



安全理事会

Distr.: General
13 July 2009
Chinese
Original: English

2009年7月13日墨西哥常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随函附上墨西哥担任安全理事会 2009 年 4 月份主席期间安全理事会工作的报告(见附件)。

这份文件是在同安全理事会其他成员磋商后由我代表团负责编写的。请将本函及其附件作为安全理事会的文件分发给荷。

墨西哥常驻联合国代表

克劳德·埃列尔(签名)



2009年7月13日墨西哥常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

墨西哥担任安全理事会主席期间安全理事会工作的评估(2009年4月)

引言

在墨西哥常驻联合国代表克劳德·埃列尔大使担任主席期间，安全理事会处理了内容广泛的工作方案。在整个月中，墨西哥推动安理会就重大决定达成共识并采取一致行动。

2009年4月期间，安理会共审议22个议程项目，涉及非洲、亚洲、欧洲、拉丁美洲和中东。

安理会共举行35次会议，其中有15次非正式磋商，17次正式会议，2次为创新形式的“非正式互动对话”。还有一次关于儿童与武装冲突问题的“阿里亚办法”会议，与会的有对此问题感兴趣的民间社会和非政府组织代表。

安理会就海地局势、维护国际和平与安全：调解与解决争端、儿童与武装冲突举行了3次公开辩论；最后一次由墨西哥外交部长帕特里西亚·埃斯皮诺萨主持。

安全理事会通过17个决定，其中有关于延长维持和平行动任务期限的2项决议；7项主席声明和3个新闻谈话。安理会主席5次在媒体面前宣读安理会成员核定的公告。

一. 非洲

科特迪瓦

4月28日，安理会举行公开会议，听取负责科特迪瓦问题的秘书长特别代表兼联合国科特迪瓦行动(联科行动)负责人崔英镇的报告。特别代表介绍了秘书长关于联合国科特迪瓦行动的第二十次进度报告(S/2009/196)。他强调，联科行动着重推进选举进程，尽管举行选举的进展缓慢，但主要行为体指望为此而显示巨大的政治意愿。

会后，安理会举行非正式磋商。期间，墨西哥以安全理事会第1572(2004)号决议所设委员会主席的身份，介绍了委员会的简要工作报告。随后，安理会成员进行了意见交流。

吉布提和厄立特里亚

在4月7日磋商时，主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科表示，厄立特里亚拒绝承认边界争端，并断然拒绝安全理事会第1862(2009)号决议。他补充说，秘书长将与当事方保持接触，以求设法推动这一问题。

安理会成员对厄立特里亚不遵守第 1862 (2009) 号决议表示不赞成, 并对该国不愿进行对话或接受秘书长的斡旋表示关切。他们鼓励联合国秘书处继续努力寻求和解并进行调解, 请副秘书长随时向安理会通报局势的发展。

在 4 月 16 日非正式磋商时, 墨西哥常驻代表克劳德·埃列尔向安理会成员汇报他根据 4 月 7 日达成的协定, 以安全理事会主席的身份, 与厄立特里亚常驻代表举行会议的情况。他还向安理会汇报了他与吉布提常驻代表举行会议的情况。安理会成员强调指出, 他们将根据秘书处努力争取厄立特里亚参与的最新通报, 在今后几周内审查这一问题。

几内亚比绍

4 月 8 日, 安理会举行公开会议, 听取负责几内亚比绍问题的秘书长代表兼联合国几内亚比绍建设和平支助办事处(联几支助处)负责人约瑟夫·穆塔博巴的报告。秘书长代表介绍了秘书长关于几内亚比绍事态发展和联合国驻几内亚比绍建设和平支助办事处活动的报告(S/2009/169)。他表示, 政府当局已经建立一个调查委员会, 调查暗杀共和国总统和总参谋长的事件; 并表示, 必须遵守《宪法》的规定, 以推进民主进程。会后, 安理会举行非正式磋商, 期间安理会成员进行了意见交流。

4 月 9 日, 主席代表安理会宣读一项声明(S/PRST/2009/6)。其中安理会注意到西非国家经济共同体(西非经共体)表示有必要部署军事和警察特遣队, 以确保为几内亚比绍的共和体制、权力机构以及选举进程提供保护, 并请西非经共体与几内亚比绍政府协调开展工作。

刚果民主共和国

4 月 9 日, 安理会举行公开会议, 听取负责刚果民主共和国问题的秘书长特别代表艾伦·多斯的报告。特别代表介绍了秘书长关于联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)的第二十七次报告(S/2009/160), 强调尤其在刚果政府和全国保卫人民大会之间签署协议后, 刚果的局势有了显著改善。他表示, 联刚特派团需要更多的部队和设备, 以按照安全理事会第 1856 (2008) 号决议, 执行其任务, 并报告了特派团在打击解放卢旺达民主力量(卢民主力量)的行动中取得的进展。卢民主力量与上帝抵抗军一样, 对平民进行攻击。

会后, 安理会举行非正式磋商。期间安理会成员进行了意见交流。会议结束时, 安理会成员通过一个向新闻界发表的谈话稿。安理会在谈话稿中欣见刚果民主共和国政府与全国保卫人民大会之间达成协议; 对刚果民主共和国武装力量和联刚特派团联合规划和进行的打击卢民主力量的行动予以支持; 对该国继续侵犯人权表示关切; 并强调必须改革安全部门。

马达加斯加

在4月7日非正式磋商期间，安全理事会听取了主管政治事务副秘书长关于马达加斯加局势的报告。安理会成员支持秘书长和非洲联盟努力解决危机，呼吁尽早恢复宪法秩序。

西撒哈拉

4月22日，安理会与联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)的部队派遣国举行闭门会议。会议期间，维持和平行动部亚洲和中东司司长沃尔夫冈·魏斯布罗德-韦伯向安理会和部队派遣国通报情况。

同日，在非正式磋商时，安理会在秘书长有关西撒哈拉的局势的报告(S/2009/200和Corr. 1)基础上，听取了主管维持和平行动助理秘书长埃德蒙德·穆莱特和负责西撒哈拉问题的秘书长个人特使克里斯托弗·罗斯大使通报情况。

4月30日，安理会一致通过第1871(2009)号决议，将西撒特派团的任务期限延长一年。决议包括与冲突的人的层面有关的新内容。

索马里

4月9日，安全理事会关于索马里的第751(1992)号决议所设委员会主席克劳德·埃列尔大使向安理会通报委员会按照安全理事会第1844(2008)号决议开展的工作。该决议要求委员会至少每120天报告其所做的工作。

苏丹

4月23日，安理会与联合国苏丹特派团(联苏特派团)的部队派遣国举行闭门会议，期间安理会听取了负责苏丹问题的秘书长特别代表兼联苏特派团团长阿什拉夫·杰汉吉尔·卡齐通报情况。

也在4月23日，特别代表在非正式磋商时介绍秘书长关于苏丹的报告(S/2009/211)。

4月30日，安理会一致通过第1870(2009)号决议，其中将联苏特派团的任务期限延长一年。

乍得和中非共和国

4月24日，安理会在公开会议上听取主管维持和平行动助理秘书长通报情况。期间他介绍了秘书长关于联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)的报告(S/2009/199)。助理秘书长重点指出在为中乍特派团采购所需设备、乍得的政治局势发展以及乍得和苏丹之间的关系状况方面缺乏进展。

会后，安理会举行非正式磋商。期间，安理会成员就当地局势发表意见。安理会成员欣见欧盟部队向中乍特派团转交权力，并一致认为，乍得和苏丹之间关系的改善对该区域的稳定和乍特派团的全面部署至关重要。

达尔富尔

4月27日，安理会在公开会议上，听取非洲联盟-联合国达尔富尔问题联合特别代表兼非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动特派团(达尔富尔混合行动)团长鲁道夫·阿达达通报情况。他介绍了秘书长关于部署达尔富尔混合行动特派团的报告(S/2009/201)。他表示，达尔富尔目前的冲突是轻微冲突，并概述了影响苏丹稳定的主要威胁。通报情况后进行了非正式磋商。期间，安理会成员进行了意见交流。一些成员反对将冲突说成是“轻微”的。

二. 拉丁美洲和加勒比

海地

4月6日，安理会举行公开辩论，审议有关海地的问题和秘书长关于联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的报告(S/2009/129)。

安理会听取了秘书长特别代表兼联海稳定团团长赫迪·阿纳比通报情况。在通报情况和安理会辩论之后，安理会听取了经济及社会理事会主席和美洲国家组织、世界银行、美洲开发银行、国际货币基金组织、世界粮食计划署和联合国开发计划署代表的发言。

安理会听取了乌拉圭常驻代表(以海地之友小组的名义)和其他12个代表团的发言。安理会随后听取了海地常驻代表的发言。该代表感谢墨西哥就有关海地的问题举行公开辩论。

会后，主席发表一项声明(S/PRST/2009/4)，其中安理会欢迎迄今在巩固海地稳定的5个关键领域取得的进展；关切地注意到社会经济发展领域的挑战；重申安全需要有社会经济发展相伴随，这是海地实现持久稳定的一个途径；重申大力支持联海稳定团和秘书长特别代表努力改善海地的稳定和治理。

三. 亚洲

朝鲜民主主义人民共和国

4月5日，安理会举行非正式磋商，讨论朝鲜民主主义人民共和国发射导弹一事。

磋商后，主席通报新闻界，安理会已开会讨论这一危急局势，并听取安理会成员的关切。

4月11日，安理会举行非正式磋商，审议主席声明草稿，随后，主席向新闻界通报情况。

4月13日，安理会在审议“防扩散/朝鲜民主主义人民共和国”项目时举行公开会议。会上，主席代表安理会发表声明(S/PRST/2009/7)。声明谴责朝鲜民主主义人民共和国2009年4月5日的发射行为，此一行为违背了安全理事会第1718(2006)号决议；重申朝鲜民主主义人民共和国必须完全遵守其根据第1718(2006)号决议所承担的义务；要求朝鲜民主主义人民共和国不再实施任何发射；同意调整第1718(2006)号决议第8段规定的措施，对发射所涉的实体和货物作出指认；并呼吁早日重启六方会谈。

4月24日，安理会主席收到第1718(2006)号决议所设委员会主席的信，通知他委员会关于指认实体和货物的决定。

斯里兰卡

4月22日，安理会举行“非正式互动对话”，审议斯里兰卡的人道主义局势。斯里兰卡常驻代表参加审议。

秘书长派往斯里兰卡的特使南威哲向安理会通报他在访问斯里兰卡期间取得的进展，强调他此行的目的是向斯里兰卡政府建议向斯里兰卡派遣联合国和红十字国际委员会的人员，帮助为冲突受害者和境内流离失所者提供人道主义援助。

会后，主席向新闻界发表讲话，表达安理会对斯里兰卡局势的关切。

在4月24日的非正式磋商中，安理会在“其他事项”下，审议斯里兰卡的人道主义局势。之后，安理会主席向新闻界发表讲话。

4月30日，安理会再次举行非正式互动对话。期间，主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员约翰·霍姆斯向安理会通报他在4月25日至27日访问斯里兰卡的情况。斯里兰卡常驻代表也参加了对话。会后，主席向新闻界发表讲话，概述安理会成员的立场。

主席在讲话中表示，安理会成员对斯里兰卡东北部的人道主义局势感到关切；他们谴责泰米尔伊拉姆猛虎解放组织(猛虎组织)把平民当作人盾；要求猛虎组织放下武器，放弃恐怖主义，允许陷于冲突区的平民撤离；他们支持秘书长关于向冲突区派遣人道主义特派团的建议，并敦促斯里兰卡政府向该特派团提供支持；他们要求当事方尊重国际人道主义法。

斐济

在4月20日的非正式磋商中，安理会听取了主管政治事务副秘书长通报斐济局势。

副秘书长重点介绍了 4 月 10 日临时政府宣布紧急状态后产生的宪法危机、中止执行《宪法》、将议会选举推迟到 2014 年和解散法院的情况。

会后，主席向新闻界发表讲话。他在讲话中表示，安理会成员对斐济局势(包括废止《宪法》)深感关切；要求恢复民主；并重申安理会成员支持秘书长为解决这一局势所作的努力。

四. 中东

伊拉克

4 月 16 日，安理会就伊拉克问题国际咨询和监察委员会和伊拉克发展基金的活动举行非正式磋商。主计长山崎纯介绍了关于此事的报告。

伊拉克/科威特

4 月 16 日，安理会举行非正式磋商，审议 1990/91 年海湾战争以来失踪的科威特国民和科威特财产以及按照安理会第 1284(1999) 和 1859(2008) 号决议，将其返回科威特的问题。高级协调员根纳季·塔拉索夫介绍了秘书长关于这一项目的半年期报告。安理会成员一致认为，安全理事会主席应该向新闻界发表谈话。

伊拉克

4 月 25 日，安理会主席宣读向新闻界发表的谈话稿，最强烈地谴责 4 月 23 日和 24 日在巴格达和迪亚拉发生的恐怖袭击。与此同时，安理会重申支持伊拉克政府，并重申安理会决心打击一切形式的恐怖主义。

中东局势

4 月 20 日，安理会听取了主管政治事务副秘书长通报中东局势。他报告，第 1860(2009) 号决议下述关键要素的进展甚微：双方承诺持久和可持续停火；开放人道主义准入和运送复兴物资的过境点；巴勒斯坦内部的和解。他转告，秘书长期望中东和平进程得到恢复，以实现安全理事会决议所设想的一个独立的、可生存的、与安全的以色列和平毗邻共处的巴勒斯坦国，以及阿以之间的全面和平。他表示，由于没有一个适当的停火机制，加沙和以色列南部的局势依然岌岌可危；并指出，在所述期间，巴勒斯坦激进分子和向以色列南部发射了 30 枚火箭和迫击炮弹。他还强调了埃及为打击穿越加沙边界继续走私军火作出的努力。他告诉安理会，在报告所述期间，西岸和东耶路撒冷的定居点活动仍在继续，必须停止。会后，安理会举行非正式磋商。安理会成员指出，需要实现稳定的停火，执行安理会第 1850(2008) 和 1860(2009) 号决议的规定，开放加沙边界的过境点，使更多的人道主义援助以及必需的货物和物资能够进入。

五. 欧洲

科索沃

4月16日，安理会举行非正式磋商，并听取了主管维持和平行动助理秘书长通报与科索沃局势和联合国科索沃临时行政当局特派团有关的最新事件。

塞浦路斯

4月30日，安理会举行非正式磋商，审议塞浦路斯局势。

秘书长塞浦路斯问题特别代表亚历山大·唐纳向安理会通报情况。他泛泛地表示，土族塞人和希族塞人双方之间的谈判令人满意；但强调，冲突的最终解决必须通过分别同时举行全民投票，由双方民众批准才行。

安理会在非正式磋商后，举行公开会议，授权主席代表安理会发表声明(S/PRST/2009/10)。安理会在声明中欢迎希族塞人和土族塞人双方领导人取得的进展，重申安理会支持秘书长斡旋特派团。

六. 专题问题

调解与解决争端

4月21日，安理会就题为“维护国际和平与安全：调解和解决争端”的项目以及秘书长关于加强调解及其支助活动的报告(S/2009/189)举行公开辩论。

主管政治事务副秘书长向安理会通报情况。他谈到设立调解支助股、专家调解员后备队、在调解工作中与会员国、区域组织和非政府组织合作的重要性、在规划和管理和平进程中为调解员提供的支助活动。

通报情况后，15名安理会成员和其他9个代表团的代表发言。安理会在续会上又听取了19个代表团的发言。

辩论结束时，主席代表安理会发表声明(S/PRST/2009/8)。安理会在声明中确认必须在冲突的最早期阶段启动调解工作；强调指出秘书长采取的行动对于促进调解的重要性；并回顾会员国、区域和次区域组织、民间社会及其他利益攸关方对和平解决争端的重要贡献。

儿童与武装冲突

4月29日，安理会在墨西哥外交部长帕特里西亚·埃斯皮诺萨·坎特利亚诺的主持下，举行公开辩论，审议秘书长关于儿童与武装冲突的报告(A/63/785-S/2009/158)。

安理会听取了秘书长的发言和负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表拉迪卡·库马拉斯瓦米介绍秘书长的报告。库马拉斯瓦米强调需要在安全理事会儿童与武装冲突问题工作组和制裁委员会之间建立直接联系，并重申报告中关于扩大将团体列入秘书长报告附件的适用标准这一建议。

介绍报告之后，安理会听取了主管维持和平行动副秘书长阿兰·勒罗伊、联合国儿童基金会执行主任安·维尼曼特和乌干达前儿童兵 Grace Akallo 的发言。

在继续进行辩论期间，15 名安理会成员和 58 个其他代表团的代表发言。他们对以下行为表示关切：违反国际人道主义法，继续在武装冲突中招募和使用儿童；杀害和残害儿童，对儿童进行强奸和其他性暴力；劫持儿童；不为他们提供人道主义援助；攻击学校。

辩论结束时，主席代表安理会发表声明(S/PRST/2009/9)。安理会在其中表示打算在三个月内采取行动，制定将从事国际法所禁止的侵害儿童行为的当事方列入秘书长报告附件的新标准；需要为工作组提供更多的支助，特别在贯彻落实其各项建议方面；酌情通过国际司法机制，消除有罪不罚的现象，将犯罪者绳之以法。