



大会

第六十三届会议

正式记录

Distr.: General
18 June 2009
Chinese
Original: English

第五委员会

第 38 次会议简要记录

2009 年 3 月 25 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席： 布罗迪先生 (匈牙利)
行政和预算问题咨询委员会主席： 麦克卢格女士

目录

议程项目 157： 安全理事会第 1863(2009)号决议引起的活动经费的筹措

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日
后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

09-28004 (C)



请回收

上午 10 时 10 分宣布开会。

议程项目 157: 安全理事会第 1863 (2009) 号决议引起的活动经费的筹措 (A/63/758 和 A/63/780)

1. **Vendat 女士** (维持和平经费筹措司司长) 介绍秘书长关于 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间支助非洲联盟驻索马里特派团 (非索特派团) 经费筹措问题的报告 (A/63/758)。她说, 2007 年 5 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间支助非索特派团的所需经费估计为 80 906 900 美元, 其中包括行政和预算问题咨询委员会以前为支付向非索特派团提供一揽子后勤支助所涉费用授权的 50 000 000 美元。所需经费用于部署 243 个联合国人员, 包括 184 个国际工作人员和 59 个本国工作人员, 以支持非索特派团 8 000 个军事特遣队人员和 270 个警察的核定编制, 支付向非索特派团提供一揽子后勤支助包括设备和服务的费用。

2. 请大会授权秘书长为 2007 年 5 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间承付摊款 80 906 900 美元, 其中包括咨询委员会以前为支付向非索特派团提供一揽子后勤支助所涉费用授权的 50 000 000 美元, 包括为 2007 年 5 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间的 2 149 000 美元和 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间的 47 851 000 美元, 以及分摊上述 2007 年 5 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间的 2 149 000 美元和 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间的 78 757 900 美元。

3. **Malcorra 女士** (主管外勤支助事务副秘书长) 说, 秘书长的拟议一揽子支助有助于全面部署非索特派团部队, 缩小现有差距, 以便在安全理事会做出决定时, 向联合国维持和平行动过渡。该综合一揽子支助通过总部设在内罗毕并由外勤支助部监督的新的支助办公室提供后勤支助; 偿还部队费用和通过一个已经设立的自愿捐款信托基金采购设备; 加强索马里的安全部队, 后者的经费也由信托基金筹措。

4. 内罗毕支助办公室将成为向非索特派团提供后勤支助的主要基地。虽然本组织目前无法在摩加迪沙

建立机构, 但是外勤支助部将努力解决这个问题, 以便在安全状况允许的情况下, 在索马里首都建立“小规模”的存在。因为在摩加迪沙至少需要最低限度的存在, 才能提供监督, 确保遵守联合国的标准、规则和条例。联合国与非洲联盟还将签署一份谅解备忘录, 以便确定这两个实体之间关系的最基本要求, 确保透明使用联合国资源。在头几个月中, 在联合国完成自己的采购程序之前, 需要有一个会员国以协助通知书的形式作出过渡安排, 以为非索特派团继续工作提供基本的生命线。拟议的一揽子支助符合联合国的标准。

5. **McLurg 女士** (行政和预算问题咨询委员会主席) 介绍咨询委员会的相关报告 (A/63/780)。她指出, 安全理事会请秘书长在联合国维持和平行动部署之前, 通过信托基金筹资, 为非索特派团提供一揽子后勤支助。咨询委员会经询问得知, 信托基金已经设立, 目前已有一国政府为该基金捐助资源。

6. 秘书长指出, 向非索特派团提供支助为联合国开拓了新局面。为了协调提供一揽子支助, 秘书长建议为非索特派团设立一个新的支助办公室, 总部设在联合国内罗毕办事处。咨询委员会鼓励秘书长充分利用办事处现有的设施和服务。委员会强调这两个实体之间密切合作的重要性, 相信将会提供更多更详细的相关安排资料。咨询委员会得知, 非索特派团目前得到一个会员国的支助, 这个会员国通过自己的供应商多功能后勤合同提供这种支助, 目前正与该会员国讨论在联合国自己完成采购工作之前继续支持非索特派团的问题。

7. 咨询委员会重申必须保持采购程序的完整性, 并希望充分遵守联合国有关条例和细则。关于提供给非索特派团的联合国用品、服务和设备的问责制这一相关问题, 咨询委员会强调, 联合国组织和非洲联盟必须尽快缔结谅解备忘录。在今后的报告中还应详细说明秘书长打算建立的“远程”管理和问责机制。

8. 关于秘书长要求的资源问题, 在下次提交预算报告时应提供详细分列的预计支出, 充分说明已产生

的费用。关于人力资源问题，咨询委员会告诫不要建立臃肿的机构，避免人员配置头重脚轻。咨询委员会强调，在今后提交的预算中，必须对秘书长请求的人力资源配置做出全面合理的解释。关于设立新的支助办公室，未来提交的预算应全面综合地说明规划活动所需的所有资源，以避免职能重复。

9. 咨询委员会建议大会授权秘书长为2007年5月1日至2009年6月30日期间承付80 906 900美元，大会应核准分摊这些费用。但咨询委员会的建议绝不妨害委员会可能就员额结构、数目和职等，或可能就在为非索特派团或今后联合国索马里维和行动提供支助的其他资源所采取的立场。

10. **Krahulcova女士** (捷克共和国)代表欧洲联盟、候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其、稳定与结盟进程国阿尔巴尼亚和黑山、还有亚美尼亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言。她说，欧洲联盟高度重视联合国与非洲联盟之间日益牢固的合作伙伴关系，感谢非洲联盟近来在和平与安全领域做出的重大努力，包括部署和平支助行动，以及非洲和平与安全构架。欧洲联盟坚决承诺支持非索特派团取得成功，是特派团预算的重要捐助方。

11. 秘书长的提议是一种务实的向前推进的办法，尤其是，安全理事会确定联合国支持一个重要合作伙伴部署特派团具有重要的战略利益。在这方面，欧洲联盟随时准备为支助一揽子方案分摊资金。联盟当然要求对此做出澄清，并要求提供进一步的说明，例如一揽子支助的问责制、规模和范围、相互关系以及机构框架。欧洲联盟还希望认真审查人员配置提案和部署假设，同时审议预算数额。欧洲联盟随时准备与合作伙伴一道，在有限的时间内就决议草案达成一致意见。

12. **Adou Mohamed Ali先生** (吉布提)代表非洲国家集团发言。他说，非洲国家集团支持秘书长的提案，以及秘书长提出的为非索特派团经费筹措承付款项80 906 900美元的要求。筹资提议为联合国与代表联合国参与维持和平活动的区域组织间的合作开辟

了新的天地。鉴于后勤方面的困难导致非索特派团全面部署出现耽搁，非洲国家集团一致认为有必要向特派团提供一揽子后勤支助，帮助特派团预定的人员部署到位，为有可能在索马里开展联合国维持和平行动打下基础。拟议的一揽子计划将对索马里的安全和政治气氛产生积极的影响。非洲集团还欢迎咨询委员会报告(A/63/780)所载的各项建议。非洲集团赞扬乌干达和布隆迪政府为特派团提供部队，赞扬那些表示愿意这样做的国家。非洲集团还向维持和平人员致敬，他们为世界各地的和平支助活动发挥了举足轻重的作用。

13. **Yoseph先生** (埃塞俄比亚)指出，埃塞俄比亚国防军两年前进入索马里，打击极端分子造成的威胁，帮助索马里恢复和平与稳定。为此目的，埃塞俄比亚政府多次呼吁国际社会履行职责，支持非索特派团，并随后将其转变为联合国维持和平行动。安全理事会第1893(2009)号决议是对这个呼吁作出的值得欢迎、尽管有些迟缓的反应。

14. 埃塞俄比亚代表团完全支持秘书长为非索特派团筹措经费的提议和咨询委员会为此提出的建议。必须以切实有效的方式提供一揽子支助。埃塞俄比亚代表团欢迎注重设立支助办公室、后勤枢纽和联络点，注重这几方面的协调。还应在此区域探讨其他机会，寻找可能的设施，帮助加强非索特派团，加快在索马里建立联合国维持和平行动的进程。应当在非正式协商过程中，讨论人员配备和采购方面的规则和条例。

15. 埃塞俄比亚代表团敦促委员会批准秘书长请求的承付款，因为在为非索特派团筹措经费以及建立联合国维持和平行动方面的任何拖延，都将给索马里、甚至会给整个区域带来严重后果。

16. **Mukai先生** (日本)说，相关规则和程序应适用于秘书长提出的承付款请求。非索特派团的后勤支助会对确保透明有效使用联合国资源构成若干挑战。日本代表团因此同意咨询委员会的意见，即在联合国与非洲联盟之间尽快缔结一项谅解备忘录，确保建立必要的问责机制和内部管制程序。

17. 拟议的支助办事处的人员配置头重脚轻，应尽量避免对于为维持和平行动提供后勤支助采取模板式做法。日本代表团同意咨询委员会对秘书长关于工作人员配置假设的意见，认为在向大会提交有充分理由的预算之前，拟议的 204 个员额应作为临时职位。

18. 日本代表团理解咨询委员会对纽约和亚的斯亚贝巴的现有规划小组与拟议设立的支助办事处之间职能有可能重复这一问题表示的关切。秘书长应在下次预算中把这两个规划小组的一些职能列入支助办事处的人员配置结构。日本代表期待秘书长对索马里的安全和政治状况提出一个详实和现实的评估，期待 2009-2010 两年期预算能够对支助办公室的规划假设做必要的调整。评估应为联索政治处 2009 年预算提供依据。未来提交的预算应为所有规划活动资源提出综合提案。

19. **Shingiro 先生** (布隆迪) 说，秘书长的提议证实了他希望联合国与非洲联盟在维持和平行动方面加强合作的意愿。布隆迪向非索特派团提供部队，因此对特派团的问题表示关切。向非索特派团提供的军事设备很原始、陈旧，根本无法应付敌军每天的攻击。特派团的兵力不充分，根本照顾不到整个国家，无法应付敌人的威胁。只部署了四个营，两个营由布隆迪提供，两个由乌干达提供，而核准的军事力量应为 8 000 人。秘书长应呼吁那些承诺提供部队的国家履行承诺，因为维持和平行动的人力费用应由整个国际社会承担。布隆迪代表团认为，非索特派团的任务包括支持尚不存在的和平，因此需要进行重新评价和规划，以确保特派团取得成功。联合国的财政和后勤支助至关重要，只有得到这些支助才能真正解决这些关切。他希望委员会支持秘书长在这方面提出的提案。

20. 布隆迪将继续肩并肩地支持索马里人民，随时准备部署加强非索特派团的第三个营，但条件是部队人员的工作条件有明显改善。如果那里的条件仍然十分危险，不稳定状况有可能扩大到整个非洲之角，使国际社会无法完成任务，人们会认为让敌人达到了目的。在秘书长提交关于非索特派团的下一个报告以及

安全理事会预计在 6 月 1 日通过决议之前，非索特派团迫切需要得到支持。

21. **任义生先生** (中国) 说，中国支持索马里的和平进程，认为索马里的问题久拖不决对国际和平与安全构成威胁。中国高度赞赏非洲联盟为推动索马里和平进程所做的努力，特别是非索特派团在十分艰苦的条件下开展的杰出工作。中国政府支持联合国向非索特派团提供一揽子后勤支助，支持为非索特派团部队今后并入联合国维持和平行动创造条件。

22. 秘书长报告指出，由于安全局势不稳定，非索特派团的部队人数增加，必将构成新的挑战，需要配备相应的支助队伍。中国代表团高兴地注意到，秘书长提出了规划设想和支助倡议，并确保以透明、有效的方式使用联合国资源。中国代表团还欢迎联合国将与非洲联盟订立谅解备忘录，为提供联合国用品确立不同方式的问责制，并将探讨非索特派团与联合国在附近的其他办事处和特派团建立共同支助安排的备选办法。这些措施将有助于加强协调，充分利用资源。秘书处应就提供后勤支助方面所面临的挑战、联合国支助结构以及联合国现行采购标准、细则和条例，提供进一步的资料。

23. **Rugunda 先生** (乌干达) 说，索马里的安全局势令整个区域和国际社会担忧。由于没有强大的中央权力机构，导致法制崩溃，军事团伙遍布全国。最近，海盗问题日趋严重，是索马里缺乏有效政府的最明显后果，严重干扰了国际贸易活动。

24. 乌干达代表团欢迎国家和国际社会努力处理此种局势。最近成立的联邦过渡政府及其迁往摩加迪沙都是积极的事态发展，有助于实现稳定，在所有武装反对派之间开展对话并实现统一。国际社会的参与值得欢迎，应当继续维持这个势头。

25. 非索特派团最初的任务规定包括为联邦过渡机构提供保护，帮助它们履行政府职能，为重要的基础设施提供安全保障，帮助为建立和平与稳定创造条件。因此，到目前为止非索特派团尚未全面部署，此

事令人关切。已经做出安排，由乌干达再部署第三个营。同时正在与布隆迪商讨派出第三个营的问题。那些曾允诺提供部队的国家应当尽快提供部队。尽管安全局势和相关后勤问题可能会造成犹豫不决，但布隆迪和乌干达部队的存在明确显示，缔造和平与维持和平相辅相成，绝对不能等待，不能等安全状况达到要求的程度时再部署必要的部队。

26. 乌干达对国际社会重申承诺解决这个问题感到鼓舞。通过安全理事会第 1863 (2009) 号决议是一个里程碑，该决议授权联合国向非索特派团提供一揽子后勤支助。乌干达欢迎安全理事会打算在索马里建立维持和平行动，作为对非索特派团的后续增援，但须安全理事会在 2009 年 6 月 1 日之前做出进一步的决定。乌干达欢迎秘书长报告，其中概述了一揽子后勤支助初步计划。当地的局势仍然十分困难，非索特派团继续扩大将取决于能否改善和持续提供后勤支助。所有代表团都应当支持秘书长提出的一揽子计划。非索政治处仍然设在摩加迪沙以外以及拟议的后勤支助办公室仍然在内罗毕运作，此种情况清楚说明要使索马里变为对索马里人和国际社会安全的地方，前面的工作仍相当繁重。

27. **Traystman 先生** (美利坚合众国) 说，国际社会必须支持非索特派团帮助索马里人民实现和平与和解。

非索特派团为该进程继续发展提供必要的安全保障，协助开展人道主义行动。美国是索马里最大的人道主义援助国，自 2007 年以来总共提供了价值 4.27 亿美元的食物和其他援助。美国还在过去两年中提供了价值超过 1.2 亿美元的后勤和其他支助，并承诺继续提供援助。

28. 过去几个星期出现了一些积极的事态发展，使索马里的政治力量形成了联合的局面，这是前所未有的。为此，反对力量正千方百计破坏和平进程，安全状况依然十分脆弱。从布隆迪和乌干达派出的非索特派团部队正在进行重要的工作，确保重要基础设施的安全，帮助提供人道主义援助。美国支持安全理事会第 1863 (2009) 号决议中关于加强支持非索特派团的决定。

29. 美国代表团期待委员会建议核准秘书长请求的资金，确保已经取得的进展不会出现倒退，确保加强努力，实现和平与稳定。美国支持安理会请求设立一个信托基金，为非索特派团提供财政支助，协助重建、培训和保留包容各方的索马里安全部队。虽然美利坚合众国不会为这个基金捐款，但美国将继续直接支持非索特派团，支持在索马里进行安全部门改革。美国代表团鼓励其他国家也这样做。

上午 11 时 10 分散会。