



经济及社会理事会

Distr.: General
3 June 2009
Chinese
Original: English

2009 年实质性会议

2009 年 7 月 6 日至 31 日，日内瓦

临时议程* 项目 2(b)

年度部长级审查：落实全球公共卫生方面的
国际商定目标和承诺

具有经济及社会理事会磋商地位的非政府组织国际计划生育联合会的 声明

主席收到了下列声明，并根据经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 30 和 31 段予以分发。

* E/2009/100。



声明*

国际计划生育联合会(国际计生联)欢迎 2009 年年度部长级审查的议题,即“落实全球公共卫生方面的国际商定目标和承诺”。本声明将侧重于在实现这些发展目标和促进全球公共卫生方面确保和保障性和生殖健康和权利(包括艾滋病问题)的重要性。

1990 年,估计有 576 000 名妇女死于妊娠相关原因。到 2005 年,这一数字略微减少至 536,000 名。死亡的 99%发生在发展中地区,其中,撒哈拉以南非洲和南部非洲占 86%。据估计,发展中国家 35%的妇女在分娩前没有机会看医生或与之联络。在撒哈拉以南非洲,妇女一生中死于可治疗或可预防的妊娠和分娩并发症的风险为 22:1。在发达国家,此一风险则为 7 300:1。不过,由于缺乏来自各国,包括死亡率最高的一些国家的数据,使用国家平均数字以及缺乏与非法和不安全人工流产有关的信息(估计在发展中国家每年有 1 900 万例此类人工流产),孕产妇死亡的真实情况可能报告不足。这就意味着孕产妇死亡的真实数字可能如英国国际开发遴选委员会的估计,超过 872 000 名。此外,孕产妇疾病每年估计给 1 000 万到 2 000 万妇女和女童带来长期的身体、心理、社会和经济问题。最遗憾的是,这些死亡基本上是可以预防的。国际计生联认为,未能减少全球孕产妇死亡的发生率是一个公共卫生问题,是对人权的剥夺,可归因于没能在全球发展框架,例如千年发展目标中优先考虑全面的性健康和生殖健康问题。正如联合国人权委员会 2003 年承认的,性健康和生殖健康是人人享有能达到的最高标准身心健康权利的组成因素。

一个相关的关注是预防母婴传播服务覆盖率不足。2007 年,有将近 210 万 15 岁以下儿童带艾滋病毒生活,2007 年 42 万名新增感染儿童,有 90%以上是从其母亲那里感染艾滋病毒的。虽然有充分证据支持采取预防母婴传播的干预措施,但迄今为止,进展很缓慢。这方面的原因很复杂,可能包括:缺乏政治承诺,国家卫生体系薄弱,资源不足。2006-2007 年艾滋病毒筹资总额中,只有不到 2%用于综合性预防母婴传播方案。除了有利于母亲和婴儿外,方案可推动提高孕产妇、新生儿和儿童卫生服务的质量,增加对额外的相关性健康和生殖健康服务的享有。增加或享有综合服务的机会将解决一系列紧迫问题,包括:

1. 覆盖:感染艾滋病毒的孕妇接受抗逆转录病毒预防疗法,以预防母婴传播的比例仍然达不到各国政府通过大会特别会议《承诺宣言》(2001 年)和千年发展议程(2001 年)宣示的拟议指标。
2. 咨询:许多孕妇不能获得适当的咨询,或享有其他与艾滋病毒初级预防、意外怀孕和儿童喂养有关的服务。

* 分发前未经正式编辑。

3. 检测：对孕妇的艾滋病毒检测增加缓慢。提供现有数据的中等收入和低收入国家，只有 18% 的孕妇在 2007 年作了艾滋病毒检测。

4. 预防：艾滋病毒阳性妇女接受母婴传播预防的数字增加了，但仍然很低。此外，据估计，在 2007 年，两个月以下由艾滋病毒阳性母亲生育的婴儿，只有 4% 得到了复方新诺明预防治疗。

5. 治疗：预防母婴传播的优化治疗列入了复合疗法。在提供分类数据的 60 个国家中，只有 8% 的国家遵循经修订的世界卫生组织孕妇治疗和预防婴儿艾滋病毒感染准则，提供了三联药物。

随访：对半数以上艾滋病毒阳性儿童在检测后未能进行随访。未能对接受成人抗逆转录病毒疗法的患者进行随访也是个令人担忧的问题，其中儿童人数高得不成比例。

需要作出更多协调一致的努力，以加强有关计划，提供综合性预防、治疗、护理和支助方案。预防孕妇、母亲及其子女感染艾滋病毒机构间工作组发布的《全球加强艾滋病毒母婴传播预防指南》强调需要就预防母婴传播采取综合性方针。

虽然千年发展目标提供了宝贵的框架，但它们有严重的局限性。最重要的是缺乏 1994 年国际人口与发展会议(人发会议)所设想的针对性健康和生殖健康的综合方针。此外，千年发展目标有其他重大遗漏，例如与青年人有关的目标和具体目标。人发会议《行动纲领》和千年发展目标均将发展视为一个复杂的进程，需要同时在一系列相互关联的问题上取得进展，例如教育、两性平等，卫生、环境可持续性等等。如同人发会议《行动纲领》一样，千年发展目标依赖量化的具体目标和指标。惟一拖延的是将人发会议《行动纲领》直接促成的千年发展目标具体目标 5b，即实现普遍生殖健康纳入这一发展框架。长期忽略生殖健康对实现千年发展目标，尤其是千年发展目标 5 产生了消极影响。

目前，世界孕产妇死亡率下降缓慢，难以到 2015 年按期实现千年发展目标 5。为实现该具体目标，需要在 1990 年至 2015 年期间每年降低 5.5%。然而，目前的速率低于 1%。实际上，2008 年的高级别审查活动指出，千年发展目标 5 的进展最为缓慢。

计生联在 176 个国家中开展工作的 151 个成员联合会已成为至关重要的服务提供点，意识到普遍享有生殖健康每日每时对最贫穷和最受排斥者的生命产生的影响。

人们普遍承认，自愿计划生育和咨询是最具成本效益的卫生干预措施之一，大大促进了实现千年发展目标 5。至少有 2 亿妇女希望拉开怀孕间隔或限制怀孕，但由于缺乏安全和有效的计划生育方法，难以做到这一点。因此，重要的是必须加强这些方案。除了缺乏获得有效避孕药具的机会，而且，在发展中国家，只有

58%的妇女是在助产士或医生的帮助下分娩的。看产科急诊的比率仍然很低，而最容易患生育并发症的少女或青年妇女的生育率始终居高不下。实际上，15-20岁女子在分娩时的死亡率两倍于20多岁的女子，而15岁以下女童在分娩时的死亡率则高出五倍。只有33%的艾滋病毒阳性孕妇得到了预防母婴传播的药物，许多孕妇难以获得适当的咨询，或享有与艾滋病毒初级预防、意外怀孕和婴儿喂养有关的其他服务，因此，这大大削弱了各国实现千年发展目标6的能力。改善孕产妇健康的必要干预措施，尤其是计划生育、产科急诊、加强预防母婴传播干预措施和专业助产护理，得到了广泛的承认，具有成本效益。计划生育减少了意外怀孕(包括艾滋病毒阳性妇女的意外怀孕)、不安全人工流产和孕产妇的死亡率和发病率。世界银行指出，孕产妇死亡率可通过计划生育投资降低40%，同时，确保专业助产，并辅之以产科急诊，可将孕产妇死亡率降低大约75%。然而，对计划生育的捐助大幅度降低。在人口基金中，明确指定用于计划生育的资金从1995年的占55%降低到2000年的5%。难以获得这些干预措施大大妨碍了改善孕产妇健康。如果成员国大幅度提高其在卫生系统中的投资，包括拨出专项资金用于普遍获得自愿计划生育、专业助产接生以及产科急诊和服务，以预防和治疗性传播感染，包括艾滋病毒感染，妇女和家庭的健康必然得到改善。

计生联意识到如果忽略全面的性和生殖健康和权利，就无法消除现有发展框架中的全球卫生不平等，认为必须采取下列措施：

- 采纳一项综合方针，处理卫生相关千年发展目标的各个方面，承认它们与人口动态和贫穷的联系。
- 加强政治和财政承诺，以在今后几年内，使千年发展目标5跟上其他卫生相关千年发展目标的进展。
- 在所有新的全球公共卫生融资体制中，特别是在与千年发展目标5有关的融资体制中，纳入千年发展目标5具体目标a和b。
- 在明年的千年发展目标高级别审查中，特别关注具体目标5b。
- 确保监测和履行现有对性健康和生殖健康的财政和政治承诺。
- 确保加强对提升全面的预防母婴传播对策的财政承诺。
- 意识到人发会议《行动纲领》和千年发展目标都将在2015年结束，迫切要求加强政治意愿，增加资源，包括生殖健康商品，以求达成有关目标。
- 为2015年确定一个协调、富有远见和基于权利的发展框架，将千年发展目标和人发会议的最重要方面纳入在内，包括生殖健康和青年人获得性健康和生殖健康服务，以实现可持续的社会和经济发展。

- 优先考虑实施和监测“普遍享有生殖健康”的具体目标(千年发展目标 5b)，包括计划生育、产前护理、专业助产护理和产科急诊。
- 提升和扩展预防母婴传播方案，以发掘未充分利用的机会，加强艾滋病毒服务与性健康和生殖健康服务之间的联系。
- 制定一揽子措施，包括妇女生殖健康方面的艾滋病毒初级预防，预防艾滋病毒阳性妇女意外怀孕，提供关于更安全婴儿喂养的咨询和支持，母婴抗逆转录病毒疗法和复方新诺明疗法，以及婴儿诊断和启动抗逆转录病毒疗法。
- 承认需要在紧急情况中提供全面的性健康和生殖健康服务，减少性暴力和基于性别的暴力。
- 将资源优先用于促进性健康和生殖健康，以及满足千年发展目标期间青少年的更广泛的发育需要，包括提供全面的性教育，提供面向青年人的服务以及性健康和生殖健康商品。
- 投资于全面的初级保健，并承认必须支持有关方案，以使穷人和边缘化群体享有初级保健。
- 确保获得全面的安全人工流产护理和服务，以减少孕产妇死亡率和发病率，并酌情消除现有的法律、财政和其他障碍。
- 制定和提供按性别分类的数据和适当指标，以监测实现千年发展目标的进展。
- 确保拨付充分的财政资源以实现千年发展目标。富国必须 2015 年之前履行将其国民生产总值的 0.7%用于官方发展援助的承诺。将富国国民生产总值 1%的大约一半用于支付千年发展目标成本。