



第五委员会

第 43 次会议简要记录

2009 年 5 月 14 日，星期四上午 10 时在纽约总部举行

主席： 布罗迪先生 (匈牙利)
行政和预算问题咨询委员会主席： 麦克卢格女士

目录

议程项目 144： 联合国中东维持和平部队

(a) 联合国脱离接触观察员部队

议程项目 146： 联合国苏丹特派团经费的筹措(续)

议程项目 148： 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措(续)

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日
后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750, 2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。



上午 10 时 20 分开会。

议程项目 144：联合国中东维持和平部队

(a) **联合国脱离接触观察员部队** (A/63/521, A/63/686 和 Corr. 1, A/63/746/Add. 2)

议程项目 146：联合国苏丹特派团经费的筹措 (续) (A/63/604, A/63/714 和 A/63/746/Add. 2)

议程项目 148：非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措 (续) (A/63/668, A/63/717 和 A/63/746/Add. 4)

1. **山崎先生** (主计长) 介绍了联合国脱离接触观察员部队 (观察员部队) 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告 (A/63/521)，他说，大会在其第 61/287 号决议中，拨款 39 662 500 美元作为该部队的维持费用，支出已达 42 179 700 美元，相当于需要追加 2 517 200 美元。差异产生的主要原因是燃油价格在预算期间大幅上涨；依照大会第 61/276 号决议，需要付给部队参谋人员的特派团生活津贴所需经费；包机费用上扬，导致军事人员差旅费增加；购置了三辆轻型装甲巡逻车，并将两辆装甲车改装为救护车，以加强特派团人员的安全；连续两次调升本国工作人员薪金表。已请大会为 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间追加批款并分摊 2 517 200 美元，并决定如何处理 2008 年 6 月 30 日终了期间共计 2 076 200 美元的其他收入。

2. 他在介绍秘书长关于脱离接触观察员部队 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间的预算的报告 (A/63/686) 时说，2009/10 年 45 369 600 美元的拟议预算，相对于大会在第 62/264 号决议中为 2008/09 年期间部队维持费用批款 45 726 000 美元，下降了 0.8%。差异的产生，主要是由于柴油价格下降，且建筑服务所需费用减少，降低了设施、基础设施和地面运输所需经费。已请大会为 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间部队维持批款 45 369 600 美元，并在安全理事会决定延长该部队任务的情况下，按每月 3 780 800 美元分摊这笔款项。

3. 他介绍了联合国苏丹特派团 (联苏特派团) 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告 (A/63/604)，他说，大会在其第 61/289 号决议中，批款 846 277 200 美元作为该特派团维持费用，支出达 820 459 500 美元，未支配余额为 25 817 770 美元，执行率为 96.9%。出现差异的主要原因是重点关注一些优先项目，以满足已出现的关键业务需求，导致计划中的一些建筑项目仅部分得到执行或推迟；由于与非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动实行了费用分摊安排，以及因将在达尔富尔的业务移交达尔富尔混合行动导致飞行时间低于预算时间，航空运输开支减少；特派团的解除武装、复员和重返社会方案的执行出现拖延。已请大会决定如何处理 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间的未支配余额 25 817 700 美元，以及 2008 年 6 月 30 日终了期间共计 56 381 400 美元的其他收入。

4. 他介绍了秘书长关于联合国苏丹特派团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间预算的报告 (A/63/714)，他说，2009/10 年 980 561 100 美元的拟议预算，较之大会在其第 62/267 号决议中为 2008/09 年期间该特派团维持费用批款 820 720 600 美元，增加了 19.6%。差异产生的主要原因是根据大会第 63/250 号决议，增加了国际工作人员所需经费；拟议增加军事人员；拟议增设 145 名国际工作人员员额，451 个本国工作人员员额和 68 个联合国志愿人员职位；扩大建筑方案；主要是由于飞行时数增加，担保机队增加，导致空运费用增加。已请大会批款 980 561 100 美元，作为特派团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间的维持费，并在安全理事会决定延长特派团任务的情况下，按每月 81 713 425 美元的标准分摊这笔款项。

5. 大会已在其第 63/273 号决议中，追加拨款 56 173 100 美元，作为该特派团 2008/09 年期间的维持费用。2009/10 年的拟议预算，较之 2008/09 年期间 876 893 700 美元的总核定资源，增加了 12.6%。

6. 他介绍了秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间预算的报告(A/63/717)，他说，2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间 1 789 411 200 美元的拟议预算，较之大会在其第 62/232 B 号决议中为 2008/09 年期间该行动的维持费用批款 1 499 710 000 美元，增加了 19.3%。差异产生的主要原因是预算期间军警人员和文职人员预计增加部署，以及在空运、信通技术、医疗服务和特殊设备领域支持授权达尔富尔混合行动的业务开支所需资源增加。已请大会批款 1 789 411 200 美元，作为达尔富尔混合行动 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间的维持费用；为 2009 年 7 月 1 日至 31 日期间分摊 149 117 600 美元；如果安全理事会决定延长混合行动的任务，则应按每月 149 117 600 美元的标准分摊 1 640 293 600 美元。

7. **麦克卢格女士** (行政和预算问题咨询委员会主席) 介绍了行预咨委会关于联合国脱离接触观察员部队 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间财政执行情况报告和 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间拟议预算(A/63/746/Add. 2)。她说，行预咨委会注意到，2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间预计超支。虽然它承认维和特派团业务经费时存在变化风险，但重大的财政支出应该有更好的计划和预测，以防止拨款额和支出额出现巨大差异。

8. 行预咨委会支持秘书长的人员配置建议，特别是针对审计委员会的意见提出的建议。不过，它建议拟议的 P-4 民政干事职位最初可为 P-3 级，同时，目前不宜设立拟议的 P-4 级行政助理(外勤人员)职位。

9. 行预咨委会注意到，2009/10 年期间与业务费用有关的所需资源估计数相对于 2008/09 年减少了。它曾建议把 2009 年 1 月至 3 月期间的平均燃料费用作为估算 2009/10 年期间燃料费用的基础，如果这一建议得到实行，可望进一步减少 30 800 美元。

10. 已请大会为 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间追加批款并分摊 2 517 200 美元，并采用有待决定的方式，把 2 076 200 美元其他收入和调整数贷

记到会员国账下。行预咨委会建议，如果安全理事会决定延长特派团的任务期限，大会应批款 45 256 000 美元，作为观察员部队在 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间的维持费用。

11. 她介绍了行预咨委会关于联合国苏丹特派团 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间财政执行情况报告和 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告(A/63/746/Add. 5)，表示行预咨委会认为，2009/10 年期间的拟议预算应在特派团最近重新调整，以适应苏丹的行政和政治结构的复杂任务与其所需经费之间，建立更为明确的联系。

12. 虽然该特派团必须做好准备向解除武装、复员和重返社会方案进程提供充分支助，但进度将取决于实地的事态发展。因此，行预咨委会建议，新国际员额的空缺率应为 75%，而不是通常适用的 50%。进一步的人员配置建议载于报告的第 35 和 36 段。解除武装、复员和重返社会活动的进展不明，以及建筑项目拖延导致前几年的支出结余，促使行预咨委会建议将业务费用消减 5%。有关建筑项目应尽快完工，因为在建筑延误期间，仍需足额支付特派团生活津贴。

13. 行预咨委会建议将 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间未支配余额 25 817 700 美元以及同期其他收入和调整金额 56 381 400 美元按照有待大会决定的方式作为贷项记入会员国账下。行预咨委会建议，如果安全理事会决定延长联苏特派团的任务期限，大会应批款 951 666 000 美元，作为联苏特派团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间的维持费用。

14. **阿勒纽斯女士** (主管内部监督事务副秘书长) 介绍了内部监督事务厅(监督厅)关于审计为非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动采用非常措施的情况的报告(A/63/668)，她说，在秘书长如其 2007 年 10 月 2 日给大会主席的信(A/62/379)中所述，决定授权就该特派团灵活运用行政政策和程序后，她已于 2007 年 11 月 23 日致函秘书长。她在信中指出，授权官员仍然须对在不受本组织规则约束下的任何违规行为或资

源的过度支出或滥用负责，他们应建立适当的内部控制和监督。

15. 《联合国财务条例和细则》的细则 101.1 表明了秘书长采取何种方式，将执行《条例和细则》的权力和责任授予主管管理事务副秘书长，该副秘书长又如何就《条例和细则》的具体方面再次进行授权。但监督厅认为，管理事务部对外勤支助部的授权缺乏可使秘书长确信，他所批准的特别措施得到妥善和有效的适用的必要机制。

16. 总体而言，非常措施对特派团部署的影响是有限的，这些措施的确定、授权和执行显露了弱点。一些措施对实现特派团的业务目标并无必要，另一些措施虽然已经实施，但对加快人员部署没有产生重大推动作用。

17. 秘书长授权的一项特别措施，即使用非竞争性、单一来源合同，导致将价值 2.5 亿美元的合同授予太平洋建筑师有限公司，提供多种后勤服务。合同的管理引起非议，损害了联合国的声誉，内部监督事务厅对此的一份审计报告，不久将完成，并提供给会员国。

18. 与此同时，目前对非常措施的审计发现，总部的合同委员会因时间压力，难以有效履行职责，采购司没有参照类似合同实现合同基准化，使本组织面对价格过高的风险，外勤支助部没有进行成本效益分析，确保物有所值。此外，合同管理职位一直空缺，收取费用不合理，订购了昂贵的设备，但从未使用过。

19. 监督厅惊奇的是，它没能在秘书长关于其审计结果的报告(A/63/668/Add.1)发表之前获悉其内容，虽然如此，报告内容与监督厅已收到并纳入其报告的管理事务部的意见没有什么不同。它仍然不能确信有关方面已吸取了教训并就问题追究了责任。

20. 秘书长关于监督厅审计结果的报告提到两次邀请监督厅出席采购司的会议，以就采购和合同管理的潜在风险提供咨询，监督厅并不认为它出席会议即可替代管理责任，这一看法已反映在会议的议事录中。

21. 监督厅认为，支付的有关价格与现有系统合同的价格相比不成比例，导致了 700 万美元的支出，秘书长的报告质疑了监督厅的看法，声称数额只有 300 万美元。然而，监督厅坚持其最初的评估。

22. 最后，监督厅无法核实秘书处的说法，即减少间接费用和行政费用的谈判导致降低成本 1 600 多万美元。这笔节省似乎是由于没有进行工作因而没有支付费用，而不是确实降低了费用。

23. 监督厅的建议涉及适当的治理机制；正式的风险评估，以确定在何种情况下有必要采取非常措施；就未能妥善规划提供多种后勤服务，以及采购和合同管理上的缺失追究责任；修订与西班牙政府就合同管理服务签订的协助通知书。

24. **Hurtz-Soyka 女士** (主管管理事务副秘书长办公室政策协调和监督处处长) 介绍了秘书长就监督厅关于审计为非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动采用非常措施的情况的报告所作说明(A/63/668/Add.1)，强调指出，对实施行政细则时非常措施的授权和使用已经极其谨慎，采取非常措施开展的各项活动都遵守了联合国的条例、规则和程序，促进了混合行动的运转。秘书处在执行安全理事会的达尔富尔混合行动任务规定时面临的主要风险是，未能提供广泛的地面设施可能导致行动本身失败。这种风险被认为比使用单一来源的未经公开招标的合同所带来的风险更大。该组织已选择通过裁减冗余和设想“最坏情况”下的对策来缓解与供应链紊乱有关的各种风险。

25. 如秘书长的说明(A/63/668/Add.1)附件中所示，监督厅报告(A/63/668)中述及的各种缺陷所涉经费估计数没有得到准确体现。

26. **Pataca 女士** (安哥拉) 代表非洲国家集团说，该集团同意秘书长关于联苏特派团 2009/10 年度预算的报告(A/63/714)中载明的预期成果。这将推动特派团在其任务期内实现安全理事会的总体目标，即民族和解、持久和平与稳定，繁荣和统一的苏丹，以及尊重人权和保护所有公民。非洲集团意识到需要为所有维

和特派团提供足够的资源，回顾有必要为在 2008/09 年维持联苏特派团适当追加经费。因此担心，行预咨委会的建议将导致减少联苏特派团 2009/10 年度的拟议预算。此外，鉴于在冲突后局势中解除武装、复员和重返社会活动的极大重要性，它不能信服行预咨委会的建议，即可以随意将 75% 的空缺系数适用于与这些活动有关的新的国际员额。

27. 非洲集团满意地注意到，达尔富尔混合行动 2009/10 年度拟议预算的提交早于往年，因而有足够的时间审议秘书长的建议。混合行动的规模和性质，决定了应当足额拨付的秘书长提出的资源水平。因此，该集团关切地注意到行预咨委会随意建议提高延迟部署系数，导致将 2009/10 年的空运费用削减 5%。它意识到该行动的艰巨性和部署拖延，但相信，达尔富尔混合行动在 2009/10 年度将具备完善的能力。

28. 虽然应鼓励努力实现增效，但非洲集团强调，涉及达尔富尔混合行动、联苏特派团和联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)的特派团之间的合作安排，不应妨碍三个特派团的有效运作，因为它们各自有其独特的作用、任务和责任。在这方面，应探讨是否有可能使恩德培基地具有常备能力，以在同一行动区域为三个特派团提供经常性服务，弥补目前存在的差距。

29. 非洲集团关切地注意到监督厅的报告(A/63/668)所载调查结果，强调只要规划过程严谨，就没有必要采取非常措施。它希望讨论现有机制，以评估这些措施的影响以及目前的执行状况，尤其是在多种后勤服务领域。关于支付死亡和伤残补偿金，该集团完全同意行预咨委会的建议，所有未解决的索偿应迅速予以解决，并期待秘书处在非正式协商期间随时通报最新情况。最后，非洲集团重申，需要联合国与维持和平行动中的所有利益攸关方继续密切合作，包括在规划和政策制订方面。加强联合国与非洲联盟在达尔富尔混合行动和该地区其他行动中的合作攸关重大。

30. **迪亚卜先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，观察员部队是 30 多年前，根据安全理事会第 350(1974)号决议，针对以色列占领叙利亚戈兰高地设立的。尽管一再要求全部撤回到 1967 年的边界，占领仍在继续，因此，叙利亚代表团坚持认为，按照大会的有关决议，观察员部队的经费应由占领国负担。

31. 叙利亚代表团不反对拟议在部队指挥官办公室设立一个 P-4 级的民政干事职位，作为部队与当地居民之间的民事联络人，条件是联络应通过以色列和叙利亚混合停战委员会的叙利亚代表团办公室实现，并征得有关安全机构的同意。他强调说，叙利亚不曾事先同意设立这个职位。他还表示关切行预咨委会在其报告中，重复了它在 2008 年向秘书长提出的请求，即请秘书长审查观察员小组同观察员部队和联黎部队的资金和行政支助安排，虽然大会未就此一建议采取行动，因此没有在其第 62/264 和 62/265 号决议中作出反应。

32. 阿拉伯叙利亚共和国始终感谢观察员部队的工作及其与叙利亚当局的合作，并希望对部队派遣国表示感谢。

33. **阿卜杜勒曼南先生**(苏丹)说，即将举行的大选标志着《全面和平协定》一个重要的执行阶段，他希望联苏特派团将对民主进程提供充分的技术和后勤支持。他指出，联苏特派团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日的预算设想了在局势变得更加明朗时特别有关选举支持的增拨要求。现在，选举筹备工作已经完成，他希望特派团提出这一要求。

34. 他与行预咨委会一样，希望审计委员会向特派团管理层及其秘书处对应方提出的建议引起最高管理层的注意。但联苏特派团 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日预算执行情况报告，继续将实际成果列在预期成果类别下，将苏丹政府的成果列在特派团成果类别下，这让他感到关注。虽然这种做法可能有助于论证筹资请求，但它歪曲了特派团成绩的真实情况。他还质疑执行情况报告建议为核准拟议的与解除武装、复员和重返社会有关的员额，对其适用 75% 的空缺率，

而不是通常适用于新国际员额的 50%的空缺率，并指出，拨付 100 万美元给速效项目，对一个有 4 000 万人口的国家影响很小。

35. 达尔富尔混合行动尽管取得了成绩，但现在影响很坏的单一来源合同给这一建议投下了阴影。如监督厅关于达尔富尔混合行动采用非常措施情况的审计报告所表明的，该合同没有受到适当监测，并出现了对尚未交付设备和服务的超额收费。他仍希望秘书处就监督厅的建议采取行动。达尔富尔混合行动继续面临人员和设备，包括飞机、直升机和运兵车的短缺，他呼吁会员国介入进来，支持填补这些空白。苏丹政府将尽一切努力协助联苏特派团和达尔富尔混合行动，促进对其预算的非正式讨论。

36. **布兰特先生** (巴西) 说，巴西代表团支持安哥拉代表以非洲国家集团表明的看法。在谈到议程项目 146

时，他强调向联苏特派团提供必要资源以利其履行职责的重要性。鉴于在 2008/09 年已经要求追加对特派团的拨款，他担心的是，行预咨委会建议减少 2009/10 年期间维持联苏特派团的拨款数额，将不适当地限制特派团的活动，导致在这一时期提出类似的追加拨款要求。此外，行预咨委会建议对与解除武装、复员和重返社会活动有关的新的国际员额，适用 75%的空缺率，巴西代表团不能表示信服，因为这些活动对促进和平、民族和解和发展至关重要。最后，秘书长建议在 2009/10 年期间将速效项目维持在 100 万美元的水平上，巴西代表团认为这不足以在关键领域，如卫生、教育、公共基础设施和社会服务领域提供足够的支持。

上午 11 时 45 分散会。