



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
GENERAL

TD/B/56/6
6 July 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Совет по торговле и развитию

Пятьдесят шестая сессия,
Женева, 14-25 сентября 2009 года
Пункт 4 с) предварительной повестки дня

**Вклад ЮНКТАД в процесс подготовки и в проведение
четвертой Конференции Организации Объединенных
Наций по наименее развитым странам 2011 года**

**ВКЛАД ЮНКТАД В ПРОЦЕСС ПОДГОТОВКИ И В ПРОВЕДЕНИЕ ЧЕТВЕРТОЙ
КОНФЕРЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО НАИМЕНЕЕ
РАЗВИТЫМ СТРАНАМ 2011 ГОДА**

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

Недавно в ходе своих ежемесячных консультаций в марте 2009 года Совет по торговле и развитию принял решение о включении нового подпункта с) в существующий пункт 4 своей предварительной повестки дня. Включение нового подпункта - "Вклад ЮНКТАД в процесс подготовки и в проведение четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам" (НРСООН IV) - позволяет наметить общие ориентиры относительно того, каким образом оперативная и другая основная деятельность ЮНКТАД по проблематике НРС может внести вклад в процесс подготовки к Конференции, в проведение самой Конференции и в подготовку ее итоговых документов. Решение Совета согласуется с решением Генеральной Ассамблеи о созыве четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам в 2011 году (A/RES/63/227). В этой же резолюции Генеральная Ассамблея просила также "организации системы Организации Объединенных Наций... и другие соответствующие международные и региональные организации, действуя в рамках их соответствующих мандатов, оказать необходимую поддержку подготовительному процессу и самой Конференции и принять в них активное участие". Для того чтобы облегчить рассмотрение Советом данного подпункта, была подготовлена настоящая записка.

I. Введение

1. Третья Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (НРС), проходившая в Брюсселе в мае 2001 года, предложила "Генеральной Ассамблее... рассмотреть вопрос о проведении четвертой конференции Организации Объединенных Наций по НРС для всеобъемлющей оценки осуществления Брюссельской программы действий и определения последующих мер" (пункт 114 Программы действий). Соответственно Генеральная Ассамблея на своей шестьдесят третьей сессии приняла решение созвать эту конференцию на высоком уровне в 2011 году продолжительностью не более пяти рабочих дней (A/RES/63/227). В этой же резолюции Генеральная Ассамблея просила также "организации системы Организации Объединенных Наций... и другие соответствующие международные и региональные организации, действуя в рамках их соответствующих мандатов, оказать необходимую поддержку подготовительному процессу и самой Конференции и принять в них активное участие". Недавно в ходе своих ежемесячных консультаций в марте 2009 года Совет по торговле и развитию принял решение о включении нового подпункта, а именно подпункта 4 с) "Вклад ЮНКТАД в процесс подготовки и в проведение четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам" (НРСООН IV), в существующий пункт 4 своей предварительной повестки дня. Для того чтобы облегчить рассмотрение Советом данного подпункта, была подготовлена настоящая записка.

II. Процедуры на национальном, региональном и международном уровнях и мандаты Конференции

A. Процедуры на национальном уровне

2. На национальном уровне каждая НРС должна провести всестороннюю оценку достигнутого ею прогресса в осуществлении действующей Программы действий, выявить пробелы и остающиеся проблемы и определить национальные приоритеты, политику и стратегии. Это обеспечивает сопричастность НРС и делает их ответственными за свою политику и стратегии в области развития, учитывающие объективные реалии и исходные условия каждой страны. Проводимые на национальном уровне обзоры способствовали бы также получению информации о прогрессе (или его отсутствии) в отдельных странах и нахождению для них решений с учетом их конкретных проблем и задач в области развития. Это внесло бы ключевой вклад в процессы подготовки к Конференции на региональном и международном уровнях. В данном контексте в ходе национальных обзоров важно четко выяснить, каким образом обязательства и меры, согласованные на третьей Конференции Организации Объединенных Наций по НРС, нашли отражение в национальной политике и стратегиях, и провести оценку достигнутых к настоящему

времени результатов. В свою очередь это обеспечит надлежащую основу и необходимые компоненты для подготовки дальнейших мер, по которым должны быть приняты решения на Конференции и после нее. Необходимо принять меры, способствующие ускорению процесса сокращения масштабов нищеты и достижению устойчивого экономического роста и развития в НРС.

3. Стратегические меры, которые должны быть предложены в ходе проведения национальных обзоров, должны также четко определять направления действий на следующее десятилетие, включая использование внутренних возможностей и международные меры поддержки. Эмпирический опыт свидетельствует о том, что подход "снизу вверх", предусмотренный в контексте Конференции, имеет важное значение для укрепления внутреннего потенциала в области разработки политики и обеспечения сопричастности стран с процессом разработки и осуществления своей политики и стратегий в области развития. Он позволяет также обеспечить, чтобы НРС несли основную ответственность за разработку своей политики и стратегий в сфере развития. Правительствам НРС рекомендуется использовать проведение национальных обзоров для мобилизации национальных (государственных) институтов, субъектов гражданского общества (включая научные и исследовательские учреждения) и частного сектора в целях их привлечения к процессу национальных обзоров и обеспечения их активного вклада в этот процесс. Правительствам следует также мобилизовать политическую поддержку и широкий интерес в отношении государственных мер по борьбе с нищетой путем создания институциональных механизмов и общих условий, благоприятствующих расширению участия бедных слоев населения в процессе развития, в том числе в процессах принятия решений на национальном уровне.

4. Существующим процессам и механизмам национальных обзоров, включая Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, Координационную группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития, а также координаторов - резидентов Организации Объединенных Наций, отводится ключевая роль в координации и мобилизации вклада учреждений системы Организации Объединенных Наций на национальном уровне, в особенности в оказании поддержки правительствам НРС в проведении национальных обзоров.

В. Процедуры на региональном уровне

5. Обзоры, проводимые на национальном уровне, станут важным вкладом в процессы подготовки на региональном уровне. Если обзоры на национальном уровне позволяют определить приоритетные направления действий с учетом политики и стратегий

конкретных стран в области развития, то региональные процессы призваны выявить сдерживающие факторы, проблемы и пробелы на региональном уровне. Они должны также сделать возможным проведение сопоставлений между странами. Кроме того, в рамках региональных обзоров должны быть предложены практические меры на региональном уровне в поддержку развития НРС. К соответствующим вопросам относятся, в частности, следующие: что необходимо сделать, для того чтобы помочь НРС в получении максимальных выгод от торговых и инвестиционных возможностей на региональном уровне? Какой режим должен распространяться на НРС в рамках региональных и субрегиональных экономических групп и торговых механизмов? Какую роль должны играть региональные экономические сообщества в ускорении интеграции НРС в мировую экономику? Эти вопросы должны быть среди ключевых тем для обсуждения в ходе двух региональных подготовительных совещаний, которые должны быть созваны в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи. В ходе регионального подготовительного процесса, опирающегося на результаты национальных обзоров, должны быть также выявлены примеры успешного опыта и передовая практика в регионе, которыми могли бы воспользоваться другие страны этого и других регионов, добившиеся не менее значительного успеха. Поэтому важно, чтобы подготовительные процессы на страновом и региональном уровнях сопровождалось проведением тематических исследований, посвященных отдельным странам, а также ключевым секторам, представляющим интерес для НРС с точки зрения торговли и развития. ЮНКТАД готова внести действенный вклад в подготовку таких исследований при наличии внебюджетных ресурсов для их проведения.

6. Процессы проведения национальных и региональных обзоров должны быть взаимосвязанными и взаимоподкрепляющими. Они должны позволить определить меры и инициативы, которые окажут благоприятное воздействие на страны региона. Как показывает опыт, в некоторых случаях одних лишь усилий на национальном уровне недостаточно для осуществления требуемых изменений и получения соответствующих результатов, если они не дополняются усилиями на региональном уровне. Например, для обеспечения мира в регионе, предотвращения войн и конфликтов между государствами или устранения существующих факторов политической нестабильности чаще всего необходимы региональные, а не национальные решения. Кроме того, в отдельных НРС для привлечения инвестиций и создания торговых возможностей требуются усилия по расширению региональных рынков, что во многом зависит от региональных подходов и политики.

7. Региональным экономическим комиссиям Организации Объединенных Наций, в частности Экономической комиссии для Африки, Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана и Экономической комиссии для Латинской Америки

и Карибского бассейна, а также другим экономическим группам отводится важная роль в поддержке региональных процессов подготовки к Конференции и создании благоприятных условий для экономического роста и развития в НРС в их соответствующих регионах.

С. Процедуры на международном уровне

8. НРС сталкиваются со сложными и колоссальными по своим масштабам проблемами и вызовами в области развития. Для того чтобы НРС могли их решить и выйти на путь устойчивого экономического роста и развития, требуются сопутствующие международные меры и усилия. Это связано не только с тем, что развитие НРС во многом зависит от притока внешних ресурсов, но и с тем, что на перспективах их экономического роста и развития сказываются внешние факторы, находящиеся за пределами национальных границ этих стран (например, ряд мировых кризисов, таких как финансовый, энергетический и продовольственный). Вызовы, с которыми сталкиваются НРС в области развития, связаны также с отрицательными последствиями природных условий, такими как изменение климата, глобальное потепление и опустынивание, для противодействия которым требуются эффективные усилия на международном уровне. В этой связи Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить активное участие организаций системы Организации Объединенных Наций в процессе подготовки к Конференции и в самой Конференции на скоординированной и согласованной основе. Она приняла также решение о том, что Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам (Канцелярия Высокого представителя) будет выполнять функции координационного центра для Конференции в соответствии с ее мандатами (в области координации, мониторинга и информационно-просветительской работы), определенными в резолюции о ее создании (A/RES/56/227). Существующая Межучрежденческая консультативная группа Организации Объединенных Наций будет по-прежнему выступать координационным механизмом для обеспечения участия учреждений системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций, программ и фондов в Конференции и обеспечении их вклада в нее.

9. Процессы и процедуры на национальном, региональном и международном уровнях должны быть связаны и увязаны друг с другом и должны создать консолидированные рамки для коллективных глобальных действий в поддержку усилий НРС в области развития. С учетом этого Генеральная Ассамблея постановила также, что в конце 2010 года и/или в начале 2011 года под ее эгидой в Нью-Йорке будет проведено не более двух совещаний межправительственного подготовительного комитета. В рамках этого

комитета проводятся переговоры по возможным итоговым документам Конференции при технической поддержке и поддержке по вопросам существа со стороны соответствующих учреждений всей системы Организации Объединенных Наций. Межправительственный подготовительный комитет будет позднее преобразован в комитет полного состава. Перед совещаниями межправительственного подготовительного комитета будут проведены два региональных подготовительных совещания, которые будут организованы в сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки для африканских стран и Гаити и Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана для НРС Азиатско-Тихоокеанского региона и Йемена. Ожидается, что шестьдесят четвертая сессия Генеральной Ассамблеи примет решение, уточняющее организационные вопросы в связи с проведением Конференции, в том числе сроки и место ее созыва, а также методы мобилизации ресурсов для обеспечения участия представителей НРС как в подготовительном процессе, так и в самой Конференции.

D. Мандаты Конференции

10. Мандат четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам включает проведение всесторонней оценки осуществления Брюссельской программы действий, выявление сохраняющихся пробелов и проблем в этом процессе и принятие решений о дальнейших мерах для осуществления на национальном, региональном и международном уровнях. Конференция должна придать новый импульс данному процессу и позволить НРС и их партнерам по развитию подтвердить свое намерение содействовать существенному улучшению условий жизни населения НРС и помочь им в достижении их общих целей в области развития. Она создаст также рамки для глобального партнерства и позволит определить и мобилизовать новые и дополнительные международные меры поддержки в интересах наименее развитых стран. Для этого потребуются более целенаправленный, но и в то же время более прагматичный подход в целях обеспечения максимально эффективного осуществления мер всеми заинтересованными сторонами.

E. Участие НРС

11. С тем чтобы обеспечить участие НРС в подготовке итоговых документов Конференции и с тем чтобы они взяли на себя соответствующую ответственность за полное и эффективное их осуществление, необходимо безотлагательно принять меры по устранению препятствий, ограничивающих участие НРС в крупных конференциях и встречах на высшем уровне, включая НРС ООН IV. Например, некоторые страны не имеют представительств в некоторых отделениях, таких как Отделение в Женеве, где осуществляется основная подготовка к международным конференциям. Присутствие

некоторых других НРС является очень ограниченным, и поэтому они не оказывают значительного или вообще какого-либо влияния на процесс проведения международных мероприятий и их итоги. Для обеспечения их эффективного участия в НРСООН IV требуется, в частности, значительная организационно-техническая поддержка из столиц соответствующих стран и их активное участие в подготовительных процессах к НРСООН IV на национальном, региональном и международном уровнях и в самой Конференции. Их участие также должно дополняться надлежащей и основательной оценкой их потребностей и четким определением их общих интересов в ходе как подготовительного процесса, так и самой Конференции. Для этого требуется выделение надлежащего объема финансовых ресурсов из регулярного бюджета и внебюджетных средств. Важно обеспечить выделение ресурсов из регулярного бюджета, в особенности по линии Счета развития Организации Объединенных Наций (пятый транш), для того чтобы ЮНКТАД могла обеспечить участие НРС в самой Конференции и в ее подготовительных процессах. Доноры и другие стороны, располагающие соответствующими возможностями, должны также внести добровольные взносы в Целевой фонд ЮНКТАД для НРС, для того чтобы ЮНКТАД смогла внести основной и технический вклад в проведение Конференции и способствовать обеспечению всестороннего и эффективного участия представителей НРС в Конференции.

III. Вклад ЮНКТАД в Конференцию

12. С начала своей деятельности ЮНКТАД, являющаяся давним партнером НРС по процессу развития, неизменно выступала за особый и дифференцированный режим для этих стран. Проведенные ранее ЮНКТАД работы по теме "Различные особенности и стадии развития развивающихся стран" привели к созданию группы НРС в соответствии с решением Генеральной Ассамблеи в 1971 году. С тех пор ЮНКТАД находится в авангарде усилий по продвижению интересов НРС в области торговли и развития, осуществляя работу по таким направлениям, как исследования, анализ политики, техническое сотрудничество и укрепление потенциала. Ей удалось мобилизовать поддержку международного сообщества для оказания помощи НРС и внести вклад в формирование международного консенсуса в отношении политики и конкретных мер, необходимых для решения проблем и задач, стоящих перед НРС в области развития. Например, ЮНКТАД выполняла функции координационного центра для трех последних конференций Организации Объединенных Наций по НРС, которые привели к принятию Основной новой программы действий для НРС на 1980-е годы, Парижской программы действий на 1990-е годы и Брюссельской программы действий на десятилетие 2001-2010 годов. Она осуществляла также координацию деятельности по их осуществлению в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и успешно оказала помощь в проведении среднесрочных обзоров хода осуществления трех предыдущих программ действий и их заключительной оценки Генеральной Ассамблеей.

13. Вышеупомянутые три программы действий представляли собой коллективные ответные меры НРС и их партнеров по развитию, рассчитанные на определенный период. Главная задача заключалась в том, чтобы остановить и обратить вспять процесс ухудшения социально-экономических условий в беднейших странах мира, улучшить условия жизни населения, ускорить устойчивый экономический рост и развитие и обеспечить благотворную интеграцию их экономики в мировую экономику. Достигнутый к настоящему времени прогресс в реализации этих общих целей и задач далеко не соответствует ожиданиям. Эмпирический и исторический опыт свидетельствует о том, что, несмотря на основательные реформы в области политики, предпринятые НРС для осуществления структурных преобразований в своей экономике, и несмотря на международные меры поддержки для этих стран, в особенности в области помощи, задолженности и торговли, экономическое положение данных стран остается уязвимым. Например, согласно последним исследованиям Всемирного банка, из примерно 40% развивающихся стран, относящихся к группе "весьма уязвимых" к воздействию нынешнего мирового экономического кризиса, более 95% являются НРС¹.

14. ЮНКТАД будет и впредь оказывать поддержку НРС путем осуществления деятельности по таким направлениям, как исследования и анализ политики, техническое сотрудничество, укрепление потенциала и проведение дискуссий и обсуждений. В этой связи *Доклад о наименее развитых странах* и другие тематические и секторальные исследования секретариата будут представлены в качестве справочных документов для межправительственных подготовительных процессов, региональных подготовительных совещаний и самой Конференции. Основные полученные результаты и принципиальные выводы, вытекающие из исследовательской и аналитической работы, вносят значительный вклад в формирование консенсуса по ключевым проблемам НРС в области торговли и развития и разработку следующей программы действий.

15. ЮНКТАД полностью интегрировала существующую Программу действий в работу своих отделов и межправительственных механизмов в соответствии с пунктом 113 Программы действий. В этой связи с 2001 года Совет по торговле и развитию проводит основательный обзор хода осуществления Программы действий в областях, относящихся к мандатам ЮНКТАД. Результаты обзоров, проводимых Советом, в форме согласованных выводов, включая обобщение извлеченных уроков и накопленной передовой практики, неизменно выступали важным вкладом в проведение других обзоров по решению Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. Результаты предыдущих обзоров наряду с соответствующей справочной документацией,

¹ World Bank (2009). *Policy Note*.

представленной Совету, будут иметь важнейшее значение для выявления успешного опыта и передовой практики, а также сохраняющихся пробелов и проблем для принятия соответствующих решений на НРСООН IV и в последующий период.

16. В сотрудничестве с Канцелярией Высокого представителя и другими соответствующими учреждениями ЮНКТАД осуществит следующие дополнительные мероприятия в качестве вклада в процесс подготовки к Конференции и проведение самой Конференции:

а) в сотрудничестве с Общим фондом для сырьевых товаров и при финансовой поддержке правительства Швеции ЮНКТАД планирует как можно скорее созвать совещание экспертов НРС. В ходе совещания эксперты обсудят достигнутый к настоящему времени прогресс в осуществлении Программы действий, определят ключевые возможности, проблемы и вызовы для НРС в области торговли и развития и выработают принципиальные рекомендации. Эти рекомендации станут важнейшим вкладом в подготовительные процессы на региональном и международном уровнях, а также в проведение самой Конференции. Ожидается, что эксперты представят информацию об опыте их соответствующих стран с заострением внимания на сравнительных и конкурентных преимуществах стран в международной торговле. В ходе совещания должное внимание будет уделено таким секторам, как сырьевой сектор (в частности садоводство), рыболовство, туризм, текстильная и швейная промышленность и услуги, связанные с информационной технологией. Секретариат уже приступил к подготовке национальных и секторальных тематических исследований в отдельных НРС, которые будут использованы в качестве справочной документации для совещания экспертов;

б) в качестве своего вклада в Конференцию секретариат намеревается также выступить в качестве спонсора по крайней мере одного предконференционного и/или параллельного мероприятия в зависимости от наличия внебюджетных ресурсов, для мобилизации которых предпринимаются активные усилия;

с) на основе результатов своей исследовательской работы и анализа политики ЮНКТАД внесет существенный вклад в интерактивные коллективные дискуссии, которые намечается провести в ходе предстоящей сессии Генеральной Ассамблеи. Ожидается, что это мероприятие, в котором примут участие ключевые организации системы Организации Объединенных Наций и другие международные организации, а также НРС и их партнеры по развитию, позволит провести обмен мнениями по важным проблемам торговли и развития, с которыми сталкиваются НРС;

d) секретариат примет участие в следующем совещании Межучрежденческой консультативной группы, которое состоится в Женеве в сентябре 2009 года, и внесет вклад в итоги его работы. Он внесет также существенный вклад в неофициальное совещание учреждений, которое, возможно, будет также проведено в Женеве во время основной сессии Экономического и Социального Совета 2009 года;

e) при проведении переговоров о соглашении с принимающей страной ЮНКТАД окажет поддержку Канцелярии Высокого представителя, используя свой богатый опыт в этой области, и примет участие в группе, которая будет заниматься оценкой логистических и организационных аспектов Конференции, как только будет выбрана соответствующая принимающая страна;

f) ЮНКТАД и Канцелярия Высокого представителя приложат совместные усилия для мобилизации внебюджетных ресурсов в целях содействия участию представителей НРС и субъектов их гражданского общества в подготовительных процессах и в самой Конференции. С учетом сложившейся практики донорам предлагается внести целевые финансовые взносы в Целевой фонд ЮНКТАД для НРС, с тем чтобы обеспечить более эффективное участие представителей НРС и соответствующих субъектов национального гражданского общества. Донорам и другим сторонам, располагающим соответствующими возможностями, настоятельно предлагается увеличить свои нецелевые взносы, с тем чтобы секретариат мог внести более значительный основной и технический вклад в подготовительный процесс и в саму Конференцию.

IV. Направления дальнейших усилий: некоторые предварительные соображения

17. Ниже представлены предварительные соображения по ключевым вопросам, представляющим интерес для НРС с точки зрения ЮНКТАД. Порядок их перечисления не имеет никакого значения. Определение приоритетных вопросов, которые должны быть рассмотрены на Конференции и в рамках ее подготовительных процессов, является прерогативой государств-членов. Поэтому представленный ниже ориентировочный (но не исчерпывающий) перечень вопросов подготовлен исключительно для проведения обсуждений и обмена мнениями при рассмотрении Советом пункта 4 с) повестки дня.

A. Восстановление государства, ориентированного на цели развития, в НРС

18. На основе всесторонней оценки Брюссельской программы действий НРС ООН IV должна прийти к консенсусу относительно возможных направлений политики, необходимой для восстановления государства, ориентированного на цели развития,

в НРС. Как было отмечено в предыдущих разделах, достижение общих целей и задач, предусмотренных в последних трех программах действий, оставляет желать лучшего, хотя в последнее время наметилось определенное улучшение экономических показателей в группе НРС в целом (более подробную информацию см. в документе TD/B/56/2). Четвертая Конференция Организации Объединенных Наций по НРС будет проводиться в контексте такой смешанной оценки прогресса, достигнутого в осуществлении обязательств и мер, которые были согласованы на третьей Конференции Организации Объединенных Наций по НРС в Брюсселе в мае 2001 года. Проблем много, и они сложные. Существует обеспокоенность не только по поводу возможности сохранения в долгосрочном плане экономических показателей, достигнутых в последнее время, но и в связи с качеством и структурой экономического роста в НРС. Убедительные данные свидетельствуют о том, что экономический рост оказывает существенное влияние на сокращение масштабов нищеты в том случае, если он является устойчивым, здоровым, всеохватывающим и повсеместным. Он должен также сопровождаться ростом производственно-сбытового потенциала, диверсификацией и увеличением добавленной стоимости. Для этого требуются новые подходы к политике и стратегиям в области развития в НРС, а также конкретные меры на национальном, региональном и международном уровнях. На национальном уровне должное внимание необходимо уделить важности восстановления государства, ориентированного на цели развития, с тем чтобы обеспечить эффективное решение задач и проблем НРС.

19. Нынешний мировой экономический кризис уже сводит на нет скромные результаты, достигнутые в последние годы, и, вероятно, обернется очень серьезными последствиями для экономики НРС, что делает невозможным сохранение прежних экономических моделей и требует безотлагательного пересмотра существующих подходов к политике в области развития. В *Докладе о наименее развитых странах за 2009 год* предлагаются новые жизнеспособные варианты политики и подчеркивается крайне важная роль государства в поощрении развития в НРС. В докладе также отмечается, что в настоящее время следует проводить более активную государственную политику по стимулированию структурных преобразований и развитию производственного потенциала. Для этого требуется промышленная и сельскохозяйственная политика с опорой на макроэкономическую политику, ориентированную на экономический рост. В ходе НРСООН IV и в предшествующих ей подготовительных процессах необходимо тщательно изучить выводы и принципиальные рекомендации, вытекающие из ежегодных выпусков *Доклада о наименее развитых странах*.

В. Укрепление производственно-сбытового потенциала НРС для обеспечения диверсификации и создания добавленной стоимости в рамках всей экономики

20. НРСООН IV должна способствовать формированию нового вида партнерства между НРС и международным сообществом. Такой подход должен также учитывать исходные условия, разнообразие и разнородный состав группы НРС. В этом контексте на основе результатов своей исследовательской работы и анализа вопросов политики ЮНКТАД выступает за переосмысление модели развития, на которую ориентируются НРС уже на протяжении нескольких десятилетий. Она предлагает пересмотреть парадигму, лежащую в основе политики и стратегий в области развития, а также характер партнерства в сфере развития. Это предполагает, в частности, переориентацию национальной и международной политики на укрепление производственного потенциала. Например, с 1980-х годов наблюдается неизменное и существенное сокращение инвестиций в производственный сектор, в частности в сельское хозяйство. Из-за этого в рамках всей экономики НРС не могут добиться прогресса в повышении производительности, увеличении добавленной стоимости, создаваемой отечественными производителями, и осуществлении долгосрочных структурных изменений. В свою очередь это привело к такой структуре экономического роста, которая не стимулирует производительные инвестиции и не обеспечивает создания достаточного числа рабочих мест. Четвертая Конференция и новая программа действий призваны определить политику и меры, которые могли бы помочь исправить существующее положение.

21. Одно из явных ограничений проводившейся в прошлом национальной и международной политики в отношении НРС заключалось в стремлении избежать обвала экономического роста, социального отторжения и уязвимости без уделения должного внимания ключевым вопросам, касающимся повышения сопротивляемости к воздействию шоковых потрясений. Хотя предотвращение экономических, социальных и экологических кризисов или катастроф имеет важное значение, в итоговом документе НРСООН IV надлежащее отражение должны найти вопросы повышения сопротивляемости и укрепления потенциала для преодоления кризисных периодов.

С. Сельское хозяйство и продовольственная безопасность

22. Сельское хозяйство выступает основой экономики НРС с точки зрения занятости, вклада в ВВП и экспорта. Вместе с тем большинство этих стран не только являются нетто-импортерами продовольствия, но и хронически не могут добиться продовольственной безопасности. Неизменное повышение цен на продовольствие и связанные с этим кризисы являются причиной и следствием низкой производительности в сельском хозяйстве НРС. Кроме того, доля инвестиций, направляемых в

производительные секторы, в частности в сельское хозяйство, в общем объеме инвестиций остается низкой и со временем снижается. Банки в НРС также неохотно идут на предоставление займов для инвестиционных проектов в сельскохозяйственном секторе. Например, в африканских странах на сельское хозяйство приходится лишь 14% банковских ссуд, но при этом более 36% совокупной добавленной стоимости и в среднем 86% всей рабочей силы². Конференции следует согласовать комплекс национальных и международных мер для улучшения социально-экономического положения в этом секторе НРС.

D. Увеличение помощи в целях развития и улучшение ее качества, включая повышение эффективности

23. Мобилизация ресурсов в целях развития относится к основным проблемам, которые не позволили обеспечить полное и эффективное осуществление итогов предыдущих конференций Организации Объединенных Наций по НРС. В условиях нынешнего мирового экономического кризиса этому аспекту необходимо незамедлительно уделить первостепенное внимание в процессе подготовки Конференции. С этим связано будущее официальной помощи в целях развития (ОПР), которая требует новых подходов. Хотя успех программы действий будет зависеть от увеличения потоков ресурсов в целях развития, направляемых в НРС, вместе с тем важно обеспечить эффективное использование этих ресурсов для достижения ЦРДТ и целей программы действий.

24. В настоящее время усиливаются опасения по поводу того, что нынешний ряд кризисов скажется на объеме помощи в целях развития и методах ее предоставления беднейшим странам. Со времени третьей Конференции Организации Объединенных Наций в 2001 году произошли радикальные изменения в мировом экономическом положении. Для того чтобы НРС могли в большей степени распоряжаться государственными ассигнованиями, крайне желательно принять новый подход к политике оказания помощи в целях развития. Участники Конференции должны тщательно изучить этот вопрос и достичь консенсуса, предусматривающего некоторые более новаторские практические методы, непосредственно ориентированные на потребности НРС. Например, несмотря на определенный прогресс в улучшении качественных аспектов помощи в целях развития, по-прежнему сохраняется проблема повышения ее качества и эффективности. В ходе подготовительных процессов и самой Конференции первостепенное внимание следует уделить реальной экономике, в особенности таким производительным секторам, как сельское хозяйство. С 1990-х годов произошли также существенные изменения в секторальной структуре ОПР в результате существенного

² UNCTAD (2008).

увеличения доли помощи, направляемой на социальные нужды, и соответствующего сокращения доли помощи, предназначенной экономическим и производительным секторам, в особенности сельскому хозяйству. В этой связи следует восстановить баланс в структуре оказываемой помощи в целях развития с заострением внимания на производительных секторах НРС.

25. НРСООН IV должна также создать возможности для достижения консенсуса в отношении новых и новаторских методов мобилизации ресурсов для финансирования развития в НРС. Для этого необходимо изучить общую политику и стратегии, направленные на улучшение мобилизации внутренних ресурсов в НРС. Например, могли бы быть рассмотрены такие меры политики, как направление определенной части "авиационного налога" на оказание поддержки усилиям по сокращению масштабов нищеты в бедных странах или введение специального "маргинального налога" на прибыли, получаемые многонациональными корпорациями или глобальными коммерческими сетями. Кроме того, сокращение транзакционных затрат, связанных с денежными переводами в НРС, и введение налога на валютные операции также могли бы быть рассмотрены среди возможных будущих мер, необходимых для мобилизации новых ресурсов в целях развития наименее развитых стран. Со своей стороны НРС также должны прилагать усилия для мобилизации внутренних ресурсов, не приводящих к возникновению задолженности, и эффективного их использования для достижения своих общих целей в области развития.

Е. Денежные переводы

26. Во многих НРС на денежные переводы, осуществляемые работниками-мигрантами, приходится существенная часть притока внешних ресурсов. В 2007 году наиболее значительный объем денежных переводов был отмечен в следующих пяти НРС: Бангладеш (6,4 млрд. долл. США), Непал (1,6 млрд. долл. США), Йемен (1,3 млрд. долл. США) и Гаити и Судан (по 1,2 млрд. долл. США)³. Среди группы НРС доля денежных переводов в ВВП является наиболее высокой в Лесото (24%), Непале (18%), Гамбии (12,5%), Кирибати (9,9%), Бангладеш (8,8%) и Уганде и Того (по 8,7%). В связи с экономическим кризисом Всемирный банк пересмотрел также свои прогнозы мировых потоков денежных переводов в развивающиеся страны в 2008 и 2009 годах. НРСООН IV следует выработать рекомендации относительно того, каким образом можно поддержать приток денежных переводов в бедные страны и как лучше всего использовать такие ресурсы для достижения целей НРС в области торговли и развития.

³ World Bank (2008). *Remittances Factbook*.

F. Новое поколение международных мер поддержки

27. Укрепление предпринимательства и повышение роли частных секторов имеют важнейшее значение для повышения конкурентоспособности экономики НРС, в том числе благодаря передаче технологии и ноу-хау и укреплению технологического потенциала и инновационной деятельности в этих странах. Для этого требуется целенаправленная и устойчивая помощь, например путем создания фондов для развития инфраструктуры ("инфраструктурный фонд") и для поощрения технологической модернизации и инновационной деятельности ("технологический фонд") в НРС. Концепция инфраструктурного и технологического фондов могла бы получить дальнейшее развитие и могла бы быть представлена на рассмотрение государств-членов.

28. Новое поколение международных мер поддержки должно предусматривать также пути и методы практической реализации инициативы "Помощь в интересах торговли" в НРС. Данная инициатива направлена на устранение ограничений, сдерживающих развитие производственно-сбытового потенциала, включая узкие места в инфраструктуре торговли. Эти меры должны также включать техническую помощь в области торговли в целях укрепления потенциала для самостоятельной разработки своей торговой политики, участия в торговых переговорах и осуществления торговых соглашений.

G. Стратегия для улучшения информированности общественности и информационная кампания

29. В консультации с НРС, их партнерами по развитию и учреждениями системы Организации Объединенных Наций на национальном, региональном и международном уровнях должна быть разработана надлежащая стратегия для улучшения информированности общественности и проведения информационной кампании. Такая стратегия должна быть ориентирована, прежде всего, на саму Конференцию и ее цели, также пути и методы их достижения. Разработка продуманной стратегии для повышения информированности общественности и проведения информационной кампании должна осуществляться с участием национальных и региональных учреждений, государственных ведомств и заинтересованных сторон среди гражданского общества и частного сектора в ходе подготовки к Конференции и самой Конференции, а также в процессе реализации итогового документа. Это не только улучшит понимание сложных проблем и задач НРС в области развития, но и поможет мобилизовать заинтересованные стороны и обеспечить необходимые ресурсы в интересах развития.

Н. Наблюдение за ходом осуществления

30. Требуется также дальнейшие усилия по созданию механизма, обеспечивающего систематический мониторинг и оценку прогресса и достигнутых результатов и наблюдение за ходом осуществления решений и обязательств. Мониторинг и оценка полученных результатов на национальном уровне имеет важнейшее значение для извлечения практических уроков и определения передовой практики в деле осуществления итогов Конференции. Это стимулирует участие национальных учреждений и субъектов в процессе развития, обеспечивая в то же время их ответственность за сам процесс. Для этого необходимо укрепить возможности НРС в статистической и исследовательской сфере. Как показывает работа ЮНКТАД в этой области, отсутствие надлежащих статистических данных серьезно затрудняет наблюдение за прогрессом в достижении результатов по осуществлению нынешней Программы действий.

31. И наконец, из предыдущего раздела совершенно очевидно следует, что для успешного проведения Конференции важно обеспечить широкое и всестороннее участие в ней представителей НРС и субъектов гражданского общества и частного сектора этих стран. Целевой фонд ЮНКТАД для НРС остается важным инструментом, позволяющим обеспечить их эффективное участие. Поэтому необходимо уделить приоритетное внимание для диверсификации источников взносов в Целевой фонд ЮНКТАД для НРС, поскольку лишь ряд доноров внесли в него взносы в последнее время. Кроме того, требуются дальнейшие усилия по выделению ресурсов регулярного бюджета, в частности по линии Счета развития Организации Объединенных Наций, для содействия обеспечению участия НРС в самой Конференции и в процессе ее подготовки.
