



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/12/29
23 July 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Двенадцатая сессия

Пункт 3 повестки дня

**ПООЩЕНИЕ И ЗАЩИТА ВСЕХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, ГРАЖДАНСКИХ,
ПОЛИТИЧЕСКИХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ
ПРАВ, ВКЛЮЧАЯ ПРАВО НА РАЗВИТИЕ**

**Доклад Генерального секретаря и Верховного комиссара по правам человека
по вопросу о праве на развитие***

Резюме

В настоящем докладе содержится резюме деятельности Управления Верховного комиссара по правам человека, связанной с осуществлением права на развитие. Особое внимание уделяется мероприятиям, направленным на поддержку деятельности Рабочей группы открытого состава по праву на развитие и целевой группы высокого уровня по осуществлению права на развитие, а также другой деятельности, которая могла бы способствовать реализации права на развитие.

* Документ представлен с опозданием.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	3
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, СВЯЗАННАЯ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ПРАВА НА РАЗВИТИЕ	3 - 21	3

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 63/178 Генеральная Ассамблея вновь обратилась с просьбой к Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека при всестороннем учете права на развитие эффективно осуществлять мероприятия, направленные на укрепление глобального партнерства в целях развития между государствами-членами, учреждениями по вопросам развития и международными учреждениями в области развития, финансирования и торговли, и подробно осветить эти мероприятия в ее следующем докладе Совету по правам человека. Генеральная Ассамблея также просила Генерального секретаря представить на ее шестьдесят четвертой сессии Совету промежуточный доклад об осуществлении резолюции 63/178, включая усилия, прилагаемые на национальном, региональном и международном уровнях по поощрению и реализации права на развитие, и предложила Председателю Рабочей группы по праву на развитие представить в устной форме обновленные данные Ассамблее на ее шестьдесят четвертой сессии. Совет по правам человека был проинформирован на его одиннадцатой сессии о том, что во исполнение указанной резолюции Генеральный секретарь и Верховный комиссар представят сводный доклад Совету на его двенадцатой сессии.

2. Настоящий доклад представляется в соответствии с вышеупомянутыми просьбами.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, СВЯЗАННАЯ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ПРАВА НА РАЗВИТИЕ

3. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ ООН) продолжало оказывать организационную, профильную и аналитическую поддержку Рабочей группе открытого состава по праву на развитие, которой поручено наблюдать за изменением ситуации и рассматривать прогресс, достигнутый в деле поощрения и реализации этого права, представлять рекомендации и продолжать анализ препятствий на пути к его полному осуществлению.

4. Наряду с этим УВКПЧ ООН продолжало оказывать аналогичную помощь целевой группе высокого уровня по осуществлению права на развитие, созданной в соответствии с резолюцией 2004/7 Комиссии по правам человека и решением 2004/249 Экономического и Социального Совета. Задача целевой группы заключается в предоставлении Рабочей группе необходимых экспертных знаний, которые позволяли бы ей формулировать соответствующие рекомендации различным сторонам относительно осуществления права

на развитие. В состав целевой группы входят пять экспертов, кандидатуры которых были отобраны Председателем Рабочей группы по праву на развитие.

5. Принятые в 2006 году Рабочей группой критерии периодической оценки глобальных партнерств в области развития, определенные в Цели в области развития 8, сформулированной в Декларации тысячелетия, с точки зрения права на развитие ("критерии права на развитие") и их последующее применение, уточнение и прогрессивное развитие являются важными шагами на пути к практической реализации права на развитие, отражающими конкретный и прагматичный подход, применяемый Рабочей группой в своих обсуждениях. Усилия по практической реализации права на развитие на основе прогрессивного развития критериев способствовали созданию благоприятных условий для осуществления деятельности, направленной на укрепление глобальных партнерских связей в области развития между государствами-членами, учреждениями по вопросам развития и международными учреждениями в области развития, финансирования и торговли.

А. Осуществление рекомендаций Рабочей группы по праву на развитие, сформулированных на ее девятой сессии

6. В соответствии с резолюцией 9/3 Совета по правам человека, в которой были одобрены рекомендации девятой сессии Рабочей группы по праву на развитие, УВКПЧ оказывало помощь целевой группе в области осуществления соответствующих рекомендаций.

7. Рабочая группа рекомендовала целевой группе продолжать в рамках этапа II (2008) ее плана работы, включающего три этапа, диалог с Африканским механизмом коллегиального обзора, Совместным обзором эффективности развития Экономической комиссии для Африки/Организации экономического сотрудничества и развития - Комитета содействия развитию (ЭКА/ОЭСР-КСР), Парижской декларации о повышении эффективности помощи и Соглашения Котону; уделять первоочередное внимание вопросам доступа к основным лекарствам в развивающихся странах и с этой целью провести внутренний обзор работы Межправительственной рабочей группы по здравоохранению, инновациям и интеллектуальной собственности; и применять эти критерии к Глобальному фонду для борьбы с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией (Глобальному фонду) и Специальной учебно-исследовательской программе по тропическим болезням (ТДР). Целевой группе было поручено также предложить Южноамериканскому общему рынку "МЕРКОСУР" рассмотреть вопрос об участии в диалоге при условии достижения договоренности относительно сферы охвата такого диалога.

8. Что касается этапа III (2009), то Рабочая группа рекомендовала целевой группе рассмотреть тематические вопросы, касающиеся облегчения бремени задолженности и передачи технологии. В связи с вопросом об облегчении бремени задолженности целевой группе было предложено приступить к диалогу с учреждениями, отвечающими за осуществление Инициативы в отношении стран, имеющих большую задолженность, и с Многосторонней инициативой по облегчению бремени задолженности при условии достижения с ними договоренности, а что касается передачи технологии, то ей было предложено изучить Механизм чистого развития Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и Повестку дня Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) в области развития.

9. УВКПЧ оказывало организационную, научно-исследовательскую и аналитическую помощь техническим миссиям, проводившимся целевой группой высокого уровня, в целях организации диалога с МПРГ, Глобальным фондом и ИТЗ. УВКПЧ оказывало также поддержку технической миссии с целью развития своего диалога, касающегося Соглашения Котону, с Генеральным директором Европейской комиссии по торговле и развитию и секретариатом Группы государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана. В контексте этих диалогов УВКПЧ поручило провести исследование по вопросу о применении критериев права на развитие к соответствующим партнерствам и руководило проведением этого исследования.

В. Пятая сессия целевой группы высокого уровня по осуществлению права на развитие

10. Пятая сессия целевой группы высокого уровня состоялась 1-9 апреля 2009 года в Женеве. Целевая группа продолжала способствовать конструктивному диалогу между всеми участниками, включая членов целевой группы, экспертов, подготовивших порученные им исследования, представителей институциональных членов целевой группы и представителей организаций, задействованных в отдельных партнерствах. Государства-члены и неправительственные организации участвовали в качестве наблюдателей. Целевая группа рассмотрела вопрос о состоянии дел с выполнением своего плана работы на 2008-2010 годы, который был одобрен Советом по правам человека в резолюции 9/3, и в этой связи рассмотрела глобальные партнерства, упомянутые в пункте 7 выше. Целевая группа также провела предварительную дискуссию по вопросу о глобальных партнерствах в рамках тем облегчения бремени задолженности и передачи технологий, которые упоминаются в пункте 8.

11. С учетом полученного в результате диалога с рядом глобальных партнерств опыта целевая группа обстоятельно рассмотрела и существенно доработала критерии права на развитие, которые в концептуальном плане строятся на ключевых элементах

- a) всестороннего развития, ориентированного прежде всего на человека;
- b) благоприятной среды; и c) социальной справедливости и равноправия.

Промежуточный проект перечня критериев был передан Рабочей группе в качестве одного из готовящихся материалов с целью ознакомления с мнениями государств-членов.

12. Целевая группа рекомендовала продолжать диалог с уже рассмотренными партнерствами и конкретную деятельность, связанную с дополнительными партнерствами в области развития.

13. Доклад целевой группы (A/HRC/12/WG.2/TF/2) с содержащимися в нем выводами и рекомендациями был представлен Рабочей группе по праву на развитие на ее десятой сессии.

С. Десятая сессия Рабочей группы по праву на развитие

14. Десятая сессия Рабочей группы по праву на развитие состоялась 22-26 июня 2009 года. Рабочая группа рассмотрела доклад о работе пятой сессии целевой группы высокого уровня, в котором содержатся оценки отдельных глобальных партнерств в области развития и их связей с пересмотренными критериями права на развитие, и высказала замечания по пересмотренным критериям, представленным целевой группой.

15. В своих выводах и рекомендациях Рабочая группа просила целевую группу уделить особое внимание доработке критериев и разработке соответствующих оперативных подкритериев для представления их Рабочей группе на ее следующей сессии в 2010 году. Рабочая группа рекомендовала также целевой группе, чтобы при дальнейшей доработке критериев и подготовке подкритериев была проведена работа в связи с глобальными партнерствами в области передачи технологии, например консультации для получения информации о Повестке дня ВОИС в области развития и проведение обзора Механизма чистого развития РКИКООН, в том числе в связи со смягчением последствий изменения климата и приспособлением к ним. Рабочая группа рекомендовала также, чтобы целевая группа на своей следующей сессии выделила время для изучения опыта учреждений и процедур, занимающихся проблемой облегчения бремени задолженности, включая Инициативу для бедных стран с высокой задолженностью и Многостороннюю инициативу по уменьшению бремени задолженности.

16. Доклад Рабочей группы (A/HRC/12/28) с содержащимися в нем выводами и рекомендациями будет представлен Совету по правам человека на его двенадцатой сессии.

D. Оценка критериев осуществления права на развитие

17. УВКПЧ совместно с Программой учета прав человека в процессе развития Института здравоохранения Гарвардского университета и Программой в области оценки и прав человека Школы государственного управления имени Кеннеди в Гарвардском университете организовало в январе 2009 года совещание экспертов по методологическим вопросам количественного и качественного инструментария оценки соблюдения права на развитие. Проведение этого совещания позволило ученым, международным экспертам и практическим работникам обсудить трудности политического и методологического характера, связанные с определением степени соблюдения права на развитие. Совещание также способствовало проведению экспертной оценки имеющихся критериев права на развитие с целью пересмотра этих критериев, придания им практического характера и отражения в них стандартов количественной и качественной оценки, которые используются международными учреждениями и пользуются признанием ведущих ученых в области социальных наук. Таким образом, результаты этого совещания явились вкладом в работу целевой группы высокого уровня по уточнению критериев.

E. Финансирование развития

18. УВКПЧ в сотрудничестве с Центром "Забота" и Сетью-ЭСКИП (Международная сеть по защите экономических, социальных и культурных прав) способствовало проведению 15-17 сентября 2008 года консультаций гражданского общества для обсуждения основных вопросов финансирования развития с точки зрения прав человека. Консультации проводились с целью обеспечения учета прав человека, в том числе права на развитие, при финансировании развития в условиях наличия сложных проблем развития при нестабильности и кризисах мировой экономики, которые, как правило, заслоняют Дохинскую повестку дня в области развития и необходимость создания такой новой экономической и социальной основы, которая не только способствовала бы предотвращению кризисов в дальнейшем, но и обеспечивала бы справедливость их решения. Это совещание объединило целый ряд участников, в том числе экспертов по вопросам прав человека и развития и представителей групп гражданского общества из различных регионов, и завершилось разработкой комплекса сводных замечаний по проекту итогового документа для следующей международной конференции по финансированию развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса, которая состоялась 29 ноября - 2 декабря 2008 года в Дохе.

Ф. Эффективность помощи, права человека и гендерное равенство

19. Обеспечение эффективности помощи с упором на право собственности, гармонизацию, согласованность, ориентированное на результат управление и взаимную отчетность имеет целью повышение результативности помощи в деле сокращения масштабов нищеты и неравенства, а также ускорение достижения Целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия. УВКПЧ в сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) подготовило совместный рабочий документ, который должен явиться стратегическим вкладом в дело подготовки третьего Форума высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи с целью выработки стратегий информационно-пропагандистской работы и идей для рассмотрения проблем эффективности помощи с точки зрения прав человека и гендерного равенства.

Г. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и сокращение масштабов нищеты

20. УВКПЧ продолжало тесно взаимодействовать с партнерами в области развития на международном и национальном уровнях с целью определения того, каким образом права человека, включая право на развитие, могут содействовать усилиям государств-членов, направленным на обеспечение всеохватного характера процессов развития и справедливых и устойчивых результатов сокращения масштабов нищеты. УВКПЧ разработало концептуальную основу для оценки стратегий в области сокращения нищеты с точки зрения прав человека, что должно способствовать дальнейшему укреплению связи между правами человека и достижением Целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия. В 2008 году вышла публикация "Добиваясь Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия: подход на основе прав человека", призванная служить ориентиром для разработчиков политики и специалистов-практиков в деле совершенствования стратегий, основанных на Целях в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, и программах Организации Объединенных Наций, учитывающих права человека, а также содействия более широкому пониманию связей между этими Целями и правами человека, включая тесную связь между Целью № 8 и правом на развитие. На основе описанного в этой публикации подхода УВКПЧ совместно с другими партнерами по развитию в рамках и вне рамок системы Организации Объединенных Наций организовало во второй половине 2008 года в Йоханнесбурге и Бангкоке два региональных диалога, которые способствовали определению различных основывающихся на правах человека подходов к разработке национальных стратегий

в области развития на основе Целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, предусматривающих принятие рассчитанных на перспективу дальнейших мер. УВКПЧ также содействовало деятельности других учреждений системы Организации Объединенных Наций и подготовке публикаций по вопросам Целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, и стратегий сокращения масштабов нищеты, в которых подчеркивается, сколь важным для сокращения масштабов нищеты является выполнение обязанностей в области обеспечения соблюдения прав человека как на международном, так и на национальном уровнях.

Н. Торговля и права человека

21. Изучение влияния стратегий в области торговли на осуществление прав человека могло бы способствовать учету вопросов поощрения и защиты права на развитие в глобальных партнерствах в области развития, в том числе в торговых соглашениях. В ходе состоявшегося в октябре 2008 года общественного форума, который был организован Всемирной торговой организацией, УВКПЧ выступило одним из организаторов и участником дискуссии на тему "Новый женеvский консенсус, определяющий политику в области торговли, в центре которой стоит человек и ориентированную на развитие: может ли помочь подход с точки зрения прав человека?" В ходе дискуссии были рассмотрены концептуальные вопросы, возникающие на стыке торговли и прав человека, включая право на развитие, а также важность правозащитной основы для содействия странам в разработке торговых стратегий, ориентированных прежде всего на человека.
