

大会  
第六十三届会议安全理事会  
第六十四年

议程项目 44

联合国经济、社会及有关领域各次主要会议  
和首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动

## 2009 年 7 月 13 日意大利常驻联合国代表给秘书长的信

谨随函转递拉奎拉首脑会议的主席摘要，其中载有八国集团拉奎拉首脑会议 7 月 8 日至 10 日开展的讨论和通过的文件摘要(见附件)。

如阁下所知，这次为期 3 天的会议通过了七份文件：《八国集团关于为可持续的未来负起领导责任的宣言》、《八国集团关于反恐怖主义的宣言》、《八国集团关于不扩散的拉奎拉宣言》、《关于推动全球议程的联合宣言》、《世界主要经济体能源和气候变化论坛宣言》、《八国集团-非洲关于加强八国集团-非洲在水和基本卫生领域的伙伴关系的宣言》以及《关于全球粮食安全的联合宣言》(又称《拉奎拉粮食安全倡议》)。

以上文件可在 [www.g8italia2009.it](http://www.g8italia2009.it) 网站上查阅。

请秘书处将本函及其附件作为大会议程项目 44 下的文件和安全理事会文件分发为荷。

大使

朱利奥·泰尔齐(签名)



## 2009年7月13日意大利常驻联合国代表给秘书长的信的附件

### 主席摘要

2009年7月10日，拉奎拉

2009年7月8日至10日，八国集团首脑会议在拉奎拉市召开，以声援4月6日受到地震严重袭击的当地人民以及全世界受到自然灾害影响的所有民众。

八国集团领导人讨论了经济危机、贫困、气候变化和国际政治议题等相互关联的挑战。他们共同拥有开放、创新、可持续和公平的世界经济远景。

会议通过了以下文件：

- 《八国集团关于为可持续的未来负起领导责任的宣言》；
- 《八国集团关于不扩散的拉奎拉宣言》；
- 《八国集团关于反恐怖主义的宣言》；
- 《关于推动全球议程的联合宣言》；
- 《世界主要经济体能源和气候变化论坛宣言》；
- 《八国集团-非洲的共同声明》（“加强八国集团-非洲在水和卫生领域的伙伴关系”）；
- 《关于全球粮食安全的联合宣言》（又称《拉奎拉粮食安全倡议》）。

各国领导人表示，通过与主要新兴经济体开展接触，他们的行动得到了加强。八国集团于2007年启动了与巴西、中国、印度、墨西哥和南非的对话，以期在全球议程的关键问题上形成共识。各国领导人在拉奎拉决定，要在一个稳定和结构明确的伙伴关系框架内共同前进。

本着这种精神，首脑会议以八国集团的模式开幕，随后从第二天开始会议的规模不断扩大。

7月8日，八国集团领导人举行会议，讨论了世界经济、发展、气候变化和各种国际政治议题。从7月9日开始，巴西、中国、印度、墨西哥和南非加入其中，就广泛的全球性问题建立了结构明确的持续对话。埃及也应邀参加了会议。在随后的讨论中，国际组织负责人也参与了会议；主要经济体论坛的所有其他成员也加入了有关贸易和气候变化的讨论。非洲领导人和八国集团的合作伙伴讨论了当前危机对非洲的影响。最后，各国领导人以更广泛的模式探讨了粮食安全问

### 海利根达姆-拉奎拉进程

八国集团伙伴与巴西、中国、印度、墨西哥和南非重申，它们决心共同努力，推动全球议程，并确定应对各种重大挑战的有效解决办法。这需要世界主要经济体分担责任和协作努力，以共同取得进展。为此，各国领导人发起了一项在平等基础开展强化、稳定和有序合作的倡议：海利根达姆-拉奎拉进程。坚持这一进程的国家致力于加强相互理解，并将这一共同点转化为实际成效，从而为加强全球治理、共同塑造未来作出贡献。

各国领导人和埃及讨论了全球经济复苏的议程、未来的增长源和负责任的发展政策。他们将共同努力，促进平衡的经济复苏，同时考虑到对储蓄的适当调整。改善社会保障网(包括医疗和教育)的政策以及对基础设施和创新的投入，都将有助于实现更加平衡和可持续的增长模式。

### 贸易

这种伙伴关系所带来的具体成果之一，是在贸易领域取得的重大进展。各国领导人强调，开放市场是经济增长和发展的关键——在危机时期尤为如此。因此，他们重申决心抵制保护主义，并肯定了在华盛顿和伦敦通过的维持现状承诺。此外，他们还一致认为，成功结束多哈发展回合将极大地促进恢复信心、支持复苏和推动发展。为了在目前业已取得的进展(包括在模式方面的进展)基础上以富有雄心和均衡的方式于 2010 年结束多哈回合，打破谈判僵局的时机现已成熟。为此，各国领导人授权主管贸易的部长立即明确解释和了解谈判现况，并在匹兹堡首脑会议之前举行会议，报告业已取得的进展。澳大利亚、印度尼西亚和大韩民国也决定加入这一努力。

### 世界经济

八国集团领导人讨论了世界经济状况和采取的非常措施。他们注意到业已出现渐趋稳定和信心改善的迹象，但是重申致力于执行在华盛顿和伦敦首脑会议上作出的决定。支持世界经济和修复金融体系的政策行动将继续下去，只要仍需这些行动来确保可持续的持久增长。金融监管改革将获得迅速实施，以确保公平的竞争环境。各国领导人还承诺应对危机的社会层面，将人们关切的问题放到第一位，推动为就业和社会保护开展全球行动。

这场危机表明，国际商业和金融活动必须适当、公正和透明，才能加强商业道德。为此，各国领导人一致认为，有必要制定共同的原则和标准(即“莱切框架”)，这些原则与标准应建立在经合组织和其他有关国际组织现有举措的基础之上，并将提交在匹兹堡召开的下一届 20 国集团首脑会议。

各国将加强国际合作打击腐败、逃税、洗钱和为恐怖主义筹资的行为，将加强执行各类国际标准，扩大经合组织全球论坛，开展同侪审查进程，并考虑对未能达到这些标准、不合作的管辖当局采取反措施。

展望危机之后的世界经济，各国领导人承诺通过拟定适当的撤出战略，确保中期的财政可持续性。他们决心将经济增长纳入更加稳固、创新、环保和可持续的轨道。各国领导人还认为，必须处理能源和农业产品价格过度波动的问题，并通过有效监管和监督衍生工具市场改进全球商品市场的运作，以提高透明度和打击破坏性的投机行为。

他们强调，必须促成一个对外国投资开放和乐于接受外国投资的环境，并促进创新，同时有效地解决假冒伪造和盗版行为。

### 气候变化

各国领导人一致认为，鉴于《联合国气候变化框架公约》会议将于 12 月在哥本哈根召开，有效应对气候变化的问题十分紧迫，并为此发出了一个强有力的政治讯息。

有关气候变化的讨论是以八国集团和主要经济体论坛的模式展开的。

在八国集团会议期间，各国领导人认识到必须将全球气温升幅保持在仅高于工业革命前水平 2 摄氏度以下的科学观点，并就到 2050 年将全球温室气体排放量至少降低 50% 的全球长期目标达成了一致；作为这一长期目标的一部分，发达国家的目标是到 2050 年减少 80% 以上的排放量。他们还一致认为，必须使重大的中期目标与长期目标保持一致，必须让全球温室气体排放量尽快达到峰值。他们强调指出，所有主要排放国都必须通过可量化的减排行动积极参与这一进程，这是成功解决气候变化问题的一个不可或缺的条件。

各国领导人讨论了创新技术和气候融资的作用，以期维持发展中国家的减排努力。他们突出强调了发展中国家(特别是贫困和最脆弱的国家)应在所需资源、能力建设和政策支持方面进行调整。

八国集团通过了一项全面的宣言，为次日与新兴经济体开展建设性讨论奠定了基础。

在扩大会议上，世界主要经济体能源和气候变化论坛的 16 位领导人、欧洲联盟委员会、瑞典、丹麦和联合国秘书长就哥本哈根气候协议的关键支柱达成了一致。

所有主要排放国的领导人重申，必须按照八国集团的认可，将全球平均气温增幅保持在 2 摄氏度以下，并决定将共同努力，在哥本哈根会议之前确定一个长期的全球目标，到 2050 年大幅度减少全球温室气体排放量。各国领导人一致认

为，所有国家都必须采取适合本国的减排行动：发达国家应立即采取强有力的中期减排措施，而发展中国家则应采取行动，以确保减排水平显著超越“一切照旧”的做法。

会议强调了主要经济体在推动创新方面的关键作用，各国领导人还发起了全球伙伴关系进一步开展此类努力。与会者一致同意大幅增加公共研发投资，以期实现到 2015 年翻一番的目标。各国领导人对私营部门的作用和国际合作予以了强调，并承诺将消除障碍和建立激励机制，以加速低碳技术的应用、推广和转让。

各国就扩大来自公共和私营部门(包括通过碳市场)的气候融资问题达成了广泛的一致。各国领导人讨论了国际融资安排，并特别注意到墨西哥关于成立绿色基金的提议。

与会者通过了《世界主要经济体能源和气候变化论坛宣言》，为哥本哈根会议达成一项全面的全球协议铺平了道路，并同意在今后几个月中继续共同努力。

### 发展与非洲

各国领导人重点讨论了危机对最弱势群体的影响。他们决定采取果断行动，实施消除贫穷和饥饿现象的决定。各国领导人认识到，危机已经危害到实现千年发展目标的进展，他们要求在 2010 年进行一次国际评估，了解实现这些目标还需要采取哪些行动。他们重申致力于促进全球卫生，并表示声援面临全球 H1N1 病毒威胁的所有易受害人民和国家，强调必须在抗病毒药物、疫苗和其他预防措施方面为发展中国家提供支持。

他们决定实施一整套措施，帮助最易受害的人群渡过危机：履行本国的官方发展援助承诺，包括有关贸易援助计划的承诺；保持市场开放，以期重新启动经济增长，造福贫困人口；提高中介机构的透明度和相互竞争，使移徙者汇款手续费减少一半；加强与非洲的伙伴关系，以改善非洲人民获得水资源和卫生设施的机会；支持创新的卫生融资手段；通过增加多边融资支持国家综合战略和改善现有机制之间的协调，使农业和粮食安全高居议程之首。

各国领导人认识到，从长远来看，只增加援助不保证援助质量不会对发展产生真正的影响。他们重申执行《阿克拉行动议程》的决心。此外，他们还同意在蒙特雷共识的基础上推动一套“全国一盘棋”的全面办法，以确保更有力的政策连贯性，并能动员所有的行为体、政策和财政资源。

他们在重申发展承诺的同时，发布了一份问责初步报告，并决定建立一个全面的问责机制，以监测进展情况和加强其行动的有效性。第一份问责报告将提交给八国集团马斯科卡首脑会议(加拿大，2010 年)。

## 八国集团与非洲

7月10日，八国集团与阿尔及利亚、安哥拉、埃及、埃塞俄比亚、利比亚、尼日利亚、塞内加尔、南非、非洲联盟委员会和有关国际组织举行了会议。各国领导人决心立即采取行动，减少危机对非洲实现千年发展目标的影响。他们确认将致力于促进可持续发展，包括在官方发展援助、气候变化、和平与安全等方面。各国领导人第一次发表了《八国集团-非洲联合声明》，表示决心建立更加强大有力的伙伴关系，以改进获得水资源和卫生设施的条件。

## 粮食安全

出于对营养不良人口日益增多、农业投入水平不足等问题的关注，40个国家和国际组织的领导人在同一天召开会议，以共同努力消除饥饿。会议发表的联合声明概述了与会国家在全球粮食安全上的共同构想和办法。各国领导人承诺，在今后三年中将通过支持贫穷国家农村发展的拉奎拉粮食安全倡议筹集200亿美元资金。各国领导人进一步倡议推进全球农业和粮食安全伙伴关系，以便在全体利益攸关方的参与下，保持农业问题在国际议程中的核心地位，重新启动投资，提高援助效率，改善就地协调。

## 国际政治议题

八国集团领导人对伊朗最近的事态发展表示严重关切。他们对该国选举后出现的暴力行为以及干涉媒体、无理拘禁记者和逮捕外国国民的行为表示遗憾。他们警告，必须允许驻伊朗的各国使馆有效行使职能；对于伊朗继续拒不履行有关其核计划的国际义务，他们强调将致力于找到一个外交解决方案。他们还对艾哈迈迪·内贾德总统否认大屠杀的说法表示谴责。

鉴于美俄裁军关系的最新事态发展，领导人强调，《不扩散核武器条约》所建立的制度以及“为建立一个没有核武器的世界创造条件”的承诺至关重要。美国将在2010年春季召开一次会议，以确保全世界所有脆弱核材料的安全，并逐步实现对《不扩散核武器条约》的修订。

各国领导人期待以色列和所有邻国实现全面和平，重申将全力支持巴以冲突的两国解决方案，并敦促各方迅速恢复直接谈判。他们还呼吁冲突各方履行路线图规定的义务。八国集团领导人继续致力于全力支持巴勒斯坦民族权力机构，一旦达成和平协议，将启动一项雄心勃勃的全面计划，支持未来的巴勒斯坦国发展基础设施和促进经济活动。

各国领导人最强烈地谴责朝鲜民主主义人民共和国最近进行核试验和发射弹道导弹的行为，并敦促朝鲜民主主义人民共和国力行克制，不再采取进一步的挑衅行动，早日恢复并参与六方会谈。

各国领导人确认，他们愿意协助阿富汗和巴基斯坦政府应对在经济和社会发展、善政、打击腐败、恐怖主义和非法贩运方面各自面临的挑战。他们还强调了在该领域开展更为密切的区域合作的重要性。

各国领导人还讨论了海盗问题和在非洲之角开展能力建设的需要，以加强对海岸和领水的控制。他们讨论了跨国有组织犯罪及打击恐怖主义的斗争，并突出强调了在打击激进、恐怖主义招募和筹资方面所面临的挑战。八国集团重新作出了在全球范围内建立维持和平/建设和平能力的承诺，特别将重点放在发展由非洲牵头的和平支助行动。

他们还呼吁缅甸政府释放所有政治犯，以免影响到计划于 2010 年举行的大选的可信度。

各国领导人欢迎加拿大提出的 2010 年在加拿大马斯科卡举行下一届首脑会议的邀请。

---