

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
14 July 2009  
Russian  
Original: English

---

**Доклад Генерального секретаря о Миссии Организации  
Объединенных Наций в Судане****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 11 резолюции 1590 (2005) Совета Безопасности, в котором Совет просил регулярно информировать его о ходе осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения в Судане, а также пункта 26 резолюции 1870 (2009) Совета Безопасности, в котором Совет просил меня разработать контрольные показатели (см. приложение 1 к настоящему докладу) для оценки и отслеживания прогресса в осуществлении мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС) и включить в мой доклад оценку прогресса в области достижения этих контрольных показателей, а также любые последующие рекомендации относительно конфигурации Миссии. В докладе приводится оценка общей ситуации в стране со времени представления моего предыдущего доклада от 17 апреля 2009 года (S/2009/211) и обновленная информация о деятельности МООНВС в период по 30 июня 2009 года. В разделах IV и VI доклада анализируется достигнутый прогресс в сопоставлении с вышеупомянутыми контрольными показателями.

**II. Обстановка в плане безопасности**

2. В отчетный период отмечалось ухудшение обстановки в плане безопасности в Южном Судане. Эскалация тлевших на протяжении долгого времени местных конфликтов неоднократно приводила к вызывающим тревогу вспышкам насилия, которые временами становились причиной череды нападений, влекших за собой ответные нападения. Случаи насилия на почве межплеменной вражды в основном имели место в штатах Вараб, Озерный и Верхний Нил. Ожесточенные столкновения между племенами мурле и лу-нуэр, имевшие место 18 и 19 апреля в округе Акобо, штат Джонглий, отражают вызывающий особое беспокойство поворот событий, поскольку объектами нападений стали не стоянки пастухов, а деревни и их мирное население, в результате чего, по предварительным данным, погибли 195 и получили ранения 70 мирных жителей, включая женщин и детей.



3. Издавна существующая напряженность в отношениях между племенем жикани-нуэр, живущим в округе Нассер, штат Верхний Нил, и племенем лу-нуэр, живущим в округе Аकोбо, штат Джонглий, резко обострилась 12 июня, когда вооруженные группы, состоявшие, согласно сообщениям, из представителей племени жикани-нуэр, напали на конвой из 21 баржи Всемирной продовольственной программы (ВПП) и примерно еще 10 других небольших судов, которых сопровождали военнослужащие Народно-освободительной армии Судана (НОАС), на реке Собат вблизи деревни Ньярием, штат Верхний Нил. По предварительным данным, столкновение привело к гибели 30 гражданских лиц и 89 солдат НОАС, а еще 20 солдат получили ранения. Не менее 16 судов были разграблены, а 5 уничтожены. Конвой двигался из округа Нассер в Аकोбо для распределения продовольственной помощи среди внутренне перемещенных лиц, которые были вынуждены покинуть места своего проживания в связи с недавними межплеменными столкновениями и число которых могло составлять до 19 000 человек. Хотя местные органы власти взяли ситуацию под контроль, обстановка остается напряженной.

4. В северных районах страны вспышки насилия на почве вражды между племенами миссерия и ризейгат имели место 19 и 23 мая на границе между Южным Кордофаном и Южным Дарфуrom. В столкновениях участвовали необычно крупные и хорошо вооруженные боевые силы. Согласно поступившим сообщениям, в ходе столкновений также погибло большое число сотрудников Центральной резервной полиции, направленных губернатором штата Южный Кордофан для предотвращения продолжения боевых действий.

### **III. Политические события**

5. После того как в контексте предлагаемого графика проведения выборов Национальная избирательная комиссия объявила о том, что голосование будет проводиться в феврале 2010 года, доминирующую роль на политической арене начала играть подготовка к выборам. Партия Национальный конгресс (ПНК) и Народное освободительное движение Судана (НОДС), а также большинство других политических партий открыто согласились с этим графиком. Ввиду задержек в подготовительном процессе 1 июля Комиссия обнародовала пересмотренный график, предусматривающий проведение голосования в апреле 2010 года.

6. Совет по делам политических партий 1 июня выдал свидетельство о регистрации 36 политическим партиям в дополнение к 32 партиям, которые были зарегистрированы ранее. Бывший министр иностранных дел Лам Аколь Аджавин вышел из состава НОДС и объявил о создании новой политической партии, которая будет зарегистрирована как НОДС-Демократические перемены.

7. Несмотря на оговорки НОДС, касающиеся полномочий на задержание и других вопросов, Высокий исполнительный политический комитет ПНК-НОДС, сопредседателями которого являются вице-президент Али Осман Таха и вице-президент правительства Южного Судана Риек Машар, достиг договоренности о представлении законопроекта о национальной безопасности для обсуждения в парламенте. После внесения многочисленных изменений в законопроект о прессе и печати парламент принял этот законопроект 8 июня. Однако оппозиционные партии и другие наблюдатели по-прежнему высказывают

обеспокоенность по поводу того, что этот законопроект наделяет президиум и Совет по делам печати чрезмерными полномочиями по осуществлению контроля за средствами массовой информации.

8. Работа по завершению подготовки проекта закона о референдуме, касающегося референдумов 2011 года, по-прежнему отстает от графика. Поскольку в соответствии со сроками, определенными во Всеобъемлющем мирном соглашении, регистрация участников референдума запланирована на июль 2010 года, в срочном порядке необходимо принять этот закон и одновременно с этим создать комиссию по проведению референдума. Сохраняющиеся задержки в этой связи могут иметь серьезные последствия для осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения.

9. ПНК и НОДС 23 апреля завершили представление в Постоянной палате третейского суда в Гааге своих заключительных состязательных бумаг по делу о споре о границах Абъея. Ожидается, что Палата вынесет свое решение к 22 июля. Представители обеих партий вновь заверили МООНВС, что они намерены полностью выполнить решение Постоянной палаты третейского суда мирными средствами.

10. В отчетный период как президент Аль-Башир, так и президент Южного Судана Салва Киир издали указы о перестановках в составе старших должностных лиц своих соответствующих правительств и в составе губернаторов. В числе важных изменений бывший государственный министр по гуманитарным вопросам Ахмед Харун (ПНК) был назначен губернатором штата Южный Кордофан, а Абдель Азиз аль-Хилу (НОДС) — заместителем губернатора. Бывший начальник штаба НОАС Ояй Денг Аджак был назначен министром регионального сотрудничества в правительстве Южного Судана.

## **IV. Осуществление Всеобъемлющего мирного соглашения**

### **Абъей**

11. Положение в плане безопасности в Абъее остается неустойчивым и требует постоянного внимания в свете предстоящего решения Постоянной палаты третейского суда, вынесение которого ожидается к 22 июля. В отчетный период значительное число инцидентов, связанных с угрозой безопасности, было вызвано сезонной миграцией племени миссерия. Согласно сообщениям, имел место угон скота, а в спорных районах, где проживает племя динка-нгок, появилось некоторое число вооруженных кочевников племени миссерия. Жители деревни Нунг, расположенной в 15 км к востоку от Абъея, сообщили, что отдельные семьи из предосторожности направились в Абъей, где они останутся до тех пор, пока представители племени миссерия не покинут этот район. В целях укрепления потенциала в плане обеспечения защиты в отчетный период МООНВС провела два учебных практикума по вопросам обеспечения защиты для личного состава местного совместного сводного подразделения и совместного сводного полицейского подразделения. Миссия также оказала помощь в проведении прямых встреч между лидерами племен динка и миссерия и государственными должностными лицами в Абъее и Мугладе, основное внимание в ходе которых уделялось вопросам, связанным с обеспечением безопасности в

период после объявления о решении Палаты и вопросам более долгосрочного характера.

12. Отсутствие старших должностных лиц из Абьея продолжало сказываться на функционировании Абьейской временной администрации. Администратор Абьейского района и его заместитель на протяжении значительной части отчетного периода находились за пределами этого района, занимаясь проведением переговоров и обсуждением по вопросам обеспечения средств для бюджета Абьея. В районе также отсутствовали другие старшие сотрудники администрации, в частности члены парламента, руководящие работники и члены совета, что тормозило прогресс на всех уровнях, включая организацию конференции с участием представителей племен из пяти штатов и государственных должностных лиц для рассмотрения трансграничных вопросов, включая вопросы миграции и совместного использования водных ресурсов и пастбищ.

13. Министерство финансов и национальной экономики сообщило, что к настоящему времени оно выделило Абьейской администрации 5 млн. суданских фунтов для выплаты зарплаты и покрытия оперативных расходов и оформило выделение в июне еще 1 млн. суданских фунтов для покрытия оперативных расходов. Вместе с тем отсутствие согласованного годового бюджета и неопределенность, связанная с выделением средств, по-прежнему создают для администрации проблему в том, что касается обеспечения элементарного обслуживания населения и удержания на службе своих сотрудников.

14. В числе нарушений Соглашения о «дорожной карте» по Абьею, рассмотренных Совместной военной комиссией по прекращению огня фигурировали жалоба НОАС на присутствие в районе действия «дорожной карты» мобильных вооруженных групп полицейских сил охраны нефтяных месторождений, а также утверждения о присутствии хорошо вооруженных организованных полувоенных формирований на стоянках пастухов из племени миссерия в южных частях района действия «дорожной карты». Персонал МООНВС как правило пользовался свободой передвижения в районе действия «дорожной карты», за исключением района Акура к юго-западу от Агока, в который НОАС закрыла доступ, утверждая, что Акур является частью штата Бахр-эль-Газаль. Вопрос об этом был рассмотрен в Совместной военной комиссии по прекращению огня и передан в Политическую комиссию по прекращению огня для получения разъяснений о географической принадлежности Акура. Пока же совместные группы наблюдателей из сектора VI и сектора II будут осуществлять контроль за присутствием войск в Акуре. Вместе с тем чрезвычайно важно отметить, что свобода передвижения персонала МООНВС к северу от района действия «дорожной карты» остается ограниченной, что лишает Миссию возможности иметь представление о ситуации с развертыванием сил обеих сторон в непосредственной их близости от района действия «дорожной карты». Это сказывается на способности МООНВС принимать своевременные меры для предотвращения любой возможной эскалации обстановки.

15. Продолжается развертывание совместных сводных полицейских подразделений, хотя этот процесс протекает медленными темпами. В настоящее время личный состав этих подразделений в Абьею включает 155 человек, представляющих Север, и 179 человек, представляющих Юг. В стратегических пунктах по маршрутам миграции племени миссерия были сооружены шесть полицейских постов, и был завершен монтаж основных антенных мачт для

штаба полиции в Абъее и полицейских участков в Абатоке и Агоке. Вместе с тем дальнейшему развертыванию и передислокации личного состава совместных сводных полицейских подразделений за пределы города Абъей препятствуют сохраняющаяся нехватка автотранспортных средств, помещений для расквартирования, учебных полигонов, мест для содержания задержанных и аппаратуры связи. Хотя личный состав совместных сводных полицейских подразделений прошел подготовку для выполнения функций сформированных полицейских подразделений, для осуществления соответствующих операций отсутствует необходимая материальная часть.

### **Штаты Южный Кордофан и Голубой Нил**

16. Назначение новых губернатора и заместителя губернатора в штате Южный Кордофан придало новый импульс процессу интеграции бывших «закрытых районов» под контролем НОДС в политическую, административную и социально-экономическую инфраструктуру штата. Сдвиги к лучшему можно отметить в политической области и в плане безопасности, что может также объясняться более конструктивным сотрудничеством между ПНК и НОДС. Вместе с тем социально-экономические дивиденды мирного процесса остаются недостаточными. Правительство Южного Кордофана, которое, как представляется, осознает трудности, которые могут возникнуть в связи с этим положением с точки зрения стабильности в штате, занимается определением степени приоритетности своих целей в этих областях и указало на свое намерение стремиться к тому, чтобы Организация Объединенных Наций играла более значительную роль в их достижении. В штате Голубой Нил контролируемый НОАС район Курмука остается вне сферы контроля правительства этого штата, находящегося в Эд-Дамазини.

17. Одним из предусматривающихся во Всеобъемлющем мирном соглашении механизмов для выяснения мнений жителей «переходных» штатов (Южный Кордофан и Голубой Нил) в отношении управления их соответствующими штатами являются консультации с населением. Вместе с тем по-прежнему широко распространено заблуждение, согласно которому многие жители этих штатов приравнивают консультации с населением к праву на самоопределение, что, согласно Всеобъемлющему мирному соглашению, не соответствует действительности. В этой связи срочно необходимо приложить усилия по информированию населения и провести с ним разъяснительную работу по этому вопросу. Поэтому МООНВС проводит с партиями и местными органами управления обсуждения, касающиеся процесса консультаций с населением в целом и направлений дальнейших действий.

### **Передислокация сил**

18. Согласно проверенным данным, Суданские вооруженные силы передислоцировали 95,5 процента своего личного состава (из первоначально заявленных 46 403 военнослужащих), а НОАС в настоящее время передислоцировали 13,7 своего личного состава (из первоначально заявленных 59 168 военнослужащих). Совместная военная комиссия по прекращению огня представила на рассмотрение Политической комиссии по прекращению огня всеобъемлющий обзор положения дел с передислокацией. Вероятность дальнейшего улучшения вышеуказанных показателей за счет наблюдения и проверки остается небольшой. Таким образом, дальнейших прогресс в этой области зависит

от политического руководства обеих сторон. Хотя Совместная военная комиссия по прекращению огня будет продолжать наблюдение и проверку, когда это уместно, она не сможет удостоверить передислокацию сил на 100 процентов. Меры, которые требуются для завершения передислокации, включают проверку первоначально заявленных цифр и достижение договоренностей относительно проверки передислокации военнослужащих без оружия, а также относительно данных о передислоцированных военнослужащих, которые не могут быть проверены, включая данные о военнослужащих, переведенных в другие силовые структуры, и добровольно демобилизовавшихся военнослужащих.

### **Совместные сводные подразделения**

19. Согласно данным, представленным Совместной военной комиссией по прекращению огня на ее 97-м заседании, состоявшемся 2 июня, численность личного состава совместных сводных подразделений составляет 82,6 процента от утвержденного уровня. Перепроверка численности личного состава этих подразделений в соответствии с новым утвержденным типовым порядком действий будет проведена после предоставления именного списка военнослужащих по соответствующим компонентам подразделений, относящимся к Суданским вооруженным силам и НОАС. За исключением подразделения в Абее, которое прошло подготовку и получило поддержку после столкновений в мае 2008 года, подразделения в основном остаются неподготовленными, не имеют достаточных ресурсов, размещаются раздельно в большинстве местоположений и не объединены. Усилия правительства национального единства и выделяемые им ресурсы для обеспечения способности этих подразделений решать стоящие для них задачи до настоящего времени являются недостаточными.

20. Столкновения в Малакале и Абее указывают на то, что недостатки в управлении совместными сводными подразделениями, отсутствие контроля за ними и их разобщенность стали источником нестабильности в отдельных районах. Поэтому в некоторых случаях эти подразделения еще более усугубляли и без того неустойчивое положение, особенно тогда, когда в их состав входили представители «других вооруженных групп» из региона. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывает отсутствие прогресса в передислокации личного состава подразделения из города Малакаль и непроведение замены тех, кто участвовал в боевых столкновениях. Несмотря на усилия и неоднократные соответствующие просьбы МООНВС, Совместный совет по вопросам обороны не отдал никаких распоряжений в этой связи.

21. В соответствии с резолюцией 1870 (2009) Совета Безопасности, в которой МООНВС было поручено координировать оказываемую совместным сводным подразделениям международную помощь, Миссия в настоящее время рассматривает варианты плана поддержки, в котором определяется порядок очередности получения подразделениями помощи с учетом мест их базирования. Это позволит эффективно и целенаправленно использовать поступающие от доноров средства для поддержки подразделений.

### **Национальная перепись населения и выборы**

22. Независимая избирательная комиссия 2 апреля объявила о том, что всеобщие выборы состоятся 6–21 февраля 2010 года. Предложенный график проведения выборов предусматривал, что определение границ избирательных ок-

ругов начнется 15 апреля, информация об избирательных округах будет опубликована 1 июня, регистрация избирателей начнется 2 июня, а предварительный список избирателей будет опубликован в начале августа. К настоящему времени ни один из этих сроков не был соблюден. В связи с продолжающимися задержками Комиссия опубликовала пересмотренный график, который предусматривает начало проведения выборов 5 апреля 2010 года.

23. В период, отведенный существующим политическим партиям для регистрации и корректировки своего статуса, закончился 5 мая. Совет по делам политических партий сообщил, что возможность регистрации сохраняется для новых партий и что он обсудит вопрос об установлении предельного срока, к которому новые партии, желающие выдвинуть своих кандидатов на выборах, должны подать заявления для регистрации в Независимой избирательной комиссии. По состоянию на 1 июля была зарегистрирована в общей сложности 71 партия и ожидается поступление заявлений еще от 7 партий.

24. Связанные с результатами переписи населения вопросы, которые были подняты Комиссией по переписи населения, статистике и оценке Южного Судана и вызывают ее озабоченность, были рассмотрены Технической рабочей группой. Рабочая группа приняла решение направить результаты переписи Совету по переписи населения, сопроводив их запиской с изложением этих вызывающих озабоченность вопросов. 26 апреля Совет утвердил результаты переписи и направил их президиуму, который представил их председателю и заместителю председателя Независимой избирательной комиссии 6 мая. 21 мая генеральный директор Центрального статистического бюро объявил долгожданные результаты пятой суданской национальной переписи населения. Согласно этим результатам, общая численность населения Судана составляет 39,15 миллиона человек, причем в Северном Судане проживают 30,89 миллиона человек (79 процентов), а в Южном Судане — 8,26 миллиона человек (21 процент). Старшие должностные лица НОДС открыто оспорили эти результаты и по-прежнему возражают против их использования для целей разделения полномочий. Несмотря на это, 8 июня Независимая избирательная комиссия приняла решение о пропорциональном распределении мест в национальной ассамблее на основе результатов переписи населения, поступивших от президиума.

25. Состоялось назначение членов Высокого комитета по Южному Судану, а также 25 избирательных комитетов штатов, которые были приведены к присяге в ходе проводившегося 16–18 июня в Хартуме учебного практикума, организованного МООНВС, Независимой избирательной комиссией, Комиссией по обзору и оценке, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и правительством Италии.

#### **Раздел материальных благ**

26. Согласно данным из опубликованного в июне доклада министерства финансов и национальной экономики, совокупный объем поступлений Судана от продажи нефти в апреле составил 158,76 млн. долл. США, из которых на долю правительства национального единства приходилось 61,638 млн. долл. США, а на долю правительства Южного Судана — 51,6 млн. долл. США. Министерство финансов правительства национального единства информировало МООНВС о том, что вся задолженность за 2008 год погашена, что было подтверждено

правительством Южного Судана в мае. Вместе с тем имеющиеся данные за 2009 год по состоянию на 17 июня говорят о том, что по-прежнему сохраняется задолженность на сумму 4,45 млн. долл. США, относящаяся к периоду с января по апрель 2009 года. Общий объем поступлений от продажи нефти, перечисленных правительству Южного Судана с 2005 года по март 2009 года, составляет 5,372 млн. долл. США.

27. В соответствии с Абьейским протоколом и Соглашением о «дорожной карте» по Абьею штаты Вараб и Южный Кордофан продолжают получать долю поступлений от продажи нефти, добытой в Абьее. Министерство финансов и национальной экономики информировало МООНВС о том, что средства в рамках двухпроцентных долей, выделенных местным племенам нгок-динга и мисерия перечисляются на два отдельных счета, находящиеся в ведении администрации района Абьея и правительства штата Южный Кордофан.

## V. Ход других мирных процессов в Судане

28. Политическая обстановка и обстановка в плане безопасности в Восточном Судане в отчетный период оставалась относительно спокойной. Был достигнут прогресс в осуществлении Мирного соглашения по Восточному Судану, в том числе в части, касающейся процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, поступления необходимых средств из Фонда восстановления Восточного Судана и осуществления в трех восточных штатах ряда проектов в области восстановления и развития. Вместе с тем ряду вопросов не было уделено достаточного внимания, включая вопрос о росте масштабов нищеты и экономической маргинализации, а также вопрос об уязвимости в плане безопасности, обусловленной наличием у Судана незащищенной береговой линии большой протяженности. Особую обеспокоенность вызывает распад Восточного фронта, который являлся одной из сторон Мирного соглашения по Восточному Судану, и его разделение на три отдельные политические партии — «Конгресс Беджа», «Свободные львы» и «Восточная демократическая партия», — что может парализовать дальнейшее осуществление базовых положений Мирного соглашения по Восточному Судану ввиду отсутствия единого партнера для взаимодействия с правительством национального единства.

29. Делегации правительства Судана и Движения за справедливость и равенство (ДСР) провели 27 мая — 18 июня 2009 года в Дохе, Катар, встречу для обсуждения хода осуществления Соглашения о доброй воле и укреплении доверия в целях урегулирования проблемы в Дарфуре, подписанного 17 февраля 2009 года под эгидой Посреднической миссии Африканского союза-Организации Объединенных Наций и правительства Катара. Стороны обсудили пути достижения дальнейшего прогресса в рамках мирного процесса, особенно в связи с вопросами об обмене пленными, гуманитарной ситуации, заключении рамочного соглашения и прекращении боевых действий.

30. Цель Посреднической миссии в Дохе заключалась в содействии тому, чтобы как можно скорее было заключено рамочное соглашение, включая установление режима прекращения боевых действий. Однако ДСР настаивало на том, чтобы до начала обсуждения вопроса о рамочном соглашении и прекращении боевых действий правительство освободило всех пленных из числа членов ДСР, а правительство настаивало на том, чтобы до начала любого обмена



пленными были прекращены боевые действия. В отсутствие каких-либо значительных изменений в позиции любой из сторон и после того, как Посредническая миссия приложила напряженные усилия для нахождения компромиссного решения, переговоры были приостановлены, с тем чтобы дать сторонам возможность провести дополнительные внутренние консультации. Посредническая миссия продолжает работать с обеими сторонами, особенно в связи с вопросом о сроках освобождения пленных и в связи с рамочным соглашением, и планирует вновь собрать обе стороны в Дохе, когда они будут готовы начать переговоры по рамочному соглашению. Главный совместный посредник Африканского союза-Организации Объединенных Наций Джibriль Бассоле 28–30 июня провел в Сирте, Ливийская Арабская Джамахирия, встречи с «Триполийской группой» (в которой представлены пять повстанческих движений) для обсуждения возможного участия этой группы в переговорах в Дохе. Посредническая миссия также провела в Дарфуре, Хартуме и Триполи широкие консультации с представителями суданского гражданского общества, неправительственными организациями и вождями племен, с тем чтобы обратить особое внимание на намерение расширить состав участников Дарфурского мирного процесса.

## **VI. Осуществление мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Судане**

### **Добрые услуги, урегулирование конфликтов и примирение**

31. На протяжении всего отчетного периода мой Специальный представитель поддерживал постоянный диалог с политическим руководством Судана и ключевыми заинтересованными сторонами мирного процесса в Судане. В связи с неблагоприятной обстановкой в Южном Судане мой Специальный представитель провел встречи с президентом Южного Судана Салвой Кииром и представителями местных органов власти Джубы, а также с различными официальными лицами в Пиборе и Акобо в штате Джонглий и в Малакале в штате Верхний Нил.

32. Во время недавних вспышек насилия в штате Джонглий МООНС в тесном взаимодействии с Комиссией по установлению мира в Южном Судане оказывала помощь и содействие Объединенному комитету по прекращению огня между племенами лу-нуэр и мурле в штате Джонглий. Кроме того, МООНС оказала содействие в организации Конференции по установлению мира и примирению между лу-нуэр и динка-твик, созванной правительством штата Джонглий в городе Бор. Помимо этого, МООНС совместно с властями штатов Джонглий и Верхний Нил содействовала ослаблению напряженности между племенами джикани-нуэр и лу-нуэр в пограничных районах. МООНС будет продолжать взаимодействовать с властями штата и правительством Южного Судана в организации серии двусторонних мирных конференций в штате Джонглий для урегулирования вопросов, связанных с компенсацией, скотопрогонными дорогами и похищениями, которая завершится проведением в конце 2009 года общих мирных конференций в штате Джонглий, с тем чтобы обеспечить мир на протяжении засушливого сезона в период с января по июнь 2010 года.

33. После проведенного анализа деятельности МООНС по ослаблению остроты конфликтов в штате Джонглий были приняты меры к улучшению перспективного планирования в самом штате и в соответствующих сопредельных районах штата Верхний Нил, а также планов повышения «мобилизационной готовности» военных и невоенных компонентов МООНС к потенциальным или существующим конфликтным ситуациям.

#### **Развертывание военного компонента и его деятельность**

34. По состоянию на 28 июня из утвержденного 10-тысячного воинского контингента МООНС в Судане были размещены 9080 военнослужащих, в том числе 521 военный наблюдатель, 192 штабных офицера и 8367 военнослужащих. Эти цифры отражают изменение соотношения элементов внутри воинского компонента в соответствии с рекомендацией, вынесенной по итогам проведенного в августе 2008 года обследования по оценке военного потенциала. С учетом состава военного компонента Миссии (штабные офицеры в Центральных учреждениях, инженерное, медицинское, авиационное, транспортное и саперное подразделения, военные наблюдатели и подразделение поддержки) получается 1 вооруженный военнослужащий приблизительно на 121 кв. км в зоне операций МООНС, или 1 вооруженный военнослужащий на 2000 человек.

35. Продолжались текущие операции в форме совместного патрулирования с участием военных наблюдателей и национальных наблюдателей; военнослужащие отметили возросшую поддержку механизма прекращения огня в форме демобилизации, разоружения и реинтеграции.

36. В соответствии с резолюцией 1870 (2009) Совета Безопасности МООНС пересматривает принципы развертывания военного компонента с уделением особого внимания защите гражданского населения. После получения сообщений о возможном нападении боевиков племени мурле на деревню племени динка Анийди к востоку от столицы штата Джонглий Бор 9 апреля во взаимодействии с местными властями и Народно-освободительной армией Судана (НОАС) было осуществлено превентивное развертывание воинского контингента. Успешно проведенная операция по развертыванию завершилась 11 апреля с прибытием военнослужащих НОАС, которые взяли район под свой контроль.

37. Для того чтобы не допустить вспышек насилия в штате Джонглий между племенами мурле и лу-нуэр, с 10 мая на двух временных пунктах базирования в Акобо и Пиборе дислоцированы военнослужащие индийского контингента из сектора III и резервного батальона Сил. Теперь в каждом пункте имеется взвод военнослужащих. Они выполняют задачи по патрулированию и обеспечению безопасности гражданских сотрудников в составе групп, направленных для проведения мероприятий по ослаблению напряженности и примирению. Благодаря развертыванию этого персонала обстановка стабилизировалась и удалось предотвратить новые столкновения.

#### **Полиция**

38. По состоянию на 28 июня предусмотренный мандатом полицейский контингент МООНС был развернут на 90 процентов (645 советников полиции, включая 68 женщин, из 715 человек) и размещен в 22 пунктах на всей территории района действия Миссии.

39. За отчетный период полицейским подразделением МООНС была проведена подготовка 2856 местных полицейских, в том числе 317 женщин, по различным дисциплинам, включая начальную подготовку, поддержание порядка на местном уровне, защиту женщин и детей, специальную тактическую подготовку, борьбу с беспорядками и охрану высокопоставленных должностных лиц.

40. Полицейское управление правительства Судана вновь обратилось к МООНС с просьбой организовать учебную подготовку, которая сейчас проводится в Кассале, Эль-Обейде, Сеннаре и Порт-Судане, в остальных северных штатах страны. Миссия информировала правительство национального единства о том, что для выполнения этой просьбы ей необходимо будет увеличить численность своего полицейского контингента. Дальнейшие действия будут рассмотрены после получения ответа правительства. Успешно идет внедрение разработанной полицейским подразделением МООНС модели поддержания порядка на местном уровне для лагерей внутренне перемещенных лиц. Полицейское управление правительства Судана обратилось с просьбой к Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) внедрить эту модель в Дарфуре, в связи с чем МООНС и ЮНАМИД начали принимать меры.

41. Помимо продолжающейся подготовки персонала Полицейской службы Южного Судана осуществляются новые проекты, направленные на улучшение контроля за личным составом, имуществом и расходованием бюджетных средств. На фоне положительных сдвигов в том, что касается административного управления операций, осведомленности о правах человека, понимания гендерных вопросов и поддержания порядка на местном уровне, сохраняются серьезные проблемы, в частности неграмотность, слабость организационно-управленческой базы и сохраняющаяся практика привлечения местными властями НОАС для решения вопросов поддержания правопорядка.

42. Полицейское управление правительства Судана обратилось к МООНС с просьбой оказать помощь в подготовке персонала для обеспечения безопасности в ходе выборов, в связи с чем МООНС вошла в состав недавно учрежденного Комитета по подготовке персонала для обеспечения безопасности на выборах под председательством генерального директора Полицейского управления. Полицейское управление правительства Судана и Полицейская служба Южного Судана одобрили предложенную МООНС программу подготовки персонала для обеспечения безопасности на выборах.

#### **Демаркация границы**

43. По сообщениям средств массовой информации, президент дал поручение Пограничной комиссии к концу сентября представить свой окончательный доклад. В этом докладе должны быть отражены все неурегулированные разногласия, решения по которым будут приниматься президентом. Организация Объединенных Наций пригласила председателя и заместителя председателя Пограничной комиссии на Базу материально-технического снабжения (БСООН) в Бриндизи для обсуждения контуров границы на исходной карте с экспертами-картографами Организации Объединенных Наций. По просьбе сторон Организация Объединенных Наций согласилась оказать им необходимую техническую помощь, с тем чтобы они смогли завершить работу по демаркации границы.

### **Разоружение, демобилизация и реинтеграция**

44. В течение отчетного периода продолжалось осуществление программы по демобилизации и реинтеграции в штате Голубой Нил. Еще три операции по разоружению и демобилизации были развернуты в штатах Южный Кордофан и Центральная Экватория. По состоянию на 25 июня в рамках Суданской программы разоружения, демобилизации и реинтеграции были демобилизованы 6104 бывших комбатанта. Все кандидаты получили реинтеграционные пакеты, включающие наличные средства, комплект вещевого имущества и купоны на получение продовольственных пайков ВПП на три месяца. В Эд-Дамазине начали работу консультативно-справочные службы для лиц, нуждающихся в помощи с реинтеграцией, а в штатах Южный Кордофан и Центральная Экватория существенно продвинулась работа над планами реинтеграции для всех охваченных этой программой.

45. Хотя прогресс налицо, Организации Объединенных Наций и ее национальным партнерам предстоит решить серьезные задачи. Общий контингент первого этапа на данный момент насчитывает 64 000 человек (из ориентировочной окончательной численности в 180 000 человек), куда входят 34 000 нынешних членов НОАС, которых правительству Южного Судана предстоит демобилизовать в ближайшее время в связи с финансовым кризисом в Южном Судане. При этом нынешний уровень финансирования позволит обеспечить реинтеграцию всего приблизительно 23 000 человек по всему Судану. Ведутся переговоры с донорами о выделении дополнительных средств. Осенью этого года масштабы демобилизационных мероприятий, вероятно, придется сократить, если не удастся своевременно получить достаточный объем ресурсов для реинтеграции. Кроме того, ощущается серьезная нехватка средств для демобилизации детей-солдат.

### **Возвращение и реинтеграция**

46. Организованная Организацией Объединенных Наций перевозка людей в автоколоннах с севера на юг в рамках Программы совместного организованного возвращения полностью прекратилась ввиду отсутствия поддержки со стороны правительства и доноров. Тем не менее за истекший период текущего года в организованном порядке вернулись 8687 внутренне перемещенных лиц, а в общей сложности — более 90 000 человек. С прекращением движения колонн для совместного организованного возвращения с севера значительно увеличилось число людей, возвращающихся самостоятельно. За период с января по июнь 2009 года из Северного Судана в «три района» и Южный Судан самостоятельно вернулись ориентировочно 120 000 человек. Отсутствие информации об этих возвращениях осложняет планирование помощи.

47. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, к началу июня 2009 года в рамках организованных мероприятий и программ помощи были репатриированы в общей сложности 168 026 беженцев, в том числе 28 661 человек в текущем году. С учетом тех, кто вернулся самостоятельно, общее число репатриированных со времени подписания в 2005 году Всеобъемлющего мирного соглашения составило 324 856 человек, т.е. более 60 процентов суданских беженцев из соседних стран.

48. По оценкам МООНС, к концу второго квартала 2009 года в свои дома вернутся более 2,3 миллиона перемещенных суданцев. По причине напряженности и всплеск насилия на местах происходит определенное вторичное перемещение возвращенцев, включая отток в прежние места, особенно в районе Хартума. Было отмечено возвращение внутренне перемещенных лиц из числа городских жителей в городские районы, обусловленное тем, что в тех сельских районах, в которые они переселились, менее благоприятная ситуация с водоснабжением, медицинским обслуживанием, образованием и источниками средств к существованию. Инициативы Организации Объединенных Наций и ее партнеров по обеспечению ускоренного возвращения и реинтеграции призваны устранить некоторые из этих недостатков, для чего принимаются меры к повышению уровня базовых услуг в районах массового возвращения людей.

### **Восстановление и развитие**

49. В Южном Судане резко ухудшилась гуманитарная обстановка, что было обусловлено активизировавшимися выступлениями «Армии сопротивления Бога» (ЛРА) в штатах Западная, Восточная и Центральная Экватория и усилением межэтнических столкновений в штатах Джонглий, Верхний Нил, Вараб, Западный Бахр-эль-Газаль и Северный Бахр-эль-Газаль. Ситуация усугубилась вспышками острой водянистой диареи, холеры, менингита и малярии в штатах Северный Бахр-эль-Газаль и Вараб и полиомиелита во всех штатах. Вследствие постоянных агрессивных действий ЛРА с декабря 2008 года в пределах Южного Судана были перемещены 54 000 человек, а кроме того, в Южном Судане оказались 20 000 беженцев из Демократической Республики Конго, перемещенных в результате действий ЛРА.

50. Таким образом, в течение отчетного периода Организации Объединенных Наций и ее партнерам пришлось иметь дело с 24 чрезвычайными гуманитарными ситуациями, в которых они оказывали медицинскую помощь нуждающимся, обеспечивали водоснабжение и санитарии и снабжение продовольствием и оказывали помощь непродовольственного характера, например обеспечивали жилье. Вследствие конфликтов, происшедших в отчетный период в различных районах Южного Судана, были перемещены более 100 000 человек и при этом происходили дополнительные перемещения населения в связи со случаями угона скота у скотоводов. Гуманитарная ситуация дополнительно усугубилась финансовым кризисом в Южном Судане. Серьезные последствия будет иметь сокращение доходов от нефти: снижение уровня экономической активности, сокращение государственных расходов, сокращение оперативных расходов и снижение заработной платы.

51. После совместной оценки, проведенной правительством, властями «трех районов» и Организацией Объединенных Наций, правительство расширило часть своих программ по налаживанию базовых услуг, а новые международные неправительственные организации развернули свою деятельность в соответствии с установленными механизмами взаимодействия между правительством и неправительственными организациями.

52. Плановому осуществлению программ гуманитарной помощи и восстановления в Абье и в штате Южный Кордофан по-прежнему препятствуют конфликты, связанные с правами на землю и пастбищные угодья, и периодические столкновения между племенами. Ситуация дополнительно усугубляется неопределенностью вокруг арбитражного решения по Абьею и его возможных

последствий. Разработанные Организацией Объединенных Наций и ее партнерами чрезвычайные планы гуманитарной помощи людям, оказавшимся в зоне конфликта в районе Абьея, обновляются и будут учитываться в общем плане чрезвычайных мер МООНС для Абьея. В штате Южный Кордофан более полу-миллиона человек лишены возможности получать медицинскую помощь, от чего больше всего страдают дети в возрасте до пяти лет, женщины и возвращенцы, особенно в «закрытых районах», ранее контролировавшихся НОДС. В штате Голубой Нил высказывались опасения по поводу возможной изоляции удаленных деревень в результате наводнений, происходящих после обильных дождей.

### **Права человека**

53. 21 апреля Национальная ассамблея выполнила ключевой пункт Всеобъемлющего мирного соглашения, приняв Закон о Национальной комиссии по правам человека, ставший важным элементом национальной правозащитной системы. 24 апреля Судан ратифицировал Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней. 26 мая в Хартуме под совместным председательством Группы МООНС по правам человека и Консультативного совета правительства Судана по правам человека состоялось второе заседание в рамках нового Форума по правам человека. На этом заседании обсуждались аресты, произведенные после наступления Движения за справедливость и равенство на Омдурман в мае 2008 года.

54. Предметом серьезной озабоченности является число смертных приговоров, выносимых в Судане. Те, кто наблюдал за последними процессами, завершившимися вынесением смертных приговоров, также выразили обеспокоенность по поводу соблюдения права на справедливое судебное разбирательство, гарантируемого Всеобъемлющим мирным соглашением, Суданским Биллем о правах и обязательствах по международным договорам. 13 апреля в Хартуме, несмотря на серьезные претензии наблюдателей к процессу с точки зрения справедливого разбирательства и заявления ответчиков о пытках, были повешены девять человек, осужденных в ноябре 2007 года за убийство редактора газеты Мухамеда Тахи. Неоднократные настоятельные призывы Организации Объединенных Наций в адрес правительства национального единства отложить казнь и обеспечить справедливое судебное разбирательство были проигнорированы. Аналогичные проблемы были отмечены наблюдателями за процессами над лицами, подозревавшимися в участии в нападении Движения за справедливость и равенство на Омдурман, которые проводились в Хартуме в специальных судах по делам о террористической деятельности. На момент написания настоящего доклада по этим делам было вынесено 103 смертных приговора. Совсем недавно к смертной казни были приговорены четыре из пяти ответчиков по делу об убийстве сотрудника Агентства Соединенных Штатов Америки по международному развитию Джона Гренвилла и его суданского водителя. Наблюдатели за процессом сообщили, что ответчики отказались от своих признательных показаний, которые, по их утверждению, они дали под пытками, когда их в течение приблизительно месяца содержали под стражей без права свиданий. Обвинитель отклонил просьбы защиты провести расследование для проверки истинности заявлений о пытках, а суд использовал признательные показания в качестве доказательства для вынесения обвинительных приговоров.

55. В Южном Судане за определенные преступления по-прежнему выносятся смертные приговоры. С сентября 2007 года три приговора были приведены в исполнение и еще более 80 смертных приговоров были вынесены. С учетом серьезных трудностей в плане получения надлежащей юридической помощи после заключения под стражу наблюдатели выразили серьезную обеспокоенность по поводу соблюдения права на справедливое судебное разбирательство, особенно по делам о преступлениях, за которые выносятся смертные приговоры.

56. Всеобъемлющее мирное соглашение обязывает власти Северного и Южного Судана защищать право на жизнь гражданского населения в пределах их юрисдикции. Продолжающиеся межплеменные столкновения (см. пункт 2 выше) в Южном Судане свидетельствуют о тех больших трудностях, с которыми сталкиваются власти в этой области.

### **Выборы**

57. С 28 апреля по 8 мая 2009 года в Хартуме, Джубе и Эль-Фашере работала междисциплинарная миссия Организации Объединенных Наций по оценке потребностей, которая оценивала ситуацию с подготовкой к проведению выборов и поддержкой доноров. Согласно Всеобъемлющему мирному соглашению выборы являются частью общего процесса демократических преобразований. Поэтому для проведения подлинных выборов необходимы благоприятные условия с соответствующей правовой базой.

58. МООНС продолжает наращивать свой потенциал в плане оказания помощи в проведении выборов: штат сотрудников Миссии, которые будут оказывать помощь в проведении выборов в 2008–2009 годах, укомплектован приблизительно на 84 процента. Совместно с ЮНАМИД и ПРООН Миссия продолжает активно участвовать в работе координационных механизмов как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и во взаимодействии с международным сообществом. Комитет по вопросам политики, учрежденный Национальной избирательной комиссией для обсуждения стоящих перед ней актуальных вопросов и работающий под председательством председателя Национальной избирательной комиссии и моего Специального представителя, провел три заседания. Кроме того, учрежден Технический комитет под председательством генерального секретаря Комиссии и главного сотрудника МООНС по выборам, который призван направлять международную помощь на решение этих актуальных вопросов. В оперативном плане важнейшая задача состоит в том, чтобы Комиссия завершила разработку полноценного оперативного плана и бюджета избирательной кампании. Как только эта работа будет завершена и доноры ознакомятся с планом, они смогут принять решение относительно характера технической, финансовой и оперативной помощи, которую они смогут оказать для содействия этому процессу.

59. МООНС также проводит работу с членами Национальной избирательной комиссии и ее различных комитетов, оказывая консультативную помощь в вопросах разработки вспомогательной правовой базы и процедур, вариантов регистрации избирателей, просвещения избирателей, взаимодействия со средствами массовой информации и применения информационных технологий. Комиссии были предоставлены различные информационные ресурсы, включая информационно-справочные материалы по всем этапам избирательного про-

песса. Кроме того, МООНС финансирует работы, связанные с печатанием еще 6000 экземпляров Национального закона о выборах в переводе на английский язык, который она совместно с Комиссией и министерством юстиции подвергла тщательной редакции.

60. 28 мая председатель Национальной избирательной комиссии, представитель министерства международного сотрудничества и директор странового отделения ПРООН подписали документ о проекте ПРООН, озаглавленный «Поддержка выборов и демократических процессов». В этом документе определены основы международной поддержки выборов и оговаривается первоначальный бюджет в размере 68,7 млн. долл. США для финансирования поддержки Национальной избирательной комиссии, Совета по делам политических партий, повышения уровня правовой грамотности и просвещения избирателей, организации наблюдения со стороны национальных органов, обучения работников средств массовой информации и наблюдения за освещением процесса и работы с другими основными заинтересованными субъектами, такими как женщины и молодежь. На сегодняшний день получено в общей сложности 7 097 874 долл. США, из которых 5 790 328 долл. США могут быть предоставлены. Подтвержденные обязательства составляют в сумме 22,5 млн. долл. США; доноры изъявили готовность внести еще 4,5 млн. долл. США.

#### **Поддержка референдумов**

61. В соответствии с просьбой президента МООНС проводит работу с суданскими властями по содействию подготовке референдумов в форме поиска документов и изучения законов о референдуме.

#### **Верховенство права и исправительная система**

62. За прошедший период Национальная ассамблея приняла Закон о поправках к Уголовному кодексу, Закон о поправках к Уголовно-процессуальному кодексу, Закон о поправках к Гражданско-процессуальному кодексу, Закон о Комиссии по правам человека, Закон о прессе и печатных изданиях и Закон о Национальной комиссии по земельным ресурсам и вступили в силу законы о национальных вооруженных и полицейских силах. Законодательная ассамблея Южного Судана приняла закон Южного Судана о земле, Закон о местном самоуправлении и Закон о Народно-освободительной армии Судана. Хотя принятие этих законов и обеспечивает определенную кодификацию мер по защите основных прав граждан, политические партии выражали озабоченность по поводу того, что некоторые законоположения не обеспечивают эффективного улучшения положения в области прав граждан и демократических институтов, а другие явно ограничивают эти права, так как устанавливают весьма расплывчатые нормы поведения, которые могут по-разному истолковываться и которыми можно злоупотреблять.

63. Группа МООНВС по вопросам верховенства права и исправительным учреждениям продолжала свою деятельность по наблюдению за положением и по оказанию консультативной помощи. Департаментом по вопросам правовой помощи министерства юстиции при поддержке ПРООН и МООНВС разрабатываются проекты национального закона о правовой помощи. В Южном Судане МООНВС пристально следит за прогрессом в законодательных вопросах путем регулярного проведения с сотрудниками министерства, а также с членами На-



циональной ассамблеи совещаний по правовым вопросам и по вопросам конституционного развития. МООНВС отслеживает также вклад гражданского общества в подготовку проекта земельной политики для Южного Судана, который сейчас разрабатывается Комиссией Южного Судана по земельным ресурсам.

64. Группа МООНВС по вопросам верховенства права и исправительной системы продолжала проводить оценку условий содержания в тюрьмах на всей территории страны. По результатам проведенных оценок началось осуществление финансируемых донорами инфраструктурных проектов в тюрьме Эр-Росейрес в штате Голубой Нил, в тюрьме Румбек в Озерном штате и в женской тюрьме в Омдурмане. Проводилась также учебная подготовка тюремных служащих и руководителей пенитенциарных учреждений в Эль-Обейде, Порт-Судане и Хартуме.

### **Защита детей**

65. В ходе межплеменных столкновений между мурле и лу-нуэр в штате Джонглий, согласно сообщениям, были похищены 200 детей, а неподтвержденное число детей были убиты или же были вынуждены покинуть родные места. В сотрудничестве с местными органами власти, руководителями общин и неправительственными организациями-партнерами МООНВС и Детский фонд Организации Объединенных Наций руководят усилиями по систематической регистрации пропавших детей. Племенное посредничество не принесло ожидаемых результатов в плане обеспечения возвращения похищенных детей в свои общины. Такие похищения также квалифицируются как преступление согласно недавно принятому Закону Южного Судана о защите детей.

66. Острой проблемой по-прежнему является реинтеграция детей, связанных с НОАС. Позиция высшего командования НОАС, состоящая в отказе от вербовки детей, не находит широкого отклика среди полевых командиров, которые продолжают удерживать в своих рядах мальчиков и девочек в возрасте до 18 лет.

### **Защита гражданского населения**

67. С учетом нарастающих трений, связанных с сезоном миграции в районе Абъея, МООНВС провела для 26 членов совместного сводного подразделения и 20 членов совместного сводного полицейского подразделения два учебных семинара по вопросам защиты гражданского населения и детей.

68. В штате Джонглий в результате конфликта между племенами лу-нуэр и мурле сотни гражданских лиц погибли, а тысячи вынуждены были покинуть родные места; было уничтожено имущество, похищен скот, а общее отсутствие безопасности лишило население возможности зарабатывать средства к существованию и подорвало функционирование механизмов решения проблем и может поставить под угрозу безопасность и реинтеграцию возвращенцев. Оказанию гуманитарной помощи препятствовал также отказ общины Джикмир в округе Нассир предоставить доступ к району, расположенному вдоль реки между Нассиром и Акобо.

69. Отсутствие надлежащих институтов обеспечения верховенства права и защиты прав человека или же их слабость, например отсутствие доступа к правовой помощи, функционирующим судам и комиссиям по правам человека во многих частях трех районов и Южного Судана, является серьезным препятствием на пути осуществления мандата в области защиты. Проблема насилия, в том числе насилия по признаку пола, часто остается нерешенной, а лица, виновные в применении насилия, не привлекаются к ответственности. Хотя программы для лиц, пострадавших от насилия по признаку пола, в этих районах весьма ограничены, группы по вопросам защиты и по борьбе с насилием по признаку пола добиваются от властей штатов принятия мер для непосредственной защиты интересов этих лиц и создания механизмов реагирования на подобные случаи.

### **Общественная информация**

70. В период, характеризующийся эскалацией риторики в средствах массовой информации со всех сторон, МООНВС организовала в Хартуме и Джубе для национальных журналистов семинар-практикум в целях содействия достоверному освещению вопросов, касающихся Всеобъемлющего мирного соглашения, а также смежных вопросов. В штате Сеннар с 29 по 30 июня в присутствии губернатора, министров правительства, старших чиновников местных органов самоуправления, лидеров общин и лиц, формирующих общественное мнение, состоялся семинар, посвященный распространению текста Всеобъемлющего мирного соглашения, который стал первым таким семинаром в Северном Судане.

71. В целях содействия осуществлению мандата Миссии был снят фильм в связи с началом осуществления национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции в штате Голубой Нил. Задача состояла в том, чтобы распространить среди бенефициаров этой программы информации о программе; были также организованы поездки представителей средств массовой информации для освещения деятельности Миссии в штатах Джонглий и Верхний Нил, что подкреплялось также предоставлением аудиовизуальных материалов. Бюро общественной информации МООНВС возобновило проведение регулярных брифингов для прессы, начав с проведения конференции, посвященной ходу осуществления процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции.

72. Радио МООНВС «Мириая» по-прежнему является одним из наиболее популярных и пользующихся доверием источником новостей и информации в Южном Судане, где оно вещает на частотах ФМ. Такие частоты в Северном Судане выделены не были, и поэтому здесь программы этого радио можно слушать лишь в течение нескольких часов в день на коротких волнах.

### **Разминирование**

73. С начала своей деятельности в Судане группы МООНВС по разминированию разминировали в общей сложности 31 813 километров дорог, очистили от мин 60 437 560 кв. метров земли и уничтожили 17 935 мин и 835 106 неразорвавшихся боеприпасов, а также провели мероприятия с целью разяснения минной опасности, которыми было охвачено 2 790 817 человек, включая население затронутых этой проблемой районов и внутренне перемещенных лиц, проживающих в лагерях и промежуточных пунктах. Усилия по укреплению по-

тенциала были сосредоточены на разминировании, разъяснении минной опасности и оказании помощи пострадавшим посредством организации практической подготовки и проведения семинаров-практикумов для сотрудников национальных органов.

74. Пакистанская саперная рота передала общине Курмук в штате Голубой Нил разминированные участки земли общей площадью в 97 000 кв. метров. Среди других важных достижений следует назвать разминирование минного поля на аэродроме Лафон в штате Центральная Экватория, что позволит создать оперативную базу для национального природоохранного парка, а также очистку от мин рисовых полей в штате Северный Бахр-эль-Газаль и важнейших дорог, проходящих через территорию трех районов и Южного Судана.

### **Поведение и дисциплина**

75. Уделение приоритетного внимания «предотвращению» как основному элементу деятельности, осуществляемой Группой по вопросам поведения и дисциплины МООНВС, обеспечило более высокую степень соблюдения всеми категориями персонала кодекса поведения Организации Объединенных Наций и политики абсолютной нетерпимости к случаям сексуальной эксплуатации и надругательства. Никаких серьезных случаев нарушений дисциплины зарегистрировано не было. Незначительные инциденты передавались на рассмотрение руководству или же урегулировались неофициально с помощью посредничества, осуществляемого Группой по вопросам поведения и дисциплины, к обоюдному удовлетворению соответствующих сторон.

76. Партнерское сотрудничество с национальными партнерами по вопросам борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами еще больше укрепились благодаря информационно-разъяснительной деятельности, проводимой целевой группой, работающей под руководством Группы по вопросам поведения и дисциплины, совместно с представителями правительства, местных неправительственных организаций и Страновой группы Организации Объединенных Наций. Открытые дискуссии и дискуссионные форумы по проблемам торговли людьми, проституции и насилия по признаку пола в Южном Судане были направлены на повышение осведомленности местных лидеров, женских и молодежных организаций, организаций гражданского общества, владельцев предприятий и студентов и преподавателей университетов в Джуббе, Омдурмане, Малакале и Эд-Дамазине об этих проблемах.

### **Гендерные аспекты**

77. Группа МООНВС по гендерным вопросам в координации с учреждениями системы Организации Объединенных Наций продолжала в своей работе уделять основное внимание обеспечению того, чтобы в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции в штате Южный Кордофан и в ходе избирательного процесса надлежащим образом учитывались гендерные вопросы и чтобы женщины могли принимать в них всестороннее и активное участие. МООНВС привлекла Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин к разработке методов совместного использования ресурсов для поддержки участия женщин в избирательном процессе. Участие женщин в избирательном процессе в качестве избирателей и кандидатов, а также возможное сотрудничество в усилиях по укреплению потенциала обсуждались

также с Национальной избирательной комиссией. Проводились встречи с соответствующими государственными министерствами с целью оказания технической поддержки в вопросах политики и в оперативных вопросах.

### **ВИЧ/СПИД**

78. Основные мероприятия МООНВС в этой области в рассматриваемый период включали завершение подготовки еще 149 активистов по вопросам ВИЧ/СПИДа в четырех секторах; включение вопросов борьбы с ВИЧ/СПИДом в программу разоружения, демобилизации и реинтеграции; и проведение информационно-разъяснительной работы по ВИЧ/СПИДу среди более чем 2800 миротворцев.

79. В рамках сотрудничества с 11 региональными комитетами по ВИЧ/СПИДу была проведена разъяснительная работа среди 1300 работников местной полиции и школ членов местных общин. В общей сложности 245 бывших комбатантов прошли учебную подготовку по ВИЧ/СПИДу, в ходе которой, в частности, разъяснялась важность тестирования на ВИЧ. В центре внимания кампаний по борьбе с ВИЧ/СПИДом по-прежнему оставалась проблема насилия по признаку пола.

### **Безопасность персонала**

80. Проведение дважды в год страновой оценки рисков в области безопасности было одобрено Официальным представителем 17 мая, и сейчас такая оценка проводится с тем, чтобы уменьшить выявленные серьезные риски для персонала, связанные с террористическими нападениями (включая использование самодельных взрывных устройств), пожарами и дорожно-транспортными происшествиями. Координатор-резидент/координатор гуманитарной деятельности и Департамент по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций с помощью рабочей группы по кризисным ситуациям координируют меры по подготовке к пандемии гриппа. Эта работа ведется под наблюдением Группы старших руководителей и Страновой группы Организации Объединенных Наций.

81. Департамент по вопросам охраны и безопасности располагает за пределами секторальных штабов в Южном Судане и в трех районах лишь весьма ограниченным присутствием международных сотрудников по вопросам безопасности. В этой связи МООНВС по-прежнему нуждается в ресурсах, которые позволили бы ей расширить присутствие международных сотрудников по вопросам безопасности в Южном Судане. Вопрос обеспечения надлежащей безопасности персонала будет приобретать все большую актуальность на всей территории Южного Судана по мере развертывания гражданского персонала в соответствии со структурой государственного управления в районах, где нет постоянного присутствия сотрудников Департамента по вопросам охраны и безопасности.

### **Финансовые аспекты**

82. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 63/273 В ассигновала на содержание МООНВС в период с 1 июля 2009 года по 30 июня 2010 года сумму в размере 958,3 млн. долл. США. В случае принятия Советом Безопасности решения о продлении мандата МООНВС на период после 30 апреля 2010 года

расходы по содержанию Миссии до 30 июня 2010 года будут ограничиваться суммами, утвержденными Генеральной Ассамблеей.

83. По состоянию на 30 апреля 2009 года невыплаченные начисленные взносы на специальный счет для МООНВС составляли 65,4 млн. долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов по всем операциям по поддержанию мира на ту же дату составляла 1246,6 млн. долл. США.

84. Возмещение странам, предоставляющим войска, их расходов на войска и принадлежащее контингентам имущество произведено, соответственно, за период до 31 декабря 2008 года и до 30 сентября 2008 года.

## **VII. Замечания**

85. Будущее Всеобъемлющего мирного соглашения находится в руках подписавших его сторон и институтов, созданных в соответствии с Соглашением. Качество выполнения Соглашения будет в значительной мере зависеть от качества отношений между двумя партнерами, на которых ложится вся ответственность за судьбу Соглашения, — его успешное осуществление или провал. Их действие или бездействие в предстоящие месяцы определят, будут ли реализованы еще не достигнутые контрольные показатели Всеобъемлющего мирного соглашения и будет ли сохранен дух Найваши — стремление сделать единство привлекательным.

86. Для достижения прогресса в оставшийся непродолжительный период времени необходимо партнерство между сторонами и подтверждение ими своей готовности искать выходы из тупиков и находить долгосрочные и мирные решения спорных вопросов. Для этого необходимо также подтверждение готовности международного сообщества содействовать осуществлению Всеобъемлющего мирного соглашения. Форум сторонников Соглашения, организованный Соединенными Штатами Америки и состоявшийся в Вашингтоне, округ Колумбия, 23 июня, является инициативой, которая заслуживает всяческой поддержки и которая может способствовать сосредоточению внимания международной общественности на требующих срочных действий еще не выполненных положениях Соглашения и на вопросах международной поддержки, крайне необходимой для полного осуществления Соглашения. Решающее значение Соглашения для достижения мира и стабильности в Судане признается всеми сторонами. Хочу еще раз подчеркнуть, что Организация Объединенных Наций будет и далее оказывать поддержку сторонам и готова оказывать содействие в соответствии со своим мандатом. Но и сами стороны должны предпринимать шаги для проведения конструктивного диалога и достижения согласия по еще не решенным вопросам.

87. Сейчас, когда Постоянный арбитражный суд по Абьею готовится вынести свое решение, положение в районе Абьея требует срочного внимания. МООНВС в настоящее время занимается планированием мер на случай чрезвычайной ситуации. Однако основная ответственность за сохранение мира и стабильности лежит на сторонах. События прошлых лет показали, что споры относительно статуса Абьея и конфликты между местными общинами могут привести к стремительному перерастанию нестабильности в крупномасштабную эскалацию и создать угрозу для самого Всеобъемлющего мирного соглашения. Ввиду этого я приветствую официальное заявление сторон о том, что

они готовы согласиться с решением Суда и мирно его выполнить. Таковую готовность необходимо сейчас перевести в плоскость соответствующих распоряжений аппарату безопасности на местах и местным руководителям и общинам, которые могут быть недовольны арбитражным решением. Чрезвычайно важным является то, что район Абьея нуждается в полностью обеспеченной ресурсами и функционирующей гражданской администрации независимо от результатов арбитражного рассмотрения, и я настоятельно призываю стороны принять все необходимые меры для обеспечения этого. Я заверяю стороны в том, что Организация Объединенных Наций готова оказать им и местным общинам содействие в их усилиях. Я также настоятельно призываю международное сообщество вести со сторонами диалог по мерам по смягчению конфликта как в весьма ответственный период вынесения арбитражного решения, так и в последующий период.

88. Я обеспокоен тем, что подготовка к выборам по-прежнему серьезно отстает от намеченных сроков, и настоятельно призываю стороны принять все необходимые меры для решения остающихся вопросов, с тем чтобы избирательный процесс мог продвигаться вперед, включая урегулирование разногласий, касающихся использования результатов переписи населения. Проведение мирных, транспарентных и внушающих доверие выборов имеет решающее значение для процесса демократических преобразований на всей территории Судана и возможно лишь при условии, что все заинтересованные стороны в Судане, в том числе в Дарфуре, будут прилагать на местах усилия для создания благоприятной политической обстановки.

89. Эскалация межплеменного насилия в Южном Судане представляет собой серьезную угрозу стабильности во всем Судане. Дальнейшее ухудшение положения в области безопасности реально может негативно сказаться на достижении таких ключевых вех Всеобъемлющего мирного соглашения, как проведение выборов и проведение референдумов. Вопрос разоружения гражданского населения, обсуждаемый сейчас в правительстве Южного Судана, является весьма деликатным и сложным, а сам этот процесс должен планироваться и осуществляться равномерно на всей территории Южного Судана. МООНВС тесно взаимодействует с правительством Южного Судана, подчеркивая необходимость всестороннего подхода к вопросам общинной безопасности, что позволило бы внушить населению Южного Судана доверие к своему правительству. Однако ограниченные возможности институтов правительства Южного Судана в области регулирования местных конфликтов и содействия конструктивным процессам достижения мира и примирения по-прежнему вызывают серьезную обеспокоенность. Несмотря на неоднократные инциденты, приводящие к гибели значительного числа людей и сохранению плохой обстановки в области безопасности, никаких существенных шагов для расширения возможностей местных властей и аппарата безопасности в области предотвращения межобщинных конфликтов не предпринималось. В этой связи я призываю правительство Южного Судана принять все возможные меры для недопущения новых случаев гибели людей в период, когда в Южном Судане проводятся операции по разоружению.

90. То обстоятельство, что не произошло никаких изменений в составе и месторасположении совместного сводного подразделения (ССП) в Малакале, несмотря на договоренность, достигнутую после столкновений на высоком политическом уровне, вызывает обеспокоенность и по-прежнему является фактором

риска в регионе. Компоненты подразделения, участвовавшие в происшедших 24 февраля столкновениях, должны быть выведены из района, а само подразделение должно быть выведено из города Малакал. Я настоятельно призываю Объединенный совет по вопросам обороны и другие соответствующие органы осуществить согласованные меры, с тем чтобы совместные сводные подразделения не оставались источниками нестабильности. В рамках этих усилий сторонам следует рассмотреть вопросы, касающиеся качества, состава и эффективности таких подразделений.

91. Вызывают обеспокоенность задержки в подготовке к намеченным на 2011 год референдумам, при этом принятие суданского закона о референдумах отстает сейчас от графика на целых два года. Срочно требуется функционирующая институциональная и нормативно-правовая база для проведения референдума, гарантирующая достаточно времени для мирного претворения в жизнь их результатов. Кроме того, дебаты по вопросу о единстве и отделении по-прежнему являются игрой с нулевым исходом. Я настоятельно призываю стороны изменить эту динамику и инициировать диалог для достижения договоренностей на период после 2011 года независимо от результатов референдумов.

92. Демаркация установленной 1 января 1956 года границы между Севером и Югом является еще одним ключевым положением Всеобъемлющего мирного соглашения, требующим срочного внимания. Неопределенность в этом вопросе негативно влияет на подготовку к референдумам, так как граница будет географически определять границы Южного Судана и южные границы района Абьей. Я призываю стороны завершить процесс делимитации и затем приступить к демаркации, особенно в неспорных пограничных районах. С учетом помощи, которая оказывалась нами ранее в процессе технической делимитации, Организация Объединенных Наций готова оказать сторонам поддержку путем предоставления технической и материально-технической помощи в этой связи.

93. Меня радуют достигнутые в последнее время положительные результаты совместных усилий правительства и Организации Объединенных Наций и ее партнеров по устранению наиболее серьезных пробелов в оказании гуманитарной помощи после высылки из страны 4 марта международных неправительственных организаций. Благодаря этим усилиям правительства и гуманитарного сообщества была создана конструктивная обстановка. Однако уровень помощи в некоторых районах в настоящее время остается ниже необходимых стандартов, и гуманитарное сообщество с беспокойством ожидает наступления сезона дождей. Я настоятельно призываю правительство национального единства сделать все возможное для создания безопасных условий для того, чтобы эти операции продолжались, а также для сохранения обстановки сотрудничества. Я напоминаю о том, что гуманитарная помощь является лишь временной мерой и что дальнейшее оказание этой помощи имеет свои пределы. Стороны должны найти долгосрочные политические решения, чтобы обеспечить переход к восстановлению и развитию, а также дать населению страны возможность воспользоваться существенными мирными дивидендами.

94. Меня радует динамика процесса демобилизации бывших комбатантов, и я надеюсь, что это может стимулировать прогресс в других сферах осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения. Однако меня беспокоит то обстоятельство, что не выделяются достаточные ресурсы для долгосрочной реинте-

грации этих бывших комбатантов. Я призываю международное сообщество обеспечить своевременное и стабильное финансирование этого жизненно важного компонента операций по разоружению, демобилизации и интеграции.

95. В заключение я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю Ашрафу Джехангиру Кази, всем сотрудникам Организации Объединенных Наций, работающим в Судане, и государствам-членам, особенно странам, предоставляющим войска и полицейских, и донорам, за их решительные усилия по поддержке МООНВС и процесса осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения.



## Приложение

### **Проект контрольных показателей для завершения выполнения мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Судане, по состоянию на июль 2009 года**

Миссия Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС) уполномочена Советом Безопасности оказывать помощь и поддержку, посредством предоставления своих добрых услуг, сторонам Всеобъемлющего мирного соглашения в мирном осуществлении Соглашения. Таким образом, выполнение ее мандата зависит от приверженности сторон процессу выполнения Всеобъемлющего мирного соглашения и от хода осуществления ими положений Соглашения. Ниже излагаются основные показатели, касающиеся проведения мирного референдума, а также стабильности в период после референдума.

#### **Референдумы**

- Принятие Национальной ассамблеей законов о референдуме
- Учреждение комиссий по референдумам в Южном Судане и Абьее
- Регистрация избирателей в соответствии с Законом Южного Судана о референдуме
- Принятие необходимых мер, рассчитанных на период после референдума
- Принятие технических мер/обеспечение подготовки к голосованию/обеспечение безопасности
- Проведение референдумов в Южном Судане и Абьее в соответствии с положениями Всеобъемлющего мирного соглашения

#### **Демаркация границы**

- Завершение составления картосхемы
- Представление президенту доклада Пограничной комиссии (сентябрь 2009 года)
- Завершение физической демаркации на местах (декабрь 2009 года)

#### **Абьей**

- Вынесение решения Постоянной палатой третейского суда (июль 2009 года)
- Мирное выполнение решения Суда
- Принятие мер по смягчению конфликта
- Обеспечение достаточного бюджета для администрации Абьей
- Предоставление функционирующей администрацией Абьей услуг населению
- Обеспечение безопасной обстановки (на постоянной основе)

**Выборы**

- Функционирование Национальной избирательной комиссии на всей территории страны (на постоянной основе)
- Определение границ избирательных округов и регистрация избирателей в соответствии с графиком
- Завершение составления сторонами плана проведения выборов и бюджета, с тем чтобы доноры могли предоставить помощь для проведения выборов
- Завершение разработки нормативно-правовой базы для создания благоприятных условий для проведения выборов
- Принятие технических мер/подготовка к голосованию/обеспечение безопасности
- Проведение мирных, транспарентных и заслуживающих доверия выборов

**Южный Кордофан и штат Голубой Нил**

- Завершение интегрирования ранее закрытых районов
- Проведение плебисцитов в соответствии с положениями Всеобъемлющего мирного соглашения
- Принятие мер по смягчению конфликтов

**Безопасность**

- Достижение сторонами взаимопонимания по данным, касающимся перемещения сил
- Принятие президентом и Объединенным советом по вопросам безопасности мер для устранения недостатков, имеющих в совместных сводных подразделениях, для их развертывания и задействования в соответствии со Всеобъемлющим мирным соглашением
  - Проведение оценки качества совместных сводных подразделений
  - Получение заверений доноров об оказании поддержки
- Обеспечение прогресса в реформировании/укреплении потенциала полиции
- Защита гражданского населения
  - Обеспечение эффективно функционирующих государственных учреждений и политики по защите гражданского населения
  - Реализация стратегии МООНВС по защите гражданского населения и стратегии смягчения конфликтов

**Разоружение, демобилизация и реинтеграция и сокращение вооруженных сил**

- Завершение первого этапа разоружения, демобилизации и реинтеграции («неосновного персонала») и второго этапа («пропорциональное сокращение»)
  - Укрепление диалога между донорами, правительством национального единства/правительством Южного Судана и Организацией Объединенных Наций для решения волнующих доноров вопросов
  - Обеспечение достаточной поддержки процесса реинтеграции со стороны доноров и правительства
- Принятие сторонами политики пропорционального сокращения вооруженных сил

**Гуманитарная деятельность, восстановление и развитие**

- Доступ ко всему населению, нуждающемуся в чрезвычайной помощи и помощи в целях восстановления и развития
- Разработка и осуществление на уровне штатов планов действий по возвращению и реинтеграции перемещенных лиц и беженцев
- Разработка и осуществление комплексной стратегии миссии/Страновой группы Организации Объединенных Наций по стабилизации обстановки в штатах с высокой степенью риска

**Государственное управление, верховенство права и права человека**

- Создание и функционирование всех предусмотренных Всеобъемлющим мирным соглашением, но еще не созданных комиссий, особенно Комиссии по проведению референдума
- Принятие Национальной ассамблеей всех предусмотренных Всеобъемлющим мирным соглашением, но еще не принятых законодательных актов в соответствии с временной национальной конституцией
- Принятие Законодательной ассамблеей Южного Судана предусмотренных Всеобщим мирным соглашением, но еще не принятых законодательных актов в соответствии с конституцией Южного Судана
- Заполнение должностей в национальной гражданской службе и функционирование интегрированной гражданской службы в трех районах, в соответствии со Всеобъемлющим мирным соглашением