



第六十三届会议

议程项目 57(b)

非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和
国际支持：非洲境内冲突起因和
促进持久和平与可持续发展

苏丹:** 决议草案

秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中的
建议的执行情况

大会，

回顾非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展不限成员名额特设工作组的报告、¹ 又回顾大会 1998 年 12 月 7 日第 53/92 号决议和以后各年的决议，包括 2005 年 12 月 23 日第 60/223 号、2006 年 12 月 22 日第 61/230 号和 2008 年 9 月 11 日第 62/275 号决议以及关于非洲发展新伙伴关系的 2007 年 12 月 19 日第 62/179 号和关于联合国同非洲联盟合作的 2004 年 12 月 20 日第 59/213 号决议，

在这方面又回顾安全理事会关于非洲和平与安全的 2008 年 4 月 16 日第 1809(2008)号、关于妇女与和平与安全的 2000 年 10 月 31 日第 1325(2000)号和 2008 年 6 月 19 日第 1820(2008)号、关于安理会预防武装冲突的作用的 2001 年 8 月 30 日第 1366(2001)号、关于武装冲突与儿童的 2005 年 7 月 26 日第 1612(2005)号、关于加强安理会在预防冲突、尤其是在非洲预防冲突方面所起作用的效力的 2005 年 9 月 14 日第 1625(2005)号和关于联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作的 2005 年 10 月 17 日第 1631(2005)号决议，

* 由于技术原因重新印发。

** 代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国。

¹ 《大会正式记录，第五十六届会议，补编第 45 号》(A/56/45)。



还回顾世界领导人在《2005年世界首脑会议成果》²中重申了他们关于满足非洲特殊需求的承诺，并回顾其2006年6月30日第60/265号决议，

重申2008年9月22日关于满足非洲发展需求的高级别会议通过的《关于非洲发展需求的政治宣言》，³

认识到发展、和平与安全和人权是互相关联和相辅相成的，

强调，维持非洲和平与安全的责任主要由非洲国家来承担，包括建立能力以消除冲突根源和以和平方式解决冲突，同时确认需要有国际社会和联合国的支持，并考虑到根据《联合国宪章》联合国在这方面所承担的责任，

尤其**认识到**必须加强非洲联盟和次区域组织消除非洲冲突起因的能力，

指出，尽管在非洲实现持久和平方面有积极的趋势和进展，但实现可持续发展的必要条件还没有在整个非洲大陆得到巩固，因此迫切需要继续建立非洲人力和体制能力，特别是在刚摆脱冲突的国家，

又指出，联合国系统和会员国、各区域和次区域组织以及国际和区域金融机构协调作出持久的一致努力，将有益于预防冲突和巩固和平，

重申需要加强非洲经济和社会发展方案与非洲和平与安全议程之间的配合，

强调需要处理非法开采自然资源问题的一切方面对非洲和平、安全和发展的不利影响，谴责自然资源非法贸易助长武装冲突，助长军火、特别是小武器和轻武器的非法贸易和扩散，

重申建设和平委员会作为一个专门机制必须在其现有任务范围内以综合方式满足刚摆脱冲突国家在复原、融合与重建方面的特殊需要，并协助它们奠定和平和可持续发展的基础，同时考虑到国家自主的原则，

1. **注意到**秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告⁴所载建议的执行情况的进度报告，⁵欣见非洲国家、非洲区域组织和联合国系统最近在消除这些起因方面的体制发展和为预防冲突、建立和平、维持和平及建设和平作出的其他努力；

2. **欣见**尤其是非洲联盟和次区域组织，在预防、管理和解决冲突以及在冲突后建设和平方面在一些非洲国家取得进展，呼吁各国政府、非洲联盟、次区域

² 见第60/1号决议。

³ 见第63/1号决议。

⁴ A/63/212。

⁵ A/52/871-S/1998/318。

组织、联合国系统和各个伙伴加紧努力和协调行动，以便在实现非洲无冲突的目标方面进一步取得进展；

3. **又欣见**非洲联盟和次区域组织正在努力加强其维持和平的能力，根据《联合国宪章》第八章，同联合国密切协调，通过非洲联盟和平与安全理事会在非洲的维持和平行动中起牵头作用，并正在作出努力，建立非洲大陆预警系统，建立诸如非洲待命部队这样的反应能力，以及包括通过智者小组来增强调解能力；

4. **吁请**联合国系统和会员国支持巩固和平机制和进程，包括智者小组、非洲联盟冲突后重建和发展框架和预警系统，并支持非洲待命部队开展运作；

5. **又吁请**会员国支持联合国相关机构，其中包括建设和平委员会，并在承接冲突后国家要求时，协助它们从救济顺利过渡到发展；

6. **强调**为刚摆脱冲突国家的民族和解及社会经济复苏创造有利环境的重要性；

7. **请**联合国和捐助界进一步努力支持目前为建立非洲调解和谈判能力作出的区域努力；

8. **呼吁**联合国系统和会员国支持非洲联盟努力根据《关于成立非洲联盟和平与安全理事会的议定书》⁶ 第 13 条的规定，在对各国待命部队的文职和军事人员进行行动和战术训练时，切实进行国际人道主义法和国际人权法的培训，尤其注重妇女和儿童的权利；

9. **认识到**应促使国际和区域在非洲防止冲突和巩固和平的努力推动非洲的可持续发展，建立非洲国家和组织的人力和体制能力，特别是在非洲大陆一级确定的优先领域；

10. **回顾**联合国和非洲联盟 2006 年 11 月 16 日在亚的斯亚贝巴签署了合作宣言⁷ 和目前正在这方面作出努力，强调必须执行非洲联盟十年能力建设方案，主要注重和平与安全，尤其是非洲联盟待命部队的成军，敦促所有利益攸关者支持全面执行非洲联盟十年能力建设方案，请秘书长在下次关于他的 1998 年报告⁵ 所载建议执行情况的年度报告中，详细阐述在这方面取得的进展；

11. **强调**，采用区域方式预防冲突，特别是处理各种跨界问题，例如解除武装、复员和重返社会方案、防止非法开采自然资源和贩运高价值商品以及小武器和轻武器非法贸易各方面问题，极为重要，并为此强调非洲联盟和次区域组织可在处理这些问题方面发挥中心作用；

⁶ 可查阅 www.africa-union.org。

⁷ A/61/630，附件。

12. **关切地注意到**，即使在武装冲突即将结束之时，各地侵害妇女和儿童的暴力行为依然存在，往往还有所增加，吁请在执行关于保护和协助处于冲突和冲突后局势的妇女和儿童的政策和准则方面取得进一步进展，注意到安全理事会通过关于妇女、和平与安全的第 1820(2008) 号决议；

13. **又关切地注意到** 儿童在非洲冲突局势中的悲惨遭遇，特别是儿童兵现象，以及其他针对儿童的严重暴力行为，强调需要在武装冲突中保护儿童，在冲突后提供辅导、康复和教育，并适当注意大会和安全理事会的相关决议；

14. **呼吁** 根据安全理事会第 1325(2000) 和 1820(2008) 号决议，加强妇女在预防冲突、解决冲突和冲突后建设和平中的作用；

15. **欣见** 非洲联盟正在努力确保在冲突和冲突后局势中保护妇女的权利，为此回顾《非洲人权和人民权利宪章非洲妇女权利议定书》(2003 年)、¹ 《关于非洲两性平等的庄严宣言》(2004 年) 和《非洲联盟两性政策》(2008 年)⁶ 获得通过并已生效，以及南部非洲发展共同体通过的《两性与发展问题议定书》，强调这些文书对于非洲所有国家加强妇女在非洲大陆的和平和防止冲突中的作用至关重要，强烈敦促联合国和各方加倍努力，为此提供支助；

16. **呼吁** 维护保护难民的原则，解除难民的困境，包括通过支持努力消除难民迁移的原因，让这些居民安全持久地回返和重新融入社会；

17. **欢迎** 非洲主导的加强政治、经济和公司治理的举措，例如非洲同行审查机制，鼓励更多非洲国家加入这一进程，呼吁联合国系统和会员国协助非洲会员国及区域和次区域组织更好地实行善治，包括实行法治和举行自由和公平的选举；

18. **确认** 建设和平委员会可以发挥作用，确保刚摆脱冲突的国家对本国建设和平工作拥有自主权，确保本国确定的优先事项成为在有关国家开展国际和区域冲突后建设和平工作的核心，注意到委员会采取重要步骤，通过综合建设和平战略促使塞拉利昂、布隆迪、几内亚比绍和中非共和国参与，呼吁继续为执行这些战略及其制订进程作出区域和国际承诺，回顾塞拉利昂建设和平合作框架 以及布隆迪和几内亚比绍建设和平战略框架获得通过，并呼吁予以执行；

19. **注意到** 2007 年 11 月在埃塞俄比亚举行的关于“推动建立伙伴关系，支持非洲同行审议机制执行工作”的专家组会议的结论，⁸ 请联合国系统和会员国在支持非洲实行善治的过程中考虑到这些结论；

20. **吁请** 联合国系统并请各会员国协助刚摆脱冲突的非洲国家努力建立国家治理能力，包括恢复安保部门，让前战斗人员解除武装、复员和重返社会，让

⁸ 参阅 www.un.org/ossa/reports.html。

境内流离失所者和难民安全回返，开展创收活动，尤其是青年和妇女的创收活动，并提供基本公共服务；

21. **强调**必须有效地应对继续阻碍非洲大陆实现和平、稳定和可持续发展的各种挑战，其中包括粮食、燃料和金融危机、艾滋病毒/艾滋病等传染病发病率的增加、全球升温和气候变化的影响、青年失业率居高不下、人口贩卖、大批人流离失所、非法开采自然资源、小武器和轻武器的非法贸易、恐怖主义网络的出现和包括贩运毒品在内的有组织跨国犯罪活动的增加，并为此鼓励联合国系统和会员国协助非洲国家有效地应对这些挑战；

22. **吁请**联合国系统和会员国以及双边和多边伙伴迅速兑现承诺，确保全面迅速地执行《非洲发展需求政治宣言》³ 中的规定；

23. **鼓励**非洲各国政府加强体制和政策，创造有利环境，吸引外国直接投资，呼吁非洲会员国和区域及次区域组织应有关非洲国家的要求向其提供援助，增强其制定和改善国家自然资源和公共收入管理体制的能力，为此请国际社会通过提供足够的金融和技术援助和再次承诺努力根据国际法打击非法开采这些国家自然资源的行为，协助开展这一工作；

24. **请**秘书长向大会第六十五届会议提交关于他的 1998 年报告⁵ 所载建议审查成果的报告，着重说明非洲实现持久和平和可持续发展所面临的新的和正在出现的挑战和长期障碍、以及创新性解决办法、收获和成就，并适当注意许多非洲国家目前经历的从脆弱和平向长期可持续发展过渡的复杂局面；

25. **决定**继续监测秘书长 1998 年报告所载建议的执行情况；

26. **请**秘书长向大会第六十四届会议提交关于本决议执行情况的进度报告。