



第六十四届会议

2010-2011 两年期拟议方案预算\*

第十三编  
发展账户

第 35 款  
发展账户

目录

	页次
概览 .....	3
附件	
2010-2011 两年期拟由发展账户资助的项目 .....	6
提案	
A. 通过贸易援助计划帮助发展中国家有效融入全球经济 .....	6
B. 在西非使气候变化问题成为农业政策主流部分以实现食物保障和减少贫穷 .....	7
C. 在南部非洲建立共享水资源综合管理能力 .....	9
D. 通过吸引外国对先进化石燃料技术的直接投资减缓气候变化 .....	11
E. 通过处理能源-环境之间的关联促使在运输方面为气候变化做出调整 .....	13
F. 更好地量化妇女无报酬的工作，以支持消除贫穷政策 .....	15
G. 改善拉丁美洲和加勒比环保资源分配的管理 .....	17

\* 核定的方案预算摘要将于日后作为《大会正式记录，第六十四届会议，补编第 6 号》(A/64/6/Add. 1) 分发。



H.	通过区域间合作和知识共享，加强监测千年发展目标的国家统计能力和机构间能力	19
I.	改进亚洲及太平洋经济社会委员会区域的备灾工作	21
J.	通过建立可再生能源公私伙伴关系加强能源保障和改善能源服务获取情况	23
K.	在亚洲及太平洋地区加强社会保护	25
L.	在西亚进行关于减少气候变化和扶贫的能力建设	27
M.	加强西亚经济社会委员会区域各国就双边投资条约进行谈判的能力	29
N.	对东南欧贩卖人口行为的刑事司法，将摩尔多瓦列为特别重点	31
O.	加强发展中国家有效执行竞争法的能力，从而最大限度地减少对经济生产力的制约	33
P.	通过支持服务业部门的发展处理全球金融危机对发展中国家的影响	34
Q.	增强发展中国家在贸易政策中使两性问题主流化的能力	36
R.	加强国家债务管理办公室有效管理资产和负债的能力	38
S.	将贸易纳入联合国发展援助框架内	40
T.	使海关人员有能力通过绿色海关举措防止环境敏感商品的非法贸易	42
U.	建设国家为可持续食物生产进行规划的能力	44
V.	通过建设地方政府培训机构的能力，加大地方当局及其合作伙伴对实现千年发展目标 目标的贡献	46
W.	加强区域知识网络，促进联合国发展计划的有效实施，并评估实施进展	47
X.	通过加强公共部门人力资源管理能力，帮助在非洲实现千年发展目标和其他国际 商定的发展目标	49
Y.	支持建立拉丁美洲议会知识网	51
Z.	为应付非洲水资源变异和其他气候造成的变化改进管理工作，从而加强非洲国家 适应气候变化的能力	52
AA.	加强国家报告机制，以支持执行关于所有类型森林的无法律约束力文书	54
BB.	加强重要统计数据 and 指标，以监测千年发展目标和其他国际商定的发展目标的 进展情况	56
 附录		
1.	2010-2011 两年期拟由发展账户提供经费的项目	59
2.	为执行监督机关相关建议而采取的后续行动摘要	61

## 概览

- 35.1 根据秘书长题为“革新联合国：改革方案”的报告(A/51/950)中所载建议，大会在其第 52/12 B 号决议，除其他外，决定在 1998-1999 两年期方案预算内设立一个发展账户。大会第 52/221 A 号决议核准在 1998-1999 两年期方案预算第 34 款下为发展账户拨款 13 065 000 美元。
- 35.2 大会在其第 52/235 号决议请秘书长就发展账户的可持续性、实施方式、具体目标和资源使用的相关业绩标准提交详细报告。按照这项要求，秘书长提交了一份关于发展账户运作方式的报告(A/53/945)。大会审议了该报告及行政和预算问题咨询委员会的相关报告(A/53/7/Add. 12)后，在其第 54/15 号决议中，除其他外，决定以核定的中期计划各项方案为基础，为补充性发展活动设立特别多年账户。在过去六个两年期(1998-1999、2000-2001、2002-2003、2004-2005、2006-2007 和 2008-2009)中，大会核准了由发展账户提供经费的 138 个项目。
- 35.3 大会第 60/246 号决议决定重新计算发展账户 2006-2007 两年期的费用。经过重新计算，初步拨款增加了 889 100 美元。在编制 2006-2007 两年期方案预算第一次执行情况报告期间，发展账户的费用经过再次计算，再增加了 26 800 美元。大会在其第 61/252 号决议第四节第 5 段中决定，作为一项紧急非常措施，为发展账户拨款 250 万美元，以处理自该账户设立以来向其转移资金不足的问题。大会还在其第 62/235 A 号决议第 2d 段中决定在第 34 款(发展账户)下为 2006-2007 两年期增加经费 5 百万美元。大会在其第 62/238 号决议第八节第 11 段中决定为发展账户 2008-2009 两年期拨款 250 万美元。由于这些决定，2008-2009 两年期发展账户的订正拨款共为 18 651 300 美元，与该账户设立时大会核准的金额相比增加 5 586 300 美元。本文件提出了关于在 2010-2011 两年期如何将资源用于第七档技术合作项目的详细建议，其依据是大会第 53/220 A 号、第 53/220 B 号、第 54/15 号、第 54/249 号、第 56/237 号、第 60/246 号、第 61/252 号、第 62/235 号、第 62/237 号和第 62/238 号决议核准的有关发展账户使用的程序和安排。

表 1

### 按构成部分开列的所需资源

(单位：千美元)

#### 经常预算

构成部分	2006-2007 年 支出	2008-2009 年 订正拨款	资源增长		2010-2011 年 估计数
			数额	百分比	
发展账户	16 551.9	18 651.3	—	—	18 651.3

- 35.4 下面表 2 为按支出用途开列的项目第七档所需资源汇总表：

表 2

## 按支出用途开列的所需资源汇总表

(千美元)

	2010-2011 年
其他工作人员费用	1 041.0
咨询人和专家	4 336.5
工作人员差旅费	2 095.8
订约承办事务	2 337.5
一般业务费用	551.1
家具和设备	128.0
研究金、赠款和捐赠	8 161.4
<b>共计</b>	<b>18 651.3</b>

- 35.5 发展账户的目标是在联合国发展纲领下使发展国家受惠的优先领域为建立能力的项目提供经费。发展账户鼓励联合国秘书处各实体就主要利用发展中国家技术、人力和其他资源进行的创新性、跨部门区域或区域间活动密切合作。各实施实体根据大会第 61/252 号决议的要求，在发展账户开展工作的第十年对于账户所产生的影响进行了审查，它们在审查报告中强调，账户不仅是串联其规范和分析能力的重要工具，而且还是与联合国各实体建立合作关系和加强区域和次区域合作的重要手段。各实施实体还认为发展账户是试验新方法和工具、建立帮助其他发展目标 and 活动的的能力、利用发展中国家能力和鼓励南南合作的重要手段(A/62/466, 第 22 段)。
- 35.6 发展账户第七档的总主题是“帮助处理全球发展问题，通过全球、区域和国家层次的合作促进实现国际议定的发展目标”。
- 35.7 在第七档下将为 28 个项目请批经费。这些项目将由属于经济和社会事务执行委员会职权范围内的 10 个实体实施。这些实体包括经济和社会事务部(经社部)、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、所有区域委员会、联合国环境规划署(环境署)、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国人类住区规划署(人居署)。许多项目在设计上已预先考虑到它们将由全球和区域实施实体在相互合作以及在与联合国系统其它实体及国际和国家组织合作下实施。
- 35.8 拟议项目依循大会所定准则，同时考虑到实施实体在规定时间内进行项目活动的的能力。预期实施实体将尽可能利用人力和技术能力，通过利用在次区域、区域和全球有联系的专家网络尽量扩大知识转让以促进发展中国家的能力建设。许多项目特别将重点放在应对会员国新出现的需求，包括同环境变化、食物保障和金融危机有关的需求。
- 35.9 总体上，第七档更多地注意非洲的发展需要，这回应了会员国对发展活动区域分配情况所表示的关切。在非洲进行能力建设的活动共有 20 个。其中许多项目将在非洲与其他地区之间建立知识管理方面的联系。

- 35.10 经济和社会事务执行委员会在 2009 年 2 月 13 日会议上认可了拟议项目清单。
- 35.11 由于发展账户所管理的项目数目增加，会员国对协调、方案编制、监测、评价和报告的期望又有所提高，因此发展账户管理的复杂性和范围都增加了。随着时间推移，在改进账户管理方面继续取得进展，但处于不同方案编制和执行阶段的项目数目增加到 100 个，而且同时需要管理三个互相重叠的档。对第四档下已完成的各个项目与正在进行的第五和第六档项目一起进行审查，以期从中吸取经验教训。作为方案主管的主管经济和社会事务副秘书长，现在持续从事实质性的管理，其中包括：在方案编制过程中，与各实施实体和方案规划、预算和账户厅协商后制订每一档的主题、征求项目建议和评估它们是否符合大会制订的准则；征求、审查和提供关于详细项目文件的反馈意见；分析实施工作的数据、监测和评估进度并就此提出报告；结束每一档；与实施实体保持经常联系并不断向它们提供意见和指导。方案主管还支助发展方案指导委员会，并建立、维护和操作发展账户的专用网站。
- 35.12 作为一项重要的改进，从第四档开始，实施实体必须按照全面逻辑框架为每一个核定项目制订详细项目文件。审计委员会认为这种做法是有价值的，因此建议(A/63/5 第一卷第 89 段)“行政当局为其所有技术合作活动设置类似发展账户资助项目所需的基于成果的机制”。从第五档起，必须对已完成的项目进行评估。此外，还越来越多地收集了在项目一级吸取的经验教训，并用于新项目的编制工作。在 2009 年初，方案主管设立了一个由实施实体代表组成的指导委员会，就发展账户项目的方案编制、协调和监测事项向他提供建议和协助。
- 35.13 大会所要求的关于发展账户所产生影响的审查报告认为“要更系统地进行中央管理和监测，包括更系统地分析结果，就很可能需要有专职的核心工作人员”(A/62/466 第 57 段)。关于发展账户供资项目执行情况的第五次进度报告(A/62/123 第 35 段)也同样认为，随着项目范围和复杂性不断增加，需要“不断提升”监测和评估能力。秘书长目前没有要求为此提供资源，并将继续听取会员国的指导。
- 35.14 在阅读本分册的同时，也应参阅秘书长正在按照行政和预算问题咨询委员会的要求(A/58/7/Add. 5)——这项要求为向大会提交一份详细说明所产生影响和所吸取的经验教训的进度报告——编制的关于发展账户资助项目执行情况的第六次进度报告。

## 附件

### 2010-2011 两年期拟由发展账户资助的项目

#### A. 通过贸易援助计划帮助发展中国家有效融入全球经济

非洲经济委员会连同亚太经社委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会、欧洲经济委员会和西亚经济和社会委员会 (975 300 美元)

#### 背景

1. 国际社会无可厚非地认为，如果贸易能够按照千年发展目标所设想的那样起作用，它就会与旨在减少饥贫者绝对人数的千年发展目标 1 一起产生正面的协同增效效应。在这方面，已启动了若干旨在帮助发展中国家通过贸易更好地融入全球经济的全球性举措。在这些举措中，贸易援助是 2005 年 12 月在多边贸易谈判的背景下启动的。作为一项创新措施，贸易援助举措不仅是要使贸易成为受益国广泛国家发展战略中的主流项目，而且还处理贸易政策和规章条例以及贸易硬体基础结构等与贸易有关的广泛限制因素。贸易援助还将确保国家自己掌握各项措施，并帮助加强受惠国的吸收能力，帮助它们制订适当的贸易援助项目提案和有效的执行机制。
2. 在 2007 年，国际社会进行了第一次关于贸易援助的全球审查。在全球审查之外还举行了拉丁美洲、亚洲和非洲区域审查。这些审查由世界贸易组织、区域开发银行和各联合国区域委员会联合举办。然而这些审查没有包括中亚、西亚和欧洲过渡经济国家等中低收入国家。此外，有些区域委员会，虽然在制订和协调区域发展战略方面起重要作用，但没有参与这个过程。进行了审查的区域确定了贸易援助可产生积极影响并使其经济从贸易获得惠益的优先领域。从全球贸易援助审查中涌现了若干重要问题，必须处理这些问题以确保这项举措产生预期成果，从而帮助确保发展中国家、过渡经济国家和最不发达国家从贸易获益。
3. 主要的问题是要有明确的发展优先目标和行动计划，而在举行全球审查的区域的大部分国家，这些都不存在。区域部分的贸易援助要求各国制订计及跨界贸易需求的优先目标和行动计划。利用现有区域机构进行区域一级的协调也是很重要的。此外，正如 2007 年 11 月在世界贸易组织举行的全球审查所商定的那样，贸易援助的需求应由私营部门、民间社会和非政府组织来驱动。
4. 这个项目试图将重点放在区域委员会可起重要作用的三个关键问题：确保贸易援助有包容性；分享关于其他区域如何执行和监测贸易援助的知识和信息；就确定可用于监测贸易援助的指标问题建立全球共识。

<b>本组织目标：</b> 加强发展中国家和过度经济国家在国家一级和区域一级制订和执行方案和项目的能力。	<b>预算概要</b> (千美元)	
<b>与 2010-2011 年战略框架和千年发展目标的关系：</b> 非洲经委会次级方案 1(贸易、金融和经济发展)、亚太经社会次级方案 2(贸易和投资)、拉加经委会次级方案 1(与全球经济的连接、区域一体化和合作)、欧洲经委会次级方案 6(贸易)、西亚经社会次级方案 3(经济发展和一体化)、千年发展目标 1	一般临时人员	50.0
	顾问	121.0
	差旅	120.0
	订约承办事务	89.3
	讲习班/培训	595.0
	<b>共计</b>	<b>975.317</b>
<b>秘书处预期成果</b>	<b>绩效指标</b>	
(a) 决策者和其他利益攸关方更多地了解贸易援助举措及其对成长和发展的影响，以便执行和制订旨在从这项举措受益的项目战略	(a) 请拨经费的银行可担保的贸易援助项目增加的数目	
(b) 有更多能力和技能在国家一级和区域一级制订和执行与贸易有关的项目和方案	(b) 为监测目的制订的反映贸易援助供求和业绩部分的简单、可比指标获得通过	

## 主要活动

5. 项目主要活动包括：
  - (a) 举办五个关于贸易援助战略、行动计划和制订银行可担保项目的贸易援助能力建设讲习班（每区各一个）以帮助国家和国家集团确定银行可担保的贸易援助项目；
  - (b) 举办五个关于制订监测贸易援助执行情况的适当指标的专家组会议（每区各一个）；
  - (c) 举办一个分享所得经验教训的区域间论坛，以帮助各国确定贸易援助项目。

## B. 在西非使气候变化问题成为农业政策主流部分以实现食物保障和减少贫穷

### 非洲经济委员会 (637 500 美元)

## 背景

6. 气候变化会对食物保障、经济活动、水和所有其他自然资源以及基础结构产生不利影响，因此是可持续发展最严重的威胁。在主要依赖旱作农业的发展中国家，气候变化对减贫工作构成严重障碍。虽然会员国批准联合国气候变化框架公约已有数年，但无论是国家一级还是区域一级的政策和战略都很少注意气候变化的风险，现在的目标仍然是，必须将气候变化问题纳入国家和区域发展政策以及必须采取必要技术和文化措施来处理这个问题。
7. 在西非次区域实现食物保障和减贫是各国政府和发展机构的主要挑战。在过去二十年，人均食物产量呈下降趋势，使越来越多的人面临食物供应无保障和收入不足问题（联合国粮农组织统

计数据库数据 2004 年)。若干因素促成此种不幸情况,包括:次区域国家易受气候变化影响;萨赫勒区土壤条件恶劣;人口快速增长;较少利用以现代科技改良的作物品种、化肥、机械、灌溉这些在世界其他地方用以促进农业发展的手段;政策执行不良。

8. 农业部门信用人数因国家而异,占活跃人口 75%至 90%之间,在西非次区域,农业产值接近国内生产总值的 35%。然而,由于降雨量变化无常而且不可靠,在半干旱地区,农业是高风险事业。农民拼死拼活也无法求得温饱。可是,大多数气候模型都预测萨赫勒区在 21 世纪将会更加干旱。更热的气候表示地表和植物表面水份蒸发会更厉害,使已经干旱的情况雪上加霜。因此,如果不采取紧急行动,食物匮乏将会更加严重,从而进一步加深目前食物危机,使西非营养不良情况更加恶化。气候变化很可能成为西非实现食物保障、减贫和其他千年发展目标的最大障碍。因此,尤其是在气候变化前景堪忧的情况下,处理食物保障、减贫和环境恶化问题是紧急问题。
9. 本项目从非洲经济委员会为减少西非自然、经济和社会系统受气候变化影响而于 2007 年 1 月举办的国际会议的结果吸取经验教训。它将由非洲经济委员会西非办事处与西非国家经济共同体(西非经共体)和西非经济和货币联盟合作实施。

<b>本组织目标:</b> 使西非国家经济共同体(西非经共体)区域各国政府以及各政府间组织更有能力使气候变化问题成为国家和区域促进食物保障和减贫的农业政策的主流问题。	<b>预算概要</b> (千美元)	
	咨询人	16.0
<b>与 2010-2011 年战略框架和千年发展目标的关系:</b> 非洲经委会次级方案 7(关于促进发展的次区域)活动;次级方案 2(食物保障和可持续发展)。	差旅	120.0
	订约承办事务	42.5
	业务费用	10.0
	讲习班	400.0
	<b>共计</b>	<b>637.5</b>

**秘书处预期成绩****绩效指标**

(a) 决策者更有能力使气候变化问题成为国家和区域促进食物保障和减贫的农业政策的主流问题

(a) 计及气候变化影响的国家和区域农业政策数目增加

(b) 由于获得项目支助,次区域用于农业生产的作物品种、肥料、机械和灌溉方式得到改良

(b) 在农业生产上使用得到改良的作物品种、肥料、机械和灌溉方式的国家数目增加

(c) 西非小规模耕作者更有能力利用简单、有效技术以及政策支助来提高农业生产力

(c) 其小规模耕作者利用非常简单、适当的技术和政策的西非国家增加

**主要活动**

10. 项目主要活动包括:



- (a) 为培训讲习班编制背景文件；
- (b) 为西非国家经济共同体(西非经共体)会员国农业和环境部以及农业部门政府间组织代表举办三次培训讲习班，使其更有能力使气候变化问题成为农业部门的主流问题；
- (c) 通过向同行学习和分享知识促使西非经共体区域农民以及农业和环境部官员交流最佳做法；
- (d) 提供技术援助使政府间组织以及国家和区域机构更有能力帮助农民根据气候变化调整其耕耘方法。

### C. 在南部非洲建立共享水资源综合管理能力

#### 非洲经济委员会协同欧洲经济委员会和亚洲及太平洋经济社会委员会 (606 800 美元)

##### 背景

11. 南部非洲次区域有至少 15 个共享河道和含水层。南部非洲发展共同体(南共体)五个国家的水依赖比率为 50%，<sup>1</sup> 该次区域 70%的地表水都由两个或两个以上国家分享。在该次区域不同地方和不同时间所能使用的水资源存在着极大差异。预计在今后 20 至 30 年，有三四个南共体国家将面临严重用水短缺。随着经济和人口不断增长，预计次区域若干国家在 2005 年底前将会出现水资源紧张情况。该次区域面临的问题还包括干旱和洪灾经常发生、安全饮水缺乏、环境卫生条件差，而且由于农业产量低，食物供应无保障。除非就这些问题采取紧急行动，否则这些因素可能会削弱次区域各国实现千年发展目标的能力。
12. 可持续水管理对实现这项主要的千年发展目标是极其重要的。水资源缺乏是非洲贫穷问题的重要因素。过去十年，该次区域为制订南共体关于共享河道系统的议定书、南共体区域水政策和区域战略性水资源基础设施发展方案采取了措施。该方案的目的是建立必要的水资源基础设施，以期在 2015 年底以前，在南部非洲将灌溉地增加一倍，并将缺乏安全饮水和环境卫生条件差的人口减少一半。
13. 拟议项目的目的是，支助南共体为共享水资源的管理所作的努力，以加快实现次区域千年发展目标。该项目旨在改进共享水资源的区域管理，并加强河流流域组织参与管理共享水资源的国家和区域机构的能力，以便在共享水资源的使用和管理方面实现公平、高效率和可持续性。该项目还将利用从湄公河和多瑙河等流域的实践工作中总结出的最佳做法和经验教训，通过信息共享和知识管理，在促进各河流流域组织间政策串联方面起关键作用。
14. 从下列活动取得的经验教训将成为该项目开展工作的基础：非洲经济委员会在非洲不同次区域和国家实施的关于发展共享水资源的类似项目、亚洲及太平洋经济社会委员会与湄公河委员会合作实施的促进湄公河水资源综合管理的举措、欧洲经济委员会对保护多瑙河国际委员会的支

<sup>1</sup> 粮农组织, 2006: Aquastat 土地和水资源使用数据库, 粮农组织, 罗马。 [www.fao.org/ag/agl/aglw/aquastat/main/index.stm](http://www.fao.org/ag/agl/aglw/aquastat/main/index.stm)。

助。该项目将由非洲经济委员会南部非洲次区域办事处与非洲经济委员会总部其他各司合作实施。非洲经济委员会还将与各区域协会、南共体、东部和南部非洲共同市场秘书处、亚洲及太平洋经济社会委员会和欧洲经济委员会合作实施该项目。

15. 该项目与非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)和非洲部长理事会就水资源问题所作承诺的目标是一致的,都是为了在非洲各国和非洲跨境流域改进国家和区域水资源综合管理举措。它支持非洲农业发展综合方案、新伙伴关系框架为增加非洲灌溉地而进行的活动、21世纪纲领关于以有助于可持续发展方式使用水资源的倡导<sup>2</sup>以及非洲流域组织网络关于调集共享水资源管理方面的实际经验以促进非洲发展的看法。该项目还涉及非洲经济委员会目前的战略重点,即促进区域一体化和帮助满足非洲在支助新伙伴关系方面的特殊需要。

<b>本组织目标:</b> 使各国政府和南共体次区域河流域组织更有能力进行水资源综合管理以实现千年发展目标、并帮助加快在次区域实现区域综合管理方面取得进展。	<b>预算概要</b> (千美元)	
	咨询人	11.2
<b>与 2010-2011 年战略框架和千年发展目标的关系:</b> 非洲经委会次级方案 7(促进发展的次区域活动);和次级方案 5(经济合作和区域一体化)。	差旅	68.0
	订约承办事务	45.3
	考察	45.0
	业务费用	31.0
	讲习班	305.0
	<b>共计</b>	<b>606.8</b>

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 该次区域在管理共享水资源以增加农业产量方面的区域合作加强了、能源生产提高了、更容易获得干净饮水和环境卫生设施	(a) 该次区域综合管理共享水资源的专家数目和能力增加
(b) 河流域组织、水资源部门决策者和沿岸社区综合管理共享水资源的能力增加了	(b) 该次区域河流域组织进行的联合项目和活动以及旨在促进管理经验和知识交流的其他活动数目增加

## 主要活动

16. 本项目的主要活动包括:
- (a) 非洲经委会-亚太经社会-欧洲经委会关于南部非洲河流域管理问题和为发展共享水资源问题的三方会议:河流域组织工作人员分享次区域和次区域以外地区的经验以提高综合水资源管理的技能和能力,学习湄公河和多瑙河流域的最佳做法,包括查明可能进行合作的领域;

<sup>2</sup> 联合国环境与发展会议综合行动计划。

- (b) 促使南部非洲河流域组织专家与湄公河和多瑙河委员会专家进行交流，以鼓励大家采取共同方法，并促进就水资源综合管理标准和最佳做法交流信息和建立网络联系；
- (c) 设立关于分享水资源问题专家电子论坛以促进知识分享(与湄公河和多瑙河委员会合作举行)；
- (d) 与南共体秘书处合作举行一次会议，以讨论实施共享水资源和综合水资源管理政策以实现南部非洲千年发展目标的问题，并(与湄公河委员会和国际保护多瑙河委员会合作)举行高级别圆桌对话，以讨论在实现南部非洲千年发展目标方面所遇到的共享水资源政策的问题；
- (e) 举办培训讲习班和讨论会以加强国家和区域机构管理共享水资源的工作(知识和数据管理，国家间、部门间和沿岸国的对话，参与冲突解决和解决冲突，在共享水资源管理方面采取区域综合办法，制订、监测和评估项目)和建设能力；
- (f) 组织区域间考察以研究次区域河流域组织的长处、弱点、机遇、面临的威胁和成绩，并创造机会让较不发达的流域机构的工作人员向他人学习、与同行交流经验教训并编制一份关于南部非洲共享水资源和河流域机构的活动的全面综合报告。

## D. 通过吸引外国对先进化石燃料技术的直接投资减缓气候变化

### 经济和社会事务部协同亚洲及太平洋经济社会委员会 (629 900 美元)

#### 背景

17. 要减缓气候变化就要通过促进干净的先进能源技术使全球经济去碳化。可持续发展委员会第十五届会议(CSD-15)政府间磋商会议确认在未来几十年，化石燃料将继续是许多发展中国家最主要的能源。同时，各国强调必须发展和采用先进能源技术，以便这些国家能够以减缓气候变化的方式使用这些能源。问题是如何吸引必要的投资来支持过渡到低碳经济。
18. 由于所需投资数额巨大，必须要有外国资本流入。外国直接投资有许多可能的好处，如可以在不产生债务的情况下获得扩展能力的资金、支持技术和知识转让和引起进一步资本流入，因此此种投资引起特别注意。尽管在过去几年已做了许多努力以吸引外国直接投资，许多经济转型国家电力和煤炭部门所得到的此种投资的实际数额不多。要调集必要的资金就需具备有吸引力的投资环境——对商业友好的环境、有力的宏观经济业绩以及可预测、公平、透明和有效率的管制环境。极其重要的是支持经济、法律和管制框架的改进，具备吸引力的投资环境必须有良好的此类框，同时，必须加强政府官员和公司干事的财务能力，帮助他们与可能的投资者打交道。
19. 除了可再生能源和高能源效率外，煤炭气化、地下煤炭气化、煤炭液体化等化石燃料技术科在满足经济转型国家日益增加的能源需要方面可起重要作用。这些技术更有效、更环境友好。这

些技术再加上碳捕获和碳存储技术，可以对过渡到低碳经济作出重要贡献。因此，必须使今后的基础结构支持持续发展并将其纳入投资框架内。

20. 在很大程度上依赖本国煤炭的下列发展中国家和经济转型国家表示有兴趣在发展其基于煤炭的能源部门时，分享国际经验，并参加这个项目：阿富汗、中国、印度、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、蒙古、塔吉克斯坦、乌克兰和乌兹别克斯坦。将在可能的范围内采取区域办法，优化资源、鼓励交流和在区域和国际专家间建立伙伴关系。
21. 欧洲经济委员会、经济和社会事务部和亚洲及太平洋经济社会委员会将协力执行这个项目。将根据需要邀请其他合作伙伴参加项目。通过从煤炭和其他化石燃料产生清洁电能特设专家组的工作以及由发展账户第四档供资的“在中亚建设管理空气质量和采用清洁燃煤技术的能力”项目，欧洲经济委员会过去参与过关于这个问题的项目。此外，欧洲经济委员会过去还通过煤矿甲烷问题特设专家组的工作参与过关于这个问题的项目。经济和社会事务部执行了若干与中国和哈萨克斯坦清洁煤炭技术有关的技术合作项目，并提供了关于清洁煤炭技术的咨询服务。亚洲及太平洋经济社会委员会也进行了若干关于能源和煤炭的活动，这些活动有利于这些协作。

**本组织目标：**使各国政府更有能力吸引对先进化石燃料技术的外国直接投资以支助能源保障和低碳可持续发展。

**预算概要**

(千美元)

咨询人 174.0

差旅 60.0

订约承办事务 156.9

业务费用 19.0

讲习班 220.0

**共计 629.9**

**与 2010-2011 年战略框架和千年发展目标的关系：**欧洲经委会次级方案 5(可持续能源)；经社部次级方案 4(可持续发展)；亚太经社会次级方案 4(环境和发展)；千年发展目标 7。

**秘书处预期成绩**

**绩效指标**

(a) 经济转型国家有更多能力创造和维持具吸引力的投资环境，从而鼓励外国对电力部门的直接投资，以满足日益增加的电力需求和实现有关气候变化的目标

(a) 能够设计和执行有助于外国直接投资的有效法律/管制框架的区域、国家和地方官员的数目增多

(b) 经济转型国家能源决策者与投资者的合作关系加强了

(b) 经济转型国家区域官员之间及其与投资界之间建立了网络关系，以鼓励外国对先进化石燃料技术进行直接投资

(c) 每个目标国家更有能力对项目开展可行性研究之前的研究

(c) 在每个目标国为先进煤炭技术项目开展可行性研究之前的研究，供投资者考虑

**主要活动**

22. 本项目的主要活动包括：

- (a) 为每个目标国家定出项目底线，并就下列问题进行比较分析：电力基础结构、先进能源技术、国内和外国投资、谋求和鼓励参与国投资和合作的既定计划和政策；
- (b) 在区域内举办讲习班，使区域内官员能建立联系，交流看法，提出基线研究和比较分析的结果，并教育官员，让他们获得外国对先进能源技术进行直接投资的知识，并与每个国家的官员合作，以确定现有政策/法律/管制框架有那些改变会导致较友好的投资环境；
- (c) 在该区域进行有广泛基础的技术培训班，以教育官员，让他们了解各种生产清洁电力的技术选项和政策选项；
- (d) 向每个目标国的国家官员提供技术援助，帮助他们制订政策，以建立一个强有力的鼓励对先进化石燃料技术进行投资的框架；
- (e) 向国家专家提供技术援助，帮助每个国家(共九个国家)制订关于先进能源项目的可行性研究前的研究计划；
- (f) 在东欧/中亚地区与区域官员合作举办一次大型会议，目的是让该地区的官员和国内外的主要投资者聚集一堂，以鼓励对经济转型国家的电力部门进行更大的投资。

#### **E. 通过处理能源-环境之间的关联促使在运输方面为气候变化做出调整**

**欧洲经济社会委员会协同非洲经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会和西亚经济社会委员会 (738 000 美元)**

#### **背景**

23. 全球化和国家经济自由化导致运输活动不停上升。在道路运输方面，越来越大的车队和相应增加的燃料消耗所排出的温室气体是全球变暖的一个因素。造成此种不良效应的最重要部分是二氧化碳(CO<sub>2</sub>)。CO<sub>2</sub>排放不仅取决于不同运输方式的总能源消耗量，还取决于所使用的各种能源所占的比例及其对全球变暖的影响。全球运输部门所燃烧的化石燃料的CO<sub>2</sub>排放量被认为占全球此类排放量的23%。在发达的经合组织国家，运输占有所有CO<sub>2</sub>排放量的30%。运输部门95%依赖汽油，其消耗量在世界汽油消耗量中占60%。该部门在油价不稳定和石油供应不足的冲击下所承受的风险日益增加。
24. 最近于2008年5月28日至30日在德国莱比锡在国际运输论坛框架内召开了一次各国运输部长会议，讨论了能源和气候变化对运输部产生的挑战，该会议强调需要CO<sub>2</sub>减少排放，把重点放在提高道路运输中的燃料效率。燃料效率可以通过几种方法来实现，例如使用高燃料效率的车辆、使用可持续产生的替代燃料，如生物燃料、使用经改良的基础设施和智慧型的运输系统、消费者信息、法律手段和税务奖励。在这方面，国际运输论坛促请欧洲经委会关于统一车辆规章条例的世界论坛加快制订共同方法来提高燃料效率和减少CO<sub>2</sub>排放量。
25. 为了评价旨在减少运输对全球变暖影响的国家或区域新措施的执行情况，政府和私营部门必须分析各种战略，包括运输部门能源总消耗的组成部分。虽然用于衡量运输活动、能源消耗和CO<sub>2</sub>

排放的数据和方法足以显示总趋势，但这些数据和方法的质量和覆盖范围需要大大改进。为了让政府能够做出正确的决策和尽量优化其关于 CO<sub>2</sub> 降减目标的战略，有必要建立有明确定义的标准监测和评估工具，此种工具应计及运输方面的最新发展。此种供各国政府、区域委员会和其他感兴趣的利益攸关者使用的工具，必须是透明的，以确保所作的决定，不受压力集团的具体利益的影响。

26. 欧洲经委会将监督负责制订标准工具的专家组的工作，并将同其他区域委员会和联合国系统各组织一起编制满足不同区域和次区域具体需要的适当培训材料。所有区域委员会将组织和举办国际和区域讲习班，以散发用各区域适用语文编制的有关信息和培训材料。

<b>本组织目标：</b> 以标准和透明方式对陆地运输的 CO <sub>2</sub> 足迹进行评价，以期引起各国政府和其他利益攸关者的注意，并为可持续运输政策提供理性基础。	<b>预算概要</b> (千美元)	
	一般临时人员	156.0
<b>与 2010-2011 年战略框架和千年发展目标的关系：</b> 欧洲经委会次级方案 1(环境)；2(运输)和 5(可持续能源)。	咨询人	343.0
	差旅	72.0
	订约承办事务	136.0
	业务费用	31.0
	<b>共计</b>	<b>738.0</b>

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 对运输、能源和 CO <sub>2</sub> 排放的因果关系和相互关系的认识有所增加，导致部门间和国家间加强合作和加强计划制订可持续运输政策	(a) 认识到需要加强部门间和国家间合作和加强计划制订可持续运输政策的国家决策者和企业利益攸关者数目有所增加在网站上访问已建立的 CO <sub>2</sub>
(b) 通过标准 CO <sub>2</sub> 工具的建立和使用并在因特网上的免费提供，各国更有能力监测和评估陆地运输方式目前和未来能源消耗规律及其相关的 CO <sub>2</sub> 排放量	(b) (→) 监测和评估标准工具的次数增加。该工具的设计是为了满足不同区域的具体需要，并容许评估陆地运输目前和未来的能源消耗规律及其相关的 CO <sub>2</sub> 排放 (↔) 能源监测和评估陆地运输目前和未来能源消耗规律及其相关 CO <sub>2</sub> 排放的国家决策者和企业利益攸关者数目增多

## 主要活动

27. 本项目的主要活动包括：
- (a) 审查和分析评价运输活动、能源消耗和 CO<sub>2</sub> 排放的现有评估模式并制订标准方法；
  - (b) 执行认证标准 CO<sub>2</sub> 评估工具并为其制订基准；
  - (c) 制订和测试对用户友好的网络应用工具；

- (d) 以所有官方语文编制区域专用的建设能力和培训材料。在这方面，每区域须有一个城市进行细致的能力建设；
- (e) 为政府决策人员和企业利益攸关者筹备进行能力建设和培训讲习班，以提高认识和提供使用标准 CO<sub>2</sub> 工具的技能。

## F. 更好地量化妇女无报酬的工作，以支持消除贫穷政策

### 拉丁美洲和加勒比经济委员会协同经济和社会事务部 (568 000 美元)

#### 背景

28. 分析妇女通过她们所做的无报酬工作对经济和社会保护的贡献，对于各国的社会和经济发展和两性平等政策的制定都至关重要。按性别进行分工是妇女缺乏经济自主和难以获得有报酬工作的主要原因，也是两性不平等的核心问题。时间使用调查是分析公共领域和私人领域工作之间关系的有用工具，也是研究在家庭和社会中维系男女之间日常关系的“社会契约”的有用工具。这就是为什么它们已成为执行区域两性平等计划的一个非常重要的工具。此外，该调查对显示和量化妇女家务和护理工作的社会和经济价值是有用的。
29. 在第十届拉丁美洲和加勒比区域妇女问题会议上，拉加经委会成员国商定开发定期测量妇女和男子所做无报酬工作的各种工具，特别是时间使用调查，以显化这种工作，并承认其价值，将其结果纳入国民账户体系，并据此制定经济和社会政策。拉加经委会美洲统计会议第四次会议第 5(四)号决议强化了这项协议，各成员国在该决议中批准了建立一个由墨西哥牵头的性别统计工作组，以鼓励按照两性平等观点将国家统计资料系统化的努力，并促使各国实施时间使用调查或在户口调查中列入一个计量妇女的无报酬贡献的单元。
30. 在这方面，拉加经委会收到的有关时间使用调查的设计、执行和分析的技术合作和培训请求数目急剧增加。在 2008 年，经济和社会事务部收到了来自八个国家和地区(古巴、多米尼加共和国、海地、洪都拉斯、秘鲁、波多黎各、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国)的援助请求。这些国家的统计能力各不相同，因此各自在这项工作的不同阶段请求支持。古巴和委内瑞拉需要深化其知识和能力，而多米尼加共和国和洪都拉斯提出的请求是根据最近派出的技术特派团的调查结果提出的。波多黎各和秘鲁均需要在首次评估现有数据和援助需要方面提供援助。
31. 在许多情况下，各国请求在两性平等主流化和统计方面提供培训，这意味着需举办国家讲习班。预期将于 2009 年年初在多米尼加共和国举办一个区域讲习班，参加者还将包括来自其他两个加勒比西班牙语国家和领土(古巴和波多黎各)的人员。这一项目将由拉加经委会、联合国提高妇女地位司经与有关国家的国家统计机构和国家提高妇女地位机制密切合作执行。

<b>本组织目标：</b> 提高有关国家政府实施时间使用调查以计量妇女的无报酬工作的能力。	<b>预算概要</b> (千美元)	
	一般临时人员	60.0
<b>与 2010-2011 年期间战略框架和千年发展目标的关系：</b> 拉加经委会次级方案 5 (将两性平等观点纳入区域发展的主流) 和次级方案 10 (统计与经济预测)；千年发展目标 1 和 3。	咨询人	219.0
	专家组	52.0
	差旅	27.0
	订约承办事务	20.0
	业务费用	70.0
	讲习班	120.0
	<b>共计</b>	<b>568.0</b>

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 拉丁美洲和加勒比地区国家统计局将获得实施时间使用调查的基本知识和技能，以计量妇女的无酬工作	(a) (一) 在该地区 8 个国家增加关于实施时间使用调查的技术手段或户口调查中列入的单元的知识 (二) 在该地区 8 个国家实施时间使用调查或有关单元
(b) 提高妇女地位的国家机制和其他政府机关将利用从时间使用调查收集的信息解决诸如社会保障差距、收入差距和护理政策等与两性平等有关的关键的社会经济问题	(b) (一) 至少有四个国家将在政策和方案的设计中纳入其国家时间使用调查的结果和/或已开始实施考虑到无报酬工作的经济价值的方案或就此提交了立法提案 (二) 至少有 8 个国家使用时间使用调查数据报告千年发展目标的完成情况

## 主要活动

32. 该项目的主要活动将包括：
- 为专门设计、实施和分析时间使用调查的 8 名专家(6 名来自拉丁美洲，2 名来自加勒比)举办两期讲习班；
  - 向拉丁美洲和加勒比地区 8 个选定国家派出技术援助团，以评估现有资源和所提出的需求，帮助协调国家培训讲习班，并确保后续行动；
  - 在 8 个选定的国家为国家统计部门工作人员和两性平等办公室工作人员举办关于设计、实施和解释时间使用调查的国家培训讲习班；
  - 在统计系统管理、经济统计、生命统计、劳动统计和数据管理等领域，促进各国统计局之间的工作人员交流，以鼓励实施共同方法并便利有关国际统计标准的信息交流；
  - 编写和出版一本技术指南，以收录参与这一项目的国家的经验，作为其他国家设计和执行注重性别问题的时间使用调查的手册。该指南将以西班牙文编写，并翻译成英文和葡萄牙文；



(f) 编制比较研究报告，以分析定义的统一和在 8 个选定国家实施的时间使用调查的国际兼容问题。

## G. 改善拉丁美洲和加勒比环保资源分配的管理

### 拉丁美洲和加勒比经济委员会协同联合国环境规划署 (554 500 美元)

#### 背景

33. 1992 年里约热内卢联合国环境与发展会议(地球首脑会议)以及 2002 年联合国蒙特雷会议特别提请注意发展中国家实现可持续发展所面临的财政限制。2000 年千年首脑会议还强调，迫切需要财政资源以实现千年发展目标，并强调需要公平贸易。
34. 在约翰内斯堡可持续发展会议上，拉加经委会和联合国环境规划署(环境署)提交了一份拉丁美洲和加勒比地区环保资金流量评估报告。评估报告还在一些国家研究的基础上审查了公共部门和私营部门的国内环保支出和投资形势和趋势。其中一些结论是：(a) 资金不足制约了环境目标的实现；(b) 国家没有系统地掌握分配给环境管理和投资的资源的数量；(c) 宏观经济和部门政策以及奖励措施缺少协调，并经常与环境政策目标背道而驰；(d) 有机会逐步推行“绿色”税收和经济手段以促进环境管理；(e) 私营部门在环境管理中日益发挥更加突出的作用；(f) 如果实施新的创新金融机制，以支持环境部门的发展，则环境部门的增长可以成为一个经济机会；(g) 很少有长期和全面的解决环境问题的国家或区域努力，以支持环境政策决策者。
35. 各国缺乏环境管理和基础设施的实际支出等各种准确数据，尤其是与下列方面有关的数据：这类支出在各环境项目之间的分布情况、为适应气候变化进行调整的费用和自然灾害影响造成的费用、环境支出在预算中所占份额、以及这些资源分配的效率和效能。
36. 拉加经委会在 2001-2005 年期间所做的一些国家案例研究提供的经验证据表明，拉丁美洲和加勒比国家普遍缺乏政策协调。特别是，宏观经济和部门政策经常建立与这些国家自己制定的环境和可持续性政策目标背道而驰的激励机制。这使该地区各国在寻求如何分配资源以实现其环境目标方面面临严重的财政制约。
37. 在拉丁美洲和加勒比，一方面宪法和国家法律规定对环境可持续性有所期待，另一方面当前环境退化趋势持续不已，环境主管部门又资源不足，两者之间有明显差距。改善涉及环境问题的部门的政策协调为决策者提供了一个提高现行环境政策的经济效率和效能的机会。
38. 这一背景表明需要加强拉丁美洲和加勒比国家的环境机构，并需要环境部、财政部、开发银行和国际金融机构之间进行更密切的合作和协调。克服妨碍环境友好型投资的障碍并促进企业社会责任，也是实现环境可持续性的优先事项。

<b>本组织目标：</b> 提高拉丁美洲和加勒比区域国家政府机构，特别是环境部和财政部对环保财政资源分配的了解和管理和加强环保协调机制。	<b>预算概要</b> (千美元)	
<b>与 2010-2011 年期间战略框架和千年发展目标的关系：</b> 拉加经委会次级方案 8(可持续发展和人类住区)。	一般临时人员	48.0
	咨询人	202.0
	差旅	45.0
	订约承办事务	84.5
	业务费用	10.0
	讲习班	165.0
	<b>共计</b>	<b>554.5</b>

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 国家环保支出(环境管理和基础设施支出及其在各环境项目/关切问题之间的分配、这些资源分配的效率和效能)的资料得到改进	(a) 为衡量千年发展目标以及区域和国际可持续发展举措的进展跟踪环保开支的国家增加多少
(b) 找出政府各部门和各级现行政策之间协调工作的不足之处，并提出政策协调替代机制，以改进为实现选定国家可持续发展目标而制订的综合政策反应的设计，其中特别关注缓减和适应气候变化	(b) (一) 在该地区，为改进可持续发展战略与气候变化问题国家协调战略而提出的技术援助请求增加多少 (二) 至少完成三个综合性国家概览，使环境资源总体管理能力有所提高
(c) 政府机构(环境部、财政部和开发银行)对拉丁美洲和加勒比区域国家在包括气候变化在内的环境问题上可用国际融资来源的当前趋势和机会的了解和管理有所提高	(c) (一) 了解衡量环保支出的国际标准化方法的国家官员人数增加多少 (二) 就下列问题向拉加经委会提出的国家技术援助请求增加多少：环保支出计量，增加资金来源的可能性，环境管理的经济手段

## 主要活动

39. 该项目的主要活动将包括：
- 分析将建议该地区各国实施的获取/汇编环境支出和投资信息的机制。将优先考虑在国际上认可的方法，并将评估概念问题、评价框架、重复计算和数据解释问题；
  - 组织一次区域研讨会，以拟订一个统计环境支出的共同的区域办法(将介绍试点国家研究)，并讨论国际上先进的绿色财政改革、环境税、专项拨款等等，以便提高该地区国家根据国际标准方法长期计算环境支出的能力。这包括试点国家的案例研究和研讨会；
  - 对持续发展筹资问题进行区域概况分析以支持拉丁美洲和加勒比环境部长论坛；

- (d) 组织三个关于在可持续发展国际筹资方面与气候变化方面的机遇和挑战的国家讲习班，目的是概述促进环境管理的经济手段，并在将环境问题纳入财政政策、部门政策和其他经济政策方面向决策者提供技术支持，同时实施促进环境管理的经济手段；
- (e) 建立一个经济政策手段(例如税收、支出、国际环境公约基金等)区域数据库，以便评估政策协调方面的不足之处和框架，以提高公共政策的一致性、协调和一体化。

#### H. 通过区域间合作和知识共享，加强监测千年发展目标的国家统计能力和机构间能力

拉加经委会协同亚洲及太平洋经济社会委员会、非洲经济委员会、欧洲经济委员会和西亚经济社会委员会，并与经济和社会事务部合作(1 192 000 美元)

#### 背景

- 40. 监测实现千年发展目标所取得进展的这项需要为各区域许多发展中国家提供了发展其统计制度并编制更好的数据，以帮助制订有事实根据的发展政策的一个机会。
- 41. 然而，实现千年发展目标的时间已过了一半，发展中国家在监测千年发展目标方面仍然面临许多统计方面的挑战，包括数据持续不足；没有充分利用负责国家千年发展目标报告的国家机构以及国际机构所产生的国家官方数据；在国家一级、区域一级和国际一级制订的指标值存在统计差异。这些问题引起国际社会，特别是发展中国家的统计和报告界的极大关注。统计委员会和其他区域统计机构(如美洲统计会议)已正式承认这些问题的存在，并敦促各利益攸关方立即采取行动，寻找解决办法。要点包括：加强数据和元数据生成方面的统计能力，并按照统计委员会 2007 年的建议，改进国际机构与各国之间以及各国际机构之间的统计信息交流的组织工作(E/CN.3/2007/13)。
- 42. 联合国系统作为一个整体已对这些问题给予高度重视，但有一项谅解是，国际机构对估算数据的使用方式也应该提高透明度。关于千年发展目标各项指标问题的机构间专家组建议对全球和国家监测之间的差异及其对方法和数据列报的影响提供详细的解释，并建议编制人口估计数的元数据，作为计算许多千年发展目标指标的统计基准。关于千年发展目标各项指标问题的机构间专家组进一步建议让各区域委员会更多地参与下列各项工作：审查国家和国际来源的差异，协助组织国家统计系统和国际机构交换数据和元数据，以及改进国际的数据共享。
- 43. 从区域角度看，针对其成员国的要求，五个区域委员会在加强本区各国的千年发展目标统计能力和促进国家内和地区内的协作，以交流经验相互学习方面，发挥了越来越积极的作用。各区域委员会的统计司一直在协调各项努力以消除数据缺口以及国家来源与国际来源之间的差异。2008 年 11 月，向关于千年发展目标各项指标的机构间专家组会议提交了一份共同文件供会议讨论。该项目是各区域委员会分享彼此的战略和相关工具的一个好机会。

<p><b>本组织目标：</b>提高统计能力并加强机构间协调，以加强千年发展目标指标的拟订，改进数据说明(元数据)，并减少在国家一级、区域一级和全球一级制订的千年发展目标指标之间的统计差异</p>	<p><b>预算概要</b> (千美元)</p>																		
<p><b>与 2010-2011 年期间战略框架和千年发展目标的关系：</b>拉加经委会次级方案 10(统计与经济预测)；西亚经济社会委员会次级方案 5(统计促进依据事实作出决策)；亚太经社会次级方案 7(统计)；欧洲经济委员会次级方案 3；非洲经委会次级方案 9(统计)；经济和社会事务部次级方案 5(统计)</p>	<table border="1"> <tr> <td>一般临时人员</td> <td>85.0</td> </tr> <tr> <td>咨询人</td> <td>389.0</td> </tr> <tr> <td>差旅</td> <td>99.0</td> </tr> <tr> <td>订约承办事务</td> <td>120.0</td> </tr> <tr> <td>专家组</td> <td>86.0</td> </tr> <tr> <td>业务费用</td> <td>113.0</td> </tr> <tr> <td>考察</td> <td>53.0</td> </tr> <tr> <td>讲习班</td> <td>247.0</td> </tr> <tr> <td><b>共计</b></td> <td><b>1 192.0</b></td> </tr> </table>	一般临时人员	85.0	咨询人	389.0	差旅	99.0	订约承办事务	120.0	专家组	86.0	业务费用	113.0	考察	53.0	讲习班	247.0	<b>共计</b>	<b>1 192.0</b>
一般临时人员	85.0																		
咨询人	389.0																		
差旅	99.0																		
订约承办事务	120.0																		
专家组	86.0																		
业务费用	113.0																		
考察	53.0																		
讲习班	247.0																		
<b>共计</b>	<b>1 192.0</b>																		

**秘书处预期成绩****绩效指标**

(a) 以国际标准和区域基准为依据，并通过区域合作，使关于国家和区域千年发展目标的统计资料产出和使用有所改进和增加

(b) 在国家一级、区域一级和国际一级制订的千年发展目标指标的统计差异有所减少，千年发展目标监测能力有所改善，在区域统计机构的协助下，各国国内以及国家和国际机构之间的机构间协调有所加强

(c) 通过加强交流经验、最佳做法和方法，使国家一级和区域一级千年发展目标的统计和报告方面专家和从业人员网络有所加强

(a) 在区域协调下，利用共同的统计定义、方法和元数据格式制订千年发展目标指标的国家和国家机构增加的数目

(b) 通过根据国际最佳做法和建议拟订区域基准，使国家、区域和国际数据库中可取用的千年发展目标的数据和元数据的提供得到加强和统一

(c) (一) 千年发展目标指标的编制者和使用者增加的数目；参与国家和区域千年发展目标网络和活动的机构增加的数目；有关网站和资源的用户增加的数目

(二) 参与国家千年发展目标网络和区域协调战略并与其合作的国家机构增加的数目

**主要活动**

44. 该项目的主要活动将包括：

(a) 举办区域间千年发展目标指标会议，以交流和讨论最佳做法、工具、基准以及其他国家和地区进展和不足之处。该会议可以紧接千年发展目标机构间专家组会议举行，并应纳入更多各区域主要国家代表；

(b) 开辟一个专门的基于跨区域网络的讨论，并在各区域委员会和选定区域合作伙伴之间定期举行视频会议和电视电话会议，以确保实质性后续行动和项目的成效，并协调与全球机构间专家小组和经济和社会事务部的互动；

- (c) 制订跨区域千年发展目标的数据报告，评估与加强机构间统计能力有关的千年发展目标执行的情况，以及评估五个区域各自在数据方面的不足和差异，以拟订区域间结论和建议；
- (d) 为一些国家编制和更新比较数据(国家，区域-联合国千年数据库)，查明五个区域委员会出现差异的原因；
- (e) 向一些国家的统计部门、机构和各部派出技术援助人员，以协助它们在国家、区域和全球各级采取协调一致的统计做法；
- (f) 在每个区域为国家统计局和其他主要合作伙伴以及区域或国际机构各举办一个区域千年发展目标的能力建设讲习班，以改进数据编制、说明和调整的机构间协调程序；
- (g) 在区域基础上编写和传播文件和出版物，包括方法、最佳做法和区域基准方面的文件和出版物以支持培训讲习班和技术援助；
- (h) 编写和传播与统计数据编制和信息利用有关的最佳做法区域报告；
- (i) 在拉加经委会区域举办两次区域千年发展目标专家会议，以扩大和加强拉丁美洲和加勒比千年发展目标区域网络，包括国家网络和在区域内开展业务的国际机构；
- (j) 执行和定期更新千年发展目标指标的区域数据库以及相应的元数据，以提高数据可比性透明度，并鼓励在国家、区域和国际各级使用这些数据。

## 1. 改进亚洲及太平洋经济社会委员会区域的备灾工作(621 900 美元)

### 背景

- 45. 各种灾害造成的损失在增加，给个人，特别是穷人的生存、尊严和生计造成严重影响。2004 年的一天，海啸使印度尼西亚亚齐的贫穷人口比例从 30%增加至 50%。同样，湄公河三角洲每年发生的洪涝和南亚的干旱造成作物产量减少，使数百万人营养不良。诸如在巴基斯坦(2005 年)和中国(2008 年)发生的地震使成千上万的儿童不能正常上课。旋风使婴儿及其母亲等最弱势群体丧生或受伤，并严重阻碍人们获得基本环境卫生服务和安全水源。
- 46. 根据灾后传染病学研究中心的数字，亚洲及太平洋区域受到各种灾害的打击从经济影响和社会影响来看都是最严重的。当各种灾害与实体、社会、经济和环境脆弱部分相互交织时，灾害的风险就更严重。这种情况，再加上不断变化的人口、社会经济条件和其他影响使脆弱部分日益增加，表明今后各种灾害可能对这个区域的经济、居民和区域各国的可持续发展构成日益严重的威胁。
- 47. 为了应对这些挑战，168 个国家的政府于 2005 年通过了一项称为兵库行动框架的十年计划，以加强世界抵御灾害的能力。该计划是在下一个十年中减少灾害风险的全球蓝图，目标是在 2015 年底前大幅减少灾害造成的损失。这项提议支持在兵库行动框架内展开五个优先领域的工作，从而通过加强各国在产生、维持和分享灾害风险管理信息方面的技术能力，以及通过把减少灾害风险的信息作为国家统计工作的主要内容，支持实现千年发展目标。

48. 该项目将重点针对以下欠缺之处采取相应措施：缺乏连贯的标准化灾害数据储存系统来协助进行灾前减灾计划活动、备灾工作、灾后评估和拟订灾后恢复计划；需要以连贯方式为广泛的防灾和减少风险工作拟订信息基准；需要在亚洲和太平洋区域建立减灾工作的主要发展利益攸关方和技术利益攸关方网络，以便交流信息、知识和资源；需通过诸如 2010 年人口和住房普查等国家统计进程同数据收集工作建立联系和支持这项工作。
49. 该项目的目的是同积累了备灾专门知识各种各样群体建立联系，以加强防治灾害的合作与网络，从而能够更有效地及时交流信息和进行分析，尤其注意最不发达国家和小岛屿发展中国家。通过这样的合作和网络提供的信息可有助于及时计划灾害应对工作，使现有各种数据库发挥联合增效作用。该项目还将考虑到拉加经委会关于评估灾害的社会经济和环境的影响的方法，并考虑到在展开能力建设和技术咨询任务时须收集按性别分列的数据以及关于灾害对男子和妇女的影响的信息。

<p><b>本组织目标：</b>在亚洲及太平洋区域，通过使用标准化统计和地理信息工具加强政府执行《兵库行动框架》的能力，以进行备灾工作和早日及时展开恢复工作。</p> <p><b>与 2010-2011 年期间战略框架和千年发展目标的关系：</b>亚太经社会次级方案 5(信息和通信技术与减少灾害风险)和次级方案 7(统计)；千年发展目标 1、2、3、4 和 7。</p>	<p><b>预算概要</b> (千美元)</p>																				
	<table border="1"> <tr><td>一般临时人员</td><td style="text-align: right;">24.0</td></tr> <tr><td>咨询人</td><td style="text-align: right;">104.0</td></tr> <tr><td>专家组</td><td style="text-align: right;">112.0</td></tr> <tr><td>差旅</td><td style="text-align: right;">36.0</td></tr> <tr><td>订约承办事务</td><td style="text-align: right;">21.9</td></tr> <tr><td>设备</td><td style="text-align: right;">78.0</td></tr> <tr><td>考察</td><td style="text-align: right;">30.0</td></tr> <tr><td>业务费用</td><td style="text-align: right;">9.0</td></tr> <tr><td>讲习班</td><td style="text-align: right;">207.0</td></tr> <tr><td><b>共计</b></td><td style="text-align: right;"><b>621.9</b></td></tr> </table>	一般临时人员	24.0	咨询人	104.0	专家组	112.0	差旅	36.0	订约承办事务	21.9	设备	78.0	考察	30.0	业务费用	9.0	讲习班	207.0	<b>共计</b>	<b>621.9</b>
一般临时人员	24.0																				
咨询人	104.0																				
专家组	112.0																				
差旅	36.0																				
订约承办事务	21.9																				
设备	78.0																				
考察	30.0																				
业务费用	9.0																				
讲习班	207.0																				
<b>共计</b>	<b>621.9</b>																				

秘书处预期成绩	绩效指标
<p>(a) 有更多政府能够建立和使用地理参考统计数据存储系统，以便发现灾害风险、做好备灾工作、进行灾后评估和制定灾后恢复方案</p> <p>(b) 从事地理信息系统、统计及信息和通信技术应用行业者相互联系，组成区域网络，协助发现灾害风险、进行备灾工作以及交流和分析相关信息</p>	<p>(a) (一) 有更多政府具有容易取用的健全地理参考信息系统，从而能够在发生灾害之前评价各地区的脆弱性，并及时对环境灾害影响作出评估</p> <p>(二) 更多国家把备灾情况和灾后指标纳入国家统计数字，从而能更准确地监测和评价各种灾害对实现千年发展目标的影响</p> <p>(b) 从事地理信息系统、统计及信息和通信技术应用行业者建立联络网区，以交流信息、知识和专门技术，支助备灾工作</p>

## 主要活动

50. 该项目的主要活动将包括：
- (a) 进行一次调查，以便在主要区域伙伴提供的相关服务范畴内评估与备灾和灾后评估相关的数据需要和欠缺之处，并召开两次专家组会议，讨论和最后确定调查结论；
  - (b) 建立一个包括民间社会实体和各研究中心在内的区域间、区域和国家减少灾害风险和救济问题专家在线网络，以交流关于备灾和灾后评估的最佳做法以及数据和信息；
  - (c) 建立一个标准化信息系统，储存主要的社会-经济-环境统计数字和地理参考信息，支助备灾工作；
  - (d) 组织两次训练讲习班以加强政府在数据收集、数据管理、绘制地图和使用地理信息系统方面的能力，尤其注意减少灾害风险(特别是与备灾和灾后评估相关的数据需要)；
  - (e) 展开备灾技术咨询任务，重点是数据储存系统、灾后评估、以及通过规划一种预警系统把数据和评估结果同社区一级的减少灾害风险工作联系起来；
  - (f) 组织一次区域讲习班，以交流项目成果，拟订亚洲和太平洋区域的备灾后续行动。

## J. 通过建立可再生能源公私伙伴关系加强能源保障和改善能源服务获取情况

**亚洲及太平洋经济社会委员会在同拉丁美洲和加勒比经济和社会委员会、非洲经济委员会、欧洲经济委员会和西亚经济社会委员会，并与经济和社会事务部合作 (1 006 500 美元)**

## 背景

51. 最近的全球能源和食物危机使可持续发展面临的挑战更加严峻，并突出了尤其是在农村地区解决能源保障问题和获得能源服务的重要性。甚至从这次危机之前，全世界就已有超过 24 亿人几乎不能获得能源服务，主要依靠传统的生物质燃料来满足其基本能源需要。人们认识到，各种代用能源，特别是太阳能、风能、生物质燃料和小水利等新能源和可再生能源，是通过使用当地可利用的资源实现可持续发展的重要途径之一，可使能源多样化，并提供了重要的投资和就业机会。代用能源还有助于减轻空气污染、改善公众健康和减少温室气体排放。
52. 鉴于以上所述，可持续发展问题世界首脑会议通过了《约翰内斯堡执行计划》，其中特别强调可再生能源。大会在 2008 年进一步审议这个问题，并在其关于推广新能源和可再生能源的第 62/197 号决议中，欢迎采取有关举措，使人们更易获得可靠、负担得起、经济上可行、社会可接受和无害环境的促进可持续发展的能源服务，以便有助于实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标。在这项决议中，大会还鼓励联合国系统继续使人们更加认识到能源促进可持续发展的重要性以及推广新能源和可再生能源的需要。

53. 在许多国家，由于政府和国际社会资源有限，能源基础设施不良，这往往阻碍了提供能源服务。通过公私伙伴关系使私营部门参与在农村地区提供能源，被视为一种可行的战略备选方案。要在农村地区采取成功的公私伙伴关系举措，就需要政府机构在项目编制和运作的所有阶段同社区企业和企业家密切合作。这种方式可加强政府在利用私营部门的资本、技术技能和业务经验拟订创新性综合解决办法方面的能力。并促进私营部门积极参与提供能源服务、扩大农村能源市场和分担商业风险。
54. 该项目力求加强各国政府和公私伙伴关系的其他利益攸关方在农村地区推广可再生能源服务的能力。将在不同的区域/地区根据各地的经济和社会情况，研究和展示各种不同的公私伙伴关系模式及其优点和取得成功的前景。该项目将重点注意那些有特殊需要的国家，考虑到从不同地区汲取的经验教训。将通过高级别区域和次区域论坛和网络，在所有参与国家之间交流在扩大和推广成功的公私合作伙伴关系模式方面的各种政策选择、良好做法和汲取的经验教训。
55. 该项目将吸收亚太经社会在执行其主要项目“通过公私伙伴关系向穷人提供基本服务：亚太经社会根据可持续发展问题世界首脑会议采取的行动”方面的经验。亚太经社会将与经济和社会事务部及其他区域委员会(非洲经委会、欧洲经委会、拉加经委会和西亚经社会)合作，展开各种项目活动，以收集和交流关于公私伙伴关系促进获得能源的区域经验和良好做法。该项目还将使各区域的机构和英才中心积极参与组织能力建设和活动、建立网络以及展开宣传和外联活动。在该项目完成后，预计这个组织网络将向各国政府提供援助，协助其根据项目培训材料展开进一步能力建设活动，以及扩大成功的公私伙伴关系举措。此外，预计该项目将让利益攸关方，特别是私营部门，看到公私伙伴关系在改善农村地区获得能源服务方面的各种好处和优点。

<b>本组织目标：</b> 加强决策者、民间社会和私营部门建立公私伙伴关系以促进能源保障和改善获得能源服务情况的能力。	<b>预算概要</b> (千美元)	
<b>与 2010-2011 年期间战略框架和千年发展目标的关系：</b> 亚太经社会次级方案 4(环境与发展)和 1(宏观经济政策与包容性发展)；西亚经社会次级方案 1(自然资源综合管理促进可持续发展)；拉加经委会次级方案 9(自然资源和基础设施)；非洲经委会次级方案 5(经济合作与区域一体化)；欧洲经委会次级方案 5(可持续能源)；经济和社会事务部次级方案 4(可持续发展)。千年发展目标 1、7 和 8。	一般临时人员	72.0
	咨询人	176.0
	差旅	75.0
	订约承办事务	215.5
	业务费用	26.0
	考察	100.0
	赠款	252.0
	讲习班	90.0
	<b>共计</b>	1 006.5

**秘书处预期成绩****绩效指标**

(a) 使目标群体更有能力制订有效的政策和方案，为实现农村综合发展扩大可再生能源的利用，并创造有利环境促进建立公私伙伴关系，以加强能源保障以及使发展中国家农村地区更多的人能获得可再生能源服务

(a) 在参加该项目学习班/能力建设活动的政策制定人、决策者、民间社会和私营部门中，至少有 80%表现出他们获得了以下方面的知识和能力：公私伙伴关系，以及如何将其应用于加强能源保障和使农村地区更多的人能获得能源服务



- |  |  |
|--|--|
| (b) 制订和应用关于下列目的的政策措施：通过现有的区域和次区域机构及英才中心之间的合作为更易获得能源服务建立公私伙伴关系  | (b) 以规划和落实农村综合发展为重点的促进利用可再生能源资源的公私伙伴关系举措增加   |
| (c) 通过制定和执行示范项目及公私伙伴关系举措，更多地使用当地可利用的可再生资源，例如生物物质燃料、小型水利、太阳能和风能 | (c) 建立更多的区域和次区域机构和英才中心网络，更多地参与项目的执行，包括合作示范项目和能力建设活动。这些机构将把可再生能源项目同把建立公私伙伴关系纳入其经常方案结合起来 |

## 主要活动

56. 该项目的活动将包括：
- (a) 对关于在农村地区提供可再生能源服务的公私伙伴关系的政策选择、良好做法和业务模式进行区域评估，包括详细说明市场划分、对男子和妇女的影响，关于项目设计和管理的财政和体制安排以及不同的利益攸关方的作用和责任；
  - (b) 通过以下方式展开能力建设：对政策制定者和决策者进行培训、举办讲习班和组织考察，以使其支持制定伙伴关系模式；编制有关指南和培训材料，包括关于为建立公私伙伴关系创造有利环境的培训单元，以及关于选择符合具体发展需要的适当伙伴关系模式的标准和不同用户群体是否负担得起这些模式费用的问题的培训单元；
  - (c) 与东道国、伙伴机构、私营部门和国家工作队协商编制示范项目，以确保与其他相关举措产生协同增效作用；
  - (d) 组织区域和次区域论坛，以交流关于公私伙伴关系方式的经验、教训和最佳做法，并在相关的机构、大学和各种中心之间开始建立有效的网络，以便交流信息和维持能力建设活动。

## K. 在亚洲及太平洋地区加强社会保护

**亚洲及太平洋经济社会委员会协调拉丁美洲和加勒比经济社会委员会、非洲经济委员会和西亚经济社会委员会 (749 400 美元)**

## 背景

57. 人们日益认识到，社会保护不仅是针对各种经济和社会风险及脆弱性提供保障的有效工具，并且是包括实现两性平等、可持续增长和实现千年发展目标在内的发展战略中实际发挥作用的一个构成部分。尤其是，社会保护被视为应对贫困、收入不平等和广泛社会排斥等各种长期存在的问题的一个基本工具。除了提供保健和社会保障外，社会保护还指以下举措：使穷人收入或实现消费转变、加强其人力资本、保护弱者的生计免遭威胁、以及提高处于社会边缘地位者的社会地位和应享权利。在扩大社会保护概念范围的同时，还采用了各种各样的方式和工具(包括有条件的现金和实物转让方案)，以应对在地方情况、目标群体、介入领域和交付机制方面

存在差异的问题。同时，虽然经济持续增长，但各区域和国家间始终存在着差距，而且出现了新的风险和脆弱性，因而需要采用新的社会保护方式。

58. 经济动荡不断加剧影响到大多数发展中国家，这意味着新的经济和社会风险使社会保护制度面临更多的挑战。除了这些挑战外，还有城市贫穷以及非正规住区的形成和发展带来的挑战。各国社会面临的风险和社会-人口结构出现了结构性变化，因而需要采用新的方式，扩大社会保护历来涵盖的范围和使用的工具。在这方面，必须形成新的社会框架，社会权利是其规范性目标，现有的不平等和预算限制则是其制约因素。
59. 因此，需对社会保护计划进行审查，以便吸取经验教训和知识，应对这些新的挑战。主要问题涉及，在人口日益老化的情况下关于保健和社会保障的社会保护制度必须扩大其所涵盖人口的范围和提高其质量。并且在新的社会保护计划中必须解决正在出现的各种新问题，包括气候变化的不利影响、食物和能源价格上涨、技术进步造成的隔离、私营部门在提供社会服务方面发挥的日益扩大的作用及其与公共部门的联系、政治和行政权力下放、及各种服务外包的现象。
60. 该项目将着重注意不同区域的社会保护举措的政策、方式、战略、进程和影响评估。项目还将建立区域知识管理系统，以支助国家一级举措、交流经验、制定能力建设活动和记录各种创新做法。
61. 亚太经社会将率先确定与新的社会挑战、以及与制定和落实社会保护举措相关的区域间共同问题。它还将率先建立一个储存关于社会保护的各种政策选择、战略和良好做法以及培训材料的网络数据库。将同其他区域委员会协商展开这项工作，以确保其反映所有区域的主要问题。将在每个区域选定的国家就分析、制订和执行各项社会保护举措的创新性方式进行国家一级协商。亚太经社会将同非洲经委会、拉加经委会和西亚经社会协调进行区域和国家研究，以及记录各自地区/区域的创新举措。此外，将邀请诸如国际劳工组织和世界卫生组织等从事社会保护工作的专门机构予以合作。并且还预计将在区域、次区域和国家各级同民间社会群体建立伙伴关系。

<b>本组织目标：</b> 采用创新工具和做法应对新出现的社会挑战，以此加强社会保护政策和方案。	<b>预算概要</b> (千美元)	
<b>与 2010-2011 年期间战略框架和千年发展目标的关系：</b> 亚太经社会次级方案 6(社会发展)；拉加经委会次级方案 4 (社会发展与公正)；非洲经委会次级方案 10(社会发展)；和千年发展目标 1、2、3、4、5、6、7 和 11。	一般临时人员	10.0
	咨询人	98.0
	差旅	62.0
	订约承办事务	246.4
	专家组	87.5
	业务费用	45.5
	讲习班	200.0
	<b>共计</b>	<b>749.4</b>

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 决策者、实际作业人员和专家在设计和管理有效的、符合需要的社会保护举措方面的知识增加, 技能提高	(a) 在参加该项目的决策者、实际作业人员和专家中, 表示他们在设计和管理有效的、符合需要的社会保护举措方面的知识增加和技能提高的人所占比例增加
(b) 决策者对新的社会挑战、政策选择、各种战略和良好社会保护做法的认识提高	(b) 有更多的决策者、实际作业人员和专家能够获得关于新的社会挑战、政策选择、各种战略和良好社会保护做法的信息

## 主要活动

62. 该项目的主要活动将包括:

- (a) 对于社会保护的创新性做法(正式和非正式、私营部门和公共部门)进行区域和区域内审查和分析; 编制一个关于社会保护做法和手段的工具箱(包括数据收集、监测和评价工具)以及编制关于社会保护的联机 and 脱机培训材料;
- (b) 召开一次区域间会议, 以确定各种共同问题, 例如在各种社会保护干预措施之间建立联系、建立全面的协调机制以及解决各种棘手财政问题;
- (c) 在有待从参与区域选出的八个国家中召开国家级协商会议/讨论会, 讨论以何种创新方式分析、制订和执行社会保护举措;
- (d) 制定涵盖下列问题的社会保护指导原则: 社会保护的覆盖范围、各种政策选择(包括不同的社会保护计划之间的协调)、资源分配以及筹资和监测方式;
- (e) 就推广社会保护工具和方式的问题进行区域间联网审查, 以促进采取系统的社会保护干预措施;
- (f) 建立关于社会保护的联网资源库, 存有各种创新做法、国家协商结果、培训材料和其他宣传材料。

## L. 在西亚进行关于减少气候变化和扶贫的能力建设

### 西亚经济社会委员会与非洲经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会和经济和社会事务部合作(547 200 美元)

## 背景

63. 在许多发展中国家, 70%以上的人居住在偏僻的农村社区, 在那里他们主要依靠木材和碳这些生物质燃料满足其能源需要。缺乏能源服务加剧了这些农村地区的赤贫, 导致社会和经济条件差, 并对诸如食物保障、水供应、保健、教育和通信等基本需要和全面发展带来不利影响。不加控制地使用生物质燃料还造成森林毁坏、土地退化、以及对气候变化有直接影响的温室气体排放增加。

64. 拟议的行动是一个注重交付产出的可持续能力建设方案，是小企业推广那些可能推动农村地区发展的可再生能源技术应用的初始活动的核心，并加速这些技术应用的部署和执行，从而促进可持续发展、减少气候变化和扶贫。
65. 西亚经社会和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)正在建立一个可再生能源教育园，以便组织一系列可再生能源技术领域的不同级别活动。在这方面，计划在教育园通过国家能力建设活动和可再生能源推广领域的所有利益攸关方之间的信息交流，执行拟议的行动，尤其注重使农村市镇地方政府当局更积极地参与。因此本项目谋求加强各级政府和其他利益攸关方的能力，以便在农村地区促进可再生能源服务。将把教科文组织的非洲全球能源教育和训练方案作为一个培训单元。
66. 将在设计和执行可再生能源技术试验系统方面，开展针对该领域的大学生和技术人员的区域技术能力建设特别活动和教育方案。除其他外，试验系统将包括 10–25 千瓦的风涡轮设计、太阳能集热器和光伏电池以及水泵、一个氢电解器和一个燃料电池以及小水电站示范项目。该项目着重注意有特殊需要的国家，并考虑到不同区域汲取的经验教训。通过区域和次区域网络，在所有参与国之间交流各种政策选择、良好做法和经验教训。随后将利用可再生能源技术试验系统来提高公众在这方面的认识。
67. 将与亚太经社会和非洲经委会合作，制定关于为建立公私伙伴关系创造有利环境的准则和一套培训单元以及挑选符合具体发展需要的适当伙伴关系模式的标准。所进行的合作还将包括举行区域间讨论会和设立有关工作组，以交流最佳做法和提高决策者的认识。通过公私伙伴关系使私营部门参与在农村地区提供能源服务，被视为一种可行的战略备选方案。这将加强政府拟订综合解决办法的能力、促进以具有创造性和创新性的方式利用私营部门的资本和技术技能以及分担风险。

<b>本组织目标:</b> 加强决策者、民间社会和私营部门在可再生能源技术领域的能力，以加强能源保障和改善贫穷农村地区获得能源服务的情况。	<b>预算概要</b> (千美元)	
<b>与 2010–2011 年期间战略框架和千年发展目标的关系:</b> 西亚经社会次级方案 1(综合管理自然资源以促进可持续发展); 亚太经社会次级方案 4(环境与发展); 以及千年发展目标 1、7 和 8。	一般临时人员	80.0
	咨询人	62.0
	差旅	48.0
	订约承办事务	19.2
	业务费用	15.0
	讲习班	323.0
	<b>共计</b>	<b>547.2</b>

**秘书处预期成绩****绩效指标**

(a) 使目标群体更有能力制定有效的政策和方案来扩大可再生能源的使用，从而促进农村综合发展和加强能源保障，并改善发展中国家农村地区获得可再生能源服务的情况，促进减贫

(a) 在参加项目讲习班/能力建设活动的决策者、地方政府当局、民间社会和私营部门中，至少有 50%表现出，在加强能源保障以及改善农村地区获得能源服务情况的最佳做法方面，他们获得了知识和能力

- |   |  |
|---|--|
| (b) 制定和采取了关于建立公私伙伴关系政策措施，以便通过现有的区域和次区域机构及英才中心之间的合作更好地提供能源服务       | (b) 有更多的政策/举措促进使用可再生能源资源，重点是规划和落实农村综合发展                  |
| (c) 通过拟定和示范试验系统及采取私营伙伴关系举措，更多地使用当地可利用的可再生能源资源，例如生物物质燃料、小水电、太阳能和风能 | (c) 有更多的区域和次区域机构及英才中心结成网络和参与该项目执行工作，包括可再生能源技术试验系统和能力建设活动 |

## 主要活动

68. 该项目的主要活动将包括：

- (a) 举行一次项目启动会议，包括为项目造势的大众媒体外联方案；
- (b) (通过捐助和(或)采购)获得不同的可再生能源技术运作模型(带电解器的燃料电池；不同的 10-25 千瓦风涡轮设计、小水电站开发示范项目、太阳能集热器和带水泵的光伏电池)；
- (c) 组织一次关于设计和安装不同的可再生能源技术试验系统的区域技术能力建设活动；
- (d) 组织一次旨在促进最佳做法和南南合作的区域讨论会，以便增进公私伙伴关系，以及在执行促进农村发展的可再生能源项目方面使各方更多地积极参与推动小企业发展。将考虑展开大众媒体外联方案，提高项目的知名度。将同亚太经社会和非洲经委会一道组织几次讲习班；
- (e) 为 15 个农村市镇的地方政府官员举行一次全国训练讲习班。将仿照教科文组织非洲全球能源教育和训练方案。

## M. 加强西亚经济社会委员会区域各国就双边投资条约进行谈判的能力

### 西亚经济社会委员会和联合国贸易和发展会议共同执行(502 200 美元)

## 背景

69. 《蒙特雷共识》各关键领域里仍有一些问题与西亚经济社会委员会成员国是其最息息相关的，这些问题是吸引外国直接投资、推动国内金融资源以及通过可持续债务管理为发展项目出资。西亚经社会为协助会员国促进外国直接投资的流入在 2002 年同联合国贸易和发展会议(贸发会议)执行了一个联合项目，就外国直接投资数据的汇编和报告工作向成员国提供了技术援助。有八个成员国因此用国际接受的方式建立了外国直接投资统计数据库。外国直接投资数据库的建立使这些国家能够在按照西亚经社会成员国共同使用的方式收集、汇编、分析并传播有关外国直接投资数据的基础上汇编准确的外国直接投资数据和统计资料，供进行决策之用。此外，成员国建立的数据库每年向贸发会议的《世界投资报告》提供资料。

70. 另外，西亚经社会编写了有关这八个国家外国直接投资政策的国别研究报告，以此帮助成员国制订适当的外国直接投资政策。研究报告分析了这些国家所执行的外国直接投资政策，向决策者提供了一整套政策建议以帮助他们制订对投资友好的战略和政策。西亚经社会成员国因此在最近几年采用了一些吸引外国直接投资的新政策和新程序。
71. 西亚经社会在外国直接投资领域提供的下一项技术援助是组织关于提升成员国政府官员在双边投资协定方面的谈判技能的国家训练讲习班，以协助成员国加强双边投资协定谈判技能。这类协定已成为促进和保护外国直接投资的一个最重要的政策工具。几乎所有国家都签订了这类协定，这是它们为获得更多用于发展的外国直接投资和保护其在国外的投资者所做的部分努力。这些涵盖没收，资金的自由转移，解决争端以及有关待遇、准入和设立的标准等实质性问题的协定，为投资者和各缔约方的投资提供了法律保护 and 优惠待遇。这些协定能带来多少裨益取决于各谈判方的技能及他们在制订这类协定的经验。
72. 但是，包括西亚经社会成员国在内的许多国家在就这类协定进行高效率的谈判方面缺乏适当的技能和专门知识，因而使他们的经济回报缩水了。本项目将协助西亚经社会成员国增强谈判技能和技术，提供在双边投资协定领域交流经验和专门知识的渠道，以促进区域间和区域内的投资流入，并把《蒙特雷共识》纳入他们的经济战略和政策之中。

<b>本组织目标：</b> 加强西亚经社会成员国政府在双边投资条约上的设计和谈判能力，改善承担双边投资条约最后拍板责任的决策者的谈判技能。	<b>预算概要</b> (千美元)	
<b>与 2010-2011 年期间战略框架和千年发展目标的关系：</b> 西亚经社会次级方案 3(经济发展和一体化)；千年发展目标 8。	一般临时人员	50.0
	咨询人	43.5
	旅费	55.0
	订约承办事务	17.7
	业务费用	6.0
	考察	25.0
	讲习班	305.0
	<b>共计</b>	<b>502.2</b>

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 改善了有关政府官员的能力，尤其是外交、司法、经济、投资和规划等部委官员在双边投资协定上的设计和谈判能力	(a) (一) 参加双边投资条约谈判讲习班的政府官员增加的人数 (二) 作为项目组成部分建立的网站网络的使用者增加的人数
(b) 发展了利用这些经谈判达成的双边投资协定解决投资争端的技能	(b) 就旨在促进区域内和区域间投资流入的投资协定进行谈判的成员国增加了

### 主要活动

73. 本项目的活动包括：

- (a) 为不同政府机构(投资、法律、外交、国际合作和金融)的工作人员组织八次训练讲习班，以改善成员国在双边投资条约上的设计和谈判能力；
- (b) 举行一次专家组会议，为成员国提供一个分享和交流国家经验的论坛，并制订解决外国投资者和东道国之间冲突的共同程序；
- (c) 提供咨询服务，以加强负责解决涉及双边投资协定的国家间冲突的国家和区域机构；
- (d) 设立一个平台(网站)，以促进各国政府交流专门知识，并鼓励成员国在外国直接投资领域执行共同程序和标准；
- (e) 组织区域内的考察旅行，为参与双边投资条约设计和谈判工作的政府官员创造学习最佳做法及与区域内其他政府官员分享经验的机会。

## N. 对东南欧贩卖人口行为的刑事司法，将摩尔多瓦列为特别重点

### 联合国毒品和犯罪问题办公室(499 600 美元)

#### 背景

74. 对《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及有关议定书执行情况的定期监测表明，尽管已有相关的国家法规、行动计划和各种组织结构，东南欧的刑事司法体系仍然不足以对贩卖人口行为做出有效反应。在东南欧各国中，摩尔多瓦被认定为贩卖妇女用于性剥削的主要来源国。
75. 因此，该项目旨在通过提升调查和打击贩卖人口活动的的能力来改善摩尔多瓦对贩卖人口活动的刑事司法反应。项目的目的是通过采取国际知识密集转让、加强机构和能力建设等措施增强摩尔多瓦与该区域内特定国家司法和内政机构之间的区域合作。
76. 项目利用了联合国毒品和犯罪问题办公室(UNODC)扎根在该区域的派驻人员过程中积累的经验教训和专门知识，并将在由设在保加利亚索菲亚的东南欧区域项目办事处和 UNODC 总部的实务部门的全面监督下实施。UNODC 在摩尔多瓦的外地办事处将伙同联合摩尔多瓦有关机构并与 UNODC 其他特定外地办事处合作执行这个项目。为取得协作增效作用并取得最大的成本-效益，项目将利用 UNODC 在该区域正在实施的所有有关贩卖人口项目的成果。更具体一点来说，项目将利用“加强西巴尔干国家刑事司法上的应对措施以打击贩卖人口和偷运人口行为”项目已建立的国家协调员网络，并将摩尔多瓦纳入该网络。此外，项目将利用 UNODC 已编制的所有训练材料，如训练手册和工具包。

**本组织目标:**通过国家能力建设和增强摩尔多瓦司法和内政机构与东南欧区域特定国家之间的区域合作，加强摩尔多瓦在刑事司法上对贩卖人口行为采取的对措施。

**与 2010-2011 年期间战略框架和千年发展目标的关系:** UNODC 次级方案 1(法治)。

#### 预算概要

(千美元)

咨询人	106.0
差旅费	83.0
订约承办事务	115.6

业务费用	19.0
考察	36.0
讲习班	140.0
<b>共计</b>	<b>499.6</b>

**秘书处预期成绩****绩效指标**

(a) 增加了对摩尔多瓦国家机构在处理贩卖人口问题方面现行国家反应的了解——确定了差距和需求	(a) 增加了摩尔多瓦国家机构在处理贩卖人口问题方面国家反应的次数——与有关国家机构一起完成了对差距和需求的确定、发展和确认
(b) 有关执法和刑事司法人员知识增加和能力提高到足以处理贩卖人口案件	(b) 具备有效调查贩卖人口案件必要知识的执法和刑事司法人员增加的人数
(c) 改善了摩尔多瓦处理贩卖人口问题的国家政府机构及业务小组与该区域其他国家的区域合作	(c) 通过已建立的摩尔多瓦也有参与的国家协调员网络，该区域有关机构之间建立联络的数目增加了

**主要活动**

77. 该项目的活动包括：

- (a) 评估摩尔多瓦的现行法律框架及调查、检控和司法机构在此框架下处理贩卖人口问题方面的情况；找出调查机构、检察官和法院在将贩卖人口者绳之以法方面所遇到的问题；起草评估报告并就如何更好地处理这些问题拟订建议；
- (b) 在摩尔多瓦组织一次讲习班，以与有关利益攸关方评估报告及其结论；提出打击贩卖人口方面的国际标准和欧洲标准，讨论摩尔多瓦在执行这些标准方面面临的障碍。综合并完成各项建议的定稿；
- (c) 改写并翻译 UNODC 已有的训练材料，拟订/审查有关执法、检控和司法训练课程，以训练有关工作人员进行有效调查和检控的能力；
- (d) 发展训练方法，支助国家司法研究所和其他有关国家机构组办三次训练。将寻求使训练模块制度化，以确保这一工作的持久性和可持续性；
- (e) 组织摩尔多瓦负责有关领域国际合作的国家专家对该区域其他国家进行两次考察旅行，提供技术援助以加强负责国际合作的国家主管当局在情报分享、法律互助和引渡要求管理领域的机构能力；
- (f) 在摩尔多瓦建立一个国家协调中心，作为 UNODC 其他现行项目在该区域各国已建立的执法协调中心网络的组成部分，以便利整个区域的合作和情报交流工作；



(g) 组织一次区域国际执法合作训练讲习班，在法律互助程序和有效利用非正式和正式国际执法机制方面，包括与欧洲刑警组织、欧洲执法组织和国际刑事警察组织的有效联络方面，训练该区域特定国家有关国家政府机构的工作人员。

## 0. 加强发展中国家有效执行竞争法的能力，从而最大限度地减少对经济生产力的制约

### 联合国贸易和发展会议(617 700 美元)

#### 背景

78. 鉴于高度竞争能促进效率、创新和技术改善，有效执行竞争法可以成为大力提升生产力业绩的一个重要因素。因此所有国家都有必要评价其竞争政策执行框架的有效性。
79. 近年来，贸发会议下属的竞争法和竞争政策政府间专家组好几次确认这一领域的需求。它在其 2004 年第六届会议上建议贸发会议各国竞争问题主管当局进行自愿性的和临时安排性的同行审查。2005 年召开的第五届联合国全面审查《管制限制性商业惯例的一套多边议定的公平原则和规则》会议和《2008 年阿克拉协议》确认了这些建议。本项目吸取了贸发会议在牙买加、肯尼亚、哥斯达黎加、突尼斯和西非经济和货币联盟进行同行审查所取得的经验。贸发会议的同行审查为各国参照国际最佳做法建立自己的业绩基准提供了一个重要手段。互动性同行审查的方式促进了在区域和国际层次的主管当局之间的知识分享，同时也增强了非正式合作网络。贸发会议同行审查具有非质问性或敌对性气氛和具有强烈的南南合作内容等值得注意的特征。
80. 2010-2011 两年期暂定的国家是：萨尔瓦多、印度尼西亚、南非和泰国。将与每一个国家的竞争问题当局一起进行同行审查。同行审议将确定为使竞争当局和竞争法发挥最佳作用可能需要做出的重大程序、行政和立法变革，并将揭示各国面临的各种制约，包括会影响竞争法合法性的政治经济问题。将根据同行审议得出的结论和建议编写进一步促进能力建设的综合项目提案，以协助竞争主管当局从政府或其他来源争取指定用途的资金。

<b>本组织目标：</b> 加强国家主管当局有效执行竞争法的能力，从而促进有活力的企业的发展。	<b>预算概要</b> (千美元)	
<b>与 2010-2011 年期间战略框架和千年发展目标的关系：</b> 贸发会议次级方案 3(国际贸易)和次级方案 2(投资和企业)；千年发展目标 1 和 8。	咨询人	148.0
	差旅费	97.0
	订约承办事务	37.7
	业务费用	15.0
	考察	160.0
	讲习班	160.0
	<b>共计</b>	<b>617.7</b>

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 全面评价竞争执法机构和程序的优势和弱点	(a) 在主管当局和所确定的所有利益攸关方的参与下按时编写了同行审查报告
(b) 竞争主管当局和决策者更有能力解决执行工作上的缺点和提高利益攸关方的认识	(b) (一) 接受了关于机构改革的绝大多数(80%)建议 (二) 通过技术援助活动和向贸发会议下属的竞争政策政府间专家组年会提交报告的方式增加了同行审查建议的执行力度

## 主要活动

81. 本项目的活动包括:

- (a) 为了与有关国家竞争主管当局和国际竞争专家的协调下进行同行审查报告的编写、定稿和印制工作,组织国别考察,安排利益攸关方磋商会议,并进行为期两周的实况调查团活动;
- (b) 确定同行审查小组成员,召开正式互动性同行审查会议,有可能的话在与会的广大竞争专家中进行知识交流,以及编写后续能力建设项目提案和预算;
- (c) 在每一个国家组织两次国家提高认识讲习班,以帮助传播同行审查报告内的建议,提供咨询,并协助国家竞争主管当局赢得对行政和立法改革的支持;
- (d) 组织由国家竞争执法人员/先进司法管辖区的竞争执法人员组成的考察旅行/考察小队,就执行同行审查报告中的具体建议交流最佳做法并分享知识(两次考察/每个主管当局两人组成的小队)。

## P. 通过支持服务业部门的发展处理全球金融危机对发展中国家的影响

**联合国贸易和发展会议,与拉丁美洲和加勒比经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会、非洲经济委员会、欧洲经济委员会、西亚经济社会委员会和联合国开发计划署合作执行(653 000 美元)**

## 背景

82. 服务业是增强贸易、生产力和竞争力的新疆界。全球对服务业的需求迅猛增长,使服务业成了发展中国家经济增长、发展和减贫的发动机。服务业与千年发展目标有密切关联,因为服务业通过促进就业能帮助减贫,许多服务行业对人类生活或基础设施需求(例如电信、保健、教育、供能/供水)至关重要。因此,各国政府面临的挑战是如何提供有效的服务,包括向穷人提供服务。
83. 但是,许多发展中国家尚未充分利用服务业来促进发展。如何把发展中国家,尤其是最不发达国家明确地纳入全球服务业经济并增加它们在服务业贸易中的参与程度仍然是一种挑战。发展中国家在试图创造有利于发展面向穷人的服务业部门的环境和实现千年发展目标时面临特殊

的挑战。例如，它们缺乏机构、金融和人力资源，按适当速度和顺序开展的服务业改革以及服务业数据。深入了解监管政策及其与国内政策目标和贸易自由化的相互作用可以帮助决策者改善政策成果和设计服务业战略。关键服务业部门政策和监管的失败，包括全球金融危机，更凸显了重新思考关键服务业部门的政策、监管及机构框架的必要性。

84. 贸发会议在分析各国服务业部门、它们对发展的贡献，以及有关监管、政策和机构框架方面有着良好的记录。《阿克拉协议》建议发展中国家建立监管框架和机构，以发展竞争性服务业部门，并建议要特别注意确保人人都能得到关键服务。该协议吁请贸发会议通过加强发展中国家的服务业能力、效率和竞争力，及建立监管/机构框架，协助发展中国家增加在全球服务业生产/贸易中的参与程度。贸发会议应支持进行国家服务业评估和政策审查，审议与服务业贸易自由化有关的问题及其发展影响，加强数据和统计工作。对服务业政策的审查包括：在国家一级举行实况调查和由多个利益攸关方参加的会议；在国际一级举行贸发会议专家和利益攸关方会议；分析/研究工作；出版并传播服务业政策审查报告，以提高认识、建立共识，增进发展中国家参与服务业生产和贸易的程度。贸发会议将与国际、区域和国家一级的有关伙伴一起执行本项目。

<p><b>本组织目标：</b>加强发展中国家决策者、监管者和贸易谈判者的能力，以知情的方式迎接与服务业有关的挑战，从而更好地利用服务业部门和国际服务业贸易发展带来的裨益。</p>	<p><b>预算概要</b> (千美元)</p>	
<p><b>与 2010-2011 年期间战略框架和千年发展目标的关系：</b>贸发会议次级方案 3(国际贸易)；千年发展目标 1、2、3、4、5 和 7。</p>	<p>一般临时人员</p> <p>咨询人</p> <p>差旅费</p> <p>订约承办事务</p> <p>业务费用</p> <p>考察</p> <p>讲习班</p>	<p>60.0</p> <p>153.0</p> <p>96.0</p> <p>34.0</p> <p>10.0</p> <p>40.0</p> <p>260.0</p>
	<p><b>共计</b> <b>653.0</b></p>	

**秘书处预期成绩**

**绩效指标**

(a) 更系统和全面地了解各国的服务业部门及其对发展产生的影响

(a) 服务业部门具有协调一致的框架的国家增多的数目

(b) 国家和区域一级监管者、决策者和贸易谈判者增强了能力，能够做出知情的决策，并能利用服务业部门为发展带来的裨益

(b) 完成服务业政策审查增加的次数，受训练增多的人数

(c) 为国家政策、改革和自由化按照适当速度和顺序推进做出贡献

(c) 以知情的方式并通过透明过程(包括让受到影响的利益攸关方参与)就服务业(贸易和发展)做出决策的国家增多了

## 主要活动

85. 本项目的活动包括：
- (a) 为非洲、亚洲和拉丁美洲一些选定的国家进行服务业政策审查并传播审查结果；
  - (b) 促进国内和区域内消费者、供应商和服务业监管者等有关利益攸关方之间进行持续对话；
  - (c) 组织相关的国家/区域研讨会和讲习班，其中包括提供训练和技术援助，确认/完成服务业政策审查工作，分享结论和最佳做法，以及建立服务业决策者之间的信息分享机制和网络；
  - (d) 在评估和制订国家服务业政策方面，包括在相关政策、监管和机构框架方面向各国政府和私营部门提供后续技术支助和必要的训练；
  - (e) 组织考察旅行以从成功经验和最佳做法(包括服务业贸易和监管政策)中汲取教训。

## Q. 增强发展中国家在贸易政策中使两性问题主流化的能力

### 联合国贸易和发展会议(621 900 美元)

## 背景

86. 贸易政策经常对各经济部门和所有个人产生强烈的再分配作用。它们可以为妇女赋权创造机会，但当它们扰乱妇女经营所在的市场时也会造成负担。这就是为什么在设计和执行贸易政策时应该包含性别观点的原因。决策者在评估了贸易政策对性别问题的影响后，可以使贸易政策有利于促进妇女赋权和妇女福利，同时避免增加男女之间的不平衡。在最不发达国家优惠综合框架等许多多边技术援助方案中，将两性平等纳入贸易政策主流的做法化正越来越受到重视。
87. 机构间妇女和两性平等问题工作组于 2003 年 2 月设立了性别与贸易问题工作队，由贸发会议牵头。工作队把粮农组织、劳工组织、人权高专办、开发署、环境署、工发组织、妇发基金、各区域委员会、世界银行和世界贸易组织召集在一起。工作队也欢迎其他新成员参加。工作队开展了分析工作，并继续在促使决策者更多地认识贸易自由化对性别问题产生的影响。
88. 贸发会议作为联合国的一个机构既有责任也有能力在确保将性别问题有意义地纳入宏观经济政策，包括贸易政策方面发挥领导作用。自 2000 年初以来，贸发会议一直在进行有两性平等问题与贸易政策的分析和政府间工作，出版了有关这个问题的两份研究报告，即将两性平等问题纳入贸易政策的主流化(TD/B/C. I/EM. 2/2)和将两性平等问题纳入贸易政策的主流：案例研究(TD/B/C. I/EM. 2/3)；前一份报告阐明了贸易政策与两性平等问题之间的关系，后一份报告通过对七个案例的研究探讨了贸易与两性平等问题的联系。这两份研究报告已提交给于 2009 年 3 月 10 日至 11 日在日内瓦召开的政府间会议。《阿克拉协议》要求贸发会议“加强其有关贸易和国际商定的发展目标(包括减贫和两性平等在内的千年目标)之间联系的工作”。<sup>3</sup>

<sup>3</sup> 《阿克拉协议》和《阿克拉宣言》(UNCTAD/IAOS/2008/2)。

89. 有些活动将与作为性别与贸易问题工作队成员的其他机构合作进行，特别是与妇发基金合作进行。这些活动的对象是商务部和平等机会事务部的决策者，国家以下级别的决策者，多边、区域和双边协定的谈判者、妇女工商协会和妇女团体、双边和多边捐赠者。
90. 联合国认识到两性平等既是可持续发展的核心价值，也是消除贫穷的一个先决条件。通过《联合国宪章》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《北京行动纲要》、《千年宣言》、《2005 年世界首脑会议成果文件》和联合国各次主要会议和首脑会议及后续会议的成果，联合国建立了得到国际社会接受的两性平等分析框架和行动计划。

<b>本组织目标：</b> 加强发展中国家政府将两性平等纳入贸易政策主流化的能力，并使贸易政策更能响应妇女的具体需求。	<b>预算概要</b> (千美元)	
<b>与 2010-2011 年期间战略框架和千年发展目标的关系：</b> 贸发会议次级方案 3(国际贸易)。千年发展目标 3。	一般临时人员	72.0
	咨询人	164.0
	差旅费	92.0
	订约承办事务	21.9
	业务费用	22.0
	讲习班	250.0
	<b>共计</b>	<b>621.9</b>

<b>秘书处预期成绩</b>	<b>绩效指标</b>
(a) 参与项目的发展中国家在制订贸易政策时考虑了性别分析	(a) 参与项目国家中能拟订旨在使贸易政策更能响应妇女具体需求的人数增加
(b) 加强了国家就贸易、全球化和性别问题之间相互联系进行数据分析和影响评估的能力	(b) 有关贸易自由化和性别问题的研究、分析和影响评估资料的提供和传播范围有所扩大
(c) 在国家和/或区域一级确定因贸易自由化而使妇女就业和创业机会增加的经济部门	(c) 参与项目国家中能确定贸易自由化为妇女创造具体和直接发展机会的经济部门的人数有所增加

## 主要活动

91. 本项目的主要活动包括：
- (a) 就收集和分析与两性平等相关的数据的问题向国家和区域机构提供咨询支助和技术援助；
- (b) 向一些特定的发展中国家提供咨询服务，以帮助它们确定因贸易自由化而对妇女特别有利的经济部门；
- (c) 为非洲、亚洲及太平洋以及拉丁美洲的决策者和贸易谈判者组织四次全国研讨会，增进他们对贸易、两性平等和发展之间相互联系的理解，并就如何确保男女性别的特殊性反映在贸易政策的拟订和执行时照应的问题交流想法、工具和最佳做法；

- (d) 召开一次高级别会议，讨论关于两性平等的活动所取得的主要成果，并制订政策建议；
- (e) 出版一本包含分析工作得出的主要结论的书籍；
- (f) 提请捐助者注意在其技术援助方案中列入帮助把两性平等问题纳入贸易政策的主流的内容是否适当的问题。

## R. 加强国家债务管理办公室有效管理资产和负债的能力

### 联合国贸易与发展会议(663 400 美元)

#### 背景

92. 国家债务管理办公室的传统作用是，尽量减少供资成本，同时保持一种债务结构，限制出现债务危机的可能性。许多发展中国家在这一领域仍面临严重困难。
93. 同一个债务水平，可因一个国家的债务结构与资产相比差异程度的不同，而产生不同程度的脆弱性。发达国家的债务管理办公室正从国家负债的管理方式，转为资产负债管理方式。发展中国家也正朝这个方向转进，但是它们在这方面的国家能力很弱。
94. 在转移到资产负债管理方式时，各国要能够收集关于其主要金融和非金融资产和负债(即所有类型的债务：外部公共债务和国内债务<sup>4</sup>)的信息，并建立模型以分析和减少不同类型冲击下的不平衡现象。
95. 提高有效管理债务的能力，将有助于减少债务危机风险(符合千年发展目标 8 中的小目标 3)，也能腾出财政资源，用于减贫活动和卫生和教育方面的社会开支(千年发展目标 1、4 和 5)。项目针对两个地理区域：非洲和拉丁美洲及加勒比地区，联合国贸发会议通过债务管理和金融分析系统方案，在那里驻有许多人员。
96. 该项目利用联合国贸发会议在协助国家债务管理办公室收集数据和报告(该方案在包括项目受惠国在内的 57 个国家 100 个机构积极进行活动)方面的丰富经验和风险分析能力。还将利用联合国贸发会议与其他机构(包括世界银行、国际货币基金组织和东南非洲宏观经济和金融管理研究所)的战略伙伴关系。

**本组织的目标：**通过综合资产和负债管理，加强发展中国家管理公共债务的能力。

**与 2010-2011 年期间战略框架和千年发展目标的关系：**贸发会议次级方案 1(全球化，相互依存和发展)和千年发展目标 1、4、5 和 8。

#### 预算摘要

(千美元)

一般临时人员	8.0
咨询人	187.0
差旅	113.0
订约承办事务	63.4

<sup>4</sup> 大会第 62/186 号决议第 17 段。

	考察	110.0
	讲习班	182.0
	<b>共计</b>	<b>663.4</b>
<b>秘书处的预期成绩</b>	<b>绩效指标</b>	
(a) 更有能力地收集和报告公共债务(包括外债和内债)的水平和结构和外部私人债务的数据	(a) 关于公共债务(包括外债和内债)总额和外部私人债务总额结构的国家报告数目增加	
(b) 评价收集国家公共资产数据所需要的资源, 建立收集这些数据的初步框架	(b) 对建立框架以记录国家公共资产和分析这些资产所产生的资金流动的可行性和可取性进行评估的次数增加	
(c) 决定国家是否应转向资产负债管理框架, 如果是则编制执行这一框架的详细工作计划	(c) 更多的国家决定转向资产负债管理办法, 并建立框架, 收集和分析执行这个框架所需要的数据	

## 主要活动

### 97. 项目主要活动将包括:

- (a) 编写三份研究报告。第一份研究报告将讨论发达国家运用资产负债管理的经验教训是否适用于发展中国家。第二项研究将讨论在大多数发展中国家具有的不确定环境下进行风险分析的困难。第三份研究报告将概述资产负债管理是否可以适用于低收入国家的特定问题(如外国援助);
- (b) 进行研究和向 6 个债务管理办公室(埃塞俄比亚、乌干达、赞比亚、阿根廷、玻利维亚和尼加拉瓜)提供技术援助。这些研究将确定这些办公室在数据收集和报告方面的主要需求, 并分析资产负债管理办法是否可在这些国家实施。将根据这些研究确定的需求提供技术援助;
- (c) 组织两次区域培训讲习班, 从(a)和(b)活动中汲取的经验教训将传授给区域内其他债务管理办公室。来自 10-15 个国家的参与者将应邀参加每个讲习班。讲习班将把项目成果推广到两个区域的其他国家, 从而增进项目的杠杆作用;
- (d) 为债务管理办公室选定工作人员组织两次区域间考察活动;
- (e) 编写一份汇编, 总结项目的主要调查结果和研究活动(汇编可能只以电子格式刊发);
- (f) 开发电子学习模块, 提供执行资产负债管理框架的程序范例。债务管理人员将通过一个虚拟债务管理办公室学习在一个典型的发展中国家债务管理办公室面临的制约因素下如何实施资产负债管理框架。

## S. 将贸易纳入联合国发展援助框架内

### 联合国贸易与发展会议(534 800 美元)

#### 背景

98. 最近调查了联合国发展援助框架<sup>5</sup>的内容,结果显示,联合国在国家一级的援助特别侧重社会、治理、环境和性别问题,但在这些计划中,经济和贸易相关问题在实现减贫和发展目标的工作中,仍然微不足道。联合国在国家一级援助的社会和国内目标,没有有效地与经济和生产能力问题联系起来,也没有与关系到并在很大程度上决定任何国家发展进程的国际经济环境联系起来。
99. 同样,联合国贸发会议和开发计划署目前正在建立优惠综合框架(六机构与贸易有关的援助机制)与“一个联合国”计划之间的联系,但这些联系需要得到加强,增进与联合国国家援助计划在政策和业务方面的一致性。开发计划署最近编写了一项关于“贸易促进减贫:减贫战略文件在贸易政策方面的作用”(2008年7月)的研究,其中显示,贸易(与贸易有关的援助)在文件中的作用很小,而且文件中列出的经济发展需要,在制定发展援助框架和类似的国家援助行动中没有得到充分考虑。2009年1月30日通过的最新的联合国发展集团共同国家评估/联发援框架准则,<sup>6</sup>第一次具体提到这些问题。
100. 依循联合国全系统一致性进程和关于联合国系统促进发展的业务活动三年一次的全面政策审查的决议,<sup>7</sup>这一提议的目的是在与贸易相关的援助和能力建设领域加强机构间协调和联合行动,增进国家自己掌握这些工作的程度。
101. 贸发会议领导2007年4月发起的联合国行政首长协调理事会关于贸易和生产能力的机构间群组。这一群组包括开发计划署、工发组织、粮农组织、世界贸易组织、国际贸易中心、环境规划署、项目厅以及五个区域委员会,其目的是协调国家一级的联合行动。<sup>8</sup>这项提议旨在支助各国政府和利益攸关方参加作为群组一部分的联合国各实体间(按照每个情况的要求,包括世界银行和国际货币基金组织)开展的与贸易有关问题的联合行动筹备工作。贸发会议将作为本提议的牵头机构,与上述行政首长协调会群组各机构密切协调,按照提议所针对的每个国家的要求,与不同机构间倡议进行密切协调。协调通过实地考察、音频会议和电子邮件进行,方式非常灵活,面向行动,并且具体情况具体处理。

<sup>5</sup> 2006年和2007年贸发会议和国际贸易中心做的调查表明,在120个国家最近进行和正在进行的联合国发展援助框架中,不足20%提到贸易和投资问题——而且通常是在发展援助框架的叙述部分,而非在执行部分提到。

<sup>6</sup> [www.undg.org/docs/9879/WGPI\\_2007-CCA-and-UNDAF-Guidelines-FINAL-February-2009-LOCKED.doc](http://www.undg.org/docs/9879/WGPI_2007-CCA-and-UNDAF-Guidelines-FINAL-February-2009-LOCKED.doc)。

<sup>7</sup> 大会第62/208号决议。

<sup>8</sup> 见 [www.unctad.unctadxii.org/en/Programme/Other-Events/Parallel-and-Side-Events](http://www.unctad.unctadxii.org/en/Programme/Other-Events/Parallel-and-Side-Events)。



<b>本组织的目标：</b> 在联合国系统内，特别是在国家一级，加强关于贸易和生产部门的政策的连贯性，机构间合作和综合活动。	<b>预算摘要</b> (千美元)														
<b>与 2010-2011 年期间战略框架和千年发展目标之间的关系：</b> 贸发会议次级方案 1 至 5(全球化、相互依存和发展、投资和企业、国际贸易、技术和后勤、非洲、最不发达国家和特别方案)；千年发展目标 8	<table border="1"> <tr> <td>咨询人</td> <td>96.0</td> </tr> <tr> <td>差旅</td> <td>60.0</td> </tr> <tr> <td>订约承办事务</td> <td>18.8</td> </tr> <tr> <td>业务费用</td> <td>10.0</td> </tr> <tr> <td>考察</td> <td>80.0</td> </tr> <tr> <td>讲习班</td> <td>270.0</td> </tr> <tr> <td><b>共计</b></td> <td><b>534.8</b></td> </tr> </table>	咨询人	96.0	差旅	60.0	订约承办事务	18.8	业务费用	10.0	考察	80.0	讲习班	270.0	<b>共计</b>	<b>534.8</b>
咨询人	96.0														
差旅	60.0														
订约承办事务	18.8														
业务费用	10.0														
考察	80.0														
讲习班	270.0														
<b>共计</b>	<b>534.8</b>														
<b>秘书处的预期成绩</b>	<b>绩效指标</b>														
(a) 10 个选定国家-非洲 4 个，亚洲/太平洋 3 个，拉丁美洲和加勒比 3 个-的政府和利益攸关方，更能自己掌握和更多参与联合国援助计划的拟定工作	(a) (一) 在制定新的联合国发展援助框架，“一个联合国”计划和其他国家一级举措时，与政府官员(负责规划/经济/贸易的部委)和国家利益攸关方就与贸易有关的援助进行协商的次数增加 (二) 协商质量提高，让所有有关政府机构、商业部门、民间社会、学术界捐助者代表都参加														
(b) 知识管理有所改善，国家主管部门、利益攸关方和捐助者更好地利用和协调联合国在有关贸易援助领域的专门知识	(b) (一) 国家主管部门根据国家目标要求的与贸易有关的援助行动数目增加，而且这些行动被有效地纳入联合国发展援助框架，“一个联合国”计划和联合国其他援助倡议 (二) 国家主管部门要求的与贸易相关的机构间行动数目增加，而且这些行动被有效地纳入联合国发展援助框架，“一个联合国”计划和联合国其他援助倡议														
(c) 在最不发达国家方面，在优惠综合框架、各减贫战略文件和联合国各计划之间接合更多的情况下，联合国各实体在被其列为目标的各发展援助领域所采取的政策和行动的一致性有所提高，并且这些计划与国家一级双边援助更为一致	(c) (一) 按国家主管部门的要求，优惠综合框架和减贫战略文件中列出的援助需要和行动，更多地列入联合国援助计划，或在其中阐述 (二) 列入援助计划的内容的质量有所提高，反映在其政策和行动与国家目标更一致、更配合														

## 主要活动

102. 项目主要活动将包括：

- (a) 联合国贸发会议工作人员和群组机构工作人员，按照被项目列为目标的每个国家的要求，前往外地执行咨询特派任务；
- (b) 联合国贸发会议与群组各机构合作，为一些国家负责规划发展援助的政府官员(每个国家一名官员)，在日内瓦举办一次为期 4 天的培训和咨询考察研讨会。研讨会将包括：三天探讨贸易在发展进程中的作用和与贸易有关的援助问题；一天与群组各机构、捐助国和发

展中国家商讨国家在贸易援助方面的需求问题。这次研讨会的结果将告知联合国驻地协调员和国家工作队；

- (c) 鉴于项目在其他国家产生倍增效应，因此就发展计划中贸易政策的作用和与贸易有关的援助问题举办三个区域培训和宣传讲习班，参加的有选定国家和区域内一些国家的政府官员、利益攸关方和捐助者代表。这些区域讲习班将在区域委员会所在地举办，以便有效利用各秘书处的专门知识；
- (d) 编写培训投入和与贸易有关的援助的其他材料，分发给所有区域和联合国各机构、捐助者和利益攸关方，如行政首长协调会和联合国发展集团，在这些活动中使用。

## T. 使海关人员有能力通过绿色海关举措防止环境敏感商品的非法贸易

### 联合国环境规划署 (669 600 美元)

#### 背景

103. 环境犯罪是一种价值数十亿美元的行当，各国和国际犯罪集团估计每年从危险废物倾倒，走私违禁有害物质，并利用和贩运受保护自然资源中获利 220-310 亿美元。环境敏感商品(如消耗臭氧物质、有毒化学品、危险废物、濒危物种和改性活生物体)的非法贸易破坏了多边环境协定的效力，可使一个国家或区域丧失自然资源，如受保护的物种。许多走私的化学物质会损害动物和植物、生态系统和人类健康，特别是贫穷的发展中国家儿童和妇女的健康。合法企业因非法贸易这种不公平的竞争，而受到损害，因为走私物品会阻碍合法物品的买卖。
104. 海关和边防官员是每个国家防御跨界非法贸易的前线。这些人员的能力建设是至关重要的，但海关人员必须处理方方面面的问题，这意味着，有关的培训如果分别举行，可能会耗时，不方便，高费用。这个项目的目标是与多边环境协定秘书处和其他伙伴机构共同努力，提供一个综合，自我维持和协调的办法，通过发展中国家海关人员的能力建设，对抗这种环境挑战。
105. 项目以绿色海关举措所取得经验为基础。该举措涉及由 6 个多边环境协定秘书处和 4 个国际组织建立伙伴关系，自 2004 年以来开展合作，编制培训材料，如绿色海关指南——其中汇集了有关多边环境协定的相关海关资料。在发展中国家举行了若干区域和次区域宣传和培训讲习班，在选定的地方还举办了内容更详细的国家教官培训讲习班。讲习班的成功举办和信息材料的编制涉及利用环境署各区域办事处现有的基础设施和能力，以及各伙伴机构的基础设施和能力。
106. 项目将由环境署协同绿色海关举措合作伙伴(世界海关组织、国际刑警组织、禁止化学武器组织和有关贸易的多边环境协定秘书处)联合执行。

**本组织的目标：**提高海关和边境执法人员的能力，以便更好地监测和促进合法贸易，防止环境敏感商品的非法贸易。

**预算摘要**  
(千美元)

**与 2010-2011 年期间战略框架和千年发展目标的关系：**环境署次级方案 4(环境管理)和次级方案 5(有害物质和危险废物)。千年发展目标 1 和 7。

咨询人	52.0
差旅	39.0

	订约承办事务	273.6
	业务费用	5.0
	讲习班	300.0
	<b>共计</b>	<b>669.6</b>
<b>秘书处的预期成绩</b>	<b>绩效指标</b>	
(a) 提高国家海关署和其他执法机构对多边环境协议中贸易部分的认识，防止环境敏感商品的非法贸易	(a) (一) 各国更多地要求各自的多边环境协定机构和其他合作机构提供更详细的后续培训材料和补充材料 (二) 更多的海关人员圆满完成绿色海关网上培训模块	
(b) 在全球，区域和双边各级，海关官员和环境官员就环境敏感项目的贸易问题进行更密切的协调	(b) (一) 更多的关于海关与有关国家环境办事处和各自环境多边环境协定联络人进行合作的谅解备忘录或非正式协议 (二) 更多的双边和区域一级关于环境敏感项目的海关合作协定 (三) 增加现有执法网络成员，向其提供更多关于缉获和非法贸易问题的信息(如利用国际刑警生态信息服务、世界海关组织海关执法网络和世界海关组织区域情报联络处网络)	
(c) 绿色海关举措在国家海关管理部门内的可持续性	(c) (一) 更多国家把绿色海关举措纳入国家海关课程 (二) 国家和区域培训中心提供更多的绿色海关培训人员和基于网络的培训材料	

## 主要活动

107. 该项目主要活动将包括：

- (a) 与合作伙伴协调，编制一套资源材料、信息和培训产品，用于最有效地利用信息和通讯产品-包括视频和电子学习模块(绿色海关培训包)。这些材料将为讲习班提供基础和补充材料，为专家咨询人提供参考。将酌情列入合作伙伴为当地具体问题并以当地语文编写的材料；
- (b) 在考虑到各国请求的情况下，与各自多边环境协定的国家联络人、环境署区域办事处和绿色海关合作伙伴协调，进行需求评估之后，在一系列发展中国家举办区域和国家讲习班；
- (c) 将请海关部门和其他执法机构协同合作伙伴进行个案研究，提供遇到的问题和挑战及方法和最佳做法的范例。这些案例研究将归入绿色海关培训材料，提供给有关海关部门；
- (d) 与海关当局和世界海关组织合作，把绿色海关举措纳入各国的国家海关培训课程，并促进与现有执法网络的合作。

## U. 建设国家为可持续食物生产进行规划的能力

### 联合国环境规划署(710 000 美元)

#### 背景

108. 最近食物价格的飞涨，引起全世界的很大关注，特别关注需求是否将逐步超出供应。因此需要迅速扩大食物供应，提高食物生产和交付效率。食物价格受多种因素影响，如生物燃料的生产、石油价格、淡水资源、生产成本、肉类生产增长以及分配和获取食物的管理等。在这些因素之外还要加上气候变化和自然灾害的影响，特别是拟议增加的粮食生产中有很一部分的灌溉需求很大，近 70%的水支出用于灌溉。秘书长要求联合国各机构对此作出回应，评估食物价格上涨是否可能是一个更长期的问题的一个环节。在秘书长领导下，成立了一个全球食物危机高级别工作队，就如何以连贯协调方式应对全球食物危机的问题制定了全面的行动框架。秘书长指出，在 2030 年底前，需要将食物产量提高 50%，以满足日益增长的需求。各国正在积极努力增加食物生产，实现食物保障目标，但很少注意这可能给环境造成的潜在影响。问题的第一部分涉及到需要更好地了解促使食物价格上涨的因素，确定适当的政策反应，以避免目前的食物无保障问题进一步恶化。
109. 问题的第二部分是了解食物或生物燃料生产增长，将会对生态系统及其服务带来的影响。食物生产增长可能导致越来越多地使用水、杀虫剂和化肥，以及转基因生物体。生物多样性作为遗传性状的一个来源，对食物生产循环今后适应气候变化极其重要，失去生物多样性，将严重影响今后在这个不断变化的世界上的食物供应。这些举措的可持续性仍是未知数，因此非常需要此种分析。
110. 项目旨在解决日益增加的食物保障赤字和生态系统服务的下降问题，因此将进行试点研究，探讨加强亚洲和非洲两个食物无保障的国家决策者和利益攸关方的能力，具体办法是(a) 更好地了解造成食物无保障的主要原因；(b) 从食物生产和生态系统管理的角度评估生态系统服务的经济价值；(c) 对食物生产和将生态系统用于其他服务进行权衡分析。研究结果将纳入国家食物生产战略，使其兼顾食物生产和生态系统管理，确保两者长期的可持续性。
111. 项目的依据是千年生态系统评估的建议，及最近关于这些方面的主要报告。项目将由联合国环境规划署执行，该署目前正在编制关于世界粮食危机的快速反应评估报告，编制报告中与联合国开发计划署、联合国粮食及农业组织(负责监督秘书长关于在 2030 年底前增加食物产量 50% 的建议执行情况)、国际农林研究理事会(该理事会正在促进以科学为基础的农林知识，利用研究成果推动扶贫和环境政策和实践，植树造林解决农村贫困、饥饿和环境退化等全球性问题)以及在这一领域开展主要活动的其他组织协作。

**本组织的目标：**在两个国家使用生态系统管理办法加强国家规划可持续食物生产的能力。

**与 2010-2011 年期间战略框架和千年发展目标的关系：**环境署次级方案 3(生态系统管理)。千年发展目标 1 和 7。

#### 预算摘要

(千美元)

一般临时人员	80.0
咨询人	133.0

专家组	60.0
差旅	52.0
订约承办事务	25.0
业务费用	30.0
考察	240.0
讲习班	90.0
<b>共计</b>	<b>710.0</b>

秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 国家利益攸关方更多地了解食物生产和生态系统管理之间的权衡，重点是三个方面：生态系统的恢复力，经济发展和人类福祉	(a) 对更多的国家攸关方食物生产和生态系统管理之间的权衡有更多的了解，更多的国家攸关方有能力从生态系统复原力、经济发展和食物保障的角度对食物生产和生态系统管理进行权衡分析
(b) 国家利益攸关方与国家和国际网络之间有更多的相互联系，国家更有能力利用生态系统管理计划 and 设计可持续的食物生产战略	(b) (一) 更多的国家利益攸关方和工作人员在国家和国际一级特别是就食物生产和生态系统管理问题与专家和决策者网络联系 (二) 更多的国家利益攸关方和工作人员能够把食物保障/食物生产相关的生态系统管理战略纳入国家食物保障/生产计划
(c) 食物生产和生态系统管理的环境和可持续性方面的考虑更多地纳入国家实现可持续食物保障的规划之中	(c) (一) 更多的关于食物生产相关的生态系统服务的价值及其与千年发展目标关系的国家技术文件 (二) 在国家规划战略包括在促进发展，扶贫，及其他有关领域的规划战略中更多地提到可持续的粮食生产和生态系统管理

## 主要活动

112. 该项目主要活动将包括：

- (a) 在两个发展中国家各建立全国专家和决策者网络，包括环境/经济/金融/规划部网络，以及立法议员网络，组成一个规划可持续食物生产和生态系统管理的全国专家咨询小组；
- (b) 为全国专家咨询小组成员举办两期培训班，对生态系统服务进行经济估价，对食物生产和生态系统管理进行权衡分析；
- (c) 在国家专家咨询小组积极参与下，进行试点研究，以了解食物生产和生态系统管理的权衡，具体做法是从食物生产和生态系统管理的角度评估生态系统服务的经济价值，在三个层面对食物生产和生态系统管理进行权衡分析：(一) 生态系统复原力：生物燃料/能源生产、粮食生产和其他生态系统服务之间；(二) 经济发展：食物保障、能源保障、生态系统复原力之间；(三) 人的发展：创收、食物保障和脆弱性之间；
- (d) 为国家专家咨询小组成员举办一次讲习班，评估结果，商定建议和指导方针，借此制定可持续的食物生产和生态系统管理战略行动计划，将其纳入国家发展计划、贫困减贫战略以及其他有关政策框架；

(e) 制定外联战略，向所有利益攸关方，包括农村农业社会传播研究成果，让国家专家咨询小组在国际上建立联系，如通过环球国际。

## V. 通过建设地方政府培训机构的能力，加大地方当局及其合作伙伴对实现千年发展目标的贡献

### 联合国人类住区规划署与联合国开发计划署和国际劳工组织合作开展(687 200 美元)

#### 背景

113. 只有当接近目标群体的国家以下各级行为体获被赋予权力致力于消除贫穷和可持续发展的工作时，才有可能实现千年发展目标。鉴于大多数国家都已实现将权力下放和移交给地方政府，正是这一级政府需要加倍努力。
114. 然而，许多地方政府缺乏资源，无法进行所需的有效治理，以便在当地实现千年发展目标。联合国人类住区规划署(人居署)确定各国地方政府培训机构可以扮演主要的角色，为地方上选出的领导人和市政管理人员提供所需的培训，使他们有能力应对其所面临的诸多挑战。不幸的是，在大多数国家，此类培训机构经费不足，其工作人员也缺乏应对地方政府不断变化的现实情况的能力。
115. 本项提案旨在从两个相互关联的方面加强地方政府培训机构：加强其机构能力和培养其教师的培训技能。将召集专家组会议评估这些培训机构的需求。次区域训练培训师讲习班的主题将集中于辅导员领导技能、透明度、财务管理、参与性预算编制、地方经济发展以及两性平等与地方治理。人居署在所有这些领域都制订了方法和工具。也将在次区域研讨会上介绍加强体制的工具(制订业务计划、培训需求和影响评估)，还将通过机构之间的区域伙伴关系、业务通讯、网站和选定的咨询服务对其进行后续跟踪。
116. 在治理、透明度和地方治理的电子学习方面与开发署进行的现有合作将分别用于相应的培训模块。劳工组织将继续与人居署就地方经济发展开展合作。此外，还计划在将性别观点纳入城市政府培训，特别是促进两性平等的预算举措方面，加强与妇发基金既有的联系。

**本组织目标：**通过加强地方政府培训机构的能力，提高地方当局及其合作伙伴在实现千年发展目标，特别是在解决贫穷、男女不公和两性平等问题以及在实现改善地方治理和可持续发展方面的贡献和作用。

**与 2010-2011 两年期战略框架及千年发展目标的关系：**人居署次级方案 1(住房和可持续人类住区发展)；千年发展目标 1、3、7。

#### 预算概要

(千美元)

一般临时人员	72.0
咨询人	108.0
差旅	48.0
专家组	54.0
订约承办事务	24.2
业务费用	6.0
讲习班	375.0
<b>共计</b>	<b>687.2</b>

秘书处预期成果	绩效指标
(a) 国家地方政府培训机构和国际地方政府培训网络得到加强,以有效应对地方当局的培训需求	(a) (一) 有更多的地方政府培训机构制订战略和行动计划(业务计划),以确保可持续的组织发展 (二) 有更多的地方政府培训机构能有效应对地方当局不断变化的培训需求
(b) 地方政府培训员的培训技能得到提高,培训课程得到扩展	(b) 有更多的地方政府培训员能提供关于地方经济发展、两性平等、财务管理和透明度的培训课程

## 主要活动

117. 这个项目的主要活动包括:

- (a) 组织一次关于地方政府培训机构能力建设的全球专家组会议,包括编写背景文件,召开专家组会议评估地方政府培训机构的能力建设需求,并选择适当的能力建设工具;
- (b) 开发网络和知识管理产品,包括业务通讯、网站和电子学习工具,以支持培训机构;
- (c) 在次区域组织训练培训员和机构能力建设的讲习班,其中包括关于制订业务计划的培训,对培训需求和影响进行评估以加强地方政府培训机构的机构能力。还将培训如何使用人居署关于领导力、治理、财务管理和参与性预算编制、地方经济发展以及两性平等与地方治理的培训工具;
- (d) 向地方政府培训机构提供咨询服务,以支持地方政府的能力建设方案,并对次区域培训活动进行后续跟踪。

## W. 加强区域知识网络,促进联合国发展计划的有效实施,并评估实施进展

经济和社会事务部协同亚洲及太平洋经济社会委员会、拉丁美洲和加勒比经济社会委员会、非洲经济委员会和西亚经济社会委员会开展(526 300 美元)

## 背景

118. 经济及社会理事会于 2007 年发起的年度部长级审查现已证明获得了成功,这体现在越来越多的国家自愿参与审查。大会第 61/16 号决议请经济及社会理事会敦促联合国各区域委员会酌情与其他区域和次区域组织及进程协作,在各自任务规定范围内,协助审查联合国在经济、社会及有关领域的各次主要会议和首脑会议结果的执行和后续行动方面取得的进展,并根据议事规则,为理事会的讨论提供投入。自 2007 年起,各区域委员会一直在与经济和社会事务部合作,组织区域磋商,以筹备年度部长级审查。为帮助各会员国最大限度地参与理事会的工作,经济和社会事务部从 2008 年开始举办了多次讲习班,并开发了一个网站,使各国能够就国家一级有效做法交流信息。虽然国家讲习班使各国能够加强国家审查的筹备工作,但也有必要在区域一级检查进展,使各会员国分享经验教训,并互相交流信息。

119. 本项目将通过以下途径解决这一需求：支持建立区域知识网络，通过为会员国建立的一个门户网站培养能力，以及在区域一级促成各国(包括“自愿介绍本国情况”的国家)之间更密切的联系。拟议的项目将在原有基础上继续努力，将发展计划纳入国家战略，并建立起评估国家在实现国际商定的发展目标方面进展情况的能力。该项目将同各区域委员会一道，增强迄今在区域一级审查和评估国家发展战略的过程中所获得的知识、专长和经验教训。该项目将利用现有的区域网络和项目，如非洲经委会关于国家发展战略的同侪学习审查/知识网络。此外，这一项目还将有助于编写国家自愿情况介绍，帮助会员国继续与经济及社会理事会密切合作。特别是，该项目将促成对政策和项目的相互审查，帮助扩大规模和开展可能的区域合作。该项目将利用业已参与国家自愿情况介绍工作的各国专家的专门知识，并利用发展账户第六档开发的“有效的发展战略”网站。

**本组织目标：**加强国家和区域对有效的国家发展战略进行审查和评估的专门知识，并支持在区域和全球各级分享这种专门知识和评估结果，包括编写国家自愿情况介绍和与经济及社会理事会密切合作。

**预算概要**

(千美元)

**与 2010-2011 两年期战略框架及千年发展目标的关系：**经济和社会事务部次级方案 1(经济及社会理事会的支助和协调)、3(社会政策和发展)、7(发展政策和分析)、8(公共行政和发展管理)和 10(发展筹资)；非洲经委会次级方案 1(贸易、财政和经济发展)、4(信息和科学技术促进发展)、7(促进发展的次区域活动)、8(发展规划与管理)、9(统计)和 10(社会发展)；亚太经社会次级方案 1(宏观经济政策和包容性发展)、2(贸易和投资)、3(运输)、4(环境与发展)、5(信息和通信技术和减轻灾害风险)、6(社会发展)、7(统计)和 8(促进发展的次区域活动)；拉加经委会次级方案 1(与全球经济的联系、区域一体化及合作)、2(生产和创新)、3(宏观经济政策和增长)、4(社会发展和社会公平)、7(公共行政的规划)、8(可持续发展和人类住区)、11(墨西哥和中美洲的次区域活动)和 12(加勒比次区域活动)；西亚经社会次级方案 1(为可持续发展综合管理自然资源)、2(综合社会政策)、3(经济发展与一体化)、4(采用信息和通信技术促进区域一体化)、5(促进作出有事实依据决策的统计资料)、6(提高妇女地位)、和第 7 条(减少冲突与发展)；千年发展目标 1、2、3、4、5、6、7、8。

咨询人	81.0
差旅	55.0
订约承办事务	43.5
业务费用	4.8
讲习班	342.0
<b>共计</b>	<b>526.3</b>

**秘书处预期成果**

**绩效指标**

(a) 建立区域知识网络，以分享区域在审查和评估国家发展战略及编写国家自愿情况介绍方面的专门知识

(a) 有更多的国家和区域专家参加审查和评估国家发展战略及编写国家自愿情况介绍的区域知识网络

(b) 建立国家和区域制订有效政策的能力

(b) (一) 通过审查和评估国家发展战略确定更多的有效政策，并在门户网站上公布

(二) 有更多的国家和区域专家在确定的有效政策方面受到培训



## 主要活动

120. 这个项目的活动包括：

- (a) 与联合国国家工作队国家一级的有关实体合作，确定国家和区域专家，以促进交流国家和区域一级在审查和评估国家发展战略及编写国家自愿情况介绍方面所获知识和经验教训；
- (b) 为负责审查和评估国家发展战略及编写国家自愿情况介绍的国家专家以及各利益攸关者开发用于交流有效政策方面经验的区域知识网络。区域知识网络将由各区域委员会负责维护；
- (c) 开发一个在线门户网站，用于公布通过四个区域的区域知识网络共享的经整合后的经验和专门知识，其中包括已确定的有效政策。该门户网站将在经济和社会事务部所维护的“有效的发展战略”网站上提供，其材料不仅提供给经济及社会理事会，也提供给各会员国、区域利益攸关方、国家行政部门、地方政府和民间社会组织；
- (d) 与国家和区域专家共同组织区域讲习班，与负责审查和评估国家发展战略和编写国家自愿情况介绍的政府代表/官员交流知识和经验教训。

## X. 通过加强公共部门人力资源管理能力，帮助在非洲实现千年发展目标和其他国际商定的发展目标

### 经济和社会事务部与非洲经济委员会合作开展 (695 500 美元)

## 背景

121. 本项目的重点为加强非洲公共部门人力资源管理的专业能力，以帮助实现千年发展目标和其他国际商定的发展议程。公共部门人力资源的素质，总体而言对于任何国家的发展，具体而言对于实现千年发展目标和其他国际商定的发展议程，都是至关重要的。这些目标要靠人力资源才能转化为实实在在的成果。正是通过这些人力资源的知识、技能、网络和态度，才能规划和提供各项服务，构思和实现重大创新，也才能进行必要的改革。
122. 公共部门的人力资源管理人员在一国的发展中占据着战略性的地位。然而，在许多非洲国家，这一战略地位在各项战略的制订中并没有得到承认，而公共部门的人力资源管理人员可能也尚未在职业上适应他们所应发挥的这一关键作用。2007 年 10 月底在瓦加杜古举行的第七次非洲治理论坛，讨论了改革公共服务和加强公共部门机构能力及人员能力的有关问题。本项目提案是对论坛关于非洲公共服务部门人力资源管理能力不足问题的结论和建议所作的回应。该论坛指出了以下问题：(a) 人力资源发展办法不协调，各自为政；(b) 培训方案不协调；(c) 培训结果和劳动力市场的要求联系不足；(d) 人员浪费和安置不当；(e) 缺乏鉴定已受训人员为国家发展作出实质性贡献的能力和工作效率的监测机制。
123. 一些于 2007 年 4 月在开普敦开会的人力资源管理者指出，公共部门的人力资源管理人员目前所起的是日常行政作用而不是战略作用，他们呼吁提高人力资源管理者能力，使他们成为战略专家、工作组织的专家、员工的维护者和持续变革的推动者。2008 年 7 月，经济及社会理事

会通过第 2008/32 号决议，强调能力建设至关重要，而且在下列各领域都是必不可少的：行政改组、公务员制度改革、人力资源开发和公共行政培训以及改进公共部门绩效。

124. 公共部门的人力资源管理在非洲公共部门改革和能力建设的过程中一直遭到忽视。这一项目将特别重视加强他们的专业能力，因为持续进行成功的能力建设正要依赖他们。经济和社会事务部将与非洲经委会合作，共同落实这一项目，以加强非洲公共部门进行有效的人力资源管理的能力。工作重点将是使非洲公共部门人力资源管理者网络能不断进行非洲公共部门人力资源管理专业人员能力建设的工作并将其制度化。

<b>本组织目标：</b> 通过加强非洲公共部门人力资源管理者网络的机构能力和非洲公共部门人力资源管理个人能力，帮助实现千年发展目标和其他国际商定的发展议程。	<b>预算概要</b> (千美元)	
<b>与 2010-2011 两年期战略框架及千年发展目标的关系：</b> 经济和社会事务部次级方案 8(公共行政和发展管理)；千年发展目标 1、2、3、4、5、6、7、8。	咨询人	103.0
	专家组	36.0
	差旅	60.0
	订约承办事务	154.5
	业务费用	7.2
	讲习班	334.8
	<b>共计</b>	<b>695.5</b>

秘书处预期成果	绩效指标
(a) 人力资源管理加强了其作为战略专家、组织工作的专家、员工维护者和持续变革推动者的作用	(a) (一) 有更多的人力资源管理人员能够分析、制定人力资源开发政策和战略 (二) 提供更多的人力资源管理在线培训课程，有更多的人力资源管理人员参与并成功完成这些培训课程
(b) 非洲国家的人力资源管理人员更多地分享知识、信息和经验教训和更多地应用信息和通信技术	(b) (一) 有更多的人力资源管理人员参加非洲公共部门人力资源管理者网络 (二) 有更多的人力资源管理人员使用非洲公共部门人力资源管理者网络的网站

### 主要活动

125. 这个项目的主要活动包括：
- (a) 为非洲负责公共服务的各个部委的人力资源管理人员组织和举办两次能力建设讲习班；
  - (b) 组织和举办两次专家会议，讨论公共部门人力资源开发政策以及非洲公共服务部门吸引和留住最优秀人才的战略；
  - (c) 为公共部门的人力资源管理人员组织考察；

- (d) 设计和管理关于公共部门人力资源管理各个方面的网上培训课程；
- (e) 为非洲公共部门人力资源管理者网络设计一个知识和信息共享网站；
- (f) 筹备一个关于非洲公共部门人力资源管理的出版物。

## Y. 支持建立拉丁美洲议会知识网

### 经济和社会事务部与拉丁美洲和加勒比经济委员会合作开展 (407 300 美元)

#### 背景

126. 正如联合国、各国议会联盟以及议会信息和通信技术全球中心发布的 2008 年世界电子议会报告所强调指出的那样，美国的全国各州立法机构大会和欧洲的欧洲议会研究和文件中心等建立时间较长的网络的成功，突出表明了这些协会对于议会发展和加强体制的价值，说明可以将此类合作的益处扩展到其他地区。这一成功也表明，通过这些网络，在国际范畴进行议会研究和立法文件的交流可以更为有效，并可实实在在地帮助推进国际商定的目标。
127. 拉丁美洲各国议会之间目前没有这种正式和有组织的合作机制。因此，本项目旨在支持拉丁美洲各国议会行政部门建立一个拉丁美洲议会知识网，促进它们在立法文件管理、议会研究及知识和信息交流等领域进行有组织、有条理的合作。
128. 本项目借鉴了最近由非洲 36 个议会商定成立的非洲各国议会知识网络所获得的经验教训。经济和社会事务部及非洲经委会通过发展账户资助的一个项目为这一进程提供了支助。
129. 本项目还借鉴了美洲各国议会信息技术网络方案的经验。该方案是由议会信息和通信技术全球中心与美洲开发银行联合开发的，并建立了一个该地区议会信息技术专家的有限网络。

<b>本组织目标：</b> 支持建立一个拉丁美洲议会知识网，以加强各国议会机关之间的文件和知识共享。	<b>预算概要</b> (千美元)	
<b>与 2010-2011 两年期战略框架及千年发展目标的关系：</b> 经济和社会事务部次级方案 8(公共行政和发展管理)；千年发展目标 1、2、3、4、5、6、7、8。	咨询人	120.0
	差旅	48.4
	订约承办事务	24.3
	业务费用	5.0
	讲习班	209.6
	<b>共计</b>	<b>407.3</b>

#### 秘书处预期成果

#### 绩效指标

- (a) 根据拉丁美洲各国议会所商定的宪章，在立法管理、议会研究和文件编制以及知识和信息管理各领域提高了认识、开展了协作和交流了最佳做法
- (a) (一) 有更多的议会认可《拉丁美洲议会知识网络宪章》
- (二) 拉丁美洲各国议会行政部门有更多的工作人员通过正式联网机制开展合作、交流信息和最佳做法

- |  |                                 |
|--|---------------------------------|
| (b) 提高了各国议会当局工作人员在立法管理、议会研究和文件编制以及知识和信息管理领域的技能 | (b) 各国议会就立法管理以及议会研究和文件编制进行更多的交流 |
| (c) 通过了关于议会活动和文件的共同准则                          | (c) 有更多的议会通过关于议会活动和文件的共同准则      |

## 主要活动

130. 这个项目的主要活动包括：
- (a) 组织一次以政策为导向的研讨会，召集拉丁美洲各国议会的高级代表，商定一部规定该网络共同框架的宪章，并讨论该网络的执行方式；
  - (b) 设计和创建一个门户网站，作为在线网络平台和咨询服务、电子培训、最佳做法等方面的知识库；
  - (c) 在立法管理、议会研究和文件编制方面为议会官员举办两次培训。这是为了培养议会工作人员处理具体议题的能力，这些问题将在与该网络的成员协商后根据他们的需要和优先事项确定；
  - (d) 组织一次研讨会，讨论并通过关于议会活动和文件的共同准则。

## Z. 为应付非洲水资源变异和其他气候造成的变化改进管理工作，从而加强非洲国家适应气候变化的能力

### 经社部与非洲经委会和训研所合作 (697 600 美元)

## 背景

131. 许多非洲经济体的发展都受到日益严重的水资源压力和水资源变异性的制约。在近期内，由于气候变化的影响，预计这两个因素都将有增无减。会员国已请求联合国大力支持建设各国调整国家政策和当地做法的能力，以应对水资源紧张地区的气候脆弱性问题。拟议项目正是为了响应这一要求。
132. 许多非洲经济体主要依赖雨水灌溉的农业和牲畜管理，因此表现出对降水的高度依赖和在洪灾和旱灾等极端天气面前高度脆弱。<sup>9</sup> 在这些国家，长期干旱或气候规律长期变化等情况都会对当地居民的可持续生计造成重大影响。非洲当地的缺水问题与贫穷、土地退化、迁徙和暴力冲突都有联系。由于缺乏适当的体制结构，同时也缺乏必要的数据库用以支持以事实为根据的决策和用以监督战略的实施，这些困难进一步加剧了。

<sup>9</sup> 世界银行最近关于埃塞俄比亚的国家援助战略提到，如果将历来的降雨规律纳入埃塞俄比亚的经济模型，则国内生产总值的预计增长率会减少 25%-40%。虽然具体数字可能会有所不同，但类似的考量也适用于许多遭受了降雨变异性很高的萨赫勒区国家

133. 制定与经济规划紧密结合的风险管理和适应战略，对于应对与天气和气候变化相关的脆弱性而言至关重要。许多非洲国家正在寻求更好的规划工具，并努力加强能力，以支持本国农村和城市社区的生计战略。通过为此类工具奠定基础，这一项目将有助于增大其他国家推动发展与和平的努力获得成功的可能性。该项目旨在弥合若干差距，特别是在以下几个方面存在的差距：
- (a) 各国政府和其他利益攸关方对于水资源缺乏和变异性对国家与地方经济的影响的了解程度；(b) 主流经济规划、部门发展计划和投资决策以何种方式计及并纳入环境或气候变化所带来的影响到各领域的后果，如贫困、移徙或农业生产体系的组织；(c) 目前分享和传播相关知识的制度机制，包括收集资料了解目前正影响到当地气候条件和生产系统的变化(自下而上)，或者反过来确保及时对当地不可持续的趋势作出适当的反应(自上而下)。

<b>本组织目标：</b> 使面临水资源高变异性 and 气候变化压力的非洲国家更有能力整合和调整国家和地方发展战略与做法，从而增大实现可持续发展与和平的可能性。	<b>预算摘要</b> (千美元)	
<b>与 2010-2011 年战略框架和千年发展目标的关系：</b> 经社部次级方案 3(社会政策和发展)、次级方案 4(可持续发展)、次级方案 5(统计)和次级方案 8(公共行政和发展管理)；非洲经委会次级方案 2(食物保险和可持续发展)。千年发展目标 1、2、3、4、5、6、7 和 8。	咨询人	155.0
	差旅费	115.4
	订约承办事务	198.6
	业务费用	10.6
	讲习班	218.0
	<b>共计</b>	<b>697.6</b>

**秘书处预期成果****绩效指标**

(a) 四个选定的水资源紧张国家更加了解水资源变异(如长期干旱和极端洪灾)和地方/流域/国家经济体制灾后恢复能力之间的关系，决策者更加认识到需要以新款方式改善管理工作，以应付水资源变异和其他气候导致的变化	(a) 就与水资源变异有关的问题、就生产系统和宏观经济、贫困和环境问题以及就移徙、农村冲突与城市规划问题接受培训的地方和国家利益攸关方数目增加
(b) 选定的非洲国家高层决策者和大学有更多的知识和能力制定和实施具有乘数效应的能力建设办法，使非洲四个水资源紧张的次区域(北非、萨赫勒地区、东非和南部非洲)均能自我作出调整以适应水资源的变异	(b) 超过三分之二的项目活动国家和地区参与者报告说： (一) 他们更加了解应付被列问题的各种方案 (二) 他们更加了解必须加强国家机构(包括大学和培训机构)，以整合和调整其发展战略和地方做法 (三) 按照在自我调整适应方面具有乘数效应的能力发展办法进行的活动数量增加
(c) 有能力制订可扩展方法和培训材料的国家培训机构提高了认识并增加了合作帮助任何规模的地理区域作出调整以适应水资源更大的变异	(c) 可以获得的项目调查结果、可扩展方法和培训材料数目增加，培训机构之间的合作交流增加

**主要活动**

134. 该项目的主要活动将包括：

- (a) 在两个参与国举办两次讲习班(一次以法文, 一次以英文), 以培训负责规划/经济与水资源政策的部委工作人员和国家专家每次培训的内容为项目的目标、验证职权范围并启动项目;
- (b) 在 4 个试点国家分别完成有关以下几个方面 4 份全面研究: (一) 水资源(水文气候和水文地质); (二) 将降雨量变异纳入宏观经济规划; (三) 确定气候给当地生产系统带来的冲击及其原因, 以及所采取的减灾战略; (四) 对处理不同地域层次的气候冲击及其后果的体制安排和各类行为体的相关经验开展评估。此外, 还要开展两项有关降雨量数据和水资源变异的次区域研究。
- (c) 组织四次有国家利益攸关方参与的国家鉴定和培训讲习班, 重点放在改进/制定地方和国家层面之间就水资源和地方发展相关问题进行双向信息交流的适当机制;
- (d) 在经济和社会事务部的网站上开发专门的安全网页, 使项目参与者之间得以开展信息交流;
- (e) 组织一次工作会议, 以便: (一) 制订一项可持续的具有倍增效应的能力发展战略; (二) 确定一套可扩展的方法和培训材料(在能力建设方面的区域共同需要再加上次区域的具体需要), 由一个可自我维持的国家培训机构网络(大学或培训中心)负责维护和使用;
- (f) 与联合国训练研究所合作, 设计培训的框架, 并为每个模块编写培训材料。为决策者开设两个高级别培训讲习班, 以促成资助和维持一个具备水资源变异管理能力的国家和次区域网络;
- (g) 开展一次教练培训班, 对象为参与该网络的各个机构(国立大学或培训中心)之间通过竞争性投标过程选出的 16 名学员;
- (h) 建立一个可自我维持的国家培训机构网络, 该网络能够在各个地域层次上帮助用水紧张的国家适应水资源的更大变异和因气候造成的其他变化;
- (i) 编辑和翻译(英译法和法译英)培训材料, 并将其纳入经济和社会事务部网站上的项目专设网页。在首次培训学员一年后, 监测和评价教育网络在其他国家的培训传播情况。

## AA. 加强国家报告机制, 以支持执行关于所有类型森林的无法律约束力文书

经社部(527 600 美元)

### 背景

135. 森林覆盖三分之一的世界陆地面积, 构成了最大的陆地生态系统, 并提供广泛的经济、社会、文化和环境服务。超过 16 亿人的生计在不同程度上依赖于森林, 并使用森林资源作为燃料、木材、食品、医药和收入来源。找到确保森林造福后世后代的途径, 是可持续森林管理的要旨所在。

136. 2007 年，大会通过的关于所有类型森林的无法律约束力文书<sup>10</sup> 加强了将可持续森林管理作为国家和国际森林政策的首要原则的全球性承诺，并以四项全球森林目标的形式列举了未来的优先事项。该文书是 1992 年里约会议启动的 15 年谈判历程的终极成果，是第一项有关可持续森林管理的全球协议。
137. 监测和评估该文书的执行进展情况和实现四项全球森林目标是联合国森林论坛工作的关键组成部分之一。各国一直应要求自愿提交国家进度报告，作为本国向论坛提交的定期报告的一部分。联合国森林论坛 2007-2015 年多年工作方案明确规定，“每届会议的主要任务之一是讨论全球森林目标所取得的成绩和关于所有类型森林的无法律约束力文书的执行情况。该文书的成功实施需要各国改进国家报告，以帮助确定进展、成就和需要，并促进更有效地分享经验和最佳做法”。
138. 经过对 2002 年至 2005 年期间提供给论坛的国家报告的分析，发现这些报告在评估可持续森林管理的进展方面用处有限。一般来说，与发展中国家和经济转型国家提交的报告相比，发达国家提交的报告在数量上高于两类国家的比例。此外，在论坛各次会议上，发展中国家一再表示需要财政和技术支持，以协助它们编写国家报告。

<b>本组织目标：</b> 加强和支持各国，特别是发展中国家和经济转型国家，为 2011 年和 2013 年联合国森林论坛编写国家报告的能力。	<b>预算摘要</b> (千美元)	
<b>与 2010-2011 年战略框架和千年发展目标的关系：</b> 经社部次级方案 9(可持续森林管理)。千年发展目标 7。	一般临时人员	72.0
	咨询人	36.0
	差旅费	108.0
	订约承办事务	43.6
	业务费用	10.0
	讲习班	258.0
	<b>共计</b>	<b>527.6</b>

**秘书处预期成果****绩效指标**

- |   |  |
|---|--|
| (a) 对提交联合国森林论坛的国家报告的结构和格式相关要求的认识和了解有所提高                   | (a) (一) 采用了编写联合国森林论坛国家报告标准格式和具体准则<br><br>(二) 发展中国家和经济转型国家有更多的国家利益攸关方接受了监测和报告其国家方案和可持续森林管理活动方面的培训 |
| (b) 在编写国家报告方面的区域协调得到改进，在实现可持续森林管理和全球森林目标方面的经验和最佳做法得到更好的分享 | (b) 区域对话得到加强，学到的经验教训被更多地纳入国家报告之中   |

<sup>10</sup> 大会第 62/98 号决议。

## 主要活动

139. 该项目的活动将包括：
- (a) 由秘书处支持的国际和区域咨询人分析关于全球森林目标、关于所有类型森林的无法律约束力文书、政府间森林问题小组的行动建议和联合国森林论坛各项决议执行情况的各次报告共有主题内容，并选定报告执行情况时所用的关键指标。这一分析将考虑到森林合作伙伴关系在关于简化与森林有关的报告的联合举措方面进行的工作，以及在实施现有标准和指标方面取得的经验；
  - (b) 为各国的参与者组织四次区域小型讲习班，讨论拟议的监测体系，并为国家报告的格式和指导方针最后定稿；
  - (c) 40 个发展中国家和经济转型国家编写国家报告；10 个发达国家编写国家报告；
  - (d) 应要求为参与国家提供编写国家报告方面的技术援助；
  - (e) 分析各个国家的报告，并编写一份综合报告，联合国森林论坛秘书处将在这份综合报告中评价该项目的活动和产出，以期改进各国向联合国森林论坛今后各届会议提交的报告；
  - (f) 在第九届和第十届联合国森林论坛上组织活动，以交流经验、最佳做法和在执行关于所有类型森林的无法律约束力文书方面所面临的挑战。

## BB. 加强重要统计数据 and 指标，以监测千年发展目标和其他国际商定的发展目标的进展情况

经社部协同亚太经社会、拉丁美洲和加勒比经社会、非洲经委会、西亚经社会和欧洲经委会 (810 600 美元)

## 背景

140. 可靠和及时的数据是在国家、区域和全球各级进行发展分析和政策决策的基本工具之一。必须在特定时间以特定形式获得这些数据，才能有助于监测在实现大小发展目标方面取得的进展情况。对高质量统计数据和指标的需求和国家例常提供这些数据的能力之间仍然存在巨大的差距，这方面有两个基本原因：(a) 数据并非在国家一级收集/产出；(b) 虽然收集和产出了一些基本数据，但国家没有能力以恰当的形式及时向有关用户群体传播和传送这些数据。
141. 虽然国际社会已投入大量精力和资源，协助各国收集和产出数据、制定适当的方法工具和就国际“产出标准”达成协议，国家在有效传播和传送数据领域所面临的挑战相对而言受到了忽视。秘书长在 2008 年统计委员会第三十九届会议上的报告 (E/CN.3/2008/12) 中讨论了这种不平衡状况。该报告建议，应帮助各国制定全面的“数据传播战略”以便更好地瞄准不同的用户群体。此外，各国还需要在利用现代通信技术特别是因特网方面获得技术支持，以便能够将它们的统计产品迅速送交用户使用。统计委员会对该报告表示欢迎，并明确“鼓励经济和社会事务部统



计司继续采取措施，促进国家之间在数据传播政策和做法方面的经验交流”（统计委员会第 39/111(f) 号决定）。本项目建议处理了这些问题。

142. 传播和传送数据的国家能力若能得到改善，受益者将是广泛的用户，其中包括各国政府、区域和国际机构、发展研究界和广大公众。特别是，会员国数据交换能力的现代化和标准化将有助于主要国际数据库（如经济和社会事务部为全球监测而维护的千年发展目标数据库）更多和更及时地获得国家数据，这又将使负责监测进展情况的联合国政府间进程从中受益。
143. 本项目将吸取经济和社会事务部业已实施的六个统计发展账户项目积累的经验教训。经济和社会事务部过去在发展账户项目实践中获得成功的因素包括：将重点放在一批数量上可应付的国家；所有基于国家的活动都是与各国国家统计局密切合作开展的，以确保其长期影响和可持续性。

<b>本组织目标：</b> 使用户，特别是决策者和研究人员，更容易获取及时、可靠、与政策相关的统计数据，并满足国家、区域和国际各级对高质量信息日益增长的需求。	<b>预算概要</b> (千美元)	
<b>与 2010-2011 年战略框架和千年发展目标的关系：</b> 经社部次级方案 5(统计)；非洲经委会次级方案 9(统计)；亚太经社会次级方案 7(统计)；欧洲经委会次级方案 3(统计)；拉加经委会次级方案 10(统计和经济预测)；西亚经社会次级方案 5(为注重实证的决策提供支持的统计)。千年发展目标 1、2、3、4、5、6、7 和 8。	一般临时人员	42.0
	咨询人	98.0
	差旅费	142.0
	订约承办事务	43.6
	业务费用	11.0
	设备	50.0
	考察	50.0
	讲习班	<u>374.0</u>
	<b>共计</b>	<b>810.6</b>

秘书处预期成果	绩效指标
(a) 通过加强国家一级的传播能力和做法，使国家数据和元数据更易访问	(a) 更多的国家能够在其国家统计局网站上提供交互式数据访问功能
(b) 通过加强数据门户的内容和功能，使国家和联合国系统数据更易访问，将其作为一个促进有效国际数据流的重要手段	(b) 在国际一级通过联合国数据提供的官方统计数据量有所增加，这些数据可用于跟踪千年发展目标和国际商定的发展目标的进展

## 主要活动

144. 该项目的主要活动将包括：
- (a) 通过一项有关数据传播和传送最佳做法的案头研究，编写培训材料；
- (b) 召集一次专家组会议，审查和鉴定有关数据传播和传送最佳做法的培训材料；

- (c) 与各区域委员会密切合作，为国家统计局工作人员组织 5 个区域培训讲习班，以提高各国传播和传送统计数据和技术的能力。讲习班涵盖的主题将包括：改善产出方——用户关系；发展统计数据的在线交流；提供获取微观数据的机会；发展现代化的数据可视化工具；
- (d) 与 5 个选定国家的国家统计局密切合作，开发一个关于关键指标和统计数据，特别是千年发展目标和国际商定发展目标的指标和统计数据的国家数据库原型，通过各个国家统计局网站传播，并与联合国数据门户链接起来；
- (e) 为各国提供直接技术援助，以支持其制定适当的数据传播平台；
- (f) 组织考察旅行，借鉴先进国家的优点和成就，并为在统计领域欠发达的国家的工作人员学习最佳做法和与其他国家分享经验创造机会。

## 附录 1

## 2010-2011 两年期拟由发展账户提供经费的项目

项目名称	金额(美元)
A. 通过贸易援助计划推动发展中国家有效融入全球经济(非洲经委会与拉加经委会、西亚经社会、欧洲经委会、亚太经社会一道) .....	975 300
B. 将气候变化纳入农业政策的主流, 以实现西非的粮食安保和减少贫困现象(非洲经委会) .....	637 500
C. 为实现南部非洲的一体化共同水资源管理开展能力建设(非洲经委会与欧洲经委会和亚太经社会合作) .....	606 800
D. 通过吸引先进矿物燃料技术领域的外国直接投资来缓解气候变化(欧洲经委会与经社部和亚太经社会一道) .....	629 900
E. 通过处理能源与环境之间的联系, 促进运输领域的适应气候变化措施(欧洲经委会与拉加经委会、西亚经社会、非洲经委会和亚太经社会一道) .....	738 000
F. 提高妇女无报酬工作的量化程度, 以支持消除贫穷的政策(拉加经委会与经社部合作) .....	568 000
G. 为保护拉丁美洲和加勒比的环境而改进资源分配的管理(拉加经委会与环境署合作) .....	554 500
H. 通过区域间合作和知识共享, 加强监测千年发展目标实施情况的国家统计能力和机构间能力(拉加经委会与非洲经委会、西亚经社会、欧洲经委会、亚太经社会一道, 并与经社部合作) ..	1 192 000
I. 改善亚洲及太平洋经济社会委员会的灾害风险防范状况(亚太经社会) .....	621 900
J. 通过发展可再生能源领域的公私伙伴关系, 加强能源安全, 改善获取能源服务的机会(亚太经社会与非洲经委会、西亚经社会、欧洲经委会和拉加经委会一道) .....	1 006 500
K. 加强亚太地区的社会保护(亚洲及太平洋经济社会委员会与非洲经委会、西亚经社会、拉加经委会一道) .....	749 400
L. 在减缓气候变化领域加强能力建设, 以缓解西亚地区的贫困状况(西亚经社会与非洲经委会、亚太经社会和经社部合作) .....	547 200
M. 加强西亚经社会所在区域进行双边投资条约谈判的能力(西亚经社会与贸发会议一道) .....	502 200
N. 改进对东南欧贩运人口问题的刑事司法应对措施, 并特别关注摩尔多瓦(联合国毒品和犯罪问题办公室) .....	499 600
O. 加强发展中国家有效执行《竞争法》的能力, 以最大限度地减少影响经济生产力提升的制约因素(贸发会议) .....	617 700
P. 通过支持服务业发展, 应对全球金融危机对发展中国家的影响和意义(贸发会议与非洲经委会、西亚经社会、欧洲经委会、拉加经委会、亚太经社会和开发署合作) .....	653 000
Q. 加强发展中国家将性别观点纳入贸易政策主流的能力(贸发会议) .....	621 900
R. 加强国家债务管理机构有效管理资产和负债的能力(贸发会议) .....	663 400
S. 将贸易考量纳入联合国发展援助框架(贸发会议) .....	534 800

项目名称	金额(美元)
T. 通过绿色海关倡议,对海关人员开展能力建设,以防止非法进行对环境敏感的商品交易(环境署)...	669 600
U. 在可持续粮食生产方面开展国家规划的能力建设(环境署).....	710 000
V. 通过地方政府培训机构的能力建设,加大地方当局及其合作伙伴对于实现千年发展目标的贡献(联合国人居署与开发署和劳工组织合作).....	687 200
W. 加强区域知识网络,以促进有效实施联合国发展议程,并评估实施进展(经社部与非洲经委会、西亚经社会、欧洲经委会、拉加经委会和亚太经社会一道).....	526 300
X. 通过加强公共部门人力资源管理能力,促进在非洲实现千年发展目标和其他国际商定的发展目标(经社部与非洲经委会合作).....	695 500
Y. 支持建立拉丁美洲议会知识网络(经社部与拉加经委会合作).....	407 300
Z. 通过改善对非洲水资源变异性和其他气候造成的变化的管理,加强非洲国家适应气候变化的能力(经社部与非洲经委会和训研所合作).....	697 600
AA. 加强国家报告机制,以支持执行关于所有类型森林的无法律约束力文书(经社部).....	527 600
BB. 加强重要统计数据 and 指标,以监测千年发展目标和其他国际商定的发展目标的进展情况(经社部与非洲经委会、西亚经社会、欧洲经委会、和亚太经社会合作).....	810 600

## 附录 2

## 为执行监督机关相关建议而采取的后续行动摘要

## A. 行政和预算问题咨询委员会 (A/62/7)

## 建议简述

咨询委员会注意到，2008-2009 两年期间有待提供经费的项目的列报格式有所改善。同时，委员会认为，可以用更简洁的格式说明这些项目的背景，从而大大缩短预算文件。预算文件应更着重于列报费用估计数、要实现的目标，基准和绩效指标等细节(第十三.5 段)。

咨询委员会确认该网站已成为提供各项目最新宝贵资料的重要手段。同时，委员会认为，拟议方案预算第 34 款应按主要支出用途来汇总所需经费估计数(第十三.8 段)。

## 为执行建议而采取的行动

预算文件对委员会提出的意见作出回应，用更简洁的格式说明了每个项目的背景。预算文件结合有关的全球和区域发展行动提供了项目构成的资料。详细的费用估计现已纳入主要分册。与此同时，方案主管作出了进一步努力，以加强概念说明的逻辑框架。因此，待实现目标说明方面的改进及其与预期成绩和绩效指标的联系，使人们得以更好地了解每个项目的设计。

2010-2011 两年期拟议方案预算第 35 款(发展账户)中纳入一个显示按主要支出用途开列的总概算表：一般临时人员、咨询人(包括专家)、差旅费、订约承办事务、业务费、设备和奖学金(包括考察旅行和讲习班)(见表 2)。