



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ



Distr.
GENERAL

E/1980/6/Add.32
13 December 1983

RUSSIAN
Original: English/French

Первая очередная сессия 1984 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Доклады, представленные государствами-участниками
Пакта в соответствии с резолюцией 1988 (LX) Совета и
касающиеся прав, рассматриваемых в статьях 10-12

КАНАДА

/29 марта 1983 года/

ОГЛАВЛЕНИЕ

	<u>Стр.</u>
ЧАСТЬ ПЕРВАЯ. ОБЩЕЕ ВВЕДЕНИЕ	I
ЧАСТЬ ВТОРАЯ. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ КАНАДЫ	9
Введение	9
Правительство Канады	13
Статья 10. Охрана семьи, матерей и детей	13
А. Охрана семьи	13
В. Охрана материнства	19
С. Защита детей и подростков	25
Статья 11. Право на достаточный жизненный уровень	34
А. Общие и конкретные меры	34
В. Право на достаточное питание	39
С. Право на необходимую одежду	51
D. Право на жилье	51
Статья 12. Право на физическое и психическое здоровье	69
Выполнение положений статей 10-12 в вооруженных силах Канады	88
ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ПРОВИНЦИЯМИ	91
I. Альберта	91
Введение	91
Статья 10. Охрана семья, матерей и детей	92
А. Охрана семьи	92
В. Охрана материнства	97
С. Меры охраны детей и подростков	101
Статья 11. Право на достаточный жизненный уровень	105
А. Общие и конкретные меры	105
В. Право на достаточное питание	105
С. Право на необходимую одежду	112
D. Право на жилище	113
Статья 12. Право на физическое и психологическое здоровье	118

	<u>Стр.</u>
2. Британская Колумбия	125
Статья 10. Охрана семьи, матерей и детей	125
А. Охрана семьи	125
В. Охрана материнства	127
С. Охрана детей и молодежи	128
Статья 11. Право на достаточный жизненный уровень ..	135
В. Право на достаточное питание	135
С. Право на необходимую одежду	142
Д. Право на жилище	142
Статья 12. Право на физическое и психическое здоровье	144
3. Остров Принца Эдуарда	149
Введение	149
Статья 10. Охрана семьи, матерей и детей	152
А. Охрана семьи	152
В. Охрана материнства	157
С. Охрана детей и подростков	162
Статья 11. Право на достаточный жизненный уровень ..	170
А. Общие и конкретные меры	170
В. Право на достаточное питание	172
С. Право на необходимую одежду	190
Д. Право на жилище	191
Статья 12. Право на физическое и психическое здоровье	200
4. Манитоба	216
Статья 10. Охрана семьи, материнства и детства	216
А. Охрана семьи	216
В. Охрана материнства	219
С. Охрана в отношении детей и подростков	222
Статья 11. Право на достаточный жизненный уровень ..	226
А. Общие и конкретные меры	226
В. Право на достаточное питание	229
С. Право на необходимую одежду	234
Д. Право на жилище	235
Статья 12. Право на физическое и психическое здоровье	239

	<u>Стр.</u>
5. Нью-Брансуик	247
Статья 10. Охрана семьи, матери и ребенка	247
А. Охрана семьи	247
В. Охрана материнства	256
С. Защита детей и подростков	263
Статья 11. Право на достаточный жизненный уровень	271
А. Общие меры	271
В. Право на достаточное питание	272
С. Право на соответствующую одежду	278
Д. Право на жилище	279
Статья 12. Право на физическое и психическое здоровье	284
Шкала	299
6. Новая Шотландия	302
Введение	302
Статья 10. Охрана семьи, матерей и детей	305
А. Охрана семьи	305
В. Охрана материнства	308
С. Охрана детей и подростков	311
Статья 11. Право на достаточный жизненный уровень	318
А. Общие и конкретные меры	318
В. Право на достаточное питание	321
С. Право на необходимую одежду	335
Д. Право на жилище	336
Статья 12. Право на физическое и психическое здоровье	345
7. Онтарио	361
Статья 10. Охрана семьи, матерей и детей	361
А. Охрана семьи	361
В. Охрана материнства	364
С. Охрана детей и подростков	367
Статья 11. Право на достаточный жизненный уровень	375
А. Общие и конкретные меры	375
В. Право на достаточное питание	376
С. Право на достаточную одежду	385
Д. Право на жилье	385
Статья 12. Право на физическое и психическое здоровье	392

	<u>Стр.</u>
8. Квебек	408
Статья 10. Охрана семьи, материнства и детства	408
А. Охрана семьи	408
В. Охрана материнства	418
С. Охрана детей и молодежи	422
Статья 11. Право на надлежащий уровень жизни	425
А. Общие и конкретные меры	425
В. Право на надлежащее питание	426
С. Право на соответствующую одежду	437
D. Право на жилье	439
Статья 12. Право на физическое и психическое здоровье	442
9. Саскачеван	450
Статья 10. Охрана семьи, материнства и детей	450
А. Охрана семьи	450
В. Охрана материнства	454
С. Охрана детей и подростков	456
Статья 11. Право на достаточный жизненный уровень ..	458
А. Общие и конкретные меры	458
В. Право на достаточное питание	460
С. Право на достаточное обеспечение одеждой ...	467
D. Право на жилище	467
Статья 12. Право на физическое и психическое здоровье	477
10. Ньюфаундленд	496
Введение	496
Статья 10. Охрана семьи, матерей и детей	496
А. Охрана семьи	496
В. Охрана матерей	498
С. Охрана детей и подростков	499
Статья 11. Право на достаточный жизненный уровень ..	500
Статья 12. Право на физическое и психическое здоровье	507

Приложение

СТАТИСТИКА И ПРОЧИЕ ДАННЫЕ	512
----------------------------------	-----

Примечание

В ссылках на доллары (\$) имеются в виду канадские доллары.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ: ОБЩЕЕ ВВЕДЕНИЕ

А. Содержание доклада

В настоящем докладе рассматриваются вопросы, касающиеся осуществления статей 10-12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (резолюция 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи) в соответствии с положениями статей 16 и 17 Пакта и программой, изложенной в резолюции 1988 (LX) Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций. Основой для его подготовки послужили общие руководящие принципы (E/1980/6, приложение), принятые Советом и представленные Генеральным секретарем в мае 1979 года. Названия этих руководящих принципов, как правило, являются заголовками различных разделов.

Доклад разделен на три основные части. Первой частью является "Общее введение", в котором содержатся замечания по содержанию доклада, краткое справочное резюме, комментарии в отношении конституционной системы Канады и замечания в отношении других докладов, представленных Организации Объединенных Наций.

Вторая часть касается вопросов осуществления статей 10-12 Пакта в областях федеральной юрисдикции.

В третьей части рассматриваются вопросы осуществления Пакта в провинциях, причем каждой провинции посвящена одна глава. В соглашении, заключенном между правительством Канады и правительствами провинций в 1975 году, предусматривается, что провинция, желающая сделать это, может готовить свои доклады по вопросам осуществления пактов в областях, относящихся к ее юрисдикции. В том, что касается настоящего доклада, этой прерогативой воспользовались семь провинций, в то время как доклады, касающиеся остальных трех провинций, были подготовлены правительством Канады в тесной консультации с этими провинциями и на основе предоставленной ими информации. В сноске на первой странице каждой главы указывается источник подготовки доклада.

Общие руководящие принципы, разработанные Генеральным секретарем, требуют представления статистических данных по различным вопросам. В Канаде имеется центральное статистическое учреждение, известное под названием "Статистическое управление Канады", обязанности которого заключаются в том, чтобы собирать, анализировать и публиковать статистическую информацию, касающуюся коммерческих, промышленных, финансовых, социальных, экономических и общих аспектов деятельности и условий жизни населения Канады. Ему поручено развивать и совершенствовать систему комплексных социально-экономических статистических данных, касающихся Канады в целом и каждой из ее провинций в отдельности. Первоначальный законодательный акт, направленный на создание центрального статистического учреждения, был принят в 1918 году, и его нынешний мандат определяется Законом о статистике 1971 года. Некоторые статистические данные приводятся по мере необходимости, а в приложении содержатся таблицы с требуемыми основными статистическими данными.

В общих руководящих принципах, разработанных Генеральным секретарем, указывается, что "было бы желательно, если бы к докладам прилагались экземпляры основных законов, положений, коллективных соглашений и решений судов, о которых было упомянуто в докладах". В связи с этим тексты основных законодательных актов и других документов, обсуждаемых в настоящем докладе, препровождаются Генеральному секретарю в качестве справочного материала в виде отдельного документа.

В. Справка

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах был единогласно принят Генеральной Ассамблеей 16 декабря 1966 года одновременно с Международным пактом о гражданских и политических правах и Факультативным протоколом к последнему Пакту.

19 мая 1976 года Канада присоединилась к обоим пактам и Факультативному протоколу, которые, согласно предусмотренным в них положениям, вступили в силу для Канады три месяца спустя, т.е. 19 августа 1976 года. Оба пакта и Протокол вступили в силу на международном уровне несколькими месяцами раньше.

До сдачи на хранение документов о присоединении Канады правительство Канады заручилось согласием всех провинций Канадской конфедерации, которые обязались принять необходимые меры для осуществления пактов в областях, относящихся к их юрисдикции.

На Федерально-провинциальной конференции по правам человека, проходившей в декабре 1975 года, федеральное правительство и правительства провинций заключили соглашение о процедурах и механизмах осуществления этих документов и создали Постоянный федерально-провинциальный комитет должностных лиц, отвечающих за осуществление прав человека. Комитет проводит свои заседания два раза в год и изучает отдельные вопросы, касающиеся осуществления этих двух пактов. Этот орган оказался эффективным инструментом связи и обмена мнениями между федеральным правительством и правительствами провинций в процессе осуществления пактов.

В рамках федерального правительства Междепартаментский комитет по правам человека, созданный в 1975 году, регулярно изучает вопросы, касающиеся осуществления этих пактов. В ряде провинций функции такого характера выполняют официальные органы.

С. Конституционная система Канады

Канада является федеративным государством, в которое входят десять провинций, а именно: Альберта, Британская Колумбия, Манитоба, Нью-Брансуик, Ньюфаундленд, Новая Шотландия, Онтарио, Остров Принца Эдуарда, Квебек и Саскачеван, а также две территории - Северо-Западные территории и Территория Юкон.

В рамках Канадской конфедерации законодательная власть осуществляется федеральным правительством и правительствами провинций согласно распределению полномочий, предусмотренному в Конституционном законе 1867 года (ранее был известен как Закон о Британской Северной Америке 1867 года) и в поправках к нему. Кроме того, в связи с делегированием парламентом Канады полномочий территориям правительства обеих территорий также осуществляют законодательную власть.

Вопросы семейного права регулируются главным образом провинциями в силу их юрисдикции в отношении "имущественных и гражданских прав" и "торжественного заключения браков в провинции" (разделы 92(13) и 92(12) Конституционного закона 1967 года). Правительство Канады также имеет обязанности в этой области в соответствии с разделами 91(26) "Заключение и расторжение брака" и 91(27) "Уголовное право ..." Конституционного закона 1967 года.

В целом считается, что вопросы социального обеспечения и здравоохранения относятся к юрисдикции провинций в силу их ясно выраженной и исключительной юрисдикции в отношении "больниц, приютов, благотворительных обществ и заведений, расположенных в провинциях и предназначенных для провинций" (раздел 92(7) Конституционного закона 1867 года), "имущественных и гражданских прав в провинции" (раздел 92(13) Закона), "муниципальных учреждений в провинции" (раздел 92(8) Закона) и "вообще всех вопросов чисто местного или частного характера в провинции" (раздел 92(16) Закона). Вместе с тем федеральный парламент также обладает определенной юрисдикцией в этой области. В соответствии с Конституционным законом 1967 года он наделен исключительными полномочиями в отношении "страхования по безработице" (раздел 91(2A)). В соответствии с этим Законом он также имеет право "разрабатывать законодательство в отношении пенсий по старости и дополнительных льгот, предоставляемых независимо от возраста", при условии, что "никакое такое законодательство не затрагивает действия любого ныне действующего или будущего закона, принятого законодательным органом провинции в отношении любого такого вопроса" (раздел 94(A)).

Правительство Канады несет дополнительную ответственность в этой области в силу следующих положений Конституционного закона 1867 года: карантин и создание и содержание морских госпиталей (раздел 91(11)); милиция, военно-морская служба и оборона (раздел 91(7), который дает ему право предоставлять услуги по охране здоровья военнослужащим Канады и ветеранам войны); создание и содержание исправительных учреждений и управление ими (раздел 91(28), который дает ему право предоставлять услуги по охране здоровья и другие услуги лицам, содержащимся в федеральных исправительных учреждениях); индейцы и земли, зарезервированные за индейцами (раздел 91(24), который дает ему право предоставлять индейцам услуги по охране здоровья и другие услуги); иммиграция (раздел 95); уголовное право (раздел 91(27) и "обеспечение мира, порядка и надлежащего управления" (вводное положение раздела 91, которое дает ему право обеспечивать охрану здоровья канадцев путем регламентации продовольственных товаров и медикаментов, наркотиков, фармацевтических препаратов и запатентованных лекарств); медицинская статистика (раздел 91(6)); и право расходования средств (раздел 91(A), который позволяет ему финансировать программы в областях, в отношении которых оно не обладает непосредственной юрисдикцией).

В соответствии с конституционным правом Канады, как оно толкуется судами, провинции, как правило, имеют право принимать законы в отношении вопросов занятости (Конституционный закон 1867 года, раздел 92(13), "Имущественные и гражданские права").

Со своей стороны, парламент также обладает юрисдикцией в этой области. Однако его полномочия ограничиваются вопросами, подпадающими под действие раздела 91 Конституционного закона 1867 года, такими, как, например, федеральная государственная служба, банки, предприятия, связывающие одну провинцию с другой или выходящие за пределы границ одной провинции, предприятия в области межпровинциальных перевозок или связи, виды деятельности, квалифицированные как представляющие выгоду для Канады в целом или двух или более провинций, и предприятия, в отношении которых ни правительство Канады, ни провинции не были наделены юрисдикцией в соответствии с установленными для них полномочиями.

В разделе 95 Конституционного закона 1867 года предусматривается, что провинции и федеральный парламент обладают параллельными полномочиями в области сельского хозяйства при преимуществе федеральных полномочий.

Правительство Канады обладает исключительной законодательной юрисдикцией в отношении рыболовства в прибрежных и внутренних водах Канады (Конституционный закон 1867 года, раздел 91(12)), однако некоторым провинциям были делегированы административные полномочия в различной степени. Так, правительство Канады несет полную ответственность за управление всеми видами рыболовства, как в морях, так и в пресноводных бассейнах, в четырех расположенных на восточном побережье провинциях: Новой Шотландии, Нью-Брансуике, Ньюфаундленде и Острове Принца Эдуарда, а также в Северо-западных территориях и Территории Юкон. В четырех внутриконтинентальных провинциях — Онтарио, Манитобе, Саскачеване и Альберте — ответственность за управление всеми видами рыболовства несет провинция. В Квебеке правительство провинции осуществляет руководство всеми видами рыболовства как в его приливных, так и неприливных водах. В Британской Колумбии ловля морских и анадромных видов (т.е. рыбы, мигрирующей из пресных вод в морские) регулируется правительством Канады, однако правительство провинции регулирует рыболовство в пресных водах.

В соответствии с конституционным правом Канады законодательные полномочия, которые могут быть использованы для защиты окружающей среды, включены в круг полномочий, которыми наделена каждая правительственная инстанция в соответствии с Конституционным законом 1867 года. В связи с этим ответственность за принятие законов в отношении охраны окружающей среды несут как федеральные правительства, так и правительства провинций.

И, наконец, правительство Канады может использовать свое право на расходование средств (раздел 91(1A)) для финансирования различных программ, например, в целях развития международного сотрудничества, уменьшения неравномерности развития между районами, содействия обеспечению возможностей для получения жилья и т.д.

В Канаде международные договоры автоматически не становятся частью внутреннего законодательства. Положения какого-либо договора могут быть включены во внутреннее законодательство либо путем принятия соответствующего законодательного акта, дающего договору силу закона; либо путем внесения, в случае необходимости, поправки во внутреннее законодательство с целью обеспечения его

соответствия договору. Выполнение какого-либо договора, положения которого подпадают под юрисдикцию федерального правительства или правительств провинций или правительств обоих уровней, требует вмешательства парламента Канады, законодательных органов провинций и, если только парламент не примет решения об ином, законодательных собраний территорий в том, что касается тех частей договора, которые подпадают под юрисдикцию каждого из перечисленных органов.

Хотя все правительства в Канаде обязались выполнять положения Пакта, ни одно из правительств до сих пор не приняло решения о включении в свое законодательство тех положений Пакта, которые подпадают под его юрисдикцию. Вместе с тем, с целью выполнения своих обязательств каждое правительство обязалось внести поправки в свое внутреннее законодательство с тем, чтобы обеспечить его соответствие Пакту, если в этом возникнет необходимость после соответствующего изучения. Однако следует отметить, что охрана большинства прав, признанных в статьях 10-12 Пакта, в Канаде уже обеспечивается. Даже до того, как Пакт вступил в силу в Канаде, правительства обоих уровней приняли, каждое в пределах круга своей юрисдикции, единолично или в сотрудничестве с другими правительствами, меры, направленные на осуществление положений этих статей и защиту этих прав.

17 апреля 1982 года в Конституцию Канады была включена Канадская хартия прав и свобод в связи с принятием парламентом Соединенного Королевства, по просьбе Канады, Закона о Канаде 1982 года, который вступил в силу в этот день. Закон о Канаде 1982 года включает Конституционный закон 1982 года, в котором содержится Канадская хартия прав и свобод, признание прав коренных народов Канады и следующие обязательства парламента и законодательных органов, а также правительства Канады и правительств провинций:

- a) содействие обеспечению равных возможностей в том, что касается благосостояния жителей Канады;
- b) обеспечение дальнейшего экономического развития для уменьшения неравенства возможностей;
- c) предоставление необходимых государственных услуг разумного качества всем жителям Канады.

В Конституционном законе 1982 года также выдвигается принцип компенсационных выплат, предусматривается проведение конституционной конференции, излагается процедура внесения поправок в Конституцию Канады и вносятся поправки в Конституционный закон 1867 года в отношении невозобновляемых природных ресурсов, лесных ресурсов и электроэнергии. Закон о Британской Северной Америке 1867 года был переименован в Конституционный закон 1867 года. Конституция Канады включает Закон о Канаде 1982 года и все конституционные акты и указы, принятые начиная с 1867 года, в том числе Конституционный закон 1867 года.

В Канадской хартии прав и свобод предусматривается защита следующего: основных свобод, демократических прав, прав на

передвижение, субъективных прав, прав на равноправие всех лиц, официальных языков Канады, прав преподавания на языке меньшинств, многокультурного наследия Канады и прав коренных народов.

Положения Хартии, которые рассматриваются в нижеследующих пунктах, содействуют осуществлению прав, изложенных в статьях 10-12 Пакта.

В подразделе 15(1) предусматривается, что:

"Каждое лицо равно перед законом и имеет право на равную защиту и равные преимущества в соответствии с законом без дискриминации, и в частности дискриминации по признаку расы, национального или этнического происхождения, цвета кожи, вероисповедания, пола, возраста или умственной или физической отсталости".

В подразделе 15(2) разрешается принятие специальных программ в интересах находящихся в неблагоприятном положении лиц и групп на основании следующего положения:

"Подраздел 1 не исключает никакого закона, программы или деятельности, которые имеют своей целью улучшение условий находящихся в неблагоприятном положении лиц или групп, в том числе тех из них, кто находится в неблагоприятном положении по причине расы, национального или этнического происхождения, цвета кожи, вероисповедания, пола, возраста или умственной или физической отсталости".

В соответствии с положениями раздела 32 раздел 15 вступит в силу через три года после вступления в силу Хартии, т.е. три года спустя после 17 апреля 1982 года. Цель установления такого срока заключается в том, чтобы предоставить федеральным, провинциальным и территориальным правительствам время для рассмотрения и изменения любых законов, которые могут не соответствовать гарантиям, предусмотренным в этом разделе.

Тем временем, однако, права жителей Канады все равно будут охраняться, поскольку положения имеющегося федерального и провинциального законодательства в области прав человека остались в силе после вступления Хартии в силу.

В разделе 28 гарантируется равенство мужчин и женщин перед законом на основании положения о том, что права и свободы, предусмотренные в Хартии, гарантируются в равной степени как мужчинам, так и женщинам.

В разделе 25 говорится, что гарантирование прав и свобод, предусмотренных в Хартии, не следует понимать как отмену или ущемление каких-либо исконных, предусмотренных договорами или других прав или свобод, принадлежащих коренным народам Канады.

В том, что касается прав коренных народов Канады, то в разделе 35 Конституционного закона 1982 года далее предусматривается, что их имеющиеся исконные и предусмотренные договорами права признаются и подтверждаются. В соответствии с определением,

содержащимся в этом Законе, к "коренным народам Канады" относятся индейцы, инуиты и метисы Канады.

В разделе 6 Канадской хартии прав и свобод предусматривается, что каждый гражданин Канады и каждое лицо, имеющее статус постоянного жителя Канады, имеет право передвигаться и проживать в любой провинции, а также заниматься в любой провинции деятельностью, направленной на получение средств к существованию. На эти права распространяется действие любых законов или общеприменимых процедур, действующих в данной провинции, помимо тех законов и процедур, в соответствии с которыми предусматривается дискриминация в зависимости от провинции, в которой соответствующее лицо проживает в настоящее время или проживало ранее, а также любых законов, предусматривающих разумные требования в отношении проживания в качестве условия для получения социальных услуг, предоставляемых государством. Эти положения, однако, не исключают каких-либо законов, программ или видов деятельности, которые преследуют цель улучшения в рамках данной провинции положения лиц, обездоленных в социальном или экономическом отношении, если процент занятости в этой провинции ниже процента занятости по Канаде в целом.

В соответствии с разделом 32 Канадской хартии прав и свобод действует в отношении всех вопросов, относящихся к юрисдикции федерального, провинциальных и территориальных правительств, соответственно. Вместе с тем, согласно разделу 33 парламент или законодательный орган провинции может ясным образом заявить в акте парламента или законодательного органа, в зависимости от обстоятельств, что данный акт или какое-либо его положение действует независимо от положения, включенного в раздел 2 (основные свободы) или разделы 7-15 (субъективные и равные права) Хартии. Такое заявление может утратить свою силу по истечении пяти лет после его вступления в силу, однако затем оно может быть снова введено в действие.

И, наконец, в Хартии предусматривается, что содержащиеся в ней гарантии прав и свобод подлежат только таким разумным ограничениям, предписанным законом, которые могут быть положительным образом обоснованными в рамках свободного и демократического общества (раздел 1).

D. Доклады, представляемые в связи с другими документами
Организации Объединенных Наций

В пункте 3 статьи 17 Пакта предусматривается следующее:

"Если соответствующие сведения были ранее сообщены Организации Объединенных Наций или какому-либо специализированному учреждению каким-либо участвующим в настоящем Пакте государством, то нет необходимости воспроизводить эти сведения, и будет достаточной точная ссылка на сведения, сообщенные таким образом".

Канада регулярно представляет доклады Организации Объединенных Наций в соответствии с положениями различных договоров и в ответ на другие запросы Организации.

а) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах

Доклад Канады относительно выполнения статей 6-9 Пакта был представлен Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций в апреле 1981 года (E/1978/8/Add.32).

б) Международный пакт о гражданских и политических правах (резолюция 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи)

В апреле 1979 года Канада представила доклад в соответствии с положениями статьи 40 данного Пакта.

с) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (резолюция 2106 А (XX) Генеральной Ассамблеи)

Канада ратифицировала Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации 14 октября 1970 года. В соответствии со статьей 9 Канада представила свой первый доклад год спустя после вступления в силу Конвенции для Канады и затем пять докладов за двухгодичные периоды. В этих докладах дается описание антидискриминационных законодательств, принятых федеральным и провинциальными правительствами, учреждений, созданных с целью обеспечения их выполнения, а также многочисленных программ, принятых в интересах находящихся в неблагоприятном положении расовых или этнических меньшинств.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ: МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ КАНАДЫ

Введение

А. Замечания в отношении статей I-5

В общих руководящих принципах, представленных Генеральным секретарем в отношении подготовки докладов, (E/1980/6, приложение), государствам-участникам при представлении информации о правах, предусмотренных в статьях 10-12, предлагается уделять внимание вопросам, рассматриваемым в частях I и II (статьи I-5) Пакта. Это будет соответствующим образом сделано в рамках подробного рассмотрения мер, на основе которых выполняются положения статей 10-12. Вместе с тем в настоящем введении в отношении общих мер будут сделаны определенные замечания, которые могут в определенной степени относиться ко всем статьям.

1) Право народов на самоопределение, признаваемое в статье 1 Пакта

Правительство Канады поддерживает принципы, изложенные в данной статье.

2) Меры по обеспечению гарантий осуществления прав, рассматриваемых в статьях 10-12 без какого-либо различия по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства (статья 2 (2))

В 1960 году парламент принял Канадский билль о правах (закон о признании и защите прав человека и основных свобод, принятый и утвержденный 10 августа 1960 года), который действует в отношении вопросов, подпадающих под юрисдикцию правительства Канады. В статье I Билля о правах предусматривается следующее:

"Настоящим признается и объявляется, что в Канаде осуществлялись и продолжают осуществляться без какой-либо дискриминации по признаку расы, национального происхождения, цвета кожи, вероисповедания или пола следующие права человека и основные свободы, а именно:

- a) право человека на жизнь, свободу, личную безопасность и обладание собственностью и право не быть лишенным этих прав, за исключением случаев, когда это осуществляется на основании предусмотренной законом процедуры;
- b) право человека на равенство перед законом и защиту со стороны закона;
- c) свобода вероисповедания;
- d) свобода слова;
- e) свобода собраний и ассоциаций; и
- f) свобода печати".

В Канадском законе о правах человека, принятом в 1977 году, обеспечивается дополнительное правовое признание некоторых из этих прав на основе запрещения дискриминации на федеральном уровне.

В соответствии с этим законом:

"... каждый индивидуум имеет равные с другими индивидуумами возможности в плане обеспечения для себя условий такого существования, которое он или она может или желает вести в соответствии с его или ее долгом и обязанностями как члена общества, причем ему или ей в этом не должна препятствовать или мешать практика дискриминации по признаку расы, национального или этнического происхождения, цвета кожи, вероисповедания, возраста, пола или семейного положения, или осуждения за преступление, в связи с которым было принято решение о помиловании, или дискриминационная практика в области найма на основании физических недостатков; ..." (пункт 2 (а)).

В соответствии с положениями Канадского закона о правах человека была учреждена Канадская комиссия по правам человека в составе главного комиссара, заместителя главного комиссара и шести других членов, назначаемых губернатором (подраздел 21(1)). Эта Комиссия уполномочена обеспечивать соблюдение данного закона и выполнять широкие функции в области содействия соблюдению его принципов (разделы 22 и 23).

В Канадском законе о правах человека предусматривается обеспечение защиты и средств правовой защиты через посредство Канадской комиссии по правам человека в случае актов дискриминации.

Любой индивидуум или группа индивидуумов, имеющие разумные основания полагать, что какое-либо лицо осуществляет или осуществляло дискриминационную практику, могут подать жалобу в Комиссию (раздел 32(1)).

Если Комиссия имеет разумные основания полагать, что какое-либо лицо осуществляет или осуществляло дискриминационную практику, Комиссия может возбудить иск (раздел 32(3)).

Комиссия может назначить лицо для проведения расследования по иску (раздел 35(1)).

В разделе 37 предусматривается, что Комиссия может назначить "посредника" с целью принятия усилий для обеспечения урегулирования иска (раздел 39(1)).

Комиссия может на любом этапе после представления иска назначить трибунал по правам человека для проведения расследования по данному иску.

Если трибунал состоит из менее чем трех членов, его решение может быть обжаловано в апелляционном трибунале, учреждаемом Комиссией (подраздел 42.1(1)).

В разделе 43 закона предусматривается, что любое постановление трибунала и апелляционного трибунала может быть, в целях обеспечения его выполнения, объявлено постановлением Федерального суда Канады, и оно выполняется так же, как и постановление этого суда.

Лицом, совершившим преступное деяние, считается каждое лицо, которое не выполняет положения об урегулировании, чинит препятствия следователю или трибуналу в выполнении ими своих обязанностей, сокращает заработную плату в целях ликвидации дискриминационной практики, или прибегает к угрозам, запугиванию или дискриминации в отношении какого-либо лица на том основании, что это лицо подало жалобу, дало свидетельские показания или оказало какую-либо помощь в связи с возбуждением иска или проведением расследования иска или другого разбирательства в соответствии с данным законом (подразделы 11(5), 35(3) и 46(1) и раздел 45). Наказание, если обвиняемый является нанимателем, ассоциацией нанимателей или организацией служащих, представляет собой штраф в размере 50 тыс. долл.; в любых других случаях - штраф в размере до 5 тыс. долл. (подраздел 46(2)).

3) В каком объеме лицам, не являющимся гражданами, гарантируются права, рассматриваемые в статьях 10-12

Права, рассматриваемые в статьях 10-12, в целом гарантируются всем постоянным жителям. В том, что касается социального обеспечения, то различным категориям временно проживающих лиц, в частности приезжающим преподавателям, ученым, студентам и лицам, имеющим разрешение на работу, предоставляются специальные гарантии.

4) Меры, принимаемые в связи со статьей 3 Пакта, с целью обеспечения равных для мужчин и женщин прав пользования всеми правами, предусмотренными в статьях 10-12

Вышеупомянутое законодательство, а также ряд других мер способствовали достижению значительного прогресса в том, что касается обеспечения равных для мужчин и женщин прав пользования правами, предусмотренными в статьях 10-12.

В 1967 году правительство Канады учредило Королевскую комиссию по положению женщин в Канаде. Доклад Комиссии, опубликованный в 1970 году, побудил правительство принять ряд мер, направленных на ликвидацию дискриминации в отношении женщин и содействие обеспечению большего равноправия между мужчинами и женщинами. К числу первых принятых мер относится назначение в 1971 году министра по вопросам положения женщин и создание в этом же году управления координатора по положению женщин.

Координатор по положению женщин отчитывается перед министром по вопросам положения женщин. Координатор имеет полномочия представлять министру рекомендации, обеспечивать, чтобы во всех программах и политике правительства Канады учитывались интересы женщин, и координировать новые мероприятия, направленные на улучшение положения женщин.

В 1973 году правительство Канады учредило Канадский консультативный совет по положению женщин. Цель Совета состоит в том, чтобы доводить до сведения правительства и общественности вопросы, затрагивающие женщин и представляющие для них интерес, и консультировать правительство по вопросам, касающимся мер, которые, по его мнению, являются необходимыми для улучшения положения женщин в обществе. В течение последних лет Совет опубликовал доклады и рекомендации по широкому кругу вопросов, затрагивающих женщин и представляющих для них интерес.

В контексте Международного года женщины (1975 год) парламент принял Закон об изменении статутного права (о положении женщин), 1974 год, в соответствии с которым были внесены поправки в десять законов с целью обеспечения равноправия женщин. Круг охваченных им вопросов был весьма широким, начиная от вопросов выборов, иммиграции и найма на государственную службу и кончая вопросами пенсий, страхования по безработице и национальной обороны.

На Всемирной конференции, проходившей в Мехико в ходе Международного года женщины (1975 год), было решено, что страны разработают национальные планы действий. В декабре 1978 года кабинет утвердил документ под названием Национальный план действий по положению женщин. В ряде содержащихся в этом документе рекомендаций, предназначенных для всех федеральных министерств, вплоть до 1985 года включительно устанавливается график принятия правительством мер по вопросам, касающимся положения женщин. Эти рекомендации были выработаны в результате работы двенадцати межминистерских рабочих групп по различным проблемам, изучивших разнообразные документы и рекомендации, предложенные в течение ряда лет женщинами, женскими группами и правительственными учреждениями. В этом документе основное внимание уделяется четырем областям правительственной ответственности: принятие соответствующего законодательства, изменение политики, изменение программы и проведение исследовательской работы. Копия этого документа, озаглавленного "За равенство для женщин", была направлена Генеральному секретарю вместе с докладом Канады в отношении статей 6-9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/1978/8/Add.32).

На Всемирной конференции в рамках Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций: Равенство, развитие и мир, состоявшейся в Копенгагене в 1980 году, Канада подписала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, содержащуюся в резолюции 34/180 Генеральной Ассамблеи. Канада ратифицировала эту Конвенцию 10 декабря 1981 года.

- 5) Ограничения, которые могут устанавливаться на осуществление прав, изложенных в статьях 10-12, их причины и гарантии от злоупотреблений ими с приложением экземпляров соответствующих законов, положений и решений судов (статьи 4 и 5)

В целом имеется весьма немного ограничений, установленных в отношении осуществления прав, предусмотренных в статьях 10-12. Там, где такие ограничения установлены, они представляются оправданными с точки зрения положений Пакта, и, кроме этого, имеются

такие гарантии, как, например, внутренние апелляционные процедуры и возможности, обращение в независимые советы и трибуналы. Они, по мере необходимости, излагаются в настоящем докладе.

В. Положение коренного населения

Следует отметить, что после возложения на правительство Канады исключительной ответственности за положение индейцев в соответствии с положениями раздела 91(24) Конституционного закона 1867 года, соответствующие меры, которые обычно принимаются провинциями в отношении других канадских граждан и жителей, должны приниматься федеральным правительством.

Основным законодательным актом, принятым федеральным парламентом по вопросам, касающимся индейцев и резерваций для индейцев, является Закон об индейцах.

Имеются различные федеральные правительственные программы по оказанию помощи индейцам и инуитам, которые основываются как на соответствующем законодательстве, так и на политике, вопросами осуществления которых занимается главным образом какое-либо конкретное министерство (по делам индейцев и развития северных территорий, мандат которого включает обеспечение соблюдения Закона об индейцах), а также другие федеральные министерства в их соответствующей области юрисдикции. Эти министерства осуществляют большое число важных программ в интересах коренного населения Канады. Хотя изложение всех этих программ не отвечает цели настоящего доклада, в докладе будут упомянуты те программы, которые имеют отношение к статьям 10-12.

Кроме этого, в Конституционном законе 1892 года признаются и подтверждаются истинные и предусмотренные договорами права индейцев, инуитов и метисов Канады (часть II, раздел 35).

Правительство Канады

СТАТЬЯ 10: ОХРАНА СЕМЬИ, МАТЕРЕЙ И ДЕТЕЙ

А. Охрана семьи

- 1) Основные законы, административные положения и коллективные соглашения, направленные на обеспечение охраны семьи, а также соответствующие решения судов, если таковые имеются

Как указано во введении, вопросы, касающиеся семьи, в целом относятся к компетенции правительств провинций. Вмешательство правительства Канады в вопросы, касающиеся семьи, производится главным образом на основании Закона о пособиях семьям 1973 года, S.C. 1973-74, с. 44, Закона о подоходном налоге, S.C. 1970-71-72, с. 63, и Канадского плана оказания помощи, R.S.C., 1970, с. C-1.

Соответствующие положения Закона о пособиях семьям и Закона о подоходном налоге будут изложены в подразделе 4 ниже.

Канадский план оказания помощи является созданным в соответствии с законом органом, через посредство которого федеральное правительство вместе с провинциями участвует в покрытии расходов на оказание социальной помощи и социальных услуг отдельным нуждающимся лицам или лицам, которые могут войти в эту категорию. Ежегодный объем федеральных ассигнований, предназначенных для участия в таких мероприятиях по совместному финансированию, в настоящее время составляет около трех млрд. долларов. Предоставление этих услуг относится к юрисдикции провинций, и они включают финансовую помощь, оказание помощи на дому и услуги охранительного, коррективного и превентивного характера для семей и детей. Законодательство провинций, в соответствии с которым предоставляются эти услуги на основе участия федерального правительства в покрытии расходов, включают законы, касающиеся: социального обеспечения или социальной помощи, пособий для семей, услуг по ведению домашнего хозяйства, учреждений для лиц, нуждающихся в специальном уходе, обеспечения благосостояния детей и услуг для детей, а также услуг по уходу за детьми в дневное время.

Другие положения, касающиеся семьи, содержатся в различных законодательных актах, например, в Канадском билле о правах, R.S.C. 1970, Приложение III, Канадском законе о правах человека, S.C. 1976-77, с. 33, Уголовном кодексе, R.S.C. 1970, с. C-34, Законе о расторжении брака, R.S.C. 1970, с. D-8, и Законе о браке, R.S.C. 1970, с. M-5.

В преамбуле Канадского билля о правах говорится, что "канадское государство основывается на принципах, в соответствии с которыми признается ... положение семьи в рамках общества свободных людей и институтов".

В соответствии с Канадским законом о правах человека в областях федеральной юрисдикции запрещается дискриминация по причине семейного положения, среди прочего, в том, что касается найма на работу, предоставления товаров, услуг, средств, помещений, обычно предоставляемых широкой общественности, или предоставления помещений для коммерческой деятельности или для проживания.

2) Гарантии права мужчин и женщин вступать в брак с их полного и свободного согласия и создавать семью, а также меры с целью отмены любых обычаев, устаревших законов и практики, которые могут ущемлять свободу выбора супруга

В соответствии с Конституционным законом 1867 года вопросы заключения и расторжения брака относятся к юрисдикции парламента Канады (раздел 91(26)), в то время как вопросы торжественного заключения браков в провинциях относятся к юрисдикции законодательных органов провинций (раздел 92(12)). Вместе с тем все законы провинций, касающиеся "заключения и расторжения брака" или "торжественного заключения брака" и действующие в Канаде в период существования конфедерации, сохраняют свою силу до тех пор, пока они не будут отменены, аннулированы или изменены федеральным парламентом или законодательными органами провинций (раздел 129). Однако со времени принятия этого закона свои законодательные полномочия в отношении торжественного заключения браков осуществляли,

лишь за некоторыми исключениями, только провинции. Правительство Канады, со своей стороны, приняло Закон о браке, в разделах 2 и 3 которого предусматривается следующее:

"Брак не считается недействительным по той лишь причине, что женщина является сестрой умершей жены мужчины или дочерью сестры или брата умершей жены мужчины".

"Брак не считается недействительным по той лишь причине, что мужчина является братом умершего мужа женщины или сыном брата или сестры умершего мужа женщины".

Эти законодательные положения были приняты в связи с тем, что в соответствии с законами некоторых провинций такие браки запрещены.

Парламент Канады также принял законодательные акты местного или частного характера, в соответствии с которыми разрешается заключение брака в других случаях, не предусматриваемых законодательством провинций.

В соответствии с законодательством провинций для заключения брака требуется полное и свободное согласие. В Уголовном кодексе этот принцип подкрепляется положением о том, что похищение или задержание женщины против ее воли с целью заключения с ней брака или принуждения ее к вступлению в брак с лицом мужского пола является преступлением, преследуемым по закону и наказуемым тюремным заключением сроком в 10 лет (раздел 248).

В соответствии с Уголовным кодексом также запрещаются бигамия (разделы 254-255) и полигамия (раздел 257).

Парламент принял Закон о расторжении брака, в котором предусматривается, что любой из супругов может подать в суд заявление на развод, основанное на мотивах, предусмотренных в законе (разделы 3 и 4).

При вынесении решения о расторжении брака суд может обязать одного из супругов обеспечивать содержание другого супруга и/или детей от данного брака (разделы 10-12).

На сектор консультаций по вопросам расторжения брака и семьи Отдела социальных программ Министерства национального здравоохранения и социального обеспечения возложена ответственность за обеспечение эффективности процедур примирения супругов, предусмотренных в Законе о расторжении брака, и положений закона, касающихся детей. Это включает содействие предоставлению и использованию консультативных услуг для родителей, участвующих в бракоразводном процессе.

3) Меры по облегчению создания семьи, как, например, субсидии или пособия на устройство, предоставление жилья и другие льготы

Правительство Канады учредило программу, в соответствии с которой предусматриваются налоговые льготы для лиц, откладывающих для покупки дома определенную сумму денег в соответствии со

специальным планом, известным под названием Программа накоплений с целью приобретения дома. В том, что касается взносов, выплачиваемых по плану налогообложения, то из суммы дохода ежегодно разрешается вычитать, для учета при исчислении налога, до 1 000 долл. (при общем максимальном объеме дохода в 10 000 долларов).

- 4) Меры, направленные на сохранение, укрепление и охрану семьи, как, например, оказание финансовой помощи семьям, освобождение от налогов, детские учреждения и т.д.

В целях оказания экономической помощи семьям осуществляются различные программы. К основным программам относится Программа пособий для семей, Программа налоговых льгот на детей, различные вычеты для учета при исчислении суммы подоходного налога, оказание помощи детским учреждениям, предоставление государственным служащим отпусков по семейным обстоятельствам.

Программа пособий для семей

Принятый в 1973 году Закон о пособиях семьям преследует цель дополнить доходы канадских семей. В соответствии с этим законом на детей в возрасте до 18 лет, являющихся жителями Канады и находящихся на иждивении одного из родителей или опекуна, выплачиваются ежемесячно пособия (23,96 долл. на одного ребенка в 1981 году). Пособия обычно выплачиваются матери ребенка. Размер пособий увеличивается в январе каждого года при увеличении стоимости жизни, определяемом по индексу потребительских цен.

Для получения пособий по крайней мере один из родителей должен являться гражданином Канады или быть допущенным в Канаду в качестве постоянно проживающего лица в соответствии с Законом об иммиграции. Родитель, допущенный в Канаду в качестве временного гостя или на основании разрешения министра (выдаваемого министром по вопросам занятости и иммиграции), может также иметь право на получение пособия, если он допускается в страну на период не менее одного года и если доход этого лица подлежит налогообложению в Канаде в течение периода его пребывания в Канаде. Пособия для семей представляют собой подлежащий налогообложению доход того родителя, который ходатайствует об освобождении ребенка от подоходного налога.

Правительство какой-либо провинции может обращаться к правительству Канады с просьбой изменять ставки, выплачиваемые в данной провинции с учетом возраста ребенка или числа детей в семье или на основании обоих этих факторов, при условии, что наименьший размер месячных выплат в этой провинции составляет не менее 60 процентов от федеральной ставки и среднемесячная сумма, выплачиваемая на всех детей в этой провинции, равна месячной федеральной ставке. Эту систему используют две провинции - Альберта и Квебек.

В 1981 году пособия выплачивались 3,6 млн. семей в расчете на 6,8 млн. детей. Общий объем чистых выплат за период 1980-1981 годов составил приблизительно 2 млрд. долларов.

Программа налоговых льгот на детей

Программа налоговых льгот на детей является одним из последних мероприятий, предпринятых в рамках осуществления политики Канады в социальной области.

В 1978 году в Закон о подоходном налоге были внесены поправки для включения в него положения, касающегося Программы налоговых льгот на детей (раздел 122.2). На 1980 налоговый год в программе было предусмотрено пособие в размере 238 долл. в расчете на одного ребенка для канадских семей с совокупным чистым доходом в 1980 году, составляющим менее 21 380 долл. (показатели изменения пособия и дохода семей подлежат индексации в последующие годы для отражения роста индекса потребительских цен). Заявление на получение пособия подает тот из родителей, который получает пособие по Программе пособий для семей и которым обычно является мать.

Семьям с совокупным доходом, превышающим 21 380 долл., пособия в рамках налоговых льгот на детей выплачиваются на основе их постепенного сокращения: выплачиваемая сумма сокращается на 5 долл. в расчете на каждые 100 долл., на которые доход семьи превышает сумму в 21 380 долларов.

Таким образом, Программа налоговых льгот на детей предназначена для оказания финансовой помощи семьям с низкими или средними доходами с тем, чтобы они могли покрывать растущие расходы по уходу за своими детьми.

Согласно оценкам, в 1980 налоговом году налоговые льготы на детей в полном или частичном объеме получали 2,5 млн. семей, или две трети канадских семей, имеющих детей в возрасте до 18 лет.

Налоговые изъятия

Налогоплательщики имеют право ходатайствовать о некоторых вычетах из их чистого дохода на иждивенцев в их семье.

Изъятие для лиц, состоящих в браке. Все лица, проживающие в Канаде в течение 1980 года, имели право ходатайствовать об изъятии в размере 2 890 долл., которое является основным персональным изъятием. Лицам, состоявшим в законном браке, было разрешено ходатайствовать о дополнительном изъятии на своего супруга в размере, не превышающем 2 530 долларов. Это изъятие сокращается на сумму чистого дохода супруга, полученного сверх суммы в 460 долларов. Изъятие для лиц, состоящих в браке, не распространяется на отношения в рамках общего права (раздел 109(1)(a)).

Изъятия на иждивенцев. Родители могут ходатайствовать об изъятии на каждого находящегося на иждивении ребенка. В 1980 году размер максимального изъятия в расчете на одного ребенка в возрасте до 18 лет составлял 540 долларов. О предоставлении максимального изъятия можно было ходатайствовать в том случае, если доход ребенка составлял менее 1 910 долларов. Если ребенок имел доход от 1 910 долл. до 2 990 долл., то изъятие составляло 540 долл. минус половина суммы чистого дохода ребенка сверх суммы в 1 910 долларов. Максимальный размер изъятия для находящегося на полном иждивении

ребенка в возрасте более 18 лет составляло 990 долларов. Если ребенок имел чистый доход в размере более 2 000 долл., но не выше 2 990 долл., то родитель мог ходатайствовать о предоставлении изъятия в размере 990 долл. за вычетом чистого дохода ребенка сверх суммы в 2 000 долларов. Если ребенок имел доход, превышающий сумму в 2 990 долл., то он не считался иждивенцем (раздел 109(1)(d)). Ребенок в возрасте более 21 года может считаться иждивенцем только в том случае, если он посещает школу или является немощным.

Расходы по уходу за детьми. В соответствии с Законом о подоходном налоге некоторые расходы по уходу за детьми разрешено, в целях уменьшения суммы подоходного налога, вычитать из дохода работающей матери и в некоторых обстоятельствах из дохода отца (раздел 63).

Вычет расходов из дохода работающей матери производится в случае, если понесенные расходы дали ей возможность:

работать по найму, заниматься предпринимательской деятельностью или работать в каком-либо учреждении;

заниматься на курсах профессиональной подготовки, на которых в соответствии с Законом о подготовке национальных кадров выплачивается пособие на обучение для взрослых;

заниматься исследовательской или аналогичной работой, в связи с которой данное лицо получает соответствующее пособие.

Отец может заявлять о расходах по уходу за детьми, если:

он холост, является вдовцом, разведен или проживает отдельно от супруги в соответствии с каким-либо указом, постановлением или решением или согласно письменному соглашению;

мать не имеет возможности ухаживать за детьми в связи с отбытием срока заключения, болезнью или нетрудоспособностью.

Сумма, которая может подлежать вычету, ограничивается двумя третями дохода, полученного налогоплательщиком, или суммой, не превышающей 1 000 долл. в расчете на каждого ребенка в возрасте до 14 лет, или более 14 лет, если он страдает физической или умственной отсталостью. Также установлено общее ограничение в размере 4 000 долл. в год в расчете на одну семью.

В Закоме о подоходном налоге предусматриваются дополнительные изъятия для лиц, состоящих в браке, например, в виде вычета по программе пенсионных накоплений супругов (подраздел 146 (5.1)), переводов супругами неиспользованных вычетов (раздел 110.3) и не подлежащих обложению налогом переводов супругами основного капитала (раздел 73).

Детские учреждения

В соответствии с Канадским планом оказания помощи федеральное правительство участвует совместно с провинциями в покрытии расходов детских учреждений.

Отпуска по семейным обстоятельствам

Государственные служащие Канады могут получать продолжительные отпуска для выполнения своих семейных обязанностей. Служащие, которым был предоставлен такой отпуск и которые желают вернуться на государственную службу, имеют преимущество при назначении на должности, на которые они были допущены Канадской комиссией по государственной службе.

В. Охрана материнства

- 1) Основные законы, административные положения и коллективные соглашения, регулирующие различные аспекты охраны материнства, а также соответствующие решения судов, если таковые имеются

Основными законами, регулирующими различные аспекты охраны материнства, являются Закон о страховании на случай госпитализации и диагностических обследований, R.S.C. 1970, с. Н-8, Закон о медицинском обслуживании, R.S.C. 1970, с. М-8, Закон о федерально-провинциальных налоговых мероприятиях и финансировании принятых программ, 1977 год, S.C. 1976-77, с. 10, Уголовный кодекс, R.S.C. 1970, с. 34, Трудовой кодекс Канады, R.S.C. 1970, с. L-1, Закон об управлении финансами, R.S.C. 1970, с. F-10, Закон о страховании по безработице, 1971 год, S.C. 1970-71-72, с. 48, Закон о подоходном налоге, S.C. 1970-71-72, с. 63, Канадский план оказания помощи, R.S.C. 1970, с. C-1, и Канадский пенсионный план, R.S.C. 1970, с. C-5.

- 2) Дородовая и послеродовая охрана здоровья и помощь матерям, включая соответствующую медицинскую помощь и медицинский уход, охрану материнства и другие льготы, независимо от их семейного положения

В Канаде первичной юрисдикцией в области медицинской помощи и медицинского ухода обладают провинции. Однако с целью обеспечения того, чтобы все жители имели возможность пользоваться услугами медицинских учреждений и медицинским обслуживанием, правительство Канады приняло законодательство, разрешающее ему участвовать в покрытии расходов по программам страхования на случай госпитализации и медицинского страхования, руководство которыми и осуществляют провинции, при условии, что практически все жители провинции имеют право на заранее оплаченный страховой охват. Законодательными актами парламента Канады в этой области являются Закон о страховании на случай госпитализации и диагностических обследований, который вступил в силу 1 июля 1958 года, Закон о медицинском обслуживании, который вступил в силу 1 июля 1968 года, и Закон о федерально-провинциальных налоговых мероприятиях и финансировании принятых программ, который вступил в силу 1 апреля 1977 года.

Все провинции и обе территории приняли соответствующее законодательство и участвуют в этой системе медицинского страхования. Право пользоваться ею имеют все жители. Право на страховой охват основывается скорее на статусе постоянного жителя, нежели на гражданстве. Осевшие иммигранты и некоторые другие категории новых жителей Канады могут пользоваться страхованием с первого же дня во всех провинциях, за исключением Британской Колумбии, в которой страховой охват начинает действовать только по прошествии периода в три месяца.

В соответствии с всеобщими провинциальными системами страхования на случай госпитализации и медицинского страхования заранее оплаченный страховой охват обеспечивается в отношении всех необходимых с медицинской точки зрения видов услуг лечебных учреждений и практикующих врачей (предоставляемых как врачами общей практики, так и специалистами). Это включает полный цикл акушерской помощи, независимо от семейного положения. В большей части провинций в соответствии с их системами медицинского страхования или в рамках других мероприятий предоставляется дополнительная помощь, финансируемая государством (например, больничное лечение лиц, страдающих психическими заболеваниями, медикаменты, распространяемые вне сети больничных учреждений, оказание помощи на дому, медицинское просвещение), однако номенклатура этих дополнительных видов помощи не является одинаковой во всех провинциях.

Для инуитов и индейцев медицинская помощь оказывается непосредственно правительством Канады. Дородовая и послеродовая охрана здоровья обеспечивается на основе всеобъемлющей программы медицинской помощи, осуществляемой через Министерство национального здравоохранения и социального обеспечения. В нее включаются такие мероприятия, как подготовка информации о программах вакцинации, сбор данных о питании детей младенческого возраста, районные обследования питания населения, выпуск и распространение диаграмм по вопросам роста детей, анализ причин детской смертности и разработка руководящих принципов в отношении использования БЦД при лечении туберкулеза.

- 3) Особые меры по охране здоровья и помощь, оказываемая работающими матерями, включая оплаченный отпуск или отпуск с предоставлением льгот по социальному страхованию, а также гарантии от увольнения в течение разумного периода до и после родов

Ответственность за охрану материнства несут как федеральное правительство, так и правительства провинций. На федеральном уровне положения об отпусках по беременности содержатся в Трудовом кодексе Канады, Законе об управлении финансами, Законе о страховании по безработице 1971 года и в различных коллективных договорах. Они излагаются ниже. Меры, принятые провинциями в отношении предоставления работающим женщинам отпусков по беременности, излагаются в разделах настоящего доклада по соответствующим провинциям.

- а) Служащие, на которых распространяется федеральная юрисдикция, помимо государственных служащих

В Трудовом кодексе Канады предусматривается предоставление отпусков по беременности женщинам, работающим в учреждениях, относящихся к федеральной юрисдикции, за исключением сотрудников государственной службы Канады. Каждый служащий, который непрерывно работал у нанимателя в течение 12 последовательных месяцев и который за четыре недели представляет уведомление о своем намерении взять отпуск по беременности и представляет своему нанимателю медицинское свидетельство с указанием предполагаемой даты родов, имеет право на получение отпуска по беременности. Этот отпуск включает период, не превышающий 17 недель, или период, в совокупности составляющий 17 недель, плюс дополнительный период между датой, указанной в медицинском свидетельстве, и фактической датой разрешения от беременности, если роды происходят после указанной даты.

Этот отпуск должен начинаться не ранее чем за 11 недель до даты, указанной в медицинском свидетельстве, и завершаться по прошествии не более чем 17 недель после фактической даты родов. По завершении отпуска по беременности служащая должна восстанавливаться ее нанимателем в должности, которую она занимала в момент начала этого отпуска, или в сопоставимой должности, на которой предоставляется не меньшая заработная плата и льготы. В целях исчисления пенсии и других льгот работа по найму после завершения этого отпуска должна рассматриваться как непрерывное продолжение работы до начала такого отпуска. Ни один наниматель не может освободить от работы или увольнять сотрудницу только на том основании, что она беременна или подала заявление о предоставлении отпуска по беременности (разделы 59.2, 59.3 и 59.4).

б) Сотрудники государственной службы Канады

В соответствии с разделом 7 Закона об управлении финансами казначейство Канады имеет общие полномочия определять формы и условия работы по найму, в том числе касающиеся отпусков по беременности, для сотрудников государственной службы Канады.

Конкретные положения в отношении отпусков по беременности для сотрудников, представляемых агентам по проведению переговоров, содержатся в коллективных соглашениях между казначейством Канады, выступающим в качестве нанимателя, и различными подразделениями государственной службы по ведению переговоров, в соответствии с разделами 54 и 56 Закона об отношениях с персоналом государственной службы. В отношении сотрудников, на которых не распространяется действие коллективных договоров, вопрос о предоставлении отпуска по беременности решается либо на основании директив казначейства в отношении форм и условий работы по найму для некоторых непредставленных служащих, либо на основании указаний нанимателя по вопросам управления, в зависимости от того, какие из них относятся к данному случаю.

Хотя между ними имеются определенные расхождения, эти коллективные договоры и директивы или указания обычно обеспечивают возможность предоставления каждой беременной сотруднице неоплачиваемого отпуска по беременности, начинающегося за 11 недель до предполагаемой даты родов и завершающегося по прошествии не более чем 26 недель после родов. Отпуск по беременности может по просьбе сотрудника начинаться раньше или позднее 11 недель до предполагаемой даты родов. Наниматель может требовать представления медицинского свидетельства о беременности. Период отпуска по беременности включается в общий стаж работы при исчислении пенсионных пособий, выходного пособия, надбавок к вознаграждению и нормам начисления отпускных дней. В течение периода отпуска по беременности за сотрудником сохраняется должность, и наниматель продолжает выплачивать его обычную долю взносов в системы пенсионного обеспечения и страхования сотрудников государственной службы.

с) Пособия в связи с отпуском по беременности

В соответствии с Законом 1971 года о страховании по безработице с внесенными в него поправками у женщины, которая желает подать заявление о предоставлении пособия по беременности, за последние 52 недели работы должно иметься 20 недель, зачитываемых

для страхования. Она должна также иметь свидетельство того, что она либо работала, либо получала страховые пособия по безработице, или же при этом наблюдалось сочетание обоих факторов в течение не менее чем 10 недель в период между тридцатой и пятидесятой неделями до предполагаемой даты родов.

Когда эти положения были включены в 1971 году в Закон о страховании по безработице, общее основное требование для других лиц, подавших заявки на предоставление пособий в соответствии с этим законом, составляло восемь или более зачитываемых для страхования недель работы в течение предшествующих 52 недель. Это различие в требованиях оспаривалось в судах одним истцом, который утверждал, что это является дискриминацией по признаку пола и нарушает положение о равенстве перед законом, содержащееся в Канадском билле о правах. В своем решении, вынесенном по этому делу в 1978 году, Верховный суд Канады постановил, что специальные условия, установленные для беременных женщин, не противоречат Канадскому биллю о правах, поскольку они являются неотъемлемой частью законодательной системы, введенной в действие для достижения утвержденных федеральных целей, и касаются условий, которые не распространяются на мужчин. Суд постановил, что эти положения не имеют дискриминационного характера в отношении беременных женщин, а обеспечивают им льготы дополнительно к другим льготам, предусмотренным в этом Законе (Стелла Блисс против генерального прокурора Канады, 92 D.L.R. (3rd) 1979, 1 S.C.R. 183).

Трудящиеся в любой части Канады имеют право на получение пособий по беременности в соответствии с Законом 1971 года о страховании по безработице, если они удовлетворяют соответствующим требованиям, независимо от того, имеются или не имеются в трудовом законодательстве провинции или территории положения о предоставлении отпуска по беременности.

Пособия по беременности предоставляются лицам, не являющимся гражданами страны, так же, как и гражданам страны, при условии, что они являются иммигрантами, осевшими в Канаде, и что в других случаях они удовлетворяют требованиям, установленным для получения пособий по беременности.

Пособия выплачиваются по истечении периода в две недели в течение не более чем 15 последовательных недель. По отношению к подателю заявления применяется гибкий подход, выражающийся в том, что платежи могут начинаться за восемь недель до предполагаемой даты родов и могут завершаться по прошествии 17 недель после недели, на которой произошли роды. Подателю заявления необходимо представить медицинское свидетельство с указанием предполагаемой даты родов, такие другие свидетельства, которые могут потребоваться Комиссии по страхованию по безработице, и указать дату рождения ребенка. Размер пособий составляет 60 процентов от размера застрахованного вознаграждения женщины.

В соответствии с законодательством нанимателям разрешается учреждать программы дополнительных пособий по безработице, которые, в случае их утверждения Канадской комиссией по вопросам занятости и иммиграции, позволяют нанимателю выплачивать подателю заявления дополнительное пособие сверх пособий по беременности.

В федеральной государственной службе в настоящее время (1982 год) имеется два вида дополнительных пособий по беременности. Оба вида пособий предоставляются на основе коллективных договоров, заключенных между нанимателем и группами по проведению переговоров. В соответствии с первым широко распространенным видом пособий сотрудницы, находящиеся в отпуске по беременности, могут, как правило, получать "переходное" пособие в течение периода в две недели, который должен пройти для предоставления возможности получения страховых пособий по безработице для матерей, находящихся в отпуске по беременности, по тем же ставкам, по которым пособия выплачиваются в соответствии с Законом о страховании по безработице. В соответствии со вторым видом пособий пособие, выплачиваемое в течение 17 недель, дополняет страховые пособия по безработице, выплачиваемые женщинам, находящимся в декретном отпуске, до размера, составляющего 93 процента от обычной зарплаты сотрудника. Второй вид пособий в настоящее время (1982 год) предоставляется в рамках лишь нескольких коллективных договоров.

В издании "Законодательство, касающееся работающих женщин" кратко излагаются, среди прочего, федеральные и провинциальные положения, касающиеся предоставления отпуска по беременности. Оно было подготовлено Бюро по делам женщин федерального министерства труда. В исследовании, озаглавленном "Отпуск по беременности в Канаде", подготовленном Комитетом по вопросам занятости женщин Канадской ассоциации лиц, отвечающих за соблюдение трудового законодательства, дается глубокое изложение этой темы и рассматриваются проблемные области. Копии обоих изданий будут направлены Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций вместе с настоящим докладом.

- 4) Конкретные меры, если таковые приняты, в поддержку работающих матерей, занятых самостоятельным трудом или участвующих в семейных предприятиях, особенно в сфере сельского хозяйства или мелких кустарных промыслов и ремесел, включая необходимые гарантии от потери дохода
- 5) Конкретные меры помощи матерям в воспитании своих детей в случае отсутствия или смерти мужа

Меры по оказанию помощи матерям в случае смерти или отсутствия их мужей принимаются в соответствии с Канадским планом оказания помощи, Канадским пенсионным планом и Законом о подоходном налоге.

а) Канадский план оказания помощи

Канадский план оказания помощи позволяет правительству Канады участвовать совместно с провинциями в покрытии расходов на выплату социальных пособий нуждающимся лицам, в том числе женщинам, являющимся матерями.

б) Канадский пенсионный план

Некоторые положения Канадского пенсионного плана предназначены для оказания помощи матерям (и отцам) в содержании их семей либо в случае смерти супруга, либо в случае расторжения брака. План является системой социального страхования обязательного характера, основанной на уплате взносов и связанной с размером вознаграждения,

которая предназначена для обеспечения сохранения дохода в случае выхода на пенсию, потери трудоспособности и смерти. Канадский пенсионный план применяется во всей Канаде, за исключением провинции Квебек, в которой имеется свой собственный план.

Основные предусматриваемые Планом меры, которые могут приниматься для оказания помощи работающим матерям, включают пенсию супруга и пособия по случаю смерти, выплачиваемые супруге в случае смерти ее мужа, и положение о разделе средств в случае расторжения брака. Пособия по случаю смерти фактически переводятся в собственность умершего участника, которым в большинстве случаев распоряжается другой супруг.

i) Пенсия супруга. После смерти участника Канадского пенсионного плана оставшемуся в живых супругу может выплачиваться ежемесячная пенсия. Участники включают в круг лиц для получения этого пособия своих оставшихся в живых ближайших родственников, если они вносили необходимые взносы в соответствии с планом в течение минимально необходимого времени. Этот период составляет одну треть от числа календарных годов, в течение которых соответствующему лицу необходимо вносить взносы в план, или десять календарных лет, в зависимости от того, какой период меньше. Однако ни в каких случаях этот минимальный период не может составлять менее трех лет. Соответствующему лицу необходимо вносить взносы в план начиная с 1 января 1966 года или месяца, следующего за достижением лицом своего восемнадцатилетия, в зависимости от того, что наступило позднее. Участник не получает такого права, если он не удовлетворяет минимальным необходимым требованиям.

В 1981 году максимальный размер пенсии супруга, выплачиваемой супруге в возрасте 65 лет или выше, составлял 164,59 долл. в месяц; максимальный размер пенсии, выплачиваемой супруге в возрасте менее 65 лет, составлял 165,78 доллара. Эти пособия ежегодно индексируются с целью отражения роста индекса потребительских цен.

В марте 1981 года помощь по программе пенсий, получаемых за супруга, оказывалась приблизительно 256 000 человек.

ii) Пособие по случаю смерти. После смерти участника плана вдове/вдовцу (или в состав наследственного имущества) может выплачиваться "пособие по случаю смерти" в виде единовременного пособия. В 1981 году оно составляло до 1 470 долларов, что равно 10 процентам годового максимального зачитываемого для пенсии вознаграждения" в соответствии с Канадским пенсионным планом на этот год. Критерии, на основе которых предоставляется право на получение пособия по случаю смерти, идентичны критериям, которые были изложены выше в отношении получения пенсии за супруга.

iii) Положение о разделе средств. С 1 января 1978 года в Канадском пенсионном плане предусматривается защита (в случаях потери трудоспособности, смерти или выхода на пенсию) супруга, работающего на дому, и любых находящихся на иждивении детей в случае расторжения брака. Пенсионные средства, полученные одним или обоими супругами в течение периода их брака, могут быть равно поделены между ними при расторжении брака (развод или законное аннулирование брака).

Для получения права на разделении пенсионных сумм должны быть соблюдены следующие условия:

- a. датой законного расторжения брака должно являться 1 января 1978 года или какая-либо последующая дата;
- b. необходимо, чтобы срок совместного проживания супругов составлял не менее 36 месяцев непрерывно в течение брака;
- c. расторжение брака судом должно быть признано в соответствии с законодательством Канады;
- d. в течение трех лет после действительной даты расторжения брака должна быть представлена соответствующая заявка.

Это положение считается важным шагом в направлении признания вклада супруга в домохозяйство.

c) Закон о подоходном налоге

В случае смерти налогоплательщика предоставляются следующие налоговые льготы:

пособия в размере до 10 000 долл., полученные оставшимся в живых супругом в результате смерти другого супруга, освобождаются от налогообложения (раздел 248);

оставшийся в живых супруг может вычесть 1 000 долл. из своего пенсионного дохода при исчислении подоходного налога (раздел 110.2);

основной капитал может переводиться на имя оставшегося в живых супруга без взимания налога (разделы 70(6) и 70(6.1));

семейные фермерские хозяйства и мелкие семейные предприятия могут переводиться без взимания налога на имя детей, внуков или правнуков (подразделы 70(9), 70(9.2) и 70(9.4).

При раздельном проживании или расторжении брака размер содержания, выплачиваемого налогоплательщиком своей супруге или бывшей супруге для нее самой или на детей подлежит вычету при исчислении подоходного налога (пункты 60(b) и 60(c)).

C. Защита детей и подростков

- 1) Основные законы, административные положения и другие меры, включая коллективные соглашения и решения судов, если таковые имеются, регулирующие охрану и помощь всем детям и подросткам с целью предоставления им возможности и необходимых средств для нормального физического и психического развития без какой бы то ни было дискриминации или различия по признаку рождения, происхождения, социального положения и по иным признакам.

Основными законами и другими мерами, касающимися защиты детей и подростков, которые будут изложены в настоящем подразделе, являются следующие законы и меры:

Канадский план оказания помощи, R.S.C. 1970, с. С-1
Закон 1973 года о пособиях семьям, S.C. 19 73-74, с. 44
Канадский пенсионный план, R.S.C. 1970, с. С-5
Закон о несовершеннолетних правонарушителях, R.S.C. 1970, с. J-3
Уголовный кодекс, R.S.C. 1970, с. С-34
Закон об опасных продуктах, R.S.C. 1970, с. Н-3
различные виды деятельности в связи с жестоким обращением с детьми.
Трудовой кодекс Канады, R.S.C. 1970, с. I- 1.

- 2) Особые меры в области попечения и образования детей, оставшихся без матерей, или живущих вне семьи; детей с физическими, умственными недостатками или социально неполноценных; и малолетних преступников

а) Услуги для детей

Через посредство Канадского плана оказания помощи правительство Канады покрывает 50 процентов некоторых расходов, связанных с предоставлением услуг по социальному обеспечению детей. Это включает некоторые функции по социальному обеспечению детей, выполняемые органами власти провинций в связи с получением, расследованием и изучением жалоб в отношении оставления без надзора или жестокого обращения, включая обеспечение функционирования центральной регистрационной службы, а также производство задержания на предмет опознания личности или устройства детей, которые, как утверждается, являются, согласно провинциальным законам о социальном обеспечении для детей, безнадзорными или нуждаются в защите.

План участвует в покрытии расходов на уход и услуги, предоставляемые детям, которые действительно находятся на попечении детских учреждений. Это включает расходы на уход, который обеспечивается в приютах, детских домах и детских учреждениях, а также расходы, связанные с развитием системы этих учреждений. В соответствии с планом также обеспечивается участие в покрытии расходов на услуги, предоставляемые родителям детей, находящихся на попечении какого-либо органа по социальному обеспечению детей, когда преследуемая цель заключается в возвращении детей в родной дом, сохранении взаимоотношений между родителями и детьми и предоставлении родителям возможности выполнять и вновь брать на себя свои родительские обязанности в их полном объеме или, при необходимости, отказаться от них.

В соответствии с Планом финансируются также предоставляемые детям и семьям услуги превентивного или коррективного характера. Они могут включать услуги обязательного характера, предоставляемые семьям детей, проживающих в своем доме, которые, как предполагается или выясняется, являются жертвами жестокого обращения или оставлены без надзора; услуги для детей, родители которых не желают или не имеют возможности содержать их; и вспомогательные услуги, такие, как, например, консультативные услуги, уход за детьми в дневное время, услуги по ведению домашнего хозяйства, предоставляемые семьям с минимальным уровнем дохода, расходы на попечительские учреждения, в покрытии которых принимает участие План, включая,

главным образом, заработную плату персонала, путевые расходы и расходы на проведение учебных конференций.

b) Специальные пособия

В Законе о пособиях семьям имеется положение о выплате специальных пособий для детей, находящихся на содержании попечительских учреждений, государственных органов и учреждений или приемных родителей. Как и пособия семьям, специальные пособия выплачиваются не ежемесячной основе. В 1981 году ставка пособия в расчете на одного ребенка составляла 33,53 доллара. Сумма этого пособия ежегодно индексируется с целью отражения роста индекса потребительских цен.

c) Пособия на сирот

В соответствии с положениями Канадского пенсионного плана его участники могут ходатайствовать о том, чтобы их дети получали ежемесячное пособие в случае смерти участника. Лица, имеющие на своем попечении и содержании детей, находившихся на иждивении умершего участника, в возрасте до 18 лет и никогда не состоявших в браке, могут подавать соответствующую заявку от имени этих детей. Эта заявка может подаваться независимо от того, являются ли данные дети законными или законно усыновленными детьми участника, или же того факта, что они фактически были усыновлены участником. Выплата пособий на сирот может продолжаться производиться детям в возрасте от 18 до 25 лет, которые обучаются в школе или университете полный день и никогда не состояли в браке. В 1981 году пособие на сирот получали приблизительно 101 000 детей умерших участников. Пособия, аналогичные пособиям на сирот, выплачиваются детям участников, утративших трудоспособность. В 1981 году эти пособия получали приблизительно 34 000 детей.

d) Несовершеннолетние правонарушители

Закон о несовершеннолетних правонарушителях, R.S.C. 1970, c. J-3, касается обращения с несовершеннолетними правонарушителями. Данный закон действует во всех провинциях, за исключением Ньюфаундленда, где он не применяется по конституционным причинам. Ньюфаундленд располагает в данной области собственным законодательством.

В разделе 3 закона предусматривается, что при признании судом факта совершения ребенком правонарушения его/ее следует рассматривать не в качестве правонарушителя, а в качестве лица, находящегося в состоянии совершения правонарушения, и поэтому нуждающегося в помощи, руководстве и надлежащем контроле. В соответствии с определением, содержащимся в законе, выражение "ребенок" означает любого мальчика или девочку в возрасте до 16 лет или такого другого возраста, который может быть оговорен в любой провинции.

В разделе 38 предусматривается, что данный закон расширительно толкуется таким образом, что его цель может достигаться, в частности, путем обеспечения того, чтобы уход, опека и контролирование несовершеннолетнего правонарушителя по своему уровню в максимально возможной степени приближались к тому уровню, который должен обеспечиваться его/ее родителями, и что, насколько это

практически осуществимо, каждого несовершеннолетнего правонарушителя следует рассматривать не в качестве преступника, а в качестве ребенка, введенного в заблуждение и неправильно ориентированного, и ребенка, нуждающегося в помощи, внимании, содействии и поддержке.

В отношении ухода за несовершеннолетними правонарушителями в разделе 20 закона предусматривается, что суд по делам несовершеннолетних может либо передать ребенка под опеку или попечение должностного лица, следящего за прохождением испытательного срока, или любого другого подходящего лица, либо позволить ребенку остаться в его/ее доме или распорядиться о переводе ребенка в подходящий семейный очаг, как, например, приют, или передать ребенка на содержание любого общества помощи детям, должным образом организованного в соответствии с каким-либо законодательным актом провинции и одобренного вице-губернатором, или любой муниципальной корпорации, в которой не имеется общества по оказанию помощи детям, на попечение старшего полицейского должностного лица, если таковой имеется.

В разделе 25 предусматривается, что передача несовершеннолетнего правонарушителя, находящегося, по всей видимости, в возрасте до 12 лет, в какую-либо промышленную школу является незаконной, если только и до тех пор, пока не предпринята попытка перевоспитать такого ребенка в его/ее собственном доме, приюте или в рамках опеки со стороны общества по оказанию помощи детям или старшего полицейского должностного лица, и если только суд не сочтет, что такая передача необходима для обеспечения интересов ребенка и благосостояния общины.

В разделе 26 далее предусматривается, что несовершеннолетние правонарушители не могут ни при каких обстоятельствах, при или после вынесения обвинительного приговора, приговариваться к отбытию наказания или к заключению в любом исправительном учреждении, окружной или другой тюрьме или полицейском участке или любом другом месте, в которых содержатся или могут содержаться взрослые лица. Этот раздел, однако, не распространяется на детей в возрасте свыше 14 лет, дела которых рассматривались по обвинительному заключению в обычных судах в соответствии с положениями Уголовного кодекса.

3) Меры охраны детей и подростков от экономической, социальной и иных форм эксплуатации, от безнадзорности или жестокости или от превращения детей в предмет торговли.

В Канаде конституционная ответственность за соблюдение законодательства, касающегося детей, разделена между федеральным правительством и правительствами провинций.

В всех провинциях и территориях принимаются законодательные положения о вмешательстве государственного органа или его представителя в случаях, когда дети конкретного возраста (16, 17 или 18 лет в зависимости от провинции или территории), по всей видимости, оставлены без надзора и нуждаются в защите согласно критериям, установленным в законодательстве.

В соответствии с законодательством, касающимся обеспечения благосостояния детей, суд может распорядиться об обеспечении контроля за защитой ребенка или о том, чтобы забрать ребенка у его/ее родителя (родителей) или опекуна (опекунов).

В свою очередь, федеральное правительство, как об этом говорилось выше, участвует в покрытии расходов на услуги, предоставляемые этим детям и их семьям в рамках мероприятий по совместному с провинциями финансированию.

Федеральное правительство далее участвует в обеспечении защиты детей путем принятия различных законодательных положений, содержащихся, например, в Законе о несовершеннолетних правонарушителях, R.S.C. 1970, с. J-3, Уголовном кодексе, R.S.C. 1970, с. C-34 и в Законе об опасных продуктах, R.S.C. 1970, с. H-3. Оно также выступило с рядом инициатив по вопросам, касающимся жестокого обращения с детьми и оставления их без надзора.

а) Закон о несовершеннолетних правонарушителях

В соответствии с Законом о несовершеннолетних правонарушителях склонение к совершению правонарушения или побуждение ребенка к побегу из места задержания или приюта считается уголовным преступлением (разделы 33 и 34).

б) Уголовный кодекс

В Уголовном кодексе в свою очередь уголовными преступлениями признаются некоторые деяния и виды поведения, основными жертвами которых являются дети. В качестве примеров можно привести следующее:

- i) в некоторых условиях - половая связь между лицом мужского пола и лицом женского пола в возрасте до 16 лет (раздел 146);
 - ii) кровосмешение (раздел 150);
 - iii) растление лица женского пола в возрасте до 14 лет родителем или опекуном (раздел 166);
 - iv) разрешение любым лицом, распоряжающимся помещениями, лицу женского пола в возрасте до 18 лет вступать в них в незаконную половую связь с лицами мужского пола (раздел 167);
 - v) подрыв нравственности ребенка в возрасте до 18 лет в результате деяний, совершаемых в доме этого ребенка (раздел 168);
 - vi) неудовлетворение родителем или опекуном ребенка в возрасте до 16 лет основных жизненных потребностей этого ребенка (раздел 197);
 - vii) незаконное оставление ребенка в возрасте до 10 лет и причинение ему лишений, в результате чего его жизнь или здоровье ставятся или могут быть поставлены под угрозу (раздел 200);

- viii) похищение ребенка в возрасте до 14 лет (раздел 250);
- xi) принятие при рождении ребенка мер, вызывающих его смерть (раздел 221);
- x) отказ лица женского пола, имеющего намерение добиться того, чтобы ребенок родился неживым, или намерение скрыть рождение ребенка, от помощи при родах, если это приводит к смерти ребенка или к получению им пожизненной родовой травмы (раздел 226);
- c) Закон об опасных продуктах

В соответствии с Законом об опасных продуктах запрещается реклама, продажа или импорт опасных продуктов, за исключением того, что разрешается соответствующими правилами. Значительное число этих продуктов составляют товары для детей и такие товары, как химические продукты для использования в домашнем хозяйстве, которые могут быть особо опасными для детей, если они не маркируются, хранятся, потребляются или используются должным образом.

В таблице, прилагаемой к закону, содержится список приблизительно 30 наименований товаров, реклама, продажа или импорт которых в Канаде строго запрещены. В таблице также имеется еще один список, содержащий более 30 наименований товаров, которые могут рекламироваться, продаваться или ввозиться в Канаду только в том случае, если это разрешается соответствующими правилами. Были введены правила, касающиеся, среди прочего, игрушек, опасных веществ, комплектов научно-популярных пособий, детских автомобильных сидений и ремней, люлек и детских кроваток, детских манежей, восков и жидких материалов для нанесения покрытий.

Губернатор может издать распоряжение о внесении поправок в таблицу путем добавления в список новых товаров или исключения из него любого продукта или вещества, в сохранении которых в данном списке, по его мнению, более нет необходимости.

- d) Мероприятия в связи с жестоким обращением с детьми и оставлением их без надзора

Во исполнение рекомендаций, содержащихся в докладе "Жестокое обращение с детьми и оставление их без надзора" (1975 год) парламентского постоянного комитета по вопросам здравоохранения, опеки и социальным вопросам, и в осуществление решений ряда национальных консультативных совещаний, проходивших в 1978-1980 и 1981 годах, министерство национального здравоохранения и социального обеспечения предприняло следующие мероприятия в связи с жестоким обращением с детьми и оставлением их без надзора.

- 1) Программа информации о жестоким обращении с детьми. В 1978 году министерство учредило Программу информации о жестоким обращении с детьми, которая предназначена для подготовки и распространения информационных материалов по всем аспектам жестокого обращения с детьми и оставления их без надзора и для предоставления консультативных услуг провинциям, добровольным ассоциациям, районным группам и отдельным лицам. Эта программа

была в последнее время расширена с целью удовлетворения наблюдающихся в стране растущих потребностей в общественной и специальной информации.

В качестве одного из примеров ее деятельности можно привести тот факт, что программа финансировала и в настоящее время широко распространяет следующую публикацию, подготовленную организацией "Три Фаундейшн": "Исследовательские и показательные проекты, касающиеся вопросов жестокого обращения с детьми и оставления их без надзора в Канаде".

Программа принимает активное участие в планировании и организации Пятого конгресса Международного общества борьбы за предотвращение жестокого обращения с детьми и оставления их без надзора, который будет проходить в Монреале в сентябре 1984 года.

ii) Изучение половых преступлений в отношении детей и подростков. Министерство национального здравоохранения и социального обеспечения совместно с министерством юстиции финансирует проведение крупного исследования для изучения наблюдающихся и преобладающих в Канаде видов половых преступлений в отношении детей и подростков и для представления рекомендаций о внесении улучшений в законодательство, касающееся защиты подростков от половых злоупотреблений и эксплуатации. Ожидается, что доклад по этим вопросам будет подготовлен в 1984 году.

iii) Другие инициативы. Национальная программа социальных пособий и Программа исследований и разработок в области национального здравоохранения предоставляют средства для исследовательских и показательных проектов, связанных с теми аспектами жестокого обращения с детьми и оставления их без надзора, которые касаются вопросов охраны здоровья и благосостояния.

В документе "За равноправие для женщин" и государственном Национальном плане действий по улучшению положения женщин содержалось предложение о создании национальной справочной службы по вопросам насилия в семье. Министр национального здравоохранения и социального обеспечения создал такую службу, которая обеспечивает информацию правового, исследовательского и обслуживающего характера или технические консультации в качестве услуги для правительств, групп и отдельных лиц, оказывающих помощь жертвам насилия в семье. Вышеупомянутая программа информации о жестоком обращении с детьми была включена в эту справочную службу.

И, наконец, министерство совместно с Национальным советом по кинематографии отобрало и приобрело фильмы по вопросам насилия в семье, в том числе фильмы о физическом насилии и оставлении без надзора и о растлении детей. Эти фильмы имеются в 30 отделениях Национального совета по кинематографии и во всех районах страны, которые могут предоставлять их общественности.

4) Положения, регулирующие труд детей и подростков, а также минимальный возраст для оплачиваемой или неоплачиваемой работы, порядок работы и отдыха, запрещение или ограничение использования детей на ночной работе и меры наказания, применяемые в случае нарушения этих положений

- 5) Меры по предотвращению применения труда детей и подростков на любой работе, вредной для их нравственности и здоровья или опасной для жизни и способной нанести ущерб их нормальному физическому или социально-психологическому развитию, и меры наказания, применяемые в случае нарушения таких мер

Канада является участницей следующих конвенций Международной организации труда, касающихся найма на работу детей и подростков:

Конвенция об определении минимального возраста для допуска детей на работу в море (№ 7)

Конвенция о минимальном возрасте допуска подростков в качестве грузчиков угля или кочегаров во флоте (№ 15)

Конвенция об обязательном медицинском освидетельствовании детей и подростков, занятых на борту судов (№ 16)

Конвенция о минимальном возрасте допуска детей на работу в море (№ 58)

Канадские правила в области трудовых норм, принятые в соответствии с Трудовым кодексом Канады, который применяется по отношению к персоналу учреждений, относящихся к федеральной юрисдикции, регулирует вопросы найма лиц в возрасте до 17 лет на работу в любое учреждение или предприятие, службы транспорта и связи, технико-эксплуатационные или ремонтные службы, на строительные работы или на другую работу в рамках каких-либо федеральных работ, предприятия или начинания. Лицо в возрасте до 17 лет может использоваться на такой работе, на которую распространяется федеральная юрисдикция, если в соответствии с законодательством провинции его/ее проживания он или она не должны обучаться в школе. В данном случае применяются также следующие положения.

Работа не должна осуществляться в подземных горных разработках; она не должна быть связана с работой в месте или с доступом к месту, в котором вышеуказанному сотруднику запрещено находиться в соответствии с Правилами о работе с взрывоопасными веществами; эта работа не должна быть связана с атомной энергией в соответствии с определением, содержащемся в Правилах контроля за атомной энергией; она не должна представлять собой работу, которую в соответствии с определением, содержащемся в Канадском законе о морских перевозках, лицу, работающему по найму, запрещается выполнять, по причине его возраста, или такую работу, которая может нанести ущерб его здоровью или безопасности.

Наниматель не может требовать от работающего по найму лица в возрасте до семнадцати лет или позволить ему работать в период между 11 часами вечера одного дня до 6 часов утра следующего дня. Этому лицу заработная плата должна выплачиваться по ставке, не меньшей, чем установленная минимальная заработная плата, или не меньшей, чем эквивалентная заработная плата за отработанное время, когда она выплачивается не по почасовой ставке, а на основе отработанного времени. В 1982 году минимальная почасовая ставка в федеральных учреждениях и предприятиях для персонала в возрасте семнадцати лет и более составляла 3,5 доллара. Для персонала

в возрасте до семнадцати лет она составляла 3,25 доллара в час. Однако работа сотрудника в возрасте до семнадцати лет, который проходит учебную подготовку без отрыва от производства, может оплачиваться по ставке менее 3,25 доллара, если соблюдаются условия, определенные в Правилах. Первым разрешающим условием для выплаты заработной платы по ставке менее 3,25 доллара в час является то, что сотрудник является учеником, зарегистрированным в соответствии с провинциальным законом об ученичестве, и его работа оплачивается в соответствии со шкалой ставок, установленной в соответствии с этим законом. Зарплата меньшего размера может выплачиваться также в случае, если наниматель представляет министру труда убедительное доказательство того, что данный сотрудник проходит учебную подготовку под непосредственным руководством полностью квалифицированного в данной области лица для обучения в рамках подготовки к работе у данного нанимателя или в другом месте, получая при этом вознаграждение по ставке, превышающей минимальную федеральную ставку в размере 3,50 долл. в час. Кроме этого, в течение периода такой подготовки вознаграждение сотруднику должно выплачиваться по ставке, которая, по мнению министра, соответствует периоду обучения или любой части этого периода.

Нарушения части III Трудового кодекса Канады или Каналских правил в области трудовых норм, которые применяются по отношению к вышеуказанным обстоятельствам, наказуются в порядке суммарного производства штрафом или тюремным заключением.

Правительство Северных территорий в соответствии с Указом о трудовых нормах приняло Правила найма на работу подростков, в соответствии с которыми запрещается найм подростков (лиц, не достигших возраста 17 лет) на работу в любую отрасль строительной индустрии, если только данный подросток не получит до этого письменной санкции со стороны должностного лица, отвечающего за соблюдение трудовых норм. В том, что касается любой другой промышленности, вопрос о найме на работу подростков определяется тем сообщением, что наниматель должен, по представлении соответствующей просьбы, убедить лицо, отвечающее на соблюдение трудовых норм, в том, что найм на работу подростка, по всей видимости, не приведет к нанесению ущерба здоровью, воспитанию или моральному облику подростка. Ни один наниматель не может требовать, чтобы подросток работал в любое время между 11 часами вечера и 6 часами утра без предварительного получения письменной санкции со стороны лица, отвечающего за соблюдение трудовых норм.

В Указе о технике безопасности на горных разработках (раздел II) предусматривается, что ни одно лицо в возрасте до шестнадцати лет не должно приниматься на работу на горные разработки или вблизи их и ни одно лицо в возрасте до восемнадцати лет не должно использоваться для работы под землей или рабочем забое любой открытой разработки или карьера.

В Территории Юкон имеется положение о принятии в соответствии с Указом о трудовых нормах правил в отношении условий найма лиц в возрасте до семнадцати лет, но до сих пор ни одного такого правила принято не было (раздел 14(1) (f)). В Указе о технике безопасности на горных разработках (раздел 10(1)) указывается, что для работ под землей не могут использоваться лица в возрасте до восемнадцати лет.

6) Статистические и другие имеющиеся данные, отражающие количество фактически работающих детей и подростков различных возрастных групп, а также секторы или виды работ, на которых они используются

Сбор статистических данных о рабочей силе в Канаде производится Статистическим управлением Канады. В приложении к настоящему докладу содержатся статистические таблицы о характеристиках рабочей силы по возрастной группе 15-19 лет за 1978 год. Подробные данные по профессиям и секторам промышленности, в которых она была занята в 1971 году, содержатся в каталоге 94-723, том III, часть 2 (бюллетень 3.2-9) и Каталоге 94-749, том III, часть 5 (бюллетень 3.5-2) переписи 1971 года, копии которых направляются Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций вместе с настоящим докладом.

СТАТЬЯ 11: ПРАВО НА ДОСТАТОЧНЫЙ ЖИЗНЕННЫЙ УРОВЕНЬ

A. Государства должны представлять информацию, касающуюся общих и конкретных мер по достижению достаточного жизненного уровня и непрерывному улучшению условий жизни людей

В течение последних десятилетий уровень жизни и условия жизни канадцев значительно улучшились. В целом, уровень жизни населения Канады является одним из самых высоких в мире.

Вместе с тем наблюдается весьма большое неравенство в уровне доходов между различными слоями населения, а также региональное неравенство в уровне жизни. В сотрудничестве с провинциями правительство Канады участвует в осуществлении различных программ, предназначенных для обеспечения основных жизненных потребностей нуждающихся людей, а также программ, предназначенных для сокращения регионального экономического неравенства. Основные программы в этой области кратко излагаются ниже.

Канадцам известно, что неравенство в уровне жизни и условиях жизни людей наблюдается также во всех районах мира. Ниже будет также дано краткое изложение вклада Канады в обеспечение международной помощи в области развития.

a) Канадский план оказания помощи

В соответствии с частью I Канадского плана оказания помощи предусматривается финансирование совместно с провинциями и территориями платежей по линии оказания общей социальной помощи нуждающимся лицам. Эта помощь включает покрытие платежей за продовольствие, жилье, одежду, топливо, коммунальные услуги, предметы домашнего обихода и платежей на удовлетворение личных потребностей а также установленные социальные услуги и предметы особой необходимости, такие, как, например, инструменты или оборудование, необходимые для получения работы и производства необходимого ремонта собственности или ее изменения. Канадский план оказания помощи также участвует в покрытии расходов на обеспечение ухода за нуждающимися взрослыми лицами и детьми в признанных учреждениях, обеспечивающих специальный уход, за исключением расходов, касающихся долговременного ухода за взрослыми на дому, которые

с 1977 года покрываются в соответствии с Законом о федерально-провинциальных налоговых мероприятиях и финансировании принятых программ. Другие компоненты помощи, финансируемой на совместной основе, включают пособия на улучшение соответствующих условий, предоставляемые лицам, содержащимся в учреждениях, обеспечивающих специальный уход, и в больницах, покрытие некоторых расходов на медицинское обслуживание и расходов по социальному попечению детей, таких, как, например, расходов на содержание детей в приютах.

в) Региональная политика

Как разъясняется в докладе Канады в отношении статей 6-9 Пакта (E/1978/8/Add.32, стр.19-22 англ.текста), в 1969 году правительство Канады учредило министерство регионального экономического развития, основная цель которого заключается в оказании каждому региону Канады помощи и содействия в реализации его экономического и социального потенциала. Для достижения этой цели министерство заключило с провинциями соглашения по вопросам развития, и оно сотрудничает с ними в разработке конкретных программ. Цели этих соглашений и программ включали расширение для людей возможностей для повышения реального уровня жизни.

В 1982 году была произведена реорганизация экономических министерств правительства Канады и процесса принятия решений кабинетом с тем, чтобы привлечь правительство в целом к решению вопросов регионального экономического развития. До этой реорганизации министерство регионального экономического развития являлось единственным министерством, имевшим конкретный мандат оказывать помощь и содействие каждому региону Канады в реализации своего потенциала. В связи с этим все министерства, занимающиеся вопросами экономического развития, будут принимать более непосредственное участие в деятельности, осуществляемой на региональном уровне, в результате увеличения численности рабочей силы и программ в этих регионах. Региональная деятельность этих министерств координируется государственным министерством экономического и регионального развития, которое также отвечает за региональное экономическое планирование в целом.

В 1982 году было также объявлено о создании министерства регионального промышленного развития. Это новое министерство объединяет службы, руководящие региональными программами в рамках министерства регионального экономического развития, и службы по вопросам промышленности, мелкого предпринимательства и туризма в рамках министерства промышленности, торговли и ремесел. Эта реорганизация преследует цель содействия разработке программ и политики в области промышленности, отвечающих потребностям как страны в целом, так и различных регионов, а также совершенствования руководства программами в области промышленности, осуществляемыми в каждом регионе.

с) Экономическое развитие районов проживания индейцев и северных районов

В соответствии с конституционными и статутными обязательствами Канады по отношению к индейцам и инуитам, а также принципами самостоятельного развития и доступа населения к возможностям

повышения реального уровня жизни министерство по делам индейцев и развитию северных районов проводит деятельность, направленную на оказание помощи индейцам и инуитам в их усилиях по выявлению и развитию коллективных и индивидуальных ресурсов и возможностей для достижения уровня экономической самообеспеченности, а также на расширение возможностей в области экономического развития и занятости для жителей северных районов.

С целью достижения этих целей министерство разработало конкретные программы для оказания помощи индейцам, группам индейцев и инуитов в обеспечении возможностей в области предпринимательской деятельности, занятости и социально-экономического развития. В сотрудничестве с правительствами Юкона и Северных территорий министерство участвует в разработке социально-экономических программ и в обеспечении возможностей в области занятости и учебной подготовки для жителей северных районов, находящихся в неблагоприятном положении. Министерство также принимает участие в анализе предложений в отношении регионального развития и в проведении переговоров о заключении соглашений с обеими территориями в области регионального экономического развития.

д) Компенсационные платежи

Признавая, что не все провинции получают одинаковый доход из своих обычных источников дохода, правительство Канады при помощи компенсационных платежей переводит некоторые из своих поступлений в те провинции, в которых в них ощущается большая потребность. Это позволяет этим провинциям предоставлять своим жителям услуги более высокого уровня, которые они в противном случае не смогли бы себе позволить.

е) Международное сотрудничество

На международном уровне Канада содействует оказанию помощи в области развития с 1950 года. Эта деятельность расширилась с 1968 года в связи созданием Канадского агентства международного развития. В 1970 году правительство Канады подтвердило этот новый импульс в процессе обзора своей внешней политики. Пять лет спустя в Стратегии международного сотрудничества в области развития на период 1975-80 годов было подчеркнуто растущее значение отношений Канады с развивающимися странами и было заявлено о серьезном характере ее обязательств, основанных на четырех основных принципах:

- 1) приверженность обеспечению более широкого доступа к возможностям использования материальных ценностей Канады;
- ii) перевод ресурсов таким образом, чтобы обеспечить повышение уровня самообеспеченности развивающихся стран;
- iii) концентрация помощи в области развития в наиболее бедных развивающихся странах;
- iv) уделение первоочередного внимания удовлетворению основных потребностей их населения и участию всех социальных групп в процессе развития.

Канадское агентство международного развития расширило основные элементы своей стратегии на 1975-80 годы с целью охвата следующих трех секторов, требующих первостепенного внимания: продовольствие и сельское хозяйство, энергетика и подготовка кадров. Проекты во всех этих трех секторах преследуют цель оказания помощи развивающимся странам в удовлетворении основных потребностей их населения.

Удовлетворение основных потребностей человека, в соответствии с определением Международной организации труда, является основным принципом канадской стратегии международного сотрудничества в области развития. В этой стратегии ясно подчеркивается значение учета основных потребностей при разработке политики. В пункте пять подчеркивается важность повышения качества жизни во всех секторах развивающихся стран мира. В пункте семь указывается, что в рамках этой помощи более значительное внимание будет уделяться основополагающим аспектам развития: производству и распределению продовольствия; развитию сельских районов; образованию; общественному здравоохранению; и демографии. Как говорится в пункте восемь, эта помощь будет направляться прежде всего в наиболее бедные страны. В глобальном масштабе на такую помощь выделяется приблизительно три четверти ресурсов этой двусторонней программы. Канадское агентство международного развития обеспечивает, чтобы все региональные отделения производили периодический обзор и обновление своего процесса составления программ с целью более точного определения конкретных потребностей человека и выявления групп, в интересах которых необходимо проводить соответствующую деятельность. В 1980-81 годах агентство принимало участие в более чем 2 000 проектах, которые осуществлялись более чем 140 неправительственными организациями. Восемьдесят процентов этих проектов были предназначены для наиболее бедных секторов рассматриваемых стран и затрагивали области сельскохозяйственного, сельского и районного развития, а также области здравоохранения, образования, водоснабжения, мелкого предпринимательства и кооперативов.

В том, что касается многосторонней программы, Канада оказывает поддержку двум основным видам многосторонних учреждений и их программам - финансовым учреждениям и банкам развития, с одной стороны, и, с другой стороны - организациям по вопросам развития Организации Объединенных Наций, учреждениям Содружества наций и содружества франкоговорящих стран, а также международным исследовательским учреждениям. К числу основных учреждений, получающих такую помощь, относятся Международная ассоциация развития, Мировая продовольственная программа и Программа развития Организации Объединенных Наций.

Кроме того, правительство признает значение науки и техники для достижения целей в области развития, а также необходимость создания исследовательской инфраструктуры с тем, чтобы дать странам возможность разрешить их собственные проблемы. Хотя Канадское агентство международного развития финансирует определенные виды деятельности научно-технического характера, основным каналом в области исследований является Центр исследований по вопросам международного развития. Его роль заключается в поддержке исследований в областях сельского хозяйства, медицины, образования и социальных вопросов, отвечающих цели удовлетворения основных потребностей наиболее нуждающихся стран мира. В 1980-81 годах бюджет Центра составлял 38,89 млн. долларов. Его сектор по

вопросам сельского хозяйства, продовольствия и диетологии, например, содействует развитию растительных, животных, морских и лесных ресурсов.

Помимо этих четырех основных средств распределения помощи для удовлетворения основных потребностей человека необходимо выделить три другие вида деятельности: продовольственная помощь, программа вовлечения женщин в процесс развития и техническое сотрудничество.

Продовольственная помощь всегда была крупным компонентом помощи Канады, на который приходилось от 15 до 20 процентов от общего объема расходов. В 1980-81 годах продовольственная помощь была оказана на общую сумму в 183,49 млн. долларов - 106,82 млн. долларов на многостороннюю программу; 73,17 млн. долларов на двустороннюю программу; и 3,5 млн. долларов на программу неправительственных организаций. В 1978 году был учрежден Центр по координации и оценке продовольственной помощи с целью повышения эффективности и действенности продовольственной помощи Канады. Были приняты определенные меры для оценки участия Канады в Мировой продовольственной программе и, например, в программе неправительственных организаций, касающейся порошкового молока. Помимо участия в международных продовольственных программах, Канада принимает участие в осуществлении Программы стандартов пищевых продуктов ФАО/ВОЗ (Codex Alimentarius). Стандарты, принятые в рамках этой программы, обеспечивают защиту потребителей и содействуют развитию мировой торговли.

В том, что касается участия женщин в процессе развития, в 1976 году в рамках Канадского агентства международного развития был создан новый орган - Программа вовлечения женщин в процесс развития. Эта программа преследует следующие цели: а) содействовать разработке политики и стратегии, содействующих участию женщин в процессе социально-экономического развития их соответствующих стран; б) распространять информации среди руководящих сотрудников плановых органов и проектов; и с) проводить конференции и/или совещания для рассмотрения вопросов, касающихся роли женщин в процессе развития.

В 1980 году Канадское агентство международного развития определило более 30 двусторонних программ, включающих компоненты, в рамках которых проводится соответствующая работа среди женщин по вопросам сельского хозяйства, образования, здравоохранения и занятости. В процессе планирования принимались активные усилия по обеспечению участия женщин в осуществлении двусторонних программ, а также учитывалась их роль. Агентство также принимало косвенное участие во многих проектах неправительственных организаций и проектах, осуществляемых на многосторонней основе, имеющих особое значение для улучшения удовлетворения основных потребностей беднейших женщин.

И наконец, неотъемлемой частью двусторонней программы по-прежнему является техническое сотрудничество. В 1980 году около 600 канадцев содействовали осуществлению проектов в развивающихся странах и более 59 процентов этих людей работали в секторах образования и возобновляемых ресурсов. По линии одной из своих специальных программ Канадское агентство международного развития

сотрудничало с Ассоциацией университетов и колледжей Канады в создании международного управления по вопросам развития с целью расширения роли ассоциации в области международного развития. Отдел институционального сотрудничества агентства проводит консультации и оказывает финансовую помощь тем учебным заведениям Канады, которые желают осуществлять свои собственные проекты в таких областях, как ветеринария, технология, подготовка кадров в сельских районах, качество воды или обмен опытом между специалистами. Кроме этого, Агентство участвует в финансировании подготовки почти 1 500 студентов в Канаде и развивающихся странах. Агентство во все больших масштабах поощряет учебную подготовку в этих странах в качестве механизма, который зачастую наилучшим образом отвечает потребностям соответствующих стран.

В. Право на достаточное питание

1) Основные законы, административные положения и коллективные соглашения, направленные на обеспечение права каждого на достаточное питание, а также соответствующие решения судов, если таковые имеются

а) Общие сведения

На протяжении определенного периода лет осуществлялся ряд федеральных и провинциальных программ, которые дали успешные результаты в том, что касается дальнейшего развития продовольственной системы Канады, и время от времени в политику правительства вносились изменения с целью учета изменяющихся обстоятельств. Хотя в Канаде не наблюдается проблемы с достаточным снабжением продовольствием, постоянно росла озабоченность в отношении вопросов питания, повышения цен на продовольствие, стабильности доходов для фермеров и рыбаков, сохранения переходящих земельных и рыбных ресурсов и доступа к мировым экспортным рынкам.

В ответ на эту озабоченность правительство Канады разработало всеобъемлющую национальную продовольственную стратегию для Канады. Важной частью продовольственной стратегии является долгосрочный план упорядоченного развития сельского хозяйства в Канаде. Министерство сельского хозяйства играет ведущую роль в координации деятельности группы провинциальных и федеральных министерств и агентств, направленной на разработку всеобъемлющего плана использования сельскохозяйственных ресурсов Канады.

Правительство обязалось использовать и разрабатывать свою продовольственную политику с целью поощрения продовольственной системы к обеспечению на постоянной основе продовольствия и продовольственных услуг наиболее простыми, экономичными и непосредственными способами и в наиболее питательных и целесообразных формах для удовлетворения потребностей и запросов потребителей. В этом отношении правительство обязалось:

- i) обеспечивать потребителям регулярную информацию о ценах на отдельные виды основных продовольственных товаров;
- ii) укреплять свои продовольственные инспекционные службы и совместно с провинциями разрабатывать комплекс национальных руководящих принципов в отношении продовольственной инспекции.

- iii) стремиться, наряду с защитой производителей и потребителей от воздействия последствий краткосрочных нарушений на международных товарных рынках, к повышению производительности, эффективности и конкурентоспособности секторов производства, разработки, сбыта и розничной продажи продовольствия;
- iv) уделять первостепенное внимание совершенствованию структуры и процедур агентств и других учреждений, участвующих в процессе производства и сбыта, с целью повышения их эффективности и предоставления общественности более широкой информации о них;
- v) уделять все большее внимание важности обеспечения продовольственной безопасности и надлежащего питания, включая принятие усилий по обеспечению того, чтобы в политике в области сельскохозяйственного производства принимались во внимание ее последствия для вопросов питания и продовольственной безопасности;
- vi) расширять в сотрудничестве с провинциями применение используемых в настоящее время подходов к вопросам продовольственной безопасности и просвещения.
- vii) Рыболовство

Руководящие принципы в отношении подготовки настоящего доклада касались главным образом производства сельскохозяйственной продукции. Вместе с тем, в силу большого значения рыболовства в Канаде, в нижеследующих пунктах будет приведено краткое изложение участия правительства в управлении рыбными ресурсами Канады.

Историческая справка

2 апреля 1979 года в соответствии с частью I Закона об организации правительства 1978 год, (S.C. 1978-79, с.13) было создано министерство рыбного хозяйства и морских ресурсов. На новое министерство были возложены по существу полномочия, обязанности и функции службы рыбного хозяйства и морских ресурсов, которая являлась частью министерства рыбного хозяйства и окружающей среды до реорганизации последнего. В историческом плане министерство восходит своими корнями к периоду создания Конфедерации, когда в 1867 году было учреждено министерство морских ресурсов и рыбного хозяйства. Законодательный акт, служащий основой организации этого министерства (Закон о регулировании рыболовства), был принят на первой сессии парламента в 1868 году.

Общие обязанности

Полномочия, обязанности и функции министра рыбного хозяйства и морских ресурсов охватывают и включают все относящиеся к юрисдикции парламента Канады вопросы, которые в соответствии с законодательством не переданы в ведение любого другого министерства, совета или агентства правительства Канады, и которые касаются:

рыболовства в морских прибрежных водах и внутренних водах

рыбной ловли и прибрежных зон отдыха

гидрографии и морских наук

координации политики и программ правительства Канады в отношении океанов

таких других касающихся океанов вопросов, юрисдикцией в отношении которых обладает парламент Канады и которые в соответствии с законом переданы в ведение министра.

Законодательство

Министр рыбного хозяйства и морских ресурсов обеспечивает контроль за осуществлением следующих законов:

Закон об охране рыбных ресурсов в прибрежных зонах, R.S.C. 1970, с. C-21

Закон о рыбном промысле, R.S.C. 1970, с. F-14

Закон о развитии рыболовства, R.S.C. 1970, с. F-21

Закон о займах с целью развития рыбного промысла, R.S.C. 1970, с. F-22

Закон о поддержании цен на рыбные продукты, R.S.C. 1970, с. F-23

Закон о Консультативном совете по исследованиям в области рыбного хозяйства и морских ресурсов, R.S.C. 1970, с. F-24

Закон о рыбном надзоре, S.C. 1977-78, с. F-12

Закон о рыбной ловле и прибрежных зонах отдыха, R.S.C. 1970, с. 30

Закон о торговле пресноводной рыбой, R.S.C. 1970, с. F-13

Закон о Конвенции по вопросам рыбного промысла на Великих озерах, R.S.C. 1970, с. F-15

Закон о Конвенции по вопросам промысла белокорого латтуса в северной части Тихого океана, R.S.C. 1970, с. F-17

Закон о Конвенции по вопросам рыбного промысла в северной части Тихого океана, R.S.C. 1970, с. F-16

Закон о Конвенции по вопросам рыбного промысла в северо-западной части Атлантического океана, R.S.C. 1970, с. F-18

Закон о Конвенции о тихоокеанских морских котиках, R.S.C. 1970, с. F-33

Закон о Конвенции по вопросам промысла лососевых рыб в Тихом океане, R.S.C. 1970, с. F-19

Закон о соленой рыбе, R.S.C. 1970 (1st Supp.), с. 37

Закон о территориальных водах и рыболовных зонах, R.S.C. 1970, с. T-7

Закон о Конвенции о китах, R.S.C. 1970, с. W-8.

Управление рыбным хозяйством

Программы управления рыбным хозяйством направлены на обеспечение для Канады максимальных экономических и социальных выгод от эксплуатации рыбного хозяйства и использования других живых ресурсов

прибрежных и внутренних вод, а также на поддержание этих ресурсов на надлежащем уровне и охрану окружающей водной среды с целью обеспечить нормальное воспроизводство живых ресурсов.

Во всех районах осуществляются конкретные программы с тем, чтобы обеспечить:

- i) сохранение, охрану и увеличение рыбных ресурсов;
- ii) защиту среды обитания рыб;
- iii) предоставление разрешений на рыбный промысел и контроль за ним;
- iv) поддержание высоких качественных стандартов и санитарных норм в отношении рыбы и рыбопродуктов, предназначенных для употребления в пищу;
- v) предоставление помощи лицам, занимающимся рыболовством, и оказание поддержки промышленности по переработке рыбы с целью обеспечения более эффективного лова рыбы, производства и сбыта рыбы и рыбопродуктов.

К числу других мероприятий в этой области относятся руководство осуществлением государственного плана по страхованию рыболовецких судов и реализация правительственной программы субсидий по строительству рыболовецких судов.

Исследовательские станции, расположенные в прибрежных и внутренних районах, осуществляют программы исследований в области рыбного хозяйства, непосредственно направленные на содействие национальному и международному рыболовству. К числу таких станций относятся биологические исследовательские станции, технические лаборатории и другие исследовательские центры, которые расположены в различных районах страны и занимаются проблемами рыбного хозяйства.

С целью содействия рациональному использованию рыбных ресурсов правительство создало Совет по поддержанию цен на рыбопродукты, Канадскую корпорацию по соленой рыбе и Корпорацию по сбыту пресноводной рыбы. Все эти организации представляют собой государственные учреждения, которые подотчетны парламенту и сообщают ему о своей деятельности через министра рыбного хозяйства и морских ресурсов.

Канада сотрудничает с другими странами в деле сохранения рыбных ресурсов открытого моря на основе осуществления совместных исследовательских проектов и международных соглашений и предпринимает дальнейшие усилия с целью охраны и рационального использования ресурсов в своих прибрежных водах, расширив с 1 января 1977 года рыболовную зону, входящую в сферу национальной юрисдикции, до 200 морских миль. Было заключено несколько двусторонних соглашений с другими странами, с тем чтобы дать им возможность вылавливать излишки рыбы в 200-мильной канадской рыболовной зоне и обеспечить плавный переход на новый режим рыболовства близ берегов Канады.

2) Меры по усовершенствованию или изменению существующих аграрных систем для достижения более эффективного освоения и использования природных ресурсов

Политика министерства сельского хозяйства Канады направлена на оказание производителям сельскохозяйственной продукции помощи с целью получения ими достаточной отдачи от вложений труда и капитала, обеспечивая в то же время снабжение потребителей высококачественными сельскохозяйственными продуктами. Кроме того, министерство сельского хозяйства Канады пропагандирует производство и торговлю сельскохозяйственными продуктами, имеющими хорошие перспективы сбыта.

3) Меры по совершенствованию методов производства, увеличению количества и повышению качества производимых продуктов питания, а также по увеличению урожайности на единицу обрабатываемой земли и совершенствованию методов животноводства, включая ветеринарию, путем широкого использования технических и научных знаний, в частности:

а) развитие исследований в области сельского хозяйства, внедрение и использование надлежащего материала, оборудования и техники;

б) меры по распространению знаний об использовании таких материалов, оборудования и техники

В рамках министерства сельского хозяйства Канады создано отделение исследований, задачи которого заключаются в поиске решений нынешних и ожидаемых проблем в области сельского хозяйства в различных почвенных и климатических зонах Канады. Цель программ этого отделения заключается в определении оптимальных почвенно-климатических условий для производства конкретных видов сельскохозяйственной и животноводческой продукции: выведение новых улучшенных сортов растений и пород скота; сокращение потерь, вызываемых природными бедствиями, насекомыми и сорняками; совершенствование методов управления в сельском хозяйстве и животноводстве на основе биологических и инженерных исследований; и разработка новой и более совершенной технологии обработки, хранения и использования продовольствия. Это исследование осуществляется в 47 учреждениях, расположенных в различных районах страны.

Службы информации министерства сельского хозяйства Канады осуществляют широкую программу с целью информирования канадской общественности о политике, программах, результатах исследований и деятельности министерства. Отделение распространяет информацию через свою секцию служб массовой информации (прессу, радио, телевидение, кино и выставки), через секцию информации общественности, которая удовлетворяет индивидуальные запросы на техническую информацию, а также путем издания публикаций по широкому кругу вопросов, касающихся сельского хозяйства. В отделении можно получить список публикаций, а также изданий, предназначенных для бесплатного распространения.

- 4) Меры по совершенствованию и распространению опыта хранения продуктов, в особенности по сокращению потерь урожая на корню и после уборки (например, борьба с сельскохозяйственными вредителями и правильное хранение продуктов), и по предотвращению ухудшения свойств ресурсов (например, с помощью мер по сохранению почв и водоохраных мероприятий)

Разрабатываются системы комплексных мер по борьбе с некоторыми основными видами вредителей сельскохозяйственных культур. В рамках этих систем осуществляется комплекс экологически безопасных мероприятий, которые представляют собой сочетание наиболее эффективных химических, биологических и агротехнических методов борьбы с вредителями. При этом главная концепция заключается не в полном уничтожении насекомых, а в поддержании их количества на уровне, когда они не могут нанести экономический ущерб.

Министерство сельского хозяйства Канады осуществляет контроль за производством кормов, удобрений, пестицидов и семян с тем, чтобы обеспечить их эффективность, безопасность для людей, животных и окружающей среды, а также соответствие торговой маркировки действительным качествам.

В качестве мероприятий по контролю, направленных на обеспечение эффективности и безопасности используемых ежегодно примерно 10 миллионов метрических тонн кормов для скота применяются такие методы, как оценка, осуществляемая до реализации, и инспекция, осуществляемая после реализации, а также контроль за соблюдением установленных норм.

В сотрудничестве с Канадской ассоциацией селекционеров оказывается содействие в производстве и использовании семян высокопродуктивных сортов. Министерство занимается выведением необходимых разновидностей семян фуражных культур и осуществляет на местах инспекцию семян высокопродуктивных культур, а также инспекцию семенного зерна.

В связи с возрастающими трудностями, которые испытывает промышленность по производству удобрений в деле удовлетворения потребностей сельского хозяйства, особенно весной, министерство осуществляет строгий контроль за поставками и перевозками удобрений в течение года.

Пестициды и другие виды продукции, предназначенные для борьбы с вредителями, оцениваются с точки зрения их полезности и безопасности путем регистрации приемлемых видов продукции, предназначенных для сбыта, и путем инспекции такой продукции на рынке.

Цель Сельскохозяйственной санитарной инспекции заключается в содействии производству и сбыту продукции сельского хозяйства и лесоводства и предотвращении ввоза в Канаду и распространения там вредителей. Помимо мер по контролю над импортом и экспортом, эта организация осуществляет также внутренние санитарные меры и программу по сертификации семенного картофеля в соответствии с Законом о семенном фонде.

- 5) Меры по улучшению распределения продуктов питания, например, улучшение связи между районами производства и центрами продажи сельскохозяйственной продукции, облегчение доступа на рынки, проведение мер в области поддержания и стабилизации цен, борьба со злоупотреблениями и обеспечение минимального снабжения нуждающихся групп

Важными элементами политики в области сельского хозяйства являются программы по стабилизации производства и доходов в сельскохозяйственном секторе. Есть основания считать, что необходимость в этом в будущем будет еще больше в силу возрастающих различий в ценах на международных рынках. Кроме того, фермеры и рыбаки сталкиваются с гораздо большим оттоком наличности в связи с выплатой процентов по долгам и закупкам необходимых материалов, например, горючего, удобрений и оборудования. В будущем общие колебания возрастут, поскольку сельскохозяйственное производство под давлением обстоятельств перемещается в районы, где почвенно-климатические условия являются менее благоприятными. С целью преодолеть воздействие подобной нестабильности на сельское хозяйство Канады правительство Канады приняло Закон о стабилизации сельского хозяйства и Программу по страхованию урожая и приступило к осуществлению Программы по стабилизации урожая зерновых в западных районах. Правительства провинций также участвуют в осуществлении ряда мероприятий, включая собственные программы по стабилизации или программы по обеспечению доходов.

Правительство одобрило действия, которые содействуют эффективному сбыту производимых в Канаде продовольственных продуктов, росту торговли ими и их потребления. В частности, оно поддерживает меры, которые направлены на обеспечение производителей и потребителей более точной информацией о рынках, уменьшение ненужного дублирования и сокращение расходов по перевозке товаров от ворот ферм и складов до прилавка. В этом отношении правительство полагает, что рыночная система является одной из лучших систем распределения продовольствия. В этой связи оно также считает, что важную роль призваны играть рыночные советы, содействующие упорядоченным продажам, росту торговли и потребления производимого в Канаде продовольствия. С целью реализации этой политики были приняты, например, Закон о сбыте сельскохозяйственных продуктов, R.S.C. 1970 c. A-7, и Закон о создании агентств по сбыту сельскохозяйственных продуктов, S.C. 1970-71-72, c. 65. Важным элементом общей федеральной политики по продовольственным вопросам является политика в области транспорта, что вызвано характерными для Канады большими расстояниями между основными районами производства и крупными городскими центрами, а также тем обстоятельством, что транспортная проблема является важным определяющим фактором в размещении предприятий пищевой промышленности в стране.

Федеральное правительство и правительства провинций стремятся к развитию эффективного, справедливого и упорядоченного сбыта производимых в Канаде сельскохозяйственных продуктов, используя для этого целый ряд путей. Введены точная маркировка и инспекция; на регулярной основе представляется информация относительно рынков внутри страны и за границей; созданы провинциальные советы по сбыту, а также ограниченное число национальных учреждений по сбыту.

6) Меры по повышению уровня питания и потребления пищевых продуктов, особенно в отношении наиболее уязвимых групп населения

Как упоминалось ранее, правительство разрабатывает и осуществляет политику в области продовольствия, с тем чтобы стимулировать систему по производству продовольствия и обеспечивать население продовольствием на постоянной основе наиболее простыми и экономичными способами, сделать продовольственные продукты максимально питательными и выпускать их в наиболее удобной форме, с тем чтобы удовлетворить потребности и запросы потребителей.

Предметом особой заботы правительства Канады является улучшение качества питания населения путем совершенствования структуры потребления продовольствия. Многие из тех проблем, с которыми сталкиваются жители Канады в области здравоохранения, например, сердечно-сосудистые заболевания, зубной кариес, некоторые формы рака, нарушения обмена веществ и замедленное умственное и физическое развитие, связаны с проблемами питания. Зачастую речь идет о чрезмерном потреблении продовольствия или отдельных продуктов. Так, согласно оценкам, каждый третий житель Канады страдает избыточным весом в результате существующего дисбаланса между количеством потребляемых калорий и количеством затрачиваемой энергии. В то же время отдельные индивиды или представители уязвимых групп населения могут получать недостаточное питание в плане количества и качества.

Осуществляются меры с целью повышения уровня потребления и питания за счет улучшения как количества, так и качества продовольствия, а также повышения осведомленности канадцев о правильном рационе питания. Эти меры предназначены для всего населения Канады, причем особое внимание уделяется уязвимым группам населения.

На национальном уровне правительство Канады заявило, что питание является важной и неотъемлемой частью стратегии правительства в области продовольствия. В документах Национальной конференции по стратегии в области продовольствия, состоявшейся в 1978 году, указывалось, что правительство стремится полностью учитывать факторы питания в политике и программах, касающихся производства продуктов питания, их обработки и сбыта.

Основой для увеличения количества и повышения качества продовольствия, которым снабжаются и которое потребляют жители Канады, являются руководящие принципы под названием "Рекомендации для канадцев в области питания", которые были приняты федеральным правительством и правительствами провинций в 1977 году с целью содействия охране здоровья населения и уменьшения опасностей, связанных с проблемами в области здравоохранения. Эти рекомендации включены в программы в области образования/информации, а также в другие директивы и программы федерального правительства и правительств провинций.

7) Меры (включая разработку стандартов продуктов питания) по сокращению фальсификаций и заражения пищевых продуктов, по повышению качества и сохранности пищевых продуктов на рынках и в хранилищах, а также по обеспечению гигиены продуктов питания на всех уровнях

Растущее осознание важности хорошего питания для здоровья кан-надцев, разработка новых видов продуктов и пищевых добавок и широ-кое использование химических удобрений в сельском хозяйстве приве-ли к росту внимания к вопросам здоровья, безопасности и контроля за качеством. В ответ на эту озабоченность были приняты правитель-ственные программы.

Министерство сельского хозяйства Канады регулирует сортность и стандарты качества сельскохозяйственных продуктов и выдает пред-приятиям лицензии на производство пищевых продуктов (Закон о стан-дартах Канады в отношении сельскохозяйственной продукции, R.S.C. 1970, с. А-8).

Министерство здравоохранения и социального обеспечения и ми-нистерство сельского хозяйства сотрудничают в вопросах контроля за безопасностью химических продуктов, используемых в сельском хозяй-стве, с целью повышения урожайности и сокращения отходов. Предна-значенные для сельского хозяйства химические продукты, которые пред-лагаются для использования в растениеводстве, животноводстве и при производстве других производственных товаров, проходят контроль и оценку. В Законе о продовольствии и медикаментах содержатся реко-мендации о предельных допустимых уровнях и дается оценка тех видов использования химических продуктов, которые не сопряжены с побочны-ми явлениями. Осуществляется постоянный контроль за применением этих химических продуктов с целью выявления любого ущерба для здо-ровья, который может вызвать их применение.

Стандарты в отношении содержания, обработки и производства про-дуктов питания поддерживаются в соответствии с Законом о продоволь-ствии и медикаментах и соответствующими Правилами. С целью защи-тить канадских потребителей от опасностей, связанных с отравлением продуктов питания, их фальсификацией и хранением продовольствия в антисанитарных условиях, в широких масштабах осуществляется инспек-ция продуктов питания и снятия проб.

Разрабатываются и осуществляются программы с целью выработки реалистичных правовых стандартов для защиты потребителей канадского продовольствия. Эти программы включают исследование и токсикологи-ческую оценку пищевых добавок, методов обработки продовольствия и загрязнителей окружающей среды, а также оценку безопасности хими-ческих добавок искусственного и естественного происхождения в пище и разработку стандартов, касающихся этих химических добавок. Они также включают разработку методов по определению видов и допустимых пределов бактериальной опасности, оценку уровня контаминации и вы-работку нормативов относительно уровня содержания бактерий в пище-вых продуктах.

В Уголовном кодексе Канады, R.S.C. 1970, с. С-34, предусмот-рены меры с целью предотвращения уничтожения продовольствия. На-пример, поджог урожая на корню или в убранным виде представляет собой преступление, которое карается тюремным заключением сроком

в 14 лет (раздел 389 (1)(h)). В Кодексе также предусматривается, что:

"Любое лицо, которое преднамеренно

а) убивает, наносит увечья, ранит, отравляет или наносит повреждения домашним животным или

б) хранит яд таким образом, что он легко может попасть животным в пищу,

является виновным в совершении уголовного преступления и подлежит тюремному заключению сроком на пять лет" (Раздел 400).

8) Меры с целью распространения знаний о принципах питания

Многие программы и виды услуг в Канаде включают компонент просвещения по вопросам питания. Такие услуги включают просвещение общественности и профессиональное обучение и предоставляются целым рядом агентств и департаментов в рамках федерального правительства, правительств провинций и муниципалитетов, а также профессиональными группами, группами добровольцев, отраслями пищевой промышленности и академическими учреждениями. Примеры таких основных программ и услуг приводятся ниже.

а) Министерство сельского хозяйства

Министерство сельского хозяйства Канады предоставляет консультации по вопросам продовольствия и питания потребителям, отраслям промышленности, специалистам в области образования, другим федеральным министерствам и департаментам сельского хозяйства провинций.

Информация относительно выбора, закупок, приготовления, хранения, безопасности и питательной ценности продуктов предоставляется потребителям через печатные органы министерства, через радио- и телевизионные передачи и путем выпуска публикаций на эти темы. Лица, занятые в индустрии продовольствия, информируются с помощью специальных публикаций и издаваемых раз в два месяца бюллетеней. Значительная часть такой информации поступает в результате экспериментальных исследований в лабораториях служб питания и продовольствия.

В ходе осуществления программы по оценке пищи оказывается помощь в пересмотре или в установлении категорий продовольственных товаров и других стандартов качества. Группа консультантов по вопросам продовольствия также сообщает точку зрения потребителей относительно сельскохозяйственных продовольственных продуктов работникам министерства, а также помогает им в оценке эффекта проводимой правительством политики в области питания и воздействия программы, осуществляемых в области питания, на индустрию сельского хозяйства.

б) Министерство здравоохранения и социального обеспечения

Министерство здравоохранения и социального обеспечения Канады осуществляет программы в области образования, исследований и регламентации по вопросам питания и распространяет информацию по вопросам питания.

Отдел медицинского обслуживания министерства подготовил и разослал программное руководство по вопросам питания. Были разработаны методы с тем, чтобы обеспечить согласованный подход с целью совершенствования питания, включая диалог между правительством, представителями промышленности и исследователями с целью улучшения качества продовольствия и обеспечения его доступности по разумным ценам.

Министерство предпринимает все усилия, чтобы расширить представления о питательной ценности продуктов. Например, в 1981 году министерство занималось в основном разработкой таблиц питательных свойств традиционных продуктов, употребляемых в пищу коренными жителями Канады.

с) Сотрудничество между федеральным правительством и правительствами провинций

Первоочередные цели деятельности в рамках программ в области питания на всей территории Канады устанавливает Федерально-провинциальный подкомитет по вопросам питания, который представляет собой подкомитет Федерально-провинциального консультативного комитета по повышению уровня здравоохранения. В состав подкомитета входят представители федеральной и провинциальных служб по вопросам питания. В качестве форума по обмену информацией и совместной деятельности этот подкомитет координирует образование, информацию, принципы и стандарты, связанные с питанием. Подкомитет разрабатывает и/или унифицирует для осуществления в масштабах всей страны основополагающие положения, такие как "Канадский справочник по продуктам питания", "Рекомендации по вопросам питания для канадцев", а также концепции в области образования по вопросам питания. На стадии разработки находится стратегия по повышению уровня здравоохранения за счет рационального питания беременных женщин.

Программы по вопросам питания приняты во всех провинциях. В каждой из провинций в осуществлении этих программ могут участвовать различные департаменты (департаменты сельского хозяйства, образования, здравоохранения и социального обеспечения). Подробную информацию можно найти в тех разделах данного доклада, которые посвящены провинциям.

а) Другие мероприятия

Правительство Канады активно участвует в пропаганде "Рекомендаций по вопросам питания для канадцев" путем организации консультаций, выпуска публикаций и созыва совещаний с другими правительственными учреждениями, профессиональными и добровольными ассоциациями и представителями пищевой промышленности. В период 1980-1983 годов в средствах массовой информации осуществляется кампания, рассчитанная на лиц в возрасте от 18 до 34 лет. В стадии подготовки находятся вспомогательные материалы по вопросам питания, например плакаты, брошюры, справочники и другие. Особое внимание уделяется малолетним детям.

В масштабах всей страны по телевидению демонстрировалась серия из 13 получасовых фильмов по вопросам питания на французском языке. Шесть фильмов из тринадцати, в которых особое внимание уделялось соответствующим методам обучения, демонстрировались в учебных заведениях. Целый ряд телевизионных станций Канады показывал серию

заставок (всего 21) на английском языке, которые были подготовлены в 1979 году. Была также выпущена серия из четырех звуковых лент для демонстрации в детских садах и среди школьников 1-3 классов.

В настоящее время осуществляется всеобъемлющий обзор методов по борьбе с ожирением.

Постоянно возрастает объем фондов и взносов на исследования, связанные с проектами улучшения качества питания, особенно уязвимых групп населения.

- 9) Информация об участии в международном сотрудничестве, усилиях и проектах, направленных на обеспечение права каждого человека на свободу от голода, в частности, путем справедливого распределения мировых запасов продовольствия в соответствии с потребностями и с учетом соответствующих проблем стран как импортирующих, так и экспортирующих продовольствие

Как упоминалось ранее, при рассмотрении вопроса "Международное сотрудничество" в разделе А(е) международная продовольственная помощь всегда была важным компонентом помощи Канады, составляя от 20 до 25 процентов ее общего объема.

Несмотря на то, что правительство признает свою ответственность за оказание продовольственной помощи, в тех случаях, когда это возможно, долгосрочная стратегия правительства Канады в отношении продовольственных проблем стран, сталкивающихся с дефицитом продовольствия, заключается в том, чтобы оказывать им помощь в расширении производства продовольствия на месте путем финансирования многосторонних и двусторонних программ помощи или путем расширения программ технической помощи.

- 10) Статистические и другие имеющиеся данные, касающиеся осуществления права на свободу от голода

Статистическое управление Канады собирает, обобщает и публикует статистические данные о практически всех аспектах деятельности в области сельского хозяйства в Канаде в качестве части своих общих юридических обязательств регулярно сообщать об экономических и социальных условиях в стране. В сотрудничестве с департаментами сельского хозяйства провинций, фермерами, торговцами и представителями обрабатывающей промышленности Статистическое управление Канады регулярно проводит обзоры с целью обобщения статистических данных по сельскому хозяйству. Эти данные анализируются и публикуются в периодических докладах, касающихся урожая, показателей растениеводства и животноводства, оплаты труда фермеров, цен, которые получают фермеры за свою продукцию, доходов и расходов ферм, потребления продовольствия на душу населения, торговли зерновыми и скотом, молочной промышленности, мукомольной и сахарной промышленности холодильных предприятий. Кроме того Статистическое управление Канады обеспечивает телеграфные сообщения об урожае на сезонной основе и проводит перепись сельского хозяйства раз в пять лет. Подробные данные статистических докладов по сельскому хозяйству и отраслям, занимающимся обработкой сельскохозяйственных продуктов или обслуживающим сельское хозяйство, приводятся в каталоге, который предоставляется бесплатно отделом Статистического управления по оказанию консультативных услуг потребителям.

Группа информации о рынках министерства сельского хозяйства Канады сотрудничает с другими федеральными министерствами, департаментами и учреждениями правительств провинций в выпуске обзоров рыночной конъюнктуры на ежедневной, еженедельной, ежемесячной и ежеквартальной и ежегодной основе. Статистические данные поступают из канадских и международных источников. Публикуемая информация включает данные о положении на рынках скота, молочных продуктов, яиц и птицы, фруктов и овощей, а также пищевых продуктов, которые дают кленовые деревья, и меда.

С. Право на необходимую одежду

- 1) Основные законы, административные положения и коллективные соглашения, направленные на обеспечение права на необходимую одежду
- 2) Информация о мерах, включая конкретные программы по совершенствованию методов производства и распределения предметов одежды
- 3) Информация о научных и технических методах, используемых для достижения достаточного снабжения предметами одежды
- 4) Информация о степени участия в международном сотрудничестве, направленном на обеспечение права на необходимую одежду

В целом в Канаде предметы одежды являются легкодоступными. Канадцы могут приобрести широкий ассортимент готового платья как канадского производства, так и импортируемого из различных стран.

Лица с низкими доходами могут при этом столкнуться с трудностями. Однако общие программы помощи, упоминавшиеся выше в статье 11 (раздел А), предусматривают помощь в приобретении предметов одежды лицами, которые нуждаются в социальной помощи.

В некоторых провинциях предметы одежды освобождены от налогов на продажу. Канадской промышленности по производству одежды предоставляются субсидии.

Д. Право на жилье

Правительство Канады активно стремится обеспечить, чтобы все канадцы получили достойное жилье по ценам, которые были бы для них доступны. В рамках федерального законодательства через посредство некоторых федеральных министерств и учреждений предпринимаются шаги в ключевых областях. В связи с тем, что в соответствии с конституцией Канады ответственность за жилье распределяется между федеральным правительством и правительствами провинций, многие из этих шагов предполагают сотрудничество между федеральным правительством и правительствами провинций.

1) Основные законы, административные положения и коллективные соглашения с целью содействия осуществлению права на жилье и соответствующие решения судов, когда они имеются

а) Национальный закон о жилье

Национальный закон о жилье, R.S.C. 1970, с. N-10, с внесенными в него поправками возлагает на правительство ответственность за разработку политики и программ в области жилья. Первые федеральные законы в области жилья относятся к 1935 году, когда был принят Закон доминиона о жилье. Сфера действия Национального закона о жилье в течение последнего десятилетия значительно расширилась в результате принятия целого ряда поправок. С целью облегчения работы был подготовлен сводный документ, в который вошли сам Закон и поправки к нему. Копия этого документа была направлена Генеральному секретарю вместе с другими документами, касающимися жилья.

Главная цель Национального закона о жилье заключается в следующем:

"содействовать строительству новых жилых домов, ремонту и модернизации существующих жилых домов, улучшению состояния жилого фонда и улучшению жилищных условий".

б) Ипотечная и жилищная корпорация Канады

Ипотечная и жилищная корпорация Канады представляет собой основное правительственное учреждение, занимающееся реализацией целей правительства в области жилья и жилищного строительства, и в этом качестве обеспечивает контроль за осуществлением Национального закона о жилье. Корпорация ведет свою деятельность по двум основным направлениям, причем оба связаны с реализацией целей политики правительства в области жилья. Первое направление заключается в непосредственном предоставлении Корпорацией займов под недвижимость и в осуществлении программ в области страхования; при этом Корпорация выступает в первую очередь как финансирующее учреждение, хотя ее роль в непосредственном предоставлении займов под недвижимость к 1980 году значительно уменьшилась. Вторым направлением является деятельность учрежденческого характера. Она включает руководство осуществлением программы в области жилья, финансируемых правительством; контроль за предоставлением займов, пожертвований, взносов и субсидий; предоставление правительству консультаций по вопросам политики в области жилья, предоставление профессионально-технических консультаций по таким вопросам, как инспекция, оценки, архитектура и проектно-конструкторские работы; и мероприятия, связанные с исследованиями, организацией выставок и стандартами в области жилья, а также переговорами с провинциальными учреждениями по вопросам жилья.

Ипотечная и жилищная корпорация Канады была создана в 1946 году. Она была зарегистрирована в соответствии с Законом об Ипотечной и жилищной корпорации Канады, R.S.C. 1970, с. C-16 (до 1 июля 1979 года Корпорация носила название "Центральная ипотечная и жилищная корпорация").

с) Государственное министерство по делам городов

Государственное министерство по делам городов было создано в соответствии с Указом в Совете в 1971 году.

К 1971 году примерно 76 процентов населения Канады проживало в городах. Функции министерства заключались в совместной работе с другими федеральными министерствами с целью учета проблем, связанных с городами, в федеральных мероприятиях и программах.

В начале 70-х годов на основе общенациональных трехступенчатых совещаний с правительствами провинций и местными органами управления министерство разработало процедуры консультаций между федеральными министерствами.

В 1979 году правительство приняло решение о необходимости отреагировать на проявляемую правительствами провинций озабоченность в отношении расширения роли федерального правительства в вопросах, которые в соответствии с Конституцией входят в компетенцию правительств провинций, и в связи с этим государственное министерство по делам городов было официально ликвидировано. Ответственность за реализацию проектов, находящихся в стадии осуществления, была возложена на Ипотечную и жилищную корпорацию Канады, которая обладает достаточно широкими полномочиями для того, чтобы проводить политику федерального правительства в вопросах, касающихся городов.

а) Канадский закон о правах человека

Канадский закон о правах человека (S.C. 1976-77, с. 33) обеспечивает осуществление права на жилье, запрещая дискриминацию по признаку расы, национального или этнического происхождения, цвета кожи, религии, возраста, пола, семейного положения, а также дискриминацию в отношении лиц, приговоренных к тюремному заключению, но выпущенных на свободу в соответствии с постановлением о смягчении наказания, в вопросах устройства на жительство в районах, входящих в сферу федеральной юрисдикции (разделы 3 и 6).

2) Информация о принятых мерах, включая конкретные программы, субсидии и налоговые стимулы, направленных на расширение жилищного строительства с целью удовлетворения потребностей всех категорий населения, в особенности семей с низким доходом

Ипотечной и жилищной корпорацией Канады в соответствии с Национальным законом о жилье были разработаны различные программы по расширению жилищного строительства и удовлетворению потребностей населения в жилье, в особенности семей с низким доходом.

В следующем разделе будет дано краткое изложение основных программ, к которым относятся: Программа предоставления займов на приобретение домов и обеспечения займов, Программа предоставления займов на благоустройство домов, Программа обеспечения займов для арендного жилищного фонда, Программа снижения процентной ставки по займам на строительство домов, не используемых в коммерческих целях, и кооперативов, Программа содействия жилищному строительству со стороны провинций и муниципалитетов, Программа содействия государственному жилищному строительству, Программа жилищного строительства для сельского и коренного населения, Программа содействия улучшению жилого фонда, Программа содействия развитию коммунальных и культурно-бытовых услуг для населения, а также Программа по теплоизоляции домов и Программа по освобождению от налогов.

а) Программа предоставления займов на приобретение домов и обеспечения займов

В соответствии с Национальным законом о жилье лицам, строящим дома, и перспективным владельцам домов предоставляются льготные займы на приобретение новых домов и реставрацию существующих. Эти займы предоставляются такими традиционными кредиторами, как банки, компании по страхованию жизни, траст-компании и кредитные союзы, которым правительство Канады предоставляет гарантию от ущерба. Эти займы обычно предоставляются сроком на 25 лет. Проценты с займов взимаются по текущим ставкам кредитора.

Максимальный размер предоставляемого займа определяется Ипотечной и жилищной корпорацией Канады и периодически пересматривается. С 15 января 1980 года займы на приобретение домов были увеличены до 95 процентов с первых 60 000 долларов займа плюс на 75 процентов со следующих 20 000 и 50 процентов с остальной суммы. Максимальные размеры суммы, которая может быть взята в качестве займа, не ограничены.

Ссуды под недвижимость могут быть погашены за счет "равных" выплат или "постепенных" выплат. В случае системы "равных" выплат ежемесячные платежи в погашение основной суммы и процентов остаются неизменными на протяжении всего периода погашения ссуды. При "постепенной" выплате ежемесячные выплаты начинаются с минимального уровня, постепенно возрастают, а затем уменьшаются. При системе погашения ссуды "равными" выплатами необходим минимальный залог в размере 5 процентов. При "постепенной" системе погашения ссуды необходим минимальный залог в размере 10 процентов, однако ежемесячные выплаты в погашение суммы займа и процентов начинаются с более низкого уровня.

Такая форма ипотеки была введена в 1979 году поправкой к Национальному закону о жилье с целью облегчить бремя выплаты ссуды в течение первых лет владения домом, т.е. именно в тот период, когда выплаты по займам составляют более значительную часть дохода владельца дома.

В последние годы правительство снизило объем непосредственного предоставления займов, дав возможность удовлетворять эту потребность частным кредиторам. В то же время оно продолжает играть важную роль в качестве гаранта ссуд под недвижимость.

Кроме того, в начале 70-х годов на ограниченный период времени были введены различные программы помощи в строительстве домов. Помощь заключалась во введении различных систем предоставления пособий и снижения процентов по займам. Высокие процентные ставки в 1980 и 1981 годах создали дополнительные трудности для некоторых семей, которые получали помощь в соответствии с программой помощи в приобретении домов в 1975 и в 1976 годах и которые нуждались в возобновлении ссуд под недвижимость. С целью решения этой проблемы правительство предоставило помощь в 1980 году (максимум 750 долларов в год) и в 1981 году (максимум 1 500 долларов в год), для того чтобы помочь владельцам домов компенсировать расходы на погашение ссуд под недвижимость и выплату налогов, превышающие 30 процентов дохода семьи.

Что означает "обеспеченный заём"?

Большинство населения не может платить за свой дом наличными. В связи с этим при покупке дома выплачивается первый взнос наличными, а остальная часть погашается за счет займа, получаемого у кредитора, в качестве которого может выступать банк, траст-компания или кредитный союз. Кредитор требует определенного обеспечения за предоставление займа, с тем чтобы получить обратно деньги, отданные в долг. Обычно таким обеспечением служит предоставление кредитору закладной на собственность, откуда и происходит термин "ссуда под недвижимость". При этом заключается контракт, в котором говорится, что взятые в долг деньги будут выплачены с оговоренными процентами в течение установленного числа лет, а если сумма не будет погашена, то кредитор будет иметь право получить эту собственность в свое распоряжение, для того чтобы возместить вложенные средства.

Ипотечная и жилищная корпорация Канады и все кредиторы, которые были утверждены в соответствии с Национальным законом о жилье, гарантируются от потери средств, вложенных по линии фонда обеспечения займов, который был создан в соответствии с Национальным законом о жилье. Для защиты Фонда обеспечения займов взимается сбор в размере 1 процента от общей суммы займа на приобретение дома.

В случае непогашения должником займа кредитующее учреждение отчуждает собственность должника и компенсируется через Фонд обеспечения займов за понесенные убытки.

Обеспечение такого типа не следует путать со страхованием ссуды, которая предусматривает погашение неуплаченной суммы в случае смерти должника. Страхование суммы займа при желании можно произвести в большинстве компаний по страхованию жизни или заключить об этом договор с кредитором. Такое обеспечение не следует путать со страхованием дома и домашнего имущества от пожара, грабежа и т.д.

в) Займы на благоустройство домов

В соответствии с Национальным законом о жилье правом предоставлять займы на благоустройство домов наделяются чартерные банки или утвержденные кредитные учреждения. Эти займы гарантируются Ипотечной и жилищной корпорацией Канады за счет взимания с должника страхового сбора в размере 1 процента от суммы займа.

Максимальная сумма займа составляет 10 000 долларов в случае жилых домов, в которых проживают семьи, и 4 000 долларов в случае жилых домов, в которых проживают одиночки.

Займы на благоустройство домов могут использоваться для выполнения целого ряда переделок, ремонта, работ по благоустройству вокруг постоянных мест жительства, включая места общего пользования кооперативов. Они не могут использоваться для производства таких работ в гостиницах, мотелях, коттеджах и в домах, предназначенных для сезонного проживания.

Займы погашаются путем ежемесячных выплат основной суммы процентов на протяжении 25 лет. Процентные ставки по займам на благоустройство домов устанавливаются, как можно ожидать, на рыночном уровне.

с) Обеспеченные займы для арендного жилищного фонда

Долгосрочные займы в размере до 90 процентов стоимости утвержденных проектов предоставляются в соответствии с разделом 6 Национального закона о жилье для содействия финансированию проектов по строительству арендного жилищного фонда. Обеспеченные займы можно получить для строительства сдаваемых в аренду домов, квартир, домов гостиничного типа и общежитий, которые соответствуют местным правилам в отношении строительства и районирования и отвечают стандартам в области строительства, установленным Ипотечной и жилищной корпорацией Канады.

Займы предоставляются для финансирования большинства видов работ, связанных с арендным жилищным фондом: для строительства новых домов, перестройки существующих или переделки нежилых помещений в жилье.

По действующим положениям можно получить займы на приобретение домов или перестройку домов с целью благоустройства. Такие займы можно получить только в том случае, если такие дома находятся в эксплуатации не менее двух лет.

Нежилые здания, такие как школы и склады, могут быть превращены в жилые помещения с целью сдачи в аренду и продажи с использованием обеспеченных займов. Займы могут предоставляться получателям для финансирования перестройки ими собственных зданий или для приобретения ими новых зданий с их последующей перестройкой. После перестройки здание должно соответствовать минимальным стандартам в отношении недвижимости. Сумма займа рассчитывается на основе стоимости дома после перестройки.

С 15 января 1980 года займы в отношении отдельных домов, предназначенных для сдачи в аренду, были увеличены до 90 процентов с первых 60 000 долларов стоимости дома при сдаче в аренду плюс 75 процентов со следующих 20 000 долларов и 50 процентов с остальной суммы. Максимальный размер суммы займа не ограничен.

Как и в случае займов на приобретение домов, существуют две системы выплаты долга: погашение долга "равными" частями и "постепенная" система выплаты долга. Последняя система действует лишь в случае строительства новых домов, и в соответствии с этой системой размер взносов в погашение долга начинается с минимума и постепенно возрастает.

а) Снижение процентной ставки по займам на строительство домов, не используемых в коммерческих целях, и кооперативов

В соответствии с Национальным законом о жилье (раздел 56.1) обеспеченные займы со стороны утвержденных кредиторов предоставляются в размере до 100 процентов стоимости проектов по строительству кооперативов, не связанных с извлечением прибыли, и жилых домов, не связанных с извлечением прибыли. Максимальная федеральная помощь эквивалентна снижению процентной ставки по займу до 2 процентов. Федеральная помощь используется также для снижения платы за жилье до наиболее низкого рыночного уровня арендной платы в данной районе. Субсидии также предоставляются тем, кому требуется помощь в соответствии с системой оказания содействия в выплате арендной платы

семьям с низким доходом. В соответствии с этой программой арендуемое жилье предоставляется семьям с низким доходом, престарелым и особым группам, таким как инвалиды. Кооперативы и частные группы, не ставящие своей целью извлечение прибыли, имеют право на получение "начальных" фондов в размере до 75 000 долларов.

е) Содействие жилищному строительству со стороны провинций и муниципалитетов

Провинции и муниципалитеты могут принимать участие в совместных с правительством Канады мероприятиях по предоставлению жилых домов с низкой арендной платой. Такая деятельность может осуществляться на основе положений раздела 56.1 Национального закона о жилье в тех случаях, когда провинция или муниципалитет зарегистрированы в качестве государственной некоммерческой жилищной корпорации, или, как это было в прошлом, путем государственного жилищного строительства.

ф) Содействие государственному жилищному строительству

В соответствии с Национальным законом о жилье санкционировано сотрудничество между федеральными и провинциальными властями с целью развития государственного жилищного строительства для размещения семей и индивидов с низким доходом (раздел 40). Правительство Канады предоставляет 75 процентов капитала, а правительства провинций - остальные 25 процентов. Арендная плата взимается в соответствии с финансовыми возможностями квартиросъемщиков. Убытки, связанные с эксплуатацией, распределяются между федеральным правительством и правительствами провинций в том же соотношении, что и капитальные затраты.

Содействие государственному жилищному строительству оказывается также в соответствии с еще одним разделом Национального закона о жилье (раздел 43), согласно которому правительству Канады разрешается покрывать провинции до 90 процентов расходов по осуществлению проекта. Дополнительные субсидии с целью покрытия эксплуатационных убытков покрываются из расчета 50:50 федеральным правительством и правительствами провинций в соответствии с программой субсидируемой арендной платы (раздел 44). Аналогичным образом субсидии могут быть увеличены в соответствии с разделом 56.1 данного Закона в тех случаях, когда помощь, предоставляемая провинцией, соответствует по объему взносу федерального правительства.

Аналогичная программа субсидий может быть также применена к частному жилому фонду в тех случаях, когда домовладельцы соглашаются зарезервировать 25 процентов жилой площади для квартиросъемщиков с низким доходом.

г) Программа жилищного строительства для сельского и коренного населения

Данная программа разработана с целью содействия семьям в организации и осуществлении проектов с целью улучшения жилищных условий в сельских и отдаленных районах. Федеральная помощь предоставляется в виде различных субсидий и займов как на строительство новых домов, так и на восстановление существующих. Более подробная информация об этой программе представляется в разделе 4 ниже, касающемся мер, осуществляемых в сельских районах.

h) Программа содействия улучшению жилого фонда

В районах отдельных муниципалитетов Ипотечная и жилищная корпорация Канады или утвержденные кредиторы предоставляют займы с целью повышения комфортабельности частных и арендуемых домов. Помощь может также использоваться в соответствии с программой, касающейся домов, не используемых в коммерческих целях, и кооперативов, и программой жилищного строительства для сельского и коренного населения. Максимальный размер займа для владельцев домов составляет 10 000 долларов, из которых безвозмездно, в зависимости от дохода владельца, может быть передано до 3 750 долларов. Что касается владельцев арендного жилого фонда, то для них сумма, передаваемая безвозмездно, может составлять до 2 500 долларов на дом (а для некоммерческих корпораций и кооперативов - до 3 750 долларов). Такая помощь предоставляется по линии Ипотечной и жилищной корпорации Канады.

i) Программа содействия развитию коммунальных и культурно-бытовых услуг для населения

В соответствии с поправками, принятыми в 1979 году, в Национальный закон о жилье включено положение об учреждении Программы содействия развитию коммунальных и культурно-бытовых услуг для населения, в которой предусматривается предоставление провинциям федеральных ассигнований с целью покрытия муниципальных расходов на развитие ряда коммунальных и культурно-бытовых услуг. Эта программа принята вместо нескольких осуществлявшихся ранее программ, в соответствии с которыми предусматривалось благоустройство жилых районов, обеспечение их канализацией и водопроводом и предоставление муниципалитетами средств для стимулирования строительства недорогих домов. Однако осуществление данной программы было прекращено в ноябре 1980 года, хотя средства на осуществление начатых проектов поступали до марта 1982 года. В соответствии с этой программой было выплачено около 400 млн. долларов.

j) Программы по теплоизоляции домов

В 1977 году правительство приняло Федеральную программу по теплоизоляции домов, в соответствии с которой на хозяйство предоставлялись с целью улучшения теплоизоляции субсидии в сумме до 350 долларов на закупку материалов и до 250 долларов на производство работ. В провинциях Новая Шотландия и Остров Принца Эдуарда в связи с осуществлением аналогичной программы предоставлялись более высокие субсидии, что вызывалось более высокими расходами на энергию в этих провинциях. Пособия предоставляются лицам, проживающим в собственных домах, домовладельцам, сдающим жилье в аренду, и квартиросъемщикам.

Первоочередная цель данной программы заключается в сокращении потребления энергии в существующих зданиях, причем размеры экономии должны составить до 25 процентов. В то же время субсидии, предоставляемые в соответствии с данной программой, должны позволить домовладельцам и квартиросъемщикам значительно сократить расходы на отопление домов и помочь им обеспечить, чтобы расходы на содержание домов не превышали их финансовых возможностей.

В 1981 году в соответствии с Федеральной программой по теплоизоляции домов было получено 349 000 заявок, в результате чего общая сумма субсидий составила 133 млн. долларов.

В соответствии с Программой по теплоизоляции домов, осуществлявшейся в указанных провинциях, в 1981 году было утверждено 12 500 заявок на общую сумму в 5 млн. долларов. Осуществление этой программы завершилось в декабре 1981 года. Жители провинций Новая Шотландия и Остров Принца Эдуарда в настоящее время получают помощь в рамках Федеральной программы по теплоизоляции домов.

к) Программы освобождения от налогов

В соответствии с Законом о подоходном налоге любые прибыли от операций в отношении постоянного места жительства освобождаются от налогов.

В соответствии с разделом 146.2 Закона о подоходном налоге в отношении сбережений в рамках зарегистрированного плана сбережений на покупку дома допускается сокращение налогов на сумму до 1 000 долларов в год (с общим максимумом до 10 000 долларов).

3) Информация об использовании научно-технических знаний и международном сотрудничестве в проектировании и улучшении конструкций зданий, включая меры повышения безопасности в случае землетрясений, наводнений и других стихийных бедствий

а) Научно-технические исследования

В соответствии с частью V Национального закона о жилье на Ипотечную и жилищную корпорацию Канады возлагается ответственность за проведение и стимулирование исследований в области жилищного строительства. Раздел 35 этого Закона гласит:

"На Корпорацию возлагается ответственность за проведение исследования жилищных условий и установление соответствия существующего жилищного фонда в Канаде или в любой части Канады предъявляемым требованиям, а также за содействие принятию мер с целью распространения информации, ведущей к строительству или предоставлению более адекватного или улучшенного жилья, а также пониманию и принятию планов по благоустройству жилых районов в Канаде".

Корпорация предоставляет консультации по вопросам жилищного строительства и связанным с этим вопросам отвечающему за эти вопросы министру кабинета, стимулирует проведение исследований и содействует исследованиям в этой области. Она также сообщает о результатах этих исследований широкой общественности, доводя при этом до ее сведения другую информацию, которая способствует повышению осведомленности общественности и активизации ее деятельности в области жилищного строительства и коммунального планирования. При осуществлении этих и других мероприятий в 1981 году Корпорация взяла на себя новые обязательства на общую сумму 24,3 млн. долларов, в то время как в 1980 году общая сумма обязательств составляла 18,8 млн. долларов, в 1979 году - 5,9 млн. долларов, а в 1978 году - 4,7 млн. долларов.

С целью откликнуться на идеи и проекты, выдвинутые вне Ипотечной и жилищной корпорация Канады, были разработаны две новые программы: Программа внешних исследований, осуществление которой началось в 1979 году, и Программа технических новшеств в жилищном строительстве, принятая в конце 1980 года. Первая программа касается политики и социальных вопросов, а вторая - технических аспектов жилищного строительства. В 1981 году бюджетные ассигнования на эти две программы возросли, а реакция на них была все более активной по мере того, как информация о целях этих программ достигала исследователей и индустрию жилищного строительства.

в) Строительные нормы

Национальный строительный кодекс

Национальный строительный кодекс Канады был опубликован Национальным исследовательским советом через Ассоциированный комитет по Национальному строительному кодексу. Он представляет собой комплекс минимальных норм в отношении обеспечения безопасности для здоровья, защиты от пожара и конструкционной прочности. Главная его цель заключается в обеспечении безопасности населения путем применения соответствующих единообразных стандартов в области строительства на всей территории Канады.

Как заявлялось в публикации Национального исследовательского совета, кодекс не является юридическим документом и не имеет силы закона до тех пор, пока его положения не приняты правительствами провинций или муниципалитетами в соответствии с полномочиями, возложенными на них правительствами провинций. Кодекс разработан таким образом, что может быть принят или утвержден в качестве документа, имеющего силу закона, любым судебным органом Канады.

В большинстве провинций приняты законы или постановления, основанные на Национальном строительном кодексе. Некоторые провинции уполномочили муниципалитеты принять свои собственные нормы при условии, что они будут отвечать положениям Национального строительного кодекса.

Национальный строительный кодекс периодически обновляется Ассоциированным комитетом по Национальному строительному кодексу Национального исследовательского совета. Комитет выпустил восьмое издание Кодекса в 1980 году. Кодекс подвергся значительным изменениям по сравнению с первой редакцией, которая была принята в 1941 году. После принятия каждой поправки такие поправки обычно включаются в подзаконные акты провинций и муниципалитетов.

В состав Ассоциированного комитета входят эксперты, назначенные Национальным исследовательским советом. Комитет действует самостоятельно, но в сотрудничестве с Советом и с помощью технических консультантов, предоставленных Советом.

Провинции участвуют в разработке Кодекса через Провинциальный консультативный комитет по Национальному строительному кодексу, который дает консультации и представляет интересы провинций в этом процессе.

В дополнение к Национальному строительному кодексу были разработаны другие юридические документы, охватывающие специальные области. Например, в "Нормах строительства помещений для инвалидов" содержатся проекты положений в отношении обеспечения доступа инвалидов в общественные места. Такие типовые положения вступают в силу, когда документ будет принят в качестве провинциальных или муниципальных подзаконных актов или когда в таких актах будут содержаться ссылки на весь текст или на часть его. Другие типовые документы, опубликованные Ассоциированным комитетом по Национальному строительному кодексу, касаются экономии энергии в зданиях и саноборудования. Дополнительные данные по ряду вопросов (от учета климатических условий до защиты от пожара) включены в отдельное приложение к данному Кодексу.

Нормы жилищного строительства

В случаях, когда в соответствии с Национальным законом о жилье предоставлен займ под недвижимость, Ипотечная и жилищная корпорация Канады несет ответственность за инспекцию зданий во время строительства, с тем чтобы обеспечить соответствие материалов и конструкций принятым стандартам. Инспекции помогают уменьшить опасность неправильного строительства и сделать здание более конкурентоспособным.

Основные требования, предъявляемые Корпорацией, изложены в Канадском кодексе по жилищному строительству (Нормы жилищного строительства) 1980 года, в который входит часть IX (Жилые дома и небольшие здания) Национального строительного кодекса, а также дополнительные нормы, предписываемые Корпорацией.

Дополнительные руководящие принципы в области жилищного строительства

Ипотечная и жилищная корпорация Канады выпустила различные брошюры, в которых содержатся руководящие принципы для строителей. В брошюре "Жилье для инвалидов" излагаются критерии в отношении проектов домов, предназначенных для размещения инвалидов. Брошюра "Жилье для престарелых" представляет собой консультативный документ, который касается желаемых стандартов в отношении жилья, предназначенного конкретно для престарелых. Брошюра "Обеспечение безопасности в жилых домах" касается некоторых наиболее распространенных источников опасности в самом доме и вокруг него. Цель брошюры "Использование и проектирование жилого пространства в домах" заключается в выдвижении критериев в области проектирования жилых домов и жилых помещений, которые следует учитывать при разработке проектов жилых домов, особенно небольших жилых домов.

с) Международное сотрудничество

В Канаде проводилась Хабитат: Конференция Организации Объединенных Наций по населенным пунктам. Эта конференция проходила в Ванкувере в период с 31 мая по 11 июня 1976 года.

В соответствии с решением 4(1) Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде основные цели Конференции заключались в следующем:

- i) стимулировать новшества, служить средством обмена опытом и обеспечить возможно более широкое распространение новых идей и техники в области населенных пунктов;
- ii) сформулировать и представить рекомендации по международной программе в этой области, которая окажет помощь правительствам;
- iii) стимулировать интерес к созданию соответствующих финансовых систем и учреждений для населенных пунктов у тех, кто предоставляет финансовые средства, и у тех, кто может использовать такие средства" 3/.

Организация Конференции, которая состоялась в 1976 году, началась в 1973 году. Мероприятия по подготовке координировались Государственным министерством по делам городов и осуществлялись с участием большинства федеральных министерств, федерально-провинциального комитета и национального комитета, созданных Государственным министерством по делам городов с целью консультировать министра, информировать общественность и обеспечивать ее участие.

Канада участвовала в осуществлении различных дополнительных мероприятий по реализации решений Конференции.

Государственное министерство по делам городов играло ключевую роль в создании Аудиовизуального информационного центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Аудиовизуальный центр Хабитат) в университете Британской Колумбии, предоставив этому центру финансовую помощь (3,55 млн. долларов). В Фонде 255 фильмов из 125 стран, в которых показаны основные проблемы в области населенных пунктов и пути их эффективного решения. Эти справочные материалы предоставляются для демонстрации как в Канаде, так и за границей с целью информации общественности и подготовки кадров.

Канада принимала участие в Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам, которая была проведена в марте 1977 года в Мар-дель-Плате, Аргентина, в осуществление рекомендации Конференции по населенным пунктам 4/.

Канада принимала также участие в двух важных международных мероприятиях в области планирования городов и исследований, которые были организованы Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций в 1977 году, и играла ведущую роль в семинаре по вопросу о влиянии энергетических проблем на планирование и развитие населенных пунктов, который состоялся в Оттаве, Канада, в октябре 1977 года под эгидой ЕЭК.

а) Меры по повышению безопасности на случай землетрясений, наводнений и других стихийных бедствий

Федеральное ведомство по вопросам планирования на случай чрезвычайных ситуаций

Федеральное ведомство по вопросам планирования на случай чрезвычайных ситуаций было создано в 1974 году на основе ранее существовавшей федеральной организации по мерам на случай стихийных бедствий. Организация отчитывается перед председателем тайного совета в качестве должностного лица на уровне министра, отвечающего за вопросы планирования на случай чрезвычайных ситуаций.

Цель. На федеральное ведомство по вопросам планирования на случай стихийных бедствий возложена задача координации мероприятий по планированию на случай стихийных бедствий, осуществляемых федеральными министерствами, агентствами и государственными корпорациями, а также координация мероприятий между ними и правительствами провинций. Ведомство также отвечает за координацию федеральных мер на случай чрезвычайных ситуаций в случаях, когда такие чрезвычайные ситуации возникают в районах, за которые ответственность несет федеральное правительство, или в тех случаях, когда с просьбой о федеральной помощи обращается одна из провинций, и осуществляет эти функции до тех пор, пока для осуществления этих обязанностей не назначается одно из министерств ("ведущее министерство").

Директоры региональных отделений ведомства, находящиеся в столицах всех провинций, поддерживают постоянную связь с федеральными министерствами и учреждениями, находящимися в данной провинции, а также с правительством провинции, с тем чтобы обеспечить координацию федеральных мер с мерами на уровне правительства провинций, и через правительство провинции, с мерами на уровне муниципалитетов. В случае возникновения необходимости в чрезвычайной помощи на федеральном уровне данная организация занимается вопросами непосредственного оказания помощи, контроля и координации.

Федеральное ведомство по вопросам планирования на случай стихийных бедствий способствует повышению в стране готовности на случай стихийных бедствий, предоставляя финансовую помощь провинциям/территориям для осуществления утвержденных проектов в области планирования на случай стихийных бедствий. Оно разрабатывает руководящие принципы в области планирования на случай стихийных бедствий; организует и финансирует учебные курсы по вопросам планирования на случай стихийных бедствий для представителей общественности и частного сектора, занимающихся этими вопросами; участвует в международных мероприятиях; финансирует исследования по различным аспектам данной проблемы. В случае стихийных бедствий это ведомство регулирует предоставление финансовой помощи в случае стихийных бедствий, цель которой заключается в оказании финансовой помощи провинциям в соответствии с согласованной формулой, в основе которой лежит численность населения.

Финансирование и деятельность. Программа общественной информации занимается выпуском и распространением материалов, предназначенных для информации жителей Канады относительно того, как необходимо поступать в случае конкретных чрезвычайных ситуаций, таких как землетрясения, наводнения и прекращение подачи электроэнергии

в зимнее время; публикует ежеквартальный обзор статей по вопросам планирования на случай стихийных бедствий; подготавливает и записывает на пленку радиопередачи, телевизионные сообщения, готовит печатные материалы для информации общественности о том, что необходимо сделать до, во время и после ядерного нападения.

Программа в области образования и подготовки кадров ежегодно организует и финансирует около 80 курсов, семинаров и конференций, которые проводятся в Федеральном исследовательском центре в г. Арнпрайор, провинция Онтарио.

В соответствии с Программой исследований финансируются исследования по многим аспектам стихийных бедствий и предоставляется одна стипендия для послеуниверситетского обучения, лауреат которой избирается Ассоциацией университетов и колледжей Канады.

В соответствии с соглашениями о выплате компенсаций работникам правительство Канады берет на себя 75 процентов расходов, в том числе по выплате компенсации гражданским лицам, получившим ранения при исполнении своих обязанностей по гражданской обороне. Размеры выплат определяются советом соответствующей провинции по выплате компенсаций работникам.

Совместная программа планирования на случай стихийных бедствий. В октябре 1980 года правительство Канады утвердило новую программу в области совместного планирования на случай стихийных бедствий. В соответствии с Совместной программой планирования на случай стихийных бедствий федеральное правительство в консультации и в сотрудничестве с правительствами провинций и территорий занимается осуществлением или вносит вклад в осуществление проектов в области планирования на случай стихийных бедствий, которые соответствуют целям федерального правительства и повышают возможности страны принимать эффективные меры в случае стихийных бедствий. Первоначально ассигнования на осуществление Программы составляли 6 млн. долларов ежегодно. Проекты для федерального финансирования отбираются в соответствии с критериями, содержащимися в руководящих принципах по осуществлению данной программы.

Финансовая помощь в случае стихийных бедствий. Мероприятия в рамках финансовой помощи в случае стихийных бедствий были разработаны с целью помочь правительствам провинций в тех случаях, когда расходы по борьбе со стихийными бедствиями представляют собой слишком большое бремя для экономики провинции. Помощь предоставляется на основе формулы, в основе которой лежит соотношение между размерами материального ущерба и численностью населения провинции.

Меры по борьбе с наводнениями. На основе соглашений между федеральным правительством и правительствами провинций с 1975 года осуществляется совместная программа, направленная на сокращение ущерба от наводнений. Определены районы, в которых наиболее высока опасность наводнений, и публикуется информация для населения с целью уменьшения ущерба в будущем. В юго-западной части провинции Онтарио и в долине реки Фрейзер (Британская Колумбия) были осуществлены меры по борьбе с наводнениями. В настоящее время осуществляется несколько многоцелевых исследований речных бассейнов. В случае наводнений предоставляется также чрезвычайная помощь.

В последние несколько лет наблюдается тенденция к более интегрированному, многоцелевому планированию освоения речных бассейнов, включая такие районы, как бассейн реки Маккензи (Северо-Западные территории), Оканоган (Британская Колумбия) и долина К'Аппель (Саскачеван). Внимание уделяется также вопросу об обеспечении достаточного водоснабжения в ближайшие годы; в этой области намечаются совместные международные усилия в сотрудничестве с Соединенными Штатами.

Все эти меры направлены на реализацию долгосрочной программы по защите и улучшению состояния окружающей среды во всех районах Канады.

4) Информация о мерах, принятых или предусмотренных с целью разрешения конкретных проблем в области жилищного строительства, водоснабжения и санитарии в сельских районах

Были разработаны меры по улучшению условий жизни населения, проживающего в сельских районах, где до сих пор жилой фонд и условия жизни остаются наиболее плохими в стране.

а) Жилищное строительство для жителей северных районов, коренного и сельского населения

Федеральное правительство, признавая настоятельную потребность в улучшении качества жилого фонда в сельской местности, северных территориях и районах, где проживает коренное население, приняло меры по решению этих сложных проблем.

В 1977 году правительство начало осуществлять новую политику в области жилищного строительства, направленную на создание жилого фонда в резервациях. В рамках новой политики сочетается финансирование со стороны министерства по делам индейцев и развития северных территорий, Ипотечной жилищной корпорации Канады и министерства по делам людских ресурсов и иммиграции. Максимальное денежное пособие на строительство нового дома в 1980-1981 годах составляло 22 125 долларов на один дом; на капитальный ремонт - 6 000 долларов на дом; и на оплату транспортных расходов по перевозке строительных материалов - до 7 000 долларов на дом в зависимости от района и расстояния. На пути осуществления этой программы до сих пор существует целый ряд проблем, и уровень активности до сих пор был довольно скромным. Согласно оценкам, к 1980 году для ликвидации отставания в создании жилищного фонда в резервациях необходимо было построить около 11 073 новых домов и капитально отремонтировать 11 038 существующих домов. В то же время строительство новых домов составляло 2 000-2 400 домов в год, а количество капитально отремонтированных домов - 3 000 в год. В связи с этим были приняты меры по упрощению программ и увеличению участия индейцев в контроле за их осуществлением.

Кроме того, министерство по делам индейцев и развития северных территорий разработало программу создания жилого фонда для коренных жителей вне резерваций за пределами указанных территорий. Используется такая форма, как ассигнования на выдачу безвозмездных субсидий путем списания задолженности по второй закладной. Эти ассигнования используются с целью стимулирования улучшения качества жилого фонда. В настоящее время обсуждаются пути совершенствования данной программы.

В рамках осуществляемой Ипотечной и жилищной корпорацией Канады Программы жилищного строительства для сельского и коренного населения правительство приняло на себя конкретное обязательство построить 50 000 жилых домов для сельского и коренного населения в период между 1976 и 1979 годами. Программой предусмотрены финансирование капитальных затрат на строительство новых жилых домов, а также выдача субсидий на погашение выплат по заложенным в соответствии с соглашениями о разделе расходов с провинциями, а также помощь на благоустройство жилого фонда (см. Программу содействия улучшению жилого фонда, приводимую выше под заголовком (2)(h)). Данная программа осуществляется в северных территориях, а также в провинциях в общинах с населением менее 2 500 человек. В 1981 году программа жилищного строительства для сельского и коренного населения была пересмотрена. В настоящее время рассматривается вопрос о реализации целей пересмотренной программы.

Несмотря на постоянный прогресс в улучшении жилищных условий в сельских и северных районах, правительство признает, что эти районы по-прежнему являются основным источником проблем в области жилья. Осуществление программы в области жилищного строительства в этих районах сопряжено с серьезными трудностями физического и планового характера, которые значительно сдерживают темпы прогресса.

в) Водоснабжение и санитария

Между правительствами провинций и федеральным министерством регионального экономического развития было заключено около 30 дополнительных соглашений, в которых имеются важные разделы, касающиеся жилищного строительства и инфраструктуры жилых районов. Некоторые из них касаются водоснабжения и канализации в зонах вокруг основных городских районов, таких как Сент-Джон (Ньюфаундленд), Галифакс-Дартмут (Новая Шотландия) и Монреаль (Квебек). Однако для большинства населения ключевое значение имеет повышение качества таких услуг в небольших центрах, расположенных вокруг медленно развивающихся районов, и в общинах, сталкивающихся с особыми проблемами в области развития. Кроме того, были заключены дополнительные соглашения в отношении северных районов провинций Альберта, Манитоба, Саскачеван и Северо-Западных территорий. Некоторые из этих мероприятий финансируются в рамках совместных программ министерства регионального экономического развития, министерства по делам индейцев и развития северных территорий и Ипотечной и жилищной корпорации Канады. В соответствии с дополнительными договоренностями федеральные власти принять на себя обязательства в сумме свыше 500 млн. долларов на программу развития инфраструктуры жилых районов в период 1974-1982 годов. Эти ассигнования представляют собой главный вклад в улучшение качества систем водоснабжения и канализации в приоритетных районах.

Министерство здравоохранения и социального обеспечения несет ответственность за разработку стандартов питьевой воды, разработку критериев и стандартов очистных и обеззараживающих устройств для питьевой воды, проведение исследования с целью определения характера и количества микроэлементов, загрязняющих питьевую воду, осуществление контроля за проведением статистических и эпидемиологических обзоров, касающихся качества питьевой воды, и проведения изучения способов удаления токсичных веществ из питьевой воды.

Консультации, координация программ и обмен информацией с правительствами провинций и другими федеральными министерствами поддерживаются через Федерально-провинциальную рабочую группу по питьевой воде. Министерство также представляет научные заключения по связанным со здравоохранением аспектам содержащихся в воде загрязнителей Объединенной международной комиссии (Канада/Соединенные Штаты Америки) и международным учреждениям, в том числе Организации Североатлантического договора (НАТО) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

Министерство окружающей среды Канады активно участвует в программах по улучшению качества воды и очистке сточных вод. В качестве мероприятий, осуществлявшихся в последние несколько лет, можно назвать создание в 1975 году Северного технического центра в Эдмонтоне, провинция Альберта, и осуществление контроля за качеством воды.

Проблемы водоснабжения и удаления отходов в находящихся в северной части страны населенных пунктах серьезно препятствуют улучшению жилищных условий, особенно в арктических районах. С целью решения этих проблем министерство окружающей среды Канады создало Северный технический центр в качестве исследовательской организации, занимающейся вопросами водоснабжения и очистки сточных вод в северных районах. Центр осуществляет обзор использования техники и технологии в условиях Севера и осуществляет показательные проекты. В 1979 году Центр завершил два проекта, касающихся коммунальных услуг: "Руководство по обеспечению коммунальных услуг в районах с холодным климатом", которое стало основой для обсуждения на семинаре, проводившемся по этому вопросу в Эдмонтоне, и новую программу по определению с использованием ЭВМ расходов на коммунальное обслуживание в населенных пунктах северной части страны. Что касается вопроса об очистке сточных вод, то в городе Уайтхорс, Юкон, был осуществлен показательный проект по биологической очистке сточных вод, а также проведена оценка существующих систем аэрации в северных районах.

С целью улучшения качества водоснабжения министерство окружающей среды Канады участвует в мероприятиях по очистке различных загрязненных водоемов, таких как Великие Озера (Онтарио), озеро Виннипег (Манитоба) и устье реки Фрейзер (Британская Колумбия), а также участвует в разработке норм и нововведений с целью борьбы с загрязнением сточными водами. Эти меры в основном осуществляются в сотрудничестве или при участии правительств провинций и других местных органов власти. В качестве контрольного средства по регулированию или запрещению определенных вредных веществ используется Закон о веществах, загрязняющих окружающую среду.

5) Меры с целью защиты квартиросъемщиков, например, контроль за уровнем арендной платы и правовые гарантии

Меры по защите прав квартиросъемщиков относятся в первую очередь к компетенции юридических органов провинции. Правительство Канады разделяет ответственность за лиц, проживающих в домах, построенных за счет осуществления государственных программ, таких как программа строительства государственного жилищного фонда и программа строительства некоммерческих зданий или кооперативов. В этих случаях арендная плата регулируется в соответствии с принципами, согласованными федеральным правительством и правительствами

провинций. Для семей с низким доходом и престарелых арендная плата устанавливается в соответствии с их доходами. Для квартиросъемщиком со скромным доходом арендная плата устанавливается таким образом, чтобы выплачиваемая сумма обеспечивала лишь бесприбыльно-безубыточную эксплуатацию здания.

Что касается более ранних проектов, в рамках которых правительство предоставляло другие формы помощи, уровень арендной платы регулируется Ипотечной и жилищной корпорацией Канады. При этом допускается контролируемый рост арендной платы и получение установленного уровня прибыли. Владельцы таких домов должны обращаться в Корпорацию с целью утверждения увеличения арендной платы, за счет чего Корпорация получает возможность охраны интересов квартиросъемщиков.

6) Статистические и другие данные об осуществлении права на жилье

Сбором статистических данных о жилищных условиях занимается главным образом Ипотечная и жилищная корпорация Канады и Статистическое управление Канады.

Ипотечная и жилищная корпорация Канады публикует ежегодный доклад, озаглавленный "Статистические данные по жилищному вопросу в Канаде", и ежемесячно выпускает дополнения к этому докладу. В доклады включены данные, касающиеся жилищного строительства и предоставления ссуд под недвижимость. Источниками этих данных являются документы Корпорации и публикации Статистического управления Канады.

Статистическое управление Канады выпускает ежемесячный бюллетень (индекс 64-002) с данными о начале и завершении строительства домов в Канаде, основанный на обзорах, проводимых Ипотечной и жилищной корпорацией Канады. Статистическое управление Канады выпускает ежегодный доклад, озаглавленный "Жилые помещения и оборудование", основанный на специальных обзорах жилых хозяйств, проводимых ежегодно. В докладе содержатся данные о наличии кухонь, систем отопления, водоснабжения, ванных комнат, холодильников, стиральных машин, пылесосов, швейных машин, телефонов, радиоприемников, телевизоров, проигрывателей и магнитофонов в домах канадцев; численности домовладельцев и количестве комнат в каждом домашнем хозяйстве, размере домашнего хозяйства, наличии автомобилей, гаражей, палаточного оборудования и аэросаней. В приложении к данному докладу содержатся статистические таблицы, в которые приведены некоторые показатели, собранные в 1978 году.

В связи с переписью населения, которая осуществляется во второй год каждого десятилетия (1971 год, 1981 год и т.д.) собираются данные о размере и составе домашних хозяйств в Канаде и о характеристиках для домашних хозяйств показателях, таких как количество комнат в домашнем хозяйстве, количество лиц, проживающих в комнате, продолжительность проживания, водоснабжение, системы удаления отходов, домашние удобства и т.д. Подробная информация, собранная в связи с переписью 1971 года, содержится в частях I, 3 и 4 тома II отчета о результатах переписи.

В связи с частичными переписями, проводимыми в середине каждого десятилетия, также собирается определенная информация. Информация о количестве домовладений и домашних хозяйств содержится в томе III докладов 93-800-93-810 отчета о результатах переписи 1976 года.

В 1976 году в связи с проведением Хабитат: Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам под эгидой государственного министра по делам городов был выпущен документ, озаглавленный "Населенные пункты Канады". Цель этого документа заключалась в предоставлении фактической информации о населенных пунктах Канады, причем основное внимание уделялось десятилетью 1965-1975 годов. Некоторые выдержки из раздела 2 указанного документа содержатся в приложении к настоящему докладу (приложение, раздел В).

Дополнительные данные можно найти в различных документах, опубликованных Ипотечной и жилищной корпорацией Канады, в частности в ее ежегодных докладах. Копия доклада Корпорации за 1981 год направлена Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций вместе с настоящим докладом.

СТАТЬЯ 12: ПРАВО НА ФИЗИЧЕСКОЕ И ПСИХИЧЕСКОЕ ЗДОРОВЬЕ

- А. Основные законы, административные постановления, коллективные соглашения и другие виды соглашений, разработанные с целью развития и защиты права каждого индивида на поддержание максимально высокого уровня физического и психического здоровья, и соответствующие судебные решения, если таковые имеются

К числу основных федеральных законов, касающихся физического и психического здоровья, относятся следующие:

Закон о страховании на случай госпитализации и диагностическом обслуживании, R.S.C. 1970, с. Н-8 (вступил в силу 1 июля 1958 года)

Закон о медицинском обслуживании, R.S.C. 1970, с. М-8 (вступил в силу 1 июля 1968 года)

Закон о федерально-провинциальных налоговых мероприятиях и финансировании принятых программ, 1977 год, S.C.1976-77, с. 10 (вступил в силу 1 апреля 1977 года)

Подход Канады к разборке национальных программ в области здравоохранения заключается в постепенном распространении предоставляемых на основе государственного финансирования медицинских услуг на практически все население. Достижение этой цели можно обеспечить лишь в сотрудничестве с провинциями, на которые в соответствии с конституцией возлагается основная ответственность в вопросах здравоохранения.

Медицинское страхование обеспечивается за счет серии взаимосвязанных планов на уровне провинций, в соответствии с которыми провинции получают право на федеральную помощь в случае, если они удовлетворяют минимальным критериям, установленным в федеральном законодательстве в отношении: всеобщего охвата услугами, обеспечиваемыми за счет страхования, предоставления такого обслуживания всем категориям населения, обеспечения доступа к таким услугам на разумных условиях, не сопряженных с чрезмерными расходами участников систем страхования, мобильности медицинской службы и управления системой медицинского обслуживания государственным учреждением на некоммерческой основе.

Цель данной программы заключается в обеспечении всем жителям Канады доступа к медицинскому и больничному обслуживанию. В соответствии с Программой страхования на случай госпитализации обеспечиваются как прямые услуги (включая необходимые медикаменты, диагностические обследования и т.д.), так и косвенные, причем в разных провинциях они могут быть различными. Программа медицинского обслуживания охватывает практически все необходимые медицинские услуги, оказываемые врачами общей практики, а также определенные стоматологические операции, которые осуществляют зубные врачи в госпиталях. Все провинции и две территории принимают участие в обеих программах, в соответствии с которыми медицинским страхованием охватывается свыше 99 процентов населения. Те жители страны, которые не охватываются провинциальными системами (лица, служащие в вооруженных силах, заключенные, содержащиеся в исправительных учреждениях, и служащие Королевской канадской конной полиции), охватываются федеральными программами. Медицинское обслуживание инуитов и лиц со статусом индейцев обеспечивается непосредственно по линии правительства Канады через министерство национального здравоохранения и социального обеспечения. Осевшие в стране эмигранты и некоторые другие категории новых жителей Канады могут пользоваться медицинской страховкой с первого дня ее оформления во всех провинциях и территориях, за исключением Британской Колумбии, где установленный период ожидания составляет три месяца.

Согласно конституции страны, законы о федеральном медицинском страховании дают каждой провинции значительную свободу в определении ряда важных вопросов, в том числе административных мероприятий, связанных с осуществлением принятого в этой провинции плана, способа финансирования покрываемой провинцией доли расходов (например, через подоходный налог, налоги на продажу и т.д.) и вопросов о выплате компенсации со стороны жителей. Провинции пользуются свободой выбора в том, чтобы определять, какие услуги, которые с медицинской точки зрения не являются абсолютно необходимыми, подлежат страхованию. Это касается, например, пластических операций в косметических целях. В федеральном законодательстве содержится лишь одно требование - чтобы такие положения применялись ко всем лицам, обеспеченным медицинским страхованием, на одинаковых условиях.

Многие другие виды услуг в области здравоохранения обеспечиваются провинциями либо путем дополнительных льгот, предоставляемых в соответствии с планами провинций в области медицинского страхования, или путем других мероприятий, финансируемых за счет государственных средств. Такие дополнительные льготы могут предоставляться либо на всеобщей основе (например, государственное медицинское обслуживание, меры по охране психического здоровья, борьба с инфекционными заболеваниями), либо в отношении лиц определенных

возрастных категорий (например, бесплатное зубоорачебное обслуживание детей), предоставление льгот определенным категориям больных (например, предоставление медикаментов лицам, страдающим определенными хроническими заболеваниями); или на региональной основе в рамках провинции (например, обслуживание на дому, амбулаторное обслуживание); или предоставление таких услуг лицам с низкими доходами.

Другие меры, связанные с охраной здоровья, можно найти в Законе о подоходном налоге, S.C. 1970-71-72, с. 63, и в Уголовном кодексе, R.S.C. 1970, с. C-34.

В Законе о подоходном налоге предусматривается либо стандартный вычет из доходов 100 долларов, или вычет из доходов той части оплаты квалифицированных медицинских услуг, которые превышают 3 процента доходов налогоплательщика за период в 12 месяцев, составляющий налоговый год, за который он выплачивает налоги (пункты II0(1)(c) и (d)). Кроме того, сокращение налогов в связи с нетрудоспособностью, объем которого в 1981 году составлял 1 980 долларов, предоставляется слепым и лицам, прикованным к постели или пользующимся инвалидной коляской, которые являются налогоплательщиками, или налогоплательщикам, которые имеют на иждивении таких лиц (пункты II0(1)(e) и (e.2)).

Уголовный кодекс предусматривает защиту от действий, которые могут поставить под угрозу здоровье или жизнь людей, квалифицируя такие действия в качестве уголовных преступлений. Такая защита предусмотрена, например, в разделах 198-202, 204, 226, 228-229, 233-234, 244-246 и 253. В этих разделах, среди прочего, рассматриваются такие вопросы, как нарушение правил хирургического и терапевтического лечения, причинение вреда жизни или здоровью ребенка, ученика или слуги, преступные или халатные действия, угрожающие жизни или безопасности других лиц, нанесение увечий другим лицам, уклонение в оказании посильной помощи при родах и заражение венерической болезнью.

В. Информация о различных мерах

1) Меры по сокращению мертворождаемости и детской смертности

Программы по сокращению мертворождаемости и детской смертности обеспечивают беременным и младенцам необходимое больничное и медицинское обслуживание в доступной мере. Кроме того, во всех провинциях имеются службы здравоохранения, в деятельности которых основной упор делается на проведение профилактических мероприятий для беременных и младенцев.

Некоторые провинциальные правительства осуществили мероприятия по переводу акушерского обслуживания из больниц с невысоким среднегодовым показателем количества пациентов в стационарные родильные отделения крупных региональных больниц. Причиной создания более крупных акушерских центров явилось то, что больницы с небольшими акушерскими отделениями были менее эффективными и в них отмечалась более высокая смертность и заболеваемость среди новорожденных, чем в крупных центрах с более совершенным оборудованием и лучше укомплектованным персоналом. Кроме того, как свидетельствуют исследования, диагностика беременности и ее классификация по различным степеням "риска" является полезной, особенно в тех случаях, когда

практикующий врач направляет всех пациенток с особо сложно протекающей беременностью на консультацию к местным специалистам-акушерам. Такие консультации оказались полезными в плане сокращения детской смертности и заболеваемости, и в настоящее время они проводятся в нескольких провинциях.

Многие акушерские отделения крупных больниц, в особенности те, которые функционируют при университетских клиниках, могут делать операции по разрезу плодного пузыря в особо сложных случаях беременности на ранних ее этапах. В соответствии с различными нормами, разработанными специалистами-акушерами, операции по разрезу плодного пузыря рекомендуются в тех случаях, когда существует большая вероятность наличия хромосомной или серьезной генетической патологии у плода. Такие случаи могут отбираться по возрастному признаку, например, у беременных в возрасте 35 лет и выше или в семьях, в которых отмечались генетические наследственные заболевания, приводящие практически к полной потере работоспособности. В университетских клиниках страны имеются отделения генетики, оснащенные аппаратурой для исследования хромосом и замера энзимов при самых разных наследственных заболеваниях, связанных с врожденным нарушением обмена веществ. Во многих крупных больницах даются консультации по вопросам генетики. Благодаря проведению вышеупомянутых программ, в Канаде начиная с 1944 года отмечается значительное сокращение детской смертности, о чем свидетельствуют данные, приведенные ниже в таблице.

Детская смертность на 1 000 рождений

1947 год	46,2
1957 год	30,9
1967 год	22,0
1977 год	12,4
1980 год	10,4

Кроме того, мертворождаемость постоянно сокращалась на протяжении последних 30 лет, как показано в таблице, приведенной ниже.

Мертворождаемость на 1 000 живых детей

1947 год	20,5
1957 год	14,6
1967 год	11,5
1976 год	7,5
1980 год	5,3

Повышение уровня жизни, а также улучшенная гигиена беременности, несомненно, способствовали такому снижению мертворождаемости в тех случаях, когда возраст плода достигал 28 недель и более.

Как показано в приведенной ниже таблице, за последние 30 лет сократилось также число случаев околородовой смерти, в которые включаются случаи смерти плода (мертворожденные) при беременности продолжительностью 28 и более недель, а также случаи смерти новорожденных, не достигших недельного (7-дневного) возраста.

	<u>Околородовая смертность на</u> <u>1 000 рождений</u>
1947 год	39,9
1957 год	31,0
1967 год	24,7
1977 год	13,8
1980 год	10,9

Как показано в приведенной ниже таблице, за этот период сократилась также материнская смертность – число смертей, связанных с родами и осложнениями в период беременности, при родах и в послеродовой период.

	<u>Материнская смертность на</u> <u>10 000 рождений</u>
1947 год	15,8
1957 год	5,4
1967 год	2,4
1977 год	0,5
1980 год	0,8

2) Меры по обеспечению нормального развития детей

а) Уход за детьми в дневное время

В Канадском плане оказания помощи предусматривается возможность выдачи малообеспеченным семьям на долевых началах дотаций на уход за детьми в детских учреждениях дневного типа.

Бюллетени, проспекты, информационные сборники и Ежегодник исследований по уходу за детьми в дневное время публикуются национальным информационным центром по вопросам ухода за детьми в дневное время. Центр дает справки населению по вопросам ухода за детьми в дневное время. Совещания с представителями всех провинциальных и территориальных учреждений по уходу за детьми в дневное время проводятся не реже двух раз в год. В центр часто поступают заявки с просьбой направить представителей центра на коллоквиумы и семинары, которые организуются провинциальными и муниципальными властями. По заявкам предоставляются консультации по таким вопросам, как разработка норм и примерных программ подготовки персонала.

б) Усыновление детей

По просьбе провинций в федеральном министерстве здравоохранения и социального обеспечения был создан отдел по вопросам усыновления, задачей которого является содействие и координация в деятельности провинций и территорий по вопросам, связанным с усыновлением детей в межпровинциальном и международном плане. Усыновлению детей из других провинций способствуют деятельность центральной регистрационно-справочной службы и публикация ежеквартального бюллетеня по вопросам усыновления детей. Усыновлению детей из других стран помогает координация деятельности федеральных властей и международных органы связи. Вместе с властями провинций и правительствами других стран отдел разрабатывает принципы и порядок усыновления детей из других стран и координирует этот процесс.

с) Программы всеобщего больничного и медицинского страхования

Эти программы в определенной степени обеспечивают детям необходимое больничное и врачебное обслуживание (последнее осуществляется как врачами-терапевтами, так и специалистами). Провинции предоставляют дополнительные услуги, предназначенные специально для детей (например, зубо врачебные программы, детские консультации, программы иммунизации, программы санитарного просвещения), либо в рамках программ страхования здоровья, либо в рамках других мероприятий, осуществляемых за счет государства. В различных провинциях эти дополнительные услуги и формы их предоставления отличаются друг от друга.

В большинстве случаев роды принимаются в больницах, и сразу же или вскоре после родов новорожденных осматривают на предмет выявления каких-либо врожденных отклонений или приобретенных дефектов. Врачи и средний медперсонал проводят тщательный осмотр и обследование каждого новорожденного. Во всех провинциях имеются те или иные программы обследования новорожденных.

Во всех десяти провинциях имеются программы обследования на предмет выявления фенилкетонурии. В шести провинциях (Ньюфаундленд, Квебек, Онтарио, Манитоба, Саскачеван и Альберта) у новорожденных обследуют щитовидную железу на предмет выявления врожденного гипотиреоза (анализ T4). В остальных четырех провинциях эта программа обследования в принципе одобрена и будет осуществляться, как только провинциальные власти выделят на нее бюджетные средства.

В четырех провинциях (Ньюфаундленд, Квебек, Манитоба и Саскачеван) осуществляются программы всеобщего обследования на предмет выявления амниоцитирии в крови (на второй-четвертый день после рождения ребенка) и/или в моче (на второй неделе после рождения ребенка).

В младенческом и в раннем детском возрасте дети жителей Канады получают дальнейшее медицинское обслуживание в рамках существующих федеральных и провинциальных программ страхования здоровья. В большинстве провинций это обслуживание осуществляют практикующие врачи, однако в некоторых провинциях такое обслуживание обеспечивает среднemedицинский персонал и дежурный врач детской консультации, финансируемой властями провинции. Любой из указанных программ предусматривается профилактическая вакцинация от распространенных инфекционных заболеваний, а также предоставление консультаций по вопросам питания, профилактика несчастных случаев средствами санитарного просвещения и оценка роста и развития ребенка. В случаях, когда детская консультация обнаруживает у пациента патологические отклонения, она направляет его к местному практикующему врачу. Пациентов, имеющих психические расстройства, отправляют на консультацию в психиатрическую клинику к работнику патронажа, который дает заключение и в случае необходимости направляет больного в местную психиатрическую клинику. Детей более старшего возраста педиатр направляет к детскому психиатру.

В некоторых провинциях проводится медицинский осмотр всех школьников перед их поступлением в школу; однако такой осмотр не является обязательным во всех провинциях, а в значительной степени зависит от требований муниципальных или региональных работников

здравоохранения и их желания и способности заниматься такой административной формой медицинского обслуживания. Там, где имеет место медицинские осмотры детей перед поступлением в школу, проводится целый ряд тестов для проверки зрения, слуха, двигательной реакции и координации движений, а также психического развития. В некоторых школах осуществляется раннее выявление дефектов у детей, препятствующих их нормальной учебе (дислексии); однако выявление такого недуга чаще всего происходит уже тогда, когда ребенок перешел во второй или третий класс. При этом ребенка направляют в провинциальное министерство образования, где ему предписывают специальную программу обучения в данной или другой рекомендованной школе. Кроме того, в большинстве муниципальных или городских школ проводятся занятия с логопедом для учащихся с относительно часто встречающимися дефектами речи. В таких случаях по совету преподавателя ученика направляют на консультацию к школьной медсестре, которая дает предварительное заключение, а затем, в случае необходимости, к логопеду. Такой логопед может работать в школе как приходящий врач или же может иметь кабинет вне школьного здания. Почти во всех школах страны проводятся уроки физического воспитания и/или рекреационные занятия. Качество и количество таких уроков колеблется в значительной степени, однако по сравнению с предыдущими годами за последнее десятилетие этой дисциплине стали уделять больше внимания и для ее развития созданы более благоприятные условия.

3) Меры по защите и улучшению всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности, предотвращению загрязнения воздуха, земли и воды, преодолению вредных последствий городского развития, индустриализации и т.д.

а) Охрана окружающей среды

Министерство охраны окружающей среды

Вопросы качества окружающей среды и ее охраны, поощрения и расширения рационального использования возобновляемых ресурсов были сведены воедино и поручены одному министерству - министерству охраны окружающей среды в 1971 году после принятия Закона 1970 года о правительственных организациях, R.S.C.1970, доп. 2 с. 14, с поправками 1979 года.

Министерство ведает проведением в жизнь основных законов по вопросам окружающей среды на федеральном уровне и координирует комплекс мероприятий по анализу и обследованию аспектов окружающей среды, осуществляемые федеральными властями с 1973 года. В 1977 году к этим законам были внесены поправки.

Комплекс мероприятий по анализу и обследованию аспектов окружающей среды, осуществляемых федеральными властями

В 1973 году министерству охраны окружающей среды было поручено разработать совместно с другими министерствами комплекс мероприятий, в ходе осуществления которых федеральные министерства и ведомства должны:

- 1) учитывать вопросы окружающей среды при планировании и выполнении новых проектов, программ и видов деятельности;

- ii) до принятия каких-либо обязательств или окончательных решений осуществлять экологический анализ всех проектов, которые могут отрицательно повлиять на окружающую среду; проекты, исполнение которых может существенно повлиять на окружающую среду, должны представляться на официальную проверку в федеральное управление по анализу и обследованию аспектов окружающей среды;
- iii) использовать результаты такого анализа в процессе планирования, принятия решений и исполнения.

Комплекс мероприятий, учрежденных министерством по охране окружающей среды и осуществляемых межведомственным комитетом по окружающей среде, главным образом основан на проведении анализа собственными силами. Министерства и ведомства обязаны осуществлять анализ последствий для окружающей среды осуществляемых ими проектов и деятельности или тех мероприятий, инициаторами которых они являются; они также должны определять экологический эффект предполагаемых последствий.

Еще на самом раннем этапе планирования в министерстве, выступающем в роли инициатора проектов, осуществляется проверка всех проектов с точки зрения их потенциально вредного воздействия на окружающую среду. В результате применения такой процедуры возможно принятие одного из четырех приведенных ниже решений.

- i) Вредного воздействия на окружающую среду нет, отсутствует необходимость принятия каких-либо мер.
- ii) Экологические последствия известны, но не считаются значительными. Выявленные последствия можно нейтрализовать в результате учета экологических аспектов при проектировании и соблюдении законодательства и нормативов. Инициатор данного вида деятельности отвечает за принятие соответствующих мер, однако отсутствует необходимость в применении процедур комплекса мероприятий по анализу и обследованию аспектов окружающей среды.
- iii) Характер и масштабы потенциальных вредных последствий для окружающей среды известны не в полном объеме. Для определения последствий для окружающей среды и оценки степени их важности необходима более детальная оценка. Поэтому инициатор данного вида деятельности подготавливает или запрашивает первоначальную оценку аспектов окружающей среды. Ознакомившись с ней, он выяснит, какое из приведенных выше и ниже решений должно быть принято.
- iv) Инициатор данного вида деятельности отмечает наличие значительных последствий для окружающей среды и просит руководство федерального управления по анализу и обследованию аспектов окружающей среды учредить группу специалистов для пересмотра данного проекта.

Если инициатор данного вида деятельности принимает решение о передаче проекта на пересмотр группе специалистов, то исполнение проекта откладывается до тех пор, пока не закончится пересмотр и министерству охраны окружающей среды не будут направлены рекомендации.

Группа специалистов, учрежденная руководством федерального управления по анализу и исследованию аспектов окружающей среды, дает указания о подготовке инициатором или лицом, выступающим от его имени, справки об экологических последствиях, рассматривает ее, выясняет мнение общественности о справке и собирает дополнительную информацию, которую она сочтет необходимой. Затем группа специалистов сообщает свое мнение министерству охраны окружающей среды относительно приемлемости (или неприемлемости) выявленных остаточных последствий для окружающей среды.

Министерство охраны окружающей среды и министерство, которое выступает инициатором данного предложения, на основании представленного группой специалистов доклада принимают решение. Такие решения исполняются соответствующими министерствами и лицами, выступающими от их имени.

Основные законы

Законодательные положения, касающиеся вопросов окружающей среды, изложены в основном в следующих законах:

Закон о чистом воздухе, S.C. 1971, с. 47

Закон о загрязнителях окружающей среды, S.C. 1974-75, с. 72

Закон о водных ресурсах Канады, R.S.C. 1970, с. 5 (1st supp.)

Закон о контроле за сбором отходов в океан, S.C. 1974-75, с. 55

Закон о рыболовстве, R.S.C. 1970, с. F-14

Закон о чистом воздухе

Закон о чистом воздухе содержит основные положения, регламентирующие деятельность правительства Канады в вопросах контроля за загрязнением воздуха. Он преследует три основных цели. Первая, и самая главная, заключается в охране здоровья населения Канады от загрязненного воздуха. Для этой цели введены нормы, ограничивающие в конкретных отраслях промышленности выброс в атмосферу таких вредных для здоровья загрязнителей, как свинец, ртуть, винилхлорид, асбест и мышьяк. Вторая цель заключается в разработке единого для всей Канады подхода к вопросам контроля за другими загрязнителями. Для достижения этой цели и обеспечения соответствующей ведущей роли правительства Канады в этих вопросах закон предусматривает разработку для отдельных отраслей промышленности директивных принципов, направленных на предотвращение создания так называемых "зон загрязнения", которые вызывают тревогу у федеральных и провинциальных властей. Третья цель заключается в создании механизмов и учреждений, необходимых для внедрения в жизнь всех мер по контролю за загрязнением воздуха. Здесь особенно важно учитывать тот факт, что за осуществление контроля за загрязнением воздуха непосредственно отвечают провинции и что провинциальные и федеральные власти должны действовать совместно и согласованно. С этой целью закон предусматривает возможность заключения соглашений между правительством Канады и отдельными провинциями и проведения мероприятий по соблюдению норм, разработанных на основании данного закона; закон также предусматривает в случае необходимости возможность принятия мер непосредственно правительством Канады.

Закон о загрязнителях окружающей среды

Разработка Закона о загрязнителях окружающей среды явилась следствием глобальной тревоги по поводу канцерогенного действия полихлорбифенила (ПХБ), содержащегося в окружающей среде. Канада поддержала меры, предложенные Организацией экономического сотрудничества и развития в 1973 году, и настоящий Закон был принят в 1975 году.

Закон наделяет правительство Канады полномочиями по сбору информации о веществах, которые могут являться загрязнителями окружающей среды, независимо от их источника, применения, производства или среды распространения (вода или воздух), и по осуществлению соответствующего контроля за такими веществами, в отношении которых отсутствуют или не применяются другие законодательные положения (федеральные или провинциальные).

Сбор такой информации носит всеобъемлющий характер. Сфера действия настоящего Закона распространяется на всех, и в нем сделана попытка охватить все пути проникновения этих веществ в окружающую среду, места производства этих веществ, способы их использования и удаления.

Исполнение настоящего Закона возложено совместно на министерство по охране окружающей среды и министерство национального здравоохранения и социального обеспечения.

Закон о водных ресурсах Канады

Закон о водных ресурсах Канады регламентирует совместное хозяйственное использование водных ресурсов Канады федеральными и провинциальными властями. В части II (Контроль за качеством воды) предусматривается заключение соглашений между федеральными и провинциальными властями там, где вопросы качества воды носят неотложный характер в общенациональном масштабе. На основании положений этой части разрешается создание совместных федерально-провинциальных объединенных учреждений (хотя вместо них могут быть использованы существующие федеральные и провинциальные корпорации) для планирования и осуществления утвержденных программ по контролю за качеством воды.

При отсутствии возможности в принятии таких совместных мер Закон предусматривает с учетом соблюдения определенных условий принятие односторонних мер со стороны правительства Канады.

В части III (Регулирование питательных присадок) предусматривается принятие норм, запрещающих производство или импорт с целью использования и продажи в Канаде любого детергента или препарата для улучшения качества воды, содержащего запрещенную присадку в большей концентрации, чем предусмотрено нормами. Предусмотренные нормы содержания фосфата в детергентах делают настоящий Закон одним из основных средств сокращения степени эвтрофикации воды.

Закон о контроле за сбросом отходов в океан

Закон о контроле за сбросом отходов в океан был принят для того, чтобы Канада могла выполнить свои обязательства в соответствии с Конвенцией о предотвращении загрязнения моря сбросами отходов и других материалов от 1972 года.

Положения Закона распространяются на погрузку в целях сброса, упаковку для сброса и сброс с любого судна, летательного аппарата, платформы или прочего искусственного сооружения в:

- территориальные моря Канады;
- территориальные воды Канады, не являющиеся внутренними водами;
- рыболовные зоны;
- арктические воды (в том числе на лед).

Закон запрещает всем канадским судам во всех районах мира сброс некоторых особо вредных веществ, перечисленных в приложении I к нему, за исключением указанных в разделе 9(5) Закона. В нем также приведен перечень веществ, которые заслуживают особого внимания (приложение II). В приложении III указаны общие факторы, которые следует учитывать при выдаче всех разрешений.

В чрезвычайных обстоятельствах Закон позволяет сброс отходов в океан без разрешения в тех случаях, когда такая мера необходима для устранения опасности для жизни людей в море или для любого корабля или летательного аппарата. Однако сразу же после этого инспектор должен быть поставлен в известность об имевшем место сбросе с предоставлением всей информации, которая может быть затребована.

Положения данного законодательства не распространяются на:

- i) любой случайный сброс или сброс в результате нормальной эксплуатации корабля или летательного аппарата или любого их оборудования;
- ii) любой случайный сброс или сброс в результате разведки, эксплуатации и связанной с ними обработки в море природных ресурсов, добытых с морского дна.

Однако эти виды деятельности регламентируются другими законами парламента, такими как Канадский закон о судоходстве и Закон о производстве, охране и рациональном использовании нефти и газа.

Закон о рыболовстве

В соответствии с положениями раздела 33 Закона о рыболовстве запрещается сброс вредных веществ в воды, где обитает рыба, или в любом месте при любых обстоятельствах, где такое вредное вещество или любое другое вредное вещество, которое может образоваться в результате сброса такого вредного вещества, могут проникнуть в какой-либо участок таких вод.

Прочие законодательные документы по данному вопросу

Ниже приводится краткий перечень других законодательных документов, которые могут быть использованы для охраны окружающей среды.

Закон о контроле в области ядерной энергетики, R.S.C. 1970, с. A-19, предусматривает создание Совета по контролю в области атомной энергетики, который уполномочен выдавать лицензии на производство, применение и использование атомной энергии. Лицензии могут содержать любые положения, которые, по мнению Совета, необходимы для обеспечения охраны окружающей среды. Совет подчиняется министру энергетики, шахт и ресурсов.

Закон о судоходстве Канады затрагивает все аспекты судоходства и его исполнением ведает министерство транспорта Канады. Положения части XX Закона распространяются на загрязнение морской среды с судов (за исключением арктических вод, в отношении которых применяются положения Закона о предотвращении загрязнения арктических вод), положения Закона распространяются на зону шириной 320 морских километров (200 морских миль) от берега.

Закон о национальном энергетическом совете, R.S.C. 1970, с. N-6, предусматривает создание национального энергетического совета. В соответствии с положениями части III Закона совет уполномочен выдавать свидетельства о соблюдении интересов населения и необходимости в строительстве и эксплуатации межпровинциальных трубопроводов. Эти свидетельства и разрешения могут оговариваться условиями охраны окружающей среды. Совет подчиняется министру энергетики, шахт и ресурсов.

Закон о производстве, охране и рациональном использовании нефти и газа, R.S.C. 1970, с. 0-4, в районе Гудзонова залива и Гудзонова пролива исполняет министерство энергетики, шахт и ресурсов, а на остальной части территории к северу от 60-й параллели - министерство по делам индейцев и развитию северных районов. В Законе предусматривается контроль за разведкой и освоением месторождений нефти и газа как на суше, так и в море, включая положения о предотвращении загрязнения.

Положение в северных районах

На севере страны организационными вопросами окружающей среды почти полностью ведает правительство Канады, хотя правительства территорий играют важную роль (например, в силу возложенной на них ответственности в вопросах фауны, за исключением вопросов, касающихся мест обитания диких животных и птиц). Этими вопросами занимаются различные федеральные министерства; но в основном министерство по делам индейцев и развития северных территорий; по охране окружающей среды; рыболовства и океанов; энергетики, шахт и ресурсов и министерство транспорта Канады; министерство по делам индейцев и развития северных территорий является головным учреждением на основании Закона о министерстве по делам индейцев и развития северных территорий, который наделяет министра по делам индейцев и развития северных территорий полномочиями по контролю, использованию практически всех (98 процентов) государственных земель и управлению ими и по координации деятельности федеральных властей в северных районах.

Закон о предотвращении загрязнения арктических вод, R.S.C. 1970, 1st Supp. с. 2, запрещает несанкционированный сброс отходов в арктические воды или на любые участки суши, с которых такие отходы могут проникнуть в арктические воды. Разработанные в соответствии с этим Законом нормы предусматривают границы материальной ответственности за несанкционированный сброс отходов, а также проектные требования судам, плавающим в арктических водах, и предусматривают создание зон контроля за безопасностью судоходства.

Закон о северных внутренних водах, R.S.C.1970, с. 28 (1st Supp.), распространяется на все внутренние воды на Юконе и Северо-Западных территориях и содержит положения, предусматривающие охрану, освоение и использование этих водных ресурсов. Водопользование регулируется посредством системы выдачи лицензий, и в этих лицензиях могут содержаться условия, касающиеся рационального использования окружающей среды.

Северо-Западные территории

Закон о Северо-Западных территориях, R.S.C. 1970, с. N-22, уполномочивает комиссара Северо-Западных территорий осуществлять законодательные функции и контроль над определенными видами деятельности в этих территориях. Что касается рационального использования окружающей среды, то виды деятельности, контролируемые комиссаром, могут регулироваться различными постановлениями, включая приведенные ниже.

В соответствии с Постановлением об освоении районов, комиссар может квалифицировать любой район в территории как район освоения там, где, по его мнению, в интересах населения необходимо регулировать процесс развития. На основании этого Постановления могут разрабатываться нормы, предусматривающие условия освоения.

Настоящее Постановление комиссара о земле предоставляет комиссару полномочия в вопросах передачи земель, которые были отданы в ведение правительства Северо-Западных территорий. Любая такая передача может быть оговорена условиями.

Постановление об охране окружающей среды запрещает выброс загрязнителей в окружающую среду. В целях настоящего Постановления в понятие "окружающая среда" входит земля, вода, воздух и вся флора и фауна.

Постановление об охране лесов включает в себя положение об охране лесных ресурсов посредством контроля за разведением огня в лесных районах и ликвидации опасного скопления лесных горючих материалов. Положения Постановления осуществляются на практике министерством по делам индейцев и развития северных территорий.

Постановление о пестицидах содержит требование о получении разрешения на применение любого пестицида в Северо-Западных территориях.

Постановление о нефтепродуктах и принятые после него Нормы регламентируют перевозку, обработку и хранение нефтепродуктов. Могут быть оговорены условия необходимой противопожарной безопасности складов.

Постановление о здравоохранении предусматривает контроль за сбросом сточных вод и за качеством питьевой воды в целях охраны здоровья людей. За соблюдением Постановления следят территориальные государственные органы и федеральное министерство здравоохранения и социального обеспечения.

Территория Юкон

Закон о Юконе, R.S.C. 1970, с. Y-2, предоставляет полномочия комиссару территории Юкон регламентировать и контролировать определенные виды деятельности в Юконе. В вопросах рационального использования окружающей среды виды деятельности, контролируемой комиссаром, могут регулироваться различными постановлениями, включая следующие.

В соответствии с Постановлением об освоении районов комиссар может квалифицировать любой район районом освоения там, где, по его мнению, в интересах населения необходимо регулировать процесс освоения. Любые формы освоения такого района могут быть оговорены условиями. Положения Постановления не распространяются на федеральные земли.

Постановление об охране лесов содержит положения, предусматривающие охрану лесных ресурсов посредством контроля за применением огня в лесных районах и ликвидации опасных скоплений лесных горючих материалов. Положения Постановления осуществляются министерством по делам индейцев и развития северных территорий.

Постановление об обращении с бензопродуктами может использоваться для регламентации обработки, перевозки и хранения бензина или других подобных нефтепродуктов.

В соответствии с Постановлением о землях комиссар может передавать любые находящиеся в его ведении земли путем продажи, аренды или сервитута и оговаривать такие условия передачи, какие он сочтет уместными. Комиссар может также отменить передачу каких-либо земель на основании положений настоящего Постановления и предписать наиболее желательное использование таких земель.

Условия сброса сточных вод и контроля за качеством питьевой воды в целях охраны здоровья людей предусмотрены в Постановлении о здравоохранении.

в) Промышленная гигиена

В соответствии с положениями Закона об опасных веществах, R.S.C. 1970, с. H-3, и Закона о веществах, предназначенных для борьбы с сельскохозяйственными вредителями, R.S.C. 1970, с. P-10, особо опасные химические вещества могут либо полностью запрещаться, либо их применение ограничивается соответствующими положениями, либо выдвигаются требования относительно специальной упаковки, предупредительной маркировки и соответствующих инструкций по их использованию.

В настоящее время принимаются меры по разработке такого обследования животных, которое позволяет выявить потенциальную угрозу для здоровья в результате воздействия на них химических веществ и дать оценку возможного риска при этом для людей. Конкретной задачей является определение возможной опасности использования огнестойких веществ в одежде, мебели и строительных изделиях из синтетических полимеров и воздействия растворителей, используемых в быту для удаления краски и в жидкостях для чистки ковров и мебели. Кроме того, потребительские товары будут проверяться на наличие в них возможных канцерогенных веществ, мутагенов и тератогенов.

Долгосрочными задачами являются: (i) определение и анализ загрязнителей окружающей среды; (ii) оценка опасности для здоровья загрязнителей окружающей среды; (iii) уменьшение воздействия на людей потенциально опасных загрязнителей, содержащихся в окружающей среде; (iv) улучшение связей и обмена информацией с правительствами других стран и международными учреждениями, занимающимися вопросами загрязнения окружающей среды. Успешной в этой области можно назвать деятельность групп по вопросам анализа в связи с рассмотрением представленных материалов и подготовкой докладов, регламентирующей документации и перечней ядовитых веществ, а также в связи с выявлением на основании представляемой документации новых и существующих химических веществ в соответствии с положениями Закона о загрязнителях окружающей среды. Исследования, проведенные как в лабораторных, так и в естественных условиях, помогли определить токсичность таких содержащихся в окружающей среде химикатов, как моноэтилгексила, фталата, фотомирекса и полихлорированного гваякола. Химикаты, содержащиеся в окружающей среде, проверяются на наличие в них мутагенных веществ, и для оценки мутагенного потенциала разрабатываются системы протоколирования таких тестов.

За последние годы значительно расширилась деятельность в области производственной гигиены. Одним из направлений этой программы является обследование состояния здоровья работников на конкретном производстве, чтобы определить, какую опасность для их здоровья представляют пыль и химические вещества на рабочем месте. Для этой цели у министерства здравоохранения и социального обеспечения имеется передвижная лаборатория, которая может быть доставлена на предприятие для проведения медицинских осмотров, анализов крови и мочи и обследования дыхательных функций организма. Такие обследования на местах уже проведены среди работников фабрик по производству асбестовых виниловых плиток и среди работников металлургической и текстильной промышленности. Кроме того, на лабораторных животных проводятся опыты с химическими веществами, которые присутствуют на производстве, с целью выявления не обнаруженных ранее химических веществ, которые могут сказаться на здоровье работников. По заявкам других министерств (федеральных и провинциальных), а также работодателей, профессиональных союзов и общественности предоставляются советы и консультации по вопросам производственной гигиены.

Проводится изучение вредных для людей доз естественной и искусственной радиоактивности в окружающей среде. На основании таких исследований дается оценка воздействия этих факторов на здоровье населения и выносятся рекомендации о разработке критериев нормативного контроля. Пропагандируется техника безопасности использования радиоактивных материалов, чтобы свести до минимума возможность радиоактивного облучения работников и населения. По вопросам, затрагивающим различные аспекты конкретного использования радиоизотопов, был разработан целый ряд норм безопасности и выпущены информационные бюллетени. Главному нормативному органу (Совету по контролю за атомной энергетикой) предоставляются конкретные консультации и рекомендации по охране здоровья и безопасности людей в условиях специального применения радиоизотопов. Кроме того, безопасность проверяется с точки зрения радиоактивности отдельных категорий новых устройств и потребительских товаров, в которых используются радиоактивные материалы.

Проводится расследование причин повышенного радиоактивного облучения, зарегистрированного индивидуальными дозиметрами тех, кто имеет дело с радиоизотопами. Полученные результаты используются для замера фактической дозы облучения сотрудников и для представления рекомендаций по исправлению положения.

Для оценки эффективности существующих норм безопасности и охраны здоровья проводятся фундаментальные исследования по физиологическому воздействию отдельных способов применения радиоизотопов. В настоящее время особое внимание обращается на промышленную радиографию, в которой используются в большом количестве потенциально опасные радиоизотопы. Другими сферами широкого применения открытых источников радиации являются бурение скважин и медицина. На основании этих исследований можно разработать рекомендации по снижению степени вредного облучения работников и населения.

Федеральное министерство здравоохранения и социального обеспечения проявляет беспокойство по поводу такой техники, которая является источником неионизированного излучения, как лазеры, микроволновая аппаратура, источники шума, ультразвукового и ультрафиолетового излучения. После разработки медицинских критериев контроль за выполнением этих положений осуществляется в соответствии с Законом о радиоактивных устройствах, R.S.C. 1970, с. 34 (1st. Supp.). В настоящее время введены нормы, применяемые к микроволновым печам, лазерным сканирующим установкам и демонстрационным лазерным устройствам; на различных этапах разработки находятся нормы, применимые к ультрафиолетовым кварцевым лампам, приспособлениям для ультрафиолетовой полимеризации, используемой в зубоврачебном деле, микроволновым приспособлениям, используемым для поддержания температуры крови, микроволновым диатермическим приспособлениям и ультразвуковым диатермическим приспособлениям.

В стадии подготовки находятся директивные документы, суммирующие и дающие оценку известной информации о воздействии на здоровье человека неионизирующего излучения. В соответствии с Трудовым кодексом Канады подготавливается справочная информация о нормах безопасности при монтаже и эксплуатации различных радиационных устройств. Нормы безопасности в отношении детекторов активных металлов и демонстрационных лазерных устройств уже опубликованы, в стадии подготовки находятся нормы безопасности, применимые к микроволновым устройствам и кварцевым лампам.

В настоящее время большой интерес проявляется к разработке медицинских норм применительно к шумам и принципам снижения вредного воздействия шумов.

Недавно были обнародованы нормы, применяемые к телевизионным приемникам, зубоврачебному рентгеновскому оборудованию, рентгеновским установкам спецконтроля багажа, демонстрационным трубам выхлопа отработанных газов, рентгеновским фотофлюорографическим устройствам; в стадии рассмотрения находятся нормы, применимые к электронным микроскопам, устройствам дифракции рентгеновских лучей, диагностическому и терапевтическому рентгеновскому оборудованию. Уже опубликованы правила безопасности, применимые к немедицинскому и терапевтическому рентгеновскому оборудованию. В стадии подготовки находятся правила, применимые к диагностическому рентгеновскому оборудованию, рентгеновскому оборудованию спецконтроля багажа,

устройствам дифракции рентгеновских лучей, электронным микроскопам и устройствам для демонстрации выхлопа отработанных газов.

Работодатели, чьи сотрудниками могут быть подвержены радиоактивному облучению, опасному для их здоровья, обеспечиваются дозиметрическим обслуживанием.

Большинство таких работодателей являются абонентами пленочного контроля. Служба предоставляет дозиметрические пленки, которые работники предприятия носят с собой в течение трех месяцев. Отдельным группам сотрудников, зарегистрированных в службах термолуминесцентной дозиметрии (ТЛД) и нейтронной дозиметрии, предоставляются специальные дозиметры, которые заменяются раз в две недели или месяц. В любом случае работодатель получает полный отчет о дозах радиации, полученных его сотрудниками, по истечении срока использования дозиметра. В отчете указана не только доза радиации за текущий период, но также и кумулятивная доза за квартал, год и на протяжении всей жизни.

- 4) Всеобъемлющие планы и конкретные меры, включая программы вакцинации с целью предупреждения, лечения и борьбы с эпидемическими, эндемическими, профессиональными и иными болезнями и несчастными случаями в городских и сельских районах

Помимо индивидуальных профилактических и лечебных услуг, предоставляемых в рамках программ всеобщего страхования здоровья, во всех провинциях имеются программы предоставления полного его обслуживания по линии здравоохранения (например, здравпункты, городские отделы здравоохранения), которые осуществляют вакцинацию, проводят разъяснительную работу и принимают меры по борьбе с инфекционными заболеваниями. Эти службы здравоохранения активно действуют также в вопросах санитарного просвещения, включая вопросы профилактики несчастных случаев. Во всех провинциях имеются программы компенсации больничных и медицинских расходов работников, получивших производственные травмы или имеющих профессиональные заболевания.

25 ноября 1978 года национальный консультативный комитет по вопросам иммунизации рекомендовал план проведения иммунизации в целях профилактики инфекционных заболеваний. Все провинции приняли и используют этот план в своих программах. Этот план заменил разрозненные планы, которые использовались ранее и затрудняли осуществление контроля и сопоставления данных различных провинций.

В некоторых локализованных районах по-прежнему существуют очаги поддающихся профилактике острых инфекционных заболеваний. Однако сейчас принимаются все меры к исправлению создавшегося положения.

Контроль за появлением заболеваний осуществляется в масштабах всей страны с целью предотвращения распространения инфекционных заболеваний в результате зарубежных поездок, а также для оказания помощи провинциям в осуществлении такого контроля, чему содействует совместный и унифицированный подход. Такой контроль включает в себя систематическую регистрацию и эпидемиологический анализ вспышек болезней, вакцинацию населения и определение степени иммунитета. Степень распространения заболеваний определяется в основном по уведомлениям или сообщениям о появлении заболевания, которые врачи-терапевты составляют на регулярной основе и

представляют в органы здравоохранения, а также на основе данных анализа крови и других биологических веществ, взятых у больного и зарегистрированных лабораториями в рамках проводимой ими диагностической работы. Степень охвата населения вакцинацией определяется с помощью специальных обследований или опроса о ранее сделанных прививках среди некоторых отдельных слоев населения, таких как детей при поступлении в школу, а степень иммунитета определяется на основе анализа крови на антитела у выборочных групп населения.

Исследуется и определяется меняющийся спектр причинных факторов инфекционных заболеваний, их распространение и формы борьбы с такими заболеваниями. В связи с проведением таких исследований принимается комплекс совместных мер по линии различных организаций: от больниц и до национальных справочных центров. Национальные справочные центры, функционирующие при министерстве здравоохранения и социального обеспечения Канады, предоставляют специализированное и унифицированное диагностическое обслуживание, а также готовят кадры по микробной диагностике.

- 5) Всеобъемлющие планы и конкретные меры с целью обеспечения всем возрастным группам и всем другим категориям населения, особенно в сельских районах, необходимой медицинской помощи, включая надлежащий медицинский уход в случае болезни или несчастного случая

Положение дел с программами страхования здоровья в Канаде рассматривалось выше в разделе А. По усмотрению отдельных провинций в эти программы могут включаться конкретные меры, направленные на обеспечение надлежащего медицинского обслуживания в сельских районах. Ответственность за обеспечение надлежащих медицинских услуг жителям провинций возлагается в первую очередь на сами провинции.

Однако, как пояснялось ранее, правительство Канады взяло на себя прямую ответственность за предоставление медицинского обслуживания населению индейцев и инуитов. Они проживают в основном в отдаленных районах.

- 6) Основные данные о существующих мероприятиях в области предоставления медицинской помощи и методах их финансирования

Первоначально объем федерального финансирования провинций и территорий Канады для осуществления там планов больничного и медицинского страхования, описанного выше в разделе А, определялся размерами затрат, понесенных провинциями на услуги, включенные в страхование, причем правительство Канады возмещало провинциям приблизительно 50 процентов стоимости услуг, включенных в страхование. С 1 апреля 1977 года федеральные расходы на существующие программы больничного страхования, медицинского обслуживания и послешкольного образования не находятся в прямой зависимости от размера затрат провинций, а предоставляются путем передачи провинциям права самостоятельно устанавливать размер ставок налогообложения и связанного с ними выравнивания налогообложения, а также в виде платежей наличными средствами. В настоящее время общий размер федеральных расходов в целом определяется на основе нынешней возросшей суммы федеральных затрат на эти три программы в 1975/76 году.

Право самостоятельно устанавливать размер ставок налогообложения, предоставленное правительством Канады, позволило провинциям увеличить размеры этих ставок для получения дополнительных поступлений без обязательного увеличения общего бремени налогообложения для жителей Канады. Платежи наличными средствами производятся при условии соответствия провинциальных планов страхования здоровья критериям федерального законодательства в области страхования здоровья, законодательства, предусматривающего всеобъемлющий характер услуг, включаемых в страхование, их универсальность, доступность, мобильность и государственное управление ими. С самого начала предполагалось, что платежи наличными средствами будут примерно соответствовать сумме самостоятельно установленных ставок налогообложения. Эти платежи наличными средствами, исчисляемые на душу населения, ежегодно увеличиваются в соответствии с изменениями в размере валового национального продукта, и с течением времени они корректируются для того, чтобы все провинции к концу пятилетнего периода получили равные суммы поступлений наличных средств из расчета на душу населения.

С 1 апреля 1977 года правительство Канады предоставляет провинциям дополнительные суммы наличных средств на душу населения на покрытие расходов на некоторые виды расширенных услуг в области здравоохранения. Такими услугами являются: промежуточное медицинское обслуживание в лечебницах, медицинское обслуживание взрослого населения на дому, преобразованные психиатрические больницы, аспекты медицинского обслуживания на дому и службы амбулаторного лечения. Подробная информация о новой системе финансирования приведена в части VI Закона 1977 года о финансовых соглашениях между федеральными и провинциальными властями и финансирования существующих программ.

В масштабах провинций и территорий используются различные методы финансирования (например, общие поступления или совмещение общих поступлений и некоторых других источников поступлений, таких как страховые взносы, налог с оборота и специально установленный налог).

- С. Необходимые статистические и другие имеющиеся данные по реализации права на здравоохранение, в особенности статистические данные по детской смертности, количеству врачей на одного жителя, количеству больниц и больничных коек и т.д.

Статистическая информация об общей смертности, детской смертности, количестве врачей на одного жителя и о количестве больниц и больничных коек приведена ниже. Статистическая информация по этим вопросам также содержится в приложении к настоящему докладу.

Смертность

Анализ данных смертности за период с 1921 по 1977 год, проведенный статистическим ведомством Канады, свидетельствует о том, что типовой показатель смертности в Канаде (скорректированный по возрастам) неуклонно снижался в этот период с 12,9 на 1 000 жителей в 1921 году до 6,3 на 1 000 жителей в 1977 году.

Детская смертность

За этот же период детская смертность сократилась с 102,1 на 1 000 рождений в 1921 году до 12,4 - в 1977 году.

В 1980 году смертность детей в возрасте до одного года еще больше сократилась - до 10,4 на 1 000 рождений. Число околородовых смертей (т.е. смерть плода, достигшего возраста 28 и более недель, плюс смертность младенцев в возрасте до 7 дней (1 неделя)) составила 10,9 на 1 000 рождений, а смертность новорожденных (т.е. количество смертей новорожденных в возрасте до 28 дней) составила 6,7 на 1 000 рождений. Смертность детей в послеродовой период (т.е. число смертей младенцев в возрасте от 4 недель до 1 года) составила 3,8 на 1 000 рождений.

Количество врачей на одного жителя

В соответствии с данными справочника о трудовых ресурсах в области здравоохранения Канады, составленного министерством национального здравоохранения и социального обеспечения, в 1980 году соотношение количества врачей и жителей было следующим: 1 врач на 544 жителя. В 1970 году на 1 врача приходилось 689 жителей. За период с 1970 по 1980 год число врачей возросло с 31 166 до 44 275.

Количество больниц и больничных коек

В 1981 году в Канаде было 1 288 больниц, в которых имелось 186 160 больничных коек.

ВЫПОЛНЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЕЙ 10-12 В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ КАНАДЫ

СТАТЬЯ 10: СЕМЬЯ

Службам социального развития при канадских вооруженных силах поручена разработка и осуществление мероприятий, связанных с профилактикой или решением социальных проблем, возникающих у канадских военнослужащих и членов их семей. Политика в решении этих вопросов приводится в Административном приказе канадских вооруженных сил 56-15. Предлагаемые на основании этого приказа программы ориентированы на развитие личности и укрепление семьи.

Административный приказ канадских вооруженных сил 54-5 гласит, что детям канадских военнослужащих, проживающих на территории или вблизи оборонных объектов, должны предоставляться условия для учебы. На детей, нуждающихся в специальном обучении, распространяются также положения Административных приказов канадских вооруженных сил 54-1 и 54-3.

Командование канадских вооруженных сил не вмешивается в решение вопросов, касающихся брака военнослужащих. Однако по причинам, связанным с вопросами безопасности и иммиграции, в некоторых случаях военнослужащему требуется разрешение командира на вступление в брак. Это требование действует в тех случаях, когда военнослужащий намеревается вступить в брак с лицом, не являющимся гражданином Канады и не проживающим в Канаде.

В соответствии с положениями Административного приказа канадских вооруженных сил 56-29 женщинам-военнослужащим предоставляются специальные льготы в виде медицинских консультаций и отпусков либо в период беременности, либо после родов.

В канадских вооруженных силах отношение ко всем детям-иждивенцам военнослужащих одинаковое, независимо от их происхождения.

СТАТЬЯ 11: УСЛОВИЯ ЖИЗНИ И ПИТАНИЕ

Канадские вооруженные силы предоставляют военнослужащим при поступлении на службу военную форму, а впоследствии - ежемесячное экипировочное пособие на обмундирование. Военнослужащим и их иждивенцам предоставляется необходимое жилье в изолированных районах. Хотя в некоторых районах семейным военнослужащим предоставляется жилье, выбор жилища принадлежит самому военнослужащему.

Административный приказ канадских вооруженных сил 65-2 предусматривает организацию и нормы обслуживания в столовых, включая услуги и удобства (приложение А) и типовые меню (приложение В). Соблюдение таких меню обеспечивает военнослужащим питание, которое соответствует канадским нормам питания, разработанным министерством здравоохранения и социального обеспечения Канады. Типы пищи и ее рацион устанавливаются в соответствии со шкалой рациона канадских вооруженных сил.

В Административном приказе канадских вооруженных сил 34-13 предусмотрены санитарно-гигиенические нормы для предприятий питания и занятых в них работников, чтобы обеспечить доброкачественность питания.

СТАТЬЯ 12: САНИТАРНЫЕ И МЕДИЦИНСКИЕ НОРМЫ

Медслужба канадских вооруженных сил осуществляет прием родов и уход за детьми в младенческом возрасте только в некоторых изолированных районах. Специалисты-терапевты проходят подготовку в гражданских учебных заведениях в соответствии с гражданскими нормами, и предоставляемое ими обслуживание в этой области соответствует медицинскому обслуживанию, предоставляемому всем другим жителям Канады.

Медслужба канадских вооруженных сил осуществляет всеобъемлющую программу мероприятий по вопросам окружающей среды и промышленной гигиены. Эта программа и обязанности соответствующего персонала приведены в Приказе канадских вооруженных сил о медицине 3-05. Программа предусматривает высокий уровень гигиены и постоянно пересматривается и обновляется. Нормы, предусмотренные в программе, либо идентичны гражданским нормам, либо превосходят их.

В медслужбе канадских вооруженных сил особый упор делается на программу по профилактике, лечению и борьбе с эпидемическими, эндемическими и профессиональными заболеваниями. В Приказах канадских вооруженных сил о медицине 3-05, 37-01 и 34-23 указываются

обязанности персонала и принципы в отношении иммунизации и профессиональной гигиены. Здесь также нормы либо идентичны гражданским, либо превосходят их. Принципы в отношении как иммунизации, так и профессиональной гигиены в настоящее время находятся в стадии пересмотра с целью совершенствования норм как в первом, так и во втором случае.

В медслужбе канадских вооруженных сил имеются специалисты-медики широкого круга специальностей, и их задачей является постоянное обеспечение качественного медицинского обслуживания канадских военнослужащих. Для этого существуют многочисленные гарантии. Главным в этой связи является требование о том, что профессиональная подготовка и выдача дипломов врачам, медицинским сестрам, фармацевтам и т.д. в медслужбе канадских вооруженных сил должны быть такими же, как и в гражданских организациях, обеспечивающих такое же обслуживание всего канадского населения в мирное время. На каждом уровне имеются программы непрерывного образования, предназначенные для закрепления полученной квалификации, совершенствования ее с учетом опыта военной медицины и дальнейшего применения ее для удовлетворения потребностей канадских военнослужащих в самых разнообразных условиях, свойственных военной службе.

В статьях 34.011 и 34.07 Положений и приказов королевы для канадских вооруженных сил указаны соответственно обязанности медицинского персонала и права пациента на медицинское обслуживание. В целом медслужба канадских вооруженных сил всемерно способствует созданию таких условий, в которых канадские военнослужащие получают медицинское обслуживание, которое соответствует как потребностям групп людей, так и отдельных лиц.

Примечания

1/ См. Доклад Всемирной конференции в рамках Международного года женщины, город Мехико, 19 июня - 2 июля 1975 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером P.76.IV.1).

2/ См. Доклад Всемирной конференции в рамках Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир, Копенгаген, 14-30 июля 1980 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером P.80.IV.3 и исправление).

3/ См. документ A/9238.

4/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам: Хабитат, Ванкувер, 31 мая - 11 июня 1976 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером P.76.IV.7).

ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ: МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ПРОВИНЦИЯМИ

1. АЛЬБЕРТА^{*/}

Введение

Юрисдикция провинции Альберта основана на нормах общего права. Это означает, что законодательные органы кодифицировали в форме законов, актов, кодексов лишь некоторую часть законодательных актов, охватываемых данной юрисдикцией. Основная часть материального права этой провинции представлена нормами, которые можно считать элементами общего или традиционного права, имеющего исторически сложившиеся английские истоки, но адаптированного к конкретным обстоятельствам настоящей юридической системы. Суды в процессе судопроизводства занимаются разработкой, толкованием и применением на практике положений этого права.

Если законодательные органы закрепляют какую-либо норму путем принятия закона, то этот закон приобретает главенствующее значение и заменяет существующую норму общего права; однако суды могут давать свое толкование принятого закона, в силу чего статутное право порождает свой тип "общего права".

Следует помнить о том, что данный документ основан на статутном праве и вытекающих из него положениях и в силу этого его не следует считать сводным обзором законодательства Альберты, связанного со статьями 10-12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Включение в доклад всех относящихся к данной теме положений общего права или хотя бы детальное рассмотрение узловых моментов его применения не представляется возможным в связи с временными ограничениями и требованиями, предъявляемыми к объему документов.

Под понятием "суд (суды)" в зависимости от ситуации следует понимать Суд королевской семьи провинции Альберта, являющийся высшим гражданским и уголовным судом в данной провинции, а также Семейный суд провинции Альберты, Суд Альберты по делам несовершеннолетних и Суд провинции Альберты. Для выбора суда с соответствующей юрисдикцией может существовать ссылка на конкретный законодательный акт.

Раздел I Билля о правах провинции Альберта предусматривает право каждого человека на равенство перед законом и равную защиту со стороны закона без дискриминации по признаку расы, национального происхождения, цвета кожи, религии или пола. В разделе 2 того же законодательного акта отмечается, что любой закон Альберты должен толковаться и применяться таким образом, чтобы не ущемлялось данное право, если в законе не содержится конкретной оговорки. Поэтому все нижеперечисленные положения закона, как правило, применимы на недискриминационной основе ко всем жителям Альберты.

Кроме того, эти права и средства судебной защиты предоставляются всем жителям провинции Альберта независимо от их юридического гражданства. Некоторые из упомянутых прав и средств, предусматриваемых законами провинции Альберта, предоставляются лицам, проживающим

^{*/} Доклад подготовлен правительством провинции Альберта.

в ней, на которых распространяются иные системы юрисдикции. Эти положения связаны с признанием, регистрацией и приведением в исполнение в данной провинции судебных решений и постановлений, вынесенных в иных юридических системах.

СТАТЬЯ 10: ОХРАНА СЕМЬИ, МАТЕРЕЙ И ДЕТЕЙ

А. Охрана семьи

- 1) Основные законы, административные положения и коллективные соглашения, направленные на содействие охране семьи, а также соответствующие решения судов, если таковые имеются

Как правило, законодательство провинции Альберта не считает семью ячейкой, которую следует ограждать от угроз и вмешательства извне, а занимается вопросами сохранения самой семьи. В этой связи статутное право провинции Альберта подробнейшим образом отражает вытекающие из закона права и обязанности членов семьи по отношению друг к другу. Это служит укреплению и охране семьи на основе ее внутренних ресурсов. Принуждение к исполнению этих прав и обязанностей осуществляется, как правило, после обращения в суд пострадавших членов семьи или, при определенных обстоятельствах, компетентных учреждений провинции. Решения, выносимые судами, основываются на следующих законодательных актах:

Закон о семейных отношениях (дополнение А-1)**/

Закон предусматривает возникновение ситуаций, когда один из супругов лично или в соучастии с другим лицом отказывается признавать свои супружеские обязанности или нарушает брачный кодекс. Данный акт, предусматривающий обращение за помощью и средства судебной защиты пострадавшего супруга, обеспечивает сохранение единства семьи. Он свидетельствует на деле о решимости общества бороться со случаями уклонения от семейных обязанностей (дополнение В-1).

Закон о вдовьем наследовании (дополнение А-2)

Данный закон предоставляет одному из супругов определенные права на недвижимое имущество, находящееся в непосредственном владении другого супруга, но являющееся местом проживания семьи. В соответствии с законом, данная собственность определяется как "жилище" (дополнение В-2).

Закон о супружеской собственности (дополнение А-3)

Предполагается, что настоящий закон, несмотря на его применение лишь после распада семьи, тем не менее содействует укреплению и охране семьи путем установления конкретной процедуры раздела супружеской собственности.

**/ Упомянутые в данном разделе приложения имеют отношение к документам, направленным Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций совместно с докладом, но не воспроизведены в настоящем докладе.

Настоящий закон предусматривает раздел супружеской собственности между супругами при вынесении постановления о разводе, аннулировании брака или судебном разлучении, либо в случае раздельного проживания супругов в течение определенного периода времени. Супружеская собственность делится поровну при условии, что суд считает подобный раздел справедливым и равноправным (дополнение В-3).

Закон провинции Альберта о даче свидетельских показаний
(дополнение А-4)

Настоящий законодательный акт ограждает от разглашения информацию о контрактах между супругами в период их брака. Хотя супруги сторон в гражданском иске и имеют право выступать со свидетельскими показаниями, они не обязаны раскрывать содержание таких контактов.

Закон о склонении к сожительству (дополнение А-5)

В соответствии с этим законом отец или, в случае его смерти, мать незамужней женщины, склоненной к сожительству, может возбудить в суде против лица, склонившего к сожительству, дело о возмещении ущерба.

Закон о порядке содержания (дополнение А-6)

В настоящем законе четко указывается на то, что муж несет главную ответственность за содержание своей супруги, и наоборот. Отец и мать ребенка до 16 лет также несут ответственность за его содержание.

Помимо этого, муж, жена, отец, мать и дети пожилых, слепых, физически или умственно неполноценных лиц, являющихся нетрудоспособными, несут ответственность за их содержание.

Закон предусматривает обращение в суд отдельных лиц, имеющих право на содержание, или соответствующих муниципальных и провинциальных должностных лиц в случае отказа или уклонения без достаточно веских оснований от содержания этих лиц.

Закон о взаимном принудительном исполнении судебных решений о принятии на содержание (дополнение А-7)

В соответствии с положениями настоящего законодательства в провинции Альберта могут быть зарегистрированы постановления о порядке содержания, вынесенные судами, входящими в другие системы юрисдикции.

Закон предусматривает, что после регистрации этих постановлений в провинции Альберта они приравниваются по статусу к постановлениям, вынесенным судами провинции Альберта, и в соответствии с этими постановлениями могут быть приведены в исполнение.

Закон о порядке выплаты алиментов (дополнение А-8)

Настоящий закон предусматривает процедуру принудительного исполнения решения суда в случае уклонения от выплаты алиментов, определенных Законом о порядке содержания и Законом о взаимном принудительном исполнении судебных решений о принятии на содержание.

Настоящая процедура включает вызов повесткой в суд супруга, уклоняющегося от выплаты алиментов, с целью определения причин уклонения. Судья может, если сочтет необходимым, подвергнуть уклоняющегося супруга тюремному заключению.

Закон о принудительном осуществлении за пределами провинции постановлений о задержании (дополнение А-9)

Настоящий закон предусматривает регистрацию в провинции Альберта постановлений о задержании детей, вынесенных в других системах юрисдикции. По своему действию данный закон аналогичен Закону о взаимном принудительном исполнении судебных решений о принятии на содержание.

Закон о завещательных документах (дополнение А-10)

В соответствии с настоящим законом завещание объявляется действительным при вступлении в брак составившего завещание лица, если в этом завещании не содержится прямого указания на то, что завещание составлено в ожидании вступления в брак.

Кроме того, пункты завещания в пользу какого-либо члена семьи в случае, если его смерть предшествует смерти завещателя, не теряет своей силы по положениям, предусматривающим переход завещательного отказа в пользу членов семьи умершего.

При передаче собственности по завещанию эти положения, как правило, предоставляют преимущественное право большим семьям.

Закон о наследовании имущества при отсутствии завещания (дополнение А-11)

Данный закон устанавливает порядок раздела имущества умершего при отсутствии завещания. Преимущественное право устанавливается за супругом и детьми; при их отсутствии имущество делится между лицами, следующими за ними по степени родства.

Закон о семейных пособиях (дополнение А-12)

Настоящий закон предусматривает возможность обращения в суд в случае, если умерший не оговорил в своем завещании выделение достаточных средств на содержание и поддержку своих иждивенцев или если умершим не было оставлено завещания, а доля полученная его иждивенцами в соответствии с Законом о наследовании имущества при отсутствии завещания недостаточна для содержания (дополнение В-4).

Положения данного закона защищают супругов и взрослых детей, находящихся на иждивении, требуя ознакомить их со всеми правами, которые они имеют в отношении имущества умершего супруга или родственника. Аналогичные положения закона также требуют разъяснить несовершеннолетним детям их права по нему. (См. Закон об управлении наследственным имуществом ниже под заголовком (3), раздел С) (дополнение А-13 и В-5).

Закон о семейном суде (дополнение А-14)

Настоящий закон учреждает суд письменного производства в провинции Альберта, получивший название Семейный суд провинции

Альберта. Юрисдикция данного суда распространяется на область супружеских и внутрисемейных конфликтов (дополнение В-6 и В-7).

Закон о благосостоянии детей (дополнение А-15)

Настоящий законодательный акт налагает на родителей ответственность перед законом за защиту своих детей и устанавливает критерии, в соответствии с которыми провинция решает вопрос о необходимости вмешательства в семейные дела в целях защиты детей при отсутствии возможности ее обеспечения родителями. Кроме того, настоящий закон предоставляет родителям право на получение помощи в содержании детей, требующих специального ухода. Данная процедура призвана укрепить семьи, имеющие детей-инвалидов, и предотвратить их распад.

Закон о социальном развитии (дополнение А-16)

Закон о социальном развитии определяет процедуру предоставления провинциями финансовой помощи семьям, нуждающимся в поддержке.

Помимо этого закон предусматривает суброгацию комиссией прав любого получателя социальной помощи от его или ее супруга. Настоящее положение ставит целью избежать обострения отношений между разведенными супругами, лишая их права на обращение в суд с иском о выплате содержания.

- 2) Гарантия права мужчин и женщин вступать в брак с их полного и свободного согласия и создавать семью, а также меры с целью отмены любых обычаев, устаревших законов и практики, которые могут ущемлять свободу выбора супруга

В провинции Альберта мужчины и женщины пользуются полной свободой при выборе супруга. Ряд положений, закрепленных в законодательном порядке, направлены на ликвидацию некоторых правовых ограничений традиционного и исторического характера, налагаемых общим правом на замужних женщин:

Закон о ликвидации неправоеспособности по признаку пола (дополнение А-17)

Настоящий закон предусматривает, что вступление в брак не может лишать лицо права:

- a) на занятие им должности в государственном учреждении;
- b) на назначение на гражданскую или судебную должность или на ее исполнение;
- c) на получение или исполнение работы по гражданской профессии или специальности;
- d) на вступление в корпоративное общество.

Закон о замужних женщинах (дополнение А-18)

Согласно настоящему закону замужняя женщина обладает такими же правами в отношении приобретения, владения и отчуждения имущества, как если бы она была не замужем. Закон также предоставляет замужней женщине право возбуждать гражданский иск без необходимости

привлечения своего мужа в качестве соистца. И наоборот, гражданский иск может также быть возбужден против замужней женщины без привлечения других лиц.

Целью настоящего закона является ликвидация некоторых ограничений, накладываемых общим правом на права замужней женщины по отношению к собственности и пользованию аналогичными и другими правами в судах.

Закон о передаче и переходе по наследству земельной собственности (дополнение А-19)

Настоящий закон также призван ликвидировать ограничения, накладываемые общим правом на передачу супругами друг другу земельной собственности.

Закон о браке (дополнение А-20)

Закон о браке предусматривает два приемлемых с юридической точки зрения способа вступления в брак:

- a) гражданский брак, оформляемый служащим мэрии, или
- b) церковный брак, оформляемый священником.

В обоих случаях выдается брачное свидетельство, причем лицо, выдающее брачное свидетельство, должно лично удостовериться в соблюдении всех формальностей, связанных с его выдачей, а также убедиться в том, что стороны действуют не по принуждению.

3) Меры по облегчению создания семьи, например, субсидия или пособие на устройство, предоставление жилья и другие льготы

Закон о Домостроительной ипотечной корпорации провинции Альберта (дополнение А-12) наделяет Домостроительную ипотечную корпорацию провинции Альберта полномочиями по оказанию помощи семьям с низким уровнем доходов в приобретении собственного жилья.

Одной из мер по облегчению создания семьи является предоставление финансовой помощи семьям с низким и средним уровнем дохода, стремящимся приобрести или построить собственное жилье. Под руководством Домостроительной ипотечной корпорации провинции Альберта была разработана программа приобретения жилья для семей провинции Альберта, в целях предоставления ежемесячных субсидий семьям, не имеющим иных возможностей для покупки дома. (Под семьей понимается супружеская пара, имеющая или не имеющая иждивенцев, либо взрослый человек, имеющий, как минимум, одного ребенка). В соответствии с данной программой Домостроительная ипотечная корпорация провинции Альберта предоставляет займы, достигающие 95 процентов кредитной стоимости дома и земли до определенного установленного уровня. Субсидии предоставляются с учетом доходов лица, подавшего заявление с просьбой о предоставлении кредита, и стоимости дома. Потребность в субсидии пересматривается каждые 30 месяцев. Лицам, приобретающим дом впервые и отвечающим требованиям, предъявляемым программой, предоставляются дополнительные субсидии в размере 20 долл. в месяц на период в 30 месяцев.

- 4) Меры, направленные на сохранение, укрепление и охрану семьи, например, оказание финансовой помощи семьям, освобождение от налогов, детские учреждения и т.д.

Закон о социальном развитии (дополнение А-16)

Соответствующие разделы рассматриваются выше в разделе А(1) статьи 10.

Закон о благосостоянии детей (дополнение А-15)

В соответствии с данным законодательным актом провинция предоставляет в распоряжение детей, временно или постоянно находящихся на обеспечении провинции, целый ряд детских учреждений.

Закон о гарантированном уровне дохода лиц, страдающих тяжкими физическими недугами (дополнение А-22)

Согласно данному закону провинция предоставляет льготы лицам, страдающим тяжкими физическими недугами, с целью помочь их независимому существованию в рамках семьи.

Закон о превентивном социальном обслуживании (дополнение А-23)

Настоящий закон устанавливает перечень превентивных социальных услуг, включая услуги, охватывающие семью; одной из них является программа субсидирования детских учреждений, финансируемая провинцией через муниципальные советы с целью оказания помощи нуждающимся семьям при устройстве детей в детские учреждения.

В. Охрана материнства

- 1) Основные законы, административные положения и коллективные соглашения, регулирующие различные аспекты охраны материнства, а также соответствующие решения судов, если таковые имеются

Закон о трудовых отношениях 1973 года (дополнение А-24) и Закон о защите прав личности (дополнение А-25) содержит разделы, связанные с защитой интересов работающих беременных женщин.

Раздел 33.1 Закона о трудовых отношениях провинции Альберта 1973 года содержит положения об отпуске по беременности без содержания в соответствии с Постановлением Совета взаимоотношений в промышленности № 71 (1976 год) (дополнение А-26), где также уточняется, что наниматель и работница имеют право оговорить более благоприятные для работницы условия отпуска, чем условия, предусматриваемые законодательством.

Соблюдение данного закона осуществляется под контролем со стороны Отдела трудовых норм Департамента труда провинции Альберта.

Постановление Совета взаимоотношений в промышленности № 71 (1976 год), принятое в 1976 году, регулирует вопросы предоставления отпуска по беременности и родам. Разделы 2, 3 и 4 постановления определяют процедуру предоставления дородового и послеродового отпусков. При этом предъявляются следующие требования:

а) для получения неоплачиваемого отпуска по беременности и родам работница должна проработать у своего нанимателя не менее двенадцати месяцев;

б) продолжительность отпуска при отсутствии медицинских осложнений не должна превышать двенадцати недель до предполагаемого срока родов и шести недель после родов;

с) как правило, за две недели перед уходом в отпуск служащая должна направить нанимателю письменное уведомление и медицинскую справку, подтверждающую беременность и ее сроки;

д) работница должна уведомить нанимателя о своем возвращении из отпуска за две недели до его окончания. Если работница желает выйти на работу до истечения максимального срока послеродового отпуска, она должна получить согласие нанимателя и представить медицинскую справку, подтверждающую, что ее состояние здоровья позволяет ей вернуться к работе.

Контроль за выполнением Закона о защите прав личности осуществляется Комиссией по правам человека провинции Альберта. Раздел 6 запрещает дискриминацию при предоставлении работы по признаку пола; это, естественно, имеет прямым следствием ликвидацию дискриминации в связи с беременностью. Настоящий закон также выступает в поддержку антидискриминационных разделов Закона о трудовых отношениях провинции Альберта и Постановления Совета взаимоотношений в промышленности № 71 (1976 год).

Департамент лечебных учреждений и здравоохранения следит за выполнением Закона провинции Альберта о страховании здоровья (дополнение А-27) и осуществлением госпитализации в соответствии с Законом Альберты о больницах (дополнение А-29). Эти законы намеренно оставляют открытым вопрос об индивидуальной ответственности при обращении за медицинской помощью. В данном законе нет положений, препятствующих выбору врача по своему усмотрению. Лица, имеющие принципиальные возражения против Плана медицинского страхования провинции Альберта, могут отказаться от участия в этой программе. Канадское гражданство не является обязательным условием. Лица, не являющиеся гражданами страны, могут стать участниками данной программы, если они отвечают требованиям, определенным в Закоме провинции Альберта о страховании здоровья и Положениях провинции Альберта о страховании (дополнение А-28).

Закон провинции Альберта о больницах (дополнение А-29) предусматривает создание в провинции округов стационарного обслуживания, облегчающих задачи сооружения, оснащения и эксплуатации медицинских учреждений. Все больницы переданы в ведение местных органов власти. Положения провинции Альберта о госпитализации (дополнение А-29а), разработанные губернатором в рамках существующего закона, предусматривают полное стационарное и амбулаторное обслуживание всех лиц, зарегистрированных в соответствии с Планом провинции Альберта страхования здоровья и принимающих в нем участие.

Учреждения частного сектора, оказывающие помощь в удовлетворении потребностей в области здравоохранения и госпитализации, включают Лечебно-хирургический колледж провинции Альберта и вышеупомянутые советы окружных лечебных учреждений. Положение об отпуске по

беременности и родам вносятся во все большее число коллективных договоров провинции Альберта, однако большинство из них отражает закон в полном объеме. Приложение В-9 свидетельствует о том, что 71,1 процента всех договоров не содержат каких-либо положений, связанных с отпуском по беременности и родам. Коллективные договоры провинции Альберта не предоставляют каких-либо дополнительных льгот в области здравоохранения, выходящих за рамки существующего закона.

2) Дородовая и послеродовая охрана здоровья и помощь матерям, включая соответствующую медицинскую помощь, медицинский уход, охрану материнства и другие льготы, независимо от семейного положения

Разделы 3, 4, 5 и 6 Постановления Совета взаимоотношений в промышленности № 71 (1976 год) (дополнение А-26) предусматривают необходимость предъявления медицинской справки совместно с заявлением о выходе на работу и о продлении отпуска, а также при досрочном выходе на работу. В соответствии с этими положениями работницы находятся под медицинским контролем до и после родов. Они также ставят условием хорошее состояние здоровья работницы при выходе на работу.

В разделе 6 Постановления дополнительно указывается, что максимальное продление срока отпуска по беременности и родам на 3 недели возможно по причине любых медицинских отклонений, появившихся в результате родов, если нанимателю предоставлена соответствующая медицинская справка. Непредвиденные обстоятельства на предродовом этапе рассматриваются в разделе 5 Постановления. Если работница вынуждена прервать работу без предварительного уведомления, то ей предоставляется возможность предоставить медицинскую справку с указанием причины, сообщить о дате выхода на работу по закону и оставаться в отпуске в обычном порядке. Закон провинции Альберта о страховании здоровья (дополнение А-27) предусматривает для каждого жителя провинции Альберта, зарегистрированного в соответствии с Планом страхования здоровья провинции Альберта, право на получение пособий с учетом базисного медицинского обслуживания как самого жителя провинции, так и его иждивенцев. В законе также отмечается, что базисное медицинское обслуживание охватывает (частично) все необходимые виды врачебной помощи. Кроме того, согласно закону, министр здравоохранения и лечебных учреждений может на основе постановлений определить перечень товаров и услуг, предоставляемых в соответствии с Планом на льготных основе. Министр, при консультации с Медицинской ассоциацией провинции Альберта, издал постановление о льготах, распространяемых на полный перечень услуг, связанных с предродовым и послеродовым лечебным обслуживанием.

В Постановлениях, принятых в соответствии с законом, предоставляется возможность выбора по своему усмотрению больницы, лечебных процедур и иных услуг (дополнение А-28).

В соответствии с Законом об органах здравоохранения (дополнение А-31) и Законом о здравоохранении (дополнение А-31) учреждаются местные органы здравоохранения и предусматривается финансирование комплекса бесплатных медицинских программ по улучшению медицинского обслуживания населения, проживающего даже в самых отдаленных районах провинции. В частности, следует упомянуть программы, конкретно ориентированные на оказание предродовой помощи, в частности, курсы для молодых родителей, направленные на ознакомление будущих

родителей с особенностями ухода за новорожденными. Практика показывает, что эти курсы посещают примерно 25-30 процентов всех беременных женщин провинции Альберта, причем эти курсы открыты как для женатых, так и для незарегистрированных родителей.

После рождения ребенка младший медицинский персонал системы здравоохранения бесплатно посещает матерей и детей на дому для оказания дополнительной медицинской помощи и консультаций. Поскольку сведения о каждом новорожденном провинции автоматически поступают в местные органы здравоохранения через Отдел демографической статистики Департамента социального обеспечения и здравоохранения, то каждой молодой матери гарантируется ее посещение работниками младшего медицинского персонала системы здравоохранения в срок не более двух-трех недель после родов.

- 3) Особые меры по охране здоровья и помощь, оказываемая работающим матерям, включая оплачиваемый отпуск или отпуск с предоставлением льгот по социальному страхованию, а также гарантии от увольнения в течение разумного периода до и после родов

Ни Закон провинции Альберта о трудовых отношениях 1973 года, ни Постановление Советов взаимоотношений в промышленности № 71 (1976 год) не содержат прямого указания на то, что отпуск по беременности и родам является оплачиваемым отпуском. В этом нет необходимости, поскольку федеральный Закон о страховании по безработице оговаривает, что участники Фонда страхования по безработице при отпуске по беременности и родам имеют право на пособие по безработице в течение срока, не превышающего пятнадцать недель.

Согласно разделу 8 Постановления Совета взаимоотношений в промышленности № 71 (1976 год) (дополнение А-26) у работницы, находящейся в отпуске по беременности и родам, сохраняется непрерывность стажа, накопленного до выхода в отпуск, включая срок пребывания в отпуске. Это означает, что наниматель должен предоставить работнице должность не ниже той, которую она занимала до начала отпуска.

Раздел 9 постановления содержит положение, предусматривающее возможность реорганизации предприятия в период пребывания работницы в отпуске. В этом случае наниматель обязан предоставить возвращающейся из отпуска работнице должность, соответствующую ее предыдущему служебному положению и окладу. Наниматель несет эту ответственность в течение 12 месяцев с момента окончания отпуска по беременности и родам.

И наконец, в разделе 7 Постановления Совета взаимоотношений в промышленности № 71 (1976 год) указывается, что увольнение только "по причине беременности работницы" запрещается. При увольнении действия нанимателя регламентируются Положением об увольнении на основе Постановления Совета взаимоотношений в промышленности № 61 (1975 год) (дополнение А-32). Раздел 2(с) настоящего постановления гласит, что при наступлении нетрудоспособности, а также при опозданиях, прогулах, служебном несоответствии и безответственности такое уведомление не требуется. Однако бремя обоснования причин увольнения возлагается на нанимателя. При этом должностное лицо службы трудовых стандартов проводит тщательное расследование с целью проверки обоснованности причин увольнения.

В соответствии с положением 6 Закона о защите прав личности (дополнение А-25) Комиссия по правам человека провинции Альберта защищает также интересы женщин, которые могут стать жертвой несправедливого увольнения в результате беременности или выхода в отпуск по беременности и родам. В данном случае при подаче жалобы в заявлении указывается на дискриминацию в области занятости по признаку пола.

В дополнение В-8 содержится информация о том, что следует считать уважительной причиной увольнения.

- 4) Конкретные меры, если таковые приняты, в поддержку работающих матерей, занятых самостоятельным трудом или участвующих в семейных предприятиях, особенно в сфере сельского хозяйства или мелких кустарных промыслов и ремесел, включая необходимые гарантии против утраты доходов

Лица, работающие в этих областях производства, не охватываются специальным законодательством провинции Альберта.

- 5) Конкретные меры помощи матерям в воспитании их детей в случае смерти или отсутствия мужа

Закон о несчастных случаях со смертельным исходом (дополнение А-33) гласит, что в случае гибели, вызванной неправомерными действиями какого-либо лица, против него может быть возбуждено дело о возмещении ущерба в пользу жены и детей погибшего.

Жена и дети погибшего имеют право на возмещение любого ущерба, определенного судом, а также на получение без предъявления доказательств ущерба пособия, выплачиваемого в связи с потерей кормильца в размере 3 000 долл. на жену и по 3 000 долл. на каждого несовершеннолетнего ребенка умершего.

Выше в разделе А(1) статьи 10 и разделе А статьи 12 приводится информация и о других мерах.

С. Меры охраны детей и подростков

- 1) Основные законы, административные положения и другие меры, включая коллективные соглашения и решения судов, если таковые имеются, регулирующие охрану и помощь всем детям и подросткам с целью предоставления им возможностей и необходимых средств для нормального физического и психического развития без какой-бы то ни было дискриминации или различия по признаку рождения, происхождения, социального положения и по иным признакам

Как указывалось во введении, Билль о правах провинции Альберта гласит, что все законы провинции Альберта, если в законах не говорится прямо об ином, должны толковаться и применяться таким образом, чтобы не ликвидировать или ущемлять право личности на защиту перед законом без дискриминации по признаку расы, национального происхождения, цвета кожи, вероисповедания или пола. Поэтому все законы Альберты, регулирующие вопросы охраны и помощи всем детям, разработаны с учетом их осуществления без проведения различий или дискриминации по вышеупомянутым причинам.

2) Специальные меры в области попечения и образования детей, оставшихся без матерей или живущих вне семьи; детей с физическими, умственными недостатками или социально неполноценных; и малолетних правонарушителей

В Канаде материальное право в отношении детей, классифицируемых как малолетние правонарушители, отражено в Законе о малолетних правонарушителях (дополнение А-34). Закон гласит, что:

"Если ребенок признан виновным в совершенном им правонарушении, то с ним следует обращаться не как с преступником, а как с неправильно воспитанным и введенным в заблуждение ребенком, нуждающимся в помощи, поощрении и содействии".

В целях выполнения положений Закона о несовершеннолетних правонарушителях в провинции Альберта был принят Закон о суде по делам несовершеннолетних (дополнение А-35). Секретарь суда по делам несовершеннолетних обязан тщательно хранить отчеты о каждом деле, рассматриваемом в суде. Информация, содержащаяся в этих отчетах, предоставляется директору службы охраны интересов ребенка.

В дополнении В-12 приводятся статистические данные о количестве рассмотренных дел в судах по делам несовершеннолетних. Кроме того, в законодательном порядке были приняты следующие меры, направленные на оказание помощи детям, потерявшим одного из родителей: Закон о пособиях семьям (дополнение А-12), Закон о несчастных случаях со смертельным исходом (дополнение А-33) и Закон о компенсации за ущерб, нанесенный в преступных целях (дополнение А-36).

К дополнению В-12 прилагается таблица, в которой указаны категории дел, рассмотренных в суде по делам несовершеннолетних за год, истекший 31 марта 1979 года.

3) Меры охраны детей и подростков от экономической, социальной и иных форм эксплуатации, от безнадзорности или жестокости или от превращения детей в предмет торговли

В соответствии с Законом о государственной опеке (дополнение А-37) власти провинции назначают председателя, выступающего в качестве официального опекуна имущества тех несовершеннолетних, в отношении которых суд не вынес постановления о попечительстве. В функции представителя органов государственной опеки входит защита интересов несовершеннолетних, находящихся под ее юрисдикцией.

Кроме того, данное должностное лицо должно быть уведомлено о рассмотрении в суде любого вопроса, связанного с собственностью или владением несовершеннолетнего. Закон требует от государственного попечителя принять в ходе судебного разбирательства такие меры, какие он сочтет необходимыми для защиты интересов несовершеннолетнего и неукоснительного соблюдения этих интересов. Правило 143 Правил судебной процедуры провинции Альберта гласит, что против несовершеннолетнего, не явившегося в суд не может быть вынесено решение, если суд не принял специального постановления. Кроме того, в силу настоящего закона любые денежные средства, не являющиеся заработной платой, или любая собственность, принадлежащая несовершеннолетнему, для которого суд не назначил попечителя с целью управления его собственностью, должна быть передана государственному

опекуну на содержание и воспитание несовершеннолетнего. Государственный опекун обязан предоставлять несовершеннолетним отчет о расходах денежных средств, находящихся в его распоряжении в результате осуществления им юрисдикции над владением несовершеннолетних.

В дополнение к этому в Законе о передаче недвижимой собственности (дополнение А-38) указывается, что продажа недвижимой собственности, противоречащая интересам несовершеннолетнего, является недействительной и не накладывает на ребенка каких-либо обязательств, если предварительно не было получено согласие государственного опекуна на продажу.

В соответствии с Законом об управлении имуществом (дополнение А-13) общественный попечитель должен быть уведомлен (с вручением ему копии документа) о любом ходатайстве в отношении завещания или распоряжения имуществом, в котором заинтересован или может быть заинтересован в соответствии с законом несовершеннолетний.

В то же время в Законе о несовершеннолетних (дополнение А-39) предусматривается, что в тех случаях, когда несовершеннолетний имеет юридическое право на определенное недвижимое имущество, а суд считает, что отчуждение этого имущества необходимо или целесообразно для содержания или воспитания несовершеннолетнего, суд может принять решение об отчуждении этого имущества.

В соответствии с настоящим законом для этого требуется ходатайство попечителя и согласие несовершеннолетнего в том случае, если он старше 14 лет.

4) Положение, регулирующее труд детей и подростков, а также минимальный возраст для оплачиваемой или не оплачиваемой работы, порядок работы и отдыха, запрещение или ограничение использования детей на ночной работе и меры пресечения, применяемые в случае нарушения этих положений

В соответствии с трудовым законодательством провинции Альберта лица в возрасте до 18 лет подразделяются на три категории; для каждой категории устанавливаются комплекс нормативов, регулирующих условия труда. В первую группу входят дети до 12 лет, работа которых по найму может быть связана с нанесением ущерба их психическому, физическому и моральному развитию и в силу этого запрещена.

Несмотря на существование подобного положения в отношении детей, в разделе 41 Закона о трудовых отношениях провинции Альберта 1973 года (дополнение А-24) имеется положение о найме на работу "подростков младшей возрастной группы" (старше 12 и моложе 15 лет) и "подростков старшей возрастной группы" (в возрасте от 15 до 17 лет включительно). Этот раздел Закона позволяет разработать в будущем законодательство по вопросам работы, на которую может претендовать молодежь, продолжительности рабочего дня и определении времени суток для выполнения конкретных видов работ. В этом разделе также указывается на необходимость получения при трудоустройстве лиц данной категории согласия со стороны родителей и его утверждения Советом взаимоотношений в промышленности.

Положение о трудоустройстве подростков младших и старших возрастных групп (дополнение А-40), закрепленные в законодательном Порядке в 1974 году, расширяют сферу применения положений Закона о трудовых отношениях, связанную с наймом на работу "подростков младшей и старшей возрастных групп". Требования, предъявляемые при приеме на работу "подростков" излагаются в разделе I и выражаются в следующем:

а) родители должны дать письменное согласие с предполагаемым трудоустройством;

б) в случае сомнений при применении существующего законодательства необходимо получить разрешение Совета взаимоотношений в промышленности;

в) при использовании труда подростков на ряде конкретных работ следует руководствоваться конкретными правилами, определенными для данных ситуаций;

г) время работы подростков в течение учебного дня не может превышать двух часов, а в другие дни - 8 часов. Работа должна начинаться не ранее 6 часов утра и заканчиваться не позднее 9 часов вечера, исключая при этом время учебы.

С целью контроля за деятельностью предоставляющих работу нанимателей отдел трудовых норм организует проверки, ставящие целью убедиться в том, что предоставленная работа не наносит ущерба здоровью "подростка".

Закон, регулирующий наем подростков старшей возрастной группы направлен на то, чтобы гарантировать безопасность данной категории работников.

В разделе 2 в частности отмечается:

а) Если время работы "подростка старшей возрастной группы приходится на период между 9 часами вечера и 12 часами дня, то в течение всего времени его работы необходимо присутствие взрослых. Это правило распространяется на все виды работ.

б) Подросток старшей возрастной группы имеет права работать в период между 12.01 час. ночи и 6 час. утра в тех областях производства, которые перечислены в разделе 2(с), (д) и (е) Положений об условиях труда подростков младшей и старшей возрастных групп.

в) Использование "подростков старшей возрастной группы" на категориях работ, не упомянутых в законе, в период с 12.01 час. ночи до 6.00 час. утра предполагает письменное согласие родителей и постоянное присутствие взрослых во время их работы.

Дополнение В-13 позволяет всесторонне ознакомиться с содержанием Положений об условиях работы подростков младшей и старшей возрастных групп.

В дополнении В-14 схематически описывается процедура найма подростков младшей возрастной группы в провинции Альберта.

СТАТЬЯ 11: ПРАВО НА ДОСТАТОЧНЫЙ ЖИЗНЕННЫЙ УРОВЕНЬ

А. Общие и конкретные меры по достижению достаточного жизненного уровня и непрерывному улучшению условий жизни людей

Закон о льготах (дополнение А-41)

В соответствии с настоящим законодательным актом за должниками и арендаторами признается право на достаточный жизненный уровень независимо от добросовестности выполнения ими своих обязательств по отношению к кредиторам и владельцам.

Данный закон определяет виды имущества, которые не могут быть конфискованы кредитором или арендодателем и проданы на основании судебного приказа для возмещения убытка, причиненного должником или арендатором.

Данные категории имущества призваны по своему характеру обеспечить должнику или арендатору достаточный жизненный уровень и включают среди прочего:

Необходимую одежду
Предметы быта до определенного уровня стоимости
Определенное количество сельскохозяйственной продукции и домашних животных
Орудия труда, необходимые в повседневной жизни, и
Дома, являющиеся местом проживания, и недвижимое имущество до определенного уровня стоимости

В определенной степени право личности на достаточный жизненный уровень затрагивают также Закон о семейных отношениях (дополнение А-1), Закон о порядке содержания (дополнение А-6), Закон о семейных пособиях (дополнение А-12), Закон о несчастных случаях со смертельным исходом (дополнение А-33) и Закон и компенсации за преступное нанесение телесных повреждений (дополнение А-36).

В. Право на достаточное питание

- 1) Основные законы, административные положения и коллективные соглашения, направленные на обеспечение права каждого на достаточное питание, а также соответствующие решения судов, если таковые имеются

Право личности на достаточное питание охраняется Законом о департаменте сельского хозяйства (дополнение А-42) и разработкой соответствующих программ.

Раздел 5 настоящего закона уполномочивает министра назначать и нанимать консультантов для оказания ему помощи по вопросам, входящим в сферу его компетенции. На основании раздела 6 министру разрешается создавать советы или комитеты, выступающие в качестве консультативных или административных органов при рассмотрении вопросов, связанных с политикой, программами или иными вопросами, входящими в сферу его компетенции. В соответствии с разделом 10.1 закона министр при предварительном согласии губернатора может

закупать земельные участки или ценные бумаги, дающие право на владение землей, а также любое частное владение в целях воспрепятствования использованию в сельскохозяйственных целях земель низкого качества, для оказания помощи владельцам ферм в переходе к другим областям деятельности, в целях реализации соглашения, заключенного между правительствами Канады и провинции Альберта, а также в целях реализации любой программы или проекта, связанных с охраной, рациональным использованием или управлением природными ресурсами. В соответствии с настоящим законом министру предоставляются дополнительные полномочия по распределению дотаций на основе разработанных для этих целей положений, а также для сбора и распространения информации и статистических данных, входящих в сферу его компетенции.

2) Меры по совершенствованию или изменению существующих аграрных систем для достижения наиболее эффективного освоения и использования природных ресурсов

Согласно Закону о совете по сельскому хозяйству (дополнение А-43) в тех случаях, когда по мнению совета земля истощена или подвергается истощению в связи с распространением сорняков, эрозией, вызванной ветрами, или какими-либо иными причинами, которые в значительной степени снизили или могут снизить продуктивность земли или пагубно отразиться на благосостоянии владельца земли или землепользователя и могут поставить под угрозу интересы общины, он сообщает о своих выводах совету провинции или министру по муниципальным делам. Совет провинции или министр могут объявить о взятии под контроль, восстановлении продуктивности или освоении данного участка земли (дополнение С-1).

Закон об охране почвы (дополнение А-44) гласит, что лица, имеющие во владении, занимающие или управляющие участками земли, должны принять активные меры для предотвращения разрушения почвы на своем участке от воздействия ветра и воды или по какой-либо иной причине и должны выполнять все постановления, изданные в соответствии с настоящим законом (дополнение С-2).

В соответствии с Законом о развитии сельского хозяйства (дополнение А-45) создана Корпорация развития провинции Альберта, в цели которой входит предоставления займов первичным производителям сельскохозяйственной продукции и владельцам смежных и сельскохозяйственных предприятий (дополнение С-3).

Закон о водных ресурсах (дополнение А-46) в разделе 5.1 провозглашает собственность провинции на все имеющиеся в Альберте водные ресурсы. Однако положение раздела 5.4 предоставляет лицу, владеющему или занимающему земельный участок вблизи воды, право на пользование ею в любых количествах для удовлетворения текущих потребностей землепользователя. Согласно разделу 6.1 запрещается изменять направление течения водных элементов или препятствовать ведущимся или планируемым работам по освоению, охране или рациональному использованию водных ресурсов без предварительного разрешения в соответствии с настоящим законом (дополнение С-4).

Закон об экспроприации (дополнение А-47) позволяет экспроприирующим властям (короне или лицу, наделенному полномочиями для приобретения земли) экспроприировать любую землю, приобретать любые земельные владения или любые участки земли на основе заключения

сделки, установления сервитута, приобретения прав, привилегий или льгот в отношении данного участка земли. Часть 2 настоящего закона определяет право на компенсацию и предусматривает создание Совета по вопросам компенсации за землю, назначаемого губернатором и определяющего размеры компенсации в том случае, когда экспроприрующий орган и владелец земельного участка не могут достичь согласия (дополнение С-5).

Закон о правовых титулах на землю (дополнение А-48) устанавливает основы землевладения в провинции Альберта в отношении земель, являющихся частной собственностью. В сельскохозяйственном секторе на производительном уровне значительная часть земли находится во владении и используется фермерами-одиночками, товариществами фермеров или фермами, объединяющими несколько членов семей (дополнение С-6).

Закон о планировании 1977 года (дополнение А-49) предусматривает меры контроля за освоением земель провинции, находящихся в частном владении.

Целью настоящего закона и связанных с ним постановлений является обеспечение средств для разработки и утверждения планов и сопутствующих мер, ставящих задачи:

а) обеспечение упорядоченного и экономически выгодного землепользования и освоения земель, а также создания типовых населенных пунктов, и

б) охрана и повышение качества физической среды, в пределах которой расположены типовые населенные пункты провинции Альберта,

не ущемляя индивидуальные права, за исключением тех случаев, когда этого требуют более важные интересы общества (дополнение С-7).

Закон об общественных землях (дополнение А-50) призван обеспечить управление общественными землями провинции путем предоставления правительству или назначенному им лицу права на землеустройство и пользование землей, включая парки, неосвоенные участки местности, лесные и пастбищные угодья, а также право на передачу или сдачу в аренду земли с целью ее сельскохозяйственного освоения. Закон ограничивает право приобретения земель гражданами Канады или корпорациями, находящимися под контролем Канады (дополнение С-8).

Закон о владении сельскохозяйственными и рекреационными угодьями (дополнение А-51) предусматривает меры контроля за владением сельскохозяйственными и рекреационными угодьями, находящимися во владении иностранных граждан или компаний. Сельскохозяйственными и рекреационными угодьями считаются участки земли, находящиеся в частном владении и расположенные на территории провинции вне границ городских районов. Определение гражданина дается в Законе о канадском гражданстве. К компаниям под иностранным контролем относятся те компании, в которых 50 или более процентов акций принадлежит лицам, не являющимся гражданами Канады. Владение землей разрешается канадским гражданам, лицам, постоянно проживающим в стране, и компаниям, находящимся под контролем Канады. Иностранные граждане и компании под иностранным контролем не могут без разрешения губернатора приобретать участки площадью свыше 20 акров.

3) Меры по совершенствованию методов производства, увеличению количества и повышению качества производимого продовольствия, а также по повышению урожайности и совершенствованию методов животноводства, включая ветеринарию, путем широкого использования технических и научных знаний, в частности:

а) Развитие исследований в области сельского хозяйства, внедрение и использование надлежащего материала, оборудования и техники

б) Меры пропаганды знаний об использовании таких материалов, оборудования и техники

Закон о Фонде сельскохозяйственных исследований провинции Альберта (дополнение А-52) предусматривает создание в провинции Альберта Фонда сельскохозяйственных исследований в составе 12 попечителей, назначаемых губернатором. Целью данного Фонда является приобретение собственности любого рода, а также владение, использование и управление этой собственностью в целях расширения фундаментальной и прикладной исследовательской работы в области сельского хозяйства в провинции (дополнение С-9).

Закон о болезнях скота 1971 года (дополнение А-53) гласит, что при получении информации об инфекционном заболевании, министр сельского хозяйства может рекомендовать губернатору издать приказ о введении необходимых мер контроля (дополнение С-10).

Закон об искусственном осеменении домашних животных (дополнение А-54) содержит ряд положений по предоставлению лицензий и квалификации технического персонала, санитарным требованиям, стандартным генетического материала, отчетности, рекламе и различным формам содействия, а также наказанию лиц или компаний, нарушающих закон (дополнение С-11).

Закон о целевом фонде средств, получаемых от эксплуатации ресурсов провинции Альберта (дополнение А-55) учреждает фонд, известный под названием Целевого фонда средств, получаемых от эксплуатации ресурсов провинции Альберта.

Настоящий закон был принят с целью накопления средств и инвестирования значительной части доходов, получаемых провинцией от сбыта невозобновляемых ресурсов. Активы целевого фонда используются для инвестирования в проекты, связанные с созданием в долгосрочной перспективе экономических и социальных благ для жителей провинции Альберта, но не ориентированных на получение прибыли, а также для предоставления займов и капиталовложений, способных принести прибыль, и кроме того укрепить и диверсифицировать экономику (дополнение С-12).

Другие законодательные акты, связанные с настоящим разделом, рассматриваются в дополнение С-13 и включают Закон о пчелах, Закон о площадях, предназначенных для контроля семенного материала, Закон о борьбе с сорняками и Закон о закупках зерна.

- 4) Меры совершенствования и распространения опыта хранения продовольствия, в особенности по сокращению потерь урожая на корню и после уборки (например, борьба с сельскохозяйственными вредителями и правильное хранение продуктов), и по предотвращению ухудшения свойств ресурсов (например, с помощью мер по охране почв и водоохраных мероприятий)

Закон о борьбе с сельскохозяйственными вредителями 1974 года (дополнение А-56) гласит, что лица, владеющие, занимающие или управляющие любым участком земли, должны принимать решительные меры для уничтожения всех вредителей на почве и любых посевных культур, растительности и иных объектов, способных содействовать распространению любых вредителей, предпринимать решительные действия с целью предотвращения расселения любых вредителей на почве, а также следовать всем связанным с землепользованием письменным указаниям соответствующих должностных лиц (дополнение С-14).

Закон о замороженных пищевых продуктах (дополнение А-57) содержит положения, регулирующие эксплуатацию складов продовольствия животного происхождения, хладокомбинатов, или специализированных предприятий по переработке пищевых продуктов в целях улучшения условий их хранения (дополнение С-15).

Закон о совете по сельскому хозяйству (дополнение А-43) указывает, что в тех случаях, когда, по мнению совета, земля истощена или подвергается истощению в связи с распространением сорняков, эрозией, вызванной ветрами, водой или какими-либо иными причинами, которые в значительной степени снизили или могут снизить продуктивность земли или пагубно отразиться на благосостоянии владельца земли и землепользователя и могут поставить под угрозу интересы общины, совет сообщает свои выводы совету провинции или министру по муниципальным вопросам. Совет провинции или министр могут объявить о взятии под контроль, принять меры по восстановлению продуктивности или освоению данного участка земли (дополнение С-16).

Закон об охране почвы (дополнение А-44) гласит, что лица, владеющие, занимающие и управляющие участками земли, должны принимать активные меры для предотвращения разрушения почвы на их участке от воздействия ветра и воды или по какой-либо иной причине и следовать всем постановлениям, изданным в соответствии с настоящим законом (дополнение С-17).

Закон о контроле почвенных вод (дополнение А-58) гласит, что владелец колодца должен постоянно принимать такие меры предосторожности, которые необходимы для обеспечения безопасности людей, скота и иной собственности, а также для предотвращения ущерба в связи с проникновением воды или ее утечкой (дополнение С-18).

- 5) Меры улучшения распространения продовольствия, например, улучшение связи между районами его производства и Центрами его сбыта, облегчение доступа на рынки, проведение мер в области поддержания цен и их стабилизации, борьба со злоупотреблениями, обеспечение минимального снабжения особо нуждающихся групп

Закон о сбыте овощей (в провинции Альберта) (дополнение А-59) уполномочивает губернатора издавать постановления, регулирующие

проверку, сортировку, упаковку, сбыт, перевозку, рекламу и сбыт овощей в провинции с целью предотвращения злоупотреблений (дополнение С-19).

Закон о молочных продуктах (дополнение А-60) гласит, что совет по молочным продуктам может с разрешения губернатора издавать такие постановления и приказы, которые он считает необходимыми для организации и контроля за производством, обработкой, поставкой, перевозкой, распределением или сбытом молочных продуктов на территории провинции Альберта в интересах потребителей (дополнение С-20).

Закон о маргарине (дополнение А-61). Запрещает продавать или предлагать потребителю сорта маргарина, содержащие более 16 процентов влаги или менее 18 процентов жира (дополнение С-21).

Закон о животноводстве и продуктах животноводства (дополнение А-62) гласит, что губернатор может принимать постановления о проверке, взвешивании, сортировке, упаковке и маркировке продукции животноводства (дополнение С-22).

Закон о торговле продукцией сельского хозяйства (дополнение А-63) послужил основанием для создания корпорации под названием "Совет по сбыту продуктов сельского хозяйства провинции Альберта", который регулирует вопросы создания торговых органов и комиссий и сбыта продуктов сельского хозяйства (дополнение С-23а).

6) Меры по повышению уровня питания и потребления продовольствия, особенно в отношении наиболее уязвимых групп населения

Закон о сбыте продукции сельского хозяйства (дополнение А-63) предусматривает создание советов и комиссий сбыта и регулирует сбыт сельскохозяйственной продукции. Губернатор может разрабатывать, корректировать или отменять любые планы, целью которых является реализация программ стимулирования, расширения или улучшения сбыта конкретной сельскохозяйственной продукции (дополнение С-23b).

Закон об учреждениях здравоохранения и Закон о здравоохранении (дополнение А-30 и А-31) предусматривают осуществление программ, связанных с повышением роли здравоохранения, включая целый ряд программ популяризации рационального питания. Так например, местные органы здравоохранения дают будущим матерям, посещающим курсы для женщин на начальной стадии беременности, диетологические консультации. Младший медицинский персонал системы здравоохранения использует в качестве справочного материала пособия по диетологии, подготовленные для данных программ.

В дополнении С-24 содержится общая информация о Департаменте сельского хозяйства.

7) Меры, включая разработку стандартов на продовольствие, по сокращению фальсификаций и загрязнения пищевых продуктов, по повышению качества и сохранности продовольствия на рынках и в хранилищах, а также по обеспечению гигиеничности продовольствия на всех уровнях

Закон о контроле качества мяса (дополнение А-64) гласит, что каждая туша или часть туши животного, которая при проверке окажется недоброкачественной и непригодной для употребления в пищу или содержит ингриденты или консерванты, делающие ее непригодной для

употребления в пищевых целях, должна быть надлежащим образом промаркирована инспектором и в силу этого признана непригодной для употребления в пищу с последующим уничтожением в соответствии с настоящими положениями (дополнение С-25).

Закон о работниках молочной промышленности (дополнение А-65) гласит, что здания и помещения предприятий молочной промышленности должны отвечать необходимым санитарным требованиям, а все ингредиенты, используемые при производстве и переработке молочных продуктов должны отвечать санитарно-гигиеническим нормам (дополнение С-26).

Закон об агрохимикалиях (дополнение А-66) гласит, что лица, имеющие в своем распоряжении, хранящие на складах или осуществляющие перевозку агрохимикалиев должны не допускать попадания агрохимикатов в жидкие и твердые продукты, предназначенные для питания людей, кормления животных и подкормки растений или их заражения (дополнение С-27).

Закон о здравоохранении (дополнение А-31) предусматривает установление пищевых стандартов на некоторые виды продовольствия и технических условий, предъявляемых к оборудованию, используемому при производстве и перевозке продовольствия. Кроме того, помещения, предназначенные для производства и торговли пищевыми продуктами, должны отвечать требованиям, установленным в соответствии с настоящим законом.

8) Меры пропаганды знаний о принципах питания

Закон о департаменте сельского хозяйства (дополнение А-42) уполномочивает министра сельского хозяйства проводить исследования и собирать информацию по проблемам, входящим в сферу его компетенции, а также распространять информацию таким образом и в такой форме, которые бы наилучшим образом содействовали повышению сельскохозяйственного производства. Примером программы, связанной с распространением знаний о принципах питания, могла бы стать программа организации питания школьников, предусматривающая в школьных программах информацию о правильном питании и примерный перечень основных питательных продуктов.

В соответствии с Законом о здравоохранении и Законом об учреждениях здравоохранения (дополнения А-30 и А-31) все местные органы здравоохранения, расположенные на территории провинции, имеют в своем штате диетологов. Помимо распространения информации о рациональном питании среди инспекторов и других работников системы здравоохранения эти консультанты через органы здравоохранения предлагают населению программы, направленные на правильную организацию детского питания, например, организуют кампании по популяризации грудного кормления, а также программы рационального питания, охватывающие клубы для людей средней и старшей возрастных групп, и другие организации.

- 9) Информация об участии в международном сотрудничестве, усилиях и проектах, направленных на обеспечение права каждого человека на свободу от голода, в частности путем справедливого распределения мировых запасов продовольствия в соответствии с потребностями и с учетом соответствующих проблем стран как импортирующих, так и экспортирующих продовольствие

Закон о департаменте сельского хозяйства (дополнение А-42) гласит, что данное административное подразделение правительства, если оно не передано в распоряжение другого министра, находится в подчинении у министра сельского хозяйства.

Показательные программы, осуществляемые в соответствии с Законом о департаменте сельского хозяйства и ориентированные на международное сотрудничество:

а) Программа международной помощи провинции Альберта предназначена для передачи правительством Альберты средств, собранных неправительственными организациями провинции Альберта, на реализацию программ развития и оказания помощи странам "третьего мира". В соответствии с настоящей программой осуществляются проекты продовольственной помощи, создания систем ирригации и снабжения питьевой водой, а также пропаганды принципов питания. В некоторых случаях органы сельского хозяйства провинции Альберта финансируют через федеральную/провинциальную добровольную программу содействия развитию сельского хозяйства, перевозку в страны-получатели продовольствия, закупленного "в натуре".

б) "Интернэшнл Маркетинг" через Программу субсидирования развития экспорта оказывает содействие развитию экспорта сельскохозяйственных и продовольственных продуктов провинции Альберта. Субсидии предоставляются для организации международных выставок, закупок на местах и сбыта продукции за пределами провинции, технико-экономического обоснования и других мероприятий, направленных на активизацию и расширение рынка.

- 10) Статистические и другие имеющиеся данные, касающиеся осуществления права на достаточное питание

Закон о Департаменте сельского хозяйства (дополнение А-42) уполномочивает министра заниматься изучением проблем и собирать информацию и статистические данные, связанные с вопросами, входящими в сферу его компетенции.

Программа накопления статистических данных по сельскому хозяйству предназначена для сбора, систематизации и распространения статистических данных о сельскохозяйственном производстве среди фермеров, правительственных учреждений и сотрудников департамента (дополнение С-28).

С. Право на необходимую одежду

- 1) Основные законы, административные положения и коллективные соглашения, направленные на обеспечение права на необходимую одежду

Закон о социальном развитии (дополнение А-16) и принятые в соответствии с ним постановления (дополнение А-16а) предусматривают

предоставление пособий лицам, охватываемым системой социального обеспечения, для приобретения необходимого продовольствия, одежды и оплаты жилья.

2) Информация о мерах, включая конкретные программы совершенствования методов производства и распределения предметов одежды

Закон о социальном развитии (дополнение А-16) и Постановления (дополнение А-16а). Данный закон и связанные с ним постановления предусматривают специальные положения по предоставлению одежды лицам, получающим пособия по социальному обеспечению. Постановление предусматривает обеспечение необходимой одеждой новорожденных, а также предоставление в случае необходимости, специальной одежды для работы или профессиональной подготовки лицам, охваченным системой социального обеспечения. В дополнение к этому получатели пособий по социальному обеспечению могут получать одежду в случае ее утраты в силу чрезвычайных обстоятельств (кража, пожар или стихийное бедствие) и отсутствия возможности для ее приобретения без предоставления пособия.

3) Информация о научных и технологических методах, используемых для достижения достаточного снабжения предметами одежды

Данная проблема в провинции Альберта утратила в настоящее время свою остроту. Существующая система социального обеспечения дает возможность снабжать всех жителей провинции необходимой одеждой.

4) Информация о степени участия в международном сотрудничестве, направленном на обеспечение права на необходимую одежду

В соответствии с Программой международной помощи учреждений культуры провинции Альберта странам "третьего мира" предоставляется экономическая помощь в целом ряде областей, включая обеспечение необходимой одеждой. В рамках данной программы правительство вносит свой вклад в средства, собираемые неправительственными организациями провинции Альберта, которые активно помогают развивающимся странам. Программы неправительственных организаций тщательно разрабатываются с тем, чтобы все программы, получающие финансовую помощь от правительства Альберты, вносили действенный вклад в удовлетворение "основных потребностей человека", что, как правило, предполагает удовлетворение необходимых минимальных потребностей в питании, жилье, одежде, медицинском обслуживании и образовании (дополнение С-36).

Д. Право на жилище

1) Основные законы, административные положения и коллективные соглашения, направленные на обеспечение права на жилище, а также соответствующие решения судов, если таковые имеются

В соответствии с Жилищным законодательством провинции Альберта (дополнение А-67) Жилищно-строительная корпорация провинции Альберта имеет право предпринимать шаги и/или оказывать помощь в предоставлении, строительстве, ремонте и эксплуатации жилых помещений.

Жилищно-строительная корпорация провинции Альберта может также заключать соглашения с муниципалитетами, жилищными органами, благотворительными организациями и фондами на выполнение проектов

государственного жилищного строительства и жилищного строительства для пожилых. В этих целях Жилищно-строительной корпорацией провинции Альберта был разработан свод конкретных норм и принципов контроля за осуществлением проектов. Административные положения программы и государственного жилищного строительства и автономных программ жилищного строительства для пожилых содержат положения, гарантирующие право на жилище:

а) Арендаторы отбирают в соответствии с порядком очередности, устанавливаемой на основе их потребностей. Потребности определяются уровнем дохода, составом семьи или количеством иждивенцев, существующими жилищными условиями, наличием финансовых средств, соотношением между выплачиваемой квартирной платой и текущим уровнем доходов, а также такими другими факторами, как выселение.

Данная система отбора арендаторов направлена на удовлетворение в первую очередь потребностей тех, категорий населения которые испытывают наиболее острую нужду в жилье (т.е. крупных семей, семей, которые из-за низкого уровня доходов не могут выплачивать арендную плату, диктуемую рынком жилья, или семей, живущих в условиях, не отвечающих минимальным нормам).

б) При отборе арендаторов жилья запрещается дискриминация по признаку расы, цвета кожи, вероисповедания или места рождения. Закон о защите прав личности (дополнение А-25) подтверждает запрещение дискриминации.

с) Уровень месячной квартирной платы определяется на основе дохода и размера семьи, что делает ее вполне доступной для арендатора. Закон о социальном развитии (дополнение А-16) и Постановление (дополнение А-16а) предусматривают выплату пособий на арендную плату лицам, нуждающимся в помощи.

2) Информация о принимаемых мерах, включая конкретные программы, дотации и налоговые льготы, направленные на расширение жилищного строительства с целью удовлетворения потребностей всех групп населения, особенно семей с низким уровнем дохода

Закон об обеспечении жильем пожилых (дополнение А-68) и Жилищное законодательство провинции Альберта (дополнение А-67) содержат положения, предусматривающие строительство жилых зданий для удовлетворения потребностей семей и отдельных лиц со средним и низким уровнем доходов, студентов, пожилых, а также семей и лиц, получающих пособие по социальному обеспечению. Положения этих законов осуществляются через жилищно-строительную корпорацию провинции Альберта.

Закон о домостроительной ипотечной корпорации провинции Альберта (дополнение А-21) указывает, что деятельность Домостроительной ипотечной корпорации провинции Альберта строится на основании положений настоящего закона и функций, вытекающих из программы финансирования жилищного строительства в Альберте и, в частности, финансирования строительства жилых домов со средним или низким уровнем квартирной платы, и т.д.

Закон провинции Альберта о сокращении налога на собственность (дополнение А-59) содержит положение о налоговых льготах в целях

оказания помощи пожилым при оплате жилплощади и для содействия муниципальным мерам, направленным на снижение стоимости жилья. Положения настоящего Закона реализуются отделом по распределению дотаций муниципальной службы провинции Альберта.

В дополнениях С-29, С-30, С-31 и С-35 приводятся статистические данные по жилищным программам провинции Альберта.

3) Информация об использовании научно-технических знаний и международного сотрудничества в целях развития и совершенствования жилищного строительства, включая меры безопасности на случай землетрясений, наводнений и иных стихийных бедствий

Ответственность за разработку законодательства и осуществления его положений в области безопасности зданий возложена на департамент труда.

Служба обеспечения общей безопасности имеет семь отделов, каждый из которых несет ответственность за определенный участок обеспечения безопасности зданий и осуществляет конкретный комплекс мер, содержание которого зависит от сложности предъявляемых технических требований.

Отделы действуют на основании положений одного или нескольких нижеперечисленных законодательных актов:

Отдел котельного оборудования и оборудования высокого давления
Закон 1975 года о котельном оборудовании и оборудовании высокого давления

Отдел строительных стандартов
Закон провинции Альберта о единых строительных стандартах

Отдел электробезопасности
Закон об обеспечении электрической защиты

Отдел эксплуатации лифтового и стационарного оборудования
Закон об эксплуатации лифтового и стационарного оборудования

Отдел пожарной охраны
Закон о пожарной охране
Закон о громоотводах

Отдел газового оборудования
Закон о соблюдении мер безопасности при эксплуатации газового оборудования

Отдел контроля санитарно-технического оборудования
Закон о нормах эксплуатации санитарно-технического оборудования и канализационных систем

В дополнении С-32 содержится подробная информация о работе этих отделов.

Закон о Департаменте жилищного строительства и общественных работ (дополнение А-70) предоставляет департаменту жилищного

строительства полномочия на выделение субсидий на исследовательскую деятельность в области жилищного строительства.

Программа субсидирования мер модернизации жилищного строительства, разработанная под эгидой департамента жилищного строительства, призвана создавать условия для проведения исследований и внедрения новшеств в областях, связанных со снижением себестоимости жилищного строительства, повышением эффективности использования энергии и популяризацией альтернативных форм жилищного строительства. Программа предназначена для оказания помощи проектировщикам, строителям, муниципальным властям, учреждениям, благотворительным организациям, частным лицам и призвана содействовать осуществлению мер в этих областях, а также привлекать, по мере возможности, к их осуществлению других участников.

4) Информация о принимаемых и планируемых мерах для решения особых проблем, связанных с обеспечением жильем, водой и необходимыми санитарными условиями в сельских районах

Закон о муниципальных органах управления (дополнение А-71) наделяет каждый муниципалитет статутными полномочиями по распределению земельных участков под жилищное строительство, застройку жилых микрорайонов, по организации или сооружению систем водоснабжения и канализации, а также по финансированию всех работ. Закон предусматривает также комплексность в рамках единой системы больших и малых городов, сельских населенных пунктов, летних застроек и муниципальных округов (дополнение С-33).

Специальные законодательные акты предусматривают создание наряду с муниципальными округами иных форм муниципального правления в сельских районах. Данные законодательные акты учреждают органы власти, определяя для каждого из них конкретный статус и предоставляют им права, полномочия, привилегии, а также наделяют обязанностями и функциями в соответствии с Законом о муниципальных органах управления. Эти законодательные акты включают:

Закон об округах (дополнение А-72)

Закон об особых районах (дополнение А-73)

Закон о совершенствовании системы административного деления (дополнение А-74)

В отдельных случаях системы водоснабжения и канализации создавались, как правило, на основе необеспеченного кредитного финансирования или использования иных форм финансирования на основе займов. До 1974 года необеспеченное кредитное финансирование осуществлялось провинциальными, федеральными и иными властями. Однако в связи с ростом стоимости работ и повышением требований к охране окружающей среды провинциальные органы управления разработали программы оказания помощи муниципалитетам в решении проблем финансирования, не прибегая к непомерному увеличению муниципальных налогов (Перечень программ приводится в дополнении С-29).

В 1979 году в связи с повышением активного сальдо Провинциального фонда общих поступлений появились возможности для расширения выплаты средств по займам и привлечения новых средств для строительства систем водоснабжения и канализации.

Вышеперечисленные программы муниципальных органов и правительства провинции охватывают все районы, находящиеся в ведении правительства провинции Альберта. На территории провинции имеются зоны, находящиеся под юрисдикцией правительства Канады. К этим зонам относятся резервации индейцев и национальные парки. Системы водоснабжения и канализации в этих зонах создаются под контролем и на средства федерального правительства.

Кроме различных программ жилищного строительства, упомянутых в подразделе 3, были разработаны специальные программы в целях решения жилищной проблемы в сельских районах.

Жилищное законодательство провинции Альберта, принятое в 1970 году (дополнение А-67), позволяет Жилищно-строительной корпорации провинции Альберта предоставлять семьям, проживающим в сельских и отдаленных районах и испытывающим острую нужду в жилье дома, на базе автоприцепов (мобильхоумы). Семьям с низким уровнем доходов, испытывающим острую нужду в жилье и не имеющим доступа к иным видам жилья, предоставляется помощь в соответствии с Программой обеспечения передвижными домами сельских районов. Испытывающими острую нужду в жилье считаются семьи, жилплощадь которых (а) была разрушена огнем или в результате другого стихийного бедствия или отторгается в связи с выселением или семейным разлучением; (б) находится в аварийном состоянии и не подлежит ремонту, или (с) представляет опасность для здоровья занимающих его лиц, в частности по причине перенаселенности. Настоящая программа предусматривает как покупку жилья, так и предоставление его в аренду.

Программа содействия жилищному строительству в сельских районах (дополнение С-29) также направлена на удовлетворение конкретных жилищных потребностей жителей сельских районов. Данная программа, осуществляемая под эгидой департамента жилищного строительства и общественных работ, направлена на предоставление помощи семьям и группам населения, проживающим в отдаленных районах провинции Альберта, при строительстве частных домовладений. Она призвана создать благоприятные условия для жилищного строительства в отдаленных районах провинции, не охваченных обычными методами финансирования такого строительства. Основная часть фондов предназначается для строительства новых домов, однако предусматривается выделение некоторых средств на ремонт и восстановление существующих построек. Эти средства обычно предоставляются по мере возникновения потребностей и в связи с отсутствием возможности удовлетворения этих потребностей в рамках других программ.

5) Меры, принимаемые для охраны интересов, например, контроль за арендной платой и юридические гарантии

Закон 1979 года об отношениях владельца и арендатора (дополнение А-76) был принят 1 июля 1979 года взамен действующего более 10 лет Закона об отношениях владельца и арендатора гарантирует права арендатора, требуя от владельца направлять арендатору соответствующее уведомление за три месяца до предполагаемого срока освобождения квартиры. Хотя данное положение и не предоставляет арендатору абсолютной гарантии аренды, оно в определенной степени защищает его от унижительного требования освободить занимаемую жилплощадь (дополнение С-34).

Контроль за соблюдением Закона 1979 года об отношениях владельца и арендатора (дополнение А-76) возложен на департамент по делам потребителей и корпораций. В соответствии с настоящим законом муниципалитет может учредить консультативный совет по вопросам отношений нанимателя и арендатора. Функции этого совета сводятся к следующему:

- а) Предоставление консультативных услуг владельцам и арендаторам по вопросам, связанным с арендой;
- б) Рассмотрение жалоб и содействие разрешению споров между владельцами и арендаторами;
- в) Распространение информации и предоставление консультативных услуг для ознакомления владельцев и арендаторов с вопросами, связанными с практикой аренды, правами и средствами судебной защиты;
- г) Прием и рассмотрение жалоб, связанных с нарушением законодательства, регулирующего аренду.

Подраздел (б) статьи 4 Закона о защите прав личности (дополнение А-25) запрещает дискриминацию по признакам расы, религиозных убеждений, цвета кожи, пола, происхождения или места рождения в отношении отдельных лиц или группы лиц при определении условий сдачи внаем помещений коммерческого назначения или благоустроенной жилой площади.

6) Статистические и другие имеющиеся данные по осуществлению права на жилище

В целях обеспечения права на жилище правительство провинции финансировало и/или приняло непосредственное участие в создании на основе программы Жилищно-строительной корпорации провинции Альберта, департамента жилищного строительства и общественных работ и Домостроительной ипотечной корпорации провинции Альберта крупных жилищных комплексов для сдачи внаем по доступной цене семьям и пожилым со средним уровнем дохода. На 31 июля 1979 года в целях удовлетворения потребностей этих категорий населения провинция предоставила в их распоряжение около 20 000 субсидированных жилых помещений. В таблице приложения С-35 приводятся данные о жилой площади, предоставляемой в соответствии с программами социального обеспечения.

СТАТЬЯ 12: ПРАВО НА ФИЗИЧЕСКОЕ И ПСИХИЧЕСКОЕ ЗДОРОВЬЕ

- А. Основные законы, административные положения, коллективные соглашения и другие виды мер, направленных на обеспечение и гарантирование права каждого человека на максимально возможный уровень физического и психического здоровья, а также соответствующие решения судов, если таковые имеются

Обычное право в нормах, касающихся гражданских правонарушений, известных под названием деликтное право, признает сохранение и укрепление здоровья человека. Хотя деликтное право является скорее компенсационным, чем регулирующим по своему характеру, оно обеспечивает сохранение и укрепление здоровья человека посредством

установления гражданской ответственности за нанесение ущерба, как преднамеренного, так и в результате небрежности, физическому и психическому состоянию человека.

Для решения конкретных проблем законодательное собрание приняло следующие законы:

Закон о белой трости для слепых (дополнение А-77)

Этот закон запрещает использование в общественных местах "белой трости" всеми лицами, кроме слепых, как они определены в законе. За нарушение этого закона предусмотрен штраф.

Это законодательство имеет целью оказать содействие в опознании слепых теми лицами, не лишенными зрения, которые могли бы и были бы готовы оказать им помощь.

Закон о компенсации за преступное нанесение телесных повреждений (дополнение А-36)

В том случае, когда лицо получает телесные повреждения или погибает в результате совершения другим лицом некоторых видов уголовных правонарушений или в результате оказания непосредственной помощи полицейскому в выполнении его служебного долга, Совет по вопросам компенсации за совершенные преступления может выплатить компенсацию в соответствии с этим законом.

Конкретно предусмотрена выплата компенсации за:

фактические и обоснованные расходы, понесенные в результате телесных повреждений или смерти жертве, а также любые другие расходы, которые, по мнению Совета, были необходимы в этом случае

денежные убытки, понесенные жертвой преступления в результате полной или частичной утраты трудоспособности

денежные убытки, понесенные иждивенцами в результате смерти жертвы

содержание ребенка, родившегося в результате изнасилования

денежные убытки, являющиеся результатом нанесения жертве телесных повреждений,

причем она выплачивается жертве, а также любому лицу в связи с:

расходами, понесенными этим лицом в результате смерти жертвы, или

денежными убытками или расходами, понесенными этим лицом в результате нанесения жертве телесных повреждений, в том случае, когда ответственность за содержание жертвы возлагается на это лицо,

или любому или некоторым из иждивенцев жертвы.

Копия доклада Совета по вопросам компенсации за совершенные преступления за период в один год, завершившийся 31 марта 1979 года, представлена в качестве дополнения D-1.

Закон о собаках, представляющих опасность для окружающих (дополнение A-78)

Собака, которая укусила или пыталась укусить то или иное лицо, может быть уничтожена в соответствии с этим законом на основе постановления мирового судьи. Кроме того, мировой судья может вынести постановление, в соответствии с которым собака, представляющая опасность для окружающих, или собака, не находящаяся под надлежащим контролем, должны содержаться в соответствующих условиях или должны быть уничтожены.

Закон о диффамации (дополнение A-79)

Право отдельного лица на защиту и компенсацию в связи с ущербом, нанесенным уважению и авторитету, которыми он или она пользуются среди других, признается в этом законе, который кодифицирует в Альберте нормы права, касающиеся оснований предъявления иска за ущерб в результате вреда, нанесенного человеческой личности клеветническими заявлениями, публикациями, радиопередачами и т.д.

Закон о расследовании случаев смерти (дополнение A-80)

Проведение расследований случаев внезапной или необъяснимой смерти в Альберте осуществляется в соответствии с положениями данного закона.

Когда при определенных обстоятельствах в провинции имеет место случай смерти, этот закон требует уведомить об этом ответственных должностных лиц провинции. В разделе 2 закона (дополнение D-2) указаны такие виды случаев смерти. Статистические данные содержатся в дополнении D-3.

Закон об ответственности владельцев (дополнение A-81)

Этот закон обеспечивает физическую безопасность отдельных лиц, находящихся на территории или в помещениях, которыми владеет или которые занимают другие лица.

Закон предусматривает, что

"Владелец помещений обязан проявлять по отношению к каждому посетителю его помещений такое внимательное отношение, которое при всех обстоятельствах является разумным, с тем чтобы посетитель находился в разумных условиях безопасности во время использования помещений в целях, ради которых владелец пригласил его или разрешил ему находиться там или ради которых закон допускает его пребывание там".

Обязательство внимательного отношения, о котором говорится выше, не относится к лицам, определенным в законе в качестве нарушителей владения; тем не менее, владелец несет ответственность по отношению к нарушителю в случае смерти или ущерба, которые являются результатом преднамеренного или небрежного поведения владельца.

Особые обязанности или внимательное обращение устанавливается в отношении детей. Правовая защита и обращение за помощью в случае невыполнения обязанностей и норм внимательного обращения по отношению к посетителям, нарушителям владения и детям осуществляются через суды в форме иска о взыскании убытков (дополнение D-4).

Закон о психическом здоровье, 1972 год (дополнение A-82)

Законодательство предусматривает одну из форм гражданской ответственности в отношении лиц, которые добровольно не обращаются за помощью, связанной с лечением психических заболеваний, но гарантируют, что до тех пор, пока они находятся в соответствующих учреждениях, им будет обеспечен необходимый уровень лечения.

Закон о здравоохранении (дополнение A-31) и Закон о лечебных заведениях (дополнение A-30) подробно рассматривались в статье 10 (раздел B(2)).

B. Информация о различных мерах

1) Меры по сокращению мертворождаемости и детской смертности

В соответствии с Законом о лечебных заведениях (дополнение A-30) и Законом о здравоохранении (дополнение A-31) (см. материал по статье 10, раздел B(2)) был разработан ряд программ в целях сокращения мертворождаемости и детской смертности. Вероятно, наиболее важными из них являются программы оказания помощи в предродовой и послеродовой период, о которых говорится в материале по статье 10, раздел B(2)(а). Кроме этого, в Альберте существует комитет по оказанию помощи в период родов, состоящий из педиатров, акушеров и гинекологов, которые проводят исследования всех случаев смерти в период родов в Альберте с целью определения факторов, которые можно предотвратить в отношении таких случаев смерти. Многие более крупные больницы в Альберте располагают отделениями оказания интенсивной помощи новорожденным, куда до начала родов с целью сведения риска к минимуму переводится любая женщина, ожидающая ребенка, у которой при родах могут возникнуть трудности.

См. материал по статье 10, раздел B(2) выше, в том, что касается существующих медицинских и больничных служб.

Статистические данные, касающиеся детской смертности и мертворождаемости, приводятся в дополнении D-7.

2) Меры по обеспечению здорового развития детей

Закон о превентивном социальном обеспечении (дополнение A-23)

В соответствии с этим законом был разработан ряд программ помощи в обеспечении роста здоровых, эмоционально уравновешенных, хорошо развитых детей, а правительства провинций финансируют местные центры по уходу за детьми в дневное время.

Закон о выдаче лицензий центрам социального обеспечения (дополнение A-83) устанавливает нормы, регулирующие деятельность в провинции всех частных и государственных центров по уходу за детьми в дневное время. Другие программы на местном уровне включают

программы подготовки к семейной жизни и программы семейного воспитания, которые являются основой для решения таких вопросов, как роль родителей в семье, дисциплина детей и т.д. Кроме этого, программа по вопросам воспитания детей младшего возраста, которая касается детей в возрастной группе от 4,5 до 5,5 лет, объединяет программы по общему воспитанию детей. Эти программы существуют в большинстве муниципалитетов Альберты, в результате чего 84 процента населения Альберты охвачено такими программами в районе, в котором они проживают.

Кроме видов медицинского обслуживания, о которых говорится в материале по статье 10, раздел В(2) выше, пособия выплачиваются и по другим основным направлениям медицинского обслуживания, включая обслуживание в области остеопатии, оптометрии, хиропрактики и педиатрии.

3) Меры по защите и улучшению всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности, предотвращению загрязнения воздуха, земли и воды, преодолению вредных последствий городского развития и индустриализации и т.д.

После рассмотрения документа E/1978/8, Add. 32, представленного ранее провинцией Альберта, по всей видимости, можно сделать вывод, что в ответе, данном в материале по статье 7, раздел В (стр.105-107 англ. текста), достаточно полно освещается этот вопрос. Однако следует отметить некоторые изменения: недавно были внесены поправки в Закон о производственной гигиене и технике безопасности. Согласно Ее Величества было получено в ноябре 1979 года и закон с поправками должен был вступить в силу после его обнародования в начале 1980 года. Эти поправки в основном объяснились необходимостью включения положений Закона о технике безопасности на угольных шахтах и Закона о регулировании работ в каменоломнях в Закон о производственной гигиене и технике безопасности. Изменения были предложены в отношении конкретных положений закона, включая разделы, касающиеся предупреждения несчастных случаев, шума, кремнезема, винил хлорида, асбеста, химических вредных веществ, угольной пыли и вентиляции.

На странице 106 англ. текста документа E/1978/8, Add. 32 упоминается министерство по делам гигиены, техники безопасности и компенсации трудящимся. Фактически министр по вопросам гигиены, техники безопасности и компенсации трудящимся был назначен в марте 1979 года, и совет по вопросам компенсации трудящимся, а также отдел гигиены и техники безопасности на производстве сейчас подчиняются ему.

4) Всеобъемлющие планы и конкретные меры, включая программы вакцинации с целью предупреждения, лечения и борьбы с эпидемическими, эндемическими, профессиональными и иными болезнями несчастными случаями в городских и сельских районах

Закон о здравоохранении (дополнение А-31) и Закон о лечебных заведениях (дополнение А-30) учреждают программы по предупреждению эпидемических и эндемических заболеваний и борьбе с ними, а также включают программы проведения бесплатной вакцинации в отношении всех инфекционных заболеваний. Закон о профилактике венерических заболеваний (дополнение А-84) и Закон о туберкулезе (дополнение А-85)

предусматривают программы, касающиеся предупреждения и лечения этих конкретных заболеваний, а также борьбы с ними. В соответствии с Законом о лечении и профилактике рака (дополнение А-86) предусмотрены программы, касающиеся предупреждения, лечения рака и борьбы с ним.

5) Всеобъемлющие планы и конкретные меры с целью обеспечения всем возрастным группам и всем другим категориям населения, особенно в сельских районах, необходимой медицинской помощи, включая надлежащий медицинский уход в случае болезни или несчастного случая

В соответствии с Законом Альберты о медицинском страховании (дополнение А-28) предусматривается широкая программа медицинских пособий для престарелых, их жен и иждивенцев. Программа предусматривает покрытие существенной части расходов, связанных с приобретением глазной оптики, и значительной части расходов, связанных с установкой зубных протезов и лечением зубов, а также обеспечивает покрытие расходов на приобретение слуховых аппаратов, а также предметов и приборов медицинского и хирургического оборудования.

Закон о домах для престарелых (дополнение А-87) предусматривает оказание помощи жителям Альберты, состояние здоровья которых не требует госпитализации, но которым необходима помощь в повседневной жизни. Эта помощь предоставляется любому лицу (включая лиц, не являющихся гражданами Канады), которое отвечает определенным нормам оседлости и, по мнению аттестационного комитета, может быть направлено в дома для престарелых, находящиеся в ведении провинции или в частном владении, но имеющие контракт с правительством.

Существует авиаслужба оказания неотложной помощи на территории всей провинции. В основном она используется для доставки людей из изолированных сельских районов, где отсутствуют необходимое медицинское обслуживание и больницы, в более крупные центры, где обеспечивается такое обслуживание.

Кроме Ассоциации врачей и хирургов Альберты и районных советов больниц, лечебные заведения частного сектора, участвующие в обеспечении медицинского обслуживания, включают ассоциации и общества, которые представляют другие профессии в области здравоохранения, работников домов для престарелых, имеющих контракт с правительством, а также работников скорой помощи.

Закон о здравоохранении (дополнение А-31) и Закон о лечебных заведениях (дополнение А-30) предусматривают создание местных органов здравоохранения и широкой сети служб, занимающихся предупреждением заболеваний, на всей территории провинции, включая сельские районы. Программа предоставления медицинских услуг на дому в соответствии с Законом о лечебных заведениях (дополнение А-30) обеспечивает предоставление медицинской помощи на дому, в отличие от оказания медицинской помощи в лечебных заведениях, лицам, чье здоровье ослаблено в результате болезни или несчастного случая.

Закон о службе патронажных сестер (дополнение А-88) предусматривает предоставление специальных услуг по уходу за больными на дому в изолированных районах провинции.

Закон о лечебном обслуживании (дополнение А-89) разрешает предоставление специальных услуг в отношении таких особых заболеваний или болезней, как полиомиелит, ревматоидный артрит и диабет. Кроме этого в соответствии с Законом предусматривается специальное медицинское обслуживание престарелых.

6) Основные данные о существующих мероприятиях в области предоставления медицинской помощи и методах их финансирования

Закон о лечебном обслуживании (дополнение А-89) предусматривает бесплатное медицинское обслуживание в отношении любых заболеваний, о которых говорится в последнем пункте выше; кроме того, любое медицинское обслуживание, предоставляемое местными органами здравоохранения, является бесплатным. Единственным исключением из этого является программа по уходу за больными на дому, в соответствии с которой взимается меняющаяся максимальная плата, колеблющаяся в зависимости от дохода лица, которому предоставляются данные услуги.

Ежегодный доклад комиссии Альберты по медицинскому страхованию за период в 9 месяцев, завершившийся 31 марта 1978 года (дополнение D-5), содержит основные характеристики плана медицинского страхования в Альберте. Характеристика плана Альберты о выплате пособий в случае госпитализации и плана о домах для престарелых Альберты содержится в ежегодном докладе комиссии по больничному обслуживанию в Альберте за период в 9 месяцев, завершившийся 31 декабря 1977 года (дополнение D-6).

План медицинского страхования в Альберте финансируется за счет страховых взносов, частичного покрытия расходов федеральным правительством и дотации провинциального правительства. Взимаемая премия колеблется от 0 до определенной ежемесячной суммы. Взимаемая сумма исчисляется в зависимости от платежеспособности отдельного лица на основе ежегодного чистого дохода, подлежащего налогообложению. Отдельная премия взимается за факультативное медицинское обслуживание (о чем говорится в материале по статье 10, раздел В(2)). Премии не выплачиваются престарелыми, их женами или иждивенцами.

Строительство больниц и эксплуатационные расходы финансируются за счет общих доходов провинции, а также благодаря долевого участию федерального правительства. Кроме того, после первых 120 дней пребывания в больнице санаторного типа (больницы, которые занимаются лечением продолжительных или хронических заболеваний) с пациента ежедневно взимается небольшая денежная сумма.

Содержание домов для престарелых в основном финансируется за счет субсидий провинциального правительства. Ежегодная субсидия выделяется также федеральным правительством. Дополнением к этим субсидиям является сумма, которая взимается ежедневно с каждого пациента.

С. Статистические и другие имеющиеся данные по реализации права на здравоохранение, в особенности статистические данные по детской смертности, количеству жителей на одного врача, количеству больниц и больничных коек и т.д.

Эти статистические данные содержатся в дополнениях D-5, D-6 и D-7.

2. БРИТАНСКАЯ КОЛУМБИЯ */

СТАТЬЯ 10: ОХРАНА СЕМЬИ, МАТЕРЕЙ И ДЕТЕЙ

А. Охрана семьи

1) В Британской Колумбии следующие основные законы имеют целью охрану семьи:

Закон о семейных отношениях, R.S.B.C. 1979, с. 121
Закон о родительских правах и содержании ребенка, R.S.B.C. 1979, с. 49
Закон об имуществе замужней женщины, R.S.B.C. 1979, с. 252
Закон о браке, R.S.B.C. 1979, с. 251
Кодекс о правах человека, R.S.B.C. 1979, с. 186
Закон о помощи в приобретении жилья, R.S.B.C. 1979, с. 172
Закон о гарантированном располагаемом доходе для нуждающихся, R.S.B.C. 1979, с. 158

2) В Британской Колумбии право мужчин и женщин вступать в брак с их полного согласия гарантируется Законом о браке. Закон гласит, что взрослые мужчины и женщины могут беспрепятственно вступать в брак, и предусматривает, что лица моложе 19 лет должны получить согласие родителей. В этом согласии не может быть отказано без основания.

3) В Британской Колумбии принимаются меры, направленные на оказание содействия в создании семьи с помощью субсидий или пособий на устройство.

Закон о помощи в приобретении жилья на основе предоставления субсидий на приобретение семьей первого жилья предусматривает оказание помощи семьям по крайней мере с одним ребенком моложе 19 лет, находящимся на иждивении, в целях покупки своего первого жилья. (Сюда относятся семьи с одним родителем и приемными детьми).

4) В провинции Британская Колумбия предусмотрены многочисленные меры, направленные на сохранение, укрепление и охрану семьи.

а) Закон о семейных отношениях предусматривает:

- i) Правовое решение проблем содержания, опеки и свиданий с детьми в отношении гражданского брака в том случае, когда продолжительность взаимоотношений составляла не менее двух лет;
- ii) Правовое решение проблем содержания, опеки и свиданий с детьми, являющихся результатом распада брака без бракоразводного процесса;
- iii) Равное разделение активов семьи при расторжении брака или подписании соглашения о раздельном жительстве супругов;

*/ Доклад подготовлен правительством Британской Колумбии.

- iv) Правовое представительство интересов детей в правовых спорах, касающихся их;
- v) Предоставление консультативных услуг в целях оказания людям помощи в разрешении брачного конфликта;

б) Закон о родительских правах и содержании ребенка обеспечивает защиту интересов матери и ребенка, рожденного вне брака. Служба для детей, родители которых не состоят в браке, осуществляет положения данного закона посредством оказания помощи матери в планировании своего содержания и обеспечения, а также содержания и обеспечения своего ребенка и оказания содействия предполагаемому отцу, с тем чтобы он выполнил свои родительские обязанности по отношению к матери и ребенку;

с) Закон об имуществе замужней женщины предусматривает, что женщина может приобретать имущество, владеть и распоряжаться им, как если бы она была одинокой женщиной;

д) Закон о гарантированном располагаемом доходе для нуждающихся (ГАИН) предусматривает оказание финансовой помощи и социальное обеспечение семей, не способных самостоятельно себя содержать. К этим службам и программам относятся:

Программа оказания помощи в форме основного гарантированного дохода семьям, имеющим одного родителя (ГАИН): с целью материального обеспечения матерей, с тем чтобы они могли посвятить свое время воспитанию детей.

Службы по уходу за детьми в дневное время: с целью оказания семьям помощи в удовлетворении потребностей по содержанию детей моложе 12 лет в результате осуществления различных программ; также с целью оказания поддержки в том случае, когда один из родителей работает, посещает учебное заведение или в период продолжительной болезни или других кризисных ситуаций в семье.

Программа специального обслуживания детей: предоставление ограниченных по времени специальных услуг (например, работники по уходу за детьми) семьям, с тем чтобы дети могли успешно воспитываться в собственном доме или районе проживания.

Службы по сохранению семьи: предоставление временной помощи и поддержки семьям, находящимся в затруднительном положении, с целью сохранения или восстановления самостоятельного обеспечения семьи в районе проживания.

е) Кодекс прав человека обеспечивает защиту отдельных лиц от дискриминации при покупке имущества, аренде помещений, найме на работу и вступлении в члены профсоюза, а также в предпринимательские и профессиональные ассоциации по причине их семейного положения. В частности, этот кодекс обеспечивает защиту отдельных лиц от дискриминации по причине их семейного положения.

В. Охрана материнства

1) Охрану материнства обеспечивают следующие основные законы:

Кодекс прав человека, R.S.B.C. 1979, с. 186

Закон об условиях найма, R.S.B.C. 1979, с. 107, part 7

Закон о здравоохранении, R.S.B.C. 1979, с. 161

Закон о родительских правах и содержании ребенка, R.S.B.C. 1979, с. 49

Закон о гарантированном располагаемом доходе для нуждающихся, R.S.B.C. 1979, с. 158

2)

а) Предродовая и послеродовая медицинская помощь и медицинский уход предоставляются в соответствии с Законом о здравоохранении и осуществляются службами общественного здравоохранения по уходу за больными.

i) Предродовая программа включает в себя просветительную программу посещения на дому и консультативные услуги. Освещаются такие темы, как режим питания, курение, алкогольные напитки, лечебная гимнастика и преодоление нервного напряжения. Специальные виды обучения предусмотрены также для родителей, берущих на воспитание детей, одиноких матерей и матерей, предполагающих применение кесарева сечения.

ii) Признавая, что период начиная с рождения и до поступления в школу может иметь самое большое значение в определении состояния здоровья и будущего образа жизни отдельного лица, работники сферы общественного здравоохранения продолжают посещение на дому и проведение просветительской работы с такими детьми и их матерями.

б) Закон о гарантированном располагаемом доходе для нуждающихся предусматривает разработку программы выдачи пособий на соблюдение предродового и послеродового режима питания. Специальное пособие на соблюдение режима питания предоставляется любой беременной женщине, получающей помощь в форме гарантированного дохода.

3) Работающие матери не могут быть уволены в течение определенного периода времени до и после рождения ребенка в соответствии с Законом об условиях найма, часть 7, Кодексом прав человека и Законом о страховании на случай безработицы, 1971 год, S.C. 1970-71-72, с. 48:

Закон об условиях найма, часть 7, охраняет право работающих женщин на сохранение места работы во время отсутствия по причине беременности. Беременная женщина может отсутствовать на работе в течение 18 недель подряд, и этот период может быть продлен до 24 недель по причинам, связанным с рождением или прекращением беременности, на основе справки, выданной лечащим врачом. Этот период считается неоплачиваемым отпуском. Этот отпуск может начаться непосредственно за 11 недель перед предполагаемой датой родов или позднее по просьбе работающей женщины. Работающая женщина может воспользоваться этим отпуском на основании письменного заявления, к которому прилагается справка лечащего врача, где говорится о

беременности работающей женщины и указывается вероятная дата рождения ребенка. Отпуск не должен заканчиваться до истечения шести недель после фактической даты рождения ребенка или прекращения беременности, если только работница не попросит менее продолжительный отпуск. Работница должна представить нанимателю медицинскую справку, где говорится, что она родила ребенка или что беременность была прекращена в конкретно указанное время.

Работница, которая возобновляет работу по истечении отпуска, предоставленного в соответствии с этим законом, восстанавливается во всех отношениях нанимателем в должности, которую она ранее занимала или в аналогичной должности и со всеми надбавками к заработной плате и пособиями, на которые она имела бы право, если бы она не использовала этот отпуск.

Кодекс прав человека, раздел 8, обеспечивает защиту беременных женщин от дискриминации в соответствии с положениями части данного раздела, озаглавленной "Без обоснованной причины". Конкретно это означает, что если беременная женщина подвергается дискриминации по месту работы по причине ее беременности, эта дискриминация рассматривается как нарушение положений Кодекса прав человека, если только наниматель не докажет обоснованности такой дискриминации. С учетом вышесказанного Кодекс прав человека обеспечивает защиту беременных женщин в случае, когда им отказано в приеме на работу, в продолжении выполнения своих обязанностей, повышении или продвижении по службе, а также обеспечивает защиту от дискриминации в отношении найма на работу или условий труда по причине их беременности.

Как объясняется во второй части данного доклада, Закон о страховании на случай безработицы, 1971 год, S.C. 1970-72-72, с. 48, предусматривает предоставление финансовой помощи женщинам, которые временно не получают доходы в результате материнства и которые имеют право на получение пособий.

- 4) Для матерей, работающих не по найму или участвующих в семейном предприятии, принятие конкретных мер не предусматривается.
- 5) Закон о родительских правах и содержании ребенка предусматривает содержание рожденных вне брака детей замужних женщин, которые живут отдельно от своих мужей.

С. Охрана детей и молодежи

- 1) Основные законы, направленные на охрану детей и молодежи, а также на оказание им помощи в Британской Колумбии, включают:

Закон о семейных отношениях, R.S.B.C. 1979, с. 121
Закон о гарантированном располагаемом доходе для нуждающихся, R.S.B.C. 1979, с. 158
Закон о создании органа по использованию людских ресурсов, R.S.B.C. 1979, с. 185
Закон об обслуживании семей и детей, R.S.B.C. 1979, с. 119
Закон об усыновлении, R.S.B.C. 1979, с. 4
Закон о родительских правах и содержании ребенка, R.S.B.C. 1979, с. 49

Закон об условиях найма, R.S.V.C. 1979, с. 107, parts 2, 7, and 8
Закон о спиртных напитках и выдаче лицензий, R.S.V.C. 1979, с. 237
Закон о школах, R.S.V.C. 1979, с. 375
Закон о детях, R.S.V.C. 1979, с. 196
Закон о государственном попечителе, R.S.V.C. 1979, с. 348
Закон о провинциальном суде, R.S.V.C. 1979, с. 341
Закон о здравоохранении, R.S.V.C. 1979, с. 161
Закон о психическом здоровье, R.S.V.C. 1979, с. 256
Закон о "комендантском часе", R.S.V.C. 1979, с. 87
Закон о кинофильмах, R.S.V.C. 1979, с. 284
Закон о транспортных средствах, R.S.V.C. 1979, с. 288
Закон об исправительных заведениях, R.S.V.C. 1979, с. 70

2) В целом Закон о семейных отношениях, раздел 56, предусматривает, что "каждый родитель ребенка отвечает и несет ответственность за обоснованную и необходимую поддержку и содержание ребенка". В провинции предусматриваются специальные меры в отношении ухода за детьми и их образования в условиях по крайней мере трех обстоятельств: а) когда дети живут отдельно от своей матери или лишены семьи, б) когда речь идет о детях с физическими, психическими недостатками или находящимися в неблагоприятных социальных условиях и с) когда речь идет о малолетних правонарушителях.

а) Защита детей, живущих отдельно от своей матери или лишенных семьи, обеспечивается Законом об усыновлении:

- 1) Цель этого Закона состоит в том, чтобы обеспечить приемным детям те же права и привилегии, что и детям, рожденным в семье и имеющим обоих родителей. Программа усыновления предусматривает усыновление детей всех возрастов, когда непосредственно семья и родственники ребенка более не способны, не могут или не хотят заботиться о нем. Ребенок старше 12 лет должен дать согласие на усыновление;
- 11) Законом об обслуживании семьи и детей, раздел 7 (1)(e). Этот закон предусматривает, что ребенок, оставленный одним из родителей или родителями, может быть передан под опеку главному попечителю детей. Программа попечительства, установленная в соответствии с этим законом, и Законом о гарантированном рас- полагаемом доходе для нуждающихся предусматривают обеспечение ребенку заботы вместо семейной с целью удовлетворения его физических, эмоциональных или социальных потребностей. В соответствии с программой интернатов предусматривается обеспечение квалифицированного, эффективного ухода или услуг по уходу за детьми тем из них, кто не может оставаться в своем собственном доме или в доме опекуна, но может жить в данном районе. Программа репатриации детей предусматривает заботу о детях моложе 17 лет, которые временно находятся в затруднительном положении в провинции, и детях из Британской Колумбии, которые оказались в затруднительном положении в других провинциях или государствах;

- 111) Законом о гарантированном располагаемом доходе для нуждающихся, который предусматривает ряд программ по уходу за детьми. Программа о детях, находящихся в доме родственника, содействует тому, что ребенок остается в доме родственника в том случае, когда это отвечает наилучшим интересам ребенка и когда родители ребенка не могут содержать его;
- 17) Законом о детях и Законом о государственном попечителе. Эти законы предусматривают охрану имущества ребенка. Государственный попечитель в том случае, когда он является попечителем имущества ребенка, может обеспечить содержание и образование ребенка на основе денежных средств или иного имущества, которое находится в его владении или на его счету (Закон о детях, раздел 11);
- γ) Законом о семейных отношениях, раздел 2 (2)(а) и (б), в соответствии с которым назначается адвокат семьи, защищающий интересы и благосостояние ребенка в ходе процессов, касающихся усыновления, попечительства или опеки ребенка;
- б) Дети с физическими и психическими недостатками или находящиеся в неблагоприятном социальном положении охвачены:

- 1) Законом о гарантированном располагаемом доходе для нуждающихся, который учреждает программы по вопросам заботы о них, а также их образовании. Закон о семейной и детской службе, раздел 6 (1)(п) предусматривает, что дети, имеющие такие серьезные физические недостатки, как отсутствие зрения или слуха, или такой недостаток, который может потребовать общественного попечения, могут быть помещены под опеку главного попечителя детей. В соответствии с этими законами учреждаются следующие программы:

Программа развития детей: предусматривает предоставление услуг детям в возрасте до трех лет, у которых проявляется серьезная задержка в развитии в результате психических или физических недостатков.

Программа финансовых средств, предназначенных для возвращения детей к нормальной деятельности: позволяет детям, испытывавшим большие трудности в школе по социальным и/или эмоциональным причинам или покинувшим школу, приобретать основные навыки, которые позволят им вернуться в систему школьного образования или продолжить свою профессиональную подготовку или устроиться на работу.

Программа служб по уходу за детьми в дневное время: предназначены для детей в возрасте до 12 лет с целью оказания помощи одному из родителей, который работает, посещает учебное заведение или в период продолжительной болезни или семейного кризиса. Специальный уход в дневное время обеспечивается для детей с определенными недостатками.

Программа средств, предназначенных для возвращения к нормальной деятельности детей с различными недостатками, предусматривает оказание помощи в условиях школьного обучения детям с исключительными физическими и/или психическими недостатками, которые в противном случае были бы исключены из школьной системы образования.

В терапевтических лечебницах проводится краткосрочное лечение, имеющее целью оказать помощь эмоционально ранимым детям или детям с серьезными нарушениями норм поведения в регулировании своего поведения.

Детям, которые не могут оставаться в своем собственном доме или в доме опекуна, но которые могут продолжать жить в данном районе, предоставляются эффективные возможности воспитания или ухода в интернатах.

Программа средств, предназначенных для специальных видов лечения, позволяет обеспечивать профессиональный уход на круглосуточной основе за детьми с эмоциональными трудностями или трудностями в поведении, а также с физическими или психическими недостатками.

Министерство по делам людских ресурсов создало ряд жилых объектов с целью удовлетворения потребностей детей с психическими недостатками и их родителей. Для детей, которые живут дома со своими родителями, созданы интернаты, предназначенные для непродолжительного пребывания. Такой интернат предоставляет родителям возможности для временного отдыха.

- ii) Законом о школах, который включает положения, непосредственно касающиеся несовершеннолетних детей. Школьные советы покрывают расходы, связанные с их доставкой в учебное заведение, расходы на образование и подготовку, а также предоставляют школьные помещения для детей с психическими недостатками (раздел 157 (1)(i)(m) и (n)). В соответствии с разделом 105 школьный совет может предоставлять очки детям, имеющим такой недостаток зрения, который препятствует их учебе, и не располагающим необходимыми

денежными средствами. Расходы на обучение детей, помещенных на период в один месяц или более в больницу или оздоровительную лечебницу, покрываются местным школьным советом.

- 111) Законом о здравоохранении и Законом о психическом здоровье, которые также предусматривают заботу о неполноценных детях. В соответствии с Законом о психическом здоровье, раздел 25, ребенок, имеющий право пользоваться программой ресурсов, предназначенных для ухода за детьми, может быть помещен в психиатрическую лечебницу провинции в том случае, если вице-губернатору провинции представляются две медицинские справки. Дети, находящиеся в подобных лечебных заведениях, могут пользоваться услугами таких программ развития, как программа подготовки к практической жизни, охватывающая развитие общих навыков, включая развитие детских навыков, навыков вождения, а также визуального и слухового восприятия. Для подростков предусмотрены дополнительные программы развития общительности, предварительной профессиональной подготовки, соблюдения норм поведения и подготовки к жизни в обществе.

Министерство здравоохранения также обеспечивает осуществление программ по месту жительства и программ центров по уходу в дневное время для подростков, сталкивающихся с психологическими социальными проблемами, а также трудностями усвоения учебных программ. Цель данной программы состоит в том, чтобы привить участникам навыки, необходимые для возвращения в систему нормативного школьного образования, посещения курсов профессиональной подготовки или устройства на работу. Клиника психологического обучения проводит работу с детьми, которым не могут помочь школы в рамках существующей системы. Это - специализированное учреждение, занимающееся лечением детей, которые имеют конкретные недостатки с точки зрения способности усвоения учебной программы, а также эмоциональные проблемы.

с) Дела несовершеннолетних правонарушителей в большинстве случаев рассматриваются семейным отделением провинциального суда (Закон о провинциальном суде, раздел 2(3)). Соблюдение Канадского закона о несовершеннолетних правонарушителях обеспечивается данным судом. В соответствии с Законом о провинциальном суде, раздел 3(6), имя несовершеннолетнего должно сохраняться в тайне. Закон о семейных отношениях, раздел 2(2) (a), предусматривает, что крист может выступать в качестве "адвоката семьи", принимать участие в процессе, касающемся предполагаемого правонарушения ребенка, и выступать на первом этапе в качестве защитника интересов и благополучия ребенка.

Дела подростков, которые вступают в конфликт с законом, первоначально рассматриваются вне судебной системы. В соответствии с Законом об исправительных заведениях учреждается отделение исправительных заведений (разделы 2, 6, 3 (b) с целью наблюдения за центрами содержания подростков и назначения должностного лица, осуществляющего надзор за условно осужденными подростками, находящимися в конфликте с законом. Молодые люди помещаются под надзор таких должностных лиц на период проведения досудебного расследования. Должностное лицо, осуществляющее надзор за условно осужденными, не может вносить рекомендаций относительно дальнейших действий, альтернативных действий или судебного решения. Отделение исправительных заведений несет ответственность за содержание под стражей молодых людей, ожидающих суда, судебного решения или направления в место заключения. В соответствии с Законом об исправительных заведениях, раздел 35, разрешается учреждение программы, касающихся вопросов возмещения или компенсации, муниципальной службы, посещений, защиты, наблюдения и содержания. Молодые люди, находящиеся в конфликте с законом, получают скоординированную помощь отделения исправительных заведений.

3) Программы в рамках Закона об обслуживании семьи и детей и Закона о гарантированном располагаемом доходе для нуждающихся предусматривают меры, направленные на защиту детей и молодежи от экономической, социальной и других форм эксплуатации, небрежного или жестокого обращения.

Закон об обслуживании семьи и детей, раздел 6 (1)(1), предусматривает, что дети, которые подверглись жестокому или небрежному обращению, как это установлено судом, помещаются под опеку главного попечителя детей. Уход за такими детьми обеспечивается в соответствии с программой воспитания детей. Когда это возможно, главный попечитель обеспечит возвращение ребенка в семью. Однако это будет сделано лишь в том случае, если подобная мера считается отвечающей интересам ребенка. Генеральный прокурор может принимать меры с целью защиты правовых интересов ребенка.

Министерство по делам людских ресурсов обратило особое внимание на вопросы жестокого и небрежного обращения с детьми. С целью организации бесплатной общепроvincialной телефонной линии для получения помощи в защите детей была создана специальная система телефонной связи для детей, нуждающихся в такой помощи. Межминистерский справочник по политике в области борьбы с жестоким и небрежным обращением с детьми содержит информацию, касающуюся определения вопросов жестокого и небрежного обращения с детьми, а также устанавливает руководящие принципы относительно процедур представления докладов и принятия дальнейших мер.

4) В провинции действуют несколько положений, регулирующих трудовую деятельность детей и молодежи. Эти положения охватывают такие области, как: а) минимальный возраст для найма на оплачиваемую и неоплачиваемую работу, б) регулирование часов работы и отдыха, с) запрещение или ограничение работы в ночное время и d) штрафы, налагаемые за нарушения. Это следующие положения.

а) Закон об условиях найма, часть 2, раздел 23, регулирует прием на работу детей моложе 15 лет в некоторых отраслях промышленности. Любой предприниматель, желающий нанять на работу ребенка моложе 15 лет, должен получить разрешение от министра труда.

В соответствии с Законом о детях, раздел 19, ребенок, не имеющий родителя или опекуна или не живущий со своим родителем или опекуном, а также старше 16 лет, несет полную ответственность в соответствии с обязательством по выполнению служебных обязанностей или работы. В противном случае трудовые соглашения, заключаемые с детьми в личной форме, могут быть аннулированы или являются недействительными (раздел 17, раздел 18). Возможность приема на работу детей моложе 15 лет ограничена в соответствии с Законом о школах, раздел 113 (1), который предусматривает обязательное посещение школы в установленные часы школьных занятий каждый учебный день;

в) Часы работы детей регулируются Законом о школах, раздел 113 (1) (см. выше). В соответствии с Законом об условиях найма, часть 2, разрешается включать эти условия в разрешение на работу. Эти условия могут включать допустимое время работы ребенка. Постановление 1 о минимальной заработной плате (1975 год) в соответствии с Законом об условиях найма, часть 8, касающееся минимальной заработной платы учащихся школ, приходящих на работу в дни школьных занятий по требованию предпринимателя, может также влиять на определение рабочего времени. В нем говорится, что минимальное оплачиваемое время выражается в "нормативном почасовом уровне оплаты работающего по найму за весь период, проведенный на месте работы ..., но не меньше двухчасовой оплаты в день в соответствии с нормативным почасовым уровнем оплаты работающего по найму";

с) Закон о "комендантском часе" может воздействовать на ночные часы работы. Вице-губернатор провинции может разрабатывать положения, устанавливающие "комендантский час" в сельских районах и возраст детей, которые должны его соблюдать;

а) Максимальный штраф за нарушение Закона об условиях найма, часть 2, раздел 25, регулирующего прием на работу детей, составляет 50 долларов для любого предпринимателя, который нарушает условия найма на работу или превышает максимальное число рабочих часов. Штраф до 50 долларов может быть наложен и на родителя ребенка.

5) Осуществление мер, принимаемых с целью предупреждения найма детей и молодежи на работу, которая может представлять опасность для их жизни, контролируется следующим образом. Закон об условиях найма, часть 2, регулирует найм на работу детей в следующих отраслях промышленности: обрабатывающей, судостроительной, электротехнической, лесозаготовительной, строительной, общественного питания, мест развлечений, торговой, чистки обуви, автомобильной, транспортной и на таких предприятиях, как прачечные, химчистки и красильни. Лица старше 15 лет охватываются нормами гигиены труда, установленными в целях защиты людей на рабочем месте в соответствии с Законом о компенсации трудящихся, а также постановлениями о производственной гигиене и технике безопасности.

Закон о транспортных средствах, раздел 24 (6), дает право управления транспортными средствами лицам не моложе 16 лет. Водители такси должны быть старше 19 лет (Закон о транспортных средствах, раздел 32 (1)).

Закон о кинофильмах, раздел 8 (3), предусматривает классификацию некоторых фильмов, ограничивающую доступ лицам старше 18 лет. Молодым людям младше указанного возраста не разрешается работать в кинотеатре.

В соответствии с Законом о спиртных напитках и выдаче лицензий, раздел 4I, присутствие несовершеннолетнего в заведении, имеющем лицензию, является правонарушением. Владельцу заведения, имеющему лицензию на продажу спиртных напитков, не разрешается допускать в помещение лиц моложе 19 лет. В соответствии с этим лишь лица старше 19 лет имеют право поступать на такую работу.

6) Хотя нет данных о найме на работу детей на всей территории провинции, определенная информация содержится в следующей таблице, показывающей количество разрешений, выданных в год в соответствии с Законом об условиях найма, часть 2. Большинство разрешений было выдано лицам, занятым на предприятиях общественного питания.

Количество разрешений, выданных в год:

Год	Общее количество выданных разрешений
1974	463
1975	278
1976	239
1977	218
1978	223

Источник: Министерство труда, Ежегодный доклад, 1974, 1975, 1976, 1977, 1978 годы.

СТАТЬЯ 11: ПРАВО НА ДОСТАТОЧНЫЙ ЖИЗНЕННЫЙ УРОВЕНЬ

В. Право на достаточное питание

1) Следующие основные законы призваны укреплять права каждого на достаточное питание:

Закон о сельскохозяйственном и сельском развитии (В.С.), R.S.B.C. 1979, с. 7

Закон о Комиссии по сельскохозяйственным землям, R.S.B.C. 1979, с. 9

Закон об освоении сельскохозяйственных земель, R.S.B.C. 1979, с. 10

Закон о классификации качества сельскохозяйственной продукции, R.S.B.C. 1979, с. 11

Закон об окружающей среде и землепользовании, R.S.B.C. 1979, с. 110
Закон о борьбе с саранчой, R.S.B.C. 1979, с. 156
Закон о гарантированном располагаемом доходе для нуждающихся, R.S.B.C. 1979, с. 158
Закон о здравоохранении, R.S.B.C. 1979, с. 161
Закон о животноводстве, R.S.B.C. 1979, с. 240
Закон о животноводстве на промышленной основе, R.S.B.C. 1979, с. 243
Закон о маргарине, R.S.B.C. 1979, с. 250
Закон об инспекции мясных продуктов, R.S.B.C. 1979, с. 253
Закон о молочной промышленности, R.S.B.C. 1979, с. 258
Закон о сбыте натуральных продуктов, R.S.B.C. 1979, с. 296
Закон о защите растений, R.S.B.C. 1979, с. 329
Закон о школах, R.S.B.C. 1979, с. 375
Закон о семеноводах, R.S.B.C. 1979, с. 382
Закон о семенном картофеле, R.S.B.C. 1979, с. 383
Закон об охране и рациональном использовании почв R.S.B.C. 1979, с. 391
Закон о ветеринарах, R.S.B.C. 1979, с. 423
Закон о водных ресурсах, R.S.B.C. 1979, с. 429
Закон о борьбе с сорняками, R.S.B.C. 1979, с. 432

2) В целях усовершенствования или изменения существующих аграрных систем с тем, чтобы добиться наиболее эффективного освоения и использования природных ресурсов, приняты следующие меры:

а) Наиболее эффективное использование наших ресурсов достигается на основе рыночного вознаграждения эффективного производителя. Закон о сбыте натуральных продуктов и Закон о молочной промышленности учреждают советы, регулирующие рынок. Эти законы будут рассмотрены в последующих разделах;

б) Исследовательская деятельность сконцентрирована в областях получения максимальной возможной выгоды и сокращения возможных потерь. Этот вопрос будет рассмотрен в разделе 3 ниже;

с) Освоению потенциальных сельскохозяйственных земель содействуют Закон о Комиссии по сельскохозяйственным землям, Закон об окружающей среде и землепользовании и Закон об освоении сельскохозяйственных земель. Комиссия по сельскохозяйственным землям уполномочена резервировать некоторые земельные участки в качестве сельскохозяйственных земель и ограничивать их будущее использование только целями сельскохозяйственного развития. В соответствии с Законом об окружающей среде и землепользовании, раздел 6, вице-губернатор провинции может принимать постановления, касающиеся окружающей среды и землепользования. Министр сельского хозяйства может заключать контракты в целях подготовки и освоения земель для возделывания сельскохозяйственных культур в соответствии с Законом об освоении сельскохозяйственных земель, раздел 1. Сюда относятся планы по осушению земель, ирригации, планы, касающиеся развития систем местного водоснабжения, сельскохозяйственные постройки и механизация сельского хозяйства.

3) В целом исследования проводятся министерством сельского хозяйства Канады на исследовательских станциях провинций в тесном

сотрудничестве со специалистами по агропочвоведению провинции и преподавателями на факультете сельскохозяйственных наук Университета Британской Колумбии при некоторой финансовой помощи со стороны правительства Британской Колумбии.

Одним из примеров таких исследований, проводимых на федеральном и провинциальном уровнях, является дополнительное соглашение о сельскохозяйственном и сельском развитии (1977-82 гг.), заключенное в соответствии с Законом о сельскохозяйственном и сельском развитии (В.С.). Это соглашение предусматривает осуществление программ и проектов более эффективного использования и экономического освоения земель в сельской местности, развития водоснабжения и агротехнического обслуживания населения.

Отделение агротехники, созданное в соответствии с Законом об освоении сельскохозяйственных земель, предоставляет консультативные услуги в отношении проектов сельскохозяйственных строений и вспомогательного оборудования, а также развития механизации сельского хозяйства.

Отделение садоводства, созданное в соответствии с Законом о защите растений, осуществляет прикладные исследования, касающиеся культивируемых пищевых растений.

Отделение домашней птицы использует опытную станцию домашней птицы в качестве исследовательского центра.

Вопросы ветеринарии охвачены деятельностью ветеринарного отделения в соответствии с рядом законов, касающихся отдельных животных. Местные ветеринарные службы несут ответственность за борьбу с болезнями животных и профилактическую ветеринарию. Ветеринарная лаборатория обеспечивает диагностику причины заболевания или смерти.

4) Сокращение потерь продовольствия на ферме признано в качестве существенной части эффективного управления. Оно принимает различные формы, пониманию которых производителями способствуют отделения, уже упомянутые в разделе 3, а также другие службы специалистов.

а) К основным методам сохранения относятся:

- 1) Борьба с вредителями, проводимая в соответствии с Законом о защите растений. Цель Закона о защите растений состоит в том, чтобы обеспечить охрану растений и предотвратить распространение насекомых, сельскохозяйственных вредителей и болезней, вредных для растительности. В соответствии с Законом о борьбе с саранчой предусматривается создание районов по борьбе с саранчой и предоставляются средства для инсектицидов, а также покрываются расходы, связанные с их применением;
- 11) Достаточные средства для хранения продуктов, предоставляемые в соответствии с Законом о классификации качества сельскохозяйственной продукции и Законом о молочной промышленности (см. раздел 7 ниже);

- 111) Закон об охране и рациональном использовании почв, который обеспечивает контроль за деятельностью, связанной с удалением почв и добавлением грунта, проводимой отделением резервных сельскохозяйственных земель. Отделение почв занимается эффективным использованием и охраной почвенных ресурсов Британской Колумбии;
- iv) Управление использованием водных ресурсов, осуществляемое в соответствии с Законом о сельскохозяйственном и сельском развитии (В.С.), а также Федерально-провинциальным соглашением (1977-1982 гг.), которое включает проекты охраны и рационального использования водных ресурсов. Закон об освоении сельскохозяйственных земель предусматривает осушение, ирригацию земель и подготовку планов, касающихся системы местного водоснабжения.

b) Для распространения знаний об использовании материала, оборудования и техники принимаются следующие меры:

- 1) Отделение сельскохозяйственного развития и пропаганды предоставляет программы и услуги, предназначенные для оказания помощи людям в сельских районах Британской Колумбии в обеспечении оптимального развития и использования своих ресурсов. Районные специалисты сельского хозяйства дают технические консультации по вопросам урожайности и производства продуктов животноводства, фермерских хозяйств, управления и сбыта;
- ii) Показ проектов, финансирующих технологические и экономические направления сельскохозяйственного развития, имеет целью продемонстрировать прогресс, достигнутый в развитии сельскохозяйственной технологии;
- 111) Отделение полевых культур, обеспечивающее осуществление Закона о семейном картофеле, Закона о защите растений, Закона о семеноводах и Закона о борьбе с сорняками, несет ответственность за предоставление специальных услуг, касающихся всех полевых культур, пастбищного хозяйства, плодородия почв и борьбы с сорняками;
- iv) Отделение садоводства оказывает техническое содействие и консультативные услуги, касающиеся плодовых культур, ягод, орехов, винограда, овощей, грибов, тепличных и покровных культур;
- v) Отделение животноводства несет ответственность за разработку программ, связанных с увеличением поголовья скота и производством продуктов животноводства;
- vi) Отделение домашней птицы оказывает производителям помощь в отношении всех аспектов птицеводства и производства яиц. Оно консультирует по вопросам правительственных программ, новых методов и исследований, применимых к области птицеводства;

- vi) Отделение информационных служб предоставляет техническую и общую информацию по вопросам сельского хозяйства Британской Колумбии фермерам и другим категориям населения.

5) Закон о сбыте натуральных продуктов (В.С.) учреждает десять советов по отдельным товарам в целях обеспечения соблюдения принципа упорядоченного сбыта. Первичному производителю предоставляются средства для объединения усилий с другими производителями в достижении максимальной урожайности на основе снабжения рынка и стабилизации цен.

В соответствии с этим законом, раздел 2 (2), советы по сбыту могут осуществлять "любые полномочия, которые считаются необходимыми или целесообразными, с тем чтобы оказать им эффективное содействие в развитии и регулировании производства, транспортировки, упаковки, хранения и сбыта натуральных продуктов в провинции, а также в обеспечении контроля над ними".

Советы имеют полномочия устанавливать цены на уровне фермерского хозяйства. Советы могут также устанавливать квоты, форма и применение которых может быть различной в зависимости от товара. Сюда относятся квоты перевозок (плодовые культуры и овощи); ограничение земельных площадей, подлежащих культивированию (клубника), или ограничение объема производства (домашняя птица).

В соответствии с Законом о молочной промышленности учреждается совет по молоку в качестве регулирующего органа, а не в качестве совета по сбыту. Его основные полномочия включают выдачу лицензий продавцам и производителям, разработку системы классификации качества молока, определение минимальной цены, выплачиваемой производителям, и определение дневных квот молока.

6) В целях повышения уровня потребления пищевых продуктов и питания были приняты следующие меры:

а) Закон о гарантированном располагаемом доходе для нуждающихся, В.С. Regs. 110/79, Schedule A, s. 10, предусматривает предоставление дополнительных пособий на соблюдение режима питания лицам старше 60 лет, лицам с физическими и умственными недостатками или беременным женщинам, которые нуждаются в специальной диете по причине их физического состояния;

б) Просветительская работа является средством обеспечения необходимого уровня питания. В соответствии с Законом о сбыте натуральных продуктов (В.С.) отделение службы сбыта занимается рекламой, развитием производства и сбытом сельскохозяйственной продукции Британской Колумбии. К этим мероприятиям относится также подготовка рецептов блюд, публичные показы форм использования продуктов питания в Британской Колумбии и подготовка периодического издания;

с) Закон о здравоохранении предусматривает программы в области здравоохранения. Удел питания министерства здравоохранения обеспечивает работу служб питания на всей территории провинции и предоставляет информацию лицам, у которых могут возникнуть

серьезные проблемы, связанные с питанием. Эта информация предназначена прежде всего трем группам: группе матерей и детей; взрослым в возрасте от 20 до 39 лет и престарелым. Программы включали предоставление консультативных услуг, подготовку изданий, а также радио- и телевизионные передачи;

d) Закон о школах, раздел 97, предусматривает медицинское обслуживание средних школ. Сюда относятся учебные программы по вопросам питания.

7) В провинции приняты следующие меры по сокращению фальсификации и заражения пищевых продуктов и по повышению качества и сохранности пищевых продуктов, а также по обеспечению гигиены продуктов питания.

a) Закон о классификации качества сельскохозяйственной продукции, раздел 3 (2), предусматривает разработку системы классификации качества и маркировки продукции, за исключением молочных продуктов, которые охвачены Законом о молочной промышленности и Законом о маргарине. Стандарты, установленные Канадским законом о стандартах сельскохозяйственных продуктов, включены в провинциальное законодательство (раздел 3 (2)(e)). Положениями Закона руководствуются продавцы, покупатели, грузоотправители и перевозчики продукции. Инспекторы, включая тех из них, на которых распространяются положения Закона о министерстве сельского хозяйства Канады и Канадского закона о стандартах сельскохозяйственных продуктов, имеют полномочия инспектировать продукцию в ходе всего процесса сбыта;

b) Соблюдение Закона об инспекции мясных продуктов контролируется отделением по вопросам ветеринарии министерства сельского хозяйства Канады. В соответствии с этим законом предусматривается инспекция скотобоен;

c) Закон о здравоохранении, разделы 57, 59, 61, предусматривает проведение инспекции рынков, хранилищ и скотобоен инспекторами здравоохранения или медицинскими работниками. Министерство здравоохранения уделяет первостепенное внимание развитию всеобъемлющих просветительских программ и положений, в соответствии с которыми устанавливаются основные нормы обработки и хранения продуктов питания.

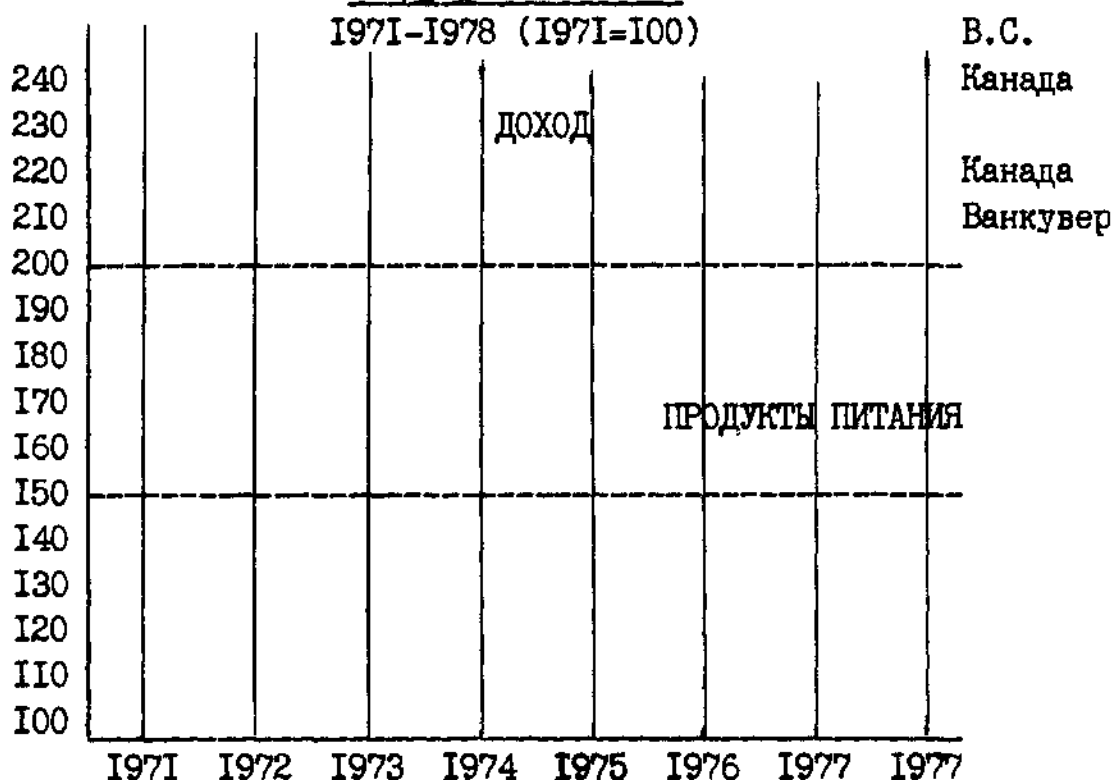
8) Программы питания включают вышеупомянутые программы. Кроме этого, министерство сельского хозяйства оказывает финансовую поддержку телефонной информационной службе по вопросам продуктов питания при факультете службы питания Университета Британской Колумбии. Сорок процентов телефонных звонков касаются вопросов питания, а тридцать процентов - сохранности некоторых пищевых продуктов.

9) С 1972 года министерство следит за осуществлением программы оказания помощи в области сельского хозяйства развивающимся странам, располагающей ежегодным оперативным бюджетом в 350 000 долларов. Предоставление субсидий по проектам осуществляется обычно через международные финансовые учреждения после благоприятного рассмотрения заявок, касающихся либо улучшения местного

сельскохозяйственного производства, либо определения ситуаций, связанных со стихийными бедствиями, в результате которых потребуются финансовые средства для оказания помощи продовольствием.

Министерство также имеет представителей в двух национальных комитетах, созданных прежде всего с целью содействовать улучшению условий сельскохозяйственного производства в странах третьего мира, а именно: а) Комитет по оказанию добровольной помощи в целях сельскохозяйственного развития при Канадском агентстве международного развития, цель которого состоит в усилении и расширении вклада Канады в мероприятия по оказанию помощи при уделении особого внимания сельскохозяйственному развитию (включая рыбное и лесное хозяйство) и оказании помощи продуктами питания, и б) Канадский комитет по международной сельскохозяйственной службе, финансируемый министерством сельского хозяйства Канады, круг ведения которого включает оценку использования опыта Канады в области сельского хозяйства в целях наиболее эффективного выполнения ею своего обязательства в отношении международных проектов помощи и международной помощи в области сельского хозяйства и о программах предоставления помощи продовольствием.

Данные, касающиеся осуществления права на достаточное питание: индексы продуктов питания и личного дохода на душу населения



Источники: Statistics Canada, catalogue 13-201: National Income and Expenditure Accounts, 1963-1977, table 36; and catalogue 60-010: "Consumer prices and price indexes" (фотокопия пересмотренных цифровых данных).

С. Право на необходимую одежду

Законом о гарантированном располагаемом доходе для нуждающихся предусматривается минимальный гарантированный доход в целях удовлетворения основных потребностей, которые включают одежду. В соответствии с разделом 12 (с) постановления Британской Колумбии 110/79 предусматривается возможность покупки рабочей одежды, необходимой для найма на работу лиц, получающих помощь в форме гарантированного дохода.

Д. Право на жилище

1) Способствовать осуществлению права на жилище призваны следующие законы:

Закон о здравоохранении, R.S.B.C. 1979, с. 161

Закон об оказании помощи в приобретении жилья, R.S.B.C. 1979, с. 172

Закон о подоходном налоге, R.S.B.C. 1979, с. 190

Закон о муниципалитетах, R.S.B.C. 1979, с. 290

Закон о борьбе с загрязнением, R.S.B.C. 1979, с. 332

Закон об арендованных жилищах, R.S.B.C. 1979, с. 365

Закон об оказании престарелым помощи в аренде жилья, R.S.B.C. 1979, с. 385

2) К программам, направленным на развитие жилищного строительства, относятся:

Программа строительства субсидируемого жилья. Рациональное использование комплекса из восьми тысяч единиц субсидируемого жилья осуществляется комиссией Британской Колумбии по рациональному использованию жилого фонда. Арендная плата составляет двадцать пять процентов дохода съемщиков.

Программа предоставления субсидий семье на покупку первого жилища. Она предназначена для семей, имеющих по крайней мере одного ребенка в возрасте до девятнадцати лет, проживающего с родителями. Субсидии предоставляются в форме единовременного пособия или на месячной основе в течение пяти лет. Субсидия не может составлять больше двадцати процентов закупочной цены. Одиноким родителям или семьям с приемными детьми также имеют право на такие субсидии.

Программа предоставления субсидий на приобретение первого жилища. Она предназначена для жителей Британской Колумбии, не имеющих детей, проживающих с ними, и покупающих свое первое жилище по умеренной цене. Оба вида субсидий относятся к старым или новым городским постройкам, кондоминиумам и передвижным домам.

Программа второй ипотеки Британской Колумбии. Она предназначена для людей, нуждающихся в дополнительной помощи при покупке дома. Она имеет форму второго займа на недвижимость с процентной ставкой, устанавливаемой Ипотечной и жилищной

корпорацией Канады. Не существует ограничения в отношении типа покупаемого жилья. Дополнительная помощь предоставляется в том случае, если общая сумма выплат по первому и второму закладу вместе с налогом превышает двадцать пять процентов семейного дохода. Беспроцентный заем может предоставляться в целях сокращения месячных выплат по второй ипотеке на территории Британской Колумбии до 8 процентов в год.

Программа строительства жилищ для престарелых. В целях обеспечения престарелых жильем за умеренную плату некоммерческими компаниями предоставляются финансовые средства на строительство жилья, специально предназначенного для престарелых в тех районах, где отсутствует жилье за умеренную плату.

Программа строительства жилья в сельских и отдаленных районах. Сюда относятся строительство и продолжающееся субсидирование жилья для семей с низким доходом, проживающих в сельских и отдаленных районах. На сегодняшний день построено приблизительно девятьсот жилых единиц.

Закон об оказании престарелым помощи в аренде жилья. В соответствии с этим законом предоставляется ежемесячная прямая денежная помощь тем престарелым съемщикам, которые тратят на квартплату более тридцати процентов своего дохода.

Программа жилищных пособий. В соответствии с Законом о гарантированном доходе для нуждающихся лиц, имеющих право на получение помощи в форме гарантированного дохода, предоставляются соответствующие жилищные пособия.

Закон о подоходном налоге, раздел 4. Предоставляемые съемщику налоговые льготы имеют целью компенсировать высокую арендную плату, особенно для лиц с низким или умеренным доходом.

3) Строительные стандарты разрабатываются отдельными муниципалитетами в соответствии с Законом о муниципалитетах. Отделение строительных стандартов и исследований при министерстве труда предоставляет технические консультативные услуги по вопросам использования и применения Строительного кодекса Британской Колумбии. Сюда относятся оценка новых строительных материалов, которые должны быть утверждены в провинции, учебные программы для инспекторов по вопросам строительства, а также изучение вопросов, связанных с дублированием законов и положений, затрагивающих строительные стандарты.

Отдел служб по вопросам техники безопасности на производстве при министерстве труда осуществляет инспекцию бойлеров, сети электроснабжения и оборудования, работающего на природном газе.

4) К основным принятым мерам относятся:

а) Программа жилищного строительства в сельских и отдаленных районах, о которой говорится в разделе D.(2) выше, предусматривает строительство и субсидирование жилья в сельских районах;

б) Закон о борьбе с загрязнением обеспечивает контроль за сбросом загрязнителей в систему водоснабжения на основе разрешений, выдаваемых директором отделения по борьбе с загрязнением в министерстве охраны окружающей среды;

с) В соответствии с Законом о здравоохранении отдел по инженерным средствам и методам охраны окружающей среды обеспечивает техническую и консультативную поддержку бюро здравоохранения, правительственных учреждений, муниципалитетов и отдельных лиц по вопросам, связанным с проектированием, эксплуатацией и обслуживанием систем водоснабжения, бассейнов, канализационно-очистных сооружений, а также систем удаления твердых отходов;

Сотрудники отдела рассматривают проблемы, касающиеся водных источников и сооружений, необходимые для бесперебойного обеспечения потребителя питьевой водой;

а) Отделение сельскохозяйственной техники при министерстве сельского хозяйства принимает участие в ряде прикладных исследовательских проектов, направленных на изыскание практических решений проблем, связанных с отходами фермерских хозяйств.

5) Закон об арендованных жилищах обеспечивает защиту интересов съемщиков в Британской Колумбии в том, что касается условий аренды. Под положения Закона подпадают вопросы, связанные с арендой жилых помещений, включая: а) прекращение аренды, б) право владения жилыми помещениями, с) распоряжение залоговыми суммами, д) распоряжение оставленным движимым имуществом и е) договорные права и обязательства. В некоторых обстоятельствах применяются методы регулирования размера арендной платы. Комиссия по пересмотру арендной платы, учрежденная в соответствии с данным законом, уполномочена проводить исследования и изучать любые аспекты арендной платы в целом, а также определять ее конкретный размер.

СТАТЬЯ 12: ПРАВО НА ФИЗИЧЕСКОЕ И ПСИХИЧЕСКОЕ ЗДОРОВЬЕ

А. Основные законы

К основным законам, касающимся физического и психического здоровья, относятся:

- Закон об экологических заповедниках, R.S.B.C. 1979, с. 101
- Закон о фабриках, R.S.B.C. 1979, с. 118
- Закон о здравоохранении, R.S.B.C. 1979, с. 161
- Закон о больницах, R.S.B.C. 1979, с. 176
- Закон о больничных округах, R.S.B.C. 1979, с. 178
- Закон о финансировании больничных округов, R.S.B.C. 1979, с. 179
- Закон о страховании на случай госпитализации, R.S.B.C. 1979, с. 180
- Закон о "зеленом поясе", R.S.B.C. 1979, с. 157
- Закон о медицинском обслуживании, R.S.B.C. 1979, с. 255
- Закон о водных ресурсах, R.S.B.C. 1979, с. 429

Закон о компенсации трудящихся, R.S.B.C. 1979, с. 437
Закон о гарантированном располагаемом доходе для нуждающихся,
R.S.B.C. 1979, с. 158
Закон о школах, R.S.B.C. 1979, с. 375

В. Информация о различных мерах

1) Меры по сокращению мертворождаемости и детской смертности включают:

а) В соответствии с Законом о здравоохранении предусматривается оказание услуг в области питания таким группам населения, как беременные женщины и матери новорожденных. К этим услугам относятся информационные публикации, телевизионные передачи и показ диапозитивов, а также широкие консультативные программы;

б) Районные службы патронажных медсестер проводят обучение в околородовой период, организуют посещения на дому. 42 процента всех матерей, которые родили детей в период 1977-1978 годов, посещали занятия в предродовой период;

с) В соответствии с Законом о гарантированном располагаемом доходе для нуждающихся Отдел выдачи пособий на соблюдение режима питания в предродовой и послеродовой периоды предусматривает предоставление специального пособия на питание любой беременной женщины, получающей помощь в форме гарантированного дохода.

2) Программы здорового развития детей рассматривались в материале по статье 10. В соответствии с Законом о гарантированном располагаемом доходе для нуждающихся и Законом об обслуживании семей и детей министерство здравоохранения обеспечивает:

а) Медицинское обслуживание в соответствии с Законом о здравоохранении. В Британской Колумбии существует всеобъемлющая, универсальная система здравоохранения с незначительными прямыми сборами с пациента. Для профилактики заболеваний в провинции существует 110 отделений здравоохранения, где осуществляется полный цикл предродовых и послеродовых программ, а также проводятся занятия по вопросам детского развития.

Что касается лечения в рамках данной системы, то естественно, что в процессе ежедневного лечения болезней в больницах, по программам ухода на дому и т.д., проводится прием большого числа родителей и детей.

Кроме того, министерство финансирует большое количество учреждений, которые обеспечивают профилактическое и вспомогательное обслуживание. В частности, министерство поддерживает отношения с такими организациями как организация по планированию рождаемости, организация по вопросам психического здоровья, общество по борьбе с раковыми заболеваниями и т.д.;

б) В соответствии с Законом о школах, раздел 97 (1), предусматривается, что каждый школьный совет будет обеспечивать работу школьных служб здравоохранения, а также назначать медицинского работника в школе. Законом также предусматривается зубоврачебный и офтальмологический контроль. Школьный совет может предоставлять очки;

с) В соответствии с Законом о здравоохранении патронажные медсестры посещают малолетних детей и их матерей. Выдача разрешений местным учреждениям по уходу за детьми осуществляется с участием патронажных медсестер. Кроме проверки зрения в школах проводится также проверка слуха. Для учащихся и их семей проводятся информационные и консультативные занятия по вопросам укрепления здоровья. Работой по выявлению инфекционных заболеваний охвачены как дети, так и преподаватели.

3) Вопросы загрязнения воздуха, суши и водных ресурсов регулируются в соответствии с рядом законодательных актов:

а) Закон о борьбе с загрязнением регулирует вопросы промышленного, муниципального и индивидуального загрязнения окружающей среды на основе системы выдачи разрешений. В разрешении, если оно выдается директором отделения по борьбе с загрязнением, могут устанавливаться допустимые пределы уровня сброса, а также средства сброса;

б) Закон о Комиссии по сельскохозяйственным землям, Закон об экологических заповедниках и Закон о "зеленом поясе" обеспечивают охрану земельных ресурсов от последствий развития городов;

с) Закон о водных ресурсах регулирует использование водных ресурсов на основе выдачи разрешений на право отвода, использования, хранения водных ресурсов и установки сооружений на водотоках, их изменения или модернизации;

д) В соответствии с Законом о фабриках, R.S.V.C 1979, с. 118, выполнение которого обеспечивается отделением по условиям труда министерства труда, фабрики, магазины и учреждения должны создавать условия труда, способствующие охране здоровья, обеспечению техники безопасности и созданию удобств для трудящихся. Сюда относится программа, предусматривающая проведение на местах инспекции осветительных и отопительных систем, вентиляционных систем и систем регенерации воздуха, а также средства борьбы с загрязнителями воздуха в целях обеспечения соблюдения минимальных норм охраны окружающей среды.

Это отделение осуществляло долгосрочный проект улучшения условий труда в отраслях, связанных с горнодобывающей и лесной промышленностью;

е) В соответствии с Законом о здравоохранении отдел гигиены труда обеспечивает многоотраслевое обслуживание всех служащих провинциального правительства и королевской корпорации и выступает в качестве консультативного органа для других организаций. Служба защиты от радиоактивного излучения несет ответственность за охрану источников мониторирующего излучения на территории провинции;

f) Раздел I3 Положений о гигиене труда и технике безопасности Закона о компенсации трудящихся устанавливает максимальные уровни концентрации загрязнения воздуха некоторыми веществами. В этом разделе определяются также требования по борьбе с шумом. Регулируются также уровни радиоактивного излучения, отопления и освещения.

Особые условия труда определяются в отношении операций, связанных с использованием асбеста, свинца и свинцовых компонентов, а также пластмасс и смол.

4) Министерство здравоохранения на основе своей программы общественного здравоохранения обеспечивает иммунизацию в отношении таких заболеваний, как полиомиелит, дифтерия, коклюш и столбняк. Также предоставляются вакцины против гриппа. В 1978 году было сделано свыше 416 000 прививок. Ведется борьба против таких венерических болезней как гонорея и сифилис, и предпринимаются усилия по уменьшению числа случаев таких заболеваний на основе осуществления программы ознакомления общественности с этими проблемами, а также обеспечению участия местных медицинских сестер и врачей в борьбе с этими заболеваниями.

В соответствии с Законом о школах, разделы I00, I06, предусматриваются меры на случай заболеваний учеников и преподавателей инфекционными болезнями.

В соответствии с Законом о компенсации трудящихся предусматривается всеобъемлющая схема компенсации в отношении производственных травм или некоторых профессиональных заболеваний.

5) В соответствии с Законом о медицинском обслуживании учреждается план медицинского обслуживания Британской Колумбии, который обеспечивает заранее оплаченной медицинской страховкой охват на единых условиях для всех жителей провинции и их индивидуалов. Расходы на обслуживание, предусмотренное этим планом, оплачиваются для страхователей независимо от возраста, состояния здоровья или финансовых обстоятельств, при условии уплаты премий, установленных Комиссией.

В дополнение к этому основному всестороннему медицинскому обслуживанию лица в возрасте до 60 лет, которые получают выплаты в соответствии с Законом о гарантированном располагаемом доходе для нуждающихся, дети, находящиеся под опекой главного попечителя детей, или престарелые имеют право прибегать к услугам зубоорачебных и офтальмологических программ, а также других программ в области здравоохранения. Программа фармацевтического обслуживания, B.C. Reg. 332/77, предусматривает функционирование программы обеспечения бесплатными лекарствами престарелых, лиц, получающих помощь в соответствии с Законом о гарантированном располагаемом доходе для нуждающихся и детей, находящихся под опекой, а также граждан, находящихся в домах для престарелых. Программа всеобщего фармацевтического обслуживания частично покрывает крупные расходы, связанные с приобретением лекарств, и другие расходы для всех граждан, не получающих пособий в полном размере.

6) Медицинское обслуживание предоставляется главным образом в соответствии с Законом о больницах, который обеспечивает контроль над организацией и эксплуатацией больниц. Больницы имеют следующую классификацию: государственные больницы, которые представляют собой некоммерческие больницы, обслуживающие в основном лиц с серьезными заболеваниями, частные больницы, управление которыми обеспечивается в отдаленных районах промышленными компаниями, и лечебные заведения санаторного типа, которые представляют собой некоммерческие лечебные заведения, обеспечивающие уход в течение продолжительного периода времени.

Закон о страховании на случай госпитализации санкционирует создание фонда страхования на случай госпитализации, который предоставляет больницам субсидии для покрытия эксплуатационных и капитальных затрат. Закон о больничных округах обеспечивает механизм финансирования капитальных затрат на больничные здания и оборудование. В соответствии с Законом о финансировании больничных округов учреждается орган, оказывающий содействие в финансировании проектов строительства больниц, центров медицинского обслуживания и здравоохранения и других учреждений, служащих интересам общины. Финансирование больничных комплексов осуществляется на основе долевого участия федерального и провинциального правительств.

С. Статистические данные

Следующие статистические данные, касающиеся детской смертности, а также количества жителей на каждого врача, показывают степень реализации права на здоровье.

а)	1978 год	<u>Канада</u>	<u>Британская Колумбия</u>
	Смертность в околородовой период (мертворожденные во время беременности, продолжающейся не менее двадцати недель или более, а также детская смертность в течение семи дней после рождения)	15 на 1 000 рождений	12 на 1 000 рождений
	Небольшой вес при рождении (2 500 грамм (5,5 фунтов) или менее)	5,9%	5,7%

б) По состоянию на сентябрь 1977 года соотношение количества населения на каждого работающего врача в Британской Колумбии колеблется от 400:1 в городских центрах (Виктория) до 1 277:1 в сельских центрах (Скуомиш-Лиллуэт). Среднее соотношение для провинции составляло 559:1. В 1978 году этот показатель сократился до 548:1. (Источник: Отдел медицинских исследований трудовых ресурсов, министерство здравоохранения, Британская Колумбия).

3. ОСТРОВ ПРИНЦА ЭДУАРДА */

Введение

Этот доклад публикуется после издания руководящих принципов для докладов по статьям 10-12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, подготовленных Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций (E/1980/6, приложение). Формулировки основных принципов будут служить в качестве заголовков для информации, представляемой в этом докладе.

Как предлагается в руководящих принципах, в докладе будет сделана попытка охарактеризовать положение в провинции, а также законы, программы и учреждения, которые имеют отношение к осуществлению статей 10-12. Дополнительную информацию по вопросам, косвенно связанным с этими статьями, можно получить в разделе, посвященном Острову Принца Эдуарда, доклада Канады по статьям 6-9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/1978/8/Add.32), а также доклада Канады по Международному пакту о гражданских и политических правах.

В соответствии с предложениями, содержащимися в руководящих принципах, экземпляры основных законов, положений и коллективных соглашений, указанных в докладе, будут направлены в качестве справочного материала Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Общее положение в провинции

Осуществление большинства прав, указанных в статьях 10-12, обеспечивается на Острове Принца Эдуарда либо законом, либо с помощью финансируемых правительством программ. В целом защита от нарушений этих прав осуществляется либо через систему судов, либо с помощью внутренних административных процедур обследования, либо через Комиссию по правам человека Острова Принца Эдуарда, роль которой будет освещена ниже.

Когда Канада присоединилась к Пакту в 1976 году, большинство соответствующих законов имели силу, а программы уже осуществлялись. Однако с 1976 года произошло много изменений. Например, в 1975 году был принят Закон о правах человека, который вступил в силу 11 сентября 1976 года. Следует также упомянуть Закон о реформе семейного права, принятый в 1978 году, а также Закон об услугах семьям и детям, принятый в 1981 году. Эти законы будут рассмотрены ниже в соответствующих разделах.

И, наконец, следует упомянуть, что неправительственные организации, часто при поддержке правительства, также играют важную роль в осуществлении положений этих статей, предоставляя главным образом

*/ Доклад подготовлен министерством иностранных дел в сотрудничестве с правительством Острова Принца Эдуарда.

помощь нуждающимся лицам и семьям, а также выполняя роль защитника групп населения, находящихся в менее привилегированном положении.

Замечания по разделам E(1) - (5) руководящих принципов

- 1) Право народов на самоопределение, как это признается в статье I Пакта
- 2) Меры, принятые для гарантии осуществления прав в соответствии со статьями 10-12 без какой бы то ни было дискриминации, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства (статья 2(2))

Закон о правах человека, S.P.E.I. 1975, с. 72 представляет собой основное законодательство в области прав человека на Острове Принца Эдуарда. Этот закон заменил Кодекс прав человека, принятый в 1968 году.

Этот закон в первую очередь является законодательством, запрещающим дискриминацию в вопросах жилья, услуг и средств, к которым члены общественности имеют доступ, в вопросах занятия любого служебного помещения или отдельного жилого дома или помещения в жилом доме, которое сдается в аренду, в вопросах приобретения собственности, а также найма и участия в организациях служащих или в профессиональных, деловых или торговых ассоциациях.

"Дискриминация" определяется законом как дискриминация на основании расы, религии, вероисповедания, цвета кожи, пола, семейного положения, этнического или национального происхождения, возраста, физической нетрудоспособности или политических взглядов, как это определено в разделе 24 Закона о выборах, R.S.P.E.I. 1974, сар. E-1, в отношении любого отдельного лица или группы лиц.

В разделе 1(2) говорится следующее о превалярующем значении этого закона над всеми остальными законами провинции:

"По истечении трех лет со дня вступления этого закона в силу этот закон будет превалировать над всеми остальными законами этой провинции, и последние будут считаться зависимыми от этого закона; в промежутке между сроком вступления этого закона в силу и истечением указанного трехлетнего периода перед законодательной властью ставится определенная задача ликвидировать противоречия между законодательными актами и постановлениями".

Поскольку этот закон вступил в силу 11 сентября 1976 года, данный раздел вступил в силу 11 сентября 1979 года.

Осуществление этого закона обеспечивается Комиссией по правам человека Острова Принца Эдуарда, учрежденной в соответствии с его положениями. Комиссия подчиняется министру, на которого возложена ответственность за осуществление закона вице-губернатором. В разделе 18 изложен ее мандат, в котором говорится следующее:

"Комиссия

- a) осуществляет этот закон и следит за его соблюдением;
- b) разрабатывает программу общественной информации и образования в области прав человека с целью проведения в жизнь принципа о том, что каждый человек является свободным и имеет равное достоинство и права без различия расы, религии, вероисповедания, цвета кожи, пола, семейного положения, этнического или национального происхождения, возраста, физической нетрудоспособности или политических убеждений, как это зарегистрировано в разделе 24 Закона о выборах;
- c) предоставляет консультативную помощь правительству по предложениям, рекомендациям и запросам, сделанным частными организациями и лицами;
- d) сообщает в соответствии с требованиями министра о деятельности и мероприятиях, проводимых Комиссией;
- e) рассматривает, расследует или выполняет любое дело или мероприятие, выдвигаемое в Комиссии вице-губернатором или министром".

В разделе 19 предусмотрено, что эта Комиссия может утверждать программы правительства, частных организаций или лиц, направленные на улучшение благосостояния любой категории лиц, а также что любая утвержденная программа не должна рассматриваться как нарушение положений закона.

Жалобы, поступившие в соответствии с этим законом, рассматриваются Комиссией, которая стремится урегулировать спорные вопросы. Если Комиссия не в состоянии урегулировать спорный вопрос, министр, ответственный за осуществление этого закона, может назначить комитет по расследованию для осуществления публичного разбирательства и поиска путей его урегулирования. Подобный комитет по расследованию наделен всеми полномочиями комиссара в соответствии с Законом о публичном расследовании. Если комитет по расследованию оказывается неэффективным, то Комиссия должна представить рекомендации министру, который может установить любой порядок для их осуществления.

Закон предусматривает меры наказания в порядке суммарного производства за нарушение его положений или за отказ подчиниться порядку, установленному в соответствии с его положениями.

- 3) В каком объеме лицам, не являющимся гражданами, гарантируются права, изложенные в статьях 10-12

В целом, лица, не являющиеся гражданами и проживающие на постоянной основе в Канаде, пользуются в соответствии с рассматриваемыми статьями теми же правами, что и граждане данного государства. Следует также напомнить, что Закон о правах человека запрещает дискриминацию в различных областях деятельности на основе, среди прочего, "национального происхождения".

Комиссия по правам человека Острова Принца Эдуарда опубликовала руководящие принципы, касающиеся запросов к кандидатам на рабочие места. В этих руководящих принципах считается недопустимым включение в запросы, предшествующие найму на работу, касающиеся места рождения, национальности или национальности родителей, бабушек и дедушек, родственников или супруга (супруги) лица, поступающего на работу, а также вопросов о гражданстве, которые могут привести к установлению национальности, родословной или места происхождения.

- 4) Меры, принимаемые в связи со статьей 3 Пакта с целью обеспечения равных для мужчин и женщин прав пользования правами, предусмотренными в статьях 10-12;

Как указывалось ранее, Закон о правах человека запрещает дискриминацию в различных областях деятельности на основе ряда факторов, включая вопрос пола.

- 5) Ограничения, которые могут устанавливаться на осуществление прав, изложенных в статьях 10-12, их причины и гарантии от злоупотреблений ими с приложением соответствующих законов, положений и решений судов (статьи 4 и 5)

В целом, в статьях 10-12 не предусмотрено ограничения на осуществление этих прав. Если подобные ограничения существуют, то считается, что они соответствуют положениям Пакта. Гарантии от злоупотреблений существуют в форме обращений за помощью в суды или административные трибуналы, такие, как комитеты по расследованиям, учреждаемые в соответствии с Законом о правах человека.

СТАТЬЯ 10: ОХРАНА СЕМЬИ, МАТЕРЕЙ И ДЕТЕЙ

А. Охрана семьи

- 1) Основные законы, административные положения и коллективные соглашения, направленные на обеспечение охраны семьи, а также соответствующие решения судов, если таковые имеются

К основным законам по охране семьи, которые будут рассматриваться в настоящем разделе, относятся следующие:

Закон о браке, R.S.P.E.L 1974, с. M-5

Закон о добрачном медицинском осмотре, R.S.P.E.I 1974, с. P-17

Закон о реформе семейного права, S.P.E.I. 1978, с. 6

Закон о пособиях по социальному обеспечению, R.S.P.E.I. 1974, с. W-4

Закон о пособиях иждивенцам в случае смерти кормильца,

R.S.P.E.I. 1974, с. D-6 и

Закон о детских учреждениях, R.S.P.E.I. 1974, с. C-5

В провинции Остров Принца Эдуарда учрежден также Суд по семейным делам для обслуживания семей, о чем речь пойдет ниже.

Суд по семейным делам

Отделение по семейным делам Верховного суда Острова Принца Эдуарда было учреждено в июле 1975 года. В юрисдикцию Суда по семейным делам входит рассмотрение вопросов семейного права, за исключением вопросов семейного характера по действиям, подпадающим под Уголовный кодекс Канады.

Судья Суда по семейным делам уполномочен рассматривать вопросы, включающие, среди прочего, усыновление, преступность несовершеннолетних, бракоразводные процессы, задержание детей и супругов, а также охрану детей. Фактически Суд по семейным делам Острова Принца Эдуарда является единственным судом, в юрисдикцию которого входят практически все вопросы семейного права.

Суд по семейным делам занимается в первую очередь вопросами благосостояния и обеспечения интересов всех членов семьи, независимо от характера каждого рассматриваемого дела. Что касается вопросов брака, то Суд и его вспомогательные органы действуют так, чтобы восстановить брак, когда это возможно. Когда стороны решают жить раздельно или развестись, принимаются меры по оказанию им помощи в гармоничном решении их споров.

Суд по семейным делам может обращаться за помощью и поддержкой в различные учреждения и органы общины. Министерство здравоохранения и социального обеспечения предоставляет помощь Суду по семейным делам в вопросах усыновления, охраны детей и в решении большинства вопросов, связанных с преступностью несовершеннолетних.

В министерстве юстиции некоторые служащие выполняют функции советников по вопросам семейного права, которые тесно сотрудничают с Судом по семейным делам. Несмотря на то, что советники по семейному праву работают за пределами учреждения в Шарлоттауне, они предоставляют свои услуги в центрах регионального обслуживания в пределах всей провинции.

Консультанты по вопросам семейного права оказывают различные услуги, которые включают:

- a) предоставление информации и консультаций неюридического характера лицам, испытывающим трудности в вопросах брака;
- b) консультация юридического характера и направление лиц в соответствующие инстанции, где рассматриваются семейные вопросы;
- c) осуществление по требованию Суда оценок и подготовка докладов по вопросам задержания лиц, права свидания, содержания семьи и т.д.;
- d) рассмотрение некоторых дел в соответствии с Законом о несовершеннолетних правонарушителях (Канада);
- e) контроль за соблюдением и выполнением распоряжений суда;
- f) предоставление на краткосрочной основе консультативных услуг по вопросам брака;

г) выполнение просветительских функций и связь с общественностью с целью интерпретации полномочий Суда по семейным делам и связанных с ним органов.

Советники по вопросам семейного права несут ответственность за переданные им на рассмотрение дела от судей, полиции, приставов, духовенства, общественных учреждений, а также принимают на рассмотрение дела частных лиц.

2) Гарантии права мужчин и женщин вступать в брак с их полного и свободного согласия и создавать семью, а также меры с целью отмены любых обычаев, устаревших законов и практики, которые могут ущемлять свободу выбора супруга

Брак регулируется на основе Закона о браке R.S.P.E.I. 1974, с.М-5 и Закона о добрачном медицинском осмотре R.S.P.E.I. 1974, с.Р-17.

Согласно положениям Закона о браке, обе стороны, намеревающиеся вступить в брак, не должны быть моложе 16 лет, за исключением тех случаев, когда лица женского пола являются, согласно справке квалифицированного медицинского специалиста, либо беременными, либо матерями существующих детей.

Лица, не достигшие 18-летнего возраста, должны заручиться либо согласием своих родителей, либо должным образом уполномоченного лица, когда обоих родителей нет в живых или они являются психически нездоровыми. Распоряжение о согласии может отдать судья окружного суда.

Стороны, намеревающиеся вступить в брак, должны получить справку от уполномоченного лица, который назначается вице-губернатором. Для получения подобной справки стороны должны уплатить установленную сумму (5 долл. в 1982 году), составить подробный affidavit в предписываемой форме, представить свидетельство о рождении, а также справку, предусмотренную Законом о добрачном медицинском осмотре.

Закон о добрачном медицинском осмотре предусматривает, что каждое лицо в провинции, намеревающееся вступить в брак, должно пройти медицинский осмотр у врача, определяющего его/ее состояние здоровья. Медицинский осмотр осуществляется для выявления возможного заболевания сифилисом. Результаты медицинского осмотра сообщаются сторонам, вступающим в брак, а также старшему эксперту министерства здравоохранения провинции. Однако результаты медицинского осмотра не включаются в справку, необходимую для выписки свидетельства о браке. Они не влияют также на решение о выдаче этой справки.

Взаимоотношения между мужем и женой были повторно определены Законом о реформе семейного права, S.P.E.I. 1978, с.6, принятым в 1978 году. Основные положения закона сводятся к тому, что брак рассматривается в качестве союза, в котором супруги общими усилиями содействуют его сохранению с целью воспитания детей, ведения домашнего хозяйства или финансового обеспечения, и что каждый супруг имеет право на равную долю семейных доходов. Замужние

женщины в соответствии с законом наделяются теми же юридическими правами, обязанностями и возможностями, что и женатые мужчины. Закон в основном распространяется на семейную собственность (семейное имущество) и обязанности по материальному содержанию семьи.

Согласно закону к "имуществу семьи" относятся дом супругов и собственность, которая принадлежит одному из супругов или обоим супругам и обычно используется обоими супругами или служит им или детям (одному или более), когда супруги живут вместе, в качестве жилища или транспорта для ведения домашнего хозяйства, для образования, отдыха, общественной деятельности или эстетического воспитания и включает, среди прочего, денежные средства на счету банка, сберегательного учреждения, кредитного союза или кредитной компании, в которых счет обычно используется для покрытия расходов на жилище или транспорт или на домашнее хозяйство, а также на образование, отдых, социальные и эстетические цели.

"Дом супругов" - это собственность, в которой имеет долю состоящее в браке лицо и которую оно и его или ее супруг использует или использовало в качестве жилища для семьи.

В законе предусмотрено, что ни один из супругов не отчуждает и не совершает сделки в отношении дома супругов, если другой супруг не станет участником этого документа или не дает согласие на указанную сделку, или если другой супруг не откажется от всех прав в доме на основе соглашения о раздельном жительстве супругов, или если сделка санкционируется судом, или отдается распоряжение об отказе считать дом супругов такой собственностью, или если собственность не рассматривается в качестве дома супругов в соответствии с законом и если имеется зарегистрированный документ, определяющий другой вид собственности в качестве дома супругов.

В случае развода или расторжения брака, или раздельного жительства супругов каждый супруг имеет право на равную по стоимости долю семейного имущества, несмотря на принадлежность супругам имущества, предназначенного для других целей. Характер раздела имущества определяется Судом по разбору семейных дел после получения иска от одного из супругов. При разделе имущества суд принимает во внимание имущество каждого супруга при его вступлении в брак. Суд может произвести раздел семейного имущества на неравные части, если существует мнение, что раздел имущества на равные части будет несправедливым; при этом принимается во внимание целый ряд непредвиденных обстоятельств, перечисленных в законе.

Что касается обязанностей по материальному обеспечению семьи, то в законе предусматривается, что на каждого супруга возложена обязанность обеспечивать себя и своего/свою супругу по мере необходимости в пределах его или ее возможностей (раздел 16).

3) Меры по оказанию содействия созданию семьи, в том числе предоставление субсидий или пособий на устройство, приобретение жилья и других льгот

Меры, направленные на сохранение, укрепление и охрану семьи и рассматриваемые ниже, в следующем разделе, могут косвенно содействовать созданию семьи.

4) Меры, направленные на сохранение, укрепление и охрану семьи, в частности, оказание финансовой помощи семьям, освобождение от налогов, детские учреждения и т.д.

Существует ряд мер, которые способствуют сохранению, укреплению и охране семьи.

В соответствии с Законом о реформе семейного права, S.P.E.I. 1978, с.6, на супругов возлагается обязанность оказывать поддержку друг другу. На родителей возлагается обязанность оказывать поддержку своим детям; на детей, являющихся взрослыми, возлагается обязанность оказывать поддержку своим родителям во всех случаях по мере необходимости и в пределах их возможностей.

В случае неспособности лица оказывать поддержку его или ее иждивенцам Суд по семейным делам после получения заявления может распорядиться об оказании такой поддержки и определить ее характер.

Нуждающиеся семьи могут получить помощь от провинции в соответствии с положениями Закона о пособиях по социальному обеспечению, R.S.P.E.I. 1974, с. W-4. Конкретные положения этого законодательства будут изложены ниже в связи с рассмотрением статьи 11 раздела А.

В Закононе о пособиях иждивенцам по случаю смерти кормильца, R.S.P.E.I. 1974, с.D-6 предусмотрено, что в тех случаях, когда умерший соответствующим образом не обеспечил должного сохранения и поддержки своих иждивенцев или одного из них, Верховный суд Острова Принца Эдуарда по заявлению или от имени иждивенцев или любого из них может распорядиться о том, чтобы подобное обеспечение в целесообразной с его точки зрения форме осуществлялось из средств имущества умершего кормильца с целью соответствующей поддержки и помощи иждивенцам или любому из них (раздел 2).

Кроме того, в тех случаях, когда суд получает заявление о принятии решения и ему представляется, что

- a) умерший в течение года, предшествующего его смерти, отдал распоряжение о передаче неоправданно большого объема недвижимого имущества или личной собственности:
 - i) путем непосредственного дара живым лицам либо в виде передачи формального вручения, заявления об аннулируемой или неаннулируемой доверительной собственности, или в каком-либо другом виде; либо
 - ii) стоимость которой на дату передачи превышала денежное возмещение, полученное умершим; и
- b) имущества умершего недостаточно для оказания соответствующей поддержки и помощи иждивенцам или любому из них,

суд может с учетом определенных соображений распорядиться о том, чтобы любое лицо, которое приобрело или приобретет имущество в результате передачи, выплатило исполнителю завещания, администратору наследства или доверительному собственнику имущества умершего лица или иждивенцам или любому из них, в соответствии с распоряжением суда, такую сумму, которую суд сочтет необходимой для соответствующей поддержки и помощи иждивенцам или любому из них.

Служба по оказанию помощи семьям призвана помогать отдельным лицам и семьям вести нормальный образ жизни в трудные периоды. Оказание помощи семьям осуществляется в чрезвычайных ситуациях, когда не имеется других ресурсов для того, чтобы соответствующим образом преодолеть трудности. Подобные ситуации включают уход родителя из семьи или его смерть, госпитализацию родителя, а также болезнь или выздоровление родителя дома, где имеются дети и невозможно получить какой-либо иной помощи.

Частные лица и должностные лица общины, занимающиеся проблемами ухода за детьми, предоставляют родителям услуги детских учреждений. Подобные детские учреждения функционируют в провинции в соответствии с Законом о детских учреждениях, R.S.P.E.I. 1974, с. С-5. Министерство здравоохранения и социального обеспечения предоставляет родителям информацию и консультирует их в отношении выбора детских учреждений для их детей. Нуждающиеся родители могут получить субсидии по дневному уходу за своими детьми.

Среди прочих услуг, предоставляемых семьям, есть услуги, предоставляемые медсестрами государственной системы здравоохранения, а также церквями и общинными организациями.

Предоставление пособий и освобождение от подоходного налога входят в обязанность федерального правительства.

Что касается освобождения от налогов, то налогом с оборота, взимаемым в провинции, не облагаются следующие товары: продукты питания, одежда, обувь, получаемые по рецептам лекарства, мощные средства, термоизоляционные материалы, электричество, отопительные приборы и все продукты тепловой энергии.

В. Охрана материнства

- 1) Основные законы, административные положения и коллективные соглашения, регулирующие различные аспекты охраны материнства, а также соответствующие решения судов, если таковые имеются

Основные законы, которые содержат положения об охране материнства. К ним относятся:

- Закон о труде, R.S.P.E.I. 1974, с. L-1
- Закон о реформе семейного права, S.P.E.I. 1978, с. 6
- Закон о приведении в действие судебных постановлений, по взаимному материальному содержанию, R.S.P.E.I. 1975, с. R-8
- Закон о пособиях по социальному обеспечению, R.S.P.E.I. 1974, с. W-5
- Закон о компенсациях трудящимся, R.S.P.E.I. 1974, с. W-10

Закон о несчастных случаях с фатальным исходом, S.P.E.I.

1978, с. 7
Закон о пособиях иждивенцам в случае смерти кормильца,

R.S.P.E.I 1974, с. D-6

Будут рассмотрены также различные программы в отношении, в частности, "дородовой и послеродовой охраны и помощи" и коллективные соглашения в отношении декретного отпуска для беременных работниц.

- 2) Дородовая и послеродовая охрана и помощь матерям, включая соответствующую медицинскую помощь и медицинский уход, охрану материнства и другие льготы, независимо от семейного положения

Система здравоохранения Острова Принца Эдуарда обеспечивает бесплатное медицинское обслуживание и госпитализацию для лиц, ожидающих ребенка. Большинство рождений происходит в больницах, в которых мать и ребенок могут получить все необходимые виды медицинских услуг.

До рождения ребенка будущие родители могут посещать дородовые консультации, которые предоставляются медицинскими сестрами. Если посещение таких консультаций невозможно, патронажные сестры могут предоставлять индивидуальные консультации на дому.

Патронажная сестра посещает мать ребенка в больнице, а также на дому, после того как мать и ребенок вернулись из больницы домой. Сестра помогает родителям обеспечить здоровый уход за ребенком. В случае возникновения проблем патронажная сестра оказывает соответствующую медицинскую помощь.

- 3) Особые меры по охране здоровья и помощь, оказываемая работающим матерям, включая оплаченный отпуск или отпуск с предоставлением льгот по социальному страхованию, а также гарантии от увольнения в течение разумного периода после родов

Меры в отношении декретного отпуска для беременных работниц изложены главным образом в Законе о труде, R.S.P.E.I. 1974, с. L-1, и в коллективных соглашениях, заключенных между рабочими и их работодателями.

Законодательная ассамблея Острова Принца Эдуарда 7 мая 1982 года внесла поправки в Закон о труде, добавив в часть о стандартах занятости в тексте закона положения о декретном отпуске, согласно которым беременным работницам, которые проработали у работодателя непрерывно в течение 12 или более месяцев, гарантируется неоплачиваемый декретный отпуск продолжительностью по крайней мере 11 недель до предполагаемой даты рождения ребенка и 6 недель после фактического рождения ребенка. Новые положения гарантируют также работнице возвращение на работу на занимаемую ею должность в момент начала отпуска или равноценную должность с заработной платой и льготами, не меньшими прежних, без потери выслуги лет или пенсионных прав. В новое законодательство включено также положение о предоставлении работницам, усыновляющим

ребенка в возрасте шести лет или моложе, неоплачиваемого отпуска. Продолжительность неоплачиваемого отпуска при усыновлении ребенка составляет максимально шесть недель.

В нижеследующих пунктах будут рассмотрены положения, касающиеся декретного отпуска в рамках основных коллективных соглашений в государственном секторе. Эти соглашения распространяются на следующие категории работников: служащие органов власти провинции, медицинские сестры и прочие сотрудники больниц, учителя государственных школ, а также медицинские сестры наркологических лечебниц.

Соглашение между правительством провинции Остров Принца Эдуарда и Ассоциацией коммунального обслуживания Острова Принца Эдуарда, Инк. предусматривает, что учреждения найма могут предоставить сотрудникам непрерывный отпуск без сохранения содержания на срок до четырех месяцев в связи с рождением или усыновлением ребенка. По окончании установленного отпуска постоянный сотрудник имеет право получить ту же должность, которую он занимал до начала отпуска (статья 24).

В соответствии с Коллективным соглашением между руководством больниц Острова Принца Эдуарда и медсестрами этих больниц, являющихся членами Комитета провинции по выработке коллективных договоров, беременным работницам в связи с рождением ребенка может предоставляться отпуск без сохранения содержания сроком на пять месяцев. До получения декретного отпуска работнице может быть предоставлен отпуск по болезни, как это предусмотрено в Соглашении, в случае осложнений, вызванных беременностью и исключаящих нормальный исход родов. В связи с этим она должна по предписанию врача соблюдать постельный режим.

В соответствии с этим соглашением сотруднице, возвращающейся на работу из декретного отпуска, должна быть предоставлена ранее занимаемая ею должность.

В соглашении предусматривается также специальный отпуск без сохранения содержания до четырех месяцев сотрудникам, усыновляющим ребенка.

Соглашение, заключаемое между наркологическими службами (в провинции существует три подобных соглашения) и их сотрудниками, представленными в Комитете провинции по выработке коллективных договоров, содержит положения, аналогичные указанным выше; однако продолжительность декретного отпуска или отпуска при усыновлении ребенка составляет шесть месяцев, а не пять и четыре, как в предыдущем случае.

Работницы больниц, за исключением медсестер, на которых распространяется первое соглашение, рассмотренное выше, а также доктора и члены администрации, которые не входят в профсоюз, имеют право на декретный отпуск в соответствии с Коллективным соглашением между больницами Острова Принца Эдуарда и Ассоциацией служащих больниц.

В соответствии с этим соглашением беременные работницы могут брать отпуск без сохранения содержания максимальной продолжительностью пять месяцев до и после родов. Работодатель может потребовать, чтобы служащая начинала отпуск без сохранения содержания в период, когда обязанности, связанные с ее должностью, не могут должным образом выполняться беременной женщиной или на выполнение ее функций непосредственно влияет ее состояние беременности.

До начала декретного отпуска сотруднице предоставляется оплачиваемый отпуск по болезни, когда она госпитализируется в связи с осложнениями в результате беременности. Сразу же после госпитализации она должна по предписанию врача соблюдать постельный режим. Условия этого отпуска не распространяются на роды. Пособия по болезни предоставляются в течение декретного отпуска, вызванного необходимостью госпитализации или соблюдения постельного режима, если необходимость соблюдения постельного режима заверяется справкой, выданной квалифицированным медицинским специалистом.

Соглашение обеспечивает защиту против увольнений по причине беременности сотрудницам, проработавшим по крайней мере один год, и признает право сотрудницы при возвращении на работу быть восстановленной в должности на том же уровне, что и до отпуска.

И, наконец, Меморандум о соглашении между провинцией Острова Принца Эдуарда и Федерацией учителей Острова Принца Эдуарда предоставляет беременным учительницам право на декретный отпуск. В соответствии с соглашением учительницам в течение учебного года предоставляется право брать оплачиваемый декретный отпуск (десять дней максимум), а также дополнительный неоплачиваемый отпуск до 15 недель или 20 недель при наличии медицинской справки, подтверждающей, что данная сотрудница не может вернуться на работу до этого периода.

Учительница имеет право на десятидневный оплачиваемый отпуск и более продолжительный неоплачиваемый отпуск общей сложностью до четырех месяцев при усыновлении ребенка.

По истечении отпуска учительница имеет право вернуться на ту же должность, которую она занимала до начала отпуска.

В соглашении также предусмотрено, что учительнице должен быть предоставлен отпуск в тех случаях, когда в школе, где она преподает, зарегистрировано большое количество случаев краснухи, которая может представлять опасность для жизни плода.

Как разъясняется в части второй доклада, посвященной мерам федерального правительства, пособия по беременности предоставляются федеральным правительством в соответствии с положениями Закона о страховании на случай безработицы, 1971 год.

- 4) Конкретные меры, если таковые имеются, в поддержку работающих матерей, занятых самостоятельным трудом или участвующих в семейных предприятиях, особенно в сфере сельского хозяйства или мелких кустарных промыслов и ремесел, включая необходимые гарантии от потери дохода

Матери, участвующие в семейных предприятиях, охраняются Законом о реформе семейного права, S.P.E.I. 1978, с. 6, в котором

предусмотрено, что "в тех случаях, когда один из супругов или бывший супруг вложил труд, денежные средства или доходы в приобретение, управление, содержание, эксплуатацию или усовершенствование собственности, кроме семейного имущества, от которой другой супруг получает или получал доходы, суд, по получении заявления, может распорядиться о а) соответствующем платеже в виде компенсации; или о б) присуждении части собственности другого или бывшего супруга первому супругу в зависимости от его вклада" (раздел 9(1)).

5) Конкретные меры помощи матерям в воспитании своих детей в случае смерти или отсутствия мужа

Существует ряд возможностей для оказания помощи матерям в воспитании своих детей в случае смерти или отсутствия мужа.

Согласно положениям Закона о реформе семейного права 1978, с. 6, на супругов возложена обязанность обеспечивать себя и своих детей. В случае отсутствия мужа находящаяся на его иждивении мать его детей может получать от него финансовую поддержку для обеспечения себя и детей с учетом их потребностей и его способностей.

Суд может обязать мужа предоставлять подобную финансовую помощь в размере, определяемом судом. В законе предусмотрены меры, обеспечивающие выполнение решения суда, включая наложение ареста на заработную плату.

В соответствии с Законом о приведении в действие судебных постановлений по взаимному материальному содержанию, R.S.P.E.I. 1974, с. R-8, бенефициарий может добиться распоряжения суда в отношении алиментов, выполнения этого распоряжения в любой провинции Канады, любой части Британского содружества наций или в любом иностранном государстве, являющемся государством, которое на основе взаимности участвует в выполнении решений суда об алиментах.

В соответствии с Законом о пособиях по социальному обеспечению R.S.P.E.I. 1974, с. W-4, все нуждающиеся лица имеют право на пособие по социальному обеспечению. Согласно этому закону, "нуждающееся лицо" - это:

- *1) лицо, которое по причине
 - A) невозможности найти работу,
 - B) потери в результате смерти или каким-либо иным образом основного кормильца семьи,
 - C) болезни, нетрудоспособности, возраста или в силу других обстоятельств

не способно соответствующим образом обеспечить себя или свою семью, что устанавливается на основе соотношения его обязательств и имеющихся у него средств для покрытия этих обязательств, или

- i) лицо в возрасте до 18 лет, которое находится под присмотром, на попечении, под надзором или контролем учреждений, занимающихся вопросами обеспечения благосостояния детей,
- iii) приемный ребенок и
- iv) лицо, которое в целях покрытия расходов на похороны, использует имущество умершего, который до своей смерти был лицом, подпадающим под категорию лиц, указанных в подпунктах (i), (ii) или (iii)".

Находящаяся на иждивении вдова работника, который погиб в результате несчастного случая при исполнении служебных обязанностей, получает право на компенсацию в соответствии с положениями Закона о компенсации трудящимся, R.S.P.E.I. 1974, с. W-10. Компенсация производится в виде единовременно выплачиваемой суммы и затем в виде ежемесячных пособий для вдовы и для каждого ребенка в возрасте до шестнадцати лет. Если вдова повторно выходит замуж, она теряет право на получение компенсации, однако за ней сохраняется право получать ежемесячное пособие в течение 12 месяцев и пособие ее детям продолжает выплачиваться до достижения ими 16-летнего возраста.

Состоявшая в гражданском браке супруга-иждивенка может также получить компенсацию, если она проживала совместно с умершим в течение пяти лет, непосредственно предшествующих его смерти, или в течение двух лет, если у супругов был один ребенок или более.

Закон о несчастных случаях с фатальным исходом, S.P.E.I. 1978, с. 7, предусматривает, что когда смерть вызвана противоправным действием, правонарушитель несет ответственность перед живыми иждивенцами умершего кормильца за причиненный ущерб.

И, наконец, как разъясняется в статье 10 раздела A(4), в Законе о пособиях в случае смерти кормильца, R.S.P.E.I. 1974, с. D-6, предусматривается, что Верховный суд провинции может распорядиться об обеспечении содержания иждивенцев умершего за счет средств его имущества, если умерший не обеспечил должного содержания своих иждивенцев.

С. Охрана детей и подростков

- 1) Основные законы, административные положения и другие меры, включая коллективные соглашения и решения судов, если таковые имеются, регулирующие охрану и помощь всем детям и подросткам с целью предоставления им возможностей и необходимых средств для нормального физического и психологического развития без какой бы то ни было дискриминации или различия по признаку рождения, происхождения, социального положения и по иным признакам

Основные законодательные меры в отношении охраны детей изложены в Законе об услугах семьям и детям, S.P.E.I. 1981, с. 12, и в Законе об усыновлении, R.S.P.E.I. 1974, с. A-1, а также в Законе о минимальном возрасте при найме на работу, R.S.P.E.I. 1974, с. M-II. Прочие соответствующие меры изложены в Законе о

пособиях по социальному обеспечению, R.S.P.E.I. 1974, с. W-4, в Законе о пособиях иждивенцам в случае смерти кормильца, R.S.P.E.I. 1974, с. D-5, в Законе о реформе семейного права, S.P.E.I. 1978, с. 6, в Законе о школах, R.S.P.E.I. 1974, с. S-2 и в Законе о компенсации трудящимся, R.S.P.E.I. 1974, с. W-10. Соответствующие положения этих законов будут рассмотрены ниже в соответствующих разделах.

В самом начале следует отметить, что законодательство в отношении детей направлено прежде всего на их охрану и что основное внимание в нем уделяется "интересам ребенка". Эта концепция часто ясно излагается в законодательстве, как, например, в Законе об услугах семьям и детям. В разделе 2 этого закона указывается, что при его толковании и выполнении первостепенное внимание должно уделяться детям. В соответствии с законом "первостепенное внимание должно уделяться детям. В соответствии с законом "первостепенное внимание, уделяемое детям" означает в добавление ко всем прочим соответствующим соображениям, первостепенное внимание, уделяемое таким факторам, связанным с уходом за детьми, как:

- a) потребность детей в постоянном родительском уходе и воспитании;
 - b) психическое, душевное и физическое здоровье ребенка, включая любые особые потребности в уходе и лечении;
 - c) мнения и выбор ребенка там, где подобные мнения и выбор могут быть рационально выявлены;
 - d) любовь, внимание и привязанность, которые существуют между ребенком и лицом, на которое возлагается или может быть возложен уход за ребенком;
 - e) способность каждого родителя выполнять соответствующим образом родительские обязанности;
 - f) способность каждого лица осуществлять права и обязанности ухода за ребенком, как это делал бы родитель;
 - g) материальное, интеллектуальное и духовное благосостояние ребенка;
 - h) важность семейных уз в жизни, воспитании и развитии ребенка.
- 2) Особые меры в области ухода за ребенком и образования детей, оставшихся без матерей или проживающих вне семьи; детей с физическими, умственными недостатками или социально неполноценных; и малолетних преступников

В соответствии с Законом о реформе семейного права на родителей возлагается обязанность продолжать в пределах своих способностей предоставлять по мере необходимости помощь своим детям, которые не женились и не достигли 18-летнего возраста.

В соответствии с Законом об оказании услуг семьям и детям инспектор по вопросам ухода за детьми может предложить и предоставить услуги по уходу за детьми в тех случаях, когда это необходимо, с целью оказания помощи родителям в обеспечении ухода за детьми, которые нуждаются в охране. Инспектор по вопросам ухода за детьми может также принимать меры для помещения детей в специальные учреждения и ухода за ними в том случае, когда родитель или лицо, на попечении которого находится он/она, пренебрегает, отказывается или не в состоянии предоставить услуги и помощь, которые требуются ребенку, ввиду его физических, умственных и психических недостатков или его неполноценности. Эти меры включают физическое отделение нуждающегося в уходе ребенка от его/ее родителей или попечителя.

В соответствии с законом, если инспектор по вопросам ухода за детьми сочтет, что ребенок не в состоянии обеспечить уход за собой и временно не имеет какого-либо лица, способного обеспечить уход за ним/за ней в его/ее доме, то инспектор может на определенный срок назначить попечителя для ухода за ребенком в его доме.

В законе предусмотрено также, что родитель или другое лицо, фактически осуществляющее уход за ребенком, может заключить соглашение с инспектором по вопросам ухода за детьми или агентством, утвержденным вице-губернатором, о передаче на временной или постоянной основе инспектору или агентству функции по уходу за ребенком или попечительство над ним.

Во всех случаях, когда инспектор по вопросам ухода за детьми или агентство, утвержденное вице-губернатором, становятся опекуном или попечителем ребенка, инспектор или агентство уполномочены определять программу ухода за ребенком, включая вопросы места его проживания, доступа и предоставления ему медицинских и социальных услуг, а также возможности для образования и подготовки с учетом интеллектуальных и психических особенностей и потребностей ребенка.

В Законе о пособиях по социальному обеспечению предусмотрена помощь нуждающимся лицам, в том числе лицам, которые по причине потери в результате смерти или каким-либо другим образом основного кормильца семьи или по причине нетрудоспособности не в состоянии должным образом обеспечить себя; лица в возрасте до 18 лет, которые находятся на попечении, под надзором или контролем детского учреждения; а также приемные дети.

Как разъяснялось выше в статье 10 раздела А(4), в соответствии с Законом о пособиях иждивенцам в случае смерти кормильца предусматривается выплата средств иждивенцам умершего за счет имущества умершего, когда это лицо не смогло соответствующим образом обеспечить их содержание. Под "иждивенцем" подразумевается также ребенок умершего, который к моменту смерти умершего не достиг 18 лет, а также ребенок 18 лет и старше, который не в состоянии зарабатывать на жизнь по причине умственной или физической нетрудоспособности.

Что касается образования, то следует отметить, что все дети, которых взяли на воспитание другие родители или которые находятся на попечении в провинции, получают школьное образование. В случае необходимости они получают специальную помощь.

В школах имеются специальные приспособления для учащихся, передвигающихся в инвалидных колясках, а также для слепых и глухонемых. Дети со многими физическими недостатками, как правило, посещают одну из двух школ в атлантических провинциях: школа сэра Фредерика Фрейзера для слепых в Халифаксе, Новая Шотландия, и Атлантический жилой центр для глухонемых в Амхерсте, Новая Шотландия. Эти учреждения находятся на обеспечении Ассоциации специального образования атлантических провинций и финансируются за счет четырех атлантических провинций.

Дети, не имеющие семьи, или любые дети и любые лица старше 21 года могут быть усыновлены другими лицами в соответствии с Законом об усыновлении, R.S.P.E.I. 1974, с.А-1.

В соответствии с этим законом любое лицо в возрасте 21 года или старше может обратиться с просьбой об усыновлении другого лица, более молодого, чем он или она. Такая просьба рассматривается судьей, который может вынести решение в суде в отношении усыновления ребенка или другого лица лицом, подавшим заявление. В соответствии с этим решением суда усыновленное лицо во всех отношениях становится ребенком усыновившего его родителя и прекращает быть ребенком лица, являвшимся его/ее родителем до решения об усыновлении.

До вынесения решения об усыновлении должна быть соблюдена одна из двух основных процедур. В первом случае, когда лицо желает усыновить ребенка в возрасте до 16 лет, для которого инспектором по вопросам ухода за детьми или агентством, утвержденным вице-губернатором, не был назначен попечитель для ухода за ним, то это лицо должно по крайней мере за шесть месяцев до подачи заявления судье представить инспектору по вопросам ухода за детьми уведомление в письменной форме в отношении его/ее намерений. Однако суд может сократить шестимесячную процедуру, если он удостоверится в том, что ее сокращение в максимальной степени удовлетворяет потребности ребенка. После получения подобного уведомления инспектор по вопросам ухода за детьми должен провести исследование вопроса до указанной даты слушания в суде дела и представить судье доклад с рекомендацией о разрешении или отказе в признании по усыновлению.

В другом случае ребенок сначала может быть передан инспектором по вопросам ухода за детьми или агентством, утвержденным вице-губернатором, лицу, которое планирует усыновить этого ребенка. Если ребенок прожил с этим лицом по крайней мере шесть месяцев, это лицо может подать заявление с просьбой усыновить этого ребенка. После слушания дела инспектор по вопросам ухода за детьми должен представить судье доклад о благосостоянии ребенка с указанием того, требуется ли распоряжение суда в отношении усыновления ребенка просителем.

До вступления в силу решения суда об усыновлении требуется согласие родителей или родителя, или лица, осуществляющего законное опекунство ребенка. Требуется также согласие ребенка, если он/она старше 12 лет и обладает нормальным здоровьем. В некоторых случаях судья может не учитывать этого согласия.

Любое лицо, которое дает или берет или соглашается дать или получить денежные средства или вознаграждение за содействие или помощь с целью усыновления ребенка, является виновным и подвергается штрафу в размере не более 200 долл., а в случае неуплаты - тюремному заключению на срок, не превышающий шесть месяцев.

Меры по обращению с несовершеннолетними правонарушителями предусмотрены Законом о несовершеннолетних правонарушителях, Пересмотренный статут Канады, 1970, с. J-3. Соответствующие положения этого закона были изложены в части второй доклада, посвященной федеральной смете, в статье 10 раздела C(2). Этот закон вступил в силу на Острове Принца Эдуарда в 1974 году и выполняется правительством провинции одновременно с другими законами о детях, в частности с Законом об услугах семьям и детям, положения которого рассматриваются ранее, а также ниже, в разделе (3).

3) Меры охраны детей и подростков от экономической, социальной и иных форм эксплуатации, от безнадзорности или жестокости или от превращения детей в предмет торговли

Меры охраны детей от эксплуатации, безнадзорности или жестокости изложены в Законе об услугах семьям и детям, S.P.E.I. 1981, с. 12, в котором предусмотрено обязательное предоставление информации в отношении жестокого обращения с детьми и задержания детей, нуждающихся в охране.

Обязательная информация в отношении жестокого обращения с детьми

В разделе 14 закона предусматривается, что любое лицо, располагающее сведениями или имеющее полное и вероятное основание считать, что ребенок был покинут родителями, оставлен один или подвергся жестокому обращению, должно сообщить само или через третьих лиц о подобных действиях инспектору по вопросам ухода за детьми или должностному лицу, наблюдающему за сохранением общественного порядка, которое сообщит об этом инспектору, а также предоставить попечителю ребенка такую дополнительную информацию, которая имеется у него/нее или известна ему/ей. Имя лица, предоставляющего подобную информацию, остается конфиденциальным. Это лицо не подвергается никакому гражданскому иску в отношении дела, содержащегося в его сообщении.

Задержание ребенка, нуждающегося в охране

В законе предусмотрено, что инспектор по вопросам ухода за детьми или должностное лицо, наблюдающее за сохранением общественного порядка, могут задержать без ордера и поместить в безопасное место любого ребенка, который, как представляется, нуждается в охране.

В этой связи законом предусмотрено, что "ребенок, нуждающийся в охране" - это ребенок,

а) который лишен соответствующего ухода, не получает образования, находится без присмотра, надзора или контроля;

б) который находится на попечении лица, которое не в состоянии или не желает ухаживать за ребенком, или поведение и образ жизни которого создают угрозу для ребенка;

с) который подвергается жестокому физическому обращению, остается без надзора или сексуально эксплуатируется или который находится в опасности по причине поведения, представляющего для него постоянную угрозу;

д) который склоняется или принуждается к работе, не соответствующей его/ее силам, или к выступлению перед аудиторией в форме, не приемлемой для его/ее возраста;

е) поведение, положение, окружение или связи которого приносят вред или могут принести вред ему/ей или другим;

ф) над которым родитель или лицо, на чьем попечении он/она находится, не осуществляет надзора или отказывается предоставить или обеспечить соответствующую медицинскую или хирургическую помощь или лечение, необходимое для его/ее здоровья и благосостояния, когда это рекомендовано соответствующими медицинским специалистом;

г) психическая и умственная полноценность и развитие которого подвергаются опасности или могут подвергаться опасности в результате отсутствия родительской ласки, ухода и дисциплины или постоянной заботы о ребенке;

д) над которым родитель или лицо, на чьем попечении он/она находится, не осуществляет надзора, отказывается или неспособен предоставить услуги или помощь, необходимые ребенку, если он страдает физическими, умственными или психическими недостатками или является неполноценным ребенком;

и) который проживает в доме, где царит жестокое насилие;

ж) который не поддается контролю опекающего его/ее лица;

з) который проживает отдельно от его/ее родителей без их на то согласия; или

и) которая является беременной и отказывается или не в состоянии соответствующим и надлежащим образом поддерживать свое здоровье и удовлетворить свои потребности, а также потребности своего ребенка как до, так и после его рождения.

В законе предусматривается, что вопросы об определении того, нуждается ли ребенок в охране, а также вопросы, связанные с попечением ребенка, нуждающегося в охране, должны решаться судьей после слушания дела в суде, в котором могут заслушиваться и родители. Поступая таким образом, суд должен уделять первоочередное

внимание максимальному удовлетворению потребностей ребенка и стараться по мере возможности не допустить отрыва ребенка от его/ее семьи.

В законе предусмотрены меры наказания за жестокое обращение с детьми и за сокрытие случаев жестокого обращения с детьми.

- 4) Положения, регулирующие труд детей и подростков, а также минимальный возраст для оплачиваемой или неоплачиваемой работы, порядок работы и отдыха, запрещение или ограничение использования детей на ночной работе и меры наказания, применяемые в случае нарушений этих положений
- 5) Меры по предотвращению применения труда детей и подростков на любой работе, вредной для их нравственности и здоровья или опасной для жизни и способной нанести ущерб их нормальному физическому или социально-психологическому развитию, и меры наказания, применяемые в случае нарушения таких мер

В Законе о минимальном возрасте при найме на работу, R.S.P.E.I. 1974, с. M-11, указывается, что ни один ребенок не должен приниматься на работу ни на одно частное промышленное предприятие или государственное промышленное предприятие провинции или в муниципальное учреждение. В соответствии с этим законом "ребенок" означает лицо в возрасте до 15 лет, а "промышленное предприятие" включает:

- a) шахты, карьеры и прочие объекты, связанные с добычей полезных ископаемых из земли,
- b) отрасли промышленности, в которых товары производятся, обрабатываются, проходят очистку, ремонтируются, украшаются, проходят окончательную доработку, получают товарный вид, ломаются или уничтожаются или в которых обрабатываются полезные ископаемые, в том числе кораблестроение, а также производство, преобразование и передача электроэнергии и энергии любого вида,
- c) строительство, реконструкция, эксплуатация, ремонт, перестройка или разрушение любого здания, железные дороги, трамвайные линии, порты, доки, пирсы, каналы, внутренние водные пути, шоссе, туннели, мосты, виадуки, канализации, водостоки, колодцы, установки телеграфной и телефонной связи, электротехнические предприятия, газовые объекты, гидротехнические сооружения или другие строительные объекты, а также подготовка к закладыванию фундамента любого из подобных объектов или конструкций, а также
- d) перевоз пассажиров или товаров по автомобильным и железным дорогам или внутренним водным путям, включая доставку товаров в доки, на пирсы, к причалам и на склады, за исключением транспортировки вручную.

Каждый работодатель на промышленном предприятии должен в любое время вести и иметь под рукой для инспекций список всех лиц в возрасте до 18 лет, работающих на его предприятии, даты их рождения, а также даты их найма на работу и прекращения работы.

По рекомендации министерства труда вице-губернатор может установить более высокий, чем 15 лет, возрастной уровень для приема на работу лиц, не достигших 18 лет, на виды работы, которые по своему характеру или условиям представляют опасность для жизни, здоровья или нравственных устоев лиц, занятых на этих работах.

Этот закон не распространяется на все виды работ. Это означает, что существуют области, где дети до 15 лет могут работать не нарушая законодательства.

Закон не распространяется также на промышленное предприятие, на котором заняты лишь члены семьи работодателя, за исключением видов работ, которые по своему характеру или условиям представляют опасность для жизни, здоровья или нравственных устоев занятых на них лиц. Закон не распространяется также на работу, осуществляемую детьми в технических школах с разрешения и под контролем представителей властей.

Любое лицо, фирма или корпорация, признанные виновными в нарушении этого закона подвергаются штрафу в размере 100 долл. или тюремному заключению сроком в 12 месяцев или одновременно штрафу и тюремному заключению.

Следует отметить, что в соответствии с Законом о школах, R.S.P.E.I. 1974, с. S-2, посещение школы является обязательным до 16 лет, если не будет получено разрешение министра образования о том, что ребенок может покинуть школу. Таким образом, ограниченное число детей в возрасте до 16 лет могут работать на полной ставке. Те, кто фактически работают, заняты в основном в сфере обслуживания на неполной ставке.

Перед рассмотрением вопроса о найме молодого человека на работу большинство работодателей консультируются по этому вопросу с управлением по вопросам компенсации трудящимся или министерством труда.

В Законе о компенсации трудящимся, R.S.P.E.I. 1974, с. W-10, предусматривается, что если работодатель нанимает на работу ребенка в нарушение Закона о минимальном возрасте при найме на работу и если возбуждается дело о нанесении ущерба этому ребенку, незаконный найм на работу не затрагивает и не наносит ущерба праву истца. Управление может исключить эту отрасль промышленности из категории, в которую она включена, в результате чего работодателю может быть предложено в индивидуальном порядке выплатить компенсацию, на которую имеет право истец.

6) Статистические и другие имеющиеся данные, отражающие количество фактически работающих детей и подростков различных возрастных групп, а также сектора или виды работ, на которых они используются

Статистические данные в отношении занятости подростков в Канаде содержатся в приложении к этому докладу.

СТАТЬЯ 11: ПРАВО НА ДОСТАТОЧНЫЙ ЖИЗНЕННЫЙ УРОВЕНЬ

А. Общие и конкретные меры по достижению достаточного жизненного уровня и непрерывному улучшению условий жизни людей

Меры, предпринимаемые для достижения достаточного жизненного уровня и непрерывного улучшения условий жизни людей, включают меры, принятые согласно соглашению между федеральными властями и властями провинции, включающему план развития Острова Принца Эдуарда и предоставление помощи системой социального страхования нуждающимся лицам в соответствии с положениями, в частности, Закона о пособиях по социальному обеспечению.

а) План развития

В 1969 году правительство Острова Принца Эдуарда и правительство Канады подписали всеобъемлющее соглашение сроком на 15 лет о развитии Острова Принца Эдуарда.

Учитывая, что доход на душу населения на Острове Принца Эдуарда ниже общенациональных средних показателей и что в этой провинции доля населения с более низкими доходами выше общенациональных средних показателей, данное соглашение было заключено в целях стимулирования экономического развития провинции, увеличения доходов и занятости, а также повышения уровня жизни населения Острова.

б) Пособия по социальному обеспечению

Согласно Закону о пособиях по социальному обеспечению, R.S.P.E.I. 1974, с. W-4, нуждающиеся лица имеют право на получение помощи через министерство здравоохранения и социального обеспечения. В соответствии с законом "помощь" определяется как материальная помощь, предоставляемая в любой форме и без каких-либо ограничений, включая материальную помощь путем обеспечения

продуктами питания, жильем, одеждой, топливом, коммунально-бытовыми услугами, предметами домашнего хозяйства, а также средствами для удовлетворения личных потребностей,

предусмотренными правилами средствами, связанными с профессиональной или иной трудовой деятельностью, а также удовлетворением иных особых потребностей любого рода, предусмотренных правилами,

ухода в заведениях для престарелых и инвалидов,

передвижения и транспортных средств,

местами захоронения и похорон,

медицинским обслуживанием,

услугами в рамках социального обеспечения,

пособиями на удовлетворение бытовых и иных нужд жильцов или пациентов в заведениях для престарелых и инвалидов.

Любые лица, лишенные возможности обеспечить себе или своим иждивенцам минимальный прожиточный минимум или нуждающиеся в краткосрочной или временной помощи, имеют право на получение такой помощи. На получение помощи и пособия имеют право лица, совокупный доход которых ниже допустимых расходов, предусмотренных правилами об оказании помощи в рамках социального обеспечения. К учитываемым источникам доходов относятся: заработная плата, пенсия, страхование от безработицы, пособие на содержание семьи, доходы от сельскохозяйственной деятельности, рыболовства и прочие. Следует также учитывать и такие активы, как находящиеся в банке денежные средства, ценные бумаги и дополнительное имущество.

Сумма пособий рассчитывается путем вычитания совокупного месячного дохода получателя из совокупных месячных допустимых расходов на утвержденные предметы потребления, предусмотренные правилами об оказании помощи в рамках социального обеспечения. Разность между ними составляет максимальную сумму, разрешенную к выплате.

Согласно этому закону министр здравоохранения и социального обеспечения уполномочен принимать многочисленные прочие меры, направленные на облегчение бедственного положения групп населения, которым трудно обеспечить себе должный уровень жизни. Согласно разделу 3 указанного закона министру, среди прочего, разрешается:

- i) планировать, разрабатывать, осуществлять и организовывать любое мероприятие или программу, цель которого состоит в том, чтобы создать получающим помощь лицам условия для самостоятельного существования;
- ii) предоставлять ссуды организациям, группам или категориям населения для оказания помощи нуждающимся лицам или лицам, которым она может потребоваться;
- iii) предлагать, разрабатывать и осуществлять мероприятия по социально-экономическому развитию общин;
- iv) утверждать и назначать в провинции ведомства социального обеспечения, которые в соответствии с законом имеют право оказывать услуги или помощь в рамках социального обеспечения нуждающимся лицам или лицам, которым она может потребоваться.

Указанные выше "мероприятия по социально-экономическому развитию общин" представляют собой мероприятия, предназначенные для создания жителям той или иной общины благоприятных условий для дальнейшего участия в улучшении социально-экономического положения общины в целях недопущения, ослабления или устранения причин и последствий нищеты, детской беспризорности или проживания за счет предоставленных государством средств в общине.

Предоставляемая в соответствии с указанным законом помощь финансируется на долевых началах совместно с федеральным правительством согласно положениям Канадского плана оказания помощи.

В. Право на достаточное питание

В ходе обсуждения вопросов помощи, предоставляемой нуждающимся лицам в соответствии с Законом о пособиях по социальному обеспечению, в разделе А рассматривались меры, направленные на повседневное обеспечение всего населения достаточным питанием. В следующем разделе будут рассматриваться меры, связанные главным образом с производством и распределением продуктов питания. Хотя в докладе в основном освещаются меры, принятые в области сельского хозяйства, будут рассматриваться и меры, принятые в области рыбных промыслов, поскольку последние также имеют важное значение в деятельности провинции Острова Принца Эдуарда. Однако деятельность провинциального правительства в области рыбных промыслов имеет менее важное значение, поскольку на эту область распространяется федеральная юрисдикция.

1) Основные законы, административные положения и коллективные соглашения, предназначенные для обеспечения права каждого на достаточное питание, а также соответствующие решения судебных инстанций, если таковые имеются

а) Сельское хозяйство

К основным законам, касающимся сельского хозяйства, а также производства и распределения сельскохозяйственной продукции на Острове Принца Эдуарда, относятся:

Закон об охране земельных угодий Острова Принца Эдуарда, S.P.E.I. 1982, с. 16

Закон о корпорации по хозяйственному освоению земельных участков, R.S.P.E.I. 1974, с. L-2

Закон о развитии сельского хозяйства и мелиорации земель (Остров Принца Эдуарда), R.S.P.E.I. 1974, с. A-7

Закон о сельскохозяйственной технике, R.S.P.E.I. 1974, с. F-3

Закон о районировании семян полевых корнеплодов, R.S.P.E.I. 1974, с. F-6

Закон о птицеводстве и продукции птицеводства, R.S.P.E.I. 1974, с. P-12

Закон о ветеринарах, R.S.P.E.I. 1974, с. V-4

Закон о ветеринарной помощи, R.S.P.E.I. 1974, с. V-3

Закон о борьбе с бруцеллезом, R.S.P.E.I. 1974, с. B-2

Закон об инспекции пчеловодческих хозяйств, R.S.P.E.I. 1974, с. A-10

Закон об агрономах, R.S.P.E.I. 1974, с. A-8

Закон об агрохимикатах, R.S.P.E.I. 1974, с. A-4

Закон о борьбе с заболеваниями растений, R.S.P.E.I. 1974, с. P-7

Закон о производстве картофеля, R.S.P.E.I. 1974, с. P-11

Закон о сбыте натуральных продуктов, R.S.P.E.I. 1974, с. N-2

Закон о сбыте сельскохозяйственной продукции, R.S.P.E. 1974, с. A-6

Закон о молоке, R.S.P.E.I. 1974, с. M-10

Закон о продаже скота на районных аукционах, R.S.P.E.I. 1974, с. L-19

Закон о страховании урожая, R.S.P.E.I. 1974, с. C-29

Закон о стандартах в отношении сельскохозяйственной продукции, S.P.E.I. 1975, с. 65.

К другим законодательным документам по этим вопросам относятся:

Закон о планировании, R.S.P.E.I. 1974, с. P-6
Закон о центре по вопросам развития рынка, R.S.P.E.I. 1974,
с. M-3
Закон о здравоохранении, S.P.E.I. 1980, с. 42
Закон о молочных продуктах, R.S.P.E.I. 1974, с. D-1
Закон о маргарине, R.S.P.E.I. 1974, с. M-1

Контроль за соблюдением большинства этих законов осуществляется министерством сельского хозяйства и лесоводства, которое отвечает также за выполнение ряда программ помощи фермерам и другим производителям продуктов питания.

Помимо министерства сельского хозяйства и лесоводства, в деятельности, прямо или косвенно связанной с сельским хозяйством, участвует также и ряд государственных учреждений. К ним относятся Корпорация по хозяйственному освоению земельных участков Острова Принца Эдуарда, Комиссия по землепользованию, Кредитное управление Острова Принца Эдуарда, Центр по вопросам развития рынка и различные советы, занимающиеся вопросами сбыта. Задачи этих учреждений будут рассматриваться ниже в соответствующих разделах.

Здесь также следует отметить всеобъемлющий план развития Острова Принца Эдуарда, принятый федеральным и провинциальным правительствами в 1969 году, осуществление которого рассчитано на 15 лет. В отношении сельского хозяйства в плане указывалось:

"Цель сельскохозяйственных программ заключается в создании благоприятных условий и возможностей для неуклонного повышения рентабельности труда, капиталовложений и производственной квалификации фермеров. Для выполнения этой цели потребуются создать условия для роста объема производства и производительности труда на фермах при совершенствовании систем маркетинга и расширении возможностей рынка. Выявление и расширение возможностей будет осуществляться с помощью комплексных мероприятий, включающих финансовую помощь, технические консультации и вспомогательные услуги, предоставляемые отдельным фермерам. Аналогичный подход будет способствовать созданию новых фермерских хозяйств и замене фермеров, уходящих на пенсию. Проблемы маркетинга будут решаться с помощью провинциальных и федеральных мероприятий по стабилизации производства, расширения масштабов переработки продукции на местах, улучшения складских помещений и сетей сбыта, а также более эффективно действующих механизмов маркетинга".

Это соглашение оказалось полезным для многих из рассматриваемых ниже программ, особенно на первых двух этапах - в 1969-1979 годах.

б) Рыболовство

Хотя рыболовство полностью подпадает под действие федеральной юрисдикции, тем не менее правительство провинции проявляет к нему большой интерес, поскольку оно является источником занятости

и доходов для многих жителей провинции, а также играет очень важную роль в экономике Острова. Для удовлетворения общих потребностей жителей провинции в рыбных промыслах, а также для освоения имеющихся в ней рыбных ресурсов правительство Острова Принца Эдуарда создало министерство рыбного хозяйства.

Вопросам развития и модернизации рыболовства провинции стали уделять особое внимание после принятия в 1969 году федерально-провинциального всеобъемлющего плана развития Острова Принца Эдуарда, который рассчитан на 15 лет. В соглашении говорилось, что:

"В области рыболовства будут созданы более благоприятные условия для его расширения, исключая добычу омаров. Новые средства, не требующие значительных капиталовложений, позволят рыбакам повысить эффективность труда. Основными направлениями в рыболовстве станут развитие аквакультуры и улучшение качества продукции рыболовства. Рыбоперерабатывающая отрасль получит более широкие возможности для расширения своей деятельности и ассортимента продукции. Государственные учреждения наладят более тесные связи с частным сектором в деле создания комплексной системы маркетинга".

На первых двух этапах выполнения плана (1969-1979 годы) доля расходов федерального правительства составляла 90 процентов, а доля расходов провинции - 10 процентов. В это время выполнением программ занималось главным образом министерство рыбного хозяйства Острова Принца Эдуарда в консультации с другими провинциальными и федеральными ведомствами, в основном с федеральным министерством рыбного и морского хозяйства. За это время осуществлены мероприятия, имеющие отношение, в частности, к добыче рыбы, научным исследованиям и экспериментам в области неосвоенных ресурсов и новых орудий рыболовства, аквакультуры, переработки и сбыта продукции рыболовства, модернизации средств транспортировки рыбы и совершенствования вспомогательных служб, главным образом информации и подготовки кадров для рыболовной промышленности.

На третьем этапе выполнения соглашений (1979-1984 годы) федеральное правительство оплачивает 100 процентов расходов, связанных с осуществлением проектов, которыми оно занимается, и обеспечивает выполнение этих программ непосредственно силами собственных подразделений. Таким образом, правительство провинции менее активно занимается развитием рыболовства в провинции, но оно располагает органами, которые контролируют переработку и качество рыбной продукции, сбываемой в провинции, оказывают помощь в строительстве судов, а также выполняет такие вспомогательные функции, как электроснабжение портов, информирование и подготовка местных рыбаков.

В 1982 году правительство провинции разработало четыре новые программы для оказания помощи работникам рыболовной промышленности: программа стимулирования развития аквакультуры, программа перехода на дизельные двигатели, программа систем обработки рыбы на судах и программы помощи в сбыте свежей рыбы. Данные программы будут рассматриваться ниже в разделах (2)(а), (4) и (5).

Единственным законодательством провинции в области рыболовства является Закон о рыбной инспекции, R.S.P.E.I. 1974, с. F-9, который будет рассматриваться в разделе B(7) ниже.

К другим государственным ведомствам, занимающимся вопросами рыболовства, относятся Кредитное управление Острова Принца Эдуарда и Центр по вопросам развития рынка.

2) Меры по усовершенствованию или изменению существующих аграрных систем для достижения наиболее эффективного освоения и использования природных ресурсов

Меры по обеспечению наиболее эффективного освоения и эксплуатации природных ресурсов, включая меры по регламентации использования пахотной земли, помощи в налаживании и расширении сельскохозяйственной деятельности, дополнительной помощи фермерам и помощи в области рыбооловецкой деятельности.

а) Использование земельных угодий

Законом об охране земельных угодий Острова Принца Эдуарда вводятся ограничения на количество земли, находящейся в собственности частных лиц и корпораций. Частному лицу разрешается приобретать земельные участки общей площадью не более 1 000 акров, а корпорации - не более 3 000 акров. Однако губернатор провинции может выдать специальное разрешение на приобретение дополнительной земли, если это отвечает интересам населения; все сведения о таких специальных разрешениях должны затем направляться законодательному собранию провинции.

На приобретение земли корпорациями и лицами, не являющимися жителями провинции, устанавливаются дополнительные ограничения. В отношении корпорации, за исключением сельскохозяйственной, на приобретение земельного участка общей площадью более 10 акров или прилегающего к побережью протяженностью более пяти мерных цепей требуется получить разрешение от губернатора провинции. Лицам, не являющимся жителями Острова Принца Эдуарда ("жителем" называется лицо, проживающее в провинции в течение не менее 183 дней в году) не разрешается приобретать земельный участок общей площадью более 10 акров или прилегающий к побережью протяженностью более пяти мерных цепей без предварительного разрешения губернатора провинции.

Во всех тех случаях, когда требуется обычное или специальное разрешение, заявка на приобретение земли должна рассматриваться Комиссией по землепользованию, которая выносит рекомендацию губернатору провинции. В рекомендациях Комиссии требуется учитывать следующие соображения: оценка наиболее рационального использования земли, исходя из установок и принципов, утвержденных губернатором провинции; наиболее эффективная форма самого рационального использования земли, а также потребности населения провинции в экономической или культурной областях, имеющего отношение к использованию земли этой категории или класса.

Комиссия по землепользованию была учреждена в 1974 году для подготовки рекомендаций губернатору провинции по вопросам принципов землепользования и землевладения в провинции. В состав

Комиссии назначаются семь членов, представляющих частный сектор. Кроме этого, действует Консультативный совет, состоящий из двух лиц, как правило, служащих государственного аппарата, которые назначаются губернатором провинции; эти лица принимают участие в заседаниях Комиссии, но без права решающего голоса. Полномочия Комиссии излагаются в Законе о планировании, R.S.P.E.I. 1974, с. P-6.

Правительство Острова Принца Эдуарда приняло этот и предыдущий законы, чтобы ограничить приобретение земельных участков в собственность лицами, не являющимися жителями провинции, поскольку земля является основным и в то же время весьма ограниченным материальным ресурсом провинции. В начале 1970-х годов земля, особенно участки на побережье, стала объектом все более настоящих притязаний со стороны покупателей, не являющихся жителями провинции. Цены на хорошие участки пахотной земли возрастали настолько стремительно, что оказывались недоступными для фермеров острова из-за большого спроса на нее покупателей, не являющихся жителями острова, которые приобретали землю в личное пользование в целях отдыха, помещения капитала в условиях инфляции или просто в целях спекуляции землей. По мнению правительства провинции, жители острова должны иметь право контролировать закупку в чрезмерном количестве покупателями со стороны участков земли - этого скудного ресурса острова, на который опирается экономика и образ жизни.

Законом о корпорации по освоению земельных угодий учреждается Корпорация по освоению земельных угодий Острова Принца Эдуарда и определяется ее состав и полномочия. Корпорация ведает вопросами приобретения земли как для земледелия, так и для других целей, а именно лесоводства, создания зон отдыха и заповедников. Корпорация передает пахотную землю в частное пользование с помощью закладных, аренды и договоров о купле-продаже. В соответствии с такими договорами фермерам предоставляются кредиты для создания фермерских хозяйств.

Закон о развитии сельского хозяйства и мелиорации земель Острова Принца Эдуарда позволяет провинции совместно с федеральным правительством предоставлять финансовую помощь для осуществления сельскохозяйственных проектов таких, как использование земель в различных целях, развитие сельских районов, а также охрана и рациональное использование почв и водных ресурсов.

Пастбища коллективного пользования

Пастбища коллективного пользования находятся в ведении министерства сельского хозяйства и лесоводства, которое разрешает частным фермерам пастись на них принадлежащий им скот. Земля, отведенная под пастбища, как правило, является собственностью Корпорации по хозяйственному освоению земельных участков. За пользование пастбищем фермеры вносят плату, установленную с учетом расходов, связанных с эксплуатацией пастбища и количеством голов скота на нем. Эта программа дает фермерам возможность пользоваться пастбищами за гораздо более низкую плату по сравнению со стоимостью участков земли, если бы они приобретали их в собственность под пастбища.

б) Помощь в целях развития и расширения сельскохозяйственной деятельности

Кредитное управление Острова Принца Эдуарда

Кредитное управление является государственной корпорацией, главная задача которой заключается в предоставлении займов и кредитов оборотного капитала предприятиям добывающей промышленности провинции.

В сельском хозяйстве займы предоставляются на приобретение сельскохозяйственных угодий и строений, на финансирование ссудного капитала, а также на закупку скота и птицы, сельскохозяйственной техники, складского оборудования, на строительство или ремонт амбаров, мелиорацию земель и так далее. Кредиты оборотного капитала выдаются также и на покрытие расходов на ежегодное выращивание урожая. Такие ссуды покрывают почти все относительные расходы на ежегодные работы, связанные с выращиванием урожая. Эти расходы включают такие статьи расходов, как семена, минеральные удобрения, опыление, топливо, ремонт машин, рабочая сила, жилье, коммунально-бытовое обслуживание и так далее. Кредиты такого рода погашаются в полной сумме по истечении года.

Займы могут выдаваться также на оплату услуг, связанных с непосредственным обеспечением сельскохозяйственной отрасли. К таким услугам, в отношении которых выдаются кредиты, относятся поставки корма, продажа семян, передвижные кормораздатчики, ветеринарное обслуживание, известкование по индивидуальным заказам, сев, опыление, уборка урожая.

Программа стимулирования развития товарного производства

В соответствии с программой стимулирования развития товарного производства фермеры могут получать займы для финансирования капитальных затрат, предназначенных для повышения чистой доходности ферм. Цель данной программы заключается в создании фермерам условий для вложения капитала в производство конкретных видов продукции, спрос на которую обеспечивает фермеру чистую прибыль в таком объеме, что она становится стимулом для него самого и для сельского хозяйства.

с) Дополнительная помощь фермерам

К другим оказываемым фермерам услугам относятся услуги в области статистики, займы ассоциациям по разведению пород скота на проведение полезных мероприятий для члена ассоциаций, а также мероприятия, связанные с соблюдением положений Закона о сельскохозяйственной технике, в котором излагаются нормы и порядок продажи сельскохозяйственной техники и предусматриваются основные гарантии в отношении новой техники и поставки запасных частей.

д) Помощь рыбным хозяйствам

Кредитное управление Острова Принца Эдуарда предоставляет займы работникам, занятым на рыбных промыслах. Займы выдаются на приобретение судов, моторов и прочего рыболовного оборудования. Кредиты оборотного капитала выдаются также на покрытие расходов,

связанных с сезонной подготовкой к путине. Авансируемые таким образом суммы подлежат оплате в полном размере во время или в конце путины.

Займы могут выдаваться также для оплаты услуг, связанных с непосредственным обеспечением рыбного хозяйства. К таким кредитным услугам относятся снабжение рыбаков прикормом и наживками, обеспечение буксирами и оснастка судов.

Программа субсидирования судостроения в провинции

В соответствии с программой субсидирования судостроения в провинции правительство провинции предоставляет финансовую помощь рыбакам острова на строительство новых судов. Сумма дотации составляет 15 процентов от общей стоимости новых судов, но не более 3 000 канадских долларов. Осуществление этой программы началось в 1978 году. В течение первого года действия программы были выданы субсидии на строительство 174 новых судов. В течение второго года было построено 93 судна средней стоимостью 23 057 канадских долларов.

В 1982 году правительство Острова Принца Эдуарда разработало новые программы оказания помощи рыбакам, в том числе программу стимулирования развития аквакультуры и программу перехода на дизельные двигатели.

Программа стимулирования развития аквакультуры

Министерство рыбного хозяйства Острова Принца Эдуарда в течение ряда лет принимало участие в разработке средств развития аквакультуры. Эксперименты, проведенные с середины до конца 1970-х годов министерством, создали условия для промышленного лова искусственно выведенных мидий и разведения форели.

Проекты в области аквакультуры - разведение форели или мидий - требуют первоначальных капиталовложений на приобретение оборудования и мальков, срок окупаемости которых составляет два года. Именно на начальном этапе деятельности до первого отлова требуется финансовая помощь, чтобы только что созданное предприятие по разведению рыб и моллюсков смогло стать рентабельным.

Программа стимулирования развития аквакультуры предназначена для оказания именно такой помощи. Таким образом она создает дополнительные стимулы для дальнейшего увеличения предприятий аквакультуры в провинции.

Помощь в разведении мидий оказывается в форме предоставления буев, запас которых создается для этой цели. Занимающиеся разведением форели лица могут получить ссуду в размере до 2 000 долл., на которую предоставляется 25-процентная скидка при погашении ссуды до наступления дня или в день платежа. Кроме того, эти лица могут получить также до 500 сеголеток бесплатно в течение первого года работы.

Программа перехода на дизельные двигатели

В соответствии с программой перехода на дизельные двигатели Острова Принца Эдуарда судовладельцы, имеющие лицензию на промысловый лов рыбы, могут получить безвозмездную ссуду в размере 25 процентов капитальных затрат, но не более 2 500 долл. на установку новых дизельных двигателей вместо бензиновых на уже находящихся у них в эксплуатации судах. Цель данной программы - помочь рыбакам сократить эксплуатационные расходы, которые резко возросли в последние годы в связи с повышением цен на горючее.

3) Меры по совершенствованию методов производства, увеличению количества и повышению качества производимых продуктов питания, а также по увеличению урожайности на единицу обрабатываемой земли и улучшению животноводства, включая ветеринарию, путем широкого использования технических средств и науки, в частности:

- a) расширение исследований в области сельского хозяйства, внедрение и использование надлежащего материала, оборудования и техники;
- b) меры по распространению знаний об использовании такого материала, оборудования и техники.

Изложенные в разделе выше меры будут рассмотрены в следующем порядке: меры по увеличению количества производимого продовольствия и повышению его качества; меры в области ветеринарного обслуживания; меры, связанные с научными исследованиями и пропагандой знаний.

a) Качество и количество производимых продуктов питания

Большинство изложенных выше в разделе (2) мер способствует совершенствованию форм производства, а также увеличению количества и повышению качества производимых продуктов питания. Кроме того, министерство сельского хозяйства и лесоводства оказывает помощь и содействие в этих вопросах посредством различных программ, включая перечисленные ниже.

Программа почвенного анализа, благодаря которой фермеры получают пробоотборники и технические возможности для анализа почвы, а также рекомендации в отношении проведения химического анализа и выбора соответствующих минеральных удобрений.

Программа помощи в использовании известняка в сельском хозяйстве, в соответствии с которой фермеры получают материальные стимулы для применения известняка для изменения степени кислотности почвы.

В соответствии с Законом о районировании семян полевых корнеплодов, R.S.P.E.I. 1974, с. F-6, губернатор провинции может объявить любые районы провинции находящимися на особом положении, чтобы таким образом стимулировать разведение отборных сортов тех или иных корнеплодных культур и исключить перекрестное опыление этих культур. В таких районах разрешается выращивать только такие сорта семенных культур свободного опыления, под которые отведены эти районы.

В дополнение к этому закону программа разведения сортовых семян зерновых культур дает селекционерам возможность производить высокосортные семена, а фермерам использовать отборные семена злаковых и кормовых культур с помощью дотаций для покрытия части расходов, связанных с использованием апробированных сортовых семян или для выведения селекционных сортов семян.

В соответствии с программой стимулирования разведения быков-производителей фермеры, занимающиеся разведением товарных и племенных пород крупного рогатого скота, получают безвозмездные ссуды для закупки чистопородных быков, имеющих родословную. Аналогичная помощь оказывается также при закупке племенных коров, завезенных из других мест для улучшения поголовья скота на Острове Принца Эдуарда в соответствии с программой ввоза и разведения племенных коров.

Для улучшения породы овец планом стимулирования развития овцеводства предусматривается оказание помощи при закупке племенных баранов и овцематок.

Птицеводство в провинции и улучшение поголовья птицы регулируется и обеспечивается Законом о птицеводстве и продукции птицеводства, R.S.P.E.I. 1974, с. P-12.

Кроме того, в соответствии с программой оказания помощи зарегистрированным инкубаторно-птицеводческим станциям зарегистрированным станциям могут выдаваться безвозмездные ссуды на закупку или выведение поголовья птицы улучшенных пород.

И наконец, в соответствии с программой стимулирования развития свиноводства и определения продуктивности свиней свиноводам может оказываться помощь при закупке одобренного поголовья племенных свиней.

b) Ветеринарно-санитарный надзор за животными

с. V-4, В соответствии с Законом о ветеринарии, R.S.P.E.I. 1974, задачи Ассоциации ветеринаров заключаются в следующем:

- i) способствовать охране и улучшению состояния животных;
- ii) содействовать развитию ветеринарии в провинции;
- iii) сотрудничать с сельскохозяйственными ассоциациями, обществами и организациями, имеющими аналогичные цели;
- iv) сотрудничать с комиссиями здравоохранения, соблюдая правила и нормы охраны населения от инфекционных болезней, передающихся от животных человеку.

В целях оказания содействия ветеринарам, занимающимся оказанием ветеринарной помощи и хирургией с целью борьбы с болезнями животных, лечения и предупреждения их в провинции, Законом о ветеринарии, R.S.P.E.I. 1974, с. V-3, предусматривается, что министерство сельского хозяйства и лесоводства имеет право выплачивать ветеринарам ежегодное денежное вознаграждение в сумме, установленной губернатором провинции, при условии, если они

соблюдают положения данного закона. Оплата труда ветеринаров и максимальные размеры взимаемых ими сумм за услуги определяются конкретными нормативами и условиями, предусмотренными в положениях данного закона.

Для оказания дополнительного содействия фермерам в сохранении состояния принадлежащих им животных министерство сельского хозяйства и лесоводства оплачивает, как правило, половину стоимости услуг ветеринаров. Это относится, в частности, к разработке мер по борьбе с маститом среди молочного скота, а также мер профилактического ухода за животными.

Законом о борьбе с бруцеллезом, R.S.P.E.I. 1974, с. В-2, разрешается устанавливать запретные зоны в целях борьбы с бруцеллезом и прочими болезнями скота, оказывать материальную помощь владельцам животных, сданных на уничтожение, а также принимать правила с целью исполнения положений закона. Разрешается применять правила, запрещающие направлять скот в запретные зоны при отсутствии на него ветеринарного свидетельства о том, что данный скот не является переносчиком бруцеллеза или иной болезни, поражающей животных. В соответствии с законом "скотом" считаются все виды крупного рогатого скота, лошади, домашний скот, овцы, свиньи и домашняя птица. На основании этого закона могут назначаться инспекторы, обязанности которых могут выполняться сотрудниками ветеринарного управления министерства сельского хозяйства Канады. Они уполномочиваются производить проверку помещений и брать пробы на анализ. Каждый инспектор имеет право самостоятельно устанавливать карантин помещения, являющегося, по его мнению, очагом инфекции, и запретить изъятие материала, который может стать переносчиком заразы. При подтверждении наличия болезни министр сельского хозяйства и лесоводства имеет право отдать распоряжение подвергнуть карантину животных с положительной реакцией и поставить на них вечное клеймо, немедленно направить их на уничтожение и осуществить дезинфекцию помещения.

Законом об инспекции пчеловодческих хозяйств, R.S.P.E.I. 1974, с. А-10, предусматриваются меры борьбы с запрещенными болезнями пчел. В соответствии с этим законом назначаются инспекторы пасек для обследования всех пасечных хозяйств, выявления и ликвидации всех инфекционных болезней пчел. В соответствии с этим законом все завезенные в провинцию пчелы подвергаются карантину по месту проживания их владельца, который обязан уведомить об этом министерство сельского хозяйства и лесоводства в течение десяти дней. Владелец не имеет права продавать или передавать другому лицу пчел, полученный от них мед или пчеловодческий инвентарь без разрешения инспектора и установления отсутствия у них болезней. Аналогичные требования устанавливаются и в отношении пчеломаток, предназначенных для продажи.

И последнее, для оказания помощи в борьбе с эпизоотической болезнью свиней - инфекционным гастроэнтеритом - министерство сельского хозяйства и лесоводства оплачивает стоимость прививки при первичной вакцинации зараженных свиней, а также свиней, находящихся в радиусе одной мили от зараженных стад.

с) Научные исследования и информация

Предусмотренные в Законе об агрономах, R.S.P.E.I. 1974, с. А-8, задачи института агрономии Острова Принца Эдуарда заключаются в том, чтобы: (i) совершенствовать и расширять опыт и квалификацию сотрудников института, занимающихся вопросами агрономии; (ii) осуществлять с помощью агрономов мероприятия, имеющие общественно полезный характер; (iii) обеспечить населению компетентные и эффективные услуги агрономов.

Согласно Закону о ветеринарии Ассоциация ветеринаров может направлять членов организации на учебные курсы или для обучения в системе непрерывного обучения с целью обеспечения высокого уровня квалификации работающих в провинции ветеринаров.

В целях создания ветеринарам условий для совершенствования профессиональной квалификации министерство сельского хозяйства и лесоводства оказывает помощь в организации учебных программ в провинции и в оплате расходов ветеринаров во время учебы с целью повышения квалификации за пределами провинций.

Учащиеся, проживающие на Острове Принца Эдуарда, имеют возможность получить стипендию для обучения в сельскохозяйственных и ветеринарных вузах для дальнейшей работы по специальности в провинции.

И последнее, в целях поощрения повышения молодыми людьми сельскохозяйственных знаний власти провинции предоставляют им стипендии для обучения в сельскохозяйственном колледже или заочном институте.

4) Меры по расширению и распространению знаний о методах хранения продуктов, особенно по сокращению потерь еще несобранного урожая на корню и после уборки (например, борьба с сельскохозяйственными вредителями, правильное хранение продуктов), и по предотвращению ухудшения свойств ресурсов (например, с помощью мер по сохранению почвы и регулированию водных ресурсов)

Для снижения потерь еще несобранного урожая и после уборки принимаются следующие меры.

В соответствии с Законом об агрохимикатах, R.S.P.E.I. 1974, с. А-4, санкционируется и регламентируется применение химикатов и обращение с ними при использовании их для борьбы с вредителями растений и паразитами животных. Законом предусматривается учреждение Комитета по агрохимикатам, который будет консультировать министерство сельского хозяйства и лесоводства в отношении содержания и соблюдения указанного закона и нормативных положений, а также принятых в соответствии с ним постановлений.

Законом о борьбе с заболеваниями растений, R.S.P.E.I. 1974, с. Р-7, предусматривается борьба с кольцевым бактериозом картофеля и другими болезнетворными организмами, которые в нормативных положениях квалифицируются как возбудители болезней растений. Инспекторы уполномочиваются производить проверку помещений и транспортных средств, отдавать распоряжения о борьбе с болезнями растений, а также подвергать карантину и задержанию транспортные

средства. Фермеры и работники торговли обязаны производить дезинфекцию мешков, тары и т.д. до использования их. Законом предусматривается также санитарная обработка инвентаря, транспортных средств и другого оборудования. Фермерам, хозяйства или помещения которых находятся в пределах подвергающейся опасности заражения зоны или получившим от инспектора уведомление о наличии той или иной болезни растений или возможности заражения в его/ее хозяйстве или в помещениях, запрещается производить посадку растений без письменного разрешения инспектора. И последнее, в соответствии с данным законом учрежден Комитет по борьбе с заболеваниями картофеля в качестве консультативного комитета при министерстве сельского хозяйства и лесоводства для борьбы с заболеваниями растений, а также для обучения работников торговли и фермеров средствам борьбы с заболеваниями растений и пропаганды этих средств.

Законом о производстве картофеля, R.S.P.E.I. 1974, с. P-11, предусматривается инспектирование официально назначенными инспекторами всех урожаев картофеля с целью выявления ими картофельного бактериоза и прочих заболеваний или любых заболеваний, возбудителями которых являются насекомые-вредители. Каждый фермер обязан проявлять необходимую осторожность при посадке, выращивании, опрыскивании, опылении или сборе урожая картофеля, чтобы не допустить возможного заражения картофельным бактериозом через оборудование, картофелеуборочные контейнеры, тару или бывшие в употреблении мешки.

В целях предупреждения и ликвидации картофельного бактериоза и борьбы с ним министерство сельского хозяйства и лесоводства предоставляет бесплатно средства санитарно-гигиенической обработки оборудования, используемого при посадке и иных видов обработки картофеля. Чтобы не допустить распространения болезней картофеля, министерство в качестве дополнительной меры гарантирует оплату стоимости работ по захоронению зараженного картофеля и предоставляет средства для санитарной обработки оборудования, используемого для уничтожения урожаев картофеля, пораженных такими заболеваниями.

И последнее, в 1982 году министерство рыбного хозяйства учредило программу установки систем обработки рыбы на борту судов, цель которой заключается в повышении качества выловленной рыбы путем оказания владельцам коммерческих судов провинции помощи в деле установки на борту судов оборудования для разделки рыбы, а также трюмных холодильников. Предоставляемые ссуды составляют 25 процентов суммы капитальных затрат на новое оборудование, но не более 10 000 долларов.

- 5) Меры по улучшению распределения продуктов питания, как, например, улучшение связи между районами производства и центрами продажи продуктов питания, облегчение доступа на рынки, проведение мер в области поддержания цен и их стабилизации, борьба со злоупотреблениями, обеспечение минимального снабжения особо нуждающихся групп

Продажа продуктов питания на Острове Принца Эдуарда регулируется рядом статутов, наиболее важным из которых является Закон о сбыте натуральных продуктов, R.S.P.E.I. 1974, с. N-2. Другими

статутами, которые дополняют положения данного закона и которые будут кратко рассмотрены в последующих пунктах, являются: Закон о сбыте сельскохозяйственной продукции, R.S.P.E.I. 1974, с. А-6; Закон о молоке, R.S.P.E.I. 1974, с. М-10; Закон 1974 года о продаже скота на районных аукционах, R.S.P.E.I. 1974, с. L-19, и Закон о центре по вопросам развития рынка, R.S.P.E.I. 1974, с. М-3. К мерам по стабилизации цен относится программа страхования урожая, осуществляемая в соответствии с Законом о страховании урожая, R.S.P.E.I. 1974, с. С-29,

Законом о сбыте натуральных продуктов предусматривается оказание содействия в провинции сбыту натуральных продуктов, а также осуществление контроля и регулирование сбыта, включая запрещение любого аспекта сбыта. В соответствии с законом "натуральным продуктом" считается вся продукция сельского хозяйства или лесоводства, продукция морских, озерных или речных промыслов, а также все продовольственные продукты, включая напитки, которые полностью или частично изготовлены или произведены на базе такой продукции.

Учрежденный в соответствии с законом Совет Острова Принца Эдуарда по вопросам сбыта обязан выносить на рассмотрение губернатора провинции рекомендации о разработке планов сбыта натуральных продуктов, а также о членском составе и полномочиях советов по вопросам товарной продукции или комиссий по вопросам сбыта для осуществления этих планов.

В соответствии с этим законом Совет уполномочивает, среди прочего, проводить расследование, арбитраж, выносить решения, вносить корректировки или принимать иные меры в связи с урегулированием всех споров между лицами, занимающимися производством, переработкой, сбытом и перевозкой натуральных продуктов; проводить анализ издержек производства, переработки, сбыта и транспортировки всех натуральных продуктов, цен, расхождений в ценах, форм торговли, финансирования, управления, сортности, основных направлений в деятельности и других вопросов, связанных со сбытом натуральной продукции, а также стимулировать, расширять и улучшать сбыт подлежащей регулированию продукции с помощью средств, которые будут сочтены сообразными.

Совет имеет право осуществлять контроль за решениями, принятыми советами по вопросам товарной продукции и комиссиями по вопросам сбыта, а также добиваться от них пересмотра принятых ими решений. При невозможности добиться соглашения по какому-либо вопросу Совет имеет право передавать его губернатору провинции для принятия им решения.

Советы по вопросам товарной продукции и комиссии по вопросам сбыта наделены соответствующими полномочиями и обязанностями в вопросах регулирования всех аспектов сбыта некоторых видов натуральных продуктов. Совет или комиссия могут отвечать за один или несколько видов продукции, как правило, за продукцию одного ассортимента (яйца, молоко, картофель и т.д.). В настоящее время советы и комиссии осуществляют свои полномочия в отношении следующих видов продукции: яйца, свинина, молоко и картофель.

Основные различия между советами по вопросам товарной продукции и комиссиями по вопросам сбыта сводится к следующему: членами советов по вопросам товарной продукции являются изготовители продукции, избираемые коллегами на основании большинства голосов, а в состав комиссий по вопросам сбыта входят лица, назначаемые губернатором провинции; помимо возложенных на них функций регулирования комиссии по вопросам сбыта могут быть уполномочены действовать в качестве агента при продаже, сбыте, распределении или переработке натурального продукта, а также устанавливать квоты и обеспечивать их соблюдение в отношении производства и сбыта подлежащего регулированию продукта.

Как советы по вопросам товарной продукции, так и комиссии по вопросам сбыта уполномочиваются поддерживать контакты — что они и осуществляют — с национальными учреждениями и учреждениями других провинций по вопросам продукции, за которую они несут ответственность.

В тех случаях, когда продукция фермы или лесоводства не регулируется Законом о сбыте натуральных продуктов, Национальный союз фермеров может, как это предусматривается в Законе о сбыте сельскохозяйственной продукции, обратиться с просьбой к губернатору провинции о принятии мер для разработки плана регулирования сбыта данной продукции.

Если такая просьба удовлетворяется губернатором провинции, Национальный союз фермеров обязан ознакомить с предлагаемым планом всех зарегистрированных производителей продукции; он может обратиться с просьбой к губернатору провинции провести плебисцит по вопросу о принятии или отклонении плана производителями сельскохозяйственной продукции.

При проведении такого плебисцита его итоги определяются простым большинством голосов, поданных зарегистрированными фермерами. Окончательное решение о принятии или отклонении этого плана принимается губернатором провинции.

При принятии плана губернатор провинции по просьбе Национального союза фермеров может учредить комиссию по вопросам сбыта для организации мероприятий по осуществлению плана. Эта комиссия будет действовать так же, как и комиссии, учреждаемые в соответствии с Законом о сбыте национальной продукции.

Законом о молоке предусматривается регулирование производства и сбыта молока и контроль за ними на территории Острова Принца Эдуарда. В части I подтверждаются полномочия Комиссии по молоку Острова Принца Эдуарда. В ней излагается структура Комиссии, ее финансовые средства, права и обязанности. Последние сформулированы с учетом всех прав и обязанностей Совета по вопросам товарной продукции, который регулирует вопросы, связанные с производством молочной продукции в соответствии с Законом о торговле натуральными продуктами. При этом полномочия Комиссии не ущемляют прав и обязанностей Совета. Комиссия уполномочивается заниматься разработкой нормативных положений, подлежащих утверждению губернатором провинции.

В соответствии с Законом о продаже скота на районных аукционах для организации аукциона скота в районе требуется получить разрешение. В разделе VI предусматривается создание совета под

названием Консультативный совет по вопросам продажи скота на районных аукционах, который выполняет обязанности консультанта при министерстве сельского хозяйства и лесоводства.

Губернатор провинции устанавливает положения, регулирующие права и обязанности совета: классификации скотных аукционов и ограничения действия того или иного нормативного положения, формы возобновления, временной отмены и аннулирования разрешений, а также суммы сборов в связи с этим; форм, порядка и условий проведения таких аукционов.

Еще одной организацией, содействующей сбыту продуктов питания, является созданный в соответствии с Законом о центре по вопросам развития рынка Центр по вопросам развития рынка Острова Принца Эдуарда.

Центр по вопросам развития рынка предоставляет консультации по проблемам рыночной конъюнктуры, которые могут получить все производители сырья и побочной продукции, предприятия по переработке и производству готовой продукции. Центр действует как организация, предоставляющая индивидуальные консультации по заявкам. Любая компания, организация или частное лицо могут получить бесплатную помощь, а в отношении крупного проекта - с оплатой на долевых началах. Центр занимается анализом и планированием спроса, разработкой и художественным оформлением новых видов продукции, сбором данных о перспективах рынка, а также рекламой и пропагандой знаний о рынке. Особенно активно Центр занимается вопросами сельского хозяйства и рыбных промыслов.

В области рыбных промыслов в 1982 году министерство рыбного хозяйства разработало программу оказания помощи в сбыте свежей рыбы. Цель этой программы - содействовать снабжению свежей рыбой местных потребителей и приезжих, а также создать дополнительные рынки сбыта для продукции рыболовства. Оказываемая в соответствии с этой программой помощь заключается в предоставлении 50-процентной ссуды, но не более 5 000 долл. для одного рынка свежей рыбы. Такая финансовая помощь оказывается при закупке и установке такого демонстрационного и складского оборудования для свежей рыбы, как витрины, оборудование для производства льда, рефрижераторы и т.д., необходимые для рыбных магазинов розничной торговли. Кроме того, обеспечиваются также услуги в области рекламы для ознакомления розничного торговца с формами демонстрации и обработки свежей рыбы, а потребителя - целесообразностью увеличения количества рыбных блюд в рационе семьи.

И последнее, в соответствии с Законом о страховании урожая фермеры страхуются от потерь урожая, вызванных не зависящими от них погодными условиями и болезнями. При условии выплаты страховых взносов и с учетом риска и результатов работы право на страховку имеет любой фермер, выращивающий застрахованный урожай (обычных овощей и ягод, которые разводят в провинции). Сумма страхового взноса зависит от каждого конкретного вида товарной продукции и определяется на основании безубыточного ведения хозяйства в течение 10 лет в форме доли средних потерь за данный период.

Большинство культур может быть застраховано до 75-80 процентов от объема среднего урожая за прошлые годы.

Страховая компенсация фермерам выплачивается из средств фонда, созданного в соответствии с указанным законом и состоящего из внесенных страховых взносов.

50 процентов сумм страховых взносов выплачиваются застрахованными фермерами и 50 процентов - федеральным правительством. Правительство провинции оплачивает текущие расходы и гарантирует возмещение всех исков путем перечисления денежных средств в фонд в тех случаях, когда общей суммы находящихся на его счету средств недостаточно для покрытия всех расходов по искам.

За соблюдение этого закона отвечает Управление страхования урожаев Острова Принца Эдуарда, учрежденное в соответствии с положениями данного закона.

6) Меры по повышению уровня питания и потребления пищевых продуктов, особенно наиболее уязвимыми группами населения

Вышеизложенные меры косвенным образом влияют на повышение питательности и уровень потребления продуктов питания. Как указывается в разделе А выше, нуждающиеся лица имеют право на получение помощи в рамках социального обеспечения для удовлетворения элементарных потребностей в том числе в продуктах питания. К категории таких лиц относятся наиболее уязвимые группы населения.

Кроме того, в провинции осуществляются специальные программы помощи, посредством которых министерство здравоохранения и социального обеспечения предоставляет льготы беременным женщинам для приобретения продуктов питания, дополнительные продукты с высоким содержанием витаминов и минеральных веществ, а также карточки на получение молока беременными женщинами, испытывающими материальные трудности и нуждающимися в "особой диете", бесплатные карточки на получение молока материально нуждающимся матерям и в период кормления детей грудью обеспечивает с помощью передвижных пунктов питания "Шарлоттаун" доставку на дом высококалорийной пищи по доступным ценам лицам, которые не могут в полной мере удовлетворить свои потребности в продуктах питания, и обеспечивает молоком детей школьного возраста.

7) Меры (включая разработку стандартов продуктов питания) по сокращению фальсификации и заражения пищевых продуктов, по повышению качества и сохранности пищевых продуктов на рынках и в хранилищах, а также по обеспечению гигиены продуктов питания на всех уровнях

В Законе о здравоохранении, S.P.E.I. 1980, с. 42, содержится ряд положений об ограждении потребителей от фальсификации и заражения пищевых продуктов.

В соответствии с разделом 7 запрещается производить, готовить, консервировать, расфасовывать или хранить в целях продажи пищевые продукты в не отвечающих санитарным нормам условиях. Законом запрещается продажа и хранение в целях сбыта или использования испорченных, гнилых или пораженных болезнью пищевых продуктов. Такие продукты могут быть конфискованы сотрудниками санинспекции и уничтожены по распоряжению начальника службы санинспекции (Раздел 8).

В соответствии с разделом 9 работник санинспекции, имеющий веские основания считать, что то или иное лицо страдает инфекционной болезнью, опасной для окружающих его лиц, может отстранить это лицо от работы с пищевыми продуктами и направить его или ее на медицинское освидетельствование.

Коммерческие скотобойни обязаны иметь официальные лицензии на осуществление своих операций. Такие разрешения могут аннулироваться из-за несоблюдения нормативных положений или условий, предусмотренных при выдаче лицензий. Весь скот, забиваемый на скотобойнях, в обязательном порядке проходит инспекцию до и после убоя (Раздел 10).

Разделом 11 закона предусматривается инспекция молока и молочной продукции.

И последнее, законом предусматриваются нормативные положения, касающиеся, в частности, таких вопросов, как:

а) инспекция, выдача лицензий, формы строительства, оборудование, эксплуатация, уборочные работы и дезинфекция всех зданий, в которых готовятся, хранятся или продаются пищевые продукты, включая коммерческие скотобойни, консервные заводы, фермерские рынки, рыбоперерабатывающие предприятия, предприятия общественного питания, магазины розничной торговли, товарные склады, пекарни, разливные заводы, птицеобрабатывающие заводы и предприятия по замораживанию пищевкусовой продукции;

б) соблюдение санитарно-гигиенических норм лицами, занятыми производством и продажей продукции, предназначенной для употребления в пищу;

в) соблюдение санитарно-гигиенических норм в отношении транспортных средств и контейнеров, используемых при транспортировке пищевых продуктов;

г) соблюдение стандартов и качества молока и молочной продукции, поступающей на продажу в провинции, а также санитарно-гигиенического состояния, эксплуатация и содержание всех маслодельных, молочных и молокоперерабатывающих заводов и магазинов розничной торговли.

В соответствии с Законом о стандартах в отношении сельскохозяйственной продукции, S.P.E.I. 1975, с. 65, губернатор провинции может проверить любую сельскохозяйственную продукцию с целью установления ее соответствия нормам, установленным Канадским законом о стандартах в отношении сельскохозяйственной продукции, пересмотренные статуты Канады 1970 года, с. А-8.

Законом об агрохимикатах, R.S.P.E.I. 1974, с. А-4, контролируется и регулируется обращение с агрохимикатами и использование их для борьбы с вредителями и паразитами растений и животных, а также для ускорения роста растений и контроля за ним.

Согласно разделу 5 все лица, занимающиеся хранением, складированием или транспортировкой агрохимикатов, обязаны не допускать попадания химиката в пищевые продукты или напитки. Министерство сельского хозяйства и лесоводства может запретить продажу и

использование пищевых продуктов, в которые, по мнению министерства, попал агрохимикат, и может отдать распоряжение об уничтожении таких пищевых продуктов (раздел 13). Все муниципальные органы обязаны назначать инспекторов, обеспечивающих соблюдение данного закона и его нормативных положений, действующих в пределах территории этого муниципального органа (раздел 14). Инспектор имеет право временно или на постоянной основе запретить применение или форму использования агрохимиката в тех случаях, когда он или она считают его опасным для здоровья людей (раздел 15).

В соответствии с Законом о продаже скота на районных аукционах губернатор провинции может в директивном порядке предписать соблюдение минимальных норм чистоты, санитарной гигиены и безопасности в любом месте проведения районного аукциона.

В соответствии с Законом о ветеринарии одна из задач Ассоциации ветеринаров заключается в соблюдении совместно с комиссиями здравоохранения правил и нормативных положений о мерах защиты населения от инфекционных и эпидемических заболеваний, передающихся от животных к человеку.

Качество рыбы и рыбной продукции регулируется Законом о рыбной инспекции, R.S.P.E.I. 1974, с. F-9. В соответствии с этим законом губернатор провинции принимает нормативные положения, регулирующие сбыт и переработку рыбы, а также производство и сбыт тары; законом определяются полномочия инспекторов по проверке качества рыбы и рыбной продукции. Им запрещается продажа или хранение для продажи всех видов рыбной продукции, предназначенной для употребления в пищу, если она имеет признаки порчи, разложения или болезни.

В принятых в соответствии с этим законом нормативных положениях подробно излагаются все аспекты качества и норм сбыта рыбной продукции, а также предусматриваются обязательные для соблюдения технологические процессы обработки рыбы для обеспечения производства качественной продукции.

Дополнительные положения о контроле за качеством производства пищевых продуктов содержатся в ряде других статутов, включая Закон о молочных продуктах, R.S.P.E.I. 1974, с. D-1, Закон о маргарине, R.S.P.E.I. 1974, с. M-1, Закон о молоке, R.S.P.E.I. 1974, с. M-10 и Закон о птицеводстве и продукции птицеводства, R.S.P.E.I. 1974, с. P-12.

8) Меры по распространению знаний о принципах питания

Распространением знаний о принципах питания среди широких слоев населения занимаются главным образом министерство сельского хозяйства, министерство рыбного хозяйства и министерство здравоохранения и социального обеспечения.

Министерство образования занимается пропагандой рационального питания среди учащихся.

При министерстве здравоохранения и социального обеспечения действует диетологическая служба, оказывающая помощь конкретным целевым группам населения в удовлетворении их потребностей в

питании в целях лактации, воспроизводства, активности и развития человеческого организма. Общая задача данной службы заключается в обеспечении более рациональным питанием населения, обслуживаемого отделом социального обеспечения министерства. С помощью этой программы министерство обеспечивает диетологические консультации беременным женщинам, нуждающимся в "особой" диете; распространяет сведения среди всех имеющих новорожденных детей матерей о детском питании; помогает матерям, пользующимся услугами Отдела социального обеспечения, более рационально организовывать питание детей в возрасте до одного года, а также проводит диетологическое обследование всех детей, стоящих на учете Отдела, и рекомендует соответствующую диету родителям приемных и усыновленных детей этой группы.

И последнее, министерство дает диетологические консультации лицам с такими конкретными физиологическими нарушениями, как врожденные нарушения обмена веществ, аллергии и болезни сердца.

- 9) Информация об участии в международном сотрудничестве, усилиях и проектах, направленных на обеспечение права каждого человека на свободу от голода, в частности путем справедливого распределения мировых запасов продовольствия в соответствии с потребностями и с учетом соответствующих проблем стран как импортирующих, так и экспортирующих пищевые продукты
- 10) Статистические и другие имеющиеся данные, касающиеся осуществления права на соответствующее питание

Статистическое управление Канады ведет сбор статистических данных о различных аспектах производства и потребления продовольствия в Канаде. Некоторые статистические данные приводятся в приложении к настоящему докладу.

С. Право на необходимую одежду

- 1) Основные законы, административные положения и коллективные соглашения, направленные на обеспечение права на необходимую одежду
- 2) Информация о принятых мерах, включая конкретные программы, по совершенствованию методов производства и распределения предметов одежды
- 3) Информация о научных и технических методах, используемых для достаточного снабжения предметами одежды
- 4) Информация о степени участия в международном сотрудничестве, направленном на обеспечение права на необходимую одежду

Как уже указывалось выше в главе II, раздел А, в соответствии с Законом о помощи по линии социального обеспечения, R.S.P.E.I. 1974, с. W-4, нуждающиеся могут получать, в частности, помощь для приобретения одежды. Кроме того, предметы одежды и обуви освобождаются от налога с оборота, взимаемого данной провинцией.

D. Право на жилище

- 1) Основные законы, административные положения и коллективные соглашения, направленные на обеспечение права на жилище, а также соответствующие решения судов, если таковые имеются

Вопросами жилищного строительства правительство Острова Принца Эдуарда занимается уже с середины 60-х годов. Первые мероприятия проводились в области кооперативного строительства и строительства жилья для престарелых, причем эта последняя программа осуществлялась под руководством Комиссии по обеспечению жильем престарелых, которая существовала в то время. В 1969 году законодательная ассамблея приняла Закон о жилищном управлении Острова Принца Эдуарда, который в 1975 году был отменен при вступлении в действие Закона о жилищной корпорации.

Хотя провинция Остров Принца Эдуарда является самой маленькой в Канаде и, соответственно, располагает ограниченными финансовыми ресурсами, ей удалось добиться значительных успехов в обеспечении права на жилище с помощью целенаправленного использования в полном объеме федеральных ассигнований на программы, связанные с жилищным строительством. При осуществлении таких программ в провинции основной упор делался на реконструкцию существующего жилого фонда, на обслуживание новых и старых жилых массивов, а также на мероприятия по обновлению жилых районов.

Основными законами, в которых рассматриваются вопросы жилищного хозяйства на Острове Принца Эдуарда, являются Закон о жилищной корпорации, S.P.E.I. 1975, с. 14, Закон о домовладельцах и квартиросъемщиках, R.S.P.E.I. 1974, с. L-7, а также Закон о пересмотре арендной платы, S.P.E.I. 1975, с. 82. Последние два закона будут подробно рассмотрены ниже в разделе 5.

Кроме того, Законом о правах человека, S.P.E.I. 1975, с. 72, обеспечивается защита права на жилище путем запрещения дискриминации по признаку расы, религии, вероисповедания, цвета кожи, пола, семейного положения, этнического или национального происхождения, возраста, физических недостатков или политических убеждений в случае занятия отдельной жилой площади, проживания в жилом комплексе, который используется для сдачи в аренду, или продажи собственности. В виде исключения жилые помещения в здании, где имеются два или несколько таких помещений, могут сдаваться в аренду только лицам одного пола.

В сущности Закон о жилищной корпорации представляет собой учредительный акт о создании жилищной корпорации Острова Принца Эдуарда, на которую возложена обязанность принимать меры и делать все необходимое для целей жилищного строительства и благоустройства имеющегося в провинции жилого фонда.

Перед корпорацией поставлены следующие задачи:

- "а) оказывать содействие и участвовать в строительстве и обеспечении достаточного и благоустроенного жилья
 - i) для малообеспеченных семей и отдельных лиц,
 - ii) для учащихся,
 - iii) для престарелых,
 - iv) для семей и отдельных лиц, получающих государственные пособия или помощь,
 - v) для всех лиц или групп, которые, по мнению корпорации, нуждаются в помощи;
- б) разрабатывать, осуществлять, создавать, использовать и поддерживать для целей жилищного строительства, обновления городских районов, благоустройства отдельных кварталов или в других целях все виды проектов, включая проекты, о которых говорится в настоящем законе;
- с) повышать качество жилья;
- д) повышать качество удобств, связанных с жильем;
- е) изучать потребности и условия, связанные с жильем;
- ф) подготавливать рекомендации по улучшению жилищных условий;
- г) поощрять и развивать государственную и частную инициативу в области жилищного строительства, обновления городских районов и благоустройства отдельных кварталов; а также
- h) выполнять и все другие обязанности в отношении жилья, обновления городских районов и благоустройства отдельных районов по указанию или с санкции вице-губернатора". (Раздел 13.)

Корпорация имеет широкие полномочия, позволяющие ей осуществлять поставленные перед ней цели, включая полномочие заключать и выполнять соглашения с федеральным правительством, министерствами провинции, муниципалитетами, компаниями, корпорациями и отдельными лицами. Она может приобретать собственность, занимать и выдавать ссуды, а также выплачивать дотации и пособия семьям и отдельным лицам, нуждающимся в помощи для приобретения достаточного жилья.

В соответствии с этим законом муниципалитеты также наделены полномочиями в деле жилищного строительства и заключения соглашений для этой цели с другими правительственными или неправительственными учреждениями.

- 2) Информация о принятых мерах, включая конкретные программы, субсидии и налоговые льготы для расширения жилищного строительства с целью удовлетворения потребностей всех категорий населения, особенно семей с низкими доходами

Как пояснялось выше, в соответствии с Законом о жилищной корпорации, жилищная корпорация Острова Принца Эдуарда может осуществлять большое число программ и проектов в целях расширения масштабов жилищного строительства и улучшения существующего жилья.

За прошедшие годы был осуществлен целый ряд проектов, как правило, в сотрудничестве с федеральным правительством. В число осуществленных вошли как программы, которые были разработаны и финансировались федеральным правительством, программы, совместно финансируемые федеральным правительством и провинцией, так и проекты, которые разрабатывались и финансировались только правительством данной провинции. В ряде случаев провинция занималась отбором и разработкой тех федеральных программ, которые наиболее полно отвечают интересам провинции. В некоторых случаях это вело к фактическому осуществлению этих программ. В нижеследующих пунктах дается краткое описание основных программ, которые осуществлялись в период подготовки настоящего доклада в 1982 году.

Вклад провинции в осуществлении программы для престарелых

В соответствии с этой программой домовладельцы в возрасте старше 60 лет могут получать дотации от провинций (до 750 долларов в 1982 году) на приобретение строительных материалов для ремонта своих домов. Данная программа полностью финансируется провинцией. Однако в качестве одного из условий выплаты этой суммы провинция требует, чтобы местная организация жителей района была готова взять на себя ответственность за проведение ремонтных работ; такие организации, как правило, финансируются в соответствии с программой расширения занятости, которая осуществляется федеральным правительством.

Цель программы - помочь престарелым, которые хотели бы и физически могут проживать и далее в своих домах, произвести необходимые для этого ремонтные работы; таким образом будет решаться важная социальная задача.

Программа помощи для восстановления жилищного фонда

Основные задачи программы помощи для восстановления жилищного фонда разъяснились в той части данного доклада, где речь идет о мероприятиях на федеральном уровне. В сущности, эта программа заключается в предоставлении помощи в виде займов для обновления отдельных домов и жилищ. Программа полностью финансируется федеральным правительством в соответствии с положениями Национального закона о жилищах, однако в большинстве районов этой провинции она осуществляется правительством провинции.

Правительство Острова Принца Эдуарда уделяло этой программе большое внимание, широко используя ее для обновления относительно старого жилищного фонда провинции, поскольку здесь каждый третий дом был построен более пятидесяти лет назад. В рамках этой программы за период с 1975 по 1981 годы было отремонтировано более 25 процентов всех зданий (около 9 300).

Если владельцы домов, подлежащих ремонту, находятся на социальном обеспечении, то правительство провинции увеличивает помощь, предоставляемую в соответствии с программой помощи для обновления жилищного фонда, предоставляя отдельные дополнительные услуги, например, бесплатно выделяет рабочую силу по линии Учебного корпуса по вопросам занятости и проводит инспекционные проверки при помощи жилищной корпорации Острова Принца Эдуарда. В этих случаях провинция также помогает выплатить ссуду, которая должна погашаться в соответствии с данной программой, путем увеличения выплат по линии социальной помощи.

Жилищная программа для престарелых

Престарелые граждане обеспечиваются жильем, наем которого субсидируется провинцией в рамках участия в государственной жилищной программе, которая была разработана федеральным правительством в соответствии с положениями Национального закона о жилищных. Детально эта программа рассматривается в той части данного Доклада, где речь идет о мероприятиях на федеральном уровне. До 1977 года на долю провинции приходилось 10 процентов расходов по проектам и 50 процентов эксплуатационных убытков; с 1977-1978 годов доля провинции составляет 25 процентов как в отношении капитальных расходов, так и в отношении эксплуатационных убытков. По состоянию на март 1982 года имелось 756 субсидируемых таким образом нанимаемых жилых единиц для престарелых в 32 различных районах. При осуществлении данной программы упор делается на строительство домов там, где люди живут и хотят жить, а не на ориентацию проектов таким образом, чтобы вынуждать людей переезжать в другое место.

Программа жилищного обеспечения семей

Семьи с низким уровнем дохода также обеспечиваются субсидиями на наем жилья на той же основе, что и в рамках жилищной программы для престарелых. По состоянию на март 1982 года в 9 районах была построена 191 жилая единица.

3) Информация об использовании научно-технических знаний и международного сотрудничества в целях развития и усовершенствования жилищного строительства, включая меры безопасности на случай землетрясений, наводнений и других стихийных бедствий

В данном разделе содержится краткий обзор положения в области строительных стандартов, а также чрезвычайных мер на случай стихийных бедствий.

Строительные стандарты

Законодательная ассамблея приняла закон о строительном кодексе в провинции, но он еще не вступил в силу, так как вице-губернатор его еще не утвердил. Хотя в настоящее время в провинции не действует какой-либо общий строительный кодекс, здесь имеются и применяются на практике кодифицированные нормы по электрооборудованию и сантехнике. Кроме того, для осуществления нового строительства требуется получить разрешение, которое выдается муниципалитетом или министерством по делам общин. Муниципалитеты и застройщики, как правило, придерживаются руководящих принципов, предусмотренных Национальным строительным кодексом и Канадским кодексом жилищного строительства (пояснения в отношении обоих этих кодексов приводятся в той части настоящего доклада, где идет речь о мероприятиях на федеральном уровне).

В тех случаях, когда в осуществлении проектов жилищного строительства в провинции участвует жилищная корпорация Острова Принца Эдуарда, она уполномочена проверять планы будущего жилищного строительства, а также инспектировать ход строительства жилых единиц. При проведении ремонтных работ корпорация может устанавливать минимальные требования, которые должны выполняться заявителями для получения помощи (разделы 23 и 25). В этих случаях корпорация исходит из руководящих принципов Канадского кодекса жилищного строительства.

Чрезвычайные меры

Закон о чрезвычайных мерах, R.S.P.E.I. 1974, с. E-5, предусматривает механизмы и планы, которые разрабатываются на случай чрезвычайных обстоятельств.

Законом предусматривается назначение руководителя по вопросам чрезвычайных мер в провинции, который несет ответственность за выполнение данного закона (раздел 3). Законом также предусматривается образование консультативного совета, который представляет рекомендации министру, ответственному за осуществление закона (в настоящее время им является министр по делам общин), о планах чрезвычайных мер или ликвидации последствий стихийного бедствия (раздел 4); кроме того предусматривается назначение организационного комитета по чрезвычайным мерам под председательством руководителя по вопросам чрезвычайных мер в провинции. Данный комитет под контролем министра разрабатывает планы по всем аспектам чрезвычайных мер в провинции, направляет и координирует деятельность всех организаций по осуществлению чрезвычайных мер и ликвидации последствий стихийных бедствий в пределах провинции, а также поддерживает связь и сотрудничает со всеми учреждениями и организациями гражданской обороны и борьбы с последствиями стихийных бедствий в других провинциях и с правительством Канады (раздел 6).

Муниципалитеты могут принимать подзаконные акты об образовании муниципальной или местной организации по осуществлению чрезвычайных мер и о назначении местного руководителя и штаба для создания и направления деятельности этой организации под руководством и контролем министра. Под руководством министра, которое

необходимо для координации всех планов на случай чрезвычайных мер на Острове Принца Эдуарда, муниципальная или местная организация по осуществлению чрезвычайных мер может подготавливать план чрезвычайных мер для данного муниципалитета и программу взаимной помощи с другими муниципалитетами (раздел 8).

Вице-губернатор может объявлять чрезвычайное положение в случае войны, боевых действий, диверсий или стихийных бедствий. Если в соответствии с настоящим законом или любым законом, принятым парламентом Канады, объявляется чрезвычайное положение, министр может осуществить или дать санкцию на осуществление любого или всех актов, необходимых или целесообразных в связи с чрезвычайными мерами, или же для ликвидации последствий любого стихийного бедствия, с которыми муниципалитеты не могут эффективно бороться, включая принятие необходимых мер по соответствующему размещению эвакуированных или переселенных лиц (раздел 8).

4) Информация о принимаемых или намечаемых мерах для решения особых жилищных проблем, водоснабжения и санитарных условий в сельских районах

В 1976 году 61 процент населения Острова Принца Эдуарда проживал в сельских районах. В Канаде это самый высокий процент сельского населения, и он почти в три раза превышает средний показатель по стране. В семидесятых годах на Острове не происходило значительной урбанизации сельского населения: доля населения, проживавшего в сельских районах, в 1976 году была такой же, как и в 1971 году. В 1976 году еще 6 процентов населения проживало в небольших городских районах с численностью населения от 1 000 до 10 000 человек — доля этой группы незначительно увеличилась с 4 процентов в 1971 году.

Поскольку столь значительная часть населения проживает в сельских районах, где находится большая часть жилищного фонда самого низкого качества, неудивительно, что первоочередное внимание в провинции уделялось программам в этих районах.

Программы, которые рассматриваются выше в разделе (2), фактически нацелены на решение особых проблем, связанных с жильем в этих районах.

Кроме того, правительство провинции приняло участие в осуществлении федеральной программы жилищного строительства для сельского и коренного населения, и она направлена на замену жилищного фонда в сельских районах, который находится в настолько плохом состоянии, что его невозможно восстановить. В рамках этой программы на долю провинции приходилось 25 процентов расходов. В соответствии с ней на протяжении ряда лет в провинции было построено 38 жилых зданий. Они предназначены для семей, которые проживали в крайне стесненных условиях или же в домах с недостаточным отоплением и канализацией. Все переселенные таким образом семьи имели очень низкий уровень доходов.

Водоснабжение и санитарные условия

Нормы водоснабжения и удаления отходов регламентируются Законом о планировании, R.S.P.E.I. 1974, с. P-6, Законом об охране окружающей среды, S.P.E.I. 1975, с. 9, и Законом о бурении скважин, R.S.P.E.I. 1974, с. W-5.

Закон о планировании предусматривает принятие планов, направленных на обеспечение здравоохранения, безопасности, удобства и благосостояния жителей соответствующего района. План должен содержать нормативные положения в отношении, в частности, сбора, переработки и удаления отходов, водоснабжения и распределения воды.

В соответствии с Законом об охране окружающей среды муниципалитеты могут получать финансовую помощь от правительства провинции на покрытие расходов по подготовке планов создания водочистных систем на территории двух или нескольких муниципалитетов. Субсидии могут также предоставляться любой муниципальной корпорации или отрасли, которая самостоятельно или в сотрудничестве с другой муниципальной корпорацией или отраслью, занимается строительством очистных систем земли, воздуха или воды (разделы 11-13)).

Законом далее предусматривается, что планы и технические требования при создании, расширении или модификации всех очистных систем должны утверждаться министром, ответственным за осуществление данного закона (в настоящее время им является министр по делам общин), до начала производства работ (раздел 15).

Закон о бурении скважин и положения, принятые на основании этого закона, направлены на охрану подземных вод от загрязнения. В соответствии с этим законом и положениями для бурения скважин необходимо получить разрешение, а бурение должно вестись в соответствии с установленными техническими требованиями.

5) Меры, принимаемые для защиты жильцов, как, например, контроль за арендной платой и юридические гарантии

Меры по защите жильцов вытекают главным образом из Закона о домовладельцах и жильцах, R.S.P.E.I. 1975, с. L-7, и Закона о пересмотре арендной платы, S.P.E.I. 1975, с. 82. Выше в данном разделе указывалось, что Закон о правах человека, S.P.E.I. 1975, с. 72, запрещает дискриминацию при сдаче жилья в наем по признакам, перечисленным в этом законе.

Закон о домовладельцах и жильцах

В части V Закона о домовладельцах и жильцах регламентируются отношения между домовладельцами и жильцами при сдаче жилья в наем. Их взаимоотношения отражаются договором в виде соглашения о найме жилой площади, которое может быть письменным или устным, явным или подразумеваемым. В тех случаях, когда соглашение о найме жилой площади заключается в письменном виде, домовладелец должен передать один экземпляр этого соглашения нанимателю.

В соответствии с законом домовладелец отвечает за предоставление нанимаемой жилой площади и поддержание ее в хорошем состоянии, пригодном для проживания в течение периода найма, а также за выполнение норм санитарии и безопасности (раздел 102). Нормы санитарии и безопасности предусматриваются положениями о наеме жилой площади, которые были приняты в соответствии с Законом о здравоохранении. Положениями охватываются такие вопросы, как нормы площади, сантехническое оборудование, вентиляция, освещение, отопление, нормы коммунального обслуживания, удаление мусора и хранение продуктов питания. Положениями предусматривается проверка нанимаемых помещений инспекторами министерства здравоохранения и социального обслуживания.

Дилеры имеют право не пускать домовладельца на занимаемую ими жилую площадь. Раздел 103 закона предусматривает, что домовладелец не должен пользоваться правом посещения сдаваемых помещений, если он не уведомит заранее в письменном виде нанимателя не менее чем за 24 часа до момента посещения, причем посещения должны проходить в период с 8 до 21 часа, и время должно указываться в уведомлении, за исключением чрезвычайных обстоятельств или же с согласия нанимателя в момент посещения.

Соглашение о найме жилой площади может разрываться в соответствии с уведомлением, которое представляется в письменном виде либо нанимателем, либо домовладельцем за одну неделю, если сдача осуществляется понедельно, за один месяц - если ежемесячно и за два месяца - если помещение сдается на год. Если наниматель не освободил или не покинул нанятое помещение, домовладелец может вновь вступить во владение этим помещением только на основании судебного постановления, которое выносится в соответствии с заявлением домовладельца. В таком постановлении может быть отказано в том случае, если по мнению судьи требование освободить помещение было обусловлено обоснованной жалобой нанимателя любому правительственному учреждению на нарушение домовладельцем какого-либо закона или муниципального подзаконного акта, связанного с санитарными нормами или нормами безопасности, включая любой закон о жилищных нормах, или такое требование было обусловлено попыткой нанимателя обеспечить осуществление его законных прав (разделы 107-116).

В число других положений закона входит положение о том, что для сдачи жилых помещений в поднаем может потребоваться согласие домовладельца (раздел 92(2)), а также положения, дающие домовладельцу право требовать залог, сумма которого не должна превышать наемной платы за один месяц, причем с этой суммы ежегодно должно выплачиваться 10 процентов, и она должна быть возвращена нанимателю по прекращении действия соглашения (разделы 96-97).

Закон о пересмотре наемной платы

Контроль за наемной платой был установлен на Острове Принца Эдуарда в 1975 году с введением в действие Закона о пересмотре наемной платы.

В соответствии с законом сумма увеличения наемной платы, которую домовладельцы могут требовать с нанимателей, ежегодно устанавливается вице-губернатором (раздел 4(1), (2)).

В период с 1975 по 1977 год наемную плату разрешалось увеличивать на 8 процентов. В период 1978-1981 годов наемную плату разрешалось повышать на 6 процентов в тех помещениях, которые отапливаются домовладельцем, и на 4 процента в тех, которые отапливаются нанимателем. В 1982 году наемную плату было разрешено повышать на 8 процентов в отапливаемых помещениях и на 4 процента в неотапливаемых. С 1979 года в тех случаях, когда за предшествующие двенадцать месяцев наемная плата не повышалась, домовладельцам разрешается увеличивать наемную плату на 10 процентов в отапливаемых помещениях и на 6 процентов - в неотапливаемых.

Если домовладелец предполагает увеличение эксплуатационных расходов и капитальных расходов, он может обратиться к контролеру по наемной плате для получения разрешения на увеличение наемной платы на сумму, превышающую процент, установленный вице-губернатором.

Наниматели могут обжаловать повышение наемной платы у контролера по наемной плате независимо от того, превышает ли увеличение пределы, установленные вице-губернатором или нет.

Контролер по наемной плате является должностным лицом, назначаемым вице-губернатором для соблюдения положений о пересмотре наемной платы в соответствии с Законом о пересмотре наемной платы. Контролер уполномочен проводить слушание заявлений, и для этого у него есть полномочия члена комиссии в соответствии с Законом о рассмотрении запросов со стороны населения, R.S.P.E.I. 1974, с. P-30. Своим постановлением контролер может устанавливать разрешенную норму увеличения после рассмотрения материалов, представленных на слушание. Однако любая сторона может обжаловать решения контролера у судьи Верховного суда Острова Принца Эдуарда.

В число других особенностей Закона о пересмотре наемной платы входит положение о том, что домовладелец должен за 90 дней уведомить нанимателя о повышении наемной платы, положение о том, что наемную плату можно повышать только по истечении одного года с момента любого предыдущего повышения, а также положение о том, что стоимость услуг, которые больше не предоставляются, можно считать повышением наемной платы.

Закон о пересмотре наемной платы не распространяется на некоммерческий, ограниченно прибыльный или государственный жилищный фонд, поскольку в этих случаях повышение наемной платы должно утверждаться правительством Канады или Острова Принца Эдуарда.

6) Статистические и другие имеющиеся данные об осуществлении права на жилище

В 1978 году на Острове Принца Эдуарда собственной площадью владело 79,4 процента семей по сравнению с 63,2 процента в целом по Канаде.

В 1961 году на долю домашних хозяйств с водопроводом на Острове Принца Эдуарда приходилось лишь 65,5 процента, а в 1978 году этот показатель превысил 94 процента. В 1978 году в 94 процентах домов имелись встроенные сантехнические узлы по сравнению с 98,2 процента в целом по Канаде.

Жилищный фонд Острова Принца Эдуарда считается относительно старым, поскольку более трети всех домов здесь были построены более 50 лет назад. Ежегодно строится около 1 200 новых жилых единиц и еще около 1 000 единиц обновляется.

В приложении к настоящему докладу приводятся статистические данные о положении с жильем на всей территории Канады.

СТАТЬЯ 12: ПРАВО НА ФИЗИЧЕСКОЕ И ПСИХИЧЕСКОЕ ЗДОРОВЬЕ

A. Основные законы, административные положения, коллективные соглашения и другие виды мер, направленные на обеспечение и гарантирование права каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, а также соответствующие решения судов, если таковые имеются

В различных разделах будут рассмотрены основные законы и программы, направленные на обеспечение и гарантирование права каждого человека на наивысший достижимый уровень здоровья. Сюда входят: Закон о здравоохранении, S.P.E.I. 1980, с. 42, Закон о страховании на случай госпитализации, включая диагностические услуги, R.S.P.E.I. 1974, с. H-10, Закон об оплате медицинских услуг, R.S.P.E.I. 1974, с. H-2, Закон о компенсации трудящимся, R.S.P.E.I. 1974, с. W-10, и Закон об охране окружающей среды, S.P.E.I. 1975, с. 9

B. Информация о различных мерах

I) Меры по сокращению мертворождаемости и детской смертности

К числу мер по сокращению мертворождаемости и детской смертности можно отнести особую заботу о беременных женщинах в системе здравоохранения, а также услуги медицинских сестер системы здравоохранения, о чем говорится выше в статье 10, раздел B(2).

Кроме того, принимаются различные диагностические и профилактические меры, и в частности:

а) выявление наследственных особенностей родителей, у которых родился дефективный ребенок, а также родителей, у которых может родиться дефективный ребенок;

б) программа прививок против краснухи: анализ крови на иммунитет до заключения брака; анализ крови по запросу лечащего врача до родов; прививка всем девочкам-пятиклассницам, а также всем девочкам и мальчикам 15-месячного возраста;

с) серологическая проверка на сифилис всех женщин до вступления в брак и до родов;

д) введение иммуноглобулина на 28-й неделе беременности для предотвращения осложнений, связанных с образованием антител, а также введение сыворотки после родов для предотвращения образования антител в тех случаях, когда мать имеет отрицательный резус-фактор, а отец - положительный;

е) анализ на аминокислоты и обследование щитовидной железы у всех младенцев.

2) Меры по обеспечению нормального развития детей

Наряду с мерами, которые описаны в статье 10, разделы В(2) и С и в разделе (I) выше, в число мер по обеспечению нормального развития детей входят следующие.

Беременные женщины и новорожденные

Для профилактики заболеваний из-за низкого веса новорожденных министерство здравоохранения и социального обеспечения дает консультации о рациональном питании беременных женщин, которые входят в "очень неблагоприятную с точки зрения питания" группу. Кроме того, оно выдает пособия на покупку продуктов питания, витаминов и минеральных веществ и талоны на получение молока таким женщинам, если они находятся, по данным министерства, в тяжелом материальном положении.

Министерство обеспечивает информацией о кормлении младенцев всех молодых матерей на Острове Принца Эдуарда посредством распространения во всех больницах брошюры о питании младенцев. Оно выдает бесплатные талоны на получение молока кормящим матерям, которые находятся в тяжелом материальном положении, и дает им консультации о питании. Оно также помогает матерям, которым оказываются услуги отделом социального обеспечения этого министерства по обеспечению более рационального питания детей в возрасте до одного года. И наконец, оно дает оценку питания всех детей, стоящих на учете отдела, и предоставляет соответствующие рекомендации приемным родителям, усыновляющим таких детей.

Дети дошкольного возраста

Медицинские сестры системы здравоохранения наблюдают за ростом и развитием детей младшего возраста. Консультации по вопросам детского здравоохранения организуются еженедельно и ежемесячно в различных точках провинции с целью вакцинации и оценки состояния здоровья. Комплексная проверка питания, зрения, слуха и развития речи, а также моторных реакций проводится в 2, 4, 6 и 15 месяцев, также в возрасте 3,5 года и 5 лет. Медицинские сестры также посещают дневные детские учреждения и детские сады на Острове для обследования детей, проверки у них зрения и слуха, а также вакцинации по мере необходимости.

Дети, посещающие школу

Медицинские сестры системы здравоохранения проводят совместную с преподавателями работу по созданию здоровой обстановки в школах, а также оказывают помощь в разработке программ и конкретных занятий, связанных со здравоохранением. В обязанности сестер входит, в частности, проведение различных обследований, предназначенных для выявления нарушений здоровья у отдельных детей. После этого медицинские сестры помогают родителям обеспечить необходимое медицинское обслуживание.

При проектировании школьных сооружений прилагаются все силы для того, чтобы создать здоровую среду. Здесь речь идет о таких вещах, как вентиляция, борьба с шумом, чистота в зданиях, условия для личной гигиены, выбор оборудования, игровые площадки, спортивное оборудование, а также достаточные помещения для учащихся,

Физкультура и спорт

Действующее под эгидой правительства учреждение контролирует физкультурные занятия и спортивные мероприятия в школах в целях охраны здоровья участников. При выборе спортивных мероприятий, организуемых в школах, учитывается степень опасности для здоровья участников, а при осуществлении программ спортивной и физкультурной подготовки обеспечивается и требуется страховочное оборудование.

В соответствии с руководящими принципами Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) прилагаются усилия, с тем чтобы увеличить долю физкультуры в школьной программе с двух занятий продолжительностью 30-40 минут в неделю до ежедневных занятий продолжительностью 20-30 минут.

Программа раздачи молока в школах

Программа раздачи молока в школах была введена на Острове Принца Эдуарда с тем, чтобы повысить популярность молока среди детей. Эта программа осуществляется фондом раздачи молока в школах в сотрудничестве с министерствами и молочной промышленностью. Эта программа направлена на то, чтобы обеспечить школы питательным и недорогим напитком.

Программа зубврачебной помощи детям

Программа зубврачебной помощи детям была введена в октябре 1971 года с перспективной целью оказать помощь всем детям провинции обеспечить гигиену полости рта на высоком уровне. Эта программа предусматривает распространение информации по уходу за зубами, профилактику, профилактические услуги ортодонтот и широкий диапазон основных видов стоматологического лечения. Данной программой охвачены все дети в возрасте от 4 до 16 лет. Предусматриваемые услуги являются бесплатными, за исключением номинального регистрационного взноса, сумма которого в 1982 году была установлена в размере 4 долл. на ребенка, но не свыше 12 долларов на семью.

3) Меры по защите и улучшению всех аспектов гигиены внешней среды, гигиены труда в промышленности, предотвращению загрязнения воздуха, земли и воды, преодолению вредных последствий городского развития и индустриализации и т.д.

Закон об охране окружающей среды, S.P.E.I. 1975, с. 9, является основным законом, связанным с охраной окружающей среды на Острове Принца Эдуарда. Другие соответствующие законодательные положения можно найти в следующих законах:

Закон о бурении скважин, R.S.P.E.I. 1974, с. W-5;

Закон о здравоохранении, S.P.E.I. 1980, с. 42;

Закон о применении химических веществ в сельском хозяйстве, R.S.P.E.I. 1974, с. A-4;

Закон о планировании, R.S.P.E.I. 1974, с. P-6;

Закон о развитии базы отдыха, R.S.P.E.I. 1974, с. R-9.

Закон об охране окружающей среды

Законом об охране окружающей среды запрещается сброс или складирование любых материалов на земле, в воздухе, в любом водоеме или водотоке или в любом месте, в результате чего может произойти загрязнение или ухудшение качественного состояния земли, воздуха или воды, за исключением тех случаев, когда такой сброс или складирование санкционируется министерством, отвечающим за осуществление данного закона (в настоящее время им является министерство по делам общин). Лица, нарушившие это запрещение, подвергаются штрафу в административном порядке в размере не менее 100 и не более 5 000 долларов, а в случае неуплаты - тюремному заключению на 90 суток (раздел 9).

В целях охраны окружающей среды министерство уполномочено расследовать все причины загрязнения, подготавливать планы борьбы с загрязнением, координировать деятельность всех органов в провинциях в отношении борьбы с загрязнением, контролировать уровень шума, вызываемого коммерческой или производственной деятельностью, сотрудничать со всеми государственными и частными организациями или отдельными лицами по любым вопросам борьбы с загрязнением. Оно также осуществляет исключительный контроль над использованием всех наземных, подземных и прибрежных вод, за системой водопользования, осуществляет меры борьбы с загрязнением, возникающим в

пределах юрисдикции провинции, а также контролирует изменение природных особенностей любого водотока или озера и естественного движения воды в них. Министерство может также требовать от любого органа провинции расследования и представления доклада по любому вопросу, связанному с загрязнением или с борьбой с загрязнением.

Министерство может дать указание о проведении расследования в отношении предполагаемой причины загрязнения и представлении ему доклада. Если в таком докладе содержится рекомендация о необходимости принятия мер в интересах всего общества, то министр может отдать приказ о принятии мер по предупреждению, ликвидации или расследованию причин загрязнения. Законом предусматриваются наказания за непринятие мер, предусматриваемых таким приказом (раздел 6).

Министерство может принимать прямые меры по борьбе, ликвидации или ограничению масштабов источника загрязнения. Если такие меры принимаются из-за невыполнения любым лицом приказа, отданного министерством, то расходы, связанные с такими мерами, могут быть взысканы с этого лица постановлением верховного суда Острова Принца Эдуарда (раздел 7).

Закон также уполномочивает министерство проверять любые участки земного, воздушного или водного пространства в провинции для определения степени их загрязненности и установления причин загрязнения, а также осматривать все помещения, предприятия или другие учреждения в целях расследования.

Муниципалитеты могут получать финансовую помощь от правительства провинции для покрытия расходов на подготовку планов создания очистных систем для обслуживания территории двух или нескольких муниципалитетов. Субсидии могут также выплачиваться любой муниципальной корпорации или отрасли, которые самостоятельно или в сотрудничестве с другими муниципальными корпорациями или отраслями занимаются строительством очистных систем для земли, воздуха или воды.

Законом далее предусматривается, что планы и технические требования при сооружении, расширении или изменении любой очистной системы должны утверждаться министерством до начала производства работ.

В целях содействия выполнению духа и буквы закона вице-губернатор может утверждать положения в отношении целого ряда вопросов, связанных с окружающей средой, в том числе в отношении канализации, систем удаления отходов, шума как одной из форм загрязнения, пищевой тары для напитков, загрязнения воздуха и выброса загрязняющих веществ из любого источника, а также в отношении хранения и транспортировки нефтепродуктов. Уже принятые положения касаются канализации, удаления отходов и пищевой тары для напитков.

Закон о бурении скважин

Остров Принца Эдуарда расположен в низменности и окружен морем. Вся пресная вода на Острове извлекается из подземных скважин ниже уровня моря. Появление любой течи, которая позволяет морской или загрязненной воде проникать в скважину пресной воды, будет равноценно уничтожению части запасов пресной воды в соответствующем районе. Это означает, что охрана подземных запасов пресной воды имеет жизненно важное значение на Острове Принца Эдуарда.

Закон о бурении скважин, R.S.P.E.I. 1974, с. W-5, и положения, принятые в соответствии с этим законом, направлены, таким образом, на охрану подземных вод от загрязнения. В соответствии с законом и положениями для бурения скважин требуется разрешение, а бурение должно вестись в соответствии с установленными нормами.

Закон о здравоохранении

В соответствии с Законом о здравоохранении, S.P.E.I. 1980, с. 42, министерство здравоохранения и социального обеспечения отвечает, в частности, за выявление причин вредного воздействия физической среды на здоровье человека.

Закон о применении химических веществ в сельском хозяйстве

Закон о применении химических веществ в сельском хозяйстве, R.S.P.E.I. 1974, с. A-4, регламентирует применение удобрений, пестицидов, средств регулирования роста растений, почвенных добавок, а также других веществ, которые применяются для борьбы с вредителями растений или паразитами, а также для стимулирования или ограничения роста растений таким образом, чтобы предотвратить загрязнение окружающей среды.

Закон о планировании

Закон о планировании, R.S.P.E.I. 1974, с. P-6, предусматривает принятие планов, нацеленных на обеспечение здоровья, безопасности, удобства и благосостояния жителей соответствующего района. В плане должны содержаться нормативные положения в отношении, в частности, сбора, обработки и удаления отходов, водоснабжения и распределения воды, а также сбора и удаления мусора.

Кроме того, закон уполномочивает вице-губернатора принимать положения, определяющие в качестве обязательного условия выдачи или продления срока действия разрешения на строительство или застройку соблюдения положений Закона об охране окружающей среды, касающихся разрешений на эксплуатацию систем канализации и водоснабжения.

Закон о развитии базы отдыха

В соответствии с Законом о развитии базы отдыха, R.S.P.E.I. 1974, с. R-9, министерство, отвечающее за осуществление этого закона, может принимать меры, поощряющие охрану природных ресурсов, и принимать участие в программах охраны окружающей среды совместно с другими государственными и частными учреждениями.

4) Всеобъемлющие планы и конкретные меры, включая программы вакцинации с целью предупреждения, лечения и борьбы с эпидемическими, эндемическими, профессиональными и иными болезнями и несчастными случаями в сельских и городских районах

Меры по предупреждению, лечению и борьбе с эпидемическими, эндемическими, профессиональными и иными болезнями и несчастными случаями предусматриваются Законом о здравоохранении, S.P.E.I. 1980, с. 42, а также положениями, принятыми в соответствии с этим законом. Другие меры вытекают также из положений о технике безопасности в промышленности и из других положений, принятых в соответствии с Законом о компенсации трудящимся, R.S.P.E.I. 1974, с. W-10.

Общие положения

В соответствии с Законом о здравоохранении министерство здравоохранения и социального обеспечения обязано:

- a) координировать меры, связанные с охраной здоровья населения, а также с распределением, контролем и оценкой медицинских услуг;
- b) вести сбор и анализ данных о воздействии местности, трудовой деятельности, условий, привычек, внешних факторов и других обстоятельств на здоровье населения;
- c) изучать и расследовать причины заболеваний, травм, заболеваемости и смертности в провинции, включая изучение вредного воздействия физической и социальной среды на здоровье человека;
- d) принимать такие меры, которые оно считает необходимыми для предупреждения, пресечения и ликвидации инфекционных заболеваний и устранения других моментов, неблагоприятно сказывающихся на здоровье населения;
- e) проводить и поощрять осуществление программ просвещения, профессиональной подготовки, научных исследований и информации в области профилактики, диагноза и лечения заболеваний, восстановления здоровья больных, пострадавших и инвалидов, а также всего населения в целом;

- f) пропагандировать здоровый образ жизни среди отдельных лиц и выявленных уязвимых групп населения, с тем чтобы уменьшить опасность, которая возникает для них из-за нездорового образа жизни;
- g) сотрудничать с правительственными и неправительственными учреждениями и оказывать им помощь в целях укрепления здоровья населения". (Раздел 3).

Закон предусматривает назначение должным образом квалифицированного врача в качестве главного сотрудника по вопросам здравоохранения, в обязанности которого входит контроль за осуществлением и применением данного закона, а также назначение сотрудников по вопросам здравоохранения и сотрудников по вопросам санитарно-медицинской помощи для оказания помощи главному сотруднику по вопросам здравоохранения. Сотрудники по вопросам здравоохранения наделены полномочиями в плане осмотра помещений и конфискации имущества, что необходимо для обеспечения соблюдения положений данного закона.

В случае стихийного бедствия или крупной аварии главный сотрудник по вопросам здравоохранения может оказывать помощь, координировать или принимать такие меры, которые могут запрашиваться муниципальными сотрудниками, полицией, медицинским и больничным персоналом и другими лицами с аналогичной ответственностью, или меры, которые он считает необходимыми для оказания чрезвычайной помощи в целях охраны здоровья.

Вице-губернатор может принимать положения, направленные на профилактику, устранение, ограничение и ликвидацию условий, вызывающих заболевания, а также на охрану здоровья населения, и, в частности, в следующих областях:

- a) обработка питьевой воды для населения;
- b) безопасность и здоровье посетителей плавательных бассейнов и пляжей;
- c) чистота льда при складировании его или снабжении им населения;
- d) охранительные нормы, регламентирующие упаковку лекарственных веществ и других субстанций;
- e) контроль за использованием вредных для здоровья устройств, связанных с излучением или радиацией;
- f) нормы охраны здоровья и безопасности лиц, участвующих в мероприятиях на открытом воздухе и всего населения в целом;
- g) инспекция, определение местонахождения, проектирование, строительство, выдача разрешений, эксплуатация, уборка и дезинфекция всех зданий, в которых оказываются услуги населению.

Положения данного закона превалируют над подзаконными актами муниципалитетов, однако они не исключают возможности введения муниципалитетами дополнительных ограничений при условии, что такие ограничения не противоречат закону или положениям.

В других положениях Закона о здравоохранении рассматриваются вопросы, связанные с охраной здоровья при распределении продовольствия. Обзор этих положений был дан выше в статье 11, раздел В(7) о праве на достаточное питание.

Санитарно-просветительные мероприятия

В последнее время все больше внимания уделяется профилактическому аспекту медицинских программ. Например, в министерстве здравоохранения и социального обеспечения разработана небольшая программа санитарного просвещения. В соответствии с этой программой координатор по вопросам санитарного просвещения занимается разработкой медицинско-профилактических программ, поддерживая контакты с различными медицинскими службами, а также с другими правительственными службами и неправительственными организациями посредством предоставления им поддержки и помощи по мере возможности. Координатор обеспечивает эти группы соответствующей литературой и аудиовизуальными материалами, а также руководящими принципами и техническими консультациями в области санитарного просвещения.

Инфекционные заболевания

Разделом 12 Закона о здравоохранении предусматривается, что

- 1) если сотруднику по вопросам здравоохранения становится известно о наличии в любом учебном здании какой-либо инфекционной и подлежащей уведомлению болезни, которая является опасной для здоровья людей, он незамедлительно уведомляет директора заведения, которую посещает любой член этой семьи, а директор не допускает дальнейшего посещения школы больными людьми до тех пор, пока они представляют опасность для здоровья населения;
- 2) если преподаватель или директор учебного заведения имеет достаточные основания считать, что какой-либо учащийся является переносчиком болезни, указанной в подразделе 1, или что такая болезнь наличествует в доме какого-либо учащегося, он уведомляет сотрудника по вопросам здравоохранения, который проводит расследование в этой связи, а директор учебного заведения не допускает к занятиям учащихся, являющихся переносчиками болезней в заразных формах".

Раздел 13 уполномочивает главного сотрудника по вопросам здравоохранения закрывать любое учебное заведение, церковь или место проведения общественных собраний или мероприятий, если он считает необходимым предотвратить вспышку или распространение заразного заболевания.

Провинция осуществляет постоянные программы расширения и обновления информации по рациональному использованию поверхностных и почвенных вод, выдаче разрешений на использование воды, учету ресурсов и выдаче лицензий на бурение артезианских скважин в дополнение к целому ряду других программ борьбы с загрязнением окружающей среды.

Информация о рациональных методах обработки урожая, методах борьбы с заболеваниями и мерах по сохранению земельных и водных ресурсов часто распространяется через местные ассоциации мелиорации земель и повышения урожайности сельскохозяйственных культур. Так, например, местные ассоциации приглашаются для участия в общеобразовательной части текущей программы борьбы против эрозии почвы, осуществляющейся Министерством сельского хозяйства и продовольствия Онтарио.

- 5) Меры, принятые для улучшения распределения продовольствия, такие как укрепление связей между районами производства и центрами сбыта продовольствия, облегчение доступа на рынки, меры стабилизации и субсидирования цен, борьба против злоупотреблений и обеспечение гарантированного снабжения нуждающихся групп населения

Стабилизация доходов

Совместно с федеральным правительством правительство провинции Онтарио осуществляет программу стабилизации доходов от продажи зерновой кукурузы, соевых и белых бобов и озимых зерновых. Эта программа имеет целью сократить риск, связанный с колебаниями цен по годам.

Страхование урожая

В 1980 году фермеры Онтарио через Комиссию Онтарио по страхованию урожая смогут страховать урожай приблизительно 37 различных культур. Правительство Онтарио покрывает все административные расходы и 2/3 исков. Взносы участников покрывают 1/3 выплат.

Информация о рынках

Магнитофонные записи биржевых сообщений о денежном рынке и будущих ценах на рынках зерна, кормового зерна, фруктов и овощей, скота и овец, свинины из западных, центральных и восточных районов один-два раза в день обновляются, и с ними могут ознакомиться средства массовой информации и население по телефону. В этих записях содержится информация о региональных ценах, предложении и спросе.

Борьба с сельскохозяйственными вредителями

Федеральное правительство анализирует пестициды для выявления возможных последствий их применения для окружающей среды и здоровья до их регистрации. Принимаются во внимание такие последствия для здоровья, как возможный контакт с человеком, скрытые последствия, остаточные и предельно допустимые количества в продовольствии. Изучаются вопросы накопления их в тканях, обмена веществ, воспроизводства, тератогенности, мутагенности и канцерогенности.

После регистрации в Канаде пестициды, продаваемые в Онтарио, классифицируются в соответствии с положениями Закона о пестицидах, выполнение которого контролируется Министерством охраны окружающей среды. После этого по рекомендации Консультативного комитета по пестицидам провинции Онтарио принимаются нормы, регулирующие сбыт, использование, ликвидацию, расфасовку, хранение и транспортировку пестицидов.

Провинция выдает лицензии на санитарно-эпидемическую обработку и специальные разрешения, необходимые для применения определенных продуктов путем распыления, в аэрозолях и для окуливания.

Провинция (Министерство сельского хозяйства и продовольствия) по-прежнему поощряет централизованную борьбу с вредителями, особенно с вредителями фруктовых и овощных культур, ослабляя тем самым последствия применения пестицидов для окружающей среды и издержки, связанные с борьбой с вредителями. В эту программу было включено около 70% площадей под яблоневыми и персиковыми садами в Онтарио, и применение пестицидов заметно сократилось. Также с успехом применяются биологические методы борьбы с насекомыми, поражающими люцерну и зерновые.

Публикуются фактологические бюллетени и доклады по вопросам применения пестицидов для торговли, работников санитарно-эпидемиологических служб и компаний, производящих пестициды. Готовятся экспозиции для сельских выставок, осенних ярмарок и других выставок. В начале каждого года проводится симпозиум по пестицидам для ознакомления персонала, имеющего лицензии, с новыми веществами и изменениями в практике применения пестицидов. Каждый год организуются курсы и семинары для профессиональной подготовки желающих получить лицензии.

Использование водных ресурсов

В сотрудничестве с другими министерствами правительства Онтарио и местными правительственными учреждениями Министерство охраны окружающей среды провинции Онтарио поощряет исследования бассейнов рек с целью определения направлений будущего использования водных и связанных с ними земельных ресурсов. Программы изучения бассейнов рек и рационального использования водных ресурсов были осуществлены в целом ряде речных систем в бассейне Великих Озер и реки Св.Лаврентия.

аспектам сельскохозяйственных наук. Их задача состоит в осуществлении общеобразовательных программ для фермеров провинции Онтарио и в предоставлении им консультативных услуг. Благодаря этим программам фермеры Онтарио знакомятся с новыми сортами, более совершенными технологиями производства и существующим положением и перспективами рынка.

Четыре колледжа сельскохозяйственной технологии и Гельфский университет организуют курсы и выдают свидетельства слушателям по технологии сельскохозяйственного производства, сбыту, продукции и фермерскому управленческому делу. Курсы построены таким образом, чтобы удовлетворять потребности районов, в которых находятся колледжи. Обеспечен охват каждого основного географического и климатического района провинции, т.е. колледж Сентралиа - Западное Онтарио; Гельфский университет - Центральное Онтарио; колледж Нью Лискирд - Северное Онтарио; колледж Кемптивль - Восточное Онтарио.

Научно-исследовательские программы в области сельского хозяйства, ветеринарной медицины и домоводства ведут 300 специалистов, которые финансируются полностью или частично Министерством сельского хозяйства и продовольствия Онтарио. В 1978 и 1979 годах осуществлялось более 95 активных научно-исследовательских программ.

Сельскохозяйственный научно-исследовательский институт Онтарио ежегодно учитывает ведущиеся научно-исследовательские программы по всем видам скота и птицы, злаковых культур, садовых растений, почв, вирусов, бактерий, грибов, насекомых, сельскохозяйственных инженерных работ, ветеринарной медицины, продовольствия и питания, экономики и сбыта. Результаты научно-исследовательской программы используются в общеобразовательных программах и программах повышения квалификации.

- 4) Меры, принятые для совершенствования и распространения знаний о методах экономии продовольствия, в частности для сокращения потерь при сборе и хранении урожая (например, путем борьбы с сельскохозяйственными вредителями и обеспечения необходимых средств хранения продовольствия) и для предотвращения ухудшения ресурсов (например, в результате экономного использования почвы и водных ресурсов)

Активные научно-исследовательские программы и программы повышения квалификации в применении пестицидов, использовании сортов, устойчивых к заболеваниям, и биологических методов борьбы с заболеваниями продовольственных и кормовых культур финансируются Министерством сельского хозяйства и продовольствия Онтарио, как указано в разделе В(3) статьи 11.

Закон о здравоохранении предоставляет местным органам здравоохранения широкие полномочия по предупреждению передаваемых с пищей заболеваний и, в частности, устанавливает правила, касающиеся норм строительства и эксплуатации пищевых предприятий.

В законе предусмотрены штрафы за нарушение установленных норм или невыполнение приказов компетентных должностных лиц.

Закон также излагает общие полномочия учреждений здравоохранения по осуществлению программ просвещения в вопросах питания.

2) Меры по усовершенствованию или изменению аграрных систем для достижения наиболее эффективного освоения и использования природных ресурсов

Правительство Онтарио приняло программу расширения и укрупнения фермерских хозяйств, которая помогает фермерам увеличивать наделы до размеров, обеспечивающих их большую жизнеспособность. Оно также оказывает содействие в передаче угодий, ранее использовавшихся в качестве ежегодных посевных площадей, под постоянные пастбища, лесопосадки или для прочих наиболее полезных видов использования.

В 1978 году правительство Онтарио опубликовало программное заявление по сельскохозяйственному планированию, озаглавленное "Основные направления деятельности в области продовольствия и сельского хозяйства", экземпляр которого препровождается Генеральному секретарю вместе с данным докладом и в котором делается упор на необходимости сохранения наиболее плодородных сельскохозяйственных угодий. "Основные направления" содержат общие положения, которые учитываются в ходе принятия решений при утверждении муниципальных официальных планов, регулирующих в целом развитие муниципалитета, а также при рассмотрении и утверждении планов по районированию, подзаконных актов для зонирования и при утверждении заявлений о выходе из определяемых районов.

3) Меры по совершенствованию методов производства, увеличению количества и повышению качества производимых продуктов питания, а также по увеличению урожайности на единицу обрабатываемой земли и совершенствованию методов животноводства, включая ветеринарию, путем широкого использования технических и научных знаний, в частности:

- a) развитие исследований в области сельского хозяйства, внедрение и использование надлежащего материала, оборудования и техники;
- b) меры по распространению знаний об использовании таких материалов, оборудования и техники.

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Онтарио принимает на работу и распределяет по всей провинции специалистов широкого и узкого профиля, имеющих подготовку по всем

В. Право на достаточное питание

- 1) Основные законы, административные положения и коллективные, соглашения, направленные на обеспечение права каждого на достаточное питание, а также соответствующие решения судов, если таковые имеются

Закон провинции Онтарио о сельскохозяйственном научно-исследовательском институте предусматривает назначение лиц в "сельскохозяйственный научно-исследовательский институт", который отвечает за проведение исследований по всем вопросам, относящимся к сельскому хозяйству.

Закон о бруцеллёзе предусматривает программу вакцинации против бруцеллеза скота.

Закон о страховании урожая (Онтарио) предусматривает страхование сельскохозяйственных урожаев, которое должно осуществляться в сотрудничестве с правительством Канады на основе совместного покрытия расходов.

Закон о стабилизации фермерских доходов предусматривает создание Комиссии по стабилизации доходов, уполномоченной собирать страховые взносы и выплачивать пособия фермерам, участвующим в системе сбыта сельскохозяйственных продуктов, в периоды спада цен.

Закон о сортности и продаже сельскохозяйственных продуктов предусматривает инспекцию, сортировку по качеству, упаковку и сбыт сельскохозяйственных продуктов.

Закон о сбыте сельскохозяйственных продуктов предусматривает регулирование производства и сбыта некоторых сельскохозяйственных продуктов в Онтарио, включая запрет сбыта и установление квот на производство сельскохозяйственной продукции.

Закон о мясной инспекции (Онтарио) предусматривает инспекцию животных и их туш на бойнях и регулирует условия производства и методы работы на бойнях.

Закон о молоке предусматривает регулирование производства и сбыта молока.

Закон о заболеваниях растений предусматривает борьбу по предупреждению заболеваний, поражающих растения, или искоренение этих заболеваний, излагает полномочия инспекторов, процедуры выдачи лицензий владельцам теплиц и т.д.

Закон о сохранении пахотного слоя почвы наделяет муниципалитеты правом принимать постановления, регулирующие или запрещающие снятие плодородного слоя почвы, а также выдавать разрешения в этих целях.

СТАТЬЯ 11. ПРАВО НА ДОСТАТОЧНЫЙ ЖИЗНЕННЫЙ УРОВЕНЬ

A. Общие и конкретные меры, направленные на достижение достаточного жизненного уровня и непрерывное улучшение условий жизни людей

Министерство местных и социальных служб оказывает финансовую помощь нуждающимся в ней, на основании Закона о пособиях семьям (провинция оказывает помощь, прежде всего, инвалидам и одиноким матерям) и Закона об общих пособиях по социальному обеспечению (помощь через муниципалитеты оказывается обычно на краткосрочной чрезвычайной основе лицам, не имеющим права на получение семейных пособий). Указанные программы не призваны подменять собой доход, получаемый от заработной платы, а скорее предназначены обеспечить, чтобы получатели располагали хотя бы минимальными средствами, необходимыми для покрытия постоянно растущих расходов на жилье, питание и одежду.

Эти программы изложены в общих чертах в докладе по статьям 6-9 Конвенции (E/1978/8/Add.32, pp.250-252).

Министерство местных и социальных служб осуществляет несколько программ по оказанию помощи на дому лицам, имеющим особые потребности, например помощь на дому умственно отсталым, детям, которые нуждаются в психиатрической помощи и несовершеннолетним правонарушителям в исправительных школах. Вышеперечисленное было рассмотрено в статье 10, раздел C.

Закон о домах для престарелых и домах отдыха предусматривает создание и содержание в каждом муниципалитете дома для престарелых и дома отдыха, которые предоставляют медицинскую, фельдшерскую и сестринскую помощь и услуги их пациентам. Любое лицо старше 60 лет, за которым нет возможности обеспечить уход в других местах населенного пункта, может быть принято в дом для престарелых, и любой человек, старше 18 лет, нуждающийся в долгосрочном уходе, может быть принят в дом отдыха. Плата за уход на дому зависит от платежеспособности пациента.

На сегодняшний день правительство провинции Онтарио предоставило престарелым около 62 тыс. единиц жилья. Это жилье предоставляется в рамках целого ряда программ, таких как непосредственное строительство, программы субсидирования арендной платы, ограниченных дивидендов и некоммерческие программы. В строительстве необходимого жилья провинция в значительной степени опирается как на муниципальные, так и на частные некоммерческие корпорации. Эксплуатационные дефициты покрываются на паритетных началах совместно с федеральным правительством.

Положения не применяются к:

- 1) учащимся средних школ, которые выполняют работу в соответствии с программой практической подготовки, санкционированной школьным советом школы, учениками которой они являются;
- ш) лицам, которые выполняют работу в соответствии с программой, утвержденной местным колледжем или университетом;
- п) заключенным исправительного заведения, которые принимают участие, в пределах или за пределами заведения, в работах или программах перевоспитания, санкционированных Министерством исправительных заведений; или
- о) нарушителям, которые выполняют работу или оказывают услуги по постановлению или приговору суда.

Этими положениями также предусмотрено, что учащийся, не достигший 18-летнего возраста, работающий во время учебного года 28 часов в неделю или меньше, во время школьных каникул - свыше 28 часов в неделю может получить минимальную почасовую оплату в 2,15 долл. вместо общей ставки в 3 доллара в час. Ставки для учащихся неприменимы к строительным работам, где минимальная почасовая оплата составляет 3,25 долл.

- 5) Меры по предотвращению применения труда детей и молодежи на любой работе, вредной для их нравственности и здоровья или опасной для жизни и способной нанести ущерб их нормальному физическому или социально-психологическому развитию, и меры наказания, применяемые в случае нарушения таких мер

В соответствии с Законом об охране ребенка запрещено разрешать ребенку заниматься нищенством, он не имеет права принимать участие в публичных зрелищных мероприятиях без разрешения, выданного местным муниципалитетом. С 9 часов вечера до 6 часов утра детям запрещено находиться в общественных местах, где что-либо предлагается для продажи или где даются платные представления. Согласно Законоу об охране ребенка лицам младше 16 лет после 10 часов вечера запрещено без определенной цели находиться в общественных местах.

Молодой человек, уличенный в нарушении данного Закона, может быть предупрежден сотрудником полиции, а в том случае, если нарушение повторяется и после предупреждения, он может быть доставлен домой или в другое безопасное место. Если нарушитель помещается в безопасное место, он будет привлечен к суду. Дети не подвергаются тюремному заключению, но определяются под надзор лица или организации, готовых принять на себя ответственность за них.

Положения Закона об условиях найма, от 1974 года, предусматривают исключения из положений о минимальной заработной плате для лиц, нанятых в качестве:

- a) учащегося - участника рекреационной программы, организованной благотворительной организацией и зарегистрированной в качестве таковой в Канаде, согласно части I Закона о подоходном налоге (Канада), если работа или обязанности данного учащегося непосредственно связаны с рекреационной программой;
- b) учащегося по обучению детей или наблюдению за ними;
- c) учащегося в лагере для детей;
- d) слушателя курса, по окончании которого выдается аттестат младшего медперсонала;
- e) слушателя курса по подготовке лабораторных технологов; или
- f) слушателя курса по подготовке техников-радиологов в соответствии с требованиями Канадской ассоциации техников-радиологов.

Предусматриваются исключения из положений о минимальной заработной плате, рабочем времени, сверхурочной оплате, официальных праздниках и оплачиваемых отпусках для лиц, нанятых в качестве:

- g) имеющих необходимую квалификацию специалистов в области архитектуры, маникюра и педикюра, зуборечного дела, права, медицины, оптометрии, фармакологии, инженерного дела, психологии, бухгалтерского дела, топографической съемки или ветеринарии;
- h) должным образом зарегистрированного врача немедицинской медицины;
- i) преподавателя в соответствии с определением Закона о профессии преподавателя;
- j) студента, проходящего подготовку для профессий или специальностей, упомянутых в подпунктах g, h или i;
- k) домашней прислуги;

Иногда по медицинским или иным причинам за ребенком школьного возраста необходим уход, который может быть обеспечен только в заведениях, находящихся в ведении Министерства здравоохранения или Министерства местных и социальных служб.

3) Меры охраны детей и подростков от экономической, социальной и иных форм эксплуатации, от безнадзорности или жестокости или от превращения детей в предмет торговли

Закон об охране ребенка содержит положения, в соответствии с которыми каждое лицо, располагающее информацией о ребенке, который брошен, покинут или нуждается в защите, или о случаях злоупотребления ребенком, обязано передавать такую информацию обществу помощи детям. Профессиональные работники, такие как сотрудники системы социального обеспечения или адвокаты, не сообщаящие о подозреваемых злоупотреблениях, могут быть подвергнуты штрафу размером до 1 000 долларов.

Кроме того, Министерство местных и социальных служб ведет центральный реестр случаев злоупотребления для выявления и регистрации особо опасных случаев.

4) Положения, регулирующие труд детей и подростков, а также минимальный возраст для оплачиваемой или неоплачиваемой работы, порядок работы и отдыха, запрещение или ограничение использования детей на ночной работе и меры наказания, применяемые в случае нарушения этих положений

В провинции Онтарио минимальный возраст для найма на работу на промышленном предприятии установлен в 15 лет. "Промышленное предприятие" определяется как учреждение, завод или мастерская. Ребенок в возрасте 14 лет может быть нанят на работу в мастерской, учреждении или административном здании, ресторане, кегельбане, помещении для игры в пул или бильярдном салоне, если данная работа не представляет собой угрозы его безопасности.

По Закону о технике безопасности и здравоохранении на производстве от 1978 года устанавливается минимальный возраст в 16 лет для лиц, работающих на горнодобывающем предприятии или в его пределах, или на открытых горных разработках, исключая их рабочую поверхность. Для подземных шахт или для рабочей поверхности открытой горной разработки устанавливается минимальный возраст в 18 лет. По тому же закону устанавливается минимальный возраст в 16 лет для лиц, работающих на строительных площадках или поблизости от них. Допускается минимальный возраст в 15 лет, если, согласно Закону об образовании, данное лицо освобождено от посещения школы или должно проходить только неполную школьную программу. Устанавливается минимальный возраст в 16 лет для лиц, работающих на лесозаготовках или вблизи них. Для заводов, кроме лесозаготовок, устанавливается минимальный возраст в 15 лет и 14 лет - для мастерских, кроме заводов.

Дети, испытывающие трудности с усвоением знаний, могут в соответствии с Законом о пособиях семьям и Законом о службах профессиональной переподготовки получать помощь в виде пособий для покрытия расходов на получение специального образования, покупку протезирующих устройств, транспортных расходов, а также в виде ежемесячного пособия.

Вопросы, связанные с несовершеннолетними правонарушителями, решаются в соответствии с Законом о несовершеннолетних правонарушителях, который является частью федерального законодательства. В данном законе предусмотрен целый ряд возможных мер, и если ребенок помещается в промышленную школу, то в действие вступают положения провинциальной системы исправительных школ, в соответствии с Законом об исправительных школах. В этом случае провинциальное законодательство располагает широким кругом возможностей.

Как только ребенок признается "правонарушителем", он рассматривается как находящийся на попечении Короны, представленной провинцией Онтарио, и Корона (т.е. провинция) принимает на себя все родительские права и обязанности.

По Закону об исправительных школах ребенок может быть помещен либо по месту его жительства, либо в интернат в данном населенном пункте, либо передан под более строгий надзор (т.е. в исправительную школу). За каждым ребенком, не находящимся под строгим надзором, наблюдает должностное лицо по работе с освобожденными из-под надзора и проводящее оценку его поведения по крайней мере каждые три месяца. Возвращение под строгий надзор ребенка, ранее переданного под общественный надзор, строго контролируется: смысл этого заключается в том, чтобы под строгим надзором находилось как можно меньше детей.

Раздел 43 Закона об образовании содержит законодательные положения, обеспечивающие, чтобы ребенок, находящийся на попечении общества по оказанию помощи детям или под надзором общества помощи детям, или на попечении исправительной школы и отвечающий другим условиям, принимался бесплатно в начальные или средние школы, которые находятся в ведении школьного совета департамента или отдельной школьной зоны или школьного района, в котором проживает данный ребенок.

Детям, страдающим физическими недостатками, в соответствии с разделом 12 Закона об образовании, обеспечивается специализированное образование и уход в школе для слепых провинции Онтарио или в одной из школ для глухих провинции Онтарио.

Дети, страдающие умственными недостатками, получают образование в классах или школах, специально созданных советами образования департаментов для поддающихся обучению умственно отсталых детей в соответствии с разделом 70 Закона об образовании.

- b) обязательство учреждений по защите ребенка рассматривать помощь ребенку по месту его жительства в качестве альтернативы для передачи его на воспитание;
- c) предоставление родителю или ребенку старше 11 лет возможности возбуждать судебный пересмотр условий опеки над ребенком или статуса надзора над ним;
- d) "договорная опека" как альтернатива для установленной судом опеки над ребенком;
- e) предоставление отдельному лицу возможности обращаться в суд с просьбой обязать учреждение по защите ребенка вмешаться в целях защиты ребенка;
- f) административный пересмотр постоянной опеки каждые два года в целях установления того, насколько потребности ребенка удовлетворяются по месту его опеки;
- g) определяемая законом презумпция того, что дети в возрасте старше 10 лет имеют право принимать участие в судебных заседаниях, на которых решается вопрос об их будущей опеке;
- h) обязательное информирование о подозреваемом злоупотреблении в отношении ребенка наряду с мерами наказания, применимыми к профессиональным работникам за неинформирование;
- i) центральный реестр случаев злоупотребления в отношении детей в целях выявления и регистрации особо опасных случаев;
- j) запрет использовать исправительные школы в качестве безопасного места для изъятых из-под опеки детей;
- k) ограничение периода времени, в течение которого ребенок может находиться под опекой.

Родители, имеющие ребенка, страдающего серьезными недостатками (умственными или физическими), могут в зависимости от уровня их доходов и степени упомянутых недостатков, иметь право на пособие размером до 150 долл. в месяц с тем, чтобы побудить таких родителей воспитывать ребенка дома, не передавая его в специальное заседание.

Умственно неполноценные дети, за которыми невозможно обеспечить уход на дому, могут быть помещены в интернаты в соответствии с Законом о домах для умственно неполноценных лиц, или в более крупные заведения в соответствии с Законом о службах развития, где дети получают персональное внимание наряду с разработкой плана индивидуального ухода для каждого ребенка.

строгий контроль, предусматривающий, что, за исключением определенных немногочисленных случаев, ребенок передается на усыновление только обществом помощи детям или зарегистрированным агентством по усыновлению. Кроме того, противозаконно получать плату за рассмотрение вопроса о передаче ребенка на усыновление.

Ребенок в возрасте 7 или более лет должен дать согласие на его (ее) усыновление, и суд выносит постановление об усыновлении, только в том случае, если убежден, что оно отвечает интересам ребенка.

Создан реестр для добровольного разглашения информации, чтобы в случае согласия естественного родителя (родителей), приемного родителя (родителей) и усыновленного ребенка информация, касающаяся личности естественного родителя, передавалась ребенку, и наоборот.

Провинция Онтарио может выплачивать приемным родителям субсидию и до, и после усыновления, с тем чтобы помочь родителям покрыть расходы на удовлетворение особых потребностей приемного ребенка, обладающего физическими недостатками. Выплата субсидии может продолжаться и в случае отъезда семьи из провинции Онтарио, а в определенных случаях субсидия может выплачиваться даже родителям, проживающим в другой провинции, но усыновляющим ребенка из провинции Онтарио.

Процедуры защиты ребенка определены в части II Закона об охране ребенка. Ребенок, явно нуждающийся в защите, может быть задержан и передан на попечение общества помощи детям. В течение последующих 5 дней ребенок должен предстать перед судом по семейным делам для установления, действительно ли ребенок "нуждается в защите" (в соответствии с определением закона). В результате такого рассмотрения ребенок может быть возвращен его или ее родителю (или лицу, наделенному правом опеки) или передан на попечение Короны либо общества помощи детям.

Некоторыми из характерных черт нового законодательства об охране ребенка с точки зрения процедур защиты являются:

- a) признание более широкой "семейной" группы в вопросах, касающихся дальнейшего ухода за ребенком, например:
 - i) лица, продемонстрировавшие установленное намерение рассматривать ребенка как члена семьи;
 - ii) приемные родители, опекавшие ребенка в течение шестимесячного периода без перерыва;
 - iii) предполагаемые отцы, принимавшие какой-либо активное участие в жизни ребенка или заявившие о своем желании принимать такое участие.

Закон о поправках к решениям судов провинций и Закон о поправках к Закону об унифицированных судах по семейным делам сложили ответственность за деятельность детских домов и исправительных колоний с министерства юстиции и возложили ее на министерство общественных и социальных служб и установили правила, регулирующие работу таких учреждений.

В Закон о детских психиатрических лечебницах и Закон о детских учреждениях были внесены поправки, для того чтобы обеспечить большую гибкость процесса утверждения корпораций и центров в качестве источников финансирования, больших полномочий для установления норм в этой области и для ускорения этого процесса, а также для того чтобы правила устанавливали уровень финансирования на основе утвержденных бюджетов.

Закон о работе с детьми по месту жительства расширил требования, предъявляемые при утверждении программ работы с детьми по месту жительства, и дал широкие полномочия устанавливать нормы ухода за детьми по месту жительства.

В Закон о центрах по дневному уходу за детьми были внесены поправки для обеспечения большей гибкости в финансировании программ, осуществляемых в рамках Закона о центрах по дневному уходу за детьми, для того чтобы позволить выплачивать субсидии на основе уровней, установленных правилами, и на основе утвержденных бюджетов. Предусмотрены также более широкие полномочия в установлении этих норм.

Закон об условном освобождении несовершеннолетних правонарушителей создал условия для создания института их условного освобождения, а также для назначения инспекторов, наблюдающих за поведением условноосвобожденных несовершеннолетних правонарушителей. Этот Закон стал необходимым после того, как вступил в силу Закон о поправках к Закону о системе исправительных учреждений, который прежде касался всех аспектов условного освобождения, а теперь стал относиться только к взрослым правонарушителям.

В Закон о поправках к нормам, касающимся специальных училищ были внесены поправки, для того чтобы перевести опекунов со статуса опекунов специальных училищ на статус государственных опекунов, четко определить обязанности опекунов и дать большую гибкость государственным опекунам в предоставлении услуг.

- 2) Специальные меры по уходу за детьми и образованию детей, оторванных от матерей или лишенных семьи; детей с умственными и физическими недостатками или ущемленных в социальном плане детей, а также несовершеннолетних правонарушителей

Усыновление

В части III Закона об охране ребенка предусмотрен механизм усыновления детей. Над процессом усыновления устанавливается

и, таким образом, могут получать помощь в больших размерах в соответствии с Законом о пособиях семьям.

С. Охрана детей и подростков

- 1) Основные законы, административные постановления и другие меры, включая коллективные соглашения и судебные решения, если таковые имеются, направленные на защиту и оказание помощи всем детям и подросткам, с тем чтобы дать им возможность и создать условия для их нормального физического и психосоциального развития без какого-либо разграничения или дискриминации на основе их рождения, статуса их родителей, социального происхождения и других соображений

Закон о реформе норм права, касающихся детей, упраздняет статус незаконнорожденности детей и провозглашает, что все дети имеют одинаковый правовой статус независимо от того, родились ли они в браке или вне его.

Закон о реформе правопреемства предусматривает, что дети, родившиеся вне брака, имеют такие же юридические права, что и дети, рожденные в браке, в том что касается вопросов, связанных с наследованием имущества родителей.

Закон о несовершеннолетних гласит, что отец и мать ребенка воспитывают его совместно и в равной мере несут ответственность за его воспитание, контроль за ним и его образование.

В соответствии с Законом об охране ребенка допускается изъятие ребенка из домашней среды, где ему была необходима защита, в силу того что его родители не выполняли минимальных норм, предъявляемых к родителям. В тех случаях, когда для защиты ребенка необходимо вмешательство, организация по оказанию помощи детям должна рассмотреть вопрос о том, нет ли возможности оказать помощь ребенку, находящемуся на попечении родителей.

Закон о реформе семейного права провозглашает, что каждый родитель в той мере, в какой он способен это делать, обязан оказывать по мере необходимости поддержку своему не состоящему в браке ребенку моложе 18 лет.

В Законе о поправках к реформе норм права, касающихся детей, содержится положение о попечительстве над детьми. Законодательство твердо исходит из принципа, что при судебном разбирательстве по семейным делам в отношении попечительства, основное внимание должно уделяться обеспечению основных интересов ребенка. При определении основных интересов ребенка суд руководствуется рассмотрением таких факторов, как взгляды ребенка, его эмоциональные и психологические отношения в семье, способности супругов как родителей и потребность ребенка в сохранении и обеспечении стабильности домашней обстановки.

- 4) Конкретные меры, если таковые имеются, в отношении матерей, работающих не по найму или работающих на семейном предприятии, в первую очередь сельскохозяйственном, или на мелких кустарных и ремесленных предприятиях, включая должные гарантии от потери доходов

В докладе в отношении статей 6-9 (E/1978/8/Add.32, pp. 242-252) ссылка делается на положения, касающиеся работающих матерей.

- 5) Конкретные меры, направленные на то, чтобы оказать матерям помощь в содержании своих детей в случае смерти или отсутствия мужа

В докладе, подготовленном провинцией Онтарио в отношении статей 6-9 Пакта (E/1978/8/Add.32, pp.242-252), содержится ссылка на программы социальной помощи матерям, имеющим лишь один источник материальной поддержки.

С тех пор программы были улучшены по целому ряду направлений, два из которых заслуживают особого внимания.

Увеличение размеров помощи

В программах, осуществляемых в рамках Закона о пособиях семьям и Закона об общих пособиях по социальному обеспечению, неоднократно проводилось увеличение размеров помощи, для того чтобы компенсировать рост стоимости жизни в рамках имеющихся и выделенных на эти цели бюджетных средств.

На дату составления доклада размеры выборочно взятых месячных пособий и помощи были следующими:

	<u>Пособия семьям</u>	<u>Общая помощь</u>
1 родитель с		
одним ребенком в возрасте 9 лет	360	322
двумя детьми в возрасте 9 и 15 лет	421	387
тремя детьми в возрасте 9, 15 и 17 лет	493	448

Предполагается, что в ближайшем будущем последуют дальнейшие увеличения размеров оказываемой помощи.

В прошлом для целей определения того, имеет или не имеет какое-либо лицо право на получение пособия в рамках Закона о пособиях семьям, внутри группы "разведенных" матерей проводилась дифференциация. С принятием Закона о реформе семейного права, который упразднил концепцию вины как основу для определения обязательств по оказанию финансовой помощи, был сделан логический шаг по устранению различий между разведенными и брошенными матерями. С 1 июня 1979 года матери, находящиеся в течение по крайней мере 3 месяца в состоянии развода со своими мужьями, имеют право на получение семейных пособий вместо социального обеспечения

социальному обеспечению, имеют право на дополнительное пособие в размере 14 долл. в месяц. Это пособие может выплачиваться в течение любых шести месяцев в период между третьим месяцем беременности и моментом, когда ребенок достигает шестимесячного возраста.

Это пособие по беременности предоставляется независимо от того, состоит ли беременная в браке, и фактически может также выплачиваться забеременевшей дочери женщины, уже получающей пособие.

3) Специальная защита и помощь, предоставляемая работающим матерям, включая оплачиваемый отпуск или отпуск с сохранением пособий по социальному обеспечению, а также гарантии того, что они не будут уволены с работы в течение разумного периода времени до и после рождения ребенка

Закон о стандартных условиях найма запрещает увольнение по беременности и предусматривает гибкий период сроком в семнадцать недель отпуска без сохранения содержания для всех служащих, работающих минимум в течение одного года и одиннадцати недель у одного работодателя до предположительной даты рождения ребенка. В соответствии с этим законом служащая обязана уведомить о своем отпуске за две недели до его предположительного начала.

Служащая имеет право взять отпуск без сохранения содержания в любое время в течение одиннадцати недель, предшествующих предположительной дате рождения ребенка. Ни работодатель, ни положение коллективного соглашения не могут заставить беременную работницу взять такой отпуск раньше того времени, как она захочет это сделать. Однако предприниматель может выступить с инициативой, чтобы сотрудница взяла этот отпуск ранее, если он может доказать, что эта сотрудница не может справляться со своей нормальной рабочей нагрузкой должным образом.

Независимо от того, когда фактически начинается отпуск по беременности, служащая имеет право на твердо установленный минимальный послеродовой отпуск продолжительностью в шесть недель после фактической даты рождения ребенка. Если женщина хочет вернуться на работу менее чем через шесть недель после рождения ребенка, она должна за одну неделю уведомить об этом своего предпринимателя, а также представить медицинское свидетельство того, что она может вернуться к своим обязанностям.

Закон обеспечивает право беременных служащих на получение такой же или сопоставимой работы без потери трудового стажа или снижения заработка. Отпуск по беременности продолжительностью более семнадцати недель может быть предоставлен по взаимной договоренности с предпринимателем или же может быть обговорен в коллективном соглашении, но в таких случаях вид работы, которая будет предоставлена служащей, не зависит от положения законодательства и также может быть предметом договоренности. Женщина, берущая отпуск по беременности, может иметь право на пособие по страхованию на случай безработицы, выплачиваемое федеральным правительством.

В. Охрана материнства

- 1) Основные законы, административные постановления и коллективные соглашения, регулирующие различные аспекты охраны материнства, и связанные с этим решения суда, если таковые имеются

Закон об условиях найма провинции Онтарио запрещает увольнение по беременности и предусматривает гибкий период продолжительностью в семнадцать недель отпуска без сохранения содержания для служащих, которые проработали минимум один год и одиннадцать недель у одного предпринимателя до предположительной даты рождения ребенка. Служащая, возвращающаяся на работу, должна быть восстановлена в ее должности или ей должна быть предоставлена другая аналогичная по характеру работа с оплатой не меньше той, какая у нее была во время начала отпуска, с сохранением трудового стажа и льгот, которые она имела до начала отпуска.

Закон о государственной службе предусматривает гибкий период сроком в семнадцать недель отпуска без сохранения содержания для служащих, проработавших минимум один год. Возвращающаяся сотрудница имеет право на свою старую должность и ей должна выплачиваться зарплата по той же ставке, какую она имела в момент предоставления ей отпуска.

В соответствии с Законом о государственной службе служащий с непрерывным стажем работы более одного года имеет право на получение отпуска без сохранения содержания сроком до шести недель в целях усыновления ребенка.

- 2) Дородовая и послеродовая охрана и помощь, включая соответствующее медицинское обслуживание и уход; пособия по материнству и другие льготы независимо от семейного положения

Предродовое обучение и занятия для родителей, осмотр новорожденных и грудных детей на дому и программа стимулирования развития детей организуются бесплатно в рамках государственных служб здравоохранения.

Услуги по уходу в предродовой период, в роддомах и после родов предоставляются через участковых врачей в рамках всеобщего плана медицинского страхования (ВПМС) независимо от семейного положения. В докладе в отношении статей 6-9 Пакта (E/1978/8/Add. 32, pp. 242-252) делается ссылка на Закон о медицинском страховании.

Пособия по беременности для лиц, получающих социальную помощь

Учитывая то, что беременность и уход за новорожденными детьми связаны со все большими расходами, беременные женщины, которые получают пособия или в рамках Закона о пособиях семьям, или в рамках общей помощи в соответствии с Законом об общих пособиях по

В 1979 году лица, состоящие в браке, освобождались от уплаты налогов на сумму 2 320 долл., а сумма, на которую освобождался от налога ребенок в возрасте до 15 лет, находящийся полностью на иждивении, составила 500 долл. Из подоходного налога могли изыматься расходы в размере до 1 тыс. долл., связанные с уходом за детьми.

В докладе, подготовленном провинцией Онтарио в соответствии со статьей 9 Пакта (E/1978/8/Add.32, pp. 242-252), делается ссылка на пособия в порядке социальной помощи, которые предоставляются семьям в соответствии с Законом о пособиях семьям.

Пособия для детей с сильными физическими или умственными недостатками. В провинции Онтарио семьям с низким или средним доходом, в которых есть ребенок с сильными умственными или физическими недостатками (т.е. который не может выполнять одно или более таких основных жизненно необходимых действий, как ходить, разговаривать и т.д.) выплачивается пособие. Это пособие выплачивается в соответствии с Законом о пособиях семьям и на него имеют право лица, не получающие такой социальной помощи.

Размер безвозмездной финансовой помощи зависит от потребностей ребенка, размера семьи и ее общего дохода. Специальный комитет проводит оценку потребностей ребенка и финансового положения семьи и рекомендует размер пособия, которое обычно составляет 25-150 долл. в месяц.

Цель программы состоит в оказании помощи родителям в уходе дома за ребенком, которого иначе нужно было бы поместить в специальное учреждение.

Закон о центрах по дневному уходу за детьми, принятый в 1978 году, устанавливает определенные правила работы этих центров.

Выполнение этих положений на практике осуществляется посредством выдачи лицам, ответственным за эти центры, специальных разрешений. Работа таких ответственных лиц, имеющих разрешения, периодически проверяется для того, чтобы была уверенность в том, что они выполняют все юридические нормы и любые положения, касающиеся данного им разрешения. Несоблюдение этих положений может привести к аннулированию разрешения. Закон также предусматривает предоставление финансовой помощи посредством субсидий "нуждающимся" родителям, а также родителям детей с умственными или физическими недостатками.

В последние несколько лет основной упор делается на создание комплексных центров, где дети с физическими недостатками или дети, развитие которых замедленно, принимают участие в различных программах вместе с другими детьми. Это является частью концепции "нормализации", на которую сейчас делается упор министерством общественных и социальных служб.

Моральный облик членов семьи редко принимается во внимание. Родитель обязан материально содержать до 18 лет ребенка, не состоящего в браке, за исключением того случая, когда ребенок в возрасте 16 или 17 лет вышел из-под родительского контроля без согласия на это родителей. Обязательства о материальном содержании касаются детей, рожденных в браке или вне брака, а также распространяются на лиц, к которым родители выразили твердое намерение относиться как к своим детям.

- 2) Гарантии права мужчин и женщин свободно вступать в брак и создавать семью; меры, предпринимаемые для ликвидации таких обычаев, старых законов и практики, которые могут влиять на свободный выбор супруга

В Законе о браке, принятом в 1977 году, излагаются основные требования, предъявляемые к тем, кто хочет вступить в брачный союз в Онтарио. Закон гласит, что любой человек, достигший совершеннолетия (старше 18 лет) может получить разрешение или вступить в брак с оглашением имен вступающих в брак при условии, что не существует никаких законных причин, которые бы воспрепятствовали этому торжественному событию (к законным причинам относятся такие обстоятельства, как существовавшее ранее супружество, степень родства, при которой брак запрещается, или отсутствие согласия ввиду угроз, ошибки или психической болезни).

Законом запрещается кому бы то ни было отправлять церемонию бракосочетания, если одному из бракосочетающихся 16 лет, до достижения совершеннолетия, за исключением тех случаев, когда родители этого лица дают на то свое согласие. Однако, если родителей нет или если они неоправданно или произвольно не дают на это согласия, то несовершеннолетний в возрасте 16 лет может подать судье заявление о том, чтобы согласие родителей на ставилось в качестве условия (раздел 6(1)). В Онтарио запрещается вступление в брак лиц в возрасте моложе 16 лет.

- 3) Меры, содействующие созданию семьи, такие как субсидии или пособия на устройство, пособия на оплату жилья и другие цели

В 1975 году начала осуществляться программа безвозмездной помощи тем, кто покупает свой первый дом. За 9 месяцев осуществления этой программы 90 тыс. семей безвозмездно получили от провинции по 1,5 тыс. ам.долларов в виде материальной помощи на покупку их первого дома.

- 4) Меры, направленные на сохранение, укрепление и охрану семьи, такие как семейные пособия, возможности освобождения от налогов, учреждения по уходу за детьми и т.д.

Федеральный Закон о подоходном налоге и Закон о подоходном налоге провинции Онтарио допускают освобождение от налогов супругов и детей, находящихся на иждивении. С 1974 года такое освобождение от налогов увязывается с условием стоимости жизни.

7. ОНТАРИО*/

СТАТЬЯ 10: ОХРАНА СЕМЬИ, МАТЕРЕЙ И ДЕТЕЙ

A. Охрана семьи

- 1) Основные законы, административные постановления и коллективные соглашения, направленные на содействие защите семьи, и соответствующие судебные решения, если таковые имеются **/

В докладе в отношении статей 6-9 Пакта (E/1978/8/Add.32, pp. 242-252) содержится ссылка на социальную помощь, предоставляемую в соответствии с Законом о пособиях семьям.

Закон о реформе семейного права, принятый в 1978 году, является центральным элементом реформы семейного права в Онтарио и в нем излагаются новые правила относительно семейного раздела имущества, обязательств относительно материального содержания супружеского домочадца, брачных контрактов, соглашений о разводе и требований иждивенцев о возмещении ущерба, он также аннулирует некоторые иски, основанные на общем праве. Закон официально признает равенство супругов в рамках брачного союза, а срок - одной из форм товарищества. Закон на основе права предусматривает упорядоченное и справедливое урегулирование всех дел супругов при расторжении такого товарищества, а также предусматривает выполнение других взаимных обязательств в семейных отношениях, включая справедливое распределение ответственности родителей за судьбу детей. Кроме этого, Закон предусматривает раздел семейного имущества поровну, признавая, что супружеству присуще общее финансовое или иное участие супругов, что дает каждому из них право на равный в целом раздел семейного имущества. Закон также гласит, что уход за ребенком, ведение домашнего хозяйства и финансовое обеспечение являются общим делом обоих супругов. Этот Закон ликвидирует в праве формальные презумпции в отношении определенных установившихся ролей супругов в браке.

Часть II этого Закона касается обязательств о материальном содержании. Материальное содержание теперь должно обеспечиваться с учетом главным образом потребностей в нем и других факторов.

*/ Доклад подготовлен провинцией Онтарио. Информация в докладе приводится по состоянию на 1980 год.

**/ Большинство текстов законов, о которых идет речь в данной главе (их около 55, причем некоторые из них составлены на обоих официальных языках Канады), вместе с другими различными документами препровождаются Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций в качестве справочного материала к настоящему докладу.

С. Статистические и другие имеющиеся данные об осуществлении права на здоровье, в частности статистические данные о детской смертности, количестве врачей на душу населения, количестве больниц и больничных коек и т.д.

Статистическая информация об общем коэффициенте смертности, о детской смертности, о количестве врачей на душу населения и о количестве больниц и больничных коек приводится ниже. Статистическая информация по этим вопросам также содержится в дополнении к настоящему докладу.

Коэффициент смертности

В период с 1921 по 1977 годы коэффициент обычной (скорректированной по возрастам) смертности в Новой Шотландии постоянно снижался с 12,5 человек на тысячу населения в 1921 году до 6,6 на тысячу человек в 1977 году. За этот же период коэффициент смертности по стране сократился с 12,9 человека на тысячу в 1921 году до 6,3 - в 1977 году.

Детская смертность

В период с 1921 по 1977 год детская смертность сократилась со 100,7 человека на тысячу живорожденных в 1921 году до 11,6 - в 1977 году. По Канаде в целом коэффициент детской смертности сократился со 102,1 человека на тысячу живорожденных в 1921 году до 12,4 - в 1977 году.

В 1980 году коэффициент смертности детей в возрасте до одного года составлял 10,9 человека на тысячу живорождений, в то время как этот коэффициент смертности по Канаде в целом составлял 10,4. Коэффициент перинатальной смертности (т.е. внутриутробная смертность на 28-й или более неделе беременности плюс смертность новорожденных в возрасте до 7 дней (1 неделя) составлял 11,3 на тысячу общего числа рождений, а коэффициент смертности новорожденных (т.е. смертность в возрасте до 28 дней) составлял 7,0 человек на тысячу живорождений. Коэффициент смертности новорожденных более старшего возраста (т.е. смертность детей в возрасте от 4 недель до одного года) составлял 4,0 человека на тысячу живорождений.

Количество врачей на душу населения

Согласно данным Канадской переписи работников здравоохранения, составленной национальным министерством здравоохранения и социального обеспечения, соотношение врачей и жителей провинции составляло в 1979 году одного врача на 541 жителя, в то время как соотношение по стране в целом составляло одного врача на 551 жителя. В 1969 году количество жителей на одного врача составляло 802 человека. В период с 1969 по 1979 год количество врачей увеличилось с 971 до 1 572.

Количество больниц и больничных коек

В 1981 году в Новой Шотландии было 55 больниц, располагающих в целом 6 499 койками.

покрываться страхованием, если эти услуги могут быть предоставлены в Новой Шотландии и если главная причина такого направления в другую больницу заключается в том, что данный пациент предпочитает лечь в больницу в другом месте.

6) Основные черты существующих договоренностей о предоставлении медицинского обслуживания и методах его финансирования

Расходы на услуги по медицинскому страхованию покрываются за счет общих доходов провинции, а также в рамках финансовых договоренностей между федеральным правительством и правительством провинции. До 1977 года федеральное правительство возмещало правительству провинции половину всех расходов на предоставление медицинских услуг, покрываемых в рамках договоренностей между федеральным правительством и правительством провинции, т.е. почти половину всех услуг, предоставляемых провинцией. В 1977 году парламент Канады принял закон 1977 года о финансовых договоренностях между федеральными властями и властями провинций и о финансировании разработанных программ, который предусматривает, что финансовая помощь федерального правительства правительству провинции будет соответствовать определенной процентной доле подоходного налога, передаваемой провинциям. Первое пятилетнее соглашение было заключено в 1977 году и затем возобновлено в 1982 году.

Постоянные жители Новой Шотландии не платят никакой страховой премии за пользование теми медицинскими услугами по страхованию, на которые они имеют право.

Обычно услуги предоставляются бесплатно. Однако, если врач или стоматолог, или специалист по оптометрии, выбранный пациентом, не является участником того или иного плана страхования, то пациенту необходимо самому непосредственно платить за все предоставленные ему услуги, а затем он может представить счет в организацию по страхованию медицинских услуг, которая оплатит ему ту сумму, которая была бы выплачена за предоставление таких же самых услуг одному из врачей, участвующих в плане страхования.

Закон о медицинском обслуживании и страховании предусматривает, что врачи-терапевты, стоматологи и специалисты по оптометрии могут взимать дополнительную плату, превышающую размер той суммы, которую организация по страхованию медицинских услуг оплачивает за услуги, охватываемые планом страхования, при том условии, если а) пациент был заранее уведомлен о том, что предоставление ему услуг врачом повлечет за собой дополнительные расходы; б) если пациент или какое-либо другое лицо, действующее от его имени, соглашается в письменном виде на дополнительные расходы, и с) если сумма дополнительных расходов доводится до сведения Комиссии.

Если какая-либо аптека является участником плана по предоставлению фармацевтических услуг, то лица, пользующиеся ее услугами, не оплачивают стоимость медикаментов и связанных с этим услуг. Если аптека не является участником этого плана, то пользующиеся ею лица сами оплачивают предоставляемые им услуги, а им возмещается та сумма, которая выплачивается аптекам, участвующим в плане страхования.

Всем имеющим право на страховое пособие постоянным жителям оплачиваются отдельные виды стоматологических хирургических процедур в тех случаях, когда с медицинской точки зрения необходимо, чтобы эти услуги предоставлялись стоматологом в больнице.

Оплачиваемые в рамках программы страхования услуги, связанные с получением медикаментов по рецептам

Программа страхования фармацевтических услуг - это план оплаты за счет страхового пособия стоимости медикаментов, отпускаемых по рецептам, который предусматривает оплату расходов, связанных с покупкой таких медицинских препаратов, которые обычно выписываются врачом или стоматологом в процессе лечения и которые отпускаются фармацевтом.

Этой программой охватываются все постоянные жители провинции Новая Шотландия, являющиеся участниками программы страхования медицинских услуг и достигшие возраста 65 лет или более.

Оптометрические услуги, оплачиваемые в рамках программы страхования

Проверка зрения, которая проводится специалистом по оптометрии, включая определение рефракторной функции глаза, наличие любой наблюдаемой аномалии в системе зрения, а также все необходимые связанные с этим анализы и рецепты оплачиваются всем постоянным жителям, являющимся участниками Программы страхования медицинских услуг.

Специальные программы

Специальными программами являются следующие: протезирование (обычные протезы рук и ног); оказание помощи пациентам с кистозной болезнью; медикаменты для больных раком и для тех, кто страдает вяло текущим диабетом.

Больничное страхование

Больничное страхование - это программа, осуществляемая правительством провинции Новая Шотландия; она охватывает страхованием широкий круг необходимых с медицинской точки зрения больничных услуг для пациентов, находящихся на стационарном и амбулаторном лечении, которые предоставляются всем имеющим на это право постоянным жителям провинции.

Программа больничного страхования охватывает также постоянных жителей Новой Шотландии, находящихся на стационарном лечении в результате несчастного случая или приступа болезни в тот период, когда они временно находятся за пределами территории провинции Новая Шотландия. Больничные услуги для амбулаторных больных, находящихся за пределами территории провинции Новая Шотландия, также покрываются страхованием в рамках Плана больничного страхования.

Если какой-либо постоянный житель провинции направляется своим врачом для специального лечения в какую-либо больницу, находящуюся за пределами территории Новой Шотландии, то этот врач должен получить на то согласие министерства здравоохранения до того, как этот пациент уедет из провинции. Стоимость услуг может и не

Услуги врачей-терапевтов, оплачиваемые в рамках программы страхования

Страхование медицинских услуг в провинции Новая Шотландия осуществляется в рамках плана страхования медицинских услуг провинции. Оно предназначено для оплаты расходов, связанных с широким кругом необходимых с медицинской точки зрения услуг врачей-терапевтов, а также отдельных видов стоматологических, оптометрических и фармацевтических услуг.

Оплачиваются следующие услуги врачей-терапевтов, когда это необходимо с медицинской точки зрения:

- услуги врача в клинике, больнице или у пациента на дому
- все необходимые хирургические услуги, включая, когда это необходимо, услуги анестезиологов и ассистентов хирурга
- полный акушерский уход, включая предродовой уход, принятие родов, уход в послеродовой период и уход за новорожденным, или устранение таких связанных с беременностью осложнений, как выкидыши или роды с кесаревым сечением
- процедуры стерилизации как мужчин, так и женщин
- лечение переломов и вывихов
- все необходимые услуги, связанные с обращением к специалистам, включая консультации
- все необходимые диагностические услуги
- обследование глаз, включая обследование ретракции глаза
- уход за детьми и физические обследования в тех случаях, когда это необходимо с медицинской точки зрения.

Стоматологические услуги, оплачиваемые в рамках программы страхования

Существуют две основные программы страхования стоматологических услуг. Одна программа включает в себя стоматологические услуги конкретно для детей, а вторая касается стоматологических хирургических услуг в больницах для всех имеющих на это право постоянных жителей провинции. Также в особых случаях имеются специальные программы для лиц с волчьей пастью, для умственно отсталых и тех, кто посещает школу им. сэра Фредерика Фрейзера для слепых.

Стоматологическая программа для детей предусматривает оплату следующих стоматологических услуг: диагностика, профилактика, превентивная ортодонтия, зубопротезная стоматология, эндодонтия, периодонтия, операции в полости рта и лабораторные услуги, когда это необходимо со стоматологической точки зрения и когда эти услуги предоставляются имеющему на то право ребенку, который был рожден первого или после первого января 1967 года.

Право на страхование

Требования для получения права на получение страхового пособия в рамках всех программ медицинского страхования в Новой Шотландии идентичны.

Согласно общему правилу, любое зарегистрировавшееся и являющееся жителем провинции Новая Шотландия лицо имеет право пользоваться услугами в рамках программы страхования, за исключением служащих канадских вооруженных сил и королевской канадской конной полиции, медицинские услуги которым оплачиваются правительством Канады.

Лица, приехавшие в Канаду из других мест на постоянное жительство в Новую Шотландию, получают право на пользование программами медицинского обслуживания по страхованию в первый день третьего месяца, который наступает сразу же после того месяца, в котором они становятся постоянными жителями провинции Новая Шотландия. Новый житель провинции может продолжать пользоваться медицинским страхованием, которым он был охвачен, когда проживал в другой провинции, что обеспечивает непрерывность страхования.

Лица из других стран, приезжающие в Канаду на постоянное жительство в провинцию Новая Шотландия, получают право на медицинское обслуживание по страхованию в тот день, когда они становятся постоянными жителями провинции.

К числу постоянных жителей относятся канадцы, возвращающиеся домой, или те, кто имеет статус иммигрантов.

Лицо, находящееся в Новой Шотландии в качестве туриста, проездом или в качестве посетителя, не может быть постоянным жителем провинции и, соответственно, не имеет права на медицинское обслуживание по страхованию.

Студенты, обычно проживающие в Новой Шотландии, но которые постоянно пребывают вне территории провинции, имеют право пользоваться страхованием в течение 12 месяцев при условии, что в течение этого периода они по крайней мере один раз возвращаются домой. Этот период их отсутствия может возобновляться так часто, как это является необходимым.

Студенты из других провинций обычно пользуются программами медицинского обслуживания по страхованию тех провинций, где они живут постоянно, за исключением тех случаев, когда они постоянно проживают в Новой Шотландии на протяжении по крайней мере 12 месяцев и ни разу за этот год не возвращаются домой.

Для тех лиц, которые временно находятся вне пределов провинции Новая Шотландия, условия страхования по-прежнему сохраняют свою силу в любой стране мира при условии, что отсутствие носит лишь временный характер. Период, в течение которого действует страхование, варьируется в зависимости от обстоятельств, связанных с временным отсутствием.

а) разрабатывать учебные и пропагандистские программы по технике безопасности; координировать программы предотвращения несчастных случаев на производстве, осуществляемые фирмами, предприятиями и промышленными ассоциациями, с деятельностью отдела по предотвращению несчастных случаев на производстве при Совете и поддерживать связь с отделом безопасности в промышленности в министерстве труда;

б) получать статистические отчеты о производственных травмах и разрабатывать программы по отраслям промышленности и отдельным фирмам, направленные на уменьшение случаев травматизма на производстве посредством создания учебных курсов, заводских комитетов по технике безопасности, содействия соблюдению норм техники безопасности, а также принятия время от времени таких других норм, которые он может счесть желательными;

в) анализировать производственные травмы, тенденции и показатели травматизма, а также другую информацию о несчастных случаях в целях составления для промышленных фирм провинции программ, рекомендованных для инспекции и обучения методам предотвращения несчастных случаев;

г) проводить расследования случаев, связанных с техникой безопасности на производстве, определять, какие элементы обеспечения техники безопасности или другие средства должны использоваться или выполняться служащими и предпринимателями в целях уменьшения количества или степени серьезности несчастных случаев;

д) делать рекомендации в отношении новых положений, касающихся норм техники безопасности и вносить поправки в существующие правила;

е) выполнять такие другие обязанности, связанные с предотвращением несчастных случаев на производстве, которые может время от времени рекомендовать исполнительный комитет или которые могут быть потребованы Советом.

5) Комплексные планы и конкретные мероприятия по обеспечению для всех возрастных групп и всех других категорий населения, включая, в частности, население сельских районов, необходимых услуг в области здравоохранения, включая надлежащее медицинское обслуживание при болезни или несчастных случаях

Программы медицинского страхования в провинции Новая Шотландия предусматривают оплату широкого круга необходимых с медицинской точки зрения больничных, медицинских, стоматологических, оптометрических и фармацевтических услуг, предоставляемых тем жителям провинции, которые имеют на это право.

Программы медицинского, стоматологического и оптометрического страхования, а также страхования медикаментов, отпускаемых по рецептам, осуществляются компанией "Мэритайм медикал кеар инкорпорейтед" ("Maritime Medical Care Incorporated") на некоммерческой основе от имени правительства провинции Новая Шотландия. Главное направление программ определяется Комиссией по предоставлению медицинских услуг и страхованию. Программа больничного страхования осуществляется непосредственно министерством здравоохранения.

Закон о технике безопасности в промышленности

Закон о технике безопасности в промышленности, R.S.N.S. 1967, с. 141, предусматривает, что каждый предприниматель должен содержать свое промышленное предприятие в таком состоянии, чтобы не ставить под угрозу безопасность и здоровье лиц, работающих на этом предприятии.

Законом предусматривается назначение инспекторов для обследования промышленных предприятий, с тем чтобы удостовериться в соблюдении на них норм техники безопасности. В тех случаях, когда инспектор считает, что на каком-либо промышленном предприятии имеется источник опасности, он может давать указания предпринимателю или хозяину этого предприятия относительно принятия мер по устранению выявленных на данном предприятии опасностей для безопасности и здоровья любого работающего на нем лица. Инспектор также может дать распоряжение о том, чтобы любое помещение, материал, станок, инструмент или вещь, которые являются источником опасности, не использовались до тех пор, пока его указания не будут выполнены.

Вице-губернатор может выносить постановления по таким вопросам, которые он считает необходимыми или целесообразными для обеспечения безопасности, здоровья и благосостояния лиц, работающих на промышленных предприятиях или как-то связанных с ними. Были приняты постановления, охватывающие целый ряд вопросов, включая гигиену труда на производстве.

В соответствии с Законом министр труда и рабочей силы может осуществлять программы, содействующие обеспечению безопасности и здоровья, а также предотвращению несчастных случаев на производстве.

Нарушение или невыполнение положений Закона, равно как постановлений, распоряжений или указаний, отданных в соответствии с этим Законом, карается наказаниями, вынесенными без участия присяжных, которые могут иметь форму штрафов или тюремного заключения.

Закон о технике безопасности в строительстве

Что касается техники безопасности в строительной промышленности, то в Законо о технике безопасности в строительстве, R.S.N.S. 1967, с. 52, содержатся положения, аналогичные положениям Закона о технике безопасности в промышленности.

Закон о выплате компенсации трудящимся

Закон о выплате компенсации трудящимся, R.S.N.S. 1967, с. 343, содействует предотвращению профессиональных заболеваний и несчастных случаев главным образом путем создания на предприятии в рамках Совета по выплате компенсации трудящимся отдела по предотвращению несчастных случаев на производстве, а также путем назначения исполнительного комитета по предотвращению несчастных случаев на производстве, в состав которого входили бы четыре представителя от работодателей, два представителя от служащих, директор отдела техники безопасности в промышленности из министерства труда, а также представитель Совета по выплате компенсации трудящимся. В задачи комитета входит:

Туберкулез

В Законе содержатся положения о необходимости сообщать о лицах, подозреваемых в том, что они перенесли или имеют какую-либо форму туберкулеза. Такое лицо может быть подвергнуто принудительному обследованию и, если будет обнаружено, что данное лицо имеет это заболевание, оно может быть подвергнуто принудительному содержанию в санатории на период сроком максимум до одного года с возможным его продлением.

Имеются положения, касающиеся дезинфекции дома или жилища, в котором ранее проживал больной туберкулезом, а также положения, касающиеся приема туберкулезных больных на такую работу, где они будут вступать в контакт с другими лицами или где они будут связаны с продуктами питания.

Эти меры были разработаны в то время, когда туберкулез был одним из распространенных заболеваний в Канаде. С тех пор это заболевание было почти полностью ликвидировано.

Венерические заболевания

Каждый врач, руководитель или другое руководящее лицо, стоящее во главе какой-либо больницы, лаборатории, школы по подготовке кадров, колледжа, государственного учреждения или мест содержания больных, должны вести учет всех лиц, страдающих венерическими заболеваниями, проходящих курс лечения у них или под их наблюдением, а также должны сообщать министру здравоохранения фамилию и адрес каждого такого лица, указывая, каким именно заболеванием страдает это лицо, и предоставляя такую другую информацию, которая время от времени может исправляться министром.

Любой медицинский работник или любое другое лицо, письменно уполномоченное на то министром здравоохранения, может обследовать или представить на обследование любому квалифицированному врачу любое лицо, с согласия или без согласия последнего, с тем чтобы выяснить, не заражено ли это лицо каким-либо венерическим заболеванием, и может задержать и подвергнуть лечению любое такое лицо, если будет обнаружено или если будут иметься подозрения, что оно заражено таким заболеванием, до тех пор, пока врач, имеющий должную квалификацию, не установит, что опасности передачи этого заболевания другим лицам более не существует.

Министр здравоохранения может делать директивные указания относительно профилактики венерических заболеваний, включая офтальмию у новорожденных, а также бесплатного обследования и лечения любого лица или лиц, страдающих или подозреваемых в том, что они страдают венерическими заболеваниями.

Рак

Законом предусматривается, что случаи заболевания раком должны доводиться до сведения директора Клиники раковых опухолей Новой Шотландии или любого другого лица, назначенного министром здравоохранения.

- с) обеспечения сбора и удаления мусора и отходов;
 - д) предотвращения или уменьшения загрязнения воздуха.
- 4) Комплексные мероприятия и специальные меры, включая программы вакцинации с целью предупреждения, лечения и борьбы с эпидемическими, эндемическими, профессиональными и иными болезнями и несчастными случаями в городских и сельских районах

Меры по предупреждению, лечению и борьбе с эпидемическими, эндемическими и другими заболеваниями предусмотрены главным образом в Законе о здравоохранении, R.S.N.S. 1967, с. 247. Меры, касающиеся предупреждения профессиональных заболеваний и несчастных случаев, предусмотрены в Законе о технике безопасности на производстве, R.S.N.S. 1967, с. 141, в Законе о технике безопасности в строительстве, R.S.N.S. 1967, с. 52, и в Законе о компенсации трудящихся, R.S.N.S. 1967, с. 343.

Закон о здравоохранении

Закон о здравоохранении предусматривает меры, которые главным образом касаются защиты здоровья и предупреждения инфекционных заболеваний. Законом предусмотрены различные механизмы, содействующие обеспечению его соблюдения, включая муниципальные советы по вопросам здравоохранения, городские группы, занимающиеся вопросами здравоохранения, медицинских работников и муниципальных инспекторов. Его основные положения являются следующими:

а) Охрана здоровья населения. В Законе содержится ряд положений, касающихся требований санитарии в различных областях, таких, как системы удаления сточных вод и нечистот, мусора, зараженной воды и льда, производства и обработки молока, а также продуктов питания и деятельности ионизирующих устройств.

б) Меры по предупреждению распространения инфекционных заболеваний. Эти меры включают в себя: ограничение передвижения лиц, страдающих какой-либо болезнью; бесплатную вакцинацию и прививки с целью предупреждения и борьбы с такими болезнями; обязательную вакцинацию в целях предотвращения заболевания оспой; закрытие школ и запрещение публичных собраний в случае вспышки или угрозы вспышки какой-либо эпидемии; уведомление должностного лица, занимающегося вопросами здравоохранения, в течение 24 часов в случае обнаружения или предположения о том, что какое-либо лицо заболело какой-либо серьезной болезнью, иной, чем венерические болезни; изоляцию пациентов, страдающих какой-либо инфекционной болезнью; объявление карантина в местах, в которых такая болезнь получила широкое распространение; и ограничение посещения школ учащимися и преподавателями, проживающими в том домохозяйстве, где были установлены случаи инфекционных заболеваний.

с) Другие меры. Специальные положения касаются туберкулеза, венерических болезней и рака.

среде в силу занимаемой должности является членом Комитета. Комитет наделен полномочиями давать рекомендации и консультировать Совет и министра в отношении программы контроля, утверждения, разрешения или указания, а также по другим вопросам по просьбе Совета или министра.

Министр в любое время может уполномочить Совет или Комитет рассмотреть вопрос о принятых решениях или провести слушания по вопросу об одобрении планов выдачи разрешений и указаний, отданных министром или заместителем министра, а также любой другой вопрос, имеющий отношение к сохранению и охране окружающей среды, и доложить ему об этом, а также сделать соответствующие рекомендации в этом отношении.

Другой особенностью настоящего закона является положение о том, что в случае возникновения коллизии между положениями какого-либо другого закона или законодательного акта какого-либо муниципалитета превадируют положения Закона об охране окружающей среды.

Закон о водных ресурсах

Основной целью Закона о водных ресурсах, R.S.N.S. 1967, с. 335, является установление права собственности провинции на внутренние водные ресурсы. В соответствии с этим законом министр по окружающей среде может, в частности, запретить сброс любых веществ в какой-либо водоток, одобрить гидросооружения и отдать указание о проведении изменений на гидросооружениях, когда, по мнению министра здравоохранения, качество воды на любом существующем гидросооружении угрожает здоровью людей, одобрить проведение канализационных работ и отдать распоряжение в отношении внесения изменений в канализационные сооружения. В разделе 16 Закона предусматривается, что без разрешения министра по окружающей среде ни муниципалитет, ни отдельные лица не должны осуществлять слив, или сброс, или вызывать, либо допускать какой-либо слив любых веществ любого рода ни в какие колодцы, водоносные пласты, озера, реки, ручьи, притоки рек, пруды, родники, лагуны, болота, топи, водоносные участки, резервуары или иные воды или водотоки на каком-либо побережье или его берегу или в любом другом месте, которые могут привести к загрязнению или отрицательно сказаться на качестве воды, используемой в целительных целях.

Закон о здравоохранении

Закон о здравоохранении, R.S.N.S. 1967, с. 247, содержит положения, касающиеся санитарной профилактики применительно к водным колодцам, системам удаления отходов и отбросов, а также контроля за устройствами для ионизации, которые могут представлять опасность с точки зрения радиации.

Министр здравоохранения с разрешения вице-губернатора может вводить, в частности, правила в целях:

- a) обеспечения надежного водоснабжения питьевой водой, контроля за источниками воды и системами ее распределения для предотвращения заражения или загрязнения питьевой воды;
- b) общественного водостока и канализации, а также в целях предотвращения загрязнения озер и рек;

Когда какое-либо лицо отвечает за работу какого-либо предприятия, которое, как предполагается, загрязняет окружающую среду либо своей деятельностью нарушает предписанные правила или нормы, министр может издать указание с целью прекращения такого нарушения; указание министра может предусматривать даже немедленную остановку всех операций и закрытие предприятия навсегда или на какой-либо срок, когда министр считает, что существует непосредственная угроза человеческой жизни, здоровью какого-либо лица, собственности или существует вероятность причинения непоправимого и необратимого ущерба окружающей среде.

Министр по вопросам окружающей среды может отдать указание о принятии мер для исправления такого положения с целью контроля, борьбы, устранения или ослабления источника загрязнения. Если какое-либо лицо, к которому поступает такое распоряжение, не может выполнить его, министр может принять предусмотренные меры для восстановления создавшегося положения и возместить расходы за счет этого лица. Если загрязнение не может быть полностью устранено, министр может также возместить понесенные убытки за счет лица, причинившего такое загрязнение.

И наконец, в случае нарушения положений настоящего Закона могут налагаться штрафы. Штраф размером не более 5 000 долл. может быть наложен в случае первого осуждения и не более 10 000 долл. при каждом последующем осуждении за каждый день, в который такое правонарушение происходит или продолжается.

Законом предусматривается создание совета под названием Совет по контролю за состоянием окружающей среды, в состав которого должны входить не менее 12 и не более 15 членов. Однинадцать членов совета должны быть представителями 11 различных областей деятельности, а другие назначаются по рекомендации министра по окружающей среде. Заместитель министра по окружающей среде в силу занимаемой должности является членом Совета.

Совет подчиняется министру по окружающей среде. Совет, в частности, имеет следующие функции и полномочия:

а) рекомендовать министру различные меры, осуществлять планирование и программы, связанные с сохранением и охраной окружающей среды;

б) рассматривать и давать оценку программам и мероприятиям, проводимым другими лицами, правительственными подразделениями и учреждениями, в свете их влияния или воздействия на окружающую среду и выносить рекомендации министру;

в) проводить исследования по любому вопросу, касающемуся сохранения и охраны окружающей среды и сообщать об их результатах министру;

г) рекомендовать министру правила и нормы для сохранения и охраны окружающей среды.

Совет должен проводить заседания не менее трех раз в год. В период между заседаниями его работа проводится его Исполнительным комитетом, в состав которого входит председатель и два других члена, назначаемые министром. Заместитель министра по окружающей

- 3) Мерах, принятых с целью защиты и улучшения всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности с целью предотвращения загрязнения воздуха, земельных и водных ресурсов, преодоления отрицательных последствий развития городов и индустриализации и т.д.

Меры по защите и улучшению гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности предусмотрены в следующих законодательных актах, которые будут рассмотрены ниже, и в их положениях:

Закон об охране окружающей среды, R.S.N.S. 1967, с. 6

Закон о водных ресурсах, R.S.N.S. 1967, с. 335

Закон о здравоохранении, R.S.N.S. 1967, с. 247

Закон об охране окружающей среды

Закон об охране окружающей среды, R.S.N.S. 1967, с. 6, является основным законом, регулирующим вопросы, связанные с охраной окружающей среды в Новой Шотландии. Закон преследует своей целью обеспечение сохранения и защиты окружающей среды. Для достижения этой цели Закон предусматривает целый ряд механизмов контроля под руководством министра по окружающей среде, на которого возлагается задача по общему надзору и контролю за управлением, сохранением и охраной окружающей среды, который должен обеспечивать принятие всех практических мер в соответствии с настоящим Законом и другими законодательными актами в целях недопущения ухудшения окружающей среды и оптимального использования возобновляемых ресурсов в интересах населения данной провинции. Министр наделен необходимыми полномочиями для обеспечения соблюдения настоящего Закона, включая полномочия по предписанию норм, введению с одобрения вице-губернатора различных положений и назначению инспекторов.

Ниже приводится информация о некоторых мерах, которые могут быть приняты для достижения целей настоящего Закона.

Любое лицо, деятельность которого приводит к загрязнению окружающей среды отходами или иным образом причиняет или может вызвать загрязнение окружающей среды, должно получить разрешение министра по окружающей среде. В выдаче такого разрешения может быть отказано, либо оно может быть выдано с оговоркой о сроках и условиях, предписываемых министром. Такому лицу может быть предписано регистрировать или контролировать объем отходов таким образом; как этого требует министр, и сообщать ему о результатах.

В случае строительства новых заводов или внесения изменений в выполняемые операции, когда существует вероятность загрязнения в результате этого окружающей среды или выброса в нее каких-либо отходов, планы и спецификации предварительно должны быть одобрены министром по окружающей среде.

Лицо, ответственное за существующий источник выброса отходов или какого-либо много загрязнение, может представить министру программу предотвращения, сокращения или контроля за существующим или дополнительным загрязнением, либо выбросом отходов в окружающую среду. Министр может одобрить такую программу.

- Закон о специалистах по вопросам облучения в медицинских целях, R.S.N.S. 1967, с. 180
Закон о среднем медицинском персонале, R.S.N.S. 1967, с. 215
Закон о профессиональных терапевтах, S.N.S. 1970, с. 11
Закон об оптометрии, R.S.N.S. 1967, с. 218
Закон об аптечном деле, R.S.N.S. 1967, с. 229
Закон о физиотерапии, R.S.N.S. 1967, с. 230
Закон о профессиональных диетологах, S.N.S. 1973, с. 11
Закон о психологах, S.N.S. 1980, с. 14
Закон об Ассоциации зарегистрированного среднего медицинского персонала, R.S.N.S. 1967, с. 264

В. Информация о различных мерах

1) Мерах, принятых с целью сокращения мертворождаемости и детской смертности

Меры по сокращению детской смертности включают меры, упомянутые в связи со статьей 10 в разделе В (2), в котором обсуждался вопрос об "охране и оказании помощи в дородовой и послеродовой период".

Практически все роды в Новой Шотландии происходят в больницах под контролем практикующего врача. Коэффициент мертворождений на 1 000 случаев живорождений в Новой Шотландии сократился с 9,8 в 1971 году до 6,5 в 1977 году. Коэффициент детской смертности в возрасте до одного года на 1 000 случаев живорождений сократился с 18,6 в 1971 году до 13,8 в 1976 году.

2) Мерах, принятых с целью обеспечения здорового развития детей

Меры, принимаемые с целью здорового развития детей включают меры, которые были упомянуты в связи со статьей 10 в разделе В "Охрана материнства" и более подробно в разделе С "Охрана детей и молодежи".

В Галифаксе существует крупная специализированная детская больница. Повсеместно в провинции расположены хорошие детские поликлиники, которые широко используются. Бесплатное лечение зубов обеспечивается здесь за счет широкого круга услуг для детей, родившихся 1 или после 1 января 1967 года. Осуществляются школьные программы охраны здоровья, которые включают проверку слуха и зрения, инспекции, проводимые государственным средним медицинским персоналом, просветительскую работу по вопросам охраны здоровья и предупреждения зубных заболеваний. Осуществляется широкий круг организуемых общинами программ, посвященных проблемам питания, включая услуги профилактического, учебного и просветительского характера. Даются консультации по поводу программ питания в школе и советы по вопросам питания для учащихся. Для детей были созданы специализированные службы, занимающиеся вопросами психиатрии.

Закон о содействии обучению в больницах, S.N.S. 1975, с. 11, предусматривает возможность оказания министром здравоохранения финансовой помощи детской больнице имени Исаака Вильяма или больнице округа Галифакс в связи с учебными программами.

Закон о заведениях специального ухода, S.N.S. 1976, с. 12, предусматривает выдачу лицензий и контроль за домами для престарелых.

Закон о больницах устанавливает процедуры лечения лиц, которые не могут дать согласие на необходимое медицинское или хирургическое лечение; он устанавливает также процедуру и критерии для помещения (например, принудительной изоляции) пациентов в психиатрические лечебные заведения наряду с процедурой автоматического и дискреционного пересмотра вопроса о таком пребывании в психиатрическом лечебном заведении.

Закон о наркоманах, R.S.N.S. 1967, с. 205, предоставляет министру здравоохранения полномочия направлять наркоману уведомление с требованием, чтобы он(она) прошел курс лечения до полного выздоровления; Закон предоставляет полномочия суду давать указания о помещении наркомана в какое-либо заведение с целью лечения и предусматривает выделение соответствующих мест для осмотра, лечения и изоляции наркоманов.

Закон о фонде изучения и лечения рака, S.N.S. 1980, с. 2, предусматривает создание фонда изучения и лечения рака в Новой Шотландии с целью оказания содействия в научных исследованиях, лечении и проведении просветительской деятельности среди населения по поводу заболеваний раком.

Закон о злоупотреблении медикаментами, S.N.S. 1972, с. 3, предусматривает создание Комиссии Новой Шотландии по вопросам злоупотребления медикаментами и возлагает на нее ответственность за осуществление программы, касающихся злоупотребления медикаментами.

Закон о донорстве человеческой плоти, S.N.S. 1973, с. 9, предусматривает процедуры трансплантации органов и других частей тела как живых, так и умерших, а также предоставление тел умерших для терапевтических, научных и медицинско-учебных целей.

И наконец, целый ряд законов принят в отношении практикования медицинских и фельдшерских профессий. Общей чертой для этих законов является следующее: закон дает определение профессии и учреждает орган, несущий ответственность за регулирование данной профессии главным образом путем определения профессиональных требований к ее практикованию, выдаче лицензий, дисциплинированию сотрудников и решению других вопросов, связанных с практикованием данной профессии. Ниже приводится список законов, касающихся различных медицинских и фельдшерских профессий:

Закон о хиропрактике, S.N.S. 1972, с. 5

Закон о зубоврачебной практике, R.S.N.S. 1967, с. 75

Закон о зубных техниках, R.S.N.S. 1967, с. 76

Закон об одонтологах, S.N.S. 1973, с. 5

Закон об офтальмологах, S.N.S. 1968, с. 7

Закон о медицинском обслуживании, S.N.S. 1969, с. 15

в разделе В (4). Меры, касающиеся борьбы с детской смертностью и нормального развития детей, будут рассмотрены в разделе В (1) и (2). Меры, касающиеся защиты окружающей среды, будут рассмотрены в разделе В (3).

В этих разделах будут рассмотрены следующие законы.

Закон о здравоохранении, R.S.N.S. 1967, с. 247, в котором излагается организационная структура департамента здравоохранения и предусматривается положение, касающееся назначения советов по вопросам здравоохранения, должностных лиц, занимающихся вопросами медицинского обслуживания, и инспекторов. Положения этого закона, которые имеют отношение к темам настоящего доклада, будут рассмотрены в разделах В (3) и (4) ниже.

Закон о страховании и медицинском обслуживании, S.N.S. 1973, с. 8, в соответствии с которым создана Комиссия по медицинскому обслуживанию и страхованию и в котором предусмотрены положения об оплате застрахованным жителям Новой Шотландии расходов, связанных с медицинским обслуживанием, о чем более подробно говорится в разделе В (5).

Закон о больницах, R.S.N.S. 1967, с. 249, предоставляющий министру здравоохранения широкие полномочия в отношении деятельности, строительства, улучшения или совершенствования всех больниц данной провинции.

Закон о защите окружающей среды, R.S.N.S. 1967, с. 6, предусматривающий защиту окружающей среды, о чем речь пойдет в разделе В (3).

Закон о водных ресурсах, R.S.N.S. 1967, с. 335, в той мере, в какой он касается защиты окружающей среды, раздел В (3).

Закон о технике безопасности на производстве, R.S.N.S. 1967, с. 141, Закон о технике безопасности в строительстве, R.S.N.S. 1967, с. 52, и Закон о компенсации трудящихся, R.S.N.S. 1967, с. 343, в том, что касается профилактики профессиональных заболеваний и предупреждения несчастных случаев.

Действуют и многие другие дополнительные законодательные положения, касающиеся здравоохранения или вопросов, связанных со здравоохранением. В последующих пунктах кратко рассматриваются положения, которые, по-видимому, имеют определенное отношение к праву на охрану здоровья, а также основные вопросы, рассматриваемые в данном разделе.

Закон о советах по вопросам здравоохранения, S.N.S. 1970, с. 7, предусматривает создание Совета Новой Шотландии по вопросам здравоохранения с целью дачи рекомендаций и оказания содействия министру здравоохранения в любых вопросах, связанных с медицинским обслуживанием.

Закон о Комиссии по планированию больничного обслуживания, S.N.S. 1957, с. 3, предусматривает создание Комиссии по планированию больничного обслуживания, которая полномочна оказывать содействие в удовлетворении нынешних и будущих потребностей в услугах больниц в провинции и предусматривает выделение средств для финансирования таких услуг.

Ходатайства какого-либо домовладельца могут быть отклонены, если создается впечатление, что они являются ответной мерой на попытку какого-либо нанимателя добиться осуществления своих прав или обеспечить их соблюдение в соответствии с настоящим Законом.

И наконец, в Законе предусматривается, что домовладелец обязан направить нанимателю в письменном виде уведомление о своем намерении повысить арендную плату и указать предлагаемую сумму увеличения не менее, чем за три месяца до того, как он получает разрешение на увеличение арендной платы, выплачиваемой нанимателем, требует этого или ведет переговоры об этом.

Упорядочение арендной платы было произведено в 1975 году путем введения Закона о пересмотре арендной платы. В 1975 и 1976 годах нормальное допустимое увеличение составляло 8 процентов. Начиная с 1977 года данный процент устанавливался вице-губернатором, который должен устанавливать такой процент на каждый год до 1 сентября предыдущего года. В 1977 и 1978 годах эта норма составляла 6 процентов; в последующие годы, включая 1982 год, она составляла 4 процента.

Тем не менее домовладелец может повысить арендную плату за жилые помещения сверх разрешенного увеличения в процентном выражении, во-первых, после заблаговременного уведомления нанимателя за три месяца, подачи заявления должностному лицу, занимающемуся вопросами аренды жилья, назначаемому в соответствии с Законом об аренде жилищ, и после получения разрешения в виде указания должностного лица по вопросам аренды жилья или указания Комиссии по пересмотру арендной платы вслед за пересмотром указания должностного лица по вопросам аренды жилья по его собственной инициативе или по ходатайству домовладельца или нанимателя. С целью рассмотрения случаев увеличения арендной платы сверх установленного допустимого ежегодного уровня для тех жилых помещений, находящихся в собственности, которые уже существовали на момент принятия Закона, в соответствии с Законом о пересмотре арендной платы была создана Комиссия по пересмотру арендной платы.

Иное положение существует в области государственного жилого фонда. На государственный жилой фонд не распространяется действие Закона о пересмотре арендной платы. В этих случаях арендная плата, а также и увеличение арендной платы производятся на основе доходов.

6) Статистические и иные имеющиеся данные об осуществлении права на жилище

СТАТЬЯ 12: ПРАВО НА ФИЗИЧЕСКОЕ И ПСИХИЧЕСКОЕ ЗДОРОВЬЕ

A. Основные законы, административные правила, коллективные соглашения и другие виды соглашений, направленных на поощрение защиты права каждого человека на самый высокий уровень физического и психического здоровья, и соответствующие решения суда, если таковые имеются

Особенности системы здравоохранения провинции Новая Шотландия будут рассмотрены ниже в разделе B (5) и (6). Меры, касающиеся профилактики заболеваний и борьбы с ними, в частности с инфекционными болезнями, а также меры, касающиеся профилактики профессиональных заболеваний и несчастных случаев, будут рассмотрены в

Закон об арендованных жилищах определяет права и обязанности домовладельцев и нанимателей. В отношении защиты прав нанимателей Законом предусматривается, в частности, что домовладелец должен содержать помещения в хорошем состоянии и пригодными для проживания в них, что услуги, регулярно предоставляемые нанимателю, должны носить постоянный характер и что, за исключением каких-либо чрезвычайных случаев или в целях показа данных помещений будущим новым нанимателям или покупателям, после вручения уведомления о прекращении контракта, домовладелец не имеет права находиться в данных помещениях без согласия нанимателя.

Наниматель имеет право сдавать в поднаем помещения при условии согласия домовладельца, которое не может быть аннулировано в произвольном порядке или без приведения каких-либо причин, причем расходы нанимателя не должны превышать те расходы домовладельца, которые связаны с предоставлением данного согласия. Следует отметить, что в случае с государственным жилищным фондом сдача в поднаем не разрешается, поскольку государственные квартиры субсидируются и могут быть заняты лишь лицами с низким доходом, действительно нуждающимися в таких квартирах.

В Законе предусматривается, что, за исключением случаев, когда домовладелец и наниматель договариваются в письменном виде в отношении сроков уведомления, уведомление об освобождении помещений должно вручаться домовладельцем или нанимателем не менее чем за три месяца до истечения года, когда помещения сдаются на один год, и не менее чем за три месяца домовладельцем и за один месяц нанимателем, когда помещения сдаются на месячной основе. В особых случаях, в частности, если речь идет о государственных квартирах, применяются более сжатые сроки дачи уведомления.

В качестве примера других характерных для этого Закона положений можно привести положение о том, что домовладелец должен предоставить за свой счет нанимателю подписанную копию договора об аренде и копию этого Закона в течение 10 дней после подписания данного договора, а также положение о том, что домовладелец не может владеть или распоряжаться движимым имуществом нанимателя, за исключением случаев, когда у него имеется распоряжение какого-либо судьи провинции.

Закон уполномочивает вице-губернатора создавать советы по вопросам аренды жилищ в составе трех или более человек. Было создано восемь таких советов, каждый из которых отвечал за какой-либо район, определяемый как район арендованных жилищ. В задачу совета по вопросам аренды жилищ входит изучение и рассмотрение вопросов, касающихся домовладельцев и нанимателей, предоставление и распространение информации, касающейся сложившейся практики в области арендной платы, прав и средств судебной защиты; кроме того, в его задачу входит разрешение споров между домовладельцами и нанимателями, а также дача советов и рекомендаций домовладельцам и нанимателям в случае возникновения между ними споров.

Жалобы относительно нарушений Закона или вопросы, касающиеся отношений между домовладельцами и нанимателями, могут быть представлены на рассмотрение суда провинции на основе положений Закона о суммарном производстве.

Меры на случай стихийных бедствий, а также возникновения опасности, связанной с человеческой деятельностью

Закон о чрезвычайных мерах, R.S.N.S. 1967, с. 87, уполномочивает министра, на которого возложена задача по его осуществлению, подготовить планы защиты гражданского населения на случай таких стихийных бедствий, как наводнение, землетрясение, буря и т.п. В соответствии с положениями этого Закона "защита гражданского населения" включает в себя планирование, организацию, создание и осуществление спасательных работ, принятие мер предосторожности и мер безопасности, осуществление контроля, предоставление различных возможностей и услуг, которые являются необходимыми или желательными в общих интересах с целью учета, предотвращения, смягчения или преодоления последствий какого-либо стихийного бедствия. В соответствии с Законом муниципалитеты могут принимать аналогичные меры на местном уровне.

В целях координации планов чрезвычайных мер с мерами, принимаемыми муниципалитетами, была создана Организация по чрезвычайным мерам. В случае возникновения чрезвычайного положения основная ответственность возлагается на муниципалитет. В случае необходимости Организация по чрезвычайным мерам оказывает помощь путем выделения специалистов и средств. Если возникает необходимость в финансовой помощи, провинция обращается за такой помощью к правительству Канады на основе Руководящих принципов, касающихся связанных со стихийными бедствиями в мирное время расходов, в связи с которыми может быть получена финансовая помощь, причем в соответствии с этими принципами провинция может получить финансовую помощь для покрытия расходов, превышающих предельный уровень на душу населения, устанавливаемый федеральным или провинциальным правительствами.

4) Информация о принятых или предусматриваемых мерах с целью решения специальных проблем в области жилищного строительства, водоснабжения и обеспечения элементарных санитарных условий в сельских районах

В сотрудничестве с правительством Канады было начато осуществление программ модернизации имеющихся систем водоснабжения и канализации или развития новых систем в небольших сельских общинах.

Провинция Новая Шотландия заключила пятилетнее соглашение с правительством Канады на строительство жилых зданий в соответствии с программой жилищного строительства для сельского и коренного населения Жилищной и ипотечной корпорации Канады. В соответствии с данной программой провинция оплачивает 25 процентов расходов, связанных со строительством новых жилых зданий.

5) Принимаемые меры с целью защиты интересов нанимателей, например контроль за арендной платой и правовые гарантии

Меры по защите интересов нанимателей предусмотрены в Законе о правах человека, рассмотренном выше в разделе D (I), в Законе об арендованных жилищах, S.N.S. 1970, с. 3, который регулирует взаимоотношения между домовладельцами и нанимателями, а также в Законе о пересмотре арендной платы, S.N.S. 1975, с. 56, предусматривающем пересмотр всех случаев повышения арендной платы, превышающего разрешенные предельные суммы, устанавливаемые вице-губернатором.

3) Информация об использовании научно-технических знаний и международного сотрудничества в целях развития и улучшения жилищного строительства, включая меры безопасности в целях предупреждения землетрясений, наводнений и других стихийных бедствий

В этом разделе будут кратко рассмотрены стандарты строительства и меры на случай стихийных бедствий, а также возникновения опасности, связанной с человеческой деятельностью.

Стандарты строительства

Национальный строительный кодекс, опубликованный Вспомогательным комитетом по Национальному строительному кодексу Национального научно-исследовательского совета, является основным руководством, используемым в Новой Шотландии для жилищного строительства. Информация о Кодексе приводится в сводной части этого доклада в разделе, в котором раскрывается право на жилище.

В 1977 году Законодательное собрание Новой Шотландии приняло Закон о строительном кодексе, S.N.S. 1977, с. 5, который уполномочивает губернатора принимать такие правила, какие он считает необходимыми или целесообразными в целях введения провинциального строительного кодекса, устанавливающего минимальные стандарты строительства и сноса зданий, а также в целях регулирования и контроля за использованием материалов, оборудования и приборов в ходе строительства зданий.

В частности, могут вводиться правила, предусматривающие принятие путем ссылки на Национальный строительный кодекс Канады или на любой другой кодекс, выпущенный Вспомогательным комитетом по Национальному строительному кодексу Национального научно-исследовательского совета Канады, или на Кодекс жилищного строительства Канады.

Поскольку к концу 1981 года Закон о Строительном кодексе так и не был обнародован, на уровне провинций не принято никаких обязательных правил, касающихся стандартов строительства. Тем не менее, в отношении предлагаемых компаниями проектов в соответствии с положениями Закона о развитии жилищного строительства Комиссия по жилищным вопросам перед строительством жилых единиц может ознакомиться с планами, спецификациями, расходами и расположением всех жилищных единиц, которые они предполагают построить, и одобрить или не одобрить их. Комиссия может также осуществлять контроль за строительством таких жилищных единиц, а также инспектировать их время от времени после того, как они уже будут построены.

Следует также отметить, что, как правило, муниципалитеты пользуются нормами Национального строительного кодекса в качестве руководящих норм в области жилищного строительства в данном муниципалитете. В некоторых случаях они устанавливают дополнительные правила, которые могут предусматривать даже более строгие стандарты, чем стандарты Национального строительного кодекса.

Благоустройство районов

Министр, который отвечает за применение Закона о развитии жилищного строительства, или Комиссия Новой Шотландии по жилищным вопросам могут заключать или выполнять соглашения с целью подготовки планов благоустройства прилегающих к жилым зданиям районов. "Благоустройство районов" определяется в настоящем Законе как деятельность, связанная с мерами по перестройке, восстановлению и сохранению районов, принимаемыми с целью обновления и восстановления общин, а также предохранения их от упадка и ухудшения их состояния.

"План благоустройства районов" означает план обновления пришедшего в упадок или не отвечающего определенным нормам района в муниципалитете, который включает в себя:

- а) план с указанием гражданских и промышленных зданий в данном районе, которые подлежат приобретению муниципалитетом и выселению в связи с данным планом;
- б) план предоставления лицам, лишившимся жилища в результате такого приобретения или выселения, приемлемого, безопасного и удовлетворяющего санитарным требованиям жилища за квартирную плату, которая, по мнению Комиссии по жилищным вопросам, является справедливой и умеренной с учетом дохода лиц, подлежащих выселению;
- с) план с описанием предлагаемой схемы улиц и землепользования в данном районе;
- д) план строительства или улучшения в данном районе муниципальных служб, школ, площадок для игр, общественных зданий и других мест общественного пользования;
- е) описание предполагаемых методов управления и контроля со стороны муниципалитета над землепользованием в данном районе, включая районирование, контроль за строительством и нормы заселения жилых зданий в данном районе;
- ф) описание планируемых методов улучшения, восстановления или замены находящихся в частном владении помещений, включая жилища, которые по-прежнему будут находиться в данном районе, и планируемых методов поддержания состояния таких помещений на должном уровне.

Комиссия по жилищным вопросам может предоставлять субсидии и займы лицам, фирмам или корпорациям на благоустройство районов.

При условии одобрения Комиссией по жилищным вопросам муниципалитеты могут заключать соглашения на проведение исследований относительно благоустройства районов, а также подготовки и осуществления планов их благоустройства. В соответствии с Законом муниципалитеты обладают всеми необходимыми полномочиями по осуществлению таких планов.

разрабатывать, строить, владеть, поддерживать в надлежащем состоянии, управлять и руководить осуществлением проектов жилищного строительства, занимать деньги с целью оказания помощи в осуществлении таких проектов, а также заключать договоры со строительными организациями и выполнять их с целью строительства домов для их продажи будущим домовладельцам.

Когда какое-либо лицо, которое в соответствии с Национальным законом о жилищном строительстве (Канада) имеет право на получение какого-либо займа, не может получить такой заем, Комиссия по жилищным вопросам может предоставить ему заем.

Домовладение

С целью оказания содействия домовладельцам Комиссия по жилищным вопросам может гарантировать и обеспечивать выплату займов, предоставленных на строительство жилья займодавцами, одобренными в соответствии с Национальным законом о жилищном строительстве (Канада), или займодавцами, одобренными губернатором в соответствии с Законом о развитии жилищного строительства. Сама Комиссия может предоставлять займы отдельным лицам, фирмам или корпорациям. В случае предоставления займа какому-либо лицу с низким доходом ему могут предоставляться субсидии с целью выплаты всей основной суммы или ее части, процентов или налогов. Комиссия может предоставлять также субсидии лицам на цели жилищного строительства.

Что касается налогов, то в соответствии с Законом о стимулировании домовладельцев, S.N.S. 1970-71, с. I, лицо, владеющее какой-либо жилищной единицей или занимающее ее, имеет право получить субсидии для выплаты налога на цели здравоохранения, налагаемого на строительные материалы, используемые на строительство жилой единицы. Сумма субсидий исчисляется из расчета 8 процентов от стоимости использованных строительных материалов и не должна превышать 750 долл.

Финансовая помощь людям преклонного возраста

Закон о финансовой помощи лицам преклонного возраста, S.N.S. 1981, с. II, предусматривает оказание финансовой помощи лицам преклонного возраста в форме "специальных социальных пособий", "скидок с налога на собственность" и "субсидирования арендной платы" в соответствии с тем, как это предписано соответствующими положениями. Целью настоящего закона является оказание помощи лицам преклонного возраста, с тем чтобы они могли как можно дольше жить в собственных домах.

Восстановление жилого фонда

Комиссия по жилищным вопросам может предоставлять займы лицам, фирмам или некоммерческим корпорациям для оказания им содействия в улучшении имеющегося жилого фонда. Комиссия может предоставлять пособия с целью выплаты всего займа либо его части, процентов или налогов. Она может также предоставлять субсидии лицам с низким доходом на цели жилищного строительства.

Комиссия совместно с такой компанией может осуществлять проекты по приобретению и освоению земельных участков с целью жилищного строительства, а также строительству жилых зданий, которые после их завершения будут переданы участникам компании.

Комиссия по жилищным вопросам может осуществлять контроль за операциями компаний и их отношениями с домовладельцами и нанимателями, определять и устанавливать максимальную квартирную плату, взимаемую данными компаниями за любые жилищные единицы, а также осуществлять надзор и контроль за деятельностью компаний и проверять их финансовые отчеты и счета.

Эти компании могут получить от вице-губернатора освобождение от уплаты налогов, которые компания обычно уплачивает в соответствии с Законом о компаниях, Законом о регистрации корпораций или любым другим законодательным актом, касающимся оформления компаний в качестве юридического лица или ее регистрации. Компании могут добиться также ограничения муниципальных налогов любого рода, которые они обычно должны платить за находящуюся в их владении собственность.

При определенных условиях участники компании могут покупать жилища и долю, которую они имеют в соответствии с заключаемым с компанией соглашением о найме.

Жилищное строительство с целью сдачи жилья внаем

Комиссия по жилищным вопросам может стимулировать и поощрять создание и регистрацию некоммерческих корпораций, которые в соответствии с Национальным законом о жилищном строительстве (Канада) имеют право на получение займов.

Муниципалитет, в котором какая-либо некоммерческая корпорация предлагает предпринять и выполнить проект по строительству жилищ с низкой квартирной платой, может ограничить все виды налогов, устанавливаемых на собственность, находящуюся во владении данной корпорации. Другие сборы и налоги также могут быть отменены вице-губернатором.

В качестве помощи любому начатому проекту некоммерческие корпорации могут получить займы Комиссии по жилищным вопросам.

Обустройство земельных участков

Комиссия по жилищным вопросам может брать на себя определенные обязательства и оказывать содействие муниципалитетам в предпринятии и проведении обустройства земельных участков. В соответствии с Законом "обустройство земельных участков" означает подготовку земельных участков для любой цели или разрешенного или связанного с какой-либо целью проекта или разрешенного Законом проекта, включая приобретение, обустройство, планирование, обслуживание, продажу, передачу прав, сдачу в аренду и иные виды распоряжения земельными участками.

Жилищное строительство

В случае нехватки жилья для удовлетворения потребностей населения провинции Комиссия по жилищным вопросам, с целью предоставления достаточного числа удобных квартир, может планировать,

Закон о чрезвычайных мерах, R.S.N.S. 1967, с. 87
Закон об арендованных жилищах, S.N.S. 1970, с. 3
Закон о пересмотре арендной платы, S.N.S. 1975, с. 56

Сотрудничество между федеральным правительством и правительствами провинций

Согласно законодательству провинций, в частности Закону о развитии жилищного строительства, с правительством Канады могут быть заключены соглашения с целью осуществления проектов по жилищному строительству и распределению расходов на них. Большинство проектов провинций фактически является результатом таких соглашений, и часть расходов по их осуществлению берет на себя правительство Канады.

- 2) Информация о принятых мерах, включая конкретные программы, субсидии и налоговые стимулы, направленные на расширение жилищного строительства с целью удовлетворения потребностей всех категорий населения, в особенности семей с низким доходом

подавляющее большинство программ жилищного строительства разработаны в соответствии с положениями Закона о развитии жилищного строительства, где подробно изложены различные виды жилищного строительства, в которых Комиссия Новой Шотландии по жилищным вопросам будет принимать участие. Среди видов жилищного строительства, перечисленных в данном Законе, можно упомянуть следующие: государственное жилищное строительство, кооперативное жилищное строительство, строительство с целью сдачи жилья в аренду, обустройство земельных участков, жилищное строительство, владение домами, ремонт жилых зданий и благоустройство районов. Содержание этих программ будет раскрыто ниже.

Следует отметить, что для принятия важных решений, касающихся этих программ, Комиссия или министр, ответственный за выполнение этого Закона, зачастую должны получить одобрение вице-губернатора или кабинета.

Государственное жилищное строительство

Министр, ответственный за выполнение Закона о развитии жилищного строительства, может заключать и осуществлять соглашения, касающиеся выделения земельных участков для государственного жилищного строительства, обеспечения таких земельных участков коммунальным обслуживанием, строительства новых государственных зданий с целью сдачи их внаем, восстановления и улучшения существующих зданий для государственного жилищного фонда или предоставления внаем жилых домов для государственного жилищного фонда. Государственные квартиры предоставляются в первую очередь лицам и семьям с низким доходом. Квартирная плата в государственном жилом фонде рассчитывается на основе доходов.

Кооперативное жилищное строительство

Комиссия Новой Шотландии по жилищным вопросам может поощрять создание компаний с целью строительства и предоставления в достаточном количестве удобных жилищ в любой части провинции, а также продажи и сдачи внаем отдельных жилищ. Эти компании могут получить у Комиссии займы, обеспечиваемые первой закладкой в пользу Комиссии.

некоммерческих корпораций, принадлежащих муниципалитетам. Муниципальная жилищная корпорация преследует следующие цели:

а) строительство, держание и управление проектом строительства домов с низкой квартирной платой для лиц преклонного возраста, как это предусмотрено в Национальном законе о жилищном строительстве (Канада);

б) строительство, держание и управление каким-либо проектом жилищного строительства или жилыми домами типа гостиницы или общежития, как это определено в Национальном законе о жилищном строительстве (Канада);

с) строительство, держание и управление жилыми домами для лиц пожилого возраста, а также для нуждающихся в медицинском уходе или попечительстве.

Закон о правах человека, S.N.S. 1969, с. 11, обеспечивает защиту права на жилище путем запрещения дискриминации как при продаже собственности, так и при сдачи жилищ в наем.

В отношении продажи собственности Закон предусматривает, что лицо, которое предлагает продать собственность или какой-либо интерес в собственности, не должно отказываться от предложения купить собственность или интерес в собственности, исходящее от какого-либо отдельного лица или группы лиц, или проявлять дискриминацию в отношении какого-либо отдельного лица или группы лиц в отношении какого-либо срока или условия продажи какой-либо собственности или интереса в собственности по причине расы, вероисповедания, убеждений, цвета кожи, этнического или национального происхождения, пола или физического недостатка какого-либо лица или группы лиц. Закон предусматривает далее, что когда в документе о передаче какого-либо интереса в недвижимом имуществе какая-либо статья или положение ограничивает продажу, право собственности, занятие или использование имущества по причине расы, вероисповедания, убеждений, цвета кожи, этнического или национального происхождения какого-либо лица, данная статья или положение считается ничтожной.

Что касается жилья, сдаваемого внаем, то Закон запрещает отказ занимать жилье и запрещает дискриминацию с точки зрения какого-либо срока или условия занятия отдельного жилья или помещения в каком-либо жилом блоке по причине расы, вероисповедания, убеждений, цвета кожи, этнического или национального происхождения. Данное положение не применяется, когда снятые внаем помещения состоят из одной комнаты в жилом доме, остальная часть которого занята домовладельцем или его семьей, и домовладелец не рекламирует эту комнату путем помещения объявления о сдаче внаем данной комнаты в каком-либо средстве массовой информации, либо путем ее включения в список какого-либо учреждения, занимающегося вопросами жилищного строительства, аренды или найма жилья.

Закон запрещает также проявление дискриминации при аренде отдельных жилищ по признаку пола или физического недостатка.

Другими соответствующими законодательными актами, которые будут рассмотрены ниже в различных разделах, являются следующие:

Закон о стимулировании домовладельцев, S.N.S. 1970-71, с.1
Закон о финансовой помощи лицам преклонного возраста,
S.N.S. 1981, с. 11

- 3) Информация о научных и технических методах, используемых для достижения достаточного снабжения предметами одежды
- 4) Информация о степени участия в международном сотрудничестве, направленном на обеспечение права на необходимую одежду

Как указано выше в разделе А, статья 11, в Законе о социальном обеспечении и Законе о пособиях семьям предусматриваются положения об оказании помощи лицам или семьям, нуждающимся в предметах первой необходимости, включая одежду. Дополнительные пособия могут быть выделены также на одежду, необходимую для школы и работы.

Следует также отметить, что одежда и обувь не подлежат налогу с оборота, который потребители должны платить за покупаемые ими в розничной торговле товары.

Д. Право на жилище

- 1) Основные законы, административные положения и коллективные соглашения, направленные на обеспечение права на жилище, и соответствующие решения суда, если таковые имеются

Справка

Участие Новой Шотландии в решении жилищных вопросов началось в 1932 году, когда была создана Комиссия по жилищным вопросам Новой Шотландии. В то время функции Комиссии главным образом заключались в оказании содействия деятельности Университета им. Сент-Фрэнсиса Ксавьера в Антигонеше в области кооперативного жилищного строительства.

Основные законы

Основным жилищным законодательством в Новой Шотландии является Закон о развитии жилищного строительства, R.S.N.S. 1967, с. 129. В соответствии с этим Законом Комиссия Новой Шотландии по жилищным вопросам занимается практически всеми вопросами, связанными с жилищным фондом в провинции. В ее обязанности входит:

- а) изучение потребностей в жилье и жилищных условий;
- б) вынесение рекомендаций по улучшению жилищных условий;
- с) поощрение и содействие развитию государственной и частной инициативы в области жилищного строительства и решение вопросов, связанных с благоустройством районов;
- д) выполнение таких других обязанностей, связанных с жилищными вопросами и благоустройством районов, которые могут быть предписаны губернатором;
- е) предоставлять займы, гарантировать возвращение займов или осуществлять такие другие действия, связанные с жилищными вопросами, которые могут быть предписаны губернатором.

Закон также возлагает аналогичные обязанности на муниципалитеты. В дополнение к этому, в Законе о муниципальных жилищных корпорациях, R.S.N.S. 1967, с. 200, предусматривается создание

Закон о борьбе с бруцеллезом, упоминаемый в рамках заголовка (3) выше, предусматривает защиту от бруцеллеза, переносимого человеку зараженными животными.

Закон о защите здоровья домашней птицы, также упомянутый в рамках заголовка (3), предусматривает меры по борьбе с заразными заболеваниями среди домашней птицы.

Как разъясняется в рамках заголовка (4) выше, Закон о веществах, предназначенных для борьбы с сельскохозяйственными вредителями, предусматривает принятие мер по правильной продаже и использованию пестицидов.

Провинция Новая Шотландия участвует в работе Атлантического комитета по вопросам остаточного воздействия пестицидов, который координирует работу находящейся в городе Галифаксе (Новая Шотландия) лаборатории атлантических провинций по вопросам остаточного воздействия пестицидов, в состав которой входят четыре атлантические провинции. Лаборатория занимается оценкой остаточного воздействия пестицидов на продукты питания.

8) Меры по распространению знаний о принципах питания

Правительство Новой Шотландии разработало информационную программу по вопросам рационального питания, которая содействует распространению знаний о принципах питания в провинции.

9) Информация об участии в международном сотрудничестве, усилиях и проектах, направленных на обеспечение права каждого человека на свободу от голода, в частности путем справедливого распределения мировых запасов продовольствия в соответствии с потребностями и с учетом соответствующих проблем стран, как импортирующих, так и экспортирующих пищевые продукты

В сельскохозяйственном колледже Новой Шотландии читается курс по вопросам технологии выращивания картофеля, целью которого является профессиональная подготовка представителей из различных стран в области технологии выращивания картофеля. Этот курс финансируется федеральным министерством сельского хозяйства. В нем участвуют главным образом представители развивающихся стран; в рамках этого курса они получают информацию о производстве картофеля и по другим смежным вопросам, как, например, стандарты сортировки по качеству и т.д.

10) Статистические и другие имеющиеся данные, касающиеся осуществления права на достаточное питание

Статистическая информация о потреблении продовольствия в Канаде представлена в приложении к настоящему докладу.

С. Право на необходимую одежду

1) Основные законы, административные положения и коллективные соглашения, направленные на обеспечение права на необходимую одежду

2) Информация о принятых мерах, включая конкретные программы, по совершенствованию методов производства и распределения предметов одежды

насушенных потребностей, включая потребности в продовольствии, были обсуждены в разделе А статьи 11. Следует отметить, что в провинции Новая Шотландия нет налога на продажу продовольствия.

- 7) Меры (включая разработку стандартов продуктов питания) по сокращению фальсификации и заражения пищевых продуктов, по повышению качества и сохранности пищевых продуктов на рынках и в хранилищах, а также по обеспечению гигиены продуктов питания на всех уровнях

Основные меры, касающиеся обеспечения гигиены продуктов питания, содержатся в Законе о здравоохранении, R.S.N.S. 1967, с. 247, Законе о сельском хозяйстве и сбыте сельскохозяйственной продукции, R.S.N.S. 1967, с. 3, Законе о ветеринарном обслуживании, R.S.N.S. с. 327, и в различных других законодательных актах.

Для обеспечения здравоохранения населения Закон о здравоохранении уполномочивает министра здравоохранения регулировать хранение, производство и обработку и т.д. молока, мяса и других продуктов питания. Этот Закон предусматривает проведение инспекции тех мест, где молоко, молочные продукты или другие продукты питания производятся, обрабатываются, хранятся, содержатся для продажи или после продажи, а также тех транспортных средств, на которых они перевозятся; Закон запрещает продажу этих продуктов, если условия в этом месте являются антисанитарными, и предусматривает выдачу разрешений, проведение инспекции и хранение отчетов о разрешениях.

Ни одно лицо, которое заражено инфекционным заболеванием или находится в контакте, или знакомо с переносчиком инфекционного заболевания, не может никоим образом участвовать в хранении, производстве, обработке, перевозке и т.д. молока или продуктов питания до тех пор, пока директор медицинского учреждения не предоставит этому лицу сертификат, удостоверяющий, что его участие не приведет к заражению продуктов или возникновению опасности их заражения.

Закон также предусматривает ограничения на продажу сырого молока, определяет метод и нормы пастеризации, разлива по бутылкам и продажи молока и сливок, гомогенизации молока и закупоривания бутылок. Предусматривается проведение инспекции всего процесса пастеризации и разлива по бутылкам.

В соответствии с Законом были приняты постановления, касающиеся производства, перевозки и пастеризации молока. Также были приняты постановления, касающиеся санитарных условий в предприятиях общественного питания.

Закон о сельском хозяйстве и сбыте сельскохозяйственной продукции также предусматривает проведение инспекции натуральных продуктов, молока и молочных продуктов.

Комиссия по вопросам молочного хозяйства провинции Новая Шотландия приняла в соответствии с положениями Закона подробные предписания, касающиеся санитарных условий при производстве молока.

В соответствии с Законом о ветеринарном обслуживании Ветеринарная ассоциация Новой Шотландии обязана сотрудничать с медицинскими учреждениями с целью обеспечения соблюдения правил и положений о защите населения от инфекционных и заразных заболеваний, передающихся от животных человеку.

обеспечить лицензирование упаковщиков и распределителей и следить за назначением специалистов по вопросам сортировки и инспекторов и предписывать их полномочия и обязанности.

Производство и продажа имитационных молочных продуктов строго регулируется Законом об имитационных молочных продуктах, R.S.N.S. 1967, с. 133, и Законом о маргарине, R.S.N.S. 1967, с. 174.

Закон о сбыте натуральных продуктов, R.S.N.S. 1967, с. 106, охватывает широкий круг сельскохозяйственных и рыбных продуктов и других получаемых из них продуктов. Он уполномочивает Комиссию Новой Шотландии по вопросам сбыта изучать вопросы производства, распределения и транспортировки наряду с методами ценообразования и управления. Комиссия может расследовать, проводить арбитражное разбирательство или урегулировать любой спор между производителями, распределителями или перевозчиками; может расследовать вопросы, связанные с расходами, ценами и издержками обращения, и другие смежные проблемы; может учреждать товарные комиссии для выполнения любого плана, разработанного в соответствии с Законом, и с разрешения вице-губернатора может учреждать агентства по вопросам ценообразования и устанавливать минимальные цены на любой регулируемый продукт. С санкции вице-губернатора Комиссия может принимать директивные решения, регулирующие: лицензирование лиц, занимающихся сбытом; сбыт на квотной основе; установление, распределение, передачу и т.д. квот; и запрещение сбыта в объеме, превышающем установленную квоту, и недопущение внеквотных владельцев к сбыту.

Закон о плодовоовощных, товарных и складских ассоциациях фермеров, R.S.N.S. 1967, с. 99, позволяет объединять кооперативные ассоциации с целью упаковки и сбыта фруктов и другой фермерской продукции. Любое число лиц (не менее пяти) могут объединиться в компании с целью организации дела по упаковке фруктов, фуража и другой фермерской продукции, включая закупку и продажу фермерских принадлежностей, оборудования и других товаров. Такие компании могут заключать контракты с производителями ряда продуктов, в соответствии с которыми производители соглашаются поставить весь свой урожай данной компании, которая, в свою очередь, соглашается должным образом обработать и сбыть эту продукцию.

Различные программы дополняют положения выше рассмотренного законодательства. Например, провинция субсидирует расходы на транспортировку сливок от фермеров к обрабатывающим предприятиям; она оказывает помощь свиноводам в форме дифференциальных выплат, покрывающих ту разницу, которая образуется в тех случаях, когда расходы на производство превышают рыночные цены; она также предоставляет субсидии с целью компенсации расходов на перевозку свиней от фермеров на бойни и содействия развитию эффективных транспортных систем.

6) Меры по повышению уровней питания и потребления пищевых продуктов, особенно в отношении наиболее уязвимых групп населения

Меры, рассматриваемые в рамках вышеприведенного заголовка, содействуют обеспечению бесперебойного снабжения продовольствием населения Новой Шотландии. Что касается наиболее уязвимых групп населения, то меры по оказанию помощи в деле удовлетворения

Закон о сельском хозяйстве и сбыте сельскохозяйственной продукции, R.S.N.S. 1967, с. 3, предусматривает мероприятия по сортировке, упаковке, инспекции и продаже натуральных продуктов провинции.

Понятие "продукт" охватывает животных, шерсть, мясо, яйца, домашнюю птицу, фрукты, фруктовые продукты, овощи, овощные продукты, кленовые продукты, мед и такие другие натуральные продукты сельского хозяйства, которые могут быть определены вице-губернатором, и такие предметы продовольствия или питьевые продукты, которые полностью или частично производятся или получаются из любого такого продукта, который он может определить.

Вице-губернатор может устанавливать нормы для классификации и установления сортности любого продукта; а также в отношении упаковки или контейнеров; проведения инспекции, определения сортности, упаковки, фасовки, маркировки, транспортировки, рекламы и продажи продуктов внутри провинции; принимать решения, предписывающие, когда и где данные нормы вступят в силу; решения, предусматривающие регистрацию упаковщиков и лиц, занимающихся фасовкой продуктов, а также регистрацию и лицензирование брокеров, комиссионных агентов и торговцев; и решения, предписывающие плату за такую регистрацию или лицензирование и плату за инспекцию продуктов, а также принимать решения по другим вопросам.

Закон содержит специальные положения, касающиеся торговли и распределения молока и молочных продуктов в провинции. Он уполномочивает Комиссию по вопросам молочного хозяйства Новой Шотландии осуществлять арбитражное разбирательство, улаживать и урегулировать споры, возникающие между различными группами в цепи сбыта молока; предписывать стандарты и цены на цельное молоко, сливки и сливочное масло в обозначенных районах провинции; предписывать максимальные или минимальные цены на молоко; предписывать емкостные размеры или контейнеры, в которых молоко может продаваться; запрещать в пределах района, обозначенного Комиссией, продажу молока и его производных продуктов. Комиссия уполномочена:

- а) устанавливать ставки и наценки или максимальные и минимальные ставки, которые может взysкивать перевозчик молока или сливок;
- б) требовать предоставления информации; и
- с) предписывать и определять права, обязательства и ответственность перевозчиков, отправителей и получателей молока и сливок.

Запрещается заниматься производством, снабжением, перевозкой, обработкой или продажей молока без лицензии, предоставляемой Комиссией, которая может принимать директивные решения, определяющие условия получения такой лицензии.

Комиссия или любое уполномоченное лицо имеет право доступа и инспекции любого помещения, принадлежащего обладателю лицензии, в соответствии с законом или положениями, принятыми в соответствии с ним.

Комиссия может принимать директивные решения, с тем чтобы: запретить или регулировать производство, обработку, распределение или продажу восстановленного молока; сотрудничать со сбытовой комиссией или агентством Канады или любой провинции с целью организации сбыта молока, обеспечить применение системы квот; регулировать сортировку по качеству, инспекцию, упаковку, маркировку, перевозку, рекламу и продажу молочных продуктов в провинции;

сельскохозяйственных вредителей и веществ для борьбы с ними, а также видов сельскохозяйственных вредителей и веществ для борьбы с ними; исключения любого лица или класса лиц или любых веществ для борьбы с сельскохозяйственными вредителями; санкционирования взятия проб или проведения анализа; уважения функций, полномочий и обязанностей инспекторов и специалистов по анализу, назначенных в соответствии с этим Законом, и, в целом, осуществления целей данного Закона или принятия мер по его более эффективному претворению в жизнь.

Когда какое-либо лицо обвиняется в нарушении любого положения предписаний, касающихся какого-либо вещества, предназначенного для борьбы с сельскохозяйственными вредителями, магистрат, судья или другое должностное лицо, осуществляющее правосудие, которое обвиняет данное лицо, может принять судебное решение, предписывающее наложение ареста и уничтожение вещества, предназначенного для борьбы с сельскохозяйственными вредителями.

Закон о картофелеводстве, R.S.N.S. 1967, с. 232, уполномочивает вице-губернатора принимать директивные решения с целью предотвращения ввоза любого насекомого, сельскохозяйственного вредителя или заболевания и обязательного уничтожения посевов.

Складские помещения

Власти провинции оказывают различные формы помощи по хранению продуктов питания и сопутствующих сельскохозяйственных продуктов.

Закон о кредитовании хладокомбинатов, R.S.N.S. 1967, с. 37, предусматривает, что вице-губернатор может предоставлять займы любому лицу, товариществу, компании или ассоциации лиц для цели строительства, создания, приобретения, владения или эксплуатации хладокомбината или хладокомбинатов.

Помощь при строительстве бункера для хранения сельскохозяйственных продуктов насыпью предоставляется коммерческим производителям фруктов и овощей, с тем чтобы повысить эффективность обработки и хранения и улучшить качество их продукции.

Фермеры могут также получать субсидии на строительство сооружений, предназначенных для сушки, хранения и помола зерна, сушки фуражных кормов для скота и хранения силоса и зерна с высоким содержанием влаги.

И наконец, фермеры могут получать помощь для строительства надлежащих складских помещений для хранения органических удобрений, с тем чтобы предотвратить их утечку и бороться с загрязнением почв и водотоков.

- 5) Меры по улучшению распределения продуктов питания, как, например, улучшение связи между районами производства и центрами продажи продуктов питания, облегчение доступа на рынки, проведение мер в области поддержания цен и их стабилизации, борьба с злоупотреблениями, обеспечение минимального снабжения нуждающихся групп

Что касается темы, охарактеризованной в вышеприведенном заголовке, то участие правительства провинции Новой Шотландии в решении связанных с ней проблем главным образом сводится к регулированию сбыта и оказанию помощи в деле сбыта сельскохозяйственных продуктов.

- 4) Меры по совершенствованию и распространению опыта хранения продуктов, в особенности по сокращению потерь урожая на корню и после уборки (например, борьба с сельскохозяйственными вредителями и правильное хранение продуктов), и по предотвращению ухудшения свойств ресурсов (например, с помощью мер по сохранению почвы и водоохраных мероприятий)

Меры, относящиеся к этому разделу, будут рассмотрены по следующим двум категориям: борьба с болезнями растений, сельскохозяйственными вредителями и сорняками и складские помещения.

Борьба с болезнями растений, сельскохозяйственными вредителями и сорняками

Закон о сельском хозяйстве и сбыте сельскохозяйственной продукции, R.S.N.S. 1967, с. 3, предусматривает меры по борьбе с такими заболеваниями растений, насекомыми и сельскохозяйственными вредителями, которые определяются вице-губернатором, уполномоченным назначать провинциального энтомолога, который, в свою очередь, имеет и может осуществлять все полномочия инспектора, назначаемого в соответствии с Законом. Вице-губернатор может принимать директивные решения по недопущению, борьбе или предотвращению ввоза в провинцию или распространению в ней подобных заболеваний растений, насекомых или сельскохозяйственных вредителей.

В соответствии с Законом запрещается иметь в распоряжении или распространять любую зараженную растительность, овощи или другие предметы, которые, по мнению министра сельского хозяйства и сбыта, могут способствовать появлению в провинции заболеваний, насекомых или сельскохозяйственных вредителей. Могут быть приняты положения, предусматривающие принятие мер по ликвидации или борьбе с заболеваниями или сельскохозяйственными вредителями; запрещению продажи зараженной растительности или овощных культур; установлению зон карантина; наложению ареста, конфискации или уничтожению зараженной растительности и других аналогичных мер. В Законе также содержатся положения, касающиеся назначения инспекторов.

Закон также содержит аналогичные положения, касающиеся предотвращения, борьбы и уничтожения личинки пестрокрылки яблонной.

Закон о борьбе с сорняками, R.S.N.S. 1967, с. 336, предусматривает определение растений в качестве ядовитых сорняков, уничтожение, в случае необходимости, ядовитых сорняков и оказание помощи муниципалитетам.

Вице-губернатор может определять растения в качестве ядовитых сорняков как в отношении всей провинции, так и в отношении какой-либо ее части. Лицо, занимающее какую-либо часть территории, обязано уничтожать все ядовитые сорняки всякий раз, когда это является необходимостью, с тем чтобы ликвидировать их или не допустить созревания семян.

Закон о веществах, предназначенных для борьбы с сельскохозяйственными вредителями, S.N.S. 1970, с. 12, предусматривает охранные меры при продаже и использовании пестицидов. Вице-губернатор может принимать решения, касающиеся: запрещения и ограничения продажи, предложения на продажу, рекламы, обладания, распространения или использования веществ, предназначенных для борьбы с сельскохозяйственными вредителями; определения номенклатуры

сельского хозяйства и сбыта и теми муниципалитетами, в которых осуществляются эти программы. Владельцы домашнего скота должны представить свой скот на инспекцию и профилактику и оплатить расходы по профилактике и обслуживанию, осуществляемых в рамках этой программы.

Закон о защите здоровья домашней птицы предусматривает, что вице-губернатор может по рекомендации министра сельского хозяйства и сбыта давать директивные указания по искоренению или предотвращению распространения заразных заболеваний среди домашней птицы в провинции и контролю или недопущению в провинцию домашней птицы с заразными заболеваниями.

Закон о сельском хозяйстве и сбыте сельскохозяйственной продукции содержит дополнительные положения об искоренении болезней среди домашней птицы и предотвращении и лечении заразных заболеваний среди пчел.

Министерство сельского хозяйства и сбыта осуществляет специальную программу по обеспечению здоровья свиного стада, направленную на сокращение случаев заболевания внутри зарегистрированных стад путем проведения инспекции, регистрации случаев заболевания и принятия коррективных и профилактических мер.

Исследования в области сельского хозяйства и распространение знаний

Исследования в области сельского хозяйства и распространение знаний в области сельского хозяйства поощряются путем принятия различных мер.

В соответствии с Законом о специалистах по агропочвоведению, S.N.S. 1972, с. 4, был создан Институт агропочвоведения Новой Шотландии. Целями этого института являются: расширять и углублять знания, навыки и квалификацию своих членов в области агрологии; делать все возможное для того, чтобы общественность осознавала полезность деятельности специалистов по агропочвоведению, и обеспечивать на благо общественности должную профессиональную подготовку и компетенцию специалистов-агрологов.

Цели Ветеринарной ассоциации Новой Шотландии заключаются в содействии, поощрении и развитии ветеринарной науки в провинции и проведении учебных курсов, исследований и лекций.

Что касается образования в области сельского хозяйства, то Закон о сельском хозяйстве и сбыте сельскохозяйственной продукции предусматривает сохранение сельскохозяйственного колледжа Новой Шотландии и экспериментальной фермы в городе Труро, а также содержит положения, касающиеся оборудования, механизмов, ремонтной базы и персонала этой фермы.

Закон также содержит положения, предусматривающие выделение субсидий на проведение ежегодных выставок сельскохозяйственной или плодоовощной продукции, фермерского скота или предметов домашнего производства, на которых присуждаются премии за лучшие представленные образцы.

Улучшение поголовья домашнего скота

Законодательство

Меры по улучшению поголовья домашнего скота предусматриваются Законом о сельском хозяйстве и сбыте сельскохозяйственной продукции, который содержит различные положения о стимулировании скотоводства, коневодства и птицеводства и совершенствовании методов животноводства. В соответствии с этим Законом определены контрольные критерии для достижения наилучших результатов в ходе работы по селекции животных. Искусственное осеменение крупного рогатого скота, лошадей, овец и свиней является методом, используемым для получения наилучших возможных результатов.

Программы

В области животноводства осуществляются программы помощи для приобретения высококлассных производителей (чистопородный скот мясной породы, свиньи, говядина для промышленной переработки и овцы), импорта овец, повышения качества свинины и предоставления гарантий животноводцам (свиноводство).

Ветеринарный контроль

Меры по ветеринарному контролю и искоренению болезней среди животных предусматриваются главным образом в Законо о ветеринарном обслуживании, R.S.N.S. 1967, с. 327, в Закоме о ветеринарном обслуживании домашнего скота, S.N.S. 1968, с. 8, в Закоме о борьбе с бруцеллезом, R.S.N.S. 1967, с. 27, Закоме о борьбе с чумой у крупного рогатого скота, S.N.S. 1970, с. 2, Закоме о защите здоровья домашней птицы, S.N.S. 1972, с. 13, и в Закоме о сельском хозяйстве и сбыте сельскохозяйственной продукции.

Закон о ветеринарном обслуживании обеспечивает непрерывность ветеринарного обслуживания в провинции путем признания Ветеринарной ассоциации Новой Шотландии, одна из задач которой заключается в поощрении, содействии и обеспечении здоровья скота в целом. Ветеринарное обслуживание предоставляется, согласно Закоме о ветеринарном обслуживании домашнего скота, отделениями по ветеринарному обслуживанию домашнего скота, которые могут регулировать предоставление ветеринарных услуг и заключать соответствующие соглашения с ветеринарами.

На основе Закона о борьбе с бруцеллезом устанавливаются процедуры вакцинации против бруцеллеза. Районы борьбы с бруцеллезом могут устанавливаться под эгидой назначенных комитетов, и все телочки в этих районах должны обязательно пройти вакцинацию. В ходе осуществления своих обязанностей ветеринар или инспектор имеет право в соответствии с этим Законом в любое время дня и ночи посетить любую территорию или здание, кроме жилого здания, и может осуществить вакцинацию или осмотр находящихся в этих помещениях телочек. Каждый скотовладелец обязан оплатить расходы, связанные с вакцинацией принадлежащих ему телочек.

Закон о борьбе с чумой у крупного рогатого скота предусматривает меры по борьбе с чумой у крупного рогатого скота, переносчиком которой обычно является личинка кожного овода. Могут быть разработаны соответствующие программы профилактики и лечения, расходы на осуществление которых делятся между министерством

В Законе также рассматриваются вопросы стимулирования выращивания семян. Закон предусматривает назначение провинциального агронома, который должен обладать всеми полномочиями инспектора, назначаемого в соответствии с Законом. Вице-губернатор может объявить любой район или районы "специальным районом", с тем чтобы содействовать выращиванию высокосортных семян какой-либо сельскохозяйственной или огородной культуры и не допустить перекрестное опыление таких семян. Вице-губернатор может принимать решения относительно утверждения сорта или сортов семян; разрешать или не разрешать выращивание в какой-либо области или областях той или иной культуры и принимать решения относительно инспекции, испытания и утверждения таких семян и инспекции таких областей.

В Законе также рассматриваются такие другие вопросы, как, например, содействие развитию молочной промышленности в провинции; окультуривание почвы путем назначения провинциального агрохимика, в чьи обязанности входит испытание почв и других веществ, используемых для сельскохозяйственных целей, и предоставление консультативных услуг фермерам; вопросы защиты клеквенных культур путем назначения муниципальных комитетов по вопросам сбора ягодных культур, которые могут назначать время сбора урожая и запрещать использование механических средств сбора урожая.

Закон о картофелеводстве, R.S.N.S. 1967, с. 232, предусматривает меры по селекции новых сортов семенного картофеля и производственного картофеля. Вице-губернатор может, в случае поступления соответствующей заявки, определить любой район в провинции в качестве района высадки кондиционных суперэлитных семян или района высадки сортовых семян и может принимать решения, регулирующие посадку, выращивание, копку, хранение и транспортировку картофеля в таком районе. Он может принимать решения, касающиеся деятельности лиц и организаций, занимающихся транспортировкой картофеля между такими районами и другими частями провинции; источника и качества семян, подлежащих высадке; стандартов для определения кондиции суперэлитных семян; проведения обязательной сортовой прочистки; продолжительности периода, в ходе которого могут осуществляться прочистка и удаление дефективных растений, равно как и объема таких мероприятий, а также принудительного уничтожения культур в случае необходимости.

Закон о гарантии займов на разведение скота, S.N.S. 1970-71, с. 15, помогает фермерам получать займы для цели финансирования мероприятий по увеличению маточного стада, овцематок или таких других животных, которые могут быть определены вице-губернатором. В соответствии с этим Законом кредитные учреждения могут покрыть за счет средств провинциального правительства определенную часть расходов, понесенных в результате предоставления фермерам займов для вышеуказанных целей.

Программы

В общей области производства продуктов питания были осуществлены программы по содействию производству произрастающих на деревьях фруктов и ягод, расчистке земли под посадки черники, производству селекционного семенного материала, импорту пакетных пчел и суперселекционных пчеломаток, колоний медоносных пчел для опыления черники, производству кондиционного картофеля, производству кленового сиропа, производству молока и сепарированных сливок, производству говядины, баранины и свинины, использованию удобрений и известняка, а также закупке оборудования для внесения в почву известковых удобрений.

низким уровнем доходов в деле расширения экономически рентабельных операций путем приобретения дополнительных земельных участков.

Страхование урожая и поголовья скота

Закон о страховании урожая и поголовья скота, S.N.S. 1968, с. 6, предусматривает выплату фермерам компенсации за потери урожая и поголовья скота, обусловленные воздействием факторов, находящихся за пределами их сферы контроля. Размер компенсации определяется исходя из данных о поголовье скота и собранном урожае за предыдущие годы. Стоимость страховых взносов распределяется между фермерами, федеральным правительством и правительством провинции. Страховые взносы поступают в Фонд страхования урожая, управляемый учрежденной в соответствии с этим Законом Комиссией по вопросам страхования урожая и поголовья скота Новой Шотландии.

Прочие услуги фермерам

Другие формы помощи фермерам включают: освобождение от налога на фермерскую землю в соответствии с Законом о проведении оценок, R.S.N.S. 1967, с. 14; бухгалтерское обслуживание фермерских хозяйств; и возможность обращаться в суд, учрежденный в соответствии с Законом о месте рассмотрения исков, касающихся земельных участков, R.S.N.S. 1967, с. 160, для судебного разрешения земельных споров.

3) Меры по совершенствованию методов производства, увеличению количества и повышению качества производимых продуктов питания, а также по увеличению урожайности на единицу обрабатываемой земли и совершенствованию методов животноводства, включая ветеринарию, путем широкого использования технических и научных знаний, в частности:

- a) развитие исследований в области сельского хозяйства, внедрение и использование надлежащих материалов, оборудования и техники;
- b) меры по распространению знаний об использовании таких материалов, оборудования и техники;

Меры, соответствующие этому заголовку, будут рассмотрены по четырем следующим разделам: меры по увеличению количества и повышению качества производимых продуктов питания; совершенствование методов животноводства; ветеринарный контроль; исследования в области сельского хозяйства и распространение знаний. По каждому из этих пунктов будут рассмотрены основные законодательные акты, после чего, в случае необходимости, будут кратко охарактеризованы соответствующие программы.

Меры по увеличению количества и повышению качества производимых продуктов питания

Законодательство

Закон о сельском хозяйстве и сбыте сельскохозяйственной продукции, R.S.N.S. 1967, с. 3, содержит положения, касающиеся поощрения садоводства путем обеспечения услуг садовода в провинции, предоставления властями провинции соответствующей помощи и реорганизации садоводческих обществ.

Программы, направленные на содействие мерам по мелиорации земли, включают: предоставление финансовой помощи муниципалитетам и инкорпорированным органам, занимающимся вопросами осушения болот, в целях строительства усовершенствованных дренажных систем для относительно крупных участков сельскохозяйственной земли путем строительства дренажных каналов; предоставление финансовой помощи владельцам фермерских хозяйств для очистки земли, осушения земли и/или строительства фермерских прудов и подъездных дорог на болотистых землях и предоставление финансовой помощи для материального поощрения производителей за усовершенствование пастбищных угодий.

Помощь на развитие и расширение сельскохозяйственных операций

Помощь на сельскохозяйственные цели предоставляется в виде займов. Закон о кредитовании сельского хозяйства и сельских районов, R.S.N.S. 1967, с. 4, учреждает Комиссию по вопросам кредитования фермеров и уполномочивает ее предоставлять займы, включая гарантированные займы, для сельскохозяйственных целей. Цель, обязанности и полномочия этой Комиссии заключаются, среди прочего, в предоставлении займов или гарантировании займов заемщику для приобретения или усовершенствования любой фермы, предприятия, механизмов или оборудования; приобретения, содержания или продажи ферм или зданий или сельскохозяйственных земель; приобретения, содержания и продажи скота, сельскохозяйственного инвентаря и оборудования; строительства зданий, осуществления постоянных инвестиций и выполнения работ по возделыванию земель, принадлежащих Комиссии.

В соответствии с Законом о земельных и лесных угодьях, R.S.N.S. 1967, с. 163, министр по вопросам земельных и лесных угодий может уполномочить любое лицо использовать, при соответствующих условиях, общинные земли для целей сельского хозяйства или выпаса скота.

Дальнейшая финансовая помощь предоставляется в рамках различных программ, некоторые из которых будут охарактеризованы в нижеследующих пунктах.

Министерство сельского хозяйства и сбыта предоставляет помощь путем приобретения, консолидации и освоения земельных угодий с высоким сельскохозяйственным потенциалом и последующей ее сдачи в аренду фермерам, нуждающимся в расширении площади обрабатываемых земель. Участвующие в этой программе фермеры получают выгоды от разумной стоимости аренды и могут либо выкупить земельный участок, либо заключить новый договор об аренде в конце срока действия контракта.

Молодым фермерам предоставляется помощь для закупки ферм и начала фермерской деятельности. Эта помощь предоставляется в форме уплаты властями провинции в течение первых двух лет процентов с основного капитала, предоставленного Комиссией по вопросам кредитования фермеров или Корпорацией по кредитованию фермеров Новой Шотландии.

Другие формы финансовой помощи включают: субсидии коммерческим фермерам для выплаты процентов по займам; займы на строительство или модернизацию тепличных хозяйств; капитальные субсидии на развитие и модернизацию фермерских хозяйств и внедрение новых видов технологии, а также субсидии для оказания помощи фермерам с

Закон о плодоовощных, товарных и складских ассоциациях фермеров, R.S.N.S. 1967, с. 99
Закон о здравоохранении, R.S.N.S. 1967, с. 247

В соответствии с законодательными актами и в целях обеспечения их претворения в жизнь правительство Новой Шотландии учредило ряд программ, с тем чтобы содействовать осуществлению усилий в области сельского хозяйства и оказывать помощь фермерам и другим лицам, занятым в сельском хозяйстве. Более 40 различных программ служат цели предоставления помощи в различных сельскохозяйственных секторах. Некоторые из этих программ будут рассмотрены ниже под различными заголовками.

2) Меры по усовершенствованию или изменению существующих аграрных систем для достижения наиболее эффективного освоения и использования природных ресурсов

Под этим заголовком будут рассмотрены меры, направленные на достижение наиболее эффективного освоения и использования природных ресурсов, в том числе усилия по мелиорации сельскохозяйственных земель, оказанию помощи в деле развития и расширения сельскохозяйственных операций, страхованию урожая и поголовья скота и различные другие услуги, предоставляемые фермерам.

Мелиорация сельскохозяйственных земель

Закон о сельском хозяйстве и сбыте сельскохозяйственной продукции, R.S.N.S. 1967, с. 3, уполномочивает министра сельского хозяйства и сбыта заключать и осуществлять соглашение с правительством Канады о выполнении работы или программы работы в области защиты, восстановления плодородия, сохранения и мелиорации земель и обеспечении более эффективного и экономичного использования земли или для любой из этих целей.

Для цели осуществления соглашения, заключенного в соответствии с этим Законом, министр может приобретать и использовать недвижимость и личную собственность; санкционировать строительство дренажных систем, дорог, волноломов, дамб, рвов, каналов, котлованов и другие работы и сооружения для целей восстановления плодородия, защиты и мелиорации земель; принимать постановления, касающиеся использования или защиты и более эффективного освоения земель, восстановленных, защищенных или окультуренных в результате работ, выполненных в соответствии с соглашением, а также может предусматривать наказания за нарушение этих постановлений.

Другие законы, которые предусматривают мелиорацию земель для сельскохозяйственных целей, включают Закон о мелиорации заболоченных земель, R.S.N.S. 1967, с. 177, который уполномочивает министра сельского хозяйства и сбыта разрабатывать, руководить осуществлением и поддерживать любые мероприятия, направленные на защиту, осушение и мелиорацию болотистых земель, и Закон о земельных и лесных угодьях, R.S.N.S. 1967, с. 163, который уполномочивает министра по вопросам земельных и лесных угодий сдавать в аренду общинные земли, если земли, предложенные для аренды, плохого качества, а лицо, намеревающееся взять в аренду земельный участок, обязуется выделить средства на осушение, обваловку или окультуривание данного земельного участка.

ассоциациям или другим лицам, участвующим прямо или косвенно в деятельности рыбной промышленности, или непосредственно любому лицу или от его имени для любой цели, которая, по мнению губернатора, будет содействовать, поддерживать, усовершенствовать или развивать рыбную промышленность (раздел 7).

И наконец, можно упомянуть о том, что сбор морских растений в Новой Шотландии регулируется путем лицензирования операций по сбору этих растений в соответствии с Законом о сборе морских растений, R.S.N.S. 1977, с. 279, и Законом об ирландском мхе, R.S.N.S. 1967, с. 154.

Сельское хозяйство

В области сельского хозяйства основными законами, которые будут рассмотрены в рамках этого раздела, являются:

Закон о сельском хозяйстве и сбыте сельскохозяйственной продукции, R.S.N.S. 1967, с. 3, который представляет собой основной законодательный акт, регулирующий деятельность в области сельского хозяйства в Новой Шотландии. Этот Закон определяет широкие функции министра сельского хозяйства и сбыта и предусматривает сохранение министерства сельского хозяйства и сбыта, учрежденного в соответствии с Законом о государственной службе, 1967, с. 255, под руководством министра сельского хозяйства и сбыта, с тем чтобы принимать решения по вопросам, касающимся сельского хозяйства в провинции. Этот Закон также предусматривает создание сельскохозяйственных и плодовоовощных обществ и сохранение Сельскохозяйственной федерации Новой Шотландии.

Другими законодательными документами, которые будут рассмотрены в рамках этого раздела, являются следующие:

- Закон о мелиорации заболоченных земель, R.S.N.S. 1967, с. 177
- Закон о земельных и лесных угодьях, R.S.N.S. 1967, с. 163
- Закон о кредитовании сельского хозяйства и сельских районов, R.S.N.S. 1967, с. 4
- Закон о страховании урожая и поголовья скота, S.N.S. 1968, с. 6
- Закон о проведении оценок, R.S.N.S. 1967, с. 14
- Закон о месте рассмотрения исков, касающихся земельных участков, R.S.N.S. 1967, с. 160
- Закон о картофелеводстве, R.S.N.S. 1967, с. 232
- Закон о гарантиях займов на разведение скота, S.N.S. 1970-71, с. 15
- Закон о ветеринарном обслуживании, R.S.N.S. 1967, с. 327
- Закон о ветеринарном обслуживании домашнего скота, S.N.S. 1968, с. 8
- Закон о борьбе с бруцеллезом, R.S.N.S. 1967, с. 27
- Закон о борьбе с чумой у крупного рогатого скота, S.N.S. 1970, с. 2
- Закон о защите здоровья домашней птицы, S.N.S. 1972, с. 13
- Закон о специалистах по агропочвоведению, S.N.S. 1972, с. 4
- Закон о борьбе с сорняками, R.S.N.S. 1967, с. 336
- Закон о веществах, предназначенных для борьбы с сельскохозяйственными вредителями, S.N.S., 1972, с. 12
- Закон о кредитовании хладокомбинатов, R.S.N.S. 1967, с. 37
- Закон об имитационных молочных продуктах, R.S.N.S. 1967, с. 133
- Закон о маргарине, R.S.N.S. 1967, с. 174
- Закон о сбыте натуральных продуктов, R.S.N.S. 1967, с. 106

В рамках осуществления своих функций по подготовке кадров и обслуживанию на местах министерство несет ответственность за осуществление широких программ профессиональной подготовки для лиц, занятых промысловым ловом рыбы. Оно руководит деятельностью Центра подготовки кадров в области рыбного хозяйства в городе Пикту и проводит соответствующие курсы в рыболовецких общинах провинции. Оно также обеспечивает обслуживание на местах, которое заключается в направлении в рыболовецкие общины представителей, которые обеспечивают связь с рыбаками и всеми секторами рыбной промышленности.

Законодательные акты, принятые властями провинции Новая Шотландия в области рыболовства, включают Закон о рыболовстве, S.N.S. 1977, с. 9, и Закон о развитии рыболовства, S.N.S. 1978, с. 7.

Цель Закона о рыболовстве заключается в том, чтобы санкционировать и регулировать осуществление программ, проектов и мероприятий, которые ведут к улучшению и поддержанию на должном уровне рыбной промышленности в провинции путем осуществления мер по обучению, развитию, эффективной обработке, эффективному сбыту и сохранению ресурсов.

В разделе 9(1) этого закона предусматривается, что министр рыбного хозяйства может санкционировать осуществление проектов для следующих целей:

- a) освоения и развития рыбных ресурсов и рыболовства;
- ь) более эффективного лова и использования рыбных ресурсов;
- с) внедрения и демонстрации рыбакам и другим связанным с рыболовством лицам новых типов рыболовецких судов, орудий лова, оборудования, методов, приемов и операций судов;
- d) внедрения и демонстрации более эффективных методов лова, обработки и хранения рыбных ресурсов;
- e) подготовки кадров, обучения и продвижения по службе рыбаков и работников обрабатывающих предприятий;
- f) расширения ассортимента и рекламы рыбных продуктов;
- g) развития новых рынков рыбных продуктов;
- ь) более эффективной обработки рыбных продуктов;
- и) повышения качества рыбных продуктов;
- j) развития рыбных портов и портовых сооружений и служб;
- ю) развития аквахозяйства;
- l) укрепления рыболовецких общин.

Закон о развитии рыболовства уполномочивает Комиссию по вопросам кредитования рыболовства в Новой Шотландии, учрежденную в соответствии с законом, предоставлять займы и гарантии займов непосредственно или от их имени рыбакам, компаниям, кооперативам,

Решения, вынесенные в соответствии с Законом о социальном обеспечении и Законом о пособиях семьям, могут быть обжалованы.

В. Право на достаточное питание

Конкретные меры, непосредственно касающиеся права каждого на получение достаточного питания на ежедневной основе, были рассмотрены в разделе А выше при обсуждении социальных пособий, предоставляемых нуждающимся лицам. Обсуждаемые ниже меры будут главным образом касаться производства и распределения продовольствия.

Хотя в данном докладе главным образом будут рассмотрены меры, принятые в области сельского хозяйства, все же, учитывая возможность рыболовства в экономике Новой Шотландии, кратко будет рассмотрена деятельность правительства провинции и в этой области. Отчет об этой деятельности будет рассмотрен ниже в качестве первого пункта раздела (1).

- 1) Основные законы, административные положения и коллективные соглашения, направленные на обеспечение права каждого на достаточное питание, а также соответствующие судебные решения, если таковые имеются

Рыболовство

Министерство рыбного хозяйства Новой Шотландии принимает участие почти во всех аспектах деятельности в рамках рыбного хозяйства провинции и вносит существенный вклад в осуществление некоторых программ и мероприятий, принимаемых и претворяемых в жизнь правительством Канады.

Основными направлениями деятельности министерства являются промышленное развитие, освоение ресурсов, подготовка кадров и деятельность на местах. Выполняя функцию по промышленному развитию, министерство несет ответственность за осуществление программ, касающихся рыболовецких судов, орудий лова и оборудования, портовых сооружений и обрабатывающих предприятий. Оно занимается вопросами оборудования и сооружений, используемых при лове, транспортировке и хранении, обработке и сбыте рыбы и рыбных продуктов, и предоставляет техническую помощь и руководство рыбакам и лицам, занимающимся обработкой рыбы, а также обеспечивает материальное стимулирование в целях содействия совершенствованию старой и внедрению новой технологии для достижения более высокой производительности труда. Комиссия по вопросам кредитования рыболовства в Новой Шотландии предоставляет займы рыбакам и лицам, занятым в сельском хозяйстве.

Осуществляя свою функцию по использованию ресурсов, министерство участвует в широком ряде проектов, направленных на обеспечение наиболее полного использования всех рыбных ресурсов, их максимальной обработки и сбыта продукции по хорошей цене. Сюда входят мероприятия в области аквахозяйства, направленные на производство рыбных ресурсов в контролируемых экологических условиях. Деятельность также направлена на развитие недостаточно используемых и неиспользуемых видов рыб, извлечение и использование выбрасываемых в настоящее время видов рыб и поощрение производства большего количества рыбной продукции.

предметов особой необходимости, что определяется конкретными положениями. Расходы на осуществление этих программ покрываются совместно с правительством Канады в соответствии с положениями Канадского плана социального обеспечения.

В соответствии с Законом о социальном обеспечении муниципалитетов несут ответственность за предоставление помощи. Каждый муниципалитет должен назначить комитет по социальному обслуживанию, в обязанности которого входит изучение заявлений на предоставление помощи, поданных жителями данного муниципалитета. Согласно этому закону провинция возмещает муниципалитетам расходы, понесенные ими при осуществлении этой программы. Все нуждающиеся лица, которые проживают в одном из районов муниципалитета, имеют право на получение помощи от этого района. Согласно этому закону "нуждающееся лицо" означает лицо, которое по причине неблагоприятных условий нуждается в помощи в форме денег, товаров или услуг. Специальное социальное обеспечение нуждающимся, что определяется соответствующим положением, может также предоставляться лицу, которое получает гарантированное дополнение к доходу в соответствии с Законом о социальном обеспечении лиц пожилого возраста (Канада).

В соответствии с Законом о пособиях семьям "нуждающееся лицо" или "нуждающаяся семья" означает лицо или семью, чьи финансовые потребности на удовлетворение регулярных повседневных нужд, определяемых в соответствии с положениями, превышают его/ее доход или доход семьи, что устанавливается на основе соответствующих положений. Согласно закону и положениям следующие нуждающиеся лица имеют право подать заявление на получение семейного пособия:

а) лицо, которое достигло возраста 65 лет и не имеет права на получение пенсии по Законоу о социальном обеспечении лиц пожилого возраста (Канада);

б) лицо, которое достигло возраста 18 лет, является нетрудоспособным и не имеет права на получение пенсии по Законоу о социальном обеспечении лиц пожилого возраста (Канада);

с) нетрудоспособный отец, имеющий ребенка-иждивенца, от своего собственного имени и от имени своей супруги и ребенка-иждивенца, или его ребенок-иждивенец;

д) женщина, имеющая ребенка-иждивенца, в соответствии с условиями, разъясненными выше в разделе В (5) статьи 10;

е) мать, чей ребенок-иждивенец был рожден вне брака, если она не вступила в брак и достигла возраста 16 лет;

ф) лицо, на попечении которого находится приемный ребенок, в тех случаях, когда ребенок не воспитывается своим родителем или родителями, или если его родители умерли или являются нетрудоспособными, как это определено в положениях; или лицо от имени ребенка, рожденного вне брака, когда его мать не имеет права на получение пособий ни от своего собственного имени, ни от имени ребенка.

Закон о пособиях семьям претворяется в жизнь министерством социального обслуживания провинции. Заявление на получение пособий рассматривается директором службы пособий семьям, назначаемым в соответствии с законом.

В 1974 году власти провинции заключили с федеральным правительством Соглашение об общем развитии сроком на 10 лет, с тем чтобы содействовать развитию сотрудничества в деле выдвижения инициатив в области экономического и социально-экономического развития Новой Шотландии.

Было признано, что одной из причин, обусловивших заключение этого Соглашения, явилось наличие существенных экономических различий между Новой Шотландией и другими провинциями Канады. Было отмечено, что общий доход на душу населения в Новой Шотландии составляет приблизительно три четверти от национального уровня и что коэффициент участия населения провинции в рабочей силе постоянно ниже национальных уровней, что указывает на необходимость улучшения возможностей трудоустройства.

Поэтому цели данного Соглашения заключаются в следующем:

- "а) поощрять расширение или сохранение экономически жизнеспособных долгосрочных возможностей трудоустройства и оптимального качества жизни в провинции Новая Шотландия;
- б) повысить трудовые доходы населения Новой Шотландии; и
- с) содействовать развитию динамичной и характеризуемой духом новаторства экономики провинции, что будет способствовать росту и стабильности экономической деятельности в провинции".

Для достижения этих общих целей Соглашение предусматривает, что правительства будут совместно проводить последовательный и координированный курс, предусматривающий конкретные секторальные и географические подходы, включая, например, развитие сельскохозяйственной промышленности.

Соглашение предусматривает заключение вспомогательных соглашений в различных секторах. После 1975 года было подписано 16 вспомогательных соглашений, включая соглашение о развитии сельского хозяйства в провинции, которое было подписано в 1976 году.

Совместные финансовые обязательства Новой Шотландии и Канады составляют более 600 млн.долл.США на период в 10 лет.

Непосредственная помощь нуждающимся лицам

Жители Новой Шотландии, чей доход не позволяет им удовлетворять их насущные потребности, могут получать помощь от государственных властей.

Основными законами, которые применяются в этих обстоятельствах, являются: Закон о социальном обеспечении, S.N.S. 1970, с.16, и Закон о пособиях семьям, S.N.S. 1977, с.18. Первый закон предусматривает предоставление помощи временно нуждающимся лицам, в то время как цель второго закона заключается в предоставлении помощи нуждающимся лицам или семьям в тех случаях, когда причина, обусловившая их бедственное положение, носит или скорее всего будет носить продолжительный характер. Как правило, помощь предоставляется для приобретения предметов первой необходимости (продовольствие, одежда и жилище), но иногда и для приобретения

СТАТЬЯ 11: ПРАВО НА ДОСТАТОЧНЫЙ ЖИЗНЕННЫЙ УРОВЕНЬ

А. Общие и конкретные меры по достижению достаточного жизненного уровня и непрерывному улучшению условий жизни людей

Общие меры по достижению "достаточного жизненного уровня и непрерывному улучшению условий жизни людей", могут быть сгруппированы в две основные категории: меры по достижению экономического развития и меры по оказанию непосредственной помощи нуждающимся лицам.

Меры по достижению экономического развития

В 1971 году правительство Новой Шотландии преобразовало бывшее министерство торговли и промышленности в министерство развития. Новое министерство получило следующие дополнительные функции:

- a) проводить в жизнь политику экономического развития провинции;
- b) координировать деятельность министерства в области развития с функциями по развитию других министерств;
- c) собирать и проводить анализ экономических и социальных данных и проводить исследования, касающиеся экономического и социального развития провинции;
- d) поддерживать связь с правительством Канады и государственными министерствами, занимающимися вопросами экономического развития;
- e) поддерживать связь с промышленными предприятиями, а также ассоциациями и организациями частного сектора экономики, занимающимися вопросами экономического развития;
- f) содействовать развитию торговли и коммерции Новой Шотландии как внутри, так и за пределами этой провинции.

В 1981 году в министерстве развития была проведена крупная реорганизация с целью обеспечения более оперативного реагирования на изменение экономических условий в провинции и учета новых направлений федеральной экономической политики. Если говорить более конкретно, то в министерстве были осуществлены структурные изменения, которые позволили уделять больше внимания стимулированию промышленности, внедрению новаторских методов производства и сбыта, повышению производительности труда путем создания Центра по совершенствованию методов производства и специальным мерам содействия мелким предприятиям. Предусматривалось, что этот новый мандат министерства будет способствовать получению максимальных выгод в плане создания рабочих мест, повышения доходов и качества жизни населения Новой Шотландии в результате создания такого климата, который бы способствовал экономическому росту и развитию провинции.

с) в любой из дней в течение такого отрезка времени, который в сумме со временем пребывания в школе превышает 8 часов;

д) в период между 10 часами вечера и 6 часами утра следующего дня;

е) на любых работах, на которых законодательство запрещает использование детей, не достигших 14 лет.

Нарушение Кодекса о трудовых стандартах влекут за собой штраф или тюремное заключение, или и то и другое (разделы 86-94). Родители или опекуны ребенка, используемого на работах в нарушение этого закона, также может быть подвергнут штрафу, за исключением тех случаев, когда он докажет, что ребенок выполнял эту работу без его согласия или без его ведома (подраздел 65(5)).

5) Меры по предотвращению применения труда детей и подростков на любой работе, вредной для их нравственности и здоровья или опасной для жизни и способной нанести ущерб их нормальному физическому или социально-психологическому развитию, и меры наказания, применяемые в случае нарушения этих положений

Кодекс о трудовых стандартах предусматривает, что никто не имеет права выплачивать заработную плату ребенку в возрасте до 14 лет за выполнение работы, которая:

а) противопоказана или вредна для его здоровья или нормального развития;

б) носит такой характер, который может помешать посещению школы или препятствовать усвоению школьной программы.

Наказания на нарушения этого кодекса упоминались выше.

6) Статистические и другие имеющиеся данные, отражающие количество фактически работающих детей и подростков различных возрастных групп, а также сектора или виды работ, на которых они используются

Статистические данные о числе детей и подростков, являющихся частью рабочей силы, содержатся в дополнении к настоящему докладу.

В разделе 77 закона говорится, что каждое лицо, имеющее информацию о том, что ребенок нуждается в защите, должно сообщить эту информацию соответствующему учреждению. Если указанное лицо не сообщает такой информации, оно становится нарушителем данного закона.

Случаи подозреваемого жестокого обращения с ребенком должны быть расследованы сотрудником соответствующего учреждения, который имеет право входить в помещения, если необходимо, без разрешения его хозяев, и забирать ребенка, в случае подозрения жестокого обращения с ним. Немедленно должно быть возбуждено судебное разбирательство. Если после рассмотрения вопроса в суде по семейным делам судья придет к выводу, что ребенок нуждается в защите, он может передать ребенка на попечение того или иного учреждения (раздел 49). В таком случае учреждение становится юридическим опекуном этого ребенка и как таковое имеет все права и полномочия, которыми пользуются родители (раздел 51).

- 4) Положения, регулирующие труд детей и подростков, а также минимальный возраст для оплачиваемой или неоплачиваемой работы, порядок работы и отдыха, запрещение или ограничение использования детей на ночной работе и меры наказания, применяемые в случае нарушения этих положений

Кодекс о трудовых стандартах, S.N.S.1972, с. 10, регулирует трудоустройство детей и подростков. Основные его положения содержатся в разделах 65-67 закона.

Закон предусматривает, что никто не имеет права принимать ребенка, не достигшего 16 летнего возраста, на работу:

На промышленном предприятии

В лесной промышленности

В гаражах и станциях технического обслуживания автомобилей

В гостиницах и ресторанах

На элеваторах

В театрах, дансингах, тирах, кегельбанах, бильярдных и залах для игры в пул

На работах, на которых законодательство запрещает использовать детей в возрасте до 16 лет.

Эти положения не распространяются на нанимателя, привлекающего к работе членов своей семьи.

Закон далее предусматривает, что никто не имеет права нанимать ребенка, не достигшего 14 лет, для работы:

а) больше 8 часов в любой из дней;

б) более трех часов в любой из школьных дней, за исключением тех случаев, когда в соответствии с Законом об образовании дается разрешение на работу ребенка;

Малолетние правонарушители должны содержаться отдельно от взрослых правонарушителей в школах, которые специально предназначены для проживания, образования и перевоспитания малолетних правонарушителей и трудновоспитуемых детей.

3) Меры по охране детей и подростков от экономической, социальной и иных форм эксплуатации, от безнадзорности или жестокости и от превращения детей в предмет торговли

Закон об обслуживании детей предусматривает защиту от жестокости и безнадзорности.

Министр социального обеспечения должен вести реестр, в котором регистрируются случаи проявления жестокости по отношению к детям (раздел 42). Если какое-либо лицо сообщает, что ребенок нуждается в защите, министр поручает проверить это сообщение, а затем может дать указание о внесении соответствующей записи в реестре случаев жестокого обращения с детьми. Лицо, которое, согласно поступившему сообщению, виновно в жестоким обращении с ребенком, должно быть проинформировано о такой регистрации и имеет право на обжалование. Хотя информация, содержащаяся в реестре, является конфиденциальной, ее можно использовать, с разрешения министра, в целях изучения таких обстоятельств, когда ребенок, по всей видимости, нуждается в защите (раздел 43).

Согласно этому закону, термин "ребенок, нуждающийся в защите", означает следующее:

- a) ребенок без надлежащего надзора или контроля;
- b) ребенок, живущий в не пригодных или неподходящих для него условиях;
- c) ребенок, находящийся на попечении лица, которое не может, не в состоянии или не желает обеспечить должный уход за ним;
- d) ребенок, жизнь, здоровье или эмоциональное равновесие которого находится под угрозой;
- e) ребенок, находящийся на попечении лица, которое не обеспечивает его образование;
- f) ребенок, приговоренный к наказанию в соответствии с пунктом (h) или (i) подраздела (1) раздела 20 федерального Закона о малолетних правонарушителях, или
- g) ребенок, находящийся на попечении лица, которое отказывается предпринять или не предпринимает меры:
 - i) по оказанию надлежащей медицинской или иной помощи или проведению лечения, необходимых для обеспечения здоровья или благополучия ребенка, или
 - ii) обеспечивающие такой уход или лечение ребенка, которые необходимы по мнению лечащего врача, имеющего соответствующую квалификацию.

согласие этого лица (подраздел 16(1)). Если лицо, подлежащее усыновлению, не достигло совершеннолетия, требуется письменное согласие его родителей (подраздел 16(3)); однако согласие родителей не требуется, если это лицо было передано на попечение детского учреждения или министра социального обеспечения по решению суда по семейным делам, или если родители уже передали ребенка в учреждение по устройству детей с целью дальнейшего усыновления этого ребенка в соответствии с разделом 10. Однако в этих случаях необходимо получить согласие этого учреждения или министра (подразделы 16(4)-(6)). В некоторых исключительных обстоятельствах суд может вынести решение о необязательности такого согласия (раздел 17).

Пункт 19(1)(а) закона предусматривает, что если лицо, подлежащее усыновлению не достигло 16-летнего возраста, суд принимает решение о его усыновлении только в том случае, если данный ребенок непосредственно перед подачей заявления проживал не менее 6 месяцев совместно с заявителем в условиях, которые дают основания для принятия такого решения. Министр социального обеспечения может, однако, сократить продолжительность этого срока (подраздел 19 (2)).

Подраздел 14 (3) закона запрещает давать или принимать какую-либо плату или вознаграждение за усыновление ребенка или материальное обеспечение ребенка при его усыновлении. Такое правонарушение влечет за собой наказание в виде штрафа на сумму не свыше двух тысяч долларов или тюремного заключения сроком не более 1 года, или то и другое.

Решение об усыновлении может быть обжаловано в течение одного года с момента принятия решения (разделы 25 и 26).

В разделе 22 закона говорится, что после принятия решения об усыновлении усыновляемое лицо становится полноправным ребенком усыновляющего лица и наоборот, как если бы усыновляемое лицо было рождено в законном браке в семье усыновляющих родителей, и в то же время усыновляемое лицо перестает быть ребенком лиц, которые были его родителями до принятия решения об усыновлении, и наоборот.

Умственно отсталые дети

Умственно отсталый ребенок может быть принят в детское учреждение по просьбе одного из родителей или опекуна. Ребенок может быть выписан из детского учреждения в соответствии с положениями, принятыми согласно этому закону, или по просьбе одного из родителей или опекуна.

Малолетние правонарушители

Закон предусматривает, что ребенок, обвиняемый в правонарушении или представший перед судом в соответствии с одним из положений данного закона, до суда или рассмотрения его дела не подвергается без согласия судьи заключению в тюрьму или полицейский участок, где содержатся лица, обвиняемые в совершении преступления. Могут быть приняты меры для субсидирования частного дома приемных родителей или предоставления соответствующих отдельных помещений для временного содержания под арестом ребенка (раздел 41).

Согласно этому закону, "детские службы" означают:

- а) Службы по оценке, консультированию, направлению, охране детей и устройству детей
- б) Службы по добровольному уходу, устройству домашнего хозяйства, уходу за детьми в дневное время и т.п.
- в) Службы по консультированию, исследованиям и оценке в связи с оказанием услуг детям
- г) Другие детские службы, которые могут время от времени утверждаться или разрешаться министром в качестве детских служб;

термин "детское учреждение" означает:

Детский дом

Пансионат для детей до 16 лет, имеющий соответствующее разрешение

Коллективный дом

Безопасное место

Жилой центр

Приемный дом

Учебный центр

Школа

Другое учреждение, которое министр может утвердить или разрешить в качестве детского учреждения.

Добровольное устройство детей родителями

Раздел 8 закона предусматривает, что любой из родителей или опекун, который в силу особых обстоятельств временного характера не в состоянии обеспечить должный уход за своим ребенком или удовлетворение потребностей этого ребенка, может договориться с детским учреждением о том, чтобы устроить ребенка в это учреждение с целью предоставления ребенку услуг, необходимых для удовлетворения его потребностей. Однако сроки такой договоренности не должны превышать один год.

Усыновление детей

Закон об обслуживании детей регулирует упорядоченное усыновление детей.

Любое лицо, достигшее совершеннолетия, может усыновить другое лицо, моложе себя (подраздел 13(1)).

Если лицо, подлежащее усыновлению, достигло возраста 12-и лет или старше и не является душевнобольным, необходимо письменное

Закон о попечении ребенка, R.S.N.S. 1967, с.145, предусматривающий, что после подачи заявления матерью или отцом ребенка Верховный суд Новой Шотландии решает, на попечении матери или отца будет находиться ребенок, и принимает постановление о содержании ребенка данным родителем (разделы 1 и 3), и Кодекс о трудовых стандартах, содержащий положения о трудоустройстве детей, эти положения будут рассмотрены в разделах 4 и 5 ниже.

Когда речь идет о вопросах, касающихся детей, в законах обычно подчеркивается, что преобладают интересы ребенка. Например, в Законе об обслуживании детей, S.N.S. 1976, с. 8, говорится, что при вынесении решения в соответствии с настоящим законом суд (по семейным делам) должен руководствоваться принципом обеспечения благополучия ребенка (раздел 76). Точно так же в Законе о попечении детей, R.S.N.S. 1967, с. 145, говорится, что при вынесении решения о том, на попечении матери или отца будет находиться ребенок, суд или судья должен исходить из интересов благополучия ребенка.

Закон об обслуживании детей предусматривает создание "обществ оказания помощи детям" или "семейных и детских служб" для оказания услуг и финансовой помощи со стороны муниципалитетов. Согласно разделу 89 этого закона, такие общества должны преследовать в качестве одной из целей оказание помощи тем детям, живущим в семье, родители которых не в состоянии заботиться о них, и, если это необходимо, оказание соответствующей помощи тем детям, родители которых не обеспечивают основные потребности своих детей или нарушают основные права своих детей, или избивают своих детей, или уклоняются от выполнения родительских обязанностей по отношению к своим детям.

2) Особые меры в области попечения и образования детей, оставшихся без матерей или живущих вне семьи; детей с физическими, умственными недостатками или социально неполноценных, а также малолетних правонарушителей

Закон об обслуживании детей, S.N.S. 1976, с. 8, предусматривает ряд мер в отношении детей, нуждающихся в особом уходе, включая устройство детей, родители которых не могут удовлетворять их потребности, усыновление детей, уход за умственно отсталыми детьми и создание специальных исправительных учреждений для малолетних правонарушителей. Этот закон распространяется на мальчиков и девочек в возрасте до 16 лет, за исключением тех случаев, которые оговариваются особо.

Уход за детьми и детские учреждения

Разделы 3-7 закона касаются обслуживания детей и помещения детей в детские учреждения. В подразделе 4 (2) говорится, что такие услуги и учреждения должны быть утверждены или разрешены министром социального обеспечения, а в разделе 5 предусматривается их инспектирование и контроль за их отчетностью. В разделе 3 говорится, что министр обязан обеспечивать ребенку соответствующие услуги или его устройство, когда выясняется, что у ребенка нет родителей, готовых взять на себя ответственность за него, или если ребенок, находящийся на попечении какого-либо агентства, нуждается в особых услугах или в помещении в детском учреждении. Этот закон уполномочивает также министра обеспечивать такие же услуги или устраивать юношу или девушку в возрасте 16 лет и старше, но не старше 21 года.

- а) она вдова;
- б) она больше не живет со своим мужем и он не дает ей денежного содержания на повседневные расходы;
- с) ее муж находится в санатории, больнице или аналогичном учреждении;
- д) ее муж находится в исправительном учреждении, на которое распространяется действие федерального закона об исправительных учреждениях;
- е) она разведена и не вступила в брак".

Подраздел 5(4) закона предусматривает далее, что мать ребенка, находящегося на ее иждивении и рожденного вне брака, имеет право подать заявление на пособие от своего имени и от имени находящегося на ее иждивении ребенка, если она не вступила в брак и достигла 16-летнего возраста.

Другие меры по оказанию помощи предусмотрены в различных законах, таких как Закон о содержании семьи, S.N.S. 1980, с.6, в котором говорится, что суд может обязать одного из супругов выплачивать денежное содержание другому супругу (раздел 3), и Закон о компенсации трудящихся, R.S.N.S. 1967, с.343, который предусматривает выплату единовременного денежного пособия и месячные выплаты вдове, а также дополнительные выплаты на каждого ребенка в возрасте до 18 лет в случае смерти мужа в результате несчастного случая на производстве (раздел 55).

С. Охрана детей и подростков

- 1) Основные законы, административные положения и другие меры, включая коллективные соглашения и решения судов, если таковые имеются, регулирующие охрану всех детей и подростков и помощь, оказываемую им с целью предоставления возможностей и необходимых средств для их нормального физического, психического и социального развития без какой бы то ни было дискриминации или различия по признаку рождения, родства, социального происхождения, и по иным признакам

Законодательство Новой Шотландии, касающееся охраны детей и подростков, включает законы в области здравоохранения, которые рассматриваются ниже в настоящем докладе в комментариях к статье 12, законы в области образования, которые будут рассмотрены в следующем докладе (статьи 13-15 Пакта), Закон об обслуживании детей, который является основным законом, касающимся различных аспектов охраны детей, и такие другие законы, как Закон об уходе за детьми в дневное время, S.N.S. 1978, с.6, который регулирует деятельность детских учреждений, оказывающих услуги, связанные с физическим, социальным, эмоциональным и интеллектуальным развитием ребенка, находящегося отдельно от своих родителей и опекунов, Закон о содержании семьи, S.N.S. 1980, с. 6, который налагает юридическую обязанность на родителей и опекунов несовершеннолетнего ребенка удовлетворять разумные потребности ребенка (раздел 8), Закон о социальной помощи, S.N.S. 1970, с.16, и Закон о пособиях семьям, S.N.S. 1977, с.8, которые предусматривают оказание помощи со стороны государства нуждающимся родителям на содержание их детей,

Как было объяснено в той части настоящего доклада, которая посвящена федеральной системе, пособия по беременности предоставляются в виде пособия по безработице, выплачиваемого правительством Канады.

Согласно Кодексу о трудовых стандартах, отпуск предоставляется также при усыновлении ребенка в возрасте до 5 лет. Этот отпуск дается на одну неделю, в течение которой усыновленный ребенок переходит в полное обеспечение работающей женщины и по ее просьбе ей могут предоставить еще четыре недели отпуска.

Раздел 51 (2) Постановлений, принятых в соответствии с Законом о гражданской службе, обеспечивает право женщины, работающей на гражданской службе свыше одного года, не подвергаться увольнению по причине беременности или из-за отсутствия на работе в связи с усыновлением ребенка в возрасте до 5 лет.

- 4) Конкретные меры, если таковые имеются, в поддержку матерей, работающих не по найму или участвующих в семейных предприятиях, особенно в сфере сельского хозяйства или мелких кустарных промыслов и ремесел, включая соответствующие гарантии от потери дохода

Закон о собственности супругов обеспечивает защиту интересов супруга, участвующего в работе семейного предприятия. Раздел 18 этого закона гласит:

"Если один из супругов вносит свой вклад в виде труда, денег или их эквивалента в приобретение, управление, содержание, эксплуатацию или улучшение собственности другого супруга, первый из супругов может обратиться в суд и суд принимает постановление, которое:

- a) обязывает второго супруга выплатить такую сумму и на таких условиях, какие определит суд, для компенсации первому супругу или
- b) присуждает часть собственности другого супруга первому супругу в зависимости от его вклада,

причем суд оценивает и устанавливает размер вклада без учета отношений между мужем и женой или того факта, что действия, составляющие суть этого вклада являются действиями разумного супруга этого пола в данных обстоятельствах".

- 5) Конкретные меры помощи матерям в воспитании своих детей в случае отсутствия или смерти мужа

Основные положения, направленные на оказание помощи матерям в содержании их детей в случае смерти или отсутствия мужа, перечислены в Законе о пособиях семьям, в подразделе 5(3) которого говорится:

"В соответствии с настоящим законом и постановлениями женщина, имеющая на иждивении ребенка имеет право подать заявку на пособие для нуждающихся семей от своего имени и от имени ребенка, находящегося на ее иждивении, если

- 3) Особые меры по охране здоровья и помощь, оказываемая работающим матерям, включая оплаченный отпуск и отпуск с предоставлением льгот по социальному страхованию, а также гарантии от увольнения в течение определенного дородового и послеродового периода

Работающие матери не только получают помощь по уходу за ребенком, но и, как правило, могут получить отпуск в связи с рождением ребенка.

Кодекс о трудовых стандартах предусматривает, что наниматель не может уволить женщину, которая проработала на данном месте не менее одного года по причине ее беременности. Кодекс предусматривает предоставление отпуска по беременности продолжительностью 17 недель для женщин, проработавших на данном месте не менее одного года и предоставивших медицинское свидетельство с указанием предполагаемой даты родов. Женщина имеет право возобновить работу без понижения в должности и с сохранением оклада, который ей выплачивался в момент ухода в отпуск по беременности.

Согласно постановлениям, принятым в соответствии с этим кодексом, действие кодекса не распространяется на прислугу, работающую в частных домах, и квалифицированных специалистов или студентов, которые проходят подготовку в области архитектуры, стоматологии, права, медицины, педикюра, оптометрии, фармакологии, технических наук, психологии, топографии и ветеринарии.

Положения этого кодекса не распространяются на учителей. Однако на основании базового соглашения, заключенного между министром образования провинции Новая Шотландия и профсоюзом учителей Новой Шотландии, члены профсоюза могут просить и получить оплачиваемый или неоплачиваемый отпуск по беременности продолжительностью до 17 недель. Положения об оплачиваемом отпуске по беременности содержатся в коллективных договорах, заключенных между профсоюзом учителей Новой Шотландии и различными местными школьными советами на основании Закона о коллективных договорах учителей. В этих соглашениях, как правило, содержатся статьи, которые разрешают женщинам-учителям, работающим полный или неполный рабочий день, использовать для отдыха определенное количество дней в счет причитающегося им накопленного отпуска по болезни. Это число дней варьируется в различных соглашениях, но обычно колеблется от 40 до 60 дней по каждой беременности.

Постановления, принятые в соответствии с Законом о гражданской службе, предусматривают предоставление отпуска по беременности без сохранения заработной платы женщинам, работающим в правительстве провинции не менее одного года. Этот отпуск не должен превышать 18 недель и может начинаться за 11 недель до предполагаемой даты родов или раньше, если беременность серьезно отражается на работе женщины. После родов обязателен по крайней мере 7-недельный отпуск, за исключением тех случаев, когда выдается медицинское свидетельство о том, что женщина может приступить к работе раньше этого срока. Женщина имеет право вновь приступить к работе в той же должности, которую она занимала до начала отпуска по беременности.

В 1981 году в Новой Шотландии было примерно 300 дневных детских учреждений. Примерно 50 из них субсидировались провинцией. У большинства детей, посещающих эти учреждения, работают и отец и мать. Ассоциация дошкольного воспитания Новой Шотландии организует курсы по подготовке персонала для тех, кто работает или будет работать в дневных детских учреждениях.

Как было объяснено в той части настоящего доклада, которая посвящена федеральной системе, пособия семьям и освобождение от налогов обеспечиваются в соответствии с федеральными законами и программами.

В. Охрана материнства

- 1) Основные законы, административные положения и коллективные соглашения, регулирующие различные аспекты охраны материнства, а также соответствующие решения судов, если таковые имеются

К числу основных законов, обеспечивающих охрану материнства, относятся Закон о страховании для получения медицинских услуг, S.N.S. 1973, с.8; Кодекс о трудовых стандартах, S.N.S. 1972, с.10; Закон о гражданской службе, S.N.S. 1980, с.3; Закон о собственности супругов, S.N.S. 1980, с.9, и Закон о пособиях семьям, S.N.S. 1977, с.8.

- 2) Дородовая и послеродовая охрана здоровья и помощь матерям, включая соответствующую медицинскую помощь и медицинский уход, охрану материнства и другие льготы, независимо от их семейного положения

Все беременные женщины, проживающие в провинции, имеют возможность проходить дородовые курсы; будущие отцы также приглашаются на эти курсы. В случае необходимости специальные курсы организуются для незамужних женщин. Министерство здравоохранения поощряет посещение дородовых курсов и, по мере возможности, организует визиты на дом к женщинам, переставшим посещать эти курсы, чтобы дать им необходимую информацию и оказать помощь. В 1980 году эти курсы посещали около 45 процентов женщин. Бесплатно распространяется литература о питании и кормлении грудью.

Закон о страховании для получения медицинских услуг предусматривает оказание всей необходимой больничной и другой медицинской помощи, которая предварительно оплачена, в том числе акушерской помощи, независимо от семейного положения.

Врачи бесплатно оказывают помощь после родов. Кроме того, к каждому новорожденному ребенку по крайней мере один раз приходит на дом патронажная медсестра государственной службы. Если возникают какие-либо проблемы, то проводятся дополнительные посещения на дому. Дальнейшие консультации осуществляются государственными поликлиниками, куда (личные врачи) советуют матерям приносить своих детей для прививок.

ребенка, за исключением тех случаев, которые предусмотрены в Законе об опеке или определены судом. При любом разбирательстве в соответствии с этим законом, которое касается попечительства или встречи с ребенком, суд должен придерживаться принципа о том, что главным соображением является благополучие ребенка.

Понятие "супруг" определено в законе таким образом, что оно распространяется на мужчину и женщину, которые, хотя и не состоят в браке друг с другом, жили вместе как муж и жена на протяжении по крайней мере одного года.

Этот закон заменяет различные другие законодательные документы о материальном содержании, которые были приняты ранее.

В 1981 году были внесены поправки в Закон о местожительстве, S.N.S. 1970, с.15, и были отменены положения, определяющие, что местожительством замужней женщины является местожительство ее мужа. Теперь замужняя женщина имеет право сама определять свое местожительство.

3) Меры, способствующие созданию семьи, как, например, субсидии или пособия на устройство, предоставление жилья и другие льготы

Меры в интересах семьи, подобно тем, которые описаны ниже в разделе 4 или в главе о жилье, в значительной степени, хотя и косвенным образом, содействуют созданию семьи.

Кроме того, государственные службы и частные организации, такие как ассоциации по планированию семьи, получающие средства на свои образовательные программы, осуществляют различные консультативные и информационные программы, такие как консультации по вопросам брака и планированию размеров семьи.

4) Меры, направленные на сохранение, укрепление и охрану семьи, как, например, оказание финансовой помощи семьям, освобождение от налогов, детские учреждения и т.д.

Для оказания помощи нуждающимся семьям принимаются различные меры. Закон о социальной помощи, S.N.S. 1970, с.16, предусматривает оказание финансовой помощи отдельным лицам или семьям, которые нуждаются в ней постоянно или временно. Закон о пособиях семьям, S.N.S. 1977, с.8, предусматривает оказание помощи в тех случаях, когда человек нуждается в ней или, по всей видимости, будет нуждаться в ней в течение длительного времени.

Министерство социального обеспечения и различные агентства, в том числе общества по оказанию помощи детям дают консультации семьям, чтобы помочь решить свои проблемы.

Закон об уходе за детьми в дневное время, S.N.S. 1978, с.6, предусматривает выдачу разрешений, инспектирование и подготовку постановлений, в частности, соответствующие ставки, образцы программ и квалификацию персонала детских учреждений. Закон уполномочивает муниципалитеты создавать такие учреждения и финансировать их из государственных средств.

Однако в последнем законодательстве обеспечивается еще более широкое признание равенства прав и обязанностей обоих супругов.

Закон о собственности супругов, S.N.S. 1980, с.9, был принят с целью изменения закона о собственности лиц, состоящих в браке. В его преамбуле говорится, что "желательно стимулировать и укреплять роль семьи в обществе" и что "с этой целью необходимо признать вклад в семейную жизнь каждого из супругов".

Далее в преамбуле говорится, что "для обеспечения такого признания необходимо предусмотреть в законах упорядоченное и справедливое урегулирование взаимоотношений супругов после прекращения супружеских отношений", что "необходимо предусмотреть взаимные обязательства в семейных отношениях, в том числе ответственность родителей за своих детей", и что "желательно признать, что забота о детях, ведение домашнего хозяйства и финансовая поддержка входят в обязанность обоих супругов и что оба супруга совместно вносят финансовый и иной вклад, что дает каждому из супругов равные права на общее имущество супругов".

Раздел 6 закона предусматривает, что оба супруга имеют равные права владения в жилище супругов. Раздел 8 предусматривает, что супруг или супруга имеет право продать или заложить какую-либо часть жилища супругов только в том случае, если другая супружеская сторона дает письменное согласие или отказалась от всех прав на жилище в бракоразводном соглашении или в брачном контракте, или если продажа или закладная санкционирована решением суда, или в том случае, если данная собственность не считается жилищем супругов и имеется документ, в котором в качестве жилища супругов зарегистрирована другая собственность, и этот документ действителен.

Закон предусматривает, что после расторжения брака каждый из супругов имеет право подать заявление в Верховный суд Новой Шотландии о равном разделе имущества супругов, независимо от того, кто являлся владельцем этого имущества (раздел 12). Суд может уполномочить такой раздел. Однако в таких делах суд может принять решение о неравном разделе или может потребовать раздела собственности, не являющейся совместной собственностью супружеской пары, если он придет к выводу, что раздел собственности супругов равными долями будет несправедливым или неоправданным в силу ряда факторов (раздел 13).

Раздел 18 закона предусматривает, что если один из супругов вносит свой вклад в виде труда, денег или денежного эквивалента в приобретение, управление, содержание, эксплуатацию или улучшение общей с другим супругом собственности, первый из супругов может подать в суд, и суд обяжет второго супруга выплатить такую сумму компенсации первому супругу и на таких условиях, какие определит суд, или присудит часть собственности другого супруга первому супругу в зависимости от его вклада, причем суд оценивает и устанавливает размер вклада без учета отношений между мужем и женой, или того факта, что действия, составляющие суть этого вклада, являются действиями разумного супруга этого пола в данных обстоятельствах.

Закон о содержании семьи, S.N.S. 1980, с.6, предусматривает, что оба супруга должны оказывать друг другу материальную помощь, что родители должны обеспечивать содержание своих детей и наоборот. Этот закон устанавливает также, что как отец, так и мать ребенка осуществляют совместную опеку и имеют равные права на попечение

СТАТЬЯ 10: ОХРАНА СЕМЬИ, МАТЕРЕЙ И ДЕТЕЙ

А. Охрана семьи

- 1) Основные законы, административные положения и коллективные соглашения, направленные на обеспечение охраны семьи, а также соответствующие решения судов, если таковые имеются

Ниже перечислены основные законы, касающиеся охраны семьи, которые будут освещены ниже в разделах 2,3 и 4:

Закон о торжественности бракосочетания, R.S.N.S. 1967, с.287
Закон о гражданской дееспособности замужних женщин,
R.S.N.S. 1968, с.175
Закон о собственности замужних женщин, R.S.N.S. 1967, с.176
Закон о собственности супругов, S.N.S. 1980, с.9
Закон о содержании семьи, S.N.S. 1980, с.6
Закон о местожительстве, S.N.S. 1970, с.15
Закон о социальной помощи, S.N.S. 1980, с.16
Закон о пособиях семьям, S.N.S. 1978, с.6
Закон об уходе за детьми в дневное время, S.N.S. 1978, с.6

Следует также отметить, что Палата ассамблеи Новой Шотландии приняла Закон о судах по семейным делам, R.S.N.S.1967, с.98, который уполномочивает вице-губернатора учреждать суды по семейным делам для рассмотрения различных вопросов, касающихся семьи. В частности, этот закон обеспечивает заинтересованным сторонам закрытое заслушивание вопроса в суде по семейным делам и определяет, что только стороны, участвующие в разбирательстве, имеют доступ в помещение, где происходит заслушивание дела.

- 2) Гарантии права мужчин и женщин вступать в брак с их полного и свободного согласия и создавать семью, а также меры с целью отмены таких обычаев, устаревших законов и практики, которые могут ущемлять свободу выбора супруга

Согласно Закону о торжественном бракосочетании, R.S.N.S.1967, с.287, лица, намеревающиеся вступить в брак, должны получить на это разрешение и, за редким исключением, должны заявить об этом желании не менее чем за три дня. Лица в возрасте до 21 года должны получить согласие своих родителей, опекуна или попечителя. Лица в возрасте до 16 лет не имеют права вступать в брак, за исключением тех случаев, когда суд выдает соответствующее разрешение. Согласно общему праву в Канаде, брак, заключенный без свободного согласия обеих сторон, либо недействителен, либо подлежит расторжению, в зависимости от конкретных обстоятельств.

В законах Новой Шотландии все шире признается равенство прав обоих супругов.

Такое признание обеспечивается в определенной степени в результате принятия Закона о гражданской дееспособности замужних женщин, R.S.N.S. 1967, с.175, и Закона о собственности замужних женщин, R.S.N.S. 1967, с. 176, в которых установлено, что замужние женщины имеют право владеть и распоряжаться движимым и недвижимым имуществом, наравне с незамужними женщинами.

- 3) В каком объеме лицам, не являющимся гражданами Канады, гарантируются права, рассматриваемые в статьях 10-12

Лица, не являющиеся гражданами Канады, но постоянно проживающие в Новой Шотландии, имеют те же права, что и граждане Канады, в отношении этих статей. Кроме того, как об этом говорилось выше, Закон о правах человека запрещает дискриминацию в отношении трудоустройства, помещений, приобретения собственности, жилья, услуг и средств, к которым имеет доступ население, в частности, по признаку национального происхождения.

- 4) Меры, принимаемые в связи со статьей 3 Пакта, с целью обеспечения равных для мужчин и женщин прав в отношении осуществления прав, предусмотренных в статьях 10-12

В последние годы было принято много мер с целью обеспечения равных прав мужчин и женщин, в том числе по многим аспектам прав, о которых идет речь в статьях 10-12.

Закон о правах человека запрещает дискриминацию по признаку пола в тех областях деятельности, которых он касается.

В докладе будет представлена дополнительная информация по этому вопросу, в первую очередь по статье 10.

- 5) Ограничения, которые могут устанавливаться относительно осуществления прав, изложенных в статьях 10-12, их причины и гарантии от злоупотреблений ими с приложением экземпляров соответствующих законов, положений и решений судов (статьи 4 и 5)

Как правило, нет никаких ограничений осуществления прав, изложенных в статьях с 10 по 12. Ограничения, которые могут быть установлены, по-видимому, соответствует положениям Пакта. Такие ограничения будут затронуты в соответствующих разделах. В случае злоупотреблений в этой области можно обращаться в суды или административные трибуналы, созданные в соответствии со специальным законодательством, как, например, Совет по расследованию, созданный в соответствии с Законом о правах человека, Трибунал трудовых стандартов, созданный в соответствии с Кодексом о трудовых стандартах, и Апелляционный совет по выплате компенсаций рабочим, созданный в соответствии с Законом о компенсации трудящихся.

Другие меры могут приниматься в соответствии с Законом об омбудсменах и Законом о свободе информации. Омбудсман, функции которого определены в Закоме об омбудсменах, S.N.S. 1970-1971, с.3, может от имени истца провести расследование того, как министерство или муниципалитет провинции выполняет муниципальные законы или законы провинции. Омбудсман не может обязать удовлетворить иск, но может с этой целью внести рекомендации соответствующим властям.

В соответствии с Законом о свободе информации, S.N.S. 1977, с.10, обеспечивается охрана личной информации, содержащейся в государственных архивах. Согласно этому закону любое лицо имеет право получить доступ к такой информации, исправить ее и потребовать, чтобы информация, содержащаяся в архиве, использовалась и предоставлялась только с той целью, для которой она была получена, в противном же случае необходимо его согласие.

плодотворной жизнью, а необеспечение равенства возможностей ставит под угрозу положение всех людей".

В разделе 3 закона говорится:

"Каждое лицо и каждая группа лиц имеет право:

- a) пользоваться помещениями, услугами и оборудованием, которые обычно предоставляются общественности;
- b) приобретать и иметь любую долю собственности;
- c) пользоваться возможностями трудоустройства; и
- d) пользоваться в полном объеме полномочиями членов любой организации служащих, организации предпринимателей, профессиональной ассоциации или деловой или торговой ассоциации, независимо от расы, вероисповедания, убеждений, цвета кожи и этнического или национального происхождения отдельного лица или группы лиц".

Закон запрещает дискриминацию в областях, перечисленных в подразделах a), b), c) и d) вышеупомянутого раздела, по признаку расы, вероисповедания, убеждений, цвета кожи, этнического или национального происхождения, пола, физических недостатков, а в области трудоустройства - по возрастному признаку (от 40 до 65 лет) и по семейному положению.

В Законе предусмотрена также процедура возмещения ущерба, к которой могут прибегнуть лица, которые считают, что их права по этому закону были нарушены. Комиссия Новой Шотландии по правам человека уполномочена принимать и подавать жалобы в связи с нарушением Закона о правах человека. Если Комиссия не в состоянии урегулировать спор удовлетворительным образом, министр, отвечающий за исполнение этого закона, может назначить Совет по расследованию. Согласно разделу 26(A) закона, Совет может обязать любую сторону, нарушившую этот закон предпринять то или иное действие в целях полного исполнения этого закона и устранения любого ущерба, нанесенного какому-либо лицу или группе лиц, или с целью возмещения этого ущерба. Любое лицо, которое совершает какие-либо действия, запрещенные законом, или отказывается выполнить какое-либо постановление, предусмотренное этим законом, совершает правонарушение и по решению суда может быть оштрафовано (раздел 29).

В соответствии с разделом 19 закона Комиссия по правам человека может утвердить программы правительства, частных организаций или лиц, направленные на улучшение благосостояния какой-либо группы лиц. Считается, что любая такая утвержденная программа не является нарушением закона. Эти программы получили большое распространение как в государственном, так и в частном секторе. В государственном секторе эти программы разрабатываются Комиссией по гражданской службе. В частном секторе к концу 1981 года было подписано 24 соглашения между крупными частными предприятиями и Комиссией по правам человека. Эти соглашения имеют форму меморандума о взаимопонимании и плана действий, в которых определяются цели, сроки и расписание. Эти соглашения касаются в первую очередь групп меньшинств, женщин и лиц с физическими недостатками.

6. НОВАЯ ШОТЛАНДИЯ */

Введение **/

Законы и различные программы провинции Новая Шотландия обеспечивают осуществление большинства положений статей 10-12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. В настоящем докладе будут даны ссылки на основные законы и постановления, касающиеся основного содержания этих статей, а также программы и механизмы, направленные на осуществление этих статей. Доклад составлен в соответствии с директивами, подготовленными Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций (E/1980/6, приложение), а заголовки этих директив являются заголовками разделов доклада.

Замечания к статьям 1-5

1) Право народов на самоопределение, признаваемое в статье 1 Пакта

Провинция Новая Шотландия согласна с принципом, содержащемся в этой статье.

2) Меры по обеспечению гарантий осуществления прав, рассматриваемых в статьях 10-12, без какой-либо дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства (статья 2 (2))

Положения, запрещающие дискриминацию, содержатся в Законе о правах человека, S.N.S.1969, с.11, который является основным законом в области прав человека в Новой Шотландии. В преамбуле этого закона признается присущее человеку достоинство, а также равные и неотъемлемые права всех членов единой семьи людей. В этом законе делается ссылка на Устав Организации Объединенных Наций и Всеобщую декларацию прав человека и провозглашается "принцип, согласно которому каждый человек свободен и имеет равное достоинство и равные права независимо от расы, вероисповедания, религиозных убеждений, цвета кожи, пола, физических недостатков, этнического или национального происхождения".

Далее в преамбуле к этому закону говорится:

"правительство, все государственные учреждения и все должностные лица провинции обязаны обеспечить, чтобы каждый житель Новой Шотландии имел равные возможности жить полноценной и

*/ Доклад подготовлен департаментом государственного секретаря при консультации с правительством Новой Шотландии.

**/ В настоящем докладе делаются ссылки на пересмотренные статуты Новой Шотландии 1967 года (R.S.N.S.1967) в отношении законов, принятых до 1967 года, и на статуты Новой Шотландии (S.N.S.) относительно законов, принятых после 1967 года. Для точности формулировок нынешнего текста каждого из этих законов, следует учитывать поправки. В провинции Новая Шотландия кроме того регулярно выпускаются сборники законов.

(продолжение)

В. Пособие на жилье, выплачиваемое престарелым супружеским парам

Уровень месячного дохода	Уровень квартирной платы за месяц					200 и более
	100	120	140	160	180	
550						4,00
560						2,00
570						1,00
580						

В. Пособие на жилье, выплачиваемое престарелым супружеским парам

Уровень месячного дохода	Уровень квартирной платы за месяц					
	100	120	140	160	180	200 и более
	(в долларах)					
250	19,00	34,00	49,00	64,00	79,00	94,00
260	17,00	32,00	47,00	62,00	77,00	92,00
270	14,00	29,00	44,00	59,00	74,00	89,00
280	12,00	27,00	42,00	57,00	72,00	87,00
290	10,00	25,00	40,00	55,00	70,00	85,00
300	5,00	19,00	33,00	47,00	61,00	75,00
310	3,00	17,00	31,00	45,00	59,00	73,00
320		15,00	29,00	43,00	57,00	71,00
330		13,00	27,00	41,00	55,00	69,00
340		7,00	20,00	33,00	46,00	59,00
350		5,00	18,00	31,00	44,00	57,00
360		3,00	16,00	29,00	42,00	55,00
370		1,00	14,00	27,00	40,00	53,00
380			9,00	21,00	33,00	45,00
390			7,00	19,00	31,00	43,00
400			5,00	17,00	29,00	41,00
410			3,00	15,00	27,00	39,00
420				10,00	20,00	31,00
430				8,00	18,00	30,00
440				6,00	17,00	28,00
450				4,00	15,00	26,00
460					10,00	20,00
470					8,00	18,00
480					6,00	16,00
490					5,00	15,00
500					3,00	13,00
510					1,00	11,00
520						9,00
530						8,00
540						6,00

ШКАЛА I

Объем помощи, доступной для лиц с различным соотношением
уровней квартирной платы и доходов

A. Дополнительное пособие на жилье, выплачиваемое одиноким
престарелым лицам

Уровень месячного дохода	Уровень квартирной платы за месяц				
	100	120	140	160	175 и более
	(в долларах)				
250	19,00	34,00	49,00	64,00	75,00
260	17,00	32,00	47,00	62,00	73,00
270	14,00	29,00	44,00	59,00	71,00
280	12,00	27,00	42,00	57,00	68,00
290	10,00	25,00	40,00	55,00	66,00
300	5,00	19,00	33,00	47,00	58,00
310	3,00	17,00	31,00	45,00	55,00
320		15,00	29,00	43,00	53,00
330		13,00	27,00	41,00	51,00
340		7,00	20,00	33,00	43,00
350		5,00	18,00	31,00	41,00
360		3,00	16,00	29,00	39,00
370		1,00	14,00	27,00	37,00
380			9,00	21,00	30,00
390			7,00	19,00	28,00
400			5,00	17,00	25,00
410			3,00	15,00	24,00
420				10,00	18,00
430				8,00	16,00
440				6,00	14,00
450				4,00	12,00
460					7,00
470					6,00
480					4,00
490					2,00
500					

3. Больницы

33 клинические больницы: 4 260 коек
2 специализированные больницы: 153 койки (реабилитация)
2 психиатрические больницы: 991 койка

4. Санитарно-медицинские центры (небольшие общины): 13

5. Лечебницы

60 лечебниц: 3 500 коек

6. Программы министерства здравоохранения

Госпитальные службы
Лабораторные службы
Медицинский уход
Скорая помощь (дотация на автомашины, оборудование и профессиональную подготовку)
Программа служб здравоохранения (специальные пособия для социальной помощи и помощи детям)
Программа обеспечения медикаментами, рекомендованными врачом (для лиц в возрасте 65 и старше лет и лиц, страдающих кистозным фиброзом)
Службы общественного здравоохранения (охрана здоровья матери и ребенка, обслуживание на дому, общественные лечебницы, инспекция системы общественного здравоохранения, службы питания, санитарно-медицинское просвещение, почечный диализ на дому, физиотерапия, радиационная защита)
Службы охраны психического состояния здоровья
Стоматологические службы (в основном для детей)
Услуги лечебниц
Статистика естественного движения населения

перечисляются в докладе по статье 9 (E/1978/8/Add.32). Детали программы применительно к детям, излагаются в разделе 2 указанного доклада. Программы, конкретно рассчитанные на лиц пенсионного возраста, могут быть получены через министерство здравоохранения или министерство социального обеспечения.

Цель Программы для пенсионеров в рамках системы социального обеспечения состоит в ознакомлении их с доступными для данной категории лиц услугами. В сотрудничестве с Красным Крестом принята добровольная программа медицинских обследований.

В провинции активную работу ведет общество скорой помощи района Сент-Джон, которое оказывает первую и скорую помощь населению сельских районов.

6) Меры по медицинскому обслуживанию

В соответствии с исчерпывающей информацией, содержащейся в указанном выше докладе по статье 9, Программа медицинского обслуживания предусматривает оказание медицинской помощи всем жителям провинции. План медицинского обслуживания провинции был принят в увязке с федеральным Законом о медицинском обслуживании. Можно получить доступ к более широким медицинским услугам путем заключения договора о медицинском страховании и в рамках целого ряда частных фондов или программ Голубого Креста и Голубого Щита.

С. Статистика младенческой смертности, обеспеченности жителей врачами, числа больниц и больничных коек

Статистические данные по этим вопросам приводятся ниже.

1. Коэффициент младенческой* смертности (на 10000 живорождений)

	<u>Мальчики</u>	<u>Девочки</u>	<u>В среднем</u>
1975	19,1	12,0	15,5
1976	15,1	11,2	13,2
1977	14,7	11,9	13,4
1978	12,7	10,9	11,8
1979	12,1	10,7	11,4
1980	11,7	10,1	10,9

* От рождения до года.

2. Обеспеченность врачами (врачи, работающие на основе гонораров; исключаются примерно 150 врачей, работающих на основе окладов)

	<u>Число врачей</u>	<u>Один врач на число жителей</u>
1977	657	1:1041
1978	673	1:1026
1979	703	1:992

в районе за пределами места производства работ, но где он может пострадать от деятельности или работ на производственном объекте, он (уполномоченный) может отдать подрядчику, субподрядчику, работодателю или служащему распоряжение выполнить в сроки, указанные в распоряжении, совершить любое или все из нижеперечисленных действий:

- а) временно прекратить все работы или какую-либо часть работ, представляющих источник опасности;
- б) принимать меры по ограждению источника опасности;
- в) принимать меры по защите здоровья или безопасности любого лица от исходящей из данного источника опасности; и
- г) принимать такие меры, какие уполномоченный сочтет необходимыми для обеспечения соблюдения настоящего закона и правил.

15(3) Если уполномоченный считает, что какой-либо агрегат или оборудование не соответствует настоящему закону или правилам, уполномоченный:

- а) в письменном виде уведомляет подрядчика, владельца или арендатора такого агрегата или оборудования о том, что данный агрегат или оборудование не соответствует настоящему закону и правилам, и
- б) принимает меры, предусмотренные правилами, с целью предотвращения несанкционированной эксплуатации или применения такого агрегата или оборудования. Ам. (а) 1977, с.36, с.1.

15(4) Никто не должен использовать или применять любой агрегат или оборудование, которое в соответствии с подразделом 3 не допускается к применению или использованию.

15(5) Несмотря на подраздел 6, любое распоряжение, данное уполномоченным во исполнение подраздела 2, вступает в силу в соответствии с условиями, оговоренными в нем, и остается в силе до тех пор, пока, по мнению уполномоченного, распоряжение не будет выполнено.

15(6) Подрядчик, субподрядчик, работодатель или служащий, упомянутый в распоряжении, выданном уполномоченным в соответствии с подразделом 2, может обжаловать данное распоряжение перед старшим уполномоченным по вопросам охраны труда, который имеет полное право поддержать, изменить, отменить или временно приостановить действие обжалованного распоряжения".

5) Конкретные меры, направленные на обеспечение представителей всех возрастных групп соответствующими медико-санитарными услугами

Программа медицинского обслуживания предусматривает предоставление требуемых в медико-санитарном плане услуг. Эти услуги подробно

- б) частные дома
- с) любое предприятие или учреждение, подпадающее под исключение в соответствии с существующим правилом.

4. Вице-губернатор может назначать уполномоченных по вопросам охраны труда для контроля за соблюдением положений настоящего закона и правил, а одного из таких уполномоченных он назначает старшим уполномоченным по вопросам охраны труда.

5(1) Каждый подрядчик соблюдает настоящий закон, правила или распоряжения.

5(2) Каждый подрядчик на каждой строительной площадке, где он выступает подрядчиком, принимает все разумные меры предосторожности для охраны здоровья и труда:

- а) любого лица, имеющего доступ на такую строительную площадку, и
- б) любого лица на территории, находящейся за пределами такой строительной площадки, где могут ощущаться последствия деятельности или работ на строительной площадке".

Те же положения действуют в отношении субподрядчиков и работодателей.

В разделе 13 закона предусматривается, что в соответствии с распоряжениями министра каждый служащий проходит медицинский осмотр для выявления возможных профессиональных заболеваний.

Раздел 15 закона определяет обязанности уполномоченного по вопросам охраны труда:

"15(1) Для целей выполнения положений настоящего закона или правил уполномоченный может в любое время

- а) посетить и инспектировать любой объект, который он считает учреждением или предприятием;
- б) вести осмотр и расследование, которые, по его мнению, необходимы для проверки выполнения положений настоящего закона и правил;
- с) проводить необходимое, по его мнению, расследование причин и обстоятельств любого несчастного случая на производстве, причем уполномоченный может получать сведения от любого лица, которое, по его мнению, располагает информацией об этом несчастном случае.

15(2) Если уполномоченный считает, что условия труда на производстве не отвечают требованиям безопасности или что имеется источник опасности здоровью или жизни лиц, занятых на этом производстве, имеющих к нему доступ или находящихся

заболеваний. Эта брошюра предназначена в основном для врачей и младшего медицинского персонала. В брошюре в сжатой форме излагаются также требования иммунизации для лиц, выезжающих за границу.

Отдел борьбы с инфекционными заболеваниями ведет регистрацию отмеченных в провинции заболеваний и принимает меры по борьбе с рецидивами заболеваний. Из хранилищ сыворотки производится распространение вакцины. В 1977-1978 годах были распространены следующие типы вакцин:

	<u>Единицы измерения</u>	<u>1977-1978 гг.</u>
Вакцина холеры	единицы	I 341
Анатоксин дифтерии	единицы	I 192
Дифтерия/столбняк	мл	II 740
Д.Р.Т.	дозы	55 817
Гамма-глобулин	мл	4 930
Вакцина кори	дозы	2 743
Вакцина краснухи	дозы	16 843
Коревая краснуха	дозы	2 050
Вакцина полиомиелита для внутреннего потребления	дозы	75 980
Вакцина полиомиелита (вакцина Солка)	мл	592
Т.А.Б.Т	мл	I 872
Реакция Пирке	тесты	23 480
Тиф (ТАБ)	единицы	I 496
Вакцина оспы	единицы	9 355
Вакцина гриппа	дозы	3 525

По всей провинции расположены клиники социальной гигиены. Проводятся диагностические тесты на сифилис и гонорею, и ведется лечение этих заболеваний.

В различных уголках провинции имеются туберкулезные диспансеры. В провинции есть две больницы, где ведется лечение туберкулеза, причем для обеспечения полного ухода за пациентом после выписки его из больницы признается необходимым продолжение медикаментозного лечения.

Закон об охране труда, S.N.B. 1976, с. 0-0.1, направлен на усиление охраны труда и укрепление здоровья трудящегося населения. За выполнение данного закона несет ответственность министр по вопросам труда и рабочей силы. Основные положения закона об охране труда содержатся в разделах 3, 4 и 5, а именно:

- *3(1) Закон обязателен для правительства.
- 3(2) С учетом подраздела (3) настоящий закон и правила действуют на территории провинции и соблюдаются всеми предприятиями и учреждениями.
- 3(3) Настоящий закон не распространяется на
 - а) предприятия, подпадающие под Закон о горном деле,

Секция санитарно-технических работ занимается главным образом муниципальными проектами канализационных коллекторов и очистных сооружений. Сотрудники секции дают оценку и утверждают предложения об очистке хозяйственно-бытовых сточных вод, а выполнение этой работы поручается нижестоящим подразделениям и частным предприятиям.

Отдел водных ресурсов, признавая крайнюю потребность в воде для всех форм жизни, в своей деятельности стремится к тому, чтобы водные ресурсы провинции осваивались с оптимальной выгодой для всех жителей провинции Нью-Брансуика.

Наблюдение за выполнением правила о водозаборных скважинах поручено этому отделу. На постоянной основе ведется регистрация данных по каждой буровой скважине, и эти данные предназначены для нужд как провинции, так и для владельцев скважин. Все производители буровых работ должны иметь соответствующее разрешение.

Основная функция отдела экологических служб заключается в оценке нынешнего и будущего воздействия деятельности человека на окружающую среду Нью-Брансуика. На территории всей провинции осуществляется регулярное наблюдение за параметрами качества воздуха, а также проводится глубокий анализ экологических последствий крупных проектов развития.

Помимо выполнения указанных выше функций отдел экологических служб осуществляет также весь комплекс лабораторных анализов и архивных услуг для обеспечения успеха работы всего министерства.

4) Предупреждение и лечение эпидемических, эндемических и прочих заболеваний

В рамках секции служб здравоохранения министерства здравоохранения осуществляется программа борьбы с инфекционными заболеваниями, предусматривающая медико-санитарную инспекцию, радиационную защиту и программу борьбы с туберкулезом.

Отдел медико-санитарной инспекции имеет в своем составе ряд инспекторов, проводящих инспекцию предприятий общественного питания, боен и фильтров двухъярусных отстойников до выдачи лицензий. Инспекторы проводят также осмотры продовольственных товаров, отбирают образцы и проводят их анализ. Системой инспекции охвачены также различные медицинские учреждения.

Министерство здравоохранения, рассматриваемое в разделе 2, оказывает широкие медико-санитарные услуги. Часть этих услуг предоставляется в форме консультаций по педиатрии, представляющих собой клинический подход к иммунизации. Программа здравоохранения в школе обеспечивает иммунизацию на индивидуальной основе по мере необходимости.

Комитет планирования министерства здравоохранения выпускает справочник по иммунизации. Цель этой брошюры состоит в представлении в краткой форме информации об иммунизации и ее методах для активной и пассивной профилактики определенных инфекционных

"33(2) В случае, если нарушение какого-либо положения настоящего Закона или правил длится более одного дня, нарушитель признается виновным в отдельном правонарушении за каждый день, пока длится это нарушение".

Качество воздуха в Нью-Брансуике весьма неоднородно и зависит от конкретной местности. В сельских районах концентрации загрязнителей в целом чрезвычайно низки. Более развитые в промышленном отношении районы характеризуются наличием серьезных проблем.

В рамках борьбы с этими проблемами в ноябре 1976 года было принято специальное правило, регулирующее деятельность заводов по производству асфальта. Инспекция этих заводов в 1978 году показала, что почти все они отвечают требованиям 1978 года примерно две трети уже достигли норм, предусмотренных для 1980 года.

В 1977 году было принято правило провинции Нью-Брансуик о выбросах отходов целлюлозно-бумажной промышленности. Для большинства целлюлозно-бумажных компаний были введены лимиты загрязнения. В начале 1979 года одна целлюлозно-бумажная компания Нью-Брансуика в предварительном порядке начала применять кристаллизирующий скруббер поперечного потока. Эта первая установка такого рода в Канаде, она призвана резко снизить выброс серных газов (TRS) и выбросы твердых частиц из рекуперационных бойлеров.

Министерство по вопросам окружающей среды Нью-Брансуика и Канады прилагают совместные усилия для более глубокого изучения моделей качества воздуха в районе Сент-Джон. Цель проекта заключается в создании двух моделей распространения загрязнителей воздуха в этом районе. Первая оперативная модель будет применяться для определения наиболее эффективных путей снижения степени загрязнения воздуха путем принятия превентивных мер за несколько часов до возможного загрязнения. Вторая модель будет применяться для прогнозирования долгосрочного (годового) среднего показателя воздуха и будет полезна в деле планирования.

Окончательный формат обеих моделей будет определяться метеорологическими, топографическими условиями и состоянием источников. Обе модели с небольшими изменениями будут пригодны и для других районов провинции.

В том же 1979 году было принято пересмотренное правило о качестве воздуха. В этом пересмотренном варианте оговариваются качество воздуха у поверхности земли и нормы для ряда загрязнителей включая двуокись серы, сернистый водород, взвешенные твердые частицы, двуокись азота и окись углерода.

Секция промышленных отходов отдела борьбы с загрязнением сообщает, что в 1979 году ряд компаний добился значительных успехов в снижении уровня загрязнения. Секция оказывала техническое содействие в ликвидации многочисленных промышленных сбросов, аварийных разливов и железнодорожных крушений. Контроль за сбросом и эффективностью его переработки ведется в различных пунктах на территории всей провинции. Одним из проектов отдела является анализ проб из водозаборных скважин, загрязненных нефтепродуктами.

"6(1) Если у министра есть серьезные основания считать, что какой-либо источник загрязнения, гидротехническое сооружение или канализационная система производят сброс, выброс, оставляют после себя, сваливают или выделяют в окружающую среду или любую ее часть какой-либо загрязнитель или отходы, объем, концентрация или уровень которых составляет сам по себе в сочетании с другими загрязнителями или отходами, содержащимися в окружающей среде или ее части, непосредственную угрозу:

- a) человеческой жизни,
- b) здоровью человека,
- c) рыбе, животному или растительному миру, или
- d) имуществу,

министр может издать приказ о приостановке деятельности в адрес лица, отвечающего за источник загрязнения, гидротехническое сооружение или канализационную систему",

и

"5.1(1) Несмотря на Закон о муниципальной помощи, министр с одобрения вице-губернатора может:

- a) помогать муниципалитету путем осуществления какого-либо плана, проведения работ или мероприятий в целях борьбы с загрязнением или его предотвращением, либо создания какого-либо гидротехнического сооружения или канализационной системы;
- b) взять на себя часть расходов по реализации такого плана, работ или мероприятия;
- c) гарантировать возмещение любой ссуды, полученной муниципалитетом для этих целей; или
- d) оплачивать полностью или частично проценты по любой такой ссуде"

и

"33(1) Лицо, нарушающее любое положение настоящего Закона, или правил, виновно в совершении противозаконного действия и в порядке суммарного разбирательства подлежит

- a) когда речь идет об отдельном лице, штрафу на сумму до 500 долл., а в случае его неуплаты - тюремному заключению в соответствии с подразделом 31(3) Закона об осуждении в порядке суммарного разбирательства; и
- b) когда речь идет о корпорации, штрафу на сумму до 5 000 долларов"

и

здоровья и воспитания более здорового образа жизни. Эта форма контакта используется в тех случаях, когда групповой или клинический подход оказывается невозможным и неэффективным. Эта программа часто дополняет либо продолжает другие программы, такие как школьные осмотры и консультации по педиатрии, или применяется к лицам, направляемым другими инстанциями, т.е. врачами или социальными службами. Частью этой программы являются ведение историй болезни и семейных медицинских карточек.

Цель. Содействовать поддержанию здоровья населения на оптимальном уровне путем ведения воспитательной работы, содействующей тому, чтобы отдельные лица и семьи в конечном итоге осознавали свою ответственность за укрепление своего психического и физического здоровья и социального благополучия.

Целевая группа населения. Отдельные лица и семьи, о которых известно, что они нуждаются в таких санитарно-медицинских услугах, из истории болезни, направления от других учреждений или других санитарно-медицинских программ.

VII. Программа медико-санитарного обслуживания

Деятельность. Оказание медико-санитарной помощи и/или контроль под руководством врача. Частота вызовов зависит от потребностей и географического местоположения пациентов. Осмотры производятся в обычные рабочие часы. История болезни пересматривается один раз в шесть месяцев.

Цель. Профилактика дальнейшей заболеваемости, укрепление и поддержание здоровья путем оказания медицинской помощи на дому или в клинических условиях, контроль за этой помощью и санитарно-просветительская работа. Конечная цель заключается в том, чтобы воспитать у пациента или члена семьи чувство ответственности за оказание, в случае необходимости, медико-санитарной помощи.

Целевая группа населения. Все возрастные группы с особыми медицинскими потребностями, в силу которых эта лица охватываются действием программы.

3) Меры, принимаемые для охраны и улучшения гигиены окружающей среды и предотвращения загрязнения воздуха, земли и воды

Министерство по вопросам окружающей среды создало отдел по борьбе с загрязнением. Основная цель отдела заключается в наблюдении и борьбе с выбросом жидких отходов, атмосферными выбросами, удалением твердых отходов, строительством неприглядных зданий и другими формами загрязнения среды. Законодательные функции отдела излагаются в Законе об охране окружающей среды, R.S.N.B. 1973, с. C-6, Законе о неприглядных строениях, R.S.N.B. 1973, с. U-2 и Законе об упаковке для напитков, R.S.N.B. 1973, с. B 2-1.

Закон об охране окружающей среды предусматривает:

необходимые инстанции (т.е. школы, врачи) поставлены в известность о таких отклонениях и проведена вся необходимая последующая работа.

Целевая группа населения. Все дети, идущие в первый класс.

V. Школьная медицинская программа

Деятельность. Школьная амбулаторная программа, предусматривающая оказание санитарно-медицинской консультативной помощи в школе в оздоровлении детей и профилактике болезней. Программа в основном базируется на направлении детей учителем к медицинскому персоналу среднего звена и проведении соответствующих консультаций. Санитарно-медицинская деятельность включает выполнение специальных программ иммунизации и диспансеризации, оценку состояния организма и выявление проблем, направление больных в соответствующие учреждения, т.е. к врачам, поддержание контактов и консультирование родителей и последующее наблюдение. Школьный фельдшер несет основную нагрузку по реализации программ санитарно-медицинского просвещения и вносит предложения по оздоровлению школьной среды.

Цели. Содействовать поддержанию оптимального уровня здоровья всех детей-школьников, обеспечивая тем самым их наилучшее физическое и эмоциональное развитие, а также успеваемость.

Целевая группа населения. В нее входят:

- a) учащиеся с известными сказывающимися на состоянии здоровья проблемами (социальными, эмоциональными и физическими);
- b) учащиеся первых классов, включая тех, которые наблюдались в поликлиниках для детей дошкольного возраста;
- c) все лица, имеющие направление (направления от школы, от родителей, обратившиеся самостоятельно, либо направленные другим учреждением);
- d) группы учащихся с общими интересами и/или потребностями в медицинском обслуживании;
- e) отдельные учащиеся, по мере необходимости, направляемые на диспансеризацию и прививки против туберкулеза, краснухи и для специальных обследований;
- f) все учащиеся, входящие в группы санитарно-медицинского просвещения (преподаватель консультирует фельдшер).

VI. Посещения на дому

Деятельность. Посещения на дому являются формой поддержания контактов с отдельными лицами и семьями, нуждающимися в медицинских консультациях или контроле в целях укрепления

Цели. Содействовать поддержанию наивысшего достижимого уровня здоровья молодых матерей и их детей:

а) предоставлять необходимую информацию по уходу за младенцами и новорожденными, т.е. относительно кормления, прививок, послеродового осмотра, мер контроля за рождаемостью и т.д.;

б) давать оценку состояния здоровья новорожденных;

с) давать медицинскую оценку послеродового состояния здоровья матерей.

Целевая группа населения. В нее входят:

а) матери, впервые рожавшие ребенка;

б) матери и/или младенцы, о проблемах здоровья которых известно от врача, персонала больницы и участковой медицинской сестры;

с) матери в целом.

III. Консультации по педиатрии

Деятельность. Организация консультаций клинических занятий по прививкам, врачебные консультации, оценки роста и развития, выявление проблем и отклонений в развитии младенцев и детей младшего возраста.

Цели. Содействовать поддержанию и поддерживать наивысший достижимый уровень здоровья всех детей дошкольного возраста путем консультирования родителей, направления больных к врачам и обеспечения последующего наблюдения.

Целевая группа населения. Все младенцы и дети.

IV. Клиники для детей дошкольного возраста

Деятельность. Программа заключается в проведении консультаций/клинических осмотров, организуемых для оценки состояния здоровья и развития детей до поступления в первый класс, сообщении проблем, а также и информации соответствующим учреждениям и планированием дальнейшей работы на основе полученной информации и данных. Эти программы часто выполняются в увязке с аналогичными просветительскими программами и могут выполняться совместно с ними или независимо от них.

Программа может предусматривать иммунизацию.

Цель. Содействовать поддержанию наивысшего достижимого уровня здоровья детей, поступающих в школу. Гарантировать, что все соответствующие отклонения выявлены, проведено лечение и внесены соответствующие коррективы, что родители детей и

с) в случае необходимости, оперативно направлять матерей и больных новорожденных детей в перинатальный центр;

д) предоставлять соответствующие средства для транспортировки этих лиц;

е) создать в перинатальном центре условия и должный уход для достижения целей 1-4.

В последние годы в Нью-Брансуике наблюдается радикальное улучшение положения. По мере роста информированности и активизации целенаправленных усилий медицинского персонала мы можем с уверенностью смотреть в будущее.

2) Меры, принимаемые для обеспечения здорового развития детей

Министерство здравоохранения имеет обширную программу, направленную на обеспечение здорового развития детей. Контроль за выполнением этой программы осуществляется отделом служб общественного здравоохранения. Услуги, оказываемые средним и старшим медицинским персоналом округа, подразделяются на следующие категории:

I. Предродовое медицинское наблюдение

Деятельность. Программа а) организованных групп и б) личные контакты на дому, в школе и в ходе консультаций по педиатрии.

Цели. Они заключаются в следующем:

а) предоставлять информацию, необходимую для поддержания наивысшего достижимого уровня здоровья беременных женщин и, следовательно, новорожденных детей;

б) оказывать необходимую консультативную помощь, вести просветительскую и ознакомительную работу по вопросам протекания беременности, подготовки к родам и последствий послеродового периода для будущих матерей и отцов;

с) предоставлять информацию по уходу за новорожденным.

Целевая группа населения. Беременные женщины с повышенным риском для здоровья, т.е. женщины, имеющие первую беременность, подростки, женщины старшего возраста, женщины со слабым здоровьем, женщины из менее благоприятных социально-экономических групп.

II. Послеродовое медицинское наблюдение

Деятельность. Программа посещений матерей в послеродовой период и новорожденных детей для оценки нужд матерей и младенцев в медицинском уходе в период первых шести недель после родов.

Программа лабораторных служб предусматривает предоставление лабораторных и диагностических услуг, необходимых для оказания активной профилактической медицинской помощи жителям провинции.

В. Информация о различных мерах

1) Меры, принимаемые для снижения мертворождаемости и детской смертности

В докладе "канадского" института педиатрии "Профилактика инвалидности" за 1978 год говорилось: "В Нью-Брансуике не проводилось какого-либо официального обследования системы организации медицинского ухода за потомством. В 1974 году перинатальная смертность составляла 20,6 (показатель на 1 000 рожденных детей)". Хотя в 1974 году перинатальная смертность была высокой, к 1978 году были приняты эффективные меры по снижению смертности. Благодаря совместным усилиям министерства здравоохранения провинции и медицинских кругов Нью-Брансуика ведутся исследования и осуществляются программы, которые уже привели к снижению чрезвычайно высокой перинатальной смертности, зарегистрированной в 1974 году. По сути дела, в период с 1974 по 1978 год этот коэффициент значительно снизился, а в последующем он снизился еще больше и достиг 12,7 на 1 000 рожденных детей в 1980 году.

Провинция делится на шесть медицинских округов, и в трех из них работают полный рабочий день специалисты по заболеваниям детей грудного возраста: один из них работает с 1972 года, остальные два были приняты совсем недавно. Три специалиста по заболеваниям детей грудного возраста работают в окружных больницах ключевых районов, и поэтому к их услугам могут обращаться по сути дела все жители провинции.

Медицинское общество провинции учредило перинатальный комитет для обзора и совершенствования медицинского обслуживания беременных женщин и новорожденных детей. В качестве составной части своей просветительской программы это общество разработало формуляр, которым при лечении беременных женщин должны пользоваться все врачи провинции. Информация, содержащаяся в формуляре, призвана содействовать выявлению тяжелобольных и обеспечивать оказание им особого ухода. Три специалиста по заболеваниям детей грудного возраста посещают другие больницы в своих округах и оказывают помощь в осуществлении программ профессионального обучения и просвещения.

Для снижения мертворождаемости и детской смертности активную работу проводит Комитет врачей, который ставит перед собой следующие цели:

а) снижение нынешнего высокого коэффициента перинатальной смертности и, вероятно, связанной с этим заболеваемости до уровней, уже достигаемых в провинциях, где медицинский уход обеспечивается по округам;

б) содействовать выявлению индивидуальных проблем, характерных для каждой больницы округа, и выделять средства для решения этих проблем;

Стоматологические службы также находятся в ведении отдела индивидуального медицинского обслуживания. Основные цели стоматологических служб заключаются в повышении уровня гигиены полости рта и снижении распространенности и частоты зубных заболеваний среди населения провинции.

При шести региональных центрах функционируют службы психического здоровья. Помимо клинической работы региональные службы занимаются также санитарным и медицинским просвещением среди населения, оказывают школам помощь в анализе проблем поведения или проблем слухового восприятия, ведут наблюдение за пациентами после завершения курса лечения и координируют выполнение программы детских домов. В провинции имеются две психиатрические больницы. Стационарное лечение возможно также в четырех клинических больницах.

Программа борьбы с алкоголизмом предусматривает работу консультативных служб и клиник на местах в дополнение к содержанию и эксплуатации центров детоксикации и реабилитации.

Программа служб скорой помощи министерства здравоохранения представляет собой в основном программу субсидий на покупку карет скорой помощи и соответствующего оборудования. Она также охватывает такие области, как стандарты, профессиональная подготовка, радиосвязь и организация служб скорой помощи. Министерство здравоохранения, работая в тесном контакте с министерством по муниципальным вопросам, добивается того, чтобы муниципалитеты и негородские районы выделяли общественные средства на покрытие оперативных расходов служб скорой помощи и совместно финансировали общие службы скорой помощи.

Отдел общественного медицинского обслуживания отвечает за финансирование, гарантию качества и стандарты в рамках следующих программ общественного медицинского обслуживания: больничные службы; медицинский уход; службы здравоохранения; рецептурно-провизорская и лабораторная службы. Общественное медицинское обслуживание обеспечивает право каждого жителя провинции на медицинскую помощь. Короче говоря, Программа больничных служб гарантирует качество, наличие этих служб и доступ к ним для жителей провинции в соответствии с Законом о больничных службах, R.S.N.B. 1973, с. Н-9 и Законом о государственных больницах R.S.N.B. 1973, с. Р-23.

Программа медицинского ухода предусматривает предоставление обоснованных в медицинском плане услуг жителям провинции в соответствии с Законом о больничных службах и Законом о службах здравоохранения, R.S.N.B. 1973, с. Н-3.

Программа служб здравоохранения предусматривает дополнительное санитарно-медицинское обслуживание соответствующего контингента населения, пользующегося льготными услугами на основании Закона о службах по воспитанию детей и созданию семей и о семейных отношениях, S.N.B. 1980, с. С-2.1 и Закона о социальном обеспечении, R.S.N.B. 1973, с. S-11, а также лиц, получающих пособия в связи с потерей зрения и трудоспособности. Эта программа по сути дела предусматривает оказание в рамках помощи по социальному обеспечению таких услуг, как услуги стоматологов и окулистов, которые в противном случае не предусматриваются планом медицинского обслуживания.

Подраздел 4(1) Закона о правах человека Нью-Брансуика, R.S.N.B. 1973, с. Н-11, предусматривает:

"4(1) Никто прямо или косвенно, самостоятельно или с кем-либо, лично или через кого-либо не должен

а) лишать какое-либо лицо или категорию лиц права занимать какое-либо коммерческое или жилое помещение или

б) подвергать дискриминации какое-либо лицо или категорию лиц в отношении любого условия проживания в каком-либо коммерческом или жилом помещении,

по признаку расы, цвета кожи, вероисповедания, национальной принадлежности, происхождения, места рождения, возраста, физических недостатков, семейного положения или пола".

Однако из-за отсутствия жилищно-строительного кодекса, предусматривающего проектирование квартир и других жилых помещений с учетом их заселения всеми категориями лиц, многие инвалиды лишены возможности проживания в строящихся зданиях из-за физических барьеров, таких как наличие ступеней и узкие дверные проемы. Многие города приняли нормативные акты, требующие при строительстве зданий учитывать необходимость их заселения всеми категориями лиц, провинция же не приняла какого-либо конкретного закона по этому вопросу.

СТАТЬЯ 12: ПРАВО НА ФИЗИЧЕСКОЕ И ПСИХИЧЕСКОЕ ЗДОРОВЬЕ

А. Основные законы

Министерство здравоохранения осуществляет надзор за соблюдением основной части законов провинции, которые направлены на обеспечение и отстаивание права каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья. Министерство состоит из четырех отделов, два из которых являются крупными оперативными отделами: отдел индивидуального медицинского обслуживания и отдел общественного здравоохранения и два - вспомогательными отделами: отдел планирования и оценки и административный отдел.

Отдел индивидуального медицинского обслуживания ведает всеми санитарно-медицинскими услугами и общинными службами, которые обеспечиваются или организуются непосредственно сотрудниками министерства.

Сектор служб общественного здравоохранения имеет широкую цель сводить к минимуму ущерб здоровью населения провинции; вести профилактику или снижать заболеваемость и инвалидность; пропагандировать среди населения здоровый образ жизни. Этот сектор ведает службами охраны здоровья матери и ребенка, программой борьбы с инфекционными заболеваниями, службами общественного здравоохранения, санитарно-медицинской инспекцией, программой помощи на дому, службами питания, программой терапии профессиональных заболеваний, санитарно-медицинским просвещением, радиационной защитой, туберкулезными диспансерами и лечебницами.

Министерство по вопросам окружающей среды имеет в своем составе инспекторов по окружающей среде, которые оказывают населению помощь в решении экологических проблем. Инспекторы находятся в региональных бюро, созданных в различных уголках провинции, что позволяет им оперативно реагировать на возникающие проблемы. Они инспектируют свалки, системы водоснабжения населения и удаления бытовых отходов, помогая тем самым домовладельцам в сельских районах.

Согласно Закону о жилище провинции Нью-Брансуик предусматривается, как указывалось ранее, предоставление ссуд под низкие проценты для улучшения жилья, в том числе для налаживания водоснабжения и канализации.

Министерство по муниципальным вопросам принимает дальнейшие меры в целях решения специфических проблем жилья, водоснабжения и санитарных условий в сельских районах.

Министерство по муниципальным вопросам и "Канада моргидж энд хаузинг корпорейшн" подписали соглашение под названием "Программа совершенствования коммунальных служб". Соглашение заключено на двухлетний период, начиная с 1 января 1979 года, и предусматривает заключение правительством Канады и правительством провинции дополнительного пятилетнего соглашения, которое вступит в силу с 1 января 1981 года. Программа предусматривает финансирование проектов сбора и очистки сточных вод, а также финансирование систем водоснабжения и канализации.

5) Меры, принимаемые в защиту интересов квартиросъемщиков, контроль за уровнем квартирной платы и правовые гарантии

Закон о домовладельцах и квартиросъемщиках, R.S.N.B. 1973, с. 1-7, на практике в большей мере защищает интересы домовладельцев, чем права квартиросъемщиков.

Закон о жилище провинции Нью-Брансуик предусматривает программу пособий на жилье для пенсионеров, являющихся частными квартиросъемщиками. Корпорация в соответствии с пунктом 10(1)(g-1) может:

"предоставить пенсионеру с низким уровнем доходов дотацию для содействия ему в оплате проживания в отдельной квартире, занимаемой данным пенсионером".

Суммы этого ежемесячного взноса в соответствии с пунктом 10(1)(g-1) приводятся в шкале I и шкале II правил, которые даются в конце настоящей части доклада. В правилах также отмечается, что квартира должна вполне соответствовать нормам последнего выпуска национального жилищного кодекса Канады.

Один из недостатков права на жилище в Нью-Брансуике заключается в отсутствии какого-либо конкретного закона, который бы требовал учитывать при проектировании жилищ возможность проживания в них лиц с физическими недостатками.

3) Меры безопасности на случай землетрясений, наводнений и других стихийных бедствий

Министерство по муниципальным вопросам учредило Организацию по принятию чрезвычайных мер. В разделе 7 Закона о чрезвычайных мерах, S.N.B. 1978, с. E-7.1, перечисляются функции Организации по принятию чрезвычайных мер:

"Организация по принятию чрезвычайных мер с одобрения министра может:

- a) рассматривать и утверждать или требовать внесения изменений в планы чрезвычайных мер провинции и муниципалитетов;
- b) проводить обследования и исследования для выявления и регистрации фактических и возможных опасностей, которые могут вызвать чрезвычайную обстановку или бедствия;
- c) проводить обследования и исследования ресурсов и возможности представления информации для эффективной разработки планов чрезвычайных мер;
- d) выполнять программы информации общественности, связанные с предотвращением и уменьшением ущерба, наносимого стихийными бедствиями;
- e) вести теоретическую и практическую подготовку в целях эффективного осуществления планов проведения чрезвычайных мер;
- f) снабжать продовольствием, одеждой, медикаментами, оборудованием и имуществом любого рода или вида на случай чрезвычайных явлений и стихийных бедствий; и
- g) санкционировать или требовать реализации любого плана проведения чрезвычайных мер".

4) Меры, принимаемые для решения особых жилищных проблем, проблем улучшения водоснабжения и санитарных условий жизни в сельских районах

Различные программы выполняются министерством по вопросам окружающей среды, которое контролирует или решает проблемы водоснабжения и санитарных условий жизни в сельских районах.

Проект санитарно-технического отдела предусматривает сбор и очистку сточных вод. Выполняются региональные программы санитарного контроля за свалками мусора. Недавно несколько свалок без грунтовой засыпки были закрыты и переоборудованы под контейнерные площадки.

Отдел водных ресурсов руководит бурением скважин на территории провинции, а также производит химический анализ добываемой воды.

"внести взнос в некоммерческую корпорацию, которой была предоставлена ссуда в соответствии с разделом 15 федерального закона с целью содействия:

- i) строительству, покупке или улучшению жилища с низкой квартирной платой,
- ii) покупке уже существующих зданий с земельными участками и преобразованию их в жилые дома с низкой квартирной платой, или
- iii) перестройке уже существующих зданий в жилые дома с низкой квартирной платой,

причем под "некоммерческой корпорацией" подразумевается корпорация, у которой ни одна из частей дохода не выплачивается и не поступает каким-либо иным образом в личный доход ее владельца, члена или акционера".

Сумма взносов согласно пункту 10(1)(i) составляет 10 процентов от стоимости или 1 000 долл. на жилую единицу в зависимости от того, какая сумма меньше, а в случае строительства общежитий или лечебниц максимальный взнос составляет 10 процентов от стоимости или 500 долл. на койку в зависимости от того, какая сумма меньше.

Жилищная корпорация "Нью-Брансуик" руководит осуществлением программы кооперативного жилищного строительства. Инициатором этой программы является "Канадская ипотечно-жилищная корпорация". Программа кооперативного жилищного строительства направлена на содействие семьям в строительстве собственных домов. Она ориентирована на семьи, которым в противном случае было бы трудно финансировать строительство своего собственного дома. Кооперативную группу составляют от шести до десяти семей. В зимние месяцы корпорация организует для них курсы. На этих курсах их знакомят с широким кругом вопросов, включая финансовое планирование, знание которых необходимо им для успешного строительства дома. Слесарно-водопроводное дело, электротехнические и другие квалифицированные работы выполняются по контрактам, однако основную долю ручного труда выполняют сами пайщики кооператива, поощряется также взаимопомощь и взаимовыручка.

Закон о снижении налога на жилье, R.S.N.B. 1973, с. R-10, за соблюдением которого следит министерство по муниципальным вопросам, предусматривает снижение налога на основное жилище, находящееся во владении и пользовании лица, за которым числится эта недвижимость. Сниженный налог равен налогу провинции или составляет 1-0,5 процента от оценочной стоимости.

Особые исключения делаются для незамужних женщин, общий годовой доход которых не превышает 7 000 долларов. Эта собственность освобождается от налога в пределах до 6 000 долл. от оценочной стоимости.

помогает новоселам приспособиться к новым условиям жизни и в дальнейшем дает им необходимые консультации.

Закон о социальном обеспечении, R.S.N.B. 1973, с. S-11, в разделе 7 предусматривает:

"С одобрения вице-губернатора министр может:

- a) возводить, приобретать, покупать, изменять, дополнять, улучшать, снабжать и оборудовать здание с целью его заселения нуждающимися лицами,
- b) покупать или приобретать в этих целях земельный участок,
- c) эксплуатировать и поддерживать в должном состоянии дома для нуждающихся лиц".

2) Программы, субсидии и налоговые стимулы, направленные на расширение жилищного строительства в целях удовлетворения нужд всех категорий населения

"Нью-Брансвик хаузинг корпорейшн", согласно пунктам 10(1)(f) и (g) Закона о жилище провинции Нью-Брансвик, наделена полномочиями:

- f) давать лицу с низким уровнем доходов ссуду на условиях, предусмотренных правилами, в целях оказания ему помощи в строительстве подходящего, надежного и отвечающего санитарным нормам жилья, которое будет находиться в его владении и пользовании;
- g) давать лицу с низким уровнем доходов ссуду на условиях, предусмотренных правилами, в целях оказания ему помощи в перестройке или расширении дома, находящегося в его владении и пользовании, с тем чтобы сделать этот дом пригодным для жилья, надежным и отвечающим санитарным нормам".

Правила, принятые в рамках этого закона, предусматривают, что минимальная ссуда, которая может быть предоставлена отдельному лицу, согласно пункту 10(1)(f) составляет 10 000 долл., а согласно пункту 10(1)(g) - 7 500 долларов.

Закон предусматривает возможность предоставления безвозмездных ссуд первым жильцам вновь построенных домов. Корпорация, согласно пункту 10(1)(g.2), может:

"предоставить безвозмездную ссуду лицу приобретающему или занимающему жилой дом, который состоит не более чем из двух квартир и где ранее никто не проживал".

Сумма этой ссуды составляет 500 долларов. Закон поощряет строительство недорогого жилья некоммерческими корпорациями. Корпорация, согласно пункту 10(1)(i), может:

Д. Право на жилище

1) Основные законы и административные правила, содействующие осуществлению права на жилище

Провинция Нью-Брансуик учредила корпорацию "Нью-Брансуик хаузинг корпорейшн". Задачи и цели корпорации согласно разделу 9 Закона о жилище провинции Брансуика, R.S.N.B. 1973, с. N-6, следующие:

"9. Задачи и цели корпорации состоят в том, чтобы:

- a) изучать жилищные потребности и условия, в также достаточность существующего жилого фонда провинции Нью-Брансуик или любой ее части, уделяя особое внимание потребностям лиц и семей с низким уровнем доходов,
- b) добиваться принятия мер по строительству или предоставлению более подходящего и улучшенного жилья,
- c) выносить рекомендации по расширению и улучшению жилья,
- d) рекомендовать совершенствование законодательства с целью поощрения жилищного строительства и дальнейшего расширения и улучшения жилья,
- e) привлекать муниципалитеты к участию в проектах жилищного строительства,
- f) изучать новые формы и методы жилищного строительства для эффективного расселения лиц и семей с низким уровнем доходов и популяризировать такие формы и методы,
- g) содействовать принятию кодексов минимальных жилищных норм,
- h) изучать действенность и приемлемость кооперативов, совместного владения и других форм владения жильем, а также их эффективность в деле удовлетворения жилищных потребностей провинции Нью-Брансуик,
- i) осуществлять другие исследования и выполнять функции, возложенные вице-губернатором".

Министерство социального обеспечения принимает участие в обеспечении жильем в рамках различных программ, в частности программы обеспечения жильем жителей сельских районов и коренного населения. Программа обеспечения жильем жителей сельских районов и коренного населения представляет собой федеральную правительственную программу, выполняемую "Нью-Брансуик хаузинг корпорейшн" и министерством социального обеспечения. Цель программы состоит в предоставлении жилья малообеспеченным семьям в сельских районах, небольшим общинам или индейцам, не имеющим гражданского статуса. Программой предусмотрено строительство или обновление домов для малообеспеченных семей в сельских районах провинции. Министерство социального обеспечения

Нью-Брансуик принимает участие в совещаниях Организации по вопросам рыболовства в Северной Атлантике.

Провинция экспортирует рыбные продукты в 50 различных стран.

Министерство сельского хозяйства и развития сельских районов приняло участие в программе содействия разведению семенного картофеля. Были приняты иностранные торговые делегации из Австралии, Алжира, Аргентины, Венесуэлы, Венгрии, Ямайки для изучения методов улучшения семенного картофеля.

Управление планирования и развития министерства выступает в качестве посредника в работе межотраслевых статистических комитетов. Члены персонала Отдела планирования сельскохозяйственной продукции принимали участие в работе провинциальных, атлантических, национальных и международных комитетов и организаций.

С. Право на соответствующую одежду

В положениях Закона о социальном обеспечении одежда указана как один из предметов первой необходимости; поэтому для удовлетворения этой потребности предоставляется помощь. Кроме того, в разделе предметов особой необходимости содержится положение, предусматривающее:

"16(1)(с) предметы, необходимые для расширения возможностей приема на работу, или непосредственного получения работы, где подобные предметы не предоставляются работодателем или не могут быть получены из других источников

- i) средства для оплаты за обучение и учебные пособия
- ii) инструменты и материалы
- iii) специальная одежда
- iv) профсоюзные взносы".

Закон о социальном обеспечении и налоге на образование, R.S.N.B. 1973, с. S-10, предусматривает, что предметы одежды не облагаются налогом.

В провинции существуют различные добровольные учреждения, которые собирают одежду, создают ее запасы и предоставляют ношеную, но в хорошем состоянии одежду нуждающимся лицам.

6), 7) и 8) Меры, принятые для улучшения питания и повышения уровня потребления продуктов питания

Управление по вопросам экономики домашнего хозяйства министерства сельского хозяйства и развития сельских районов в сотрудничестве с министерством здравоохранения финансирует "месяц питания". Проводимые в этот период мероприятия включают семинары, демонстрации и экспозиции в торговых центрах, направленные на то, чтобы расширить осведомленность общественности о правильном питании. Специалисты Управления питания и продуктов питания в сотрудничестве с министерством рыболовства и здравоохранения подготовили инструкцию по безопасному домашнему консервированию. В течение августа всем еженедельным и ежедневным газетам направляется совместный пресс-релиз этих учреждений. В течение летних месяцев на выставках проводилась демонстрация домашнего консервирования.

Управление по вопросам экономики домашнего хозяйства осуществляет широкие программы, касающиеся предродового питания, приготовления легких закусок, диеты, продовольственного бюджета, замораживания и консервирования продуктов. В ходе специальных программ, осуществляемых в дневное время, подчеркивается важность правильного питания для служащих. Создан комитет по питанию, чтобы помочь организовать программу для семей фермеров.

9) Участие в международном сотрудничестве, меры и проекты, направленные на обеспечение права каждого человека на свободу от голода

Совет по исследованиям и производительности недавно выполнил по контракту проект для Организации Объединенных Наций по промышленному развитию. Проект осуществлялся в Судане и предусматривал изучение возможностей максимального использования фрукта тропического дерева *Balanites aegyptiaca*. В ходе эксперимента использовалось менее одного процента имеющихся в наличии ресурсов этой культуры. Проект был завершен успешно: был найден способ использования этого фрукта.

Министерство рыболовства провинции Нью-Брансуик в сотрудничестве с федеральным правительством в рамках программы Канадского международного агентства развития приняло участие в международных программах, таких как подготовка рыбаков из Алжира и Коста-Рики в рыболовческой школе провинции.

Директор рыболовческой школы в провинции Нью-Брансуик только что вернулся из Алжира, куда он был направлен (за счет федеральных средств) для организации рыболовческой школы.

Нынешний Генеральный директор Департамента рыболовства провинции Нью-Брансуик только что вернулся из Западной Африки, где он работал в течение трех с половиной лет. Он был командирован Организацией Объединенных Наций в качестве руководителя программы Комитета по рыболовству в восточном районе центральной части Атлантического океана для развития рыболовства в Западной Африке.

рыболовецких судов, о лучших методах обработки и подготовки рыбы к продаже, а также о транспортировке и сбыте всех видов рыбы и рыбных продуктов".

Стремясь сократить потери и отходы при сборе урожая и после его уборки, Управление растениеводства министерства сельского хозяйства и сельского развития подготовило программы и проекты, которые помогают фермерам использовать современную технологию в своей деятельности. Осуществляются исследовательские программы и специальные исследования. Образовательные программы и исследования проблем на местах возлагаются на Отдел сельскохозяйственных культур.

Отдел пестицидов контролирует осуществление Закона о контроле за пестицидами, R.S.N.B. 1973, с. P-8, и несет ответственность за регулирование продажи, использования и хранения пестицидов.

Закон о болезни растений, R.S.N.B. 1973, с. P-9, Закон о контроле за сорняками, R.S.N.B. 1973, с. W-7, а также Законодательный акт о защите сельскохозяйственных районов от подкожного овода, R.S.N.B. 1973, с. W-2, направлены на защиту и улучшение урожаев и ресурсов.

Осуществление Закона о страховании культур, R.S.N.B. 1973, с. C-35, контролируется Комиссией по страхованию культур. Комиссия осуществляет наблюдение за развитием разнообразных культур, в том числе ячменя, пшеницы, клубники, яблок и картофеля.

Лаборатории оказывают фермерам провинции свои услуги. Анализ почвы позволяет фермерам оптимально использовать их земельные ресурсы. С помощью анализа почв определяются содержащиеся в них питательные вещества и кислотность; вслед за этим фермеры получают рекомендации в отношении известкования и внесения удобрений.

Услуги лабораторий особенно полезны производителям яблок. Органические анализы помогают фермерам лучше производить подкормку садов, для того чтобы максимально увеличить урожай и качество продукции. В настоящее время лаборатории оказывают услуги также фермерам, выращивающим продукцию в теплицах.

Анализ фуража позволяет оказывать помощь фермерам при оценке качества кормовых и зерновых культур. Эти анализы проводятся с целью оказания помощи животноводам в составлении рациона для скота и оптимальном использовании фуражных культур, выращиваемых на местах.

Отдел охраны и развития сельскохозяйственных ресурсов осуществляет программу рационального землепользования. Планирование борьбы с эрозией почв и полевые работы осуществляются инженером по охране почв и его сотрудниками.

Фермерам, которые стремятся осваивать, рационально и эффективно использовать свои земельные ресурсы, оказывается техническая и финансовая помощь. Фермерам предоставляется также помощь при планировании и осуществлении мелиорации земель, для повышения ее производительности.

b) Меры, принятые для улучшения питания и потребления продовольственных продуктов, а также меры, принятые для распространения знаний о принципах питания

Управление по вопросам экономики домашнего хозяйства министерства предоставляет средства и персонал для оказания помощи семьям в области ведения домашнего и фермерского хозяйства. Это управление контролирует также цены на достаточно питательные и умеренные по стоимости продукты питания в Нью-Брансуике. Стоимость продуктов питания, в основе которой положена структура питания Нью-Брансуика и диета, рекомендована в Стандартной диете для Канады, определяется для отдельных возрастных групп на дневной, недельной и месячной основе. Полученные результаты используются экономистами по вопросам ведения домашнего хозяйства при рекомендациях в отношении бюджета, а также предоставляются другим учреждениям, которые нуждаются в подобной информации. Управление осуществляет программы ознакомления общественности с вопросами правильного питания.

4) и 5) Законы и меры, принятые в отношении производства, сбыта, установления цен и хранения всех продуктов питания

Закон о молочной промышленности, R.S.N.B. 1973, с. D-1, предусматривает регулирование работы молочной промышленности и контроль за ней. Инспекторы проверяют молочные заводы и время от времени берут образцы молочных продуктов для анализа, проверки или установления сорта. Положениями этого закона предусматривается выдача лицензий владельцам молочных заводов, а также производителям молочных продуктов и лицам, осуществляющим контроль за производством. Закон устанавливает стандартные нормы на молочных заводах, а также водонормы в отношении снабжения, механического оборудования, устройств, транспортных средств, используемых при изготовлении и хранении молочных продуктов. Установленные законом нормы предусматривают обязательную пастеризацию молочных продуктов и молочных побочных продуктов.

Цель Закона о молочных продуктах, R.S.N.B. 1973, с. D-2, заключается в обеспечении и улучшении условий сбыта, которые способствовали бы торговле молочными продуктами и отвечали бы интересам общественности. Комиссия устанавливает цену или шкалу цен для молока, сливок и молочного жира. Она осуществляет надзор, координирует и регулирует закупку, перевозку, обработку, переработку, приготовление, хранение, доставку, продажу и распределение молока и сливок, а также сбор контейнеров для молока и сливок и уход за ними.

Закон о развитии рыболовства, S.N.B. 1977, с. F-15.1, способствует развитию рыболовной промышленности. Таким образом, общим следствием его принятия является увеличение сбыта продуктов питания. В соответствии с этим законом предоставляется финансовая помощь при создании или развитии рыбных хозяйств в провинции.

Закон о профессиональном союзе рыбаков, R.S.N.B. 1973, с. F-17, предусматривает создание профессиональных союзов для рыбаков. Основная цель создания подобных союзов заключается в том, чтобы "получать информацию о последних достижениях в судостроении и оснастке

странах. Отделение химии и наук, связанных с производством продуктов питания, осуществляет различные проекты, начиная от работ по предотвращению порчи продуктов, использованию испорченных продуктов, сохранению и увеличению объема рынков для производимых в провинции товаров, до внедрения новых видов продуктов. Совет осуществляет свою деятельность на хозрасчетной основе, однако он оказывает услуги информационного характера широкой публике.

Закон о сельскохозяйственных школах, R.S.N.V. 1973, с. А-7, предусматривает создание школ:

"S.1 Школы создаются в провинции в таких местах и под такими названиями, которые вице-губернатор сочтет целесообразными для обучения теории и практике сельского хозяйства, садоводства, лесоводства, скотоводства, производства масла и сыра, домоводства, ручного труда, строительства и использования различных сооружений, ограждений, дренажных систем и других постоянных сооружений, механизмов, орудий, инструментов, приборов и устройств, которые необходимо или целесообразно использовать на фермах, элементов различных наук, применимых к вышеуказанным областям, а также к другим аналогичным областям, которые будут способствовать развитию знаний, теории и практики вышеупомянутых видов деятельности и дисциплины или повысят общую эффективность и полезность этих школ".

Лица могут приобрести знания, которые помогут им лучше использовать свою землю, а также получить последнюю информацию по вопросам животноводства и о научно-техническом прогрессе.

Управление развития и охраны сельскохозяйственных ресурсов министерства сельского хозяйства и развития сельских районов предоставляет техническую и финансовую помощь фермерам, которые стремятся шире осваивать, сохранять и эффективно использовать свои земельные ресурсы.

Программа планирования сельскохозяйственного производства министерства была разработана как средство оказания помощи фермерам организованно планировать развитие сельскохозяйственных предприятий, используя наиболее современную информацию и технологию.

Отдел сбыта министерства координирует и оказывает вспомогательные услуги в области сбыта различным отделениям министерства, а также различным управлениям и ассоциациям провинции по сбыту сельскохозяйственных продуктов. Этот отдел предоставляет финансовую и административную поддержку Комиссии по молочным продуктам, Комиссии по лесным продуктам, а также Комиссии по сбыту сельскохозяйственных продуктов.

Управление по пропаганде сельскохозяйственных знаний министерства несет ответственность за наблюдение и контроль за осуществлением программы 4-Н. В этой рассчитанной на молодежь программе основное внимание уделяется подготовке руководителей, стимулированию интереса молодежи ко всем аспектам производства продуктов питания и ведения домашнего хозяйства.

В провинции принимаются меры, направленные на разработку сельскохозяйственных программ. На основании Закона о сельскохозяйственных ассоциациях, R.S.N.B. 1973, с. А-5, создаются сельскохозяйственные общества. Эти общества представляют собой объединенные группы фермеров, организованные для общего развития сельского хозяйства в рамках общины.

В Закоме о развитии сельского хозяйства и мелиорации земель, R.S.N.B. 1973, с. А-6, излагаются программы для альтернативного землепользования.

"2(1) Министр с одобрения вице-губернатора может заключить соглашение с правительством Канады, предусматривающее

а) осуществление совместно с правительством Канады или любым его учреждением проектов, направленных на более эффективное использование и экономичное развитие мало-используемых или недостаточно используемых сельскохозяйственных угодий, указанных в этом соглашении, или

б) выплату провинции средств для покрытия расходов, связанных с такими проектами, осуществляемыми правительством провинции или любым его учреждением.

2(2) Министр может дать указание о подготовке и осуществлении непосредственно или в сотрудничестве с правительством Канады или любым его учреждением исследовательских и изыскательских программ, касающихся более эффективного использования и экономического освоения сельскохозяйственных угодий в провинции".

Законом предусматривается также расширение возможностей для получения дохода и обеспечения занятости в сельскохозяйственных районах, а также улучшение в них условий жизни.

Министерство рыболовства вносит весьма существенный вклад в обеспечение провинции продуктами питания. Министерство изучает такие конкретные проблемы, как транспортировка рыбы, льготы для рыбаков, доступ к местам рыболовства и потребности в холодильных помещениях.

Недавно школа рыболовства провинции Нью-Брансуик полностью изменила свою программу обучения. Студенты школы могут теперь знакомиться с усовершенствованными методами рыболовства, хранения и сбыта рыбы.

3) Меры, принятые для улучшения методов производства, а также количества и качества продуктов питания

а) Развитие исследований в области сельского хозяйства

В 1962 году правительство Нью-Брансуика учредило Совет по исследованиям и производительности. Королевская корпорация проводит исследования, решает проблемы и предоставляет платные консультации клиентам в Нью-Брансуике, других провинциях Канады и в зарубежных

В. Право на достаточное питание

1) Основные законы

В провинции Нью-Брансуик не существует какого-либо конкретного закона, который провозглашает право каждого на достаточное питание. Однако это право защищается Законом о социальном обеспечении, R.S.N.B. 1973, с. S-11 и Законом о минимальной заработной плате, R.S.N.B. 1973, с. M-13. Эти законы, а также установленные в них нормы обеспечивают такое положение, при котором каждый должен иметь средства для приобретения пищи. Такие законы, как Закон о социальных пособиях для нетрудоспособных, R.S.N.B. 1973, с. D-11 и Закон о социальном вспомоществовании пожилым лицам, R.S.N.B. 1973, с. O-3, направлены на то, чтобы оказать помощь лицам, имеющим более специфические проблемы.

Закон о социальном обеспечении определяет нуждающееся лицо как лицо, которое не в состоянии обеспечить себя, а также иждивенцев, которым он в соответствии с законом обязан оказывать поддержку. В соответствии с процедурой, изложенной в правилах, обращающееся за помощью лицо может оспаривать любое решение, касающееся его заявки на оказание ему помощи или размера предоставляемой помощи.

Закон о минимальной заработной плате определяет, что любое лицо, нанятое для выполнения любой работы за вознаграждение, за исключением домашней прислуги и лиц, занятых в сельском хозяйстве, имеет право на получение минимальной заработной платы. Минимальная заработная плата в провинции Нью-Брансуик составляет 2,80 долл. в час.

Закон о социальных пособиях для нетрудоспособных лиц и Закон о социальном вспомоществовании пожилым лицам предусматривают выплаты пособий лицам в возрасте старше 65 лет, а также лицам, не способным работать из-за физических недостатков.

2) Аграрные системы и использование природных ресурсов

Министерство сельского хозяйства и развития сельских районов провинции Нью-Брансуик контролирует осуществление 37 законов, касающихся производства продуктов питания и использования природных ресурсов. Само министерство состоит из различных управлений и отделов.

Основная цель управления сельскохозяйственного машиностроения состоит в том, чтобы оказать помощь в развитии сельского хозяйства, помогая фермерам достигнуть оптимального использования имеющихся природных и финансовых ресурсов, создавая или повышая таким образом эффективность сельскохозяйственных ферм.

Это управление организует и осуществляет программы планирования в отношении сельскохозяйственных угодий, хранения и увеличения сельскохозяйственных ресурсов, программы, связанные со структурой ферм, сельскохозяйственной техникой и техникой безопасности в сельском хозяйстве, а также программы планирования сельскохозяйственного производства.

11(1) Работодатель по просьбе официального должностного лица должен получить и предоставить ему свидетельство о рождении любого ребенка или подростка, нанятого на работу на предприятие, где он является работодателем.

11(2) В любом случае, когда в соответствии с положениями данного раздела необходимо представить свидетельство о рождении, официальное должностное лицо, убедившись в том, что предоставление такого свидетельства невозможно или нецелесообразно, может принять вместо него официальное заявление какого-либо лица, которому лично известны требуемые факты.

12(1) Ни один работодатель не может требовать или допускать, чтобы работник выполнял работу непрерывно в течение периода, превышающего пять часов, не предоставляя этому работнику соответствующее время для принятия пищи и отдыха.

12(2) В случае споров относительно соответствующего времени старшее должностное лицо по вопросам безопасности может установить продолжительность такого периода, а также время такого отдыха".

Должностные лица, ответственные за технику безопасности на производстве, находятся во всех районах провинции с целью обеспечения осуществления этого закона. Давая санкции на наем ребенка, должностное лицо может настаивать на обеспечении надлежащих условий труда. Например, если ребенок хочет получить разрешение работать по вечерам, должностные лица могут определить, кто будет забирать такого ребенка домой после работы. Должностные лица не утверждают заявление о приеме на работу, если, по их мнению, такая работа является вредной для здоровья ребенка. Возраст большинства работающих детей составляет 14 или 15 лет. Главное должностное лицо по технике безопасности сообщает, что разрешение работать для детей в возрасте 13 лет выдается редко, если они не работают для своей семьи.

6) Количество работающих детей и подростков

С 1 апреля 1979 года по 31 декабря 1979 года детям было выдано 438 разрешений на работу. Данных о количестве подростков, фактически работающих в провинции, не имеется.

СТАТЬЯ 11: ПРАВО НА ДОСТАТОЧНЫЙ ЖИЗНЕННЫЙ УРОВЕНЬ

А. Общие меры

В провинции Нью-Брансуик признается право каждого на достаточный жизненный уровень. Правительство провинции создало такие министерства, как министерство сельского хозяйства и развития сельских районов, рыболовства, здравоохранения, труда и рабочей силы и социального обеспечения для обеспечения достаточного уровня жизни и постоянного улучшения условий жизни всем жителям провинции. Министерства осуществляют программы, направленные на оказание помощи отдельным лицам и группам лиц, полностью используя имеющиеся благоприятные возможности.

"5 (1) Работодатель по просьбе инспектора получает и представляет ему свидетельство о рождении любого ребенка или подростка, принятого на работу на то предприятие, на котором он является работодателем.

6(1) Ни один работник в возрасте восемнадцати лет не может быть принят на работу, для выполнения которой требуется более девяти часов в день, если иная продолжительность рабочего дня не была установлена с единственной целью сократить рабочий день в субботу или в какой-либо другой день или если продолжительность работы для таких работников не была увеличена в соответствии с письменным указанием министра.

6(2) Ни один работник в возрасте до восемнадцати лет не может быть принят на работу, для выполнения которой требуется более сорока восьми часов в неделю, если продолжительность рабочей недели не была продлена в соответствии с письменным указанием министра.

7. При получении от министра указания в соответствии с положениями раздела 6 работодатель ежедневно отмечает часы работы каждого работника, выполняющего работу в течение более длительного периода по вышеизложенным причинам, и должен поместить на видном месте в производственном помещении уведомление, подписанное работодателем и инспектором, в котором определены условия, содержащиеся в указании".

Закон о минимальной заработной плате применяется к детям и подросткам так же, как и ко всем остальным лицам в провинции. Не существует положения, предусматривающего для них меньшую заработную плату ввиду их возраста.

5) Меры, принимаемые для предотвращения найма детей и подростков на работу, которая опасна для жизни

Закон о технике безопасности на производстве, S.N.B. 1976, с. 0-0.1, обязывает работодателей принимать все возможные меры для обеспечения здоровья и безопасности любого лица, имеющего доступ к любой работе, находящейся в его ведении и под его контролем.

В этом законе понятие "ребенок" определено как лицо в возрасте до 16 лет и "подросток" - как лицо в возрасте от 16 лет, но не старше 18 лет.

В министерстве труда и рабочей силы имеется отдел по технике безопасности на производстве, который несет ответственность за осуществление этого закона. Разделы 10, 11 и 12 касаются найма детей и подростков:

"10(1) Ни один работодатель не может принять на работу ребенка без письменной санкции министра.

10(2) Министр может запретить прием подростков на работу, которую он считает опасной или вредной для здоровья, безопасности или благосостояния таких подростков.

"I37(1) Никто не должен продавать, угощать, давать, покупать спиртные напитки для лица в возрасте до 19 лет или покупать от его имени или поставлять их ему".

Единственное исключение для лиц этого возраста является предоставление им спиртных напитков родителями или супругом (супругой).

I37(6) Лицо в возрасте до 19 лет может потреблять

а) по месту жительства спиртной напиток, предоставляемый ему для личного потребления его родителями или супругом (супругой), и

б) в любых имеющих лицензию заведениях, кроме имеющих лицензии таверн и баров, пиво и вино, предоставляемые ему для личного потребления вместе с едой его родителями или супругом (супругой),

если оно потребляет его в присутствии родителей или супруга (супруги), предоставивших ему такой напиток".

Правило I62: SOR 1963. В разделе I4 Закона о театрах, кино и местах развлечения, R.S.N.B. 1973, с. T-5, содержатся положения, касающиеся посещения детьми:

"I4(1) Без сопровождения взрослых

а) не разрешается ни одному ребенку в возрасте до 10 лет посещать какой-либо театр или место развлечения, кроме как по субботам или утренние сеансы в официальные праздники; и

б) ни одному ребенку, не достигшему возраста шестнадцати лет, не разрешается посещать театры или места развлечения после 7 часов вечера.

2) Ни одному ребенку, не достигшему возраста шестнадцати лет, не разрешается посещать какой-либо театр или места развлечения в часы школьных занятий".

Защита детей обеспечивается целым рядом федеральных законов, таких как Уголовный кодекс и Закон о несовершеннолетних правонарушителях. Они рассматриваются в части данного доклада, посвященной деятельности федеральных властей.

4) Положения, которые регулируют работу, выполняемую детьми и подростками

В Законе о минимальных стандартах занятости, R.S.N.B. 1973, с. M-12, понятие "ребенок" определено как лицо в возрасте до шестнадцати лет и "подросток" как лицо в возрасте от 16 лет и старше, однако не достигшее 18 лет. Закон, за исполнение которого несет ответственность министерство труда и рабочей силы, следующим образом определяет условия работы для детей и подростков:

б) любое лицо, которое в ходе расследования было определено как лицо, пренебрегающее воспитанием или плохо обращающееся с ребенком; и

с) ребенка, если, по мнению министра, он способен понять суть дела,

относительно установления фактов и заключений, сделанных министром.

30(9) Независимо от Закона о свидетельских показаниях, один из супругов может быть принужден выступать в качестве свидетеля против своего супруга в рамках настоящего Закона в ходе судебного разбирательства о плохом обращении или пренебрежении родительскими обязанностями по отношению к ребенку или к совершеннолетнему лицу.

30(10) В целях подраздела (3) термин "специалист" означает врача, медицинскую сестру, зубного врача или иного специалиста в области здравоохранения, психиатра, администратора больницы, директора школы, школьного учителя или иного специалиста в области обучения, администратора по социальным вопросам, представителя служб, занимающихся социальными вопросами, или иного специалиста по социальным вопросам, специалиста по уходу за детьми в любом центре по дневному уходу за детьми или детском учреждении, полицейского или служащего, осуществляющего надзор за исполнением законов, психолога, воспитателя или администратора или сотрудника служб отдыха, а также любое другое лицо, которое в силу характера своей работы или занятия обязано осуществлять уход за ребенком".

Начиная с января 1979 года министерство социального обеспечения создало целый ряд местных общинных комитетов в провинции для служб, обеспечивающих защиту ребенка. Основная цель этих комитетов, состоящих из местных представителей социальных служб, правовых учреждений, служб здравоохранения, учебных заведений и иных заинтересованных организаций, состоит в улучшении услуг, предоставляемых детям, с которыми плохо обращаются в семьях или родители которых не выполняют своих родительских обязанностей. Эти услуги включают оказание содействия сотрудничеству между различными организациями при выявлении семей, в которых отмечается плохое обращение с детьми или пренебрежение родительскими обязанностями, а также осуществление связанных с этим мер.

В марте 1979 года в провинции была проведена рабочая сессия для персонала социальных служб и специалистов общин, занимающихся вопросами защиты ребенка. В ней принял участие всемирно известный специалист в области воспитания, который является консультантом служб, занимающихся вопросами защиты детей. На заседаниях сессии рассматривались вопросы плохого обращения с ребенком, невыполнение родителями своих обязанностей по отношению к детям и половая эксплуатация детей.

Кроме того, защита детей осуществляется также такими законами, как Закон о контроле за продажей алкогольных напитков, R.S.N.B. 1973. с. L-10, который запрещает продажу спиртных напитков любому лицу в возрасте до 19 лет.

3) Меры по защите детей и подростков от экономической, социальной и иных форм эксплуатации, отсутствия заботы или грубого обращения

Закон об отношениях в семье и услугах семьям и детям требует обязательно сообщать о предполагаемых случаях грубого обращения с детьми или пренебрежения родительскими обязанностями. В положениях, содержащихся в разделе 30 этого закона, говорится следующее:

30(1) Любое лицо, которое располагает информацией, побуждающей его подозревать, что какой-либо ребенок был покинут, лишен ухода, не получает духовного и физического развития, является объектом дурного обращения в физическом или половом отношении, или каким-либо иным образом, должно безотлагательно сообщить об этом министру.

30(2) Подраздел (1) применяется независимо от того, получило ли это лицо подробную информацию во время осуществления своих обязанностей или на конфиденциальной основе; ничто в настоящем разделе не аннулирует привилегий, которые могут существовать в силу отношений между адвокатом и его клиентом.

30(3) Любой специалист, не выполняющий положений подраздела (1) после получения в ходе своих профессиональных обязанностей информации, упомянутой в подразделе (1), совершает правонарушение.

30(4) Если у министра имеются веские основания подозревать, что какое-либо лицо не выполняет положений подраздела (1), министр, помимо любых мер, которые он может принять в рамках судебного преследования, должен потребовать, чтобы профессиональное общество, ассоциация или иная организация, уполномоченная в соответствии с законами провинции регулировать профессиональную деятельность данного специалиста, провела расследование данного случая.

30(5) Против лица, которое добросовестно выполняет положения подраздела (1) о предоставлении информации, никакого судебного дела не возбуждается.

30(6) Ни одно лицо не должно раскрывать, кроме как в ходе судебного производства, личность человека, предоставившего информацию в соответствии с положениями подраздела (1) без его письменного на то согласия.

30(7) Любое лицо, которое нарушает положения подраздела (6), совершает правонарушение.

30(8) После завершения любого расследования, проведенного министром на основании любой информации, предоставленной любым лицом, министр может сообщить об этом лицу, предоставившему информацию, а также информировать

а) родителей;

- a) может покупать, арендовать или иным образом приобретать и владеть такой собственностью, как недвижимой, так и личной, которая способствует обучению,
- e) может предусматривать транспортировку учеников на дополнительные занятия и с занятий,
- f) может обеспечить в связи с этими занятиями надлежащее местопроживание для учеников и нанимать таких служащих и обслуживающий персонал, которые оно считает необходимыми для надзора и ухода за проживающими в таких учреждениях учениками".

Закон об образовании для немых или слепых лиц, S.N.B. 1975, с. E-1.2, касается образования слепых или немых детей. В 1975 году между провинциями Нью-Брансуик, Новая Шотландия, Ньюфаундленд и Остров Принца Эдуарда было заключено соглашение, предусматривающее создание специального органа по вопросам образования атлантических провинций и центров ресурсов. В этом соглашении предусматривается предоставление услуг в области образования, разработка программ и обеспечение возможностей для слепых и немых лиц.

Хотя в провинции Новая Шотландия были созданы специальные школы, которыми пользуются все атлантические провинции, тем не менее существует тенденция, где это возможно, направлять детей в обычные школы. Таким образом, дети с физическими недостатками могут вести как можно более нормальную жизнь. В рамках соглашения, заключенного четырьмя провинциями, в каждой провинции назначается специалист для надзора за получением образования этими детьми. Специальные преподаватели осуществляют контроль за прогрессом обучения и, где это возможно, оказывают помощь в создании нормальных условий для этих детей.

Министерство социального обеспечения и министерство образования заключили соглашение, позволяющее министерству социального обеспечения предоставлять услуги в социальной области обучающимся в школе детям, которые испытывают трудности в учебе или имеют проблемы, связанные с поведением.

Получение образования несовершеннолетними правонарушителями (мужского пола) предусматривается в Законе о воспитательных школах, R.S.N.B. 1973, с. T-11.

Если подросток в возрасте до 12 лет приговаривается к содержанию в исправительном заведении, он может быть по соответствующему постановлению помещен в воспитательную школу провинции. Цель этой школы заключается в том, чтобы обеспечить опеку, содержание и воспитание мальчиков, находящихся в исправительных заведениях, с тем чтобы предоставить им образование, обеспечить их перевоспитание и реабилитацию.

Такой школы для девочек в провинции не имеется. Девочки-правонарушительницы направляются в школу в Новой Шотландии.

Образование для детей с психическими недостатками предусматривается в Законе о школах и в Законе о дополнительном обучении.

В Законе о школах говорится:

"45 (3) когда директор психиатрической клиники в письменной форме удостоверяет, что лицо имеет психические недостатки в такой степени, что посещение школы вряд ли пойдет ему на пользу, школьный совет

а) передает такое лицо службам, функционирующим на основании Закона о дополнительном обучении в тех случаях, когда такие службы имеются в рамках обслуживаемого школой района и

б) может отказаться принять в школу это лицо".

Закон о дополнительном обучении, за осуществление которого несет ответственность министр образования, предусматривает создание общества для обеспечения дополнительного обучения:

"3 Когда зарегистрированная ассоциация или лицо желают осуществлять меры, предусмотренные данным законом, если

а) зарегистрированная ассоциация или лицо выражают в письменной форме свою готовность министру образования и

б) министр образования по рекомендации министра здравоохранения удостоверяется, что зарегистрированная ассоциация или лицо являются приемлемыми и способными осуществлять подготовку, давать образование и обеспечивать благосостояние психически ненормальным или отсталых детей

вице-губернатор может утвердить зарегистрированную ассоциацию или лицо в качестве общества, соответствующего целям данного закона".

"4. В соответствии с установленными положениями общество

а) может организовать дополнительные занятия и проводить в школе или частным образом такие занятия или подготовку, которые наилучшим образом способствуют обеспечению умственного или физического развития детей, которые по какой-либо причине физического или психического характера не способны должным образом усвоить курс обучения обычной школы, предусмотренный законом о школах,

б) может принять на работу логопедов, психотерапевтов, преподавателей и специальных инструкторов для проведения курсов, предусмотренных в пункте а),

с) может с согласия министра образования и соответствующего школьного совета проводить обучение в одном или более помещениях школы в условиях, установленных министром образования и школьным советом,

2) Особые меры по уходу за детьми и образованию детей, разлученных с матерями; дети с физическими или умственными недостатками или же социально неблагополучные дети и несовершеннолетние правонарушители

Министерство социального обеспечения осуществляет ряд программ, направленных на обеспечение ухода за детьми, проживающими отдельно от матерей или лишенными семей. Службы по уходу за детьми создают условия и обеспечивают уход за детьми, которые должны быть отделены от своих семей на короткие периоды времени. За детьми осуществляется надзор для обеспечения того, чтобы они имели возможность расти и развиваться в здоровом семейном окружении до тех пор, когда они смогут вернуться в свою семью или же, если это невозможно, будут усыновлены другой семьей.

Министерство стремится обеспечить наилучший индивидуальный уход за детьми, которые не могут проживать в своих домах. При помещении детей в другие условия прилагаются все усилия для того, чтобы помочь им вести максимально возможный естественный и нормальный образ жизни.

В течение предыдущего года особое внимание уделялось разработке стандартов на уровне провинций для обеспечения услуг по уходу за детьми, находящимися на попечении министерства. Это обеспечит предоставление соответствующего качества услуг для всех детей, на которых распространяются программы министерства.

Особое внимание уделялось развитию и максимальному использованию жилого фонда министерства для детей с особыми потребностями. Были открыты коллективные дома, обеспечивающие услуги для детей с социально-эмоциональными проблемами, которые не способны жить в своем доме или в воспитательном доме. Воспитательные дома являются основной формой ухода за детьми, лишенными семьи. Министерство приступило к планированию мероприятий по дальнейшему развитию этой формы воспитания детей. Проводятся мероприятия с приемными родителями и их местными ассоциациями. Приемные родители принимают участие в совещаниях по ориентации и подготовке к выполнению родительских обязанностей. В различные сроки и в различных частях провинции организуются дни приемных родителей. Во время этих мероприятий приемным родителям и лицам, занимающимся социальными вопросами, предоставляется возможность расширить понимание выполняемых ими функций.

Министерство осуществляет поиски семей, которые могли бы усыновить детей, не способных вернуться к себе домой. Спрос на усыновление здоровых детей превышает количество детей, которые могут быть усыновлены. Провинциальный центр по усыновлению, Атлантический центр по усыновлению и Национальный центр по усыновлению содействуют поискам семей, которые хотели бы усыновить детей более старшего возраста, а также детей с физическими, эмоциональными или психическими недостатками, а также помещению этих детей в различные воспитательные учреждения.

С. Защита детей и подростков

1) Основные законы и административные положения, направленные на защиту и помощь всем детям и подросткам

Основными законами в провинции, направленными на защиту детей, являются:

Закон об отношениях в семье и об услугах семьям и детям,

S.N.V. 1980, с. С-2.1

Закон о минимальных стандартах занятости, R.S.N.V. 1973,

с. М-12

Закон о школах, R.S.N.V. 1974, с. S-5

Закон о контроле за продажей алкогольных напитков,

R.S.N.V. 1973, с. L-10

Закон о технике безопасности на производстве, S.N.V. 1976,

с. O-0.1

Закон о дополнительном обучении, R.S.N.V. 1973, с. A-19

Закон об образовании для немых или слепых лиц, S.N.V. 1975,

с. E-1.2

Закон об отношениях в семье и услугах семьям и детям сводит воедино положения целого ряда ранее существовавших законов, касающихся детей, таких как Закон об усыновлении, R.S.N.V. 1973, с. A-5 Закон об охране ребенка, R.S.N.V. 1973, с. C-4, Закон о дневном уходе за ребенком, S.N.V. 1974, с. D-4.1, Закон о покинутых женах и обеспечении детей, R.S.N.V. 1973, с. D-8, Закон о школах при больницах, R.S.N.V. 1973, с. H-8, Закон о законнорожденности, R.S.N.V. 1973, с. I-4 и Закон об умственно отсталых детях, R.S.N.V. 1973, с. M-11. Эти законы были отменены с вступлением в силу в октябре 1981 года Закона об отношениях в семье и услугах семьям и детям.

В Преамбуле к Закону об отношениях в семье и услугах семьям и детям, которая приводится в разделе A(1) в начале данной главы, подчеркиваются цель и задачи данного законодательства. Среди прочего, этот закон касается защиты детей, заботы о них и опеки над ними, усыновления детей, их происхождения, обязательств по поддержанию детей со стороны их родителей и в целом всех мер, необходимых для обеспечения их благосостояния.

Закон о школах предусматривает бесплатные привилегии во время обучения в школе для всех лиц в возрасте от 6 до 20 лет.

Министерство здравоохранения осуществляет ряд программ, направленных на обеспечение здорового физического и психосоциального развития детей. Персонал по уходу за детьми и служащие региональных медицинских учреждений проводят конференции по вопросу о здоровье детей, работают в дошкольных клиниках и осуществляют программы здравоохранения в школах.

В рамках этих программ не проводится никакого различия по признаку рождения, происхождения или социального происхождения ребенка.

8.03 Работница, которая увольняется по причине материнства, считается находящейся в неоплачиваемом отпуске, если она вновь принимается на работу на основании варианта "А" в течение шести (6) месяцев, начиная с даты увольнения.

8.04 Работница, имеющая право на декретный отпуск, может использовать десять (10) дней причитающегося ей отпуска по болезни в счет двух (2) недель дородового периода декретного отпуска, прежде чем декретный отпуск на основании Закона о страховании на случай безработицы станет оплачиваемым".

В рамках федерального Закона о страховании на случай безработицы существует положение о выплате пособия женщинам, являющимся безработными в результате беременности.

4) Особые меры по оказанию помощи матерям для обеспечения их детей в случае смерти или отсутствия мужа

Закон о социальном обеспечении, R.S.N.B. 1973, с. S-11, предусматривает выплату государственных пособий родителям-одиночкам.

Если доход женщины низкий, она имеет право на получение субсидии для дневного ухода за ребенком в рамках программы услуг по дневному уходу за ребенком министерства социального обеспечения. В течение 1978-1979 финансового года 89 процентов субсидируемых мест в учреждениях по дневному уходу за детьми были предоставлены детям родителей-одиночек.

Закон о налогообложении, R.S.N.B. 1973, с. A-14, в разделе 4 предусматривает освобождение принадлежащей женщине собственности от налогов следующим образом:

"4 (1) Вся недвижимая собственность в Нью-Брансуике подлежит налогообложению, за исключением:

...

g) недвижимой собственности женщины размером до одного акра земли, которую она использует для проживания, стоимостью до шести тысяч долларов в том случае,

i) если ее общий годовой доход не превышает семи тысяч долларов и

ii) если ее муж не оказывает ей поддержки".

с тем чтобы беременные незамужние женщины были осведомлены об услугах, предоставляемых им для того, чтобы помочь принять решение в отношении себя и своих новорожденных.

3) Особая защита и помощь, предоставляемая работающим матерям, включая оплачиваемый отпуск и гарантии против увольнения в течение разумного периода до и после рождения ребенка

Закон о минимальных стандартах занятости предоставляет гарантии от увольнения работниц по причинам, связанным исключительно с ее беременностью. Этот закон определяет также период, в течение которого беременная женщина может отсутствовать на своей работе.

Ниже приводятся положения, содержащиеся в разделах 9, 10 и 11:

"9 Работодатель не может отказать в приеме на работу беременной женщине по причинам, связанным исключительно с ее беременностью.

9.1 Работодатель обязан разрешить работнице отсутствовать на работе в течение шести недель сразу же после рождения ребенка.

10 Работодатель обязан разрешить беременной работнице отсутствовать на работе в течение периода до шести недель до рождения ребенка после представления медицинского свидетельства, удостоверяющего, что рождение ребенка, вероятно, произойдет в течение периода, составляющего шесть недель.

11 Если работница отсутствует на работе в соответствии с положениями раздела 9.1 или 10, ее работодатель не имеет права уволить ее в течение максимального периода, составляющего 17 недель, по причинам ее отсутствия".

Декретный отпуск предусматривается в обязательных для выполнения положениях о персонале Закона о трудовых отношениях в системе государственных служб.

"8.01 (1) Беременная работница уведомляет своего начальника о своей беременности по меньшей мере за три (3) месяца до ожидаемой даты рождения ребенка.

(2) Работница имеет право на декретный отпуск (неоплачиваемый отпуск) в течение двух (2) месяцев до предполагаемой даты рождения и трех (3) месяцев после рождения ребенка.

(3) Периоды отпуска до и после даты рождения ребенка могут быть продлены или сокращены; при этом работница должна представить соответствующее медицинское свидетельство.

8.02 При госпитализации в связи с беременностью, оплачиваемый отпуск за исключением очередного отпуска не предоставляется.

уведомляет об этом работодателя по меньшей мере за две (2) недели. По возвращении из декретного отпуска работница занимает пост, соответствующий положениям о трудовом стаже настоящего соглашения.

Коллективное соглашение 6

4.06 а) Работнице предоставляется декретный отпуск при условии, что она подает письменное заявление начальнику отдела кадров, а также представит свидетельство от квалифицированного врача с указанием предполагаемой даты рождения ребенка. Отпуск заканчивается через три (3) месяца после фактической даты рождения ребенка, и, если работница не возвращается на работу в день завершения отпуска, считается, что она добровольно прекратила работу в данной компании. Работница в письменной форме уведомляет начальника отдела кадров за две (2) недели о своем намерении вернуться на работу, однако работница ни в коем случае не может вернуться на работу в течение шести (6) недель после рождения ребенка.

б) Предоставляется неоплачиваемый декретный отпуск. В течение первого декретного отпуска, предоставляемого после 11 декабря 1978 года, работницы не теряют трудового стажа; однако второй или последующий декретные отпуска в трудовой стаж работниц не включаются. При восстановлении на работе работница сохраняет все льготы, которыми она пользовалась до отпуска. Она получает такую же заработную плату, которую получала до отпуска, а также любое повышение, которое могло быть осуществлено в период ее отпуска.

2) Охрана и помощь, предоставляемые матерям до и после родов, медицинская помощь и здравоохранение, независимо от семейного положения

Отдел охраны здоровья матери и ребенка министерства здравоохранения осуществляет программу ухода за детьми. Медицинские сестры, осуществляющие уход за детьми, работают в региональных отделениях, расположенных по всей провинции. Этот персонал осуществляет программу, предусматривающую предоставление консультаций, демонстрацию практических методов ухода за детьми в период беременности, а также готовит женщин к рождению ребенка. Организуются курсы информационного характера для беременных женщин; осуществляются также визиты на дом.

Отдел охраны здоровья матери и ребенка осуществляет программу наблюдения за здоровьем детей после рождения. Матери находятся под наблюдением в течение шести недель после рождения ребенка. Предоставляется информация по вопросам ухода за ребенком и матерью после рождения, касающаяся, в частности, кормления, иммунизации и послеродовых проверок. Предусматривается медицинский осмотр матерей и новорожденных.

Министерство социального обеспечения недавно приступило к осуществлению специальной программы, предназначенной для матерей-одиночек. Министерство озабочено тем, что многие молодые матери-одиночки не готовы к ответственному выполнению материнских обязанностей. Министерство пропагандирует Службу одиноких родителей,

- b) подать заявление об уходе с работы, которое приобретает силу в течение трехмесячного периода, непосредственно предшествующего предполагаемой дате рождения ребенка.
- 30.02 Работница, обращающаяся с просьбой о предоставлении ей декретного отпуска, должна представить вместе с заявлением на отпуск свидетельство от своего врача с указанием того, что ее работа до даты, указанной в заявлении, не нанесет ущерба ее здоровью, если не возникнет каких-либо непредвиденных осложнений.
- 30.03 Когда работница представляет заместителю начальника или старшему должностному лицу свидетельство от квалифицированного врача, удостоверяющее, что по состоянию здоровья ей необходимо предоставить декретный отпуск раньше, чем за три месяца до предполагаемого рождения ребенка, заместитель начальника или старшее должностное лицо предоставляют декретный отпуск.
- 30.04 Заместитель начальника или старшее должностное лицо может предоставить беременной работнице декретный отпуск в любое время, когда, по их мнению, работница не может осуществлять свои обычные функции.
- 30.05 Декретный отпуск продолжается в течение двух (2) месяцев после рождения ребенка, если он не завершается раньше в результате ухода работницы в отставку или ее возвращения на работу.
- 30.06 Когда работница, находящаяся в декретном отпуске, желает вернуться на работу, она уведомляет об этом заместителя начальника или старшее должностное лицо по меньшей мере за десять (10) рабочих дней до того, как она готова вернуться на работу, и должна представить письменное разрешение на это квалифицированного врача.
- 30.07 Работница, которая возвращается на работу в последний день или несколько ранее конца второго месяца после рождения ребенка, должна вернуться на тот же пост, предусмотренный в штатном расписании организации, в тот же отдел, совет, комиссию или учреждение, расположенное в том же районе, что и до и в течение периода ее временного отсутствия.
- 30.08 Работница, возвращающаяся на работу в соответствии с положением 30.07 получает заработную плату, равную или превышающую уровень заработной платы, которую она получала непосредственно до ухода в декретный отпуск.

Коллективное соглашение 5

- 25.03 По представлении письменного заявления неоплачиваемый отпуск без потери трудового стажа предоставляется по беременности на период максимум в шесть (6) месяцев. Помимо этого, на основании письменного заявления работнице, если она того пожелает, разрешается использовать в период декретного отпуска десять (10) дней в счет отпуска по болезни. Работница, возвращающаяся на работу после декретного отпуска,

Коллективное соглашение 3

- 23.01 Работницы, имеющие право на декретный отпуск, могут использовать во время декретного отпуска десять (10) дней в счет общего причитающегося им отпуска по болезни, начиная с первого дня декретного отпуска.
- 23.02 Если работница не возвращается на работу после декретного отпуска, она должна компенсировать работодателю предоставление подобного отпуска по болезни.
- 23.03 Не позднее двадцатой (20-й) недели беременности беременная работница уведомляет учреждение или агентство о предполагаемой дате рождения ребенка.
- 23.04 Для работниц, которые непосредственно заняты уходом за больными, декретный отпуск начинается по меньшей мере за шесть (6) недель до предполагаемой даты рождения ребенка.
- 23.05 По просьбе работницы декретный отпуск в связи с состоянием здоровья может быть начат раньше, чем за шесть (6) недель, как это предусмотрено в статье 23.04.
- 23.06 Работодатель может предоставить беременной работнице декретный отпуск в любое время, если по его мнению, этого требуют его интересы.
- 23.07 а) Декретный отпуск завершается не позднее, чем за шесть (6) недель после рождения ребенка.
б) Может быть предоставлен неоплачиваемый отпуск, не превышающий трех с половиной (3 1/2) месяцев после рождения ребенка, если работница обратилась с просьбой о предоставлении ей подобного отпуска за шесть (6) недель до предполагаемой даты рождения ребенка.
с) Если работница желает вернуться на работу после завершения обычного декретного отпуска (в соответствии со статьей 23.07 (а)), она уведомляет об этом работодателя в течение семи (7) дней после рождения ребенка.
- 23.08 Работница, возвращающаяся на работу после декретного отпуска, должна быть восстановлена в своей прежней должности.

Данное коллективное соглашение предусматривает определенную форму декретного отпуска для мужчин.

- 23.09 При предоставлении обоснованного уведомления санитару предоставляется пять дней неоплачиваемого отпуска в период рождения его женой ребенка.

Коллективное соглашение 4

- 30.01 Каждая забеременевшая работница не позднее конца пятого (5) месяца беременности может:
а) обратиться с просьбой о предоставлении ей декретного отпуска в течение трехмесячного периода, непосредственно предшествующего ожидаемой дате рождения ребенка, или

содержат положения о продолжительности декретного отпуска, 0,8 процента содержат данные о величине пособия на декретный отпуск и 11,1 процента содержат положения о сохранении в декретном отпуске прежнего уровня занимаемой должности.

Ниже приводятся образцы положений коллективных соглашений, касающихся декретного отпуска:

Коллективное соглашение № 1

Работница с непрерывным стажем работы 1 год или более, отсутствующая на работе по причине беременности, имеет право выбора либо подать заявление для получения отпуска без содержания, либо подать заявление об увольнении.

Такой отпуск не должен превышать четырех (4) месяцев, однако в том случае, если лечащий данную работницу врач представит в компанию рекомендацию в письменной форме, может быть предоставлен дополнительный отпуск продолжительностью до двух (2) месяцев.

Работница, желающая работать после наступления седьмого месяца беременности, должна предоставить соответствующее письменное решение от наблюдающего ее врача. Во время отпуска по беременности освободившееся рабочее место может быть временно занято. Уведомление о возвращении на работу должно быть направлено в компанию не позднее чем за три (3) недели до возвращения работницы из отпуска. Вернувшаяся из отпуска работница принимается на прежнюю или эквивалентную ей должность. Работница, не вернувшаяся из декретного отпуска, в случае подачи заявления, пользуется преимуществом для устройства на любую свободную должность в соответствии со своей квалификацией.

Коллективное соглашение № 2

II:07 Декретный отпуск предоставляется на следующих основаниях:

а) Работница сообщает о своем намерении вернуться на работу и подает официальное заявление с просьбой предоставить ей отпуск.

б) Работница может уйти в отпуск в связи с беременностью, не теряя трудового стажа в течение не менее шести (6) недель до и не более одиннадцати (11) недель после рождения ребенка; общий период не должен превышать семнадцать (17) недель.

с) По возвращении из декретного отпуска работница может требовать восстановления на работе и должна быть восстановлена в ранее занимаемой должности с сохранением зарплаты, которую она получала до предоставления ей декретного отпуска; кроме того, она имеет право на любое повышение, которое могло быть осуществлено в период ее отсутствия.

а) Работницы не теряют трудового стажа в период декретного отпуска: это не сказывается на первоначальных сроках исчисления их трудового стажа.

- aa) школьные учебники;
- ...
- cc) школьные принадлежности;
- dd) одежда;
- ee) обувь".

Как отмечалось ранее, важной задачей для министерства социального обеспечения является предоставление услуг семьям. Под эгидой этого министерства осуществляется уход за детьми в дневное время. В соответствии с законом министерство наделено полномочиями выдавать разрешения на работу центров по дневному уходу за детьми в провинции для обеспечения того, чтобы центры, работающие в Ньд-Брансуике, обеспечивали удовлетворительный уровень обслуживания и были в достаточной степени знакомы с социальными и финансовыми потребностями.

Каждый центр по дневному уходу за детьми, в котором находится более 5 детей, должен иметь разрешение и отвечать нормам, касающимся безопасности, здоровья, рационального питания, численности персонала, помещения и оборудования.

Для того чтобы семья имела право на пособие по дневному уходу за детьми, данная семья должна обладать "социальной потребностью" в этом обслуживании, которая определяется как положение, при котором один или оба родителя работают, учатся или проходят курс восстановления трудоспособности или лечения, или когда ребенок особо нуждается в данном виде обслуживания. Кроме того, семья должна доказать финансовую необходимость в получении пособия на дневной уход за детьми. Эта потребность определяется с учетом общего дохода семьи (включая получаемые семейные пособия) и численности семьи в отношении к общей стоимости дневного ухода за детьми.

Важным учреждением по уходу за детьми в провинции является школа при больнице д-ра Уильяма Ф. Робертса. Это учреждение располагает диагностическим, лабораторным и лечебным оборудованием для оказания помощи детям, имеющим психические и физические недостатки.

В. Охрана материнства

1) Основные законы, административные положения и коллективные соглашения, регулирующие различные аспекты охраны материнства

Основным законом, касающимся охраны материнства, является Закон о минимальных нормах занятости, R.S.N.B. 1973, с. M-12. В законе также устанавливается период времени, в течение которого беременная женщина может отсутствовать на работе.

В соответствии с положениями о персонале, не имеющем коллективных соглашений, Закона о трудовых отношениях в государственных учреждениях, R.S.N.B. 1973, с. P-25, предусматривается декретный отпуск.

Исследование 252 коллективных соглашений, имеющих в министерстве труда и рабочей силы (всего в провинции существует около 600 соглашений), показывает, что около 14 процентов соглашений

В том случае, если одна из вступающих в брак сторон не достигла восемнадцатилетнего возраста, требуется согласие отца или матери. Если отца и матери нет в живых или они по каким-либо причинам не имеют возможности дать согласие, такое согласие должно быть дано опекуном.

Браки в провинции могут быть оформлены: священнослужителем, пастором, раввином, заведующим отделом муниципалитета, штатным сотрудником или другим уполномоченным сотрудником "Армии спасения", или служащим королевского суда Нью-Брансуика.

В Нью-Брансуике по-прежнему применяется общее право в отношении минимального возраста вступления в брак: для вступления в брак, даже при наличии согласия, лица женского пола должны достигнуть двенадцатилетнего возраста, а лица мужского пола - четырнадцатилетнего возраста. Все браки должны быть зарегистрированы в отделе статистики населения министерства здравоохранения.

3) Создание семьи: предоставление пособий на жилищное строительство и другие нужды

В соответствии с Законом о жилищном строительстве в Нью-Брансуике, R.S.N.B. 1973, с. N-6, создана корпорация жилищного строительства. Корпорация предоставляет займы лицам с низкими доходами с целью оказания помощи в строительстве жилья. В законе содержится положение о предоставлении пособия в размере 500 долл. для новоселов, въезжающих в новый дом.

Для обеспечения жильем семей с низкими доходами и не имеющих определенного статуса индейцев в сельских районах и небольших поселках ведется программа жилищного строительства в сельских районах и районах проживания коренного населения, которая осуществляется совместно федеральными и провинциальными властями.

4) Меры по оказанию материальной помощи, укреплению и охране семьи

Жители провинции получают пособие на семью в соответствии с федеральным планом. В соответствии с Законом о подоходном налоге налогоплательщики получают налоговые льготы в зависимости от числа детей, находящихся на их иждивении.

В разделе 11 Закона о социальном обеспечении и налоге на образование, R.S.N.B. 1973, с. S-10, предусматриваются следующие налоговые льготы, которые особенно полезны для семьи:

"11 Потребитель не должен платить налог при покупке следующих товаров:

а) продовольствие и продукты питания, покупаемые на вынос.

...

п) лекарственные препараты и медикаменты, покупаемые по рецепту практикующего врача, стоматолога или ветеринара;

2) Брак

Правовые нормы, касающиеся брака в провинции Нью-Брансуик, содержатся в Законе о браке, R.S.N.B. 1973, с. М-3. Положение о подаче заявления для получения свидетельства о браке содержится в разделе I6:

"I6(1) Заявление о получении свидетельства о браке подается следующим образом: обе вступающие в брак стороны лично приходят к лицу, выдающему свидетельства о браке, и с каждым из них отдельно и наедине проводится беседа; каждый делает письменное заявление под присягой по определенной в правилах форме, в котором указывается:

- a) город, поселок, деревня или округ оформления брака, а также лицо, которое должно оформить брак;
- b) что он или она полагают, что не существует полнородного и неполнородного родства, прежнего брака или других законных причин или правовых ограничений, могущих воспрепятствовать или помешать оформлению брака;
- c) что возраст подавшего заявление и что возраст другой стороны брачного договора составляет полные восемнадцать лет, или возраст другой стороны брачного договора, если он составляет менее восемнадцати лет;
- d) необходимые фактические данные, позволяющие оформляющему брачное свидетельство лицу вынести решение относительно того, было ли дано необходимое согласие в том случае, если одна из сторон не достигла восемнадцатилетнего возраста, а также относительно необходимости в таком согласии;
- e) фактическое семейное положение сторон - холостяк, незамужняя женщина, вдовец, вдова или лицо, находящееся в разводе; и
- f) любая другая дополнительная информация, предоставление которой может быть предписано вице-губернатором.

I6(2) Письменные заявления под присягой делаются и подписываются в присутствии лица, выдающего свидетельства о браке, которому было направлено заявление.

I6(3) Перед тем, как привести подавшее заявление лицо к присяге, оформляющий свидетельство должен убедиться, что это лицо ознакомлено с тем, какая степень полнородного и неполнородного родства является препятствием к оформлению брака".

обращения или пренебрежения обязанностями, обязывает министерство принимать соответствующие решения в тех случаях, когда совершеннолетнее лицо нуждается в защите и, кроме того, предусматривается вынесение судебных определений, уполномочивающих меры, которые не могут быть приняты добровольным порядком.

Положения о содержании иждивенцев призваны обеспечить равное применение обязательств по содержанию иждивенцев к обоим супругам и их детям

Обязательства по содержанию иждивенцев являются общими для мужей и жен и распространяются на мужчин и женщин, проживавших вместе не менее трех лет, или если у них есть ребенок и их отношения длятся некоторое время.

Закон предусматривает подачу заявления на получение пособия на иждивенца, который начинает получать помощь по линии социального обеспечения из фондов министерства социального обеспечения, что является расширением полномочий министерства в этой области.

Назначение содержания иждивенцу основывается не на выяснении причин, а на выяснении необходимости, и в законе приводится перечень соображений, которыми должен руководствоваться суд при определении суммы пособия.

Положения, касающиеся статуса ребенка, призваны покончить с незаконнорожденностью и обеспечить четкие процедуры установления отцовства

Дети наделяются равным статусом детей своих родных отца и матери, независимо от того, являются ли эти дети брачными или внебрачными.

Различия между законнорожденными и незаконнорожденными детьми отменяются в отношении детей, рожденных как после принятия нового закона, так и до его принятия, а родство определяется на основе отношений родитель-ребенок.

В законе устанавливается презумпция отцовства, и суд может объявить отцовство на основе законодательной презумпции в том случае, если не будет доказано обратное.

Мать ребенка и лицо мужского пола могут сделать статутное заявление руководителю Центрального бюро регистрации актов гражданского состояния, в котором указывается, что они являются родителями ребенка.

Суд уполномочен дать разрешение сторонам представить в качестве доказательства результаты анализов крови, а также результаты других тестов, которые могут помочь установить отцовство, и сделать выводы из отказа одной из сторон подвергнуться такому тесту. Однако тесты проводятся лишь с согласия лица, которое им подвергается.

Закон о Habeas Corpus

Закон о лицах с умственными и физическими недостатками

Закон о судопроизводстве и судебные правила

Закон о судах по делам несовершеннолетних

Закон о несовершеннолетних правонарушителях

Закон о браке

Закон о собственности замужней женщины

Закон о согласии на лечение несовершеннолетних

Закон о психическом здоровье

Закон о презумпции смерти

Закон о судах по делам завещаний, раздел 105

Закон о собственности

Закон о взаимно обязывающем выполнении решений суда

Закон о взаимно обязывающем выполнении распоряжений об алиментах

Закон о школах

Закон о содержании семьи завещателя

Закон о школах профессионального обучения

Закон об обращении с лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения

В Законе об охране ребенка, помощи семьям и семейных отношениях (упоминаемом далее как закон) конкретно определяются права детей.

Министерство социального обеспечения предлагает широкие услуги в отношении усыновления. В законе излагается круг обязанностей и полномочий министра социального обеспечения в вопросах усыновления и приводится перечень услуг, предоставляемых его министерством. Закон охраняет право родителей на выбор семьи усыновления ребенка и увеличивает меру наказания для любого лица, нарушающего это право. Для защиты интересов родных отца и матери ребенка, усыновляющих родителей и самого ребенка, устанавливаются временные ограничения, и, кроме того, в законе изложено право на доступ к информации по вопросам усыновления.

В законе содержится положение о защите совершеннолетних лиц, которые подвергаются плохому обращению и обязанностями в отношении которых пренебрегают. Законодательство предусматривает рассмотрение тех дел, где существует подозрение относительно наличия плохого

Выдвижение обвинений и рассмотрение судебных дел в соответствии с уголовным кодексом Канады в отношении кровосмешения и других половых преступлений, совершенных каким-либо членом семьи в отношении другого члена той же семьи, разращение детей, отказ в обеспечении самым необходимым, оставление детей, похищение детей членами той же семьи, угрозы физическим насилием со стороны одного члена семьи в отношении другого члена той же семьи и кража, совершенная каким-либо членом семьи у другого члена той же семьи

Выдвижение обвинений и судебное разбирательство в отношении лиц моложе 16 лет за нарушение какого-либо из провинциальных законов

Выдвижение обвинений и судебное разбирательство в отношении лиц, совершивших в соответствии с законодательством провинции преступление против другого члена той же семьи

Выдвижение обвинений и судебное разбирательство в соответствии с Законом о несовершеннолетних правонарушителях

Опека и охрана имущества несовершеннолетних

Согласие на лечение несовершеннолетних

Решения об иске о возмещении ущерба, возникшего в результате гражданского правонарушения, когда данный ответчик или любой ответчик является членом семьи, к которой принадлежит и истец

Арест, взятие под стражу или задержание любого лица или взятие под контроль его собственности вследствие алкоголизма, психического заболевания, умственной отсталости или психической неустойчивости или физических недостатков

Изменение фамилии

Презумпция смерти

Юрисдикция семейного суда основывается на следующих законах:

Перечень В

Закон об изменении фамилии

Закон об охране ребенка, помощи семьям и семейных отношениях

Уголовный кодекс Канады, разделы 150, 153, 166, 168, 197, 200, 224, 245, 249, 250, 289(2)

Закон о разводах (Канада)

Закон о судах по делам разводов

Закон об опеке детей

11.3(2) Когда судебное дело в отделе по делам семей слушается на закрытом заседании, судья может исключить или обусловить исключение из судебного слушания всех лиц, кроме адвокатов и свидетелей по данному судебному делу, и прочих лиц, которым, по мнению судьи, может быть позволено присутствовать на заседании.

11.4(1) На основании заявления *ex parte* или в результате своего собственного решения судья отдела по делам семей может поручить адвокату по семейным делам, работнику социального обеспечения, должностному лицу, осуществляющему надзор за условно освобожденными или какому-либо другому утвержденному для этого отделом по делам семей лицу, не имеющему прежде каких-либо отношений с участвующими в судебном деле сторонами, подготовить доклад, касающийся одной из сторон судебного дела или какого-либо другого лица, которое, по мнению судьи, имеет отношение к вопросу, являющемуся предметом судебного дела".

Семейный суд наделяется юрисдикцией по следующим вопросам:

Перечень А

Вступление в брак

Распад семьи и прекращение брака

Ложное заявление о якобы состоявшемся браке

Юридически оформленное раздельное проживание супругов

Права на собственность, оспариваемую членами одной семьи, в том числе вопросы наследования, раздела и продажи, а также составление актов распоряжения имуществом

Восстановление супружеских прав

Содержание лиц, находившихся на иждивении умершего

Алименты, содержание и защита прав супругов

Содержание детей

Содержание родителей

Приведение в исполнение распоряжений о выплате алиментов и оплате содержания

Процедуры установления отцовства

Опека детей и получение доступа к ним

Усыновление

Декларация статуса, включая действительность брака, законнорожденность ребенка и усыновление внебрачного ребенка

Юрисдикция единого семейного суда изложена в Законе о судопроизводстве, R.S.N.B. 1973, с. J-2, с поправкой 1978 года с. 32:

"Отдел по делам семьи":

"11(1) В разделах 11-11.6

"судебный округ" означает судебный округ, в котором отдел по делам семьи может осуществлять свою юрисдикцию;

"дело" включает любое решение, дело, тяжбу, вопрос, петицию или заявление.

11(2) Верховный судья Королевского суда может отдать распоряжение о том, что любой судья отдела судебных разбирательств может провести слушание и принять решение в отношении любого судебного дела, проходящего по отделу по делам семей, если по каким-либо причинам судья отдела по делам семей не может сделать это, и с этой целью каждый судья отдела судебных разбирательств является судьей отдела по делам семей.

11(3) Отдел по делам семей обладает юрисдикцией, которой наделен отдел судебных разбирательства.

11(4) При условии соблюдения положений подраздела (5) отдел по делам семей создается для слушания и принятия решений по судебным делам в отношении вопросов, изложенных в Перечне А, и в этих целях отдел по делам семей может также осуществлять юрисдикцию, которой наделены суд по делам браков и разводов, провинциальный суд Нью-Брансуика, суд по делам несовершеннолетних и суд по делам о наследствах и утверждении завещаний, а также судьи этих судов, и, не ограничивая их сферы действия, может осуществлять юрисдикцию суда или судьи по любому положению, изложенному в Перечне В".

"11.3(1) При условии соблюдения положений любого другого закона, принятого либо законодательным органом провинции, либо парламентом Канады, применимого к делам, разбираемым в отделе по делам семей, судья отдела по делам семей может в полном объеме или частично проводить открытое или закрытое слушание дела, и при определении своего решения по каждому делу судья принимает во внимание:

- a) общественный интерес к слушанию дела на открытом заседании суда,
- b) любой возможный материальный или моральный ущерб, который может быть причинен любому лицу в том случае, если вопросы частного характера станут достоянием гласности открытого судебного разбирательства; и
- c) любые утверждения сторон.

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ признание того, что основные права и свободы детей и семей включают право на неприкосновенность личной жизни и свободы, что отвечает их интересам, а также интересам семей и общества; и

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ признание того, что родители ответственны за заботу и воспитание детей, и что частичное или полное изъятие ребенка из-под опеки родителей должно иметь место лишь в тех случаях, когда все другие меры оказались недейственными; и

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ признание того, что в случае необходимости лишить детей заботы и воспитания со стороны родителей они должны иметь обеспечение равное, насколько это возможно, заботе и защите разумных и добросовестных родителей; и

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ признание того, что престарелые лица, инвалиды и иждивенцы имеют право на защиту и социальное обеспечение, дающие возможность для развития личности; и

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ признание того, что социальное обеспечение является существенно важным для предотвращения или смягчения социальных и связанных с ними экономических проблем для отдельных лиц и семей; и

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ признание того, что права детей, семей и отдельных лиц должны гарантироваться по закону, и что вмешательство провинции в дела отдельных лиц и семей с целью защиты и утверждения этих прав должно регулироваться по закону;

ЕЕ ВЕЛИЧЕСТВО на основе консультаций с Законодательной ассамблеей Нью-Брансуика и в согласии с ней устанавливает следующее: ..."

В 1972 году в провинции Нью-Брансуик впервые была введена система семейных судов. Этим судам придана широкая система вспомогательных служб, включая службы учета, консультативное обслуживание со стороны профессиональных работников социального обеспечения, а также службы для ведения счетов и автоматического выполнения распоряжений об уплате алиментов.

В 1979 году была введена система единых семейных судов. В основе единого суда лежит программа совместного финансирования из федеральных и провинциальных источников. Единый семейный суд в полной мере наделен юрисдикцией для решения затрагивающих семью правовых проблем. Такой суд устраняет разделение юрисдикции, из-за которой в прошлом различные правовые аспекты семейных проблем слушались в различных судах. Новый суд вместе с соответствующими дополнительными службами поощряет семьи решать свои проблемы, не прибегая, насколько это возможно, к помощи судьи, и оказывает им помощь в этом.

5. НЬЮ-БРАНСУИК*/

СТАТЬЯ 10: ОХРАНА СЕМЬИ, МАТЕРИ И РЕБЕНКА

A. Охрана семьи

1) Основные законы

Закон об охране ребенка, помощи семьям и семейных отношениях, S.M.B. 1980, с. С-21, вступил в силу в сентябре 1981 года. В этом законе сведено воедино все существующее семейное законодательство.

Министерство социального обеспечения осуществляет значительное число программ помощи семьям. На протяжении последнего года основное внимание уделялось мерам по укреплению семьи. Эти меры включают помощь по ведению домашнего хозяйства, консультативное обслуживание, а также финансовое обслуживание с целью сохранения семьи, что ведет к улучшению семейной жизни и ухода за детьми.

В провинции Нью-Брансуик существует признание того, что семья является основной социальной ячейкой общества. Правительство путем осуществления различных программ помогает семьям выполнять свои обязанности.

В преамбуле Закона об охране ребенка, помощи семьям и семейных отношениях следующим образом изложены цель и обоснование этого Закона:

"ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что семья является основной ячейкой общества и ее благополучие неотделимо от благополучия общества; и

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что права ребенка осуществляются либо им самим, либо семьей; и

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что детям в не меньшей степени, чем взрослым, присущи основные права и свободы; право на специальные гарантии и помощь в охране этих прав и свобод и в выполнении принципов, изложенных в Канадском билле о правах и других законодательных актах; а также право быть выслушанным и принимать участие в процессах, в ходе которых принимаются затрагивающие их решения, которые могут быть ими поняты; и

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что дети в каждом случае, когда они имеют права и свободы, которые могут быть затронуты настоящим законом, имеют право на ознакомление с содержанием этих прав и свобод, если последние могут быть ими поняты; и

*/ Доклад, подготовленный правительством Нью-Брансуика.

Программа помощи медикаментами оплачивает до 80 процентов стоимости выписываемых врачами лекарств, за исключением первых 50 долл., расходуемых ежегодно лицом в возрасте 65 лет или старше, и до 80 процентов расходов, за исключением первых 75 долл., расходуемых ежегодно лицами младше 65 лет.

С. Статистические и другие имеющиеся данные по реализации права на здравоохранение, в особенности статистические данные по детской смертности, количеству врачей на одного жителя, количеству больниц и больничных коек и т.д.

Число больничных коек на 1 000 жителей по состоянию на 31 марта 1981 года составляло:

активное лечение	5,3
продолжительное лечение	1,0
индивидуальный уход	6,9

По состоянию на март 1981 года в провинции Манитоба на одного практикующего врача приходилось 547 жителей.

6) Основные данные о существующих мероприятиях в области предоставления медицинской помощи и методах их финансирования

Система страхования обеспечивает всех жителей Манитобы лечением, больничным обслуживанием и рядом дополнительных пособий на медицинское обслуживание. Плата за это не взимается и финансирование осуществляется из общих фондов. Жители регистрируются для вступления в программы страхования. Для лиц, переехавших в Манитобу из другой провинции, устанавливается период ожидания до 3 месяцев. До того времени, как вступит в силу страхование в Манитобе, получение пособий может оформляться в рамках программы медицинского страхования той провинции, где житель жил прежде. Вновь прибывшие иммигранты сразу же получают право на медицинское больничное обслуживание. Для новых жителей, кроме тех, кто прожил прежде в Манитобе в общей сложности 30 лет и более, для получения права на помещение в клинику индивидуального обслуживания устанавливается период ожидания в 24 месяца.

Для получения медицинской помощи каждое лицо может выбирать врача по своему собственному выбору. В страхование включается посещение кабинетов врачей, вызовы врача на дом, а также услуги, предоставляемые в медицинских учреждениях. Также покрываются расходы, связанные с посещением хиропрактиков, оптометрических кабинетов, а также стоматологическим обслуживанием в больницах.

Больничное обслуживание включает помещение в палату обычного типа, питание, уход, лабораторные анализы, радиологическое и другие виды диагностического обслуживания, медикаменты и хирургические материалы, применяемые в больнице. Амбулаторное обслуживание также входит в страхование. Страхование включает также психиатрическое обслуживание, предоставляемое больницами общего профиля в стационаре и амбулаторным больным. Лечение в специализированных психиатрических больницах осуществляется не через страховые программы, а через министерство здравоохранения.

Бесплатным медицинским обслуживанием на дому пользуются лица, в отношении которых установлено, что они нуждаются в обслуживании на дому. Исходя из медицинской необходимости, может предоставляться любой из следующих видов медицинского обслуживания на дому или любое их сочетание: уход за больным, помощь на дому, лечение, предоставление медицинских материалов и оборудования, а также такие добровольные услуги, как дружеские визиты, приготовление пищи, доставка покупок, перевозки и мелкий ремонт на дому.

Лица, чье медицинское обслуживание на дому не может быть должным образом обеспечено, помещаются в дом индивидуального ухода. Заявление для приема в дом индивидуального ухода рассматривается группой специалистов, которые определяют степень интенсивности ухода, в котором нуждается заявитель. Лица, помещенные в дома индивидуального ухода, оплачивают жилье, а провинция оплачивает остальную часть расходов.

наказывается в порядке суммарного производства штрафом до 500 долл., а корпорации - штрафом до 5 000 долларов.

Другие меры по охране окружающей среды

Закон об экологических районах, S.M. 1976, с. 38, был принят в следующих основных целях: обеспечить сохранение, контроль и рациональное использование ресурсов путем создания экологических районов.

Закон о помощи рыбакам и ответственности лиц, виновных в загрязнении моря, S.M. 1970, с. 32, предусматривает выплаты в виде займов или каким-либо иным образом лицам, занимающимся промышленным ловом рыбы и несущим финансовые потери в результате запрета ловить рыбу в водах провинции вследствие заражения рыбы из-за загрязнения вод. Пострадавшие лица и правительство имеют право возбуждать иск в отношении лиц, ответственных за загрязнение. Правительство может взыскивать с лиц, виновных в загрязнении, понесенные убытки или компенсацию за понесенные убытки.

Ряд правил, принятых в соответствии с Законом об общественном здравоохранении, относится также в защите водных ресурсов, чистоте воздуха и удалению отходов.

- 4) Всеобъемлющие планы и конкретные меры, включая программы вакцинации с целью предупреждения, лечения и борьбы с эпидемическими, эндемическими, профессиональными и иными болезнями и несчастными случаями в городских и сельских районах

Медицинские сестры наблюдают за тем, как проходит иммунизация детей. Медицинские клиники и практикующие врачи проводят бесплатную иммунизацию от коклюша, столбняка, полиомиелита, кори и краснухи. В условиях повышенной опасности возникновения заболеваний проводится бесплатная иммунизация от краснухи, оспы, бешенства, холеры и брюшного тифа. В случае возникновения вспышки гепатита осуществляется бесплатная выдача сыворотки глобулина. Для лиц, страдающих ревматической лихорадкой, предусмотрены программы обеспечения медикаментами. По мере необходимости могут осуществляться программы иммунизации лиц с высокой вероятностью заболевания гриппом, программы уничтожения комаров путем опрыскивания, а также другие мероприятия по борьбе с заболеваниями.

- 5) Всеобъемлющие планы и конкретные меры с целью обеспечения всем возрастным группам и всем другим категориям населения особенно в сельских районах необходимой медицинской помощи, включая надлежащий медицинский уход в случае болезни или несчастного случая

Информация о системе медицинского обслуживания Манитобы приводится выше в разделе А и ниже в пункте (6). В докладе Канады по статьям 6-9 Пакта также содержится информация о программах медицинского обслуживания Манитобы.

Закон о чистоте окружающей среды

Закон о чистоте окружающей среды, S.M. 1972, с. 76, и принятые в соответствии с этим законом правила являются основными законодательными документами Манитобы по вопросам охраны окружающей среды.

Министр, которому поручен контроль за исполнением этого закона, осуществляет в соответствии с законом общее руководство и контроль по всем вопросам охраны и улучшения состояния окружающей среды, предотвращения загрязнения окружающей среды и борьбы с ним. Для получения консультативных заключений и других видов помощи министр может создавать консультативные комитеты. С этой целью был, в частности, создан Экологический совет Манитобы.

Для выполнения различных видов деятельности и функций, вытекающих из положений этого закона, была создана комиссия по чистоте окружающей среды.

Контроль за исполнением закона осуществляется отделом охраны окружающей среды министерства по делам северных районов: охрана окружающей среды, техника безопасности и здравоохранение.

В разделах 3,4 и 5 закона содержатся положения, запрещающие загрязнение воздуха, земли и воды сверх норм предписанных комиссией по чистоте окружающей среды или указанных, в правилах, разработанных на основании этого закона.

Принятые в соответствии с этим законом правила касаются таких вопросов, как: сброс мусора (правило 259/74); пестициды (правило 156/74); установки для сжигания отходов (правило 334/74); сток жидких отходов целлюлозно-бумажных фабрик (правило 120/75); загрязнение воздуха свинцовыми плавильнями вторичного цикла (правило 140/77); хранение и складская обработка бензина и бензопродуктов (правило 156/80); отнесение определенных веществ к категории опасных материалов (правило 15/81); удаление сыворотки (правило 18/76); разведение скота (правило 34/73); площадки для удаления отходов (правило 208/76); частные канализационные системы и санузлы (правило 85/81); площадки для отдыха туристов (правило 112/80); и система отопления "Amy Street" (правило 165/80).

Положения раздела 5.2(1) закона позволяют министру, ответственному за его исполнение, издавать письменные приказы относительно удаления, хранения, складской обработки или транспортировки опасных веществ. В соответствии с правилом 15/81 нитрат аммония, соляная кислота, азотная кислота, многохлоридный дифенил и серная кислота, а также смеси и растворы, содержащие эти вещества, относятся к категории опасных материалов, и в их отношении могут издаваться вышеупомянутые приказы министра. В случае невыполнения владельцем таких приказов, министр может изымать и удалять материалы за счет владельца.

В разделах 7 и 8 закона предусмотрены меры наказания за нарушение положений и правил закона, а также за невыполнение распоряжений комиссии. За каждый день нарушения отдельное лицо

В соответствии с Законом о пособиях на приобретение лекарств, S.M. 1973, с. 27, правительство может выплачивать стоимость отдельных лекарств имеющему на это право лицу или его иждивенцам.

В числе других законов, направленных на охрану здоровья и благосостояния населения, можно отметить следующие:

Закон об анатомии, R.S.M. 1970, сар. A80
Закон о стоматологическом обслуживании, S.M. 1975, с. 34
Закон о стоматологах, S.M. 1975, с. 35
Закон об одонтологах, S.M. 1970, с. 103
Закон о пересадке тканей человеческого тела, R.S.M. 1970, сар. H180
Закон о задержании лиц, находящихся в состоянии опьянения, R.S.M. 1970, сар. I90
Закон о производственной терапии, S.M. 1971, с. 110
Закон об оптометрии, R.S.M. 1970, сар. O70
Закон о физиотерапевтах, R.S.M. 1970, сар. P65
Закон о частных больницах, R.S.M. 1970, сар. P130
Закон о подготовке медицинских сестер психиатрических клиник, R.S.M. 1970, сар. P180
Закон о борьбе с туберкулезом, R.S.M. 1970, сар. T170

В. Информация о различных мерах

1) Меры по сокращению мертворождаемости и детской смертности

Медицинские сестры ведут работу в женских консультациях, навещают все семьи, где есть новорожденные (особый упор делается на работу в сельских и бедных районах, а также в районах проживания метисов, индейцев и групп национальных меньшинств) и помогают родителям понять, как развивается ребенок (см. статья IO, раздел B(2)).

В больницах разработаны процедуры подробного обследования новорожденных, включая наружное обследование щитовидной железы у новорожденных и диагностика амниоацидурии.

2) Меры по обеспечению нормального развития детей

Медицинские сестры периодически навещают семьи, нуждающиеся в дополнительной помощи для воспитания детей. Кроме того, имеются бесплатные клиники, ведущие наблюдение за ростом и развитием ребенка, существует также страховая система оплаты визитов к домашнему врачу. Квалифицированные сестры-стоматологи обеспечивают стоматологическое обслуживание детей отдельных возрастных групп и регулярно навещают детей, проживающих в отдаленных районах. Они осуществляют такие виды обслуживания, как осмотры, применение фтористых соединений, предоставление консультаций по рациональному питанию и некоторые виды лечения.

3) Меры по защите и улучшению всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности, предотвращению загрязнения воздуха, почвы и воды, преодолению вредных последствий городского развития и индустриализации и т.д.

f) правительство может создавать учреждения, школы, мастерские, клиники и центры отдыха для умственно отсталых лиц;

g) суд может объявлять какое-либо лицо психически больным и выдавать ордер на изоляцию такого лица и управление его/ее состоянием уполномоченным на это комитетам или администраторам.

В соответствии с Законом о дипломированных медицинских сестрах, R.S.M. 1970, сар. R40:

a) ассоциация дипломированных медицинских сестр провинции Манитоба отвечает за регистрацию новых членов, а также за все вопросы, касающиеся социального обеспечения и повышение престижности профессии медицинской сестры;

b) члены Ассоциации должны иметь диплом одной из школ для медицинских сестер, утвержденный Аккредитационным комитетом или Советом Ассоциации.

В соответствии с Законом об Ассоциации дипломированных медицинских сестер психиатрических клиник, R. S.M. 1970, сар. P170:

a) на Ассоциацию медицинских сестер психиатрических клиник возлагается ответственность за развитие и поддержание высоких стандартов больных обслуживания психиатрических клиник, за повышение уровня психического здоровья и за содействие подготовке медицинских сестер для психиатрических клиник;

b) никто не может работать в качестве медицинской сестры психиатрической клиники, не имея соответствующего разрешения, выданного Ассоциацией.

В соответствии с Законом о медицинских сестрах, имеющих лицензию на практику, R.S.M. 1970, сар. P100

a) практикующая медицинская сестра выполняет обязанности, которые не предполагают осуществление операций, выполняемых дипломированной медицинской сестрой. Эти обязанности должны утверждаться практикующим врачом;

b) для подготовки практикующих медицинских сестер могут создаваться специальные школы;

c) никто не может работать в качестве практикующей медицинской сестры, не имея соответствующей лицензии.

В соответствии с Законом о фонде по борьбе с алкоголизмом, R.S.M. 1970, сар. A60, создан фонд для борьбы с алкоголизмом в Манитобе для оказания помощи, лечения алкоголиков и возвращения их к нормальной жизни, распространения информации и проведения или организации исследований.

В соответствии с Законом о фармацевтических средствах, R.S.M. 1970, сар. P60, выдача и продажа отдельных ядов, наркотиков и лекарств осуществляется только имеющими разрешение фармалогами с целью уменьшения опасности их неправильного использования.

Закон о медицинском страховании, S.M. 1970, с . 81, включает следующие положения:

- а) создание Плана медицинского страхования Манитобы для обеспечения страхования, покрывающего расходы на лечение в больницах, врачебные и другие медицинские услуги;
- б) создание Комиссии Манитобы по медицинскому обслуживанию для осуществления больничного, врачебного и медицинского обслуживания жителей Манитобы и для развития системы больниц и соответствующих медицинских пунктов и служб;
- с) каждый житель Манитобы имеет гарантированное право на получение льгот в соответствии с этим планом, не будучи при этом обязанным выплачивать какие-либо специальные взносы по медицинскому страхованию;
- д) Комиссия обеспечивает соблюдение надлежащих норм в больницах и медицинских пунктах и обеспечивает консультативное обслуживание больниц.

В соответствии с Законом о больницах, R.S.M. 1970, сар. H120:

- а) никто не может содержать больницу в Манитобе, не имея соответствующего разрешения, выданного Комиссией по делам больниц провинции Манитоба;
- б) все больницы действуют в соответствии с нормами, изложенными в законе и дополняющих его правилах;
- с) провинция может предоставлять больницам средства на строительство, а также на образование и подготовку персонала.

В соответствии с Законом о психическом здоровье:

- а) директор психиатрических служб провинции или ответственный за это медицинский сотрудник больницы для лиц, страдающих психическими расстройствами, могут принять и задержать какое-либо лицо для обследования и лечения;
- б) правительство может создавать клиники для лечения психических заболеваний;
- с) любое лицо, или лицо, действующее от его/ее имени, могут подать заявление с целью пройти курс лечение в больнице для лиц, страдающих психическими расстройствами и он/она должны быть обследованы в течение 48 часов;
- д) практикующий врач может заявить о необходимости поместить своего пациента в такую больницу, в связи с чем для задержания пациента с целью его помещения в больницу и лечения в течение периода времени, не превышающего 21 день, может выдаваться соответствующий ордер;
- е) плохое обращение или сознательный отказ в заботе в отношении психически больного лица представляет собой преступление;

5) Меры, принимаемые для защиты жильцов, как, например, контроль за арендной платой и юридические гарантии

В 1976 году в Манитобе был принят Закон о стабилизации арендной платы, S.M. 1976, с. 3, для регулирования повышения арендной платы, осуществление которого возложено на Совет по стабилизации арендной платы. Этот закон был принят в качестве постоянной меры контроля, в соответствии с которой арендная плата может быть повышена в связи с ростом эксплуатационных расходов домовладельца в приемлемых для квартиросъемщиков размерах. В соответствии с Законом об отношениях между домовладельцами и квартиросъемщиками R.S.M. 1970, сар. L70, Агентство по арендной плате рассматривает вопросы отношений между домовладельцами и квартиросъемщиками отдельно от законодательства по пересмотру арендной платы.

6) Статистические и другие имеющиеся данные по осуществлению права на жилье

СТАТЬЯ 12: ПРАВО НА ФИЗИЧЕСКОЕ И ПСИХИЧЕСКОЕ ЗДОРОВЬЕ

A. Основные законы, административные положения, коллективные соглашения и другие виды мер, направленных на обеспечение и гарантирование права каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, а также соответствующие решения судов, если таковые имеются

В соответствии с четырьмя законодательными актами, а именно Законом о министерстве здравоохранения, R.S.M. 1970, сар. H20, Законом о медицинском обслуживании, R.S.M. 1970, сар. H30, Законом о здравоохранении и социальном обслуживании в районах, S.M. 1975, с. 33 и Законом о психическом здоровье, R.S.M. 1970, сар. M110, министр здравоохранения уполномочен создавать учреждения, организации, службы, медицинские подразделения, больницы, детские консультации и пункты медицинского обслуживания, а также медицинские советы в соответствии с необходимостью в медицинском обслуживании. Существует большое число других законодательных актов и правил, регулирующих оказание услуг с целью повышения уровня физического и психического здоровья.

В соответствии с Законом о здравоохранении, R.S.M. 1970, сар. P210, министр здравоохранения несет ответственность за здоровье населения Манитобы, и в этой связи он может проводить обследования, давать консультации правительству, инспектировать учреждения и заключать соглашения с местными властями; создан провинциальный Совет по здравоохранению; могут назначаться инспекторы народного здравоохранения и медицинские сестры для обследования здоровья населения в определенных районах и для решения таких вопросов, как борьба с болезнями, улучшение жилищных условий, санитарно-профилактические мероприятия и контроль за качеством продовольствия; эти инспекторы и медицинские сестры имеют право отдавать распоряжения об исправлении ситуаций, не отвечающих установленным в провинции нормам.

Жилищное строительство для сельского и коренного населения

В 1976 году 26 процентов жителей Манитобы проживало в сельских поселках с населением менее 1 000 человек. Кроме того, в провинции велика численность коренного индейского населения, проживающего как в резервациях, расположенных в северных районах, так и за их пределами.

В настоящее время предпринимаются усилия по улучшению жилищных условий в сельских районах, а также в северных районах, где проживает коренное население. Провинция участвует в федерально-провинциальной Программе жилищного строительства для сельского и коренного населения. В рамках этой программы предоставляется помощь как для сооружения новых домов, так и для реконструкции старых. С 1976 года было построено около 1 000 новых домов и осуществлена реконструкция 1 000 старых. В соответствии с разделом 40 Национального закона о жилищном строительстве провинция покрывает 25 процентов капитальных и эксплуатационных расходов по новым единицам жилья. Эта программа осуществляется совместно федеральным правительством и правительством провинции. В большинстве южных районов программа осуществляется Корпорацией по реконструкции жилья провинции Манитоба, а в большей части северных районов - Ипотечной и жилищной корпорацией Канады. Однако все заявки на получение помощи в рамках этой программы рассматриваются властями провинции. Поскольку в связи с тем, что заявители приобретают жилье соразмерно своим доходам, величина субсидий весьма значительна.

Обслуживание

С середины 70-х годов была проведена значительная работа по совершенствованию коммунальных услуг, особенно водоснабжения, канализации и дорог. Провинция является пользователем и участником таких программ в рамках Национального закона о жилищном строительстве, как Программа очистки канализационных систем, Программа по благоустройству жилых районов и Программа субсидий на коммунальное обслуживание. Значительная часть деятельности по этим программам осуществляется в Виннипеге, поскольку он является главным населенным пунктом провинции, однако от осуществления этих программ получают пользу и более мелкие населенные пункты.

Программа очистки сточных вод

В период с 1976 по 1978 год (в 1978 году федеральное правительство прекратило осуществление этой программы) в различных районах провинции было осуществлено 75 муниципальных проектов на общую сумму в 20 млн. долларов. Около трети проектов пришлось на Виннипег и его пригороды, а остальные - на другие более мелкие городские центры. В Виннипеге основные усилия были направлены на обустройство новых районов застройки, с тем чтобы прекратить неорганизованное, неохваченное обслуживанием строительство, а также совершенствование существующих систем очистки сточных вод и оборудования водохранилищ. В 1978 году были предоставлены субсидии на осуществление региональных планов очистки воды и сточных вод в пяти запланированных районах.

Займы предоставляются как для покупки новых домов, так и для реконструкции уже существующих. Это небольшая по своим масштабам программа; например, в 1977/78 году было предоставлено всего около 40 займов. Однако для провинции с высоким процентом сельского населения она имеет важное значение.

В 1977 году провинция приступила к осуществлению собственной Программы по теплоизоляции домов. Владельцы домов пользуются правом на получение займов в размере 1 000 долл. на покрытие стоимости материалов и рабочей силы в дополнение к помощи, получаемой за счет федеральной программы. Этими фондами пользовались многие жители, и в 1977/78 году правительство провинции израсходовало на реализацию этой комплексной программы свыше 3 млн. долларов.

В 1979 году провинция Манитоба ввела систему льгот для квартиросъемщиков пожилого возраста (САФЕР). До этого в рамках Программы субсидирования арендных платежей квартиросъемщикам пожилого возраста с низкими доходами, проживавшим в некоммерческих жилых домах, предоставлялись субсидии, с тем чтобы довести арендную плату до 25 процентов их доходов. После введения САФЕР эта помощь была значительно расширена и в настоящее время охватывает весь арендный фонд, где проживают квартиросъемщики пожилого возраста. Помощь в рамках САФЕР предоставляется всем лицам старше 65 лет, которые выплачивают в качестве арендной платы свыше 27,5 процента своего дохода. Выплаты устанавливаются по скользящей шкале в зависимости от величины дохода и арендной платы. По оценкам правительства провинции, в 1980 году - первом году осуществления программы, помощь будет оказана 9-11 тыс. престарелых, а соответствующие затраты составят около 4,5 млн. долларов. Реализацией САФЕР занимается Коорпорация по реконструкции жилья провинции Манитоба.

3) Информация об использовании научно-технических знаний и международного сотрудничества в целях развития и усовершенствования жилищного строительства, включая меры безопасности на случай землетрясений, наводнений и других стихийных бедствий

В провинции Манитоба был принят Закон о чрезвычайных мерах, R.S.M. 1970, сар. E80, регулирующий, в частности, действия в случае стихийных бедствий, возникших в результате пожаров, наводнений, землетрясений, ураганов и других причин. В соответствии с разделом 3 закона вице-губернатор наделяется полномочиями объявлять о введении чрезвычайного положения в провинции. В соответствии с разделом 9 вице-губернатор в случае введения чрезвычайного положения может осуществлять или санкционировать осуществление действий и мер, необходимых для реализации плана борьбы со стихийным бедствием или необходимых для обеспечения безопасности людей или защиты имущества при стихийных бедствиях.

4) Информация о промышленных или намечаемых мерах для решения особых жилищных проблем, водоснабжения и санитарных условий в сельских районах

капитальных и эксплуатационных затрат. К 1978 году было построено около 1 400 единиц жилья, которые были переданы семьям с низкими доходами, причем уровень арендной платы устанавливается пропорционально доходу.

Провинциальные программы

В 1974 году провинция приступила к осуществлению трех программ, призванных дополнить помощь в рамках федеральных программ, а именно:

а) Программа субсидирования капитальных затрат, в соответствии с которой пять процентов капитальных затрат некоммерческих корпораций, собравших необходимую сумму для осуществления проектов по строительству жилья, покрывается правительством провинции.

б) Программа помощи в приобретении домов, в соответствии с которой правительство провинции предоставляет займы и субсидии по Федеральному Плану оказания помощи в приобретении домов семьям, отвечающим установленным требованиям: в южных районах Манитобы единовременное пособие составляет 300 долл., а в северных - 500 долларов.

с) Программа предоставления земли для кооперативов, согласно которой Корпорация по строительству и реконструкции жилья провинции Манитоба дает в аренду землю, взимая 5 процентов годовых от стоимости земли и мероприятий по благоустройству. В качестве условия для получения такой помощи кооперативы предоставляют четвертую часть жилой площади под субсидируемый жилой фонд. Большинство кооперативов пользуется этой программой.

В 1975 году правительство провинции приступило к осуществлению двух новых крупных мероприятий с целью улучшения качества жилья и содействия жилищному строительству в сельских районах:

а) Программа по ремонту жилых домов, находящихся в плохом состоянии, в рамках которой лицам старшего возраста предоставляются субсидии в размере до 1 000 долларов. Семьи с низким доходом могут получать безвозмездную ссуду на ремонт в размере до 2 000 долларов в год, пока они проживают в данном доме. Такая помощь на ремонт предоставляется домовладельцам, чей доход менее 11 000 долларов. В 1977/78 году в рамках этой программы было отремонтировано около 5 292 единиц жилья, а израсходованные провинцией на реализацию этой программы средства составили более 5 млн. долларов. Лица, получающие финансовую помощь в рамках провинциальной программы, могут также получать дополнительную помощь в рамках федеральной Программы улучшения жилого фонда в сельских районах. Правительство провинции придает первостепенное значение программе по ремонту жилых домов, находящихся в плохом состоянии.

б) Программа предоставления ипотечных в сельских районах, в рамках которой лицам, проживающим на фермах или в не охваченных обслуживанием сельских общинах, предоставляются ипотечные займы. Такие районы не обслуживаются другими кредиторами, и Корпорация по строительству и реконструкции жилья провинции Манитоба выступает в качестве единственно возможного для этих районов кредитора.

D . Право на жилище

- 1) Основные законы, административные положения и коллективные соглашения, направленные на обеспечение права на жилище, а также соответствующие решения судов, если таковые имеются

После введения в 1967 году Закона о корпорации по строительству и реконструкции жилья, R.S.M. 1970, сар. N150, провинция Манитоба стала непосредственно участвовать в процессе жилищного строительства. Для осуществления программы жилищного строительства была создана Корпорация по строительству и реконструкции жилья провинции Манитоба. Начиная с 1974 года, когда были разработаны провинциальные программы строительства жилья, провинция участвует в федерально-провинциальных программах.

- 2) Информация о мерах, включая конкретные программы, субсидии и налоговые льготы для расширения жилищного строительства с целью удовлетворения потребностей всех категорий населения, особенно семей с низкими доходами

Участие в федерально-провинциальных программах

Применение раздела 43 Национального закона о жилищном строительстве для строительства общественного арендного жилья началось в провинции Манитоба в 1969 году, а к 1973 году количество находящихся в эксплуатации единиц жилья составило примерно 5 000. Провинция покрыла 10 процентов капитальных затрат на строительство этого жилого фонда и взяла на себя 50 процентов расходов по его эксплуатации. Провинция смогла достигнуть таких масштабов в своей деятельности, взяв на себя муниципальные расходы по осуществлению федерально-провинциальной программы. В 1974 году провинция столкнулась с противодействием со стороны муниципальных органов в строительстве квартир для семей, в результате чего перепланировка строительных площадок оказалась невозможной. В 1975 и 1976 годах Корпорация по строительству и реконструкции жилья провинции Манитоба преодолела эти проблемы, приняв предложения фирм-застройщиков, владевших надлежащим образом распланированной землей. В результате такого подхода в 1975 и 1976 годах было начато строительство соответственно 1 210 и 1 975 единиц жилья. Вплоть до 1978 года строительство общественного арендного жилого фонда продолжало оставаться важнейшей статьёй расходов в провинции, хотя темпы строительства к 1977 году снизились до 888 единиц, а к 1978 году - до 500 единиц жилья. В настоящее время сооружается 150 единиц жилья по принятым ранее обязательствам, однако программа в целом сворачивается. В итоге правительству провинции принадлежит более 12 000 единиц жилья, что составляет 10 процентов имеющегося в провинции арендного жилого фонда. Манитоба занимает первое место в Канаде по площади общественного арендного жилого фонда на душу населения.

Помимо участия в строительстве общественного арендного жилого фонда в соответствии с разделом 43 Национального закона о жилищном строительстве, провинция активно осуществляет программу жилищного строительства в северной части провинции в соответствии с Программой жилищного строительства в отдаленных районах. В соответствии с разделом 40 Закона провинция взяла на себя 25 процентов

женщины, лица, проживающие в отдаленных районах, и представители национальных меньшинств). Специалисты по экономике домашнего хозяйства и диетологи предоставляют информацию о кормлении грудных детей, рациональном питании семьи, о борьбе с ожирением, о питании для престарелых, а также о профилактике сердечных заболеваний. В большей части районов провинции работают специалисты по экономике домашнего хозяйства, которые оказывают специальную помощь отдельным лицам и группам лиц, интересующимся вопросами рационального питания, причем особый упор делается на вопросы рационального питания матери и ребенка. Диетология входит также в курс школьного обучения.

- 9) Информация об участии в международном сотрудничестве, усилиях и проектах, направленных на обеспечение права каждого человека на свободу от голода, в частности путем справедливого распределения мировых запасов продовольствия в соответствии с потребностями и с учетом соответствующих проблем стран как импортирующих, так и экспортирующих пищевые продукты

Провинция предоставляет стипендии на срок до года, которые точно соответствуют объему добровольных пожертвований, собранных в Манитобе на утвержденные проекты содействия международному развитию и совершенствованию образования. Стипендиаты выбираются Советом по международному сотрудничеству Манитобы.

- 10) Статистические и другие имеющиеся данные, касающиеся осуществления права на свободу от голода

С. Право на необходимую одежду

- 1) Основным законам, административные положения и коллективные соглашения, направленные на обеспечение права на необходимую одежду
- 2) Информация о мерах, включая конкретные программы, по совершенствованию методов производства и распределения предметов одежды
- 3) Информация о научных и технологических методах, используемых для достижения достаточного снабжения предметами одежды
- 4) Информация о степени участия в международном сотрудничестве, направленном на обеспечение права на необходимую одежду

Правила, дополняющие Закон о пособиях на социальные нужды (см. статью 11, раздел А) предусматривают выплату ежемесячных пособий на одежду, максимальный размер которых установлен для лиц в возрасте от 12 до 17 лет, меньший - для лиц старше 18 лет, а самый маленький - для лиц младше 12 лет. Работникам, получающим социальную помощь, выплачиваются дополнительные пособия, эквивалентные, как правило, пособию на одежду для взрослых.

Детская торговля не облагается провинциальным налогом на розничную торговлю.

6) Меры по повышению уровня питания и потребления пищевых продуктов, особенно в отношении наиболее уязвимых групп населения

Любые продукты питания, включая блюда в ресторанах стоимостью менее 6 долл., не облагаются налогом провинции на розничную торговлю.

Как разъяснялось выше в материале по статье 11, раздел А, в соответствии с Законом о пособиях на социальные нужды нуждающиеся лица, не имеющие возможности удовлетворить основные жизненные потребности, в том числе в продовольствии, получают соответствующую помощь.

В дополняющих Закон о пособиях на социальные нужды правилах устанавливается базисное продовольственное пособие на одно лицо, в зависимости от потребностей. Максимальный размер пособия установлен для подростков в возрасте 12-17 лет, меньший - для лиц старше 18 лет и самый маленький - для детей младше 12 лет. Для тех, кто не имеет возможности удовлетворить свои основные потребности в питании, предусмотрены надбавки.

Дополнительные надбавки выплачиваются лицам, проживающим в северных и других отдаленных районах, лицам, которым врач назначил специальную диету, беременным женщинам, а также лицам, которые не в состоянии готовить себе пищу и покупают готовые обеды.

7) Меры (включая разработку стандартов продуктов питания) по сокращению фальсификации и заражения пищевых продуктов, по повышению качества и сохранности пищевых продуктов на рынках и в хранилищах, а также по обеспечению гигиены продуктов питания на всех уровнях

Закон о молочных продуктах запрещает поставку разбавленного молока.

По Закону о контроле за применением пестицидов и удобрений предполагается, что любое лицо, торгующее такими продуктами или поставляющее их, должно иметь разрешение. Инспекторы наделены полномочиями проверять растения, продукты растениеводства, животноводства и другие материалы с целью установления возможного заражения или наличия остаточного содержания вредных веществ, и, если факт заражения установлен, министр сельского хозяйства может отдать распоряжение об уничтожении таких материалов.

8) Меры по распространению знаний о принципах питания

В соответствии с Законом о здравоохранении, R.S.M. 1970, сар. P-210, разрабатываются программы по распространению знаний о питании. Медицинские сестры, работающие в системе здравоохранения провинции, используют и распространяют руководство об основах питания в качестве справочного материала. Они обеспечивают широкий круг услуг, включая медицинскую профилактику, контроль за состоянием здоровья, общие консультации представителей групп с особыми потребностями (семьи с низким доходом, престарелые, беременные

- 5) Меры по улучшению распределения продуктов питания, как, например, улучшение связи между районами производства и центрами продажи продуктов питания, облегчение доступа на рынки, проведение мер в области поддержания цен и их стабилизации, борьба со злоупотреблениями, обеспечение минимального снабжения особо нуждающихся групп

Закон о торговле фруктами и овощами предполагает штрафы за продажу продукции, не отвечающей определенным законом нормам, а также за неправильное указание сорта, разновидности или класса продукции.

В соответствии с Законом об оказании помощи семенами и кормом вице-губернатор может уполномочить министра сельского хозяйства закупать семена и корм утверждаемого министром вида для использования фермерами и оплачивать транспортные и другие связанные с этим расходы. Фермеры могут подавать заявки министру на покупку необходимых семян или корма, однако эти заявки могут отклоняться вследствие земельных условий, запоздания во времени, состояния кредитоспособности фермера и по другим аналогичным причинам. Семена, полученные в соответствии с этим законом, фермер может использовать лишь на указанных в заявке землях.

Закон о молочных продуктах наделяет директора и инспекторов полномочиями брать пробу и исследовать молочные продукты на предмет их соответствия установленным в провинции стандартам.

Закон о кооперативах, S.M. 1976, с. 47, предусматривает создание и функционирование кооперативных корпораций в сельском хозяйстве. В провинции действует много кооперативов по производству и сбыту продовольствия и продуктов питания, члены которых получают значительную экономию.

В соответствии с Законом о контроле за качеством молочных продуктов создан Совет по контролю за качеством молочных продуктов провинции Манитоба с полномочиями выдавать разрешения всем отвечающим соответствующим требованиям лицам на право поставлять, распределять, обрабатывать и продавать жидкое молоко, устанавливать масштабы максимальных и минимальных цен на продажу молока, определять размеры контейнеров и предписывать материал их изготовления, а также осуществлять общий контроль за молочной промышленностью.

Закон о сбыте натуральных продуктов касается продукции сельского хозяйства, рыболовства и лесного хозяйства и наделяет Совет по торговле провинции Манитоба полномочиями регулировать деятельность советов производителей и комиссий по сбыту данных продуктов.

Закон о рыбном промысле, R.S.M. 1970, сар. F90, предусматривает контроль за торговлей рыбой на территории провинции Манитоба. Закон, в частности, предусматривает надзор за рыболовством и контроль за производством рыбной продукции, а также предоставление займов рыбакам и рыболовецким кооперативам. Он запрещает продажу недоброкачественной рыбы.

В соответствии с Законом о ветеринарном обслуживании установлен относительно новый подход к осуществлению ветеринарного обслуживания в сельских районах с целью расширения возможностей получения такого обслуживания и его объема для фермеров во всех районах провинции. В соответствии с этим законом провинциальные правительства могут создавать округа ветеринарного обслуживания, которые подлежат утверждению в Комиссии ветеринарного обслуживания, и руководство которыми осуществляется советами ветеринарного обслуживания каждого района. Каждый совет уполномочен заключать соглашения с одним или более ветеринаров по обслуживанию района за определенную гарантированную оплату. Функции совета заключаются в оказании финансовой и другой помощи с целью привлечения ветеринаров для обслуживания данного района; предоставлении ветеринарам возможности участвовать в обмене информацией по ветеринарной медицине и хирургии; предотвращении распространения болезней среди животных путем распространения информации и инструкций, а также с помощью других методов, которые будут сочтены необходимыми или полезными.

- 4) Меры по совершенствованию и распространению опыта хранения продуктов, в особенности по сокращению потерь урожая на корню и после уборки (например, борьба с сельскохозяйственными вредителями и правильное хранение продуктов), и по предотвращению ухудшения свойств ресурсов (например, с помощью мер по сохранению почвы и водоохраных мероприятий)

Закон о борьбе с вредителями и болезнями растений возлагает на всех лиц, владеющих, использующих, арендующих растения и семена или управляющих процессом их выращивания всю полноту ответственности за установление любых болезней или вредителя, поражающих растения или семена.

Закон о борьбе с ядовитыми сорняками возлагает общую обязанность на всех арендаторов или владельцев земельных участков в целях предотвращения произрастания, созревания и распространения сорняков или их семян уничтожать по мере необходимости все ядовитые сорняки и семена ядовитых сорняков, произрастающих или расположенных на данном участке.

Закон о грунтовых водах и колодцах, R.S.M. 1970, сар. G110, запрещает бурение колодцев без принятия необходимых мер предосторожности с целью избежать загрязнения, заражения или уменьшения чистоты грунтовых вод данного района.

Закон о сохранении ресурсов районов, S.M. 1976, с. 38, включает полномочия, содержащиеся прежде в нескольких законах, и учреждает Комиссию по охране ресурсов районов, а также советы, в функции которых входит изучение ресурсов данного района, выдача разрешений на рубку леса в охраняемых зонах, выдача разрешений на изменение направления потоков наземных вод, продавать воду из водохранилищ, рекомендовать правительству приобретать любую недвижимую собственность или личное имущество, необходимое для программы развития ресурсов района.

2) Меры по усовершенствованию или изменению существующих аграрных систем для достижения наиболее эффективного освоения и использования природных ресурсов

В соответствии с Законом о Совете по производительности сельского хозяйства Совет по производительности сельского хозяйства уполномочен изучать и совершенствовать:

а) меры по стимулированию крупных проектов сельскохозяйственного развития;

б) сотрудничество всех секторов сельскохозяйственного производства Манитобы с целью повышения уровней производительности; и

с) планы и методы, которые могли бы привлечь внимание инвесторов к возможностям эффективного использования капитала.

Программа диверсификации сельского хозяйства дает возможность владельцам мелких и средних ферм переключаться на другие виды продукции или расширять свою деятельность.

В соответствии с законом о страховании урожая соответствующее правительственное учреждение обеспечивает лицам, подпадающим под действие этого закона, страхование определенных культур, выращиваемых в определенных районах, от конкретных видов ущерба, за исключением тех случаев, когда причиной ущерба полностью или частично является халатность, неправильные действия или неверные методы ведения хозяйства со стороны застрахованного лица.

Закон о защите сельскохозяйственных земель, S.M. 1974, с. 44, дает право, за некоторыми исключениями, приобретать землю в Манитобе только лицам, проживающим в Канаде. Гражданам иностранных государств и контролируемым иностранным компаниям без разрешения Совета по защите сельскохозяйственных земель Манитобы, который был создан в соответствии с этим законом, разрешается приобретать участки размером не более 20 акров (или менее того).

3) Меры по совершенствованию методов производства, увеличению количества и повышению качества производимых продуктов питания, а также по увеличению урожайности на единицу обрабатываемой земли и совершенствованию методов животноводства, включая ветеринарию, путем широкого использования технических и научных знаний, в частности: а) развитие исследований в области сельского хозяйства, внедрение и использование надлежащего материала, оборудования и техники; б) меры по распространению знаний об использовании таких материалов, оборудования и техники

Закон о животноводстве предусматривает контроль в отношении отбившихся от стада или блуждающих животных, защиту животных, регистрацию прав собственности на животных и выведение улучшенных пород скота, борьбу с болезнями животных и искусственное осеменение скота.

е) при помощи системы связанных с уровнем доходов скидок с налога на собственность провинция оказывает помощь в выплате налога на собственность домовладельцам и нанимателям, причем большая часть средств предназначается для налогоплательщиков с низким и средним уровнем доходов, которые тратят относительно большую долю их дохода на жилище. Дополнительные льготы предоставляются престарелым домовладельцам и нанимателям;

г) в провинции налог с розничной продажи сохраняется на низком уровне и составляет 5 процентов. Кроме того, регрессивность этого налога компенсируется тем, что от него освобождаются большие группы товаров, например, продукты питания, детская одежда, школьные товары и т.д., а также налоговыми скидками на стоимость жизни.

В. Право на достаточное питание

- 1) Основные законы, административные положения и коллективные соглашения, направленные на обеспечение права каждого на достаточное питание, а также соответствующие решения судов, если таковые имеются

В число основных законов, связанных с производством и распределением продуктов питания и осуществляемых министерством сельского хозяйства в соответствии с положениями Закона о министерстве сельского хозяйства, входят следующие:

- Закон о сельскохозяйственной кредитной корпорации, R.S.M. 1970, сар. А10
Закон о совете по производительности сельского хозяйства, R.S.M. 1970, сар. А20
Закон о сельскохозяйственных обществах, R.S.M. 1970, сар. А30
Закон о болезнях скота, S.M. 1974, с. 52
Закон о животноводстве, R.S.M. 1970, сар. А90
Закон о пчеловодстве, R.S.M. 1970, сар. В20
Закон о контролировании сбыта фуражного зерна, R.S.M. 1970, сар. С140
Закон о страховании посевов, R.S.M. 1970, сар. СС310
Закон о выплатах в счет посевов, R.S.M. 1970, сар. С320
Закон о молочной продукции, R.S.M. 1970, сар. D10
Закон о порядке торговли фруктами и овощами, R.S.M. 1970, сар. F180
Закон о порядке приобретения рогатого скота, R.S.M. 1870, сар. H80
Закон о меллиорации земель, R.S.M. 1970, сар. L50
Закон о животноводстве и животноводческой продукции, R.S.M. 1970, сар. L170
Закон о маргарине, R.S.M. 1970, сар. M30
Закон о контроле за качеством молочных продуктов, S.M. 1976, с. 61
Закон о сбыте натуральных продуктов, R.S.M. 1970, сар. N20
Закон о борьбе с ядовитыми сорняками, R.S.M. 1970, сар. N110
Закон о контроле за применением пестицидов и удобрений, S.M. 1976, с. 19
Закон о борьбе с вредителями и болезнями растений, R.S.M. 1970, сар. P90
Закон об оказании помощи семенами и кормом, R.S.M. 1970, сар. S80
Закон о предоставлении общинам займов для сооружения установок по очистке семян, R.S.M. 1970, сар. S70
Закон о стипендиальном фонде в области ветеринарии, R.S.M. 1970, сар. V40
Закон о ветеринарном обслуживании, R.S.M. 1970, сар. V50.

В Законе о социальных пособиях имеется положение о пересмотре стоимости удовлетворения основных потребностей в продовольствии, одежде, предметах потребления и домашнего хозяйства. Как правило, нормы выплат ежегодно корректируются.

Действующая в провинции программа также охватывает удовлетворение нужд фармацевтического, стоматологического и офтальмологического характера, при отсутствии иной формы страхования.

Предоставляются также услуги в таких областях, как восстановление трудоспособности, усыновление, помощь в ведении домашнего хозяйства, уход в дневное время, консультативные исследования и оценки, а также социальные программы.

Если в результате ошибок в документах учета допущена переплата, она подлежит возвращению.

Закон об организации социального обеспечения, S.M. 1974, с.34, предусматривает дополнительную помощь жителям Манитобы, которые получают ежемесячные гарантированные дотации в соответствии с федеральным Законом о социальном обеспечении престарелых.

Положения, принятые в соответствии с Законом об организации социального обеспечения, также предусматривают выплату денежных дотаций малообеспеченным семьям с детьми-иждивенцами на оплату расходов на воспитание детей.

Что касается налогообложения, проводимая в настоящее время в провинции политика, воплощенная в налоговых статутах и положениях, направлена на обеспечение того, чтобы распределение налогового бремени отражало, насколько это практически возможно, различную способность налогоплательщиков с различным уровнем доходов выплачивать установленные налоги. Такая цель достигается целым рядом средств, в том числе налоговыми льготами, связанными с доходами. В числе конкретных мер можно назвать:

а) расходы на такие услуги, как медицинское обслуживание, основные виды госпитализации, некоторые виды профилактической стоматологии, а также часть расходов на фармацевтические препараты, покрываются правительством провинции без использования регрессивных взносов, сборов с потребителей и других единообразных отчислений;

б) в некоторые годы с отдельных лиц и крупных корпораций с высоким уровнем доходов взываются особые дополнительные подоходные налоги;

с) налоговая скидка на стоимость жизни применяется для помощи отдельным лицам с низким уровнем доходов, а также семьям с низким и средним уровнем доходов;

д) программа помощи в повышении доходов в связи с детьми предусматривает дополнительные выплаты семьям с низким уровнем доходов и родителям-одиночкам, воспитывающим детей;

а также матерям-одиночкам; детям, находящимся под опекой одного из учреждений провинции; лицам, которые не могут обеспечить специальный уход за их иждивенцами; детям, родители которых умерли или не могут содержать их; а также учащимся учебных заведений или системы профессионально-технического обучения.

Чрезвычайная или краткосрочная помощь семьям, находящимся в кризисных обстоятельствах, оказывается муниципалитетами в соответствии с соглашением о несении расходов с провинцией на долевых началах.

В соответствии с положениями, принятыми на основании Закона о социальных пособиях, право на получение и объем оказываемой помощи определяется в каждом конкретном случае и с учетом бюджетного дефицита. Чрезвычайная помощь может оказываться до проведения оценки.

Оценка ограничений также проводится в индивидуальном порядке. Трудоспособные безработные должны соглашаться работать или учиться; лица в возрасте старше 16 лет должны либо учиться, либо искать работу, обеспечивающую им прожиточный минимум. Установлены следующие обязательные принципы: незамужние матери в возрасте до 18 лет рассматриваются как члены семьи их родителей; иммигранты, имеющие поручителей, должны получать помощь от поручителей, если они живы и имеют достаточные средства; лиц, работающих не по найму, могут обязать поступить на работу. Также производится оценка стоимости имущества; установлены ограничения на объем ликвидных средств и другой собственности в частном владении; требование о ликвидации некоторых видов оборотных авуаров, хотя срок ликвидации может откладываться на 4 месяца.

Бюджетный дефицит рассчитывается путем вычитания имеющегося дохода из суммы расходов на удовлетворение основных потребностей. Уровень основных потребностей основывается частично на фактических расходах (например, освещение, отопление, телефон, ведение домашнего хозяйства, ремонт жилых помещений, особый уход, рабочие приспособления) и частично на нормах провинции (например, продовольствие, одежда, личные потребности, предметы домашнего хозяйства). Доход включает суммарный доход семьи за вычетом доходов по некоторым статьям, например, пособия на семью, налоговые льготы и некоторые виды трудовых доходов, которые считаются стимулом к обеспечению минимального прожиточного уровня. Имеются формулы для определения уровня доходов фермеров и других лиц, работающих не по найму, чье финансовое положение трудно проанализировать.

Управления по вопросам благосостояния в муниципалитетах и провинции должны в письменном виде уведомлять просителей о любых решениях, об отказе в льготах, об аннулировании, приостановлении, удержании или сокращении их, с указанием основания для такого решения и ознакомлением просителей с теми положениями, которыми они могут воспользоваться для апелляции. Имеется апелляционный совет, который рассматривает апелляции, поступающие из всей провинции.

Закон о наймах, R.S.M. 1970, сар. E110, запрещает нанимать детей в возрасте до 16 лет, за исключением тех случаев, когда имеется письменное разрешение министра труда. Законом конкретно запрещается нанимать детей на такую работу, которая может оказаться вредной для их физического или нравственного здоровья (раздел 8). Если ребенок или подросток нанимается в нарушение данного закона, то наниматель и родители подлежат наложению штрафа в административном порядке (разделы I4(1) и I5).

Положения Закона о нормах найма запрещают работающим детям или подросткам поднимать тяжести сверхнормативного веса.

- 6) Статистические и другие имеющиеся данные, отражающие количество фактически работающих детей и подростков различных возрастных групп, а также секторы или виды работ, на которых они используются

В приложении к настоящему докладу содержатся данные о доле молодых канадцев, включая жителей провинции Манитоба, в рабочей силе страны.

СТАТЬЯ 11: ПРАВО НА ДОСТАТОЧНЫЙ ЖИЗНЕННЫЙ УРОВЕНЬ

А. Общие и конкретные меры по достижению достаточного жизненного уровня и непрерывному улучшению условий жизни людей

В соответствии с Канадским планом помощи Манитоба заключила соглашение о несении расходов с федеральным правительством на долевых началах и это соглашение представляет собой основу программы социальной помощи в Манитобе. Основная цель этой программы - обеспечить прожиточный минимум жизни всем нуждающимся лицам или семьям. Нужда определяется как бюджетный дефицит, вне зависимости от того, как долго нуждающиеся проживают в Манитобе. Установленными положениями определяются основа приемлемого бюджета, а заинтересованным лицам предоставляется право апелляции и получения информации об этом праве.

Закон о социальных пособиях, R.S.M. 1970, сар. S160, предусматривает, что "правительство Манитобы и каждый из нескольких муниципалитетов этой провинции могут принимать необходимые меры для обеспечения всех жителей Манитобы а) такими вещами, товарами и услугами, которые требуются для поддержания здоровья и благосостояния, включая продукты питания, одежду, жилье, и основными видами хирургического, медицинского, офтальмологического, стоматологического и другого лечения, уходом и заботой ..." (раздел 3). Пособия нуждающимся лицам выдаются с учетом потребностей этих лиц и их иждивенцев в удовлетворении их основных нужд. Провинция периодически выплачивает социальные пособия: лицам, которые нуждаются, или по всей вероятности будут нуждаться, в удовлетворении основных нужд в силу возраста, физических или психических заболеваний, физических или умственных недостатков; разведенным или разлученным женщинам с детьми-иждивенцами, или мужа которых умерли, оставили их или находятся в заключении;

привилегии, необходимо сообщать о всех случаях отказа от детей и оставления их, плохого обращения с ними и о всех других случаях, когда дети могут нуждаться в защите. Нельзя оставлять без присмотра детей в возрасте до 12 лет. Представители учреждений, занимающихся вопросами благосостояния детей, могут посещать жилые дома без санкции на посещение и могут помещать детей в условия, обеспечивающие им безопасность. Мировые судьи должны помогать учреждениям в случаях явного наличия чрезвычайных обстоятельств. Учреждение, занимающееся вопросами ухода за детьми, суд по семейным делам или сотрудник органов охраны общественного порядка могут уведомлять родителя или лицо, несущее ответственность за ребенка, о том, что условия проживания ребенка будут рассматриваться судьей в тридцатидневный срок. Учреждение несет ответственность за уход за ребенком и за обращение с ним в случае установления временной опеки. Родителям или другим родственникам, например, не разрешается влиять на поведение детей, находящихся под опекой какого-либо учреждения.

Положения, принятые в соответствии с Законом о благосостоянии детей, предусматривают, что учреждение, уведомленное о случае предполагаемого плохого обращения с ребенком, незамедлительно проводит расследование и если, по мнению сотрудника по вопросам благосостояния, плохое обращение могло иметь место, такой сотрудник должен организовать медицинское освидетельствование, уведомить полицию и, в случае необходимости, принять меры по обеспечению защиты этого ребенка. Расследование при этом должно продолжаться, причем обмен информацией должен проходить в конфиденциальной обстановке.

Эти положения также дают учреждению право инспектировать все зарегистрированные учреждения по уходу за детьми. Регистрационные разрешения изымаются, если выясняется, что в таких заведениях нет достаточных помещений, не обеспечиваются санитарные условия, охрана или условия по уходу за детьми.

- 4) Положения, регулирующие труд детей и подростков, а также минимальный возраст для оплачиваемой или неоплачиваемой работы, порядок работы и отдыха, запрещение или ограничение использования детей на ночной работе и меры наказания, применяемые в случае нарушения этих положений
- 5) Меры по предотвращению применения труда и подростков на любой работе, вредной для их нравственности и здоровья или опасной для жизни, способной нанести ущерб их нормальному физическому или социально-психологическому развитию, и меры наказания, применяемые в случае нарушения таких мер

Закон о посещении школы, R.S.M. 1970, сар. S20, предусматривает, что дети должны посещать школу до окончания учебного года после того, как им исполнится шестнадцать лет за исключением тех случаев, когда дается специальное разрешение министра образования. Однако с разрешения директора школы или мирового судьи дети старше 12 лет могут пропускать до четырех недель занятий, если это необходимо для выполнения домашних обязанностей.

Специальные меры для малолетних правонарушителей

Раздел 16 Закона о благосостоянии детей предусматривает охранительную опеку над детьми, поведение которых не могут контролировать их родители или опекуны, а также над детьми, чье поведение является опасным для них самих или окружающих.

Сотрудники органов охраны общественного порядка могут задерживать детей в тех случаях, когда есть основания считать, что они совершили противоправное деяние. Об этом должны уведомляться родители ребенка, а сотрудник органов должен незамедлительно провести дознание. После завершения дознания ребенок может быть передан родителям (возможно, что при этом иногда требуется дать подписку о невыезде ребенка). В случае необходимости сотрудник органов может заключить ребенка под стражу. Судья по семейным вопросам может освободить ребенка, которого в любом случае нельзя содержать в заключении более 24 часов.

Дети могут помещаться в КПЗ или исправительные заведения по постановлению суда по семейным делам.

Закон о малолетних правонарушителях (Канада) и Закон о благосостоянии детей предусматривают, что детей нельзя содержать в одних помещениях со взрослыми заключенными.

Закон об исправительных заведениях, R.S.M. 1970, сар. С230, предусматривает, что слушания в суде по семейным делам должны проводиться на закрытых заседаниях (если судья не дает иного указания) и должен соблюдаться конфиденциальный характер протоколов.

Дети, направленные в трудовые колонии по постановлению суда по семейным делам, временно переходят под опеку директора по вопросам благосостояния детей.

В соответствии с Законом об исправительных заведениях все дела несовершеннолетних преступников поступают на рассмотрение службы, исполняющей приговор о направлении на "испытание". По результатам первичной проверки несовершеннолетние могут освобождаться от необходимости официальной явки в суд (примерно 1/3 всех дел). Если же несовершеннолетний не удовлетворяет установленным критериям и должен предстать перед судом, то его сопровождает сотрудник службы, исполняющий приговор о направлении на "испытание". Почти 12 процентам несовершеннолетних, которые предстают перед судом, выносится условное наказание, и их поведение контролируется по месту жительства, или же они передаются в детские приюты или помещаются в частные воспитательные учреждения. Около одного процента несовершеннолетних правонарушителей помещаются в провинциальные центры для перевоспитания. После освобождения над ними может устанавливаться контроль со стороны сотрудника системы "испытаний". Также применяется лечение в группах ровесников.

3) Меры охраны детей от экономической, социальной и иных форм эксплуатации, от безнадзорности или жестокости или от превращения детей в предмет торговли

В соответствии с Законом о благосостоянии детей, несмотря на какие-либо требования профессиональной конфиденциальности или

принимать на себя ответственность за ребенка; в тех случаях, когда родители не уделяют необходимое внимание обеспечению соответствующего медицинского обслуживания и лечения.

При установлении постоянной опеки назначенные учреждения могут действовать в качестве учреждения по размещению приемных детей. Учреждение устанавливает приемлемость условий. Ребенок должен прожить в доме приемных родителей шесть месяцев, прежде чем усыновление будет окончательно оформлено. Согласие на усыновление может быть аннулировано до усыновления, но не после того, как ребенок был уже помещен. Приемные родители могут подать заявление об усыновлении. Ребенок в возрасте 12 лет и старше должен дать согласие на свое усыновление. Раздел 97 закона определяет в качестве преступления, наказуемого в административном порядке, передачу или получение денежного или иного вознаграждения за усыновление ребенка.

Специальные меры для неполноценных детей

В соответствии с Законом о благосостоянии детей родители могут подавать заявления, а директор по вопросам благосостояния детей может санкционировать помещение ребенка в интернат и, в зависимости от степени инвалидности, дети могут передаваться в постоянную или временную опеку провинции.

В соответствии с Законом об организации социального обеспечения программа ухода за детьми в дневное время предусматривает: специальные дотации дневным центрам для неполноценных детей для найма соответствующего персонала и проведения необходимых мероприятий; а также специальные льготы родителям неполноценных детей, которые обращаются с просьбами о помощи.

Закон о государственной школе предусматривает условия для обучения умственно отсталых детей либо в обычных школах, либо в специальных заведениях. Для глухих имеется специальная школа.

Специальные меры для социально неполноценных детей

В соответствии с Законом об организации социального обеспечения программа ухода за детьми в дневное время дает возможность семьям определить детей в детские учреждения и подавать заявления о выплате субсидий, исходя из особых социальных потребностей семьи или самого ребенка.

Министерство образования проводит совместную работу с федеральным правительством и группами коренного индейского населения для создания школ в индейских резервациях или неподалеку от них для детей индейцев или метисов. Имеется ряд оперативных программ, направленных на подготовку таких специалистов, как юристы, преподаватели, медики из числа коренного населения, а также из числа жителей неорганизованных северных районов и других групп, находящихся в социально неблагоприятном положении, с тем чтобы специалисты были образцом для подражания и стимулом для учебы и получения образования.

Законом также предусматривается, что незамужние матери могут прибегать к консультативной помощи и защите детских учреждений.

С. Охрана в отношении детей и подростков

- 1) Основные законы, административные положения и другие меры, включая коллективные соглашения и решения судов, если таковые имеются, регулирующие охрану и помощь всем детям и подросткам с целью предоставления им возможностей и необходимых средств для нормального физического и психического развития без какой бы то ни было дискриминации или различия по признаку рождения, происхождения, социального положения и по иным признакам

В соответствии с Законом о государственной школе, R.S.M. 1970, сар. P250, школы должны создавать условия для получения образования всем лицам школьного возраста. Хотя в Манитобе школьное образование частично финансируется за счет местных средств, положения и программы специального финансирования, принятые в соответствии с Законом о государственной школе, предусматривают дотации от провинции отделением местных школ, которые конкретно предназначены для обеспечения равных возможностей получения образования во всех районах провинции с учетом широких различий в социальных и экономических условиях в различных районах.

Во всей провинции имеются клиники по работе с трудновоспитуемыми детьми, которые были созданы правительством или при помощи дотаций. Эти клиники выявляют детей с особыми проблемами и работают с ними, привлекая для этого психологов, психиатров, специалистов по социальным вопросам, логопедов, отоларингологов и т.д.

Отдел обслуживания детей и семей министерства здравоохранения и по делам общин направляет свою деятельность на обеспечение детей необходимым уходом и защитой для оптимального эмоционального и интеллектуального роста и развития. В задачи отдела входит оказание ориентационных, консультативных и других услуг семьям на дому для предотвращения условий, требующих помещения детей в профилактические учреждения.

- 2) Особые меры в области попечения и образования детей, оставшихся без матерей или живущих вне семьи; детей с физическими, умственными недостатками или социально неполноценных; и малолетних преступников

Законом о социальных пособиях, R. S.M. 1970. сар. S160, обеспечиваются основные нужды детей в возрасте до 18 лет, родители которых умерли или не могут материально помогать ребенку или детям, удовлетворение основных потребностей которых полностью зависит от другого лица.

Закон о благосостоянии детей, S.M. 1974, с. 34, предусматривает охранительную опеку сирот; брошенных детей; детей, чьи родители не могут о них заботиться; детей, чья жизнь, здоровье или психическое состояние могут находиться в опасности; в тех случаях, когда родители не состоят в браке и мать не желает

беременности, разрешается использовать не более 10 дней совокупного отпуска по болезни в счет предродового периода, предусмотряемого страхованием на случай потери работы.

Льготы по отпуску по беременности предоставляются федеральным правительством в соответствии с положениями Закона о страховании на случай потери работы, 1971 год. Подробные сведения см. в той части настоящего доклада, где речь идет о федеральных мероприятиях.

И, наконец, как указывалось выше, дневные детские учреждения предоставляют семьям услуги по уходу за детьми в дневное время, включая оказание субсидированных услуг малообеспеченным семьям.

- 4) Конкретные меры, если таковые приняты, в поддержку работающих матерей, занятых самостоятельным трудом или участвующих в семейных предприятиях, особенно в сфере сельского хозяйства или мелких кустарных промыслов и ремесел, включая необходимые гарантии от потери дохода

Здесь отсутствуют положения, конкретно рассчитанные на женщин, работающих не по найму. Однако положения, принятые в соответствии с Законом о социальных пособиях предусматривают предоставление дополнительной материальной помощи семьям фермеров, которые в каком-то конкретном году имеют или, возможно, будут иметь низкий уровень дохода. Аналогичным образом материальная помощь выдается семьям, имеющим небольшие предприятия и соответственно доходы для поддержки семьи в периоды резкого сокращения доходов.

- 5) Конкретные меры помощи матерям в воспитании своих детей в случае отсутствия или смерти мужа

Вдовы могут получать пенсии в соответствии с Канадским пенсионным планом (см. федеральную часть данного доклада) и Законом о компенсации трудящимся (подробные сведения содержатся в статье 9 раздела о Манитобе доклада Канады по статьям 6-9 Пакта (E/1978/8/Add.32, стр.230-232), при условии, что на их мужей распространялись положения этих законов.

В соответствии с Законом о социальных пособиях доход матери дополняется для обеспечения основных потребностей семьи, а также оказываются дополнительные услуги (см. статью II A).

Закон об организации социального обеспечения, S.M. 1974, с. 34

Данным законом и его положениями предусмотрены дополнительные выплаты на специальные услуги, например, по уходу за детьми в дневное время.

Закон о благосостоянии детей, S.M. 1974, с. 30

Данный закон содержит положения, рассчитанные на матерей-одиночек, которые могут просить помощь в отношении: обеспечения детей или же достижения соглашения с предполагаемым отцом о выплате полностью или частично расходов на обеспечение и уходу за ребенком.

Можно также упомянуть о том, что положения, принятые в соответствии с Законом о нормах найма предусматривают определенные меры охраны материнства в дородовой период, поскольку в разделе 12 указывается, что наниматель не может требовать или разрешать работающей женщине поднимать тяжести, причиняющие вред ее здоровью.

Послеродовой патронаж осуществляется министерством здравоохранения, которое получает из больниц уведомления о рождении детей. Государственные медицинские сестры посещают все семьи, где есть новорожденные в течение 10 дней по возвращении из больницы. Ослабленные дети берутся на учет и посещаются ежемесячно на протяжении 6 месяцев, а затем ежеквартально на протяжении двух лет. Министерство разрабатывает новую методику проверки для выявления опасных случаев. В ходе посещений на дому государственные медицинские сестры сообщают сведения об уходе за детьми, грудном вскармливании, питании и отношениях между родителями и раздают соответствующую литературу. В сельских районах такие услуги могут дополняться посещениями специалистов по экономике домашнего хозяйства.

- 3) Особые меры по охране здоровья и помощь, оказываемая работавшим матерям, включая оплаченный отпуск или отпуск с предоставлением льгот по социальному страхованию, а также гарантии от увольнения в течение разумного периода до и после родов

Закон о нормах найма, R.S.M. 1970, сар. E110

Этим законом предусматривается неоплачиваемый отпуск по беременности для всех беременных женщин, которые непрерывно проработали 12 месяцев у одного нанимателя, представили уведомление за четыре недели и медицинскую справку с указанием предполагаемой даты родов. Отпуск предоставляется сроком не более 17 недель плюс время между предполагаемой и фактической датой родов. Отпуск можно взять в любой момент в пределах 11 недель до предполагаемой даты родов и 17 недель после фактических родов. Данный закон распространяется на всех работающих женщин. Женщина, выходящая из родового отпуска, восстанавливается в той же или аналогичной должности при сохранении прежней заработной платы и льгот. Наниматели не имеют права увольнять или отстранять от работы женщин, проработавших 12 месяцев только из-за того, что они беременны или подали заявление о получении родового отпуска.

Закон о государственных служащих, R.S.M. 1970, сар. C110

В соответствии с положениями и соглашениями, принятыми в соответствии с этим законом, все беременные сотрудницы государственных учреждений, непрерывно проработавшие 12 месяцев, подавшие заявления за четыре недели до отпуска и представляющие медицинскую справку с указанием предполагаемого срока родов, имеют право на получение 20-недельного неоплачиваемого родового отпуска плюс время между предполагаемой и фактической датой родов. Комиссия по делам государственных служащих может увеличить продолжительность такого отпуска. Сотрудницам, которым предоставляется отпуск по беременности, разрешается использовать не более 10 дней совокупного отпуска по болезни в счет предродового периода.

до 12 лет. По состоянию на конец 1981 года имелось 194 дневных центра для групп детей, 29 школьных программ продленного дня, в которых в дневное время находились группы численностью от 6 и более детей. Имелось также 245 действующих в дневное время семейных заведений, в каждом из которых находилось до 5 детей. Всего было охвачено 7 882 ребенка, из них 5 627 - центрами для групп детей, 1 216 - школьными программами продленного дня и 1 039 - действующими в дневное время семейными учреждениями.

Этот закон и соответствующие положения также предусматривают финансовую помощь малообеспеченным семьям, чтобы снизить их расходы на уход за детьми.

Закон о социальных пособиях, R.S.M. 1970, сар. S160 и Закон о муниципалитетах, S.M. 1970, с.100 предусматривают финансовую помощь и социальное обеспечение всех нуждающихся семей (см. статью 11).

Положения, связанные с оказанием финансовой помощи семьям и подходящими налогами, осуществляются федеральным правительством.

В. Охрана материнства

- 1) Основные законы, административные положения и коллективные соглашения, регулирующие различные аспекты охраны материнства, а также соответствующие решения судов, если таковые имеются

Ниже рассматриваются основные законы, касающиеся охраны материнства.

- 2) Дородовая и послеродовая охрана здоровья и помощь матерям, включая соответствующую медицинскую помощь и медицинский уход, охрану материнства и другие льготы, независимо от семейного положения

В соответствии с Законом о страховании медицинского обслуживания, S.M. 1970, с. 81, все беременные, вне зависимости от их семейного положения, имеют право на услуги лечащего врача или гинеколога до и после рождения ребенка, а также на бесплатное больничное обслуживание во время родов, за исключением дополнительных услуг, которые могут быть платными. Практически все беременные женщины рожают в больницах.

Министерство по делам общин и исправительных заведений осуществляет программы дородовых консультаций, доступные всем жителям провинции. В городских районах такие консультации проводятся часто; в сельских районах о их проведении объявляется заранее. Многие лечащие врачи направляют своих пациентов на дородовые консультации. Проводятся также частные консультации, которые организуются больницами и частными группами. В большинстве случаев применяется методика дыхания по системе "Мейз". Будущие отцы посещают 75-80 процентов консультаций.

В соответствии с обычным правом Канады брак, заключаемый без свободного согласия любой из сторон, является либо недействительным, либо расторгаемым.

- 3) Меры по облегчению создания семьи, как, например, субсидии или пособия на устройство, предоставление жилья и другие льготы

Помощь в получении жилья

См. статью 11, раздел D, "Право на жилище".

Планирование размеров семьи

Министерство здравоохранения Манитобы, проводя просветительную и профилактическую медицинскую работу, оказывает семьям помощь в деле ознакомления с навыками семейной жизни и регулирования размеров семьи. Кроме того, организация регулирования размеров семьи в Манитобе проводит ряд программ, направленных на распространение знаний в таких областях, как воспроизводство человеческого рода, ограничение рождаемости и семейная жизнь. Работу в этой области проводят и другие учреждения, в том числе больницы и клиники.

- 4) Меры, направленные на сохранение, укрепление и охрану семьи, как, например, оказание финансовой помощи семьям, освобождение от налогов, детские учреждения и т.д.

Семейные консультации

В этой области работает значительное число различных учреждений, ориентирующихся на разные потребности конкретных людей. Семейные консультации проводятся главным образом сотрудниками системы социального обеспечения, работающими в правительственных учреждениях провинции или муниципалитетов, сотрудниками судов по семейным делам и исправительных заведений, а также целым рядом частных учреждений. Цель этих программ - укрепление семьи. Министерство по делам общин и исправительных заведений организует консультации по вопросам семейных отношений, отношений между родителями и детьми и отношений в браке при помощи своих восьми региональных отделений. Консультации по вопросам брака и примирения даются судами по семейным делам и министерством по делам общин и исправительных заведений. К числу частных учреждений, которые дают консультации по вопросам семьи, входят общество помощи детям, агентство обслуживания семей и ряд учреждений, действующих под эгидой религиозных групп. Многие из них финансируются правительственными органами провинции или муниципалитетов.

Уход за детьми в дневное время

Закон об организации социального обеспечения, S.M. 1974, с.34, предусматривает общие критерии правительственного финансирования и регистрации детских учреждений, работающих в дневное время, школьных программ продленного дня и действующих в дневное время семейных детских учреждений, рассчитанных на детей в возрасте

Закон о собственности супругов, S.M. 1978, с. 24

Супруги имеют право на разделение принадлежащего им имущества поровну в случае раздельного проживания супругов или развода или в том случае, если один из супругов растрчивает семейное имущество. В семейное имущество входит имущество, приобретенное до заключения брака. Однако имущество, унаследованное одним из супругов от третьего лица, является неделимым. С учетом обстоятельств суд может произвести иной раздел имущества. Каждый супруг имеет право пользоваться домом, где проживает семья, и другим семейным имуществом, независимо от его принадлежности, если нет судебного решения, дающего одному из супругов право исключительного владения.

Закон о сохранении семьи, S.M. 1978, с. 25

Каждый супруг обязан в разумных пределах содержать другого супруга и помогать ему, независимо от поведения. После начала раздельного проживания супруг обязан принять все разумные меры для обеспечения своей материальной независимости от другого супруга. Каждый супруг обязан в разумных пределах помогать, поддерживать и обеспечивать образование любого ребенка другого супруга до тех пор, пока этот ребенок находится на попечении обоих супругов или любого из них до достижения ребенком 18-летнего возраста; однако это обязательство является вторичным по отношению к обязательству родных отца и матери ребенка. Данный закон распространяется на не состоявшие в браке пары, которые вели совместное проживание на протяжении не менее 1 года и у них имеется ребенок. При отсутствии детей как мужчина, так и женщина могут обратиться в суд с просьбой принять решение о применении данного закона таким образом, как если бы они состояли в браке. Суд может принять решение о занятии жилого помещения одним из супругов, независимо от принадлежности, и запретить одному из супругов посещать помещения, занимаемые другим супругом, если суд сочтет это необходимым.

Закон о помощи родителям, R.S.M. 1970, сар. P10

Сын или дочь должны помогать родителям-индивенцам, если дети располагают достаточными средствами. В соответствии с этим законом суд может обязать сына или дочь еженедельно выплачивать какую-то сумму денег (не свыше 20 долларов) для помощи родителям.

- 2) Гарантии права мужчин и женщин вступать в брак с их полного и свободного согласия и создавать семью, а также меры с целью отмены любых обычаев, устаревших законов и практики, которые могут ущемлять свободу выбора супруга

Закон о браке, R.S.M. 1970, сар. M50

В провинции Манитоба любое лицо по достижении 18-летнего возраста может вступить в брак. Медицинское освидетельствование требуется лишь для лиц, страдающих умственными расстройствами. За исключением определенных районов, указанных в положениях, все желающие вступить в брак должны пройти серологическую проверку до заключения брака.

4. МАНИТОБА*/

СТАТЬЯ 10: ОХРАНА СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА

Введение**/

В Манитобе действует законодательство в отношении собственности и содержания семьи, а также использования консультаций и других услуг для укрепления семьи и семейной жизни. Имеется также законодательство, предназначенное для обеспечения охраны отдельных членов семьи как в браке, так и в случае его распада. Законодательство и положения распространяются на жителей провинции (на обоих супругов и детей) без дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии и гражданства.

A. Охрана семьи

- 1) Основные законы, административные положения и коллективные соглашения, направленные на обеспечение охраны семьи, а также соответствующие решения судов, если таковые имеются

Закон Доуэра, R.S.M. 1970, сар. D100

Муж не может распорядиться совместно нажитым имуществом или изменить его без согласия жены, и она независимо от мужа должна подтвердить, что это согласие было дано ей добровольно, и при этом она находилась в здравом уме и твердой памяти. Аналогичным образом жена не может распорядиться совместно нажитым имуществом без согласия мужа. После смерти мужа жена имеет право пользоваться частью совместно нажитого имущества пожизненно и, кроме того, имеет право на половину остальной части его имущества после его смерти. Наряду с этим жена или муж, которые покидают своего супруга с намерением раздельного проживания, не имеют права на пожизненное пользование совместно нажитым имуществом или на какую-то часть имущественной доли супруга, за исключением тех случаев, когда делается заявление в суд по делам наследования имущества и опеки, и суд принимает иное решение.

Закон о собственности замужней женщины, R.S.M. 1970, сар. M70

Замужняя женщина имеет такие же преимущественные и договорные права, что и незамужняя. Муж и жена могут привлекать друг друга к суду.

✓ Доклад, подготовленный канцелярией министра в консультации с правительством Манитобы.

**/ В настоящей главе будут делаться ссылки на пересмотренный свод законов Манитобы (R.S.M. 1970), или же на свод законов Манитобы (S.M.), если речь идет о законодательстве, принятом после 1970 года. Для получения точных сведений о нынешних формулировках каждого закона следует обращаться к поправкам. Кроме того, в Манитобе постоянно ведется работа по составлению сводных текстов.

С. Статистические и другие имеющиеся данные о реализации права на здравоохранение, в особенности, статистические данные по детской смертности, количеству врачей на одного жителя, количеству больниц и больничных коек и т.д.

Ниже приводятся статистические данные об общей смертности, о детской смертности, о количестве врачей на одного жителя, а также о количестве больниц и больничных коек. Статистические данные по этим областям также приводятся в приложении к настоящему докладу.

Смертность

В период с 1921 по 1977 годы типовой (с корректировкой по возрасту) коэффициент смертности на Острове Принца Эдуарда значительно сократился: с 12,7 на 1 000 чел. в 1921 году до 6,3 на 1 000 чел. населения в 1977 году. За тот же период национальные показатели сократились с 12,9 в 1921 году до 6,3 в 1977 году.

Детская смертность

За период 1921-1977 гг. детская смертность сократилась с 83,5 на тысячу живорождений в 1921 году до 18,8 в 1977 году. По всей Канаде этот показатель сократился со 102,1 на тысячу живорождений в 1921 году до 12,4 в 1977 году.

В 1980 году показатель смертности среди детей в возрасте до одного года составлял 11,2 на тысячу живорождений, а показатель по всей Канаде составлял 10,4. Коэффициент перинатальной смертности (т.е. случаи смерти плода на 28 неделе беременности или в более поздний срок и смертность новорожденных в возрасте до семи дней (одной недели) равнялся 12,7 на тысячу всех рождений, а коэффициент смертности новорожденных (т.е. смертности детей в возрасте до 28 суток) составлял 8,2 на тысячу живорождений. Коэффициент детской смертности на первом году жизни (т.е. смертности детей в возрасте от 4 недель до одного года) равнялся 3,1 на тысячу живорождений.

Количество врачей на одного жителя

В соответствии с данными переписи медицинских кадров в Канаде, которая была проведена национальным министерством здравоохранения и благосостояния, на Острове на одного врача приходилось 810 жителей в 1979 году, в то время как в целом по стране на одного врача приходился 551 житель. В 1969 году на одного врача приходилось 1 170 жителей. В период с 1969 по 1979 годы число врачей увеличилось с 94 до 153.

Количество больниц и больничных коек

На Острове Принца Эдуарда имеется семь больниц общего профиля и одна лечебница для душевнобольных. Общее количество больничных коек составляет примерно 670 в больницах общего профиля и 200 - в лечебнице для душевнобольных.

хирургические услуги;

гинекологические услуги, включая патронажное посещение до и после родов;

определенные ортодонтические процедуры, проводимые стоматологами в тех случаях, когда требуется помещение в больницу.

Не охватываются некоторые виды услуг, например, не имеющие отношения к здоровью косметические операции, консультации или выписка лекарств по телефону, очки или линзы, другие приспособления, например, слуховые аппараты, протезы для конечностей и т.п. Также не покрываются услуги, оказываемые хиропрактиками и оптометристами, а также обычные услуги, оказываемые стоматологами в своих кабинетах.

В тех случаях, когда услуги оказываются за пределами провинции жителям Острова Принца Эдуарда, оба плана обеспечивают покрытие расходов и возмещение в определенных пределах при условии выполнения соответствующих требований.

6) Основные данные о существующих мероприятиях в области предоставления медицинской помощи и методах их финансирования

Расходы на услуги, которые оказываются в соответствии с планами медицинского и больничного обслуживания на Острове Принца Эдуарда, покрываются совместно провинцией Острова Принца Эдуарда и правительством Канады. Доля провинции выплачивается за счет общих доходов провинции, а доля федерального правительства образуется за счет возвращения части полученного подоходного налога на основе процентного показателя, который устанавливается по договоренности с провинцией и утверждается федеральным правительством на основании Закона о совместных финансовых мероприятиях федерального правительства и провинций и финансировании принятых программ, 1977 год, свод законов Канады 1976-1977 годы, глава 10.

За получение больничных или медицинских услуг платить не нужно, и услуги, охватываемые обоими планами, предоставляются пациентам бесплатно. Однако врачи имеют право избирательно отказываться от бесплатного предоставления какой-то отдельной услуги или ряда услуг жителю провинции, охватываемому планом. В этом случае до оказания этой услуги врач должен информировать пациента о том, что ему или ей будет непосредственно выставлен счет за оказание услуги, и врач должен при этом подписать форму заявления, указав в ней сумму, которая взыскивается с пациента.

По получении формы заявления и оценки счет в соответствии с тарифом врачебных услуг, установленным комиссией, направляется пациенту.

Льготы

Планом больничного обслуживания предусматриваются следующие льготы:

- a) размещение и питание по нормам обычных палат;
- b) необходимые услуги медицинских сестер;
- c) лабораторные, радиологические анализы и другие виды диагностики с необходимой расшифровкой результатов в целях охраны здоровья, предотвращения заболевания и оказания помощи при постановке диагноза и лечении в отношении любых видов травм или потери трудоспособности;
- d) лекарственные вещества, биологические и смежные препараты, которые прописываются лечащим врачом в соответствии с установленной практикой и научной теорией и назначаются в больнице, за исключением препаратов, которые продаются в соответствии с Законом о патентованных лекарствах (Канада);
- e) пользование операционной, предоперационным покоем и услугами анестезиолога, включая необходимое оборудование и материалы;
- f) обычные хирургические материалы;
- g) использование радиотерапевтического оборудования, если таковое имеется;
- h) использование физиотерапевтического оборудования, если таковое имеется;
- i) услуги со стороны лиц, которым больница за них выплачивает вознаграждение.

В число услуг, которые не охватываются планом, входят: предоставление услуг специальных медицинских сестер по просьбе пациента или членов семьи, машина скорой помощи, предпочтительное размещение (в палате на двоих или на одного) по просьбе пациента или членов семьи, а также такое оборудование, как костыли, лекарства, используемые вне больницы. Удаление зубов не считается страховым видом обслуживания, за исключением тех случаев, когда пациента обязательно нужно положить в больницу по медицинским соображениям с предварительного разрешения комиссии.

В соответствии с планом медицинского обслуживания производятся выплаты на покрытие расходов на большинство медицинских услуг, которые оказываются врачами, включая:

- посещение пациента на дому, в кабинете врача или в больнице;
- услуги анестезиолога;

Закон о страховании на случай госпитализации, включая диагностические услуги, R.S.P.E.I. 1974, с. Н-10, является законодательной основой страхования жителей провинции на случай расходов в связи с пребыванием в больнице и другими услугами диагностического характера.

В соответствии с Законом об оплате медицинских услуг, R.S.P.E.I. 1974, с. Н-2, предусматриваются выплаты на покрытие расходов на основные виды санитарного (медицинского) обслуживания всем застрахованным жителям провинции.

Руководство выполнением планов осуществляется самостоятельными комиссиями, которые были созданы правительством Острова Принца Эдуарда: комиссией по вопросам больничного обслуживания и комиссией по вопросам санитарно-медицинского обслуживания. Однако на практике действует комплексная система, охватывающая планы как больничного, так и медицинского обслуживания.

Применение планов

Оба плана охватывают всех полноправных жителей провинции, на которых не распространяются конкретные услуги, предусмотренные другими правительственными планами, например, планом компенсации трудящимся, или федеральными планами, охватывающими служащих канадских вооруженных сил и канадской полиции.

Жителями Острова Принца Эдуарда считаются лица, которые на законных основаниях находятся в Канаде, постоянно проживают и, как правило, находятся на Острове Принца Эдуарда; в это определение не включаются туристы, транзитные пассажиры или посетители Острова Принца Эдуарда.

Для получения права пользоваться услугами, предусматриваемыми планами, все новые жители должны зарегистрироваться. Право на получение льгот начинает действовать в первый день месяца по истечении двух последующих месяцев после переезда на постоянное место жительства в провинцию.

Иммигранты, канадцы-репатрианты, вернувшиеся канадцы, вернувшиеся иммигранты или канадские граждане или их супруги, впервые прибывающие на жительство в Канаду и поселяющиеся на постоянное место жительства на Острове Принца Эдуарда, имеют право на получение льгот со дня такого поселения при условии соблюдения регистрационных требований.

Жители Острова Принца Эдуарда, уезжающие из провинции на учебу, сохраняют право на получение льгот в течение 12 месяцев после выезда. Обеспечение в соответствии с планами может быть продлено, если учащийся вновь возвращается в провинцию на постоянное место жительства в течение 12-месячного периода. Обеспечение прекращается после 12 месяцев непрерывного отсутствия.

Цель совета - предупреждать травматизм и причинение вреда здоровью и благосостоянию на производстве, а также ликвидировать или сводить к минимуму вредные аспекты характера и форм производства.

С учетом директивных указаний министерства труда в функции совета входит:

a) обзор существующих услуг и разработка программ, а также координация деятельности учреждений с целью обеспечения охраны труда и техники безопасности на производстве;

b) оказание консультативной и практической помощи правительственным министерствам и учреждениям, а также другим нанимателям или организациям в деле разработки основных направлений и программ, связанных с вопросами, влияющими на охрану труда и технику безопасности на производстве;

c) разработка и контроль за предоставлением технических консультативных услуг и распространение информации в отношении охраны труда и техники безопасности на производстве;

d) стимулирование и проведение исследований и научно-исследовательской деятельности;

e) создание и использование информационной системы по вопросам охраны труда и техники безопасности на производстве, и в частности сбор и анализ статистических данных для контроля за положением в связи с охраной труда и техникой безопасности на производстве;

f) подготовка рекомендаций в отношении соответствующего законодательства для регламентации вопросов охраны труда и техники безопасности на производстве;

g) предоставление консультаций министерству по вопросам, связанным с охраной труда и техникой безопасности на производстве, которые могут быть доведены до сведения совета или быть переданными на его рассмотрение.

5) Всеобъемлющие планы и конкретные меры с целью обеспечения всем возрастным группам и всем другим категориям населения, особенно в сельских районах, необходимой медицинской помощи, включая надлежащий медицинский уход в случае болезни или несчастного случая

Деятельность системы здравоохранения на Острове Принца Эдуарда контролируется министерством здравоохранения и социального обеспечения провинции главным образом при помощи двух основных планов в области здравоохранения: плана больничного обслуживания и плана медицинского обслуживания, которые обеспечивают полное медицинское обслуживание провинции.

Профессиональные заболевания и травматизм

Меры, связанные с профессиональными заболеваниями и травматизмом, предусматриваются положениями о технике безопасности в промышленности, которые были изданы Советом по компенсации трудящимся на основании Закона о компенсации трудящимся. В этих положениях предусмотрены условия обеспечения безопасности и здоровья в следующих областях: санитарное оборудование и размещение, вентиляция, освещение, первая помощь, вредное промышленное производство, личное защитное оборудование, административные вопросы, обработка и хранение материалов, ручные инструменты, орудия труда взрывного действия, лестницы, леса, электрооборудование, аккумуляторные батареи, строительное оборудование, лестничные пролеты и пандусы, полы, отверстия в полу и стенах, вскрышные работы, охрана станков, опасные работы, сварка и сжигание, обращение со взрывоопасными веществами, переносные ручные электроинструменты, баллоны для хранения сжатых, сжиженных и разреженных газов, безопасность механического оборудования, а также лесосплав.

Раздел 6 положения ЕС946/78, которое также было принято в соответствии с Законом о компенсации трудящимся, предусматривает:

"Если наниматель не выполняет рекомендации сотрудника по технике безопасности или другого лица, уполномоченного советом инспектировать подъездные пути, организацию труда, механизмы и оборудование на предмет безопасности труда на предприятии этого нанимателя, то в зависимости от степени вредности совет может увеличить налогообложение этого нанимателя, и если в ходе последующих инспекций вредность считается неустранимой, совет может закрыть его производство до тех пор, пока опасность не будет устранена удовлетворительным для совета образом".

В соответствии с Законом о здравоохранении вице-губернатор может принимать положения в отношении норм охраны и мер по предотвращению или сокращению вредности производства.

И, наконец, следует отметить, что правительство провело обширный обзор всех аспектов охраны здоровья и безопасности на рабочих местах. По результатам этого обследования в мае 1982 года законодательная ассамблея приняла Закон о совете по вопросам охраны труда и техники безопасности на производстве,

которым учреждается корпорация, известная как совет по вопросам охраны труда и техники безопасности на производстве.

В состав совета входит не менее шести членов, один из которых должен назначаться советом по вопросам компенсации трудящимся Острова Принца Эдуарда. Остальные члены назначаются вице-губернатором из представителей администрации, рабочих, инженерно-технического персонала, а также общественности, и они занимаются проблемами охраны труда и техники безопасности на производстве и разбираются в этих вопросах.

Вице-губернатор может принимать положения, в частности, в отношении:

а) составления списка заразных и подлежащих уведомлению болезней, травм и других болезней и необходимости уведомления главного сотрудника по вопросам здравоохранения каждым врачом, директором лаборатории, администратором больницы или любым другим осведомленным лицом о лицах, страдающих или обоснованно подозреваемых в заболевании любой подлежащей уведомлению болезнью или болезнью, опасной для здоровья населения, или о любых случаях травматизма или других болезней, которые подлежат уведомлению;

б) стандартов биологической продукции, предназначенной для профилактики или борьбы с заболеваниями;

с) борьбы с эпидемиями;

д) обеспечения медицинской помощью, методики обследования, размещения и других услуг, необходимых для ограничения распространения заразных заболеваний;

е) прививок, включая требование об иммунизации широкой или конкретной группы лиц;

ф) наблюдения, изоляции или помещения в любую больницу или в здание, предоставленное для целей карантина или изоляции, любого лица, заболевшего или обоснованно считающегося заболевшим, а также любого лица, которое считается переносчиком любой заразной болезни, опасной для здоровья населения;

г) проверки, очистки, дезинфекции или иного другого способа уничтожения всех предметов одежды, утвари, выделений и других предметов, находившихся в контакте с лицами, страдающими заразными заболеваниями, включая трупы людей, смерть которых была вызвана заразным заболеванием;

h) контроля за перевозкой лиц и средствами транспортировки как государственными, так и частными, которые находились в контакте с лицами, страдающими заразными заболеваниями, а также проверки, очистки и дезинфекции этих средств и любых предметов в них за счет владельца, нанимателя или лица, несущего за них ответственность, а также задержания лиц, пользующихся этими средствами, на необходимый срок; а также

и) линии поведения, которой следует придерживаться в отношении любого лица, зараженного туберкулезом, с целью предупреждения заболевания других лиц, а также принудительного, в случае необходимости, помещения такого лица и лечения его в санатории, больнице, соответствующем учреждении или другом заведении для лиц, страдающих от туберкулеза.

Советы по сбыту сельскохозяйственной продукции

В соответствии с Законом о сбыте сельскохозяйственной продукции функционирует 21 совет по сбыту и в соответствии с Законом о молоке - 2 совета.

Основными задачами этих советов, избираемых производителями продукции, являются стабилизация цен на сельскохозяйственные продукты в зависимости от стоимости производства, обеспечение постоянного предложения и стимулирование эффективной системы сбыта. Это достигается путем переговоров о ценах с покупателями и назначения цен на основе регулирования производства и рыночных квот.

Развитие рынка

Возможности использования внутреннего или внешнего рынка выявляются должностными лицами правительства Онтарио, и информация об этом на регулярной основе передается промышленности.

6) Меры, принятые для повышения уровня потребления продовольствия и улучшения питания, с особым учетом наиболее уязвимых групп населения

Правительство Онтарио имеет в своем распоряжении необходимый персонал для обслуживания населения через 55 местных отделений по всей провинции. По программам общей домашней экономики и потребительской информации по вопросам продовольствия и питания, одежды и текстильных изделий, жилья, домашнего хозяйства, для информации потребителей и надомных кустарных промыслов, а также программам по подготовке руководящего состава и развития общины готовятся руководители и члены Объединенных женских учреждений провинции Онтарио и клубов домашнего хозяйства.

Организуются подготовительные курсы дипломированных специалистов надзора над службами питания и домашней экономики в колледжах сельскохозяйственной технологии городов Сентрална и Кемптивль.

Постоянно ведется программа средств массовой информации для ознакомления потребителей с питательной ценностью и удобными способами приготовления продуктов, выращиваемых в Онтарио.

Министерство здравоохранения организует просветительные программы с целью расширения знаний населения о продуктах питания. Образование в вопросах питания является составной частью программ, ориентированных на такие уязвимые группы населения, как беременные женщины, дети школьного возраста, подростки и престарелые.

- 7) Меры (включая утверждение пищевых стандартов), принятые для предотвращения фальсификации и заражения пищи, а также для повышения качества и безопасности пищи на уровне сбыта и хранения и для улучшения гигиеничности продовольствия на всех уровнях

Правительство Онтарио осуществляет подготовку, выдачу лицензий и проверку работы сортировщиков и дегустаторов молока, а также проверку заводов молочных продуктов и заводов, производящих маргарин и пищевые масла. Установлены нормы качества продуктов, и контроль за их соблюдением осуществляется по всей цепи снабжения от фермы до потребителя.

Поддерживается тесное взаимодействие с федеральными инспекторами в толковании и применении установленной сортности, упаковки и маркировки. Провинция за отдельную плату оказывает обрабатывающей промышленности помощь в определении сорта конкретных видов продуктов.

Правительство Онтарио следит за выполнением ряда законов, направленных на обеспечение качества мяса на розничном уровне. В соответствии с данными законами осуществляются программы борьбы против заболеваний скота, ведется регламентирование продажи ветеринарных медикаментов и проверки качества мяса, продаваемого потребителю.

Большей частью органы государственного здравоохранения на местном и провинциальном уровне занимаются вопросами профилактики бактериального и химического заражения. Фальсификация, под которой понимается изменение в результате умышленного действия или бездействия состава (ингредиентов) пищевого продукта, в результате чего он перестает соответствовать официальному стандарту, относится к ведению федеральных властей, которые следят за выполнением Закона о продовольственных и лекарственных товарах.

Короче говоря, в провинции Онтарио основными мероприятиями являются следующие:

- а) регулярное взятие проб молочных продуктов и их лабораторный анализ. Молоко должно пастеризоваться, и хотя бактериологические нормы и не определены, в промышленности широко применяются указания Министерства. На всех молочных заводах проводятся регулярные проверки;
- б) мясоперерабатывающие комбинаты включаются в программы проверок, и для микробиологического анализа регулярно берутся пробы мясных продуктов;
- в) все другие предприятия пищевой промышленности и общественного питания также подвергаются проверкам для обеспечения применения безопасных производственных процедур и техники обработки продовольственных товаров. Сообщения о случаях пищевого отравления расследуются.

В большинстве из вышеперечисленных мероприятий программы снятия проб и проверок осуществляются инспекторским персоналом 44 органов здравоохранения по всей провинции, который руководствуется провинциальным законодательством.

8) Меры по распространению знаний о принципах питания

В системе государственного здравоохранения в каждом местном официальном учреждении здравоохранения разработана программа по вопросам питания. Специалисты по вопросам питания в таких программах:

а) оценивают потребности в услугах по вопросам питания, включая потребности в общеобразовательных программах по вопросам питания, и разрабатывают соответствующие рекомендации и процедуры для удовлетворения этих потребностей;

б) дают консультации по вопросам питания, ведут работу по повышению квалификации персонала и готовят материалы для работников служб здравоохранения, образования, отдыха и социальных услуг, которые таким образом совершенствуют свою подготовку для консультаций и рекомендаций клиентам по вопросам питания;

в) готовят справочные материалы, рекомендации и публикации для включения вопросов питания в программы местных официальных учреждений здравоохранения и других местных организаций, которые ориентированы на население всех возрастных групп.

В этих областях был достигнут определенный прогресс по следующим вопросам:

а) разработка и распространение среди специалистов следующих принципов для использования их при совершенствовании организуемых ими программ по вопросам питания для групп населения, которые они обслуживают:

Текущие вопросы детского питания

Рабочий документ по организации питания в школах

Сборник материалов по вопросам питания для престарелых

Образование по вопросам питания в школе

Просветительные материалы по вопросам питания

Фильмы и диапозитивы по вопросам питания;

б) подготовка и распространение брошюр для использования в общеобразовательных программах. Одна из новых публикаций посвящена детскому питанию. Другие публикации, готовящиеся к изданию в настоящее время (январь 1980), касаются таких уязвимых групп населения, как беременные женщины, дошкольники, подростки и престарелые.

- 9) Информация об участии в международном сотрудничестве, мерах и программах, направленных на обеспечение права каждого на свободу от голода, в частности на основу справедливого распределения мирового продовольствия в зависимости от потребностей с учетом смежных проблем как стран-импортеров, так и стран-экспортеров продовольствия

Хотя международная помощь в Канаде в целом находится в ведении федерального правительства и осуществляется Канадским агентством международного развития, провинция Онтарио принимала финансовое участие в проектах оказания чрезвычайной помощи и других программах на специальной основе, как того требовали конкретные обстоятельства в то время.

С 1976 года по февраль 1980 года правительство Онтарио оказало следующие виды международной помощи:

- 150 000 долл. на закупку 150 телят для отправки в Пенджаб через Канадский фонд борьбы с голодом
- 406 900 долл. на закупку в Онтарио стручковых белых бобов для отправки в Алжир, Лесото, Чили через Миннонитский центральный комитет, Канадский комитет уни-тарной церкви и Канадский Красный Крест
- 500 000 долл. на закупку и строительство жилья после зем-летрясения во Фриули, Италия
- 50 000 долл. пожертвования наличными Канадскому Красному Кресту для оказания помощи жертвам землетрясения в Румынии
- 75 000 долл. пожертвования наличными Канадскому Красному Кресту для оказания помощи жертвам циклона в Индии
- 7 000 долл. на закупку четырех брезентовых тентов для "Фонда оказания помощи жертвам извержения вулкана Св.Винсента"
- 20 000 долл. пожертвования наличными Канадскому Красному Кресту для оказания помощи жертвам землетрясения в Югославии
- 20 000 долл. пожертвования наличными Канадскому Красному Кресту для оказания помощи жертвам урагана на Доминике
- 315 575 долл. Канадскому Красному Кресту для беженцев в Юго-Восточной Азии (правительство Онтарио выделило такую же сумму в долларах, какая была собрана в провинции)

50 000 долл. пожертвования наличными Комитету по сбору средств для жертв землетрясения на Азорских островах для оплаты расходов по перевозке на Азорские острова 325 тонн одежды, продовольствия и медикаментов, собранных в Онтарио

100 000 долл. пожертвования наличными Канадскому Красному Кресту для афганских беженцев в Пакистане

10) Статистические и другие наличные данные по осуществлению права на достаточное питание

В приложении к настоящему докладу содержатся статистические данные по потреблению продовольствия в Канаде.

С. Право на достаточную одежду

- 1) Основные законы, административные положения и коллективные соглашения, направленные на осуществление права на достаточную одежду
- 2) Информация о мерах, включая конкретные программы, направленных на совершенствование методов производства и распределения предметов одежды
- 3) Информация по конкретным и техническим методам, применяемым для обеспечения достаточного предложения предметов одежды
- 4) Информация о степени участия в международном сотрудничестве, содействующем осуществлению права на достаточную одежду

Право на достаточную одежду гарантируется пособиями, предоставляемыми в соответствии с Законом о пособиях семьям и Общим законом о пособиях по социальному обеспечению, как это изложено в статье 10.

Вопрос участия в международном сотрудничестве, содействующем осуществлению права на достаточную одежду, рассмотрен в статье 11, раздел В(9): "Право на достаточное питание".

Д. Право на жилье

- 1) Основные законы, административные положения и коллективные соглашения, направленные на содействие осуществлению права на жилье, и соответствующие судебные решения, если таковые имеются

В соответствии с Законом о жилищной корпорации Онтарио была создана Жилищная корпорация Онтарио для содействия обеспечению достаточным и доступным жильем особенно семей с низкими доходами, престарелых граждан, инвалидов и лиц, оказавшихся в затруднительных обстоятельствах, путем строительства и эксплуатации

муниципального жилья и некоммерческого жилья, подготовки и продажи земли под жилищное строительство, осуществления программ пособий на выплату арендной платы, включающих субсидии и/или единовременные пособия для частных застройщиков.

Закон о развитии жилищного хозяйства предоставляет Жилищной корпорации Онтарио и Министерству жилищного хозяйства полномочия по строительству и улучшению субсидируемого жилья.

По Закону о Министерстве жилищного хозяйства в 1973 году было создано Министерство жилищного хозяйства для обеспечения общего планирования, определения направлений и координации мероприятий по расширению наличия обустроенной земли и жилья, что было вызвано быстрым ростом спроса в начале 70-х годов. В задачи Министерства входит: расширение наличия нового жилья и номенклатуры жилья для лиц с низкими и средними доходами; восстановление существующего жилищного фонда; расширение площади обустроенной земли и жилья путем упорядочения процедуры утверждения планов и передача планирования в ведение муниципалитетов.

По Закону о земельной корпорации Онтарио была создана Земельная корпорация Онтарио для содействия дальнейшему общинному и промышленному освоению земли в провинции Онтарио путем приобретения, благоустройства и предоставления земель частному сектору и муниципалитетам для жилищного и промышленного строительства.

Ипотечная корпорация Онтарио была создана для содействия приобретению жилья семьями со средними доходами путем предоставления лицам, занимающимся строительством и освоением ипотечных средств под проценты по ставкам ниже рыночных.

Закон о планировании предусматривает в основном создание прочной основы планирования на муниципальном уровне с учетом интересов провинциального и федерального правительств, которая позволяла бы осуществлять развитие и восстановление жилищного хозяйства по приемлемым муниципальным и провинциальным нормам.

- 2) Информация о мерах, включая конкретные программы, субсидии и налоговые стимулы, принятых с целью расширения жилищного строительства для удовлетворения потребностей всех категорий населения, особенно семей с низкими доходами

Программы, а также другие мероприятия Министерства жилищного хозяйства подробно изложены в публикации "Жилищное хозяйство Онтарио", т. 21, № 8 (10 ноября 1977 года), экземпляр которой передается Генеральному секретарю вместе с настоящим докладом.

В 1979 году правительство Онтарио и правительство Канады заключили договоры, касающиеся осуществления программ предоставления жилья на основе субсидированной арендной платы в провинции. Соглашения предусматривают совершенствование процесса планирования, что позволяет лучше учитывать специфические потребности провинциального и местного рынков жилья, а также передачу в компетенцию провинции управления и осуществления некоторых программ жилищного строительства, в рамках которых используются федеральные и провинциальные средства. Финансирование согласовывается на основе трехлетних бюджетных прогнозов. Соглашения касаются программ предоставления жилья на основе субсидированной арендной платы и ориентированы на удовлетворение потребностей семей с низкими доходами и престарелых.

Соглашение о программе помощи общинным службам, март 1979 года, предусматривает предоставление муниципалитетам безвозмездной федеральной помощи и безвозмездной провинциальной помощи и займов для осуществления проектов, связанных с благоустройством окружающей местности, водоснабжением, очисткой сточных вод и государственным некоммерческим жилищным строительством. Экземпляр документа передается Генеральному секретарю.

В 1972 году был введен Универсальный имущественно-налоговый кредит, который обуславливается платежеспособностью, как она определяется по системе исчисления личных подоходных налогов. Квартиросъемщики имеют право на 20 процентов компенсации арендной платы в форме налогового кредита, а домовладельцы - на компенсацию всей суммы выплаченных налогов на имущество. Максимально допустимый кредит в 1979 году составлял 198 долл. для лиц с доходами, подлежащими налогообложению, в 1 700 долл. или менее.

В ноябре 1974 года для поощрения строительства многоквартирного жилья для сдачи в наем были введены выплаты на капитальные расходы при строительстве многоквартирного сдаваемого в наем жилья. Эти выплаты могут не учитываться для целей исчисления подоходного налога.

3) Информация об использовании научно-технических знаний и международного сотрудничества для проектирования и совершенствования жилищного строительства, включая меры безопасности против землетрясений, наводнений и других стихийных бедствий

Закон о строительном кодексе содержит детальные технические характеристики и требования, предъявляемые к конструкции и методам строительства всех зданий после 1974 года.

Закон о строительном кодексе содержит требование к муниципалитетам назначать инспекторов для осуществления положений закона и выдавать разрешения на строительство, снос или внесение изменений в конструкцию здания. Он также уполномочивает инспекторов отдавать распоряжения об исправлении недостатков для обеспечения безопасности зданий.

Разрушения городских поселений, причиняемые ураганами, заставили провинцию принять политику, направленную против освоения подверженных этой опасности территорий.

Кроме того, научно-исследовательский и проектно-конструкторский отдел Министерства жилищного хозяйства совместно с Министерством энергетики приняли участие в ряде показательных проектов. В области использования солнечной энергии эти проекты включают специально сконструированные дома и многоквартирные здания, устройства горячего водоснабжения и отопления на солнечной энергии и технико-экономические исследования строительства многоэтажных многоквартирных зданий с такими устройствами. В области экономии энергии эти проекты включают центральный контроль за электрическим отоплением, установку устройств для экономии воды, приспособлений для рекуперации тепла и многие другие проекты. В целом эти министерства принимали участие в разработке и изучении новых решений при конструировании жилых домов, включая строительство жилья в районах залегания природного газа радона, установку систем газовой сигнализации в жилых помещениях и разработку особых требований к конструкции одно-, двух- и многоэтажных зданий для облегчения проживания в них физически неполноценных лиц.

4) Информация о принятых или намеченных мерах для решения особых проблем жилищного строительства, водоснабжения и санитарии и гигиены в сельских районах

В провинции Онтарио существует федерально-провинциальная программа сельского жилищного строительства, которая осуществляется с мая 1975 года и находится в ведении Канадской ипотечной и жилищной корпорации. Данная программа упомянута в публикации "Жилищное хозяйство Онтарио", т. 21, № 8, стр. 23 англ. текста, (экземпляр этого документа передается Генеральному секретарю вместе с настоящим докладом).

Через эту программу оказывается помощь семьям с низкими доходами, прежде всего через Ассоциацию метисов и индейцев провинции Онтарио в негородских районах, особенно сельских населенных пунктах с населением менее 2 500 человек. Помощь предоставляется в виде программы восстановления жилья, единовременных пособий на срочный ремонт, помощи домовладельцам и технических консультаций для населения общин.

Министерство охраны окружающей среды отвечает за разработку политики и программ строительства, эксплуатации и обслуживания частных систем водоснабжения и канализации. Предусмотрено применять часть 7 Закона об охране окружающей среды в основном к системам, обслуживающим сельские районы провинции и места отдыха, а не к системам, подключенным к муниципальным системам.

Лица, занятые в строительстве, установке, ремонте, обслуживании, очистке или опорожнении систем канализации, а также в хранении, перевозке или удалении сточных вод из системы, должны иметь лицензию на производство этих работ.

Министр может заключать договоры с муниципалитетами, в соответствии с которыми муниципалитеты могут осуществлять функции инспекции и утверждения, определенные Законом, включая инспекции в отношении заявлений на получение утверждения подотдела.

Министерство охраны окружающей среды также оказывает безвозмездную помощь для покрытия высоких расходов на очистку воды и сточных вод в сельских районах.

5) Меры защиты квартиросъемщиков, такие как контроль над арендной платой и юридические гарантии

Закон об отношениях между домовладельцами и арендаторами обеспечивает надежность аренды. По сути дела домовладелец не может разорвать договор об аренде, если в нем не содержится "договорного положения" о таком разрыве. Закон также предусматривает письменное подтверждение разрыва договора об аренде и устанавливает обязательный срок уведомления.

Закон о договорах об аренде жилья ограничивает чрезмерные повышения арендной платы и смягчает влияние инфляции на желающих проживать в сдаваемой внаем собственности. Рост арендной платы ограничивается 6 процентами в год, если предполагаемое увеличение не обосновывается фактическими расходами домовладельца. По данному законодательству создано специальное учреждение для решения спорных вопросов, связанных с арендной платой.

6) Статистические и другие имеющиеся данные по осуществлению права на жилище

Общий занятый жилой фонд и дополнительные спрос и предложение
в провинции Онтарио

Общий жилой фонд	1951 г.		1961 г.		1966 г.	
	Единицы жилья	Доля от общего жилого фонда в процентах	Единицы жилья	Доля от общего жилого фонда в процентах	Единицы жилья	Доля от общего жилого фонда в процентах
Арендуемая жилая площадь	359 790	30,45	483 521	29,47	617 092	32,9
Жилая площадь, находящаяся в частной собственности	821 335	69,54	1 157 229	70,53	1 259 453	67,1
Всего	1 181 125		1 640 750		1 876 545	

Общий жилой фонд	1971 г.		1976 г.	
	Единицы жилья	Доля от общего жилого фонда в процентах	Единицы жилья	Доля от общего жилого фонда в процентах
Арендуемая жилая площадь	825 150	37,08	958 000	36,4
Жилая площадь, находящаяся в частной собственности	1 400 340	62,92	1 676 620	63,6
Всего	2 225 490		2 634 620	

Прирост жилого фонда	1951-1961 гг.		1961-1966 гг.		1966-1971 гг.	
	Единицы жилья	Доля от общего жилого фонда в процентах	Единицы жилья	Доля от общего жилого фонда в процентах	Единицы жилья	Доля от общего жилого фонда в процентах
Арендуемая жилая площадь	123 731	26,9	133 571	56,6	208 058	59,6
Жилая площадь, находящаяся в частной собственности	335 894	73,1	102 224	43,4	140 887	40,4
Всего	459 625		235 795		348 945	

Прирост жилого фонда	1971-1976 гг.	
	Единицы жилья	Доля от общего жилого фонда в процентах
Арендуемая жилая площадь	132 850	32,5
Жилая площадь, находящаяся в частной собственности	276 280	67,5
Всего	409 130	

Источник: Данные переписи.

**Жилищное строительство по типу застройки
Онтарио, все районы**

Год	Единицы жилья				Всего
	Отдельные строения	Дома, имеющие общую стену с соседними домами	Дома в сплошных рядах домов с общими боковыми стенами	Квартиры*/	
Фактическое строительство					
1975	33 669	8 543	12 212	25 544	79 968
1976	32 252	8 502	17 918	26 010	84 682
1977	27 858	10 362	13 782	27 031	79 033
1978	27 949	8 607	9 073	26 081	71 710
Прогнозируемое строительство					
1979	27 949	8 000	6 500	14 500	56 000
1980	29 000	8 000	8 000	15 000	60 000

Источник: Фактическое строительство - статистические данные "Канадская ипотечно-жилищная корпорация".

Прогнозируемое строительство - отдел планирования и оценки программ, PPDS, Министерство жилищного строительства.

*/ В том числе арендуемая жилая площадь и кооперативы.

**Жилищное строительство по видам собственности
Онтарио, все районы**

	Фактическое строительство				Прогнозируемое строительство	
	1975	1976	1977	1978	1979	1980
Арендуемая жилая площадь	16 400	15 900	16 780	21 450	14 000	13 000
Жилая площадь, находящаяся в частной собственности	63 568	68 782	62 260	50 260	42 000	47 000
Всего	79 968	84 682	79 033	71 710	56 000	60 000

Источник: Фактическое строительство - статистические данные Канадская ипотечно-жилищная корпорация".

Прогнозируемое строительство - отдел планирования и оценки программ, PPDS, Министерство жилищного строительства.

СТАТЬЯ 12: ПРАВО НА ФИЗИЧЕСКОЕ И ПСИХИЧЕСКОЕ ЗДОРОВЬЕ

- А. Основные законы, административные положения, коллективные соглашения и другие виды мер, направленных на обеспечение и гарантирование права каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, а также соответствующие решения судов, если таковые имеются

Законом о пособиях семьям предусматривается помощь нуждающимся, в первую очередь инвалидам и матерям-одиночкам. По Законоу о пособиях по всеобщему социальному обеспечению помощь предоставляется на краткосрочной чрезвычайной основе лицам, не могущим претендовать на получение пособий в чрезвычайных обстоятельствах. Более подробно положения вышеупомянутых законодательных актов излагаются в докладе, посвященном статьям 6 и 9 Пакта (E/1978/8/Add.2, pp. 316-318).

Законом о медицинском страховании в провинции Онтарио в соответствии с планом медицинского страхования в провинции Онтарио предусматривается всеобщее медицинское страхование всех жителей провинции Онтарио. Принципы, положенные в основу плана, рассматриваются в статье 12, раздел В(5) ниже.

В соответствии с Законом об общественном здравоохранении местные советы по вопросам здравоохранения уполномочены создавать службы медицинского обслуживания населения и клинические лаборатории, обеспечивать их функционирование и осуществлять руководство их деятельностью. Законодательство дает полномочия органам здравоохранения инспектировать и выдавать разрешения всем государственным и частным учреждениям, таким, как школы, церкви, плавательные бассейны, места общественных собраний, дома для престарелых, больницы, исправительные заведения, предприятия пищевой промышленности, фасовочные предприятия и торговые точки, бойни, временные поселки горняков и строителей и т.д. Инспектор органов здравоохранения имеет право доступа в любые помещения, право их инспекции и осмотра, а также право закрывать их в том случае, если, по его мнению, они представляют собой угрозу для здоровья и безопасности людей. Кроме того, в законодательстве устанавливаются нормы в отношении пастеризации молока, забоя скота и разделки туш, захоронения, хранения, уборки и уничтожения мусора, а также требования к микроволновым печам, патентованным лекарственным средствам, вакцинам, инсулину, строительству точек общественного питания и т.д.

Законом о психическом здоровье предусматривается стационарное и поликлиническое лечение лиц, страдающих душевными заболеваниями. Если считается, что человек страдает припадочным душевным заболеванием, в результате которого могут быть причинены серьезные телесные повреждения ему самому или другому лицу, то он может быть принудительно подвергнут психиатрическому обследованию и лечению сроком не свыше 2 недель, по истечении которых требуется получить повторную санкцию. Впоследствии решение о принудительном лечении может продлеваться еще на один месяц, затем на два месяца и, наконец, на три месяца, причем каждый раз на основании нового документа об освидетельствовании, выдаваемого только после осмотра.

Законодательством предусматривается обязательный осмотр лица, принудительно помещенного в стационар, в течение 72 часов после его помещения в целях принятия решения о его выписке или дальнейшем пребывании.

Любой больной, подвергнутый принудительному лечению, вправе потребовать пересмотра принятого в отношении него решения в районной комиссии по переосвидетельствованию. Законодательством предусматривается автоматическое переосвидетельствование комиссией по переосвидетельствованию каждые 6 месяцев, а затем каждые 12 месяцев. По законодательству судья или мировой судья может дать санкцию на медицинское освидетельствование и лечение в стационаре любого лица, если у него имеются основания считать, что это лицо страдает душевным заболеванием. В случаях, когда считается, что больной некомпетентен распоряжаться своим имуществом, распорядителем его имущества назначается государственный опекун.

В Законе о государственных больницах устанавливаются нормы в отношении создания, эксплуатации, строительства и укомплектования персоналом государственных больниц в Онтарио, управления ими и ведения в них надлежащей документации. В законе также предусматриваются нормы, определяющие требования к лечению и уходу в больницах, и требования к качеству работы персонала.

Закон о детских лечебных психиатрических учреждениях вступил в силу в 1979 году. В соответствии с этим законом в детских психиатрических центрах осуществляются программы как стационарного, так и амбулаторного лечения детей, страдающих от душевных, эмоциональных или психических расстройств или от их совокупного воздействия. В основном такими услугами пользуются дети в возрасте до 18 лет. Если по достижении этого возраста остается необходимость в лечении, они переводятся в одно из психиатрических заведений, предусмотренных Законом о психическом здоровье.

Законом о скорой медицинской помощи обеспечивается повсеместное развитие в провинции Онтарио сбалансированной и комплексной системы службы скорой медицинской помощи посредством предъявления к больницам требования о создании служб скорой помощи, обеспечении их функционирования, о руководстве их деятельностью. Кроме того, финансирование учреждений и центров профессиональной подготовки осуществляется правительством. В законодательстве устанавливаются условия для выдачи разрешений операторам служб скорой помощи и обеспечивается применение принятых в провинции стандартов в отношении персонала, оборудования и деятельности служб скорой помощи.

В Законе о домах для умственно отсталых предусматриваются средства для финансирования путем предоставления субсидий и контроля за домами для умственно отсталых. В большинстве случаев дома для умственно отсталых представляют собой дома для группового проживания, расположенные в сформировавшихся жилых районах. Корпорации, которые доказали свою финансовую жизнеспособность и могут взять на себя управление домом для умственно отсталых, имеют право претендовать на капитальные дотации и субсидии на покрытие текущих расходов. В положениях, разработанных в соответствии с данным Законом, устанавливаются нормы, определяющие физические требования к зданиям, отводимым под дома для умственно отсталых, и нормы, определяющие их деятельность.

В Законе о лечебных учреждениях для лиц с врожденными физическими недостатками предусматривается, что министр по делам общин и социальному обслуживанию вправе создавать и иметь в своем ведении учреждения, в которых создаются условия для проживания, ухода и лечения лиц с врожденными физическими недостатками, а также предусматривается предоставление капитальных дотаций и субсидий учреждениям, не находящимся непосредственно в ведении министерства. Значительная часть законодательства посвящена вопросам управления делами лиц, находящихся на постоянном проживании в этих учреждениях. Управляющим их имущества назначается государственный опекун. Министр также уполномочивается законом оплачивать стоимость услуг и помощи лицам с врожденными недостатками или действовать в этой связи от их имени. Тем самым обеспечивается финансирование через посредство соглашений с такими муниципальными программами, как программы по оказанию материальной помощи родителям, стимулирования жизнедеятельности ребенка и воздействия на поведение детей.

В Законе о лечебных учреждениях по восстановлению трудовых навыков предусматривается учреждение программы реабилитации, в соответствии с которой товары и услуги предоставляются нетрудоспособным, на которых распространяется данный закон. Лицо, потерявшее трудоспособность, имеет право востребовать покрытие расходов на консультации, профессиональную подготовку, медицинское лечение, протезы, орудия труда и различные другие услуги, конкретно перечисленные в законе. Существует также механизм финансирования в целях покрытия расходов на создание и содержание мастерских, предоставляющих услуги по восстановлению трудовых навыков.

Законом о патронаже и уходе на дому предусматривается предоставление услуг патронажной сестры домохозяйствам с детьми при нетрудоспособном кормильце, пожилым, инвалидам или больным, а также домохозяйствам, где существует вероятность того, что уровень ведения домашнего хозяйства может потребовать государственной помощи. Заявление с просьбой о предоставлении услуг подается через муниципалитет или аппарат районного администратора по вопросам социального обеспечения. Связанные с предоставлением таких услуг расходы возмещаются из провинциального бюджета.

В. Информация о различных мерах

1) Меры по сокращению мертворождаемости и детской смертности

В целях снижения мертворождаемости и детской смертности в больницах провинции Онтарио женщинам, готовящимся стать матерью, предоставляются следующие услуги:

амниоцентез и ультразвуковое просвечивание
иммунизация на реус-фактор
врачебное наблюдение в связи с врожденными аномалиями
консультации по вопросам генетической совместимости
проверка на фенилкетонурию и гипотериоз.

Планом страхования для получения медицинских услуг провинции Онтарио предусматривается от 12 до 25 врачебных осмотров до родов и от 3 до 6 — после родов. За все вопросы госпитализации отвечает

лечащий врач. После рождения ребенка роженицы обычно остаются в родильном доме в течение примерно 5 дней, хотя на практике период госпитализации определяется состоянием здоровья роженицы. Планом предусматривается покрытие всех больничных расходов. Недоношенные дети содержатся в специализированных кувезах и выписываются из родильного дома только по достижении ими определенного веса. После рождения младенцев подвергают обследованию в целях выявления врожденных пороков или других связанных с родами отклонений. Для слабых и крайне слабых детей предусматриваются послеродовые посещения на дому патронажными сестрами. Считается, что у этих детей имеется значительно большая предрасположенность к заболеваниям и летальному исходу, в том числе в результате болезни и что им в большей мере угрожает последующая утрата трудоспособности. Кроме того, патронажная медсестра посещает на дому каждого новорожденного по меньшей мере один раз в первые 6 недель после рождения. Патронажной сестрой определяется состояние здоровья новорожденного, и в случае необходимости совершаются повторные визиты.

2) Меры по обеспечению нормального развития детей

Согласно плану страхования в целях получения медицинских услуг провинции Онтарио амбулаторное и стационарное лечение предоставляется бесплатно. В провинции Онтарио имеется две больницы, специализирующиеся исключительно на предоставлении медицинских услуг детям с младенческого возраста до достижения ими 16 лет. Детская больница в Торонто принимает на лечение детей, проживающих как в провинции Онтарио, так и в других районах страны, и располагает возможностями для амбулаторного и стационарного лечения. В педиатрическом отделении имеется 705 коек с закрепленным за ними медицинским персоналом и 24 койки в отделении для душевнобольных. Детская больница восточной части Онтарио была открыта в Оттаве в 1978 году, имеет 272 койки и предназначена для обслуживания восточных и северных районов провинции. Кроме того, центр для детей-инвалидов в провинции Онтарио располагает 106 больничными местами для специальной реабилитации, а детская больница в Блурвью рассчитана на одновременное лечение 87 больных хроническими заболеваниями. Профилактические осмотры проводятся в отношении всех проживающих в провинции детей дошкольного возраста до поступления в школу. Профилактический осмотр включает составление подробной медицинской карты, проверку зрения и слуха, определение уровня развития, иммунизацию и консультации. Наряду с этим школьные врачебные кабинеты осуществляют постоянный контроль в целях выявления сколиоза, ведут санитарно-просветительную работу и дают направления к врачам-специалистам.

В больницах провинции Онтарио предусмотрены программы стимулирования развития для детей с замедленным физическим развитием или ранними признаками умственной отсталости.

Другие меры, принимаемые в целях здорового развития детей, были рассмотрены в рамках статьи 10.

3) Меры по защите и улучшению всех аспектов гигиены внешней окружающей среды и гигиены труда в промышленности, предотвращению загрязнения воздуха, земли и воды, преодоления вредных последствий городского развития и индустриализации и т.д.

Законом о защите окружающей среды запрещается хранение или сброс в природную среду любого загрязняющего вещества, что могло бы привести к ограничению возможностей в плане использования природной среды, вызвать урон или ущерб собственности или жизни, нанесение вреда или создание дискомфорта для человека или пагубные последствия для здоровья людей. Законом также предусматривается принятие обязательных к исполнению административных распоряжений которые, в силу сообщения или заключения инспектора, могут послужить основанием для предъявления к предприятию требования обеспечить снижение доли загрязнителей в промышленных сбросах.

Законом о водных ресурсах провинции Онтарио министру окружающей среды предоставляются широкие полномочия по контролю и проверке состояния всех наземных и грунтовых вод в Онтарио и по определению степени и причин загрязнения водных ресурсов.

Законом запрещается сброс веществ в водоемы провинции, который может привести к загрязнению этих водоемов, а также предусматриваются штрафы в размере до 10 000 долл. на основании судебного решения, принятого в порядке суммарного производства. Министр также наделен полномочиями заручиться, по обращению в Верховный суд, судебным запретом на сброс отходов в тех случаях, когда это может повлечь за собой нанесение ущерба. От предприятия в приказном порядке могут потребовать проведения расследования и представления отчетов в министерство, а также установки или строительства сооружений для сбора, транспортировки, очистки или сброса сточных вод.

Законом об оценке состояния окружающей среды предусматривается оценка потенциального воздействия на окружающую среду того или иного предложения и его альтернатив. Понятие окружающей среды определяется законом следующим образом:

воздух, земля и вода

флора и фауна, включая человека

социальные, экономические и культурные условия, влияющие на жизнь отдельного человека или общины

любое здание, сооружение, механизм или иное устройство или предмет, изготовленный человеком

любое твердое тело, жидкость, газ, запах, тепло, звук, вибрация или радиация, являющаяся непосредственным продуктом деятельности человека

любая часть или сочетание вышеперечисленных элементов и взаимосвязь между любыми двумя или большим числом этих компонентов.

Хотя оценки состояния окружающей среды должны подготавливаться в отношении всех общественных проектов, включая в настоящее время проекты правительства провинции и органов по охране природы

(кроме тех, на которые эти меры не распространяются) в частном секторе, положения закона охватывают только те проекты, которые конкретно или в общем плане определяются и перечисляются в пра-вилах.

Законом о планировании муниципальные советы уполномочиваются принимать постановления, регулирующие систему землепользования. Такими постановлениями регламентируется зонирование, реконструкция городов, строительство, ремонт и снос зданий, тепловые станции и уход за газонами.

Защита окружающей человека на производстве среды обеспечивается Законом о профессиональных заболеваниях и о технике безопасности на производстве 1978 года. Данный законодательный акт рассматривается в докладе, представленном в соответствии со статьями 6-9 (E/1978/8/Add.32, pp. 294-296).

4) Всеобъемлющие планы и конкретные меры, включая программы вакцинации с целью предупреждения, лечения и борьбы с эпидемическими, эндемическими, профессиональными и иными болезнями и несчастными случаями в городских и сельских районах

Министерством здравоохранения правительства Онтарио осуществляется программа борьбы с инфекционными заболеваниями, преследующая следующие основные цели:

- a) контроль за заболеваемостью и распространенностью инфекционных заболеваний в Онтарио;
- b) принятие конкретных мер по предотвращению роста распространенности этих заболеваний;
- c) обеспечение вакцинами для предотвращения заболеваний.

Министерство бесплатно предоставляет вакцины частнопрактикующим врачам и государственным органам здравоохранения на местах в целях профилактики заболеваний, против которых может бытьработан иммунитет. По сообщениям 42 местных государственных органов здравоохранения, по состоянию на сентябрь 1978 года число детей школьного возраста, подвергнутых иммунизации, составило: на дифтерию, коклюш, столбняк, полиомиелит - 80 процентов; на корь - 78 процентов; на краснуху - 76 процентов. Некоторым нашим лечебно-профилактическим учреждениям фактически удается обеспечить иммунизацию свыше 90 процентов детей школьного возраста.

В ведении Министерства здравоохранения в провинции Онтарио имеется 27 специализированных противотуберкулезных клиник, в задачи которых входит лечение, контроль и профилактика туберкулеза. (В свою очередь в ведении этих 27 клиник находятся филиалы в 126 других населенных пунктах, действующие на повременной основе). Министерство здравоохранения также финансирует специализированные клиники по лечению венерических болезней в 35 населенных пунктах провинции Онтарио.

В Законе об общественном здравоохранении содержатся процедуры в отношении инфекционных заболеваний, карантина, иммунизации, распределения, контроля за вакцинами и их приготовлением. В данном законодательном акте предусматривается право инспекторов государственных органов здравоохранения на доступ в помещения и их инспекцию в целях обеспечения надлежащего санитарного уровня и определения источника инфекционных заболеваний. Лицам, являющимся предполагаемыми переносчиками заболеваний, может быть предложено пройти осмотр или лечь в больницу.

Закон о профессиональных заболеваниях и технике безопасности на производстве 1978 года рассматривается в докладе, представленном согласно статьям 6-9 (E/1978/8/Add.32, pp. 294-295).

- 5) Всеобъемлющие планы и конкретные меры с целью обеспечения всем возрастным группам и всем другим категориям населения, особенно в сельских районах, необходимой медицинской помощи, включая надлежащий медицинский уход в случае болезни или несчастного случая

Законом провинции Онтарио о страховании в области здравоохранения в соответствии с планом медицинского страхования провинции Онтарио предусматривается всеобщее медицинское страхование всех жителей провинции.

Ниже перечислены принципы, положенные в основу плана медицинского страхования провинции Онтарио:

1. Мобильность. По плану медицинского страхования провинции Онтарио расходы по предусмотренным страхованием услугам по лечению и пребыванию в стационаре оплачиваются во всем мире. В соответствии с планом чрезвычайные расходы по пребыванию в больнице за пределами провинции оплачиваются в размере 100 процентов, а услуги врачей подлежат оплате по принятым в провинции Онтарио ставкам.

2. Разумные условия страхования

3. Всеобщий охват. Практически 100 процентов жителей провинции Онтарио зарегистрированы в соответствии с планом медицинского страхования провинции Онтарио. В целях поощрения всеобщей регистрации лицам, отвечающим установленным требованиям, выплачивается полное или частичное вспомоществование по уплате страховой премии. Кроме того, лицам с истекшей страховкой, нуждающимся в лечении, необходимые услуги все же предоставляются, а их страховка может быть полностью восстановлена после уплаты страховой премии за последние 3 месяца.

4. Комплексность страхования. Наряду с оплатой врачебных и больничных услуг планом медицинского страхования провинции Онтарио также покрываются расходы на услуги скорой медицинской помощи, по длительному пребыванию в лечебницах, по уходу на дому в соответствии с программой по домашнему уходу провинции Онтарио, а также оплачивается стоимость услуг, предоставляемых хиропрактиками, оптометристами, мастерами по педикюру и остеопатами.

5. Принцип государственного подчинения. Осуществление плана находится непосредственно в ведении Министерства здравоохранения провинции Онтарио.

6. Обоснованность компенсации (врачам). Вознаграждение врачей осуществляется главным образом на гонорарной основе. Размеры гонораров периодически устанавливаются на договорной основе Министерством здравоохранения и Медицинской ассоциацией провинции Онтарио в целях поддержания размера компенсации на обоснованном уровне.

7. Единообразие условий. Отчисления на медицинское страхование одинаковы для всех жителей провинции, независимо от возраста, пола или состояния здоровья, за исключением лиц, имеющих право на получение помощи для уплаты страховых взносов. Лица старше 65 лет освобождаются от уплаты страховых взносов, а лицам, находящимся в затруднительном финансовом положении, предоставляется помощь для уплаты страховых взносов. Со всех лиц взимается одинаковый страховой взнос, независимо от состояния их здоровья. Несмотря на то, что взносы взимаются с частных лиц, 70 процентов всех страховых взносов приходится на значительные по своим размерам взносы предпринимателей, вносимые ими за своих служащих.

Районные советы здравоохранения

Начиная с 1974 года районные советы здравоохранения были созданы в 21 населенном пункте провинции Онтарио. Их создание преследовало цель предоставления Министерству здравоохранения консультативных услуг по вопросам планирования служб здравоохранения в находящихся в их ведении районах. Их основные задачи включают выявление местных потребностей, установление первоочередных задач и планирование в целях разработки комплексной программы в масштабах района. Советы являются органами, создаваемыми на добровольной основе.

Длительное лечение

Льготы, предоставляемые лицам, находящимся на длительном лечении, были введены в 1972 году в качестве страховой льготы, предусмотренной планом медицинского страхования провинции Онтарио. Эти льготы предоставляются лицам, находящимся в частных лечебницах или домах для престарелых и нуждающимся в услугах медсестры или в специальном уходе по меньшей мере в течение полутора часов в день.

По состоянию на 1 ноября 1979 года полная стоимость услуг за длительное лечение составляла 28 долл. в день, из которых 17 долл. 70 центов оплачивались правительством и 10 долл. 30 центов - пациентом.

Услуги по уходу на дому

Министерство осуществляет действенную программу по уходу на дому, предусматривающую обеспечение легко доступного и менее дорогостоящего медицинского ухода в лечебных учреждениях провинции.

Цель программы заключается в создании альтернативы срочной госпитализации и сокращении длительности пребывания в больнице за счет предоставления там, где это целесообразно, надлежащих и равноценных услуг пациентам по месту жительства.

Кроме того, программой ухода на дому за хронически больными предусматривается комплексное лечение хронически больных по месту жительства и преследуется цель исключить или отсрочить применение более интенсивных методов лечения (госпитализация).

Профессиональные и вспомогательные услуги включают:

услуги сиделок	диагностику и лабораторные
физиотерапию	услуги
профессиональную терапию	лекарства
социальные услуги	перевязочные материалы
питание/диету	предоставление транспорта
консультации	в лечебных целях
энтеростомальную терапию	питание для больных постельного
терапию речи	режима
больничное оборудование	
дыхательную терапию	
патронажные услуги	

Местные программы обеспечения психического здоровья

Министерство здравоохранения значительно расширило медицинское обслуживание на местах в целях удовлетворения нужд проживающих там больных с психическими расстройствами. Это обслуживание включает амбулаторное лечение душевнобольных в больницах широкого профиля и районных поликлиниках, а также широкий круг вспомогательных услуг, включая обеспечение жильем, предоставление жилья с обеспечением врачебного наблюдения, направление в лечебные учреждения санаторного типа, дневной уход, профессиональную ориентацию, программы по восстановлению трудоспособности и профилактические программы.

Программа льготного обеспечения лекарствами

Программа льготного обеспечения лекарствами осуществляется с 1974 года. В соответствии с этой программой лица, достигшие 65-летнего возраста и старше, а также бенефициарии программы социального обеспечения, имеют право на бесплатное приобретение лекарств.

Службы здравоохранения

Жители провинции Онтарио пользуются услугами 44 советов здравоохранения. Все больший акцент делается на охрану здоровья и укрепление здоровья с помощью служб здравоохранения. Услуги, предоставляемые через советы здравоохранения, включают услуги медицинских сестер, такие, как посещения на дому, предродовые и послеродовые консультации молодой матери, иммунизацию и дошкольный профилактический осмотр, санитарно-эпидемиологический контроль за состоянием различного рода помещений, таких, как продовольственные магазины и плавательные бассейны, и подобных им учреждений,

профилактические стоматологические и медицинские осмотры детей и привитие навыков правильного питания в школах и местных культурно-бытовых центрах.

Службы скорой медицинской помощи

В масштабах провинции Онтарио существует 193 станции скорой медицинской помощи. Хотя основной объем услуг приходится на наземные средства скорой помощи, в случае необходимости предоставляются и другие виды услуг:

воздушный транспорт на расстояние свыше 280 км;

вертолетный или водный транспорт на Дальнем Севере в такое время года, когда использование наземного транспорта представляется невозможным;

обслуживание жителей провинции Онтарио средствами скорой помощи провинции;

специально оборудованная вертолетная служба скорой помощи для обслуживания больных, находящихся в критическом состоянии в результате полученной травмы, или больных из района Большого Торонто.

Оперативная координация деятельности различных служб обеспечивается с помощью центральных диспетчерских служб, получающих и направляющих все вызовы или средства скорой помощи.

Программы для районов с недостаточно развитой сетью медицинского обслуживания

В провинции Онтарио существует программа для районов с недостаточно развитой сетью медицинского обслуживания, непосредственно регулирующая вопросы медицинского обслуживания в крайне отдаленных районах. Программа для районов с недостаточно развитой сетью медицинского обслуживания представляет собой программу материального стимулирования, имеющую целью привлечь лечащих врачей, стоматологов и некоторых других специалистов к работе в тех районах провинции, где ощущается острая потребность в их услугах. Врач, открывающий лечебную практику в районе, отнесенном к категории районов с недостаточно развитой сетью медицинского обслуживания, имеет право обратиться в Министерство здравоохранения в целях заключения контракта, предусматривающего минимальный гарантированный ежегодный чистый профессиональный доход или предоставление поощрительной ссуды, освобождаемой от подоходного налога.

6) Основная характеристика существующих процедур медицинского обслуживания и способы его финансирования

План медицинского страхования провинции Онтарио

1 января 1959 года правительство провинции Онтарио совместно с правительством Канады учредило план всеобщего страхования на случай госпитализации на основе предварительного финансирования. Шесть лет спустя в провинции был принят план добровольного

медицинского страхования в целях охвата 25 процентов населения, не застрахованного на основе частных планов страхования. Затем в октябре 1969 года эта смешанная система государственного и частного страхования была заменена всеобщим планом государственного медицинского страхования. В апреле 1972 года система страхования на случай госпитализации и система страхования на случай болезни были объединены в рамках комплексного плана медицинского страхования - плана медицинского страхования провинции Онтарио. В соответствии с этим планом для получения страхователем и его семьей права на покрытие правительством расходов на медицинские, больничные и другие определенные в нем услуги по медицинскому обслуживанию он должен уплатить основной страховой взнос. Помощь для уплаты страховых взносов предоставляется лицам, бюджет которых не позволяет им выплачивать страховые взносы. Хотя страховые взносы взимаются с частных лиц, частичное их покрытие за счет значительных по своему размеру взносов предпринимателей, вносимых ими за своих служащих, означает, что финансирование страховых взносов осуществляется совместно частными лицами, корпорациями и правительством. Согласно последним оценкам, на предпринимателей приходится 70 процентов всех страховых взносов. Правительство провинции Онтарио использует страховые взносы для покрытия затрат на медицинское обслуживание. Разница между расходами на медицинское обслуживание, покрываемое страхованием, и страховыми премиями оплачивается за счет общих поступлений в бюджет провинции. Федеральные взносы на цели финансирования медицинского обслуживания регулируются федеральным законодательством. Федеральный взнос заносится в статью общих поступлений в бюджет провинции Онтарио.

План медицинского страхования провинции Онтарио

(в канадских долларах)

Страховые взносы (историческая справка)	Ежемесячный размер страхового взноса		
	Индивиду- альный страховой взнос	Страховой взнос, взимаемый с супру- жеской пары	Страховой взнос с семьи
1959-1964 гг. Госпитализация Медицинское обслуживание	2,10 —	4,20 —	4,20 —
1964-1968 гг. Госпитализация Медицинское обслуживание, полный страховой взнос Частичная помощь Полная помощь	3,25 5,00 2,50 —	6,50 10,00 5,00 —	6,50 12,50 5,00 —
1968-1972 гг. (по состоянию на 1 апреля) Госпитализация Медицинское обслуживание, полный страховой взнос Частичная помощь Полная помощь	5,50 5,90 2,95 —	11,00 11,80 5,90 —	11,00 14,75 5,90 —
1972-1976 гг. (по состоянию на 1 августа) Госпитализация Медицинское обслуживание, полный страховой взнос Частичная помощь Полная помощь	11,00 5,50 —	22,00 11,00 —	22,00 11,00 —
1 августа 1976 г. - 1 апреля 1978 г. Полный страховой взнос Частичная помощь	16,00 8,00		32,00 16,00
1 апреля 1978 г. 25-процентная помощь 50-процентная помощь 75-процентная помощь	12,00 8,00 4,00		24,00 16,00 8,00
1 августа 1978 г. Полный страховой взнос 25-процентная помощь 50-процентная помощь 75-процентная помощь	19,00 14,25 9,50 4,75		38,00 28,50 19,00 9,50
1 октября 1979 г. Полный страховой взнос 25-процентная помощь 50-процентная помощь 75-процентная помощь	20,00 15,00 10,00 5,00		40,00 30,00 20,00 10,00

План медицинского страхования провинции Онтарио

Число жителей в категории лиц, получающих помощь для уплаты страховых взносов
(1979/80 год)

Программы индивидуальной помощи	Страховые свидетельства			Средний показатель
	Лица, не состоящие в браке	Семьи ^{а/}	Всего	
1. Старше 65 лет	479 162	316 279	795 441	1 111,7
2. Полная помощь	147 205	60 721	207 926	340,0
3. 50-процентная помощь	541	286	827	1,4
4. 75-процентная помощь	856	1 059	1 915	4,2
5. 25-процентная помощь	278	168	446	0,8
6. Временная помощь	18 196	10 178	28 374	50,5
7. Лица, охваченные муниципальными программами социального обеспечения	46 344	33 954	80 298	154,2
Всего	<u>692 582</u>	<u>422 645</u>	<u>1 115 227</u>	<u>1 662,8</u>
Программы коллективной помощи				
8. Лица, охваченные провинциальными программами социального обеспечения	82 365	77 665	160 030	329,0
9. Индейцы (федеральные программы) ^{б/}				
10. Министерство по делам ветеранов	10 345	8 916	19 261	38,7
11. Профессионально-технические учебные заведения ^{б/}				
12. Молодежные организации ^{б/}				
13. Общества по оказанию помощи детям ^{б/}				
14. Государственные опекуны ^{б/}				
Всего	<u>92 710</u>	<u>86 581</u>	<u>179 291</u>	<u>367,7</u>
Общее число лиц, получающих помощь	785 292	509 226	1 294 518	2 030,5

Источник: ONIP Practitioner Care Statistics, 1979-80 (pre-audit).

^{а/} Свидетельства, охватывающие двух или более участников программ.

^{б/} Относятся к "Провинциальным программам социального обеспечения" (8).

Страховые взносы (в канадских долларах)

Индивидуальный страховой взнос	20 долл./мес.	240 долл./г.
Страховой взнос с семьи	40 долл./мес.	480 долл./г.

Помощь для уплаты страховых премий (в канадских долларах)

	<u>Доход, подлежащий налогообложению</u>	<u>Страховые взносы</u>
Одинокие лица	0 - 2 500	-
	2 500 - 3 000	страховой взнос в размере 25%
	3 000 - 3 500	страховой взнос в размере 50%
	3 500 - 4 000	страховой взнос в размере 75%
Семьи	0 - 3 000	-
	3 000 - 4 000	страховой взнос в размере 25%
	4 000 - 4 500	страховой взнос в размере 50%
	4 500 - 5 000	страховой взнос в размере 75%

С. Статистические и другие имеющиеся данные, касающиеся осуществления права на здоровье, в частности статистические данные относительно детской смертности, числа жителей на одного врача, числа больниц и больничных коек и т.д.

Распределение больничных коек в провинции Онтарио

	Кол-во больниц	Общее кол-во действующих коек с закрепленным за ними штатным персоналом а/	Терапевтическое отделение Хирургическое отделение	Акушерское отделение	Педиатрическое отделение
1. 31 декабря 1976 г.	235	47 286	27 468	3 538	4 619
2. 31 марта 1978 г.	235	48 283	28 079	3 468	4 482
3. 31 марта 1979 г.	233	47 922	27 497	3 417	4 340

Психиатрия	Алкоголизм/наркомания	Всего	Общая реабилитация	Специальная реабилитация	Хронические заболевания
1. 1 995	125	37 745	9966	421	8 154
2. 2 075	129	38 233	1 009	528	8 513
3. 2 179	112	37 545	1 026	515	8 836

а/ Койки с закрепленным за ними штатным персоналом: число занятых коек в данный период времени.

Коэффициент использования больничных мест в больницах Онтарио (в процентах)

	Активное лечение	Общая реабилитация	Специальная реабилитация	Хронические больные	Всего
31 декабря 1976 г.	81,6	88,6	76,1	92,0	83,5
31 марта 1978 г.	81,3	86,4	70,9	92,0	83,1
31 марта 1979 г.	81,0	82,2	85,0	93,6	83,4

Врачебный контингент, провинция Онтарио
1970-1980 годы

Год	Общее кол-во врачей по со- стоянию на конец года (обычный и специальный регистр ин- тернатуры)	Население по состоянию на 31 декабря (в тыс. чел.)	Число жителей на одного врача
1970	11 327	7 679	678
1971	12 188	7 769	637
1972	12 836	7 870	613
1973	13 341	7 996	599
1974	13 885	8 125	585
1975	14 523	8 229	567
1976	14 643	8 319	568
1977	14 927	8 413	567
1978	15 060	8 508	565
Оценочные данные			
1979	15 298	8 600	564
1980	15 452	8 693	565

Сравнение расходов по медицинскому обслуживанию,
покрываемому страхованием
1974/75-1978/79 гг.

Расходы по основным программам (в млн. канадских долларов)

	Лечение в ста- ционаре	Медицин- ские услуги	Амбула- торное лече- ние	Длитель- ное ле- чение	Уход на дому	Всего	Расходы на душу насе- ления
1974/75	1 372	650	23	63	10	2 118	261 ^{a/}
1975/76	1 601	742	34	87	13	2 477	301
1976/77	1 884	800	35	102	17	2 838	340
1977/78	1 989	898	37	120	21	3 065	363 ^{b/}
1978/79	2 054	1 023	39	132	26	3 274	390 ^{b/}

^{a/} Оценочные данные переписи населения 1971 года.

^{b/} Оценочные данные переписи населения 1976 года.

Данные по смертности в провинции Онтарио,
1950-1977 гг.

(Смертность исчисляется числом смертных случаев на 100 000 населения, за исключением детской смертности и смертности в результате родов, выражаемых в числе живорожденных детей в промилле и в числе всех случаев рождения в промилле, соответственно)

Год	Причина смерти						Смертность в результате родов
	Всевозможные причины	Сердечные заболевания	Рак-овые заболевания	Сердечно-сосудистые заболевания	Несчастные случаи	Детская смертность	
1950	974	356	140	124	59	34,5	35,7
1955	863	330	137	115	57	26,0	29,9
1960	843	326	138	104	52	23,5	26,8
1965	801	314	137	90	53	20,5	25,0
1970	743	281	143	76	48	16,9	20,9
1975	742	271	151	75	48	12,8	15,1
1976	734	271	153	73	43	12,3	15,2
1977	725	270	157	69	39	11,2	13,4

Койки и лечебные учреждения для больных, требующих длительного лечения, Онтарио, 1975/76-1978/79 гг.

	1975/76	1976/77	1977/78	1978/79
Официально зарегистрированные койки в лечебницах	25 965	27 308	27 847	28 079
Лечебницы	387	378	367	363
Ассигнования Министерства здравоохранения (в млн.долл.)	87	102	120	132
Койки для пациентов, требующих продолжительного ухода в домах для престарелых	12 743	12 788	12 794	13 081

8. КВЕБЕК*/

В соответствии с пунктами С и Е принципов, определенных Генеральным секретарем (E/1980/6, annex), читатель отсылается к нижеследующим документам, в которых излагается некоторая полезная дополнительная информация. Введение см. "Доклад Канады об осуществлении положений Международного пакта о гражданских и политических правах, март 1979 года" (CCPR/C/1/Add.43, стр. 431-434 англ. текста).

По основной части доклада см. "Доклад Канады по статьям 6-9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах" (E/1978/8/Add.32).

СТАТЬЯ 10. ОХРАНА СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА

A. Охрана семьи

1) Основные законы и нормы

Читатель отсылается к докладу по статьям 6-9 (E/1978/8/Add.32, стр. 261 англ. текста). См. также:

Законопроект 77 о воспитании ребенка (принят)
Законопроект 76 о детях с физическими недостатками (принят)
Законопроект 89 о принятии нового Гражданского кодекса и пересмотре законодательства о семье (принят)
Закон о страховании от транспортных средств, R.S.O., с. A-25
Закон о компенсации трудящимся, R.S.O., с. A-3
Закон о здравоохранении и социальном обслуживании, R.S.O., с. S-5
Закон о пособиях семьям, R.S.O., с. A-17
Закон о социальной помощи, R.S.O., с. A-16
Закон о пенсионной системе Квебека, R.S.O., с. R-9

2) Право мужчин и женщин на вступление в брак по их полному и свободному согласию и на создание семьи

См. документ CCPR/C/1/Add.43, стр. 437 и 438 англ. текста.

Законопроект 89 о реформе законодательства о семье, являющийся проектом поправки к Гражданскому кодексу, был представлен национальной ассамблее Квебека в начале 1980 года. Его глава I, посвященная условиям, необходимым для заключения брака, гласит:

"400. Для вступления в брак требуется свободное и информированное согласие брачующихся.

*/ Доклад, подготовленный квебекской комиссией по правам человека (Commission des droits de la personne du Quebec" для правительства Квебека и в сотрудничестве с ним, август 1980 года.

401. Согласие на вступление в брак означает согласие, выраженное мужчиной и женщиной взять друг друга соответственно в жены и в мужа.

402. Вступление в брак разрешается только лицам, достигшим 18-летнего возраста.

403. В порядке исключения суд может разрешить вступление в брак лицу, достигшему 16-летнего возраста.

В данном случае необходимо мнение лица, наделенного родительскими правами, опекуна, если таковой имеется у несовершеннолетнего, а также любого лица, на попечении которого находится несовершеннолетний.

Несовершеннолетний может самостоятельно обратиться с просьбой о снижении для него брачного возраста.

404. Новый брак не может заключаться до объявления недействительным или расторжения предыдущего брака.

405. Никому не разрешается вступать в брак со своими прямыми родственниками по восходящей или нисходящей линии, а также со своими братьями или сестрами или с кем-либо из их детей в первом поколении".

Санкция в связи с правом вступления в брак по свободному согласию предусмотрена в нижеследующих статьях:

"423. Брак, заключенный лицом, уже состоящим в браке, лицом, не достигшим 16-летнего возраста, или невзирая на препятствие, обусловленное родством, может быть объявлен недействительным в любой момент по ходатайству любого заинтересованного лица.

425. Брак, заключенный недееспособным лицом, может быть объявлен недействительным по ходатайству его опекуна или любого из супругов.

426. Брак, заключенный с лицом без его свободного согласия или в результате ошибки, может быть объявлен недействительным только по ходатайству данного лица.

427. Брак не может быть оспорен в случае совместного проживания супругов в течение более одного года с момента восстановления способности сознавать свои действия или с момента обретения полной свободы или осознания своей ошибки одним из них.

429. Брак, заключенный лицом в возрасте от 16 до 18 лет без судебного решения о снижении брачного возраста, может быть объявлен недействительным по ходатайству данного лица или лиц, мнение которых испрашивается при рассмотрении ходатайства о снижении брачного возраста.

Брак не может быть оспорен в случае, если с момента удовлетворения возрастного требования истек срок в один год".

Помимо того, что настоящий законопроект раскрывает в статье 40I содержание согласия, выражаемого будущими супругами, он также прорывает с традиционным представлением, согласно которому половая зрелость определяется лишь биологической способностью к воспроизведению.

Настоящая поправка позволит также зафиксировать в законодательной форме практическое исчезновение требования, согласно которому случайная беременность влекла за собой необходимость заключения брака.

3) Меры, способствующие созданию семьи

Отсутствуют.

4) Поддержание, укрепление и охрана семьи

1. Пособия семьям

Задача пособий семьям состоит в обеспечении матери или отца любого не состоящего в браке ребенка до 18-летнего возраста, пособием, размеры которого различны в зависимости от возраста ребенка и его положения в семье.

Пособие выплачивается ежемесячно. В целях учета роста стоимости жизни размеры пособия пересматриваются ежегодно в соответствии с Пенсионным индексом таким же образом, как и выплаты по пенсионной системе Квебека. Так, 1 января 1979 года пособия, выплачивавшиеся в Квебеке, были повышены на 9%.

Квебек также воспользовался предоставленной провинциям по статье 3 федерального Закона 1973 года о пособиях семьям возможностью предусмотреть в законодательном порядке выплату сумм сверх тех, которые выделяются на каждого ребенка в соответствии с этим актом федерального законодательства.

В марте 1979 года размеры пособий, выплачивавшихся правительством Квебека и правительством Канады, составляли:

	Квебек	Канада	Всего
Первый ребенок:	5,92 долл.	12,00 долл.	17,92 долл.
Второй ребенок:	7,92 долл.	18,00 долл.	25,92 долл.
Третий ребенок:	9,88 долл.	36,95 долл.	46,83 долл.
Каждый следующий ребенок в семьях, имеющих свыше 3 детей:	11,85 долл.	46,05 долл.	57,90 долл.

Законопроектом № 76 о детях с физическими недостатками предусматривается выплата 60 долл. в месяц родителям, осуществляющим на дому уход за детьми с тяжелыми физическими недостатками (умственные недостатки и тяжелые моторные и сенсорные расстройства). Данная сумма, прибавлявшаяся по состоянию на 1 января 1980 года к семейным пособиям (родители должны подать заявление в Пенсионную комиссию), позволит оказывать финансовую помощь родителям, вынужденным нести дополнительные расходы, в частности на повседневное воспитание, услуги за неполный рабочий день, медикаменты и

т.д. Число семей, которые смогут воспользоваться этим, оценивается в 16 000. В бюджете на 1980/1981 год на эти цели выделяется 11 850 000 долларов.

В 1978/1979 году на 1 821 307 детей в 954 398 семьях было выплачено семейных пособий на общую сумму в 158 448 000 долларов.

2. Воспитательные учреждения

В настоящее время услуги воспитательных учреждений все больше считаются одним из дополнительных резервов семьи в решении ее задач воспитания и развития детей младшего возраста. Они не просто обеспечивают присмотр за детьми, но и служат продолжением и дополнением работы семьи в этой области. По этой причине качество таких услуг имеет важнейшее значение как для родителей, так и для правительства, поскольку оно отражается на благосостоянии и развитии ребенка. Правительство Квебека ставит своей целью расширение доступа к услугам воспитательных учреждений со стороны семей с низким уровнем дохода, ускоренное развитие системы воспитательных учреждений и повышение качества услуг, предоставляемых существующими воспитательными учреждениями.

Законопроектом № 77 о воспитании ребенка предусматривается создание бюро услуг по воспитанию ребенка (Office des Services de garde à l'enfance), юрисдикция которого распространяется на все услуги по воспитанию детей в целом. Деятельность воспитательных учреждений уже нашла свое отражение в Законе о здравоохранении и социальных услугах (R.S.Q., c.S-5), а также в Нормах, принятых во исполнение этого закона. Бюро решает, в каких случаях необходимо разрешение, а также каким лицам оно может выдаваться. Для этой цели оно дает муниципальным корпорациям, советам школ, корпорациям попечителей школ право на получение лицензии воспитательного учреждения или лицензии на оказание услуг по воспитанию на дому. Оно позволяет советам школ вести школьное воспитание детей, посещающих занятия и воспитывающихся в детских садах и начальных классах.

Наконец, законопроект предусматривает выплату единовременных пособий различным владельцам лицензий, подтверждает принцип участия родителей в расходах воспитательных учреждений, а также предусматривает выплату денежных пособий в пользу некоторых детей.

Общая сумма, ассигнованная на услуги по воспитанию в 1980/1981 году, составит приблизительно 32 500 000 долл., что второй год подряд на 10 млн. долл. больше ассигнований предшествующих лет.

Единовременные пособия выплачиваются из расчета 2 долл. в день на каждое занятое место для некоммерческих воспитательных учреждений под управлением родителей; 37 200 долл. в качестве начального пособия для вновь создаваемых воспитательных учреждений, из которых 14 600 предназначаются на организационные мероприятия и 22 600 - на материальную базу; на воспитательную деятельность в рамках семейных центров будет также выделено 1 200 000 долл.; 1 млн. долл. будет выплачено министерству просвещения на создание воспитательных учреждений в составе школьной системы; сумма в 2 500 долл. на каждого ребенка будет выплачиваться воспитательным учреждением для детей с физическими недостатками или на детей, за

которыми требуется особый уход. Предусмотрен также специальный фонд для оказания помощи воспитательным учреждениям не случай чрезвычайных обстоятельств.

По состоянию на 31 марта 1979 года в воспитательных учреждениях, как коммерческих, так и некоммерческих, имелось 15, 379 штатных мест. Это суммарная цифра для всех воспитательных учреждений, общее число которых составляет 346.

3. Социальная помощь

Социальная помощь предоставляется министерством по социальным делам и представляет собой крайнее средств для квебекцев, находящихся в неблагоприятном материальном положении.

Правом на социальную помощь обладают все квебекцы, поскольку никто не застрахован от невзгод.

Цель социальной помощи состоит в обеспечении граждан, находящихся в неблагоприятном материальном положении, доходом, позволяющим им удовлетворять свои основные потребности, а также, по мере возможности, в содействии восстановлению благополучия семей и отдельных лиц путем предоставления соответствующей информации, привлечения общественных средств и установления связей с соответствующими организациями, а также путем направления на работу, переквалификации и возвращения работников на рынок рабочей силы.

Любая семья или отдельное лицо, не имеющее дохода или имеющее доход, недостаточный для удовлетворения своих потребностей в минимальном объеме, признанном системой социальной помощи, имеет право на льготы при условии, что стоимость ее или его собственности не превышает установленных размеров.

Социальная помощь обеспечивает удовлетворение обычных потребностей: в жилье, питании, одежде, отоплении, электроэнергии, а также других хозяйственных и личных потребностей.

Социальная помощь распространяется также на некоторые особые потребности: медикаменты, включенные в утвержденный Комиссией по страхованию здоровья список медикаментов, зубоорточное обслуживание и очки по установленным тарифам, протезы и ортопедические приспособления, не оплачиваемые Комиссией по страхованию здоровья, а также транспортные расходы и гонорары врача или дантиста на сумму до 250 долларов. Дополнительная сумма в 20 долл. в месяц выплачивается в случае беременности, в период кормления грудью или при диабете; дополнительная сумма в 100 долл. выплачивается также в случае гемодиализа, колостомии или параплегии.

Ущерб, понесенный в результате стихийного бедствия или пожара, возмещается в размере до 1500 долл. на человека и 1 000 долл. плюс 500 долл. на семью (но в сумме не более 4 000 долларов). 10 процентов от максимальной разрешенной суммы может выплачиваться на время поиска нового жилья.

Социальной помощью покрываются расходы на похороны в размере до 200 долл. для детей возраста до одного года, до 600 долл. для детей возраста от 1 до 5 лет, до 800 долл. для детей возраста от 5 до 10 лет и до 1 000 долл., если возраст умершего превышал 10 лет.

Система социальной помощи ставит перед собой цель компенсировать помощью ежемесячных выплат разрыв между обычными и особыми личными потребностями человека и его доходом.

В расчет не принимаются определенные статьи дохода: пособия семьям, выплачиваемые правительством Квебека и федеральным правительством, а также налоговый кредит на находящегося на иждивении ребенка, выплачиваемый федеральным правительством; суммы, получаемые лицами, содержащими приемную семью, на нужды тех, кто находится на их попечении; заработки находящегося на иждивении ребенка помимо учебы, а также выплачиваемые ему ссуды и стипендии; доход от имущества, пожертвования или кредита в пользу находящегося на иждивении ребенка до возникновения права распоряжения им.

Некоторые статьи дохода засчитываются лишь частично: доход от работы на неполную ставку, плата за проживание и питание, а также рента.

Статистические данные

Домохозяйства, расходы и средняя сумма выплат в зависимости от пола главы домохозяйства, май 1979 года

Пол главы хозяйства	Число домашних хозяйств			Расходы (в тыс. долл.)		
	Семьи	Одинокие лица	Всего	Семьи	Одинокие лица	Всего
Мужской	45 849	73 824	119 673	18 659	15 084	33 743
Женский	59 531	80 922	140 453	21 324	17 209	38 533
Всего	105,380	154 746	260 126	39 983	32 293	72 276
	<u>Средние суммы выплат (в долл.)</u>					
Мужской	406,95	104,32	281,95			
Женский	358,20	212,65	274,34			
Всего	379,41	208,68	277,84			

Домохозяйства, расходы и средняя сумма выплат в зависимости от семейного положения

	Домохозяйства	Расходы	Средние суммы выплат
Не состоящие в браке	124 500	27 755	222,93
Состоящие в браке	39 068	15 815	404,80
Вдовцы	26 493	6 489	244,91
Проживающие раздельно в юридически оформленном порядке	11 990	3 737	311,70
Проживающие раздельно фактически	33 721	10 558	313,09
Разведенные	24 354	7 922	325,28
Всего	260 126	72 276	277,84

4. Пенсионная система Квебека

Пенсионная система Квебека вступила в силу 1 января 1966 года; управление ею было возложено на Квебекскую комиссию пенсионного обеспечения.

Цель Пенсионной системы Квебека состоит в обеспечении базовой защиты трудящихся и их иждивенцев от возможной потери дохода в результате ухода на пенсию, смерти или болезни.

В этих целях пенсия по старости выплачивается любому платящему взносы лицу по достижении 65-летнего возраста. После его смерти системой предусматриваются выплаты оставшимся после него иждивенцам, в частности, пособия по смерти, пенсии овдовевшему супругу и сиротской пенсии. В случае болезни лица, платящего взносы, системой предусматривается выплата пенсии по нетрудоспособности и пенсии ребенку, находящемуся на его иждивении.

Система финансируется за счет взносов лиц наемного труда и предпринимателей, поступающих министерству национальных доходов. Все лица наемного труда в возрасте от 18 до 70 лет, чей заработок от работы по найму составлял в 1979 году свыше 1100 долл., должны платить взносы в бюджет Плана. Эти взносы вычитаются предпринимателями из расчета 1,8 процента зарплаты при общей сумме последней от 1 100 до 11 700 долл.; предприниматели обязаны выплачивать министерству национальных доходов сумму, равную той, которую они вычитают из зарплаты каждого из своих служащих. Работающие самостоятельно обязаны сами выплачивать министерству национальных доходов ежегодный взнос в размере 3,6 процента своего заработка при общей сумме последнего от 1 100 до 11 700 долларов. Для целей Плана заработок трудящегося соответствует чистому доходу от всех видов его деятельности, исчисленному в соответствии с Законом о подоходном налоге.

Пенсия по уходу в отставку предоставляется трудящимся, платившим взносы в бюджет Системы не менее одного года, по достижении ими 65-летнего возраста.

Сумма пенсии различна в зависимости от суммы, включенной в лицевой счет. Пенсия по уходу в отставку никоим образом не влияет на право получения пенсии по старости. В то же время пенсия по уходу в отставку, подлежащая выплате в соответствии с Пенсионной системой Квебека, учитывается при начислении гарантированной прибавки к доходу, на которую могут иметь право лица, получающие пенсии по старости.

Пособие по смерти выплачивается лицу, жившему на доход плательщика взносов при условии, что это лицо уплатило взносы по меньшей мере за 1/3 общего числа лет, включаемых полностью или частично, в период уплаты им взносов, и в любом случае не менее чем за 3 года. Лица, жившие на доход плательщика взносов, имеют право на пособие также в случае, если плательщик уплатил взносы не менее чем за 10 лет. Предусмотрены специальные положения в отношении пособия овдовевшему супругу, вдовцу или вдове, а также разведенным лицам, приходившимся умершему мужем или женой в возрасте 65 лет или старше.

Не состоящие в браке дети имеют право на сиротскую пенсию, если они не достигли 18-летнего возраста или если они, находясь в возрасте от 18 до 25 лет, обучаются по полной программе в учебном заведении и при этом плательщик уплатил взносы по меньшей мере за 1/3 общего числа лет, включаемых полностью или частично, в период уплаты им взносов, причем не менее чем за 3 года, или если он уплатил взносы не менее чем за 10 лет.

Трудящийся, утративший трудоспособность, имеет право на пенсию по нетрудоспособности при условии, что он уплатил взносы не менее чем за 5 лет, не менее чем за 1/3 общего числа лет, включаемых полностью или частично, в период уплаты им взносов, или если общее число этих лет превышает 10, - не менее чем за 5 из последних 10, или же если он уплатил взносы не менее чем за 10 лет, не менее 5 из которых включаются полностью или частично в последние 10 лет периода уплаты им взносов; он также должен быть объявлен нетрудоспособным Комиссией, и его возраст должен быть меньше 65 лет.

Не состоящие в браке дети имеют право на пенсию, положенную детям утративших трудоспособность плательщиков взносов при условии, что они не достигли 18-летнего возраста или в возрасте от 18 до 25 лет, учатся по полной программе в учебном заведении, и если плательщик получает пенсию по нетрудоспособности, выплачиваемую в соответствии с системой пенсионного обеспечения.

Пенсии могут ежегодно повышаться в соответствии с пенсионным индексом для компенсации повышения стоимости жизни. Пенсионный индекс исчисляется в соответствии с индексом канадских потребительских цен. Однако поправки к пенсиям не распространяются на сиротские пенсии или пенсии детям утративших трудоспособность плательщиков взносов. Работники, проживающие за пределами Канады, сохраняют все права по системе пенсионного обеспечения даже несмотря на то, что они уже больше не проживают в Квебеке, им выплачивается

пенсия при условии, что они удовлетворяют соответствующим требованиям.

Ниже приводятся статистические данные за 1977 и 1978 годы:

Годы	Получатели	Общая сумма (в млн. долл.)
1977	307 107	351,5
1978	339 080	446,7

Существуют также другие законодательные акты, предназначенные для охраны семьи, материнства и детства. Так, Закон о страховании от транспортных средств (R.S.Q., с. А-2) ликвидировал в квебекском праве концепцию неосторожности применительно ко всем случаям телесных повреждений в результате дорожных происшествий, что позволило заменить систему гражданской ответственности с сопутствующими ей длительными процедурами, предшествующими вынесению решения о сумме компенсации, системой быстрой выплаты, предусмотренной законом суммы. Одна из главных целей Закона о страховании от транспортных средств состоит в предотвращении внезапной утраты потерпевшими своих обычных источников дохода в результате телесных повреждений, нанесенных транспортным средством. Лицу, являющемуся "главой семейства", может выплачиваться компенсация дохода, которая "выплачивается в форме пенсии, эквивалентной 90 процентам ежегодного чистого дохода потерпевшего" (статья 26, параграф I).

Для целей данного закона понятие семьи распространяется на следующих лиц:

Раздел 1(7) "супруги" означает мужчину и женщину, а) состоящих в браке и проживающих совместно, или б) проживающих вместе как муж и жена, причем к моменту происшествия: i) проживших вместе 3 года или 1 год в случае, если у них родился ребенок, либо ii) публично представленных в качестве супругов.

Подраздел (20): "иждивенец" означает а) супруга; б) лицо, состоящее или, в зависимости от обстоятельств, состоявшее в браке с потерпевшим, которое: i) проживает отдельно от него фактически или в юридически оформленном порядке, или же брак которого с потерпевшим был расторгнут окончательным решением о разводе или объявлен недействительным на основе заявления о недействительности брака, либо ii) которое к моменту происшествия имело право на получение алиментов с потерпевшего на основании судебного решения или соглашения; с) лицо, связанное с потерпевшим узами кровного родства или усыновления, а также любое постороннее лицо, находившееся по отношению к потерпевшему на месте родителя, или по отношению к которому потерпевший находился на месте родителя и которое к моменту происшествия жило полностью или в значительной степени за счет дохода потерпевшего.

Особо интересно также отметить, что даже безработные и неработавшие лица, а также лица, работающие бесплатно в семейном предприятии, имеют право пользоваться подобной компенсацией, поскольку первый пункт статьи 20 Закона о страховании от транспортных средств гласит:

С учетом положений разделов 21 и 22 потерпевший, который к моменту происшествия, будучи способным работать, не имел работы, занимался случайной работой или был занят неполностью, работал бесплатно в семейном предприятии или не работал, имеет право на компенсацию дохода, если в результате происшествия он утратил способность выполнять наемную работу, которую он до этого мог выполнять на основе постоянной и полной занятости.

Такое положение в некоторых случаях может считаться одной из конкретных мер, принятых в пользу матерей, работающих самостоятельно или в рамках семейного предприятия, которые обеспечивают предоставление им некоторых соответствующих гарантий от утраты дохода.

Аналогичным образом, в случае смерти лица в результате происшествия лица, находившиеся на его иждивении к моменту его смерти, т.е., как правило, супруг и дети потерпевшего, могут получить пособие по смерти, с тем чтобы содержание семьи могло обеспечиваться непрерывно. Существо положений, установленных с этой целью, выражено в пунктах 1 и 2 статьи 37 Закона о страховании от транспортных средств, которая гласит:

"1. Смерть потерпевшего дает его супругу или при отсутствии такового его иждивенцам пожизненное право на равные доли ежегодной компенсации, эквивалентной определенному проценту компенсации доходов, на которые потерпевший имел бы право, если бы он остался жив и в результате происшествия утратил способность выполнять какую-либо наемную работу.

2. Процент, упомянутый в пункте 1, устанавливается в размере 55 процентов для одного иждивенца, 65 процентов для двух иждивенцев, а в случае большего числа иждивенцев - в размере 65 процентов плюс 5 процентов на каждого иждивенца, начиная с третьего, вплоть до 80 процентов.

Эти положения при определенных обстоятельствах также могут быть отнесены к конкретным положениям, имеющим целью способствовать главам семей в обеспечении содержания детей в случае смерти или отсутствия кормильца.

Следует также отметить, что Закон о страховании от транспортных средств дает потерпевшему также право на компенсацию разумных расходов различного рода, вызванных происшествием; это право формулируется в разделе 45 следующим образом:

Потерпевший имеет право во всех случаях без ограничения срока на компенсацию в разумных пределах, вызванных происшествием расходов на медицинское и фельдшерское обслуживание,

перевозку машиной скорой помощи или другими видами транспорта на предмет предоставления такого обслуживания, приобретения протезов и ортопедических приспособлений, а также замену одежды - в той мере, в какой эти расходы не покрыты Системой социального страхования. Потерпевший также имеет право на компенсацию иных расходов аналогичного характера, которые могут быть определены управлением.

В соответствии с принятой в 1978 году поправкой к Закону о компенсации трудящихся (R.S.Q., с. A-3) объем предусматриваемых выплат был расширен путем установления для иждивенцев таких же критериев, какие содержатся в Законе о страховании от транспортных средств. Новые определения, данные в законе, позволяют выплачивать более адекватную компенсацию всем лицам, фактически являвшимся иждивенцами трудящегося независимо от того, имел ли место факт заключения брака.

В. Охрана материнства

1) Основные законы и нормы

Читатель отсылается к докладу по статьям 6-9 (S.Q., 1978, с. 53, стр. 261-265 англ. текста).

Также:

Закон о внесении поправки в Закон о минимальной заработной плате (S.Q., 1978, с. 53)

Общий указ об отпуске по беременности

Квебекская правительственная программа пособий по материнству (1 января 1979 года)

Законопроект № I26 о трудовых нормах (одобрен 22 июня 1979 года)

Законопроект № I7 о гигиене труда и технике безопасности на работе (принят)

Закон о здравоохранении и социальных услугах (R.S.Q., с. S-5)

Закон о Пенсионной системе Квебека (R.S.Q., с. R-9)

2) Охрана материнства и помощь матерям

По нескольким соображениям среди конкретных направлений деятельности министерства по социальным делам в области здравоохранения первоочередное внимание с самого начала уделялось проблемам предродового, родового и послеродового периода. Они относятся к числу проблем, наиболее легко поддающихся решению общими усилиями. В последние 10 лет отмечается ошутимое снижение смертности в предродовой, родовой и послеродовой периоды, однако рождаемость за это время также существенно упала. Тем не менее, в результате развития и совершенствования медицинской технологии, а также некоторых мер профилактического характера возможен прогресс не только в плане повышения выживаемости новорожденных, но также и в плане снижения числа детей, рождающихся с физическими или умственными недостатками.

Цель этой политики, сосредоточенной на предродовом, родовом и послеродовом периодах, состоит в снижении в Квебеке материнской смертности, а также смертности и заболеваемости предродового, родового и послеродового периодов.

Для осуществления этой политики существует три типа программ:

программы профилактического и лечебного обслуживания;

программы подготовки персонала;

программы общественной информации и просвещения.

Программа профилактического и лечебного обслуживания подразделяется на четыре подпрограммы, имеющие непосредственное отношение к снижению материнской смертности и заболеваемости предродового, родового и послеродового периодов путем (а) улучшения предродового ухода; (б) улучшения наблюдения за родами; (с) улучшения ухода за новорожденными непосредственно после родов; (д) создания подразделения интенсивной терапии предродового, родового и послеродового периодов.

По программе подготовки персонала уже достигнуты значительные успехи благодаря отличной работе, проделанной в последние годы специальными группами по материнской смертности и смертности в предродовой, родовой и послеродовой периоды в различных больницах Квебека. Эти усилия следует продолжать и активизировать, в особенности в районах, где ощущается наибольшая нехватка специализированных медицинских служб, с целью создания более четко оформленной программы подготовки.

По линии программы общественной информации и просвещения было необходимо прежде всего провести сбор данных, после чего было определено содержание просветительной программы, рассчитанной на население Квебека и озаглавленной "Guide maternel" (руководство для матерей). Главные непосредственные цели программы можно суммировать следующим образом: повышение путем предоставления новейшей информации качества профилактического ухода, повышения качества профилактики в ходе всего периода материнства - беременности, родов, ухода и обслуживания ребенка в первые годы его жизни; создание для беременных женщин новых условий, без которых положение беременных становится затруднительным; обеспечение свободного доступа всех квебекцев на курсы.

Упор в настоящее время на программы обслуживания и совершенствование методов ухода за новорожденными непосредственно после родов свидетельствует о трудностях в решениях таких проблем, как пониженный вес и недостаточное питание эмбриона, этиология которых остается неясной. В этом отношении фундаментальные исследования в трех аспектах (эпидемиологическом, клиническом и фундаментальном) несомненно окажут более долгосрочное воздействие, чем программы обслуживания. К первоочередным направлениям ведущихся в настоящее время исследований предродового, родового и послеродового периодов относятся преждевременные роды, асфиксия, а также задержки внутриутробного развития, поскольку эти явления в совокупности являются причиной большей части случаев патологии в предродовом, родовом и послеродовом периодах.

Одним из существенных конкретных достижений в осуществлении различных мер обеспечения предродового, родового и послеродового периодов является посещаемость курсов: в 1977-1978 годах подготовительные курсы по беременности и родам, организуемые 32 местными отделами здравоохранения, а также в различных учебных центрах по всей территории Квебека посещало 40 процентов беременных женщин Квебека. К ним относятся 35 местных центров медицинского обслуживания и 24 местных больничных центра. Заслуживает упоминания также то, что в "отдаленных" районах информация, распространяемая курсами, удается довести примерно до 80 процентов беременных женщин. Практически популярность курсов настолько высока, что сейчас уже не все желающие могут получить доступ на курсы из-за недостатка свободных мест.

3) Охрана работающих матерей и помощь им

Общим указом об отпуске по беременности (№ 17, опубликован 15 ноября 1978 года) предусматривается предоставление непрерывного отпуска по беременности обычно продолжительностью в 4,5 месяца, а по его окончании гарантируется восстановление на прежнем месте работы с сохранением всех прав, которые работающая имела бы, если бы продолжала работать в течение этого времени.

Согласно новой программе пособий по материнству, срок действия которой начался 1 января 1979 года, устанавливается пособие в 240 долл. работающим женщинам, получающим выплаты по материнству в рамках системы страхования по безработице, при условии, что они к моменту подачи заявления прожили в Квебеке не менее 12 месяцев и что они вынуждены прекратить свою профессиональную деятельность по причине беременности.

Законопроект № 126 о трудовых стандартах заменяет пересматриваемый им Закон о минимальной заработной плате. Положениями о материнстве предпринимателям запрещается увольнять, временно отстранять от работы или заменять работающих женщин по причине беременности; согласно этому закону трудящийся мужского пола может отсутствовать на работе в течение двух дней в случае рождения или усыновления ребенка.

Законом об охране здоровья и технике безопасности на производстве, S.Q. 1979, с.63, материнство признается одной из исключительных областей, в которой к работницам должно, как правило, проявляться особое отношение.

Конкретная задача этого закона в применении к беременной работнице состоит в обеспечении ее права на охрану здоровья путем смены рода работы в случаях, когда условия последней создают физическую опасность для нее или ее будущего ребенка ввиду ее беременности. Этим новым законом признается новое право личности, а именно: право на отказ от работы. Беременная женщина может воспользоваться правом профилактической смены рода работы и получить компенсацию в размере 90 процентов своей чистой заработной платы в случаях, когда условия ее работы являются вредными.

В результате недавних переговоров со своими служащими правительство Квебека также приняло меры по расширению прав родителей. Декретный отпуск продлен теперь с 18 до 20 недель, а работающие женщины пользуются следующими преимуществами: страхование здоровья при условии уплаты ими причитающихся с них взносов; страхование жизни, накопление отпуска, накопление отпуска по болезни, накопление возрастных льгот, накопление стажа и накопление непрерывного стажа для целей страхования занятости.

Оплачиваемый отпуск в 5 рабочих дней предоставляется также мужу работающей женщины, у которой рождается ребенок, а оплачиваемый отпуск в 2 рабочих дня - трудящемуся мужского или женского пола, усыновляющему ребенка. Одному из супругов может быть предоставлен отпуск за свой счет продолжительностью до двух с половиной месяцев или отпуск за свой счет продолжительностью до двух лет в качестве продолжения декретного отпуска. То же правило применяется и в случае усыновления.

Читатель отсылается также к различным положениям квебекского Закона о страховании от транспортных средств, R.S.Q. с. A-25, рассмотренными выше.

4) Гарантии в пользу работающих матерей, которые работают в одиночку или участвуют в семейном предприятии.

Давно установилась практика, согласно которой жена работает вместе с мужем в семейном предприятии, не получая никакой зарплаты и таким образом не имея независимого финансового или профессионального статуса. В случае несчастья - расторжения брака, смерти мужа или банкротства предприятия - жена остается без средств к существованию, а те годы, которые она проработала, не имеют какой-либо признанной ценности или значения.

Частная женская ассоциация образования и социальных действий (*Association féminine d'éducation et d'action sociale (AFEAS)*) взяла на себя обеспечение независимого финансового статуса и профессионального признания работающих женщин этой категории. По истечении года встреч и дискуссий эта организация, носящая добровольный характер, готовится к созыву учредительного конгресса ассоциации женщин, работающих совместно с мужьями (*Association de la femme collaboratrice du mari*), призванной решать следующие задачи:

- a) добиться признания экономической ценности труда женщин;
- b) обеспечить признание независимости ее экономической жизни от экономической жизни мужа;
- c) предоставлять информацию и пропагандировать эти идеи среди общественности в целом и работающих замужних женщин в частности:

Работающие жены добиваются признания в качестве независимых работников, имеющих право на пособия и выплаты, страхование по безработице и пенсионное обеспечение. Как и все другие, они стремятся к обеспечению для себя необходимого минимума безопасности и достоинства.

5) Помощь матерям на содержание детей в случае смерти или отсутствия мужа

Согласно пенсионной системе Квебека, учрежденной Законом о пенсионной системе Квебека R.S.Q., c. P-9, любому осиротевшему ребенку или ребенку, утратившему трудоспособность плательщика взносов, выплачивается пенсия в течение периода, необходимого для помещения его в детоприемник или приемную семью.

Обращение с ходатайством о выплате пенсии осиротевшему ребенку или ребенку утратившего трудоспособность плательщика взносов, а также получение соответствующей суммы возлагаются на центры социального обслуживания, которые несут ответственность за помещение детей, которым причитается пенсия, в детоприемник или приемную семью.

По пенсионной системе Квебека в случае, когда лицо, получающее сиротскую пенсию или пенсию ребенка потерявшего трудоспособность плательщика взносов, не достигло 18-летнего возраста, пенсия выплачивается лицу, полностью или в основном ответственному за его содержание, или любому лицу, назначенному Комиссией. Выплата пенсии никак не влияет на установление и выплату взносов, причитающихся с родителей.

Читатель отсылается к другим мерам, приведенным выше.

C. Охрана детей и молодежи

1) Основные законы и нормы

Читатель отсылается к докладу по статьям 6-9 (E/1978/8/Add.32, p.263), стр. 263 англ. текста, а также к Законоу об охране молодежи, R.S.Q., c. P-34)

Законоу о здравоохранении и социальных услугах, R.S.Q., c. S-5

Примечание: Меры в отношении прав, упоминаемых в пунктах 2,3 и 5, которые излагаются в Принципах, будут сведены воедино ниже в пункте 2 - "Охрана молодежи, находящейся в трудных условиях", поскольку все эти права охватываются Законом об охране молодежи.

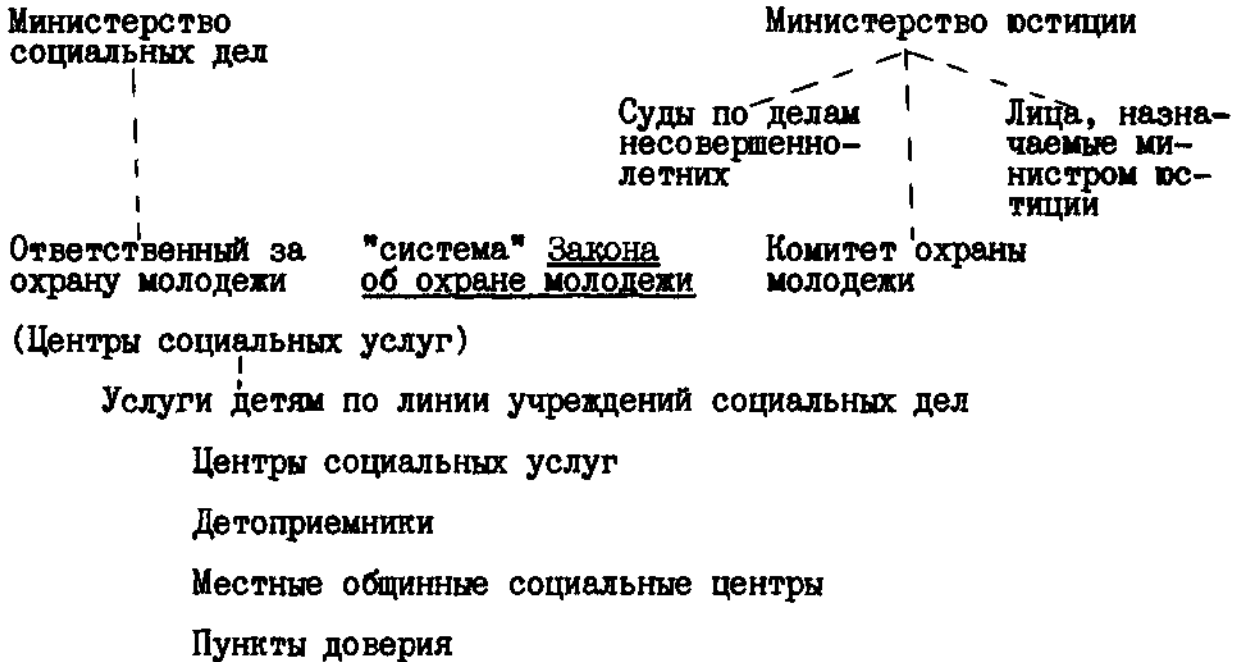
2) Охрана молодежи, находящейся в трудных условиях

Начиная с I апреля 1978 года в соответствии с Законом об охране молодежи, R.S.Q., c. P-34, в Квебеке принимаются меры по обеспечению лучшей охраны молодежи и большего уважения ее прав, по поддержанию естественной для нее обстановки или условий, максимально приближенных к такой обстановке, а также предпринимаются попытки определения новых обязанностей, ложащихся на взрослых.

Поскольку закон полностью вступил в силу лишь 15 января 1979 года, то мы ограничимся общими положениями, поскольку для статистических обобщений прошло еще слишком мало времени.

Действующая структура

Охрана молодежи



Закон о здравоохранении и социальном обслуживании, R.S.Q., с. S-5, возлагает на центры социальных услуг обязанности по социальной охране детей, развитие которых находится под угрозой в результате неблагоприятных семейных условий (отсутствие одного из родителей, нетрудоспособность, безответственное поведение родителей, болезнь и т.д.).

Цель заключается в обеспечении предельно нормальной обстановки в сочетании с оказанием профессиональных услуг в интересах содействия развитию и укреплению самообеспеченности ребенка.

Программа помощи детям состоит из трех частей: возвращение социально неблагополучных детей в общество, помощь умственно неполноценным детям и детям с физическими недостатками.

Помощь социально неблагополучным детям возложена на детоприемники. В Квебеке детоприемник определяется как учреждение, в котором предоставляются клинические услуги, амбулаторные услуги или услуги на дому по обеспечению детям приюта, содержания, надзора, лечения или социальной помощи. В течение определенного периода основной упор делался по-прежнему на предоставление социальных услуг амбулаторного типа, таких как услуги групповых центров, воспитательных учреждений и трудовых центров в естественной обстановке.

В отношении умственно неполноценных детей министерство социальных дел ставит своей целью вовлечение умственно неполноценной молодежи в школьную систему в соответствии с договоренностью с министерством просвещения. Дополнением к программам помощи явилось содействие субсидируемых мастерских и воспитательных учреждений, благодаря чему обеспечиваются услуги общины для умственно отсталых. Что касается помощи лицам со слабым слухом, то в результате широких консультаций с группами, к основным задачам которых относится предоставление услуг детям с пониженным слухом, министерство социальных дел получит возможность выработать в ближайшем будущем политику в отношении их потребностей.

По вопросу о помощи детям с дефектами зрения читатель отсылается к пункту (B-6) Статьи 12: "Основные черты существующего порядка предоставления медицинской помощи и соответствующие ему методы финансирования".

4) Положения, регулирующие труд детей и молодежи

Труд молодежи в Квебеке регулируется Законом о промышленных и коммерческих предприятиях, R.S.Q., с. E-15. Раздел IV этого закона посвящен продолжительности рабочего дня и другим условиям работы по найму лиц до 18-летнего возраста, который в Квебеке является возрастом юридического совершеннолетия.

Согласно статье 6(2) вышеупомянутого закона, "каждому из сотрудников предприятий должно исполниться не менее 16 лет".

Статья 8 того же закона гласит:

8. Ни один предприниматель на любом промышленном или коммерческом предприятии, ни одно лицо, занимающееся любой промышленной, торговой или деловой деятельностью, ни один собственник, владелец или управляющий театра, кинотеатра, клуба, увеселительного заведения, спортивного сооружения, гостиницы или ресторана, ни одна телеграфная компания, пользующаяся услугами посыльных, ни один собственник универсального магазина, пользующийся услугами посыльных, не имеют права нанимать на работу мальчика или девочку, не достигших 16-летнего возраста; их также запрещается нанимать в типографии или в качестве агентов по распространению рекламы или листовок. В то же время инспектор может путем выдачи на этот предмет разрешения дать право лицам, на которых распространяется настоящая Статья, нанимать любого мальчика или девочку в возрасте не менее 15 лет в период между окончанием одного и началом другого учебного года или мальчика или девочку, которым до 1 июля текущего года исполняется 15 лет, или которые были освобождены от обязанности посещать школу.

Положения настоящей статьи не применяются к главе семьи, пользующемуся услугами своей жены или своих детей на своем производстве или в своем деловом предприятии; они также не применяются к лицам, нанимающим прислугу для домашней работы или работы на ферме.

В дополнение к этим положениям существуют следующие:

9. Детям обоих полов, не достигшим 16-летнего возраста, запрещается также продавать газеты или заниматься любой коммерческой деятельностью на улицах или в общественных местах, если они не умеют бегло и свободно читать и писать.

Подобные занятия различного рода должны продолжаться не дольше, чем до 8 часов вечера.

10. Предприниматель, нанявший на работу ребенка любого пола вопреки положениям настоящего закона, не имеет права при несчастном случае ссылаться на небрежность потерпевшего.

12. Каждый работодатель, не выполняющий любое из требований разделов 8-11, подлежит за совершение каждого из таких нарушений наказанию, предусмотренному разделом 28.

Вышеупомянутое наказание имеет форму штрафа. За нарушение, совершенное впервые, сумма предусмотренного штрафа должна составлять, в случае отдельного лица, не менее 200 долл. и не более 600 долл., а в случае корпорации - минимум 500 долл. и максимум 2 тыс. долл. В случае повторного нарушения и в последующие два года минимальная и максимальная суммы упомянутых штрафов удваиваются, а в случае новых нарушений в течение двух лет, следующих за этим периодом, указанные суммы утраиваются. Следует также отметить, что ответственность возлагается также на родителей и опекунов, кроме случаев, когда работа выполняется без их согласия или соучастия, и не в результате проявления небрежности с их стороны.

Продолжительность рабочего дня для лиц, не достигших 18-летнего возраста, ни при каких обстоятельствах не может превышать 9 часов в каждый из рабочих дней или 50 часов в любую рабочую неделю за исключением двухнедельного периода, предшествующего новому году, в течение которого допускается рабочая неделя продолжительностью максимум 54 часа. Рабочий день не может начинаться ранее 7 часов утра и заканчиваться позднее 10 часов вечера.

В любом случае каждый работающий должен иметь часовой перерыв для приема пищи.

СТАТЬЯ 11: ПРАВО НА НАДЛЕЖАЩИЙ УРОВЕНЬ ЖИЗНИ

А. Общие и конкретные меры, принятые в целях обеспечения надлежащего жизненного уровня и постоянного улучшения условий жизни людей.

Данные меры будут изложены далее в тексте.

В. Право на надлежащее питание

1) Основные законы и правила

- Закон о министерстве сельского хозяйства, R.S.Q., с. M-14
Закон о министерстве промышленности и торговли, R.S.Q., с. M-17
Закон об охране сельскохозяйственных земель, S.Q., 1978, с. 10
Закон о страховании в целях стабилизации доходов фермеров, R.S.Q., с. A-31
Закон о страховании урожая, R.S.Q., с. A-30
Закон о кредитах фермерам, R.S.Q., с. C-75
Закон о содействии предоставлению специальных кредитов производителям сельскохозяйственной продукции в критические периоды, R.S.Q., с. C-79
Закон о содействии развитию сельскохозяйственной деятельности, R.S.Q., с. M-36
Закон о фермерских хозяйствах, R.S.Q., с. P-28
Закон о садоводческих обществах, R.S.Q., с. S-27
Закон о фермерских клубах, R.S.Q., с. C-9
Закон о признании заслуг в области сельского хозяйства, R.S.Q., с. M-10
Закон о сельскохозяйственных обществах, R.S.Q., с. S-25
Закон о содействии улучшению фермерских хозяйств, R.S.Q., с. A-18
Закон о содействии развитию и модернизации районных молочных ферм, R.S.Q., с. A-19
Закон о кредитовании морских рыбных хозяйств, R.S.Q., с. C-76
Закон об охране здоровья скота, R.S.Q., с. P-42
Закон об объединениях животноводов, R.S.Q., с. S-39
Закон о маслобойных и сыроваренных обществах, R.S.Q., с. S-29
Закон о складских помещениях для холодного хранения рыбы и наживки, R.S.Q., с. E-12
Закон о сбыте фермерской продукции, R.S.Q., с. M-35
Закон о Квебекском обществе инициатив в агропищевой области, R.S.Q., с. S-21
Закон о молочных продуктах и их заменителях, R.S.Q., с. P-30
Закон о сельскохозяйственной продукции и продовольствии, R.S.Q., с. P-29
Закон о переработке продукции морских рыболовецких промыслов, R.S.Q., с. P-17
Закон о торговле хлебом, R.S.Q., с. C-32
Закон о сельскохозяйственных кооперативных объединениях, R.S.Q., с. S-24
Закон о злоупотреблениях в области сельского хозяйства, R.S.Q., с. A-2
Закон о пчеловодстве, R.S.Q., с. A-1
Закон о медицинском обслуживании и социальном обеспечении, R.S.Q., с. S-5
Закон о пособиях семьям, R.S.Q., с. A-17
Закон о социальной помощи, R.S.Q., с. A-16
Закон о социальной системе Квебека, R.S.Q., с. R-9
Закон об оплате труда и выплатах трудящимся, R.S.Q., с. A-3
Закон о страховании автотранспорта, R.S.Q., с. A-25
Закон о Квебекском центре промышленных исследований, R.S.Q., с. C-8

2) Меры, принятые в целях развития или перестройки систем земледелия

По Закону о министерстве сельского хозяйства министр сельского хозяйства Квебека наделен следующими функциями, полномочиями и обязанностями:

2. Министр имеет следующие функции, полномочия и обязанности:

1) он разрабатывает и контролирует осуществление политики и мер в отношении производства, переработки, распределения, сбыта и использования сельскохозяйственных продуктов;

2) он проводит или обеспечивает проведение в целях, перечисленных в пункте 1, исследований, научных разработок, обследований и инвентарных описей;

3) он создает на определяемых им условиях, консультативные или технические комитеты, необходимые для разработки или осуществления политики и мер, перечисленных в пункте 1;

4) в его подчинении находятся сельскохозяйственные академии или колледжи, показательные фермы, предприятия по переработке сахарной свеклы и общества первопоселенцев, получающие правительственные дотации, постоянные комитеты сельскохозяйственных выставок, сельскохозяйственные и садоводческие общества, фермерские клубы и сельскохозяйственные учебные заведения;

5) он имеет полномочия предоставлять из имеющихся в его распоряжении средств, на основаниях, которые он сочтет необходимым установить, и тогда, когда он сочтет это целесообразным, денежные займы, субсидии и авансы сельскохозяйственным обществам, фермерским клубам, синдикатам, кооперативным объединениям и другим учреждениям, созданным в целях содействия удовлетворению интересов сельского хозяйства;

6) он имеет право в соответствии с определенными им условиями организовывать соревнования фермеров или поселенцев, выплачивать им премии, пособия или компенсацию, предоставлять субсидии муниципальным корпорациям на проведение работ по осушению или мелиорации земель, осуществляемых под их контролем или по контракту с ними;

7) он выполняет другие обязанности и осуществляет другие полномочия, определенные вице-губернатором.

На министра также возложена ответственность по предоставлению помощи предприятиям из находящегося в его ведении ежегодного фонда в 4 млн. долл. на цели гарантийного обеспечения или ссуд сельскохозяйственным объединениям (раздел 19). По просьбе муниципальных властей (раздел 22) министр также может направлять осуществление дренажных работ. Наконец, министр может подготавливать планы, программы или проекты, направленные на оживление или развитие сельского хозяйства, лучшее использование или сохранение сельскохозяйственных ресурсов или создание, расширение, укрепление и модернизацию предприятий по предварительной очистке и переработке сельскохозяйственных продуктов.

Для развития и распространения знаний в области сельского хозяйства правительство Квебека располагает двумя институтами сельскохозяйственной техники, в которых ежегодно обучается более 900 студентов. В распоряжении общественности также имеется учебная программа для взрослых с учебными циклами продолжительностью от нескольких дней до нескольких месяцев. Суммарный бюджет, выделяемый этим двум институтам, составляет порядка 8 млн. долл.

Министерство образования Квебека также предоставляет возможность получения сельскохозяйственного образования путем подготовки по специальности "управления сельскохозяйственными предприятиями" в двух колледжах общей и специальной профессиональной подготовки С.Е.С.Е.Р. В дополнение к этому 15 региональных советов попечителей учебных заведений предоставляют программу обучения методам ведения сельского хозяйства. Колледж Сент-Круа, частный колледж, субсидируемый министерством просвещения Квебека, имеет также программы ознакомления с сельскохозяйственной техникой. Наконец, в колледже Макдональд предполагается разработать программу для англоговорящих студентов.

На уровне высших учебных заведений университет Лавалья в городе Квебеке дает возможность получения степени бакалавра сельскохозяйственных наук на имеющемся в нем факультете сельского хозяйства и продовольствия. В Университете Макджила имеется такой же курс для англоговорящих студентов.

Хотя министерство промышленности и торговли отвечает в первую очередь за развитие упомянутых двух направлений согласно пункту 5 раздела 2 Закона о министерстве промышленности и торговли, R.S.Q., с. М-17, за "содействие прогрессу и развитию морских рыбооловецких промыслов провинции".

Одним из наиболее важных законов, утвержденных квебекским правительством, является Закон об охране сельскохозяйственных земель, S.Q., 1978, с.10. Данный закон направлен на обеспечение сохранности сельскохозяйственного земельного фонда, который, ввиду его биофизических характеристик в сочетании с климатическими условиями данного района, пригоден для использования в сельскохозяйственных целях.

Он также удовлетворяет двум другим целям, а именно:

- a) обеспечивать поддержание жизнеспособной сельскохозяйственной деятельности путем контроля за дроблением и отчуждением земельных наделов;
- b) содействовать развитию сельского хозяйства путем ослабления факторов, сдерживающих сельскохозяйственную деятельность, и распространению данной деятельности на пустующие земли с хорошим потенциалом.

Для достижения поставленных целей Закон об охране сельскохозяйственных земель предусматривает, что правительство может в пределах Квебека закреплять выделенные сельскохозяйственные районы.

В пределах выделенного сельскохозяйственного района за каждым муниципалитетом временно закрепляется сельскохозяйственная зона. Планы и технические описания временных сельскохозяйственных зон сдаются на хранение в канцелярию секретаря каждого муниципалитета и в контору соответствующего отдела регистрации.

Никто не имеет права производить отчуждение земельного участка или использовать земельный участок в пределах временной выделенной сельскохозяйственной зоны для каких-либо других, кроме сельского хозяйства, целей, без разрешения комиссии по охране сельскохозяйственных земель (Комиссия по охране сельскохозяйственных земель Квебека), учрежденной данным законом.

Далее имеются положения, запрещающие дробление и отчуждение сельскохозяйственных земель, а также лишение сельскохозяйственных земель верхнего почвенного слоя. Кроме того, под особой защитой закона находятся плантации сахарных кленов: предусматривается, что в данных районах кленовые деревья не подлежат вырубке, кроме случаев, когда это необходимо в интересах регулирования лесных массивов.

В отношении земельных участков, уже находящихся в пользовании, или на пользование которыми ко дню вступления в силу положений закона уже выданы разрешения, могут осуществляться приобретенные права.

Закон наделяет правительство полномочиями по регламентированию операции по удалению верхнего почвенного слоя, а также травяного дерна.

Коммерческие предприятия, уже осуществляющие свои операции ко дню вступления в силу декрета о выделенном сельскохозяйственном районе, обязаны ограничить их участками, уже находящимися к этому дню в пользовании, и получить на них разрешение в течение шести месяцев.

Более того, для расширения осуществляемых операций или начала новых необходимо получение разрешений от Комиссии по охране сельскохозяйственных земель Квебека.

Садоводческое/парниковое производство, операции по выращиванию саженцев и травяного дерна могут продолжаться без выданного разрешения в том случае, если производители направили в Комиссию заявление о том, что они занимаются указанной деятельностью и выполняют существующие правила.

Финансовая безопасность фермеров также находится под защитой целого ряда законодательных актов.

Закон о страховании в целях стабилизации доходов фермеров
R.S.Q., c. A-31, направлен, как указывается в его разделе 3, на обеспечение положительного сальдо чистого годового дохода тем производителям или категориям производителей, которые осуществляют

свои операции в соответствии с нормами производства и сбыта, установленными в данной системе. В этих целях комиссией (Административной комиссией по страховым режимам в целях стабилизации сельскохозяйственных доходов) выплачивается компенсация страхователю, чей чистый годовой доход оказывается ниже стабилизированного уровня чистого годового дохода.

В дополнение к этому раздел 4 закона предусматривает, что при учреждении такой страховой системы должны учитываться сравнительные преимущества производства и оптимального использования сельскохозяйственных ресурсов.

Правительственный вклад в фонд составляет сумму, в два раза превышающую сумму вкладов отдельных участников (раздел 8).

Закон о страховании урожая, R.S.Q., с. А-30, позволяет страхователям обезопасить себя от пагубных последствий: снега, града, урагана, проливных дождей, засухи, заморозков, диких животных, включая птиц, насекомых и заболеваний растений, наводнений, вымерзания почвы или образования корки льда на ней в течение любого из месяцев, предшествующих периоду с ноября по апрель, когда оформлялась в предыдущий год страховка урожая кормовых культур (раздел 24).

Размеры страховых взносов утверждаются ежегодно и должны быть единообразными в пределах каждого сельскохозяйственного района для каждой культуры (раздел 26). Страховкой покрывается до 80 процентов потерь, что позволяет фермеру поддерживать рентабельность своего предприятия. Первоначально страховкой покрывались лишь основные традиционные культуры; затем, постепенно были разработаны страховые программы для производителей такой специализированной продукции, как фрукты, садоводческая продукция и зерно. В самых последних программах страховка распространяется на производителей брусники, а в ближайшее время страховое обеспечение будет предложено производителям кленового сиропа и шелководам. Процент участия стремительно растет, и в самом ближайшем будущем преимуществами, которые дает страховое обеспечение, воспользуются 50 процентов сельскохозяйственных производителей Квебека. В сезон 1979 года было произведено страхование на общую сумму порядка 100 млн.долл. В течение первых десяти лет существования системы страхования выплаты по страховке составили общую сумму 26,5 млн.долл. Страховка обеспечивает безопасность и душевное спокойствие, что способствует улучшению жизненных условий фермеров.

Получение кредитов фермерами было облегчено благодаря принятию Закона о кредитах фермерам, R.S.Q., с. С-75, которым предусматривается предоставление займов по закладным в сумме до 150 тыс.долл. фермерам-единоличникам и 200 тыс.долл. совместным заемщикам или сельскохозяйственным товариществам в целях оказания помощи в обустройстве начинающих фермеров, модернизации ферм и расширении сельскохозяйственной деятельности. Так, фермеры в возрасте от 18 до 40 лет могут получить заем в сумме, составляющей до 90 процентов стоимости их ферм.

Закон о содействии предоставлению кредитов производителям фермерской продукции, R.S.Q., с. C-77, позволяет фермерам получать займы или кредиты, выплата которых гарантируется правительством, в сумме до 50 тысяч долл. на любую из следующих целей: (1) покрытие текущих расходов, связанных с выращиванием урожая; (2) закупка домашнего скота и птицы, предназначенных исключительно для производства мяса или яиц; (3) покрытие текущих расходов, связанных с откормкой домашнего скота и птицы; (4) закупка урожая на корню.

Закон о содействии предоставлению специальных кредитов производителям сельскохозяйственной продукции в критические периоды, R.S.Q., с. C-79, позволяет фермерам получать гарантированные правительством кредиты в случае стихийных бедствий, ставящих под угрозу их доходы. "Стихийное бедствие" включает засухи, ураганы, смерчи, шквальные ветры, землетрясения, оползни, грозы, излишне обильные дожди, наводнения, град, заморозки, обледенения, сильные снежные бури, неугасающие пожары любого происхождения, нашествия насекомых-вредителей, не поддающиеся обычным средствам борьбы и наносящие серьезный ущерб данному виду производимой продукции, заболевания животных и растений, в том случае, когда их распространение достигает эпидемических размеров и наносит серьезный ущерб данному виду производимой продукции. Выделяемые займы предназначены для того, чтобы дать производителю возможность покрыть расходы, совершенно необходимые для продолжения деятельности, составляющей существо его операций, или для покрытия разницы между ценами, устанавливаемыми им на данный вид производимой им продукции, и себестоимостью.

Закон о содействии развитию сельскохозяйственной деятельности, R.S.Q., с. M-36, также содержит положения в интересах обустройства фермеров. В этом законе предусматривается, что министр сельского хозяйства может предоставлять различные дотации фермерам и сельскохозяйственным товариществам. Таким образом, начинающие фермеры в возрасте от 18 до 40 лет могут получить до 1 тысячи долл. на цели обустройства фермы, и все фермеры имеют право на получение 2 тысяч долл. на цели расширения существующей фермы. Сельскохозяйственные корпорации и товарищества могут воспользоваться этими же дотациями, если в их членском составе имеется хотя бы один начинающий фермер в возрасте от 18 до 40 лет.

Закон о фермерских хозяйствах, R.S.Q., с. P-28, предусматривает, что производитель сельскохозяйственной продукции имеет право состоять членом профсоюза по своему выбору, и устанавливает условия, определяющие порядок использования этого права.

Были приняты различные меры в целях содействия объединению фермеров в общества или группы. Закон о садоводческих обществах, R.S.Q., с. S-27, например, предусматривает, что садоводческое общество может организовать минимум 25 человек, а для организации плодородческого общества или общества по выращиванию фруктов необходимо по крайней мере 40 человек. Все эти общества имеют право на дотацию в 500 долл., при условии, что организуемые ими выставки доступны для жителей всей провинции Квебек.

Закон о фермерских клубах, R.S.Q., с. С-9, предусматривает, что все фермеры организуются на приходском уровне. Задача фермерских клубов состоит в обеспечении своих членов книгами, журналами и газетами, посвященными сельскохозяйственной тематике, в содействии и поощрении проведения экспериментов в области фермерского дела, удобрений и совершенствования сельскохозяйственной техники и орудий, в содействии изучению передовых методов откормки скота, производства молока, масла и сыра, мелиорации и осушения земель. Любой фермерский клуб имеет право производить продажу скота улучшенных пород с аукциона или другим способом, при условии, что покупатели обязуются содержать скот на территории клуба в течении времени, определяемого самим клубом.

Сельскохозяйственные общества (Закон о сельскохозяйственных обществах, R.S.Q., с. S-25) напротив, организуются на уровне графств и имеют целью обсуждение и заслушивание сообщений по тематике, связанной с теорией и практикой улучшения земледелия, содействие распространению сельскохозяйственных публикаций, присуждение премий за работы по проблематике теории и практики сельского хозяйства, импорта или приобретения другим способом лучших пород животных, новых видов растений и зерна, лучших сортов семян, организации конкурсов пахарей, соревнования по обработке находящихся на корню урожаев и между фермами образцового содержания, проведение выставок и присуждение премий за выведение или внедрение лучших пород скота, изобретение или усовершенствование сельскохозяйственных орудий и техники, производство различного рода зерна или овощей, за отличные достижения в сельскохозяйственном производстве или сельскохозяйственных операциях, и, в целом, за вклад в совершенствование кустарных и ремесленных промыслов, а также за произведения искусства. Каждое сельскохозяйственное общество на уровне графства имеет право на ежегодную правительственную дотацию, составляющую сумму, которая в два раза превышает сумму, заявленную и внесенную его членами. Закон также определяет порядок организации и управления таких обществ и процедуру проведения соревнований.

- 3) Меры, принятые в целях совершенствования методов производства, количества и качества выпускаемых пищевых продуктов, увеличения урожайности с единицы обрабатываемых площадей и улучшения методики разведения скота.

Ряд законов провинции Квебек направлен на повышение урожайности и прибыльности обрабатываемых земель.

Закон о содействии совершенствованию фермерских хозяйств, R.S.Q., с. А-18, наделяет любого фермера правом на получение займа в размере до 50 тыс.долл. на одну или несколько перечисленных ниже целей:

мелиорация земель,
закупка или ремонт орудий фермерского труда или сельскохозяйственного инструмента или техники:
закупка племенного скота,
покупка, подстройка или перестройка хозяйственных зданий,
постройка или создание пункта по нагулу скота,

проведение или усовершенствование системы снабжения питьевой водой,
установка или усовершенствование электропроводки,
приобретение прав на контингенты и квоты, и
приобретение дополнительных земельных участков.

Каждый заем гарантируется правительством в размере, эквивалентном 10 процентам от общей суммы займов подобного типа, одобренной финансовым учреждением.

Закон о содействии развитию и модернизации районных молочных ферм, R.S.Q., с. A-19, предусматривает, что министр сельского хозяйства может гарантировать полную выплату займов в целях содействия развитию или модернизации данного предприятия по производству молочных продуктов и их заменителей и, тем самым, обеспечить лучшее обслуживание и цены производителям-поставщикам каждого из районов. Министр также может выплачивать в течение 5 лет в качестве взноса по амортизации долга сумму, составляющую 4 процента от гарантированной суммы погашения. Общая сумма, на которую выдаются гарантии, не может превышать 32 млн. долларов.

Имеется также законодательный акт, направленный на содействие сельскому хозяйству путем присуждения почетных званий и премий и признания заслуг в этой области. Законом о признании заслуг в области сельского хозяйства, R.S.Q., с. M-10, предусматривается, что ежегодно для всей провинции Квебек проводится один или несколько конкурсов в целях признания заслуг в различных областях сельскохозяйственной деятельности. Присуждаются призы, имеющие форму званий и стипендий как непосредственным участникам конкурсов, так и любым другим лицам, имеющим большие заслуги перед сельским хозяйством в силу их исследовательской деятельности в области сельского хозяйства, научных изысканий, работ или публикаций по сельскому хозяйству или в силу учреждения ими стипендий или фондов для поощрения распространения сельскохозяйственных знаний.

Закон о кредитовании морских рыбных хозяйств, R.S.Q., с. C-76, предоставляет правительству право гарантировать и, в случае необходимости, покрывать суммы в размере до 500 тыс. долл., составляющих погашение ссуд или выданных займов или вступивших в силу займов в интересах морских рыбных хозяйств и от имени кооперативных объединений и сберегательных и ссудных касс. Правительство также может выдавать ссуды или займы промысловикам или обществам, занимающимся торговлей рыбой, на цели строительства, ремонта, закупки или эксплуатации рыболовецких судов и рыболовецких снастей или на цели выплаты связанных с этим долгов.

Лошади, крупный рогатый скот, овцы, боровы, домашняя птица, собаки, кошки и пушные звери, выращиваемые в условиях неволи, находятся под защитой Закона об охране здоровья животных, R.S.Q., с. P-42. В этом законе перечисляются инфекционные и паразитарные заболевания, для борьбы с которыми необходимы различные меры. Закон также регламентирует продажу и перевозку животных, а также санитарные условия мест, где выращивается скот,

и порядок дезинфекции таких мест, определяет размеры вознаграждения, подлежащего уплате владельцам животных, направляемых на убой, и определяет условия искусственного осеменения и освидетельствования жеребцов-производителей. В нем также определяются санитарные условия при продаже живых животных с аукциона.

Животноводы Квебека могут образовывать союзы, административно-организационная структура которых определяется Законом об объединениях животноводов, R.S.Q., с. S-39.

Производство масла и сыра регламентируется несколькими законами, в том числе Законом о масляных и сыроваренных обществах, R.S.Q., с. S-29. Этот закон определяет организацию подобных обществ, их полномочия и обязанности. В разделе III закона устанавливаются меры наказания за продажу молока низкого качества производителям масла и сыра.

4) Меры, осуществляемые в целях развития и распространения знаний о методах хранения пищевых продуктов

Некоторые из инициатив, осуществляемых в данной области в провинции Квебек, освещаются в других разделах данного доклада. В качестве примера можно отметить Закон о складских помещениях для холодного хранения рыбы и наживки, R.S.Q., с. E-12, по которому министр промышленности и торговли наделяется полномочиями по созданию и оборудованию помещений для холодного хранения рыбы и наживки. Ежегодно в 22 хранилищах, имеющих ежегодный бюджет в 1,5 млн. долл., обеспечивается сохранность около 3,5 тысяч метрических тонн рыбы.

5) Меры, осуществляемые в целях совершенствования распределения продовольствия

Имеются два основных закона, наделяющие правительство Квебека правом участвовать в распределении пищевых продуктов в целях развития частных коммерческих предприятий.

Законом о сбыте фермерской продукции, R.S. Q., с. M-35, учреждается Квебекский совет по сбыту сельскохозяйственной продукции, ответственный за предоставление производителям и потребителям дополнительных средств в целях осуществления упорядоченного и справедливого сбыта продуктов фермерских хозяйств. Закон содержит ясное указание на то, что он "не может истолковываться как направленный на конкуренцию с кооперативной организацией по производству и сбыту продуктов фермерских хозяйств". Десять или более заинтересованных производителей могут направить в Совет заявку на утверждение совместного плана по сбыту данного фермерского продукта. После его утверждения создается правление производителей, которое несет ответственность за обеспечение условий производства, хранения, выработки и обработки данного продукта. Совет по сбыту сельскохозяйственной продукции может также устанавливать классификацию и описание продукта, квоты на его производство и продажу; он может определять вид и условия сбыта и устанавливать цены или возложить определение цен на комитет.

Законом о Квебекском обществе инициатив в агропищевой области R.S.Q., с. S-21, устанавливается допустимое залоговое обеспечение корпорации в размере 10 млн. долл. и на Квебекское общество инициатив в агропищевой области возлагается ответственность за содействие созданию, модернизации, расширению, развитию, слиянию или объединению или вмешательству в производство, переработку, приведение товаров в соответствие с установленными нормами и сбыт или за любой продукт, имеющий отношение к сельскохозяйственному секторам и к коммерческим рыболовецким промыслам.

6) Меры, осуществляемые в целях совершенствования уровней потребления продовольствия и питания

В сентябре 1977 года министерство социального обеспечения обнародовало документ о диетологической политике провинции Квебек, в которой содержится анализ диетологических привычек квебекцев и связанных с ними проблем для здоровья. В ней содержится перечень поставленных задач и конкретных мер и подлежащих осуществлению программ, которые охватывают ближайшие десять лет и направлены на улучшение здоровья квебекцев.

Цель данной политики состоит в восстановлении сбалансированной диеты таким образом, чтобы, с одной стороны, предотвратить случаи заболеваний, вызванных плохим или недостаточным питанием, и, с другой стороны, порчу зубов и заболевания, вызванные переизбытком, в числе которых, в первую очередь фигурируют ожирение, диабет, коронарные и церебрально-сосудистые заболевания и заболевания кишечника, вызванные недостатком клетчатки в диете.

В марте 1977-1978 финансового года в Квебеке была начата кампания по оздоровлению населения, в которой основное внимание обращается на злоупотребления едой, курением и на борьбу с употреблением наркотиков. Рекламно-агитационная деятельность осуществлялась с использованием телевидения и радио, рекламных щитов и символики. В Квебеке проводилось распространение среди всех заинтересованных руководства по питанию, цель которого заключалась в оздоровлении и повышении благополучия квебекцев путем правильно сбалансированного питания.

Министерство социального обеспечения с его системой учреждений, включающей больницы, совместно с общинными отделами здравоохранения, центрами приема больных и местными общинными центрами медицинского обслуживания постепенно разрабатывают программы медицинского и социального обслуживания, включающие диетологию и выработку полезных привычек в питании. Дирекция учебных заведений, в частности советы попечителей учебных заведений острова Монреаль, также разработали диетологические программы. Наблюдается различная степень дублирования между программами, которые охватывают будущих матерей, младенцев, детей дошкольного возраста, школьников и подростков, трудящихся и пенсионеров.

Усилия по восполнению пробелов в распространении знаний по диетологии и здравоохранению на общинном уровне ориентированы

на пять групп: студентов-медиков, студентов-диетологов, других специалистов в области здравоохранения и обучающихся преподавателей физической культуры, диетологов общинных департаментов здравоохранения и местных общинных центров медицинского обслуживания, работающих по найму или постоянно, и педагогов и преподавателей детских дошкольных учреждений, начальной и средней школы и университетов.

7) Меры, осуществляемые в целях ограничения внесения примесей в продукты питания и их порчи

В данной области в провинции Квебек действует ряд законодательных актов.

Закон о молочных продуктах и их заменителях, R.S.Q., с. P-30, устанавливает критерии, которыми надлежит руководствоваться при сбыте и производстве молочных продуктов и их заменителей, а также при перевозке, торговле и распределении молока и сливок. В нем содержится описание системы расследования и инспекции, и в каждом случае различные заинтересованные стороны имеют право на услуги адвоката. Законом также предусматриваются меры наказания в форме штрафов, а также в форме возможного аннулирования лицензии на коммерческую деятельность.

Законом о сельскохозяйственных продуктах и продовольствии, R.S.Q., с. P-29, устанавливается, что в провинции Квебек "никакое лицо не может вырабатывать, хранить, выставлять на продажу, предлагать в качестве объекта продажи или оставлять на хранение, продавать, перевозить, отправлять или принимать к перевозке до любого пункта провинции Квебек продукт, являющийся недоброкачественным, имеющий недоброкачественный источник или не находящийся в соответствии с требованиями настоящего закона и существующими правилами". Закон также запрещает маркировку продукта, могущего ввести покупателя в заблуждение в том, что касается его источника, характера или качества. Более того, любое лицо осуществляющее руководство скотобойней или упаковочной мастерской или участвующее в производстве, выработке, приведении товара в соответствие с существующими нормами или хранением продовольственных продуктов, обязано незамедлительно выбраковать любой продукт, подвергшийся порче, непригодный для потребления или другим образом несоответствующий данному закону или установлениям. Нормы в отношении источников мяса или мясных продуктов, хранимых или используемых розничным торговцем или владельцем ресторана, подлежат исполнению аналогичным образом. Закон далее наделяет правительство правом предлагать любому лицу, занимающемуся выработкой, приведением товара в соответствие с существующими нормами, переработкой, хранением в целях продажи или продажей продукта, зарегистрироваться в министерстве. Также действует система контроля, и, таким образом, на продовольственные продукты, непригодные для потребления может быть наложен арест, а нарушители подвергнуты судебному преследованию.

Также следует отметить, что в большинстве крупных городов провинции Квебек имеется своя собственная система контроля за качеством продуктов, продаваемых в ресторанах и гастрономах, находящихся под их юрисдикцией.

Закон о переработке продукции морских рыболовецких промыслов, R.S.Q., с. P-17, наделяет правительство полномочиями по установлению или изменению правил в отношении выработки или консервирования рыбы, моллюсков и ракообразных, а также производить инспекцию предприятий по выработке или консервированию товарной продукции морского лова.

Предприятия Квебека, которые выпекают, хранят, распределяют или предлагают на продажу хлеб, подчиняются Закону о торговле хлебом, R.S.Q., с. C-32. В законе определяется, что вес буханки указывается на упаковке наряду с маркировкой фирмы и ее адресом. Этот же закон наделяет правительство правом определять минимальную цену на хлеб. В целях обеспечения выполнения положений настоящего закона действует система контроля.

Наконец, следует упомянуть о Законе о пчеловодстве, R.S.Q., с. A-1, в котором закреплены меры, подлежащие выполнению в случае обнаружения в пчельниках инфекционного заболевания. Законом также устанавливается порядок продажи пчелиных маток (самок пчел) в целях поддержания здоровья в пчельниках. Он запрещает любому лицу производить опрыскивание фруктовых деревьев в период цветения, используя смеси, содержащие любые производные мышьяка или любого другого яда, вредоносного для пчел.

8) Меры, осуществляемые в целях распространения знаний об основах диетологии

Смотри выше пункт (6) "Меры, осуществляемые в целях совершенствования уровня потребления продовольствия и питания".

C. Право на соответствующую одежду

1) Основные законы и правила

Закон о министерстве промышленности и торговли, R.S.Q., с. M-17.

Читателю также предлагается ознакомиться с законодательством в социальной сфере, упоминаемом в Статье 10: "Охрана семьи, матери и ребенка".

2) Информация о мерах, осуществляемых в целях совершенствования методов производства

В мае 1980 года министерство промышленности, торговли и туризма Квебека предоставило текстильной, чулочной-трикотажной и швейной отраслям промышленности сумму в 80 млн.долл. на цели модернизации их оборудования, специализации производства и структурной организации. Эта программа модернизации, рассчитанная на четырехлетний период, содержит четыре основных меры.

Данная финансовая помощь текстильной и швейной промышленности предоставляется в основном с целью способствовать и облегчить: (а) подготовку планов модернизации и проведения других исследований с целью улучшения деятельности предприятий; (б) приобретение современного оборудования и реорганизацию предприятий

по функциональному признаку; (с) конструирование, создание и оптимизацию отвечающего условиям Квебека промышленного оборудования; и (d) объединение компаний с целью создания совместных служб снабжения, перевозки и экспортной продажи.

Министерство промышленности, торговли и туризма предусматривает также создание двух центров повышения производительности труда в швейной и текстильной промышленности. Этот вопрос обсуждается в настоящее время с участием основных заинтересованных сторон и, в частности, промышленных ассоциаций, Национального института по вопросам производительности труда Квебека и квебекского центра промышленных исследований.

Существующая программа модернизации текстильной, швейной и трикотажной промышленности охватывает существующие компании и рассчитана на период с 1 апреля 1980 года по 31 марта 1984 года.

Финансовая помощь в области модернизации предприятий и проведения различных других исследований выражается в форме субсидий, достигающих до 75 процентов связанными с этими мероприятиями расходов, но не более 100 тыс.долл. в расчете на одну компанию. Однако в тех случаях, когда какое-либо исследование проводится совместно группой фирм, эта безвозмездная субсидия может покрывать 90 процентов всех расходов.

Финансовая помощь в области модернизации производственных мощностей и реорганизации предприятий предусматривается в форме субсидий в размере 30 процентов от первых 3 млн. капиталовложений и 15 процентов последующих расходов при том условии, что общий размер субсидии, предоставляемой одной корпорации, не будет превышать 2 млн.долларов.

Финансовая помощь в целях поощрения использования в этих отраслях последних технических достижений может выражаться в субсидии, составляющей 50 процентов всех необходимых расходов, но не более 200 тыс.долл. для одной компании.

Финансовая помощь, оказываемая фирмам в целях объединения некоторых производственных функций или служб, выражается в форме безвозмездных субсидий в размере до 80 процентов от первоначальных расходов на организацию и подготовку кадров, но не более 10 тыс.долл.; последующие субсидии не могут превышать 200 тыс.долл. в ходе выполнения всей программы и рассчитаны на покрытие сокращающейся доли накладных, административных и эксплуатационных расходов в течение первых трех лет функционирования таких объединенных служб.

Капитальные расходы таких объединений также частично финансируются за счет 30-процентных субсидий; кроме того, в качестве "резервного" источника финансирования на покрытие остающейся части капитальных и текущих расходов, могут предоставляться займы по рыночной или 15-процентной ставке, либо по наименьшей из двух.

Осуществление программы модернизации текстильной и швейной промышленности мотивируется тем, что в условиях нынешнего трудного периода в сбыте продукции, эти отрасли испытывают необходимость повышения производительности труда и конкурентоспособности по сравнению с импортируемыми товарами. При этом предполагается, что нынешняя политика ограничения импорта наносящих экономический ущерб товаров будет продолжаться по крайней мере в течение всего периода осуществления программы.

Фирмы, осуществляющие проекты модернизации, должны учитывать воздействие этих планов на численность рабочей силы, принимать участие в существующих программах переквалификации и переподготовки персонала и как можно активнее сотрудничать с министерством труда и рабочей силы.

Комитет по оценке проектов, который состоит из 7 членов: 4 представителей промышленности и 3 представителей правительства, выносит рекомендации для министерства промышленности, торговли и туризма по вопросам оказания финансовой помощи, предоставляемой в соответствии с данной программой.

3) Информация о применяемых технических методах

См. предыдущий пункт.

D. Право на жилье

1) Основные законодательные акты

Закон о службах здравоохранения и социального обеспечения,

R.S.Q., с. S-5

Закон о социальной помощи, R.S.Q., с. A-16

Закон об охране прав молодежи, R.S.Q. с. P-34

Закон об обеспечении осуществления прав инвалидов, S.Q.

1978, с. 7

Закон об обеспечении семей жильем, R.S.Q., с. H-1

Закон о жилищном обществе Квебека, R.S.Q., с. S-8

Закон о Строительном обществе Квебека, R.S.Q., с. S-11.

2) Информация о мерах, принятых с целью расширения жилищного строительства в интересах удовлетворения потребностей всех категорий населения, в частности, семей с низким доходом

С 1976 года Пенсионный совет Квебека несет ответственность за осуществление программы участия в покрытии налогов на собственность школ, рассчитанную на то, чтобы частично облегчить для пожилых граждан бремя налогов на цели школьного образования.

В соответствии с этой программой налоги на имущество школ частично снижаются для домовладельцев или арендаторов, которым на данный момент исполнилось 65 лет и которые получают пособие по старости и постоянно проживают в Квебеке. В 1977-1978 гг. условие относительно получения пособия по старости, для того чтобы пользоваться предоставляемыми льготами, было отменено. В соответствии с новым положением правом на соответствующую скидку пользуется

также лицо, достигшее 65-летнего возраста и выплачивающее налоги на школьное имущество с собственности, принадлежащей его не достигшему 65-летнего возраста супругу.

Владельцы собственности имеют право на 50-процентную скидку с налогов на школьное имущество с их основного домовладения, но не более, чем на 125 долларов. Квартироръемщики могут пользоваться скидкой, равной 5 процентам от ежегодной квартплаты, но не свыше 75 долларов.

На 31 декабря 1978 года 233 562 гражданам было выплачено в среднем по 68 долларов 43 цента.

В соответствии с Законом о Жилищном обществе Квебека, R.S.Q., с. S-8, это общество обеспечивает недорогим жильем лиц и семьи с низким уровнем доходов. При этом деятельность общества не ограничивается строительством новых жилых зданий; она может приобретать уже существующие помещения и переоборудовать в этих целях некоторые старые здания. В соответствии с программой жилищных субсидий нуждающиеся граждане, проживающие в качестве съемщиков в домах, принадлежащих кооперативу квартировладельцев или какой-либо не преследующей коммерческих целей организации, получают пособие, покрывающее разницу между обычно взимаемой квартплатой и их платежной способностью.

Общество или соответствующим образом уполномоченное ею муниципальное жилищное бюро обеспечивает жильем 3 категории лиц с низким уровнем доходов: семьи, одинокие пенсионеры и инвалиды. Каждой из этих категорий предоставляется жилье, отвечающее их конкретным потребностям. После завершения строительства общество поручает дальнейшую эксплуатацию зданий муниципальному жилищному бюро.

Общество также работает в контакте с Квебекской корпорацией расселения и жилищного устройства министерства социального обеспечения в строительстве домов для престарелых и с министерством образования Квебека в строительстве жилья для учащихся.

Помимо этого, общество осуществляет программу строительства частных домов с использованием как индивидуальной, так и коллективной форм домовладения. На 31 декабря 1977 года 34 783 владельца одноквартирных или двухквартирных домов пользовались льготными процентными ставками, общий объем которых, по оценкам, превысил 5 000 000 долларов. Помимо этого, в ближайшие годы этой категории граждан будет предоставлена помощь в размере приблизительно 43 000 000 долл. с учетом финансовых обязательств общества и контрактных условий.

В 1978 году общество значительно расширило свою программу строительства частных домов с учетом заметного роста числа кооперативов домо- и квартировладельцев. Данная программа помощи, существующая всего лишь полтора года, позволяет предоставлять субсидии любым группам граждан с низким или средним уровнем доходов, которые заинтересованы в создании жилых кооперативов в целях приобретения, восстановления или строительства жилых домов для их последующего использования членами этих кооперативов. Успехи, достигнутые в осуществлении этой программы, свидетельствуют о растущем интересе населения Квебека к такой форме домовладения.

Общество имеет также программу восстановления жилых домов, цель которой состоит в улучшении качества жилищного фонда путем содействия совместно с муниципалитетами восстановлению существующих домов, а также путем привлечения владельцев жилых домов к их перестройке с целью приведения их в соответствие с минимальными существующими в этой области нормами. Общество оказывает муниципалитетам техническую помощь, предоставляя в их распоряжение специалистов-консультантов по вопросам подготовки и осуществления данной программы.

Программа обеспечения жильем учащихся направлена на предоставление соответствующего жилья студентам университетов или нуждающимся в таком жилье учащимся других учебных заведений, С.Е.С.Е.Р. или школьным советам и предусматривает строительство, приобретение либо улучшение, ремонт или перестройку существующих домов под студенческие общежития.

Программа создания домов для престарелых направлена на обеспечение Квебекской корпорации расселения и жилищного устройства необходимыми фондами для создания такого рода домов для престарелых в соответствии с указаниями министерства социального обеспечения. Жилищное общество Квебека предоставляет с этой целью займы до 60 процентов от суммы, необходимой для создания таких домов.

Программа жилищных субсидий направлена на оказание финансовой помощи нетрудоспособным лицам и семьям с низким доходом для приведения квартирной платы в соответствие с уровнем их доходов.

На 31 декабря 1978 года Жилищное общество Квебека предоставило 544 займа на общую сумму 520 190 402 доллара.

3) Информация об использовании научно-технических знаний и возможностей международного сотрудничества

Отсутствует.

4) Информация о мерах, принятых для решения специфических жилищных проблем

См. пункт С(2) выше.

В соответствии с Законом об осуществлении прав инвалидов, S.Q. 1978, с. 7, муниципалитет при подготовке жилищной программы должен предусматривать строительство жилья таким образом, чтобы к нему имели доступ и инвалиды. Жилищное общество Квебека не утверждает жилищных программ, которые не предусматривают доступа инвалидов в жилые дома.

5) Меры в защиту прав квартиросъемщиков

В соответствии с Законом об использовании процедуры примирения интересов квартиросъемщиков и квартировладельцев, R.S.Q., с. С-50, учреждена Комиссия по квартирной плате, в обязанности которой среди прочего входит обеспечение применения данного закона в "духе справедливости и с учетом интересов квартиросъемщиков и квартировладельцев". Под контролем Комиссии находятся также следующие вопросы: предотвращение случаев выселения и определение

размеров квартирной платы, восстановление прав владельца собственности на принадлежащее ему жилье, установление причин расторжения контракта о найме жилья, сокращение размеров платы за жилье в результате ухудшения его качества или сокращения объема услуг, регистрация заявлений о совместном владении жилищной недвижимостью, занимаемой съемщиком, переоборудование жилых домов под торговые или промышленные предприятия, перестройка домов для создания большего числа индивидуальных жилищ, снос жилых домов, рассмотрение заявлений о расторжении контрактов и взимании скрытой надбавки к квартирной плате.

В разделе 63 данного закона сказано: "Дух и цели настоящего закона состоят в том, чтобы обеспечить справедливость для всех заинтересованных сторон, способствовать примирению между ними и обеспечить справедливость в отношении квартирной платы всему населению в целом с учетом конкретных обстоятельств, и, в том что касается его применения, он должен истолковываться в широком смысле и в соответствии с этими принципами".

СТАТЬЯ 12: ПРАВО НА ФИЗИЧЕСКОЕ И ПСИХИЧЕСКОЕ ЗДОРОВЬЕ

А. Основные законодательные акты и постановления

Закон о службах здравоохранения и социального обеспечения,

R.S.Q., с. S-5

Закон о государственном здравоохранении, R.S.Q., с. P-35

Закон о медицинском страховании, R.S.Q., с. A-29

Закон о страховании на случай госпитализации, R.S.Q., с. A-28

Закон об охране душевнобольных, R.S.Q., с. P-41

Закон № 17 от 21 декабря 1979 года

Закон об охране качества окружающей среды, R.S.Q., с. Q-2.

В. Информация о различных мерах

- 1) Информация о мерах по сокращению мертворождаемости и младенческой смертности

См. выше "Охрана материнства" в информации по статье 10.

- 2) Информация о мерах, принимаемых для обеспечения нормального развития ребенка

См. выше соответствующую информацию в "Охране материнства" в рамках статьи 10.

Министерство социального обеспечения также осуществляет программу по профилактике и ранней диагностике заболеваний детей школьного возраста в интересах обеспечения их нормального физического и психосоциального развития. Речь идет об адаптации применительно к этой группе населения ряда общих программ, таких как: информация и пропаганда знаний в области гигиены, общественной и семейной жизни, половой жизни, последствий алкоголизма и других форм наркомании, а также в области охраны здоровья, профилактики и ранней диагностики заболеваний путем вакцинации, медицинских и стоматологических осмотров, проверки зрения и слуха.

Местные органы здравоохранения ответственны за осуществление всех программ, рассчитанных на учащихся начальных, средних и высших учебных заведений. В их функции входит определение характера и конкретного содержания проводимых программ, подготовка персонала для их осуществления, контроль и оценка осуществления программ и деятельности персонала, заключение соответствующих контрактов с учебными заведениями.

В целях оказания соответствующим сторонам помощи в четком понимании их роли и функции, а также тех механизмов сотрудничества, которые необходимо установить, министерство социального обеспечения совместно с министерством образования издало руководство об организации здравоохранения воспитанников интернатов и учащихся средних общеобразовательных и специальных учебных заведений, для использования госпитальными центрами, в состав которых входят отделы коммунального здравоохранения, и учебными заведениями.

3) Информация о мерах, принимаемых для защиты и улучшения всех аспектов окружающей среды и промышленной гигиены

Закон об охране качества окружающей среды, R.S.Q., с. Q-2, рассматривает вопросы качества водных ресурсов и удаления сточных вод (раздел V), снижения загрязнения воздуха (раздел VI), переработки отходов (раздел VII), санитарного состояния недвижимости и общественных мест (раздел VIII), защиты от излучения и других энергоносителей (раздел IX), а также контроля и борьбы с шумом (раздел X).

Данный закон является общим законом в области охраны окружающей среды. Его дополняет ряд постановлений. Так, например, в соответствии с этим законом принято соответствующее постановление о нормах качества рабочей среды.

Цель данного постановления изложена в разделе 2 и сформулирована следующим образом:

"Цель настоящего постановления заключается в том, чтобы установить допустимые нормы наличия пыли, газов, дыма, испарений и паров, условий освещенности, температуры, влажности, теплового воздействия, шума, обеспеченности санитарным оборудованием, вентиляции, гигиены, санитарных условий и чистоты в учреждениях в целях обеспечения соответствующего качества рабочей среды и охраны жизни и здоровья рабочих".

Изложение всех содержащихся в данном постановлении технических норм заняло бы слишком много места. Однако в качестве иллюстрации можно отметить нормы в области контроля над загрязнением воздуха, относящиеся к непосредственно окружающему рабочему участку и процентному содержанию кислорода в воздухе на любом рабочем месте, которое должно быть равно 19,5 процента при обычном атмосферном давлении, а также нормы в отношении оснащения защитным оборудованием и его использования, поступления воздуха, условий на подземных строительных площадках, вентиляции, проветривания, местной вентиляции, присутствия свинца и продуктов, содержащих свинец, использования пескоструйных агрегатов, рециркуляции воздуха, доступа свежего воздуха, воздухообеспечения при

подземных работах, содержания серы в любом дизельном топливе, используемом на подземных строительных площадках или шахтах, вентиляции при подземных работах, запрещения доступа в любой неветилируемый участок подземной промышленной площадки или шахты, а также условий эксплуатации наземного транспорта и транспортных средств, используемых для наблюдения за подземными работами.

В постановлении рассматриваются вопросы отопления, теплового воздействия, освещенности, шума и санитарных норм, применимых в отношении всех учреждений.

Наконец, в ряде приложений устанавливаются средние и максимально допустимые концентрации газов, пыли, паров или испарений в местах работы, определяются объемы обновления воздуха в расчете на один час для некоторых категорий предприятий, формулы для подсчета необходимой вентиляции складских помещений, внутри которых используется транспорт с двигателем внутреннего сгорания, нормы температурного режима на предприятиях и нормы для оценки теплового воздействия. Кроме того, постановление содержит таблицы оценки трудовых затрат на различные виды деятельности в средних величинах обмена веществ и таблицы норм освещенности предприятий.

4) Комплексные планы и конкретные меры по предупреждению эпидемических и других заболеваний

Выше в разделе (2) данной главы представлены программы профилактики и ранней диагностики заболеваний в школах.

Оказание услуг местному населению, начиная с консультаций по профилактике до непосредственного оказания медицинской помощи или лечения, возложено на министерство социального обеспечения в рамках его работы по обеспечению общинного здравоохранения. Сюда входят вопросы питания, перинатального медицинского ухода, фторизации, промышленной гигиены и помощи на дому.

Вопросы питания уже рассматривались в рамках статьи 11, а перинатальный медицинский уход - в рамках статьи 10.

На министерство социального обеспечения возложен надзор за осуществлением Закона о государственном здравоохранении, R.S.Q., с. P-35, в соответствии с которым все владельцы очистных сооружений Квебека обязаны обеспечивать фторизацию воды. В настоящее время фторизация осуществляется на добровольных началах. В течение 1977/78 финансового года муниципалитетам было предоставлено 500 000 долл. в форме субсидий на покрытие расходов по закупке и установке систем фторизации воды. Около 20 установок были модифицированы в целях приведения их в соответствие с нормами и инструкциями министерства социального обеспечения в вопросе фторизации. В том же году было установлено около 10 дополнительных систем. В апреле 1977 года обогащенную фтором питьевую воду получало около 735 000 квебекцев, к 31 марта 1978 года их число возросло до примерно 1 300 000 человек.

1977/78 год стал переходным периодом в области промышленной гигиены: была начата кардинальная реформа механизмов, обеспечивающих соблюдение техники безопасности и охрану труда трудящихся Квебека. Этот переходный период в области промышленной гигиены характеризовался тремя основными факторами.

В шестнадцати общинных отделах здравоохранения было выделено по одному координатору в области промышленной гигиены, в чьи задачи входит планирование, организация и руководство деятельностью общинных отделов здравоохранения в области промышленной медицины.

Совместно с представителями ассоциации директоров общинных отделов здравоохранения министерство определило два приоритетных направления деятельности на 1978 год в отношении плавильных и асбестовых заводов. Они были определены, в частности, в свете значительного риска для здоровья, с которым связаны эти виды производства, и с учетом существующих правил.

По предложению общинных отделов здравоохранения и в соответствии с подписанным протоколом уполномоченное учреждение ведет систематическое наблюдение и диспансеризацию направляемых этими отделами рабочих.

Развитие форм обслуживания на дому, включая медицинский уход и оказание индивидуальной материальной помощи, играет значительную роль в рамках проводимой министерством социального обеспечения деятельности в интересах престарелых, хронических больных, инвалидов и малообеспеченных семей. Помимо того, что обслуживание на дому содействует принятию скорейших мер и проведению профилактических мероприятий, оно позволяет найти выход из положения тем, кто стоит перед выбором: либо вообще отказаться от помощи, либо постоянно обращаться в центры по приему или госпитальные центры для прохождения длительного курса лечения.

Обеспечивая для хронических больных, инвалидов и престарелых такую материальную и медицинскую помощь, как, например, помощь в ведении домашнего хозяйства, приготовлении пищи, в решении ряда других бытовых вопросов, а также медицинский уход, обслуживание на дому позволяет избежать или отсрочить госпитализацию или помещение пациентов в специальные учреждения, сократить продолжительность их госпитализации; она дает им возможность жить в привычной для них обстановке и облегчает доступ к получению необходимых услуг.

В 1977/78 году на цели обслуживания на дому было выделено 28 051 000 долл., на школьные службы - 8 100 000 долл. и на научные исследования - 10 600 000 долларов. Общая сумма ассигнований из бюджета этого года составила 46 800 000 долл. по сравнению с 37 900 000 долл. за предшествующий год.

5) Должные медицинские услуги и медицинское обслуживание в связи с болезнью или несчастным случаем

В дополнение к госпитальным центрам начали функционировать общинные медицинские центры, которые в рамках имеющихся у них возможностей предоставляют услуги в области медицинских консультаций, проведения лабораторных анализов и радиографии.

В области оказания неотложной медицинской помощи министерство социального обеспечения поставило задачу с 1 января 1979 года обеспечить оказание неотложной помощи с соблюдением необходимых качественных норм на территории всего Квебека, особенно в тех районах, где функционирование такой службы в силу незначительного

спроса на нее экономически невыгодно. Это означает, что любое лицо, достигшее 65-летнего возраста, имеет право на бесплатную доставку машиной скорой помощи в госпитальный центр или любое другое учреждение системы социального обеспечения, которое может обеспечить ему соответствующее лечение. Перевозка на машинах скорой помощи осуществляется бесплатно, если ее требует состояние здоровья пациента, не допускающее передвижения другими видами транспорта (такси, личная автомашина или общественный транспорт). Ответственность за это возложена на лечащего врача, врача, который принимает пациента по его прибытию в медицинское учреждение, или на любое другое лицо, специально выделенное для этой цели соответствующим учреждением (госпитальным центром, общинным медицинским центром и т.д.). Этой программой охвачены все районы Квебека.

Целью программы дополнительного лечения является обеспечение выздоравливающих и хронических больных лечебной помощью, требуемой их состоянием. Подход, принятый в этой области, включает активное продолжительное лечение, направленное на реабилитацию, восстановление деятельности и качества жизни, что подразумевает конкретное воздействие на физический и моральный климат и состояние здоровья.

В последние несколько лет министерство социального обеспечения расширяет систему служб дезинтоксикации и реабилитации для лиц, страдающих алкоголизмом и другими видами наркомании. Выделенные на эти цели ресурсы включают в настоящее время 14 реабилитационных центров, обеспечивающих как стационарное, так и амбулаторное лечение, и 22 амбулаторных консультационных центра. К услугам этих центров ежегодно прибегает более 15 000 человек из всех районов Квебека. В последние годы акцент в развитии и организации этих служб переносится на амбулаторные виды лечения (информация, ранняя диагностика, продолжительное медицинское наблюдение и реабилитация), а также, по мере возможности, в сторону сокращения числа случаев помещения пациента в непривычные для него условия. Помимо этого министерство социального обеспечения участвует в финансировании Федерации добровольных организаций, работающих в области лечения и предупреждения алкоголизма и наркомании. В настоящее время в состав этой федерации входит 70 добровольных организаций в различных муниципалитетах Квебека, охватывающих 6 000 добровольцев. Услуги, оказываемые всеми этими добровольными организациями, расширяют возможности системы социального обеспечения в целом.

Цель программы добровольных служб состоит в том, чтобы способствовать участию добровольных и благотворительных групп в осуществлении программ в области здравоохранения и социального обеспечения.

В 1977/78 финансовом году в программе помощи добровольным организациям были сделаны большие шаги вперед. Министерство социального обеспечения, стремясь уделить особое внимание деятельности добровольных организаций, учредило постоянный комитет по рассмотрению заявок на получение субсидий. Эти субсидии позволяют добровольным организациям развивать свою деятельность, охватывающую неудовлетворенные потребности таких категорий населения, как инвалиды или душевнобольные, нуждающиеся в помощи женщины и

подростки, алкоголики и наркоманы, неполные семьи и престарелые; они также помогают этим организациям согласовывать свою деятельность с деятельностью, проводимой по существующим программам.

6) Основные черты существующих систем оказания медицинской помощи и методы их финансирования

1 ноября 1970 года вступил в силу план медицинского страхования, принятый в соответствии с Законом о медицинском страховании, R.S.Q., с. A-29.

Предусмотренными в рамках плана медицинского страхования услугами могут пользоваться все постоянно проживающие в Квебеке граждане. Кроме того, ряд программ рассчитан лишь на особые категории населения Квебека, такие как дети, престарелые и лица, получающие социальное пособие. Право на пользование предоставляемыми в соответствии с этими программами услугами устанавливается в соответствии с рядом критериев, помимо требования о постоянном проживании в Квебеке.

План медицинского страхования охватывает целый ряд программ по таким направлениям, как медицинское обслуживание, стоматологическое обслуживание, оптометрическая служба, обеспечение медикаментами, протезирование, обеспечение ортопедическими приспособлениями, медицинскими аппаратами и другим оборудованием, помощь инвалидам по зрению.

Программа медицинского обслуживания вступила в силу 1 ноября 1970 года. Прежде всего она охватывает возмещение расходов на лечение в рамках медицинского страхования. Эта оплата, которая с самого начала осуществления программы выплачивалась непосредственно советом медицинского страхования, охватывает в основном расходы на больничное лечение, за исключением лабораторных анализов, рентгенографии, некоторых других диагностических процедур и радиологического лечения.

Стоматологическое обслуживание предоставляется в рамках трех программ: программы стоматологической хирургии, программы стоматологического лечения и программы для лиц, получающих социальное пособие.

С началом осуществления плана все жители Квебека получили возможность пользоваться программой стоматологической хирургии, которая предусматривает хирургические осмотры, консультации и другие виды обслуживания, осуществляемого в госпитальном центре или медицинском высшем учебном заведении в соответствии с установленными правилами. Кроме того, программа стоматологического лечения, существующая с 1 мая 1974 года, позволяет достигшим установленного правилами возраста детям пользоваться широким кругом медицинских услуг без какого-либо ограничения в отношении места их оказания.

В 1974 году дополнительной программой были охвачены лишь дети в возрасте до 8 лет. С тех пор, однако, предусмотренное программой возрастное ограничение пересматривалось 4 раза, и каждый раз повышалось на один год. Таким образом, в 1975 году программа была распространена на 8-летних детей, в 1976 году - на 9-летних, в 1977 году - на 11-летних и в 1978 году на 12-ти и

13-летних. Таким образом, все дети до 14-летнего возраста охвачены данными двумя программами в отношении всех услуг, предусмотренных действующими соглашениями. Число стоматологических услуг, оказанных лицам, получающим социальное пособие, и их иждивенцам, увеличилось с 16 944 в 1976 году - в первый год действия программы - до 191 562 в 1977 году.

Программа оптометрической службы охватывает оптометрические услуги, предусмотренные существующими правилами и оказываемые специалистом соответствующей квалификации.

Они включают полную, частичную или контрольную проверку зрения, его остроты и цветового восприятия, проверку центрального и периферического зрения, поля зрения, адаптации к темноте, выявление дефектов зрения, коррекцию анизокории и осмотры с целью подбора контактных линз. Программа оптометрической службы стала осуществляться одновременно с принятием плана медицинского страхования с 1 ноября 1970 года. Пользоваться ею имеют право все постоянные жители Квебека.

В соответствии с Законом о медицинском страховании 1 августа 1972 года вступила в силу программа лекарственного обеспечения. Она охватывает расходы на оплату услуг фармацевтов и стоимости лекарственных препаратов, приобретаемых по рецепту врача или стоматолога.

На первом этапе пользоваться этими видами социального обеспечения имели право лишь лица, на которых распространялось действие Закона о социальной помощи и ряда других государственных мер в области социального обеспечения. С 1 октября 1977 года они предоставляются всем жителям Квебека в возрасте 65 лет или старше. Для получения лекарственных средств в соответствии с этой программой лица, находящиеся на общественном обеспечении и получающие гарантированный минимум ежемесячных доходов, должны иметь соответствующую аттестацию, выдаваемую министерством социального обеспечения, тогда как постоянным жителям Квебека, достигшим 65-летнего возраста, достаточно иметь лишь карточку медицинского страхования. Принятый Советом медицинского страхования в соответствии с этой программой список лекарственных средств был подготовлен министром социального обеспечения на основе рекомендаций Консультативного совета по фармакологии. Лекарственные средства сгруппированы в нем в соответствии с классификацией, разработанной Американским обществом больничных аптек.

Программа в области протезирования, ортопедических устройств, медицинской аппаратуры и оборудования распространяется лишь на расходы по покупке, подгонке, замене или ремонту протезов, ортопедических устройств, аппаратуры и другого оборудования, предусмотренного существующими правилами, которое компенсирует физический недостаток или увечье и предоставляется в соответствии с определенными условиями. Используемые в рамках программы технические средства были отобраны из числа наиболее распространенных. Услуги в соответствии с этой программой предоставляются по предписанию врача - специалиста в области ортопедии или физиотерапии. Кроме того, они должны быть предоставлены фирмой или лабораторией, подписавшей соответствующее соглашение с Квебекским советом медицинского страхования. Эта программа, вступившая в силу 1 июля 1975 года, распространяется на всех постоянных жителей Квебека.

30 ноября 1977 года министерство социального страхования приступило также к осуществлению программы реабилитации для слепых и лиц с большой потерей зрения. В основном эта программа направлена на предоставление слепым и лицам с частичной потерей зрения, проживающим в Квебеке, возможности пользоваться на безвозмездной основе оптико-тактильными импульсными преобразователями, телевизорами, вычислительными машинками, специальными пишущими машинками, а также услугами собак-поводырей. Центры социального обеспечения обеспечивают ремонт и техническое обслуживание такого рода технических средств. Они предоставляются инвалидам на условиях проката и таким образом не требуют никаких расходов, поскольку полностью оплачиваются Советом медицинского страхования.

Кроме того, программа предусматривает такие виды деятельности, направленные на максимальное участие в общественной жизни, как организация специальных занятий. Сюда входят, например, обучение инвалидов самостоятельному передвижению, позволяющее ему обходиться без посторонней помощи, восстановление навыков речи и письма, специальные занятия с частично утратившими зрение, обучение ремеслам, подготовка к повседневной жизненной деятельности.

Проблему нехватки медицинского персонала в некоторых районах Квебека призвана решить программа стипендий. Совет медицинского страхования предоставляет для этой цели стипендии, выплачиваемые дважды в течение академического года в сентябре и январе. Субсидии на научные исследования предоставляются в виде ежегодных пособий, которые должны быть использованы на финансирование существующих и создание новых научно-исследовательских должностей. Квебекский центр медицинских исследований направляет министру социального обеспечения список кандидатов на получение таких ежегодных пособий, выплачиваемых Советом по частям в начале каждого квартала.

До 31 марта 1977 года источниками финансирования Плана страхования здоровья были взносы страхуемых и предпринимателей Квебека, взнос федерального правительства в соответствии с Законом о медицинском обслуживании Канады, а также взносы министерства по социальным вопросам.

1 апреля 1977 года федеральное правительство ввело новый метод финансирования программ в области здравоохранения. Федеральный взнос был заменен переносом пунктов налогов, поступления от которых перечислялись Квебекскому сводному фонду налоговых поступлений, и перечислением Совету 140 000 000 долл. США.

На 1978/79 финансовый год был введен новый метод финансирования, предусматривающий создание специального фонда, получившего название фонда страхования здоровья, который должен удовлетворять финансовые потребности Совета страхования здоровья. Этот фонд страхования здоровья финансируется за счет взносов предпринимателей (в размере 1,5 процентов суммы заработной платы, выплачиваемой их служащим), а также за счет сумм, отчисляемых из Сводного фонда налоговых поступлений и выплачиваемых министром финансов в соответствии с меняющимися финансовыми потребностями Совета. Начиная с 1 апреля 1978 года в Сводный фонд стала выплачиваться доля федерального правительства в финансировании Плана страхования здоровья, рассчитанная на 1978/79 финансовый год в размере 151 000 000 долл. США.

9. САСКАЧЕВАН*

СТАТЬЯ 10: ОХРАНА СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТЕЙ

A. Охрана семьи

1) Основные законы

Провинция Саскачеван постоянно стремится к охране семейной ячейки законодательным путем и по возможности к обеспечению поддержки всем членам семьи, состоящим на иждивении в соответствии со статьей 10(1) Пакта. Примерами такого законодательства являются Закон о содержании покинутых жен и детей, R.S.S. 1978, D-26, действующий с 1910 года, Закон о взаимном принудительном исполнении судебных решений о принятии на содержание, R.S.S. 1978, R-4, действующий с 1968 года, Закон о помощи иждивенцам, R.S.S. 1978, D-25, действующий приблизительно с 1928 года.

В соответствии с Законом о содержании покинутых жен и детей можно обратиться в суд с заявлением об оказании финансовой поддержки покинутой жене или покинутым детям. Ребенок имеет право на такую поддержку до достижения им шестнадцатилетнего возраста, либо восемнадцатилетнего возраста в том случае, если он является физически или умственно неполноценным.

Закон о взаимном принудительном исполнении судебных решений о принятии на содержание позволяет выполнять постановления о выплате финансового содержания супругам и детям, изданные в одной провинции, в других провинциях страны.

Закон о помощи иждивенцам постановляет, что иждивенцы умершего лица могут обратиться в суд с просьбой о выделении определенных средств на их содержание из имущества умершего лица в том случае, если последнее не включило их в свое завещание. По смыслу этого закона под иждивенцем имеется в виду супруга или супруг умершего, законнорожденный или незаконнорожденный ребенок умершего, не достигший 18 лет, или ребенок, достигший 18 лет, если он не способен содержать себя сам в силу своей умственной или физической неполноценности. В отношении данного законодательства суды считают, что супруги не могут использовать свои договорные отношения, то есть соглашения о раздельном жительстве, рассчитывая на автоматическое получение защиты, предоставляемой этим законом; суд сам определяет, является ли супруг по-прежнему иждивенцем, исходя из обстоятельств заключения соглашения о раздельном жительстве

*/ Доклад подготовлен правительством Саскачевана (министерство межправительственных дел).

(Collard v. Collard (1977), 28 R.S.L. 252). Цель данного закона заключается в том, чтобы раз и навсегда обеспечить иждивенцу в пределах имущества умершего, содержание на будущее в разумное объеме, если сам умерший этого не сделал. (Courtney v. Lister et al., (1958), 24 W.W.R. 676). Закон не может быть использован для облегчения "захвата" имущества одним лицом в ущерб другим лицам. (In re Estate of Wilfred Floyd Young v. In re Application by Cecilia Mary Young, Sask. Q.B. Dec. 1, 1976. См. также Darlene Elsie Berg v. the Official Guardian for the Province of Saskatchewan as Guardian for Infants Darcy Berg and Kevin Berg, Sask. Q.B. Jan. 20, 1976).

Закон о наследовании имущества лиц, умерших без завещания, R.S.S. 1978, с. 1-13, гласит, что в тех случаях, когда лицо умирает, не оставив завещания, имущество, если его стоимость мене 40 тыс. долл., отходит к супругу, а если стоимость имущества составляет более 40 тыс. долл., то 40 тыс. долл. отходит к супругу, а остальное делится между детьми. В законе предусмотрен способ истребования доли имущества умершего как для законнорожденных, так и для незаконнорожденных детей.

Провинция Саскачеван предоставляет помощь семейным ячейкам начиная с 30-х годов, а в самое последнее время делает это в рамках Закона Саскачевана о социальной помощи, R.S.S. 1978, с. 5-8. Положения этого закона предусматривают предоставление финансовой помощи нуждающимся семьям.

Кроме того, благосостояние семьи охраняется положениями Закона о трудовых нормах, гарантирующего работающим родителям неоплачиваемый отпуск по беременности и родам, отпуск для отца в связи с рождением ребенка, а также отпуск в связи с усыновлением. В дополнение к этому закон гарантирует трудящимся неоплачиваемый отпуск по случаю траура при кончине одного из членов семьи продолжительностью до 5 дней.

В дополнение к вышеизложенному Саскачеван имеет также законодательство, направленное на обеспечение для каждого лица права вступать в брак, а также на оказание помощи семье. Это законодательство включает: Закон о браке, R.S.S. 1978, с. M-4; Закон об оказании помощи семье, R.S.S. 1978, с. F-7; Закон об исправительных заведениях, R.S.S. 1978, с. C-40, а также программы министерства социального обслуживания Саскачевана. Эти законы рассматриваются в следующих разделах (2, 3 и 4).

2) Право на вступление в брак

Закон о браке гарантирует всем мужчинам и женщинам право на вступление в брак при выполнении определенных условий. Эти условия связаны с заполнением перед вступлением в брак соответствующих документов и с представлением документальных доказательств развода или смерти предыдущего супруга, а иногда также и с профилактическими медицинскими осмотрами, направленными на пресечение распространения инфекционных заболеваний. Не допускается вступление в брак лиц, не достигших 16 лет, за исключением некоторых особых случаев. "Несовершеннолетние", то есть лица, не достигшие 18 лет, должны для вступления в брак получить согласие родителя (родителей).

И наконец, раздел 53 гласит:

"Ни одно лицо, которое:

- a) является умственно отсталым, как это определено в положениях;
- b) является душевнобольным, как это определено в положениях; либо
- c) страдает, в инфекционном состоянии, одним из инфекционных заболеваний, перечисленных в положениях;

не может вступить в брак в пределах провинции".
1976-77, С. 46, S. 21.

Брак должен заключаться без принуждения и по осознанному согласию. Если лицо принуждается к вступлению в брак, либо вступает в брак, не осознавая характера этой церемонии, то подобный брак может быть объявлен недействительным. Судебные прецеденты, говорящие в пользу такого заключения, таковы: Thompson v. Thompson, (1971) 4 W.W.R. 383 (Sask. Q.B.) и Sobush v. Sobush, (1931), 2 W.W.R. 900 (Sask.).

Любое лицо, согласное вступить в брак, может сделать это в Саскачеване, если вышеуказанные условия не нарушены. При этом отсутствует какая бы то ни было дискриминация в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства, в соответствии со статьей 2(2) Пакта. Так, раздел 39 Закона о браке конкретно гарантирует духоборцам право на отправление брачного обряда в соответствии с обычаями и церемониями их собственной религии или верования.

3) Образование семьи

В провинции Саскачеван действуют меры, направленные на облегчение образования семьи. Эти меры основаны на Плане доходов семей Саскачевана, на программах министерства социального обслуживания, а также на услугах, предоставляемых в соответствии с Законом об оказании помощи семьям.

План доходов семей провинции Саскачеван предусматривает предоставление прямых финансовых пособий семьям, доход и имущество которых ниже определенного уровня и которые имеют на своем иждивении детей, не достигших 18-летнего возраста. Эта программа направлена на оказание помощи в уходе за детьми семьям с низким уровнем дохода, члены которых работают. Хотя многие из семей, получающих пособия по Плану доходов семей, имеют только одного родителя, программа не ограничивается теми семьями, единственным родителем в которых является мать.

Вспомогательные услуги душевнобольным лицам предоставляются министерством социального обслуживания. В число этих услуг входят содействие профилактике возникновения умственной отсталости и психических заболеваний, защита и услуги по воспитанию детей в первые годы их жизни, а также содействие созданию условий для нормальной общественной жизни и для обеспечения средствами детей и взрослых, страдающих заболеваниями.

Услуги, предоставляемые семьям согласно Закону об оказании помощи семьям, направлены на то, чтобы помочь семьям, испытывающим трудности в обеспечении должного ухода за детьми. Цель этих услуг заключается в том, чтобы позволить родителям осуществлять заботу о своих детях дома. Если ребенку требуется защита, то его забирают из дома. В подобных случаях воспитание детей поручается усыновителям или осуществляется в приемных семьях или детских приютах. Если семьи испытывают лишь временный кризис, ребенок забирается из семьи на срок, пока эта семейная проблема не будет решена, после чего ребенка возвращают в его семью.

Министерство социального обслуживания является единственным органом, правомочным решать вопросы усыновления в провинции. В этом качестве оно несет ответственность за определение и подбор приемных семей и надлежащее устройство детей. Делается также упор на изыскание возможностей усыновления детей с особыми потребностями.

4) Помощь семье

Министерство социального обслуживания предоставляет услуги семьям, в которых работают оба родителя.

В обязанности министерства социального обслуживания входит установление норм и выдача лицензий центрам дневного содержания детей и частным лицам, предоставляющим услуги по дневному содержанию детей. Кроме того, предоставляется финансовая и консультативная помощь и оказываются вспомогательные услуги родителям, частным лицам и специализированным центрам, осуществляющим содержание детей в дневное время. Услуги по дневному содержанию детей в Саскачеване охватывают круглосуточный (весь день) и некруглосуточный (часть дня) присмотр за дошкольниками и детьми школьного возраста, родители (родители) которых работают, посещают какое-либо учебное заведение или не могут осуществлять присмотр за своими детьми по причине слабого здоровья.

В рамках Программы общинного содействия семьям, имеющим на своем иждивении инвалидов, предоставляются услуги по временной подмене родителей на период чрезвычайных обстоятельств, запланированного отпуска или в случае потребности в отдыхе.

Министерство также содержит четыре центра для детей до 16 лет, страдающих нарушением душевного равновесия, являющихся правонарушителями и ожидающих возвращения в семью или завершения процесса устройства. Кроме того, министерство передает частным организациям заказы на предоставление платных услуг детям, страдающим нарушением душевного равновесия или имеющим приво́ды.

Услуги семьям заключенных

В обязанности отдела исправительных заведений министерства социального обслуживания входит осуществление Закона об исправительных заведениях. Указанные ниже разделы этого закона предусматривают защиту и помощь семьям заключенных, а также поддержание уровня жизни и физического и душевного здоровья заключенных.

Раздел 29 гласит, что "министр может, по своему усмотрению и в любое время, принять решение о выдаче денежного пособия любому лицу, помещенному в любое исправительное заведение в провинции, и по его освобождению может выделить ему необходимый комплект одежды, бесплатный проезд до места его жительства или до места жительства его родителей или опекуна или до любого другого разумно определенного места, а также сумму денег для оказания ему помощи в возвращении в общество".

Часть IV закона предусматривает учреждение домов подготовки к общественной жизни, предназначенных для того, чтобы позволить заключенному включиться в трудовую деятельность, образование, лечение или в программу восстановления трудоспособности. Учет потребностей семьи заключенного нередко является крупным фактором, обуславливающим возможность для него участвовать в программе, и поэтому забота об удовлетворении потребностей его семьи считается одной из основных его обязанностей в период его участия в программе.

Уже более 10 лет наша система исправительных заведений предоставляет заключенным возможность иметь свидания со своими семьями в современных коттеджах, расположенных отдельно и в стороне от самих исправительных заведений. В этих коттеджах не предусмотрено абсолютно никаких мер материальной охраны. Одной из причин отсутствия мер материальной охраны является стремление обеспечить спокойную духовную и эмоциональную атмосферу свидания.

В 1978 году Отдел учредил сектор инспекции и разработки норм. Это административное подразделение ведает разработкой норм и координацией, а также проведением регулярных проверок хода выполнения наших программ в области исправительных заведений.

В 1979 году Отдел исправительных заведений приступил к проведению обзора законодательства и положений с целью привести их в соответствие с новейшим опытом и разработками в области исправительных заведений и прав человека, а также разработать соответствующие твердые нормы.

В. Охрана материнства

1) Основные законы

Провинция Саскачеван придерживается положений пункта 2 статьи 10 Пакта об обеспечении матерям особой охраны в период родов.

По этому вопросу имеется следующее основное законодательство: Кодекс прав человека Саскачевана, 1979 год, S.S. 1979, с. S-24.1; Закон о трудовых нормах, R.S.S. 1978, с. L-1; а также Закон о детях родителей, не состоящих в браке, R.S.S. 1978, с. C-8. Содержание этих законов более полно раскрывается в нижеследующих разделах.

Кодекс прав человека Саскачевана, 1979 год, охраняет права беременных женщин, запрещая дискриминацию на основе беременности или заболеваний, связанных с беременностью.

3) Отпуск по беременности и родам для работающих матерей

Основные положения, касающиеся отпуска по беременности и родам, включены в Часть IV Закона о трудовых нормах, озаглавленную "Отпуск по беременности и родам для работниц".

Этот закон гарантирует право всех работниц на получение отпуска по беременности и родам "на период, не превышающие 18 недель, начиная с любого момента в течение периода в 12 недель, непосредственно предшествующего предполагаемой дате родов" (раздел 23(3)). Этот период может быть продлен на 6 недель, если это обусловлено реальными медицинскими причинами.

Ни один работодатель не может "уволить, временно отстранить от работы или подвергнуть иной дискриминации" работницу, которая беременна, временно нетрудоспособна в силу беременности или подала заявление с просьбой об отпуске по беременности и родам. По возвращении из отпуска по беременности и родам эта работница восстанавливается в той же или равноценной должности с не меньшей заработной платой и с не меньшими льготами, чем те, которые она бы получала, если бы ей не предоставлялся отпуск по беременности и родам, а также без утраты стажа или пенсионных льгот".

В соответствии с Законом о трудовых нормах отпуск по беременности и родам не оплачивается, но федеральное правительство и правительства провинций при необходимости выдают соответствующие пособия из фондов социального обеспечения. При определенных условиях федеральное правительство также обеспечивает страхование на случай безработицы.

5) Охрана одиноких родителей

Министерство социального обслуживания проводит в жизнь Закон о детях родителей, не состоящих в браке. Целью этого закона является предоставление незамужней матери возможности получить от предполагаемого отца ребенка помощь на покрытие своих медицинских и больничных расходов, связанных с госпитализацией матери и рождением ребенка, а также разумную сумму денег на содержание ребенка.

Таким образом это законодательство предоставляет собой правовой механизм, с помощью которого мать ребенка получает юридическую возможность взыскать с отца ребенка компенсацию расходов по содержанию ребенка.

С. Охрана детей и подростков

1) Основные законы

В провинции Саскачеван действует несколько законодательных актов, направленных на содействие охране детей и подростков, как об этом упоминается в статье 10(3) Пакта.

Основное законодательство, описываемое в нижеследующих разделах настоящего доклада, охватывает: Закон о детях родителей, не состоящих в браке, R.S.S. 1978, с. C-8; Закон о помощи семьям, R.S.S. 1978, с. F-7; а также Закон о несовершеннолетних, R.S.S. 1978, с. I-9. Кроме того, о сопутствующем законодательстве сообщается в докладе Саскачевана по статьям 6-9 Пакта (E/1978/8/Add.32, стр. 293-312 англ. текста).

2) Забота о детях

Закон о детях родителей, не состоящих в браке, допускает, что незамужняя женщина может взыскать с отца ребенка, не состоящего с ней в браке, денежные суммы на содержание себя и своего ребенка. Такие суммы на содержание взыскиваются через суд. Этот закон действует с 1973 года.

Закон о помощи семьям позволяет провинции через министерство социального обслуживания вмешиваться в дела семейной ячейки для обеспечения того, чтобы ребенок пользовался должной заботой и охраной. Согласно Закону о помощи семьям министерство может потребовать предоставления временной или постоянной опеки над ребенком или получить права надзора в отношении него. Законом регулируются также вопросы усыновления.

Министерство социального обслуживания также оказывает помощь несовершеннолетним правонарушителям. Оно оценивает обстановку в их семьях и их положение в обществе, вынося соответствующие рекомендации суду. Суд может передать ребенка под надзор министерства или на временной основе поручить министерству заботу о нем.

Кроме того, министерство социального обслуживания руководит деятельностью регистрационной программы охраны детей. Эта программа составляет списки детей, подвергавшихся плохому обращению или не получавших достаточного присмотра, и держит под своим контролем услуги, оказываемые семье. Основной упор в работе этой программы делается пока на информационно-разъяснительную работу среди сотрудников данной области и широких кругов общественности относительно случаев плохого обращения с детьми и недостаточного внимания к ним.

Закон о несовершеннолетних, принятый приблизительно в 1918 году, устанавливает юрисдикцию Суда королевской скамьи по вопросам опеки над детьми. Следует отметить, что Суд королевской скамьи в Саскачеване обладает непосредственной юрисдикцией, вытекающей из общего права, по всем вопросам, касающимся несовершеннолетних и детей в провинции. Как и в случае с Законом о помощи семьям, забота о благосостоянии несовершеннолетнего является главным соображением, определяющим решения суда согласно Закону о

несовершеннолетних. (Banda v. Banda, (1978) 6 W.W.R.130). По смыслу данного закона под "несовершеннолетним" понимается любое лицо, не достигшее 18-летнего возраста. В соответствии с этим законом Суд королевской скамьи может выносить постановления по вопросам опеки над детьми, без его консультации не может быть совершен акт продажи или иной передачи имущества, принадлежащего несовершеннолетнему, он может назначать опекунов над несовершеннолетними и их имуществом, а также принимает решение о назначении официального опекуна, который управляет имуществом несовершеннолетних, не имеющих родителей или опекунов.

4) Занятость молодежи

Гарантии и ограничения, касающиеся занятости молодежи, содержатся в Законе о помощи семьи, Законе об образовании, Законе о городском самоуправлении и Законе об охране здоровья и жизни от радиации. Полная информация об этих законах содержится в докладе Канады по статьям 6-9 (E/1978/8/Add.32, стр.296 англ. текста). Говоря кратко, в этих законах определяется, что минимальный возраст найма на работу составляет для большей части рабочих мест 16 лет, хотя молодежь до 16 лет и может быть нанята на работу при условии обеспечения должного внимания и правильного отношения к работающим детям; ни одно лицо, не достигшее 18-летнего возраста, не может быть занято на работах, которые требуют от него получения регулярных доз ионизирующего излучения; кроме того, городские советы имеют право выносить постановления относительно минимального возраста найма на работу и условий труда молодежи.

6) Статистические данные о занятости молодежи

В провинции Саскачеван в 1979 году были зарегистрированы следующие статистические данные по занятости молодежи (данные среднегодовые):

Возрастная группа 15-24 года

Численность трудоспособного населения	183 000
Самодеятельное население	126 000
Число занятых	116 000
Число безработных	10 000
Уровень безработицы	7,7%
Показатель самодеятельного населения	68,6%

Возрастная группа 15-19 лет

Число безработных	5 000
Уровень безработицы	9,6%

СТАТЬЯ 11: ПРАВО НА ДОСТАТОЧНЫЙ ЖИЗНЕННЫЙ УРОВЕНЬ

А. Общие и конкретные меры

Престарелые граждане в Саскачеване с низким уровнем доходов, получают финансовую поддержку через План обеспечения доходов провинции Саскачеван. Эта программа предусматривает выдачу прямых денежных пособий пожилым, основным источником доходов которых являются пенсии Федеральной системы социального обеспечения в старости и Гарантированных надбавок к доходам.

План социальной помощи провинции Саскачеван также обеспечивает предоставление помощи частным лицам и семьям, не располагающим достаточными собственными средствами для удовлетворения своих потребностей в продуктах питания, в жилище, в одежде, в медицинском обслуживании и прочих основных потребностей. Такие пособия подвергаются ежегодному пересмотру с учетом возможных изменений экономического и социальных условий и соответствующим образом корректируются. Эта программа содержит также положения на случай возникновения чрезвычайных потребностей в продуктах питания и жилище.

В соответствии с Планом социальной помощи провинции Саскачеван был разработан процесс подачи апелляций, направленный на обеспечение того, чтобы люди имели право на получение помощи и располагали определенными средствами защиты, если, по их мнению, к ним отнеслись несправедливо. Членами апелляционных органов являются представители широкой общественности, не работающие в министерстве социального обслуживания. Это отражает стремление добиться того, чтобы при рассмотрении жалоб подход ко всем апелляциям был непредвзятым и беспристрастным.

В распоряжении большинства семей в Саскачеване находятся услуги системы "хоуммэйкер" (например, службы питания, службы "хоуммэйкер", службы "хэндимэн"). Услуги питания - это программа, направленная на обеспечение в пределах необходимого горячей питательной пищей лиц, которые не могут сами готовить себе необходимую им пищу. Услуги "хоуммэйкер" - это программа, которая предоставляет желающим услуги профессиональных специалистов-домоводов для удовлетворения личных потребностей заказчика или для того, чтобы сохранять единство семейной ячейки в периоды напряженности. Услуги "хэндимэн" - это программа, предоставляющая услуги профессиональных мастеров для производства мелких работ по содержанию дома, сезонной генеральной уборки помещений и приусадебных работ. Эти услуги, предоставляемые филантропическими комитетами и учреждениями, финансируются прежде всего министерством социального обслуживания. Пользуясь услугами службы "хоуммэйкер", многие лица получают возможность остаться дома вместо того, чтобы переходить на жительство в специализированные учреждения. Таким образом сохраняется целостность семейной ячейки, которая в связи с этим становится прочнее.

Министерство поощряет промышленные круги и частные некоммерческие организации (на основе консультаций и финансового стимулирования) к созданию рабочих мест для инвалидов и предоставлению им работы. Особо полезную роль в этом смысле играют проекты профессиональной подготовки на рабочих местах.

Министерство также финансирует проекты, имеющие целью предоставление работы лицам, находящимся в неблагоприятном экономическом положении, включая представителей коренного населения. Финансируемые проекты нередко предполагают сооружение новых жилищ, ремонт жилых помещений, работы по улучшению состояния коммунального и городского хозяйства, а также деятельность координационных служб по найму работников городского хозяйства. Такие проекты трудоустройства дают следующие основные преимущества: доходы для поддержания минимального уровня жизни, использование профессиональной квалификации и развитие потенциальных навыков лиц, не имеющих работы, а также увеличение объема товаров и услуг.

Лица с физическими или умственными недостатками, не позволяющими им получить работы и зарабатывать себе на жизнь, зачастую пользуются службами оценки и восстановления их трудоспособности, а также другими службами, имеющими целью вернуть их к нормальной жизни, которые предоставляются министерством социального обслуживания. Кроме того, министерство финансирует два центра подготовки к трудовой деятельности. Основной целью этих центров является оказание помощи лицам, испытывающим трудности с получением или сохранением работы. Это достигается путем профессионального планирования и консультаций с использованием общинных служб. По завершении своего участия в этой программе многие лица начинают сами зарабатывать себе на жизнь и перестают быть зависимыми от финансовой помощи, предоставляемой министерством.

Международное сотрудничество

Провинция Саскачеван участвует в проектах в рамках международного сотрудничества, целью которых является обеспечение права каждого на достаточный жизненный уровень. В 1974 году в провинции Саскачеван была учреждена Программа эквивалентных субсидий для международной помощи как средство, позволяющее поделиться достатком Саскачевана с населением третьего мира.

Эта программа достаточно проста. Двадцать три неправительственных учреждения (такие, например, как Канадская университетская служба за границей (CUSO), CANSAVE, Канадская католическая организация развития и мира) совместно учредили организацию, получившую название Саскачеванский совет международного сотрудничества. Каждое учреждение, являющееся участником Совета, мобилизует финансовые средства своих членов в Саскачеване для выполнения проектов помощи населению третьего мира. Если проект одобряется Канадским агентством международного развития (CIDA), то правительство Саскачевана выделяет сумму, эквивалентную той, которую мобилизовало учреждение в Саскачеване; затем этот совместный взнос Саскачевана дополняется через CIDA, эквивалентным взносом федерального правительства.

Большая часть проектов направлена на содействие развитию и предназначена для того, чтобы помочь людям самостоятельно решить свои собственные проблемы. Проекты охватывают такие разнообразные сферы деятельности, как сельское хозяйство, образование, здравоохранение и развитие кооперативной деятельности. Хотя среди проектов обычно не бывает программ вспомоществования, в последнее время был также одобрен ряд проектов, направленных на оказание чрезвычайной помощи беженцам и жертвам стихийных бедствий.

Недавно правительство Саскачевана внесло 70 875 долл. на выполнение проекта канадской организации "World Vision" направленного на борьбу с туберкулезом в ряде беднейших районов мира.

2 500 долл. было внесено в ОХРАМ на выполнение проекта по созданию швейной промышленности, предназначенной для того, чтобы наладить срочные поставки одежды для родезийских беженцев, а также для обеспечения постоянных возможностей занятости граждан Зимбабве.

Взнос размером в 16 030 долл. был сделан в проект организации "Foster Parents Plan" в Гватемале, направленный на предоставление ссуд отдельным семьям для создания ими свиноводческих, птицеводческих или пчеловодческих хозяйств.

В. Право на достаточное питание

1) Основные законы

Провинция Саскачеван признает право каждого на достаточное питание. Нижеследующие разделы - 2 и 3 - содержат описание национальных сельскохозяйственных проектов, пользующихся поддержкой правительства Саскачевана через его министерство сельского хозяйства, а в разделе 9 содержатся подробные данные о международных сельскохозяйственных проектах, пользующихся поддержкой правительства через Корпорацию сельскохозяйственного развития.

2) Перестройка аграрных систем

Отдел перспективного планирования ирригации министерства сельского хозяйства Саскачевана

Описание проблемы

Развитие ирригации является хорошим вложением капиталов как для провинции Саскачеван, так и для каждого фермера. Однако переход от богарного земледелия к поливному протекает нелегко и не является автоматическим. Он требует значительных изменений в отношении фермера к практике и методике сельскохозяйственного производства, к системе земледелия и к выбору возделываемых культур, к системе и методам сбыта продукции в дополнение к вновь приобретенному опыту в области режима орошения и прочих аспектов техники ирригации.

Мелиорация земель приносит непосредственную выгоду обществу в связи с повышением экономической активности инвестиций и ростом эксплуатационных расходов. Однако фермер начинает получать реальную отдачу только после того, как он сознательно воспринял происходящие изменения, а реальные текущие выгоды для общества связаны с теми видами экономической деятельности, которые создаются в результате возделывания культур, питающих промышленность переработки сельскохозяйственного сырья, а также с потенциалом добавленной стоимости, например, с более интенсивным производством специальных культур и продуктов животноводства.

Цели

- а) Освоить на основе экспериментального проекта жизнеспособный район ирригации, с тем чтобы впоследствии облегчить интенсивное освоение земель в других районах Саскачевана;
- б) облегчить интенсивное производство, переработку и сбыт продуктов животноводства, специальных культур и овощей; и
- с) оказать помощь фермерам в освоении поливных площадей в Районе перспективного планирования ирригации.

Мероприятия

Отдел перспективного планирования ирригации, учрежденный 17 октября 1977 года, выполняет роль координатора деятельности министерства сельского хозяйства Саскачевана в Районе перспективного планирования, а также в вопросах ирригации земель в Саскачеване. Отдел предоставляет комплекс услуг в области пропаганды и исследований, считающихся необходимыми для обеспечения того, чтобы ирригация дала Саскачевану хорошую отдачу, а также для оказания помощи отдельным фермерам в достижении ими успеха в переходе к ирригации.

3) Аграрные исследования

Следующие примеры проектов в Саскачеване, предпринятых начиная с 1976 года, соответствуют положениям статьи II (2b) "улучшить методы производства, хранения и распределения продуктов питания...".

Следует отметить, что правительство Саскачевана, через министерство сельского хозяйства Саскачевана, принимает участие в каждом из этих видов деятельности либо на исключительной основе, либо совместно с другими учреждениями или институтами.

1. Содействие исследованиям

Саскачеванский фонд сельскохозяйственных исследований

Для обеспечения исследований по особым проблемам, стоящим перед сельским хозяйством Саскачевана, а также для стимулирования финансирования фундаментальных и прикладных сельскохозяйственных исследований в провинции 15 июня 1979 года Законом о финансировании сельскохозяйственных исследований был учрежден Саскачеванский фонд сельскохозяйственных исследований.

Существующий в настоящее время фонд в размере 3,25 млн. долл. служит основным капиталом, а годовой процент от него будет предоставляться отдельным лицам, корпорациям, кооперативам, объединениям или иным организациям на цели сельскохозяйственных исследований.

2. Программы аграрных исследований

Ветеринарная организация по инфекционным болезням (VIDO)

Ветеринарная организация по инфекционным болезням была создана в Саскачеванском университете на пожертвования Дивониан Фаундейшн оф Кэлгэри, правительства провинции Альберта, правительства провинции Саскачеван и Саскачеванского университета.

Организация имеет целью проведение исследований инфекционных болезней в отечественном животноводстве. В основном речь идет о практических или прикладных исследованиях с целью использования в них открытий фундаментальных исследований и практического применения их в фермерском хозяйстве. Для этого организация предоставляет исследовательские лаборатории, научное оборудование и средства изоляции животных с инфекционными заболеваниями и содержит персонал, необходимый для исследований в соответствии с потребностями фермеров и целями учреждения.

В качестве примера завершенных, тезисных или планируемых исследовательских программ можно привести исследования в области инфекционных заболеваний в животноводстве по следующим направлениям:

Энтерические болезни - диарея у новорожденных животных:

Разработана вакцина Е.Коли против дизентерии у телят

Исследования токсоида Е.Коли

Исследования профилактики и вопросов вирусного происхождения диарей у телят

Химические препараты для лечения дизентерии у поросят

Охрана поголовья свиней

Применение миникомпьютеров для контроля здорового поголовья

Профилактика болезни

Свинные ротавирусы у гнотобиотических поросят

Болезни органов дыхания

ТЭМЭ (тромбоэмболический менингоэнцефалит)

Обзор и исследование эффективности вакцины

Исследование транспортной лихорадки

Институт почвоведения

Планы работы Саскачеванского института почвоведения разрабатываются совместно Департаментом почвоведения Саскачеванского университета, Отделом почвоведения и Саскатунской исследовательской станцией министерства сельского хозяйства Канады и Департаментом сельского хозяйства провинции Саскачеван.

Основная задача Саскачеванского института почвоведения заключается в проведении текущих обзоров основных почв и смежных почвоведческих исследований по вопросам классификации, состава и образования почв провинции Саскачеван, а также в анализе информации в плане потенциальной производительности и относительной целесообразности использования определенных площадей в сельскохозяйственных или иных целях. Такая информация составляется и публикуется на систематической и упорядоченной основе. Кроме того, институт помогает в подготовке выпускников и учащихся последних курсов высших учебных заведений на всех этапах изучения почвоведения и содействует координации исследовательских программ между Департаментом почвоведения и Отделом почвоведения министерства сельского хозяйства Канады.

Примеры завершенных, текущих или планируемых исследовательских программ:

Разведка почв: в 1978 году составлена карта площадей в 1,2 млн. акров

Исследования почв по регионам: базовая информация о почвах, разработанная для регионального землеустройства в районах Реджина, Муэ Джо, Саскатун и Принц Альберт

Содержание в почве солей азотной кислоты и азота в солончаковых районах

Мелиорация засоленных почв

Исследования в области денитрации почвы, серных почв, микорризальных ассоциаций, безводного аммония, применение гербицидов и активного севооборота

Центр развития производства зерна

Центр развития производства зерна имеет целью содействовать интересам сельскохозяйственных производителей провинции Саскачеван на основе исследований, направленных на повышение урожайности

и совершенствование растениеводства в провинции Саскачеван. Центр входит в административном плане в сельскохозяйственный колледж Саскачеванского университета и действует в тесном сотрудничестве с Департаментом производства зерна.

Результаты исследований, проводимых Центром, распространяются среди агрономов, фермеров и широкой общественности для использования в целях совершенствования сельскохозяйственного производства в провинции Саскачеван.

Распространение, патентование или использование важных достижений машиностроения, методики или селекции в Центре осуществляются в соответствии с условиями, согласованными с университетом и Департаментом сельского хозяйства провинции Саскачеван.

Примеры завершенных, текущих или планируемых исследовательских программ:

Горох, бобовые, лен и другие специальные культуры:

разработка практики разведения в основном гороха, бобовых и чечевицы. Изучается возможность разработки также по фасоле, нуду, вике, соевым, люпинам, чине лесной; примерами разработок служат

Чечевица Лаэрда, лицензированная в 1978 году

Демонстрационный проект разведения чечевицы, осуществляемой с 1 апреля 1977 года

Определение условий выращивания льна, режим внесения удобрений и т.д.

Селекция сортов гороха

Кормовой ячмень: улучшение сортов ячменя на корм и для пивоварения:

Повышение калорийности сортов на единицу посевной площади

Для нежвачных: повышение калорийности ячменя путем шелушения; выведение ячменя без оболочки

Селекция сортов повышенной сопротивляемости болезням, более высокого содержания белков, устойчивости в условиях засоленных почв и засухоустойчивости

В частности, новый двухрядный сорт TR-430 для пивоварения, созревающий на четыре дня раньше

Достигнут прогресс на пути создания сорта без шелухи с высоким содержанием лизина

Овёс: селекция с целью повышения урожайности при сохранении размера зерна без увеличения количества шелухи; повышение калорийности за счет увеличения содержания масла

Пшеница: основная цель программы озимой пшеницы состоит в разработке улучшенных сортов пшеницы для производства муки и кормов, приспособленных к условиям центральной и северной части провинции Саскачеван.

Ведется следующая работа:

Селекция в целях повышения содержания белков в пшенице

Поздний сев озимой пшеницы

Цвет колоса при созревании и реакции на окружающую среду

Исследование яровых культур в направлении:

Сравнение способности к выживанию в зимних условиях

Влияние холодов на яровую культуру

Устойчивость яровой ржи и пшеницы в условиях засоленных почв

Реакция яровой пшеницы на внесение нитрофосфатных удобрений

Физиологические исследования: влияние холодов на яровую пшеницу и овощные культуры

Качество и применение зерна: используется в качестве вспомогательных исследований содержания белков, масла и крахмала в новых выведенных сортах в целях селекции

Средства борьбы с сорняками: испытания и оценка средств борьбы с сорняками гороха, бобовых культур, чечевицы, фасоли, зерновых и масличных культур.

Исследовательский центр свиноводства в прериях

Развитие и рентабельность свиноводства в канадских прериях в значительной степени ограничены недостатком знаний о системе создания свиноферм, практике разведения боровов, контроля здоровья, а также о взаимодействии этих важных факторов в исключительных условиях прерий. Совершенно ясно, что информация, полученная в штатах Среднего Запада США, не может быть непосредственно использована в условиях канадских прерий. Отсутствие основной информации, а также экономические условия привели в последние годы к сокращению поголовья свиней в прериях.

Исследовательский центр свиноводства в прериях участвует в проведении целенаправленной активной политики по возрождению свиноводства в прериях; он занимается исследованием таких проблем, в наибольшей степени ограничивающих производство, которые дают

основание надеяться на успешный результат, как то проектно-конструкторская работа, контроль здоровья, питания, селекция и содержание свиноводства.

Разрабатываемые программы исследований включают:

Белковая потребность для выращивания свиноматок в условиях прерий

Содержание биотинов в корме для свиноматок

Влияние конструкции зданий ферм на смертность молодого поголовья

Вентиляция, рекутерация тепла, отопление на солнечных аккумуляторах солнечной энергии

Здоровье поголовья

Экономика модели свиноводства

Исследования использования отходов

Методы использования навоза в виде удобрений

Отдел ирригации

Данная программа развития ирригации координируется Департаментом сельского хозяйства провинции Саскачеван. Она полностью излагается выше в разделе В(2).

9) Международное сотрудничество

Правительство провинции Саскачеван принимает участие в международном сотрудничестве и программах через корпорацию развития сельского хозяйства (Королевская корпорация провинции Саскачеван) и через программу субсидий в целях оказания международной помощи, руководство которой осуществляет министерство поступлений, поставок и услуг.

Корпорация развития сельского хозяйства

В сентябре 1978 года Корпорация развития сельского хозяйства образовала подразделение международных программ в целях содействия выполнению программ международной помощи в области развития сельского хозяйства и сельских районов.

Данное подразделение призвано оказывать помощь странам третьего мира в их усилиях по повышению уровня жизни своих народов.

С момента создания подразделение международных программ участвовало или участвует в настоящее время в осуществлении следующих проектов:

Проект Кения-Изиоло (CIDA) завершен в июле 1979 года

Данный проект имел целью оказание помощи правительству Кении в освоении источников воды в эксплуатации животноводческих угодий в полупустынном районе Кении с целью повышения уровня и продолжительности жизни скотоводов-кочевников.

Лесото: проект развития сельских районов Силое (VADA)

Начало осуществления данного проекта относится к 1979 году. Речь идет об одной из программ оказания помощи ряду деревень, в рамках которых советам развития деревень оказывается содействие в вопросах планирования и местных преобразований в таких областях, как обеспечение надежных и эффективных источников водоснабжения, создания общинных садов, совершенствование системы больниц и школ и т.д. для улучшения условий жизни жителей деревень и расширения на месте возможностей занятости.

Замбия: проект развития производства пшеницы (CIDA)

Корпорация развития сельского хозяйства занялась данным проектом на втором этапе (третий год), начиная с 1 августа 1979 года. Цель - продемонстрировать возможности производства пшеницы в условиях богарного земледелия в отдельных районах Замбии, обучить замбийских фермеров методам выращивания пшеницы и в случае успеха разработать схему поселений, при которой небольшие фермерские хозяйства Замбии будут обучаться производству продуктов питания для местного потребления, а также для сбыта.

C. Право на достаточное обеспечение одеждой

1) Основное законодательство

В провинции Саскачеван за каждым признается право на достаточное обеспечение одеждой. Данное право находит выражение в оценке основных потребностей в соответствии с планом социальной помощи провинции Саскачеван. В соответствии с данной программой может быть также предоставлено пособие для приобретения необходимой специальной одежды,

D. Право на жилище

1) Основное законодательство

В провинции Саскачеван за каждым признается право на достаточное жилище. На достижение этой цели направлены ряд законов и правительственных программ.

В провинции Саскачеван существует несколько законодательных актов, которые гарантируют право занимать жилища при наличии жилья. Среди них Закон о титулах на земельную собственность, R.S.S. 1978, с. 1-5, в котором оговариваются право собственников, формы передачи земельной собственности и преимущественные права в области земельной собственности в отношении закладных, права удержания имущества до уплаты долга и т.д. Данный закон полностью охватывает систему землевладения Торренса.

Сюда входят также Закон о порядке сдачи жилья в аренду, R.S.S. 1978, с. R-22 и Закон о взаимоотношениях между владельцами и арендаторами, R.S.S. 1978, с. L-6, которые касаются арендаторов. В данных законах определяется право арендаторов в условиях аренды.

В провинции Саскачеван также установлен контроль за уровнем арендной платы в соответствии с Законом о порядке сдачи жилья в аренду (программа контроля за уровнем арендной платы), которым ограничивается возможное ежегодное повышение арендной платы для арендаторов. Предоставляется дополнительная защита со стороны провинциального арбитражного совета, который выносит решение по спорам в соответствии с Законом о взаимоотношениях между владельцами и арендаторами и Законом о порядке сдачи жилья в аренду.

Тем, кто не имеет достаточных доходов для приобретения жилища, в провинции также предоставляется помощь и защита. Основная роль здесь принадлежит жилищной корпорации провинции Саскачеван. В соответствии с Законом о жилищно-корпорации провинции Саскачеван, R.S.S. 1978, с. S-24 корпорация имеет следующие цели:

а) развивать и осуществлять строительство и обеспечивать лучшим и улучшенным жилищем для:

лиц и семей с низким уровнем дохода

учащихся

таких престарелых или категорий престарелых, которые могут быть определены корпорацией

семей и лиц, получающих социальные пособия или социальную помощь

лиц или групп лиц в целом, которым, по мнению корпорации, требуется оказать помощь

б) повышать качество жилья

с) повышать качество коммунальных услуг.

2) Содействие в решении жилищной проблемы

Правительство провинции Саскачеван приняло ряд программ, направленных на расширение жилищного строительства для удовлетворения потребностей всех категорий населения, в особенности семей с низким уровнем доходов.

Ниже приводится перечень таких крупных программ. Если особо не оговаривается, то руководство данными программами осуществляет жилищная корпорация провинции Саскачеван (SHC):

1. Программа

Кооперативное жилищное строительство (новое жилье)

Цель

Снизить стоимость строительства индивидуального жилья путем создания строительного кооператива, который сам закупает строительные материалы и обеспечивает рабочую силу.

- Объект Все застройщики нового жилья, имеющие небольшой уровень доходов, обладающие удовлетворительными кредитными возможностями и готовые организовываться, обучаться и работать в качестве членов какого-либо кооператива.
- Помощь Тем семьям, чьи доходы недостаточны для полной оплаты расходов по строительству жилья, процентной ставки и налогов, предоставляются ипотечные средства и субсидии.
2. Программа Предоставление земельных участков
- Цель Обеспечить достаточные площади для строительства жилья и поддерживать на разумном уровне цены на предоставляемые площади.
- Объект Муниципалитеты, которые нуждаются в предоставлении участков для застройки.
- Помощь В соответствии с соглашением о партнерстве провинция несет 95 процентов расходов, а муниципалитет - оставшиеся 5 процентов. Участки продаются по такой цене, которая покрывает всю стоимость освоения.
3. Программа Приобретение существующего жилья для людей с низким уровнем доходов
- Цель Обеспечить жильем по разумной арендной плате престарелых и семьи с низким уровнем доходов.
- Объект Семьи с низким уровнем доходов.
- Помощь Федеральное и провинциальное правительства приобретают имеющиеся недорогие жилища в центрах спроса на них. Расходы по приобретению указанного жилья распределяются в следующей пропорции: 75 процентов - федеральное правительство и 25 процентов - провинциальное правительство, финансовое участие муниципалитетов при этом исключается.
- Жилье сдается в аренду заинтересованным семьям и арендная плата устанавливается в зависимости от уровня доходов.
4. Программа Программа жилищного строительства в сельских районах
- Цель Оказывать помощь семьям с низким и средним уровнем доходов (проживающим в сельских районах и небольших общинах) в приобретении нового жилья.
- Оказывать помощь в развитии местной строительной промышленности.

Объект	Соответствующая семья должна проживать в общине или районе с населением не более 2 500 человек. Нуждающийся должен иметь удовлетворительные кредитные возможности и семейный доход (за вычетом налогов) не более 12 тыс. долларов.
Помощь	<p>Руководство данной программой осуществляют совместно Жилищная корпорация провинции Саскачеван и Ипотечная и жилищная корпорация Канады.</p> <p>На каждую единицу жилья требуется первоначальный взнос в размере 500 долларов. Капитальные расходы и субсидии подразделяются в следующей пропорции: 75 процентов - федеральное правительство, 25 процентов - провинция.</p> <p>Субсидии основываются на шкале арендной платы за государственное жилье в соответствии с уровнем доходов при размере пособия для оплаты коммунальных услуг менее 30 долл. в месяц. Выплаты не превышают 25 процентов от дохода нуждающегося.</p>
5. Программа	<u>Государственные жилища</u>
Цель	Предоставить благоприятные арендные условия для семей с низким уровнем доходов и пожилых граждан при разумной арендной плате.
Направленность	Принять участие могут все муниципалитеты, если имеется потребность в осуществлении проекта.
Помощь	В соответствии с данной программой арендная плата устанавливается в зависимости от дохода. Чем выше доходы какого-либо лица, тем выше будет его или ее арендная плата. Арендная плата не должна превышать 25 процентов от доходов арендатора. Строительство государственного жилья для пожилых граждан включает строительство многоквартирных, одноквартирных и двухквартирных домов. В том, что касается семей, государственное жилищное строительство заключается в создании пристроенных друг к другу индивидуальных домов, многоквартирных домов с индивидуальным входом или домов на одну семью. Капитальные средства и субсидии оплачиваются совместно федеральным, провинциальным правительствами и муниципальными властями.

6. Программа Филантропическая помощь в предоставлении жилья
- Цель Предоставлять помощь, в рамках которой организации, не имеющие целью извлечение прибыли, могут взять на себя обеспечение жильем и его эксплуатацию для семей с низким уровнем доходов, престарелых или особых групп населения, например, инвалидов.
- Объект Организации, не имеющие целью извлечение прибыли, включая соответствующие муниципальные корпорации и постоянно действующие кооперативы.
- Помощь Провинциальные власти предоставляют до 20 процентов капитальных средств на строительство домов только для пожилых граждан. Ипотечная и жилищная корпорация Канады предоставляет до 75 тыс. долл. первоначальных средств.
- Ипотечная и жилищная корпорация Канады предоставляет субсидию для погашения процентов по займу в целях сокращения процентной ставки, выплачиваемой должником. В отношении займов размером до 90 процентов установленных капитальных расходов взимается 1 процент. При 100 процентах займа взимается 2 процента. Источниками займов должны быть частные кредиторы.
7. Программа Программа ремонта жилья пожилых граждан
- Цель Помогать пожилым гражданам оставаться независимыми путем оказания им помощи в плане ремонта, который сделает их жилье более комфортабельным, и содействовать улучшению общего жилого фонда в провинции.
- Объект Пожилые граждане, имеющие собственный дом.
- Помощь Дотация связана с доходом нуждающегося и имеет максимальный размер в 650 долларов. Для женатых доход не должен превышать 11 тыс. долл., а для одиноких - 7 тыс. долл. для того, чтобы они могли рассчитывать на какую-либо помощь. В соответствии с программой восстановления жилого фонда пожилые граждане могут ходатайствовать о получении дополнительной помощи.
- Нуждающиеся должны подавать ходатайство до начала работы и к ходатайству должна быть приложена смета расходов. До начала работы

проводится инспекция муниципальными служащими или инспекторами жилищной корпорации провинции Саскачеван.

Примечание: Речь идет о программе работ в зимнее время с сентября по май.

8. Программа Программа восстановления жилого фонда
- Цель Предоставлять финансовую помощь лицам с низким и средним уровнем доходов для необходимого ремонта их домов.
- Объект Владельцы домов с ежегодным доходом (за вычетом налогов) не более 12 тыс. долларов. На семью предоставляется только один заем.
- Кандидаты должны представить ходатайство со сметой расходов до начала работы. До начала работы собственность осматривается инспекторами жилищной корпорации провинции Саскачеван, с тем чтобы выяснить, необходимы ли какие-либо иные работы для приведения жилья в норму, и с тем чтобы определить масштабы работ. Средства предоставляются по мере осуществления работ, однако инспекция проводится до выделения средств для следующего этапа. Нуждающийся не обязан брать заем для того, чтобы получить соответствующую скидку.
- Помощь Низкопроцентные займы до 8 тыс.долл. из расчета на дом или нуждающегося.
- Безвозмездный заем до 2,5 тыс.долл. в зависимости от уровня доходов и размеров выполненных работ.
9. Программа Программа помощи в восстановлении жилого фонда
- Цель Оказывать помощь в улучшении и ремонте жилья, не отвечающего нормам.
- Объект Домовладельцы, землевладельцы, которые согласны на регулирование арендной платы, корпорации и кооперативы, не имеющие целью извлечение прибыли.
- Помощь Управление данной программой осуществляется совместно Жилищной корпорацией провинции Саскачеван и Ипотечной и жилищной корпорацией Канады.

Помощь предоставляется в форме займа (максимальный размер 10 тыс. долл.), который может быть частично предоставлен безвозмездно (максимум 3 750 долл.) в зависимости от семейного дохода нуждающегося (за вычетом налогов).

В дополнение к вышеперечисленным программам министерство социального обслуживания выступает в качестве источника частичного финансирования для строительства специальных приютов для лиц (прежде всего пожилых граждан), требующих услуг сиделок и личного ухода. Оно также выдает разрешение на строительство таких приютов и управляет ими. Министерство также предоставляет субсидии лицам, постоянно проживающим в специальных приютах. Кроме того, министерство социального обслуживания предоставляет недорогое жилье пожилым гражданам.

3) Научно-техническая информация

В том, что касается "пользования результатами научно-технического прогресса", то здания сооружаются или принимаются в провинции в соответствии с нормами, разработанными в национальном строительном кодексе Канады. Кодекс призван обеспечить соблюдение при сооружении зданий минимальных норм охраны здоровья и безопасности, предписываемых федеральным правительством.

4) Проблемы жилищного строительства

В том, что касается конкретных проблем, связанных с жилищным строительством, водоснабжением и санитарными условиями, министерство муниципальных вопросов и министерство сельского хозяйства провинции Саскачеван предоставляют технические услуги и средства для строительства коммунальных систем водоснабжения и/или канализации и принятия мер для борьбы с наводнениями как в сельских, так и в городских центрах.

Описание указанных программ приводится ниже. Руководство первыми тремя программами осуществляется различными отделами министерства сельского хозяйства; последние две программы соответственно контролируются управлением водоснабжения провинции Саскачеван и муниципальным советом содействия развитию водных ресурсов.

1. Программа

Строительство сооружений для борьбы с наводнениями в городских центрах

Цель

Предоставлять финансовую помощь и технические услуги крупным и небольшим городам, селениям и поселкам и оценивать и по возможности устранять ущерб, причиненный наводнением.

Объект	Крупные и небольшие города, селения и поселки.
Помощь	<p>По поступлении просьбы от городского муниципалитета отдел охраны и благоустройства земель изучает проблему наводнения. После завершения работы по составлению необходимых обзоров и проектов совместно с муниципалитетом составляется оценка планов и смет расходов. Если принимается решение осуществить проект создания средств борьбы с наводнением, то муниципалитету будет предложено взять на себя расходы по местному строительству и соответствующему техническому обслуживанию.</p> <p>Департамент предоставляет финансовую помощь в рамках совместных расходов по строительству в следующей пропорции:</p> <ul style="list-style-type: none">а) Если налоговые поступления муниципалитета составляет менее 100 тыс.долл., то доля местных властей должна быть минимум 10 процентов.б) Если налоговые поступления муниципалитета составляют порядка 100 тыс. - 5,6 млн. долл., то доля местных властей должна быть 10-25 процентов.с) Если налоговые поступления муниципалитета составляют более 5,6 млн. долл., то доля местных властей должна быть максимум 25 процентов. <p>Департамент оплачивает 66 процентов или 2/3 стоимости утвержденных работ по техническому обслуживанию, которые проводятся муниципалитетом. Если муниципалитет входит в район по охране и освоению, то проект создания сооружений для борьбы с наводнениями может быть поддержан местным органом по охране и освоению района.</p>
2. Программа	<u>Содержание дренажных систем и сооружений для борьбы с наводнениями</u>
Цель	Поощрять принятие местными органами власти на регулярной основе надлежащих мер по содержанию и техническому обслуживанию относящихся к их юрисдикции дренажных сооружений и сооружений для борьбы с наводнениями, построенных при финансовой и технической помощи министерства.

Объект	Районы, выделенные для проведения природоохранных мероприятий и развития, и ассоциации водоразделов.
Помощь	а) Покрытие 100 процентов расходов на услуги инженерно-технического персонала. б) Покрытие 66 процентов или 2/3 фактических эксплуатационных расходов и 66 процентов или 2/3 расходов на заработную плату мастера.
3. Программа	<u>Субсидирование строительства водопроводной и канализационной систем в сельских районах</u>
Цель	Обеспечить небольшие сельские общины всеми необходимыми техническими услугами и материалами по минимальным ценам для строительства водопроводной и/или канализационной систем.
Объект	Небольшие центры, в которых можно использовать системы, изготовленные из пластмассы.
Помощь	Сектор содействия семейным фермам обеспечивает техническую помощь, оценку затрат и услуги по заказу материалов для тех общин, в которых можно использовать системы, изготовленные из пластмассы. Муниципалитет финансирует и несет полную ответственность за строительство, эксплуатацию и содержание сооружений. Муниципалитет может подавать заявки на предоставление субсидий со стороны Совета по вопросам муниципального водоснабжения или Ипотечной и жилищной корпорации Канады.
4. Программа	<u>Строительство систем водоснабжения</u>
Цель	Разработать и обеспечить эксплуатацию многоцелевых систем водоснабжения в указанных районах в целях удовлетворения потребностей муниципалитетов и потребностей в областях сельского хозяйства, промышленности, обеспечения отдыха и/или сохранения дикой природы.
Объект	Муниципалитеты (сельские и городские).
Помощь	Совет по вопросам водоснабжения Саскачевана обеспечивает строительство и эксплуатацию систем. Строительные и эксплуатационные расходы покрываются за счет взимания платы с потребителей за пользование водой.

Муниципалитеты могут иметь право на получение субсидий от Совета по вопросам муниципального водоснабжения в размере до 50 процентов расходов на сооружение систем или до 150 тыс. долларов.

Муниципалитеты могут обращаться в Совет по вопросам водоснабжения Саскачевана со своими проблемами и предложениями. Совет изучает технико-экономическое обоснование предложений и осуществляет проекты, которые считает оправданными с экономической точки зрения.

Проекты осуществляются на основе исследований, проводимых другими учреждениями, такими как, например, министерством окружающей среды.

5. Программа

Субсидии, предоставляемые в соответствии в Законом о муниципальном водоснабжении

Цель

Обеспечить оказание помощи в сооружении водопроводных и канализационных систем.

Объект

Городские муниципалитеты (за исключением крупных городов) и села.

Помощь

Совет по вопросам муниципального водоснабжения:

а) содействует и помогает проводить исследования, касающиеся водопроводных и канализационных систем; и

б) оказывает финансовую помощь в целях:

возведения гидротехнических и канализационных сооружений (капитальное строительство)

капитального улучшения систем водоснабжения, водоочистных систем или водохранилищ, систем для переработки и сбора сточных вод.

Предоставляемые субсидии

Для обычных систем водоснабжения - в размере 60 процентов от 10 тыс. долл. первоначальных затрат в размере 50 процентов остальной части капитальных затрат.

Для обычных канализационных систем - в размере 33 процентов или 1/3 капитальных затрат.

Для гидросооружений и канализационных систем из пластмассы - в размере 60 процентов от первоначальных 10 тыс. долларов капитальных затрат и в размере 50 процентов остальной части капитальных затрат, если они не превышают 300 долларов в расчете на душу населения, и в размере 60 процентов капитальных затрат при том условии, что они не превышают 300 долларов в расчете на душу населения.

Для водопроводных систем протяженностью более 1 мили - 50 процентов затрат.

Максимальная субсидия. Любой общине, производящей работы по строительству обычных водопроводных и канализационных систем или по установке водопроводных и канализационных систем, изготовленных из пластмасс, могут выплачиваться субсидии, в совокупности составляющие до 150 000 долларов. Общине, производящей работы по установке водопровода протяженностью более 1 мили, могут выплачиваться дополнительные субсидии, в совокупности не превышающие 150 000 долларов.

Примечание: В тех случаях, когда субсидии предоставляются для осуществления проектов, одобренных Советом по вопросам муниципального водоснабжения, их сумма уменьшается на сумму любой субсидии или ассигнования, полученных от любого вышестоящего органа управления или учреждения (за исключением субсидий Фонда основного капитала для населенных пунктов).

СТАТЬЯ 12: ПРАВО НА ФИЗИЧЕСКОЕ И ПСИХИЧЕСКОЕ ЗДОРОВЬЕ

А. Основные законы

Провинция Саскачеван признает "право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья", предусмотренное статьей 12 Пакта. Кроме этого в соответствии со статьей 9 Пакта провинция признает "право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование".

Статьи 9 и 12 охватывают аналогичное правительственное законодательство и программы. Провинция Саскачеван уже представила доклад

по статье 9, содержащий подробное описание системы здравоохранения Саскачевана (E/1978/8/Add.32, стр.313-319 англ. текста). Вместе с тем краткое резюме по статье 9 проводится в следующих двух пунктах.

Система здравоохранения Саскачевана основывается на всеобщем обеспечении госпитального и медицинского обслуживания вне зависимости от возраста или физического здоровья до момента получения права на пользование этим обслуживанием. Страхование на случай госпитализации существует в Саскачеване с 1947 года, а медицинское страхование - с 1961 года.

Другие льготы, предоставляемые в соответствии с системой медицинского страхования жителям Саскачевана, включают:

Оформление рецептов на лекарства гарантированного качества стоимостью не более 2,80 доллара

Обеспечение бесплатных аудиологических обслуживаний и предоставление высококачественных слуховых аппаратов по себестоимости

Обеспечение бесплатных протезных и ортотических устройств и принадлежностей повседневного пользования (например, инвалидные коляски), предоставляемых на определенный период времени

Обеспечение бесплатного стоматологического обслуживания для детей и бесплатное лечение раковых заболеваний.

В том, что касается статьи 12, то охрана и гарантирование физического и психического здоровья человека обеспечивается следующими законами Саскачевана:

Закон об общественном здравоохранении, R.S.S. 1978, с. P-37

Закон о профилактике венерических заболеваний, R.S.S. 1978, с. V-4

Закон о психическом здоровье, R.S.S. 1978, с. M-13

Закон о медицинском обслуживании, R.S.S. 1978, с. H-1

Закон о медицинских пунктах в общинах, S.S. 1979, с. C-19.1

Закон об умственно неполноценных лицах, R.S.S. 1978, с. M-14

Закон об управлении имуществом, R.S.S. 1978, с. A-5

В том, что касается статьи 12 (2b), то следующие законы конкретно обеспечивают улучшение всех аспектов экологической и промышленной гигиены:

Закон об общественном здравоохранении

Закон о министерстве окружающей среды, R.S.S. 1978, с. D-14

Закон о борьбе с загрязнением воздуха, R.S.S. 1978, с. A-17

Закон о правах пользования водой, R.S.S. 1978, с. W-8

Закон об охране грунтовых вод, R.S.S. 1978, с. G-8

Закон о рациональном использовании водных ресурсов, R.S.S. 1978, с. W-7

Закон о сборе и обработке мусора, R.S.S. 1978, с. L-22

Ниже дан общий обзор этих законодательных актов и соответствующих правительственных программ. Кроме этого в разделах В (I-5) настоящего доклада рассматриваются и другие конкретные вопросы.

Здравоохранение

Саскачеванский план оказания помощи

В соответствии со Саскачеванским планом оказания помощи услуги в области обеспечения физического или психического здоровья как таковые не предоставляются, однако в этой программе содержатся положения об определении отдельных лиц или семей для оказания им помощи на основе предоставления им дополнительных медицинских услуг, которые обеспечиваются министерством здравоохранения Саскачевана. В соответствии со Саскачеванским планом оказания помощи предусматривается также предоставление пособия на личное обслуживание или уход под наблюдением, которые могут потребоваться соответствующему лицу в связи с требованиями в отношении пансиона. Подобный специальный уход может быть связан с физическими или умственными заболеваниями и обеспечиваться на дому или в специальном учреждении.

Кроме программ министерства здравоохранения Саскачевана имеются также некоторые другие вопросы, которые относятся к компетенции генерального прокурора Саскачевана.

Закон об умственно неполноценных лицах действует примерно с 1909 года и предусматривает возможность назначения судом комитета для распоряжения имуществом лица, признанного умственно неполноценным. При этом предусматривается, что при назначении комитета суд должен проявлять крайнюю осмотрительность для обеспечения охраны лица, вопрос о статусе и имуществе которого рассматривается судом (1964) 47 W.W.R. 669). В случае, если на данное лицо распространяется действие этого закона, он/она имеет право на лечение и содержание в одном из лечебных заведений за счет провинции. Обычно лица принимаются в лечебные заведения по их собственной просьбе, по просьбе родственника или по рекомендации врача.

Согласно Закону об управлении имуществом, действующему примерно с 1909 года, власти провинции назначают должностное лицо, которое распоряжается имуществом умственно неполноценного лица и несет ответственность за надлежащее ведение дел, связанных с этим имуществом. На лицо, распоряжающееся имуществом, может быть возложена ответственность за содержание иждивенцев умственно неполноценного лица, а также за оплату, когда это возможно, его счетов.

Окружающая среда

Помимо услуг, предоставляемых министерством здравоохранения Саскачевана, а также генеральным прокурором Саскачевана, имеется ряд программ в области охраны окружающей среды, руководство которыми осуществляет министерство окружающей среды Саскачевана.

Цель министерства окружающей среды Саскачевана заключается в том, чтобы обеспечивать защиту, сохранение и улучшение окружающей среды в Саскачеване на благо всех граждан независимо от расы, цвета кожи, вероисповедания или страны происхождения.

В целом качество окружающей среды в Саскачеване является удовлетворительным. Это отчасти связано с тем, что на обширной территории имеется мало промышленных предприятий. Несмотря на это наблюдаются некоторые проблемы местного характера, заключающиеся в том, что в двух наиболее крупных городах воздух до определенной степени загрязняется автомобильными выхлопными газами. Качество воды в нижнем течении Реджины в районе Каппель-лейкс страдает в результате процесса эвтрофикации. Подобное явление характерно не только для этой провинции, поскольку наиболее острые проблемы качества воды связаны со всей системой озер.

Осуществлением программ, касающихся рационального использования окружающей среды в провинции, руководят отделы Службы управления водными ресурсами, Службы охраны окружающей среды, Секретариата по оценке окружающей среды (бывший Отдел оценки воздействия человека на окружающую среду) и отделы по разработке политики, планированию и исследованиям.

Юридической основой для Программы министерства являются законы и постановления, касающиеся борьбы с загрязнением воздуха, борьбы с загрязнением водных ресурсов, права пользования водой, рационального использования водных ресурсов, охраны водных ресурсов и сбора и обработки мусора.

Борьба с загрязнением осуществляется на основе системы выдачи разрешений на удаление или сброс загрязняющих веществ. Эффективность этой деятельности определяется системами миниторинга окружающей среды.

В 1976 году применявшийся метод был изменен в результате внедрения процесса оценки воздействия на окружающую среду. Это требует обоснования проектов лицом, предлагающим их как от государственного, так и от частного секторов с экологической и социально-экономической точек зрения с целью получения разрешения на их осуществление. Этот процесс может включать как относительно простые обзоры, так и проведение полной оценки воздействия на окружающую среду, предоставления докладов по этому вопросу комиссиями по расследованию. Процесс проведения оценки не заменяет программы контроля на основе регулирования; предшествуя процессу регулирования, деятельность по оценке развивает этот процесс и способствует его осуществлению.

Текущие мероприятия приводят к разработке политики и законодательства, на основе которых строятся программы по охране окружающей среды в таких областях, как землепользование, сохранение уникальных экосистем, борьба с наводнениями и дренаж, вредные вещества (контроль за их использованием и борьба с вызываемым ими загрязнением).

В. Информация о различных мерах

1) и 2) Охрана здоровья детей

В 1979 году министерство здравоохранения Саскачевана приступило к проведению полного обзора услуг, предоставляемых детям и подросткам, проживающим в провинции. Это исследование преследует цель определения потребностей в области здравоохранения детей и подростков (0-19 лет), которые составляют 36 процентов населения Саскачевана, а также того, в какой степени предоставляемые услуги отвечают этим потребностям. Другая цель заключается в рассмотрении того, какую ответственность должны нести дети, подростки и семьи за свое собственное здоровье, и той ответственности, которую должны нести в этом отношении государство и другие общественные учреждения. Конечная цель исследования будет состоять в том, чтобы определить в краткосрочной и долгосрочной перспективе политику и меры по усовершенствованию программ, касающихся предоставления услуг детям и молодежи, и разработать рекомендации, необходимые для того, чтобы произвести это усовершенствование.

В данном исследовании рассматриваются многие области, относящиеся к сфере этой статьи Пакта, в том числе меры по сокращению мертворождаемости и детской смертности, меры, направленные на обеспечение здорового развития детей, осуществление программ вакцинации и предотвращение несчастных случаев. Данные, имеющиеся по каждой программе в области здравоохранения, анализируются в разбивке по районам медобслуживания с целью сбора информации о предоставлении и уровне услуг как в городских, так и в сельских районах.

В целом в Саскачеване детям и молодежи предоставляются следующие услуги:

Услуги в области общинного здравоохранения

Медперсонал системы здравоохранения на регулярной, планируемой основе предоставляет услуги профилактического характера, которые включают:

- а) проведение занятий с родителями, ожидающими рождения ребенка;
- б) оказание помощи семьям на дому в первые дни после рождения ребенка и наблюдение за здоровьем новорожденных;
- в) проведение конференций по вопросам охраны здоровья детей для обеспечения постоянного наблюдения за здоровьем новорожденных и детей дошкольного возраста. Предоставляемые услуги включают: общий осмотр ребенка; проведение медицинских осмотров в целях выявления каких-либо отклонений в росте и развитии

(физическое развитие, зрение, слух и сколиоз); активная вакцинация против конкретных заразных болезней; и консультативные услуги по вопросам профилактики;

а) услуги для детей школьного возраста, включая проведение конференции с участием учителей и медицинских сестер в целях обсуждения проблем здоровья обучающихся; просвещение обучающихся по проблемам охраны здоровья; проведение медицинских обследований в целях оценки общего состояния здоровья, выявления сколиоза, проверки зрения и слуха; проведение вакцинаций; визиты на дом для наблюдения за процессом выздоровления или направления к другим врачам-специалистам;

е) выявление и наблюдение с помощью инспекторов системы здравоохранения случаев, когда имеется подозрение на заразные заболевания, включая венерические заболевания, и инструктирование по вопросам, касающимся мер по борьбе с этими заболеваниями.

Инспектора системы здравоохранения проводят обследования районных коммерческих и общественных объектов в целях обеспечения соблюдения правил, касающихся поддержания необходимых санитарно-гигиенических условий для всех людей.

Логопеды производят соответствующие обследования направляемых к ним детей с дефектами речи.

Диетологи обучают методам правильного питания через посредство средств массовой информации, семинаров учителей, коллективных дискуссий и лекций и участия в занятиях для родителей, ожидающих рождения ребенка.

Детские психологи сосредоточивают внимание на услугах для детей дошкольного возраста в целях своевременного определения возможных отклонений в росте и развитии.

Специалисты по болезням органов слуха предоставляют в полном объеме услуги лицам, страдающим заболеваниями органов слуха, включая проведение аудиологических обследований, подбор и установку слуховых аппаратов и связанное с этим последующее обследование.

В рамках специальной программы лицам с умственными и физическими недостатками предоставляется соответствующее оборудование, в том числе протезы, приспособления для больных, разбитым параличом нервного происхождения, и людей с нарушениями двигательных функций, оборудование для ориентации во внешних условиях и дыхательные аппараты, причем она предусматривает также периодические визиты медицинских сестер для обеспечения последующего обслуживания.

Услуги в области психиатрии

Группы специалистов в различных областях психиатрии обеспечивают предоставление соответствующих услуг детям и молодежи. Базовые группы состоят из 3-5 человек, в основном психологов, сотрудников служб социального вспомоществования и медицинского персонала

районных учреждений, занимающегося лечением психических заболеваний. Кроме этого, в двух основных центрах медицинского обслуживания имеются группы, состоящие из специалистов в области просвещения, трудотерапии, психиатрии, а также логопедов и специалистов по заболеваниям органов слуха.

Услуги предоставляются с целью:

- а) обеспечить психическое здоровье как ребенка, так и его семьи;
- б) предотвратить физическую или умственную отсталость путем своевременного выявления ее симптомов и последовательного профилактического лечения;
- в) ликвидировать психические и умственные расстройства на основе лечения и оказания помощи семьям;
- г) обеспечивать, в случае необходимости, наряду с услугами, предоставляемыми другими учреждениями, возможности для лечения по месту проживания в наименее ограничительных формах.

Больничные учреждения

93 процента провинциальных больниц общего профиля имеют определенное число коек, предназначенных для детей. В общей сложности, в больницах Саскачевана имеется 1 063 коек для детей. Из них 571 койка приходится на 17 больниц, а остальное число распределено по 107 менее крупным больницам. В 1979 году численность населения Саскачевана в возрасте до 19 лет составляла 347 033 человека.

98 процентов провинциальных больниц общего профиля имеют родильные отделения. Всего в родильных отделениях Саскачевана имеется 974 места для новорожденных. Из них 395 сосредоточено в 12 больницах, а остальная часть распределена по 118 менее крупным больницам. В 1978 году в Саскачеване было зарегистрировано 16 555 живорождений.

В провинции имеется две больницы со специально выделенными койками для реабилитации детей и подростков.

Стоматологическое обслуживание

Все услуги, предоставляемые в соответствии со Саскачеванским планом стоматологического обслуживания, предназначены для детей. В сентябре 1979 года все дети 1966-1974 годов рождения могли пользоваться услугами, предоставляемыми в соответствии с планом. Все оформленные на обслуживание дети по крайней мере раз в год проходят осмотр в целях подробной проверки состояния их полости рта. Всеобщее стоматологическое обслуживание включает услуги профилактического, диагностического и лечебного характера. Предоставление ортодонтологических и некоторых дорогостоящих услуг в области протезирования планом не предусматривается. Обслуживание обеспечивается вспомогательным медицинским персоналом и квалифицированными ассистентами, работающими в группах под наблюдением стоматолога. В большинстве возрастных групп доля зарегистрированных для стоматологического обслуживания детей среди общего числа детей, имеющих на него право, превышает 80 процентов.

Медицинские услуги, выдача рецептов на лекарства, лечение раковых и нарколологических заболеваний

Все перечисленные выше услуги предоставляются детям и подросткам на той же основе, что и взрослому населению.

3) Экологическая и промышленная санитария

Ответственность за принятие в областях, касающихся охраны здоровья, мер, направленных на улучшение всех аспектов условий окружающей среды, несет Отдел районного здравоохранения министерства здравоохранения Саскачевана. Соответствующие законодательные положения в отношении вопросов санитарии содержатся в части III Закона о здравоохранении и они, в частности, касаются: гидросооружений, канализационных систем и удаления сточных вод; видов ущерба; экспроприации земельных угодий; продовольственных продуктов и т.д. Работники санитарно-гигиенических служб (инспекторы системы здравоохранения), имеющие соответствующее квалификационное свидетельство, выдаваемое Канадской ассоциацией здравоохранения, несут ответственность за обеспечение выполнения установленных правил.

Деятельность инспекторов системы здравоохранения, направленная на улучшение здоровья населения и окружающей их среды, проводится на основе просветительской работы, проведения консультаций, убеждения и, в случае необходимости, обеспечения выполнения законодательства в области здравоохранения. Инспекционный персонал министерства здравоохранения разъясняет действующие правила и осуществляет наблюдение за условиями предоставления соответствующих услуг, проверяя жилые дома, булочные, парикмахерские, гостиницы и мотели, качество молока и некоторых молочных продуктов, состояние водопроводной и дренажной систем, пункты общественного питания, выполнение санитарных норм, методы удаления отходов и т.д.

Инспекционные и консультативные услуги предоставляются также и другим учреждениям. Они включают обследование муниципальных водопроводных и канализационных систем, школ, больниц, операций в области интенсивного разведения скота, контроль за качеством воздуха, работой центров по уходу за детьми в дневное время, приютов и официально признанных детских учреждений.

В 1978-1979 годах в Саскачеване в тех или иных областях санитарии была проведена 87 171 инспекция. Они касались таких областей, как водоснабжение (10 222), удаление отходов (9 388), продовольственные продукты (22 052) и общие вопросы (45 509). В это число вошли 34 043 общих инспекций и 53 128 других связанных с этим видом деятельности (обследования, консультации, занятия, проводимые в районах по вопросам здравоохранения). Кроме этого инспекторы участвовали в 1 915 заседаниях и 25 602 мероприятиях, проводившихся в различных учреждениях (запросы о предоставлении информации и проведение консультаций). В эти статистические данные не входят услуги, предоставляемые инспекторами системы здравоохранения, действующими в городах Реджины и Саскатуна, а также министерством по делам Северного Саскачевана.

С июня 1979 года в Отделе районного здравоохранения был создан новый Сектор по охране здоровья; это отражает растущее участие министерства здравоохранения Саскачевана в решении вопросов,

связанных с опасностью для здоровья, вытекающей из существующих экологических условий. Деятельность этого Сектора включает предоставление услуг инспекторов системы здравоохранения.

4) Борьба с заболеваниями

Определение борьбы с заразными заболеваниями и связанные с ней правила содержатся в разделе 2 части IV Закона о здравоохранении. Разработаны руководящие принципы в отношении борьбы с заболеваниями; оказания срочной помощи; эпидемических заболеваний; вакцинации против оспы; и школ. Прививки осуществляются медицинскими сестрами в соответствии с установленными нормами для детей младшего возраста (Д.П.Т. и выдача таблеток от полиомиелита), детей дошкольного возраста (Д.Т., таблетки от полиомиелита и прививки от кривой краснухи), детей школьного возраста (Д.Т., таблетки от полиомиелита, прививки от краснухи) и взрослого населения (таблетки от полиомиелита и другие прививки). Прививки от оспы производятся также всем группам населения в тех случаях, когда это требуется для международных поездок.

Правила о борьбе с венерическими заболеваниями содержатся в Закоме о профилактике венерических заболеваний. В этом законе рассматриваются вопросы, касающиеся обязанностей пациента; обязанностей врача; запрещений; полномочий и обязанностей медицинского персонала; врачебной тайны; и запрещений, касающихся некоторых публикаций. Медицинские сестры принимают участие в выявлении контактов пациента, предшествовавших заболеванию.

Статистические данные в отношении заразных и венерических заболеваний приводятся в разделе С ниже.

5) Медицинские услуги

В Саскачеване установлена региональная система обслуживания с целью обеспечения предоставления необходимых медицинских услуг, включая соответствующую медицинскую помощь в случае возникновения заболевания или несчастного случая, всем возрастным группам и другим группам населения, в том числе проживающим, в частности, в сельской местности.

Предоставление услуг в области здравоохранения осуществляется через сеть, состоящую из 10 районов, расположенных в южной части провинции. Нормотивным основанием для такой организации медицинского обслуживания является Закон о медицинском обслуживании. В каждом районе работает разнообразный медицинский персонал, включая медицинских сестер, инспекторов системы здравоохранения, логопедов, диетологов, детских психологов и работников системы медпросвещения. Медицинские сестры и инспекторы работают в ряде центров, имеющих в каждом районе, в то время как остальной персонал работает главным образом в региональных центральных учреждениях. Северная часть провинции, а именно Реджина и Саскатун образуют отдельную административную область, где работают такие же специалисты.

Система предоставления услуг в области охраны психического здоровья действует в 8 районах. Специалисты в различных областях, включая психологов, психиатров, медицинских сестер, сотрудников социального вспомоществования, медицинских сестер, специализирующихся в области психиатрии, специалистов по исправлению дефектов речи и других дефектов, направляются в каждый район и оказывают на местах полные услуги населению каждого географического района. В настоящее время эти районы в основном самостоятельно обеспечивают себя необходимыми услугами в области охраны психического здоровья. Услуги по амбулаторному лечению предоставляются в расположенных по всей территории провинции 11 постоянно действующих психоневрологических диспансерах и 57 психоневрологических клиниках, открытых в течение неполного дня. В Северном Саскачеване также постоянно функционируют 3 психоневрологических клиники, открытых в течение неполного дня. В каждом из 8 районов имеются психиатрический центр или психиатрическое отделение, действующее при основной больнице, которые предназначены для предоставления целого ряда услуг по стационарному лечению, а также для обеспечения, в случае необходимости, дневного и ночного ухода за пациентами.

Стоматологическое обслуживание для детей обеспечивается в 6 районах Южного Саскачевана, границы которых совпадают с границами учебных округов. В каждом районе эти услуги предоставляются через посредство стоматологических отделений в школах. Услуги предоставляются медицинскими сестрами и имеющими соответствующее свидетельство ассистентами под руководством стоматолога. Стоматологические клиники созданы примерно в 300 центрах провинции с целью предоставления услуг на постоянной основе.

Госпитальное обслуживание обеспечивается в 126 центрах провинции. В этих центрах предоставляются также и другие медицинские услуги. Госпитальное обслуживание обеспечивается в каждом из 5 районов, на которые разделена провинция с точки зрения предоставления услуг в области здравоохранения. Деление лечебных учреждений общего профиля в Саскачеване производится в зависимости от видов и уровня услуг, которые они могут предоставить.

Больницы базового уровня расположены в двух наиболее крупных центрах. Они являются местными больницами для населения, проживающего в близлежащих районах, обеспечивают всеобъемлющее больничное обслуживание, направляемых из других районов, и играют роль в проведении исследований и подготовке медицинских кадров.

Региональные больницы обеспечивают основное обслуживание населения близлежащих районов. Они также предоставляют более широкое обслуживание по сравнению с районными и муниципальными больницами, принимают пациентов из других районов и играют ограниченную роль в подготовке медицинского персонала.

Районные больницы или местные больницы обычно являются больницами меньшего размера, в которых местные жители получают основные медицинские услуги. Они расположены в 110 центрах провинции.

Несмотря на то, что районные границы каждого из этих видов обслуживания являются различными, принцип остается тем же самым, а именно: обеспечение медицинских услуг для всех частей провинции.

Расходы министерства здравоохранения, комиссии по делам здравоохранения и министерства по делам государственных служб на цели здравоохранения в Саскачеване за период 1976-1977 гг. и 1977-1978 гг.

Программа	Общие расходы		Доля в процентах
	1976/77 гг.	1977/78 гг.	1977/78 гг.
Всего	350 141 534	388 642 031	100,0
A. <u>Обычные расходы</u>	349 308 094	386 626 466	99,5
<u>Диагностические обследования и лечение (главным образом)</u>			
План больничного обслуживания Саскачевана а/	205 569 871	224 917 997	57,9
Медицинское обслуживание Саскачевана			
Комиссия по делам страхования	69 484 971	74 007 089	19,0
Программа обеспечения лекарственными средствами на льготных условиях	16 509 099	18 509 499	4,8
Услуги в области охраны психического здоровья в/	12 948 079	13 423 704	3,4
Комиссия Саскачевана по раковым заболеваниям	4 536 225	5 200 108	1,3
Медицинское обслуживание (медицинские услуги, предоставляемые в регионах социального обеспечения)	2 383 893	2 397 019	0,6
План Саскачевана в области стоматологического обслуживания с/	4 515 693	5 732 630	1,5
Провинциальные лаборатории	1 480 081	1 662 044	0,4
Субсидии на лечение и погашение задолженности по счетам д/	15 842 612	22 087 116	5,7
План Саскачевана по лечению заболеваний органов слуха	802 128	1 035 581	0,3
	334 072 652	368 972 787	94,9
<u>Просвещение по вопросам профилактики и охраны здоровья (главным образом):</u>			
Региональный отдел здравоохранения e/	5 641 595	6 407 547	1,7
Прочие услуги профилактического характера f/	2 058 381	2 139 110	0,5
	7 699 976	8 546 657	2,2
<u>Реабилитационные услуги:</u>			
Помощь по уходу на дому	1 488 264	1 511 844	0,4
Субсидии Комиссии Саскачевана по борьбе с алкоголизмом	2 189 660	2 691 330	0,7
Саскачеванская программа пособий на цели независимого проживания	1 075 118	1 574 505	0,4
	4 753 042	5 777 679	1,5
<u>Все прочие расходы по медицинскому обслуживанию и руководству системой здравоохранения</u>	2 782 424	3 329 343	0,9
B. <u>Капитальные расходы - министерство по делам государственных служб</u>	833 440	2 015 565	0,5

a/ В том числе больницы в Паркленде и Паллизере: за 1976/77 год - I 543 886 и I 324 544 долл. соответственно; обе суммы были переведены региональному совету с I апреля 1977 года. Эти суммы также включают оклады врачей-психиатров психиатрических отделений, функционирующих при больницах, которые в 1976/77 году составили 3 157 863 долл. и в 1977/78 году - 3 428 602 доллара.

b/ За исключением окладов врачей-психиатров психиатрических отделений, функционирующих при больницах, которые включены в Саскачеванский план госпитального обслуживания и которые в 1976/77 году составили 3 157 863 долл. и в 1977/78 году - 3 428 602 доллара.

c/ В том числе значительный компонент, касающийся профилактических услуг.

d/ В том числе строительные субсидии больницам и медицинским центрам, субсидии больницам в соответствии с законом о поступлениях лечебных заведений, субсидии университетскому госпиталю, а также субсидии по программе восстановления лечебных заведений в Реджине.

e/ В том числе участие муниципалитетов в размере 312 887 долл. в 1976/77 году и в размере 311 900 долл. в 1977/78 году; не включает 33 153 долл. на цели регулирования размеров семьи в 1977/78 г., которые включены в раздел "Прочие услуги профилактического характера".

f/ В том числе программы в расчете менее I 000 000 долл. на каждую программу.

Примечание: с I апреля 1978 г. федеральные взносы на обеспечение медицинского обслуживания в Саскачеване финансируются на основе закона о федерально-провинциальных мероприятиях и финансировании принятых программ. Прямой связи между расходованием провинциальных средств и ассигнованием федеральных средств провинции Саскачеван более не существует.

С. Статистическая информация

Детская смертность

Согласно данным в 1976 году в Саскачеване было в общей сложности 229 случаев детской смертности, что равно показателю в размере 14,3 смертей на 1 000 живорождений. Это меньше показателя 1975 года, когда было зарегистрировано 272 случая детской смертности (17,8 на 1 000 живорождений).

Из общего числа случаев детской смерти в 1976 году 32,3 процента приходилось на первый день жизни, и почти половина случаев - на период до четвертого дня жизни. Более 60 процентов случаев приходилось на конец первого месяца. Уровень детской смертности среди младенцев мужского пола составляла 16,7 в расчете на 1 000 новорожденных мужского пола, а среди младенцев женского пола этот же показатель составил 11,9 в расчете на 1 000 новорожденных. При рассмотрении этих показателей по городской и сельской местности между ними наблюдается определенное расхождение

Крупные города	13,3 на 1 000 живорождений,
Города (более 1 000 чел.)	13,5 на 1 000 живорождений
Сельская местность	15,8 на 1 000 живорождений.

Из общего числа случаев детской смертности в 1976 году 185 случаев или 80,8 процента имеет место в больницах (88,0 процентов в городах и 74,0 процентов в сельской местности). Основными причинами детской смертности являлись:

Врожденные аномалии	(49 смертей или 21,4 процента)
Преждевременные роды	(39 смертей или 17,0 процентов)
Аноксия и гипоксия	(36 смертей или 15,7 процента)
Грипп и пневмония	(22 смертей или 9,6 процента)

Мертворождение

Данные свидетельствуют о том, что в 1976 году в Саскачеване было зарегистрировано 151 мертворождение или 9,5 на 1 000 живорождений. Этот показатель превышает показатель 1975 года, равный 137 мертворождениям (9,0 на 1 000 живорождений). В 1976 году мертворождения имели место в основном в период между 33-й и 40-й неделями беременности. 53,0 процентов от общего числа мертворождений приходилось на мальчиков. При сопоставлении этих данных между городской и сельской местностью было выявлено некоторое различие в количестве мертворождений:

Большие города	60
Города (более 1 000)	15
Сельская местность	76

Медицинское обслуживание детей и подростков, 1978/79 год

Отрасль	Виды услуг	Количественные показатели
Медсестры системы здравоохранения а/	<u>Предродовое и послеродовое обслуживание</u>	
	Предродовые консультации	Участвовали 20 034 будущих родителей; было проведено 1 671 групповое обсуждение (5 304 первичных контакта)
	Предродовые услуги на дому	6 058 (2 870 первичных контактов)
	Послеродовые услуги на дому	13 043
	<u>Дети грудного и дошкольного возраста</u>	
	Услуги на дому: Дети младенческого возраста	10 762
	Дети дошкольного возраста	10 254
	Конференция по вопросам охраны здоровья детей	
	Уровень посещаемости:	
	Дети младенческого возраста	35 207 (12 644 первичных контакта)
Дети дошкольного возраста	41 602 (22 154 первичных контакта)	
Иммунизация:		
Дети младенческого возраста	50 270	
Дети дошкольного возраста	45 968	
<u>Дети школьного возраста</u>		
Конференция с участием учителей и медсестер	10 868 конференций	
Консультации по вопросам здоровья учащихся и контроля за их здоровьем	57 283 учащихся	
Обследования:		
Общий осмотр	57 283	
Проверка слуха	10 699	
Сколиоз	10 112	
Иммунизация	56 516	

(продолжение)

Отрасль	Виды услуг	Количественные показатели
Диетология ^{а/}		64 мероприятия, в которых участвовало 2 935 человек
Услуги психиатров	Амбулаторное обслуживание	обследовано 2 927 детей (22 998 контактов с детьми и их семьями)
Услуги стоматологов		охвачено 107 000 детей (82,3 процента от общего числа детей, имеющих право на такие услуги)

^{а/} Статистические данные не включают данные по Реджине, Саскату и министерству по делам Северного Саскачевана.

Инфекционные заболевания

В 1978 году в Саскачеване было отмечено 2 660 случаев регистрируемых в особом порядке заболеваний, которые в 64 случаях привели к смертельному исходу. 88,2 процента от их общего количества приходится на 8 основных видов заболеваний, а именно:

Стрептококковые инфекции	654	69,1/100 000
Гастро-энтерологические заболевания	613	64,7/100 000
Сальмонелла	262	27,7/100 000
Инфекционный гепатит	216	22,8/100 000
Краснуха	183	19,3/100 000
Корь	151	15,9/100 000
Грипп	144	15,2/100 000
Туберкулез	122	12,9/100 000

64 смертельных случая имели место в результате: гриппа (36), туберкулеза (9), гастро-энтерологических заболеваний (8), стрептококковых инфекций (3), энцефалита (2), пищевого отравления (2), менингококкового менингита (2), сальмонеллы (1) и гепатита (1).

Венерические заболевания

В 1978 году в Саскачеване было зарегистрировано 3 095 случаев венерических заболеваний, что равно 325,8 случаев заболеваний на 100 000 человек. Этот показатель включает 3 050 случаев заболевания гонореей (322,0/100 000) и 45 случаев заболевания сифилисом (4,8/100 000). По сравнению с 1977 годом число заболеваний гонореей сократилось на 14 процентов и в 1978 году наблюдался самый низкий с 1971 года уровень этого вида заболеваний за один год. Количество заболеваний инфекционным сифилисом осталось примерно на прежнем уровне (20 случаев).

Была проведена большая работа по выявлению контактов, успешность которой выражается соотношением 1,4:1. В результате работы по выявлению контактов было обнаружено 70 процентов указанных лиц. Из них 60 процентов лиц оказались зараженными.

Несчастные случаи

В 1978 году в Саскачеване было 557 несчастных случаев со смертельным исходом. В 84 случаях это касалось лиц моложе 15 лет. Статистические данные с разбивкой по видам несчастных случаев свидетельствуют о следующем:

Дорожно-транспортные происшествия	264	(29) ^{а/}
Падения	74	(5)
Пожары и взрывы	41	(13)
Смерть через утопление	39	(16)
Удушье	27	(6)
Отравление твердыми и жидкими веществами	18	(2)
Железные дороги	13	(3)
Авиатранспорт	9	(-)
Отравление газами и испарениями	9	(-)
Несчастные случаи, связанные с использованием дорожных средств (не на дорогах)	4	(2)
Прочие	59	(8)

а/ Цифры в скобках указывают на количество смертельных случаев, происшедших с лицами моложе 15 лет, и они включены в общее число.

Помимо этого в 1978/79 году было зарегистрировано 16 427 несчастных случаев, повлекших за собой госпитализацию (1 692,6/100 000), составившую 127 544 койко-дня. Из общего числа случаев госпитализации 4 132 случая пришлось на лиц моложе 15 лет. Ниже следует разбивка этих статистических данных по видам несчастных случаев:

Падения	5 203	(1 320) ^{а/}
Дорожно-транспортные происшествия	2 122	(263)
Отравления	1 027	(523)
Другие дорожные происшествия	482	(291)
Стихийные бедствия и внешние факторы	410	(132)
Несчастные случаи, связанные с использованием дорожных средств (не на дорогах)	342	(78)
Мотоциклы	222	(40)
Пожары и возгорания	177	(73)
Авиатранспорт	13	(1)
Водный транспорт	12	(1)
Железные дороги	4	(1)
Прочие	6 413	(1 409)

а/ Цифры в скобках указывают на количество несчастных случаев с последующей госпитализацией лиц моложе 15 лет, и они включены в общие показатели.

Врачи

В 1977 году в терапевтическом и хирургическом колледже провинции Саскачеван было зарегистрировано 1 342 врача. В итоге отношение медицинского персонала к населению составило 1:751 по провинции в целом (исключая не относящихся к провинции медицинских работников). В следующей таблице приведена разбивка этих показателей по районам медицинского обслуживания.

Географическое размещение по районам медобслуживания	Количество персонала	Население	Соотношение персонала и населения
Общее число	1 342	961 526	1 : 751
1 - Свифт Каррент	40	49 589	1 : 1 240
2 - Мус Джо - Ассинабойя - Гравелбург	85	69 769	1 : 821
3 - Вейбурн - Эстеван	43	52 217	1 : 1 214
5 - Реджина Рурал	41	71 247	1 : 1 738
7 - Роузтаун - Биггар	30	42 237	1 : 1 408
8 - Саскатун Рурал	13	43 959	1 : 3 381
10 - Йорктон - Мелвилл	66	84 627	1 : 1 282
11 - Мелфорт - Тисдэйл	56	74 886	1 : 1 337
12 - Принс Альберт	82	75 857	1 : 925
13 - Северный Батлефорд	87	73 680	1 : 847
Реджина Сити	326	157 059	1 : 482
Саскатун Сити	393	138 376	1 : 352
Департамент Северный Саскачеван	18	28 023	1 : 1 557
За пределами провинции	62	-	-

Количество врачей, зарегистрированных и проживающих в Саскачеване, увеличилось с 1 209 чел. в конце 1976 года до 1 280 чел. в конце 1977 года. Большинство врачей, регистрирующихся в провинции, все еще предпочитает селиться в крупных городских центрах. 64,5 процента зарегистрированных в 1977 году врачей селилось в центрах с населением более 10 000 человек. Вместе с тем к концу 1977 года в общинах с населением менее 10 000 чел. насчитывалось 347 врачей общей практики по сравнению с 322 врачами в предшествующем году.

По-прежнему иногда ощущается нехватка специалистов в некоторых областях (особенно в области анестезии) и в некоторых областях узкой специализации. Подобная нехватка устраняется за счет приглашения небольшого числа врачей и ее трудно предвидеть.

Количество выпускников учебных заведений Саскачевана, оставшихся для прохождения подготовки в интернатуре и по месту жительства или для фактического осуществления врачебной практики, за последние годы увеличилось. Из 64 студентов, закончивших Медицинский колледж в Саскачеване в 1977 году, остались в провинции для прохождения подготовки в интернатуре или по месту жительства 34 чел. (53,1 процента). В конце 1972 года в провинции имелось практикующих 127 врачей, получивших подготовку в Саскачеване. К концу 1977 года это число увеличилось на 68,5 процента и достигло 214 человек.

Больницы

В 1979 году в Саскачеване имелось 133 больницы общего профиля, располагающих в общей стоимости 6 795 койками. Это составляет 7,3 койки в расчете на 1 000 человек населения в Саскачеване по сравнению со среднеканадским показателем в 5,2 койки. Эти учреждения значительно отличаются друг от друга по своему размеру. В нижеследующей таблице приводится соответствующая разбивка:

Количество больниц	Количество коек
9	200+
14	51-199
110	50 и менее

Помимо этого в Саскачеване имеется 7 больниц реабилитационного и санаторного типа, располагающих в общей сложности 1 007 койками, причем соотношение количества коек и населения составляет 1,1 койки на 1 000 человек.

10. НЬЮФАУНДЛЕНД^{*}/

Введение

В данной главе рассматривается законодательство и официальная политика провинции Ньюфаундленд, которые, как считается, имеют отношение к осуществлению положений статей 10, 11 и 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

Большая часть законодательства Ньюфаундленда находится в соответствии с Пактом. Правительство Ньюфаундленда, однако, продолжает рассмотрение всех законодательных актов, относящихся к компетенции законодательного органа, с целью приведения их в соответствие с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах.

О том значении, которое правительство Ньюфаундленда придает Пакту, лучше всего свидетельствует один из пунктов преамбулы Кодекса Ньюфаундленда о правах человека, 262, R.S.N. 1970, в котором говорится:

"Настоящий законодательный орган, заявляя о своей подразумеваемой поддержке Всеобщей декларации прав человека, провозглашенной Организацией Объединенных Наций, желает вновь утвердить свою веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и намеревается содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни в условиях большей свободы".

СТАТЬЯ 10: ОХРАНА СЕМЬИ, МАТЕРЕЙ И ДЕТЕЙ

А. Охрана семьи

В провинции Ньюфаундленд семья с давних времен рассматривается как основной элемент нашего общества. Семье традиционно и при широкой поддержке такого подхода жителями провинции обеспечивалась охрана и предоставлялась помощь. Законодательный орган провинции, стремясь упрочить права и привилегии семьи в законодательных актах, принял с этой целью соответствующее законодательство.

В разделе 3 Закона о едином суде по семейным делам, 88, s.n. 1977, говорится:

^{*}/ Доклад, подготовленный правительством Ньюфаундленда и Лабрадора.

"Целью данного закона является создание на экспериментальных началах специального суда, который бы обладал всеобъемлющей единообразной юрисдикцией в отношении семейных дел и который, помимо своей роли судебного органа, выполнял бы функцию предупреждающего и коррективного характера, включающую выполнение конструктивной задачи сохранения единства семьи в тех случаях, когда это возможно, а в тех случаях, когда это невозможно, - обеспечения гуманных и конструктивных решений",

что наилучшим образом отражает то значение, которое придается сохранению семьи в провинции Ньюфаундленд.

В Законе о торжественном заключении брака, 81, S.N. 1974, содержатся положения, направленные на обеспечение того, чтобы брак заключался только при свободно выраженном согласии лиц, намеревающихся вступить в брак.

Раздел 12-(1) Закона о торжественном заключении брака предусматривает:

"Духовное лицо или лицо, уполномоченное оформлять браки, не оформляет брак, если оно не получило не менее чем за 4 дня до заключения брака разрешения на вступление в предполагаемый брак соответствующих лиц, за исключением случаев представления документа, убедительно свидетельствующего о наличии исключительных и срочных обстоятельств, достаточных для того, чтобы в рамках его полномочий служить ему основанием для более раннего заключения брака".

В разделе 15-(1) содержится требование о том, что "Каждое лицо, ходатайствующее о выдаче разрешения, должно представлять письменное показание, содержащее:

- b) заявление о том, что лицо, представляющее данное письменное показание, считает, что перед заключением брака не имеется оснований, касающихся родственных связей и кровного родства или какой-либо другой причины или препятствия с точки зрения закона, которые могли бы помешать или воспрепятствовать заключению брака;
- c) заявление с указанием возраста лица, представляющего письменное показание, и о том, что данное лицо является одной из сторон в предполагаемом браке";

В разделе 3 Закона о собственности супругов предусматривается:

"Целью настоящего закона является изменение законодательства в отношении собственности супругов с целью

- a) признания вклада, внесенного каждым супругом в период брака;
- b) предоставления каждому из супругов права на половину жилья супругов;

- с) предусмотрения последующего раздела большей части другой собственности, приобретенной в период брака; и
- д) оставления на усмотрение суда вопросов раздела средств, вложенных в какое-либо предприятие и накопленных одним из супругов в период брака".

В. Охрана матерей

В Законе о трудовых нормах, 52, S.N. 1977, предусматривается специальная охрана для работающих матерей в период до и после рождения ребенка.

В законе говорится, что каждая служащая женщина, которая работает по контракту у одного и того же нанимателя в течение 12 непрерывных месяцев, непосредственно предшествующих предполагаемой дате рождения ребенка, представляет нанимателю справку от врача общей практики:

- а) свидетельствующую о том, что она беременна, и
- б) с указанием предполагаемой даты родов,

и что ей, с учетом положений данной Части, предоставляется отпуск по беременности на срок, определенный в подразделе (2), без какого-либо обязательства нанимателя в отношении оплаты этого отпуска.

Далее в законе говорится, что сроки, предусматриваемые в подразделе (1), являются следующими:

- а) период, не превышающий 11 недель, до предполагаемой даты родов;
- б) любой период времени между предполагаемой датой родов и фактической датой рождения ребенка у служащей;
- с) период в шесть недель, непосредственно следующий за фактической датой рождения ребенка у служащей.

В соответствии с Законом о трудовых нормах работающим матерям обеспечивается дополнительная защита, поскольку положениями данного Закона предусматривается, что по окончании у служащей отпуска по беременности условия контракта о найме, действовавшие в момент начала отпуска, должны быть возобновлены таким образом, чтобы заработная плата, функции, льготы и должность служащей были не менее выгодными по сравнению с теми, которые имелись до начала отпуска.

Закон обеспечивает дополнительную защиту на основе положения о том, что наниматель не может уволить служащую или направить ей уведомление об увольнении на основании отсутствия ее на работе по причине отпуска по беременности. Если служащая уволена в период, предусмотренный для отпуска по беременности, то бремя доказывания, что причиной увольнения является другая причина, лежит на нанимателе.

В соответствии с Программой, финансируемой правительством Канады, предусматриваются льготы в рамках страхования по безработице для компенсации потери заработка в течение отпуска по беременности.

В рамках Программы медицинского обслуживания, которая осуществляется правительством Ньюфаундленда, работающим матерям предоставляются медицинские услуги до, во время и после родов.

С. Охрана детей и подростков

В Законе о трудовых нормах, с. 52, S.N.1977, говорится, что термин "ребенок" означает лицо в возрасте до 16 лет и что наниматель не может нанять ребенка для выполнения какой-либо работы, которая препятствует или может воспрепятствовать посещению ребенком школы или получению им тех преимуществ, которые дает обучение в школе.

Далее в законе говорится, что наниматель не может нанимать ребенка на работу:

- a) продолжительностью более 8 часов в день;
- b) продолжительностью более 3 часов в дни занятий в школе;
- c) в течение дня на период, который в сумме со временем, необходимым для занятий в школе, составляет более восьми часов;
- d) в период между десятью часами вечера и семью часами утра следующего дня;
- e) в условиях, которые не позволяли бы ребенку иметь отдых в течение не менее чем двенадцать часов в день; и
- f) в таких областях, которые считаются вредными.

Наниматель не может нанимать ребенка в возрасте до четырнадцати лет на работу на определенных предприятиях или нанимать ребенка при забастовке служащих или увольнении служащих нанимателем.

Закон о трудовых нормах требует, чтобы до заключения контракта о найме ребенка наниматель получал соответствующее письменное согласие от родителя или опекуна ребенка. В письменном согласии должен указываться возраст ребенка, и оно должно храниться в учетной документации по трудовому стажу ребенка. Если наниматель не выполняет это положение, то он совершает правонарушение и подлежит в порядке суммарного производства наказанию штрафом в размере не менее 100 долларов или не более 500 долларов или тюремному заключению на срок, не превышающий 1 месяц, или же обоим видам наказания одновременно.

СТАТЬЯ 11: ПРАВО НА ДОСТАТОЧНЫЙ ЖИЗНЕННЫЙ УРОВЕНЬ

А. Общие и конкретные меры

Правительство Ньюфаундленда, признавая право каждого на достаточный жизненный уровень, включая соответствующее питание, одежду и жилище для индивида и его семьи, постоянно осуществляет программы в этих целях, стремясь обеспечить осуществление этого права.

Закон о министерстве развития сельских районов, с. 38, S.N. 1973, воплощает в себе стремление правительства Ньюфаундленда содействовать общему развитию сельских районов данной провинции и предусматривает представление сельским районам информации и рекомендаций для содействия этому развитию.

В разделе 7 Закона об учреждении министерства развития сельских районов предусматривается следующее:

"Полномочия, функции и обязанности министра включают и распространяются на:

- а) надзор, контроль и руководство (без дублирования или контролирования функций других правительственных министерств и ведомств в отношении всех вопросов, касающихся:
 - i) общего содействия развитию сельских районов в провинции, в том числе, без ограничения общего смысла вышесказанного, определение экономической обоснованности проектов, предлагаемых на уровне сельских районов, и постоянная оценка действия министерства в деле осуществления положений данного закона,
 - ii) предоставления информации и консультаций сельским районам провинции в отношении материальных стимулов, возможностей получения займов, программ и других выгод, которые могут получить такие районы как на федеральном уровне, так и на уровне провинции, и предоставления помощи с целью получения таких выгод,
 - iii) предоставления информации и консультаций в отношении местного или регионального планирования в сельских районах,
 - iv) содействия и руководства группами и ассоциациями сельского развития и регионального планирования,
 - v) централизации населения провинции, в том числе, без ограничения общего смысла вышесказанного, предоставления консультаций и руководства до и после переселения,
 - vi) содействия и руководства мелкими предпринимателями и предприятиями в сельских районах и по месту жительства,

- vii) общего содействия сотрудничеству и кооперативному развитию и
- viii) независимо от положений Королевского закона о гарантиях и займах 1973 года, но при условии одобрения со стороны вице-губернатора и с учетом тех положений и условий, которые может выдвинуть вице-губернатор, финансовой помощи в виде субсидий, займов или в любой другой форме ассоциациям, группам, корпорациям, фирмам или другим органам или лицам, которые занимаются или намерены заняться мелким предпринимательством или организовать мелкое предприятие в сельских районах или по месту жительства, если в соответствии с законом или распоряжением вице-губернатора они не относятся или постольку, поскольку они не относятся, к кругу ведения других правительственных министерств или ведомств.

b) такого сотрудничества с

- i) правительством Канады или любым министерством, ведомством или органом, подпадающим под юрисдикцию парламента Канады,
- ii) правительством любой провинции в Канаде или любым министерством, ведомством или органом, подпадающим под юрисдикцию законодательного органа этой провинции, или
- iii) любой корпорацией по вопросам развития или другими корпорациями или другими органами, или лицами,

которое может быть необходимо или желательно для достижения любой из целей этого закона".

Закон о трудовых стандартах, с. 52, S.N. 1977, предусматривает создание Совета по минимальной заработной плате, который может, когда он сочтет это целесообразным, и должен, если есть распоряжение министра труда и людских ресурсов, начать расследование условий занятости служащих в одном или более предприятиях, созданных в любом районе провинции.

После проведения исследования Совет может делать такие рекомендации, которые он сочтет необходимыми, включая рекомендации в отношении:

- a) предприятий и районов, к которым следует применять минимальные ставки заработной платы;
- b) классификации служащих, к которым будут применяться минимальные ставки заработной платы;
- c) минимальных ставок заработной платы для различных предприятий или районов, предписанных в соответствии с пунктом (a), и для любой классификации, предписанной в соответствии с пунктом (b);

- a) различных минимальных ставок заработной платы, основывающихся на комиссионном договоре, сдельной работе или работе, измеряемой любым другим образом, будь то на временной или на какой-либо иной основе;
- e) специальных минимальных ставок заработной платы для любых или всех учеников, работников на дому и неопытных работников или работников-инвалидов;
- f) максимальной суммы, если таковая существует, которая может быть вычтена из предписанной минимальной заработной платы в тех случаях, когда работодатель предоставляет служащему питание, жилье, спецодежду, услуги прачечной или другие услуги; и
- g) минимального периода времени, который должен отработать служащий, который отзывается работодателем для работы по трудовому контракту в любой день, или минимальной заработной платы, которая должна быть выплачена этому служащему вместо тех услуг, которые он получил бы в ином случае за этот день.

В рамках мер по содействию служащим в обеспечении надлежащего уровня жизни Закон о трудовых отношениях, с. 191, R.S.N. 1970, предусматривает, что каждый работник имеет право быть членом профсоюза и участвовать в его деятельности. Закон определяет профсоюз как местную или провинциальную организацию или ассоциацию работников или как местный или провинциальный филиал национальной или международной организации или ассоциации работников провинции или как совет профсоюзов, одна из целей которого заключается в регулировании в провинции отношений между работодателями и работниками на основе коллективного договора.

Закон о кодексе прав человека Ньюфаундленда (поправка), с. 114, S.N. 1974, обеспечивает, что профсоюз не может лишать какое-либо лицо полноправного членства, временно лишить его членства или исключать его из профсоюза, или каким-либо иным образом ущемлять права любого из его членов или ущемлять права любого лица в отношении его найма каким-либо работодателем на основе

- a) расовой принадлежности, религии, вероисповедания, пола, семейного положения, политических убеждений, цвета кожи или этнической принадлежности, национальности или социального происхождения этого лица или
- b) возраста этого лица, если это лицо достигло возраста девятнадцати лет, но не достигло возраста шестидесяти пяти лет.

Далее, стремясь обеспечить надлежащий уровень жизни для любого лица и его семьи, правительство Ньюфаундленда разработало программу финансовой помощи для лиц, которые не имеют работы и на которых не распространяется система страховых пособий по безработице.

Стремясь обеспечить достаточное снабжение продуктами высокого качества, одеждой и жильем жителей провинции, правительство Ньюфаундленда разработало программу, направленную на установление контроля за качеством.

Закон о рыбнадзоре, с. 132, R.S.N. 1970, требует и предусматривает обязательное лицензирование лиц, занимающихся рыболовством, организаций, обрабатывающих различные виды рыб, и регистрацию транспортных средств, используемых для перевозки рыбы. Закон также предусматривает инспекцию, сортировку и маркировку рыбы по ее качеству инспекторами. Закон также содержит положения о правилах ликвидации испорченной рыбы.

Правила, разработанные в соответствии с Законом о рыбнадзоре, требуют и предусматривают инспекцию всех видов рыбы и устанавливают стандарты перевозки и хранения, обработки и сортировки по качеству. В правилах также определяются санитарные требования к рабочим и организациям. Далее в этих правилах определяются требования, предъявляемые к типам строительных материалов и конструкциям полов, стоковых желобов, поверхности стен и потолков; к вентиляции, освещению, дезинфекции воды и туалетных комнат, системам подачи горячей воды, дезинфекции перчаток, спецодежды и разделочных досок, нержавеющей стали для столов, рам, коробов, контейнеров, конвейерных ремней и желобов; адекватности морозильных установок и холодильников применительно к обработке моллюсков; к консервным цехам и оборудованию для консервирования.

В Законе о домашней птице и изготавливаемых из домашней птицы продуктах, с. 302, R.S.N. 1970, предусматриваются меры по контролю и управлению, в каком-либо или во всех отношениях, производством, перевозкой, отправкой, упаковкой, хранением и сбытом домашней птицы и изготавливаемых из нее продуктов в Ньюфаундленде.

В Законе о крупном рогатом скоте (здоровье), с. 212, R.S.N. 1970, предусматривается разработка правил о принятии и соблюдении мер с целью создания здорового и активного поголовья скота и защиты его от заражения или распространения инфекций или заразных болезней животных.

В дополнение к Закону о займах на цели фермерского развития, с. 212, R.S.N. 1970, положения которого предусматривают предоставление финансовой помощи с целью модернизации и развития сельскохозяйственной промышленности Ньюфаундленда, существуют программы, нацеленные на расширение сельскохозяйственных земель, предоставление консультаций экспертов и составление планов строительства сельскохозяйственных объектов.

Корпорация жилищного строительства Ньюфаундленда и Лабрадора несет ответственность за осуществление различных программ в области жилищного строительства, направленных на развитие жилых районов, и усовершенствование деятельности в областях управления, планирования и практического выполнения программ на всей территории Ньюфаундленда и Лабрадора. Корпорация подотчетна правительству Ньюфаундленда через министра муниципального развития и жилищного строительства.

В настоящее время Корпорация осуществляет следующие программы:

1. Сельские и отдаленные районы: Покрытие финансовых расходов по закладным для лиц с низким уровнем доходов, с тем чтобы позволить им построить или приобрести личные дома. Эта программа финансируется совместно на федеральном и провинциальном уровне (75 процентов и 25 процентов) и предназначена для большинства общин с населением в 2 500 человек или менее.

2. Программа помощи владельцам домов в провинции: Правительство провинции через Корпорацию предоставляет субсидии в размере максимум 1 500 долл. для оказания помощи отдельным лицам лишь в отношении новых построек, а размер субсидии зависит от дохода семьи.

3. Кооперативное жилищное строительство: Цель этой программы заключается в предоставлении помощи владельцам домов посредством действий по группам. Корпорации разрешено обеспечивать промежуточное финансирование зарегистрированной группе на основе обязательства федерального правительства обеспечить долгосрочное финансирование.

4. Субсидирование строительства жилья, сдаваемого в аренду: Для предоставления жилья тем семьям, особенно в городских районах, которые по причине низкого дохода или в силу других обстоятельств не могут получить надлежащего жилья. Ассигнования выделяются с учетом потребностей, существующего жилья и размера семьи.

5. Строительство зданий, арендуемых промышленными организациями: Для предоставления зданий с целью содействия тому или иному промышленному предприятию или для удовлетворения нужд в отношении жилищного устройства конкретных служащих. Аренда зданий промышленной организацией осуществляется на основе выплаты полной компенсации.

6. Программа субсидирования арендной платы: Для предоставления субсидий на уплату аренды гражданам преклонного возраста с низким уровнем дохода, с тем чтобы размер их арендной платы не превышал 25 процентов их дохода. Субсидии на уплату аренды предоставляются гражданам преклонного возраста с низким уровнем дохода, проживающим в домах, сдаваемых в аренду частными лицами, с одобрения правительства провинции. Расходы на субсидии делятся поровну между федеральным правительством и правительством провинции.

7. Программа благоустройства микрорайонов: Цель этой программы заключается в благоустройстве и рациональной эксплуатации старых находящихся в запущенном состоянии микрорайонов и содействия повышению качества жизни в этих районах. Взносы и займы предоставляются федеральным правительством и правительством провинции муниципальным властям, уполномоченным провинцией осуществлять проекты в рамках этой программы.

8. Восстановление жилого фонда в сельских районах: Данная программа является федеральной программой, в осуществлении административной части которой участвует упомянутая выше Корпорация. Финансовая помощь в виде субсидий и займов предоставляется владельцам старых домов в определенных сельских районах в целях их ремонта. Займы погашаются в зависимости от дохода владельцев. Программа

предусматривает проведение ремонтных работ, в результате которых пришедшие в негодность жилые помещения будут приведены в соответствие с минимальными санитарно-гигиеническими нормами и нормами безопасности.

Кроме того, Корпорация руководит осуществлением программы землеустройства для обеспечения соответствующей и своевременной подготовки территорий для жилищной застройки, а также земель для промышленного использования. Эти программы финансируются главным образом федеральным правительством и правительством провинции.

В. Право на достаточное питание

Правительство Ньюфаундленда придерживается твердого убеждения в том, что основным правом каждого человека является право на свободу от голода. Правительство Ньюфаундленда принимает меры в духе сотрудничества для достижения этой цели.

Правительство провинции, координируя свою деятельность с правительством Канады, осуществляет контроль за рациональным использованием рыбных ресурсов путем выделения годовых квот на различные промысловые виды рыб, с тем чтобы обеспечить сохранение этих видов рыб для потребителей на постоянной основе. Управление рыбными ресурсами также включает направление усилий рыболовецких общин на оптимальное использование ресурсов имеющихся промысловых видов рыб. Программа также осуществляется для того, чтобы помочь рыбакам в приобретении соответствующих судов и орудий лова для обеспечения эффективной деятельности и получения соответствующих доходов.

В этих целях в провинции были введены в действие нормативы правительства Канады по рациональному использованию и распределению рыбных ресурсов на атлантическом побережье Канады, которые применяются к коммерческому лову рыбы, устанавливают квоты (количественные лимиты) на различные виды рыб и ограничивают доступ путем введения лицензий для рыбаков и типов судов и орудий лова, разрешенных для отлова того или иного вида рыб.

Другие положения предусматривают закрытые районы, районы ограниченного доступа, предоставление информации об уловах и наказания за нарушение этих положений.

Кроме того, правительство Ньюфаундленда осуществляет программы использования надлежащих типов орудий лова для производства высококачественной рыбы для целей питания и исследовательские программы для разработки новых типов орудий лова. В колледже рыбного хозяйства, профессионально-технической школе и мемориальном университете Ньюфаундленда также осуществляются программы подготовки для рыбаков и других лиц, занятых в рыбной промышленности. Другие программы профессиональной подготовки разработаны для рыбаков и прочих лиц, занятых в рыбной промышленности, в виде заочных программ, осуществляемых в соответствующих учебных заведениях.

Методы повышения и распространения знаний о сохранении рыбных ресурсов пропагандируются различными учебными заведениями, участвующими в программах профессиональной подготовки рыбаков и других лиц, занятых в рыбной промышленности, и отделом сбыта министерства рыбного хозяйства Ньюфаундленда.

Для облегчения распределения рыбы министерство рыбного хозяйства Ньюфаундленда предоставляет информационные услуги для продажи излишков улова различным перерабатывающим заводам. Помощь рыбакам и лицам, занимающимся переработкой рыбы, оказывается путем организации сбыта соленой рыбы и поставок льда на рыболовные суда, обслуживания судов в центрах по обслуживанию морских судов и предоставления в случае необходимости дополнительных холодильных установок для хранения рыбных продуктов.

Учитывая питательную ценность рыбы для человека, потребление рыбы пропагандируется с помощью программы, озаглавленной "Рыбные дни", которая осуществляется отделом сбыта министерства рыбного хозяйства. В рамках этой программы разрабатываются новые и улучшаются уже существующие рыбные продукты.

Меры по распространению знаний о питательных качествах рыбы осуществляются путем подготовки средствами массовой информации различных сообщений и передач о морских продуктах питания, а также на курсах по вопросам рационального питания в колледже рыбного хозяйства и в профессионально-техническом колледже.

В настоящее время провинция Ньюфаундленд разработала программы направленные на повышение эффективности в области сельского хозяйства. Эти программы нацелены на повышение интереса к сельскому хозяйству, развитие потенциально пригодных для сельского хозяйства районов, стимулирование студентов Ньюфаундленда к изучению сельскохозяйственных наук и предоставление помощи фермерам для расширения хозяйств.

Мелиорация и агротехника

На территории провинции есть региональные пастбища, расположенные в районах с высоким потенциалом, которые можно использовать для увеличения поголовья крупного рогатого скота и овец и также для профессиональной подготовки по вопросам ухода за стадами крупного рогатого скота и овец и их пастбищного содержания. Для дальнейшего увеличения площади сельскохозяйственных угодий правительство Ньюфаундленда арендует фермерам специализированное сельскохозяйственное оборудование и обеспечивает в случае необходимости строительство дорог к фермам, находящимся в потенциально сельскохозяйственном районе.

Программы профессиональной подготовки в области сельского хозяйства направлены на подготовку фермеров и других лиц, занятых в смежных областях, на основе последних достижений сельскохозяйственной технологии; студентам, изучающим сельское хозяйство, предоставляется помощь, с тем чтобы побудить студентов изучать сельскохозяйственные науки.

Финансовая помощь также оказывается с целью предоставления займов на условиях низкой процентной ставки и субсидий фермерам, с тем чтобы стимулировать увеличение объема сельскохозяйственной продукции и покрыть издержки, связанные с расчисткой земли для сельскохозяйственного производства.

Правительство Ньюфаундленда участвует в распределении мировых запасов продовольствия, поддерживая программу Канадского международного агентства развития (СИДА) по поставкам соленой рыбы и рыбных консервов менее развитым странам.

СТАТЬЯ 12: ПРАВО НА ФИЗИЧЕСКОЕ И ПСИХИЧЕСКОЕ ЗДОРОВЬЕ

А. Основные законы

Правительство Ньюфаундленда, признавая право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, учредило на основе Закона о здравоохранении, с. 119, S.N. 1974, Ассоциацию здравоохранения Ньюфаундленда.

Целями этой Ассоциации являются следующие:

а) улучшать и развивать медицинскую и смежные науки во всех их отраслях, повышать знания, профессиональное мастерство, уровень подготовки и квалификацию своих членов, имеющих медицинскую практику, и поддерживать честь и достоинство медицинской профессии;

б) способствовать принятию мер, направленных на улучшение здоровья и предотвращение болезней и инвалидности;

с) сотрудничать с общественными и частными медицинскими ассоциациями, агентствами и комиссиями, которые должным образом участвуют в решении задачи предоставления или финансирования всякого рода медицинских услуг, и оказывать им помощь;

д) поддерживать мероприятия, направленные на повышение уровня больничного и медицинского обслуживания; и

е) повышать уровень благосостояния и социальный уровень своих членов и поощрять сотрудничество своих членов в деле защиты своих законных и неотъемлемых прав.

Закон о психическом здоровье, с. 80, S.N. 1971, предусматривает выделение лечебных заведений или их частей, или психиатрических отделений лечебных заведений или их частей, или их подразделений для целей лечения только тех лиц, которые страдают психическими заболеваниями.

В. Информация о различных мерах

1) В провинции Ньюфаундленд все беременные женщины имеют доступ к женским консультациям, которые проводят медицинское обследование и дают указания будущим матерям. Места в больницах предоставляются бесплатно, равно как и специализированная акушерская помощь в случае возникновения соответствующей необходимости. Последовой уход за матерью и ребенком также осуществляется бесплатно.

Отдел здравоохранения по вопросам ухода за новорожденными министерства здравоохранения проводит периодические посещения для обеспечения того, чтобы новорожденным оказывалось должное внимание и для предоставления матерям консультаций по вопросам правильного ухода за ребенком.

2) В провинции созданы детские клиники, в которых медицинские сестры, а также, там, где это возможно, квалифицированные педиатры проводят медицинское обследование детей.

Все дети провинции обеспечиваются бесплатным медицинским обслуживанием, включая больничное обслуживание и консультации специалистов, в случае необходимости.

Для иллюстрации прогресса, достигнутого в деле снижения коэффициента детской смертности, предоставляется следующая статистическая информация на каждую тысячу деторождений.

в 1976 году	коэффициент составлял	15,6	на тысячу
в 1971 году		22,9	
в 1967 году		28,6	
в 1965 году		31,1	
в 1963 году		39,9	
в 1956 году		43,4	
в 1937 году		123,0	

3) Для улучшения всех аспектов окружающей среды правительство Ньюфаундленда с помощью отдела окружающей среды министерства по вопросам потребителей и окружающей среды предусмотрело и учредило:

а) Отделение по эксплуатации водных ресурсов, которое отвечает за:

Гидрометрический обзор Ньюфаундленда: инвентаризационная опись качественных показателей воды в основных канализационных бассейнах

Законодательство о бурении скважин

Качество воды и осадение в водотоках в результате воздействия принятых методов землепользования

Оценку существующей сети климатологических станций

Качество грунтовых вод в зависимости от внесенных в почву веществ

Водосброс в зависимости от водораздела и климатических переменных

Инвентаризационный перечень данных о бурении скважин

Инвентаризационный перечень данных об общинном водоснабжении

Юридическое определение границ защищенных водоразделов
Картографические услуги в отношении границ водоразделов

b) Отделение экологических исследований, которое отвечает за:

Оборудование мест по удалению отходов для необъединенных областей

Закон об удалении отходов: контроль над несанкционированным удалением отходов

Курсы для операторов станций по очистке сточных вод

Расследование и регистрацию случаев утечки вредных веществ

Обработку отходов животноводства

Общие жалобы в связи с загрязнением окружающей среды

Экологические последствия предполагаемого развития государственных земель

Экологические последствия рабочих проектов, финансируемых из федерального бюджета

Экологические требования к хранению топлива навалом

Утверждение мелких городских, административных и коммерческих водопроводных и канализационных систем

c) Отделение гражданских санитарно-технических сооружений, которое отвечает за:

Утверждение работ в муниципальных водопроводных и канализационных сетях

Региональные программы обработки твердых отходов

Национальную программу выдачи квалификационных свидетельств операторам водопроводных и канализационных станций

Проекты строительства шоссе

d) Отделение по вопросам промышленности и защиты воздуха от загрязнения, которое отвечает за:

Консультационный комитет по пестицидам для рассмотрения заявок на использование и применение пестицидов и гербицидов

Руководство для каменоломен, карьеров по добыче гравия и горнорудных открытых карьеров

Оценку промышленных работ в связи с нормами эмиссии воздуха и воды

Контроль за качеством воздуха в промышленных районах

Программы борьбы с промышленным загрязнением

Планы действий на случай возникновения чрезвычайных обстоятельств в промышленности

Процедуры закрытия шахт

Контроль за эмиссией воздуха и сточными водами на предприятиях по переработке рыбы и рыбной муки

Федеральные/провинциальные целевые группы по установлению норм промышленной эмиссии радия

Национальную сеть станций по контролю за загрязнением воздуха: станции мониторинга в городе Сент-Джон

Руководство по деятельности асфальтовых заводов

e) Отделение исследований и оценки, которое отвечает за:

Законодательство о проведении оценки состояния окружающей среды

Исследования качества воды в городских районах

Разработку директивных указаний о производстве строительных работ

Координацию оценки воздействия на окружающую среду проектов строительства гидроэлектростанций и шахт и основных предложений по землепользованию

С тем чтобы обеспечить максимальную, по возможности, защиту рабочих в провинции, Закон о гигиене труда и технике безопасности, S.N. 1978, определяет, что каждый работодатель должен обеспечить, насколько это практически возможно, гигиену труда, технику безопасности и социальное обеспечение своих рабочих. В свою очередь работник должен в рабочее время в разумной степени заботиться о защите своего здоровья, безопасности, а также о здоровье и безопасности своих коллег и всех других лиц, находящихся в непосредственной близости от его рабочего места.

Отдел гигиены труда и техники безопасности министерства труда и рабочей силы несет ответственность за обследование рабочих мест и соблюдение норм гигиены труда и техники безопасности.

Закон предусматривает создание работодателем на каждом рабочем месте, где находятся десять или более рабочих, комитетов по гигиене труда и технике безопасности для контроля за гигиеной труда и техникой безопасности и социальным обеспечением рабочих на предприятии.

Если такой комитет не требуется, то рабочий, не связанный с администрацией предприятия, может быть назначен представителем рабочих, отвечающим за гигиену труда и технику безопасности для контроля за выполнением норм гигиены труда, техники безопасности и социальным обеспечением рабочих.

Комитет или представитель отвечают за выявление вредных для здоровья или небезопасных условий на предприятии, рекомендуют более строго соблюдать нормы техники безопасности и гигиены труда, принимают жалобы от рабочих по поводу гигиены труда и безопасности на предприятии и разрабатывают и содействуют осуществлению программ в области пропаганды норм гигиены труда и техники безопасности.

Любое лицо, которое нарушает любое положение Закона или не выполняет распоряжение, сделанное в соответствии с этим Законом или положениями, виновно в правонарушении и может быть подвергнуто максимальному штрафу в размере 5 000 долларов и/или максимальному сроку тюремного заключения в шесть месяцев.

4) Правительство Ньюфаундленда производит бесплатные прививки против инфекционных заболеваний. В настоящее время 90 процентов детей охвачены программой прививок, которые проводятся перед их зачислением в школу. Программа школьного медицинского обслуживания продолжает данную программу, с тем чтобы все дети были охвачены прививками.

Далее Закон об инфекционных заболеваниях, с. 52, R.S.N. 1970, предусматривает разработку и публикацию нормативов и распоряжений для лучшего достижения общих целей Закона и, в частности, без ущерба для общего содержания вышеизложенного, для предотвращения возникновения и распространения инфекционных заболеваний, борьбы с эпидемиями, обеспечения безопасных условий в общественных местах, где существует опасность передачи инфекций, и для обеспечения безопасных условий на производстве, где инфекция может легко передаваться.

5) Программа медицинского обслуживания Ньюфаундленда обеспечивает бесплатное медицинское обслуживание всех жителей провинции квалифицированными врачами и бесплатное больничное обслуживание в случае возникновения такой необходимости.

Далее, существует субсидируемая служба скорой помощи, обеспечивающая равный доступ всех жителей к медицинским учреждениям, и неотложная воздушная медицинская помощь для перевозки тяжело больных или травмированных лиц, которая обеспечивает, в случае необходимости, свободный доступ к более крупным медицинским центрам.

Приложение
СТАТИСТИКА И ПРОЧИЕ ДАННЫЕ

A. Таблицы

1. Коэффициент брачности
2. Брутто-коэффициент рождаемости
3. Среднее число детей в семье
4. Характеристика рабочей силы возрастной группы 15-19 лет
5. Показатель самодеятельности возрастной группы 15-19 лет по провинциям
6. Распределение расходов семьи в %
7. Средние расходы семьи на питание
8. Потребление продовольственных товаров на душу населения
9. Характеристика домохозяйств
10. Коэффициент мертворождений
11. Детская смертность
12. Материнская смертность
13. Соотношение количества врачей к численности населения
14. Действующие больницы и количество больничных коек

B. Прочие данные

Выдержки из документа "Населенные пункты в Канаде" (издан с ведома государственного министра по делам городов, май 1976 год).

А. ТАБЛИЦЫ

1. Коэффициент брачности
(на 1 000 населения)

Год	Канада	Ньюфаундленд	Остров Принца Эдуарда	Новая Шотландия	Нью-Брансуик	Квебек	Онтарио	Манитоба	Саскачеван	Альберта	Британская Колумбия	Юкон	Северо-Западные территории
1971	8,9	9,0	8,6	8,7	9,7	8,2	9,0	9,2	8,4	9,6	9,3	9,0	7,2
1972	9,2	9,6	9,0	9,2	10,0	8,9	9,2	9,3	8,6	9,9	9,2	9,5	7,1
1973	9,0	9,3	8,8	9,0	9,8	8,5	9,1	9,2	8,6	9,7	9,2	10,3	5,9
1974	8,9	7,9	8,5	8,7	9,2	8,4	9,0	9,1	8,8	9,7	9,1	9,8	6,8
1975	8,7	7,8	7,9	8,6	8,8	8,1	8,8	8,8	8,8	9,9	8,9	9,7	5,8
1976	8,4	7,5	8,2	8,1	8,5	8,1	8,4	8,1	8,2	9,7	8,7	8,8	6,2
1977	8,0	6,9	7,4	7,5	7,7	7,5	8,1	8,0	7,7	9,5	8,6	9,5	6,1
1978	7,9	6,8	7,7	7,8	7,6	7,3	8,0	8,0	7,5	9,4	8,5	8,9	5,0
1979	7,9	6,5	7,3	8,2	7,6	7,4	8,0	7,5	7,6	9,4	8,6	8,4	6,4
1980	8,0	6,5	7,5	8,0	7,5	7,1	8,0	7,6	7,8	10,0	9,0	9,3	6,2

Источник: Статистика естественного движения населения (Оттава, Статистика Канады).

2. Брутто-коэффициент рождаемости
(на 1 000 населения)

Год	Канада	Ньюфаундленд	Остров Принца Эдуарда	Новая Шотландия	Нью-Брансуик	Квебек	Онтарио	Манитоба	Саскачеван	Альберта	Британская Колумбия	Юкон	Северо-Западные территории
1971	16,8	24,5	18,8	18,1	19,2	14,8	16,9	18,2	17,3	18,8	16,0	27,5	37,0
1972	15,9	24,2	17,8	17,0	18,4	13,8	16,0	17,6	16,9	17,7	15,4	23,9	34,4
1973	15,5	22,0	16,4	16,5	17,5	13,8	15,6	17,0	16,3	16,4	14,8	21,3	31,9
1974	15,6	21,2	16,6	15,9	17,3	14,6	15,3	17,1	16,7	17,4	14,8	25,5	27,8
1975	15,8	20,4	16,2	16,0	17,5	15,1	15,3	16,8	16,6	17,9	14,8	19,6	31,1
1976	15,7	20,0	16,4	15,5	17,4	15,5	14,8	16,4	17,3	18,0	14,5	20,6	27,8
1977	15,5	19,8	16,4	14,8	16,8	15,2	14,7	16,2	17,7	18,1	14,7	20,1	27,5
1978	15,3	18,4	16,3	14,9	15,5	15,1	14,3	15,9	17,5	18,1	14,7	20,3	27,4
1979	15,5	17,7	15,7	14,6	15,5	15,7	14,3	15,7	17,7	18,4	15,0	23,2	29,6
1980	15,5	16,8	15,7	14,5	15,0	15,4	14,4	15,5	17,6	19,1	15,2	22,2	30,2

Источник: Статистика естественного движения населения (Оттава, Статистика Канады).

3. Среднее число детей в семье
(средние показатели)

Район	1961	1971	1976	1981
Канада	1,9	1,8	1,6	1,4
Ньюфаундленд	2,7	2,5	2,1	1,9
Остров Принца Эдуарда	2,2	2,1	1,8	1,6
Новая Шотландия	2,0	1,9	1,7	1,5
Нью-Брансуик	2,3	2,1	1,8	1,5
Квебек	2,2	2,0	1,6	1,4
Онтарио	1,6	1,7	1,5	1,3
Манитоба	1,7	1,7	1,5	1,4
Саскачеван	1,8	1,8	1,6	1,4
Альберта	1,8	1,8	1,6	1,4
Британская Колумбия	1,6	1,6	1,4	1,2
Юкон		1,9	1,6	1,4
Юкон и Северо-Западные территории	*2,3			
Северо-Западные территории		2,8	2,4	2,2

* Статистика отдельно по территориям на 1961 год отсутствует

Источник: Перепись населения Канады (Оттава, Статистика Канады).

4. Характеристика рабочей силы возрастной группы
15-19 лет в 1978 году

<u>Возрастная группа</u>	<u>Среднегодовые данные (в тысячах)</u>
<u>15 - 19 лет</u>	
Рабочая сила	I 200
Работающие	986
Неработающие	215
Вне рабочей силы	I 132
Показатель самостоятельности населения	51,5
<u>15 - 16 лет</u>	
Рабочая сила	293
Работающие	243
Неработающие	49
Вне рабочей силы	638
Показатель самостоятельности населения	31,5
<u>17 - 19 лет</u>	
Рабочая сила	908
Работающие	743
Неработающие	165
Вне рабочей силы	494
Показатель самостоятельности населения	64,7

Источник: Рабочая сила (Оттава, Статистика Канады).

5. Показатель самодеятельности возрастной группы
15 - 19 лет, по провинциям, 1978 год
(Среднегодовые показатели, в тысячах)

Рабочая группа	1	200	25	7	39	30	200	457	55	54	121	133
Показатель самодеятельности населения		51,5	39,0	50,9	46,1	40,8	43,3	55,5	57,1	56,5	61,3	55,9
		Канада	Ньюфаундленд	Остров Принца Эдуарда	Новая Шотландия	Нью-Брансуик	Квебек	Онтарио	Манитоба	Саскачеван	Альберта	Британская Колумбия

Источник: Рабочая сила (Оттава, Статистика Канады).

6. Распределение расходов семьи, 1976 год
(в процентах)

Статья расходов	Расходы
Пища	16,0
Жилище	15,6
Ведение домашнего хозяйства	3,9
Предметы домашнего обихода	4,8
Одежда	7,0
Личная гигиена	1,4
Лечение и медицинское обслуживание	1,9
Табак и алкогольные напитки	3,3
Поездки и транспортные расходы	12,2
Досуг	3,8
Чтение	0,6
Образование	0,7
Прочие расходы	2,2
Личные налоги	18,7
Страхование	5,1
Подарки и взносы	3,0

Источник: Расходы городской семьи, 1976 год (Оттава, Статистика Канады).

Примечание: Низкий процент расходов на образование и на лечение и медицинское обслуживание объясняется тем, что значительную часть этих расходов несут правительства провинций.

7. Расходы семьи на питание, 1978 год
(Общие средние расходы на питание:
58,97 долл. США на семью в неделю)

Продукты питания	Расходы (в процентах)
Продукты молочные	10,3
Яйца	5,7
Хлебо-булочные изделия	7,7
Мясо и птица	20,7
Рыба	2,3
Жиры и растительные масла	1,8
Свежие фрукты	4,6
Свежие овощи	4,3
Напитки (безалкогольные)	5,2
Консервированные и сухие фрукты и овощи	3,2
Потребление в системе общественного питания	29,2
Прочие продукты	5,0
	<u>100,0</u>

Источник: Расходы на питание городской семьи в 1978 году
(Оттава, Статистика Канады).

8. Потребление продовольственных товаров на душу населения

Единица питания	1977 год (процентная доля ед.питания)	1978 год (процентная доля ед.питания)
Завтраки (фунты)	6,88	7,06
Сахар (фунты)	92,90	92,04
Маргарин (фунты)	10,47	10,60
Масло сливочное (фунты)	8,05	7,98
Фрукты (фунты)	293,02	297,38
Овощи (фунты)	133,39	140,66
Картофель (фунты)	157,04	165,03
Свинина, убойная масса (фунты)	55,51	57,76
Говядина, убойная масса (фунты)	107,88	100,86
Птица, потрошенная (фунты)	45,74	47,86
Рыба, полезная масса (фунты)	16,76	...
Яйца (фунты)	27,76	27,39
Сыр Чеддер (фунты)	3,25	2,97
Чай (фунты)	2,58	2,26
Кофе (фунты)	7,75	9,30
Питьевое молоко, цельное (кварты)	43,81	42,65
Питьевое молоко, частично обезжиренное (кварты)	43,07	45,20
Питьевое молоко, обезжиренное (кварты)	3,20	3,30

Источник: Видимое потребление продовольственных товаров на душу населения в Канаде (Оттава, Статистика Канады).

... данные отсутствуют

9. Характеристика домохозяйств, 1978 год
(процентная доля)

Статья	Канада	Ньюфаундленд	Остров Принца Эдуарда	Новая Шотландия	Нью-Брансуик	Квебек	Онтарико	Манитоба	Саскачеван	Альберта	Британская Колумбия
Предполагаемое число домохозяйств	7 320 000	137 000	34 000	240 000	191 000	1 944 000	2 741 000	324 000	295 000	593 000	822 000
Собственное жилище	63,2	85,4	79,4	70,4	72,3	52,4	65,6	65,7	76,9	65,4	64,8
Наемное жилище	36,8	14,6	20,6	29,6	27,7	47,6	34,4	34,3	23,1	34,6	35,2
Оборудованные ванные комнаты	98,2	88,3	94,1	92,9	94,2	98,7	99,2	96,3	94,6	98,0	99,1
Холодильники	99,4	95,6	100,0	99,2	99,0	99,6	99,5	99,1	99,3	99,3	99,3
Морозильники	47,2	59,9	50,0	42,1	50,3	33,6	47,2	60,2	75,6	63,7	50,6
Электрические стиральные машины	76,4	92,0	85,3	81,2	84,3	81,1	71,6	72,8	85,8	78,6	70,8
Сушильные аппараты для белья	59,4	46,7	47,1	50,8	63,4	62,8	55,5	58,0	71,2	69,5	56,9
Автомобили	78,5	73,7	82,4	72,9	79,1	73,9	80,1	76,9	82,4	84,3	80,9
Телефоны	96,5	92,7	91,2	94,2	93,7	95,8	97,4	96,6	96,3	97,5	96,5

Источник: Распределение бытовых приборов и аппаратов (Оттава, Статистика Канады).

10. Коэффициент мертворождений
(на 1 000 новорожденных детей)

Год	Канада	Ньюфаундленд	Остров Принца Эдуарда	Новая Шотландия	Нью-Брансуик	Квебек	Онтарио	Манитоба	Саскачеван	Альберта	Британская Колумбия	Юкон	Северо-Западные территории
1971	9,4	12,4	10,9	9,8	11,3	9,0	9,4	9,1	9,9	8,3	8,9	11,9	13,2
1972	8,8	9,4	10,9	9,2	11,6	8,2	9,3	9,9	9,0	7,8	6,9	13,3	9,7
1973	8,3	12,7	8,0	9,0	11,6	7,8	8,4	8,9	9,7	7,0	7,1	7,1	8,3
1974	8,0	12,4	10,3	9,5	10,9	7,3	8,2	7,4	8,7	6,3	7,1	14,1	15,4
1975	7,3	10,3	13,0	7,5	11,1	7,0	7,2	7,5	6,6	5,5	7,8	4,9	12,8
1976	7,6	8,5	9,8	7,3	8,7	...	7,8	8,9	7,3	6,1	7,0	11,2	5,1
1977	6,7	6,9	7,1	6,5	6,1	6,4	6,9	7,1	7,6	6,9	6,5	2,3	12,6
1978	6,2	8,9	6,0	7,3	7,2	5,5	6,3	6,6	6,3	6,2	6,1	11,2	10,0
1979	5,7	4,7	7,2	5,9	7,3	5,4	6,0	6,1	6,5	5,4	5,4	2,0	5,5
1980	5,3	4,4	5,6	5,7	7,1	4,6	5,7	5,6	5,6	5,4	4,9	2,1	9,2

Источник: Статистика естественного движения населения (Оттава, Статистика Канады).

... данные отсутствуют

11. Детская смертность
(Смертность детей до 1 года на 1 000 живорожденных детей)

Год	Канада	Ньюфаундленд	Остров Принца Эдуарда	Новая Шотландия	Нью-Брансуик	Квебек	Онтарико	Манитоба	Саскачеван	Альберта	Британская Колумбия	Юкон	Северо-Западные Территории
1971	17,5	22,9	21,9	18,6	16,7	18,4	15,3	17,5	10,2	17,9	18,7	25,7	49,0
1972	17,1	20,7	19,4	16,8	17,3	17,9	15,3	18,9	19,4	17,5	16,8	26,6	48,4
1973	15,5	19,3	15,9	15,5	15,1	16,4	14,1	16,4	17,6	14,2	16,7	16,7	37,4
1974	15,0	17,7	17,5	14,3	15,1	15,1	13,4	15,7	20,7	15,1	16,1	24,2	42,2
1975	14,3	15,7	19,2	16,2	15,5	14,3	12,8	15,0	17,8	14,9	14,4	24,5	35,9
1976	13,5	14,6	14,4	13,8	13,2	13,5	12,3	15,6	14,3	14,2	13,8	22,3	34,7
1977	12,4	10,3	18,8	11,6	13,4	12,4	11,3	16,6	15,0	11,1	13,5	13,9	29,4
1978	12,0	12,2	7,6	11,9	11,8	11,9	11,3	13,7	14,3	11,4	12,7	12,5	23,3
1979	10,9	10,7	10,9	11,9	11,4	10,5	10,3	13,0	11,4	11,4	11,3	16,0	27,3
1980	10,4	10,6	11,2	10,9	10,9	9,8	9,5	11,5	11,4	12,6	11,0	18,9	22,3

Источник: Статистика естественного движения населения (Оттава, Статистика Канады).

12. Материнская смертность
(на 10 000 живорожденных детей)

Год	Канада	Ньюфаундленд	Остров Принца Эдуарда	Новая Шотландия	Нью-Брансвик	Квебек	Онтарио	Манитоба	Саскачеван	Альберта	Британская Колумбия	Джон	Северо-Западные территории
1971	1,8	0,8	...	4,9	...	2,2	1,9	1,1	1,2	1,0	1,7	...	...
1972	1,6	1,6	5,0	0,7	0,8	2,2	1,1	0,6	3,2	1,4	1,2	22,2	16,1
1973	1,1	1,7	...	...	0,9	1,2	1,1	...	0,7	1,4	1,5	...	...
1974	1,0	1,0	...	0,8	0,9	1,4	1,0	...	2,0	0,3	0,8	...	9,6
1975	0,7	0,9	5,2	...	1,7	0,9	0,3	0,6	2,0	0,6	0,6	...	8,5
1976	0,7	0,9	...	...	1,7	0,2	0,8	1,2	1,3	0,3	0,8	...	8,5
1977	0,5	...	...	0,8	...	0,5	0,6	...	...	0,6	0,8	...	...
1978	0,6	...	...	0,8	0,9	0,7	0,7	...	...	0,3	1,3	...	...
1979	0,7	...	...	2,4	0,9	0,7	0,7	1,2	0,6	0,5	0,5	...	...
1980	0,8	1,0	5,1	...	0,9	0,5	1,1	1,3	...	0,5	0,5	...	...

Источник: Статистика естественного движения населения (Оттава, Статистика Канады).

... данные отсутствуют

13. Количество населения на одного врача
(включая врачей, живущих при больницах)

Район	1970 год	1975 год	1980 год
Канада	689	585	544
Ньюфаундленд	1114	758	674
Остров Принца Эдуарда	1144	983	816
Новая Шотландия	761	595	539
Нью-Брансуик	1109	909	903
Квебек	681	573	520
Онтарио	646	544	516
Манитоба	702	588	547
Саскачеван	805	702	677
Альберта	716	663	627
Британская Колумбия	625	568	511
Юкон	900	948	768
Северо-Западные территории	1619	1410	1070

Источник: Перечень работников здравоохранения Канады, 1981 год
(Здравоохранение и благосостояние Канады).

14. Действующие больницы и количество больничных коек, 1978 год

	Канада	Ньюфаундленд	Остров Принца Эдуарда	Новая Шотландия	Нью-Брансуик	Квебек	Онтарио	Манитоба	Саскачеван	Альберта	Британская Колумбия	Юкон	Северо-Западные территории
Больницы	1 315	48	12	55	38	247	315	106	145	160	136	7	46
Больничные койки	184 655	3 646	988	6 385	5 623	53 283	59 777	7 900	8 556	16 447	21 456	163	431
Одна больничная койка на количество населения	1:127	1:156	1:123	1:132	1:123	1:118	1:141	1:131	1:111	1:118	1:118	1:163	1:100

Источник: Список больниц Канады (Оттава, Статистика Канады).

В. Прочие данные: Выдержки из документа "Населенные пункты в Канаде" (издан с ведома государственного министра по делам городов, май, 1976 год)

2. Жилище

"По любым нормам канадцы находятся в наилучшем положении в мире по обеспеченности жильем. Так, например, в 1971 году только 2,7 % всего жилого фонда Канады не имело водообеспечения, а среднее число жильцов на одну комнату было самым низким в мире; немногим более 0,7. Около 60 % всех жилищ составляли индивидуальные строения. Примерно такой же процент канадцев являлись собственниками жилищ. Уровень бытовых удобств был исключительно высок.

2.2 Жилой фонд Канады

Усилия государственного и частного сектора были направлены за последние 30 лет главным образом на создание в Канаде пригородов с низкой плотностью населения, жилыми домами на одну семью, благоприятными условиями кредита и индивидуальным автотранспортом. За последние 15 лет та же строительная промышленность, та же политика жилищного строительства и планирования и тот же свободный рыночный капитал значительно способствовали созданию фонда квартир в многоэтажных домах в крупных городах и их пригородах.

Качество

В таблице 2.2 показано, что Канада располагает, как правило, фондом высококачественного жилья. Вместе с тем, по данным таблицы существуют значительные региональные различия. Так, например, в атлантических провинциях в 1971 году 27% жилищ еще не имели отдельной ванны или душа, в то время как в провинции Онтарио этих удобств не имели только 3,6% жилищ. Аналогичным образом в 1971 году в зоне Прерий водообеспечения не имели 8% жилищ, однако это можно считать значительным достижением, если учесть, что в 1956 году водообеспечения не имели 46% жилищ. Приблизительно 500 000 единиц жилого фонда в Канаде (около 8% от общего фонда) не имели минимальных удобств - туалета в квартире, водопровода, ванны или душа. Большинство этих жилищ расположено в сельской местности или в небольших центрах.

Таблица 2.2

Общая характеристика жилищного фонда

Название	1951 ¹		1961		1971		Рост в процентах 1951-61 годы 1961-71 годы	
	К-во %	3 409 100,0	2 275 66,7	4 554 100,0	6 034 100,0	33,6 -	32,5 -	
Общий жилой фонд								
Тип жилища ²								
Отдельные изолиро- ванные жилища	К-во %	2 275 66,7	2 978 65,4	3 591 59,5	30,9 -	20,6 -		
Отдельные неизоло- рованные жилища	К-во %	237 7,0	404 8,9	679 11,3	70,4 -	67,8 -		
Квартиры	К-во %	885 26,0	1 151 25,3	1 699 28,2	30,0 -	47,6 -		
На правах собствен- ности	К-во %	2 236 65,6	3 005 66,0	3 636 60,3	34,4 -	21,0 -		
Аренда	К-во %	1 172 34,4	1 548 34,0	2 397 39,7	32,1 -	54,8 -		
Размер жилища								
Среднее число комнат в одном жилище	К-во	5,3	5,3	5,4	-	-		
Перенаселенные жилища ³	К-во %	641 18,8	750 16,5	569 9,4	17,0 -	-24,2 -		

1 За исключением территории Ижон и Северо-Западных территорий.

2 За исключением мобильных жилищ.

3 Жилища, в которых число проживающих превышает число комнат.

Источник: Ежегодник Канады (1974 год), таблица 14.3.

Хотя положение частично объясняется нехваткой муниципальных водопроводных и канализационных систем за пределами городских районов, но есть и еще один важный фактор - бедность. В 1971 году более 25 процентов семей "с низкими доходами" а/ имели жилье без ванных комнат. Кроме того, бедные люди живут, как правило, в старых зданиях. В 1971 году примерно 40 процентов семей с доходом менее 4 000 долларов жили в домах, построенных до 1940 года.

Конечно, многие старые здания вовсе не являются ущербными. Статистика 1971 года показывает, что примерно 30 процентов семей, которые владеют домами и имеют годовой доход свыше 15 000 долларов, жили в домах, построенных до 1940 года. Даже деревянные дома, если их ремонтируют и хорошо содержат, могут простоять больше ста лет. Таких домов много в восточной части Канады.

Перепись 1971 года показала, что спрос на новое жилье в течение десятилетия 1961-1971 годов намного опережал темпы роста численности населения. Численность населения возросла на 18 процентов, тогда как общее число жилых домов увеличилось на 32 процента. Это объясняется главным образом значительным увеличением личных доходов, увеличением числа новых семей вследствие того, что дети, появившиеся на свет в период послевоенного "бума рождаемости", вступили в зрелый возраст, и увеличением числа домашних хозяйств, состоящих из одного человека или двух человек младшей или старшей возрастной группы.

Количество "перенаселенных" жилых зданий (т.е. зданий, в которых людей больше, чем комнат) резко сократилось в течение 1961-1971 годов: с 16,5 процента общего жилого фонда до всего лишь 9,4 процента. Это частично отражает увеличение числа новых домов, но это объясняется также и уменьшением размеров семей. И в этом случае имеются значительные различия по районам. Процент перенаселенных жилых зданий ниже всего в Онтарио и Британской Колумбии, где в 1971 году меньше, чем в 7 процентах всех жилых зданий было меньше комнат, чем жителей. Этот процент выше всего в провинциях Атлантического побережья и в Квебеке: он колеблется от 12 процентов в Новой Шотландии и Квебеке до 24 процентов в Ньюфаундленде.

Домовладение

Даже в самых больших канадских городах (более 500 000 жителей) почти половина всех жилых домов в 1971 году была занята владельцами. В городах с населением менее 100 000 жителей доля жилых

а/ "Низкий доход" - это статистическая концепция, которая изменяется с течением времени и в зависимости от размеров семьи. В 1971 году сумма "низких доходов" колебалась от 3 355 долларов в год на семью из двух человек до 5 368 долларов на семью из пяти и более человек. Предельно низкий размер доходов означает, что городские семьи, доходы которых становятся ниже этой черты, вынуждены тратить не менее 70 процентов своих общих доходов на питание, жилье и одежду. Базовые цифры были определены в 1961 году и с тех пор ежегодно корректируются по индексу цен на потребительские товары. Признается, что такой подход упрощенный и довольно произвольный. В последние годы перешли к использованию относительных показателей: считается, что семья имеет "низкий доход", если ее доход составляет примерно 50-56 процентов среднего национального показателя, при этом делаются поправки на размер населенного пункта.

домов, занимаемых владельцами, превышает 60 процентов, а в сельских районах эта доля превышает 80 процентов. Если же смотреть по всей стране, то в 1971 году около 60 процентов жилых домов были заняты владельцами, что означает уменьшение на 5 процентов по сравнению с 1961 годом. Однако эти процентные соотношения быстро меняются. В период 1961-1971 годов число жилых домов, занимаемых съемщиками, возросло на 55 процентов, тогда как число жилых домов, занимаемых владельцами, увеличилось всего лишь на 20 с небольшим процентов. Однако надо учитывать, что эти статистические данные отталкиваются от совершенно различных базовых цифр и что общее количество новых жилых домов, вводимых в эксплуатацию каждый год, составляет всего лишь 3-4 процента существующего жилого фонда. Поэтому отношение числа домов, занимаемых владельцами, к числу домов, сдаваемых в наем, меняется очень медленно, даже если взять период в несколько десятилетий.

"Владеть" домом еще не означает владеть им полностью, не имея никакой задолженности. В 1975 году более половины многоквартирных отдельных жилых домов, не входящих в фермерские хозяйства, было заложено. Эта доля составляет всего одну треть в сельских районах, тогда как в крупнейших городских центрах - две трети. Доля заложённых жилых зданий сильно колеблется от одной провинции к другой. Ниже всего эта доля в Ньюфаундленде - 17 процентов (что отражает передачу собственности по наследству и самостоятельное строительство), в то время как в Альберте эта доля была выше всего - 60 процентов. Если взять города, то этот показатель ниже всего в Сент-Джоне (45 процентов) и выше всего в Монреале (75 процентов).

Виды жилья

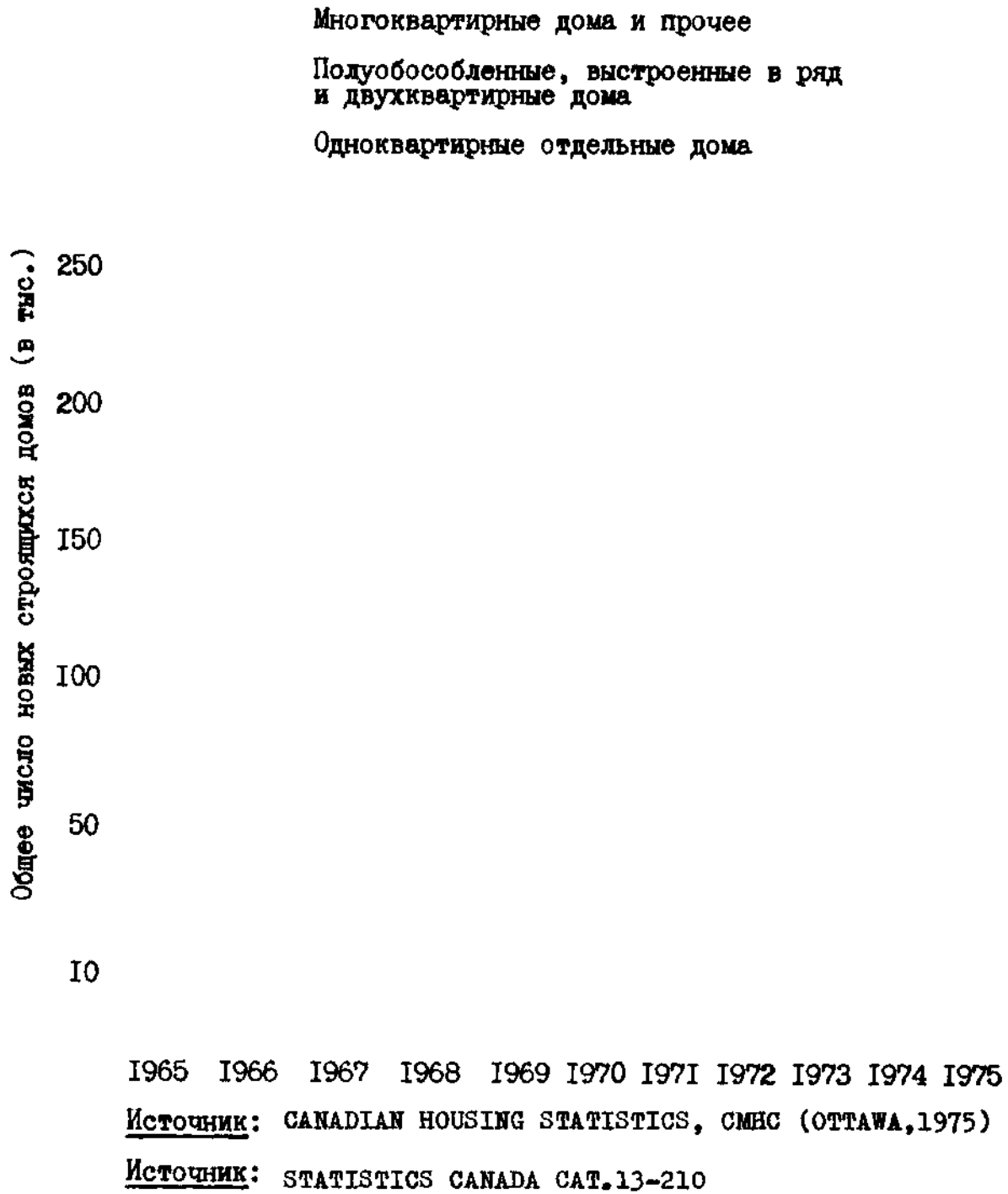
В таблице 2.2 дается краткое описание национального жилого фонда в периоды 1951-1961-1971 годов, которые охватываются переписями. Увеличение этого фонда зависит в свою очередь от характера жилищного строительства. Этот аспект освещается на графике 2.1, который охватывает период 1965-1975 годов. Между провинциями имеются существенные различия, причем процент нового строительства многоквартирных отдельных домов, если говорить несколько упрощенно, обратно пропорционален степени урбанизации. Например, в 1971 году в Саскачеване более 80 процентов нового строительства приходилось на многоквартирные отдельные дома, в то время как в Онтарио этот показатель был лишь немногим более 30 процентов.

Даже если взять только самые крупные города, мы обнаружим существенные различия в жилом фонде, которые частично отражают традиции различных культур. В Монреале и Квебеке многоквартирные отдельные жилые дома составляют только 25 и 35 процентов, соответственно от общего жилого фонда, в то время как в Виннипеге, Ванкувере, Калгари, Эдмонтоне и Гамильтоне в 1971 году на них приходилось более 60 процентов жилья.

2.3 Стоимость жилья

За последние несколько лет цены на дома в Канаде быстро росли, даже несколько быстрее, чем личные располагаемые доходы, и быстрее, чем общий уровень цен. С 1971 года в некоторых городах цена на средний дом удвоилась.

ГРАФИК 2.1 Новое жилищное строительство по видам домов, 1965-1975 годы



Таким образом, положение резко изменилось по сравнению с десятилетием до 1971 года, в течение которого цены на дома росли быстрее, чем общий уровень цен, но медленнее, чем личные располагаемые доходы.

Вплоть до самого последнего времени стоимость сдаваемого в аренду жилья не росла такими быстрыми темпами. Но, к сожалению, очень трудно получить точные данные о нынешнем уровне цен. Признано, что показатель арендной платы, входящей в индекс цен на потребительские товары (таблица 2.3), - единственный индекс, который отражает положение в течение длительного периода времени, - существенно занижает произошедшее в последнее время повышение средней арендной платы. Перепись показывает, что с 1961 года по 1971 год фактически арендная плата возросла на 75 процентов, в то время как показатель арендной платы, включаемый в состав индекса цен на потребительские товары, увеличился на 22 процента.

Такое инфляционное повышение цен на жилье отразилось в первую очередь на той одной трети канадских семей, у которых еще нет собственного дома.

Большинство самостоятельно живущих людей (75 процентов из них в Канаде не владеют домами), независимо от их дохода, обычно не стремятся к владению домом; он подчас не отвечает их потребностям, и они интересуются главным образом квартирами, сдаваемыми внаем. С другой стороны, семьи проявляют активность как в отношении аренды квартир, так и приобретения домов. Канадские семьи, не владеющие собственными домами, - это главным образом городские жители, причем главой семьи часто является человек в возрасте до 35 лет. Так как стоимость домов и арендная плата растут быстрее всего именно в городах, сводные цифры не показывают остроту жилищной проблемы для городских жителей.

Лица с низкими доходами интересуются почти исключительно уровнем арендной платы, так как стоимость нового дома намного превосходит их возможности. Даже для семей, относящихся к среднему классу, стоимость домов представляет проблему. Они питают большие надежды на приобретение собственного дома, особенно когда они сравнивают свое положение и положение, в котором, как они считают, находились их родители во времена предыдущего поколения. Быстрое повышение цен на дома привело к тому, что хорошие дома стали им не по средствам, или им пришлось отложить такую покупку. Хотя очевидно, что при нынешнем положении на рынке жилья больше всего страдают бедные, беспокойство в связи с повышением цен на дома можно понять, только если мы признаем, что существует большое число семей со средним уровнем доходов, надежды которых сейчас представляются неосуществимыми.

Ценообразующие элементы

При новом жилищном строительстве есть три основных ценообразующих компонента: земля, строительство (включая рабочие руки и материалы) и финансирование. Первые два элемента определяют продажную цену. Третий элемент в форме выплаты процентов основной части ссуды и местных налогов определяет месячные взносы владельца. Эти же три фактора распространяются также на арендную плату, хотя и несколько по-иному.

Таблица 2.3

Индексы цен на потребительские товары - отдельные компоненты стоимости жилья и индекс по всем статьям, 1966-1975 годы
(1971 год = 100)

Период	Арендная плата	Налоги на собственность	Процентная ставка на ссуду под закладную	Новые дома	Стопление и коммуналь- ные услуги			Жилье	Все статьи
					Жилье	Жилье	Жилье		
1966	85,1	75,2	60,3	70,7	81,6	79,5	83,5		
1967	87,9	78,2	63,2	75,7	84,6	82,9	86,5		
1968	91,7	83,4	68,8	81,0	88,0	86,7	90,0		
1969	95,3	90,7	78,6	87,2	90,1	91,2	94,1	1	
1970	98,4	97,3	89,1	92,9	94,3	95,7	97,2	5	
1971	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	1	
1972	101,2	101,6	108,7	110,6	103,9	104,7	104,8		
1973	102,6	103,5	120,9	125,1	114,0	111,4	112,7		
1974	105,4	104,0	136,7	138,4	129,6	121,1	125,0		
1975	111,1	111,2	156,8	146,2	146,6	133,2	138,5		

Источник: Canadian Housing Statistics (1975).

В Канаде цены, связанные с этими тремя компонентами, определяются главным образом факторами спроса и предложения на рынках земли, рабочих рук, материалов и капитала. Если цены намного превосходят стоимость, это означает, что на рынке одного или нескольких из этих компонентов спрос намного превышает предложение.

"Большинство канадцев волнует не столько первоначальная цена нового дома, сколько стоимость финансирования ссуды.

В 1956 году ставки, устанавливаемые частными кредиторами на ипотечные ссуды, были на уровне 7,5-8 процентов. В 1974 и 1975 годах ставки были на уровне 11,5-12 процентов. Повышение процентной ставки на 4 процента для ссуды в 20 000 долларов ведет к увеличению ежемесячных взносов на 56,33 доллара (676 долларов в год), а общая сумма ссуды, подлежащая выплате, увеличивается на 16 900 долларов. При ссуде в 50 000 долларов, которая является обыкновенным делом в Торонто, где средняя продажная цена дома превышает 60 000 долларов, повышение процентной ставки с 8 до 12 процентов ведет к увеличению ежемесячных выплат на 140,83 доллара, а общая сумма ссуды, подлежащая выплате, увеличивается на 42 250 долларов.

Повышение процентных ставок на ссуды по закладной, к сожалению, усугубляется ростом продажной цены на дома. Возьмем, например, Ванкувер, где в 1964 году новый дом стоил в среднем около 16 500 долларов. Допустим, первоначальный взнос равен 3 500 долларам, в результате чего остается выплатить ссуду в 13 000 долларов, например, при процентной ставке в 8 процентов. К 1974 году цена на новые дома выросла больше, чем на 200 процентов и составляла около 50 000 долларов. При первом взносе в 10 000 долларов покупателю остается погасить ссуду под закладную в 40 000 долларов при процентной ставке в 12 процентов. В 1964 году ежемесячные взносы составили бы 101 доллар. В 1974 году эти взносы составляли 425 долларов (без учета налогов). Текущие издержки выросли на 320 процентов.

Одной из главных причин высоких процентных ставок при любом типе займа является инфляция. Если давать ссуду по процентной ставке, которая ниже общего уровня инфляции, инвестиции дают негативный прирост. Сто долларов, отдаваемые в кредит под 10 процентов в год, дают 110 долларов по истечении одного года. Однако если в течение этого же года покупательная способность денег сократилась на 12 процентов, реальная стоимость 110 долларов равна примерно 96,80 доллара. Кредитор потерял 3,20 доллара. Поэтому процентные ставки на ссуды под закладную обычно превышают предполагаемый уровень инфляции.

Практические возможности приобретения

Несмотря на этот огромный рост стоимости, остается фактом, что большинство канадцев тратит на жилье небольшую или по крайней мере разумную часть своих доходов. (В Канаде считается, что если человек вынужден тратить на жилье более 25 процентов своего общего дохода, "то это уже слишком"). Кроме того, из одного миллиона

семей, которые в 1972 году считались живущими ниже черты бедности, почти 600 000 имели собственный дом, причем из них 85 процентов не имели задолженности по закладной.

Однако последние исследования, проведенные в Онтарио, показывают, что в 1974 году только 30 процентов семей в Онтарио могли покрыть текущие расходы в связи с покупкой дома, тратя на это менее 25 процентов общего дохода семьи. В 1967 году 70 процентов семей могли позволить себе "средний" новый дом, тратя на него менее 25 процентов валового дохода.

Арендная плата

По мере того, как все большее число канадцев оказывается не в состоянии купить собственный дом, спрос на квартиры, сдаваемые внаем, возрастает. Во многих городах предложение оказалось ниже уровня спроса. В 1974 году только в таких городских районах, как Садбери и Сант-Катаринс-Ниагара было свободным более 3 процентов квартир. Именно такой уровень считается достаточным, чтобы сдержать давление в сторону повышения арендной платы. С другой стороны, в Ванкувере процент незанятых квартир был близок к нулю. В Торонто и Монреале было не занято около 1 процента общего количества квартир.

В результате значительного несоответствия между спросом и предложением арендная плата резко выросла. В 1971 году более полу-миллиона семей тратили более 35 процентов своего дохода на арендную плату".