



安全理事会

第六十四年

临时逐字记录

第六一五四次会议

2009年6月30日星期二上午10时举行
纽约

- 主席:** 伊尔金先生 (土耳其)
- 成员:**
- | | |
|-------------------------|-------------|
| 奥地利 | 迈尔-哈廷先生 |
| 布基纳法索 | 卡凡多先生 |
| 中国 | 刘振民先生 |
| 哥斯达黎加 | 埃尔南德斯-米利安先生 |
| 克罗地亚 | 维洛维奇先生 |
| 法国 | 里佩尔先生 |
| 日本 | 奥田先生 |
| 阿拉伯利比亚民众国 | 达巴希先生 |
| 墨西哥 | 埃列尔先生 |
| 俄罗斯联邦 | 多尔戈夫先生 |
| 乌干达 | 鲁贡达先生 |
| 大不列颠及北爱尔兰联合王国 | 约翰·索沃斯爵士 |
| 美利坚合众国 | 赖斯女士 |
| 越南 | 裴世江先生 |

议程项目

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告 (S/2009/323)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (C-154A)。



上午 10 时 10 分开会。

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告(S/2009/323)

主席(以英语发言)：我谨通知安理会，我收到了阿富汗、澳大利亚、加拿大、捷克共和国、德国、印度、伊朗伊斯兰共和国、意大利、荷兰、新西兰、挪威、以及巴基斯坦代表的来信，他们在信中要求邀请他们参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这些代表参加对该项目的审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，塔宁先生(阿富汗)在安理会议席就座；上述其他国家代表在安理会会议厅一侧为其保留的座位上就座。

主席(以英语发言)：我谨代表安理会向加拿大外交部长、尊敬的劳伦斯·加农阁下表示热烈欢迎。

根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意按照其暂行议事规则第 39 条，向秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长凯·艾德先生发出邀请。

就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前摆着文件 S/2009/323，其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全影响的报告。

在本次会议上，安全理事会将听取凯·艾德先生的通报，我现在请他发言。

艾德先生(以英语发言)：阿富汗目前的局势肯定是我们多年来所看到的最为复杂的局势。然而，如果处理得当，我认为，它也可能成为我们制止冲突努力的一个转折点。之所以说局势复杂，是因为我们必须同时铭记这么多的看法和进程，即必须确保选举进程是可靠的，其结果能够为人民所接受；也必须在若干部部门推动大有希望和积极的发展情况，尽管竞选活动中有杂音而且正处于一个紧张的交战季节；还必须展望到选举之后，并为今后五年确定一个更有针对性的议程，它将会包括一个可靠的和平进程，作为全面战略的组成部分。我说的是我们，但是，在所有这些进程中，必须起主导作用的当然还是阿富汗各机构和阿富汗人民。同以往一样，国际社会的作用必须是提供全面的支持。

8 月份选举所涉及的不仅仅是选择阿富汗未来的领导人。选举关系到加强人民对民主进程的信任，关系到加强阿富汗的民主机构。所涉及的不仅仅是谁将成为主导者，而且还有领导层的合法性。因此，我已敦促所有候选人有尊严、公平地展开竞选活动。竞选活动总是会造成分歧，但是，在这个国家，在这个关头，至关重要的是，在下届总统举行就职典礼时，竞选中的分歧得到解决，并为建设国家的团结目标所取代。所有候选人都必须铭记这一长期的远景。

我已呼吁各政府机构和官员在选举进程的所有阶段保持公正。正如安理会所知，总统已经发出法令，要求国家机构不得予以干涉。在我与他们举行的讨论中，各部长和安全机构负责人已经向我保证，他们决心保卫其机构的完整性。我们将与他们所有人保持持续的对话，一旦发生干涉的情况就予以解决。

我也已要求所有候选人不得使用煽动性语言，而是展开具体针对阿富汗未来远景的竞选活动。我们所需要的竞选活动不仅要集中关注由谁来领导该国，而且也要关注他们领导该国走向何方。而且我已呼吁国际社会避免对选举进程的任何干涉或形似干涉的行为。任何干涉都将破坏该进程的合法性，以及人民对其未来领导人的信任。具体而言，它将损害未来政府

让阿富汗人民在一个可靠的和平进程中团结起来的能力。为人民所非议且影响未来政府合法性的选举结果不符合任何人的利益。

这些因素——不干涉、有尊严的政策导向辩论、以及完全的国际公正——是我们大家寻求建立的公平竞争环境的关键要素。当然，另一个要素是候选人展开竞选活动的 ability。我深受鼓舞地看到，阿富汗媒体将在竞选期间举行大量的总统候选人辩论。我呼吁所有媒体，包括公共媒体确保候选人都有公平的机会。内政部长已经提出要在竞选期间为候选人提供严密保护。国防部长也在能力许可的范围内，为候选人提供了运输服务。这两项措施都将有助于展开一场可靠的竞选活动。

两周前，我访问了一个所谓的呼叫中心，在那里，选民可以就选举问题进行热线提问。该中心现在每周接到全国各地选民，包括年轻选民的大约 2.5 万通电话。这是独立选举委员会外联方案旨在动员选民的努力的一个重要部分。联合国已经而且将继续呼吁所有选民参加选举进程。这种参与对于选举结果的合法性、对于民主选举机构的未来实力都是至关重要的。我们毫无例外地向所有阿富汗人发出呼吁。

秘书长的报告(S/2009/323)描述了我们近月来在下列方面所看到的某些进展：加强安全机构、改革农业和私营部门、改善收入和政府内部协调、以及制定全面的平民能力建设方案。我必须指出，在这些方面已经出现一个崭新的势头。然而，我的担心是，竞选活动的杂音和交战季节将会吸纳这么多的能量和注意力，而给积极的趋势蒙上阴影，并影响现已发展起来的势头。如果我们无法成功地保持这一势头，那么，我担心，我们将目睹新的停滞、以及公众当中更多的幻灭。

这些积极的趋势当然主要是阿富汗有关各部努力的结果，但也是国际社会长期坚定承诺的结果。我们必须继续保持这一坚定的长期承诺，而持续的进展将取决于此。然而，进展也取决于对新机会作出回应的短期能力。

农业部目前展开的工作将带来差距评估、以及关于农业部门如何改革的建议。财政部展开的工作将促成制定平民能力建设努力优先事项的清单。几天后即举行的协调和监察联合委员会(协监委)会议将会讨论所有这些主题。这项工作也将促成一项更宏伟的增加收入计划。内政部和国际社会正在进行的努力将带来加强和改革阿富汗国家警察的各种建议。在向我们提出这些建议的时候，我们必须能够迅速和灵活地作出反应。我们不能年复一年地要求阿富汗当局解决我们的关切，但是，在一位部长回应时，我们回复今年的预算不允许我们采取对应行动。让我举一个例子。

今年春季，农业部要求紧急捐助 550 万美元，用来购买麦种，以便农民明年能够耕作庄稼。尽管发出了若干呼吁，但还是不能够提供所需的资源。我们不能沦落到必须向比尔·盖茨求助，来满足这种紧迫需求的境地。如果我们在出现鼓舞人心的新情况方面迅速和有效地作出反应，它将促进其它部门的类似发展。但是，如果我们没有作出反应，那么，我担心，我们可能甚至在目前可以看到进展的方面面临挫折。

但我必须强调我们也正看到国际社会业绩中的一些新的和有希望的趋势，尤其是过去几周对美国发展政策的审查取得了重要结果。我欢迎大家愿意支持新国家农业计划和政府的民事能力建设计划和税收计划。现在有一种比以往更加慷慨地支持阿富汗计划和阿富汗优先事项的趋势，这可能是一种重大转变，并且会产生更大的援助实效和更好的捐助方协调。美国的反麻醉品政策的转变和发展替代生计的新阿富汗计划，也可以对我们打击罂粟生产的努力产生重大影响。

但是阿富汗内部资源分配不均现象继续存在，这使得叛乱团体更容易破坏以前稳定的省份和地区，现在仍然严重缺乏对发展资源如何使用和使用在何处的报告，这当然使规划和协调变得复杂起来。我希望现正在关键部门进行的缺口评估，将指引捐助方提供有关其支出和资源分配的更多信息，以便为资金不足的省份提供更多资源。

联合国当然一直在拟定新计划期间与相关部门密切合作，这一计划现已递交，在执行阶段我们将继续合作。我们已经开始同其它部委合作，以处理比如在整个教育部门存在的严重不平衡现象。

缺乏协调问题仍然是人们谈论的主要话题，这是合理的。但是，我确定认为，在这一议题上，许多人仍旧在讨论昨天的辩论。在过去的几个月情况发生了变化，我相信我们现在处于一个转折点。阿富汗政府更加协调，喜人的迹象显示国际社会间更加协调，联合国执行其协调任务的能力也有所增强。

更有效和协调的发展努力，肯定将使我们能够解决阿富汗人民关切的问题并满足他们对更好的经济、社会公正的合法要求，也将提高人民对本国政府和国际社会的信心。然后，我们也必须加强努力，以确保国际社会的军事行动仍然得到阿富汗人民的支持。秘书长在其报告中呼吁对特别部队的行动进行审查，因为到目前为止，亲政府武装部队造成的平民伤亡大都由特别部队的行动所致。他呼吁对在人口稠密区使用空中力量，由于失误造成不幸的生命损失进行审查。他也呼吁对国际军事部队进行更好的培训，以使它们对在阿富汗开展行动时所处的文化和政治背景做更好的准备。我认为，最近所犯错误的政治代价同获得的军事成果是完全不成比例的，因此迫切需要进行这样的审查。

因此，我热烈欢迎麦克瑞斯托将军对从根本上转变态度的承诺，这是一项重要的声明。我们都知道，没有人民的持续支持，是不可能有效打击叛乱活动的。在实地增加了国际部队后，这一挑战将变得更为关键。根据我们的人权任务，联合国将继续独立监督和处平民伤亡事件。但更重要的是，或者至少说同样重要的是，我们愿意与新任指挥官在他的审查工作中一同努力，以一切可能的方法帮助避免平民伤亡。

但我要重申：很明显，多数平民伤亡是由叛乱团体造成的，对这些团体来说，伤亡不是一个不幸错误的结果，而是一项蓄意政策的结果。

我刚才所说的话并不是要粉饰阿富汗总体局势，取得进展的前景遭到持续不断的冲突的严重破坏。安全事件数字上升，在5月首次超过1 000起大关。而此类事件数字在今年的前四个月与去年同期相比增加了43%。但是我要补充说，这些数字不一定是衡量叛乱活动成败的好标准，在该国目前为止一直稳定的某些地区，发生的事件更多，这无疑是我们所经历的最激烈的作战季节。

也明显是，打击普遍腐败现象的斗争。仍处于初期阶段。机制依然薄弱，不仅在人力方面，而且还在物质基础设施方面，尤其是在国家以下各级。请允许我提到，仍有6个省的省长没有办公室。这一地区仅有一半的省长有办公大楼，288位省长没有车，这对于他们管理国家和为人民服务的能力产生巨大影响。

我在发言开头提到，我们必须有一种超越选举的视角，在巴黎和在海牙会议上，为我们的共同努力确定了明确的优先事项。我们需要一个共同的选举后战略愿景，一种能够指出更明确的方向，并在今后几年指导我们支持新政府的愿景；一个使我们能够以一种更守纪律和更协调的方式前进，并使阿富汗人民拥有更大自主权的发展战略；一个加快扩大阿富汗安全部队并加强其在确保阿富汗稳定中的作用的战略；最后，一个包括可靠和包容各方的和平进程，尊重全体阿富汗人民——无论男人、妇女还是儿童——的权利，并以包容各方的态度使这个国家的各个方面走到一起来的政治战略。所有这些因素都必须是我们选举后愿景组成的一部分。

两周前，在一个专门关于需要开展包容各方的和平进程的活动中，我向1 000名阿富汗宗教和知识界领导人，包括反对派领导人发表了讲话。我告诉他们，这样一个进程必须是由阿富汗人所拥有并由阿富汗人所领导的。但是联合国必须做好准备成为这一进程中的伙伴，我也致力于帮助建立这一伙伴关系。

但是，只有在我们拥有一个得到人民的支持并对自己有信心的政府时，一个成功可信的和平进程才能

开展起来，并且只有当我们拥有得到人民支持并对自己有信心国际存在时，才能开展这一和平进程。

上周，我应邀参加了在的里雅斯特举行的 8 国集团会议，那是一系列专门讨论阿富汗发展的区域性层面和区域潜力的会议的最后一次会议。在安全方面进行更密切区域性合作的需要绝对是显而易见的，但是这一潜力并不仅限于此。从短期来看，熟知语言、文化和气候的该区域专家往往比外来专家更有效力，花费的成本也更低。他们可以为阿富汗人力发展做出有价值的贡献。从较长期来看，关键基础设施方案可以使阿富汗从贸易壁垒变成区域经济活动走廊。这种基础设施还将帮助阿富汗开发其自然和人力资源。请允许我说，阿富汗是一个非常贫穷的国家，但它不是注定贫困。它拥有丰富的矿产资源，如亚洲最大的铁矿石储量。

基础设施同农业一样资金严重不足。如果我们能够把精力集中在十分有限的战略基础设施项目上，那么对可持续经济增长、就业以及税收的影响将是巨大的。

从伊朗边境经赫拉特和东北部至中亚和中国，以及从巴基斯坦边境经贾拉拉巴德，在北部将中亚铁路线和伊朗边境铁路线相连的铁路网，将促进区域贸易，并使阿富汗能够利用和出口其矿产资源。已就修建该铁路网络的大部分路段达成协议。需要就其余部分达成协议。这将逐渐对阿富汗依赖外国援助的情况产生很大影响。扩大中亚到阿富汗的电线，也将对各种经济领域产生同样影响并创造这些领域的活动。这个方面也应是今后几年关于阿富汗和该地区愿景的一个重要部分。

最后，谈一下联合国阿富汗援助团(联阿援助团)。援助团的授权是多方面的、雄心勃勃的——我有时觉得是太雄心勃勃了。国际社会的期望很高，我当然感谢去年 12 月份为我增拨资源，这使我们得以大幅扩大援助团。然而，局势发生了很大变化——即使是在 2009 年预算通过以来的这六个月当中。

由于实地的期望增加和机会增多，还需要更多资源，以便完成我们在协调捐助者方面的任务；抓住能力和机构建设的新机会；象安全理事会决议要求的那样，将工作扩大到全国。联阿援助团本身并没有财政资源。不过，本特派团的全国性存在可以吸引其它民间组织，并逐渐使发展和施政工作走出军事领域，并进入其应在的民事领域。这还会有助于通过更好的与民众外联方案，促进包容各方的政治进程。因此，我呼吁安理会支持我们解决增加资源的迫切需要，回头我会更精确地谈这个问题。

在 3 月份的讨论中，安全理事会在赋予我们的授权中请援助团制定活动基准。这项工作正在开展，将赶在秘书长于 9 月份提交下次报告之前完成。这项工作不容易，我们不能掉以轻心，因为联阿援助团的努力是很多其它方面——阿富汗当局和其它国际机构——的努力的一部分。而且，确定衡量政治进程进展的时间表和方法也比较困难，特别是在象阿富汗这样的不可预测和复杂的情况下。正在与我们的伙伴进行协商，我相信到 9 月份我们将能够向安理会提出一套真正的基准。

主席(以英语发言)：我感谢凯·艾德先生的通报。我请阿富汗常驻代表发言。

塔宁先生(阿富汗)(以英语发言)：主席先生，我首先要祝贺你担任安理会本月主席，并感谢你召开关于阿富汗问题的本次辩论会。这些辩论为评估当前局势和确保我们一致向前进提供了重要机会。我还要感谢我的朋友凯·艾德作了典型的颇有深刻见解的通报。我们欢迎秘书长提交了关于阿富汗局势的报告(S/2009/323)，感谢报告对我们目前的情况和今后的方向作了深入、详细的评估。

我们在阿富汗正接近于一个新的开始。五年前，我们在历经数十年血腥的权力斗争后举行了首次选举。尽管塔利班和基地组织继续开展恐怖活动，但阿富汗自 2001 年以来仍取得了巨大进展，我国人民愿意第二次参加投票。这本身就是巨大成功，反映了阿

富汗人持续支持稳定进程，支持阿富汗与国际社会的伙伴关系的价值。

计划举行选举的日期距今不到三个月。从现在到 8 月份，我们必须采取行动，确保选举进程的透明和公正。这事关重大。阿富汗人知道，选举是推进过去几年积极进展的唯一可行道路，但要做到这一点，选举就必须是可信的、合法的。选举结果应有助于使阿富汗人民团结起来、加强阿富汗机构，以及推动当前的稳定努力。

在竞选方面，法律已明确规定了游戏规则，阿富汗政府和其它有关机构正努力确保候选人安全、交通及媒体宣传。就选举本身而言，关键的优先工作是要确保安全，这样全国各地人民才能投票。在这方面，阿富汗国民军和警察将在增兵后的国际部队支持下，负责全国 7 000 多个投票站的主要安保工作。

此外，独立选举委员会、选举申诉委员会及媒体委员会等独立机构将负责提供信息、后勤和监管，保证候选人能够开展媒体宣传，回应公众的关切和问题。联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和秘书长特别代表作为国际协调人与阿富汗政府一道继续在这方面发挥关键作用，以确保选举进程是透明、合法和可信的。

即将举行的选举理所应当成为阿富汗人和国际社会的关注焦点。不过，我们必须记住，它们是正在进行的更大范围的变革和稳定努力的一部分，这些努力超出了选举工作的范围。今后几个月，我们应当给阿富汗政府与国际社会的伙伴关系注入新的活力。我们应当利用选举，为始于今年的战略转变增添动力。我们应当统一方法并注重以下几个方面：第一，需要加强阿富汗机构并使之可持续；第二，需要日益顺应阿富汗人民不断增长的期望，阿富汗人民希望看到自己的生活有明显改善。

过去几个月，美国和北大西洋公约组织(北约)进行了一些值得欢迎的战略审查。这几个月为我们提供了及时的机会，以回顾我们的成就，重新思考我们在

各个战略领域的战略。加上阿富汗各部委不断加强参与，这已使我们转向更加统一的战略做法，其重点是加强民事努力、改进国家以下各级的施政和服务提供情况，加强国际优先事项与阿富汗国家战略的契合。我们必须继续在迄今已取得重大进展上再接再厉。

过去 8 年中，阿富汗从一个没有社会、政府和基础设施的国家成长为一个拥有数千英里道路、几百万学童、85%的民众享有基本保健的国家。此外，阿富汗政府在反腐败和法治方面也取得了积极进展。国际社会已帮助我们建立、训练并装备了一支能够开始保护我国公民的武装和警察部队。喀布尔和其它几个城市现在已有不间断电力供应，而阿富汗的农业今年将首次实现自给自足，这是一个大有希望和具有历史意义的进展。

不过，在安全、发展以及区域合作领域，依然存在有待充分解决的巨大挑战。首先，安全状况正在恶化，而不是在改善，平民继续付出过高代价。塔利班越来越无视人的生命，蓄意把平民，特别是妇女、儿童和人道主义人员当作目标，并且利用人口聚居区对国际部队发动袭击，以便造成平民伤亡。

随着国际武装部队今年夏天增加兵力和选举前我国部分地区的安全局势恶化，我们必须特别小心，避免平民丧生增加。我们赞扬北约和美国最近为解决这些关切问题采取的步骤，并在最近宣布了改进的接战规则和使用空袭指导准则。我们希望，这些步骤将有利于加强国际社会与阿富汗人民之间的伙伴关系，并使阿富汗人民放心，阿富汗政府和国际社会把保护他们视为优先事项。

其次，尽管目标更加集中、更加一致，但我们的发展努力依然支离破碎、效率不高，以及不够完整。阿富汗的贫困现象自 2001 年以来有所增加，而失业是最大的挑战之一。治理、腐败和法治依然需要阿富汗政府和国际社会的持续关注。应当更好地协调和更负责地使用人道主义援助和发展援助。需要为阿富汗政府的能力建设提供资源，因为正如秘书长的报告充

分表明的那样，我们需要持久扩大阿富汗政府的存在，而不是暂时扩大外国存在。

为解决这个问题，增加文职人员将是成功实施《阿富汗国家发展战略》的关键，因为这项战略将进一步支持关键部门中的国家发展优先事项和方案。此外，改进国家以下各级的治理和提供服务情况能帮助减少不安全的消极影响，并使阿富汗人有参与稳定进程的积极性。在这两方面的努力中，捐助方的政治、技术和资金援助必须与国家优先事项保持一致。

在这方面，我国政府继续全力支持联阿援助团的重要协调作用。我们欢迎联阿援助团的任务规定得到加强，并赞扬援助团男男女女所做的英勇工作，他们取得了如此成就。我们也欢迎最近签署的《联合国发展援助框架》，因为它提供了符合我国发展战略以及其它国家发展优先的优先事项。

最后，尽管国际社会和联合国在今后几个月和几年要发挥关键作用，但阿富汗也必须与其邻国加强合作。正如人们普遍认识到的那样，这场冲突并不局限于阿富汗境内，而是涉及整个区域并危及全世界人民。我们的敌人不是地方性的，而是区域的，而且他们在阿富汗境外找到了庇护所和支持。打击他们需要全面的区域办法。

我们最近开始与巴基斯坦进行更积极的区域交流，特别是通过与美国以及与土耳其和伊朗的三边安排。在促进加强区域理解方面也取得了大有希望的双边和多边进展。我们希望，所有区域利益攸关方都能认识到一个稳定、繁荣的阿富汗带来的共同利益，并以可持续、合作的方式参与应对我们的共同挑战。

最后，我们同意秘书长的评估意见，即如果我们在今后几个月中保持我们的新势头和重点，我们将有机会取得重要进展。这一努力将需要国际社会继续进行广泛和持续的参与。如果我们能够确保透明、公开的选举，加强阿富汗人民的安全，改进援助的协调和有效性，加强阿富汗机构并建设性地解决这个局势的

区域层面，我们就能够为建设一个强大、可持续的阿富汗开辟新天地。

奥田先生(日本)(以英语发言)：主席先生，我们知道你今天将结束作为土耳其常驻代表的任期和你漫长的外交生涯，因此请允许我借此机会，代表我国代表团向你、伊尔金大使表示衷心感谢，感谢你作出不懈努力，使安理会的工作取得了最大成效和效力。我相信，我们在今后很长一段时间都将记得你的成就，我们也肯定会想念你。

首先，我谨感谢秘书长阿富汗问题特别代表凯·艾德先生作了有关阿富汗局势的内容翔实的全面通报。我也要赞扬他的领导和联合国阿富汗援助团(联阿援助团)工作人员的奉献精神，他们正在非常困难条件下开展工作。

安全理事会在3月份通过了第1868(2009)号决议，以此重申了联合国在阿富汗的作用，并再次表示支持阿富汗人民努力实现稳定和繁荣的未来。我十分希望，通过表示继续致力于阿富汗并支持联阿援助团的作用，今天的会议将成为安理会展现团结的场合。

自3月份的安理会会议以来，国际社会在不同场合重申了对阿富汗的承诺，其中最值得一提的是有80多个国家和国际组织参加的海牙会议。最近，八国集团外长在意大利里雅斯特召开会议，与阿富汗、巴基斯坦以及其它伙伴进行了讨论，并再次保证他们的坚定支持。

各个国家也作出了加强援助的承诺，包括通过部署部队和文职人员。就日本而言，我们在3月份提供了价值3亿美元的额外援助，并在5月份向一个省级重建队派遣其文职人员。

所有这些举措都是对实地努力的积极支持，我们对此表示欢迎。重要的是这些承诺得到坚定有效的执行，并带来实际进展。

在这方面，我首先要强调阿富汗政府和人民当家作主的重要性。我认为，去年以来阿富汗政府在警察和农业改革等领域所作的努力值得赞扬。我们希望看

到在治理和其它关键领域取得更多进展。我也要强调，在作出这些努力时，应继续把注意力集中在中央政府和地方政府身上。

其次，联阿援助团的中心协调作用的重要性怎么强调都不为过。我们高兴地注意到，援助团与国际安全援助部队的合作已经增强。我们也完全支持联阿援助团作出努力，以帮助确定重建和发展的优先事项并协调国际援助，如正在进行的测绘进程，这是农业援助的一部分。我们敦促捐助国和捐助组织与联阿援助团的此类举措进行合作，以便更有效地提供援助。

我们都认识到即将举行的总统和省级议会选举的重要性。阿富汗人民肩负着重大责任，他们负责筹备和举行选举。我们欣见，由于阿富汗当局在国际社会的协助下作出努力，推动了筹备工作。请允许我重申，选举必须是自由、公平、包容性和可信的。

国际社会也负有责任，我们欢迎阿富汗-巴基斯坦国际支助小组在伊斯坦布尔和的里雅斯特发表的关于选举的声明。新成立的政府必须通过在可信的选举中获得当选来获得合法性，以便能够赢得国内和国际社会的支持。日本打算派遣选举观察员小组，以帮助确保实现这些目标。

为了进行可信的选举，必须保证所有候选人能够进行公平的竞选，并且所有合格选民都能行使这项权利。显然，安全是这方面的最大挑战。我们支持阿富汗政府和国际伙伴将为确保选举进程的安全所采取的步骤。日本保证支持最近提出的临时增加警察人员的计划。我们3亿美元的拨款也包括相当于整个警察部队半年薪水的援助。

不用说，联合国通过技术和其他援助在选举进程中发挥重大作用。我们特别支持特别代表为帮助确保进行公平的竞选所作的努力。令人鼓舞的是，特别报告员提出的指导方针已经获得一些主要候选人的赞同。

在这选举进程中，通过解散非法武装团体的方案对候选人的资格进行筛选。除了该方案在政治进程中

的重要性外，它还帮助改善安全，在解散非法武装团体和收缴武器方面产生具体成果，作为该领域中的牵头国，日本对此感到满意。还应当指出，各区对解散武装团体的接受程度也有进展。日本打算继续协助阿富汗在该领域中同联阿援助团日益密切合作进行努力，以便确保解散武装团体进程中的进展能够跟上阿富汗国家警察的能力建设步伐。

我们看到，人们日益认识到需要采用区域方法，我们认为这样做特别重要，以便阿富汗的安全、边界控制和发展等方面的各项倡议能够行之有效。在对国际援助进行进一步的协调时必须考虑到这种方法。上周的八国会议重申了这个概念，阿富汗和邻国也参加了那次会议。在这方面，阿富汗及其邻国的倡议，包括区域经济合作会议，是令人鼓舞的。我们也欢迎最近的国际支助倡议，例如上海合作组织、安卡拉宣言进程和迪拜进程的努力。日本还从区域角度推动努力，所采取的行动包括在4月举办巴基斯坦捐助者会议和发起5月宣布的日本-伊朗在阿富汗的合作项目。

在结束发言之前，我谨再次强调联合国在应对所有这些挑战方面的重要作用。期望是高的。我们急于看到联阿援助团的工作将取得的具体进展，同时理解不可能在一夜之间做到。安理会根据这些期望，在其决议中要求制定基准。日本赞赏秘书长在这方面作出的努力。我们也理解，为了满足阿富汗人民以及国际社会的这种期望，必须加强联阿援助团。我借此机会重申日本对联阿援助团工作的坚定不移的支持。

约翰·索沃斯爵士 (联合王国) (以英语发言)：首先，我要像日本大使一样，对在主席担任安理会主席的最后一天(他非常准确和权威性地领导了安理会)，在他担任土耳其常驻联合国代表的最后一天，以及在一个非常杰出和长期的国际生涯的最后一天，向主席表示敬意。我们都将想念他，他的离任将是国际外交的损失。我们祝愿他过上一个漫长和非常充实的退休生活。

关于今天的议题阿富汗，请允许我首先感谢秘书长提出其报告(S/2009/323)和特别代表凯·艾德今天

的通报。这些报告是我们参与联合国阿富汗援助团(联阿援助团)工作的一个非常重要的部分。过去六个月里,我们目睹联阿援助团作用扩大。我们赞扬它计划进驻更多省份,这将在在国家以下各级增加阿富汗能力和在喀布尔以外的全国范围内提供国际捐助的关键。

我在3月份指出,今年将是阿富汗决定性的一年。该报告和今天的通报更加强了这个观点。阿富汗仍然面临严重挑战,但是,我们正在前进,我们赞扬阿富汗政府在农业和警察改革等领域中所取得的进展。

在很大程度上由于阿富汗独立选举委员会同联合国开发计划署(开发署)和联阿援助团的协同努力,选举筹备工作正在进行。

我们欢迎捐助方协调方面的进展,但是我们认识到需要取得更大的进展。我们长期主张将加强对阿富汗政府的支持与国家发展战略紧密结合起来。塔宁大使今天再次发出这一呼吁,我们应予以响应。

关于禁毒努力,我们对阿富汗政府的国家毒品管制政策的继续支持,也在发挥作用。阿富汗一半以上的省份现在没有罂粟,去年全国罂粟种植减少了19%,正在对替代谋生手段进行大量投资。所有这些领域都取得了进展,我们看到区域国家之间也在加强可喜的合作。

联合王国在4月发表了关于阿富汗和巴基斯坦的最新政策,戈登·布朗首相提出了联合王国的三项目标。第一项目标是防止基地组织在阿富汗卷土重来和减少暴力极端主义。第二项目标是帮助阿富汗成为一个有效和负责任的国家,日益能够负责本身的安全并向人民提供基本服务。第三项目标是对阿富汗的国家发展战略提供长期、可持续的支助,特别是治理、法治、人权和减贫。

在所有这些领域中,联阿援助团可发挥核心作用。如果我们不能改善普通阿富汗人的日常生活,我们就不会打败极端主义和反叛运动。联阿援助团的工

作对于改善治理和帮助建立一个有效的阿富汗国家是至关重要的。

不到两个月后将举行阿富汗的总统选举。安全局势表明,选举的组织工作将是困难的,但是,阿富汗人民的意愿30多年来第一次将在阿富汗人民自己组织和进行的选举进程中表达出来。我们正在努力帮助阿富汗政府确保这些选举是可信、包容性和安全的。我们鼓励所有总统候选人明确提出他们的建议,以便阿富汗人民能够作出知情的选择。

我也提醒各位伙伴,也必须为明年的议会、理事会和地区选举做好及时的准备。联阿援助团在阿富汗选举前提供了值得赞扬的政治领导,我们都必须支持特别代表艾德及其团队不仅在今年,而且也在2010年进行的筹备工作。

我们欢迎新部队抵达阿富汗,特别是在南部,因为这将改善安全,并且在大量军人专心训练的情况下,将帮助加强阿富汗的国家安全部队。阿富汗持久成功的关键是增强阿富汗安全部队,以便他们能够带头负责确保阿富汗人民的安全。

我们大家必须继续保护非战斗人员免遭军事行动的影响。我们大家对任何平民伤亡深感遗憾;每一条无辜生命的损失都是悲剧。减少平民伤亡仍然是北约部队的高度优先事项。我们欢迎McChrystal将军提早关心这些问题。保护阿富汗居民是我们国际任务的核心,这同塔利班反叛运动形成鲜明对照。正如特别代表所表明的那样,塔利班继续蓄意把阿富汗平民当作袭击目标并杀害他们。

联阿援助团的工作是在阿富汗的国际努力的核心。我们充分支持援助团利用去年商定的更多资源,更有效和更广泛地实现其目标。由于联阿援助团承担越来越重要的作用,安理会需要注意,我们如何使我们对特派团提出的要求与它满足这些要求所需的资源相匹配。这将要求就正确的优先事项作出明确的决定。

我们期待着看到联阿援助团为把基准纳入其报告而正在做的工作。我高兴地听到秘书长特别代表说，正在认真对待这一任务。不应把它视为一种官僚主义日常事务。基准是制定工作目标、衡量所取得进展和向阿富汗人民和国际社会说明联阿援助团正在取得的成就的至关重要的工具。我们乐于为此留出更多的时间，但有一项谅解，即我们将在 9 月份的下一次报告中看到结果。

基准将提供的明确重点还将有助于我们审议对更多资源的进一步要求是否合理。秘书长特别代表告诉我们，这些要求正在酝酿之中。

最后，我要说，联合王国是何等地赞赏凯·艾德和富有献身精神的全体联阿援助团工作人员的工作。当我们集体应对面前的重大挑战时，联合王国将继续支持他们以及阿富汗人民和当局。

鲁贡达先生 (乌干达) (以英语发言)：我们要感谢秘书长提交其报告(S/2009/323)。我们还要感谢秘书长特别代表凯·艾德通报了阿富汗局势。

我们赞扬联合国阿富汗援助团(联阿援助团)在协调支持阿富汗政府的国际行动和援助方面继续发挥中心作用。我们欢迎联阿援助团努力扩大其在该国的存在，以便在执行其在阿富汗的任务时产生更大的影响。

我们注意到并关切以下事实：尽管在该国某些地方，例如在喀布尔和邻近省份，安全局势有所改善，但安全事件的数量和暴力的程度与去年同期相比有所增加。下一季度的安全预报引起人们更多的关切，因为暴力程度预计将会增加。

定于 8 月 20 日举行的选举将是在阿富汗恢复民主和实现持久稳定与进步努力中的重要里程碑。然而，当该国进入竞选运动期时，糟糕的安全状况可能使该国南部和东部受影响地区的人民难以自由行使其选举权。这种状况还可能为选举舞弊行为提供掩护。因此，当务之急是，应在为阿富汗成功选举创造适当条件方面——包括在处理制约阿富汗妇女充分

行使其政治权利的能力的因素方面——取得进展。在提供这些条件方面失败，可能导致阿富汗公众进一步失望和恐惧；这一局面必须避免。

建立强有力的机构对于可持续的国家发展仍然至关重要。我们欢迎计划通过增加民事能力来增加阿富汗政府对发展进程的领导权和自主权。还应注意尽快完成优先计划，并注意增加民事能力的执行机制，这将便于把政府的存在扩大到全国。

国家发展努力能否成功，关键在于是否有足够和可预测的资源。尽管在使捐助方的努力与《阿富汗国家发展战略》和优先事项保持一致方面取得进展，但我们鼓励联阿援助团继续与该国政府和捐助方合作，确保物资和资源分配的一致性，从而满足所有发展优先事项，尤其是目前资金不足的优先事项。

阿富汗的稳定不仅符合阿富汗自身的利益，而且也符合该区域各国的利益。区域合作将为应对跨国界的共同挑战提供更多的机会，同时也为该国的经济增长创造势头。在这方面，我们欢迎过去 3 个月为便利各级对话而在莫斯科、安卡拉、华盛顿和德黑兰作出的各种努力。我们注意到，这些努力强调并鼓励认真致力于在区域一级联合作出努力和采取行动，打击恐怖主义和禁止毒品生产与贩运。我们鼓励该区域各国建设性地一道努力，促进该区域的可持续发展与和平。

今后几个月将是复杂的，并且对于阿富汗的未来、稳定和进步非常关键。必须维持尽管局势艰难但仍然出现的积极势头。在一直注重安全部门能力建设方案的同时，还必须有一项重点更突出的战略，以便同样注重促进建设该国民事能力和机构的资金充足和行之有效的方案。阿富汗政府则必须竭尽全力，在联阿援助团支持下，继续开展目前的工作，在选举进程产生的现有势头基础上再接再厉。

阿富汗和平与稳定的首要责任在于、并将永远在于阿富汗人民。然而，联合国、区域与次区域行为体以及广大国际社会的支持，对于加强国家努力将仍然

至关重要。国家能力发展是这一进程中的重要因素。这将要求采取特别步骤来利用和发展现有国家能力。

我们期待着如第 1868 (2009) 号决议中决定的那样最后确定基准和指标，这将便于更有效地监测在执行联阿援助团的任务和优先事项方面所取得的进展。

主席先生，由于这是你主持的最后一次安理会辩论会，我谨代表我国代表团并以我个人的名义感谢和赞扬你自土耳其加入安全理事会以来所做的宝贵贡献。我们高度评价你在我们过去几个月期间的辩论中所显示的洞察能力和坦率态度。我们赞扬你作为主席出色地引导了我们的辩论。在 40 多年卓越的外交生涯之后，我们祝愿你未来的工作中万事如意。

迈尔-哈廷先生 (奥地利) (以英语发言)：主席先生，在这个对你和安全理事会来说都非常特别的日子，我首先要与其他同事一道感谢并祝贺你以这样的方式指导安理会的工作。过去 6 个月来，我一直高度赞赏你出色的专业精神、头脑精明，在安理会面前的发言如我称之为的塔西佗式的精洁。我还要说，我们高度赞赏你继续坚持安理会工作透明度的必要性。我们与其他人一道祝愿你未来的事业中一切顺利。

谈到今天讨论的项目，我要感谢秘书长特别代表凯·艾德今天为我们坦率地评估了目前的局势和未来的挑战，并感谢他持续的执着精神和承诺。我还要欢迎阿富汗常驻代表查希尔·塔宁大使在安理会议席就座。

奥地利赞同捷克共和国代表稍后将代表欧洲联盟在本次辩论中作的发言。

我们赞同秘书长的评估，即支持自由、公正、可信的选举至关重要。如果选举被认为是自由公正的，那么在阿富汗人民的心目中，民主机构的合法性和国际社会的公信力将大大提高。我们欣见，迄今为止，独立选举委员会成功地按照选举时间表开展首次由阿富汗领导的选举进程。同时，我们鼓励委员会继续与国际专家密切合作。

奥地利高度赞赏联合国阿富汗援助团(联阿援助团)支持和促进可信选举的努力。在这方面，我们欢迎与阿富汗独立人权委员会伙伴合作，制定《政治权利监测方案》，这是一个向前推进的重要步骤。我们特别赞扬联阿援助团成功地鼓励妇女登记竞选省会议员，并重点解决限制妇女充分行使其政治权利的能力的因素。与此同时，我们对最近暴力侵害妇女的行为有所增加的趋势以及提出歧视性立法草案表示关切。

奥地利欢迎欧洲联盟(欧盟)和欧洲安全与合作组织(欧安组织)决定派遣选举监督小组。我国将参加拟议的欧盟选举观察团，并将为欧安组织民主制度和人权办公室选举支助小组提供财政捐助。同时，我们认为，部署国内观察员极为重要，这样才能保证大量投票站受到监督。

在此关头，应当优先重视 8 月 20 日第一轮选举筹备和组织工作。不过——人们有时忘记这一点——我们认为，还必须认真做好可能在今秋举行第二轮总统选举的准备工作。

在今后数月，特别是在选举期间提供安全，将是一项重大挑战。我们赞同秘书长特别代表对安全局势恶化，包括平民伤亡惨重，可能给许多积极成果蒙上阴影所表示的关切。我们认识到反叛乱斗争的复杂性，但赞同秘书长的意见，即必须避免一种更多部队导致更多平民伤亡的局面以及冒犯民众的行为。

我们感到鼓舞的是，麦克里斯特尔将军最近多次声明，表示绝对优先重视避免平民伤亡。在这方面，实现有关行动阿富汗化，并且较为广泛地说，继续改革和加强阿富汗国民军和阿富汗国家警察，具有重大意义。

目前，奥地利正在研究为侧重于警察和法治培训活动的欧盟与联合国方案捐助的可能性。我国大力支持排雷活动，已经为此作出财政贡献，使三个排雷小组因此得以部署，这三个排雷小组将负责清理阿富汗中部和北部地区优先排雷区。

在民事领域，阿富汗当家作主同样至关重要。我们欢迎阿富汗政府制定全面落实快速部署文职人员计划，以后续执行海牙会议。投资建设能力，创造可持续就业与收入，持久扩大政府机构的存在，对于实现可持续进展，造福于阿富汗乃至整个地区人民必不可少。我们对阿富汗农业部最近建立可帮助提高援助实效的新机制感到鼓舞。此外，新建立的农业和农村发展综合融资机制，以增加对用其他植物替代罂粟生产的奖励措施，也是一种很有前途的做法。

区域合作与协调打击非法毒品贩运和供应极为重要。联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)最近公布的《2009年世界毒品问题报告》强调，2008年全球罂粟种植下降，其主要原因是阿富汗种植面积减少。奥地利目前支持禁毒办在阿富汗境内执行的三个项目，目的在于加强对阿富汗和伊朗边界的控制，建设刑事司法领域能力，以及打击腐败。奥地利也长期支持禁毒办预防恐怖主义处，目前该处正在阿富汗和该地区执行若干旨在建设能力的方案。

最后，我感谢秘书长与阿富汗政府密切协商，制定基准的努力。我们期待秘书长9月提出报告。为了支持阿富汗境内正在发生的各种积极的事态发展，我们不能失去重点，在该地区其他事态发展的背景下我也这样说。我们必须遵守2008年6月在巴黎作出的、今年在海牙重申的各项承诺和优先事项。

埃列尔先生(墨西哥)(以西班牙语发言)：主席先生，我们知道，本次会议标志着你担任安全理事会6月份主席的结束，并且也标志着你作为土耳其常驻联合国代表和你的外交生涯的结束。我愿同其他代表一起，对你在贵国外交工作中的卓越生涯表示祝贺，并祝你今后一切顺利。

我感谢秘书长驻阿富汗特别代表凯·艾德先生介绍秘书长的报告(S/2009/323)和当地局势。我们也欢迎塔宁大使与会并在今天早些时候做了发言。

我们关切地看到，当地安全局势遭受严重挫折。首都及其邻近南部省份事件增加和暴力泛滥，使所有

人，包括作战人员、平民及国际人员面临一种不稳定的气氛。墨西哥认为，中短期而言，保障民众安全是阿富汗面临的主要挑战之一。必须根据国际法规范和原则，保护妇女与儿童等弱势群体的尊严。同样，必须迅速确保人道主义工作人员的安全。

鉴于平民伤亡人数增加，墨西哥再次谴责一切形式和表现的恐怖主义。我们强烈谴责针对平民人口的袭击，以及针对在当地工作的人道主义工作人员和联合国工作人员的暴力行径。

我们注意到，扩大阿富汗国民军和阿富汗国家警察的工作已经取得进展。然而，我们敦促加紧努力，尽快建立必要能力，以保障平民最起码的安全条件。同样，我们支持国家和国际安全部队为防止在军事行动过程中造成祸及平民的附带伤亡所作的一切努力。

我们也欢迎美国政府宣布，授权在国际安全援助部队(安援部队)框架内增加兵力，目的在于加强安援部队的治安能力及国民军和国家警察培训工作，并改善对平民的保护。虽然安援部队已承担主要安全职责，但联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的存在与全面努力依然重要，以便继续支持该国的发展与重建活动。我们认为非常重要的一个问题是，在联阿援助团和国际社会的支持下，采取一切必要措施，防止武装团体征召儿童兵，创造他们重返安全环境的有利条件。

此外，我们赞扬阿富汗政府和国际社会努力在该国开展清除和销毁地雷及其它战争遗留爆炸物的工作，同时铭记这些装置继续给平民造成严重威胁。因此，必须为扫雷活动提供更多支持。

墨西哥欢迎3月31日在海牙举行的阿富汗问题国际会议的成果，认为它是促进国际社会致力于阿富汗发展、加强阿富汗安全和机构的能力建设，以及关注阿富汗优先工作的积极步骤。

同样，我们欢迎5月28日阿富汗政府与联合国签署《联合国阿富汗发展援助框架》，以便确定国际参与，改进联合国在该国所有机构和方案的协调。尽

管局势不安全而且暴力盛行，但我们必须继续通过采取加强体制能力的全面做法，促进社会经济发展、尊重人权和加强法治来促进该国的优先工作，同时考虑到影响该国的很多问题所涉及的区域层面问题。在这方面，国际援助必须适应阿富汗的结构和优先工作。

打击有组织犯罪以及非法生产和贩运麻醉品，对于阿富汗的稳定来说是一项优先工作。我们欢迎上海合作组织和联合国中亚地区预防性外交中心召开的阿富汗问题特别会议在这方面推动的主动行动。我们认识到，阿富汗与巴基斯坦和伊朗对话和双边合作的进展可有助于应对区域稳定方面的共同挑战，如打击恐怖主义、贩毒、有组织犯罪以及发展和贸易问题。

在该框架内，我们支持阿富汗政府努力减少一些省份的鸦片产量，以及开展区域合作，建立统一战线，应对这一具有全球影响的现象。同样，我们注意到政府的反腐败努力，特别是4月1日在检察长办公室内成立专门的反腐股。

我国代表团还对报告所描述的8月份选举的筹备工作的进展情况感到乐观。我们认为，已经取得了重要进展，不仅是在当下的选举工作方面，而且在促进该国的民主文化方面。在这方面，应特别重视选举名册和候选人最终名单。名册和名单都已在没有发生任何重大安全事件的情况下按时拟定。

我们欢迎联阿援助团与阿富汗独立人权委员会共同成立选举投诉委员会，开展核实政治权利运动。我们敦促阿富汗的所有政治行为者与联阿援助团和安全部队以及联合国开发计划署的选举项目合作，确保下次选举在安全、透明和尊重选民人权，特别是妇女充分行使政治权利的氛围下举行。

重要的是要利用选举进程产生的推动作用，通过采取加强法治、促进民众对其机构的信任以及消除有罪不罚现象的具体措施，来开展长期战略规划。无疑，举行选举是写下拥护阿富汗民族和解和加强阿富汗主权和民主的全新一页的机会。

维洛维奇先生 (克罗地亚) (以英语发言)：主席先生，请允许我首先表示，我和我国代表团感谢你过去六个月为安全理事会工作所作的贡献，特别是你在本月担任主席期间出色地领导了安理会工作。不过，专业精神、高效、透明和公正精神贯穿了你丰富的职业生涯的整个过程。我祝你在今后的工作中一切顺利。

我要首先感谢秘书长特别代表凯·艾德先生的全面通报，感谢他介绍秘书长关于阿富汗局势的报告(S/2009/323)。同样，我国代表团还愿感谢艾德先生在极端艰苦的条件下所提供的领导。我们还愿欢迎阿富汗常驻代表塔宁先生在安理会议席就座。

克罗地亚赞成捷克共和国常驻代表稍后将以欧洲联盟名义所作的发言。还请允许我在此作简要的补充性发言。

将对阿富汗未来产生重大影响的一年的关键政治时刻——总统选举和立法选举——正迅速临近。克罗地亚对独立选举委员会遵守选举时间表，特别是遵守选民登记和候选人审查的时间表而感到鼓舞。我们特别高兴地看到，与2005年的选举相比，越来越多的妇女作为省级候选人参加登记。至关重要的是，要使所有阿富汗人能够充分参与即将举行的选举，保证选举绝对可信。

在这方面，克罗地亚大力支持联合国阿富汗援助团(联阿援助团)在选举进程中发挥作用，特别是在同阿富汗有关机构密切合作下，提供技术和政治激励措施方面，因为我们认为这些激励措施将大大有助于创造有利于自由、公正和透明选举的条件和气氛。

此外，我们欢迎任命选举投诉委员会以及欧洲联盟和欧洲安全与合作组织决定派出观察团和选举支持小组，来监测选举的开展和结果。

尽管出现积极的势头，但克罗地亚仍对该国，特别是南部和东部安全局势恶化，原先较为平静的北部地区叛乱扩大，以及又有外国战斗员涌入该国的情况感到关切。另一方面，我们满意地注意到，在协调关键的阿富汗安全机构方面正取得更多进展，喀布尔及

其周边地区的安全局势得到改善，在报告所述期间被杀或被伤残的援助工作者人数锐减。我们支持让阿富汗方面进一步掌管安全行动，继续努力避免平民伤亡。

重要的是要强调，尽管我们认为军事努力是全面解决阿富汗问题的一个重要的组成部分，但我们赞同单靠军事手段不能在该国取得最终成功的总体看法。我们认为，在遵守宪法和安全理事会有关决议基础上得到认真规划和专心执行的民族和解方案，会大大有助于上述目标。

克罗地亚欢迎在被确定为对阿富汗长期经济增长不可或缺的一些优先领域，特别是农业、私有部门发展和高等教育等领域所取得的进展。在这方面，我们欢迎建立旨在加强配合和协调分配资源的十分需要的新机制，包括为加强援助有效性和协调捐助方资源流动而设立的发展援助数据库。

此外，我们欢迎新制订的《联合国发展援助框架》，它确定了 2010 年至 2013 年联合国在阿富汗的行动进程并建立了一项共同基金，主要目的是解决为各省提供的援助不平衡的问题。

克罗地亚坚决支持旨在进行大规模能力建设和机构建设的所谓“快速部署文职人员”工作，也支持阿富汗政府在海牙会议后提出的这方面的全面计划。我们同意这样的看法，即这项新工作必须由阿富汗牵头和主要侧重于国家以下各级。在这方面，我们热切期待最终敲定阿富汗政府的优先计划和执行机制，因为它们是完全执行上述战略的必要工具。

我们认为，打击腐败依然是阿富汗当局的主要任务之一。因此，我们欢迎建立一个专门的反腐股，也欢迎最近设立的反腐战略执行情况高级监察厅制订反腐计划。

阿富汗问题的区域层面怎么强调都不为过。显而易见的是，在阿富汗开展的军事行动必须认真考虑并充分顾及邻国的政治和军事局势。

与此同时，如果没有重要的区域协调与合作，就难以想像阿富汗的经济增长。克罗地亚欢迎最近专门讨论区域合作的若干会议的成果以及这些会议为进一步动员捐助方支持阿富汗所作的努力。我们同样高兴地看到，阿富汗与其邻国，特别是与巴基斯坦的双边关系取得了进展。

我们完全理解联伊援助团根据第 1868(2009)号决议的要求，目前把重点放在选举上，并决心把所有利益攸关方包括到制订基准的工作中。我们支持联伊援助团就这个问题努力进行广泛协商，我们也期待着在定于 9 月份提交的秘书长下一份报告中提出最终形成的一整套基准。

考虑到赋予联伊援助团任务的重要性和规模，克罗地亚支持进一步加强联伊援助团以及援助团在阿富汗所有省份设立并扩大办事处的打算。

多尔戈夫先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言)：主席先生，我希望你允许我先不谈阿富汗这个重要问题。我要和我的同事们一道向你表示感谢，不仅仅是由于你召开今天的会议，而且最重要的是，由于你作为安全理事会主席和土耳其常驻联合国代表所做的卓有成效的工作。你的活动确实一直非常有成效，你也知道，我们整个俄罗斯代表团对你以及你的外交活动很有好感。我们认为，你的外交工作显然把标准提到了很高水平。

我们要再次祝愿你在今后的工作中一切顺利、万事如意，我们也希望你将记住你在纽约的许多朋友，特别是俄罗斯朋友。

我们感谢艾德先生对阿富汗局势所作的评估和他典型的坦诚实质性分析。我们赞扬他本人为联合国主持下的国际努力作出贡献，帮助在阿富汗实现解决方案和在该国进行冲突后重建。

遗憾的是，尽管阿富汗取得了秘书长报告(S/2009/323)所指出的、艾德先生今天也提及的许多积极发展，但该国局势迄今依然存在非常清楚的不稳定趋势。与以往一样，我们特别感到关切的是，阿富

汗当局和国际军事存在的努力尚未带来安全领域的任何实际切实进展。遗憾的是，确实存在的积极改善迄今没有稳定性，这些积极步骤也没有变得不可逆转。在这一领域显然仍有许多工作要做，包括在国际军事存在及其任务规定方面。遗憾的是，塔利班、基地组织以及其它极端分子的恐怖活动继续增加，这有损阿富汗建国的基础，而且严重阻碍稳定和建设。

在对塔利班进行军事打击方面，我们对目前国际军事行动继续造成平民死亡的情况感到严重关切。我们今天听到了艾德先生的评估意见，我们同意这些意见。我们主张对所有有关事件进行认真调查，并加大力度努力以防今后出现这种事件。

我们认识到，驻阿富汗国际安全援助部队和联军为防止在军事行动中造成平民死亡正在开展工作。我们赞赏这项工作，但我们注意到，令人遗憾的是，这些努力迄今尚未充分奏效。

我们期待北约与阿富汗国防部之间的协议对协调联合行动起到切实影响。我们支持秘书长针对必须使特别反恐行动“阿富汗化”提出的建议。我们坚信，没有阿富汗人自己的积极参与，就不可能在阿富汗铲除极端主义。

我们完全同意秘书长的看法，即如果我们不能维持今天提到的这些迄今所看到的积极趋势，包括把重点转向阿富汗民事重建工作、加强地方政府以及提高国际援助有效性，这一积极势头将会丧失，而阿富汗人自己和整个国际社会在阿富汗的工作可能会倒退若干年。目标是通过集体努力来防止出现这种情况，而联合国在这方面的协调作用极为重要。

我们支持在阿富汗实现民族和解的目标。与此同时，这一进程不应损害在该国实现长期稳定的工作，也不应违反安全理事会相关决议，特别是就执行对塔利班和基地组织的制裁制度而言。绝不应出现这种情况。所有人都必须充分执行安全理事会的这些决定。

如果阿富汗领导人认为与塔利班温和派寻求接触是合适的话，只有在这些人真正放下武器、承认阿

富汗政府和《宪法》以及断绝与基地组织的关系的情况下，才应当进行此类对话。我们坚决反对与塔利班或其它恐怖主义和极端主义组织的头目达成任何安排。任何与他们进行对话的企图都会损害安全理事会建立的制裁制度。再说一遍，我们打算继续要求各方全面遵守该制度。

我们并不低估按照公认的民主要求举行总统和省级选举的重要性，但我们同时认为，必须特别重视选举后时期。当今的主要目标是努力让尽可能多的阿富汗人参与阿富汗选举进程乃至政治解决和重建。我们欢迎联合国阿富汗援助团(联阿援助团)在这方面的的工作，期望援助团能够继续象往年一样为根据国际标准开展选举进程提供坚实、有效的援助。

我们仍然认为，国际存在的缉毒努力仍然不够。这项任务日益紧迫，因为贩毒继续为阿富汗恐怖分子——我要补充说，以及为阿富汗境外恐怖分子——提供主要的资金基础。在一些层面上，俄罗斯积极支持打击非法生产毒品这一祸害。在打击恐怖主义、贩毒和有组织犯罪方面，我们确信，必须更积极地利用在这些领域已证明是行之有效的区域组织的能力。这些组织具体包括集体安全条约组织和上海合作组织。

3月27日在莫斯科举行的会议，即上海合作组织主持召开的阿富汗问题特别会议，为在阿富汗周边地区建立缉毒和反恐安全带提供了重要的政治推动力。我们感谢秘书长有效地参加了该会议。会议的成果旨在加强缉毒和反恐方面的务实国际合作。所采取的措施包括，全面分析局势和开展各种各样的共同努力，包括演习和培训专家，以满足阿富汗执法机构的需要。

俄罗斯希望阿富汗发展成为一个繁荣、民主和稳定的国家。我们的切实努力旨在通过在工业、运输、通信和基础设施等领域执行联合项目，来帮助实现该目标。我们感到高兴的是，例如，俄罗斯与阿富汗的贸易额去年增长了12%，增至约4亿美元总额。这是积极的趋势，莫斯科打算继续与阿富汗伙伴在该领域认真合作。显然，我们要继续向友好的阿富汗人民提供必要的人道主义援助。

埃尔南德斯·米利安先生 (哥斯达黎加) (以西班牙语发言): 主席先生, 在土耳其担任安全理事会主席的最后一天, 我和其他人一道祝贺你在联合国开展了成功的外交工作。我们祝愿你今后万事如意。

我国代表团感谢召开本次关于阿富汗局势问题的辩论会, 我们注意到秘书长阿富汗问题特别代表凯·艾德先生的通报。我们欢迎塔宁大使今天与会。

我们愿首先赞赏联合国阿富汗援助团(联阿援助团)努力帮助加强阿富汗的政治稳定, 实现该国经济、社会和发展的总体目标。我们支持联阿援助团的活动, 正如特别代表所说, 这些活动可以归纳为三个相互关联的类型: 安全战略、发展战略和政治战略。根据这些战略开展努力, 从而加强法治, 具有至关重要的意义。在执行这些任务的同时, 还应努力打击腐败, 防止有罪不罚现象盛行。我们认为, 打击麻醉品和其它毒品的斗争也是重要的。

我们注意到自我们上次辩论阿富汗问题(见S/PV.6094)以来所开展的各种国际努力。这些努力恰当地反映了2008年6月巴黎会议以及特别是今年3月海牙会议的成果。我们知道, 获得国际社会坚定、一致的支持对于阿富汗的稳定至关重要。在这方面, 我们强调联阿援助团在协调各种国际合作努力方面所发挥的作用。我们愿特别欢迎旨在确保适当转移国际资金和其它资源的有关机制。我们敦促以透明、切实有效的方式开展此类工作。我们还欢迎一切有助于维护区域安全气氛的努力。在这方面, 我们支持阿富汗与邻国之间进行的会谈。

我国代表团对阿富汗安全事件增多感到关切。这些事件给该国稳定构成威胁。我们不能不谴责一切暴力, 它与寻求阿富汗的长治久安是背道而驰的。我国继续对所发生的、直接影响到平民百姓的附带损害感到关切。我们要警告并感到关切的是, 受害平民较多, 联合国设施、人道主义工作人员和教育机构遭到袭击。受教育权——特别是女孩的受教育权——必须得到尊重。

妇女和儿童是暴力升级受害者的情况值得特别关注, 我们敦促安理会成员支持秘书长关于阿富汗儿童与武装冲突问题的报告(S/2008/695)的结论。至关重要的是要执行已经通过的各项保护平民决议。国际人道主义法必须得到执行, 各方必须予以遵守。

哥斯达黎加清楚地认识到在阿富汗开始的选举进程的重要性。我们希望选举是自由、公正和竞争性的。我们希望有机会选举领导人将加强国内民主和该制度内的政见多样性。我们呼吁进行适当的国际监督, 这将使核证选举结果成为可能。国际社会必须确保阿富汗保持选举稳定, 因为选举可能成为企图破坏阿富汗稳定并挑动对阿富汗人民实施暴力者所选择的攻击目标。鉴于要举行这些选举, 必须保障平民的安全和自由。

安全理事会当今年3月将联阿援助团任务期限延长一年的时候, 曾鼓励援助团加倍努力, 以达到其授权中的某些基准, 比如确保和平与发展取得进展。尽管在遵守方面存在着实际障碍, 但我们敦促秘书长特别代表加大工作力度, 以完成这些任务。

最后, 我国正在认真研究秘书长的报告(S/2009/323)第十章“意见”所提到的三大转变, 即在开展军事工作的同时更加强民事工作; 对被视作适当和必要的民主施政予以新的重视; 以及在对阿富汗政治和经济发展具有关键意义的部门协调国际合作。这三个相互关联的领域的共同重点给该国机构带来了挑战。

阿富汗的未来及其稳定可能取决于这项成就。因此, 我们敦促联阿援助团继续其在协调方面的努力, 帮助执行这一议程, 以实现阿富汗人民所寻求的建设和平与发展。

达巴希先生 (阿拉伯利比亚民众国) (以阿拉伯语发言): 主席先生, 由于这是你以兄弟的贵国常驻代表身份参加的最后一次安理会会议, 请允许我与在我前面发言的同事们一道, 赞扬你所表现出的值得称赞的品质和你领导贵国代表团期间所显示出的建设性

合作精神。同样，我要感谢你出色地引导了安理会的辩论。我以我个人的名义并代表安理会其他成员，祝你身体健康，生活幸福，未来事业有成。

我还要感谢凯·艾德先生的全面通报，并赞扬他和联合国阿富汗援助团(联阿援助团)全体成员尽管面临各种困难和挑战，仍在为援助阿富汗人民作出努力。我还要欢迎阿富汗常驻代表塔宁大使阁下所作的发言。

自 2005 年以来，秘书长的报告一直预言，阿富汗境内安全局势年复一年不断恶化。今年也不例外。摆在我们面前的秘书长的报告(S/2009/323)多次提到，自今年开始以来，事件数量创造新的记录。例如在第 18 段中，报告指出，安全事件数量增加了 43%。仅在今年 5 月份，这种事件的数量就超过 1 000 起。报告还预言，在即将到来的时期，暴力程度可能增加。

同时，对阿富汗的国际认捐和承诺不幸一直在减少，特别是在执行《阿富汗国家发展战略》方面；报告第 25 段中表明了这一点。我们感到严重关切的是，有朝一日，国际社会将再次抛弃阿富汗。我们希望，这一情况不会发生。

我要再次指出，仅使用武力不会导致阿富汗的安全与稳定。我们认为，呼吁增加民事专家人数以支持阿富汗政府和重建阿富汗能力的提议是朝着正确方向迈出的一步，必须尽快予以执行。

我们还期待着阿富汗在与所有接受对话作为促进民族和解、取得阿富汗人民各阶层之间谅解和实现发展的手段的各方进行全面对话的原则基础上，举行更具包容性的审查和平会议并提出更广泛的战略。

另一方面，迫切需要强调联阿援助团的作用和任务并向它提供必要的资源。还需要支持联合国各机构的更广泛存在，并确保它们作出有效的贡献，特别是在阿富汗的发展和重建项目方面，以便为外国军队撤出铺平道路，而外国军队的撤出是实现民族和解的必要条件。

我们要对阿富汗代表就基础设施、教育、农业和卫生服务等方面所取得的进展所作的发言表示满意。我们还希望，国际社会将继续在资助这些部门方面提供支持。

尽管国际部队造成的针对阿富汗平民的悲剧事件一再发生，尽管一再呼吁采取必要措施防止这种事件再次发生，但杀害平民的事件继续以令人深感不安的方式发生。这里只需提及 2009 年 5 月 4 日在巴拉布卢克区发生的事件。据阿富汗政府消息来源称，该事件造成 140 名平民死亡。这种事件一再发生，促使我们质疑，国际部队指挥部是否为预防这种不幸事件及其后果建立了规则和程序。迫切需要对这些事件进行公平和公正的调查，并起诉责任人。

我们要对阿富汗人民以此种方式筹备选举并就这一问题达成共识表示满意。我们在此要赞扬凯·艾德先生和联合国援助团所发挥的作用。我们认为，选举的成功取决于阿富汗人民的广泛参与、进程的公正和外界不干涉选举结果。

最后，我们期待着今年 9 月份提交评估在执行联阿援助团任务规定和优先事项方面所取得的进展的秘书长的报告。

里佩尔先生(法国)(以法语发言)：主席先生，首先，我要对你以这样的方式指导我们的工作深表感谢。你在非常严峻的情形下表现出了不一般的才能和非凡的本领。主席先生，由于你现在正准备离开纽约，我要向你表示我们的赞赏和感谢，并亲自向你表达我个人的友谊。伊尔金大使，我希望，正如我们法语所说的那样，你将一帆风顺，将有美好的生活。

捷克共和国常驻代表不久将以欧洲联盟的名义发言。法国赞同这一发言。在也感谢塔宁大使的发言之后，我要提出几点补充意见。

第一，我要赞扬凯·艾德先生为确保联合国主导下的阿富汗境内国际努力更加协调作出不懈努力。他本人为这一势头和国际社会的更大动员作出了巨大

的努力，特别是自巴黎会议以来，这使联合国能够作为至关重要的角色参与协调国际努力。

8月20日选举应该成为阿富汗人民以自由和民主的方式表达意愿，选择他们所想要的国家发展方向的机会。为了确保当选国家领导人的候选人完全合法并得到普遍接受，选举进程必须透明，公正，可信。为此目的，每一个候选人都应该特别是同样能在全开展竞选活动，享有同样的媒体机会。贝尔纳·库什内外长5月在喀布尔会晤各主要候选人时指出，候选人各自也必须要有选举行为适当的责任感。据我所知，这也是特别代表所关切的问题之一。

举行选举首先是阿富汗人自己的责任，但联合国可以发挥重要协助作用。我们相信，秘书长特别代表将继续努力，真正协助阿富汗选举进程。

阿富汗重建工作的继续开展，将有赖于选举的成功。正如特别代表指出的那样，过去一年，若干领域已经取得重要进展。现在必须巩固这些进展。我要特别提及阿富汗国民军力量的加强。自2008年8月起将喀布尔地区治安责任逐步移交给阿富汗安全部队（其中尤其涉及法国特遣队），已经使该地区安全局势得到改善。这就证明，“阿富汗化”行之有效，而且继续有效。

重新努力改革和加强警察是一项新的工作。在这方面，萨科齐总统已决定让在阿富汗执行任务的法国宪兵部队参与执行有关阿富汗国家警察培训和指导工作。这是欧洲联盟今后部署宪兵部队的努力的一部分。宪兵部队特别适合为阿富汗警察提供行动训练，使阿富汗警察能够接管当地军事活动。

我们注意到秘书长提到在国际援助协调领域取得的进展，但还有很大的改进余地。在这方面，我们感兴趣地期待着联合国阿富汗援助团（联阿援助团）目前正在进行的制定基准及衡量结果标准的工作成果。这些指标将成为鼓励国际伙伴和阿富汗政府充分致力于有效履行在巴黎和布加勒斯特作出的、后来又在海牙得到重申的各项承诺的有用工具。

我们还有兴趣地获知，秘书长希望为联阿援助团提供新的资源。我们理解秘书长希望尽快建立必要能力的愿望，尤其是在援助协调领域。因此，我们愿意考虑秘书长将提出的请求。

人权领域事态发展继续令人严重关切。阿富汗当局应在国际社会的支持下，加强这方面的努力。据我所知，这也是特别代表所关切的问题。特别是，妇女权利问题应该继续成为阿富汗政府的优先事项。

我还要重申，我们继续关注平民伤亡问题，此类伤亡主要是由于塔利班和其他极端主义团体蓄意袭击造成的。但是，法国继续意识到，在这方面，阿富汗政府与国际部队仍然需要加紧努力。

最近有关阿富汗及其邻国问题的里雅斯特会议，再次显示加强区域合作的势头。我们应该集体地确保最近几个月特别代表在的里雅斯特提到的各领域，尤其是在铁路基础设施与能源方面。所作的各项承诺得到落实。

尽管阿富汗和巴基斯坦两国具有各自的特点，但也需要制定协调方针，以应对两国面临的许多共同挑战。让我借此机会赞扬巴基斯坦政府官员在斯瓦特谷地正在进行的战斗中所显示的决心。这场战斗应集中打击活跃在巴勒斯坦境内的各种极端主义武装团体，而且我们知道，这必须是一项长期全面战略的一部分。在这场斗争中，巴基斯坦政府可指望法国的支持。

实现阿富汗和整个区域稳定，是我们各国的一个优先事项。出于这一原因，两年来法国努力大幅度加强我国对阿富汗的军事投入。我们认识到，需要采用综合方法，并愿意作出尽可能全面的承诺，帮助制定这样一种综合方法。我们还大大提高我国的军事和民事承诺，大幅度增加重建援助，2009年将达4500万欧元。阿富汗可指望法国与联合国一道作出不懈的承诺。

赖斯女士（美利坚合众国）（以英语发言）：主席先生，我非常高兴与同事们一道感谢你作为安全理事会主席所发挥的非凡领导作用，感谢你杰出的职业生涯

以及不仅为贵国政府，而且为我们两国关系(因为你曾经在华盛顿任职)所作的诸多贡献，以及感谢你在联合国任期内始终展示的巨大智慧、友谊和领导能力。我们和我本人会非常思念你。我们祝你万事如意。我希望你欢迎大家随时去拜访你。

首先，我还要感谢特别代表凯·艾德今天所作的全面通报，以及他作为联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长所做的一切非凡努力。

美国坚决支持联阿援助团及其与国际社会、特别是与阿富汗政府一道争取实现第 1868(2009)号决议规定的目标的努力。我们还有许多工作要做，以帮助阿富汗政府更好地服务和保护其人民。

继美国推出阿富汗问题全面新战略，以及今年早些时候举行海牙部长级会议和巴黎会议之后，美国欢迎秘书长提出有关阿富汗局势的第一份季度报告(S/2009/323)。正如秘书长指出的那样，安全局势依然充满挑战，但是，在我们努力解决阿富汗重要安全、人道主义、人权和治理问题时，我们的伙伴合作确实正在取得进展。在海牙部长级会议上，国际社会团结一致，发出响亮声音：联阿援助团将在阿富汗安全与发展方面继续发挥关键性作用。国际社会明确要求联阿援助团牵头协调国际行动和援助工作，支持阿富汗政府。

正如安理会所知，奥巴马总统已经把阿富汗列为国家安全最高优先事项。我们目标明确：打乱、击败和摧毁基地组织，建立阿富汗政府保护人民，保卫领土的能力。联阿援助团工作出色，并将继续是我们共同努力的关键。

有鉴于此，请允许我谈谈几个重要领域。

8月20日阿富汗总统选举和省级选举，将是阿富汗政府扩大治理范围的一个重要里程碑。此次选举，为阿富汗政府提供了一次机会，以便阿富汗公民表达意愿，并向国际社会显示阿富汗政府继续加强国内民主与善政的决心。国际社会和联合国正在与独立选举委员会一起认真努力，帮助确保这些选举工作成功。

这应该成为我们今后几个星期的最高优先事项。在这方面让我指出，美国已经为由联合国管理的选举捐助资金提供了1.2亿美元。我们呼吁所有其他捐助者也尽快兑现承诺。

美国既不支持也不反对任何总统或省议会候选人。相反，我们支持阿富汗人民选择自己领导人的权利。因此，我们正在与阿富汗选举当局和联合国合作，帮助阿富汗人民确保选举进程可行、安全、富有包容性。美国赞扬联阿援助团为实现该目标而努力。我们欢迎制定了政治权利监测方案，该方案将观察对言论、结社、和平集会和行动自由的保护情况。我们还将对恫吓、不公正和歧视的情况继续保持警惕，我们鼓励阿富汗政府全面执行不干预2009年选举事务的法令。

美国还欢迎联阿援助团鼓励阿富汗妇女参与政治进程，无论是作为候选人还是作为选民。我们还同时努力增强阿富汗妇女能力，结束性别歧视现象。请允许我指出，奥巴马总统的全球妇女问题巡回大使Melanne Vermeer昨天刚刚结束阿富汗之行。她在阿富汗时推动设立了一项2700万美元的赠款方案，以便通过加强阿富汗人领导的民间组织，特别是通过向阿富汗非政府组织提供技术援助和小额赠款，来支持两性平等。

联阿援助团的有效性将取决于它的资源和在阿富汗全境的存在情况。还必须按照第1868(2009)号决议的要求，扩大联阿援助团在阿富汗各地区和各省份的存在。

我们欢迎联阿援助团在协调捐助者方面加强领导，我们承诺在与联阿援助团等捐助方合作时，使合作和透明度达到新水平。至关重要的是，各国要与阿富汗政府以及各国之间要就拟定其2009至2013年援助计划进行协调。举行国际一级的捐助者执行会议将有助于实现该目标，此类努力将是对实地协调的有益补充。我们必须帮助捐助者将其高级别计划和供资提议与阿富汗的优先事项取得一致。

拟议的加大民事工作力度，来执行已强化的、有针对性的能力建设方案，是对阿富汗政府的请求和地域优先事项的直接响应。联阿援助团必须处于努力加强民事工作国际方面的核心位置，但阿富汗政府也必须主导这项工作，以使其切实有效。阿富汗需要大幅增加民事专业知识，以帮助建立关键的制度和机构，扩大基本的基础设施，找到可代替罂粟生产的合法经济生路。关于缉毒，美国最近宣布将逐步取消用于根除罂粟种植的援助，大幅度地将更多资源用于农业、截获毒品和新闻宣传工作。

请允许我特别提一下也将支持联阿援助团工作的一项有创意的方案，那就是，联合国努力支持阿富汗经济，其办法是，用秘书长的话说，

“与政府成员、捐助方和若干阿富汗私营部门供应商发起了一个地方采购运动。这一运动旨在鼓励国际社会购买阿富汗产品，减少对比较昂贵的进口品的依赖”(S/2009/323, 第 35 段)。

美国非常支持努力扩大双边和区域贸易，包括美国从阿富汗生产商和企业进行更多采购。我国政府还将努力通过启动区域基础设施和贸易发展倡议，鼓励阿富汗和巴基斯坦缔结新的过境贸易条约，来加强区域贸易。

我们还必须做更多工作，发展阿富汗农业。这将需要更好的技术、营销、基础设施建设、灌溉、农村电气化、冷藏以及农场通往市场的道路。我们大家都应当与阿富汗人民和政府一起努力，提供使生活在农村地区的 76% 的阿富汗人的生活得到改善所必需的基本需要和基础设施。

最后，我国政府要是不谈一下报告对平民伤亡问题的讨论，那就是失职。美国对无辜阿富汗人在美国部队和国际安全援助部队(安援部队)的行动中遭受的一切伤亡都深感遗憾。任何无辜者丧生都是不幸的。我们努力在事发后立即向有关民众提供人道主义援助。我们认真对待关于此类事件的所有报道，将继

续与阿富汗政府联手开展彻底调查，以确定在每起据称有平民伤亡的事件中究竟发生了什么情况。

美国和国际部队采取了大量防范措施，以避免在打击叛乱者和恐怖分子的行动中造成阿富汗平民、国际部队和阿富汗部队人员丧生。我们知道，平民伤亡有损阿富汗公众和政府对我们一起所做的一切工作的支持。事实上，斯坦利·麦克克里斯塔尔将军在 6 月 14 日就任美国驻阿富汗部队和安援部队指挥官不久即宣布，在他开展为加强阿富汗社会和政府提供安全环境所必需的军事努力的过程中，减少平民伤亡将是当务之急。

但我们绝不能忘记，在我们追求这些目标的时候，我们是在同一个使用恐吓战术，包括将儿童兵用作自杀式炸弹手、将平民用作人盾的敌人——塔利班等武装分子——作战。正如特别代表刚才所讲的那样，阿富汗的多数平民伤亡是由叛乱分子，而不是由努力加强阿富汗政府保护阿富汗人民的能力的国际部队所造成的。

国际社会已经使联阿援助团成为我们在阿富汗实现各项目标的主导力量。在阿富汗人民努力克服过去 30 年的挑战，并与国际社会一道努力打败共同敌人的时候，美国坚定不移地支持阿富汗人民。为了阿富汗人民，为了该地区，以及为了国际和平与安全，我们现在必须共同努力在阿富汗取得成功。

刘振民先生(中国)：主席先生，首先，我要祝贺土耳其成功担任安全理事会本月主席。我要感谢你的杰出贡献。担任安全理事会主席是许多外交官梦寐以求的愿望。我们希望你永远记住你这个月的工作和生活。我们也祝愿你将来的工作和生活一切顺利。

我们愿欢迎秘书长提交的报告(S/2009/323)。我们感谢秘书长特别代表凯·艾德的通报。我们赞赏联合国阿富汗援助团(联阿援助团)在艰苦条件下为促进阿富汗和平、稳定与发展所做的努力。我们也欢迎阿富汗常驻代表塔宁大使的发言。

大选是阿富汗今年政治生活中的大事。我们高兴地看到，尽管面临诸多困难，阿富汗大选各项准备工作迄今进展顺利。我们相信阿富汗人民一定能够运用自己的智慧，妥善处理大选的相关事宜，并通过大选促进社会团结和稳定，推动政府全面提升施政能力。确保大选顺利进行十分重要。这是维护阿富汗政治稳定、实现和平重建的重要基础。

近来，阿富汗和平进程和国内重建取得积极进展，不断迈向稳定发展的目标。但安全形势仍然堪忧。我们希望阿富汗政府、军队和警察在国际社会的帮助下不断加强自身能力建设，早日独立承担起维护国家安全与社会稳定的重任。

实现阿富汗的长治久安关键要看发展经济。国际社会应加大对阿富汗经济重建的投入；向阿富汗农业、教育、卫生等领域提供援助；支持阿富汗改善基础设施；推动阿社会的良性发展；切实帮助阿富汗民众改善和提高生活水平，从根本上减少阿富汗社会的不稳定因素。

我们支持联合国继续在援阿重建进程中发挥主导和协调作用。我们支持联阿援助团进一步加强与阿富汗政府、国际安全援助部队和援阿各方的联系，进一步发挥监督和协调作用。

阿富汗走上和平、稳定、发展之路是饱经忧患的阿富汗人民的迫切期望，也是世界各国的共同心愿。这就需要阿富汗政府和人民继续作出艰苦努力，也需要国际社会的大力支持。

作为阿富汗的友好邻邦，中国愿在力所能及的范围内，继续向阿提供支持，积极参与阿富汗的重建进程，为帮助阿富汗实现长治久安作出不懈努力。

裴世江先生 (越南) (以英语发言)：主席先生，非常感谢你召开此次会议。在你正式结束担任本月安理会主席还剩几小时之际，我要与其他同事一道祝贺你和你的团队出色指导和开展了安理会本月的工作。在你即将与我们告别之际，我也谨祝你万事如意、身体健康、幸福快乐，我们肯定会十分想念你。

我也感谢秘书长特别代表凯·艾德先生所作的坦率的最新情况通报，特别要感谢他在实地所作的不懈和富有成效的努力。我感谢阿富汗大使查希尔·塔宁在安理会所作的发言。

了解到过去三个月来阿富汗多个领域出现的主要进展确实令人感到鼓舞。作为国内和国际政治关注的中心，即将举行的总统选举和省级议会选举经过了非常困难的选民登记阶段，并且没有发生重大安全事件。选举日期已经确定，候选人名单也已敲定，而最高法院也核准了5月22日后总统的权力。

努力扩大阿富汗国民军、改革和加强阿富汗国家警察，加上筹备建立社会监督机制以确保民选机关和民间社会在监督警察执法方面发挥作用，这些工作都值得称赞。在治理领域，打击腐败和加强行政问责制和能力建设方面的进展显著，从而产生了“快速部署文职人员”工作，其目的是扩大阿富汗政府在全国的影响，避免重叠，以及提高现有治理结构之间的效率。

我们认识到，过去三个月来阿富汗获得更密切和更有效的区域合作，这对帮助解决冲突、打击跨境犯罪和贩毒活动至关重要，并且在该国带来了经济增长。我们赞赏国际社会继续援助阿富汗政府和人民。我们特别赞扬联合国阿富汗援助团在加强协调国际行动与援助方面发挥的中心作用。

在此背景下，我们仍然对阿富汗的不安全状况持续恶化和暴力水平增加感到关切。在以前稳定的地区，战事和叛乱活动扩大，胁迫、绑架和暗杀活动加剧，以及继续故意以政府官员、民事承包商、宗教学者和援助工作者为目标，特别是袭击联合国工作人员——这些依然是令人感到关切的主要根源。我们赞赏减少平民伤亡的承诺，但我们感到遗憾的是，平民伤亡人数与2008年同期相比增加了24%，我们期待着尽早采取具体措施来切实大幅减少这一数字。

在离预定选举日期还剩不到两个月的时候，我们认为，国际社会协助保持这一积极势头至关重要。因此，我们欢迎国际捐助方在今年3月的海牙会议上对

阿富汗建设和平进程再次作出承诺，并就一项旨在应对阿富汗境内各项挑战的更突出重点的战略达成共识，包括提供充足资金和执行有效的文职能力和机构能力建设方案。应当建立更高效的机制，以便加强对捐助方的协调、提高援助实效和分配和使用可获得资源的一致性。在这方面，我们期待着秘书长在 9 月份安理会的会议上提交基准。

与此同时，我们赞同秘书长强调阿富汗人当家作主，因为只有阿富汗人民自己才能更好地开展重建和维持和平工作，并确保自己国家的稳定、增长和发展。为此，国际援助应当与阿富汗的结构和优先事项相吻合，而“阿富汗化”进程应逐渐成为解决该国面临所有挑战的办法。

铭记这一点，我们呼吁所有阿富汗利益攸关方把国家的稳定放在党派或团体利益之上、摒弃暴力、消除分裂以及推动对话与合作，以便成功进行今后的主要政治活动，最直接的是确保即将举行的选举是公正、自由和非暴力的，并且得到阿富汗人民的自愿广泛参与。

最后，由于越南与阿富汗在国情和发展水平方面有许多相似之处，而且由于越南在阿富汗等以农业为基础国家可能为了发展常常需要的领域具有相对优势，请允许我重申越南在去年的巴黎会议上作出的承诺：我们随时准备为兄弟国家阿富汗的重建进程贡献我们在战后重建和发展方面的经验和专长。

卡凡多先生 (布基纳法索) (以法语发言)：主席先生，在你即将卸任贵国常驻联合国代表一职之际，我谨代表我国代表团向你表示敬意，首先是由于你出色地主持了 6 月份安全理事会，同时也是由于你与我们每一个人建立了良好的个人关系。我祝愿你今后一切顺利。

在说了这番话之后，我也要感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长凯·艾德先生的通报。我也要感谢我们的朋友和同事、阿富汗常驻代表查希尔·塔宁先生的发言。

阿富汗安全事件激增依然令人感到严重关切，特别是鉴于定于 2009 年 8 月 20 日举行的总统和省级选举即将到来。不过，我们感到有点放心地看到，阿富汗国家安全部队和联阿援助团与独立地方治理局和国际安全援助部队之间的协调有了明显的改善。它们必须采取必要措施来使平民不受军事行动的附带影响。

阿富汗行动的成败将在很大程度上取决于平民百姓是否支持国际社会力求实现的目标。在此背景下，我们认为制订一项宣传战略，使阿富汗人认识到国际援助的好处是适当的。

我们也敦促国际社会增强对阿富汗的努力，也就是在优先领域的努力，我们还敦促联阿援助团根据第 1868 (2009) 号决议的要求，进一步加强其在阿富汗的存在。

在这方面，非常令人宽慰的是，我们注意到国际社会通过最近在莫斯科、海牙、伊斯兰堡和德黑兰组织的会议，对阿富汗展现了强有力的支持。我们希望这项承诺和这份关怀将大大地帮助阿富汗人民。

显然，阿富汗正处在十字路口，而我们必须共同迅速、坚决地采取行动，应对可能出现的挑战。我们感到高兴的是，对选举即对选举日期和总统的权力问题不再存在争议。联阿援助团在达成这一共识方面发挥了很大作用，我们对此表示感谢。

我们敦促阿富汗政治人士摒弃暴力、接受民主治理并支持政治对话，它们是成功举行选举不可或缺的条件。在这方面，我们欢迎独立选举委员会所作的努力，该委员会按照时间表，于 6 月 16 日启动了选举活动。

我们欢迎在被视为优先事项并且已取得进展的其它领域执行《阿富汗国家发展战略》，特别是关于新的国家农业战略、警察改革以及私营部门发展的决定。

但是，捐助方的协调和援助有效性对切实并持久改善阿富汗人民的生活条件依然至关重要。正因如

此，我们欢迎为加强协调而设立的机制，特别是同行审查机制，这将有助于确保资源分配具有一致性，并迫使捐助方采取行动。

同样，阿富汗经济部长与联合国驻地协调员于 5 月 28 日签署的《联合国发展援助框架》构成了联合国机构在阿富汗行动的良好政策框架。

我们也欢迎阿富汗政府为迅速有效部署文职专家制订的详细计划，有效执行这一计划应长期扩大阿富汗政府的能力。

此外，在打击腐败方面令人鼓舞的措施积极表明，阿富汗政府确实有决心解决遏制发展努力的这一威胁。事实上，联阿援助团在各级的合作对于填补缺口依然至关重要。

在报告所述期间，人道主义状况依然受到自然灾害的影响，如果我们不加以注意，这些灾害有可能引发公共健康问题或加剧粮食危机。即便由于不同伙伴之间的良好协调，这些灾害得到迅速管理，但仍需要采取支助措施来减轻人们的痛苦。

最后，还必须强调区域合作在阿富汗的政治和经济领域都是不可或缺的。在这方面，若干会议已重申，区域各国致力于支持经济项目以及打击恐怖主义、毒品贩运和有组织犯罪。

最后，我们希望联合国和国际社会采取的所有行动将得到阿富汗人的认同和支持，以促进他们掌控阿富汗更美好的明天。

主席(以英语发言)：我现在以我国代表的身份发言。

我感谢特别代表凯·艾德先生所作的富有洞悉力的发言。我也感谢阿富汗常驻代表查希尔·塔宁先生的发言。

考虑到选举即将举行，我们今天的会议特别重要，我们希望，选举将成为阿富汗转变为一个稳定民主国家过程中的一个里程碑。确实，自由、公正地举

行选举不仅是阿富汗也是整个国际社会的高度优先事项。

安理会成员强调了选举进程的重要性，并表示决心帮助选举取得成功。与它们一样，土耳其要作此承诺，并重申我们全力支持联阿援助团在这方面的活动。确实，联阿援助团正在阿富汗社会、政治和经济生活的各行各业发挥关键作用，我们希望这种作用在今后的一段关键时间内不会减弱。

关于秘书长的全面报告(S/2009/323)，我不打算详谈可以而且应当进一步做什么工作。请允许我仅强调一点，我们完全同意秘书长的看法和建议。

在这方面，我们特别期待正在制订并将在秘书长下一份报告中反映的商定基准。我们认为，这项工作将使联合国在阿富汗的工作得到进一步改善，并将为会员国作贡献提供指导。

作为为阿富汗和平与稳定努力积极作贡献的国家，土耳其承诺将全力支持秘书处制订基准。我们认为，这些基准应当是简明和可以实现的，并且反映实际的挑战和机会。不过，更为重要的是，由于需要包括安全、治理、法治、人权以及社会和经济发展的全面战略，必须以综合、平衡和务实的方式制订这些基准。只有通过这样一个基础广泛和具有前瞻性的战略，我们才能实现我们的共同目标。

同样，继续加强区域合作是在阿富汗实现我们目标的另一要求。最近在这方面出现了许多富有希望的发展，特别是在阿富汗—巴基斯坦关系方面。国际社会应当继续鼓励并帮助这些努力，以进一步推动区域合作。

就土耳其而言，我们牵头带领一个包括巴基斯坦、阿富汗以及土耳其三方的合作进程。在我们与这两个国家的良好关系和我们对区域和平、繁荣和稳定深入参与的基础上，我们希望，这一举措将是对国际社会共同努力的另一贡献。在这方面，我要高兴地报告，在这一框架内，第三次三方领导人会议最近于 4 月份在安卡拉举行。

最后，我要重申我们从第一天起就一直在说的话：失败在阿富汗不是一个选项。确实，由于事关重大，我们必须取得成功，我们也相信我们将取得成功。

我们完全有理由相信，自豪的阿富汗人民在国际社会的帮助下，将把挑战化作机会，并将铺平通往美好繁荣明天的道路。这是我们饱经几十年战争和破坏创伤的阿富汗兄弟姐妹至少应得的东西。

土耳其将继续为这方面的集体努力作贡献，我们将尽一切可能确保尽快实现我们的共同目标。

现在，从个人的角度，我要热忱感谢向我道别的各位同事。我必须说，他们对我的评价极其友好和宽厚。

在土耳其担任安理会主席国的最后一天，我要正式声明，我本人和我国代表团深深感谢安理会各位同事给予的合作和支持。这对我我国代表团来说是良好的经验，我还必须补充一点，我和我国代表团的同事们享受了担任主席国的每时每刻，因为没有一刻是呆板乏味的。

我还要感谢我们秘书处同事的宝贵支持。他们的专业能力和奉献精神非常值得称赞。

确实，这是我最后一次以土耳其常驻代表的身份出现在安理会面前，因为从明天起我将退休。因此，借此机会，我要说，我在联合国的4年半时间，特别是在安全理事会的过去6个月，是我44年之久外交生涯中最有意义和最有收获的时期。

我感谢我在联合国和秘书处的所有同事的好心和支持。若无他们的合作和理解，我肯定不会过得这样愉快。

最后但并非最不重要的是，我要感谢我们口译员的不懈努力。他们是在联合国工作看不见的助手。若无他们，我们将无法运作。

我恢复行使我作为安理会主席的职能。

我现在请加拿大外交部长劳伦斯·坎农阁下发言。

坎农先生 (加拿大) (以法语发言)：加拿大与国际社会许多其他成员一样，正在为实现更稳定和更安全的阿富汗作出巨大贡献和动员大量资源。安全理事会持续不断的关注此事对于实现这一目标至关重要。

加拿大欢迎秘书长关于阿富汗局势的最新报告(S/2009/323)。这是一份考虑周到的报告，反映了我们——阿富汗人民和国际社会——在促进所有阿富汗人民的安全、善政和发展时所面临的错综复杂的现实。正如报告所表明的那样，阿富汗政府、联合国和国际社会正在投入大量的精力和资源，以协助举行真正民主的选举。

阿富汗的选举是该国持续不断民主过渡进程中的一个重要里程碑。全国各地数百万阿富汗人民正动员起来组织选举、保障选举、宣传选举和在选举中投票。这些选举有助于满足阿富汗人民的愿望，使他们能对影响其生活的决策发挥越来越大的影响。

加拿大自豪地与我们的国际伙伴一道，在这一历史进程中发挥支助作用。3年来，我们出资3 500万美元支持阿富汗2009-2010年选举，包括为明天提高法律和选举能力的多方捐助者方案捐款2 500万美元。我们还特别注意尽量提高妇女作为选民、候选人和观察员参加选举进程的力度。

加拿大驻喀布尔和坎大哈官员正在昼夜不停地努力支持这些努力。我们还派遣一名技术专家支持独立选举委员会的工作。此外，我们希望部署选举观察员，作为多边选举观察工作。

我们继续呼吁阿富汗政府采取一切必要措施务使选举进程获得各方信任。在这方面，我们欢迎作出努力，使所有候选人均享有同等的机会。

加拿大还正在与阿富汗政府和国际社会合作，使这些选举在尽可能安全的环境中举行。例如，在坎大哈，加拿大武装部队人员和民警正在指导阿富汗国家安全部队使它们能够在选举进程中提供安全。国际安全援助部队(安援部队)也指出，它随时准备提供三线安全。

加拿大致力于加强阿富汗国家安全部队的能力，使之能够在选举进程中确保安全，并在未来促进法治。正如秘书长的上一次报告指出的那样，安全局势仍然极具挑战性，尤其在南部和在坎大哈。因此，加拿大在阿富汗的重要优先工作之一是训练、发展和指导阿富汗安全部队。正如我们给加拿大议会的最新季度报告所显示的那样，我们正在取得进展。越来越多的警官和士兵受到训练；有些部队现在能够规划、执行和维持在坎大哈的行动。

我们大家都同意，阿富汗国家警察构成保护阿富汗选民和捍卫阿富汗选举进程的第一道防线。它是阿富汗政府在该国各地最显眼的面孔。

在这方面，加拿大欢迎阿富汗政府最近决定通过招募多达 15 000 名新警员来增加阿富汗国家警察在该国最不安全地区的能力。

(以英语发言)

在我最近一次访问阿富汗期间，我有幸宣布一笔新的 2 100 万美元的加拿大捐款，用于支持阿富汗法治。在这笔捐款中，2 000 万美元用于支持法律和秩序信托基金，帮助支付警官和惩戒官员的工资。

此外，加拿大最近宣布向法律和秩序信托基金再捐款 1 200 万美元，帮助支付新募警员的工资。加拿大的民事和军事警官将继续在坎大哈协助训练和指导阿富汗国家警察。

加强阿富汗的法治将是一条漫长而艰巨的征途，而今年作出的选择和决定是这一征途中迈出的重要一步。加拿大继续与我们的阿富汗和国际伙伴密切合作，协调我们的努力和建设阿富汗国家警察的能力，从而为阿富汗民众提供安全。

阿富汗人民寻求的安全与我们大家最终期望的安全一样——不过是能够自由地通行，以便儿童——包括女孩——能够上学，农民能够把他们的产品运往市场，家庭能够拜访其在邻村的亲戚。这项安全还包括能够进行助选以便支持某位候选人的纲领或在偏

远地区投票。加拿大将继续支持阿富汗人民这方面的正当期望。

阿富汗选举是阿富汗人民的努力，它是阿富汗人民为阿富汗人民的福利进行的选举。我们鼓励我们的阿富汗朋友选出最能代表他们价值观和愿景的领导人。我们并鼓励阿富汗领导人参加公平和透明的辩论。作为回报，我们加拿大则保证继续给予支持和保持中立。

我们继续指望联合国加强国际社会在这些选举中保持公正。我要向这方面作出不懈努力的秘书长特别代表凯·艾德致敬。在他的领导下，联合国阿富汗援助团(联阿援助团)已经开始处理重要的人力资源、预算问题和其他挑战。联阿援助团今年显然比去年更加强大。我们赞扬这些努力，但我们大家还有许多工作可做。

和凯·艾德一样，我最近参加了在的里雅斯特举行的非常具有建设性意义的会议。这些会议是由意大利组织、由 8 国集团主持召开的。有近 50 个国家和国际组织积极参加会议，其中包括阿富汗邻国和联合国，这再次显示在此问题上国际决心的深度。在的里雅斯特，我们特别讨论了如何支持改善边境管理的努力。

在此问题上，加拿大有相当丰富的经验。加拿大与美国边界长近 9 000 公里，是世界上最长的边界之一。虽然边境管理始终离不开区域情况，但阿富汗、巴基斯坦和更大地区的安全与繁荣利益相同，是我们积极努力的基础。我们需要继续解决阿富汗和巴基斯坦的需要。而且，我们必须准备以可在当地引起共鸣的方式提供有意义的援助。事实上，加拿大参与就力求做到这一点。

我国不断学习、调整和改善我们对阿富汗的援助方式，其中包括制订明确和有时限规定的优先事项、基准、目标和指标，用以指导我国国家和在坎大哈工作。这方面还包括加强在坎大哈的民事存在，强调解决阿富汗人民面临的人道主义局势。

在我们部署这些新资源的时候，我们认为，联合国在坎大哈乃至在整个阿富汗的作用具有根本性的意义。联合国必须同样在各省发挥联合国在喀布尔发挥的协调和领导作用。而且，联合国区域存在扩大我们的影响范围，吸引越来越多的合作伙伴，对于我们的集体成功至关重要。

我们同样期待联阿援助团制订基准的努力取得成果。我们鼓励目前正在进行的继续降低联阿援助团空缺率的努力，热烈欢迎联合国人道主义事务协调厅在阿富汗南部设立办事处。这些措施加在一起，无疑将加强联合国帮助阿富汗人民实现本国愿望的能力。

如前所述，阿富汗的未来最终掌握在阿富汗人民手中，而且也理应如此。加拿大继续致力于支持阿富汗人民继续向前迈进。

主席(以英语发言)：我现在请捷克共和国代表发言，他将是今天上午会议的最后一个发言代表。

凯泽先生(捷克共和国)(以英语发言)：我谨代表欧洲联盟(欧盟)发言。候选国克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国；稳定与结盟进程兼潜在候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚；以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚也赞同这一发言。

首先让我表示，我们感谢有机会代表欧盟参加今天的辩论。我还要感谢秘书长特别代表凯·艾德先生所作的全面通报和继续出色领导联合国阿富汗援助团(联阿援助团)。

正如秘书长的报告(S/2009/323)强调，阿富汗局势最近出现重要的积极发展。联阿援助团工作对此有所贡献。同时依然存在严峻挑战。欧盟坚决鼓励阿富汗政府在多国存在的援助下继续积极努力，确保局势取得重大改善。在这方面，欧洲联盟愿重申，在今后复杂阶段，欧盟坚定不移地援助阿富汗当局保持现有积极势头的决心。这对于即将举行的总统和省级选举极为重要，这些选举将对阿富汗局势发展产生重大影响。

定于8月20日举行的选举，将是阿富汗政治进一步发展的一个重要环节。必须通过选举确保下届政府的政治合法性，使新政府拥有强有力的使命。欧洲联盟十分重视按照国际标准举行合法、富有包容性和安全的总统选举，这种选举将加强阿富汗人民对本国政府机构的支持。为此目的，阿富汗政府必须公正廉明地行使权力，确保所有候选人公平竞争。

应该与阿富汗独立选举委员会密切合作，做好选举管理工作。更新选民登记名单，完成候选人提名过程和公布最终候选人名单虽然并非没有问题，但都是与即将举行的选举有关的重要初步发展。不过，必须建立良好机制，以免投票时发生大规模作弊现象。欧洲联盟已决定派遣一个选举观察团观察选举。在这方面，联阿援助团显然也将发挥重要作用。

选举期间加强在阿富汗的国际存在，其重点应该是维护安全局势稳定，进而为发展创造条件。选举期间维持安全是阿富汗国家安全部队和国际社会的共同责任。但是，欧洲联盟赞同秘书长报告的意见，即在加强安全行动的同时，应尽可能避免造成更多平民伤亡的危险。我们应该继续寻找进一步扩大相关行动“阿富汗化”的办法。

欧洲联盟积极支持阿富汗加强善政与法治，打击腐败，促进尊重人权的努力。在警察与民政部门建设阿富汗能力，使其自己当家作主，仍然是欧盟介入阿富汗工作的核心。在这方面，欧盟敦促阿富汗政府首先优先争取在这些领域取得重大进展，特别是在次国家一级。

欧洲联盟驻阿富汗警察特派团就是欧盟如此继续积极参与的明确证明。其目的在阿富汗主导下，帮助建立可持续、有效的民警安排。其任务包括监测、辅导、指导和培训阿富汗国家警察部队。

作为加强警察能力的一个补充措施，欧盟强调向阿富汗部署欧洲宪兵部队前景的重要性。将《阿富汗契约》、《阿富汗国家发展战略》以及在海牙阿富汗问题会议上商定的原则作为阿富汗政治、社会和经济发

展的框架，欧盟旨在通过一种共同的方式以及与各会员国的双边努力，进一步加强和巩固其对阿富汗重建与发展作出的努力。

阿富汗的稳定、安全和发展无疑与该区域的整体局势息息相关。欧洲联盟坚定支持在区域层面发展一种协调的做法，以及加强阿富汗与其邻国，特别是巴基斯坦之间的合作。欧盟尤其认同巴基斯坦对该区域稳定的关键作用，因此，正如秘书长报告中所谈到的那样，我们欢迎阿富汗和巴基斯坦双边对话的进一步发展。2009年6月17日在布鲁塞尔举行了欧盟-巴基斯坦首次峰会，阿西夫·阿里·扎尔达里总统代表巴基斯坦与会，正如会议的联合声明中所强调的那样，欧盟与巴基斯坦紧密合作，致力于加强阿富汗及整个区域的安全与稳定，包括通过加强打击恐怖主义的合作来这样做。

欧盟感谢八国集团国家对阿富汗和区域合作的持续关注，2009年6月26日和27日在意大利的里雅斯特举行的关于阿富汗及此区域问题的八国集团外长会议也表明了这一点。

欧盟坚定支持联合国阿富汗援助团作为国际努力的协调者所发挥的重要作用，同时也确认会员国帮助联阿援助团完成其任务的责任。新设省级办事处是一个可喜的贡献，欧盟希望能够继续扩大这项工作。欧盟欣见秘书长打算在其定于2009年9月提交的报告中提出一套最终确定的基准，用以帮助衡量联阿援助团在执行任务和优先事项方面的进展。

最后，请允许我再次指出，欧洲联盟重申充分承认阿富汗发展的首要责任在于阿富汗政府和阿富汗人民本身。我要向你们保证，欧洲联盟将同联阿援助团及其它国际行为者密切合作与协调，继续在协助阿富汗实现安全、稳定和繁荣方面发挥积极作用。

主席(以英语发言)：我的本次会议名单上还有一些发言者。征得安理会成员同意，我打算现在暂停会议，下午3时复会。届时第一位发言者将是荷兰常驻代表。

下午1时15分会议暂停。