



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Шестьдесят пятая сессия
23-29 апреля 2009 года
Бангкок

**СПЕЦИАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫМ
И НЕ ИМЕЮЩИМ ВЫХОДА К МОРЮ РАЗВИВАЮЩИМСЯ СТРАНАМ**

(Пункт 3с предварительной повестки дня)

**РЕЗЮМЕ ПРОГРЕССА В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕЗОЛЮЦИЙ,
КАСАЮЩИХСЯ СТРАН С ОСОБЫМИ ПОТРЕБНОСТЯМИ**

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

В настоящем документе суммируется прогресс в осуществлении резолюций Комиссии, касающихся стран с особыми потребностями, а именно: резолюции 63/5 от 23 мая 2007 года о среднесрочном обзоре осуществления Алматинской программы действий: удовлетворение особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в новых глобальных рамках для сотрудничества в области транзитных перевозок между не имеющими выхода к морю развивающимися странами и развивающимися странами транзита; резолюции 63/6 от 23 мая 2007 года о сотрудничестве стран в области энергетики в целях повышения энергетической безопасности в интересах устойчивого развития и в целях расширения доступа к энергетическим услугам в наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государствах; и резолюции 63/7 от 23 мая 2007 года о международной миграции и развитии в наименее развитых странах, не имеющих выхода к морю развивающихся странах и малых островных развивающихся государствах.

Комиссия, возможно, рассмотрит достигнутый прогресс и представит секретариату комментарии и дальнейшие указания относительно эффективного осуществления этих резолюций.

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

Введение	1
I. РЕЗОЛЮЦИЯ 63/5 О СРЕДНЕСРОЧНОМ ОБЗОРЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ АЛМАТИНСКОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ: УДОВЛЕТВОРЕНИЕ ОСОБЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН, НЕ ИМЕЮЩИХ ВЫХОДА К МОРЮ, В НОВЫХ ГЛОБАЛЬНЫХ РАМКАХ ДЛЯ СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ТРАНЗИТНЫХ ПЕРЕВОЗОК МЕЖДУ НЕ ИМЕЮЩИМИ ВЫХОДА К МОРЮ РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ И РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ ТРАНЗИТА	1
II. РЕЗОЛЮЦИЯ 63/6 О СОТРУДНИЧЕСТВЕ СТРАН В ОБЛАСТИ ЭНЕРГЕТИКИ В ЦЕЛЯХ ПОВЫШЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И В ЦЕЛЯХ РАСШИРЕНИЯ ДОСТУПА К ЭНЕРГЕТИЧЕСКИМ УСЛУГАМ В НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАНАХ, РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ, НЕ ИМЕЮЩИХ ВЫХОДА К МОРЮ, И МАЛЫХ ОСТРОВНЫХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВАХ	13
III. РЕЗОЛЮЦИЯ 63/7 О МЕЖДУНАРОДНОЙ МИГРАЦИИ И РАЗВИТИИ В НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАНАХ, НЕ ИМЕЮЩИХ ВЫХОДА К МОРЮ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ И МАЛЫХ ОСТРОВНЫХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВАХ	16
IV. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ	19

Введение

1. В настоящем документе суммируется прогресс в осуществлении трех резолюций, касающихся стран с особыми потребностями.

**I. РЕЗОЛЮЦИЯ 63/5 О СРЕДНЕСРОЧНОМ ОБЗОРЕ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ АЛМАТИНСКОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ:
УДОВЛЕТВОРЕНИЕ ОСОБЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН,
НЕ ИМЕЮЩИХ ВЫХОДА К МОРЮ, В НОВЫХ ГЛОБАЛЬНЫХ РАМКАХ
ДЛЯ СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ТРАНЗИТНЫХ ПЕРЕВОЗОК МЕЖДУ
НЕ ИМЕЮЩИМИ ВЫХОДА К МОРЮ РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ И
РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ ТРАНЗИТА**

2. В своей резолюции 63/5 Комиссия просила Исполнительного секретаря оказывать необходимую поддержку в процессе подготовки к среднесрочному обзору хода осуществления Алматинской программы действий¹.

¹ Алматинская программа действий: удовлетворение особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в новых глобальных рамках для сотрудничества в области транзитных перевозок между не имеющими выхода к морю развивающимися странами и развивающимися странами транзита (*Доклад Международной конференции министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и стран-доноров и представителей международных учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития, по вопросу о сотрудничестве в области транзитных перевозок, Алматы, Казахстан, 28 и 29 августа 2003 года* (A/CONF.202/3, приложение I).

3. В этой связи 22-23 апреля 2008 года в Бангкоке прошло Региональное подготовительное совещание Группы экспертов евро-азиатских развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и стран транзита по среднесрочному обзору Алматинской программы действий. Оно было совместно организовано секретариатом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и секретариатом Европейской экономической комиссии (ЕЭК) в сотрудничестве с Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам.

4. В работе совещания участвовали 43 представителя развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, развивающихся стран транзита, организаций и органов системы Организации Объединенных Наций, а также соответствующих международных и региональных организаций. Прогресс оценивался по пяти приоритетам Алматинской программы действий на основе работы, проведенной ЭСКАТО и ЕЭК, и заявлений участвующих стран.

5. На совещании было признано, что в основном работа проводится в целях реализации Алматинской программы действий на национальном, субрегиональном и региональном уровнях с участием не имеющих выхода к морю развивающихся стран и развивающихся стран транзита при поддержке ЭСКАТО, ЕЭК, соответствующих международных и региональных организаций и других партнеров в области развития, а также при поддержке Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам. На совещании также было признано сохранение задач, стоящих перед не имеющими выхода к морю странами в том, что касается интеграции в глобальную экономику и необходимости ускорять и укреплять процесс осуществления Алматинской программы действий, в связи с чем участники согласовали итоги, касающиеся пяти приоритетных областей². Однако в настоящем документе рассматриваются лишь отдельные приоритетные направления.

А. Приоритетное направление I: основополагающие вопросы политики в области транзитных перевозок

1. Нормативные рамки для перевозок и транзита

6. Согласование правовых режимов, касающихся международных перевозок, является одним из предварительных условий повышения эффективности международных перевозок. На международном уровне в своей резолюции 48/11 от 23 апреля 1992 года об автомобильном и железнодорожном транспорте – мерах по облегчению перевозок Комиссия рекомендовала, чтобы страны Азиатско-Тихоокеанского региона рассмотрели возможность присоединиться к семи основным международным конвенциям по облегчению перевозок. Статус присоединения развивающихся стран региона, не имеющих выхода к морю, к этим семи конвенциям отражен в таблице 1.

7. На субрегиональном уровне секретариат ЭСКАТО в сотрудничестве с Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС) и Азиатским банком развития (АБР) оказывает техническую и финансовую поддержку переговорам о заключении соглашения между государствами – членами ШОС, четыре из которых являются не имеющими выхода к морю странами, по вопросу об облегчении международных автомобильных перевозок. Рамочное

² См. <http://unescap.org/LDCCU/index .asp>.

соглашение было принято в июне 2008 года, и секретариат окажет дополнительную помощь на переговорах по приложениям к нему.

8. Секретариат также оказывал техническую помощь странам субрегиона Большого Меконга (СБМ) в ходе переговоров и осуществления положений приложений и протоколов к Соглашению об упрощении трансграничной перевозки грузов и пассажиров в субрегионе Большого Меконга³, которое было инициировано и поддержано АБР. К числу осуществленных мероприятий относятся исследования по вопросу об определении цены на таможенные документы для экономического коридора Восток-Запад и экономического коридора Север-Юг в 2007 и 2008 годах и помощь по подготовке к осуществлению этого соглашения.

Таблица 1. Статус присоединения не имеющих выхода к морю развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона к конвенциям, перечисленным в резолюции 48/11 Комиссии, по состоянию на 14 января 2009 года

Страна	Конвенция о дорожном движении (1968 год)	Конвенция о дорожных знаках и сигналах (1968 год)	Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (1975 год)	Таможенная конвенция о временном ввозе коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 год)	Таможенная конвенция о контейнерах (1972 год)	Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границе (1982 год)	Конвенция о договоре о международной перевозке грузов (КДПГ) (1956 год)
Афганистан			x	x			
Армения	x		x		x	x	x
Азербайджан	x		x	x	x	x	x
Бутан							
Казахстан	x	x	x		x	x	x
Кыргызстан	x	x	x	x	x	x	x
Лаосская Народно-Демократическая Республика						x	
Монголия	x	x	x			x	x
Непал							
Таджикистан	x	x	x				x
Туркменистан	x	x	x				x
Узбекистан	x	x	x	x	x	x	x

Источник: Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций
www.unecsc.org/trans/conventn/legalinst.html; <http://treaties.un.org/Pages/Treaties.aspx?id=11&subid=A&lang=en>

Примечание: x – договаривающаяся сторона.

9. В сотрудничестве с АБР секретариат провел исследование по вопросу о транзитных дорожных сборах в странах субрегиона, которое позволило подписать протокол к Соглашению об упрощении трансграничной перевозки грузов и пассажиров в субрегионе Большого Меконга. В сотрудничестве с АБР секретариат предоставил Камбодже и Лаосской Народно-Демократической Республике консультативные услуги по определению размеров таких транзитных сборов.

³ Представлено на сайте по адресу www.adb.org/GMS/agreements.asp.

10. Согласно Программе действий, следует укрепить существующие организационные механизмы, необходимые для мониторинга и поощрения выполнения положений этих международных правовых инструментов. Для их эффективной реализации важное значение имеют улучшение осведомленности и полное понимание международных правовых обязательств. Для содействия таким усилиям по укреплению потенциала во многих развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, в том числе в Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане, Лаосской Народно-Демократической Республике, Монголии и Таджикистане, и таких развивающихся странах транзита, как Грузия, Камбоджа и Пакистан, для сотрудников директивных органов и соответствующих руководителей были проведены учебные практикумы и предоставлены консультативные услуги.

2. Комплексный подход к содействию развитию торговли и транспорта

11. Секретариат осуществил комплексный проект по укреплению организационного потенциала для облегчения международной торговли и перевозок в не имеющих выхода к морю странах и странах транзита. Этот проект позволил получить конкретные результаты, включая: а) исследование по механизмам содействия торговле и транспорту, б) исследование по вопросу о применении информационно-коммуникационной технологии для упрощения торговых операций; с) применение Механизма ЭСКАТО по упрощению торговых операций, который содействует проведению оценки степени упрощения торговых операций в той или иной стране; д) исследование по правовым рамкам для упрощения торговых и транспортных операций; е) применение методологии ЭСКАТО по зависимости времени и затрат от расстояния в отдельных транспортных коридорах; и ф) онлайн-база данных по вопросам упрощения торговых и транспортных операций.

12. Секретариат опубликовал исследование под названием «*National Coordination Mechanisms for Trade and Transport Facilitation in the ESCAP Region*» («Национальные координационные механизмы для упрощения торговых и транспортных операций в регионе ЭСКАТО»)⁴. Это исследование предназначалось для: i) проведения глобальных и региональных обзоров мероприятий, осуществленных в целях координации деятельности по облегчению национальных торговых и транспортных операций; ii) распространения передовой практики в создании новых механизмов и укреплении существующих механизмов координации; и iii) предоставления руководящих указаний и рекомендаций о создании или укреплении национальных механизмов координации в целях облегчения торговых и транспортных операций в регионе. Национальные комитеты по содействию развитию торговли и транспорта были созданы или укреплены в Кыргызстане и Монголии⁵. Секретариат оказал консультативные услуги Национальному комитету Кыргызстана в июне и июле 2008 года.

3. Анализ маршрутов и методология по зависимости времени и затрат от расстояния

13. Ликвидация нефизических препятствий на пути транзитных перевозок является одним из приоритетов, рассматриваемых в Алматинской программе действий. Методология ЭСКАТО по зависимости времени и затрат от расстояния, являющаяся простым и эффективным инструментом для отражения времени и затрат на перевозки на протяжении

⁴ ESCAP, *National Coordination Mechanisms for Trade and Transport Facilitation in the ESCAP Region* (ESCAP, Bangkok, 2007).

⁵ Структура Национального комитета Монголии по содействию развитию торговли и транспорта (НКСРТТ) была изменена в 2006 году по рекомендации ЭСКАТО. НКСРТТ Кыргызстана был учрежден в 2007 году в результате проведения практикума ЭСКАТО в мае 2006 года и последующего практикума ЕЭК-ЭСКАТО в декабре 2006 года.

определенного периода времени, признана в качестве полезного инструмента для выявления, определения и рассмотрения физических и нефизических препятствий в целях содействия анализу транспортных путей/коридоров. Она также может использоваться в качестве одного из показателей для оценки прогресса в сфере транзитных перевозок. В 2007 году эта методология и соответствующие формы для анализа транспортных путей были улучшены, чтобы сделать их более удобными для использования и учесть потребности стран-получателей. Секретариат разработал новый удобный для пользователей набор материалов, содержащий дополнительные аналитические функции, для содействия проведению сравнительного анализа времени и затрат на транспортировку, передвижения и остановки, включая пересечение границ.

14. Этот набор инструментов и формы для пользователей были переведены на арабский, французский и русский языки, чтобы обеспечить более широкое применение в географическом плане, и распространены среди стран, согласившихся применять эту модель, таких, как Азербайджан, Армения, Афганистан, Исламская Республика Иран, Казахстан, Китай, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан и Узбекистан, а также среди международных организаций и международных финансовых учреждений, включая Международный союз автомобильного транспорта, АБР и Всемирный банк. Следующие страны завершили применение этой методологии или занимаются этим в настоящее время: Казахстан, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Монголия, Таджикистан и Таиланд.

15. По просьбе Национального комитета Монголии по упрощению торговых и транспортных операций недавно секретариат провел специальный учебный практикум по использованию и применению модели, Улан-Батор, Монголия, 24 октября 2008 года. АБР и секретариат провели совместный практикум по определению показателей функционирования экономических коридоров СБМ, который проходил в Бангкоке 18-19 ноября 2008 года и предназначался для рассмотрения путей использования данной модели для мониторинга эффективности перевозок по экономическим коридорам субрегиона Большого Меконга.

В. Приоритетное направление II: развитие и эксплуатация инфраструктуры

1. Интермодальные перевозки и логистика

16. Межправительственное соглашение по сети Азиатских автомобильных дорог⁶ вступило в силу 4 июля 2005 года. К концу 2008 года это Соглашение было подписано 28 странами, и его сторонами являются 23 страны⁷, включая 10 развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

17. Это Соглашение облегчает получение субсидий и займов для улучшения Азиатских автомобильных дорог. Улучшение и развитие Азиатских автомобильных дорог признаны в качестве одного из приоритетов национального проектирования дорожной сети и включены в национальные планы многих стран – членов ЭСКАТО, в том числе в таких не имеющих выхода к морю развивающихся странах, как Бутан, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Монголия, Непал и Узбекистан. Сеть Азиатских

⁶ См. резолюцию Комиссии 60/4 от 28 апреля 2004 года.

⁷ Азербайджан, Армения, Афганистан, Бутан, Вьетнам, Грузия, Индия, Казахстан, Камбоджа, Китай, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Монголия, Мьянма, Пакистан, Республика Корея, Российская Федерация, Таджикистан, Таиланд, Узбекистан, Филиппины, Шри-Ланка и Япония.

автомобильных дорог и ее технические стандарты проектирования активно используются при создании субрегиональных транспортных коридоров, включая те, которые увязывают не имеющие выхода к морю страны в Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) и Программе в области регионального экономического сотрудничества в Центральной Азии (КАРЕК).

18. Межправительственное соглашение по сети Трансазиатских железных дорог⁸ было открыто для подписания в ходе Конференции министров по транспорту, состоявшейся в Пусане, Республика Корея, в ноябре 2006 года. К концу 2008 года Соглашение подписали 22 государства-члена, а семь стран⁹, включая две не имеющие выхода к морю развивающиеся страны, ратифицировали, одобрили или приняли его. По всей видимости, это Соглашение вступит в силу в 2009 году после того, как еще одна страна согласится в обязательном порядке выполнять его положения.

19. Одновременно с разработкой и формализацией сети Трансазиатских железных дорог секретариат ЭСКАТО поощряет оперативную интеграцию железнодорожных сетей путем организации серии демонстрационных пробегов контейнерных маршрутных составов. Демонстрационные пробеги дали обнадеживающие результаты, прежде всего в виде увеличения числа контейнерных маршрутных составов на железных дорогах региона. Например, число контейнерных маршрутных составов на международных линиях в Казахстан и из него увеличилось с 232 поездов в 2004 году до 1 006 поездов в 2007 году и до 508 в период с января по апрель 2008 года.

20. Секретариат оказывал не имеющим выхода к морю развивающимся странам и развивающимся странам транзита помощь по укреплению потенциала для эффективного удовлетворения их требований к транзитным перевозкам. Это было обеспечено на основе совместной работы с ЕЭК по вопросам выявления транспортных связей между Европой и Азией в качестве одного из компонентов финансируемого со Счета развития проекта под названием «Укрепление потенциала для развития межрегиональных сухопутных и сухопутно-морских транспортных связей», завершено в 2007 году. Результаты этого проекта включали выявление основных сухопутных транспортных маршрутов между Европой и Азией, определение приоритетности ряда инфраструктурных проектов, создание базы данных ГИС, анализ нефизических препятствий, организацию практикумов по укреплению национального потенциала и проведение совместного исследования ЕЭК-ЭСКАТО, содержащего выводы и рекомендации.

21. Секретариат также сотрудничает с ЕЭК в рамках Проектной рабочей группы по транспорту и погранпереходам, учрежденной в рамках Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии (СПЕКА), все государства-члены которой не имеют выхода к морю, в целях рассмотрения ряда вопросов, касающихся развития транспортной инфраструктуры и облегчения транспортных операций в соответствии с Алматинской программой действий. В частности, в рамках этой Рабочей группы между государствами – членами СПЕКА проходят двусторонние консультации для выявления и рассмотрения различных вопросов, касающихся пересечения границ.

22. Развитие внутренних интермодальных узлов, таких, как «сухие порты» и внутренние контейнерные терминалы, является одним из важных элементов создания международной комплексной интермодальной транспортной сети и логистической системы. Секретариат

⁸ Резолюция 62/4 Комиссии от 12 апреля 2006 года, приложение.

⁹ Индия, Камбоджа, Монголия, Республика Корея, Российская Федерация, Таджикистан и Таиланд.

осуществил проект под названием «Развитие Азиатских автомобильных дорог и Трансазиатских железных дорог: интермодальные узлы как основные объекты развития». Этот проект позволяет провести обзор интермодальных объектов и оперативной практики на ряде интермодальных узлов, включая пограничные пункты, и обеспечивает руководящие принципы для того, чтобы не имеющие выхода к морю развивающиеся страны создали интермодальные узлы не только в качестве центров, которые эффективно связывают с прибрежными районами, но также и в качестве очагов экономического развития.

23. Секретариат также проводит исследование для оценки процесса создания «сухих портов» и комплексный обзор основных «сухих портов» в Азии в целях углубленного изучения и представления удобных в использовании руководящих принципов для планирования и эксплуатации «сухих портов».

24. В сотрудничестве с Морским институтом Кореи ЭСКАТО разработала комплексную модель планирования перевозок, которая может использоваться для представления подробных прогнозов в отношении структуры контейнерных перевозок с акцентом на интермодальные связи между не имеющими выхода к морю развивающимися странами и развивающимися странами транзита в регионе.

25. Секретариат содействует развитию и введению в эксплуатацию приоритетных интермодальных коридоров в сетях Азиатских автомобильных дорог и Трансазиатских железных дорог. В рамках проекта по теме «Введение в эксплуатацию международных интермодальных транспортных коридоров в Северо-Восточной и Центральной Азии» для целей сравнительного анализа было выявлено шесть приоритетных международных интермодальных транспортных коридоров. Этот проект будет дополнительно способствовать принятию и осуществлению конкретных мер, таких, как организация заседаний руководящих комитетов в целях разработки и введения в эксплуатацию коридоров на основе организации демонстрационных пробега по отдельным коридорам в 2009 году.

26. Убедившись в том, что создание региональных транспортных коридоров и принятие общих правил и стандартов, где это уместно, должны играть важную роль в облегчении транзитных перевозок, в декабре 2007 года ЭСКАТО и Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) завершили двухлетний совместный проект под названием «Укрепление потенциала для упрощения торговых и транспортных операций в интересах не имеющих выхода к морю развивающихся стран и развивающихся стран транзита», в рамках которого был проведен анализ конкретных транспортных коридоров между Лаосской Народно-Демократической Республикой и Таиландом. Этот проект позволил соответствующим странам повысить эффективность деятельности по упрощению торговых и транспортных операций на основе создания местных групп для облегчения торговых и транспортных операций. При помощи ЭСКАТО в рамках последующей деятельности по итогам этого проекта разрабатывается основывающиеся на веб-сайте система мониторинга транзитных операций.

27. Для содействия обмену практическим опытом и передовой практикой в этой отрасли на региональном уровне между такими странами, как Вьетнам, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Мьянма, секретариат организовал в 2007 году в Бангкоке и 2008 году в Дели ежегодные совещания ассоциаций экспедиторов, в основном из не имеющих выхода к морю стран и стран транзита, что позволило руководителям, членам этих национальных ассоциаций, другим профессиональным органам транспорта и поставщикам логистических услуг провести конструктивное обсуждение и выявить области сотрудничества.

28. В Программе действий содержится призыв осуществлять усилия по поощрению комплексных программ обучения, охватывающих все уровни, как в государственном, так и в частном секторах. В ней также подчеркивается необходимость дополнительного укрепления потенциала для осуществления операций по смешанным перевозкам. Для содействия этому секретариат оказывал и будет продолжать оказывать помощь государствам-членам в повышении уровня национальной компетентности и квалификации в секторе транспорта на основе своей программы по вопросам экспедиторской деятельности, смешанных перевозок и логистики. В январе 2008 года консультативные услуги и техническая помощь по таким вопросам укрепления потенциала были предоставлены Камбодже. Секретариат оказал существенную помощь в связи с проведением Организацией экономического сотрудничества практикума по смешанным перевозкам, который проходил в Астане, Казахстан, 21-22 августа 2008 года.

2. Путь вперед

29. Хотя не имеющие выхода к морю развивающиеся страны и развивающиеся страны транзита добиваются прогресса в развитии сетей транспортной инфраструктуры, для устранения недостающих звеньев, улучшения инфраструктуры, поощрения интермодальных перевозок и создания комплексных транспортных коридоров и служб логистики необходимо проделать дополнительную работу. По этой причине секретариат:

а) продолжит развивать, улучшать и поддерживать сети Азиатских автомобильных дорог и Трансазиатских железных дорог путем сотрудничества с двусторонними и многосторонними донорами, а также с финансирующими учреждениями и путем укрепления организационного потенциала для мобилизации дополнительных средств из традиционных и нетрадиционных источников, включая партнерские отношения между государственным и частным секторами;

б) обеспечит функционирование сетей Азиатских автомобильных дорог и Трансазиатских железных дорог на основе организации пробегов колонн грузовых автомобилей по шоссе и демонстрационных пробегов контейнерных маршрутных составов по железным дорогам;

в) в сотрудничестве с ЕЭК продолжит помогать не имеющим выхода к морю развивающимся странам и развивающимся странам транзита в деле содействия осуществлению проекта создания транспортных связей между Европой и Азией на основе укрепления потенциала для эффективного удовлетворения их потребностей в области транзитных перевозок;

г) в сотрудничестве с ЕЭК продолжит оказывать поддержку Проектной рабочей группе СПЕКА по транспорту и погранпереходам в целях создания и введения в эксплуатацию сетей автомобильных и железных дорог в субрегионе;

д) будет пропагандировать концепцию интермодального транспортного коридора и содействовать странам в налаживании сотрудничества в целях эффективной эксплуатации таких коридоров;

е) будет оказывать помощь в целях создания интермодальных узлов, таких, как «сухие порты» и внутренние контейнерные терминалы, и в целях развертывания экономической деятельности вокруг интермодальных узлов для обеспечения развития внутренних районов;

g) будет содействовать странам в выполнении положений международных правовых инструментов и/или субрегиональных соглашений по облегчению перевозок, где уместно, включая содействие переговорам по приложениям к Соглашению по упрощению международных автомобильных перевозок между государствами – членами ШОС;

h) продолжит оказывать помощь государствам-членам в создании и укреплении национальных механизмов для упрощения торговых и транспортных операций, анализе транспортных маршрутов по конкретным коридорам с использованием методологии ЭСКАТО по зависимости времени и затрат от расстояния и в укреплении организационного и кадрового потенциала в сфере экспедиторской деятельности и логистики.

С. Приоритетное направление III. Международная торговля и содействие развитию торговли

1. Основные выводы среднесрочного обзора Алматинской программы действий в области содействия развитию торговли

30. Не имеющие выхода к морю развивающиеся страны уделяют большое внимание содействию развитию торговли, осуществляя различные инициативы в целях содействия развитию торговли на национальном и региональном уровнях. В настоящее время ряд не имеющих выхода к морю стран участвуют в программах содействия развитию торговли в рамках СПЕКА, КАРЕК в Центральной Азии, Программы АБР для субрегиона Большого Меконга в Юго-Восточной Азии и СААРК в Южной Азии. Кроме того, содействие развитию торговли стало одним из дополнительных элементов глобального и регионального процесса либерализации торговли Всемирной торговой организации, региональных торговых соглашений (РТС) и соглашений о свободной торговле (ССТ). В ходе переговоров ВТО по содействию развитию торговли удалось добиться достойного похвалы прогресса, и положения о содействии развитию торговли во все большей степени включаются в РТС и ССТ. Например, Зона свободной торговли АСЕАН и Южноазиатская зона свободной торговли включают ряд положений о содействии развитию торговли, охватывающих в той или иной степени таможенные процедуры, технические стандарты, торговую логистику, финансовые аспекты торговли и вопросы транзита.

31. В то же время в большинстве развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, условия торговли по-прежнему носят проблематичный характер. Предприятиям в не имеющих выхода к морю развивающихся странах Азии приходится затрачивать очень много времени для выполнения требований экспортных процедур и документов. Неадекватная торговая логистика и обременительные процедуры и документы, касающиеся транзита, затрудняют трансграничную торговлю в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, приводят к ее удорожанию и излишним затратам времени. Согласно данным, полученным в 2009 году по линии направленного на развитие бизнеса проекта Всемирного банка¹⁰, средние затраты на экспорт и время для прохождения экспортных процедур в Центральной Азии почти в три раза превышают эти затраты в Восточной Азии. В ряде не имеющих выхода к морю стран Центральной Азии фирмам приходится затрачивать более 80 дней для прохождения экспортных процедур и формальностей. Для улучшения условий торговли не имеющие выхода к морю страны должны улучшить качество логистики, повысить эффективность работы таможенных и транспортных органов, усилить сотрудничество между не имеющими выхода к морю

¹⁰ См. www.doingbusiness.org/economyrankings.

странами и странами транзита, максимально увеличить число инициатив по содействию развитию торговли на основе ИТ для содействия трансграничным потокам товаров и людей.

32. Признается, что обременительные таможенные процедуры, чрезмерные требования к документации и неадекватные институты и учреждения приводят к возникновению больших задержек и мешают интеграции не имеющих выхода к морю стран в международную и региональную торговлю. Хотя большинство не имеющих выхода к морю развивающихся стран и стран транзита проводят реформы в целях содействия развитию торговли, предназначенные для упрощения торговых положений, процедур и документов, необходимо, чтобы больше усилий было посвящено следующим четырем областям:

а) согласование нормативных требований, процедур и документации в отношении импорта, экспорта и транзита с положениями международных конвенций и стандартов, таких, как Международная конвенция Всемирной таможенной организации об упрощении и согласовании таможенных процедур (с поправками), также известная в качестве пересмотренной Киотской конвенции¹¹; Формуляр-образец Организации Объединенных Наций для внешнеторговых документов (ISO DP 6422); и Справочник элементов внешнеторговых данных Организации Объединенных Наций (ISO 7372);

б) создание или укрепление эффективных организационных рамок для осуществления мер по содействию развитию торговли;

в) модернизация систем таможенной информации и переход к оценке рисков и использованию заблаговременной информации о прохождении грузов;

г) укрепление сотрудничества между соседними странами на основе согласования торговых положений и создания совместных пограничных пунктов, где уместно, или по крайней мере путем согласования часов работы смежных пограничных пунктов, как предусмотрено в Международной конвенции ЕЭК о согласовании условий проведения контроля грузов на границах¹².

33. Для обеспечения прогресса не имеющих выхода к морю развивающихся стран и стран транзита в этих четырех областях в сотрудничестве с другими международными организациями и партнерами ЭСКАТО и ЕЭК продолжают оказывать поддержку по укреплению потенциала на основе, среди прочего, пятого и шестого траншей со Счета развития Организации Объединенных Наций (СРООН) и других внебюджетных проектов, осуществляемых международными или региональными партнерами. Деятельность по укреплению потенциала будет включать следующие мероприятия:

а) помощь при проведении переговоров о содействии развитию торговли в контексте ВТО;

б) создание механизма сотрудничества государственного и частного секторов для эффективного осуществления мер по содействию развитию торговли с учетом рекомендации № 4 Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям в отношении национальных органов

¹¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 950; No. 13561, с поправками по протоколу от 26 июня 1999 года.

¹² United Nations, *Treaty Series*, vol. 1409, No. 23583.

по управлению процедур торговли¹³, «ESCAP Study on National Coordination Mechanisms for Trade and Transport Facilitation in the UNESCAP Region» («Исследование ЭСКАТО, посвященное национальным механизмам координации деятельности по содействию торговле и перевозкам в регионе ЭСКАТО»)¹⁴ и с учетом других соответствующих исследований и инструментов ЭСКАТО и ЕЭК;

с) помощь по вопросам присоединения к международным конвенциям и их осуществления и использования стандартов и передовой практики по вопросам содействия развитию торговли и транспорта, в частности, разработанным Организацией Объединенных Наций, включая использование стандартов и рекомендаций ЕЭК и Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям о создании систем «единого окна» для оформления экспортных и импортных грузов и согласования данных о торговле;

d) организация предстоящего Азиатско-Тихоокеанского форума по содействию развитию торговли, который включает сети экспертов, предназначенные, в частности, для введения и использования электронной торговой документации с учетом стандартов Организации Объединенных Наций.

2. Мероприятия, осуществленные в соответствии с резолюцией 63/5 по состоянию на нынешнюю дату

34. В сотрудничестве с ЕЭК ЭСКАТО осуществила Проект СРООН. В рамках этого проекта был организован ряд семинаров, практикумов и учебных курсов для наращивания потенциала государств – членов СПЕКА по вопросам разработки и осуществления мер по содействию развитию торговли.

35. В рамках четвертого транша СРООН 10-11 декабря 2007 года в Бангкоке прошел практикум по теме «Электронные документы Организации Объединенных Наций (ООН э-Докс) для механизмов «единого окна» в Азиатско-Тихоокеанском регионе». В работе этого практикума участвовали представители 23 стран, в том числе Бангладеш, Бутана, Камбоджи, Кыргызстана, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мальдивских Островов, Монголии, Мьянмы, Непала, Таджикистана и Узбекистана. Цель практикума заключалась в укреплении потенциала сотрудников правительств и таможенных органов, торговых посредников, бизнесменов и научных работников для выявления возможностей экономического развития на основе применения системы электронной документации для экспорта и импорта.

36. В рамках пятого транша СРООН 25-27 июня 2007 года в Алматы, Казахстан, прошел семинар по теме «Комплексный подход к развитию торговли и партнерским отношениям между государственным и частным секторами». В его работе, в частности, участвовали Азербайджан, Афганистан, Казахстан, Кыргызстан, Монголия, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. В 2008 году ЭСКАТО и ЕЭК совместно организовали два семинара, соответственно, в Баку и Бишкеке. Семинар в Баку проходил 5-7 мая и был посвящен системам «единого окна» и согласованию данных, в то время как семинар в Бишкеке, проходивший 3-5 ноября, был посвящен документам электронной торговли для стран СПЕКА. Эти семинары содействовали углублению знаний об использовании международных стандартов, передовой практики и инструментов для обмена данными

¹³ E/ECE/TRADE/242.

¹⁴ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под №. E.08.II.F.11.

о торговле между экспертами по вопросам торговых и таможенных операций из стран Центральной Азии.

37. Шестой транш СРООН будет предоставлен в 2009 году в ходе организации ряда практикумов и семинаров. Цель заключается в укреплении организационного и кадрового потенциала не имеющих выхода к морю наименее развитых стран и наименее развитых стран транзита, а также стран с переходной экономикой в целях формирования механизма «единого окна». В рамках шестого транша будет создана сеть экспертов Организации Объединенных Наций по бездокументарной торговле в Азиатско-Тихоокеанском регионе, предназначенная для формирования в регионе группы экспертов, которая может содействовать применению систем бездокументарной торговли и «единого окна» в регионе.

**II. РЕЗОЛЮЦИЯ 63/6 О СОТРУДНИЧЕСТВЕ СТРАН В ОБЛАСТИ ЭНЕРГЕТИКИ
В ЦЕЛЯХ ПОВЫШЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И В ЦЕЛЯХ РАСШИРЕНИЯ
ДОСТУПА К ЭНЕРГЕТИЧЕСКИМ УСЛУГАМ В НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ
СТРАНАХ, РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ, НЕ ИМЕЮЩИХ ВЫХОДА К МОРЮ,
И МАЛЫХ ОСТРОВНЫХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВАХ**

38. Лежащие в основе этой резолюции требования, в частности, включают необходимость проведения политического диалога и укрепления потенциала, обмена информацией и практическим опытом, передачи технологии для использования возобновляемых источников энергии, мобилизации финансовых ресурсов и инвестиций и наращивания регионального сотрудничества.

39. Предполагается, что осуществление этой резолюции позволит укрепить потенциал сотрудников директивных органов для разработки и осуществления эффективных стратегий и программ в поддержку устойчивого и открытого развития энергетики наряду с улучшением технического сотрудничества и созданием обширной сети центров передового опыта.

A. Стратегия осуществления

40. В этой связи секретариат разработал план осуществления настоящей резолюции, который основывается на трех ключевых стратегиях:

a) активизация политического диалога и укрепление потенциала в целях создания стимулирующего окружения для улучшения доступа малоимущего населения к энергетическим услугам и расширения использования возобновляемых источников энергии;

b) укрепление регионального и субрегионального сотрудничества с акцентом на налаживании сотрудничества Юг-Юг;

c) мобилизация инвестиций и финансовых средств для демонстрационных проектов и мероприятий по укреплению потенциала.

В. Конкретные меры

1. Политические диалоги и укрепление потенциала

41. На основе результатов проводившегося в 2008 году тематического исследования под названием «*Энергетическая безопасность и устойчивое развитие в Азиатско-Тихоокеанском регионе*» секретариат организовал в Китае 25-26 сентября 2008 года политический диалог по биотопливу с участием представителей ряда стран, осуществляющих программы по биотопливу. Участники подчеркнули, что устойчивое развитие должно являться руководящим принципом и что необходимо принять комплекс стандартов и критериев в качестве основы для обеспечения того, чтобы разработка биотоплива осуществлялась экономически обоснованным, безопасным для окружающей среды и социально ответственным образом.

42. Секретариат провел практикум по вопросам энергетической эффективности в Центральной Азии, включая страны СПЕКА, который проходил в Алматы, Казахстан, 18-21 ноября 2008 года. Этот практикум предназначался для выявления задач в области энергетической эффективности и для разработки на основе передовой международной практики и опыта политических вариантов и инструментов для осуществления в целях решения этих задач при помощи долгосрочной программы сотрудничества для данного субрегиона. Рекомендации этого совещания также включают положения о продолжении работы в целях создания сети центров энергетической эффективности в странах Центральной Азии и подготовки программы по энергоэффективным зданиям.

43. Секретариат рассматривает Международную конференцию по возобновляемым источникам энергии, которая пройдет в Индии в 2010 году, в качестве отличной возможности для того, чтобы ЭСКАТО содействовала достижению консенсуса между государствами-членами и другими заинтересованными сторонами по вопросу осуществления резолюций 63/6 и 64/3 Комиссии о содействии использованию возобновляемых источников энергии в целях энергетической безопасности и устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе, принятых на соответствующих сессиях Комиссии. Секретариат приступил к проведению консультаций с правительством Индии через его посольство в Бангкоке и с Азиатско-Тихоокеанским центром по передаче технологии (АТЦПТ) в Дели. Предлагается, чтобы ЭСКАТО оказала основную помощь в ходе подготовки и организации Конференции. Эта помощь могла бы быть посвящена а) расширению доступа к недорогим услугам в целях развития сельских районов, б) разработке и передаче надлежащих технологий для укрепления потенциала национальных отраслей и учреждений, занимающихся вопросами использования возобновляемых источников энергии в развивающихся странах, и с) поощрению трехстороннего сотрудничества и партнерских отношений Юг-Юг и Юг-Юг-Север. Предполагается, что контакты и сотрудничество с властями Индии будут активизированы, поскольку подготовка к Конференции начинается в 2009 году.

44. Секретариат также работал с неправительственной организацией «ЭНЕРГИЯ» по вопросам проведения э-форума и совещания по созданию сетей в целях разработки таких стратегий в области энергетики, которые учитывают гендерную проблематику и интересы малоимущего населения. Существенный компонент справочных документов и обсуждений на этом форуме касается доступа к энергетическим услугам. В работе э-форума и совещания, проходивших 3-4 ноября 2008 года, участвовали представители наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю развивающихся стран и малых островных развивающихся государств, а также других развивающихся стран.

2. Укрепление регионального и субрегионального сотрудничества

45. В целях укрепления регионального сотрудничества секретариат осуществляет ряд мероприятий. Например, секретариат активно работает с официальными представителями и экспертами АСЕАН по вопросам энергетики в контексте подготовки к предстоящему саммиту ООН-АСЕАН и в поддержку ее усилий по интеграции энергетического рынка Юго-Восточной Азии. Несколько раз секретариат представлял мнения ЭСКАТО и политические советы, которые получили хорошие отклики.

46. С учетом того, что относительно высокая стоимость технологий для использования возобновляемых источников энергии стоит на пути их широкого применения, считается, что сотрудничество Юг-Юг имеет важное значение для уменьшения их стоимости и повышения степени доступности, что в свою очередь обеспечит их более широкое применение. Несколько развивающихся стран в Азии смогли разработать и применить надлежащие технологии, такие, как малые гидроэлектростанции, биогаз, использование солнечной энергии для нагрева воды и энергии ветра, с гораздо меньшими затратами, чем в развитых странах. С учетом этого секретариат приступил к проведению консультаций с соответствующими учреждениями в Индии и Китае, рассматривая их в качестве источника технологии и практического опыта, а с островными государствами Тихого океана как их получателями, чтобы создать механизм сотрудничества по линии Юг-Юг.

47. Секретариат ЭСКАТО продолжит координировать и укреплять мероприятия по обеспечению энергетической безопасности с участием своих региональных институтов, таких, как Азиатско-Тихоокеанский центр сельскохозяйственного машиностроения и агротехники (АТЦСМА) и АТЦПТ, а также с участием национальных организаций. Кроме того, секретариат поддерживает тесные контакты с учреждениями, которые занимаются вопросами использования энергетики в целях устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе. К их числу относятся: Институт исследования энергетики и ресурсов (ТЕРИ) в Индии, Энергетический исследовательский институт и Международный центр Ханчжоу по вопросам малой гидроэнергетики в Китае, Центр АСЕАН по вопросам энергетики, Центр энергетики СААРК, ОЭС, Проектная рабочая группа СПЕКА по водным и энергетическим ресурсам и Секретариат Южнотихоокеанской комиссии по прикладным наукам о Земле (СОПАК). Цель секретариата заключается в том, чтобы осуществление резолюции 63/6 Комиссии привело не только к укреплению регионального сотрудничества, но также и к созданию широкой сети центров передового опыта, которые смогут обеспечить устойчивость сотрудничества в области энергетики.

3. Мобилизация средств и финансовых ресурсов

48. Регулярный бюджет секретариата располагает ограниченными средствами для осуществления резолюций. Поэтому секретариат предпринимает значительные усилия, разрабатывая обоснованные проектные предложения и мобилизуя средства, которые необходимы для выполнения его мандата по этой резолюции.

49. Седьмому траншу Счета развития Организации Объединенных Наций была направлена концептуальная записка по теме «Укрепление энергетической безопасности и улучшение доступа к энергетическим услугам на основе разработки стратегий в области возобновляемых источников энергии и налаживания партнерских отношений между государственным и частным секторами (ПГЧС)». В этой записке большое внимание уделяется уязвимым группам стран и делается попытка использовать подход ПГЧС для привлечения финансовых ресурсов и инвестиций в целях обеспечения доступа к услугам

энергетики. Это предложение было согласовано всеми региональными комиссиями, и ЭСКАТО была выбрана в качестве руководителя деятельности по представлению и реализации проекта после его утверждения.

50. Секретариат также проводит консультации с другими потенциальными партнерами, в том числе с «Корьян энерджи менеджмент компани» (КЭМКО), Партнерством в области возобновляемых источников энергии и энергоэффективности (ПВИЭЭЭ), Департаментом по вопросам международного развития (МВМР) Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, АБР и Фондом Организации Объединенных Наций, на предмет возможного сотрудничества по проектам в области энергоэффективности, возобновляемых источников энергии и изменения климата. Было подготовлено восемь записок или предложений по концепциям проектов. Если доноры одобряют эти предложения, то они предоставят возможности для оказания соответствующим государствам-членам помощи в укреплении их потенциала для рассмотрения вопросов энергетической безопасности в контексте устойчивого развития.

51. Подводя итог, можно сказать, что секретариат разработал ясное видение и стратегию и заложил прочную основу для осуществления резолюции 63/6. Несмотря на трудности и встречающиеся ограничения, будут предприниматься все усилия для выполнения мандата с тем, чтобы эффективным образом решить задачи на пути обеспечения устойчивой энергетической безопасности.

III. РЕЗОЛЮЦИЯ 63/7 О МЕЖДУНАРОДНОЙ МИГРАЦИИ И РАЗВИТИИ В НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАНАХ, НЕ ИМЕЮЩИХ ВЫХОДА К МОРЮ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ И МАЛЫХ ОСТРОВНЫХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВАХ

52. Совместно с Международной организацией по миграции (МОМ) секретариат ЭСКАТО возглавляет работу по ситуационному анализу международной миграции, проводимому Региональной тематической рабочей группой по международной миграции, включая торговлю людьми. Результаты анализа были опубликованы в «*Situation Report*» («Доклад о положении») ¹⁵. В докладе содержится комплексный обзор тенденций в области миграции в 16 странах Восточной и Юго-Восточной Азии и более глубокий анализ в тематических главах по вопросам, представляющим интерес для региона, таким, как миграция рабочей силы, переводы денежных средств, гендерная проблематика, миграция и развитие и другие аспекты. Среди стран, рассмотренных в докладе, пять относятся к числу наименее развитых, не имеющих выхода к морю развивающихся стран и малых островных развивающихся государств, а именно: Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Монголия, Мьянма и Тимор-Лешти. Цели доклада заключаются в а) подготовке доклада, который улучшит понимание вопросов миграции в Восточной и Юго-Восточной Азии, б) содействии сотрудникам директивных органов и специалистам-практикам путем представления комплексного справочника по международной миграции в субрегионах и с) в выявлении пробелов в знаниях по вопросам международной миграции в регионе.

53. В качестве подготовительного мероприятия, предшествовавшего изданию «*Situation Report*» («Доклад о положении»), ЭСКАТО провела практикум на тему «Политический диалог по вопросам международной миграции и развития в Восточной и Юго-Восточной Азии», Бангкок, 8-9 ноября 2007 года. Эксперты выступили с лекциями по широкому

¹⁵ ИОМ, *Situation Report on International Migration in East and South-East Asia* (Bangkok, IOM, 2008) (представлен на веб-сайте по адресу www.IOM.int).

спектру проблем миграции. Кроме того, были представлены страновые обзоры положения с миграцией. В работе практикума участвовали представители правительств 12 стран Восточной и Юго-Восточной Азии, в том числе Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики и Мьянмы, и он содействовал улучшению понимания вопросов миграции и поощрению конструктивного диалога и явился эффективным форумом для обмена передовыми видами практики.

54. Социальный аспект международной миграции, несмотря на его важность, часто стоит на втором плане при обсуждении вопросов миграции. Часто оно также отсутствует в политических рамках. Поэтому секретариат подготовил доклад под названием «“Looking into Pandora’s Box: The Social Implications of International Migration in Asia” («Заглянем в ящик Пандоры: социальные последствия международной миграции в Азии»)). Этот доклад был опубликован в сентябре 2008 года в рамках серии «*Asia-Pacific Population and Social Studies*» («Исследования по демографическим и социальным вопросам в Азиатско-Тихоокеанском регионе») (ST/ESCAP/2512). В этом исследовании подчеркивается увеличение масштабов миграции женщин и миграции высококвалифицированных специалистов в регионе. В нем также рассматриваются такие важные аспекты, как защита прав мигрантов и предоставление доступа к базовым социальным услугам, в целях рассмотрения вопросов, существующих у стран происхождения и стран назначения.

55. Для обобщения самой последней информации по международной миграции с учетом региональной перспективы в сотрудничестве с Отделом народонаселения Департамента Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам ЭСКАТО провела в Бангкоке 20-21 сентября 2008 года Совещание группы экспертов по международной миграции и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В работе этого совещания участвовали 20 экспертов правительств, научных заведений, учреждений Организации Объединенных Наций и гражданского общества, которые обсудили тенденции и модели миграции, а также связи между международной миграцией и развитием. Участники подчеркнули необходимость дополнительного улучшения статистических данных по миграции и обсудили возможности для получения лучших и более надежных данных. Кроме того, участники обменялись опытом по вопросу об издержках и выгодах международной миграции и обсудили варианты политики по вопросу о том, каким образом уменьшать издержки международной миграции. Эксперты также обменялись опытом на последующем Совещании высокого уровня по международной миграции и развитию.

56. Совещание высокого уровня по международной миграции и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которое было запрошено в резолюции 63/7 Комиссии, было организовано в Бангкоке 22-23 сентября 2008 года. В его работе участвовали 53 направленных правительствами представителя из 22 стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Среди участвовавших стран были девять государств с особыми потребностями (наименее развитые страны, не имеющие выхода к морю развивающиеся страны и малые островные развивающиеся государства)¹⁶. Совещание было совместно организовано ЭСКАТО, правительством Таиланда, Отделом народонаселения Организации Объединенных Наций и МОМ. Оно явилось форумом для членов и ассоциированных членов ЭСКАТО, предоставив им возможность обменяться опытом по вопросам управления миграцией и провести диалог о связи между миграцией и развитием. Это совещание также явилось региональным мероприятием по подготовке ко второму Глобальному форуму по миграции и развитию, проходившему в Маниле 27-30 октября 2008 года.

¹⁶ Бангладеш, Бутан, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Монголия, Непал, Самоа, Соломоновы Острова, Фиджи.

57. В ходе этого совещания было проведено четыре заседания «за круглым столом», посвященные: 1) переводам денежных средств на цели развития; 2) социальным измерениям международной миграции; 3) международной миграции в наименее развитых странах, не имеющих выхода к морю развивающихся странах и малых островных развивающихся государствах; и 4) данным и научным исследованиям по вопросам миграции.

58. В ходе заседания «за круглым столом» по вопросам международной миграции в наименее развитых странах, не имеющих выхода к морю развивающихся странах и малых островных развивающихся государствах обсуждения были посвящены следующим аспектам:

a) возможность утраты квалифицированных специалистов по причине миграции, опасность которой может существовать прежде всего в малых странах, и возможная роль возвращающихся мигрантов и их потенциал для передачи навыков. В этой связи участники отметили, что малым странам следует укрепить их связи с их общинами мигрантов за рубежом, чтобы использовать их навыки и инвестиции у себя дома;

b) позитивные и негативные последствия денежных переводов на уровне домашних хозяйств и общин;

c) участники признали, что наименее развитые страны, не имеющие выхода к морю развивающиеся страны и малые островные развивающиеся государства рассматривают свои конкретные проблемы развития, включая те, которые связаны с их географическим положением и, в некоторых случаях, с ограниченностью возможностей для развития;

d) кроме того, участники признали важность социальных издержек миграции, в частности, ее воздействие на детей и женщин и здоровье мигрантов, и подчеркнули необходимость увеличения выгод миграции для содействия развитию более открытых и интегрированных видов общества;

e) также были рассмотрены потребности в официальной помощи в целях развития. Некоторые участники отметили, что приоритеты наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю развивающихся стран и малых островных развивающихся государств должны являться предметом более пристального рассмотрения оказывающих помощь доноров и международных учреждений в целях обеспечения более устойчивых результатов развития и что миграция становится результатом выбора, а не необходимостью. В этой связи участники указали, что более новаторские соглашения между странами происхождения и назначения о трудовой миграции содействовали бы обеспечению позитивного воздействия миграции на страны происхождения.

59. Страны, участвовавшие в совещании, признали необходимость лучшего обеспечения прав и социального обслуживания мигрантов. Ряд стран происхождения также поделились своим опытом по вопросам обеспечения лучшей защиты трудящихся-мигрантов, уже проживающих в стране трудоустройства. Была выражена озабоченность относительно большого числа незаконных мигрантов в регионе. Было отмечено, что международная миграция является составной частью развития, обусловленной наличием экономических и демографических различий между странами. Также было подтверждено, что международная миграция является растущим явлением и стала одним из структурных элементов общества и экономики стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Участники приняли резюме

председателя, которое представлено на веб-сайте по адресу <http://www.unescap.org/esid/meetings/Migration/index.asp>.

60. Для пристального наблюдения за потоками мигрантов из стран Азиатско-Тихоокеанского региона секретариат создал базу данных о потоках трудящихся-мигрантов из ряда стран региона, в том числе из Бангладеш и Мьянмы. Эта база данных включает официальные статистические данные, представляемые соответствующими странами. Она содержит сведения о ежегодных потоках мигрантов и, насколько это возможно, данные, дезаггегированные по странам назначения, полу и уровню квалификации мигрантов. Эта база будет регулярно обновляться по мере поступления данных, и также она предназначается для слежения за потоками трудящихся с учетом уровня квалификации по ряду стран.

61. Совместно с другими региональными комиссиями в 2009 году ЭСКАТО приступит к осуществлению одного из проектов по линии Счета развития под названием «Укрепление национального потенциала для решения проблем международной миграции». Этот проект предназначается для укрепления национального потенциала путем улучшения качества и наличия данных о международной миграции, укрепления организационного и кадрового потенциала для разработки и осуществления стратегий по вопросам миграции и путем поощрения сотрудничества на основе эффективной внутрирегиональной и межрегиональной сети для обмена информацией, исследованиями, опытом и передовой практикой между странами региона.

IV. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ

62. Комиссия, возможно, рассмотрит достигнутый прогресс и представит комментарии и дальнейшие указания относительно более эффективного осуществления резолюций, перечисленных в настоящем документе.

.