



安全理事会

第六十四年

临时逐字记录

第六一七三次会议

2009年7月29日星期三上午10时举行
纽约

- 主席:** 鲁贡达先生 (乌干达)
- 成员:**
- | | |
|-------------------------|---------|
| 奥地利 | 迈尔-哈廷先生 |
| 布基纳法索 | 索姆拉先生 |
| 中国 | 刘振民先生 |
| 哥斯达黎加 | 吉列梅特先生 |
| 克罗地亚 | 维洛维奇先生 |
| 法国 | 拉克鲁瓦先生 |
| 日本 | 高须先生 |
| 阿拉伯利比亚民众国 | 达巴希先生 |
| 墨西哥 | 埃列尔先生 |
| 俄罗斯联邦 | 多尔戈夫先生 |
| 土耳其 | 乔尔曼先生 |
| 大不列颠及北爱尔兰联合王国 | 夸瑞先生 |
| 美利坚合众国 | 沃尔夫先生 |
| 越南 | 黎良明先生 |

议程项目

索马里局势

秘书长关于索马里局势的报告(S/2009/373)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(C-154A)。



上午 10 时 15 分开会。

通过议程

议程通过。

索马里局势

秘书长关于索马里局势的报告 (S/2009/373)

主席(以英语发言)：我谨通知安理会，我收到了索马里代表的来信，他在信中要求邀请他参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这位代表参加对该项目的审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，奥马尔先生(索马里)在安理会议席就座。

主席(以英语发言)：我代表安理会热烈欢迎索马里外交部长穆罕默德·阿卜杜拉希·奥马尔先生阁下。

根据安全理事会先前磋商中达成的谅解，我认为安理会同意按照其暂行议事规则第 39 条，向非洲联盟和平与安全事务专员拉姆丹·拉姆姆拉先生阁下发出邀请。

就这样决定。

我请拉姆姆拉先生在安理会议席就座。

根据安全理事会先前磋商中达成的谅解，我认为安理会同意按照其暂行议事规则第 39 条，向秘书长特别代表兼联合国索马里政治事务处负责人艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉先生发出邀请。

就这样决定。

我请乌尔德-阿卜杜拉先生在安理会议席就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会将根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前摆着文件 S/2009/373，其中载有秘书长关于索马里局势的报告。

在本次会议上，安理会将听取乌尔德-阿卜杜拉先生的通报。我现在请他发言。

乌尔德-阿卜杜拉先生(以英语发言)：我感谢给我这个机会向安理会作通报。

索马里局势依然脆弱，但出现了一些积极的事态发展。正如我以前对安理会所说的那样，正在执行新的范式。尽管存在多方面的制约，但政府仍在抵制并反击以武力手段非法将其推翻和夺权的多次企图。它也在克服二十年来人们对索马里所持的怀疑态度。

我认为，今天我们处于一个转折点。显然，民众及其传统领袖反对暴力及其幕后指使者。因此，国际社会的支持在此时此刻甚至更为重要。

在这方面，我要再次赞扬伊斯兰会议组织成员、阿拉伯国家联盟、非洲联盟、欧洲联盟和欧盟委员会、包括美国、挪威和许多其它国家在内的联络小组，以及特别是次区域组织政府间发展管理局(伊加特)所提供的出色帮助。它们遵照在 4 月份秘书长参加的布鲁塞尔会议上作出的承诺，迅速动员起来，在当地提供至关重要的帮助。为推动这一进程，索马里政府采用了一家国际会计师事务所提供的服务，以确保透明度。

索马里政府在训练、装备以及支付安全部队工资方面取得了显著进展。不过，还需要做更多工作，特别是在协调和组织方面。与此同时，政治进程正在向前推进。去年 8 月签署的《吉布提协定》仍然对那些希望通过和平方式处理索马里局势的人敞开大门。最近，索马里政府与十分受尊重的宗教团体 Ahlu Sunnah Wal Jama'a 签署了一项重要协议，已经开始显示成果。此外还把来自一个反对团体的一些成员纳入到政府中，该团体的一名领导人已成为副总理。这一敞开大门的政策应当继续。

我的理解是，索马里政府会欢迎目前反对派的成员，无论他们是领导人，或仅仅是这些团体的普通成员。索马里人应当在本国、在自己中间讨论和平。那些没有加入和平进程的人将错失为重建国家作出贡献的机会。本事务处随时准备协助和帮助下索马里人之间继续进行讨论。

现在是把重点放在索马里普通公民的需要和利益上的时候了，他们得不到粮食来充饥，也得不到保护来不再担惊受怕。他们的痛苦应当令所有索马里爱国人士痛彻心扉，而且应当是国际社会的主要关切。他们的国家已经为一小部分只关心自身眼前利益者所劫持。不安全正在成为财富和权力的来源。

索马里人民已经承受了太多苦难。他们看到至爱亲朋被杀害或致残。他们被迫一次又一次地逃离家园，无休止地承受对他们人权的侵犯。如果他们要像许多其它非洲国家的人民那样过上正常生活，必须结束他们的苦难。

在这方面，我谴责为索取赎金绑架所有无辜索马里人和外国人的行为，并呼吁立即无条件释放这些人。我呼吁所有能够提供直接或间接帮助的人，无论是索马里人还是非索马里人，通过电话、电子邮件和其它一切联系手段来提供帮助，以帮助释放这些不幸的人质。很难看出这种非人道行动如何能对索马里人，或索马里的形象有任何帮助。因此，我谴责洗劫联合国驻索马里中南部办事处的行为，以及试图通过恫吓、勒索和有针对性杀害新闻记者来使媒体沉默的努力。

必须严肃解决正义的问题。打击有罪不罚和各种侵害平民的行为仍应是议程上的优先事项。在这方面，国际社会应当帮助索马里人决定前进的方向。正因如此，本事务处将在下个月中旬组织一次有关这个问题的会议。此外，位于内罗毕的监测小组正在积极努力，以便确定可能面临制裁的人员。

在结束发言之前，请允许我强调，过去的失败不应当让我们感到沮丧，而不采取进一步行动来促进稳

定。就短期和中期而言，安理会能够采取一些切实步骤。

第一，尽管索马里政府已取得重要进展，但它仍需立即的支助，包括政治和财政支助，以便改善局势。邦特兰和索马里兰当局也需要资源来确保稳定能够持续下去。

第二，必须立即为非洲联盟索马里特派团提供切实支助。非洲联盟的部队展现了非凡的勇气和献身精神，与索马里人民站在一起。他们应当得到安理会所有成员的支持。

第三，在次区域组织伊加特和非洲联盟就索马里问题作出决定方面提供支持将会非常有益。由于伊加特成员国毗邻索马里，并且了解和关心索马里，应当承认它们在索马里问题上有领导作用。

第四，现在，联合国表明它严肃对待迁往索马里一事的时候到了。我们在内罗毕的临时存在已延续了15年，时间已经太长了。只有我们靠近饥饿、暴力和各种各样侵害行为的受害者，我们才能与索马里人一起有效努力促进和平和满足迫切的人道主义需要。本事务处和包括人道主义机构在内的其它主要联合国机构，以及相关外交官和非政府组织应当迁往摩加迪沙。建立一个类似于其它地区的“绿色区域”会有助于这个进程。

第五，我们必须继续对打击海盗活动提供支持。国际海上存在一直在非常好地展现许多国家对索马里人的声援，而且一直行之有效。在为建立一只索马里海上警卫队提供支持的同时，海上存在应当继续下去。与此同时，必须把解决陆上的问题，特别是青年就业的问题作为当务之急来处理。

至少可以说，索马里确实是一个非常困难的情况，但是挑战总是会出现，它们不应成为不采取行动的理由。国际社会永远都不应放弃它对索马里人民的义务。现在需要有效的行动，因为如果不是现在行动，那又是何时？如果安理会不采取行动，谁又会采取行

动？我们都十分清楚，邪恶势力占上风所需要的不过是好人袖手旁观。

世界各国人民都力求和平、安全与尊严。索马里人民也不例外。过去 20 年来，他们一直都被剥夺这个微不足道的愿望。去年安理会访问吉布提为该区域提供了巨大动力。如果安理会能够帮助恢复索马里的稳定，这将会为进一步提升联合国在非洲的声誉作出巨大帮助。在我看来，现在就是行动的时候。

主席(以英语发言)：我感谢乌尔德·阿卜杜拉先生的情况通报。

我现在请拉马姆拉先生发言。

拉马姆拉先生(以法语发言)：主席先生，首先请允许我感谢你 and 安理会其它成员给我机会，汇报非洲联盟委员会对索马里的局势和前景的评估意见。主席先生，我特别感谢我有幸在你的主持下参加安全理事会对本项目的审议。你个人的承诺以及乌干达对索马里和平与和解的宝贵贡献，受到了这里和其他地方的所有人的承认和赞扬。

索马里局势是困难和动荡的，但并非绝望或不可解决。在谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德总统领导的团结政府成立和运作的几个月里，我们看到该国治理情况的显著改善。这种改进体现在促进透明度、包容性和顺应民情。该国人民吃尽了多年无政府状态和兄弟相残的苦头。

代表广大政治运动的过渡联邦政府在索马里努力创造解决危机的政治势头。但是，索马里内外的反和平势力加倍采取暴力行动，破坏和平与全国和解进程的成就，而非洲和整个国际社会支持这个进程为索马里带来了宝贵机会。这些势力不停地努力使索马里同恐怖主义、海盗行径、地方性动乱以及对自身和远近邻国的威胁不可分割地联系在一起。

非洲联盟的管理机构即国家元首和政府首脑会议及和平与安全理事会根据政府间发展管理局政治领导人提出的所有建议，采取并重申了注重行动的立场。安理会非常了解这些立场和建议，我将不在这里

重复。但是，我谨阐明三个主要想法，假定索马里的失败不是一个选项，并且现在比以往更加需要胆略和更大的承诺，我认为国际社会应当把它们看作是必要的想法。

第一，鉴于局势涉及的战略利害关系，对国际和平与安全产生直接影响，因此绝对不能把索马里冲突当作由于对该国权利和财富分配的普遍不满而发生的单纯内战。索马里已成为区域内外的不安全根源。

第二，自 2009 年 5 月 12 日以来对过渡联邦机构、摩加迪沙新建的国家安全部队和索马里警察加紧采取的武装暴力行动，不仅是为了不按宪法改变政府，而且要使索马里成为一个长期的动乱地点和对区域和全世界提出挑战的极端活动的活动基地。

第三，索马里政府和支持谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德总统的部队所进行的合法的自卫斗争以及非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)进行的稳定工作，两者合在一起是对一个全球性威胁进行的一致抵抗，并且正在帮助打败这种威胁。

出于这些考虑，我们感到国际社会团结一致动员起来，面对索马里反和平势力对其核心价值提出的挑战，自然应当决定并采取大胆和创新的措施。除了继续加强非索特派团和迅速增强索马里国家安全部队之外，还不应允许武器弹药和外国战斗人员在索马利空域和领海自由通行。

同样重要的是，这场斗争不能仅限于反和平势力发动主动进攻的地点，也就是首都摩加迪沙，那里越来越多的平民百姓出逃。国家的权利和艾哈迈德总统执政的政府的权利应当逐步扩大到该国其他地区，首先是具有独特行动和战略特点的地区，以及实际上还有精神和象征意义的地区。

非洲联盟和联合国正在索马里发展持久的伙伴关系，预兆着维持和平行动设计中的质量性飞跃，目的是确定它们的形式和组成。利用阿尔及利亚的空中

装备部署来自布隆迪的第六个营以及成立联合国后勤支助单元都是令人鼓舞的进一步发展。

因此，正在逐步创造条件，使联合国能够直接承担本来就属于它的大部分责任，确保国际社会在索马里的存在，包括接管充分开展业务的非索特派团的任务。从这一点出发，提升区域和国际机构在索马里的代表层次和有效性将是朝着正确方向及时迈出的一步。

非洲联盟欢迎它正在索马里同联合国、特别代表乌尔德·阿卜杜拉领导的团队和外勤支助部一道进行的有前景的工作以及国际伙伴提供的宝贵援助，希望这项和平斗争将会取得应有的成功。

主席(以英语发言)：我感谢拉马姆拉先生的发言。

我现在请索马里外交部长发言。

奥马尔先生(索马里)(以英语发言)：主席先生，首先，我感谢你给我机会参加关于索马里局势的本次讨论。我也谨借此机会赞扬秘书长和我的好朋友乌尔德·阿卜杜拉大使就这一局势所作的一切努力和付出的精力，并感谢他在过去两年多里提供的领导。本着同样精神，我也赞扬并感谢联合国各机构和国际社会继续同索马里人民并肩站在一起。

然而，正如有人说过而且我们大家都同意的那样，索马里问题必须由索马里人自己解决。责任不仅在于索马里政府，而且也在于索马里人民，不论他们身在何处。国际社会来援助我们，我们对此表示感谢。我认为，我们现在已承担起满足我国需要的任务和责任。

我们认为，还有一点是明确的，即索马里人民和国际社会已经认定，在过去举行的重复性会议上出现的不断重弹老调的现象如今结束了，现在应重建能给索马里带来稳定的机构基础和可以运作的国家机构。我认为，这一认定非常重要。通过伙伴合作，我们现在一致认为，必须把这件事情办好，把基础建起来，

以使国家机构得以妥善重建，索马里得以跻身国际大家庭之中。

正如已经说过的那样，我们在政治上对和平与和解所作的承诺既非暂时性，也绝无任何限制。我们仍然持开放态度，愿意而且随时准备让任何同意重建法治并愿意坐到谈判桌边讨论和寻找今后道路的派别参加吉布提和平进程。我认为，正如我的好友乌尔德·阿卜杜拉大使所言，我们最近与索马里重建进程的新伙伴 Ahlu Snnah Wal Jama'a 达成的协议就证明了这一点。

类似的努力不仅在我们国内进行，而且也在散居世界各地的索马里人社区进行。这种对话在持续进行，并将得到保持。我们致力于和平与和解；这是一个没有时限的持续不断的进程。

在国际一级，我们非常感谢非洲联盟和最近在利比亚举行的首脑会议的支持和立场，因为它们充分考虑到了索马里的政治、外交、军事和财政需要。我们还感谢非洲联盟首脑会议核可政府间发展管理局(伊加特)和索马里政府向它提出的建议。随后举行的伊加特部长级会议再次得出结论：除安全理事会和联合国的行动外，我们伊加特必须在次区域一级采取行动。伊加特现在通过了决议和决定，在次区域一级建立地方处罚制度，以处理伊加特各国内破坏和平进程的个人和实体问题。

但现在已经很清楚的一点是，在军事方面，过去两个月来的目标一直是推翻政府——这是4月份最初进攻时的本意所在。“青年党”和“伊斯兰党”的这一计划现已落空。无论是我们这方面，还是他们那方面，现在都已得出结论：这一夺取政权和推翻政府的计划不可能也不会取得成功。这一计划作为军事行动不会成功。这导致他们改变了策略——我们首先从不仅在摩加迪沙而且在肯尼亚北部边境区发生的绑架人质事件中看到了这一点，而且从联合国机构和设施遭到破坏所造成的影响中也看到了这一点。此外，我们预期，他们的自杀爆炸计划将在更大范围内展开，并将成为另一个恐怖主义策略，不仅企图破坏索马里

政府的稳定，而且也图谋破坏前来援助索马里的国际社会的稳定。

最后，我们请求安理会从次区域角度看待索马里。从苏丹到厄立特里亚、埃塞俄比亚和索马里，我们整个次区域经受了长达 50 年之久的战争。事实上，自 1950 年代或 1960 年代初以来，我国人民经历了 50 年的国内战争和国家间战争。我们认为，索马里是推动我们次区域稳定的一个关键要素。我们所寻求的和平和我们认为安理会所寻求的和平，不仅仅限于索马里。我们所希望的和平是次区域和平，而索马里的稳定是次区域和平的基石。索马里境内发生的事情将对各邻国产生影响。

因此，国际社会与索马里政府和人民之间已开展的项目和建立的伙伴关系必须取得成功，因为其影响远远超出索马里国界。我认为，我们过去几年来所遇到的海盗问题就证明了这一点。因此，我们要求安理会提供援助和支持。现在的关键问题是，外界既得利益者希望维持和继续索马里境内的战争。我认为，索马里人知道，如果我们能够解决外来干预和希望维持战争的外界既得利益者问题，我们就能够实现和平与和解。我向安理会保证，如果给我们机会，如果能堵住外界干预的大门，我国政府便能够找到可在索马里人中间完成的和平与和解进程。

主席(以英语发言)：我现在请希望发言的安全理事会成员发言。

夸瑞先生(联合国)(以英语发言)：我们感谢奥马尔外长、秘书长特别代表乌尔德·阿卜杜拉先生和拉马姆拉专员今天上午作的通报。

安全理事会继续把索马里局势作为其关注的焦点，这样做很正确。我们曾经指出，该国的不稳定局势，对该地区及其以外的和平与安全构成明显的威胁。今天上午每一位发言通报的人均指出，索马里人民的苦难已经持续太久，现在暴力持续不断，继续给他们带来深刻而无谓的痛苦。

三个星期前，索沃斯大使提出了联合王国认为解决索马里问题的四个优先行动领域。第一个优先领域是解决人道主义危机，支持过渡联邦政府(过渡政府)提供基本安全、食品和保健服务，帮助 300 多万需要帮助的人们。第二个优先领域是支持政治进程，特别是过渡政府的和解政策，并在吉布提和平进程的基础上再接再厉。第三个优先领域是改善摩加迪沙安全局势，与非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)和过渡政府合作，扩大过渡政府权威。第四个优先领域是解决继续存在的海盗威胁。我们需要继续努力，解决海盗问题及其根源，确保索马里海域和陆地安全。

秘书长特别代表乌尔德·阿卜杜拉先生、拉马姆拉专员和奥马尔外长今天的发言证明，这四个优先行动领域是正确的。他们的发言说明，局势依然极端脆弱。

我们高兴地获悉，过渡政府和艾哈迈德总统正在取得进展。我们欢迎上星期联合安全委员会在摩加迪沙举行第一次会议。该委员会应在确保适当协调参与确保摩加迪沙安全各方之间关系方面发挥关键作用。

但是，长期解决索马里安全问题的办法仍然是发展索马里安全部队。联合国开发计划署培训警察的工作令人钦佩，但为了加强联合安全部队，还有大量工作要做。会员国必须继续侧重探讨可在这个领域提供何种支持。

安全局势继续脆弱，非索特派团支持过渡政府的作用仍然非常重要。我们再次赞扬乌干达和布隆迪两国政府的继续支持，并鼓励非洲联盟其他成员国发挥作用。

改善安全可为发展创造空间。我们必须利用过渡政府控制地区局势稳定的状况来显示，政府能够为索马里人民提供基本服务，带来经济利益。为此目的，我们鼓励过渡政府阐明它的需要，并鼓励联合国和国际社会作出响应。

最后，我们期待埃列尔大使稍后在今天上午报告制裁委员会的工作情况。监察组的报告提出证据，明

显证明现在有个人和实体积极支持和武装反对派团体，企图破坏过渡政府。制止为索马里境内反叛团体提供武器弹药的非违法行为，是支持过渡政府与和平进程的一个重要内容。安理会应迅速而果断地采取行动，商定惩治索马里境内破坏和平者的措施。

达巴希先生 (阿拉伯利比亚民众国) (以阿拉伯语发言)：首先，我感谢艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉先生所作的非常宝贵的通报，及其帮助索马里人民解决问题，恢复该国和平的重要努力；我还要感谢非洲联盟和平与安全事务专员拉姆丹·拉马姆拉先生作了全面通报，介绍了非洲联盟有关该问题的立场；我也要欢迎索马里外交部长奥马尔先生出席会议并感谢他的发言。

我国严重关切的是，正当索马里过渡联邦政府(过渡政府)坚持不懈地努力争取各武装反对派团体，说服它们放弃暴力，加入政府的时候，却有人企图通过武力和暴力推翻政府。过渡政府已与各部落领袖、酋长和宗教领导人展开协商，并且已经在过渡进程中取得切实的进展。政府的行动已得到索马里人民的欢迎。

国际社会应加强对谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德总统所领导政府的财政和政治支持，以便使该政府能够将其权力扩大到全国各地。我们也欢迎索马里总统领导的政府承诺，按照与 Ahlu Sunna Wal Jama'a 和“伊斯兰党”部分人员达成的协议，建立一个具有广泛基础的行政当局。

我们对有消息显示武装反对团体中有外国人员存在表示关切。这些外国人员有其自己的目标和打算，他们的存在将延长该国冲突。

我们呼吁国际社会响应非洲联盟在本月初苏尔特会议上提出的要求，履行在多哈会议上所作承诺的呼吁，以及国际联络小组在布鲁塞尔和罗马会议上发出的有关支持索马里政府的呼吁。我们呼吁有能力的国家通过信托基金支持和促进非洲联盟驻索马里特

派团，支持愿意派遣部队的非洲国家，以便非索特派团能够尽快达到 8 000 人核准兵力。

我必须在这里指出，为了给索马里人民带来安全与和平，乌干达和布隆迪两国政府继续不懈地作出牺牲，值得赞扬。我们希望他们加快把非洲联盟驻索马里特派团过渡成为联合国索马里特派团的过程。

关于索马里海域存在的海盗活动，我们表示，我们感谢联合国会员国和各区域组织承诺保护船只，帮助世界粮食计划署、联合国及人道主义组织和机构向需要援助者提供援助。我们同时认为，为了长期解决海盗问题，需要全面着手，争取结束冲突，恢复稳定，支持索马里政府建立能力，将其权力扩展至全境，包括索马里沿海地区，而且开发和保护可持续收入来源，特别是海洋生物资源。多年来这些资源始终遭受外国公司的掠夺，它们在索马里领海水域内进行非法捕捞。

在人道主义援助方面，我们注意到，过去三个月暴力行动不断加剧，已导致人道主义局势严重恶化，至少已有 250 名平民被打死，数百人受伤，204 000 人流离失所，逃离首都摩加迪沙。今年第一季度移居也门或沦为难民的人数比去年同期增加 30%。

我们呼吁各国继续支持人道主义援助和重建优先方案。在这方面，我们指出，为了向索马里境内 300 多万人口提供粮食，世界粮食计划署还需要 1.36 亿美元。我们希望国际社会为此提供必要的捐助。在这方面，我们赞扬提供人道主义援助者的努力。他们是在风险日益增加的环境下履行职责的。

最后，我们对报告所说的有人征召不满 18 岁儿童参军并让其参加武装冲突的情况深感关切。我们呼吁有关责任方停止这种做法，允许这些儿童尽快回到自己家中。

多尔戈夫先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言)：我们感谢秘书长特别代表艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉先生就索马里局势所作的通报。我们理解他希望局势出现积极发展，但整体局势令人极为震惊。我们认真听

取了非洲联盟专员拉马姆拉和索马里外交部长穆罕默德·阿卜杜拉希·奥马尔先生的发言。

我们对索马里局势持续不稳，包括袭击、杀人等暴力行为普遍以及联合国在该国设施遭到非法对待深感关切。继续攻击政府军和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的阵地，是要试图破坏过渡联邦政府有效统治该国。在此情况下，需要调动索马里人自己的努力和国际社会的努力，来加强中央政府的能力，特别是治安能力。

不幸的是，由于安全局势仍然完全令人不能接受和满意，现在难以本着现实态度谈论可能扩大联合国在索马里实地存在的问题。我们大家必须为此目标而努力，但关键因素是确保适当的安全条件。

除了在吉布提和平进程基础上实现索马里的可持续和平和民族和解之外别无选择。我们继续支持艾哈迈德总统和政府为此所作的努力。我们认为通过协助非洲联盟国家，向索马里政府提供广泛支持，将为索马里的长期复苏和恢复奠定必要的基础。我们呼吁区域各国向索马里提供一切形式的援助，不允许违反安全理事会确立的制裁制度，让雇佣军、战斗员或武器流入该国。

我们赞扬非洲联盟特派团在实现稳定、加强安全部门、帮助推动政治进程方面所发挥的作用。特派团的活动极为重要，我们认为它必须拥有足够的人员配置、装备和其它种类的支持。

我们同意秘书长就人道主义和人权状况恶化特别是最弱势群体这方面的处境恶化所表达的关切。对索马里的援助必须是全面的，必须包括社会经济发展。在此，最重要的任务是，确保可持续经济复苏和解决失业问题。不过，我必须再次重申，如果安全局势不能以可靠方式得到稳定，这些任务中就没有任何一项能够得到满意的执行。安全局势的稳定是解决索马里所有政治、社会经济和人道主义问题的关键。

我们非常赞同秘书长报告(S/2009/373)和乌尔德-阿卜杜拉希先生就索马里沿海存在海盗现象这一持

续不稳定因素所发表的意见。我们注意到，已经作出了坚实努力，来确保沿海安全并向海岸警卫队提供援助。另一项重要任务是建设对参与海盗活动者进行起诉所必需的法律基础设施。在此，邻国法律机构的援助可以发挥十分重要的作用。由于索马里当前状况使该现象无法被根除，所以，必须加强国际合作，打击海盗现象，根除其基础设施及其资金支持来源。

俄罗斯将继续积极参与国际反海盗合作以及帮助索马里实现长期稳定的总体努力。

索姆达先生(布基纳法索)(以法语发言)：首先请允许我欢迎索马里外交部长并感谢他的发言。我还感谢秘书长特别代表艾哈迈德·乌尔德-阿卜杜拉希先生和非洲联盟专员拉马姆拉的通报。他们的通报介绍了吉布提和平进程和索马里当地严峻安全局势的最新情况。

在政治上，我国代表团欢迎政府和议会不顾艰难的安全局面继续在摩加迪沙开展工作，以及政府继续实行艾哈迈德总统的访问所表明开放政策。我们重申我们致力于落实吉布提协议，该协议是政治解决索马里危机的唯一框架。我们赞扬过渡联邦政府努力与尚未参加吉布提和解进程的反对派团体开展接触。

我们特别欢迎6月21日与Ahlu Sunnah Wal Jama'ah签署一项关于政治、安全、人道主义和发展合作的声明。布基纳法索认为，这是艾哈迈德总统自其当选以来所奉行的包容性对话政策的最大成功。所以，我们鼓励政府继续同有影响力的部族领袖、长老和神职人员举行协商，以便扩大对索马里局势稳定的支持。

关于安全问题，布基纳法索再次坚决谴责定点清除做法以及受外国势力支持的非法武装团体对政府军的袭击。这些袭击始于5月份，已造成很多平民受害，并导致内政部长遇害。必须立即停止这些进攻。我们呼吁区域各国毫无例外地严格遵守武器禁运，按照安全理事会有关决议和声明的要求，不向在索马里

活动的非法武装团体提供军事、后勤或其它任何种类的支持。此外，我们对“青年党”继续招募青年和儿童进行战斗的报道十分关切。

布基纳法索重申，我们毫无保留地支持艾哈迈德总统的政府和合法的索马里当局。我们也重申，我们支持非洲联盟(非盟)采取的立场和载于2009年6月15日非盟和平与安全理事会公报中的呼吁，于2009年7月1日至3日举行的非洲联盟国家元首和政府首脑会议确认了这一呼吁。特别是，我们认为，应当立即对在某些机场周围建立禁飞区的要求采取后续行动。

我国代表团要感谢秘书处提供支持并继续与索马里政府和人民站在一起。我们促请秘书处继续支持索马里的机构和能力建设。我们特别感谢艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉先生，他不顾种种困难，展现了无与伦比的决心和献身精神。

我们还要借此机会，对在2009年4月22日和23日的布鲁塞尔国际捐助方会议上认捐的2.13亿美元有很大一部分得到确认表示欢迎。在这些认捐的基础上，由联合国开发计划署进行的对索马里新警官的培训已经开始，这令人感到鼓舞。我们希望，根据已经作出计划的方案，这一活动将得到继续和扩大。

不过，在现阶段，我国代表团要重申，我们认为部署一个联合国维持和平行动对稳定索马里来说似乎是唯一选择，也是最后手段。在安全理事会就这一选择表明立场之前，我国代表团促请秘书处根据第1863(2009)号和第1872(2009)号决议，继续为非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)提供支持。

我们感谢乌干达和布隆迪正在作出的重要努力，而且由于局势严峻，我们欢迎已承诺为非索特派团提供部队的国家尽快兑现诺言，以便加强这支非洲部队。布基纳法索重申，我们坚决致力于这支非洲部队的完整性和安全，因此坚决谴责对非索特派团的任何袭击。

最后，布基纳法索对索马里恢复和平与稳定有信心，并请国际社会根据非洲联盟和政府间发展局的建议，保持并加强对索马里的支持。

沃尔夫先生(美利坚合众国)(以英语发言)：首先，请允许我感谢特别代表乌尔德·阿卜杜拉先生提供有关索马里局势的大量最新情况，也感谢他在往往很危险的情况下开展重要的监察和报告工作。也请允许我欢迎奥马尔外长和非洲联盟专员拉姆拉再次来到安理会，并感谢他们内容翔实的发言。

美国以最强烈的措词谴责正在对索马里过渡联邦政府进行的军事进攻，其目的是通过武力推翻过渡联邦政府的合法权威。美国要特别谴责“青年党”于7月19日对联合国开发计划署、安全和安保部以及联合国索马里政治事务处在瓦吉特和拜多阿的办事处进行突袭，并迫使这些办事处关闭。在突袭中，通讯设备、汽车和物资被洗劫一空。我们也谴责“青年党”于5月17日袭击了位于乔哈尔镇的儿童基金会大院；目前武装分子仍占据着大院。

我们对“青年党”正在海外招募有经验战斗人员并与基地组织合谋推翻过渡联邦政府的报道感到关切。“青年党”和其他极端分子开展了炸弹袭击和定点暗杀来散布恐惧，以便通过恫吓使索马里人民屈服。有一些令人不安的有关极端分子最近暴力活动的报道，不仅是在摩加迪沙，而且还有在索马里中部地区重新开始的战斗。而且，为了通过武力夺取权力，“青年党”甚至招募索马里儿童入伍。

与特别代表一样，我们呼吁捐助方为过渡联邦政府和非索特派团提供紧急军事和资金支持。支助非索特派团应当成为国际社会稳定摩加迪沙和支持索马里和平进程战略的核心。我们感谢非索特派团在危险不断的情况下开展富有勇气和至关重要的工作，我国政府也敦促捐助方落实在4月份布鲁塞尔安全会议作出的认捐，以便解决极端分子对区域稳定继续造成的威胁。

目前，非索特派团规定的 9 个步兵营兵力还缺少 4 个营，或者说刚达到其 8 000 名士兵核定兵力的一半多一点。美国欢迎塞拉利昂和马拉维承诺分别为非索特派团提供一个营，也欢迎乌干达和布隆迪发挥的作用，特别是布隆迪正在采取步骤，提供第三个营来帮助加强非索特派团的能力。

我们对索马里人道主义状况不断恶化深感关切，包括最近返回摩加迪沙的约 20 万人在战斗重起时只好再一次流离失所。暴力使得为需要援助的 320 万索马里人民发放重要粮食和其他人道主义援助更加有挑战性，有时甚至无法进行。

美国对针对人道主义机构及其工作人员的暴力感到痛惜，特别是 5 月 17 日“青年党”对儿童基金会大院的袭击，袭击造成打算提供给索马里妇女和儿童的数千支疫苗和打算提供给最脆弱的妇女和儿童的营养品被毁。

美国致力于解决这种人道主义状况，从我们目前财政年度开始以来已提供了价值 1.49 亿美元的粮食和非粮食紧急援助。我们敦促国际社会为关于索马里的联合呼吁提供捐助。截至 6 月 30 日，仅达到联合呼吁所要求的 9.84 亿美元的 40%。

尽管存在这些挑战，但美国感到鼓舞的是，谢里夫总统继续努力与希望参加民族和解进程的反对团体进行接触。我们也欢迎过渡联邦政府宣布与 Ahlu Sunnah Wal Jama'a 进行合作。我们也支持过渡联邦政府的机构建设努力和在摩加迪沙袭击事件不断增多的情况下为举行议会和内阁会议所采取的步骤。

关于海盗活动，我们对国际海洋局有关海盗活动剧增和使用了更多尖端武器的报告感到关切。我们必须继续起诉海盗嫌犯，因为海盗活动无疑是索马里不稳定与不安全的表象，也是助长这种情况的因素。没有索马里的稳定，海盗问题就无法得到长久解决。不过，我国政府认为，支付赎金只会使海盗活动永久存在下去。美国不向劫持人质者让步，不管他们这样做

是出于政治动机还是经济动机，并且我们鼓励其他国家采取同样的立场。

最后，我们仍然对厄立特里亚在区域中，特别是在索马里的行动深感关切。监测小组在其报告中指出，厄立特里亚向索马里武装叛乱分子提供资金、武器和培训。同这里的其他国家一样，美国反复指出，只要厄立特里亚政府停止在非洲之角的颠覆活动并采取改善区域关系的步骤，我们仍然愿意同它接触。不幸的是，厄立特里亚至今拒绝这些提议，机会之窗正在迅速关闭。

迈尔-哈廷先生(奥地利)(以英语发言)：首先，我谨感谢秘书长特别代表乌尔德·阿卜杜拉先生所作的通报以及他在非常艰巨的条件下为实现索马里的和平与稳定所作的耐心努力。我们也感谢拉马姆拉专员的通报以及他为我们带来的非洲联盟委员会的重要信息。我们还要感谢索马里外交部长奥马尔先生的通报。他再次来到这里向安理会成员直接作通报是有益和有幫助的。

奥地利谨重申，我们充分支持吉布提和平进程和过渡联邦政府。我们欢迎为同反对团体进行联系而继续作出的努力。吉布提和平协定是实现索马里持久和平的唯一可行的合法框架。因此，我们敦促索马里各方加入吉布提进程及其结构。

我们谴责极端分子企图推翻过渡联邦政府并袭击和抢劫联合国在索马里的办事处。我们对有报道说叛乱分子得到索马里外部的支持深感不安，谨再次重申，我们认为这也是第 1267(1999)号决议所设委员会可以发挥重要作用的一个问题。

我们注意到，非洲联盟国家元首和政府首脑们在最近苏尔特首脑会议上对于向索马里叛乱团体供应武器深感关切。我们认为，安理会应当认真审议这个问题。

我们认为，三个关键因素对于索马里局势的稳定极其重要：对过渡联邦政府的支持，对非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的支持，以及对和解进程的

支持。非索特派团的部队派遣国乌干达和布隆迪，是恢复索马里稳定的关键因素。我们也感谢其他非洲国家，包括塞拉利昂和马拉维，提出保证。看来，非索特派团目前的授权包含足够的灵活性。但是，非索特派团必须达到获得授权的实力，并且获得更好的装备。

在这方面，包括奥地利在内的欧洲联盟成员的部长们在星期一商定，进一步加强欧盟在索马里的参与。欧洲联盟将增加对过渡联邦政府和非索特派团的支助，并探讨向安全部门和区域海上能力提供额外的支助。8月中将有一个考察团前往索马里。

至于索马里近海的海盗行径，奥地利谨强调，如果不解决根源和问责制问题，许多国际行动者为制止非洲之角的海盗行径所作的努力，包括欧洲联盟的“阿塔兰特行动”，不会取得长期的成功。我们非常感谢秘书处和奥布赖恩副秘书长为处理问责制问题所作的努力。

我们谴责叛乱分子的广泛的违法行径和暴行，以及青年党从事的法外处决和任意处决、逮捕和酷刑。我们对有关把平民作为人盾和不分青红皂白的袭击造成无数平民伤亡的报导感到特别担忧。正如秘书长指出，这些暴行可能构成战争罪，必须把凶手绳之以法。

我们谴责叛乱团体招募儿童，要求立即释放他们。在这方面，我们谨回顾安全理事会儿童与武装冲突问题工作组去年就索马里达成的结论。在结论中提出的各项建议中，我们谨特别强调，鼓励非索特派团和联合国索马里政治事务处在其工作人员中包括儿童保护问题顾问，并鼓励过渡联邦政府考虑批准《儿童权利公约》及其关于征用儿童参加武装冲突的《任择议定书》。

我们非常关切索马里严峻的人道主义局势。我们看到过去两个月里境内流离失所者人数猛增。仅在摩加迪沙就有 20 万人出逃，使该国境内流离失所者人

数增加到 120 多万。我们赞扬联合国不顾最近几天面临的困难，打算继续在索马里开展工作。

我谨请特别代表向他的工作人员、他在联合国系统外的伙伴，以及投身于在索马里实现稳定、和平与安全的工作的所有人，转告我们的支持和敬意。

高须先生(日本)(以英语发言)：我也谨感谢乌尔德·阿卜杜拉先生今天上午非常有益的通报。我也谨感谢拉马姆拉先生和奥马尔先生的非常有用的发言。

我谨简短地讨论四个问题。第一，日本也对脆弱的安全局势感到严重关切，这是叛乱团体对过渡联邦政府不断发动袭击的结果，特别是在安全理事会本月早些时候讨论索马里问题之后。已经发动了一系列袭击，包括对人道主义工作人员的暴力、对联合国办事处的袭击和对法国人员的绑架。我们强烈谴责这些暴力行动，并要求立即释放人质。

与此同时，过渡联邦政府为维护安全所作的积极努力，包括收复对贝莱德文的控制使我们感到振奋。应当向过渡联邦政府提供一切可能的支助。过渡联邦政府目前为推动政治进程所作的努力也是值得赞扬的。我们希望，反对团体将会效仿 Ahlu Sunna Wal Jama'a 的榜样，加入吉布提和平进程。

第二，非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)可发挥不可或缺的作用，支持过渡联邦政府对摩加迪沙的保护，并向政府提供帮助。必须加强非索特派团的活动。我们感谢部队派遣国布隆迪和乌干达作出的贡献。我们应当提供一切支助，使非索特派团的部队编制达到满员的 8 000 人。因此，我们真诚希望，将会尽早兑现几个国家关于派遣额外部队的承诺。但是，在目前的安全局势中，及时向非索特派团提供一系列后勤支助将是一个重大挑战。我们赞扬秘书处，特别是外勤支助部所作的不懈努力，并敦促继续进行这些有益的努力。

国际社会必须加紧支持过渡联邦政府。索马里的动乱是内部和外部因素引起的。必须切断向反叛团体

提供的外来军事和经济援助。区域各国需要共同协助过渡联邦政府。

索马里制裁委员会目前正在采取适当措施，执行第 1844 (2008) 号决议。我们认为，必须仔细考虑这些措施的有效性。我们准备参加委员会中的讨论，确定最合适的行动路线。

我要谈的第三点涉及过渡联邦政府的能力建设。建立索马里安全部队和警察的能力是极端重要的，特别是在安全局势相对平静的北部和东北地区。应当在联合国索马里政治事务处(联索政治处)的支助下，进一步推动制订索马里国家安全战略的努力。

日本欢迎国际上对于在 2010 年 6 月前招募和培训 1 万名索马里警察部队人员的方案的支持。必须通过联索政治处、联合国开发计划署和非索特派团之间的有力的协调，执行这项方案。但是，最重要的是，必须在捐助国之间进行协调。日本方面将为非索特派团信托基金拨款 900 万美元，我们通过该基金资助索马里警察部队的培训。

我的第四点涉及海盗行径。海盗行径继续对区域的稳定和有序的国际商业构成威胁。国际社会目前的一致努力对于解决索马里近海海盗行径是绝对必要的。日本通过提供两艘驱逐舰和两架 P-3C 型海上巡逻机积极参与了这种努力。我国议会通过了一项关于将海盗行为定为刑事犯罪和采取措施打击海盗行为的新法案。通过这项努力，我们现在能够保护外国船只。

9 月 10 日将轮到日本在总部这里主持索马里海盗问题联络小组第四次全体会议。长期解决办法要求恢复索马里国内稳定和治理。从这一角度看，国内措施至关重要。日本欢迎目前正在讨论在联络小组框架内设立一个处理国内问题工作小组一事。联合国国家行动队和联索政治处关于制定一个框架文件以便提高索马里沿海和内地生活水平的方案也有助于打击海盗活动。日本已向这些方案提供了援助。我们希望，

国际社会的协调努力也会对国内的安全局势产生积极影响。

拉克鲁瓦先生(法国)(以法语发言)：首先，我国代表团要感谢秘书长特别代表乌尔德·阿卜杜拉先生的通报，并感谢索马里过渡联邦政府外交部长穆罕默德·阿卜杜拉希·奥马尔先生和非洲联盟和平与安全专员拉马姆拉大使的发言。

首先，我愿简要谈谈所述的局势。正如奥马尔部长指出的那样，现在很明显，激进团体无法通过军事手段推翻政府，但它们正在继续进行攻击，并造成极度有害的不安全和暴力局面。

我国代表团关切地注意到，自 5 月 7 日反叛团体发动攻击以来，农村和摩加迪沙的战斗一直在继续进行。就在前天，首都有 7 名平民被打死。“青年党”还向议会会场发射了一枚迫击炮弹。外国战斗人员继续在宗教激进主义队伍中作战。当然，这种局面每持续一天，平民的痛苦就随之增加一天。300 多万人现在依靠人道主义援助维生，而“青年党”对联合国各机构发起的进攻——我们强烈谴责这些进攻——则阻碍了联合国的活动。此外，越来越多失去希望的人正设法乘船偷渡亚丁湾前往也门。自年初以来，已有 3 万人成功抵达，但有 300 人不幸死于这种尝试。

在这方面，正如我前面的许多发言者所说的那样，国际社会在帮助过渡联邦政府促使局势向有利于自己的方向变化方面可以发挥非常重要的作用。4 月份在布鲁塞尔会议上作出的承诺必须信守。我重申，欧洲联盟委员会将向非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)提供 6 000 万欧元，并向法治和安全方案提供 1 300 万欧元。我们仔细注意到在秘书长的报告(S/2009/373)中关于向非索特派团提供一揽子后勤支助的信息。当然，至关重要的是，我们应向士兵提供全力支持，并时刻注意他们的需要。

更具体而言，我国代表团确定国际社会应在四个方面采取行动。第一，我们必须向索马里国家安全部队提供具体支持。今天上午，法国开始在吉布提训练

由过渡联邦政府选派的索马里官兵。吉布提也在这样做。欧洲联盟正在考虑建立一支安全部队的可能性。欧洲联盟外长在其一般事务和对外关系理事会最近一次会议上决定，8月份将派团前往该区域进行考察。

第二，我们必须维持并加强我们对非索特派团的支持。我国代表团对乌干达和布隆迪在这方面的行动表示敬意。法国则为非索特派团其中四个特遣队的建立作出了贡献。在最近一次出击中，这些特遣队显示，它们能够帮助过渡联邦政府不仅稳住脚跟，而且击退极端主义战斗人员的进攻。我们欢迎不久将部署由布隆迪提供的第六营。

第三，尽管存在危险，但联合国目前正在英勇地开展援助活动；我国代表团鼓励联合国继续这样做。欧洲联盟已将执行“阿塔兰特行动”的时间延长了一年。打击海盗活动的行动至关重要，特别有助于保护世界粮食规划署的运输船队。一俟天气变得再次对海盗有利，他们可能会再次发起猛烈攻击。我们不可低估这一风险。我要指出，欧洲联盟在一般事务和对外关系理事会最近一次会议上重申，我们愿意对索马里问题采取全面方法，其中打击海盗活动是一项重要内容。

最后，我要强调政治对话的重要性。过渡联邦政府一个月前与 Ahlu Sunna Wal Jama'a 集团签署了和解协议。我们对奥马尔部长在发言中显示出的开放精神感到高兴。法国鼓励过渡联邦政府继续沿着这一方向前进。

我现在简要谈谈制裁问题。法国开始积极参与在索马里制裁委员会内进行的谈论。我们坚信，根据第1844(2008)号决议，安全理事会能够为“非洲之角”局势提供明确、现实和有效的对策。然而，我们还必须充分考虑到吉布提与厄立特里亚两国之间的边界争端。

最后，我要请秘书长特别代表放心，我们全力支持他的努力，在这一微妙局势中，他作为联合国和国

际社会活动协调人的角色一如既往是必要的。我们自然支持非洲联盟的行动，并欢迎政府间发展管理局的参与。

黎良明先生(越南)(以英语发言)：我也要感谢乌尔德·阿卜杜拉先生的通报。我欢迎索马里外交部长和非洲联盟和平与安全专员参加安理会今天的会议，并感谢他们的发言。

我国代表团高兴地注意到在《吉布提协议》下取得的政治进展——秘书长的最新报告(S/2009/373)反映了这一进展。我们赞扬并支持谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德总统作出持续努力，鼓励仍然置身于《吉布提协议》之外的各方参加民族和解进程，以便重建其被战争撕裂的国家。我们敦促所有尚未放下武器并加入和平与和解进程的团体放下武器并加入和平与和解进程。

尽管出现这些令人鼓舞的政治事态发展，但索马里境内安全局势仍然令人深感不安。反叛团体、尤其是青年党在摩加迪沙市内和周围加紧发起针对过渡联邦政府和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的进攻。我们强烈谴责这些团体企图通过武力推翻依法组建和获得国际承认的政府，并谴责它们最近攻击联合国开发计划署、联合国安全和安保部和联合国索马里政治事务处。

索马里境内人道主义局势令人极为不安，100多万人沦为境内流离失所者，300多万人频于挨饿边缘，我们对此感到特别关切。

由于持续不断的战事导致了人道主义危机的恶化，迫切需要国际上立即有力地支持过渡政府击退执意摧毁吉布提和平进程，破坏通过政治和解实现索马里和平与稳定努力的极端势力的进攻。

我国代表团支持秘书长呼吁会员国和区域组织加快落实对联合国信托基金的捐款和在布鲁塞尔会议上作出的提供双边支持的保证，为过渡政府提供足够的援助，以重建索马里安全机构和培训索马里安全部队。

我们支持加强非索特派团，使其有能力承受叛军袭击。我们高度赞赏乌干达和布隆迪两国政府努力维持摩加迪沙的安全，并高兴地注意到，其他一些非洲联盟国家也承诺派遣部队参加非索特派团。

国际社会解决索马里海域海盗问题已取得重大进展，会员国合作协调打击该地区海盗活动正在显现成效。但是，我们仍然认为，长期而言，只有综合处理，解决冲突和索马里境内缺乏治理，陆上缺乏可持续谋生之计问题，才能彻底解决索马里海域存在的海盗与持械抢劫之祸。

稳定索马里，实现谈判和平解决，消除冲突根源，需要联合国索马里政治事务处、政府间发展管理局、非洲联盟和阿拉伯国家联盟之间更加密切的合作，建立更有效的伙伴关系，以解决索马里所面临的各种挑战，为该地区带来持久和平与安全。我们继续支持联合国在加强这种合作与伙伴关系上发挥有力作用，协助索马里政府和人民实现索马里和平、安全与稳定。我们完全赞同索马里外交部长的意见，即归根结底，索马里面临的问题必须由索马里人来解决。

乌尔维纳先生 (哥斯达黎加) (以西班牙语发言)：首先，我要感谢乌尔德-阿卜杜拉的通报，感谢非洲联盟和平与安全专员拉马姆拉先生的发言，并欢迎索马里外交部长的发言。

近来安理会一直在审查索马里局势及索马里过渡联邦政府和国际社会在索马里问题上所面临的挑战。我们对索马里境内暴力重新抬头，因此导致人道主义局势明显恶化，难民与国内流离失所者人数的不断增加，造成地区不稳定气氛表示关切。这一紧急局势，需要加强索马里安全机构和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)，它们是索马里稳定必不可少的因素。

国际社会必须履行在布鲁塞尔捐助者会议上作出的承诺，为专门为此目的设立的联合国信托基金捐款。国际社会袖手旁观，只能增强叛乱集团的地位，因为监察组的报告指出，这些集团现在已经得到来自

其他企图破坏国际和平与安全的国家，包括该地区国家的武器和财政支持。

我们知道，索马里局势只有在索马里人自己采取行动的基础上才能得到改善。我们重申，我们支持过渡联邦政府及其在吉布提和平进程范围内通过广泛包容的谈判促进民族和解的努力。我们也赞扬乌尔德-阿卜杜拉特别代表坚决推动政治进程的努力。

我们还欢迎非洲联盟最近决定使非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)军事和警察部门达到核定兵力。我们肯定布隆迪和乌干达两国政府对非索特派团的贡献，欢迎塞拉利昂和马拉维承诺增派部队。

我国代表团严重关切索马里的人道主义局势不断恶化。我们对袭击平民人口和设置障碍阻挠 300 多万人口赖以生存的人道主义援助畅通，表示谴责。哥斯达黎加特别关切的是成千上万儿童的处境，他们成为反对派叛乱集团强行招募，以及杀害、致残、性暴力和基于性别的暴力的受害者。安全理事会必须对这类违反国际人道主义法和人权法，残害最没有自卫能力群体的残暴罪行保持警惕。

我国代表团注意到打击索马里海域海盗活动已取得的进展，并特别欢迎人道主义援助出入情况因此得到改善。但是，我们对海盗所采用的袭击船只方式越来越精的消息表示关切。因此，必须立即解决后勤问题，将继续为非作歹的海盗绳之以法，同时努力加强索马里国家，进而消除助长海盗活动的根源。

最后，哥斯达黎加重申，我们支持秘书长提出的解决索马里问题的政治战略，分三个阶段达到实现索马里安全所需目标。我们期待尽快看到联合国索马里政治办事处为过渡联邦政府所提供的援助产生结果，特别是在制定国家安全战略方面。

埃列尔先生 (墨西哥) (以西班牙语发言)：我们感谢负责索马里问题的秘书长特别代表艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉先生所提供的宝贵情报，赞赏他在对国际社会带来严重挑战的极端复杂局势中所作的值得称道的工作和决心。我们也欢迎非洲联盟和平与安全

专员拉马姆拉先生出席会议并发言。我们也欢迎索马里外交部长奥马尔先生出席会议，并认真听取了他的发言。

墨西哥承认索马里过渡联邦政府争取索马里稳定的重要努力。我们还赞赏非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的工作，以及乌干达和布隆迪两国政府支持索马里和平与治理机构的承诺。我们希望，非洲联盟其他成员国宣布增兵，可帮助非索特派团迅速完成部署，并为实现特派团规定的政治、安全和人道主义目标创造必要条件。

面对过渡联邦政府部队和叛乱集团部队双方在索马里首都再度对抗，墨西哥重申，为了奠定持久和平的基础，必须在政治、安全和发展等三个相辅相成的领域同时取得进展。

我们肯定所取得的政治进展，特别是过渡联邦政府希望与比较温和的、未参加吉布提和解进程的反叛团体达成协议。一些团体加入了和平进程，这是一项积极的成就。秘书长特别代表提到的另一项积极事态发展是，最近与其中的一个团体签署了关于就安全、发展、政治和人道主义问题开展合作的联合声明。

此外，我们支持索马里政府采取步骤致力于国家发展，特别是在非洲联盟驻索马里特派团和联合国索马里政治事务处协助下，在加强索马里国家安全部队和警察等方面执行索马里过渡计划。我们也支持在透明度和问责制方面所作的努力。

墨西哥重申，它对联合国工作人员和人道主义工作人员安全状况恶化深感关切。这种情况直接影响到向平民百姓提供援助。我们不能接受的是，面对暴力、袭击和劫掠，世界粮食计划署和儿童基金会等一些基金、计划署和机构认为有必要暂停分发粮食和提供卫生服务的工作。

墨西哥认为，必须处理人道主义局势，重申各国有义务始终遵守并确保遵守国际人道主义法，包括负有采取一切步骤保障平民保护的根本责任。在这方面，必须确保联合国和人道主义组织的实地存在。在

当前情况下，安全进出和提供人道主义援助是满足民众包括境内流离失所者和难民，首先是妇女和儿童等最弱势群体成员最基本需要的唯一现实选择。我们还呼吁冲突各方防止征召儿童的做法。

鉴于当前局势危急，就象我们从今天听到的通报中得知的那样，在实地创造起码的安全条件并确保可持续安全的环境是一项优先工作。落实我们在第1872(2009)号决议中所认可的渐进做法，首先取决于保卫目前政府的生存、其主要官员的安全以及联合国在该国全境继续扩大存在。我们深信，在索马里境内建立安全区和保护海港等战略基础设施，是为国家机构正常运转和国际存在奠定基础所必需的步骤。正如秘书长特别代表正确指出的那样，不安全状况现已成为攫取钱财和权势的来源。

此外，我们认为，安理会必须考虑到非洲联盟的呼吁，那就是建立禁飞区并封锁索马里港口，以防外国雇佣军和武器流入该国，并要考虑对厄立特里亚采取适当措施，以便解决该国支持叛乱分子的问题。这种支持加剧了索马里当前的不稳定。

2009年，海盗行为增多，包括整个6月份共发生29起船只遭到劫持的事件。墨西哥赞扬欧洲联盟理事会决定扩大“阿塔兰特行动”的授权。我们欢迎北约决定扩大在该地区的行动。我们也支持秘书长的提议，即在联络小组内另设一个工作组，研究采取何种办法，在陆上打击海盗，促进各国与索马里政府的协调，加强索马里海岸警卫能力及其司法系统，以便对海盗嫌犯进行起诉。

最后，墨西哥以制裁索马里委员会主席的身份，敦促该地区国家和整个国际社会配合委员会努力处理武器禁运和索马里武装团体所获政治、后勤和资金支持的问题。在这方面，我们要求坚决支持并大力配合委员会监测组的工作，使其能够履行授权职能。我们相信，委员会及时采取行动执行第1844(2008)号决议，将成为实现该国迫切所需的稳定的协调性区域做法的基本组成部分。

乔尔曼先生 (土耳其) (以英语发言)：我们愿感谢秘书长特别代表乌尔德-阿卜杜拉先生的全面通报。我们还要感谢索马里外交部长穆罕默德·奥马尔和非洲联盟专员拉马姆拉的发言。我们也欢迎秘书长的报告(S/2009/373)。

今天的索马里问题会议是7月份第二次就该问题开会，证明了安理会对索马里事态发展乃至非洲之角和平与稳定的重视。索马里正处于非常脆弱的时期。从过渡联邦政府在首都及其周边地区行使权力的情况来看，实地事态发展尚未达到不可逆转的阶段。

我们欢迎过渡联邦政府对反对派团体实行敞开大门政策。我们应坚持向索马里国内外所有团体表明，不可能以军事手段解决索马里问题，吉布提和平进程是实现和平未来的唯一道路。土耳其完全支持过渡联邦政府，认为它是索马里唯一合法政权。在谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德总统4月份访问土耳其期间，我们向他重申了这种支持。

我们赞扬非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)发挥的关键作用，感谢乌干达和布隆迪政府为特派团所作的宝贵贡献。我们鼓励其它非洲联盟成员国予以效仿。无疑，也应当加强非索特派团的技术能力，使其能够有效执行任务。为此，联合国迅速开展后勤支助计划将具有至关重要的意义。

同样重要的是，要尽早移交在4月份布鲁塞尔捐助国会议上承诺向非索特派团提供的资金。我要表示，土耳其已将半数认捐移交非索特派团。我们的另一部分认捐用于改组索马里过渡安全机构，也已拨出。正如我们在各种场合所表示的那样，土耳其准备与联合国合作，在土耳其培训非索特派团维和人员和索马里警官。

我们欢迎索马里联合安全委员会最近在摩加迪沙开会。正如乌尔德-阿卜杜拉特别代表所言，振兴该委员会的工作是改革和加强索马里安全部门的重要步骤。

我们正密切关注秘书处的有关工作，计划一个未来联合国维和行动，以接替非索特派团，该计划有待安全理事会另作决定。在这方面，我们期待着秘书长将于2009年9月发表的报告。我们希望，维持和平行动部小组将按计划报告提出之前访问摩加迪沙。

土耳其充分支持秘书长所采取的、得到第1872(2009)号决议赞同的三轨办法。

我们也对由于战斗加剧而致使索马里人道主义局势恶化感到关切。我们从秘书长报告中震惊地获悉，根据国际人道主义法，发生的事件中有些相当于战争罪。在这方面，应当有效执行关于索马里的制裁，并必须防止外国战斗人员进入其领土。

至于在索马里近海和亚丁湾打击海盗行径的国际努力，我高兴地汇报，土耳其派出两艘护卫舰继续对这些努力作出贡献。此外，我们积极参加索马里问题国际接触小组的工作，并在这方面同区域各国积极合作。

维洛维奇先生 (克罗地亚) (以英语发言)：我也谨同其他人一道感谢秘书长特别代表乌尔德·阿卜杜拉先生介绍秘书长关于索马里的最近的报告(S/2009/373)，我们对它表示欢迎。我也谨欢迎非洲联盟专员拉马姆拉和索马里外交部长奥马尔先生，并感谢他们今天的发言。我国代表团也谨向秘书长索马里问题特别代表表示充分的赞赏，他为促进索马里的对话与和解作出了不懈的努力和宝贵的贡献。

由于我们在7月9日曾有机会讨论索马里局势(见S/PV.6158)，我国代表团谨发表几点简短意见。

第一，我们注意到目前当地严峻的安全局势并对此表示关切。在这方面，我们重申对过渡联邦政府和谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德总统的充分支持。我们赞扬他们决心采取行动，开展一个更具包容性的政治进程和实现真正的全国和解，并且我们欢迎今天有人已经提到的这方面最近的积极政治进程。

我们同大家一道呼吁所有索马里利益攸关者选择对话并加入吉布提和平进程，该进程仍然是实现索马里持久和平的最佳选择。

第二，我们强烈谴责旨在阻挡目前的政治势头、颠覆过渡联邦机构和破坏吉布提和平进程的所有企图。我们要求立即停止敌对行动，并谴责反叛分子的袭击造成的平民伤亡以及对该国本已严峻的人道主义局势的损害。我们对秘书长报告中提到的广泛招募和培训儿童兵的做法感到特别关切。我们同秘书长一道呼吁立即停止这种做法。我们也敦促冲突各方遵守国际人道主义法和尊重人权。

我们也继续对关于外国介入索马里的叛军袭击的报道，以及这种行动对整个区域的潜在破坏性，感到极其关切。因此，我们对奥马尔外长今天关于如果没有外来干涉，过渡联邦政府将能够确保索马里全境的和平与安全的发言，感到振奋。

正如我们以前指出，我们准备根据监测组提出的报告，在安全理事会第 751(1992)号决议所设委员会内采取行动，我们非常重视和强烈支持监测组的工作和调查结果。

第三，我们赞赏非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)及其部队派遣国所作的不懈努力，但我们要求履行派遣部队和提供双边援助的承诺，并借助非索特派团信托基金，加强它的能力。我们也赞赏旨在改进索马里安全部门的能力的所有努力和倡议，特别是作为一支负责和能干的安全和警察部队；这是实现该国稳定的骨干。

最后，我们坚决支持所有行动者迄今为处理索马里近海海盗问题所做的工作。克罗地亚很高兴能够对打击海盗的努力作出贡献并积极参加欧洲联盟的海军行动“阿塔兰特行动”。

刘振民先生(中国)：主席先生，我首先要感谢秘书长特别代表阿卜杜拉先生的通报。我们对阿卜杜拉先生多年来为推动解决索马里问题所做的不懈努力表示高度赞赏。我们欢迎非盟拉马姆拉专员出席会议

并发言。我们也欢迎索马里外长阁下出席会议并发言。

我们高度关注当前索马里面临的严峻局势。解决索马里问题的当务之急是尽快稳定该国的安全局势。为此，建立一支足够强大的索马里安全部队十分关键。我们欢迎索马里联合安全委员会日前在摩加迪沙举行会议。我们支持进一步加强索马里安全部队，呼吁国际社会中有能力的成员在符合有关制裁豁免程序前提下，向索马里提供支持。

非盟驻索马里特派团在索马里和平进程中发挥着十分重要的作用。一些非洲国家表示将向非索特派团增派部队；我们对此表示欢迎，我们期待非索特派团尽快全面部署到位。国际社会应尽快兑现承诺，向非索特派团提供更有力的支持。我们支持联合国继续落实援助非索特派团的一揽子计划，我们要求秘书处继续完善部署联合国维和行动的应急计划。

我们支持索马里各派继续展开民族和解对话，巩固吉布提和平进程。

我们谴责近来针对索马里过渡联邦政府、平民和人道救援机构的袭击，我们敦促索马里所有派别立即放弃武力，寻求通过政治手段解决问题。

索马里问题已对非洲之角地区的和平与安全构成严重挑战。我们呼吁非洲之角各国充分运用自身影响力，多做劝和促谈工作，推动索马里国内和平进程早日取得实质性进展。

主席(以英语发言)：我现在以乌干达代表的身份发言。

我感谢秘书长索马里问题特别代表艾哈迈杜·乌尔德·阿卜杜拉先生和非洲联盟和平与安全专员拉姆丹·拉马姆拉先生的通报。我也欢迎索马里外交部长奥马尔先生参加本次会议。

乌干达赞扬索马里过渡联邦政府为推动该国政治进程所作的努力。我们谴责反叛团体和外国势力对过渡联邦政府、平民人口和非洲联盟驻索马里特派团

(非索特派团)发动的袭击,企图破坏政治进程与和解努力。任何想要驱逐过渡联邦政府的企图都是不可接受的,这将对索马里境内、区域内的和平与稳定产生严重影响。因此,我们呼吁所有武装团体和所有反对派接受吉布提协定为推动政治进程的最佳途径。我们也呼吁区域内支持索马里叛军并为动乱推波助澜的人停止这样做。

我们欢迎7月25日联合安全委员会的成立,它是吉布提和平协定规定的机构之一。这一点很重要,因为一旦运作起来,联合安全委员会便将协调支持索马里过渡安全部门机构的努力,并将促使兑现在布鲁塞尔会议期间为此作出的承诺。

我们欢迎向非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)提供支持,并呼吁联合国及其他伙伴继续提供支持,以确保非索特派团能够有效地执行其任务。我们还欢迎有关向非索特派团派遣部队的更多承诺,这将进一步加强其执行任务的能力。此外,我们感到鼓舞的是,非索特派团在其警务专员于今年6月18日抵达摩加迪沙之后即开始部署其警察部分。

为了在迄今取得的成就的基础上再接再厉,以下一点至关重要,即在本阶段,支持非索特派团的其余实体——包括民事部分、联合国索马里政治事务处及

其他机构——应迁回索马里。这不仅有助于加强该国政府,而且也向各方发出一个明确的信号:国际社会全力支持过渡联邦政府和索马里人民。

成员们会记得,安全理事会在今年7月9日举行的会议上通过了一项主席声明(S/PRST/2009/19)。在这项主席声明中,安理会注意到在苏尔特举行的非洲联盟首脑会议的决定,其中敦促安理会对向参与破坏索马里和平与和解及区域稳定的团体提供支持者实施制裁。因此,安理会表示,它随时准备迅速考虑对破坏吉布提和平进程的任何一方采取何种行动。乌干达将支持安理会在这方面的行动。

最后,我们感谢秘书长特别代表乌尔德·阿卜杜拉先生及其工作人员为支持索马里人民以便他们能够过上和平与安全的生活和重建自己的国家而正在做的出色工作。

我现在恢复行使我作为安全理事会主席的职能。

我的名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对其议程上项目的审议。

下午12时15分散会。