Генеральная Ассамблея

23 July 2009
Russian

Шестьдесят третья сессия**Просьба о включении нового пункта в повестку дня
шестьдесят третьей сессии****Охват и применение принципа универсальной
юрисдикции****Письмо Постоянного представителя Объединенной
Республики Танзания при Организации Объединенных Наций
от 29 июня 2009 года на имя Генерального секретаря**

В соответствии с правилом 15 правил процедуры Генеральной Ассамблеи имею честь просить включить в повестку дня шестьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи новый пункт, озаглавленный «Охват и применение принципа универсальной юрисдикции».

Следует напомнить, что на заседании Генерального комитета 18 февраля 2009 года Объединенная Республика Танзания просила отложить обсуждение предлагаемого пункта. Это было вызвано тем, что некоторые делегации выразили обеспокоенность по поводу названия пункта и просили предоставить им дополнительное время для его обсуждения. Настоящая просьба представляется после проведения обширных консультаций и с согласия соответствующих делегаций.

Объяснительная записка, представляемая в подкрепление вышеупомянутой просьбы (приложение I), и проект решения, который должен быть принят по завершении общих пленарных дискуссий (приложение II), прилагаются к настоящему письму в соответствии с правилом 20 правил процедуры.

Имею честь также просить распространить настоящее письмо в качестве документа Генеральной Ассамблеи.

(Подпись) Огастин Ф. Махига
Посол

Приложение I

Объяснительная записка

Охват и применение принципа универсальной юрисдикции

1. Принцип универсальной юрисдикции прочно установился в международном праве. Универсальная юрисдикция распространяется не на все международные преступления, а на весьма ограниченную категорию правонарушений. Этот принцип разрешает государству в порядке осуществления своей внутренней юрисдикции предъявлять обвинение и осуществлять уголовное преследование в отношении лиц, совершивших за пределами его территории такие серьезные правонарушения, как пиратство, работорговля, пытки, геноцид, военные преступления и преступления против человечности,— независимо от гражданства нарушителей. Африканский союз уважает этот принцип, который закреплен в пункте «h» статьи 4 его Учредительного акта.

2. Многими африканскими государствами выражено согласие с принципом универсальной юрисдикции на договорной основе, и имеющаяся практика показывает, что многие государства установили юрисдикционную привязку для случаев совершения таких преступлений, как геноцид, преступления против человечности и военные преступления, и наказания за них. Однако охват и применимость принципа универсальной юрисдикции вне контекста таких договоров и вне таких юрисдикционных привязок неясны, и их еще только предстоит отрегулировать или определить.

3. По поручению, данному Конференцией министров юстиции и/или генеральных прокуроров Африканского союза, которая состоялась в апреле 2008 года в штаб-квартире Африканского союза в Аддис-Абебе, Комиссия провела исследование, посвященное применению и охвату принципа универсальной юрисдикции. В этом исследовании применение принципа универсальной юрисдикции было подвергнуто исчерпывающему разбору, прояснившему происхождение этого понятия, его характер, охват, применимость и последствия. В исследовании дан обзор судебной практики Международного Суда по данному вопросу, резолюций Генеральной Ассамблеи, а также деклараций и решений Африканского союза, касающихся универсальной юрисдикции. Кроме того, там рассмотрена правовая компетенция государств, применяющих принцип универсальной юрисдикции. Доклад был подготовлен и представлен Ассамблее Африканского союза через Исполнительный совет в июле 2008 года.

4. Исследование показало, что сам принцип споров или противоречий не вызывает; единственная проблема — объем его применения. При этом, хотя Международный Суд непосредственно не занимался рассмотрением и разрешением вопроса об объеме и применимости этого принципа, судьями Международного Суда делались, прежде всего по делу «Ордер на арест» (дело Йеродиа), четкие и недвусмысленные заявления насчет ограниченности применения этого принципа по международному праву. Исследование показало также, что объем применения этого важного принципа никогда не обсуждался на уровне Организации Объединенных Наций. Не приходится говорить и о распространенности практики государств.

5. Африканский союз всецело разделяет и поддерживает принцип универсальной юрисдикции в контексте борьбы с безнаказанностью, а также необходимости наказания лиц, совершающих геноцид, преступления против человечности и военные преступления, однако он обеспокоен избирательным и произвольным применением этого принципа, особенно в отношении африканских лидеров. Этот принцип должен применяться в соответствии с международным правом и практикой поддержания международных отношений.

6. В двух принятых подряд решениях Ассамблея глав государств и правительств Африканского союза передала вопрос о принципе универсальной юрисдикции на рассмотрение Генеральной Ассамблеи в целях разработки положений, регулирующих его применение.

Приложение II

Проект решения

Генеральная Ассамблея постановляет включить в повестку дня своей шестьдесят четвертой сессии пункт, озаглавленный «Охват и применение принципа универсальной юрисдикции», и рекомендует, чтобы он был рассмотрен Шестым комитетом на этой сессии.