

ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ



Distr.
GENERAL

E/CN.4/1320
1 December 1970

RUSSIAN
Original: English

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Тридцать пятая сессия
Пункт 11 предварительной повестки дня

ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ И ПОСШРЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД,
ВКЛЮЧАЯ ВОПРОС О ПРОГРАММЕ И МЕТОДАХ РАБОТЫ КОМИССИИ;
АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ПОДХОДЫ И ПУТИ И СРЕДСТВА СОДЕЙСТВИЯ В РАМКАХ
СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ЭФФЕКТИВНОМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ
ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД

Доклад Генерального секретаря, подготовленный во исполнение
пункта 3 "с" (iii) резолюции 26 (XXXIV) Комиссии по правам
человека

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
Введение	1-4	1
I. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ В ОТНОШЕНИИ РЕЗОЛЮЦИИ 32/130 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ..	5	2
II. РАСШИРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ КОМИССИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ПО СОДЕЙСТВИЮ ЭФФЕКТИВНОМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД	6-10	3
A. Вопросы, касающиеся статуса Комиссии и ее состава	6-8	3
B. Создание подкомиссий и других вспомогательных органов	9-11	3
C. Долгосрочная программа работы Комиссии	12-23	4
1. Предложения и выводы общего характера	12-15	4
2. Вопросы, предложенные для включения в программу работы, и установление порядка очередности	16-23	5

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
D. Процедуры комиссии		
Процедуры по рассмотрению сообщений, о предполагаемых нарушениях прав человека: резолюция 1503 (XLVIII) Экономического и Социального Совета	24-29	6
E. Методы работы Комиссии	30-35	8
1. Группировка пунктов	30	8
2. Продолжительность, периодичность и планирование сессий	31-35	8
III. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПАКТЫ И ДРУГИЕ ДОКУМЕНТЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	36-40	10
IV. ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ СОЗДАНИЯ НОВОГО МЕХАНИЗМА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ	41-52	12
A. Предложения, касающиеся создания национальных институтов в области прав человека	44-46	12
B. Предложения о создании региональных комиссий по правам человека	47-48	13
C. Предложение об учреждении должности Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	49-52	13
V. РОЛЬ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ В ОТНОШЕНИИ ЗАЩИТЫ И ПОЩРЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	53	15
VI. ПРОГРАММА КОНСУЛЬТАТИВНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	54-58	16
VII. ПРОСВЕЩЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	59-60	17

ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с пунктом 3 "с" (iii) постановляющей части резолюции 26 (XXXIV), озаглавленной "Дальнейшее развитие и поощрение прав человека и основных свобод, включая вопрос о программе и методах работы Комиссии; альтернативные подходы и пути и средства содействия в рамках системы Организации Объединенных Наций эффективному осуществлению прав человека и основных свобод" и принятой Комиссией по правам человека 8 марта 1978 года. В этом положении Комиссия просила Генерального секретаря подготовить доклад о "Мнениях, замечаниях и предложениях, высказанных или представленных на тридцать четвертой сессии Комиссии как в отношении мандата Рабочей группы, учрежденного согласно решению 4 (XXXIII) Комиссии от 21 февраля 1977 г., так и в отношении общего анализа, проведение которого предусмотрено в резолюции 32/130 Генеральной Ассамблеи" для Рабочей группы открытого состава, которая соберется непосредственно перед тридцать пятой сессией Комиссии.

2. В этой связи необходимо напомнить, что Комиссия в своем упомянутом выше решении 4 (XXXIII) постановила "обратиться к Генеральному секретарю с просьбой представить на ее тридцать четвертой сессии доклад с кратким изложением и анализом предложений и замечаний, сделанных в ходе обсуждения пункта на тридцать третьей и предыдущих сессиях Комиссии, а также содержащихся в соответствующих документах, представленных Комиссии". Комиссия решила также учредить на своей тридцать четвертой сессии Рабочую группу для рассмотрения доклада и представления рекомендаций Комиссии на этой сессии.

3. Необходимо также напомнить, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 32/130 от 16 декабря 1977 года, озаглавленной "Альтернативные подходы и пути и средства содействия в рамках системы Организации Объединенных Наций эффективному осуществлению прав человека и основных свобод", предложила Комиссии осуществить в первоочередном порядке на ее тридцать четвертой сессии общий анализ альтернативных подходов и путей и средств в свете концепций, сформулированных в этой резолюции, а также выполнить мандат, установленный в резолюции 1992 (LX) Экономического и Социального Совета и в решении 4 (XXXIII) Комиссии, а также в свете настоящей резолюции 32/130. Комиссии было предложено представить Генеральной Ассамблее на ее тридцать четвертой сессии через Экономический и Социальный Совет доклад с выводами и рекомендациями в отношении работы, проделанной в связи с вышеупомянутыми задачами, а также представить через Совет доклад проделанной работы тридцать третьей сессии Генеральной Ассамблеи.

4. Комиссия рассмотрела этот пункт на своих 1442-м и 1446-1453-м заседаниях, состоявшихся в период 15-23 февраля, а также на своих 1472-м и 1473-м заседаниях, состоявшихся 8 марта 1978 года. В ходе рассмотрения этого пункта Комиссии были представлены доклад Генерального секретаря, подготовленный в соответствии с решением 4 (XXXIII) (E/CN.4/1273 и Add.1-4), а также документы, переданные Генеральной Ассамблеей (A/C.3/32/L.25/Rev.1; A/C.3/32/L.34; A/C.3/32/L.35/Rev.1; A/C.3/32/L.36; A/32/PV.105; A/C.3/32/SR.42, 44, 49-55, 62, 64, 65, 67-69; A/10235; A/32/178) и доклад, подготовленный ЮНЕСКО в соответствии с решением 228 (LXII) Совета (E/CN.4/1274). Кроме того, Комиссией были представлены документы, представленные Рабочей группе, созданной Комиссией на ее тридцать четвертой сессии: E/CN.4/L.1413, E/CN.4/L.1368, E/CN.4/L.1368/Rev.1, E/CN.4/L.1386, E/CN.4/L.1387, E/CN.4/L.1392/ E/CN.4/L.1397.

I. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ В ОТНОШЕНИИ РЕЗОЛЮЦИИ 32/130 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ

5. В ходе рассмотрения этого пункта Комиссией ряд ораторов подчеркнули, что все права человека являются равными по значению, неделимыми и независимыми и поэтому им необходимо уделять равное внимание. Была сделана ссылка на различные концепции, упомянутые в резолюции 32/130 Генеральной Ассамблеи. Было подчеркнуто, что эти концепции должны служить для Комиссии руководящими принципами при осуществлении ее задачи в будущем 1/. Было высказано мнение, что резолюция 32/130 Генеральной Ассамблеи, с одной стороны, обеспечила баланс между коллективными и индивидуальными правами, а с другой стороны, между экономическими, социальными, культурными правами и гражданскими и политическими правами 2/. Было высказано общее мнение, что гражданские и политические, а также экономические, социальные и культурные права составляют две категории прав, которые являются взаимодополняющими и должны развиваться параллельно 3/. Было высказано и другое мнение, согласно которому концепции, упомянутые в резолюции 32/130 Генеральной Ассамблеи, не являются исчерпывающими, поскольку они не включают, например, ссылку на эффективные пути и средства борьбы с отрицательным влиянием вооружений и транснациональных корпораций на права человека 4/.

1/ E/CN.4/SR.1442, пункт 10, стр. 5; E/CN.4/SR.1446, пункт 56; E/CN.4/SR.1448, пункт 51; E/CN.4/SR.1449, пункты 32 и 34.

2/ E/CN.4/SR.1442, пункт 10.

3/ Там же, пункт 16.

4/ E/CN.4/SR.1449, пункт 44.

II. РАСШИРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ КОМИССИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ПО СОДЕЙСТВИЮ
ЭФФЕКТИВНОМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД

A. Вопросы, касающиеся статуса Комиссии и её состава

6. Вопросы, касающиеся статуса Комиссии, затрагивались рядом делегаций. Ряд ораторов высказали мнение, что было бы предпочтительно, если бы Комиссия могла отчитываться непосредственно перед Генеральной Ассамблеей вместо выполнения функций вспомогательного органа Экономического и Социального Совета. Это позволило бы облегчить бремя работы Совета, позволив ему сконцентрироваться на вопросах, которыми он призван непосредственно заниматься 5/. Подобные предложения были сделаны в 1968 году на Тегеранской конференции по правам человека и в ходе обсуждения в Третьем комитете в 1975 году 6/.

7. Однако другие представители считают, что существующие организационные формы предоставляют значительные выгоды и что обсуждение не следует возобновлять 7/.

8. Предложения о расширении Комиссии нашли широкую поддержку 8/. Ряд представителей поддержали мнение о необходимости расширения членства Комиссии, с тем чтобы отразить возросшее членство Организации Объединенных Наций и возросшее значение прав человека в деятельности Организации Объединенных Наций 9/. Кроме того, было высказано мнение, что расширение членства Комиссии облегчит создание двух сессионных комитетов, которым будет поручено рассмотрение конкретных вопросов 10/.

B. Создание подкомиссий и других вспомогательных органов

9. Было выдвинуто предложение о том, чтобы Комиссия обратилась с просьбой к Экономическому и Социальному Совету, чтобы он при изучении альтернативных подходов и путей и средств содействия в рамках системы Организации Объединенных Наций улучшению эффективного осуществления прав человека и основных свобод рассмотрел вопрос о создании двух новых подкомиссий Комиссии по правам человека, одна из которых будет называться комиссией по содействию развитию прав человека, а другая - подкомиссией по защите прав человека 11/. По просьбе Комиссии подкомиссия по содействию развитию прав человека будет проводить подготовительную работу, направленную на разработку новых документов, и осуществлять исследования, касающиеся содействия развитию прав человека. Она будет содействовать использованию консультативного обслуживания и изучать периодические доклады и такие другие доклады, которые Комиссия может ей передать 12/. Подкомиссия

5/ E/CN.4/SR.1446, пункт 74.

6/ A/10235, пункт 116; E/CN.4/1273, пункт 6.

7/ E/CN.4/SR.1447, пункт 7.

8/ E/CN.4/SR.1451, пункт 50; E/CN.4/SR.1453, пункт 20.

9/ E/CN.4/SR.1447, пункт 12.

10/ E/CN.4/SR.1449, пункт 37; E/CN.4/SR.1451, пункт 50.

11/ E/CN.4/L.1392.

12/ Там же.

по защите прав человека будет заниматься вопросами, касающимися предполагаемых нарушений прав человека, и связанными с этим вопросами, а также будет отчитываться перед Комиссией по данным вопросам. Она должна иметь возможность собираться в случае возникновения срочной необходимости, и в ее распоряжение должны быть выделены соответствующие финансовые ресурсы 13/.

10. Отмечалось, что реализация этих предложений облегчит возросшее бремя новых задач, стоящих перед подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, справиться с которыми ей все труднее 14/. Далее отмечалось, что создание двух подкомиссий не сократит полномочия Комиссии по правам человека; для сравнения отмечалось, что недавнее создание Комитета по правам человека в рамках Международного пакта о гражданских и политических правах никоим образом не помешало функционированию Комиссии 15/.

11. Однако некоторые представители высказали сомнения в отношении создания новых подкомиссий. Они отметили, что создание таких органов приведет лишь к тому, что рассмотрение вопросов, входящих в круг ведения Комиссии, будет передано другим органам или лицам 16/. Было высказано также мнение, что существующие в настоящее время органы являются достаточными и что вместо создания новых подкомиссий необходимо предпринять усилия по более эффективному использованию существующего механизма 17/.

C. Долгосрочная программа работы Комиссии

1. Предложения и выводы общего характера

12. Для Комиссии было признано необходимым разработать долгосрочную программу, охватывающую все важные аспекты поощрения и защиты прав человека. Такая мера позволила бы Комиссии играть все более важную роль, которую она призвана играть в рамках системы Организации Объединенных Наций. Однако текущие проблемы по-прежнему должны обсуждаться на каждой сессии в соответствии с той степенью первоочередности, которая определяется их важностью 18/.

13. Было высказано мнение, что при разработке долгосрочной программы работы Комиссия должна руководствоваться принципами, предусмотренными в резолюции 32/130 Генеральной Ассамблеи 19/. Некоторые представители считают, что первоочередное внимание следует уделить таким вопросам, связанным с правами человека, которые касаются целых народов и стран, например: национальное единство, территориальная целостность, самоопределение, полное осуществление национального суверенитета и борьба с апартеидом и колониализмом.

13/ Там же.

14/ E/CN.4/SR.1451, пункт 73.

15/ Там же.

16/ E/CN.4/SR.1449, пункт 45.

17/ Там же, пункт 53.

18/ E/CN.4/SR.1447, пункт 14.

19/ E/CN.4/SR.1449, пункт 49.

14. Было предложено, чтобы Организация Объединенных Наций уделила большее внимание экономическим, социальным и культурным правам, которые вызывают основную озабоченность развивающихся стран и без которых другие права человека трудно реализуемы 20/. Отмечалось, что, хотя гражданские и политические права должны гарантироваться на безоговорочной основе, осуществление экономических, социальных и культурных прав зависит от обеспечения нового экономического и социального порядка 21/.

15. Ряд представителей высказали мнение, что Комиссия должна уделить возросшее внимание грубым и вопиющим нарушениям прав человека, являющимся результатом апартеида, расовой дискриминации, колониализма, иностранного господства и оккупации, агрессии и угроз национальному суверенитету, национальному единству и территориальной целостности, а также отказа в праве на самоопределение и осуществление полного суверенитета народов над их национальным богатством и ресурсами 22/.

2. Вопросы, предложенные для включения в программу работы и установление порядка очередности

16. Как и на предшествующих сессиях Комиссии ряд вопросов был предложен для включения в ее программу работы.

17. Было высказано мнение, что различные вопросы, касающиеся международного сотрудничества с целью установления нового международного экономического порядка, могли бы быть рассмотрены с точки зрения прав человека для включения их в программу работы Комиссии 23/.

18. Было отмечено в этой связи, что в программу работы могло бы также войти исследование о влиянии деятельности транснациональных корпораций на права человека и вопрос о разработке правового документа по контролю над такой деятельностью 24/.

19. Отмечалось, что во исполнение пункта 5 резолюции 4 (XXXIII) Комиссии Генеральный секретарь должен обратиться к тем экономическим органам Организации Объединенных Наций, которые еще не изложили свои мнения и комментарии в отношении изложенных в этой резолюции концепций, касающихся связи между правами человека и новым международным экономическим порядком, с настоятельной просьбой представить такую информацию 25/.

20. Было предложено, чтобы Комиссия включила в программу работы вопрос о разработке в сотрудничестве со специализированными учреждениями международного документа о праве на труд, учредив систему предоставления периодических докладов и процедур рассмотрения сообщений, касающихся нарушений этого права 26/. Говоря более

20/ Там же, пункт 49.

21/ E/CN.4/SR.1446, пункт 66.

22/ E/CN.4/SR.1446, пункт 75; E/CN.4/SR.1447, пункт 12 и пункт 19.

23/ E/CN.4/SR.1451, пункт 71.

24/ E/CN.4/SR.1447, пункт 19.

25/ E/CN.4/SR.1451, пункт 72.

26/ E/CN.4/SR.1447, пункт 19.

конкретно, было высказано мнение о том, что Комиссия могла бы рассмотреть вопрос об изучении осуществления права на труд в развитых странах 27/.

21. Некоторые правительства считают, что другим важным вопросом, который должна рассмотреть Комиссия, мог бы явиться вопрос о праве народов на жизнь в условиях мира и международной безопасности. Комиссия могла бы с пользой изучить отрицательное влияние продолжающейся гонки вооружений на осуществление таких прав. Кроме того, было отмечено, что гонка вооружений поглощает огромное количество материальных и людских ресурсов, которые можно было бы созидательно использовать в борьбе против таких социальных зол, как неграмотность, культурная отсталость, отсутствие медицинского обслуживания. Было предложено, чтобы на своих будущих сессиях Комиссия рассмотрела осуществление рекомендаций по вопросу о разоружении, которые были разработаны на специальной сессии Генеральной Ассамблеи в 1978 году 28/.

22. Было предложено, чтобы Комиссия по правам человека изучила комплекс вопросов, касающихся применения научно-технического прогресса для дальнейшего развития прав человека 29/.

23. Некоторые члены высказали мнение о том, что программа работы Комиссии не должна включать вопросы, попадающие в первую очередь в сферу компетенции других органов, например вопросы, касающиеся права на труд, которые относятся к сфере компетенции Международной организации труда, или вопросы разоружения, которыми занимаются Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности и Совецание Комитета по разоружению. Право на жизнь и право на труд, безусловно, являются основными правами; тем не менее если Комиссия по правам человека будет придерживаться такого подхода, то она сможет путем расширения своей сферы деятельности изучать практически любой вопрос, рассматриваемый другими органами Организации Объединенных Наций, например, злоупотребление наркотиками, порнография и плохие жилищные условия 30/.

D. Процедуры Комиссии по рассмотрению сообщений о предполагаемых нарушениях прав человека: резолюция 1503 (XIVIII) Экономического и Социального Совета

24. Некоторые представители высказали мнение о том, что Комиссия должна рассматривать нарушения прав человека более объективно, беспристрастно и эффективно 31/. Ряд представителей считают, что недостаточно была рассмотрена точка зрения о том, что нарушения прав человека, и в частности грубые нарушения, совершаемые государствами, которые отрицают основные нужды и требования своих народов, необходимо рассматривать как создающие напряженность, разногласия и потенциальную резкую реакцию, которая в долгосрочном плане не будет отвечать реальным интересам соответствующих государств 32/. Было высказано мнение о том, что ни одно из средств, разработанных Организацией Объединенных Наций для изучения утверждений о нарушении прав человека, не является полностью удовлетворительным 33/.

27/ E/CN.4/SR.1451, пункт 70; E/CN.4/SR.1447, пункт 18.

28/ E/CN.4/SR.1451, пункт 60.

29/ E/CN.4/SR.1449, пункт 36.

30/ E/CN.4/SR.1452, пункт 21.

31/ E/CN.4/SR.1442, пункты 19-21; E/CN.4/SR.1451, пункт 51.

32/ E/CN.4/SR.1446, пункт 64.

33/ E/CN.4/SR.1451, пункт 66.

25. Ряд представителей считают, что не должно быть изменений в настоящей конфиденциальной процедуре рассмотрения сообщений о предполагаемых нарушениях прав человека 34/. Такая процедура представляется более соответствующей, чем публичное расследование, поскольку, в частности, необходимо попытаться определить, какие из многочисленных утверждений носят политическую мотивировку 35/.

26. Было высказано мнение о том, что как публичная, так и конфиденциальная процедуры рассмотрения нарушения прав человека по-прежнему должны использоваться одновременно, поскольку обе они способствуют эффективному контролю за нарушениями прав человека 36/. Однако некоторые члены задали вопрос о возможности с правовой точки зрения сосуществования конфиденциальной и публичной процедур контроля за нарушениями прав человека 37/. В этой связи было отмечено, что в соответствии с пунктом 8 резолюции 1503 (XLVIII) Совета процедура должна оставаться конфиденциальной до тех пор, пока Комиссия не решит сделать рекомендации Совету 38/. Ничто не препятствует Комиссии проводить публичное обсуждение определенной ситуации при условии, что она одновременно не рассматривает этот же вопрос в рамках конфиденциальной процедуры 39/. Было высказано также мнение о том, что меры не могут приниматься одновременно в соответствии с резолюцией 1235 (XLII) Совета и 1503 (XLVIII) Совета, поскольку это будет равносильно использованию метода последней возможности одновременно с конфиденциальной процедурой. Кроме того, использование широкой огласки может привести к обратной реакции со стороны государств и поэтому может сделать невозможным принятие соответствующих мер 40/.

27. Было высказано также мнение о том, что в соответствии с принципами резолюции 1503 (XLVIII) Совета Комиссия не должна рассматривать спорадические нарушения прав человека таким же образом, как и продолжительные нарушения, которые бросают вызов международному мнению, например, нарушения, имеющие место в южной части Африки и на Ближнем Востоке 41/. Тем не менее некоторые представители высказали надежду, что Комиссия будет рассматривать нарушения индивидуальных прав более объективно и более беспристрастно, чем ранее 42/.

34/ E/CN.4/SR.1447, пункт 9.

35/ Там же, пункт 9.

36/ E/CN.4/SR.1451, пункт 66.

37/ E/CN.4/1273/Add.1 и Add.2.

38/ E/CN.4/1449, пункт 42.

39/ Там же, пункт 42.

40/ E/CN.4/SR.1452, пункт 44.

41/ E/CN.4/SR.1446, пункт 76.

42/ E/CN.4/SR.1442, пункт 29.

28. Было предложено, чтобы в целях изучения нарушения прав человека Комиссия назначила одного из своих членов или члена Подкомиссии, или любое другое известное лицо, который предложил бы свои добрые услуги соответствующему правительству и представил бы доклад следующей сессии 43/.

29. Было выдвинуто предложение о том, чтобы Комиссия обратилась с просьбой к Генеральному секретарю уведомлять секретаря Комиссии о любых заявлениях о серьезных и массовых нарушениях прав человека, которые были доведены до его сведения в период между сессиями Комиссии, а также о любых связанных с ними событиях 44/. Далее было предложено, чтобы Комиссия обратилась с просьбой к своему председателю следить либо лично, либо путем назначения для этой цели одного из членов Комиссии или Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств за любыми требующими принятия срочных мер грубыми и массовыми нарушениями прав человека, происходящими в период между сессиями Комиссии, и сообщать о них Комиссии для принятия мер на ее следующей сессии 45/.

Е. Методы работы Комиссии

1. Группировка пунктов

30. Ряд делегаций отметили, что повестка дня Комиссии, несмотря на все старания президиума, чрезвычайно перегружена. В будущем ее необходимо сократить, возможно, путем группировки соответствующих вопросов 46/.

2. Продолжительность, периодичность и планирование сессий

31. Был сделан ряд предложений в отношении изменения продолжительности и частоты созыва сессий Комиссии с целью повышения ее эффективности. Было выдвинуто предложение, согласно которому Комиссия должна проводить 2 сессии в год или 1 сессию, состоящую из 2 частей, в соответствующие сроки в период между сессиями Генеральной Ассамблеи 47/. Было внесено конкретное предложение о том, чтобы Комиссия обратилась с просьбой к Экономическому и Социальному Совету разрешить созыв одной очередной сессии Комиссии в феврале и одной возобновленной сессии в сентябре каждого года и назначить трехнедельный срок работы для каждой такой сессии 48/. Однако некоторые члены высказали мнение, что их делегациям было бы трудно присутствовать на двух сессиях в течение одного года. Было отмечено, что предложение о проведении двух сессий в течение одного года, вероятно, будет связано со значительными дополнительными расходами и вызовет трудности в отношении расписания совещаний Организации Объединенных Наций 49/.

43/ E/CN.4/SR.1446, пункт 71.

44/ E/CN.4/L.1368/Rev.1, пункт 2.

45/ Там же, пункт 3.

46/ E/CN.4/SR.1452, пункт 43.

47/ E/CN.4/SR.1447, пункт 9; E/CN.4/SR.1447, пункт 13; E/CN.4/SR.1448, пункт 46.

48/ E/CN.4/L.1368/Rev.1, пункт 1.

49/ E/CN.4/SR.1446, пункт 77; E/CN.4/SR.1449, пункт 52.

32. Альтернативно некоторые делегации предложили, чтобы Комиссия по-прежнему встречалась лишь один раз в год, но расширила продолжительность сессий до шести или семи недель 50/.

33. Предложение относительно создания механизма, который действовал бы между сессиями, привлекло значительное внимание. В этом отношении было отмечено, что президиум мог бы сыграть полезную роль, собираясь в период между сессиями: он мог бы выполнять роль звена, связывающего деятельность Комиссии с деятельностью региональных комиссий, возможно, путем участия его членов, на основе приглашений, в заседаниях региональных комиссий и составления последующих отчетов Комиссии 51/.

34. Было также предложено учредить большее число рабочих групп, которые собирались бы в период между сессиями и непосредственно перед сессиями; кроме того, было отмечено, что можно было бы в большей степени использовать докладчиков, которые глубоко бы изучали определенные вопросы и представляли бы Комиссии конкретные предложения 52/.

35. Было выражено мнение о том, что Комиссии следует чередовать проведение своих сессий между Женевой и Нью-Йорком, как это делалось до 1974 года 53/.

50/ E/CN.4/SR.1446, пункт 77; E/CN.4/SR.1447, пункт 13.

51/ E/CN.4/SR.1451, пункты 50 и 64.

52/ E/CN.4/SR.1446, пункт 77; E/CN.4/SR.1449, пункт 12.

53/ E/CN.4/SR.1446, пункт 71.

III. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПАКТЫ И ДРУГИЕ ДОКУМЕНТЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

36. Ряд представителей подчеркнули, что они придают большое значение всеобщему применению Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Задачей Организации Объединенных Наций и, в частности, Комиссии является содействие достижению этой цели 54/. Вступление в силу обоих пактов явилось решающим событием в процессе международной унификации в области прав человека. Права, упомянутые в Международном пакте о гражданских и политических правах, и права, упомянутые в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, являются в равной степени важными и тесно взаимосвязанными, и государства-участники несут юридическое обязательство по контролю за их всеобщим осуществлением 55/. По мнению ряда членов, международные пакты о правах человека, являющиеся наиболее универсальными и авторитетными документами в этой области, должны рассматриваться в качестве основы для международного сотрудничества в области защиты прав человека 56/.

37. Было высказано мнение, что ввиду продолжительности процесса, требуемого для обеспечения всеобщего принятия пактов, Комиссия должна обратиться с просьбой к правительствам стран, которые еще не ратифицировали их, сообщить Генеральному секретарю о мерах, которые приняты ими с целью содействия соблюдению принципов, изложенных в этих документах 57/.

38. В своей резолюции 9 (XXXIV), принятой 24 февраля 1978 года без голосования, Комиссия по правам человека вновь предложила всем государствам, которые еще не сделали этого, стать участниками Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Международного пакта о гражданских и политических правах, а также рассмотреть возможность присоединения к Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах. Кроме того, Комиссия предложила государствам-участникам Международного пакта о гражданских и политических правах рассмотреть вопрос о том, чтобы сделать заявление, предусмотренное в статье 41 этого Пакта. Она приветствовала обращенную Генеральной Ассамблеей к Генеральному секретарю просьбу постоянно информировать Комитет по правам человека о деятельности Комиссии по правам человека, Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств и Комитета по ликвидации расовой дискриминации. Она обратилась с просьбой к Генеральному секретарю представить Комиссии по правам человека на ее тридцать пятую сессию доклад о состоянии Международного пакта о гражданских и политических правах и включить в этот доклад информацию о работе Экономического и Социального Совета и его Рабочей группы по претворению в жизнь Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 58/.

39. Было предложено, чтобы на своей следующей сессии Комиссия провела оценку процедур представления докладов в соответствии с различными конвенциями с целью приведения их в соответствие с процедурами представления докладов в соответствии с пактами 59/.

54/ E/CN.4/SR.1449, пункт 15; E/CN.4/SR.1452, пункт 10.

55/ E/CN.4/SR.1449, пункт 15; E/CN.4/SR.1452, пункт 10.

56/ E/CN.4/SR.1449, пункт 15.

57/ E/CN.4/SR.1449, пункт 18.

58/ E/1978/34, E/CN.4/1292, глава XXVI.

59/ E/CN.4/SR.1449, пункт 17.

40. Было предложено, чтобы новые международные конвенции разрабатывались в хорошо определенных областях, таких, как предотвращение пыток и защита прав ребенка 60/. В этой связи было высказано мнение, что различные статьи пактов могут предоставить основу для разработки некоторых из этих новых документов 61/.

60/ E/CN.4/SR.1449, пункт 16.

61/ Там же.

IV. ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ СОЗДАНИЯ НОВОГО МЕХАНИЗМА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

41. Было напомнено о том, что Комиссия за неимением постоянного и эффективного механизма использует специальные рабочие группы для расследования конкретных ситуаций, связанных с грубыми нарушениями прав человека. По мнению ряда членов, использование такого метода ведет к защите прав человека в селективном и одностороннем порядке 62/. Организация Объединенных Наций должна на беспристрастной основе принимать меры по защите прав человека в любой части мира, там где они находятся под угрозой или нарушаются. Не должно быть дифференцированного подхода к различным странам или регионам, поскольку в соответствии со статьей 55 Устава уважение прав человека должно быть всеобщим 63/.

42. Было предложено, чтобы, если существующий механизм не может функционировать эффективно, был создан новый орган, с тем чтобы обеспечить применение существующих документов, касающихся прав человека 64/. В рамках этого органа компетентное лицо или группа лиц будут собирать информацию, обеспечивать юридическую помощь, предоставлять свои добрые услуги или выступать в качестве посредников 65/.

43. Было высказано сожаление в связи с тем, что такое важное положение по защите прав человека, как статья 41 Международного пакта о гражданских и политических правах, касающаяся жалоб одного государства на другое, было принято до настоящего времени лишь шестью государствами 66/.

A. Предложения, касающиеся создания национальных институтов в области прав человека

44. Были сделаны многочисленные предложения относительно укрепления национальных институтов по защите прав человека или создания таких институтов там, где они отсутствуют 67/. В этой связи некоторые члены привели в качестве примеров свои национальные институты по защите прав человека 68/.

45. Было отмечено, что национальные институты в области прав человека могут выполнять разнообразные функции. Они могут оценивать влияние работы, проделанной другими местными институтами в области прав человека, а также выносить рекомендации, направленные на обеспечение эффективного осуществления политики в области прав человека 69/. Они могут проводить исследования с целью разработки путей предотвращения дискриминации на национальном уровне 70/.

62/ E/CN.4/SR.1451, пункт 51.

63/ Там же.

64/ E/CN.4/SR.1446, пункт 69.

65/ Там же.

66/ E/CN.4/SR.1446, пункт 68.

67/ E/CN.4/SR.1446, пункт 75; E/CN.4/SR.1453, пункты 1-6.

68/ Там же.

69/ Там же.

70/ Там же.

46. Комиссия по правам человека в своей резолюции 23 (XXXIV), принятой без голосования 8 марта 1978 года, предложила государствам-членам в рамках своих национальных законодательств и своей политики, а также с учетом имеющихся в их распоряжении средств создать национальные институты с целью развития и защиты прав человека. Комиссия также рекомендовала, чтобы эти национальные институты имели такую структуру, состав и рекомендательный или другой статус, которые правительство соответствующего государства-члена пожелает им придать с учетом правовой, юридической, исполнительной и других систем, существующих в стране, а также цели эффективного осуществления всех прав человека и основных свобод 71/.

В. Предложения о создании региональных комиссий по правам человека

47. Предложения относительно создания региональных комиссий или комитетов по правам человека получили поддержку ряда делегаций. Ряд членов согласны с тем, что было бы полезно создать новые региональные организации дополнительно к тем, которые существуют в Западной Европе и Америке. Однако Организация Объединенных Наций не должна ожидать создания таких организаций с целью исправления ситуаций, которые свидетельствуют о массовом и систематическом нарушении прав человека, причем создание региональных организаций не освобождает Организацию Объединенных Наций от ее обязательств принимать в таких обстоятельствах соответствующие меры 72/.

48. В резолюции 24 (XXXIV), принятой без голосования Комиссией по правам человека 8 марта 1978 г., Комиссия по правам человека вновь обратилась с просьбой к Генеральному секретарю рассмотреть возможность организации соответствующих региональных семинаров в рамках программы консультативного обслуживания в области прав человека в тех районах, где в настоящее время не имеется региональной комиссии по правам человека, для обсуждения вопроса о целесообразности и желательности создания региональных комиссий по правам человека. Кроме того, она обратилась с просьбой к Генеральному секретарю предпринять соответствующие шаги по оказанию Организации африканского единства, если она того пожелает, такой помощи, которая ей, возможно, потребуется в деле облегчения создания региональной комиссии по правам человека в Африке 73/.

С. Предложение об учреждении должности Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

49. Вопрос о создании Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека вызвал в ходе обсуждения многочисленные предложения. В поддержку создания такого органа по координации и деятельности в области прав человека, как правило, выдвигался аргумент о том, что назначение Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека благоприятно сказалось бы на достижении Организацией Объединенных Наций стоящей перед ней цели, а именно на развитии эффективного осуществления и защиты прав человека и установлении более справедливого экономического и социального порядка. В обязанности такого Верховного комиссара, действующего под руководством Генерального секретаря и в соответствии с принципами Устава

71/ E/1978/34, глава XXVI.

72/ E/CN.4/SR.1452, пункт 37, E/CN.4/SR.1453, пункт 29.

73/ E/1978/34, глава XXVI.

Организации Объединенных Наций, будет входить развитие и укрепление всеобщего понимания и уважения прав человека, контроль в общемировом масштабе над деятельностью в области прав человека, расследование всех грубых нарушений прав человека и представление докладов по данному вопросу Комиссии, принятие неотлагательных и эффективных мер, направленных на устранение таких нарушений, и обеспечение эффективного выполнения многочисленных резолюций по правам человека, принятых Комиссией, Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблеей 74/.

50. Было предложено также рассмотреть возможность создания поста координатора. Координатор, руководствующийся при осуществлении своих функций всеобщими принципами, принятыми всеми государствами-членами, будет консультировать все органы Организации Объединенных Наций и специализированные учреждения, занимающиеся правами человека, и предоставлять им соответствующую помощь 75/.

51. Было подчеркнуто, что Верховный комиссар не должен заменить какой-либо из существующих органов или вмешиваться в принимаемые ими решения. Статья 59 Устава разрешает создание любых новых органов, которые потребуются для выполнения целей, указанных в статье 55. Бюро может быть также создано в соответствии с пунктом статьи 7, который предусматривает учреждение вспомогательных органов главных органов, упомянутых в пункте 1 этой статьи 76/.

52. В противовес созданию Управления Верховного комиссара по правам человека и подобных предложений подчеркивалось, что в соответствии со статьями 55, 60 и 62 Устава Экономический и Социальный Совет под руководством Генеральной Ассамблеи несет ответственность за контроль над деятельностью системы Организации Объединенных Наций в области прав человека и связанных областях и за координацию такой деятельности и что такая ответственность не может быть передана любому другому органу или официальному лицу секретариата. Предлагаемая схема ведет к росту дублирования работы в рамках системы Организации Объединенных Наций. Предлагаемый Верховный комиссар будет являться посягательством на прерогативу государств-членов принимать решения совместно или раздельно с целью содействия правам человека в соответствии с Уставом 77/. Было также отмечено, что предложения об учреждении должности Верховного комиссара вызовут напряженность и поставят под угрозу международное сотрудничество в области прав человека 78/.

74/ E/CN.4/SR.1451, пункт 55; E/CN.4/SR.1451, пункт 63.

75/ E/CN.4/SR.1452, пункт 35.

76/ E/CN.4/SR.1451, пункт 52.

77/ E/CN.4/SR.1442, пункт 32; E/CN.4/SR.1449, пункты 38, 45; E/CN.4/SR.1453, пункты 24-26.

78/ Ibid.

V. РОЛЬ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ В ОТНОШЕНИИ ЗАЩИТЫ И
ПОЩРЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

53. При рассмотрении роли Генерального секретаря в отношении защиты и поощрения прав человека многие делегации высказали мнение, что недостаточно использовались возможности Генерального секретаря в области предоставления им добрых услуг, несмотря на то что этот вид услуг представляет собой благоразумный и эффективный метод поощрения прав человека 79/. Однако было высказано и другое мнение, согласно которому, каким бы ценным ни был метод предоставления добрых услуг, всякий раз, когда правительства настойчиво отказываются от сотрудничества, необходимо применять другие меры, предусмотренные в Уставе Организации Объединенных Наций 80/.

79/ E/CN.4/SR.1451, пункт 50.

80/ E/CN.4/SR.1451, пункт 44.

VI. ПРОГРАММА КОНСУЛЬТАТИВНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

54. Все делегации признали важность и полезность программы консультативного обслуживания для обеспечения лучшего понимания проблем и институтов, существующих в области прав человека. Эта программа играет важную роль в деле обучения и подготовки студентов и официальных лиц, связанных с вопросами прав человека, а также в деле распространения информации в этой области 81/.
55. Была высказана озабоченность в связи с постоянным сокращением бюджетных ассигнований на осуществление этой программы. Комиссия должна принять необходимые меры для исправления такой ситуации 82/. Было признано важным, чтобы управление консультативным обслуживанием было передано под ответственность Отдела прав человека, а его бюджет включен в раздел прав человека бюджета по программам Организации.
56. Комментируя ту часть программы, которая связана с предоставлением стипендий, члены Комиссии предложили, чтобы среди стипендиатов и учащихся учебных курсов обеспечивалось лучшее соотношение граждан различных национальностей. В число стран, которым выделяется стипендия, в будущем должны войти страны всех регионов 83/. Было предложено, чтобы вместо оставления права выбора изучаемых предметов полностью за кандидатами, темы, предлагаемые стипендиатам, соответствовали очередности задач, установленных Комиссией по правам человека 84/.
57. Аналогичным образом многие делегации считают, что темы семинаров должны быть тесно связаны с работой Комиссии. В связи с проведением Международного года детей в сотрудничестве с заинтересованными неправительственными организациями должен быть организован семинар по правам ребенка. Необходимо также разработать отдельные детали осуществления резолюции 32/127 Генеральной Ассамблеи, касающиеся проведения семинаров в тех регионах, где отсутствуют региональные комиссии по правам человека, с целью обсуждения вопроса о создании соответствующего регионального механизма по содействию и защите прав человека 85/.
58. Комиссия по правам человека в своей резолюции 11 (XXXIV), принятой без голосования, предложила, начиная с бюджета по программе на 1980-1981 гг., осуществлять финансирование программы консультативного обслуживания в области прав человека из бюджета по программе Организации Объединенных Наций в области прав человека. Она вновь предложила Генеральному секретарю ежегодно организовывать по крайней мере два семинара в год и один учебный курс, а также ежегодно предоставлять по крайней мере 25 стипендий, уделяя особое внимание потребностям развивающихся стран. Она уполномочила Генерального секретаря увеличивать число семинаров, стипендий и учебных курсов, предусматриваемых в рамках программы консультативного обслуживания, финансируемой из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, организовывая дополнительные семинары, предоставление дополнительных стипендий и проведение дополнительных учебных курсов, которые будут финансироваться правительствами, желающими сделать это 86/.

81/ E/CN.4/SR.1433, пункты 30-46.

82/ E/CN.4/SR.1455, пункт 2; E/CN.4/SR.1432, пункты 32, 34, 39, 41 и 46.

83/ E/CN.4/SR.1433, пункты 37 и 40.

84/ E/CN.4/SR.1433, пункт 31.

85/ E/CN.4/SR.1433, пункты 31-33, 36-38, 45, 46.

86/ E/1978/34, глава XXVI.

VIII. ПРОСВЕЩЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

59. Было отмечено, что, несмотря на наличие широкой информации об изучении в университетах вопросов, связанных с правами человека, имеется мало информации о проведении такой деятельности на уровне начальных и средних школ.

60. На университетском уровне такое изучение ограничивается в основном юридическими аспектами прав человека, в то время как не уделяется внимание проведению соответствующих исследований в области общественных наук. В связи с преобладанием юридических аспектов прав человека изучение экономических, социальных и культурных прав отстает от соответствующего изучения гражданских и политических прав 87/. На многих факультетах изучение прав человека связано с изучением других дисциплин, однако отмечается растущая тенденция к выделению этой дисциплины в качестве отдельной. Студенты часто приходят в замешательство в результате изучения многочисленных различных систем содействия правам человека, и поэтому можно было бы приветствовать разработку глобального подхода в области изучения. С этой целью необходимо будет подготовить пособия, содержащие соответствующую информацию 88/.

87/ E/CN.4/SR.1453, пункт 34.

88/ Там же, пункты 35 и 36.