



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ



Distr.
GENERAL
E/CN.4/1300/Add.2
20 November 1978
RUSSIAN
Original: French

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Тридцать пятая сессия

ПЕРИОДИЧЕСКИЕ ДОКЛАДЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Доклады по гражданским и политическим правам за период
с 1 июля 1971 года по 30 июня 1977 года, полученные
от правительств в соответствии с резолюцией 1074 С(XXXIX)
Экономического и Социального Совета

ФРАНЦИЯ

[27 октября 1978 г.]

Среди событий, происшедших во Франции в период с 1 июля 1971 года по 30 июня 1977 года, следует отметить следующие.

Влияние, оказываемое документами Организации Объединенных Наций, содержащими принципы и нормы, направленные на признание, защиту и осуществление гражданских и политических прав, и, в частности, меры, принятые с целью воплощения в жизнь этих документов

а) Закон № 73-1224 от 31 декабря 1973 года о ратификации Европейской конвенции об охране прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года и протоколов № 1 от 20 марта 1952 года, № 3 от 6 мая 1963 года, № 4 от 16 сентября 1963 года и № 5 от 20 января 1966 года и декрет № 74-360 от 3 мая 1974 года, в котором были опубликованы эти документы.

Эта Конвенция является подтверждением существования ряда основополагающих декретов, утверждающих права личности. Франция не присоединилась к предусмотренной в статье 25 декларации относительно жалоб отдельных лиц.

Но, с другой стороны, она в соответствии со статьей 46 заявила о своем признании обязательного характера юрисдикции Европейского суда по правам человека.

б) Закон № 75-581 от 5 июля 1975 года о ратификации протокола об изменении Единой конвенции о наркотических средствах 1953 года, подписанный 25 марта 1972 г. в Женеве (Journal Officiel de la République française (J.O.R.F. от 6 июля 1975 года, стр. 6868) и декрет № 75-1076 от 4 ноября 1975 года, в котором был опубликован вышеупомянутый протокол (J.O.R.F. от 20 ноября 1975 года, стр. 11869).

Протокол от 25 марта 1972 года направлен на расширение и усиление положений Единой конвенции от 25 марта 1961 года, которая уже была дополнена Конвенцией о психотропных веществах от 21 февраля 1971 года.

Изменения, которые предусмотрены в протоколе, в основном направлены на:

- усиление роли Международного комитета по контролю над наркотиками, созданного в соответствии с Конвенцией 1961 года;
- унификацию мер, принимаемых в отношении наркоманов;
- уточнение правил об экстрадиции;
- вменение правительствам в обязанность представлять Международному комитету по контролю более точную информацию, главным образом в том, что касается выращивания опиума и производства синтетических наркотиков.

с) Закон № 75-1132 от 10 декабря 1975 года о присоединении правительства Французской Республики к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, открытой для подписания в Монреале 23 сентября 1971 года (J.O.R.F. от 12 декабря 1975 года, стр. 12660).

Монреальская конвенция от 23 сентября 1971 года направлена на усиление международного сотрудничества по борьбе с нарушениями, которые могут быть совершены по отношению к воздушным судам. Она дополняет Токийскую конвенцию о преступлениях на борту воздушного судна от 14 сентября 1963 года и Гаагскую конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов от 16 сентября 1970 года, распространяя их основные положения на иные, чем захват воздушного судна, незаконные акты. С целью обеспечения соответствия своего внутреннего законодательства обязательствам, вытекающим из Конвенции, Франция была вынуждена ввести в свой уголовный кодекс новую статью 462-1, в соответствии с которой передача ложных сведений или информации, которая может угрожать безопасности воздушного судна, находящегося в полете, рассматривается как преступление. Это изменение в законодательстве было введено путем принятия закона № 75-624 от 11 июля 1975 года (см. ниже).

Новые крупные события в области признания, защиты и осуществления гражданских и политических прав в период с 1 июля 1971 года по 30 июня 1977 года

Неприкосновенность личности

Закон № 76-1106 от 6 декабря 1976 года о развитии практики предупреждения несчастных случаев на производстве (J.O.R.F. от 7 декабря 1976 года).

В этом законе предусматривается ряд мер, направленных на более надежное во всех отношениях обеспечение безопасности рабочих.

Так, руководитель предприятия обязан представлять своим рабочим информацию по этому вопросу, Министерство труда может потребовать от него проведения ряда предупредительных мер, а в случае непростительной небрежности он будет нести объективную ответственность.

Что касается санкций, то закон предусматривает возможность уголовного наказания в случае, если руководитель предприятия не принял мер в отношении ряда опасных ситуаций, после того как этого от него потребовало Министерство труда.

Кроме того, штрафы, налагаемые на служащих, виновных в нарушении правил гигиены и техники безопасности, могут быть отнесены на счет их нанимателя.

Наконец, если несчастный случай на производстве произойдет на предприятии, где были отмечены неоднократные и серьезные нарушения правил гигиены и техники безопасности, то суд должен потребовать от предприятия представить в течение определенного срока план проведения работ по обеспечению нормальных условий с точки зрения техники безопасности; при этом должно быть выяснено мнение относительно этого плана со стороны комитета предприятия и комитета по гигиене и технике безопасности или, если их не имеется, со стороны представителей персонала. Проведя консультации с директором соответствующего района по вопросам труда и рабочей силы, суд может обязать предприятие осуществить этот план в течение максимум пяти лет или, в случае необходимости, обязать его представить другой план.

Непредставление суду плана или невыполнение его могут повлечь за собой наложение исправительных наказаний.

Кроме того, следует отметить, что в соответствии с декретом № 77-612 от 9 июня 1977 года были созданы специальные комитеты по гигиене и технике безопасности на строительных площадках и в тех местах, где производятся общественные работы.

Право на свободу от пыток или жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство методов обращения или наказания

Было принято несколько документов, предусматривающих альтернативные виды наказаний или изменяющих порядок исполнения приговора.

I. Альтернативные виды наказания

Закон № 75-624 от 11 июля 1975 года, изменяющий и дополняющий некоторые положения уголовного права (J.O.R.F. от 13 июля 1975 года, стр. 7219), и постановления по его применению внесли в наше уголовное право - в то время, когда работа Комиссии по общему пересмотру уголовного кодекса еще не завершена, - ряд изменений и дополнений, которые должны иметь большое практическое значение.

Во-первых, отныне у исправительного суда имеется широкий набор наказаний, которые могут заменять тюремное заключение. Действительно, лишение свободы, особенно на срок от 15 дней до 6 месяцев, связано с большими неудобствами, которые, в частности, проявляются в том, что у осужденного уменьшаются шансы на возвращение к нормальной социальной жизни; поэтому, когда лишение свободы не является необходимым, его следует заменять другими мерами, которые могут быть направлены либо на оказание воздействия на обвиняемого путем наложения крупного денежного штрафа, конфискации машины или лишения водительских прав, либо на лишение его возможности совершать противоправные действия в будущем путем запрещения заниматься определенными видами профессиональной или общественной деятельности, либо на его перевоспитание путем принятия ряда мер по помощи и контролю, либо даже на простое предупреждение, не связанное с наложением наказания.

Во-вторых, суды, вынесшие приговор, судьи, контролирующие исполнение приговора, и должностные лица прокуратуры имеют большие полномочия, необходимые для того, чтобы вносить изменения в ход исполнения приговора путем приостановления, частичного применения или смягчения наказания, в зависимости от ситуации или поведения осужденного, и для того чтобы облегчить его перевоспитание путем ограничения некоторых последствий, связанных с осуждением, таких, как запись в судебную картотеку, запрещение проживания или занятия определенными видами профессиональной деятельности.

Наконец, в результате принятия парламентом ряда поправок были утверждены положения, которые отсутствовали в первоначальном проекте закона и которые касаются введения нового порядка так называемого "помещения под защиту суда", применяемого по отношению к малолетним правонарушителям.

II. Исполнение приговора

А) В соответствии с частью четвертой закона № 72-1226 от 29 декабря 1972 года об упрощении и дополнении некоторых положений, касающихся уголовной процедуры, наказаний и их осуществления, в каждом суде высшей инстанции одному или нескольким судьям поручаются функции судьи, контролирующего исполнение приговора.

Судья, контролирующий исполнение приговора, определяет для каждого осужденного основные положения пенитенциарного режима, предоставляя, в частности, работу за пределами пенитенциарного учреждения, ограниченную свободу и разрешение на отпуск. За исключением случаев, носящих чрезвычайный характер, он принимает решение лишь после проведения консультаций с комиссиями по контролю за исполнением приговора, которые отныне создаются в каждом пенитенциарном учреждении.

В) Декрет № 75-402 от 23 мая 1975 года, изменяющий некоторые положения уголовно-процессуального кодекса (J.O.R.F. от 27 мая 1975 г., стр. 5268), представляет собой основной элемент пенитенциарной реформы, проводимой правительством, существо которой состоит в диверсификации режимов исполнения приговора.

1. В основе этой диверсификации лежит двойственная направленность политики в области уголовного права в том, что касается исполнения приговора:

- уменьшить, насколько это возможно, ограничения, связанные с тюремным заключением, которые не являются неизбежным следствием лишения свободы (в частности, путем развития отношений заключенного с внешним миром и, возможно, более быстрой подготовки его к возвращению к нормальной социальной жизни),
- применять, при всем уважении к личности, самые строгие меры безопасности по отношению к заключенным, осужденным за серьезные преступления.

2. Основными направлениями диверсификации режима исполнения приговора являются следующие.

В дополнение к медицинским учреждениям и учреждениям, занимающимся осуществлением уголовного надзора (дополнительная мера, применяемая к рецидивистам, неоднократно привлекавшимся к уголовной ответственности), были учреждены два типа учреждений, соответствующих указанным выше направлениям:

а) центральные тюрьмы строгого режима и среди них тюрьмы или секции с усиленным строгим режимом;

б) центры заключения открытого или закрытого типа, режим которых направлен главным образом на обеспечение перевоспитания.

Как следствие диверсификации, в учреждениях одной категории применяется, насколько это возможно, единый режим с целью упростить и уточнить условия применения режимов тюремного заключения.

По тем же причинам был отменен "прогрессивный режим", в соответствии с которым имелись различия в правилах, применявшихся в различных секциях одной и той же тюрьмы.

3. Режим, применяемый в каждой из вышеупомянутых категорий учреждений.

а) Тюрьмы строгого режима.

1) Центральные тюрьмы (в настоящее время их насчитывается шесть, из которых четыре предназначены для отбывания очень длительных сроков заключения).

Режим этих тюрем предполагает изоляцию заключенных в ночное время и их совместное содержание в дневное время; он основан на привлечении заключенных к труду и на коллективной организации учебы, спортивной жизни и досуга. Хотя связи с внешним миром обычно допускаются, они связаны с мерами предосторожности:

комнаты для встреч с посетителями снабжены перегородкой;

разрешение на отпуск выдается только в том случае, если до конца срока заключения остается меньше двух лет.

2) Центры или тюрьмы с усиленным строгим режимом (в настоящее время их девять, из которых функционируют только восемь):

это тюрьмы или секции, рассчитанные на небольшое количество заключенных (в среднем на 30 человек);

их режим предполагает нахождение заключенных вместе в дневное время, но очень малыми группами (от двух до пяти заключенных);

принимаются особые меры безопасности (наблюдение за передвижениями, многочисленные обыски и т.д.), а охрана пропорционально более многочисленна, чем во всех других тюрьмах.

б) Центры заключения

1) Центры заключения распределяются следующим образом:

центры закрытого типа - 8;

центр открытого типа - 1 (сельскохозяйственный центр в Казабианде) и один рабочий участок, находящийся за пределами пенитенциарного учреждения (Фонтврo);

центры для малолетних заключенных: Экрув, Лоос, Ерминген.

2) Основные принципы, определяющие их режим, "направленный, главным образом, на перевоспитание заключенных", состоят в том, что наряду с общими чертами, присущими режиму исправительных учреждений, существуют некоторые преимущества:

более широкая организация общественной жизни (доступ в залы заседаний в свободное от работы и деятельности, руководимой со стороны администрации, время);

разрешение носить личные вещи вместо форменной одежды, выдаваемой администрацией;

более широкие связи с внешним миром:

- комнаты для приема посетителей без перегородок;
- возможность, после того как прошла одна треть срока заключения, получать отпуск на пять и раз в году даже на десять дней;
- разрешение пользоваться телефоном.

С) В соответствии с законом № 75-551 от 2 июля 1975 года о положении заключенных и их семей в отношении страхования по болезни и по беременности семья каждого заключенного, помимо получения семейных пособий, сохраняет в течение года право на получение выплат в рамках системы страхования по болезни и беременности.

Кроме того, на самих заключенных, выполняющих принудительные работы, помимо законодательства о несчастных случаях на производстве, распространяется общий режим страхования по болезни и беременности в рамках системы социального страхования, а также законодательство о страховании по старости (закон от 31 декабря 1975 года).

Право на свободу от рабства, работоторговли, подневольного состояния, принудительного или обязательного труда

В третьей части закона от 11 июля 1975 г. были расширены и усилены меры, направленные на запрещение сводничества.

Право на свободу от произвольного вмешательства в личную и семейную жизнь, произвольного посягательства на неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции или посягательства на честь и репутацию

Декрет № 75-341 от 13 мая 1975 г. о праве на ответ по французскому радио и телевидению, изменяющий декрет от 30 сентября 1953 г. о реформе административных судов, и

декрет от 28 ноября 1953 г. об административных мерах по его осуществлению (J.O.R.F. от 14 мая 1975 г., стр. 4867), означали, в частности, признание нового правонарушения: отказа передачи ответа на условиях, предписанных Национальной комиссией по праву на ответ, созданной в соответствии с этим же декретом.

Это нарушение наказывается штрафом от 1 000 до 2 000 франков.

Этот документ имеет отношение только к государственным передающим станциям и физическим лицам.

Защита закона

Равенство перед законом и право без всякой дискриминации на равную защиту закона

В законе № 75-625 от 11 июля 1975 г., изменяющем и дополняющем трудовое законодательство в том, что касается правил, регулирующих женский труд, а также статью L 298 Кодекса социального страхования и статьи 187-1 и 416 Уголовного кодекса, касающиеся расовой дискриминации (J.O.R.F. 13 июля 1976 г., стр. 7226), помимо положений, направленных на улучшение охраны труда работающих женщин, ждущих или только что родивших ребенка, содержатся положения, предусматривающие в области уголовного права, с одной стороны, тюремное заключение сроком на 2 месяца и штраф от 3 000 до 30 000 фр. по отношению к любому представителю государственной власти, который сознательно отказывается какому-либо лицу в осуществлении его права, основываясь при этом на соображениях пола, и, с другой стороны, тюремное заключение сроком от 2 месяцев до 1 года и штраф от 2 000 до 10 000 франков по отношению к тому кто, основываясь на соображениях пола, отказывается предоставить какому-либо лицу товар или услугу, которые он обычно предоставляет.

Право на эффективную правовую защиту против актов нарушения основных прав, признанных конституцией или законом

а) В соответствии с законом № 75-229 от 9 апреля 1975 г., дающим ассоциациям, созданным для борьбы со сводничеством, право возбуждать дело в суде (J.O.R.F. от 11 апреля 1975 г., стр. 3788), ассоциации, признанные полезными с общественной точки зрения и имеющие целью борьбу со сводничеством и оказание социальной помощи лицам, занимающимся или собирающимся заняться проституцией, могут возбуждать дело, касающееся связанных со сводничеством правонарушений, которые предусмотрены в Уголовном кодексе, в любом суде, где этот иск может быть рассмотрен.

б) В соответствии с законом № 77-5 от 3 января 1977 г., гарантирующим предоставление возмещения некоторым лицам, получившим телесные повреждения в результате правонарушения (J.O.R.F. от 4 января 1977 г., стр. 77), предусмотренного в статьях 706-3 - 706-13 Уголовно-процессуального кодекса, некоторые лица, получившие телесные повреждения в результате правонарушения, могут получать денежную компенсацию, выплачиваемую государством по линии расходов по уголовному правосудию.

Решение по представляемым требованиям о возмещении ущерба принимают юрисдикционные комиссии, имеющиеся в каждом апелляционном суде.

Цель этого закона состоит в том, чтобы обеспечить национальную солидарность с жертвами любых правонарушений, угрожающих жизни или физическому здоровью. Отныне национальное сообщество гарантирует выплату компенсации наименее обеспеченным жертвам, которые не могут получить возмещения ущерба путем использования средств или процедур обычного права.

Презумпция невинности; право на справедливое публичное разбирательство дела независимым и беспристрастным судом; обеспечение защиты в суде

В законе № 72-1226 от 29 декабря 1972 г. об упрощении и дополнении некоторых положений, относящихся к уголовному процессу, приговорам и их исполнению (J.O.R.F. от 30 декабря 1972 г., стр. 13 783), рассматриваются вопросы судебного следствия, состава суда и вынесения приговора.

1. Судебное следствие.

Если подается жалоба в отношении распоряжений судебного следователя, которые не подлежат апелляции, то председатель следственной палаты принимает единоличное решение об объявлении этой жалобы неприемлемой.

Кроме того, в этом законе предусмотрено ограничение права на апелляцию, в том что касается распоряжений судебного следователя, вынесенных по вопросу экспертизы, которые предусмотрены в статьях 156 (пункт 2), 159 (пункт 2) и 167 (пункт 2) Уголовно-процессуального кодекса.

С целью обеспечения права на защиту при одновременном уменьшении возможностей использовать апелляции для затягивания дела в новой статье 186-1 Уголовно-процессуального кодекса обвиняемому и обвинителю предоставляется право подавать жалобы в отношении этих распоряжений в следственную палату, а председателю этого суда предоставляются полномочия проводить предварительную "фильтрацию".

2. Состав суда.

- a) Минимальный возраст, необходимый для того, чтобы быть присяжным заседателем в суде присяжных, снижен с 30 до 23 лет.
- b) Государственный обвинитель уравнивается в правах с другими сторонами дела, рассматриваемого судом присяжных.

В соответствии со статьей 312 Уголовно-процессуального кодекса государственный обвинитель должен задавать свои вопросы обвиняемым и свидетелям, а также любым другим лицам, вызванным в суд, только через посредство председателя, а не непосредственно, как это было раньше.

- c) В законе предусматривается, что при определенных условиях уголовный суд может состоять из одного судьи.

Условия, при которых уголовный суд может состоять из одного судьи, определяются тремя группами положений.

- a) Единоличный судья может рассматривать только пять наиболее часто встречающихся категорий правонарушений.

Тем не менее уголовный суд должен обязательно принимать решение коллегиально, если подсудимый, обвиняемый в одном из этих правонарушений, в момент его вызова в суд находится в предварительном заключении.

- b) В рамках установленных таким образом пределов уголовный суд может состоять из одного судьи только в том случае, если по каждой из этих категорий правонарушений ранее были приняты определенные решения общего характера.

с) Председатель суда высшей инстанции имеет право единолично решать, может ли находящийся в его ведении уголовный суд состоять из одного судьи.

3. Вынесение приговора:

а) В тех случаях, когда приговор, вынесенный в отсутствие обвиняемого, предусматривает немедленное тюремное заключение, суд может, если он сочтет это необходимым, прибегнуть к каким-либо другим мерам с целью попытаться во второй раз обеспечить присутствие обвиняемого на суде.

В таких случаях суд может воздержаться от немедленного объявления недействительной просьбы обвиняемого о пересмотре приговора и отложить рассмотрение дела на определенную дату, дав приказ полиции найти обвиняемого с тем, чтобы доставить его к прокурору Республики.

б) Закон дает суду, выносящему приговор, право по просьбе обвиняемого полностью или частично освободить последнего от запретов, потери прав или профессиональной дисквалификации, вытекающих в силу самого вынесения приговора, либо в момент вынесения приговора, либо позже.

Кроме того, дополнительные гарантии подсудимым предусмотрены законом № 75-701 от 6 августа 1975 г., изменяющим и дополняющим некоторые уголовно-процессуальные нормы (J.O.R.F. от 7 августа 1975 г., стр. 8035). Эти гарантии касаются процедуры, связанной с задержанием на месте преступления, и процедуры судебного следствия. В первом случае обвиняемый, арестованный на месте преступления, не должен отныне обязательно доставляться на суд под стражей, поскольку прокурор может ограничиться сообщением обвиняемому даты, когда будет слушаться его дело, и, в случае необходимости, потребовать от судьи поместить его под судебный надзор. В случае, если было начато расследование, лицо, обвиняемое в совершении уголовного преступления, не может - если были выполнены определенные условия - находиться в предварительном заключении более шести месяцев; к этому сроку следует добавить максимум два месяца, которые могут отделять завершение расследования и вызов обвиняемого в суд. В обоих случаях с момента допроса прокурором Республики или помещения в предварительное заключение судебным следователем обвиняемый имеет право пользоваться услугами выбранного им самим или назначенного судом адвоката; осуществление этого принципа потребует особых усилий со стороны должностных лиц прокуратуры, судебных следователей, а также адвокатов.

Наконец, законом от 6 августа 1975 г. была учреждена процедура, в соответствии с которой должностные лица судебной полиции, которые были смещены со своего поста или временно отстранены от исполнения служебных обязанностей генеральным прокурором данного района, могут подавать жалобу специальной комиссии Кассационного суда.

Положение личности

Право любого лица на вступление в брак и право основывать семью; равенство прав и обязанностей супругов в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и при его расторжении

Закон № 75-617 от 11 июля 1975 г. об изменении порядка развода (J.O.R.F. от 12 июля 1975 г., стр. 7171) положил конец неравенству между супругами, отменив статьи 336 - 339 Уголовного кодекса, в которых в качестве правонарушения рассматривалось прелюбодеяние.

Если со стороны супруги правонарушением являлось само наличие связи с мужчиной, иным, чем ее супруг, то супруг мог быть привлечен к уголовной ответственности только в том случае, если он содержал любовницу в том же доме, где он проживал со своей семьей.

Кроме того, супруга могла быть приговорена к тюремному заключению не менее чем на три месяца и не более чем на два года, в то время как супруг мог быть приговорен лишь к штрафу в размере от 360 до 7 200 франков.

Наконец, за соучастие можно было привлечь к ответственности только в случае прелюбодеяния со стороны супруги.

Право на свободу убеждений и на их свободное выражение; право на свободу собраний и ассоциаций

Декретом № 74-937 от 8 ноября 1974 г. были созданы две комиссии.

Первой было поручено разработать кодекс основных свобод. Она должна была кодифицировать законы и правила, касающиеся осуществления индивидуальных свобод, изучить дела, рассматривавшиеся в административном или судебном порядке, и предложить необходимые обновления и изменения, принимая при этом во внимание, в частности, развитие новых способов выражения своих убеждений и применение новой техники, представляющее собой угрозу для индивидуальных свобод и личной жизни.

Работа комиссии в основном концентрировалась на разработке проекта закона об обеспечении тайны телефонных разговоров и проекта закона о допросах и проверках личности.

Наряду с этой правительственной комиссией, самой национальной ассамблеей была - после того, как парламенту были представлены три законопроекта о свободах, - создана специальная комиссия по основным свободам и правам под председательством председателя национальной ассамблеи, докладчиком которой был назначен председатель комиссии по юридическим вопросам национальной ассамблеи.

Второй комиссии было поручено подготовить предложения правительству о "мерах, которые гарантировали бы такое развитие систем обработки информации в государственном, полугосударственном и частном секторах, при котором обеспечивалось бы уважение личной жизни, индивидуальных и общественных свобод".

Основываясь на докладе комиссии, правительство представило парламенту соответствующий законопроект. С большими поправками этот законопроект был принят в январе 1978 года.

Помимо создания независимого органа по контролю над использованием средств обработки информации, в законе предусматривается:

- с одной стороны, запрещение записывать определенные данные, касающиеся отдельных лиц, или установление в отношении этих данных временных лимитов, а также запрещение любого использования данных об отдельных лицах в непредусмотренных для этого целях;

- а с другой стороны, предоставление отдельным лицам, группам или предприятиям, данные о которых используются в системах обработки информации, права индивидуального доступа к этим данным, т.е. права знать о существовании и содержании касающихся их записей и права их критиковать и оспаривать.

Право на свободу убеждений и на свободное их выражение

В отношении права на свободу убеждений и на свободное их выражение было принято два решения Государственного совета.

а) Право на свободу выражения убеждений лиц, отказавшихся от военной службы по соображениям совести.

Во исполнение закона от 13 июля 1972 года об общем статусе военнослужащих в постановлении Государственного совета от 19 марта 1975 года (Бизье, Дедье и Лафон) за лицами, отказавшимися от военной службы по соображениям совести и назначенными в гражданские формирования для отбывания национальной повинности (в соответствии с положениями Закона о военной повинности), признается право на проведение политической или профсоюзной деятельности и на вступление в политическую партию, когда они являются кандидатами на выборную должность в государственном аппарате.

ю) Контроль за запрещением показа фильмов.

Приняв постановление от 24 января 1975 года (Министерство информации против кампании РОМ-ПАРИ ФИЛЬМ), Государственный совет взял на себя задачу контролировать те причины, по которым показ во Франции того или иного фильма становится объектом общего запрещения Министерства информации; это вызывается необходимостью совместить общие интересы, за соблюдение которых ответственно указанное министерство, с уважением общественных свобод и, в частности, права на свободное выражение убеждений.

Меры, направленные на обеспечение того, чтобы все большая часть населения пользовалась правами и свободами, указанными выше, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства

Были приняты два закона по вопросам, связанным с борьбой против расизма, и один закон по вопросам, связанным с правом на профессиональное устройство.

а) Вопросы, связанные с расизмом

Закон № 72-546 от 1 июля 1972 года о борьбе против расизма (J.O. от 2 июля 1972 года, стр. 6803).

Имевшиеся ранее законы, направленные против оскорблений или диффамации на расовой основе, были недостаточны в силу как того, что возможности для их применения были очень узкими, так и того, что прокурор не мог по должности возбудить в связи с этим дело.

Законом от 1 июля 1972 года определяется новое правонарушение, состоящее в "подстрекательстве к дискриминации, ненависти или насилию", основанных на соображениях этнической, национальной, расовой или религиозной принадлежности какого-либо лица (во изменение пункта 5 статьи 24 закона от 29 июля 1881 года), и устанавливается, что аудиовизуальные средства отныне приравниваются к традиционным средствам распространения идей (статья 23 того же закона). Помимо этого, для того чтобы оскорбление или диффамация расистского характера могли быть наказаны, теперь не обязательно, чтобы они были направлены на разжигание ненависти между гражданами или жителями (новые статьи 32 и 33). С целью обеспечения более эффективного воздействия этих положений законом устанавливается, что если при этом преследуется цель разжигания ненависти между гражданами или жителями, что считается очень серьезным правонарушением, то прокурор может по должности возбуждать дело в суде (статья 48-6 закона 1881 года).

Тем же законом от 1 июля 1972 года предусматривается возможность распространять санкции на акты расовой дискриминации, совершенные либо должностным лицом государственной власти, "сознательно отказывающим пострадавшему в праве, на которое тот мог рассчитывать" (статья 198-1 Уголовного кодекса), либо любым лицом, которое предлагает товары или услуги на условиях, связанных с соображениями этнической, расовой, религиозной или национальной принадлежности, или отказывается продать товар или оказать услугу, или отказывается нанять на работу или увольняет кого-либо по тем же причинам (статья 416 Уголовного кодекса); эти положения распространяются также и на юридические лица, которые тоже могут быть жертвами таких актов дискриминации.

Наконец, если ассоциации, созданные для борьбы с расизмом, получают право при определенных условиях выступать в качестве стороны в суде (статья 2-1 Уголовно-процессуального кодекса), то ассоциации и группировки, проповедующие расизм, напротив, декретом распускаются.

Закон № 77-574 от 7 июня 1977 года о различных положениях экономического и финансового характера (J.O.R.F. от 8 июня 1977 года).

Статья 32 этого закона дополняет положения Уголовного кодекса, касающиеся борьбы против расизма, вводя в этот кодекс новые статьи 187-2 и 416-1, предусматривающие санкции за экономический бойкот, основывающийся на дискриминации по принципу национального происхождения, этнической, расовой или религиозной принадлежности.

б) Право на профессиональное устройство

Закон № 76-1288 от 31 декабря 1976 года об изменении некоторых положений закона об общественном здравоохранении, касающихся занятия профессиональной деятельностью в области медицины (J.O.R.F. от 1 января 1977 года, стр. 25-26).

Благодаря этому закону в кодекс общественного здравоохранения недвусмысленно вводится (в отношении всех медицинских профессий) принцип национального режима по отношению к выходцам из государств-членов Европейского экономического сообщества - принцип, который уже применялся после того, как завершился переходный период, предусмотренный в Римском договоре.

Таким образом, этот закон является осуществлением на практике двух директив Совета европейских сообществ от 16 июня 1975 года, в одной из которых предусматривалось "взаимное признание дипломов, свидетельств и других документов врача и предлагались меры, способствующие осуществлению права на профессиональное устройство и на свободное оказание услуг", а в другой говорилось о "согласовании положений законов, правил и административных инструкций, касающихся деятельности врачей".

С этой целью законом от 31 декабря 1976 года изменяются и дополняются различные положения кодекса общественного здравоохранения, касающиеся, в частности, связанных с гражданством условий, необходимых для занятий профессиональной деятельностью в области медицины (статья L. 356), условий, имеющих отношение к дипломам и документам врача (новые статьи L. 356-1 и L. 356-2), правонарушений, связанных с незаконной деятельностью в качестве врача, хирурга-стоматолога и акушерки (новая статья L. 367-1 и статьи L. 372, L. 373, L. 374, L. 378), и условий записи в список ассоциации врачей (статьи L. 413, L. 414, L. 415).