



**МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ
О ЗАЩИТЕ ПРАВ ВСЕХ
ТРУДЯЩИХСЯ-МИГРАНТОВ И
ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ**

Distr.
GENERAL

CMW/C/SR.101
16 July 2009

RUSSIAN
Original: FRENCH

КОМИТЕТ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ВСЕХ ТРУДЯЩИХСЯ-МИГРАНТОВ
И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ

Десятая сессия

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 101-м ЗАСЕДАНИИ

состоявшемся во дворце Вильсона в Женеве
во вторник, 21 апреля 2009 года, в 15 час. 00 мин.

Председатель: г-н ЭЛЬ-ДЖАМРИ

СОДЕРЖАНИЕ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 73 КОНВЕНЦИИ

(продолжение)

Первоначальный доклад Колумбии

Заседание открывается в 15 час. 20 мин.

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 73 КОНВЕНЦИИ (пункт 3 повестки дня) (*продолжение*)

Первоначальный доклад Колумбии (CMW/C/COL/1; перечень вопросов для рассмотрения (CMW/C/COL/1); письменные ответы государства-участника (CMW/C/COL/Q/1/Add.1)

1. *По приглашению Председателя члены колумбийской делегации занимают место за столом Комитета.*
2. Г-жа ВАРГАС (Колумбия) говорит, что ее страна озабочена тем, что только 41 государство является участником Конвенции и что развитые страны – основные страны приема трудящихся-мигрантов к ней не присоединились. Колумбия стремится поощрять, соблюдать и защищать права человека всех лиц, находящихся на ее территории, и выполнять обязательства, под которыми она подписалась, ратифицировав международные договоры по правам человека. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей служит рамочным ориентиром для разработки и осуществления миграционной политики государства.
3. Статья 100 Конституции определяет, что иностранцы пользуются такими же гражданскими правами и гарантиями как и колумбийцы. Тем не менее, закон может подчинить специальным условиям или отказать в осуществлении некоторых гражданских прав иностранцам. Так, в силу закона № 1070 от 2006 года иностранцы, постоянно проживающие в Колумбии, могут голосовать только на муниципальных выборах и консультациях по последнему месту жительства. В 2004 года указом № 4000 Колумбия приняла постановление о миграции, которое регулирует въезд и пребывание иностранцев на колумбийской территории. В 2008 году в рамках осуществления интегрированной миграционной политики государство решило изменить статью 43 постановления о миграции, относящегося к выдаче виз, в целях обновления списка стран, гражданам которых для въезда Колумбию необходима туристическая виза или виза на временное пребывание. Число стран, граждане которых нуждаются в предварительном разрешении для получения визы, снизилось со 124 до 25. Вместе с этим большая свобода маневра по выдаче виз была предоставлена колумбийским консульствам за рубежом для ускорения и упрощения миграционных формальностей. Постановление о миграции предусматривает также в своей статье 30 возможность выдачи временной рабочей визы всем, кто въезжает в страну в этом качестве.

4. В 2001 году Колумбия приняла постановление № 2107, предоставляющее возможность всем гражданам и иностранцам, находящимся в стране на нелегальном положении, урегулировать свой статус на колумбийской территории. Из 2014 полученных заявлений об урегулировании 1673 были одобрены и 341 отклонено. В 2008 году правительство приняло новое постановление для начала другой процедуры по легализации пребывания иностранцев в Колумбии. Желающие ей воспользоваться иностранцы должны подать письменное ходатайство в Административный департамент безопасности (ДАС) - профильный орган в миграционной области, о месте их постоянного проживания за последние сто восемьдесят дней с даты опубликования постановления. Эта мера касается всех иностранцев, въехавших в страну до 1 апреля 2008 года. Процедура урегулирования статуса должна завершиться в мае 2009 года. К концу марта 2009 года 1309 иностранцев представили ходатайство об урегулировании статуса, из которых 47% китайцы, 23% эквадорцы, 12% перуанцев, и остальные 18% - кубинцы, аргентинцы, венесуэльцы, бразильцы, испанцы и т.д.

5. Г-жа Варгас уточняет, что ратифицированные Колумбией конвенции и международные договоры по правам человека главенствуют над национальным законодательством. Все предусмотренные Конвенцией права и основные гарантии признаются Конституцией и законодательством. Статья 25 Конституции посвящена праву на труд, которое должно осуществляться в достойных и равных условиях. Трудовой кодекс посвящен, помимо прочего, равенству трудящихся перед законом, запрещает любое различие в обращении с трудящимися и признает право на свободный выбор профессии. В области экономических, социальных и культурных прав трудящиеся-мигранты и члены их семей пользуются одинаковыми гарантиями с колумбийскими гражданами. В силу статьи 13 Конституции государство создает необходимые условия для гарантирования равенства между гражданами и в этой связи принимает меры в пользу неблагополучных и маргинализированных групп населения. Эта же статья предоставляет государству возможность защищать в отдельном порядке наиболее уязвимых лиц и наказывать всех тех, кто посягает на их права. Для того, чтобы гарантировать эффективное осуществление основных прав, статья 86 Конституции устанавливает процедуру подачи иска в рамках конституционной защиты, означающую, что любое лицо может обратиться в суд с требованием немедленной защиты своих основных прав, если оно считает, что его права нарушены или подвергаются угрозе в результате любых действий или бездействия со стороны органа власти.

6. С тем, чтобы координировать и направлять осуществление миграционной политики, Колумбия учредила в 2003 г. национальную Межведомственную комиссию по миграции, которая, в частности, отвечает за мониторинг выполнения соглашений, договоров и других международных обязательств в области миграции, подписанных Колумбией. Она

уполномочена формулировать рекомендации в целях применения национального законодательства по миграции. Вместе с тем, Комиссия не рассматривает никакие индивидуальные случаи. Осознавая необходимость улучшения координации действий государства в области защиты колумбийцев за границей, Министерство внутренних дел решило утвердить в рамках своей внешнеполитической программы на 2010 год интегрированную миграционную политику, направленную на укрепление защиты личных свобод. Ее осуществление развернется в четыре этапа: разработка главных направлений политики (май 2008 года); повышение осведомленности колумбийцев за границей и профильных органов об основных направлениях политики (с июля по октябрь 2008 года); разработка и принятие заключительного документа для претворения политики в жизнь (апрель 2009 года); распространение информации о документе и мониторинг содержащихся в нем обязательств (с мая 2009 года по декабрь 2012 года).

7. Г-жа Варгас отмечает, что растущее число колумбийцев за границей несет различные последствия для развития страны. С одной стороны, увеличение притока капиталов от постоянно проживающих за рубежом колумбийских трудящихся, временная миграция трудящихся и возможное возвращение в страну обученной за границей рабочей силы являются позитивными факторами. С другой стороны, поскольку мигранты особенно уязвимы и нуждаются в защите государства, Колумбия должна многое сделать для координации своих действий с тем, чтобы уделять как можно больше внимания колумбийцам за границей. В этой связи в рамках Национального плана развития на 2006-2010 годы Колумбия разработала интегрированную, последовательную и согласованную миграционную политику для реагирования на нужды и ожидания колумбийцев за границей. В общем плане миграционная политика нацелена на то, чтобы охранять, защищать и гарантировать права всех лиц, участвующих в миграционных потоках, позволить кандидатам на эмиграцию принять свое решение в наилучших условиях и построить свое будущее, пользуясь защитой государства. Сопровождающий политику план действий в качестве основных задач ставит охрану, защиту и гарантию прав колумбийцев за границей и иностранцев в Колумбии, поощрение возвращения в страну высококвалифицированных колумбийцев, повышение осведомленности и возможностей профессиональной подготовки колумбийцев за границей и иностранцев в Колумбии и гарантирование законных миграционных потоков в соответствии с международными нормами. Многочисленные субъекты участвуют в осуществлении плана действий и интегрированной миграционной политики в областях образования, культуры, социальной защиты, экономики, безопасности и внешних связей.

8. В 1996 году колумбийское правительство создало Межучрежденческий комитет по борьбе с торговлей женщинами и детьми, в состав которого входят различные министерства, а также органы, отвечающие за преследование торговцев и оказание

помощи жертвам. В 2005 году государство приняло закон № 985, цель которого, в частности, - принять меры по предупреждению, защите и оказанию содействия жертвам торговли людьми в Колумбии и за границей для того, чтобы гарантировать соблюдение их основных прав, и укрепить действия государства в этой области. Статья 3 закона предусматривает для торговцев наказание в виде лишения свободы от тринадцати до двадцати трех лет и штраф от 800 до 1500 размеров действующей минимальной месячной оплаты труда. Статья 12 этого же закона предоставляет Межучрежденческому комитету по борьбе с торговлей людьми консультативные функции при правительстве и функции координатора действий государства в этой сфере. Комитет, в составе которого 14 ведомств, в том числе Министерство внутренних дел и Министерство юстиции, уполномочен, в частности, консультировать, координировать, а также разрабатывать, рекомендовать и предлагать политику, стратегии, кампании и расследования, связанные с торговлей людьми. Комитет разработал национальную интегрированную стратегию по борьбе с торговлей людьми на 2007-2012 годы, что является осевой составляющей политики государства.

9. В заключение г-жа Варгас уточняет, что Колумбия является участником Конвенции № 29 Международной организации труда (МОТ) о принудительном труде, Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Межамериканской конвенции по предупреждению, наказанию и ликвидации насилия в отношении женщин, Конвенции ООН по борьбе с транснациональной организованной преступностью и дополняющего ее Протокола, а также Римского Статута Международного уголовного суда.

10. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ благодарит представительницу Колумбии за ее выступление, которое, в частности, позволило Комитету получить новые сведения. Выступая затем в качестве члена Комитета, он делает два замечания общего порядка. Первое связано с координацией государственной политики в рассматриваемой области. Председатель желает узнать, каким образом соответствующие органы координируют свои действия на национальном уровне и как осуществляется руководство различными программами, которые вступили в силу. Кроме того, он хотел бы знать, как Колумбия координирует свою миграционную политику на региональном уровне со своими соседними государствами. Второе замечание касается доклада Колумбии, письменных ответов на перечень вопросов, подлежащих рассмотрению, и выступления г-жи Варгас. Некоторое число информационных элементов, которые в них присутствуют, представляются теоретическими и не всегда позволяют составить мнение о том, что делается в конкретном плане. Было бы, таким образом, желательно предоставить дополнительные сведения о переводе в практическое русло принятых юридических положений.

11. Г-жа КУБИАС МЕДИНА (докладчик по Колумбии) делает акцент на очевидных усилиях, предпринятых Колумбией для выработки интегрированной миграционной политики во внутреннем и внешнем контексте. При этом она хвалит это государство за создание межучрежденческого комитета по борьбе с торговлей людьми и относящегося к нему органа на национальном уровне, и за увеличение срока лишения свободы за торговлю людьми.

12. Г-жа Кубиас Медина желает получить разъяснения относительно письменных ответов государства-участника (CMW/C/COL/Q/1/Add.1) на перечень вопросов для рассмотрения (CMW/C/COL/Q/1), в частности, что касается следующих пунктов:

Пункт 2 – Какие используются средства для распространения Конвенции в структурах, которые имеют к ней отношение?

Пункт 4 – Какие данные были извлечены из проведенных исследований? Планируются ли исследования на национальном уровне для выяснения положения детей, находящихся в стране происхождения вследствие миграции их родителей?

Пункт 8 – Куда помещаются задержанные нелегальные мигранты, учитывая, что предусмотренного центра для этих целей не существует?

Пункт 9 – Какие органы уполномочены изымать или хранить документы, удостоверяющие личность мигрантов?

Пункт 10 – Планирует ли Колумбия запретить меры коллективной высылки? В чем юридическое различие между терминами "deportación" и "expulsión"? Какие пути обжалования имеются в обоих случаях?

Пункт 11 – Какие ограничения предусмотрены в отношении права на выезд колумбийских граждан за пределы страны?

Пункт 12 – Может ли делегация предоставить дополнительную информацию о деятельности и функционировании Межведомственной комиссии по миграции?

Пункт 14 – Что касается проводящихся инспекций в местах работы трудящихся-мигрантов, констатировалось ли, что некоторые мигранты были жертвами нарушений своих прав?

Пункт 16 – Какую деятельность проводит Информационный центр помощи мигрантам?

Пункт 17 – В отношении детей-мигрантов, родители которых не имеют документов и находятся, таким образом, на нелегальном положении, какие имеются гарантии того, что матери их регистрируют? Кроме того, каким образом гарантируется право на здравоохранение для мигрантов взрослого возраста без документов?

Пункт 19 – Имеют ли право трудящиеся-мигранты вступать в профсоюзы и быть членами их административных советов, как это предусмотрено Конвенцией? С учетом того, что значительное число колумбийцев проживает за границей, какие меры приняло государство-участник для борьбы с "утечкой мозгов"? Каким образом государство осуществляет управление ситуацией с колумбийцами за границей? Существует ли орган, отвечающий за этот вопрос?

Пункт 25 – Какова политика Колумбии в отношении незаконной миграции?

Пункт 26 – Какие меры принимаются в отношении несопровождаемых или разделенных с семьей колумбийских детей-мигрантов, которые возвращаются или высылаются в свою страну?

Пункт 27 – Существуют ли места приема для жертв торговли людьми? Имеет ли Колумбия стратегию в этой области? Касательно контроля за миграцией, какие меры принимает государство-участник для обеспечения того, чтобы дети трудящихся-мигрантов покидали свою страну с законными документами, удостоверяющими личность? Должны ли покидающие страну несовершеннолетние иметь паспорт? Какой подход применяется к трудящимся-мигрантам, которые следуют транзитом через Колумбию?

13. Г-н КАРИЯВАСАМ выражает удовлетворение выступлением и замечаниями, сожалея при этом, что колумбийская делегация прибыла не в полном составе, в частности, что в ней нет ни одного представителя из столицы. Учитывая, что значительное число стран не являются участниками Конвенции, он хотел бы знать, каким образом Колумбия следит за защитой прав колумбийских трудящихся-мигрантов в указанных странах. Поскольку речь идет об общих оговорках, сделанных Колумбией при ратификации (1995 год), в отношении статей 15, 46 и 47 Конвенции, предусматривается ли их снятие, и какой является позиция Колумбии по этому вопросу? Какие меры государство-участник принимает или планирует принять для недопущения незаконной миграции и торговли людьми? Отражаются ли действия партизанских отрядов и полувоенных формирований на нелегальной миграции и торговле людьми?

14. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ уточняет, что г-жа Варгас прибыла из столицы и что она возглавляет Департамент многосторонних политических вопросов Министерства внешних связей.

15. Г-н АЛЬБА выражает удовлетворение всесторонним выступлением г-жи Варгас и конкретными ответами на поставленные Комитетом вопросы. Он также с удовлетворением отмечает важность, которую придает Колумбия данной теме, о чем свидетельствует число учрежденных органов. Как он понимает, в Колумбии международные конвенции занимают равнозначное место с Конституцией, и выражает по этому поводу удивление, поскольку в других странах это обычно не так. Относительно выполнения Конвенции он отмечает, что инструменты вторичного применения должны содержать все ее положения и должны быть взаимосвязанными на всех уровнях. Было бы желательно предоставить дополнительную конкретную информацию по этому вопросу.

16. В отношении выявленных нелегальных трудящихся-мигрантов г-н Альба спрашивает, почему Колумбия применяет "административные санкции", что, по-видимому, означает отсутствие правонарушения. Кроме того, он выражает пожелание больше узнать о 36-часовом сроке, на который задерживаются мигранты, и о местах содержания. Он хорошо зафиксировал существование национальной Межведомственной комиссии по миграции, но нечетко уяснил роль и деятельность образования под аббревиатурой КОНПЕС. Кроме того, ему кажется, что интегрированная миграционная политика относится исключительно к вопросам эмиграции. Относительно Андского сообщества он хотел бы выяснить, существует ли миграционный режим в рамках этой организации, могут ли граждане сообщества свободно работать в других странах-членах организации, и передаются ли полученные права в области социального обеспечения в страну происхождения мигранта.

17. Г-жа ПУССИ спрашивает, можно ли вместо препровождения к границе трудящихся-мигрантов, отказывающихся рассчитываться с физическими или юридическими лицами по договорным денежным обязательствам, или на которых было наложено несколько денежных штрафов в течение одного года, прибегнуть к другим мерам как, например, наложение ареста на имущество должника. Она хотела бы также знать, могут ли трудящиеся-мигранты, у которых было экспроприровано имущество на общественные нужды, воспользоваться компенсацией, и в осуществлении каких гражданских прав может быть отказано иностранцам. Кроме того, она спрашивает, что делает колумбийское государство для того, чтобы гарантировать право голоса колумбийцам, проживающим за границей.

18. Г-н БРИЙАНТЕС спрашивает, все ли законы государства-участника гарантируют изложенные в Конвенции права, должны ли положения Конвенции быть перенесены в национальное законодательство, или же внутреннее законодательство государства-участника уже гарантировало предусмотренные Конвенцией права до ее ратификации. Он также хотел бы знать, продолжают ли, с точки зрения государства-участника, нелегальные колумбийские трудящиеся-мигранты спустя девять лет испытывать на себе последствия террористических актов 11 сентября, ассоциируются ли они в странах приема с правонарушителями или террористами. Он желал бы также выяснить, какую роль играют агентства по найму в миграционном процессе, регламентирует ли правительство их деятельность, причастны ли преступные группировки к найму легальных и нелегальных трудящихся-мигрантов в Колумбии, поскольку все это может представлять проблему для государства-участника.

19. Г-н ЭЛЬ-БОРАИ просит предоставить уточнения о возможности экспроприации имущества трудящихся-мигрантов для общественных нужд, о чем говорится в пункте 74 доклада государства-участника (CMW/C/COL/1). Он также желал бы получить разъяснения по ответам государства-участника в отношении статей 32 и 33 Конвенции (CMW/C/COL/1/Q/Add.1). Он хотел бы также выяснить, планирует ли государство-участник, основываясь на сделанной оговорке при ратификации Конвенции (посредством которой оно оставляет за собой право утверждать правила в области налогообложения, валютных операций и финансов, которые гарантируют равенство в режиме между трудящимися-мигрантами с одной стороны и национальными трудящимися с другой, в частности, что касается перевода за границу доходов и сбережений) принять законы, идущие вразрез с Конвенцией.

20. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ, выступая в качестве члена Комитета, упоминает, в соответствии с пунктом 43 ответов государства-участника на перечень вопросов для рассмотрения, существование служб, ответственных за предоставление информации готовящимся к эмиграции гражданам Колумбии, иностранным трудящимся-мигрантам, а также проживающим в Колумбии членам их семей. Он спрашивает, каким образом эти службы организуют передачу этой информации. Он хотел бы также знать, вписываются ли дети, родившиеся в Колумбии от не имеющих документов родителей-мигрантов, в книгу записи актов гражданского состояния. При этом он задает вопрос о том, что государство-участник понимает под термином "постоянно проживающий" ("domicilié"), когда оно указывает, что родившийся в Колумбии от иностранных родителей ребенок может приобрести колумбийское гражданство при условии, если один из родителей постоянно проживает в Колумбии. Отмечая, что государство-участник указало в своих письменных ответах, что оно не располагает статистикой о численности, половой принадлежности и гражданстве приграничных и сезонных трудящихся, Председатель спрашивает,

пользуются ли эти трудящиеся социальными правами как, например, правом на присоединение к пенсионным фондам, что позволило бы, в частности, вести статистику. В противном случае предусмотрело ли государство-участник принятие мер в этой области?

21. Председатель выражает удивление противоречием между представленными государством-участником ответами на пункты 87 и 88 письменных вопросов (CMW/C/COL/1/Q/Add.1). Согласно государству-участнику, если репатриация колумбийского ребенка происходит в рамках сотрудничества между властями соответствующего иностранного государства и консульскими властями Колумбии, то обязательно должны существовать данные о числе несопровождаемых или разделенных с родителями колумбийских детей-мигрантов, которые возвратились или были высланы в Колумбию, так как они находились на нелегальном положении. Председатель спрашивает, какие действия могло бы предпринять государство-участник для сбора этих данных. Кроме того, он задает вопрос о том, является ли Программа "Colombia Nos Une" (Колумбия нас объединяет) предметом оценки, все ли предусмотренные в ней меры выполнены, и были ли достигнуты результаты, например, такие как возможность использования колумбийскими трудящимися-мигрантами своей консульской регистрационной карты в качестве удостоверения личности в США.

Заседание прерывается в 16 час. 45 мин. и возобновляется в 17 час. 15 мин.

22. Г-жа ВАРГАС (Колумбия) говорит, что желающие покинуть страну колумбийские дети должны иметь паспорт, который родители могут получить в паспортном управлении Министерства иностранных дел, представив, в частности, документ о гражданском состоянии, подтверждающий их статус родителей. Если ребенок должен выехать с колумбийской территории один, то он должен иметь должным образом заверенное разрешение родителей. При отсутствии одного из родителей или опекуна выдачу паспорта санкционирует Министерство социального обеспечения. В соответствии со статьей 14 Конституции о праве на правосубъектность и статьей 44 о праве ребенка иметь фамилию и гражданство и не быть отделенным от семьи, а также в силу норм Конвенции о правах ребенка дети иностранных граждан, включая детей, родители которых находятся на нелегальном положении или без документов, могут быть зарегистрированы в органах записи актов гражданского состояния. Родившийся в Колумбии ребенок регистрируется не в мэрии, а в национальном органе записи актов гражданского состояния или у нотариуса – в органах, независимых от исполнительной власти. Нотариусы не обладают полицейскими функциями, поэтому нелегальный или не имеющий документов трудящийся-мигрант при регистрации рождения своего ребенка не должен опасаться задержания.

23. Г-жа Варгас уточняет, что международные договоры, которые правительство планирует ратифицировать, одобряются Конгрессом, затем Президентом Республики. Последний передает тексты в Конституционный суд, который их изучает на предмет соответствия Конституции, а также удостоверяется, что ратификационный процесс был соблюден, а именно, что все дебаты, необходимые для ратификации документа, были проведены и что все надлежащие тексты были опубликованы в должное время. Статья 4 Конституции определяет, что Конституция главенствует над всеми остальными нормативными актами. Конституция предписывает также, что международные договоры по правам человека, будучи ратифицированными, должны применяться в немедленном порядке и имеют конституционный уровень, как в случае с Международным пактом о гражданских и политических правах или Американской конвенцией по правам человека. Созданный таким образом блок конституционности делает весьма сложным применение закона, который противоречил бы международному договору по правам человека, ратифицированному государством-участником. Любой гражданин, считающий, что закон посягает на одно из его прав, может обратиться в Конституционный суд. Последний, основываясь на Конституции и ратифицированных международных договорах, проводит изучение соответствующего закона. Кроме того, судьи Республики могут принять решение не применять норму закона, если сочтут, что она не соответствует Конституции. Что касается регистрации родившихся детей в книге записи актов гражданского состояния, то Колумбия применяет нормы, изложенные в Конвенции о правах ребенка.

24. Г-жа Варгас заявляет, что в силу Конституции ребенок, родившийся на колумбийской территории от иностранных родителей, может приобрести колумбийское гражданство только в том случае, если его родители избрали место проживания в Колумбии, то есть легально въехали в страну. Родители, находящиеся на нелегальном положении, могут зарегистрировать своего ребенка в органах записи актов гражданского состояния, однако последние не предоставят ему колумбийское гражданство. С недавних пор в целях избежания проблем безгражданства рождающиеся за границей дети колумбийских родителей могут получить колумбийское гражданство в случае, если они регистрируются в колумбийском консульстве страны своего рождения. В настоящее время Конгресс Республики изучает Конвенцию о сокращении безгражданства и Конвенцию о статусе апатридов, ратификация которых позволила бы решить проблемы данного рода.

25. Миграционная политика координируется на национальном уровне преимущественно Министерством внешних связей, которое выдает визы, и Административным департаментом безопасности (ДАС), который выдает разрешение на въезд в Колумбию лицам, освобожденным от получения визы. Национальная Межведомственная комиссия

по миграции была создана для лучшего учета различных аспектов миграции (экономических, социальных, культурных и т.д.) и объединения различных профильных органов. В ней обсуждаются спорные случаи для достижения консенсуса или, если это не представляется возможным, делаются попытки изменить норму, вызывающую проблему, либо истолковать ее таким способом, чтобы выйти из тупиковой ситуации.

26. Проживающие за границей колумбийцы могут голосовать на президентских выборах и выборах в сенат, но не на муниципальных выборах. Недавно был создан международный избирательный округ с тем, чтобы они могли избирать кандидата в Палату представителей. Сразу же после опубликования информации о выборах (сроки, сведения о кандидатах и т.д.) колумбийцы за границей записываются в избирательные списки посольства или консульства, к которому они приписаны.

27. Принцип свободного перемещения лиц прописан в колумбийской Конституции. Тем не менее, ДАС не выпустит за пределы территории лиц, в отношении которых действует приказ об аресте или не выполнивших судебное решение, например, о выплате алиментов.

28. Распространение Конвенции распределяется преимущественно между властями, ответственными за вопросы миграции. Программы профессиональной подготовки чиновников в этой сфере не существует. В распоряжении консульских служб имеются информационные буклеты о правах колумбийцев за границей. Эти усилия, какими бы похвальными они ни были, не являются вполне достаточными; следовало бы действительно организовать рабочие совещания по подготовке вовлеченных субъектов для лучшего знакомства с Конвенцией и ее применением. В настоящее время в Колумбии находится не так много трудящихся-мигрантов, из которых незначительное число на нелегальном положении. Так разве не является ли государство-участник хорошо подготовленным для реагирования на потребности иммигрантов? В этой связи необходимо признать, что его усилия сосредотачиваются в основном на правах колумбийцев за границей.

29. В центрах временного задержания лицо может содержаться только в течение тридцати шести часов, срок может быть продлен только по решению судьи. По общему правилу, задержание является следствием не правонарушения, а несоблюдения административных норм, что может стать объектом таких санкций как штраф. Если в течение 36 часов лицо не заплатит штраф, то оно может быть выдворено. Случается, что в связи с отсутствием средств власти не приступают к выдворению, и данное лицо проживает, таким образом, в Колумбии на нелегальном положении. После тридцати шести часов задержания удерживаемое лицо может подать иск в рамках права неприкосновенности личности (*habeas corpus*).

30. Г-жа Варгас уточняет, что на территории Колумбии никто не может подвергнуться изъятию документов, за исключением тех случаев, когда в рамках следствия орган власти обнаруживает, что речь идет о поддельных документах, представляемых судье в качестве доказательства. Препровождение к границе - редко применяемая мера в связи с нехваткой средств – применяется по общему правилу на основе административного акта ДАС и является предметом административного обжалования двух видов: обжалование в рамках надзора в органе принятия акта, который располагает сроком в пять дней для пересмотра решения, или обжалование в иерархическом порядке в вышестоящем органе. Выдворение производится на основе решения любого компетентного органа. Может идти речь о выдворении ранее высланного лица, которое нарушило запрет на возвращение на колумбийскую территорию, либо об исполнении дополнительного наказания к приговору о лишении свободы после отбывания срока заключения. Эти случаи обжалованию не подлежат. Министерство внешних связей может аннулировать уже выданную визу по причинам, связанным с общественным порядком или государственной безопасностью. Здесь также обжалование невозможно.

31. Совет по экономической и социальной политике (КОНПЕС), состоящий из представителей канцелярии Президента Республики и различных профильных министерств, является органом, ответственным за принятие направлений государственной политики. Вначале интегрированная миграционная политика была рассмотрена национальной Межведомственной комиссией по миграции, затем Совет разработал "документы CONPES" по различным аспектам этой политики (права человека, занятость и т.д.), которые позволили разблокировать необходимые финансовые средства для претворения политики в жизнь.

32. Программа "Colombia Nos Une", руководство которой осуществляется кабинетом министров, направлена на координацию вопросов, относящихся к консульской сфере, и в этом качестве на придание динамики миграционной политике. Действительно, в настоящее время она касается, прежде всего, колумбийцев за границей. Необходимо будет привлечь внимание КОНПЕС – который должен в ближайшее время утвердить эту программу – к данной ситуации для лучшей подготовки к возможному приему Колумбией многочисленных иммигрантов в будущем.

33. Г-жа Варгас уточняет, что для защиты прав колумбийцев за границей государство опирается преимущественно на Венскую конвенцию о дипломатических сношениях. Колумбия учредила ряд механизмов, позволяющих дипломатическим службам на местах использовать компетентных специалистов, например, юридических советников, хорошо знакомых с местными реалиями. Дипломатические представительства поддерживают

также связи с гражданским обществом, например, с НПО, работающими с мигрантами. Вопреки имеющемуся мнению, факт того, что большинство стран приема колумбийских мигрантов не ратифицировало Конвенцию, не создает серьезной проблемы, поскольку они приняли ряд других международных договоров, закрепляющих большую часть изложенных в Конвенции прав. Одновременно консульские власти организуют многочисленные социальные и культурные мероприятия, нацеленные на сохранение колумбийцами за границей связи со своей культурой, своей семьей в Колумбии и своей страной. Одним из позитивных следствий миграции может стать совершенствование профессиональных навыков; так, кроме сети специалистов Колумбия учредила систему стипендий для подготовки студентов за границей при обязательстве их возвращения на родину после завершения учебы.

Заседание закрывается в 18 час. 00 мин.
