



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ECE/HBP/2009/3
22 July 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

**КОМИТЕТ ПО ЖИЛИЩНОМУ ХОЗЯЙСТВУ
И ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЮ**

Семидесятая сессия

Женева, 23-25 сентября 2009 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ БЮРО И ДОКЛАД КОНСУЛЬТАТИВНОЙ СЕТИ ПО ВОПРОСАМ
УПРАВЛЕНИЯ ЖИЛИЩНЫМ ФОНДОМ И ГОРОДСКИМ ХОЗЯЙСТВОМ**

**ДОКЛАД О РАБОТЕ СОВЕЩАНИЯ БЮРО КОМИТЕТА ПО ЖИЛИЩНОМУ
ХОЗЯЙСТВУ И ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЮ**

Записка секретариата

Резюме

В настоящей записке содержится доклад о работе совещания Бюро Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию, которое состоялось в Софии 22 апреля 2009 года. В нем приводится информация в обоснование аннотированной повестки дня сессии (ECE/HBP/151), а также программы работы на 2010-2011 годы (ECE/HBP/2009/4), поскольку на семидесятой сессии Комитета будет представлено и рассмотрено большое число вопросов и предложений, согласованных на этом совещании Бюро.

I. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ

1. Бюро Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию провело свое совещание в Софии 20 апреля 2009 года. На совещании был представлен секретариат Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН).
2. Совещание открыл Председатель Комитета г-жа Д. Андони.
3. Секретариат представил аннотированную повестку дня совещания, которая была принята без поправок.

II. ПРОГРАММА РАБОТЫ НА 2008-2009 ГОДЫ

A. Страновые обзоры

4. Представитель секретариата сообщил о завершении работы над страновыми обзорами по Беларуси и Кыргызстану, а также о подготовке странового обзора по Азербайджану и проведении соответствующей миссии по установлению фактов. Секретариат также упомянул о налаживании контактов с целью определения стран, которые, возможно, обратятся с просьбой о подготовке странового доклада, например это касается Таджикистана и Туркменистана. Г-жа Джохадзе (член Бюро от Грузии) проинформировала о том, что мероприятие, посвященное началу реализации включенных в страновой обзор по Грузии рекомендаций, состоится в июле 2009 года. Сославшись на страновой обзор по Азербайджану, г-н Ханларов (член Бюро от Азербайджана) подчеркнул, что серьезные проблемы, стоящие перед Азербайджаном, связаны с незаконным возведением жилья, состоянием существующего жилищного фонда, необходимостью модернизации многоквартирных жилых домов и обусловленными этими факторами неудовлетворительными жилищными условиями.
5. Во исполнение решения Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию, принятого им на своей шестьдесят девятой сессии, секретариат проинформировал Бюро о предлагаемом модульном подходе, призванном обеспечить более тщательный учет особых потребностей стран при подготовке страновых обзоров и обзоров управления земельными ресурсами. Бюро выразило свою признательность за разработку этого подхода и высказало замечания по документу, который также будет рассматриваться Рабочей группой по управлению земельными ресурсами на ее шестой сессии. Сводный вариант, содержащий замечания, поступившие от Бюро Комитета, а также высказанные на сессии Рабочей группы, будет представлен на семидесятой сессии Комитета.

6. В ходе обсуждения модульного подхода также были рассмотрены варианты будущих последующих мер, касающихся устаревших страновых обзоров (например, обзора 1996 года по Болгарии). Участники предложили до получения секретариатом соответствующих ресурсов сосредоточить последующие меры только на актуальных вопросах, нуждающихся в обновлении, не затрагивая всех областей, охватываемых обзорами.

В. Результативность экологической деятельности в городах

7. Была представлена информация о завершении подготовки публикации по несанкционированным поселениям под названием *"Самовольно возведенные города: поиск устойчивых решений проблемы несанкционированных поселений в регионе ЕЭК ООН"*, которая будет представлена в июне 2009 года в ходе шестой сессии Рабочей группы по управлению земельными ресурсами.

8. Бюро одобрило публикацию *"Самовольно возведенные города"* и обсудило вопрос о последующей деятельности в связи с этой публикацией, в том числе вопрос о ее распространении на национальном уровне, и предложило организовать в 2010 году в Турции с этой целью рабочее совещание Рабочей группы.

С. Регистрация прав на землю и земельные рынки

9. Секретариат проинформировал о подготовке к шестой сессии Рабочей группы по управлению земельными ресурсами (18-19 июня 2009 года). Секретарь Рабочей группы сообщил о результатах подготовки планов работы Рабочей группы и Консультативной группы по рынку недвижимости. Он сообщил, что следующее рабочее совещание Рабочей группы (*"Транспарентность на земельных рынках"*) состоится 1 и 2 октября 2009 года в Баку.

10. Бюро подчеркнуло необходимость усиления взаимодействия между Рабочей группой и Комитетом и предложило разработать мероприятия, в которых могли бы принять участие оба органа.

Д. Модернизация жилищного фонда и управление им

11. Энергетическая эффективность в жилищном хозяйстве. На шестьдесят девятой сессии Комитет принял решение заняться в рамках своей программы работы вопросом энергетической эффективности в жилищном хозяйстве, проанализировать соответствующие тенденции, провести оценку положения в регионе и представить

политические рекомендации. С этой целью он также принял решение провести в 2009 году два рабочих совещания. Итоги первого рабочего совещания (София, 21-22 апреля) будут положены в основу второго совещания (Вена, 23-25 ноября 2009 года). Тема энергетической эффективности в жилищном хозяйстве широко обсуждалась членами Бюро, в частности были затронуты следующие вопросы:

- a) соответствие зданий предъявляемым требованиям в контексте изменения климата и сокращения выбросов, а также потенциальная экономия энергии, которая могла бы быть получена благодаря их модернизации;
- b) необходимость признания профильными министерствами своей ответственности и расширения своего участия в решении данного вопроса, а также необходимость принятия членами Комитета более широкого участия в соответствующих совещаниях по этой теме (с этой целью было бы целесообразно определить координаторов по вопросам энергоэффективности в рамках министерств жилищного хозяйства);
- c) необходимость увязки вопросов об энергоэффективности в жилищном хозяйстве и модернизации жилищного фонда в регионе;
- d) важная роль, которую могли бы сыграть компании по повышению информирования общественности в деле привлечения внимания граждан к этим вопросам;
- e) важное значение соответствующей правовой базы, включая строительные кодексы и стандарты, для повышения энергоэффективности в жилищном хозяйстве.

12. Представитель Австрии кратко проинформировал совещание о подготовке ко второму рабочему совещанию в Вене. Было принято решение о том, что делегация Австрии подготовит проект программы, который будет вскоре распространен секретариатом, с тем чтобы как можно скорее приступить к определению возможных докладчиков на рабочем совещании.

13. Многоквартирные жилые дома. Бюро заслушало информацию о проекте, разработанном для Словакии. Этот проект мог бы послужить основой для разработки общих руководящих принципов управления многоквартирными домами, а также его модернизации.

14. Бюро приняло решение о том, что Консультативная сеть по вопросам управления жилищным фондом и городским хозяйством (HUMAN) представит Бюро пересмотренное предложение по проекту к середине июня. Данное предложение должно опираться на опыт Словакии и включать в себя методологию тиражирования этого проекта в других странах.

15. Опыт Словакии, а также руководящие принципы, направленные на его тиражирование, будут представлены на семидесятой сессии Комитета.

Е. Мониторинг осуществления

16. За годы своей деятельности Комитет разработал ряд руководящих принципов и инструментов, целью которых является оказание содействия государствам-членам в вопросах, касающихся жилищного хозяйства и землеустройства (например, руководящие принципы по управлению кондоминиумами, руководящие указания по финансированию жилищного сектора, рекомендации по территориально-пространственному планированию и руководящие указания по несанкционированным поселениям). С целью эффективного применения руководящих указаний Комитета государствами-членами, а также с целью сбора информации о трудностях и примерах положительного опыта необходимо провести консультации по вопросам проведения возможных мероприятий в области мониторинга.

17. Бюро обсудило вопрос о том, как наилучшим образом обеспечить проведение мониторинга осуществления соответствующих руководящих указаний и рекомендаций, разработанных ЕЭК ООН. Бюро предложило обсудить вопрос о возможных способах мониторинга осуществления на следующей сессии Комитета. Предложения Бюро включают в себя ежегодный отбор нескольких стран-членов, для представления докладов об осуществлении на сессии Комитета, а также обеспечение возможности для заслушивания других заинтересованных сторон (например, неправительственных организаций, представителей частного сектора и местных органов власти) по вопросу о том, каким образом они применяют руководящие принципы и инструменты ЕЭК ООН.

III. МЕЖСЕКТОРАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

18. Секретариат проинформировал членов Бюро о ряде мероприятий, подготовленных в сотрудничестве с подразделениями ЕЭК ООН, работающими в других программных областях, в том числе о предстоящей публикации брошюры *Жилищное хозяйство и народонаселение*. Секретариат также проинформировал Бюро о текущей деятельности по оказанию поддержки гендерной тематике, включая вклад в процесс Пекин+15 и включение информации о женщинах и доступу к земельным ресурсам в страновой обзор по Кыргызстану.

19. Секретариат сообщил о своем участии в рабочем совещании, организованном Комитетом по лесоматериалам ЕЭК ООН по вопросам экологического строительства (состоялось в Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) 20 октября 2008 года в Риме) после проведения обмена мнениями между отделами и подразделениями по этой теме. С учетом острого интереса к вопросам экологического строительства и уже проводимой Комитетом по лесоматериалам работе секретариат проинформировал Бюро о возможных вариантах совместной работы отделов и подразделений ЕЭК ООН по этой теме. Секретариат в должном порядке будет информировать Бюро о дальнейшей деятельности.

20. Бюро приветствовало межучрежденческую деятельность и совместную деятельность отделов и подразделений. Поскольку Комитет по лесоматериалам в настоящее время играет ведущую роль в работе по теме экологического строительства, была высказана обеспокоенность по поводу того, что может быть сделан чрезмерный акцент на лесоматериалах, являющихся экологичными материалами, в ущерб другим материалам и темам. Было заявлено о необходимости охватывать все вопросы, относящиеся к строительству (например, вопросы энергоэффективности, методов строительства, жилищных программ и использования местных материалов). Бюро приняло решение провести более подробное обсуждение этого вопроса на сессии Комитета в сентябре.

IV. КОНСУЛЬТАТИВНАЯ СЕТЬ ПО ВОПРОСАМ УПРАВЛЕНИЯ ЖИЛИЩНЫМ ФОНДОМ И ГОРОДСКИМ ХОЗЯЙСТВОМ

21. Представитель сети HUMAN внес предложение о включении в состав Консультативной группы трех дополнительных членов¹. Бюро согласилось с этим предложением. Сеть HUMAN согласилась проинформировать секретариат о ее текущем членском составе, в том числе о выбывающих членах, не позднее конца мая 2009 года, с тем чтобы иметь возможность представить перечень нынешних членов сети Комитету.

22. Были подняты вопросы в отношении структуры сети HUMAN, а также будущего вклада группы в работу Комитета. В этом контексте и в соответствии с Руководящими принципами создания и функционирования групп специалистов в рамках ЕЭК ООН (ЕСЕ/ЕХ/2) Бюро предложило сети HUMAN представить семидесятой сессии Комитета доклад о своей деятельности, а также программу работы на следующий двухгодичный период.

¹ Г-жа А. Бадьина, г-жа Е. Моррис и г-н П. Гуртнер.

V. ШЕСТЬДЕСЯТ ТРЕТЬЯ СЕССИЯ ЕВРОПЕЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ

23. В ходе шестьдесят третьей сессии Европейской экономической комиссии, состоявшейся в Женеве с 30 марта по 1 апреля 2009 года, были организованы два тематических заседания по вопросу экономической интеграции в регионе ЕЭК ООН. На этих заседаниях были рассмотрены проблемы, связанные с финансовым кризисом, а также смягчением последствий изменения климата и адаптации к нему. Секретариат проинформировал Бюро о вопросах, представляющих особый интерес для Комитета.

24. По вопросу об изменении климата в выступлениях особо подчеркивалось, что, несмотря на очевидные потребности и возможности для сокращения энергопотребления в зданиях, в большинстве стран имеющийся потенциал остается в значительной мере незадействованным. Сектор строительства не нашел должного отражения в Киотском протоколе с точки зрения его потенциала сокращения выбросов, и в этой связи существует необходимость во включении строительного сектора в пост-Киотские рамки. Бюро также было проинформировано о предложении Комиссии разработать План действий по обеспечению энергоэффективности в жилищном хозяйстве.

25. Бюро приняло решение подготовить проект письма ко всем членам Комитета, в котором будет особо подчеркнута необходимость надлежащего учета потенциальных возможностей строительного сектора в рамках переговоров по пост-Киотскому соглашению. Членам Комитета будет предложено направить это письмо своим коллегам в тех министерствах, которые участвуют в процессе подготовки Копенгагенской конференции.

26. Бюро приветствовало предложение о подготовке Плана действий по обеспечению энергоэффективности в жилищном секторе и предложило начать на Венском рабочем совещании рассмотрение и разработку элементов такого плана. Программа Венского рабочего совещания будет представлена на семидесятой сессии Комитета на рассмотрение.

VI. ПОДГОТОВКА К СЕМИДЕСЯТОЙ СЕССИИ КОМИТЕТА ПО ЖИЛИЩНОМУ ХОЗЯЙСТВУ И ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЮ

27. Председатель Комитета представил проект повестки дня семидесятой сессии, а секретариат проинформировал Бюро о ходе подготовки к сессии (Женева, 23-25 сентября 2009 года).

28. Секретариат представил членам Бюро обновленную информацию о подготовке к семинару на тему "Климатически нейтральные города" и вынес на рассмотрение основные положения справочного документа, определяющего основные ориентиры проведения обсуждения, а также предварительную программу семинара. Секретариат предложил членам Бюро внести кандидатуры дополнительных докладчиков на семинаре.

29. Бюро положительно оценило предварительную программу и проект справочного документа. Оно предложило изменить название семинара, с тем чтобы отразить вклад "жилищного сектора" в сокращение выбросов парниковых газов.

VII. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

30. На сессии было упомянуто о недавнем землетрясении и его последствиях для застройки в Италии. Бюро обсудило вопрос о безопасности в строительстве и подчеркнуло важность этого вопроса для работы Комитета. Несмотря на существование во многих странах передовых технологий, институциональные, правовые, финансовые и информационные проблемы по-прежнему препятствуют надлежащему применению норм и методов обеспечения надежности и безопасности. Представитель Азербайджана подчеркнул важность, придаваемую в его стране этим вопросам, и предложил Бюро провести дополнительное рассмотрение этой темы.

31. Было решено включить дополнительный пункт в повестку дня семидесятой сессии Комитета, охватывающий вопросы строительства, безопасности и обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям.

32. Бюро кратко обсудило предстоящую выставку "Шанхай Экспо" (2010). Члены Бюро отметили, что, хотя они не принимают в ней прямого участия, в некоторых странах ответственность за участие стран возложена на министерства торговли. Бюро сочло, что участие в мероприятиях ЕЭК ООН, приуроченных к выставке, не открывает дополнительных возможностей для пропаганды деятельности ЕЭК ООН и/или Комитета и настоятельно рекомендовало секретариату сосредоточить свои усилия на реализации программы работы Комитета.
