



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Шестьдесят пятая сессия
23-29 апреля 2009 года
Бангкок

**УСТРАНЕНИЕ УГРОЗ РАЗВИТИЮ: ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ В ОТНОШЕНИИ
ОТКРЫТОГО ДЛЯ ВСЕХ И УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО И
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ:
РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ, СВЯЗАННЫХ С ФИНАНСОВЫМ КРИЗИСОМ И
ЕГО СОЧЕТАНИЕМ ЗА ДРУГИМИ УГРОЗАМИ РАЗВИТИЮ: СОЗДАНИЕ
СТАБИЛЬНОЙ И ПОДДЕРЖИВАЮЩЕЙ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ
ДЛЯ РАЗВИТИЯ**

(Пункт 9а предварительной повестки дня)

**АНАЛИЗ РЕГИОНАЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ КРИЗИСА И
МЕР РЕАГИРОВАНИЯ НА НЕГО НА УРОВНЕ ПОЛИТИКИ:
ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

Записка секретариата

Добавление

Введение

1. Настоящий документ выпускается в рамках подпункта а пункта 9 предварительной повестки дня, озаглавленного «Устранение угрозы развитию: основные задачи в отношении открытого для всех и устойчивого экономического и социального развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе», в качестве добавления к документу E/ESCAP/65/30. Учитывая динамично изменяющийся характер финансового кризиса, цель настоящего добавления состоит в том, чтобы предоставить членам и ассоциированным членам обновленный региональный анализ воздействия экономического кризиса, мер реагирования на уровне политики и инициатив секретариата. Обновленная информация охватывает период с 15 января по 5 апреля 2009 года.

I. ВОЗДЕЙСТВИЕ КРИЗИСА НА АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКИЙ РЕГИОН

2. Кризис быстрыми темпами перешел от первого этапа (финансовый кризис, источником которого являются развитые страны, и ограниченные негативные последствия

для Азиатско-Тихоокеанского региона), ко второму этапу (период «большого спада» в развитых странах и неизбежные пагубные последствия для Азиатско-Тихоокеанского региона).

3. Характерными чертами второго этапа кризиса являются резкий спад экспорта, при этом двузначные положительные темпы роста за прошедшее десятилетие сменились на негативные двузначные показатели спада (таблица 1), уменьшение внутреннего спроса и растущая безработица.

4. Несмотря на то, что регион до сего времени демонстрирует впечатляющий потенциал сопротивляемости и провел в жизнь целый ряд реформ после собственного финансового кризиса в 1997 году, факторы уязвимости банковского сектора по-прежнему сохраняют свою актуальность в силу того, что дальнейшее углубление кризиса в обрабатывающей промышленности приведет к стрессам финансового сектора, например, посредством роста недействующих ссуд.

5. Еще большую тревогу вселяет ускорение темпов уменьшения объема импорта. Например, в январе 2009 года по сравнению с прошлым годом его спад составил 43,1 процента. Учитывая регионально интегрированный характер производственной базы в Юго-Восточной и Восточной Азии, такое уменьшение объемов импорта отражает начало промышленного кризиса, при этом, как ожидается, будущие темпы роста экспорта по-прежнему будут отрицательными в течение некоторого времени.

Таблица 1. Показатели экспорта отдельных развивающихся стран ЭСКАТО
Стоимость экспорта, изменение в процентах по сравнению с прошлым годом

	2008 год			2009 год		
	Окт	Ноя	Дек	Янв	Фев	Мар
Китай	19,1	-2,2	-2,8	-17,5	-25,7	--
Гонконг (Китай)	9,4	-5,0	-10,8	-21,3	-23,0	--
Тайвань (провинция Китая)	-8,3	-23,3	-41,9	-44,1	-28,6	-35,7
Индия	-12,1	-9,9	-1,1	-15,9	-21,7	--
Япония	-6,4	-15,8	-20,0	-35,3	-41,4	--
Малайзия	-6,7	-11,0	-20,1	-33,9	-25,5	--
Филиппины	-14,8	-11,4	-40,3	-40,6	--	--
Республика Корея	7,8	-19,5	-17,9	-34,2	-18,3	-21,2
Сингапур	-5,0	-15,4	-22,0	-40,2	-29,1	--
Таиланд	5,2	-18,6	-12,5	-26,5	-11,3	--

Источник: База данных СЕИС.
Примечание: Получены на основе данных в долл. США.

6. Несмотря на агрессивные контрциклические меры фискальной и валютной политики, принимаемые на глобальном уровне, экономические перспективы за прошедшие три месяца еще более потускнели в глобальном масштабе, в результате чего средство, позволившее

смягчить экономический кризис в 1998 году, – резкий рост экспорта в развитые страны – утратило всю свою предыдущую эффективность. Даже внутрирегиональная торговля имеет лишь ограниченные смягчающие последствия в силу того, что она на свыше 80 процентов состоит из торговли частями и компонентами обрабатывающей промышленности, которые, в свою очередь, увязаны со спросом на конечную потребительскую продукцию в охваченных спадом развитых странах. Страны, в которых предприятия самым непосредственным образом связаны посредством вертикально интегрированных производственных сетей поставок на рынки Соединенных Штатов Америки и Европейского союза, такие, как Китай, Гонконг (Китай), Малайзия, Республика Корея, Сингапур и Таиланд, являются теми странами, где отмечается самое сильное понижательное давление на экономический рост.

7. По мере углубления кризиса, по оценкам, в 2009 году в Азиатско-Тихоокеанском регионе могут потерять работу еще 23 млн. человек. Растущая безработица, особенно в обрабатывающей промышленности, будет иметь непропорционально сильные негативные последствия для большинства уязвимых слоев населения и наименее развитых стран региона.

8. Особенно тревожным сигналом на торговом фронте является растущее протекционистское давление в охваченных спадом странах, где, например, льготный режим, благоприятствующий использованию отечественных источников вводимых факторов производства, а не импортных, – зачастую как обязательное условие, вводимое для пакета мер по борьбе с кризисом, или дополнительные субсидии, особенно те, что предоставляются для поддержки сокращающихся доходов фермерских хозяйств в развитых странах, могут деформировать условия для выхода на рынки экспортной продукции стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

9. Самые серьезные последствия во всех странах Азиатско-Тихоокеанского региона следует ожидать в отношении темпов роста. По прогнозам, в 2009 году темпы роста экономики развивающихся стран составят 3 процента по сравнению с 5,8 процента в 2008 году, что будет сопровождаться существенными рисками снижения показателей (диаграмма 1). Существенные расхождения в показателях также будут отмечаться и между субрегионами. Ожидается, что в число стран со сравнительно более высоким потенциалом сопротивляемости экономики войдут те страны, где: а) большей важностью наделяется участие в обеспечении внутреннего спроса, нежели экспортный сектор; и б) созданы существенные возможности для введения экспансионистской финансово-бюджетной и кредитно-денежной политики.

10. По этим причинам Китай и Индия, как ожидается, станут теми странами, которые послужат платформой для экономического роста в 2009 году, хотя и при существенно более низких темпах роста, нежели в 2008 году. По прогнозам, самые низкие темпы роста валового внутреннего продукта среди всех развивающихся субрегионов будут отмечаться в Юго-Восточной Азии при дальнейшем их сокращении до уровня -0,7 процента в 2009 году. Прогнозы темпов роста для Восточной и Северо-Восточной Азии также пересматриваются в сторону снижения до уровня 3,3 процента на 2009 год (диаграмма 2).

Диаграмма 1. Фактические темпы роста валового внутреннего продукта отдельных развивающихся стран ЭСКАТО и развитых стран, 2003-2009 годы



Источники: Подсчеты произведены на базе национальных источников; Международный валютный фонд, *International Financial Statistics CD-ROM* (Washington, D.C., November 2008); Азиатский банк развития, *Key Indicators for Asia and the Pacific 2008* (Manila, 2008); данные Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых государств, получены с сайта www.cisstat.com 3 февраля 2009 года; и оценки и прогнозы ЭСКАТО. Данные по развитым странам взяты из базы данных *World Development Indicators* и обновленного прогноза *Global Economic Prospects 2009* Всемирного банка (March 30, 2009).

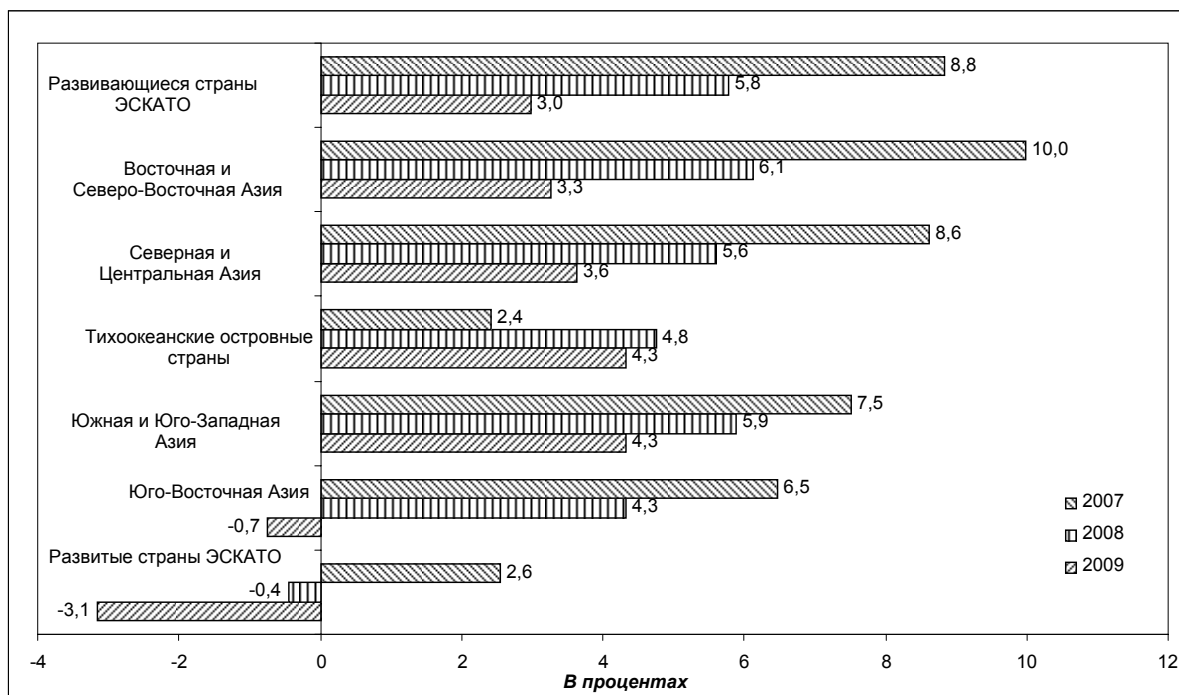
Примечание: Темпы роста ВВП за 2008 год являются оценочными; данные за 2009 год – прогнозируемыми. К развитым странам относятся страны с высокими уровнями доходов.

II. РЕГИОНАЛЬНЫЕ МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ НА КРИЗИС И ПРОБЕЛЫ НА УРОВНЕ ПОЛИТИКИ

A. Кредитно-денежная политика и ее недостатки

11. С самого начала кризиса большинство стран Азиатско-Тихоокеанского региона прибегло к кредитно-денежной политике в качестве первого средства преодоления экономического спада. Однако обычный метод решительного урезания процентных ставок для вливания ликвидных средств в финансовую систему в ряде стран исчерпал свои возможности. Давление дефляционных сил вкупе с отрицательными темпами роста и близкими к нулю процентными ставками привели к снижению эффективности кредитно-денежной политики, особенно в развитых странах. В случае, если в регионе усилятся понижающие тенденции и уровень инфляции опустится ниже нулевой отметки, развивающимся странам, возможно, потребуется рассмотреть нетрадиционные и по-прежнему непробированные меры на предмет их реализации в своей экономике. Например, по прогнозам, в 2009 году темпы инфляции в Таиланде составят ноль процентов.

Диаграмма 2. Темпы экономического роста отдельных развивающихся и развитых стран ЭСКАТО, 2007-2009 годы



Источники: ЭСКАТО, на базе национальных источников; Международный валютный фонд, *International Financial Statistics CD-ROM* (Washington, D.C., November 2008); Азиатский банк развития, *Key Indicators for Asia and the Pacific 2008* (Manila, 2008); Отдел промышленной разведки, *Country Reports and Country Forecasts*, различные выпуски (London, 2008); данные Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств, взяты с сайта www.cisstat.com 30 марта 2009 года; и оценки и прогнозы ЭСКАТО.

В. Финансово-бюджетная политика: ключевая мера реагирования на уровне политики

12. Одним из ключевых вопросов для региона является то, как Азиатско-Тихоокеанский регион будет использовать финансово-бюджетную политику в 2009 году. Страны региона внедрили целый ряд пакетов фискальных стимулов. Эти пакеты продемонстрировали различные подходы, зависящие от уровня развития и национальных приоритетов стран: например, в Китае и Индии заметные позиции занимают расходы на инфраструктуру, наряду с деятельностью по созданию новых рабочих мест в поддержку внутреннего спроса. В Японии основное внимание уделяется поддержке малых и средних предприятий и частному потреблению, а в Республике Корея – «Новому глобальному зеленому курсу». В публикации *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2009* («Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2009 год») приводится информация о характерных чертах пакетов фискальных стимулов, об осуществлении которых объявлено в странах Азиатско-Тихоокеанского региона.¹ Масштабы фискальных стимулов также существенно различаются в зависимости от состояния бюджетных дефицитов в той или иной стране. Большинство стран смогут воспользоваться существенной гибкостью для реализации экспансионистских стратегий, что объясняется сравнительно твердым бюджетным положением и ослаблением монитарной политики из-за снижения темпов инфляции, однако такую гибкость смогут проявить не все страны. В то время как Китай развернул осуществление крупнейшего плана в регионе, объем которого составляет

¹ United Nations publication, Sales No. E.09.II.F.11; see pp. 100, 111, 119, 132, 142 and 148.

почти 13 процентов от ВВП и отстает лишь от плана Соединенных Штатов Америки в абсолютном выражении, некоторые другие крупные страны, такие, как Индия, имеют значительные текущие дефициты бюджета (которые, по оценкам, должны были повыситься до 6 процентов в 2008 году). Прочие страны Южной Азии также сталкиваются с ограничениями фискальной базы наряду с инфляционным давлением, а развитые страны региона – с долгосрочным структурным спадом, дефляционным давлением и фискальным дефицитом. Например, государственный долг Японии в настоящее время составляет 170 процентов от ВВП и, как ожидается, будет возрастать.

13. Другой важнейшей проблемой в регионе является то, что в рамках пакетов финансовых стимулов программам социальной защите не отводится должного внимания. Пакеты фискальных стимулов в значительной степени ограничиваются программами создания новых рабочих мест и мерами по стимулированию потребления, при этом значительно меньше финансовых средств отводится на защиту тех, кто оказался в рядах безработных. В Азиатско-Тихоокеанском регионе охват базовыми программами социальной защиты по-прежнему остается низким. По оценкам, лишь 20 процентов населения имеют доступ к помощи для медико-санитарного обслуживания, лишь 30 процентов пожилых людей получают пенсии и лишь 20 процентов безработных и частично занятых имеют доступ к программам поиска работы на рынке труда. Учитывая более непосредственные и сохраняющиеся контрциклические последствия программ социальной защиты, применение пакетов финансовых стимулов для создания эффективной социальной опоры позволит добиться желаемого результата – стимулирования потребления, стабилизации макроэкономических условий и, за счет охвата наиболее уязвимых слоев населения, усиления социальных основ общества.

С. Укрепление сотрудничества на региональном и глобальном уровнях: недавние события

14. По мере того, как внимание все больше обращается не на непосредственные меры по борьбе с кризисом, а не усиление потенциала сопротивляемости будущим кризисам, предметом активных дебатов становятся реформы глобальной финансовой архитектуры. Лидеры «Группы 20» (G-20), которые встретились на саммите в Лондоне 2 апреля 2009 года, согласились, помимо прочего, увеличить объем ресурсов Международного валютного фонда посредством, среди прочего, общего выделения Специальных прав заимствования, в результате чего в мировую экономику вольется дополнительно 250 млрд. долл. США, а также оказать поддержку увеличению объемов кредитования многосторонними банками развития на сумму не менее 100 млрд. долл. США. Кроме того, они согласились преобразовать Форум по финансовой стабильности в Совет по финансовой стабильности, помимо прочего, расширив его членский состав до стран G-20.² Лидеры придали политический импульс процессу обеспечения того, чтобы в течение ближайшего времени эти вопросы занимали первые места в международных планах действий. Несмотря на то, что есть целый ряд действий, которые могли бы быть приняты каждой страной по отдельности, маловероятно, чтобы какая-либо отдельно взятая страна смогла выйти из этого кризиса, полагаясь лишь на собственные силы.

15. Также на региональном уровне скоординированные меры мониторингового и фискального реагирования вызывают больше доверия и помогают укреплять его усиливая региональные и глобальные эффекты мультипликации. Меры реагирования на кризис для борьбы с

² См. The Washington Declaration of the Summit on Financial Markets and the World Economy, 15 November 2008 (публикация размещена по адресу: www.londonsummit.gov.uk/en/summit-aims/washington-follow-up/washington-declaration1); и The Global Plan for Recovery and Reform, communiqué of the London Summit, 2 April 2009 (публикация размещена по адресу: www.londonsummit.gov.uk/resources/en/PDF/final-communique).

финансовой уязвимостью в Азиатско-Тихоокеанском регионе должны быть акцентированы на региональных мерах директивного уровня наряду с сохранением активной роли в разработке претерпевающей изменения многосторонней финансовой архитектуры. Кроме того, скоординированные меры реагирования позволят странам внедрить меры для «изолирования самих себя от нормативных и макроэкономических неудач в систематически значимых странах», как было рекомендовано Комиссией экспертов Председателя Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по реформам международной валютной и финансовой системы на ее первом совещании, которое состоялось 4-6 января 2009 года в Нью-Йорке.³ Создание более скоординированных и устойчивых региональных договоренностей будет содействовать координации обменных курсов и, что тесно связано с этим, решению проблемы уменьшения уязвимости к обращению вспять потоков краткосрочного капитала.

16. Важным первым шагом в области регионального финансового сотрудничества является соглашение между министрами финансов стран АСЕАН+3, которое было достигнуто на Пукете, Таиланд, 22 февраля 2009 года, в рамках подготовки к четырнадцатому Саммиту АСЕАН, который предусматривает ускоренное осуществление многостороннего общего фонда иностранных валютных резервов. Это соглашение открывает возможности для конверсии нынешнего двустороннего фонда в сумме 80 млрд. долл. США в многосторонний общий фонд в размере 120 млрд. долл. США, при этом 80 процентов новых фондов выделяются странами «+3», а остаток пополняется в основном более развитыми странами АСЕАН. Несмотря на это, многие вопросы остаются нерешенными.

17. Такой механизм необходимо и далее развивать с тем, чтобы он удовлетворял целям общерегиональной системы страхования с точки зрения географического охвата, масштаба ресурсов и институциональных связей. Многие страны, которым в первую очередь необходима такая помощь, находятся за рамками территории АСЕАН+3. Предложенный общий фонд следует и впредь расширять, с тем чтобы потенциальное использование фондов выходило за рамки поддержки платежных балансов и включало поддержку для решения проблем с банковской ликвидностью и платежеспособностью. Кроме того, в случае распространения пагубных последствий размер фонда начинает играть важную роль в силу того, что просьбы об оказании помощи со стороны целого ряда стран будут ограничивать масштабы его функционирования и приводить к потенциально полной утрате самого смысла его существования. Важность расширения таких механизмов, как резервный фонд АСЕАН+3, подчеркивалась Комиссией экспертов Председателя Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по реформам международной валютной и финансовой системы в январе 2009 года.

18. Ограничение торговли усугубляется отсутствием необходимого кредитования торговли. Этот ориентированный на торговлю регион является единственным регионом мира, в котором не создано регионального учреждения, которое непосредственно занимается экспортным кредитованием и гарантиями экспортного кредитования. Следует ускорить процесс анализа и диалога для создания такого учреждения. Заявление правительства Японии о том, что по линии Японского банка международного сотрудничества в сотрудничестве с Азиатским банком развития будет учрежден фонд в размере 1 млрд. долл. США, является важным шагом в нужном направлении. Заявление, сделанное в ходе Лондонского саммита стран G-20, обеспечит наличие в течение следующих лет по крайней мере 250 млрд. долл. США для поддержки финансирования торговли, что вновь подчеркивает важность расширения мировой торговли и инвестиционной деятельности для восстановления экономического роста.

³Рекомендации размещены по адресу: www.un.org/ga/president/63/commission/firstmeeting.pdf.

D. Роль ЭСКАТО

19. Секретариат занимает лидирующие позиции в анализе последствий глобального финансового экономического кризиса для Азиатско-Тихоокеанского региона. С тем чтобы поддержать региональный процесс разработки надлежащих решений директивного уровня и оказать странам региона помощь в улучшении систем мониторинга, секретариат расширяет свою аналитическую работу. Более подробное обсуждение этих вопросов приводится в недавно изданной публикации *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2009* («Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2009 год»).

20. В ходе Лондонского саммита G-20 лидеры Группы поручили Организации Объединенных Наций выполнение задачи создания механизма для мониторинга последствий кризиса для самых бедных и наиболее уязвимых. Секретариат совместно с секретариатами прочих региональных комиссий станет неотъемлемой частью этого механизма мониторинга системой Организации Объединенных Наций.

21. Кроме того, Исполнительный секретарь в качестве текущего координатора региональных комиссий в ходе различных совещаний подчеркивала тот факт, что деятельность на региональном уровне является частью решения проблемы преодоления кризиса, о чем свидетельствуют несколько региональных мер реагирования. Как следствие этого Исполнительный секретарь высказалась в пользу того, чтобы секретариат играл центральную роль наряду с секретариатами прочих региональных комиссий в разработке и осуществлении оперативных мер реагирования системы Организации Объединенных Наций в поддержку стран в регионах, включая вынесение рекомендаций директивного уровня в качестве «независимой экспертизы» для выбора вариантов мер реагирования на этот кризис на уровне политики.

22. В этой связи секретариат, наряду с секретариатами прочих региональных комиссий, ведет координацию подготовительного процесса региональных комиссий к конференции высокого уровня, посвященной мировому финансовому и экономическому кризису и его последствиям для развития, которую намечено провести 1-3 июня 2009 года в Нью-Йорке.

23. С тем чтобы оказать странам и глобальному сообществу помощь в преодолении этого кризиса, ускорить процесс восстановления и наладить справедливый и открытый для всех процесс глобализации, предоставляющий возможности для устойчивого экономического, социального и экологического развития для всех, согласованы девять совместных инициатив системы Организации Объединенных Наций. Секретариат в рамках действующего мандата призвали активно участвовать в реализации следующих четырех инициатив:

a) платформа социальной защиты: обеспечение доступа к базовым социальным услугам, жилью и расширения прав и возможностей и защиты бедноты и уязвимых;

b) глобальный пакт о рабочих местах: активизация занятости, производства, инвестиций и совокупного спроса и содействие достойному трудоустройству всех людей;

c) инициатива «зеленая экономика»: содействие инвестициям в обеспечение долгосрочной экономической устойчивости и направление мира на путь, ведущий к созданию экологически безопасного общества;

d) мониторинг и анализ: укрепление макроэкономического и финансового мониторинга и внедрение эффективной системы об экономических потрясениях раннего предупреждения; и безотлагательное создание охватывающего всю систему Организации Объединенных Наций механизма мониторинга уязвимости и предупреждения об опасности,

который позволит отслеживать тенденции в изменении экономических, социальных и экологических показателей кризиса и регистрировать их.

24. В соответствии с вышеизложенным, секретариат будет выступать в качестве форума для анализа вариантов выбора политики и укрепления консенсуса относительно координации региональной политики в усилиях, которые помогут региону перейти от сопротивляемости перед кризисом к борьбе с ним.

25. Членам и ассоциированным членам Комиссии предлагается дать секретариату руководящие указания относительно его программы работы и рекомендовать ему дальнейшие мероприятия для осуществления.

- - - - -