



人权理事会
第十二届会议
议程项目 3

增进和保护所有人权、公民、政治、经济、社会和文化权利，包括发展权

秘书长和人权事务高级专员关于发展权的报告 *

概要

本报告概述了人权高级专员办事处在落实发展权方面开展的各项活动。对于支持不限成员名额发展权工作组的活动以及可能有助于落实发展权的其他活动予以了特别关注。

* 逾期提交。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导 言	1 - 2	3
二、联合国人权事务高级专员办事处在落实发展权方 面开展的活动	3 - 21	3
A. 执行发展权工作组在其第九届会议上提出的建议	6 - 9	4
B. 落实发展权问题高级别工作组第五届会议	10 - 13	4
C. 发展权工作组第十届会议	14 - 16	5
D. 落实发展权评估标准	17	6
E. 发展筹资	18	6
F. 援助实效、人权和两性平等	19	6
G. 千年发展目标和减贫	20	7
H. 贸易与人权	21	7

一、导 言

1. 大会在其第 63/178 号决议中重申，请联合国人权事务高级专员在发展权主流化方面有效开展活动，以便加强会员国、各发展机构和国际发展、金融和贸易机构为促进发展而建立的全球伙伴关系，并在她向人权理事会提交的下次报告中详细说明这些活动。大会还请秘书长向其第六十四届会议提交一份报告，并向理事会提交关于第 63/178 号决议执行情况的临时报告，包括说明在国家、区域和国际各级为促进和实现发展权所作的努力，并请发展权工作组主席向大会第六十四届会议口头介绍最新情况。人权理事会在其第十一届会议上获知，根据上述决议，秘书长和高级专员将向理事会第十二届会议提交一项合并报告。

2. 本报告是按照上述要求提交的。

二、联合国人权事务高级专员办事处在 落实发展权方面开展的活动

3. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)继续为不限成员名额发展权工作组提供组织性、实质性和分析性支助。该工作组的任务是监测和审查在促进和落实发展权方面取得的进展，并就充分实现发展权和进一步分析其障碍提出建议。

4. 此外，人权高专办还继续为根据人权委员会第 2004/7 号决议和经济及社会理事会第 2004/249 号决定设立的落实发展权问题高级别工作组提供同样的支助。该工作组的目标是为发展权工作组提供必要的专门知识，使其能够就落实发展权方面查明的问题为各个行为者提出适当建议。高级别工作组由发展权工作组主席任命的五名专家组成。

5. 发展权工作组在 2006 年通过的，如《千年发展目标 8》所指，从发展权(“发展权标准”)的角度定期评估全球发展伙伴关系的标准，以及其后对标准的适用、完善和逐渐发展，是在运用发展权方面的重要步骤，反映了工作组在审议工作中采取的具体和务实的做法。通过逐渐发展该标准来落实发展权的努力，促使建立一种有利的环境，便于开展旨在加强会员国、各发展机构和国际发展、金融和贸易机构为促进发展而建立的全球伙伴关系的活动。

A. 执行发展权工作组在其第九届会议上提出的建议

6. 根据人权理事会第 9/3 号决议(其中核可了发展权工作组第九届会议的建议), 人权高专办协助高级别工作组落实有关建议。

7. 工作组建议高级别工作组在其三阶段工作计划的第二阶段(2008 年)下, 继续与非洲同侪审议机制、非洲经济委员会/经济合作与发展组织发展援助委员会(非洲经委会/经合组织发援委)的发展实效相互检讨、《援助实效问题巴黎宣言》和《科托努协定》开展对话; 把发展中国家的获得基本药物问题作为优先事项, 并为此目的对公共卫生、创新和知识产权政府间工小组进行书面审评; 并将该标准适用于全球防治艾滋病、肺结核和疟疾基金(全球基金)和热带疾病研究和训练特别方案。此外, 还请高级别工作组邀请南方共同市场(南锥共市)考虑加入对话, 但需就此种对话的范围取得共识。

8. 在第三阶段(2009 年)下, 工作组建议高级别工作组考虑减免债务和技术转让专题问题。关于减免债务问题, 请高级别工作组在负责重债穷国倡议和多边债务减免倡议机构同意的情况下与其开展对话, 关于技术转让问题, 建议审查《联合国气候变化框架公约》清洁发展机制和世界知识产权组织(产权组织)发展议程。

9. 人权高专办为高级别工作组派出的技术特派团提供组织、研究和分析方面的支持, 以便与公共卫生、创新和知识产权政府间工小组、全球基金和热带疾病研究和训练特别方案开展对话。人权高专办还支持技术特派团就其与欧洲委员会贸易发展总署和非洲、加勒比和太平洋国家集团秘书处就《科托努协定》开展的对话采取后续行动。在开展这些对话的背景下, 人权高专办委托并指导开展有关将发展权标准适用于有关伙伴关系的研究。

B. 落实发展权问题高级别工作组第五届会议

10. 高级别工作组第五届会议于 2009 年 4 月 1 日至 9 日在日内瓦举行。高级别工作组继续促进在所有参与者, 包括高级别工作组成员、受委托编写研究报告的专家、高级别工作组机构成员代表和参与选定伙伴关系的组织的代表之间的建设性对话。会员国和非政府组织作为观察员参加了会议。高级别工作组审议了经人权理事会在第 9/3 号决议核可的其 2008-2010 年工作计划的执行情况, 并在这一

背景下审查上面第 7 段中提到的全球伙伴关系。高级别工作组还进行了一次初步讨论，审查上面第 8 段中提到的在减免债务和技术转让专题领域中的全球伙伴关系。

11. 借鉴从与一些全球伙伴关系的对话中获得的经验教训，高级别工作组对发展权标准进行了实质性审查并大大完善了标准，对以下组成部分的重要属性做出了概念性解释：(a)以人为中心的全面人类发展；(b)有利的环境；和(c)社会正义和公平。根据工作进展向发展权工作组通报临时标准清单草案，以便受益于会员国的意见。

12. 高级别工作组建议继续与已审评过的伙伴关系开展对话，并开展与新的发展伙伴关系有关的具体活动。

13. 向发展权工作组第十届会议提交了高级别工作组的报告(A/HRC/12/WG.2/TF/2)，包括其结论和建议。

C. 发展权工作组第十届会议

14. 发展权工作组第十届会议于 2009 年 6 月 22 日至 26 日举行。工作组审议了高级别工作组第五届会议的报告，包括对选定的全球发展伙伴关系及其与发展权标准的联系的评估，并就高级别工作组提交的修订标准提出了意见。

15. 在其结论和建议中，工作组请高级别工作组着眼于完善发展权标准和拟定将于 2010 年提交发展权工作组下届会议的相应的次级标准。工作组还建议高级别工作组在进一步完善标准和制定次级标准时，可开展与技术转让领域中的全球伙伴关系有关的一些活动，如举行协商会议以收集有关产权组织发展议程的信息，和审查《气候框架公约》清洁发展机制，包括缓解和适应气候变化问题。工作组还建议高级别工作组在其下届会议上，专门审查机构的经验和涉及减免债务问题的程序，包括《重债穷国倡议》和《多边减免债务倡议》。

16. 工作组的报告(A/HRC/12/28)，包括其结论和建议，将提交人权理事会第十二届会议。

D. 落实发展权评估标准

17. 人权高专办与哈佛公共卫生学院的发展中的人权方案和哈佛肯尼迪政府学院的衡量与人权方案合作，于 2009 年 1 月共同举办了一个专家研讨会，讨论发展权遵守情况的定性和定量衡量工具的有关方法问题。这次会议提供了一个机会，使学术界、国际专家和实际工作者可就衡量发展权遵守情况方面的政治和方法挑战开展讨论。会议还促进了对现有的发展权标准进行专家评估，以便加以修订，使其开始运作并反映国际机构使用的并为最权威的社会科学家所承认的定量与定性评价标准。因此，这次会议的成果反馈到高级别工作组完善标准的工作中。

E. 发展筹资

18. 人权高专办与关注中心和国际经济、社会和文化权利网络合作，促使 2008 年 9 月 15 日至 17 日举行的民间社会协商会议从人权的角度讨论发展议程筹资的主要问题。该会议的目的是，鉴于世界经济波动和危机，在极具挑战性的发展问题的背景下，将人权，包括发展权纳入发展筹资议程，这些问题往往使多哈发展议程和对新的经济和社会框架的需要蒙上阴影，而新的框架不仅可以防止未来的危机，也可提供了处理危机的公正性。会议聚集了来自各个领域的人员，包括人权和发展专家以及不同区域的民间社会团体，产生了有关审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议的成果文件草案的综合意见。该会议于 2008 年 11 月 29 日至 12 月 2 日在多哈举行。

F. 援助实效、人权和两性平等

19. 援助实效注重自主权、协调、统一、注重成果的管理和相互问责制，其目的是提高援助对减贫、减少不平等和加快实现《千年发展目标》的影响。在联合国妇女发展基金(妇发基金)和联合国儿童基金(儿童基金)的协作下，人权高专办编写了一份联合工作文件，为阿克拉援助实效问题第三次高级别论坛提供战略投入，以期从人权和两性平等的角度提出宣传战略和援助实效议程所传递的信息。

G. 千年发展目标和减贫

20. 人权高专办继续在国际和国家两级与发展伙伴密切合作，探讨如何使人权，包括发展权能够支持会员国努力实现包容性的发展进程以及公平和可持续的减贫成果。人权高专办提出了一个概念性框架，从人权的角度评估减贫战略，这将有助于进一步运用人权与实现千年发展目标之间的联系。2008 年发行了一份标题为“坚持千年发展目标：人权方式”的出版物，其目的是为决策者和实际工作者提供指导，以加强基于千年发展目标的政策和从人权的角度编制联合国方案，并促进对发展目标与人权之间的联系，以及对目标 8 与发展权之间的密切联系的更广泛的了解。根据这一出版物中提出的办法，人权高专办与联合国系统内部和外部的其他发展伙伴一道，于 2008 年下半年在约翰内斯堡和曼谷举办了两个区域对话会议，帮助确定对基于千年发展目标的国家发展战略采取的各种基于权利的办法，对后续行动具有前瞻性的影响。人权高专办还促进联合国其他机构的工作，并为有关千年发展目标和减贫战略有关的出版物投稿，强调国际和国家人权责任对减贫至关重要。

H. 贸易与人权

21. 探讨贸易政策对实现人权的影响，可促进将增进和保护发展权纳入全球发展伙伴关系，包括纳入贸易协定。在 2008 年 10 月举行世界贸易组织公开论坛期间，人权高专办共同主办并参与了一个专门小组讨论会，题目为：“新的‘日内瓦共识’，确定以人为中心和以发展为导向的贸易政策：人权方针会有帮助吗？”。会议探讨了贸易与人权包括发展权交汇的概念性问题，以及人权框架在帮助各国确定以人为中心的贸易政策中的重要作用。

-- -- -- -- --