



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Шестьдесят пятая сессия
23-29 апреля 2009 года
Бангкок

**ВОПРОСЫ УПРАВЛЕНИЯ: УКРЕПЛЕНИЕ КОМПОНЕНТА РАЗВИТИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ:
ПРЕДЛАГАЕМЫЕ СУБРЕГИОНАЛЬНЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ ЭСКАТО**

(Пункт 4с предварительной повестки дня)

**ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО СОЗДАНИЮ НОВЫХ
СУБРЕГИОНАЛЬНЫХ ОТДЕЛЕНИЙ В ВОСТОЧНОЙ И СЕВЕРО-ВОСТОЧНОЙ
АЗИИ, СЕВЕРНОЙ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И ЮЖНОЙ И ЮГО-ЗАПАДНОЙ АЗИИ**

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

В своей резолюции 63/260 от 24 декабря 2008 года о деятельности, связанной с развитием, Генеральная Ассамблея одобрила, в частности, выделение из регулярного бюджета дополнительных ресурсов на создание и деятельность трех новых субрегиональных отделений ЭСКАТО и укрепление действующего отделения для Тихоокеанского субрегиона. В связи с этим в настоящем документе изложены на предмет рассмотрения Комиссии меры, которые будут приняты по созданию новых отделений – одного для каждого из следующих субрегионов:

- a) Восточной и Северо-Восточной Азии;
- b) Северной и Центральной Азии (совместное отделение с Европейской экономической комиссией);
- c) Южной и Юго-Западной Азии.

Предполагается, что содержание настоящего документа будет рассматриваться в контексте подготовленного независимым консультантом отдельного доклада о стратегических и целесообразных вариантах местоположения новых отделений (E/ESCAP/65/20/Add.1).

Комиссия, возможно, вынесет в адрес секретариата рекомендации относительно мер по обеспечению успешного создания и функционирования новых отделений с учетом коллективных интересов членов ЭСКАТО и особых потребностей и первоочередных задач соответствующих субрегионов.

* Поздние сроки представления настоящего документа обусловлены необходимостью ожидания завершения рассмотрения Консультативным комитетом постоянных представителей и других представителей, назначенных членами Комиссии, проекта программы работы на двухгодичный период 2010-2011 годов, прежде всего по подпрограмме 8 «Субрегиональные мероприятия в целях развития», что произошло 21 января 2009 года.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Цель настоящего документа заключается в том, чтобы информировать Комиссию о предыстории принятия и мерах по выполнению резолюции 63/260 Генеральной Ассамблеи от 24 декабря 2008 года о деятельности, связанной с развитием, на основании которой Генеральная Ассамблея одобрила выделение из регулярного бюджета дополнительных ресурсов на создание и деятельность трех новых субрегиональных отделений ЭСКАТО и укрепление действующего отделения для Тихоокеанского субрегиона.

2. В докладе Генерального секретаря о повышении эффективности и результативности выполнения мандатов на осуществление связанной с развитием деятельности в области развития и пересмотренные сметы, относящиеся к бюджету по программам на двухгодичный период 2008-2009 годов (A/62/708), который был представлен Генеральной Ассамблеей на ее возобновленной шестьдесят второй сессии, содержится, в частности, предложение о создании четырех дополнительных отделений для ЭСКАТО (три субрегиональных отделения и одно отделение для связи) и укреплении действующего субрегионального отделения ЭСКАТО для Тихоокеанского субрегиона.

3. В процессе своего рассмотрения предложений, содержащихся в докладе Генерального секретаря, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 63/260 одобрила создание трех предлагаемых отделений и укрепление действующего субрегионального отделения для Тихоокеанского субрегиона, базирующегося на Суве. Три новых отделения ЭСКАТО предназначены для следующих субрегионов:

- a) Восточной и Северо-Восточной Азии;
- b) Северной и Центральной Азии (совместное отделение с Европейской экономической комиссией);
- c) Южной и Юго-Западной Азии.

4. На основании резолюции 63/260 Генеральной Ассамблеи субрегиональные отделения будут, в частности, способствовать и содействовать осуществлению конкретных субрегиональных первоочередных задач и программ, при этом каждое субрегиональное отделение сконцентрирует внимание на секторах, которым отводится первоочередное внимание государствами-членами в рамках субрегиона, а также Комиссией.

5. В числе стран, входящих в вышеупомянутые субрегионы, в том виде, в котором они были представлены Генеральным секретарем в своем докладе Генеральной Ассамблеи (см. A/62/708, пункт 323), можно отметить следующее:

- a) субрегиональное отделение для Восточной и Северо-Восточной Азии: Китай, Корейская Народно-Демократическая Республика, Монголия, Республика Корея и Япония;
- b) субрегиональное отделение для Северной и Центральной Азии: Азербайджан, Армения, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация¹, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан;

¹ С учетом географического положения Российской Федерации предлагается включить эту страну одновременно как в субрегион Восточной Азии, так и субрегион Северо-Восточной Азии.

с) субрегиональное отделение для Южной и Юго-Западной Азии: Афганистан², Бангладеш, Бутан, Индия, Иран (Исламская Республика), Мальдивские Острова, Непал, Пакистан, Турция и Шри-Ланка.

6. Как отмечалось на шестьдесят четвертой сессии Комиссии причисление страны к какому-либо региону не означает, что страна или любой другой член или ассоциированный член ЭСКАТО не может в необходимых случаях участвовать в программах и проектах в других субрегионах в контексте общих региональных рамок ЭСКАТО (см. E/ESCAP/64/38, пункт 21)³.

II. РЕШЕНИЕ, ПРИНЯТОЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ

7. В своей резолюции 63/260 Генеральная Ассамблея утвердила в общей сложности 11 новых должностей для ЭСКАТО (2 Д-1, 4 С-5, 1 С-4, 2 С-3, 1 национальный сотрудник, 1 сотрудник, набираемый на местной основе) в дополнение к недолжностным ресурсам по минимальному уровню для оперативных расходов отделений.

8. Распределение должностей среди субрегиональных отделений ЭСКАТО показано в таблице.

Таблица. Утвержденное распределение должностей с разбивкой по субрегиональным отделениям

Отделение	Должности по регулярному бюджету				Национальный сотрудник	Сотрудник, набираемый на местной основе	Итого	Примечания
	Д-1	С-5	С-4/С-3	С-2				
Восточная и Северо-Восточная Азия	1	1	1	1			4	Из числа этих должностей, одна должность С-2 была утверждена Генеральной Ассамблеей для перераспределения за счет имеющихся ресурсов.

² Афганистан будет принимать участие в деятельности, касающейся Центральной Азии, в качестве члена Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии.

³ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2008 год, Дополнение № 19* (E/2008/39-E/ESCAP/64/39), пункт 190.

Отделение	Должности по регулярному бюджету						Итого	Примечания
	Д-1	С-5	С-4/С-3	С-2	Национальный сотрудник	Сотрудник, набираемый на местной основе		
Северная и Центральная Азия		1	1 (должность ЕЭК)	1	1		4	Из числа этих должностей одна должность С-2 была утверждена Генеральной Ассамблеей для перераспределения за счет имеющихся ресурсов. Одна должность С-3 выделена из бюджета по программам ЕЭК.
Тихоокеанский субрегион		1	1				2	Это в дополнение к нынешнему уровню семи штатных должностей по регулярному бюджету.
Южная и Юго-Западная Азия	1	1	2			1	5	Из числа этих должностей одна должность С-4 была утверждена Генеральной Ассамблеей для перераспределения за счет имеющихся ресурсов.

Сокращение: ЕЭК, Европейская экономическая комиссия.

9. Ожидается, что для субрегиональных отделений будут мобилизованы дополнительные должности для проведения работы по техническому сотрудничеству в дополнение к существующему основному регулярному бюджету; ожидается, что в каждом новом отделении будут работать до 20 сотрудников.

III. ФУНКЦИИ НОВЫХ СУБРЕГИОНАЛЬНЫХ ОТДЕЛЕНИЙ

10. Во исполнение рекомендаций, изложенных в докладе Генерального секретаря (см. A/62/708, пункт 25) и одобренных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 63/260, новые субрегиональные отделения будут выступать в качестве связующих звеньев между субрегионами и штаб-квартирой ЭСКАТО, содействуя и способствуя осуществлению конкретных субрегиональных первоочередных задач и программ, действуя в качестве субрегиональных центров управления знаниями и организации работы сетей, осуществляя

мероприятия по технической помощи и устанавливая тесные рабочие отношения со страновыми группами Организации Объединенных Наций в субрегионах (см. E/ESCAP/64/38, пункт 22). Вышеупомянутые функции соответствуют функциям действующих субрегиональных отделений Экономической комиссии для Африки (ЭКА) и Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) во исполнение рекомендации Управления служб внутреннего надзора о согласовании подходов региональных комиссий (см. A/58/785). По просьбе Консультативного комитета по административным бюджетным вопросам ЭСКАТО изучает опыт ЕЭК и ЭКЛАК, касающийся деятельности субрегиональных отделений (см. A/62/7/Add.40). Во внимание также принят опыт Тихоокеанского оперативного центра ЭСКАТО (ТОЦЭ).

IV. ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

11. Секретариат подготовил план действий по созданию трех новых субрегиональных отделений, который включает в себя пять компонентов: а) первоначальный обзор; б) найм персонала; в) заключение соглашений с правительствами принимающих стран; г) определение и выбор служебных помещений; и е) открытие отделений.

А. Первоначальный обзор (январь-июнь 2009 года)

12. Исполнительный секретарь разослала 15 января 2009 года письма правительствам стран - членов ЭСКАТО, в которых их уведомляли о решении Генеральной Ассамблеи создать три новых субрегиональных отделения ЭСКАТО. В этих письмах к правительствам стран соответствующих субрегионов обратились с предложением обозначить свою заинтересованность в предоставлении услуг принимающей стороны для новых отделений. Что касается государств - членов СПЕКА, входящих в субрегион Северной и Центральной Азии, то 26 февраля 2006 года исполнительные секретари ЭСКАТО и ЕЭК направили дополнительные послания правительствам стран.

13. В интересах обеспечения объективности секретариат нанял независимого консультанта для рассмотрения вопроса о наиболее стратегическом и целесообразном местоположении (город и страна) по каждому из трех субрегиональных отделений и вынесения рекомендаций на этот счет. Доклад с кратким изложением результатов обзора и рекомендациями консультанта будет представлен в виде отдельного документа (E/ESCAP/65/20/Add.1) для рассмотрения Комиссией.

14. На основании рекомендаций консультанта и с учетом мнений Комиссии, изложенных на ее шестьдесят пятой сессии, секретариат проведет дополнительные консультации с правительствами стран - претендентами на оказание услуг принимающей стороны, а также проконсультируется с соответствующими властями Центральных учреждений Организации Объединенных Наций и только потом примет решение о конкретном местоположении каждого нового субрегионального отделения. Ожидается, что решение об определении местоположения трех новых отделений будет принято к середине 2009 года.

В. Найм персонала (январь-декабрь 2009 года)

15. В настоящее время ведется подготовительная работа по описанию служебных обязанностей по 11 должностям, одобренным Генеральной Ассамблеей; эта работа завершится после того, как будет принято решение о местоположении субрегиональных

отделений, поскольку потребуется указать место службы по каждой должности. Из этих 11 должностей две должности зарезервированы за ТОЦЭ. Об этих должностях уже объявлено, и вскоре начнется процесс конкурсного рассмотрения и отбора кандидатур в соответствии с установленными правилами и положениями Организации Объединенных Наций.

16. Новые сотрудники, набранные на новые должности, пройдут учебную подготовку в вопросах руководства программами, управления и других соответствующих областях, с тем чтобы дать им возможность эффективно выполнять свои функции на своей должности.

С. Заключение соглашений с правительствами принимающих стран (июнь-август 2009 года)

17. После того как будут определены город и страна по каждому субрегиональному отделению, секретариат и правительство принимающих стран должны будут развернуть процесс переговоров в целях заключения соответствующих соглашений, включая соглашение о местоположении штаб-квартиры и соглашение о финансовых и административных механизмах по каждому отделению. В соглашениях будут намечены рамки, в которых будут функционировать субрегиональные отделения ЭСКАТО, включая услуги, которые будут предоставляться правительством принимающей стороны, а также привилегии и иммунитеты, предоставляемые Организации Объединенных Наций и ее персоналу в соответствии с положениями Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций⁴.

Д. Определение и отбор служебных помещений (июль-декабрь 2009 года)

18. На этом этапе секретариат будет, в частности, проводить оценку оснащения, защиты и охраны отделения в целях определения по консультации с правительством принимающей стороны точного местоположения отделения. После того как будут выбраны помещения для субрегиональных отделений, завершится обзор мер по обеспечению оснащения, безопасности и охраны отделений, с тем чтобы они отвечали стандартам Организации Объединенных Наций. В этой связи можно, в частности, отметить административно-хозяйственное обслуживание служебных помещений, заключение периодических контрактов (вода, электричество, телефоны и Интернет), а также встречи с начальниками полиции и противопожарной службы на местах.

Е. Открытие отделений (в конце 2009 года)

19. После того как будет определено конкретное местоположение служебных помещений, завершена работа по обеспечению оснащения и безопасности и набраны сотрудники, об открытии субрегиональных отделений будет объявлено по консультации с правительствами принимающих стран. Ожидается, что субрегиональные отделения будут готовы осуществлять программу работы на двухгодичный период 2010-2011 годов⁵.

⁴ Резолюция 22 А (I) Генеральной Ассамблеи.

⁵ Будет выпущено как A/63/6/Rev.1.

V. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ РАБОТЫ

20. Создание новых субрегиональных отделений укрепит механизм ЭСКАТО и ее потенциал в осуществлении программы работы, в частности, за счет следующего: а) содействия работе Комиссии путем регулярного проведения анализа первоочередных задач стран субрегионов ЭСКАТО; б) обеспечения более сбалансированного осуществления программы по техническому сотрудничеству ЭСКАТО; в) содействия установлению более тесного сотрудничества с субрегиональными организациями, правительствами страны и страновыми группами Организации Объединенных Наций; г) совершенствования мониторинга и оценки работы ЭСКАТО; и е) более широкого распространения информации о деятельности ЭСКАТО по всему Азиатско-Тихоокеанскому региону.

21. В своей резолюции 63/247 Генеральная Ассамблея приняла, в частности, Стратегические рамки на 2010-2011 годы для ЭСКАТО, которые включают в себя новую подпрограмму 8 по субрегиональным мероприятиям в целях развития. Цели, ожидаемые достижения и показатели достижений по подпрограмме 8, одобренные Генеральной Ассамблеей, послужат для новых субрегиональных отделений ориентиром в осуществлении программы работы. Комиссия на своей шестьдесят пятой сессии будет иметь возможность рассмотреть и утвердить конкретные мероприятия, которые предлагается включить в программу работы на 2010-2011 годы по подпрограмме 8 (см. E/ESCAP/65/18), которая будет осуществляться новыми субрегиональными отделениями, а также ТОЦЭ.

22. По мнению ряда государств-членов, важно активнее привлекать правительства стран к процессу определения первоочередных задач, которые будут решаться в рамках программы работы новыми субрегиональными отделениями. А поэтому секретариат включил в программу работы в 2010 году три специальных межправительственных совещания для осуществления этой конкретной цели по следующим субрегионам: Восточной и Северо-Восточной Азии, Северной и Центральной Азии, а также Южной и Юго-Западной Азии. Эти предлагаемые одноразовые совещания в случае утверждения Комиссией будут проводиться в штаб-квартире ЭСКАТО, не будут связаны с дополнительными финансовыми последствиями и будут открыты для участия членов и ассоциированных членов Комиссии. Что касается ТОЦЭ, то Комиссия в своей резолюции 64/1 предусматривает проведение один раз в два года совещаний Специального органа по тихоокеанским островным развивающимся странам в ходе сессии Комиссии. Это обеспечит должный межправительственный обзор субрегиональных первоочередных задач.

23. Ожидается, что в основу основных первоочередных задач соответствующих субрегиональных отделений будут положены, в необходимых случаях, согласованные планы действий по соответствующим субрегионам, включая Маврикийскую стратегию дальнейшего осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств⁶. Специальную программу Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии и Программу развития зоны реки Туманная. Секретариат будет также ориентироваться на государства-члены соответствующих субрегионов и Комиссию в определении первоочередных мероприятий и программ, которые будут осуществляться субрегиональными отделениями.

.....

⁶ Доклад Международного совещания по обзору хода осуществления Программы действий по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, Порт-Луи, Маврикий, 10-14 января 2005 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.05.II.A.4 и исправление), глава I, резолюция 1, приложение II.