

**Генеральная Ассамблея**Distr.: General  
25 June 2009Russian  
Original: English**Шестьдесят четвертая сессия**

Пункт 104 предварительного перечня\*

**Международный контроль над наркотическими средствами****Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 63/197 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной "Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков", в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят четвертой сессии доклад об осуществлении этой резолюции. В докладе содержится обзор хода осуществления Комиссией по наркотическим средствам и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности мандатов, касающихся международного контроля над наркотиками. В нем содержится также обзор состояния мировой проблемы наркотиков. Настоящий доклад следует рассматривать вместе с докладом Комиссии по наркотическим средствам, озаглавленным "Результаты этапа заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам, посвященного прогрессу в реализации целей и задач, поставленных в Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии" (A/64/92-E/2009/98).

---

\* A/64/50.



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1-11	3
II. Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков ..	12-25	5
III. Меры, принятые системой Организации Объединенных Наций. ....	26-67	8
A. Проблема охраны здоровья .....	27-37	8
B. Проблема предложения. ....	38-49	11
C. Обеспечение устойчивых источников средств к существованию .....	50-61	14
D. Мониторинг тенденций, касающихся наркотиков. ....	62-64	17
E. Научная и судебно-экспертная поддержка .....	65-67	18
IV. Укрепление программы по наркотикам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности .....	68-74	19
V. Выводы и рекомендации .....	75-98	22

## I. Введение

1. В своей резолюции 63/197 Генеральная Ассамблея признала, что, несмотря на продолжающуюся активизацию усилий международного сообщества, мировая проблема наркотиков по-прежнему представляет собой серьезную угрозу для здоровья населения и безопасности и благополучия людей, особенно молодежи, а также для национальной безопасности и суверенитета государств и что она наносит ущерб социально-экономической и политической стабильности и устойчивому развитию. В этой резолюции приветствовалось решение Комиссии по наркотическим средствам провести в ходе своей пятьдесят второй сессии этап заседаний высокого уровня для оценки прогресса, который был достигнут с 1998 года в реализации целей и задач, поставленных на двадцатой специальной сессии Ассамблеи; определения будущих первоочередных задач и сфер, требующих дальнейших действий, а также целей и показателей, которые должны быть установлены для борьбы с мировой проблемой наркотиков в период после 2009 года; и принятия политической декларации и других мер для активизации международного сотрудничества. Она призвала Комиссию и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) продолжать свою работу по международному контролю над наркотиками и настоятельно призвала все правительства оказывать максимально возможную финансовую и политическую поддержку Управлению, с тем чтобы позволить ему продолжать, расширять и укреплять, в рамках его мандатов, свою оперативную деятельность и деятельность в области технического сотрудничества.

2. Настоящий доклад следует рассматривать вместе с докладом Комиссии, озаглавленным "Результаты этапа заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам, посвященного прогрессу в реализации целей и задач, поставленных в Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии"<sup>1</sup>.

3. В настоящем докладе предлагается обзор состояния мировой проблемы наркотиков и хода осуществления Комиссией по наркотическим средствам и системой Организации Объединенных Наций, в частности ЮНОДК, мандатов, касающихся международного контроля над наркотиками, в таких областях, как проведение исследований для более подробного изучения и обеспечения более полного понимания наркопроблем с целью расширения фактологической базы, необходимой для выработки политики и принятия решений по оперативным вопросам, и содействие осуществлению региональных инициатив и проектов технического сотрудничества на местах в различных регионах мира и различных областях деятельности по контролю над наркотиками.

### **Обзор состояния мировой проблемы наркотиков**

4. В 2008 году было отмечено сокращение объема производства кокаина и героина<sup>2</sup>. Согласно данным ежегодных обзоров по наркотикосодержащим культурам, проведенных ЮНОДК, площади культивирования опийного мака в Афганистане сократились на 19 процентов, а площади культивирования коки в

<sup>1</sup> A/64/92-E/2009/98.

<sup>2</sup> 2009 год, *Всемирный доклад о наркотиках*.

Колумбии сократились на 18 процентов. В других регионах наблюдались разные тенденции, но они были не настолько значительными, чтобы свести на нет значение сокращения в этих двух ведущих районах производства наркотиков. Обследования проблемы потребления на крупнейших мировых рынках каннабиса, кокаина и опиатов свидетельствуют о сужении этих рынков. При этом некоторые факты указывают на обострение мировой проблемы стимуляторов амфетаминового ряда (САР). Во всем мире выросли объемы изъятий, растет число стран, в которых изготавливаются стимуляторы амфетаминового ряда, причем их изготавливают в разных условиях и с использованием разных методов.

5. В 2008 году общая площадь земель, на которых культивируется опийный мак, сократилась на 16 процентов и составила 189 000 гектаров, что объясняется главным образом сокращением таких площадей в Афганистане. В Мьянме и Лаосской Народно-Демократической Республике культивирование опийного мака находилось приблизительно на том же уровне, что и в 2007 году. Несмотря на небольшое увеличение площадей культивирования в Многонациональном Государстве Боливии (6 процентов) и Перу (4 процента), общая площадь земель, на которых культивируется кока, сократилась в 2008 году на 8 процентов, что объясняется сокращением таких площадей в Колумбии (18 процентов). Общая площадь земель, на которых культивируется кока, сократилась до 167 600 гектаров, т.е. до среднего уровня в период 2002-2008 годов, и значительно ниже уровней 90-х годов прошлого века.

6. По оценкам, в 2008 году общая площадь культивирования каннабиса в открытом грунте составляла от 200 000 до 642 000 гектаров. Общий объем производства марихуаны, по оценкам, составил от 13 300 до 66 100 метрических тонн, а объем производства смолы каннабиса – от 2 200 до 9 900 метрических тонн.

7. В 2007 году, по оценкам ЮНОДК, было произведено от 230 до 640 метрических тонн САР амфетаминовой группы и от 72 до 137 метрических тонн САР группы "экстази", и наблюдалась передислокация центров производства этих наркотиков – как правило из развитых в развивающиеся страны.

8. Что касается мировых тенденций потребления наркотиков, то, по оценкам ЮНОДК, в 2007 году насчитывалось от 172 до 250 миллионов человек, которые хотя бы раз за прошедший год принимали запрещенные наркотики, включая "случайных" потребителей и хронических или "проблемных" наркопотребителей. По оценкам ЮНОДК, в 2007 году насчитывалось от 18 до 38 миллионов проблемных наркопотребителей.

9. Предполагается, что более половины всех потребителей опиатов проживает в Азии. Наиболее высокий уровень потребления этих наркотиков отмечается в районах, через которые пролегают основные маршруты незаконного оборота наркотиков вблизи Афганистана. По сравнению с другими наркотиками опиаты по-прежнему представляют больше всего проблем для системы здравоохранения. Европа представляет собой крупнейший в экономическом отношении рынок опиатов, и хотя во многих западноевропейских странах потребление опиатов остается стабильным, в Восточной Европе отмечается рост потребления этих наркотиков.

10. Крупнейшим рынком кокаина остается Северная Америка, за которой следуют Западная и Центральная Европа и Южная Америка. В Соединенных Штатах Америки отмечается значительное сокращение потребления кокаина. После нескольких лет стремительного роста потребления кокаина в западноевропейских странах, судя по некоторым обследованиям, наметилась некоторая стабилизация положения, в то время как в Южной Америке и некоторых странах Африки потребление кокаина продолжает расти.

11. Самые высокие уровни потребления каннабиса по-прежнему отмечаются в Северной Америке и Западной Европе, где имеются уже сформировавшиеся рынки этого наркотика, хотя в развитых странах отмечаются признаки сокращения потребления каннабиса, особенно среди молодежи. По оценкам ЮНОДК, в 2007 году вещества амфетаминовой группы хотя бы раз принимали от 16 до 51 миллиона человек. Рост темпов ВИЧ-инфицирования во многих регионах мира, в том числе в странах Восточной Европы, Южной Америки, Восточной и Юго-Восточной Азии, объясняется потреблением наркотиков путем инъекций.

## **II. Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков**

12. В 2007 году на своей пятидесятой сессии Комиссия по наркотическим средствам приняла решение провести в рамках своей пятьдесят второй сессии в 2009 году этап заседаний высокого уровня для рассмотрения мер по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной мировой проблеме наркотиков, которая состоялась в 1998 году.

13. Участвовавшие в этом этапе заседаний высокого уровня министры и другие представители государств-членов приняли 12 марта 2009 года Политическую декларацию и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков.

14. В Политической декларации и Плате действий определяются будущие приоритеты и области, требующие дополнительных усилий, а также цели и задачи в отношении борьбы с мировой проблемой наркотиков на период после 2009 года. В частности, в Политической декларации и Плате действий признается, что: а) три международных конвенции о контроле над наркотиками по-прежнему образуют международно-правовую основу для контроля над наркотиками и международного сотрудничества; б) подход международного сообщества к проблеме наркотиков и после 2009 года должен основываться на принципе совместной ответственности; в) стратегии сокращения спроса и предложения должны быть взаимоукрепляющими элементами комплексных стратегий и мер, и в них должны учитываться социально-экономические аспекты, вопросы здравоохранения и образования, а также уважения прав человека; г) государствам-членам следует активизировать свои усилия, нацеленные на ограничение медицинских и социальных последствий злоупотребления наркотиками.

15. В соответствии с резолюцией 63/197 Генеральной Ассамблеи итоги этапа заседаний высокого уровня Комиссии, включая Политическую декларацию и

План действий, а также итоги четырех совещаний высокого уровня за круглым столом препровождаются Ассамблее через Экономический и Социальный Совет. В этой резолюции Ассамблея постановила рассмотреть результаты этапа заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии на пленарном заседании Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят четвертой сессии в 2009 году. Это заседание должно стать для государств-членов возможностью подтвердить свои обязательства, принятые в Политической декларации и Плане действий.

16. На своей пятьдесят второй сессии Комиссия приняла также резолюцию 52/12, озаглавленную "Совершенствование процедур сбора, представления и анализа данных с целью наблюдения за ходом осуществления Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков", которая касается разработки основных инструментов для определения и оценки результатов действий, предпринятых международным сообществом в этой области.

17. На пятьдесят второй сессии Комиссии все выступавшие приветствовали Политическую декларацию и План действий, принятые на этапе заседаний высокого уровня, в которых закреплены новые обязательства во всех областях контроля над наркотиками.

18. Ряд ораторов указали, что, несмотря на усилия, предпринятые после 1998 года для достижения существенных результатов в этой области, по-прежнему сохраняются значительные трудности, особенно в том, что касается новых тенденций в сфере незаконного потребления наркотиков. Они обратили особое внимание на важность сокращения спроса на наркотики и сообщили о предпринятых в их странах мерах по предупреждению и лечению злоупотребления наркотиками. Во многих странах наркозависимость считают хроническим расстройством, а не противоправным поведением. Представители отметили необходимость неизменного уважения прав человека в процессе лечения всех лиц, употребляющих запрещенные наркотики. Ораторы обратили также особое внимание на связь между незаконным потреблением наркотиков и социальной изоляцией.

19. Ряд ораторов определили "уменьшение вреда" как мероприятия, нацеленные на уменьшение медицинских и социальных последствий злоупотребления наркотиками, и высказали мнение, что такие мероприятия следует интегрировать в инициативы в области сокращения спроса на наркотики с целью предупреждения распространения ВИЧ и других инфекционных болезней среди лиц, злоупотребляющих наркотиками, а также предупреждения гибели людей от употребления наркотиков и других последствий злоупотребления наркотиками. Другие представители сообщили об отрицательном опыте осуществления таких мероприятий и отметили, что эти мероприятия не включаются в стратегии сокращения спроса на наркотики в их странах.

20. Ряд ораторов обратили особое внимание на необходимость уважения прав человека и соблюдения законности в процессе реализации усилий по сокращению спроса на запрещенные наркотики. В контексте двустороннего, регионального и международного сотрудничества в области борьбы с

незаконным оборотом наркотиков была особо отмечена важность активизации и расширения сотрудничества в правоохранительной области, взаимной правовой помощи, выдачи наркодельцов, обмена информацией, осуществления контролируемых поставок, а также организации мероприятий по подготовке технических специалистов и оказанию помощи.

21. Продолжающееся культивирование опийного мака и производство опиума в Афганистане требует принятия согласованных, международных и долгосрочных ответных мер в соответствии с принципами совместной ответственности и пропорциональности. Было обращено внимание на важность таких региональных инициатив и механизмов, как инициатива "Парижский пакт" и связанная с ней стратегия "Радуга" и трехсторонняя инициатива Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и Пакистана. Комиссия приняла резолюцию 52/2, озаглавленную "Укрепление потенциала правоохранительной деятельности основных государств транзита, граничащих с Афганистаном, на основе принципа совместной ответственности".

22. Ряд ораторов выразили обеспокоенность в связи с вызывающим тревогу ростом масштабов незаконного оборота кокаина через Западную Африку и героина через Восточную Африку. Комиссия приняла резолюцию 52/4, озаглавленную "Прогресс в деле усиления международной поддержки государствам Западной Африки в их усилиях по борьбе с незаконным оборотом наркотиков", и резолюцию 52/3, озаглавленную "Международная поддержка государств Восточной Африки в их усилиях по борьбе с незаконным оборотом наркотиков", в которых государствам-членам и соответствующим международным организациям предлагается активизировать свои усилия в поддержку государств Африки, в наибольшей степени затронутых этой проблемой.

23. Ораторы с обеспокоенностью отметили активизацию незаконного оборота стимуляторов амфетаминового ряда и подтвердили приверженность правительств своих стран делу сокращения предложения таких веществ. Особо подчеркивалось важное значение дальнейшего пристального мониторинга и контроля за изготовлением и продажей прекурсоров с целью предотвращения их утечки.

24. Некоторые выступавшие отмечали, что незаконный оборот наркотиков связан с организованной преступностью, отмыванием денег и коррупцией и что связь между ними следует рассматривать в широких международно-правовых рамках.

25. Ряд ораторов обратили особое внимание на важное значение программ альтернативного развития для сокращения предложения запрещенных наркотиков, отметив, что для достижения успеха такие программы должны подкрепляться усилиями правоохранительных органов. Подчеркивалась также необходимость обеспечения долгосрочной финансовой и политической поддержки и приверженности делу осуществления программ альтернативного развития. Комиссия приняла резолюцию 52/6, озаглавленную "Содействие применению оптимальных видов практики и извлеченных уроков для обеспечения устойчивости и целостности программ альтернативного развития". Более подробную информацию о мерах, принятых международным

сообществом, и ходе обсуждения см. в докладе о работе пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам<sup>3</sup>.

### **III. Меры, принятые системой Организации Объединенных Наций**

26. Посредством своей программы по наркотикам ЮНОДК стремится защитить мир от наркотиков и с этой целью поддерживает работу Комиссии по наркотическим средствам и ее вспомогательных органов и оказывает поддержку государствам-членам в рамках своей деятельности по оказанию технической помощи, консультативно-правовых услуг и исследований. ЮНОДК занимает удобную стратегическую позицию для того, чтобы выявлять те области, в которых его участие может принести наибольшую пользу в плане укрепления регионального потенциала или мобилизации поддержки международного сообщества для удовлетворения потребностей стран – получателей помощи. В своей деятельности ЮНОДК ориентируется на конкретные цели и стремится изыскивать решения для преодоления новых сложных тенденций и урегулирования новых проблем. ЮНОДК помогает государствам выполнять их обязательства в сфере контроля над наркотиками и поддерживает их усилия по достижению той планки, которую они устанавливают сами для себя. Подробную информацию о деятельности ЮНОДК см. в докладе Директора-исполнителя о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности<sup>4</sup>.

#### **A. Проблема охраны здоровья**

##### **1. Сокращение масштабов злоупотребления наркотиками и уменьшение его медико-социальных последствий**

27. ЮНОДК поддерживает и стимулирует осуществление профилактических программ, основанных на фактических данных. Вместе с правительствами и неправительственными организациями (НПО) ЮНОДК работает через школы с молодежью, стараясь снабдить ее необходимой информацией с целью повышения сопротивляемости, формирования соответствующих личностных и социальных качеств и подведения к выбору здорового образа жизни и социально ответственного поведения.

28. Семьям с малолетними детьми и подростками оказывается поддержка через эффективные в экономическом отношении программы формирования навыков семейной жизни у родителей и детей с целью укрепления семейных отношений, улучшения контроля и надзора за детьми со стороны родителей и передачи жизнеутверждающих семейных ценностей. ЮНОДК подготовило публикацию под названием "Руководство по проведению программ обучения навыкам жизни в семье в целях предотвращения злоупотребления психоактивными

---

<sup>3</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2009 год, Дополнение № 8 (E/2009/28-E/CN.7/2009/12).*

<sup>4</sup> E/CN.7/2009/3-E/CN.15/2009/3.



веществами"<sup>5</sup> с целью оказания правительствам, директивным органам, исследовательским институтам и НПО помощи в выборе наиболее подходящей для них программы обучения навыкам жизни в семье на основе фактических данных.

29. ЮНОДК успешно осуществляет опытную программу профилактики на производстве с целью оказания государственным и частным компаниям помощи в разработке и осуществлении программ, которые позволят сократить потребление наркотиков и добиться существенной выгоды для компаний и трудящихся в плане уменьшения количества опозданий, прогулов и несчастных случаев и повышения производительности.

30. ЮНОДК сотрудничает с правительствами, представителями директивных органов, специалистами различного профиля и средствами массовой информации в деле ликвидации предосудительного отношения и дискриминации в отношении наркопотребителей, лиц, страдающих наркозависимостью, и ВИЧ-инфицированных, активно содействуя созданию лечебных служб на основе фактических данных и поддерживая соблюдение прав человека и применение гуманитарных процедур в контексте наркологической помощи.

31. ЮНОДК распространяет информацию о передовой практике и основанные на фактических данных методики с целью повышения уровня профессионализма и содействия подготовке новых специалистов по вопросам предоставления услуг наркопотребителям.

32. ЮНОДК содействует применению комплексного подхода и предоставляет техническую помощь в поддержку усилий правительств и неправительственных организаций в области расширения масштабов медицинского обслуживания и создания комплексной системы медицинской помощи реабилитационной направленности, охватывающей широкий диапазон услуг от информационно-пропагандистских мероприятий до разнообразных лечебных программ. Комплексный подход должен предусматривать уделение должного внимания таким социально-экономическим проблемам, как безработица и нищета, способствующим возникновению условий, при которых члены социально неблагополучных групп могут стать наркопотребителями и жертвами преступлений или преступниками.

## **2. Доступ к лечению, медицинскому уходу и социальному обслуживанию, включая профилактику ВИЧ/СПИДа и других болезней, связанных с употреблением наркотиков**

33. ЮНОДК поддерживает усилия правительств и гражданского общества по разработке и корректировке законодательства, политики и стратегии для обеспечения равного доступа наркопотребителей, в частности лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, к службам профилактики ВИЧ, лечения, ухода и поддержки. В этой связи Управление осуществляет различные мероприятия, например, поддерживает обзоры по правовым вопросам и вопросам политики, касающимся наркопотребления и ВИЧ, и предоставляет услуги по обучению и другую техническую поддержку парламентариям, судьям и сотрудникам правоохранительных органов по вопросам соблюдения прав

---

<sup>5</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.09.XI.8.

человека в контексте работы с наркопотребителями. ЮНОДК оказывает также прямую техническую помощь и наращивает потенциал стран, в том числе гражданского общества, с целью расширения основанных на фактических данных комплексных услуг в области профилактики ВИЧ, лечения и ухода.

34. Подготовленный Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), ЮНОДК и Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) документ "Technical guide for countries to set targets for universal access to HIV prevention, treatment and care for injecting drug users" (Техническое руководство для установления странами целей в отношении обеспечения универсального доступа лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, к службам профилактики ВИЧ, лечения и ухода)<sup>6</sup> охватывает весь комплекс мероприятий для лиц, употребляющих наркотики путем инъекций. Этот документ призван также обеспечить наличие на национальном уровне унифицированных данных по всем основным элементам деятельности в области профилактики ВИЧ и лечения среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций.

35. Чтобы облегчить усилия стран по обеспечению универсального доступа, ЮНОДК содействует также разработке руководства по программным и оперативным вопросам и оказывает странам помощь в организации а) объединенных служб помощи наркопотребителям, инфицированным ВИЧ или туберкулезом, б) программ опиоидной заместительной терапии для лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, и других наркопотребителей и в) служб антиретровирусного лечения для лиц, употребляющих наркотики путем инъекций и инфицированных ВИЧ.

### 3. Межучрежденческое сотрудничество

36. Объединенная программа ЮНОДК-ВОЗ в области наркологической помощи и ухода (2009-2013 года)<sup>7</sup> охватывает правительства, лечебные центры наркологической помощи, инфекционные больницы, университеты, муниципалитеты и организации гражданского общества. Эта объединенная программа преследует цель налаживания основанных на фактических данных и соблюдении прав человека служб наркологической помощи и предусматривает оказание технической помощи для содействия предоставлению недорогих и основанных на фактических данных комплексных услуг. ЮНОДК налаживает аналогичные партнерские отношения и с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в целях предупреждения злоупотребления наркотиками.

37. Являясь ведущим учреждением ЮНЭЙДС в области борьбы с употреблением наркотиков путем инъекций и ВИЧ, ЮНОДК совместно с ВОЗ и секретариатом ЮНЭЙДС разрабатывало, уточняло и распространяло также другие основанные на фактических данных руководства и передовые методы, касающиеся предоставления лицам, употребляющим наркотики путем инъекций, услуг по профилактике ВИЧ, лечению и уходу, включая инструменты и руководства, отражающие гендерную проблематику, и предоставляло

<sup>6</sup> WHO, Geneva, 2009.

<sup>7</sup> [http://www.unodc.org/docs/treatment/WHO\\_-\\_UNODC\\_Joint\\_Programme\\_Brochure.pdf](http://www.unodc.org/docs/treatment/WHO_-_UNODC_Joint_Programme_Brochure.pdf).

техническую помощь правительствам и гражданскому обществу с целью их осуществления.

## **В. Проблема предложения**

### **1. Региональные инициативы в отношении противодействия незаконному производству и обороту наркотиков**

38. Ключевым элементом деятельности ЮНОДК по оказанию технической поддержки в целях противодействия незаконному обороту афганских опиатов остается трехсторонняя инициатива Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и Пакистана, призванная содействовать осуществлению пограничного контроля и сотрудничества в правовой области. В марте 2009 года в рамках этой инициативы была предпринята первая пробная совместная операция, в результате которой были произведены изъятия наркотиков и ликвидированы преступные сети наркобизнеса.

39. В 2008 году на долю Афганистана приходилось 93 процента общемирового производства опионого мака. В том же году ЮНОДК приступило к осуществлению региональной стратегии "Радуга", затрагивающей такие ключевые вопросы, как борьба с производством, незаконным оборотом и потреблением афганского опия в рамках трансграничного сотрудничества; создание региональных сетей обмена оперативной информацией; создание сетей контроля над прекурсорами; контроль за денежными потоками; содействие реализации усилий по сокращению спроса на наркотики. Осуществлявшаяся в рамках этой стратегии операция ТАРСЕТ (целевые региональные мероприятия по связи, распространению экспертных знаний и подготовке кадров в области противодействия незаконному обороту) позволила установить партнерские отношения между странами, благодаря которым были произведены крупные изъятия химических веществ-прекурсоров в Афганистане, Исламской Республике Иран, Кыргызстане, Пакистане, Таджикистане и Узбекистане.

40. В рамках Парижского пакта ЮНОДК способствует проведению периодических консультаций и формированию стратегического мышления у партнеров по процессу развития на уровне экспертов и директивном уровне в целях обсуждения, определения и осуществления согласованных мер по пресечению незаконного оборота опиатов из Афганистана и решения проблемы злоупотребления наркотиками в приоритетных странах. В 2008 году ЮНОДК организовало несколько международных совещаний старших сотрудников по борьбе с незаконным оборотом наркотиков с целью рассмотрения и совершенствования региональных и международных усилий по сдерживанию угрозы афганских опиатов с уделением особого внимания Черноморскому региону и Восточной Африке, а также финансовым потокам, связанным с незаконным производством и оборотом афганских опиатов. Первые конкретные результаты были получены в 2008 году, когда во всем регионе были произведены крупные изъятия, а в Иране (Исламской Республике) и Пакистане – многотонные изъятия ангидрида уксусной кислоты. Кроме того, в марте 2009 года была проведена первая совместная операция Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и Пакистана по ликвидации сетей наркобизнеса, в результате которой были произведены изъятия наркотиков и аресты наркоторговцев.

41. ЮНОДК разработало также Автоматизированный механизм распределения донорской помощи (АДАМ) – инструмент на базе Интернета, предназначенный для координации технической помощи с целью борьбы с наркобизнесом в странах, через которые пролегают основные маршруты незаконного оборота опиатов из Афганистана. АДАМ содержит информацию о более чем 500 проектах противодействия незаконному обороту наркотиков, осуществляемых в регионе, и насчитывает свыше 200 активных пользователей.
42. С ноября 2007 года в Центральной Азии действует созданный при поддержке ЮНОДК Центральноазиатский региональный информационный координационный центр (ЦАРИКЦ), представляющий собой платформу для обмена информацией между правоохрнительными органами по вопросам противодействия незаконному обороту наркотиков. Центр оказывает поддержку входящим в его состав партнерам, региону в целом и другим странам в деле распространения информации о незаконном обороте наркотиков и лицах, осуществляющих координацию оперативных правоохрнительных мероприятий, в Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане, Российской Федерации, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане. Кроме того, ЮНОДК оказывает помощь государствам Персидского залива в создании учреждений по борьбе с трансграничным незаконным оборотом наркотиков.
43. В 2008 году была разработана региональная программа укрепления законности и обеспечения безопасности человека в Юго-Восточной Европе, охватывающая также проблемы наркотиков. Были осуществлены проекты в различных областях с уделением особого внимания борьбе с незаконным оборотом наркотиков.
44. ЮНОДК разработало региональную программу содействия обеспечению правопорядка и безопасности человека в Карибском бассейне на период 2009-2011 годов, в которой предусмотрено, что одними из факторов, препятствующих развитию в данном регионе, являются незаконный оборот наркотиков и транснациональная организованная преступность. Механизм мониторинга и партнерства Санто-Доминго представляет собой проект технической помощи, разработанный в соответствии с резолюцией 52/11 Комиссии, и способствующий проведению периодических консультаций и формированию стратегического мышления партнеров на экспертном и директивном уровнях в целях совместного обсуждения, выявления и осуществления согласованных мер, направленных на пресечение незаконного оборота наркотиков и связанной с ним организованной преступности в Центральной Америке и Карибском бассейне.
45. В рамках Программы ЮНОДК по контролю за контейнерными перевозками во взаимодействии с Всемирной таможенной организацией в Гане, Пакистане, Сенегале, а также в 2009 году в Туркменистане были созданы специальные оперативные группы с целью составления ориентировок на перевозимые контейнерами грузы, подлежащие досмотру. В рамках программы принимаются также меры с целью охватить другие морские порты и транспортные терминалы в регионе Центральной Азии и разрабатываются дополнительные планы принятия региональных мер в отношении портов Каспийского моря и ключевых объектов в Южной Америке, Центральной Америке и Карибском бассейне.

## 2. Контроль над стимуляторами амфетаминового ряда

46. Своеобразие синтетических наркотиков состоит в том, что формы и тенденции их изготовления, незаконного оборота и потребления могут стремительно меняться и они могут создавать огромные проблемы для органов общественного здравоохранения и общественной безопасности в уязвимых странах. В докладе ЮНОДК "Amphetamines and Ecstasy: 2008 Global ATS Assessment"<sup>8</sup> и бюллетене "Global SMART Update 2009"<sup>9</sup> перечисляются проблемы в области мониторинга динамичного и подвижного рынка синтетических наркотиков. С учетом необходимости принятия целенаправленных глобальных мер для решения проблемы стимуляторов амфетаминового ряда ЮНОДК приступило к осуществлению программы мониторинга синтетических наркотиков: анализ, отчетность и тенденции (СМАРТ), призванной оказать государствам-членам ключевых приоритетных регионов помощь в подготовке, систематизации, анализе и представлении информации по синтетическим наркотикам и создать информационную основу для осуществления международным сообществом эффективных оперативных ответных мер и мероприятий.

## 3. Борьба с отмыванием денег

47. В 2008 году через свою Глобальную программу борьбы с отмыванием денег ЮНОДК оказывало техническую помощь более чем 100 странам и территориям. В рамках этой деятельности оказывается наставническая помощь, включающая услуги восьми экспертов на местах, которые на постоянной основе оказывают требуемую помощь в Центральной Азии, Юго-Восточной Азии, Латинской Америке, Африке и островных государствах Тихого океана. ЮНОДК выполняет также координационную функцию в рамках Программы борьбы с отмыванием денег в тихоокеанском регионе, которая предусматривает оказание 14 членам Форума тихоокеанских островов правовой и оперативно-технической помощи в форме наставничества. Под эгидой Глобальной программы борьбы с отмыванием денег было начато осуществление новой инициативы, посвященной пресечению идущих в Афганистан и из Афганистана финансовых потоков, связанных с незаконным производством и оборотом наркотиков, в результате чего в сотрудничестве с партнерами, Международным валютным фондом, Международной организацией уголовной полиции, Эгмонтской группой, Евразийской группой и Всемирным банком был подготовлен проект доклада.

## 4. Меры, принятые вспомогательными органами

48. ЮНОДК выступает в качестве секретариата вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам, в частности Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам и региональных совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, преследуя цель укрепления регионального сотрудничества между правоохранительными органами в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. В 2008 и 2009 годах состоялось четыре совещания вспомогательных органов: восемнадцатое

<sup>8</sup> United Nations publication, Sales No. E.08.XI.12.

<sup>9</sup> [http://www.unodc.org/documents/scientific/ATS\\_Newsletter\\_VOL1\\_2009\\_web.pdf](http://www.unodc.org/documents/scientific/ATS_Newsletter_VOL1_2009_web.pdf).

Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, проходившее в Ямусукро 8-12 сентября 2008 года; восемнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна, состоявшееся в Тегусигальпе 13-17 октября 2008 года (UNODC/HONLAF/2008/5); сорок третья сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Среднем и Ближнем Востоке и связанным с этим вопросам, состоявшаяся в Тегеране 16-20 ноября 2008 года (UNODC/SUBCOM/2008/2), и тридцать второе Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана, состоявшееся в Бангкоке 10-13 февраля 2009 года (UNODC/HONLAP/2009/32/5).

49. Как показала практика, вспомогательные органы Комиссии по наркотическим средствам являются уникальными в своем роде форумами, которые дают национальным учреждениям по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в конкретных регионах возможность обмениваться информацией, расширять сотрудничество на техническом и оперативном уровне в области контроля над наркотиками, а также налаживать доверительные партнерские отношения с партнерами из других стран. Они препроводили Комиссии по наркотическим средствам свои рекомендации<sup>10</sup>, на основании которых был принят ряд резолюций, в том числе резолюция 52/10, озаглавленная "Укрепление межрегионального сотрудничества государств Латинской Америки и Карибского бассейна и государств Западной Африки в борьбе с незаконным оборотом наркотиков".

## **С. Обеспечение устойчивых источников средств к существованию**

### **1. Программы альтернативного развития**

50. В Афганистане ЮНОДК в тесном взаимодействии с национальными и местными органами власти продолжает осуществление программы прекращения культивирования опийного мака. Были выделены средства на развитие инфраструктуры, а также систем образования и здравоохранения, и программа ЮНОДК нацелена на удовлетворение непосредственных потребностей земледельцев с целью содействия консолидации проводимой правительством Афганистана кампании по сокращению масштабов культивирования мака.

51. Деятельность ЮНОДК в Мьянме сосредоточена на проблеме продовольственной безопасности; в рамках его проектов основное внимание уделяется созданию базовой инфраструктуры (систем водоснабжения, школ, больниц и дорог) и передовым технологиям сельскохозяйственного производства, а также предлагается ряд подходов, позволяющих крестьянским хозяйствам преодолеть нехватку продовольствия. Проекты альтернативного развития ЮНОДК позволили увеличить урожай риса-падди и усовершенствовать животноводческое хозяйство. В более широком плане ЮНОДК продолжает поддерживать Коканг-Вавскую инициативу, исходя из того, что координация

<sup>10</sup> E/CN.7/2009/5.

усилий партнеров по процессу развития имеет решающее значение для обеспечения продовольственной безопасности и ликвидации нищеты.

52. Осуществлявшиеся в Колумбии программы ЮНОДК помогли земледельцам расширить производство и сбыт какао, кофе и натурального каучука. В программе налаживания производства уже приняли участие почти 50 000 семей. В рамках проектов альтернативного развития большое внимание уделяется также природоохранной деятельности, и теперь на стадии их планирования учитываются мероприятия Киотского протокола. Меры по содействию защите природных экосистем принимаются в рамках программы, предусматривающей возложение функций лесничих в тропических лесах на семьи, которые прежде зарабатывали на жизнь незаконным культивированием наркотикосодержащих растений или находились под угрозой вовлечения в такую деятельность.

53. В Перу ЮНОДК помогало мелким крестьянским кооперативам продолжать наращивать экспорт продукции альтернативного развития. В 2008 году объем экспорта достиг 92 280 000 долл. США, что на 55,2 процента превышает уровень 2007 года, составлявший 59 500 000 долларов США. Осуществляемые программы принесли пользу приблизительно 23 000 крестьянских семей, проживающих на площади 68 000 гектаров, обеспечив их доходом в размере 4 011 долл. США на человека. Проекты ЮНОДК, осуществляемые во взаимодействии с местными общинами, нацелены на диверсификацию сельскохозяйственного производства, а также удовлетворение спроса на международных и национальных рынках. Значительную часть экспорта составляют такие продукты, как биологически чистый какао и кофе, пальмовое масло, пальмито и декоративные растения.

54. В Боливии ЮНОДК помогало крестьянским семьям включиться в экономически эффективную и устойчивую законную деятельность, включая животноводство, лесоводство и агропромышленное производство, в которой было достигнуто значительное увеличение доходов. Были закреплены успехи в области агролесомелиорации и, спустя 14 лет после начала осуществления, был завершен совместный проект ЮНОДК/Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций "Хатун Сача".

55. В Лаосской Народно-Демократической Республике ЮНОДК во взаимодействии с правительством осуществляло проекты альтернативного развития, направленные на содействие продовольственной безопасности и ликвидации нищеты. Вместе с другими партнерами по процессу развития, такими как федеральное министерство Германии по вопросам экономического сотрудничества и развития, Азиатский банк развития и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, ЮНОДК продолжало поддерживать осуществление национальной программной стратегии на период после завершения кампании по ликвидации опийного мака, которой было охвачено 1 100 деревень. В 2008 году в рамках программы альтернативного развития ЮНОДК оказывало помощь лаосскому правительству в разработке национального генерального плана контроля над наркотиками, который представляет собой рассчитанную на пятилетний срок стратегию ликвидации проблемы запрещенных наркотиков в этой стране.

56. На глобальном уровне ЮНОДК продолжало выполнять роль катализатора и укреплять механизм сотрудничества Юг-Юг между странами Андского региона и странами Юго-Восточной Азии путем распространения передовых методов деятельности и извлеченных уроков, а также подготовки технического руководства по передовой практике, отражающего опыт осуществления программы ЮНОДК в Андском регионе. ЮНОДК продолжает принимать меры по информированию всех участников процесса развития о возможностях альтернативного развития, с тем чтобы эти программы рассматривались в контексте широкого развития сельского хозяйства и сельских районов. В этой связи ЮНОДК принимает участие в деятельности Глобальной платформы доноров для развития сельских районов с целью укрепления координации международной деятельности по развитию и согласования планов и программ доноров в сфере развития.

## 2. Мониторинг возделывания запрещенных культур

57. В 2008 году ЮНОДК во взаимодействии с правительствами Афганистана, Боливии (Многонационального Государства), Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы и Эквадора продолжало осуществлять мониторинг культивирования запрещенных наркотикосодержащих культур. Такое сотрудничество позволяло ежегодно получать с помощью научно обоснованных методов оценки объемов производства героина и кокаина по всем основным районам производства наркотиков. Обзор культивирования каннабиса в Марокко, который уже проводился в 2003 и 2005 годах, намечено провести теперь в 2010 году. Полученные результаты публикуются в национальных, региональных и общемировых докладах, в которые включается также обновленная информация по таким конкретным вопросам, как цены наркопродуктов на уровне производителей и фактическая площадь земель, на которых были уничтожены наркотикосодержащие культуры<sup>11</sup>. С целью совершенствования существующих методологий и разработки новых методов с учетом самых современных исследований и технологий ЮНОДК принимало также меры по укреплению научно-технического сотрудничества с центрами передового опыта в области подготовки статистических данных и дистанционного зондирования.

58. В 2008 году потенциальный объем производства опия, по оценкам, составил 7 700 тонн, что на 6 процентов ниже уровня 2007 года. В 2007 году на долю Афганистана приходилось 93 процента потенциального общемирового объема производства опия, который, по оценкам, составил 8 890 тонн. Согласно обзору производства опия в Афганистане в 2008 году, площадь культивирования опийного мака составила 157 000 га, т.е. сократилась на 19 процентов с 2007 года. ЮНОДК содействовало укреплению потенциала министерства по противодействию обороту наркотиков в Афганистане, которое взяло на себя ответственность за осуществление многих мероприятий обзора по опию и занимается проверкой результатов деятельности по искоренению опийного мака, осуществляемой правительством.

59. За прошедшие годы масштабы культивирования опийного мака в Мьянме существенно сократились: со 133 300 га в 1998 году до всего лишь 21 500 га в

<sup>11</sup> <http://www.unodc.org/unodc/en/crop-monitoring/index.html>.



2006 году (на 83 процента). Тем не менее в 2007 году успешная понижающая тенденция прекратилась, и в 2008 году масштабы культивирования возросли на 3 процента. Несмотря на значительное сокращение производства, произошедшее за последнее десятилетие, Мьянма по-прежнему занимает второе место в мире по масштабам выращивания опийного мака, уступая лишь Афганистану.

60. В Лаосской Народно-Демократической Республике масштабы культивирования опийного мака сократились с 26 800 га в 1998 году до 1 600 га в 2008 году, т.е. на 94 процента. Таким образом, на долю этой страны по-прежнему приходится менее 1 процента общемировых масштабов культивирования опийного мака.

61. Площадь земель, на которых культивировался кокаиновый куст в Боливии (Многонациональном Государстве), Колумбии и Перу, составила в 2008 году 167 600 га, что на 8 процентов ниже уровня 2007 года. Это было следствием главным образом значительного сокращения площадей культивирования в Колумбии, на котором никак не отразилось незначительное увеличение площадей культивирования в Боливии (Многонациональном Государстве) и Перу. Общемировой объем производства кокаина сократился еще больше – на 15 процентов – вследствие непрекращающихся усилий по сокращению площадей культивирования коки и снижения продуктивности основных регионов культивирования коки в Колумбии. В 2008 году была проведена вторая оценка масштабов культивирования коки в Эквадоре (первая состоялась в 2006 году), и вновь было установлено, что масштабы культивирования являются незначительными.

## **D. Мониторинг тенденций, касающихся наркотиков**

### **1. Сбор данных и исследования**

62. В июне 2009 года ЮНОДК опубликовало Всемирный доклад о наркотиках 2009 года. В докладе представлены подробные оценки и тенденции производства, незаконного оборота и потребления на рынках опия/героина, коки/кокаина, каннабиса и САР. В 2009 году во Всемирный доклад о наркотиках впервые были включены специальные разделы, посвященные качеству данных по наркотикам, имеющихся у ЮНОДК, тенденциях наркопотребления среди молодежи и наркопреступлениях, зарегистрированных полицией. В нем рассматривается также одно из непреднамеренных последствий контроля над наркотиками (черный рынок наркотиков) и вопрос о том, как международное сообщество могло бы наиболее эффективно решить эту проблему. Были проведены также такие мероприятия, как опубликование результатов ежегодных обследований культивирования запрещенных растений и исследований по странам Балканского региона, Западной Африки, Центральной Америки и Карибского бассейна, которые упоминаются в других разделах настоящего доклада. Документ под названием "Столетие международного контроля над наркотиками", опубликованный в феврале 2009 года, содержал основную информацию о процессе формирования международной системы контроля над наркотиками<sup>12</sup>.

<sup>12</sup> [http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Studies/100\\_Years\\_of\\_Drug\\_Control.pdf](http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Studies/100_Years_of_Drug_Control.pdf).

## 2. Новые проблемы

### *Уязвимые регионы транзита*

63. В последние годы исследования ЮНОДК позволили привлечь внимание международного сообщества к уязвимым районам, через которые пролегают основные транснациональные маршруты незаконного оборота наркотиков, в том числе Карибскому бассейну, Центральной Америке, Юго-Восточной Европе и Западной Африке. Эта аналитическая работа способствовала подготовке специальных программ для этих регионов. В докладе "Crime and its impact on the Balkans" (Преступность и ее последствия для Балкан)<sup>13</sup> (март 2008 года) отмечается, что этот регион остается главной зоной транзита героина, предназначенного для Западной Европы. В документе "The threat of narco-trafficking in the Americas" (Угроза незаконного оборота наркотиков на американском континенте)<sup>14</sup> (октябрь 2008 года) обращается особое внимание на воздействие наркоторговли на другие формы преступности, в том числе насильственной преступности. ЮНОДК продолжало уделять особое внимание Африке и, в частности, проблеме незаконного оборота кокаина через Западную Африку, которая анализировалась в докладе "Drug trafficking as a security threat in West Africa" (Незаконный оборот наркотиков как угроза безопасности в Западной Африке)<sup>15</sup> (октябрь 2008 года), подготовленном для Конференции на уровне министров по незаконному обороту наркотиков как угрозе безопасности в Западной Африке, организованной Экономическим сообществом западноафриканских государств.

## 3. Избыточное предложение героина

64. Афганистан снабжает большую часть мировых рынков запрещенных опиатов и на его долю приходится более 90 процентов общемирового объема незаконного производства опиата. Предложение опиата намного превышает предполагаемый спрос на него, что влечет за собой очень серьезные и далеко идущие последствия для Афганистана и всего мира. Торговля опиатами способствует расширению масштабов потребления опиатов и наркомании в странах, через которые пролегают основные маршруты незаконного оборота наркотиков, а также распространению ВИЧ/СПИДа и других передаваемых через кровь болезней, еще не достигнув основных рынков сбыта в Европе. ЮНОДК создало механизм мониторинга, главным объектом которого является торговля афганскими опиатами, в том числе потоки наркотиков, их складирование и связь между опиатной экономикой и мятежными действиями.

## Е. Научная и судебно-экспертная поддержка

65. В соответствии с резолюцией 50/4 Комиссии по наркотическим средствам, озаглавленной "Совершенствование лабораторий по анализу наркотиков и повышение эффективности их деятельности", ЮНОДК оказывало учреждениям и правительственным экспертам из более чем 85 государств-членов поддержку в

<sup>13</sup> [http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Balkan\\_study.pdf](http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Balkan_study.pdf).

<sup>14</sup> [http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Studies/OAS\\_Study\\_2008.pdf](http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Studies/OAS_Study_2008.pdf).

<sup>15</sup> <http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Studies/Drug-Trafficking-WestAfrica-English.pdf>.

форме содействия обеспечению качества, рекомендаций и пособий по оптимальным видам практики, контрольных проб и комплектов для выявления наркотиков и прекурсоров во внелабораторных условиях. Программа аттестации ЮНОДК в области анализа изымаемых контролируемых веществ и биологических жидкостей, представляющая собой совместную международную программу и предлагаемая государствам-членам, позволяет национальным лабораториям непрерывно следить за качеством своей работы. В этой программе участвует 81 лаборатория из 39 государств-членов. К числу вспомогательных средств, подготовленных ЮНОДК для сектора лабораторий судебной экспертизы наркотиков, относятся *Руководство по применению системы управления качеством в лабораториях экспертизы наркотиков*<sup>16</sup> и документ "*Guidelines on Representative Drug Sampling*" (Руководство по отбору репрезентативных проб наркотиков)<sup>17</sup>.

66. ЮНОДК оказывает поддержку правоохранительному сектору, в частности, оно завершило разработку компьютерного учебного модуля по экспертизе наркотиков с помощью имеющихся комплектов для идентификации наркотиков и прекурсоров во внелабораторных условиях. В серию многоязычных словарей по наркотическим средствам и психотропным веществам, которые являются важным источником информации для органов регулирования и здравоохранения, была включена информация по прекурсорам, находящимся под международным контролем.

67. В Азии и южной части Африки ЮНОДК продолжало налаживать региональное сотрудничество между лабораториями судебной экспертизы, в результате чего были созданы Сеть учреждений криминалистической экспертизы стран Азии и Сеть учреждений криминалистической экспертизы стран Юга Африки.

#### **IV. Укрепление программы по наркотикам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности**

##### **1. Стратегия на период 2008-2011 годов: региональный и тематический подход**

68. Три важнейших направления программы работы ЮНОДК предусматривают следующее: а) проведение исследований в целях углубления знаний и понимания проблем, связанных с наркотиками и преступностью, а также расширения информационной базы для принятия стратегических и оперативных решений; б) осуществление нормотворческой деятельности в целях оказания государствам содействия в ратификации и осуществлении международных договоров, разработка внутреннего законодательства по наркотикам, преступности и терроризму и предоставление основных и секретариатских услуг договорным и руководящим органам; в) реализация проектов технического сотрудничества на местах для увеличения потенциала государств-членов по противодействию незаконному обороту наркотиков, преступности и терроризму. Три подпрограммы в рамках программы 13 стратегической рамочной программы

<sup>16</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.09.XI.13.

<sup>17</sup> United Nations publication, Sales No. E.09.XI.10.

Организации Объединенных Наций на период 2010-2011 годов в целом соответствует этим трем тематическим направлениям, определенным в стратегии ЮНОДК на период 2008-2011 годов<sup>18</sup>. Вследствие применения комплексного подхода к проблемам, которые вызваны наркотиками, преступностью и терроризмом, работа Управления оказывается неразрывно связанной с программой деятельности в области развития, обеспечения безопасности и установления мира.

69. В соответствии со среднесрочной стратегией ЮНОДК разрабатывает комплексные многокомпонентные региональные и тематические программы, что знаменует собой эволюцию в деятельности ЮНОДК и переход от оказания помощи в рамках конкретных проектов к более гибкому программному подходу. Ожидается, что этот новый подход обеспечит более высокую степень прозрачности и активности, увязку с приоритетами правительств и участие других органов системы Организации Объединенных Наций, а также более высокую гибкость в вопросах финансирования и улучшения финансового положения Управления.

## **2. Партнерские отношения**

70. Хотя деятельность ЮНОДК определяется целым рядом различных международных юридически обязательных документов, предоставляемые в его распоряжение ресурсы из регулярного бюджета составляют менее 1 процента регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Поэтому ЮНОДК в значительной степени зависит от добровольных взносов, вследствие чего понижается степень предсказуемости объема ресурсов и повышается вероятность нарушения программных приоритетов. Добровольные взносы на программу по наркотикам (целевые взносы и средства общего назначения) поступают от группы основных доноров<sup>19</sup>, а также от других стран-доноров, таких как Бразилия, Индия, Китай, Колумбия и Перу, в том числе в форме средств для совместного участия в расходах.

71. В 2008 и 2009 годах ЮНОДК продолжало на регулярной основе проводить программные консультации с Европейской комиссией по проблемам наркотиков и преступности с целью активизации сотрудничества на местах и участвовало в совещаниях на политическом уровне со старшими должностными лицами Всемирного банка, Межамериканского банка развития и Карибского сообщества в целях изыскания потенциала для проведения совместных оперативных мероприятий, в том числе в области противодействия отмыванию денежных средств и создания устойчивых источников средств к существованию. В контексте пересмотренного Плана действий Африканского союза по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (2007-2012 годы) ЮНОДК начало стратегический обмен мнениями с представителями Африканского банка развития, в том числе по вопросам борьбы с коррупцией, противодействия отмыванию денежных средств и контроля над наркотиками.

<sup>18</sup> Резолюции 2007/12, приложение, и 2007/19 Экономического и Социального Совета.

<sup>19</sup> Австралия, Австрия, Бельгия, Германия, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Турция, Финляндия, Франция, Швейцария, Швеция, Япония и Европейская комиссия.

72. В течение всего отчетного периода ЮНОДК продолжало свою информационно-пропагандистскую деятельность и работу по мобилизации средств среди предприятий частного сектора во взаимодействии с представителями средств массовой информации, индустрии развлечений, международной прессы, НПО и различных фондов.

### 3. Управление и финансовое положение

73. В 2008 году Комиссия по наркотическим средствам в соответствии со своей резолюцией 51/1 и резолюцией 17/2 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию учредила постоянную межправительственную рабочую группу открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения ЮНОДК. Рабочая группа препроводила свои рекомендации обеим комиссиям<sup>20</sup>. На основе этих рекомендаций Комиссия по наркотическим средствам в своей резолюции 52/13 постановила учредить постоянную межправительственную рабочую группу открытого состава по вопросам управления и финансов. Аналогичная резолюция была принята Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию (резолюция 18/3), что должно привести к созданию единой рабочей группы, отчитывающейся перед обоими органами. Эта рабочая группа станет, в частности, форумом для диалога между государствами-членами и Секретариатом и будет выработать практические рекомендации о путях совершенствования управления и финансирования ЮНОДК.

74. Модель финансирования ЮНОДК несовершенна: Управление опирается на небольшую группу доноров, основное финансирование ЮНОДК не является гарантированным и прогнозируемым, а объем имеющихся ресурсов не соответствует его задачам. Объем добровольных взносов специального назначения, получаемых ЮНОДК, значительно вырос (с 64 млн. долл. США в 2003 году до более чем 245 млн. долл. США в 2008 году), в то время как поступления средств общего назначения уменьшились с 19 млн. долл. США в 2003 году до 15,2 млн. долл. США в 2008 году и 13 млн. долл. США в 2009 году (средства общего назначения используются главным образом для покрытия расходов, связанных с финансированием ключевых должностей в области оценки, разработки политики, анализа и исследований, информационно-пропагандистской деятельности, стратегического планирования, обеспечения безопасности человека и верховенства права, здравоохранения и развития человеческого потенциала). Произошедшее в 2009 году сокращение поступлений средств общего назначения поставило перед ЮНОДК задачу, требующую безотлагательного решения, – сократить текущий объем обязательств на 3,9 млн. долларов США. Уже были приняты и будут приниматься меры по замораживанию вакантных должностей в штаб-квартире, рационализации сети отделений на местах и увеличению количества соглашений с принимающими странами по совместному участию в расходах, а также по корректировке организационной структуры в штаб-квартире с целью обеспечения более четкой внутренней согласованности и оптимизации использования ресурсов. Эти меры экономии вместе с мерами по экономии средств регулярного бюджета, изложенными в набросках Генерального секретаря в отношении предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2010-2011 годов, могут стать

<sup>20</sup> E/CN.7/2009/10-E/CN.15/2009/10.

серьезным испытанием для ЮНОДК в плане реализации ожиданий государств-членов и могут поставить под угрозу способность Управления выполнять существующие мандаты и брать на себя новые мандаты или обслуживать новые механизмы управления в рамках имеющихся ресурсов.

## V. Выводы и рекомендации

75. Подготовленный ЮНОДК *Всемирный доклад о наркотиках 2009 года* свидетельствует о том, что культивирование наркотикосодержащих растений (опийного мака и коки) остается на прежнем уровне или сокращается. Что еще важнее – сокращаются ведущие рынки сбыта опиатов (Европа и Юго-Восточная Азия), кокаина (Северная Америка) и каннабиса (Северная Америка, Океания и Европа). Вызывает обеспокоенность рост потребления синтетических стимуляторов, особенно в Восточной Азии и на Ближнем Востоке, хотя в развитых странах их потребление сокращается.

76. Тем не менее, запрещенные наркотики по-прежнему представляют серьезную угрозу здоровью человечества. По оценкам ВОЗ, потребление наркотиков относится к числу 20 основных факторов риска для здоровья человека во всем мире и 10 основных факторов риска в странах с высоким уровнем доходов. В 2007 году еще 2,7 млн. человек были инфицированы ВИЧ. Численность лиц, потребляющих наркотики путем инъекций и инфицированных ВИЧ, составляет 3 миллиона, из которых наркологическую помощь получает менее 10 процентов. Во многих странах, в которых стремительно расширяются масштабы эпидемии ВИЧ, не принимаются никакие меры по предупреждению ВИЧ-инфицирования среди наркопотребителей.

77. Именно поэтому наркотики контролируются и должны оставаться под контролем. С учетом этого на этапе заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам государства-члены заявили о своей непоколебимой поддержке конвенций Организации Объединенных Наций, образовавших мировую систему контроля над наркотиками.

78. Через 10 лет после специальной сессии Генеральной Ассамблеи 1998 года, посвященной наркотикам, Комиссия по наркотическим средствам сформулировала Политическую декларацию и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, дав новый импульс международному контролю над наркотиками. Теперь государствам-членам надлежит принять соответствующие последующие меры и выполнять эти международные обязательства с целью добиться более заметного прогресса в решении мировой проблемы наркотиков.

79. Государствам-членам, которые не присоединились к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, следует предпринять такие шаги. Всем государствам-членам следует соблюдать эти документы, которые могут способствовать предупреждению и пресечению наркопреступности, создающей серьезную угрозу безопасности во многих регионах мира.

80. Охрана здоровья человека является главной целью деятельности по контролю над наркотиками, что соответствует духу конвенций по наркотикам, направленных на достижение этой цели путем предупреждения потребления опасных наркотиков, уменьшение страданий наркозависимых лиц с помощью лечения и устранение расстройств, связанных с наркотиками. Следует признать, что наркозависимость – это болезнь, которая требует лечения с помощью свободных от дискриминации и предосудительного отношения подходов и мероприятий, основывающихся на соблюдении прав человека.

81. Государствам-членам следует выработать комплексный подход, включающий оказание наркологической помощи, профилактику ВИЧ-инфицирования, соответствующее лечение, уход и поддержку и оказание другой медико-санитарной помощи нуждающимся, включив эту деятельность в систему общественного здравоохранения. Методы и программы сокращения спроса должны основываться на фактических данных и быть эффективными с точки зрения расходов.

82. Большинство людей начинает принимать наркотики в молодости, поэтому профилактическую деятельность в этой области целесообразнее всего нацеливать на молодежь. Государствам-членам следует предупреждать потребление запрещенных наркотиков посредством последовательных мероприятий, осуществляемых с учетом фактических данных в самых различных условиях, в частности в семье, школе, на производстве и в общине.

83. Наркопреступления совершаются, как правило, в городских районах, контролируемых преступными группами. Правительствам следует решать проблему трущоб и преступности в городах путем принятия дополнительных мер в сфере образования, занятости и спорта для совершенствования инфраструктуры и оказания помощи молодым людям, которые могут стать жертвами наркотиков и преступности.

84. В целях незаконного оборота наркотиков и совершения других преступлений неправомерно используется также Интернет, поэтому необходимо разработать новые международные механизмы противодействия киберпреступности. Для эффективной борьбы с киберпреступностью, являющейся сравнительно новой формой преступной деятельности, которая не ограничивается национальными границами, необходимо продолжать расширять международное сотрудничество, в том числе посредством предоставления технической помощи и средств подготовки кадров.

85. Государствам-членам следует максимально широко использовать специальные технические знания и опыт и программную поддержку, предлагаемые через ЮНОДК, с целью ликвидации угрозы незаконного оборота наркотиков, запрашивая помощь Управления, в том числе через сеть его отделений на местах, и поддерживая его инициативы на национальном и региональном уровнях.

86. Для решения проблем в сфере охраны правопорядка, возникающих в результате глобализации, государствам-членам следует предпринимать шаги для того, чтобы в полной мере использовать возможности, которые дают региональные совещания вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам в плане укрепления оперативного трансграничного сотрудничества, обмена информацией и сотрудничества между правоохранительными органами,

а также налаживания оперативного сотрудничества и информирования об этом Комиссии по наркотическим средствам.

87. Государствам-членам предлагается совместными усилиями осуществлять и обеспечивать ресурсами такие региональные инициативы, как Программа ЮНОДК по контролю за контейнерными перевозками, которая была особенно эффективной в деле оказания государствам помощи в укреплении их морских торговых границ от незаконного оборота запрещенных наркотиков и их прекурсоров и других форм контрабанды.

88. Инициатива "Парижский пакт" продемонстрировала свою эффективность в качестве механизма координации усилий государств, затронутых проблемой незаконного оборота опиума, произведенного в Афганистане, и государствам-членам предлагается использовать свои ресурсы и согласованно действовать с целью выявления новых тенденций и сосредоточения усилий на коллективных мерах по преодолению сохраняющейся угрозы.

89. Государствам-членам следует принять меры по налаживанию мониторинга запрещенных синтетических наркотиков, если такой мониторинг отсутствует, увязывая друг с другом осуществляемые в разных регионах мира мероприятия, связанные с САР, и принимать меры по содействию формированию потенциала в области мониторинга, в том числе раннего выявления новых тенденций, связанных с САР, и готовить данные о распространенности.

90. Угрожающие размеры принимает отмывание денег. Рекомендации, разработанные с целью предупреждения использования финансовых институтов для отмывания денег, полученных преступным путем, должны соблюдаться всеми государствами-членами. Государствам-членам, которые еще не сделали этого, следует рассмотреть вопрос о модернизации своей нормативно-правовой базы и с этой целью принимать активное участие в международном сотрудничестве и создать национальные междисциплинарные группы для проведения финансовых расследований и сбора оперативных финансовых данных.

91. Развитие имеет ключевое значение для сокращения мирового объема предложения запрещенных наркотиков. Нищета, маргинализация, чувство незащищенности и отсутствие возможностей зарабатывать на жизнь на постоянной основе – это важнейшие причины культивирования запрещенных к возделыванию растений. В отдельных регионах и странах были достигнуты значительные успехи в сокращении масштабов незаконного культивирования таких растений, однако они не привели к существенному сокращению объема производства запрещенных наркотиков. Для закрепления достигнутых заинтересованными государствами успехов и принятия дальнейших мер по ликвидации запрещенных к возделыванию культур требуются долгосрочные национальные и международные политические и финансовые обязательства по содействию развитию районов и общин, затронутых проблемой культивирования запрещенных наркотикосодержащих растений.

92. Альтернативное развитие остается главной составляющей стратегий сокращения предложения, хотя оно применялось недостаточно широко из-за ограниченности финансовых и технических ресурсов, имеющихся у ЮНОДК и затронутых этой проблемой государств-членов. Когда помощь оказывается лишь 23 процентам из приблизительно 5,6 миллиона человек, затронутых данной



проблемой, это не может существенным образом повлиять на незаконное культивирование наркотикосодержащих растений.

93. Сообщество партнеров по процессу развития в целом, в частности международные финансовые учреждения, еще не в полной мере осознали важность непосредственного оказания помощи мелким крестьянским хозяйствам в контексте борьбы с нищетой и обеспечения продовольственной безопасности. Международные финансовые учреждения, предпринимающие разрозненные усилия по поддержке, не рассматривают деятельность в области альтернативного развития как неотъемлемую часть своих программ, что существенно ограничивает возможности достижения более ощутимых результатов и повышения эффективности.

94. Государствам-членам, международному сообществу партнеров по процессу развития и международным финансовым учреждениям следует расширить финансовую техническую поддержку, предоставляемую ЮНОДК или через ЮНОДК для осуществления программ и проектов альтернативного развития в государствах-членах, сталкивающихся с проблемами незаконного культивирования наркотикосодержащих растений.

95. Государствам-членам следует всесторонне содействовать укреплению сотрудничества Юг-Юг, проявляя готовность делиться передовым опытом и уроками, извлеченными в области альтернативного развития, а также широкомасштабного развития сельского хозяйства и сельских районов.

96. Государствам-членам следует позаботиться об оказании содействия разработке и осуществлению новых региональных программ ЮНОДК, что обеспечит всестороннюю и непосредственную заинтересованность в этой деятельности соответствующих государств и участие в ней партнеров Организации Объединенных Наций, ключевых заинтересованных сторон и международных финансовых партнеров. Государствам-членам следует поддерживать усилия по реорганизации сети отделений ЮНОДК на местах, которые преследуют цель усиления взаимодействия и сокращения расходов.

97. Государствам-членам следует позаботиться о выделении на регулярной основе достаточных ресурсов для того, чтобы ЮНОДК могло выполнять свои мандаты и оказывать требуемую поддержку с учетом растущей потребности в технической помощи. Следует призвать государства-члены предоставлять часть своих взносов ЮНОДК в виде средств общего назначения, с тем чтобы обеспечить устойчивое равновесие между средствами общего назначения и средствами специального назначения. Следует призвать государства-члены взять на себя обязательства на двухгодичной основе объявлять ориентировочные суммы своих добровольных взносов с учетом двухгодичного бюджетного цикла ЮНОДК с целью повышения степени предсказуемости и устойчивости финансирования ЮНОДК.

98. Государствам-членам следует рассмотреть вопрос о том, как можно было бы побуждать принимающие страны выделять добровольные взносы на покрытие текущих оперативных расходов страновых и программных отделений ЮНОДК.