



第六十四届会议

暂定项目表* 项目 96(f)

审查和执行大会第十二届特别会议的《结论文件》

联合国和平与裁军非洲区域中心

秘书长的报告

摘要

本报告概述 2008 年 7 月至 2009 年 6 月期间联合国和平与裁军非洲区域中心依照任务规定开展的活动。

报告所述期间，经过重振的区域中心扩大活动范围，最终延展到整个非洲。区域中心开展和发起的活动涉及和平与裁军的更多方面问题，覆盖了大多数非洲次区域。

区域中心的方案覆盖整个非洲，并与非洲联盟以及与其保持密切合作的次区域组织加强了合作伙伴关系。

中心已经收到并继续收到大量请求，区域各国和其他可能的捐助者也恢复了对中心的兴趣，这说明中心在报告所述期间实现了目标，即树立非洲的和平与裁军专长中心以及发挥受好评的有益贡献的合作伙伴形象。

秘书长感谢大会采取措施，大大改善了区域中心的财政状况，并促进其长期有效地开展行动。秘书长还对德国、奥地利、法国、荷兰、瑞士、多哥和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府以及欧洲联盟表示感谢。这些国家政府和欧盟的财政与实物捐助，对联合国的经常预算资源构成补充，有助于制定与执行了对非洲和平与安全至关重要的方案。

* A/64/50。



一. 引言

1. 本报告依照第 63/80 号决议提交。大会在决议中请秘书长继续为区域中心提供必要支持，以便取得更好的成就和成果；推动区域中心和非洲联盟尤其在和平、安全与发展领域开展更密切的合作；并就决议的执行情况向大会第六十四届会议提出报告。
2. 本报告所述期间为 2008 年 7 月至 2009 年 6 月。附件列有联合国和平与裁军非洲区域中心信托基金 2007-2008 两年期的财务报表。

二. 中心的运作

3. 区域中心于 1986 年根据大会第 40/151 G 号决议设立，总部设于洛美。秘书处裁军事务厅对中心实施管理和监督，并协调联合国系统各相关机构、方案和组织的参与工作。
4. 报告所述期间，主任员额(P-5)、政治事务专家员额(P-3)和两个一般事务员额(G-6 和 G-7)以及业务费用继续由联合国经常预算供资，但区域中心项目活动的经费完全依靠会员国和其他捐助方的自愿捐款供资。
5. 报告所述期间，区域中心在以下主要领域执行工作方案：和平与安全；裁军和军备控制；外联和宣传活动；与区域和次区域组织及其他实体的合作。

三. 中心的宗旨和活动

6. 大会第 40/151 G 号决议规定，中心的任务是应非洲国家的请求，在非洲联盟或其他次区域组织的合作下，向非洲区域各会员国的主动行动和其他工作提供实质性支持，以促进该区域的和平、军备限制和裁军，并协调非洲开展的区域活动。

A. 和平与安全

7. 2007 年 2 月以来，区域中心继续在联合国系统其他机构及其他各方伙伴的合作下，实施“非洲安全部门改革方案”项目。该项目旨在巩固安全与稳定，并促进安全部队在民主框架下采取干预活动。为此，项目将改善军民关系，提高相关国内行动者的能力，如议员、民间社会、武装和安全部队。这些伙伴确保在民主框架下采取安全干预活动的的能力得到发展。该项目对筹备 2010 年总统选举的进程具有特别相关意义。区域中心曾在 2007 年 10 月立法选举中向多哥政府提供支持，并准备再次提供技术专长，以促使举行有保障的选举。

8. 该项目是区域中心在联合国发展援助框架下就加强管理工作向多哥政府提供的技术援助。
9. 区域中心在这个试点项目下开展的其他活动还包括为贝宁和多哥议员举办了两次培训班。第一次培训班于2008年6月30日至7月2日举办，使议员们获得了对经济和政治善治原则、保护人权以及安全部门改革的实践知识。这次培训班是与联合国开发计划署和各国议会联盟合作举办的。第二次培训班于2008年8月22日至23日举办，提高了贝宁、多哥和其他法语国家60多名议会国防保安委员会成员在议员对国防保安部门实施民主控制或监督的作用和责任方面的能力。第二次培训班是与非洲安全部门网络合作举办的。2009年5月在法国资助下发表的2007年7月至2008年12月期间活动报告，记录了上述活动。
10. 区域中心还在试点项目下为武装安全部队举办了两次培训班。2008年11月13日至15日，区域中心在联合国人权高级专员办事处和红十字国际委员会的支持下，为多哥武装部队举办了关于裁军、人权和国际人道主义法的培训实习。参加者在培训班上交流了经验，并讨论了对实践执行这些原则的意见。2008年11月29日至30日，区域中心首次在洛美之外(Témédja)举办培训班，为多哥军队高级军官讲授关于武装部队在民主框架下采取干预行动的法律框架问题。这次培训班是后续2008年3月11日至13日举办的高级军官培训班。2009年至2010年，计划将在各部队和多哥各市继续举办此类培训班。
11. 报告所述期间，试点项目开始扩展到其他非洲国家。例如，2009年1月21日和22日，区域中心协助西非国家经济共同体委员会、日内瓦武装部队民主监督中心和非洲安全部门网络，在阿布贾举办了安全部门民主管理培训班。2009年5月28日至29日，区域中心还与非洲安全部门网络合作，举办了关于非洲法语国家安全和司法部门改革的特殊性与问题的非洲法语专家培训班。这次培训班的目的是，帮助制定适合法语国家体制与司法环境特殊性的安全部门改革办法。最后，在欧洲联盟委员会通过国际乐施会(英国)提供的资助下，区域中心准备在西非七个脆弱或冲突后国家开展促进民主施政与安全部门改革的活动。
12. 报告所述期间，区域中心还承担了联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的秘书处工作。在这方面，中心在裁军事物厅区域裁军处的支持和管理下，承担了2009年5月4日至8日在利伯维尔举行的常设咨询委员会第28届部长级会议的实质性与技术性秘书处工作。
13. 在这次部长级会议上，常设咨询委员会通过了中部非洲国防保安部队行为守则，这是圣多美倡议的两项内容之一。常设咨询委员会决定将行为手册提交中部非洲国家经济共同体的主管机构、尤其是中部非洲和平与安全理事会国防保安委员会，以供采纳。委员会敦促各成员国实施行为守则，并请区域中心支持宣传和传播行为手册的活动。

14. 圣多美倡议另一方面内容是制定一项中部非洲控制小武器和轻武器的法律文书。在这方面，常设咨询委员会注意到，秘书处起草的文件载有各项国际和区域法律文书的内容。

15. 常设咨询委员会审议了中部非洲的国内和跨界安全情况，以及有关治理、人道主义局势和人权的问题。委员会还审议了刚果民主共和国和卢旺达的双边关系状况，以及乍得和苏丹的双边关系状况。委员会成员国还审议了大湖国家经济共同体成员国之间的局势发展。

16. 成员国审议了常设咨询委员会的任务规定、工作成果和未来前景。其结论认为，委员会对研究中部非洲的和平与安全问题有促进作用。各国还重申，委员会不仅应加强与安全理事会的关系(尤其通过向预防非洲冲突工作组通报情况)，而且还要与中非经共体总秘书处加强合作。此外，委员会第 28 届部长级会议审议了中部非洲的跨国犯罪问题，尤其是几内亚湾的海盗问题和成员国陆地边界的安全恶化问题。

17. 会议闭幕时，常设咨询委员会对其重振工作以及第 28 届部长级会议在实质性和后勤组织工作中取得显著进展(其程序现与大会的程序取得一致)表示高兴。各成员国还通过《利伯维尔宣言》，要求必须定期向委员会信托基金提供捐款支持其活动，并承诺向国家和国际各方伙伴开展筹资活动。

B. 军备控制和裁军

控制小武器和轻武器

18. 应非洲联盟委员会邀请，区域中心参加了 2008 年 11 月 24 日至 26 日委员会在阿鲁沙举办的小武器和轻武器问题指导委员会首次会议。区域中心向各非洲次区域组织介绍了在打击非法交易小武器和轻武器方面的经验和专门知识。

19. 该指导委员会的目的是，定期召集关于小武器和轻武器扩散问题的非洲区域和次区域实体举行会议，制定非洲关于这个问题的一致战略。

20. 区域中心启动了一个关于非洲军火经济活动管理法的新项目。该项目的活动重点是在奥地利资金支持下与小武器区域中心开展合作的东部非洲国家。该项目将加强各国协调中心的能力，以便更好地管制小武器和轻武器，并通过建立经纪商资料库和军火经纪许可证登记册进行情报交流。区域中心还与布隆迪、肯尼亚、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、卢旺达、民间社会代表和小武器区域中心开展了一系列协商，并计划与其他小武器区域中心成员国开展协商。

21. 该项目是 2003 年 10 月至 2005 年 12 月在南非、布基纳法索、喀麦隆、吉布提、加蓬、肯尼亚、马里、莫桑比克、尼日利亚和多哥开展的“非洲小武器透明度和管制制度”项目的延伸。

22. 2009年6月9日和10日，区域中心提供技术专长和后勤支持，帮助举办了关于西部非洲常规武器交易透明度问题的讨论会。区域中心特别介绍了区域办法，并推动各国一致普遍参加联合国常规武器登记册。

23. 区域中心和裁军事物厅组织了南部和东部非洲国家会议，讨论各国审议从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况第三届双年度会议的成果，并确保落实会议的决定。这次会议于2009年7月8日至9日在基加利举行，总结了次区域为执行第三届双年度会议的建议采取的行动，并制定了筹备2010年6月第四届双年度会议的行动计划。西部和中部非洲也计划举行类似会议。

24. 2008年12月，区域中心、西非经共体小武器管制方案和西非小武器行动网络制定了培训和加强西非民间组织实际解除武装与建立和平能力的后续项目。该项目将后续和扩展2007年11月12日至15日区域中心举办的次区域培训者培训班。这些培训将检验第一代培训者是否吸收了获得的知识，使第一代培训者能够将学到的知识和技能传播给当地的民间行动者，并促进各目标地区行动者之间的交流。项目合作伙伴将在两个不同地区举办两次培训班，并将利用第一代培训者培养新的培训员。第一次培训班将在1号地区举办，包括下列国家：佛得角、冈比亚、几内亚比绍和塞内加尔。第一次培训班将在2号地区举办，包括下列国家：科特迪瓦、几内亚、利比里亚和塞拉利昂。

25. 2009年2月23日和27日，区域中心在阿布贾与西非经共体委员会举行协商，以执行协助西非经共体小武器工作队及其打击小武器方案的项目，支持其管制小武器的次区域举措。项目旨在统一各国立法，加强国家委员会的能力，制定国家小武器登记册，并建立次区域小武器资料库。该项目得到奥地利的资金支持。

26. 区域中心扩大非洲小武器透明度和管制制度下建立的非洲小武器和轻武器登记册的范围，增加了小武器和轻武器的经纪问题。

27. 2009年4月15日和16日，区域中心在洛美为中部和西部非洲民间社会举办了武器贸易条约推广宣传会。这次会议是在国际禁止小武器行动网和西非小武器行动网络的合作下举行的。会议促进了民间社会成员之间交流知识和经验，并制定了对各国更有效地进行倡导的共同战略。会议期间，区域中心介绍了2008年12月24日第63/240号决议设立的关于这个问题的不限成员名额工作组的工作和建议。¹

28. 宣传会还帮助西非民间社会为参加2009年4月28日至29日联合国裁军研究所在达喀尔举办的研讨会做准备。在这次研讨会的组织工作中，区域中心向联合国裁军研究所提供了技术专长，并介绍了武器交易对非洲安全与发展的影响。

¹ 见 A/63/334。

29. 区域中心继续为多哥国家打击小武器和轻武器扩散、流通与非法贩运委员会提供技术援助。在这方面，中心帮助委员会起草关于小武器对人民影响的调查报告。区域中心还在 2008 年 11 月 10 日至 11 日举行的鉴定会上担任报告员。

30. 2009 年 5 月 12 日至 14 日，区域中心和多哥国家小武器委员会共同在洛美举办了委员会、武装保安部队和民间社会成员的培训。

C. 外联和宣传活动

31. 区域中心网站(www.unrec.org)是各国和其他方面有关非洲和平与裁军问题的参考工具。该站点有英法文两种界面。

32. 继 2008 年 4 月 21 日至 25 日培训班，区域中心参加了为中东和地中海国家举办的推动普遍加入《不人道武器公约》及其附加议定书研讨会；这次会议是 2008 年 11 月 18 日至 19 日在拉巴特举行的，得到欧洲联盟的资金支持。

33. 区域中心继续推广关于裁军的各种纪念日和纪念周活动。例如，2008 年 9 月 19 日，在 9 月 21 日国际和平日前夕，区域中心举行会议，介绍其活动并吸引媒体对和平与裁军问题的重视。在庆祝国际裁军周三十周年之际，区域中心针对大会第 50/72 B(1995)号决议请非政府组织积极参加裁军周有关活动，于 2008 年 10 月 23 日举办对民间组织和媒体关于小武器和轻武器危险的宣传日。在这次活动中，区域中心推介了其两份出版物，首先是关于提高西非基层和民间组织实际裁军和建设和平能力的培训手册，所载的 16 门课程涉及下列专题：小武器管制机制；西非解除武装，复原和重返社会；建设和平机制框架；加强民间社会的能力。对西非非政府组织的培训班使用了这项手册。推介的另一份出版物是选举期间保安部队维持秩序指南。这项指南原来是为西非经共体委员会编写的，将在联合国西非办公室的协助下，做出较大力度的编辑后，分发给更广泛的受众。

34. 2008 年 11 月 7 日，在消除集束炸弹世界周活动中，区域中心与西非建设和平网络多哥分部和国际残疾协会合作举办新闻发布会，调动多哥当局和多哥消除集束炸弹联盟成员，支持奥斯陆公约生效。

35. 最后，2009 年 9 月 15 日至 21 日，区域中心与西非建设和平网络多哥分部合作开展了消除武装暴力行动世界周的活动。

D. 与区域和次区域组织及其他实体的合作

36. 报告所述期间，区域中心加强了与非洲(尤其是东非、西非和南部非洲)次区域组织的合作。

37. 2008 年 8 月 17 至 22 日，区域中心参加了加强大湖和东非国家打击小武器和轻武器扩散能力的次区域研讨会。这次研讨会是非洲战略研究中心在坎帕拉举办的。区域中心在会上介绍了对这些问题(包括联合国在打击小武器和轻武器扩散

的作用问题)的专门知识和经验。参加者在研讨会上审议了内罗毕议定书的执行情况,其所提建议现已列入 2009 至 2010 年小武器区域中心工作计划。

38. 这次会议之后,本区域中心和小武器区域中心决定达成谅解备忘录,小武器区域中心将正式承认本区域中心为执行联合项目的技术合作伙伴。本区域中心还被邀请作为专家参加了很多小武器区域中心举办的会议包括关于内罗毕议定书执行情况的研讨会和关于东非武器经纪活动的研讨会。

39. 2 月 1 日至 8 日,区域中心参加了联合国毒品和犯罪问题办公室在内罗毕举办的专家会议,题为“促进东非法规和人身安全:2009 年至 2011 年区域方案”。在会边活动中,区域中心还与禁毒办签署了关于共同举办东非和大湖区专门调查技术培训班培养班的意向书。与禁毒办的这项合作,是在联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心实施的类似培训项目框架下进行的。

40. 区域中心和西非经共体决定达成谅解备忘录,对其在三个具体方面开展关于小武器和轻武器的合作做出安排:(1) 加强民间社会和国家委员会的能力;(2) 统一国家立法;(3) 管理信息和数据库。

41. 2008 年 10 月 26 日至 29 日,区域中心在培亚参加了西非经共体部长级会议;会上通过了打击西非非法贩毒的共同立场。区域中心对这次会议的投入,帮助西非经共体了解了贩毒与非法贩运小武器和轻武器之间存在的联系,以及这两方面分别对次区域各国经济社会发展有何影响。

42. 区域中心被邀请参与 2008 年 11 月 17 日至 30 日、2009 年 4 月 6 日至 9 日和 2009 年 6 月 1 日至 3 日科菲·安南国际维持和平训练中心在阿克拉举办的西非各国打击小武器委员会培训方案。区域中心被指定负责若干课程,并参与修订了科菲·安南国际维持和平训练中心编制的培训手册。区域中心还被任命为方案指导委员会成员。

43. 2008 年 11 月 24 日至 26 日,区域中心在科纳克里参加了联合国西非办公室举办的关于安全部门在确保选举进程安全方面作用的专家研讨会。这次研讨会面向国家、政党、民间社会、媒体、西非经共体和联合国西非办公室提出了 44 条建议。

44. 2009 年 5 月 13 日至 14 日,区域中心和联合国人权高级专员办事处共同在洛美举办了关于多哥国内执行科纳克里建议的讨论会,秘书长的西非问题特别代表参加了会议。会后,区域中心为在多哥执行若干科纳克里建议做了准备工作。区域中心还展开了初步讨论,以便在中短期内将举行选举的其他西非国家复制这项进程。

45. 区域中心参与民间社会加强了合作伙伴关系。例如,2008 年 12 月 17 日和 18 日,区域中心与西非小武器行动网络在弗里敦共同举办了第二届小武器问题民

间社会论坛。参加者研究了西非打击小武器和轻武器非政府组织的结构和作用。区域中心还主持举办了关于记者在防止西非武装暴力方面作用的专题讨论会。

46. 2008年12月15日,区域中心和西非经共体小武器方案签署了关于共同执行项目的谅解备忘录,在行动网络的合作下,对西非民间组织进行关于实际裁军和建设和平的培训。

47. 最后,区域中心与南部非洲启动了新的合作伙伴关系,并已在南部非洲开展了新活动,如协同小武器区域中心和南部非洲发展共同体举办的南部和东部非洲执行联合国小武器和轻武器行动方案研讨会。

四. 中心的业务情况

A. 财务状况

48. 依照大会第40/151 G号决议,区域中心是在现有资源和自愿捐款的基础上设立的。报告所述期间,收到用于执行项目的款项总额为147 496.39美元。²

49. 秘书长感谢德国、奥地利、法国、荷兰、瑞士、多哥和联合王国政府以及欧洲联盟的实际捐款或认捐以及各方对区域中心方案的支持。秘书长特别感谢多哥政府支付了2002年至2003年和2005年至2008年对区域中心业务费用捐款的欠款;这笔款项已于2008年10月收到。秘书长还感谢法语国家国际组织、国际禁止小武器行动网、非洲安全部门网络和英国国际乐施会支持区域中心的活动。2008年的中心信托基金财务状况资料见附件。

50. 秘书长提请非洲联盟成员国注意,2006年1月16至21日在喀土穆举行的非洲联盟执行理事会会议,呼吁各国向区域中心信托基金交付自愿捐款(EX.CL/243/(VIII)Add.7)。

B. 人员编制

51. 报告所述期间,依照第62/216号决议招聘了三名由经常预算提供经费的员额,包括一名政治事务专家、一名新闻助理和一名行政与财务助理。2008年9月,区域中心还接纳了一名由荷兰政府提供经费的协理专家,并招聘了一名联合国国际志愿者。区域中心在团队内部任命了中部非洲、东非和西非的协调人。

52. 最后,借助专门用于项目活动的支付资金,区域中心招聘了项目管理人,帮助执行其活动,主要包括四名定期任用人员和五名合同服务人员。区域中心还得到实习生的帮助,其中大多数被分配承担项目调研和支持工作。

² 多哥(127 496.39美元)和土耳其(20 000美元)。

五. 结论

53. 报告所述期间，区域中心继续并成功完成了重振工作，还开展了巩固进程成果的活动。

54. 区域中心还重新树立了自身在整个非洲和非洲各次区域建立网络与合作伙伴关系的角色。中心还促使联合国各机构和方案与各政府间组织发挥了协同作用。中心尤其将活动范围扩大到东非、非洲之角和大湖各地区以及中部非洲地区。

55. 区域中心继续成功执行任务规定，向非洲国家、政府间组织和次区域组织以及民间社会提供技术协助和各种专门知识。中心还参与发展了对裁军、和平与安全问题的统筹协调的多极办法。

56. 秘书长感谢大会采取措施，大大改善了区域中心的财政状况，并促进其长期有效地开展行动。秘书长还感谢有关各方提供预算外捐款与实物捐助，对联合国的经常预算资源构成补充，有助于中心开展行动、制定与执行对非洲和平与安全至关重要的方案。

附件

联合国和平与裁军非洲区域中心信托基金 2008 年财务报表^a

(单位：美元)

2007 年 12 月 31 日结余	1 124 973
2008 年 1 月 1 日至 2008 年 12 月 31 日收入	
自愿捐款 ^b	147 496
利息收益	43 555
其他收入	62 815
小计	253 866
2008 年 1 月 1 日至 2008 年 12 月 31 日支出	986 163
支持方案开支	128 201
小计	1 114 364
上期调整数	5
2008 年 12 月 31 日结余	264 480

^a 2008 年收支状况资料截至 2008 年 12 月 31 日。2009 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间未收到任何捐款。

^b 多哥(127 496.39 美元)和土耳其(20 000 美元)。