	0	1	17	68	13	3	113
1991	2	0	0	5	66	6	1	80

年份	年龄组 (岁)							总计
	<1 岁	1-4 岁	5-14 岁	15-24 岁	25-44 岁	45-64 岁	65 岁及以上	
1992	2	0	1	9	53	5	1	71
1993	6	1	1	6	52	13	0	79
1994	0	0	1	3	39	16	0	59
1995	3	0	0	3	44	16	1	67
1996	4	1	0	4	60	10	0	79
1997	0	1	0	9	59	17	2	88
1998	0	0	1	5	54	23	1	84
1999	0	0	0	8	49	23	2	82
2000	1	2	0	8	56	20	2	89
2001	2	0	1	7	36	17	2	65
2002	2	0	0	13	62	32	1	110
2003	1	0	0	7	28	28	2	96
2004	0	0	0	7	77	17	1	102
2005	0	0	1	6	57	24	4	92
2006	0	1	1	6	63	33	2	106
2007	1	0	0	14	35	32	1	83
总计	49	7	8	169	1 164	384	31	1 812

资料来源：库拉索岛公共卫生局，流行病学与研究部门。

表 23 2007 年荷属安的列斯群岛确诊艾滋病毒感染人数（按年龄组和性别分列）

年龄组	男子	妇女	总计
<1 岁	1	0	1
1-4 岁	0	0	1
5-14 岁	0	0	0
15-24 岁	9	5	14
25-44 岁	19	16	35
45-64 岁	17	15	32
65 岁及以上	1	0	1
总计	47	36	83

资料来源：库拉索岛公共卫生局，流行病学与研究部门。



表 24 2007 年库拉索岛和圣马丁岛确诊艾滋病毒感染人数（按年龄组和性别分列）

年龄组	库拉索岛			圣马丁岛		
	男子	妇女	总计	男子	妇女	总计
<1 岁	0	0	0	1	0	0
1-4 岁	0	0	0	0	0	0
5-14 岁	0	0	0	0	0	0
15-24 岁	6	4	10	2	1	3
25-44 岁	13	9	22	5	7	12
45-64 岁	9	8	17	6	7	13
65 岁及以上	1	0	1	0	0	0
总计	29	21	50	14	15	29

资料来源：库拉索岛公共卫生局，流行病学与研究部门。

表 25 2007 年博内尔岛、圣尤斯特歇斯岛和萨巴岛确诊艾滋病毒感染人数（按年龄组和性别分列）

年龄组	博内尔岛			圣尤斯特歇斯岛			萨巴岛		
	男子	妇女	总计	男子	妇女	总计	男子	妇女	总计
<1 岁	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1-4 岁	0	0	0	0	0	0	0	0	0
5-14 岁	0	0	0	0	0	0	0	0	0
15-24 岁	1	0	1	0	0	0	0	0	0
25-44 岁	1	0	1	0	0	0	0	0	0
45-64 岁	2	0	2	0	0	0	0	0	0
65 岁及以上	0	0	0	0	0	0	0	0	0
总计	4	0	4	0	0	0	0	0	0

资料来源：库拉索岛公共卫生局，流行病学与研究部门。

### 少女怀孕

168. 能够享受产前和产后医疗保健的荷属安的列斯群岛怀孕妇女比例在每个岛屿都各不相同，而且取决于很多因素。

库拉索岛

169. 体检的数量和质量有很大的差别，取决于妇女的保险情况。未投保的妇女（包括没有居住证）的妇女偶尔接受体检。大多数分娩受到家庭医生、产妇/产科医生或妇科医生的帮助。产后护理的质量和程度取决于母亲的保险情况。

170. 在库拉索岛，大约 95%的分娩在医院或产科诊所进行。剩余 5%在家中分娩，主要由一小部分有意选择在家中分娩的妇女（每年 50 至 100 人）和未投保的妇女构成。

博内尔岛

171. 在博内尔岛，85%的孩子在医院出生。

圣马丁岛

172. 圣马丁岛几乎所有分娩都在医院进行。一小部分孩子在产科诊所出生。

圣尤斯特歇斯岛

173. 在圣尤斯特歇斯岛，所有孩子都在医院出生。

**表 26 2004-2006 年期间库拉索岛的少女母亲人数**

母亲年龄	年份			
	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年
11 岁	0	0	0	0
12 岁	0	1	0	0
13 岁	1	0	4	0
14 岁	4	6	5	3
15 岁	13	13	6	3
16 岁	31	27	27	7
17 岁	39	38	37	20
18 岁	68	61	54	21
总计	156	146	133	54

资料来源：库拉索岛人口事务部。

表 27 2004-2006 年期间博内尔岛的少女母亲人数

母亲年龄	年份		
	2004 年	2005 年	2006 年
14 岁	1	0	0
15 岁	0	0	0
16 岁	5	4	1
17 岁	0	3	0
总计	6	7	1

资料来源：博内尔岛人口事务部。

表 28 2004-2006 年期间圣尤斯特歇斯岛少女怀孕人数

	2004 年	2005 年	2006 年
总计	1	1	1

资料来源：圣尤斯特歇斯岛人口事务部。

### 母乳喂养的母亲人数

174. 虽然所有产科诊所都宣传母乳喂养是母亲和婴儿最好的选择，但是一些妇女由于很多原因（包括工作原因），没有进行母乳喂养。

#### 库拉索岛

175. 2003 年库拉索岛开展了一项儿科营养调查，确认母乳喂养的普及情况和持续时间。在当年登记的 626 个新生儿中：

- 25% 只用母乳喂养；
- 54% 同时用母乳喂养和奶瓶喂养；
- 21% 只用奶瓶喂养。

#### 博内尔岛

176. 在博内尔岛，40% 的母亲在前 7 至 8 个月只用母乳喂养婴儿。

圣尤斯特歇斯岛

177. 在圣尤斯特歇斯岛，60%的母亲至少有三个月只用母乳喂养婴儿。

**第 13 条**

178. 参见此前报告。

**第 14 条**

179. 参见此前报告。

**第四部分（第 15 条 - 第 16 条）**

**第 15 条**

180. 参见此前报告。

**第 16 条**

181. 参见此前报告。

---