



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Шестьдесят пятая сессия

23-29 апреля 2009 года

Бангкок

**СПЕЦИАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫМ
И НЕ ИМЕЮЩИМ ВЫХОДА К МОРЮ РАЗВИВАЮЩИМСЯ СТРАНАМ**

(Пункт 3а предварительной повестки дня)

**ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЙ/ТОПЛИВНЫЙ/ФИНАНСОВЫЙ КРИЗИС
И ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА: УСТРАНЕНИЕ УГРОЗ РАЗВИТИЮ**

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

Внезапно разразившиеся одновременно и продовольственный, и топливный, и финансовый кризисы в условиях изменения климата только лишь усугубили повседневные трудности, с которыми сталкиваются многие, прежде всего миллионы бедных людей, которые больше всего и страдают от этого. Несмотря на то, что цены на продовольствие и топливо после 2008 года стали снижаться, сегодня страны Азиатско-Тихоокеанского региона сталкиваются с последствиями беспрецедентного экономического спада в развитых странах мира. Этот спад тащит вниз темпы роста стран региона, что приводит к сокращению доходов, занятости, лишению источников средств к существованию и уменьшению государственных доходов во всех странах. А поэтому решения о новых капиталовложениях, возможно, будут отложены. Масштабы нищеты могут увеличиться, а миллионы могут лишиться прожиточного минимума. Если в срочном порядке не будут приняты ответные меры, то это приведет не только к снижению темпов развития, прежде всего в контексте достижения Целей развития тысячелетия, но и подрыву уже имеющихся достижений.

В настоящем документе секретариат: а) освещает некоторые имеющие значение для наименее развитых, не имеющих выхода к морю развивающихся стран и малых островных развивающихся государств (все эти страны называют «странами с особыми потребностями») вопросы, связанные с продовольственным/топливным/финансовым кризисом; б) рассматривает некоторые особенности этого финансового кризиса и его социальные последствия, включая ответные меры правительств стран и международных организаций; и с) выносит рекомендации, касающиеся преодоления кризиса на основе принятия региональных инициатив по сотрудничеству.

В настоящем документе приводятся краткие сведения о различных антициклических мерах, принимаемых странами с особыми потребностями в ответ на эти кризисы, и освещаются трудности, в том числе узкое финансово-бюджетное и валютное политическое пространство, в котором

* Поздние сроки представления настоящего документа вызваны задержкой в согласовании его с секретариатом.

находятся эти страны и которое не дает им принимать более широкие меры и должным образом сглаживать негативные последствия. В документе также рассматриваются рекомендации Регионального политического диалога высокого уровня по продовольственному/топливному кризису и изменению климата: пересмотр повестки дня развития, которое проводилось ЭСКАТО и правительством Индонезии 9 и 10 декабря 2008 года на Бали, Индонезия, в целях оказания странам помощи в их усилиях, направленных на преодоление и даже предотвращение кризиса. В Балийском итоговом документе изложены предложения, касающиеся региональных инициатив по сотрудничеству, включая укрепление действующих и создание новых механизмов в целях оказания странам поддержки в ликвидации трудностей, связанных с дефицитом платежного баланса, и обеспечения канала, по которому страны, пострадавшие от кризиса, могли бы получать бюджетные средства, прежде всего для мероприятий, касающихся достижения Целей развития тысячелетия.

Комиссия, возможно, рассмотрит рекомендации Балийского итогового документа, которые вкратце затрагиваются в настоящем документе, и вынесет директивы относительно их осуществления.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
Введение	3
I. ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЙ/ТОПЛИВНЫЙ КРИЗИС	4
II. ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЙ/ТОПЛИВНЫЙ КРИЗИС, ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА И МАЛЫЕ ОСТРОВНЫЕ РАЗВИВАЮЩИЕСЯ ГОСУДАРСТВА: ДВА СИТУАЦИОННЫХ ИССЛЕДОВАНИЯ	8
A. Национальная политика, направленная на решение проблем, связанных с продовольственным/топливным кризисом	8
B. Изменение климата	9
III. ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЙ/ТОПЛИВНЫЙ/ФИНАНСОВЫЙ КРИЗИС И СТРАНЫ С ОСОБЫМИ ПОТРЕБНОСТЯМИ: МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ	10
IV. ФИНАНСОВЫЙ КРИЗИС И ГЛОБАЛИЗАЦИЯ	11
A. Финансовый кризис и его связи с продовольственным и топливным кризисами	13
B. Товарный и кредитный бум	13
C. Спекуляция и цены на товары	14
V. ОТВЕТНЫЕ МЕРЫ СТРАН С ОСОБЫМИ ПОТРЕБНОСТЯМИ НА ФИНАНСОВЫЙ КРИЗИС	15
VI. МЕЖДУНАРОДНАЯ РЕАКЦИЯ НА ТРОЙНОЙ КРИЗИС	18
A. Целевая группа высокого уровня по мировому кризису продовольственной безопасности и ее Глобальные рамки действия	18

В.	Совместные меры Организации Объединенных Наций на глобальный финансовый кризис и СОП: руководящие принципы	20
VII.	ДАЛЬНЕЙШИЕ МЕРЫ: РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОТВЕТНЫЕ МЕРЫ	21
А.	Кризисная конвергенция	21
В.	Роль регионального сотрудничества	21
С.	Выводы	22
Схема.	Индекс цен на продовольствие и цена на нефть марки «Брент», 1980-2008 годы	15

Перечень таблиц

1.	Меры отдельных стран с особыми потребностями в ответ на продовольственный кризис	6
2.	Отдельные наименее развитые страны в регионе ЭСКАТО: некоторые макроэкономические показатели	12
3.	Ответные меры стран на финансовый кризис	16

Введение

1. Кризисы – это признаки того, что процесс развития протекает негладко и что успехи, достигнутые в области развития, находятся под угрозой и могут быть сведены на нет. В прошлом году в странах Азиатско-Тихоокеанского региона также, как и в других странах, разразился как продовольственный, так и топливный кризис. Цены на эти два важнейших товара взлетели резко вверх, что может привести в развивающихся странах к весьма серьезным социальным и экономическим последствиям. Несмотря на то, что цены на продовольствие и топливо снизились со своего рекордно высокого уровня, многие страны региона стараются преодолеть последствия глобального финансового кризиса, который превратился в экономический кризис. Последствия финансового/экономического кризиса ощущаются во всех развитых странах, в том числе в странах, которые не были виновниками возникновения кризиса и которым угрожают негативные последствия, связанные с экономическим ростом, занятостью и доходами.

2. Относительная внезапность этих кризисов, которые произошли почти одновременно, в условиях негативных последствий изменения климата ставит перед директивными органами серьезные задачи. В связи с этим в числе основных целей настоящего документа можно отметить следующие: а) осветить вопросы, связанные с возникновением продовольственного, топливного и финансового кризисов, которые имеют отношение к наименее развитым, не имеющим выхода к морю развивающимся странам и малым островным развивающимся государствам (все они называются «странами с особыми потребностями» (СОП)); и б) провести анализ макроэкономических последствий этих кризисов в целом.

3. В настоящем документе рассматриваются также некоторые особенности финансового кризиса и его социальные последствия и выявляются связи между финансовым, продовольственным и топливным кризисами. В нем рассматриваются принимаемые правительствами стран и международными организациями ответные меры и выносятся

рекомендации, касающиеся ликвидации негативных последствий продовольственного/топливного/финансового кризиса на основе осуществления региональных инициатив.

4. Поскольку продовольственный/топливный кризис, который недавно в определенной степени пошел на спад, рассматривался и анализировался много, в этом документе ему не будет уделяться большого внимания. Во-первых, будет рассмотрен вопрос о причинах двойного продовольственного/топливного кризиса и проведен ситуационный анализ. Во-вторых, при рассмотрении соответствующих вопросов будут приведены данные о результатах ситуационных исследований по двум малым островным развивающимся государствам (МОПГ), которые серьезно страдают от продовольственного/топливного кризиса и изменения климата.

I. ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЙ/ТОПЛИВНЫЙ КРИЗИС

5. Как говорилось выше, в странах Азиатско-Тихоокеанского региона и других странах мира произошел беспрецедентный рост цен на продовольствие и топливо, а это означало, что спрос значительно превышал предложение. А поэтому масштабы двойного кризиса стали приобретать угрожающие размеры, и нависла угроза того, что население в развивающихся странах региона, особенно в наименее развитых странах (НРС), будет не в состоянии потреблять то количество продовольствия и энергии, которое необходимо для поддержания прожиточного минимума человеческой и экономической деятельности. Вследствие продовольственного/топливного кризиса может произойти замедление темпов роста экономики; многие успехи, достигнутые в достижении Целей развития тысячелетия, могут быть сведены на нет, что приведет к тому, что на бедное население, женщин и другие социально незащищенные группы населения ляжет непропорционально огромное бремя трудностей и лишений. Одним словом, прогресс, который был достигнут странами на пути укрепления процесса предоставляющего равные права для всех развития, может быть сведен на нет.

6. Причин этих кризисов множество. Некоторые из них носят краткосрочный характер, другие – являются следствием среднесрочных-долгосрочных структурных тенденций. Правительства стран могут справиться с некоторыми из них. Однако с некоторыми из них они справиться не в состоянии, а поэтому здесь требуется принятие совместных мер. В числе краткосрочных факторов можно отметить следующие: дефицит производства по погодным причинам, использование части продовольственных культур для производства этанола и последовавшая за этим волна спекуляций или запас продуктов впрок. Во многих странах тот факт, что сельскому хозяйству стало уделяться относительно меньшее внимание, включая продовольственные культуры, в виде уменьшения государственных и частных капиталовложений на НИОКР, орошение и сельскую инфраструктуру, породил неэластичность предложения, что стало одной из причин текущего кризиса¹.

7. Тот факт, что вопросам, касающимся производства продовольствия, его распределения и обеспечения доступа к нему, стало уделяться относительно меньше внимания, привел к возникновению хронической проблемы отсутствия продовольственной безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Этот вопрос подробно рассматривается в тематическом исследовании *Towards Sustainable Agriculture and Food Security in the Asia-Pacific Region* («На пути к устойчивому сельскому хозяйству и продовольственной безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе»), результаты которого вкратце

¹ ESCAP, *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2008* (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. E.08.II.F.7).

рассматриваются в документе E/ESCAP/65/29. В исследовании анализируется ряд долгосрочных проблем, которые явились причиной недавнего продовольственного кризиса и его в конечном итоге ослабления. В числе основных вопросов, актуальных в этом контексте, можно отметить следующие:

а) какие меры могут принять страны Азиатско-Тихоокеанского региона для того, чтобы сохранить баланс между удовлетворением потребностей, связанных с безопасностью продовольствия, воды и энергии и обращением вспять тенденций к экологической деградации и борьбой с негативными последствиями изменения климата?

б) какие меры принимаются для повышения продовольственной безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе на основе развития международной торговли в контексте глобализации?

с) как страны Азиатско-Тихоокеанского региона могут противостоять потрясениям и опасностям?

д) как и когда правительства стран могут институционализировать систему социальной защиты, которая обеспечит продовольственную безопасность для особых групп или «механизмы получения специального доступа к продовольствию части социально незащищенных групп населения (включая обездоленных матерей и маленьких детей)»²?

8. Резкий скачок цен на мировом рынке был неподвластен большинству азиатско-тихоокеанских стран, которые являются нетто импортерами нефти, и стал для них внешним потрясением. Цены на энергоносители подскочили, что серьезно сказалось на производственных расходах/ценах во всех секторах экономики, включая сельское хозяйство, что еще более обострило продовольственный кризис. Эти страны были вынуждены бороться с повышением цен на энергоносители, что весьма негативно сказалось на макроэкономических показателях, особенно инфляции, дефиците бюджета и платежном балансе.

9. Налицо двоякая зависимость между продовольственным/топливным/финансовым кризисом и изменением климата. Нынешний финансовый кризис может подорвать предпринимаемые в контексте изменения климата усилия не только в результате того, что он приведет к сокращению объема наличных финансовых средств, необходимых для принятия мер по ослаблению последствий и адаптации, но и в результате ослабления внимания директивных органов к долгосрочным проблемам. А поэтому необходимо в срочном порядке начать координировать действия на этих фронтах для создания беспроигрышных условий, когда капиталовложения, направляемые на решение проблем, связанных с экономическим спадом, будут также выделяться на решение вопросов, связанных с обеспечением устойчивого развития. Аналогичным образом продовольственный и топливный кризисы тесно связаны с изменением климата. К примеру, высокие цены на нефть породили ценовой пузырь, однако они также подстегнули инвестиции в разработку технологий и поиск возобновляемых источников энергии; а поэтому переход к производству биотоплива может сказаться на изменении климата, если площадь земель, занятая под лесами, будет использоваться для возделывания биотопливных культур. В то же время изменение климата приведет к серьезным негативным последствиям для производительности труда в сельском хозяйстве. Согласно оценкам Международной группы по изменению

² Amartya Sen, *Hunger in the Contemporary World*, Discussion Paper DEDPS/8, (London, The Suntory Centre, Suntory and Toyota International Centers for Economics and Related Disciplines, London School of Economics and Political Science, 2002).

климата, производительность труда в сельском хозяйстве в Азиатско-Тихоокеанском регионе может вполне упасть на 5-30 процентов. Без заметного повышения производительности труда в сельском хозяйстве последствия изменения климата для продовольственной безопасности и эскалации цен будут огромными. Для выведения высокоурожайных сортов семян, которые устойчивы к засухам и жаре, потребуется увеличить капиталовложения в области НИОКР³.

10. Правительства стран изо всех сил стараются преодолеть двойной кризис за счет принятия различных макроэкономических (а именно финансово-бюджетных и денежно-кредитных мер), а также осуществления целевых программ непосредственно в интересах бедного и малоимущего населения. Вместе с тем многие страны, особенно НРС, располагают весьма ограниченным финансово-бюджетным и денежно-кредитным пространством, в рамках которого они могли бы справиться с кризисом своими собственными силами. На всех развивающихся странах региона и региональных партнерах по развитию лежит коллективная ответственность за принятие и внедрение регионального механизма партнерства по повышению эффективности национальной политики.

11. Поскольку топливный кризис был всецело порожден в СОП внешними причинами, их возможности в принятии соответствующих ответных мер были ограничены. В этом разделе настоящего документа внимание сосредоточено на анализе страновых мер в ответ на топливный кризис, которые включают в себя комбинацию краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных стратегий. Таблица 1 дает представление об усилиях правительств стран по преодолению двойного кризиса. Политика отдельных СОП анализируется для того, чтобы показать основные инструменты, с помощью которых стремятся ослабить негативные последствия.

Таблица 1. Меры отдельных стран с особыми потребностями в ответ на продовольственный кризис

<i>Страна</i>	<i>Ответные меры</i>
Монголия	Темпы роста реального валового внутреннего продукта в 2008 году, согласно прогнозам, составят приблизительно 9-10 процентов благодаря высоким показателям в сельском хозяйстве и в сфере обслуживания. Инфляция, которая в июне 2007 года составляла 6 процентов, достигла своего наивысшего уровня в 34 процента в августе, а затем в сентябре она снизилась до 32 процентов вследствие падения цен на продовольствие. Что касается спроса, то произошло существенное повышение заработной платы на гражданской службе и стремительный рост кредитной экспансии вследствие инфляции; что касается стороны предложения, то решающую роль сыграло резкое увеличение цен на импортное продовольствие и нефть. В стремлении стабилизировать цены на продовольствие и топливо власти приняли следующие меры: а) ввели временное освобождение от уплаты налога на добавленную стоимость и таможенных пошлин, на импортную пшеницу и муку; б) приняли меры по увеличению запасов пшеницы, муки и мяса; и с) предоставили временные субсидии для сокращения расходов компаний – импортеров нефти, связанных с выплатой процентов.
Непал	Повышение цен на продовольствие существенно замедлило недавний прогресс на пути достижения Целей развития тысячелетия, что привело

³ Более подробно об этом и прочих аспектах изменения климата см. E/ESCAP/65/29.

к сокращению запасов продовольствия в семьях и стране и тем самым поставило под угрозу процесс развития. После середины 2008 года, когда цены на продовольствие достигли своего пика, они снизились, однако ожидается, что в среднесрочной перспективе они останутся неизменными^а.

При помощи Всемирного банка правительство Непала осуществляет проект по ликвидации кратко-, средне- и долгосрочных последствий повышения цен на продовольствие. Предлагаемая Программа ответных мер на продовольственный кризис Непала призвана содействовать осуществлению мер по поддержанию и повышению продовольственной безопасности, например, мер, направленных на обеспечение того, чтобы у социально незащищенных семей, проживающих в районах, где отсутствует продовольственная безопасность, был доступ к самому необходимому (главным образом продовольствию), и меры, нацеленные на резкое повышение урожайности в сельском хозяйстве в целях увеличения внутреннего производства основных продуктов питания.

Камбоджа Увеличение стоимости материальных затрат (прежде всего на удобрения и энергоносители/транспорт) в силу повышения цен на нефть ложится тяжелым бременем на фермеров. С другой стороны, бедное население и большинство фермеров также больше платят за продовольствие. Правительство этой страны приняло ответные меры на кризис на трех уровнях^б:

а) *краткосрочные меры*. Был принят ряд мер, включая дискуссии между министерствами, повышение окладов гражданских служащих, предоставление льготных займов рисо заводчикам и временный запрет на экспорт риса-сырца (март-май 2008 года);

б) *среднесрочные меры*. Меры включали в себя борьбу с инфляцией на основе принятия денежно-кредитных и финансово-бюджетных мер, снижение налогов на импорт продовольствия, повышение производительности труда в сельском хозяйстве и повышение урожайности, увеличение площади орошаемых земель и земель, пригодных для обработки, и создание рабочей группы по контролю за ценами;

с) *долгосрочные меры*. В числе приоритетных направлений работы можно отметить строительство зернохранилищ на провинциальном и национальном уровнях, повышение интенсивности земледелия, стратегии по сокращению послеуборочных потерь и созданию потенциала для развития сельского хозяйства.

Таджикистан В ходе обследования, проведенного национальным форумом по вопросам обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и принятию ответных мер, выяснилось, что многие жители, как столицы, так и других районов, сталкивались с трудностями при покупке продовольствия в результате высоких цен на него, его дефицит и ограниченного доступа к рынкам в силу неблагоприятных погодных условий. Данные обследования сельских семей участниками обследования говорят о том, что наблюдался острый дефицит запасов продовольствия и что население столкнулось с неимоверными трудностями. Распределение различного рода основных продуктов питания, а также других товаров первой необходимости, по общему мнению, являются мерой, которая могла бы уравновесить непосредственное влияние кризиса. Были намечены и две другие меры, а именно: более широкое предоставление экономических средств для приобретения продовольствия и борьба

с саранчой с помощью пестицидов и оборудования. Правительство предложило осуществлять эти мероприятия при помощи Страновой группы Организации Объединенных Наций^c.

Примечания:

^a Всемирный банк, "Report No. AB4164" on the Nepal Food Crisis Response Program, Project Information Document, accessed from <http://reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900sid/FBUO-7JLC5U?OpenDocument> on 18 February 2009.

^b Организация Объединенных Наций в Камбодже, "Rising Food Prices", discussion paper (available at www.un.org.kh/index.php?option=com_content&view=article&id=103:rising-food-prices-discussion-paper-&catid=46:rising-food-prices).

^c Управление по координации гуманитарной деятельности, *Tajikistan: Compound Crises Flash Appeal Revision 2008*, accessed from www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900sid/LSGZ-7EGFC2?OpenDocument on 18 February 2009.

12. Таблица 1 свидетельствует о том, что для решения проблем, связанных с повышением цен на продовольствие и лишениями, к которым это приводит, а также для того, чтобы дать населению возможность удовлетворять свои элементарные потребности, необходимо осуществлять программы создания сетей социальной защиты нередко при помощи международных организаций. Для снижения цен по продовольствию были введены налоговые льготы и субсидии. В то же время большая часть стран приступила к осуществлению мероприятий, направленных на повышение урожайности в сельском хозяйстве в целях увеличения внутреннего производства основных продуктов питания, по крайней мере, в среднесрочной перспективе. Для обеспечения основных продуктов питания увеличивается их импорт, что во многих странах только лишь обостряет дефицит платежного баланса. Ряд стран-производителей зерна ввели запрет на его экспорт в целях обеспечения его наличия на местном рынке.

II. ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЙ/ТОПЛИВНЫЙ КРИЗИС, ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА И МАЛЫЕ ОСТРОВНЫЕ РАЗВИВАЮЩИЕСЯ ГОСУДАРСТВА: ДВА СИТУАЦИОННЫХ ИССЛЕДОВАНИЯ

13. Повышение цен на продовольствие/топливо вполне может серьезно сказаться на экономике Кирибати и Соломоновых Островов. Это уже отразилось на темпах инфляции на этих островах, что ведет к замедлению экономического роста. Эти страны импортируют все виды топлива и некоторые продовольственные товары, а поэтому повышение цен на продовольствие/топливо в мире может привести к серьезному дефициту их финансово-бюджетных и денежно-кредитных ресурсов. К примеру, в период с июля по декабрь 2008 года стоимость субсидирования риса на Кирибати составила 2 млн. долл. США, а это немалая сумма с учетом ограниченной ресурсной базы этой страны⁴.

A. Национальная политика, направленная на решение проблем, связанных с продовольственным/топливным кризисом

14. На Кирибати правительство учредило оперативные группы по продовольственному и топливному кризису в целях осуществления мер по сглаживанию его последствий в краткосрочной и долгосрочной перспективах. Оперативным группам предоставлено право заниматься рассмотрением действующих механизмов импорта и других факторов, которые являются причиной повышения цен на импортные товары, например, провозные платы и импортные пошлины, и участвовать совместно с местными компаниями в процессе содействия массовым закупкам. Оперативная группа, занимающаяся социальными

⁴ Terieta Mwemwenikeaki, "Food-Fuel Crisis and Climate Change: Perspectives from Small Island States", presentation at the High-level Regional Policy Dialogue on the Food-Fuel Crisis and Climate Change: Reshaping the Development Agenda, Bali, Indonesia, 9-10 December 2008.

асpekтами продовольственного кризиса, рекомендовала пути использования местной продукции/продовольствия и приняла меры к тому, чтобы население было не столь зависимо от импорта продовольствия и начало производить собственное. Оперативная группа по топливу отвечает за пересмотр субсидий и вынесение в адрес правительства рекомендаций, относительно уровней, которые обеспечат доступность топлива по цене (прежде всего керосина, которым пользуется большая часть малоимущего населения).

15. На Соломоновых Островах в своей политике в области сельского хозяйства правительство стало делать больший акцент на продовольственной безопасности. На вооружение взята стратегия, которая осуществляется по двум направлениям: во-первых, приняты меры к тому, чтобы производство традиционных основных продовольственных культур не отставало от роста численности населения. Во-вторых, развитию местного производства содействуют по линии новых проектов, нацеленных на выращивание культур, которые традиционно были одной из статей импорта (например, рис). Правительство решительно поддерживает такую стратегию; оно одобрило проект по выращиванию риса на сумму в 2 млн. долл. США в качестве одного из средств уменьшения степени уязвимости перед ценами на импортируемый рис. Недавней попыткой по содействию обеспечению продовольственной безопасности явилась разработка Национального плана развития сельского хозяйства. Рассчитанный на 25 лет План послужит ориентиром для правительств⁵.

В. Изменение климата

16. Изменение климата на Кирибати существенно сказывается на продовольственной безопасности. Изменение погодных условий в регионе сказалось на пополнении водоносных запасов за счет атмосферных осадков, что негативно отразилось на выращивании продовольственных культур и на запасах питьевой воды. Увеличение числа штормов и циклонов ведет к увеличению масштабов эрозии и вторжению соленой воды, что негативно сказывается на продовольственных культурах. Штормовые нагоны затопляют сушу. Согласно проведенной оценке факторов уязвимости и адаптации в основных районах главного острова Тарава, если никаких изменений не произойдет, то через 50 лет ежегодный ущерб может достигнуть суммы в 8-16 млн. долл. США. Согласно оценкам, к 2050 году 55 процентов площади суши острова будет затоплено в результате штормового нагона вследствие изменения климата; этот показатель к 2100 году может вырасти до 80 процентов. Несмотря на то, что на Кирибати разработаны стратегия и политика по ослаблению последствий и адаптации в целях решения проблем, связанных с последствиями изменения климата, международному сообществу следует оказывать этой стране техническую и финансовую помощь, которая необходима для того, чтобы ликвидировать такие последствия⁶.

17. На Соломоновых Островах в числе последствий изменения климата, которые оказывают серьезное влияние на продовольственную безопасность можно отметить следующие: а) увеличение интенсивности/частоты циклонов; б) увеличение числа сельскохозяйственных вредителей и болезней, которые уничтожают посевы и приводят к гибели людей; с) штормовые нагоны, которые приводят к наводнениям, особенно в низкозалегающих районах, вторжение соленой воды, повышение уровня моря и эрозия прибрежных зон; и д) повышение температур, что приводит к уменьшению урожайности таро на прибрежных низменностях и засухе в отдельных районах страны.

⁵ Alfred Maesulia, "Food-Fuel Crisis and Climate Change: Perspectives from Small Island States", presentation at the High-Level Regional Policy Dialogue on The Food-Fuel Crisis and Climate Change: Reshaping the Development Agenda, Bali, Indonesia, 9-10 December 2008.

⁶ Ibid.

III. ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЙ/ТОПЛИВНЫЙ/ФИНАНСОВЫЙ КРИЗИС И СТРАНЫ С ОСОБЫМИ ПОТРЕБНОСТЯМИ: МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

18. В 2007 году и начале 2008 года Азиатско-Тихоокеанский регион столкнулся одновременно как с продовольственным, так и топливным кризисами, которые разразились на фоне изменения климата, по поводу чего в мире высказывается все большая озабоченность.

19. Отсутствие продовольственной безопасности является одной из основных проблем развития для СОП, что серьезно затрудняет их борьбу с нищетой, вызванной низким уровнем доходов, и сковывает их усилия по достижению Целей развития тысячелетия в целом. Такие страны также весьма уязвимы перед колебаниями цен на топливо и изменением климата и несут основное бремя негативных последствий этих угроз. Высокие цены на продовольствие и энергоносители оказывают огромное давление на финансово-бюджетные и денежно-кредитные ресурсы СОП, поскольку им приходится поддерживать уровень импорта массовых товаров для поддержания их запасов на внутреннем рынке, предоставляя при этом субсидии для содействия потреблению. Изменение климата, прежде всего повышение уровня моря, может нанести неисчислимый экономический, социальный и экологический ущерб прибрежным районам многих островных стран, ослабляя тем самым их способность выжить как государствам.

20. Эти трудности усугубляются последствиями недавно разразившегося финансового/экономического кризиса. Несмотря на то, что СОП наряду мало связаны с глобальными финансовыми системами, ряд этих стран уже сообщают о снижении их нынешних и прогнозируемых темпов роста, при этом экспорт сокращается, а безработица растет, что угрожает их экономической и социальной стабильности. О положении наименее развитых стран более подробно говорится ниже.

Макроэкономические последствия кризисов для наименее развитых стран региона

21. Ожидалось, что в силу структурных препятствий, которые могут сделать наименее развитые страны наиболее уязвимыми перед кризисом, чем другие страны, масштабы негативных макроэкономических последствий будут огромны. О таких последствиях речь идет в таблице 2, и об этом свидетельствуют темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) (2006-2009 годы), темпы инфляции (2006-2009 годы), бюджетный дефицит (2006-2008 годы) и сальдо текущего платежного баланса (2006-2008 годы) основных наименее развитых стран региона.

22. В период 2007-2008 годов повсеместно наблюдался спад экономического роста, и данные оценок свидетельствуют о том, что он продолжался в период 2008-2009 годов. В сущности, в 2009 году, как ожидается, снижение темпов роста в ряде стран будет довольно значительным. Виток инфляции в 2008 году вследствие резкого повышения цен на продовольствие и топливо во всех странах налицо. Это явление также нашло отражение в этой таблице, которая показывает, что дефицит бюджета увеличился, поскольку налицо все большая потребность в субсидировании потребителей. Дефицит бюджета в качестве процентной доли от ВВП во многих наименее развитых странах увеличился, что привело к сокращению их финансово-бюджетного пространства. Повышение цен как на продовольствие, так и нефть (основные статьи импорта наименее развитых стран) оказывает давление на импортные платежи, а показатель сальдо текущего платежного баланса в 2008 году во всех наименее развитых странах снизился.

23. Одним словом, макроэкономическая картина в целом в 2008 году характеризовалась стагнацией, снижением темпов роста, повышением темпов инфляции, увеличением бюджетного дефицита и ухудшением сальдо текущего платежного баланса. В 2009 году, как ожидается, темпы экономического роста снизятся еще больше. Вместе с тем, согласно прогнозам, темпы инфляции резко сократятся.

IV. ФИНАНСОВЫЙ КРИЗИС И ГЛОБАЛИЗАЦИЯ

24. Развитие нынешнего финансового кризиса отличается от развития других крупных кризисов, которые имели место в странах развивающегося мира в последние десятилетия. Он происходит в условиях финансовой глобализации, когда финансовый сектор играет важную роль в формировании многих видов экономической деятельности. Это «импортированный» кризис, который берет свои истоки не в развивающемся мире. Кроме того, этот кризис произошел почти одновременно с крупными глобальными потрясениями вследствие повышения цен на продовольствие и топливо, что легло тяжелым экономическим бременем на многие страны и что было связано с серьезными последствиями для нищеты и уязвимости.

25. Многие развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона, прежде всего СОП, становятся еще более уязвимыми по мере того, как экспорт, инвестиции, кредиты, банковские системы, бюджеты и платежный баланс становятся все более нестабильными, что сказывается на экономическом росте. Как упоминалось ранее, финансовый кризис замедляет темпы роста в развивающихся странах, вместе с тем спад больше всего заметен в развитых странах, в некоторых из которых уже начался период рецессии. В результате этого экспорт развивающихся стран в развитые страны сокращается, происходит отток капитала с рынков, находящихся в стадии становления, а получение краткосрочных кредитов крайне ограничено. За этим может последовать сокращение производства и инвестиций в производственных секторах развивающихся стран. Резкое подорожание кредитов и ослабление темпов роста, по всей видимости, скажутся на доходах правительств стран и их способности направлять инвестиции на образование, здравоохранение и другие социальные сектора. Глобальный финансовый кризис, который разразился сразу же после скачка цен на продовольствие и топливо, может существенно подорвать усилия по борьбе с нищетой.

26. Недавнее снижение цен на продовольствие и топливо совершенно не означает, что трудности и проблемы исчезли. Для самых бедных, которые и так находятся на весьма низком уровне, снижение потребления даже на короткий период связано с долгосрочными последствиями. Самые бедные семьи, возможно, будут вынуждены питаться меньше/хуже, реже ходить в школу и меньше пользоваться другими основными услугами, что наносит непоправимый ущерб здоровью и образованию миллионов детей. Бедным семьям, которые переключились с более дорогих продуктов на более дешевые и менее калорийные продукты или вообще сократили потребление, грозит истощение и исхудание. В результате недавнего повышения цен на продовольствие число детей, страдающих от хронического нарушения когнитивных и физических функций вследствие недоедания, возможно, уже увеличилось на 44 млн. человек. Несмотря на недавнее снижение цен на продовольствие и топливо в мире, это все же говорит о трагической утрате человеческого и экономического потенциала⁷.

⁷ World Bank, "Global Financial Crisis and Implications for Developing Countries", G-20 Finance Minister's Meeting, São Paulo, Brazil, 8 November, 2008, accessed from www.worldbank.org/html/extdr/financialcrisis/pdf/G20FinBackgroundpaper.pdf on 12 February 2009.

Таблица 2. Отдельные наименее развитые страны в регионе ЭСКАТО: некоторые макроэкономические показатели

<i>Страна</i>	<i>Рост ВВП (в процентах)</i>			<i>Инфляция (в процентах)</i>			<i>Дефицит бюджета (в процентах от ВВП)</i>			<i>Сальдо текущего платежного баланса</i>		
	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>
Афганистан	11,5	7,5	-	13,0	24,0	-	-	-	-	-4,9	0,9	0,6
Бангладеш	6,5	6,2	5,5	7,2	9,9	8,5	-3,9	-3,7	-4,8	1,3	1,4	0,9
Бутан	17,6	14,4	-	5,2	9,0	-	-0,8	0,5	-	-4,3	11,3	-
Камбоджа	10,2	7,0	6,8	5,9	15,0	4,5	-3,3	-2,8	-2,2	-2,0	-3,0	-7,7
Кирибати	0,5	0,6	0,8	0,2	1,0	1,5	26,0	„	-	-27,6	-31,1	-43,7
Лаосская Народно-Демократическая	7,9	7,5	6,8	4,5	8,0	5,3	-4,0	-3,1	-3,0	1,4	2,6	-
Мальдивские Острова	7,6	7,0	-	7,4	15,0	-	-7,1	-7,8	-9,4	-40,5	-45,0	-51,0
Непал	2,6	5,6	5,5	6,4	7,7	7,0	-3,8	-4,1	-4,0	2,2	-0,1	2,6
Самоа	4,7	3,3	3,0	5,6	6,5	5,2	0,3	1,1	-0,3	-10,8	-4,6	-7,8
Соломоновы Острова	10,3	8,0	4,0	7,7	15,1	9,0	-4,0	-1,1	1,3	-5,5	-2,7	-6,7
Тимор-Лешти	16,2	4,7	-	8,9	9,0	-	242,0	297,0	352,0	162,4	294,9	357,1
Тувалу	2,0	1,2	1,6	3,3	5,3	3,9	18,7	-14,3	-	-	-	-
Вануату	6,6	5,7	2,9	3,9	4,5	3,6	1,2	-0,3	1,0	-5,7	-9,9	-11,4

Источники: ESCAP, *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2009*, Statistical Annex (издание Организации Объединенных Наций; в продаже под No. E.09.II.F.11, в стадии подготовки); национальные источники; и оценки ЭСКАТО по состоянию на 3 декабря 2008 года.

27. Скачок цен на продовольствие и топливо уже сказался на налогово-бюджетной базе развивающихся стран, подорвав их способность реагировать на последствия финансового кризиса на основе проведения антициклической политики расходов. Органы, ответственные за разработку политики, реагируя на повышение цен на продовольствие и топливо, в процессе борьбы с повышением цен активно прибегали к налоговым льготам и увеличению субсидий и в некоторых случаях выплачивали денежные пособия. Использование повсеместно налоговых льгот и субсидий может породить такие трудности, как утрата налогово-бюджетного пространства, поскольку реформировать такие меры после того, как они были приняты, весьма накладно и трудно. Топливные субсидии без должной адресации могут привести к экологическим последствиям. Вместо принятия специальных «аваральных» мер, субсидии на такие основные предметы необходимости, как продовольствие и топливо, можно сделать частью налогово-бюджетного пространства в целях учета постоянного увеличения масштабов адресных сетей безопасности. Необходимо осуществлять продуманно налогово-бюджетное планирование для защиты стимулирующего рост потребления, сокращать низкоприоритетные расходы и обеспечить налогово-бюджетную стабильность в среднесрочном плане. Эти потребности будут только лишь расти по мере того, как мировой финансовый кризис будет набирать обороты.

А. Финансовый кризис и его связи с продовольственным и топливным кризисами

28. Финансовый кризис, похоже, по меньшей мере связан с процессом глобальной экспансии. Нынешний кризис разразился после того, как в течение пяти лет в мире отмечались исключительно высокие экономические показатели. Силы, которые стимулируют экономическую экспансию, могут также приводить к кризисам; экономическая деятельность все чаще характеризуется чередованием циклов финансового подъема и спада как в развитых, так и в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона, и последние не являются исключением, о чем свидетельствует финансовый кризис 1997 года. Одним из факторов является стремительная кредитная экспансия, которая порой осуществляется без уделения должного внимания факторам риска. Иногда это помогало росту экономики за счет снижения затрат на финансирование. Вместе с тем связанные с этим факторы риска могут обусловить повышение степени уязвимости перед кризисами, о чем свидетельствует ипотечный кризис в Соединенных Штатах Америки.

29. Подобно кредитной экспансии, резкий приток капитала из развитых в развивающиеся страны содействовал экономическому подъему в последних. Подъем наблюдался в двух направлениях, которые содействовали экономическому росту: во-первых, увеличившийся эффект богатства, и, во-вторых, уверенность во внутренних и международных инвесторах в основах экономики развивающихся стран. Погоня за более высокой процентной прибылью в развитых странах, обусловленная обилием ликвидности и низкими процентными ставками, сыграла центральную роль в увеличении притока капитала на рынки, находящиеся в стадии становления. Такие крупные притоки капитала нередко порождали давление на обменные курсы и приводили к избытку ликвидности в развивающихся странах-получателях. В некоторых случаях это приводило к образованию пузырей кредитов и активов. И тем не менее приток капитала в страны Азиатско-Тихоокеанского региона способствовал сокращению расходов на финансирование, что обычно считается благоприятным для экономического роста.

В. Товарный и кредитный бум

30. Как говорилось выше, именно товарно-ценовой бум привел к продовольственному и топливному кризисам. Товарный бум начался в 2003 году, и его темпы ускорились после

декабря 2006 года. Что касается продовольствия, то процесс ускорения пришелся на вторую половину 2006 года. Цены как на продовольствие, так и на топливо достигли своей наивысшей отметки в июле 2008 года, после чего они начали снижаться. Вместе с тем резкий рост цен, особенно на нефть, привел к кредитной экспансии по двум причинам. Во-первых, речь идет о готовности стран, которые выиграли от повышения цен на нефть, предоставлять Соединенным Штатам Америки дешевые кредиты, что помогало этой стране поддерживать свой рынок недвижимости и повышать уровень потребления. Во-вторых, излишки нефти были на руку не только Соединенным Штатам Америки, но и, как в 70-х годах, развивающимся странам, которые испытывали огромный и все более увеличивающийся дефицит текущих статей платежного баланса. Вместе с тем в отличие от 70-х годов это в основном принимало форму не синдикатного банковского кредитования, а отдельных притоков и прямых иностранных инвестиций.

31. Нынешний резкий рост цен на товары, включая нефть и продовольствие, обусловлен главным образом увеличением как реального, так и спекулятивного спроса. Что касается нефти, то сегодня положение отличается от 70-х годов, когда цены росли вследствие резкого падения предложения. Во влиянии основ предложения и спроса на рост нередко разобраться весьма трудно, и в них не всегда можно проследить ясную причинно-следственную связь. Вместе с тем все сходятся во мнении о том, что роль в этом случае сыграл большой спрос со стороны развивающихся стран, которые следуют товароемким моделям роста. К тому же, изначально небольшие запасы, неактивное предложение и слабый доллар стимулировали импорт. Что касается населения, чья продовольственная безопасность не находится под угрозой, то влияние оказывают тут на циклы спада и подъема дополнительные факторы. Периоды подъема стимулируют переход к использованию биотоплива порой за счет субсидий. Плохой урожай во многих странах, изменение структур потребления среднего класса в ряде развивающихся стран второй волны и периоды увеличения расходов на топливо, удобрения, транспорт и хранение также приводят к возникновению дефицита.

С. Спекуляция и цены на товары

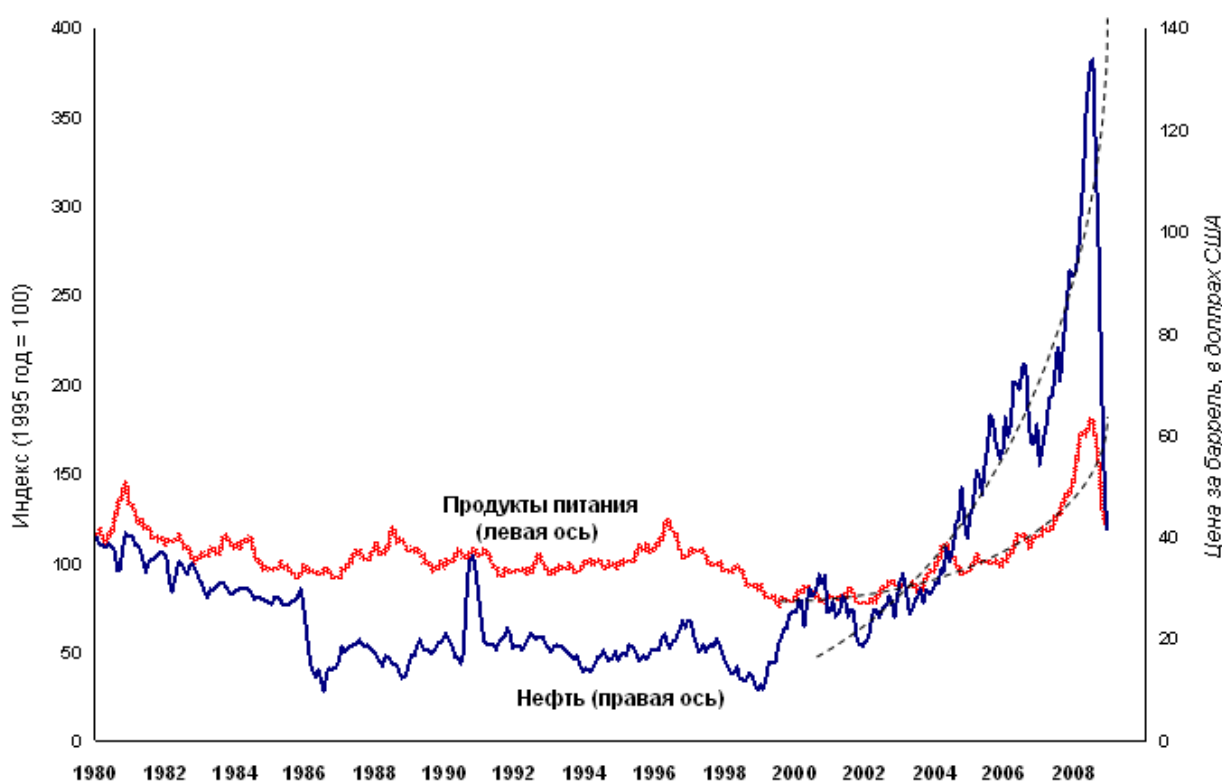
32. После 2003 года произошел резкий рост инвестиций в индексируемые активы, например, сырьевые товары или товарно-материальные запасы, или индексную торговлю. К примеру, после всего лишь пяти лет выпуска объем инвестиций в индексный фонд, который представляет собой корзину из 24 сельскохозяйственных и несельскохозяйственных товаров, достиг в июле 2008 года 317 млрд. долл. США. Такую торговлю нередко подстегивали спекулянты, которые гнались за краткосрочными прибылями в условиях все большей нестабильности, и именно она явилась одной из причин резкого витка цен.

33. Спекуляция, похоже, в немалой степени обуславливает не только резкое повышение цен на топливо и продовольствие, но и их последующее снижение. Когда перспективы роста казались радужными и в период 2007-середина 2008 годов ожидался резкий скачок в росте, наблюдалось резкое повышение цен как на продовольствие, так и топливо. Когда вследствие финансового кризиса, который явился причиной снижения темпов роста, многие страны оказались на грани рецессии, цены упали. Такое поведение на рынке цен без признания того, что спекулятивный спрос играет немалую роль в порождении дисбалансов между спросом и предложением, которые были в конечном итоге ликвидированы с помощью «рыночных сил», объяснить весьма трудно. Динамика цен на продовольствие и топливо в период 1980-2008 годов показана на схеме. В сущности выход из товарных фьючерсов, который совпал с ростом числа проблем крупных банков Соединенных Штатов Америки, их негативное влияние и пересмотр темпов роста такими международными органами, как Международный валютный фонд, в сторону понижения привел к резкому падению цен на сырьевые товары.

V. ОТВЕТНЫЕ МЕРЫ СТРАН С ОСОБЫМИ ПОТРЕБНОСТЯМИ НА ФИНАНСОВЫЙ КРИЗИС

34. Несмотря на то, что многие развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона, особенно СОП, финансово не связаны с развитыми странами, в которых разразился самый тяжелый за последнее время финансовый кризис, они не могут не испытывать на себе последствия глобального экономического кризиса. Этот кризис, который обусловлен серьезным экономическим спадом в развитых странах, сказался на СОП главным образом в плане спроса. Экспорт СОП замедлился, что привело в период 2008-2009 годов к снижению темпов роста ВВП (см. E/ESCAP/65/30). В результате этого процесс трудоустройства и получение заработка замедлился, что ухудшило условия жизни многих людей, особенно бедного населения, и угрожает свести достигнутые к настоящему времени успехи в области развития на нет.

Схема. Индекс цен на продовольствие и цена на нефть марки «Брент», 1980-2008 годы



Источник: ЭСКАТО, на основе данных Международного валютного фонда (по адресу www.imf.org/external/nap/res/commo/externaldata.csv).

35. В преддверии глобальной рецессии правительства стран разработали различные антициклические компенсационные меры для поддержания темпов роста ВВП. Такие меры направлены на стимулирование роста и, как ожидается, сумеют компенсировать падение спроса на экспорт. В числе мероприятий, содействие которым оказывают эти меры, можно отметить следующие: а) расширение государственной инфраструктуры; б) создание дополнительных рабочих мест и осуществление других социальных программ; и с) предоставление субсидий и налоговых льгот для стимулирования потребления, особенно продовольствия и нефти. В целях стимулирования капиталовложений процентные ставки под банковские ссуды были урезаны, что способствовало снижению расходов, связанных с финансированием инвестиций. Благодаря снижению резервных требований положение

с ликвидностью в целом улучшилось. Другим источником финансирования стал бюджет, что явилось причиной увеличения дефицита. Страны – экспортеры нефти используют ранее накопленные ресурсы из нефтяных фондов для осуществления мер, направленных на стимулирование роста.

36. Таблица 3 дает краткое представление о некоторых последствиях кризиса и принятых отдельными СОП мерах.

Таблица 3. Ответные меры стран на финансовый кризис

<i>Страна</i>	<i>Ответные меры</i>
Азербайджан	В настоящее время Азербайджан испытывает на себе последствия мировых финансовых потрясений в виде существенного снижения цен на нефть и все большего нежелания инвесторов вкладываться на рынках, находящихся в стадии становления. Коммерческие банки сталкиваются с еще большими трудностями в деле мобилизации капитала за границей, и доступ национальных компаний и семей к кредитам стал очень ограниченным, что сдерживает рост в ненефтяных секторах экономики. Значительное снижение темпов экономического роста и падение цен на нефть приведут к сокращению бюджетных доходов, а вследствие взятых на себя правительством обязательств по социальным расходам и осуществлению инфраструктурных проектов объем дефицита может увеличиться. Национальный банк Азербайджана (центральный банк) снизил ставку рефинансирования еще на 2 процентных пункта – до 8 процентов, и снизил резервные требования для коммерческих банков с 9 до 6 процентов в целях улучшения обстановки с ликвидностью.
Бангладеш	Ожидается, что в 2009-2010 годах мировой спад крайне негативно скажется на Бангладеш. Правительство объявило, что его первоочередными задачами являются борьба с нищетой и снижение потребительских цен. Повышение цен на продовольствие – это, в частности, то, что больше всего волнует бедное население. Правительство заявляет, что для установления контроля над ценами будет создана комиссия. Что касается стимулирования роста инвестиций, то правительство также обещает снизить процентные ставки под банковские займы. Оно также предпримет шаги в направлении ограничения нежелательных последствий глобального финансового кризиса для экспорта и притока денежных переводов рабочих.
Камбоджа	Экономика Камбоджи продолжает сильно зависеть от текстильного производства, строительства и туризма, и все эти три сектора демонстрируют признаки уязвимости перед глобальным экономическим спадом. Правительство преисполнено решимости сохранить высокие темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) Камбоджи, несмотря на мировой экономический спад.
Казахстан	Власти пытаются бороться с проблемами, связанными с ликвидностью в банковском секторе и снижением темпов роста ВВП. Правительство этой страны объявило о своем плане действий на 2009-2010 годы (декабрь 2008 года). План включает в себя пять основных компонентов: а) стабилизация финансового сектора; б) решение вопросов на рынке

недвижимости; с) содействие развитию предприятий малого и среднего бизнеса (МСП); d) развитие агропромышленного сектора; и е) реализация промышленных и инфраструктурных проектов. Суммарная стоимость этого плана оценивается в 2,17 трлн. тэнге (17,4 млрд. долл. США), из которых 1,2 трлн. тэнге будет выделяться по линии Национального фонда Республики Казахстан (нефтяной стабилизационный фонд). В целях рекапитализации учреждений и улучшения положения с ликвидностью план предусматривает покупку акций четырех крупнейших банков Казахстана. Он также предусматривает использование государственной холдинговой компании «Самрук-Казына» для направления средств на осуществление крупных промышленных проектов, а также на развитие МСП, которые не могут получить средства в банках.

Монголия

Монголия начинает все сильнее испытывать на себе последствия мирового финансового кризиса. Цены на недвижимость стали падать, банки неохотно дают в долг, а фондовый рынок рухнул. Инфляция, подстегиваемая политикой увеличения налогообложения, сильным повышением цен на импорт и ростом потребления достигла в годовом исчислении в августе 33,7 процента. Правительство разработало свой план действий на предстоящие месяцы. Значительная часть ее политической платформы, похоже, носит в целом экспансионистский характер. В числе основных обещаний можно отметить создание дополнительно 60 000 рабочих мест, увеличение пенсий и других социальных пособий, а также сохранение политики выплат тем, кто вступает в брак и имеет детей. Еще одной ключевой мерой является оказание фермерам поддержки в целях увеличения внутреннего производства таких товаров, как молоко, мука и овощи, в стремлении сократить зависимость от импорта. Пастухам, страдающим от снижения цен на кашемир, будут предоставляться субсидии и налоговые льготы. Государственные инвестиционные проекты будут включать в себя следующее: а) инвестиции в нефтепереработку в попытке снизить зависимость от дорогостоящего импорта; б) запланированная модернизация инфраструктуры автомобильных и авиаперевозок; и с) новая электростанция для Улан-Батора.

Таджикистан

В последние годы правительство этой страны неуклонно следовало касающимся реформ предписаниям международных финансовых учреждений, что позволило Таджикистану добиться высоких темпов роста экономики и стабилизировать свою валюту. Вместе с тем в ближайшей перспективе государственная политика будет, по всей видимости, в основном направлена на ликвидацию последствий кризиса, и в этом Таджикистан полагается на помощь международных организаций, поскольку он пытается избежать рецидива энергетического и продовольственного кризиса, который разразился в этой стране зимой 2007/2008 года. Таджикистан продолжает зависеть от международной помощи в решении вопросов продовольственного снабжения, ремонта инфраструктуры и наращивания потенциала. Вот уже на протяжении нескольких лет страна проводит политику сдерживания дефицита бюджета в целях недопущения увеличения внешней задолженности. Из-за энергетического кризиса, который периодически возникал в 2008 году, правительство, по всей видимости, будет уделять еще большее внимание планам, направленным на развитие внутренней базы

энергоресурсов и инфраструктуры. А для этого оно осуществляет базирующуюся на задолженности стратегию, которая предусматривает получение крупных займов на льготных условиях у Китая.

Туркменистан Экономика Туркменистана относительно изолирована от мировых финансовых рынков, однако в последние годы благодаря экспорту своего газа эта страна накопила значительные резервы в иностранной валюте. И, тем не менее, из-за зависимости этой страны от одного сырьевого товара – газа, как источника доходов, ее перспективы роста весьма неопределенны. Правительство создало стабилизационный фонд в целях защиты Туркменистана от мирового кризиса. Из фонда будут выделяться средства на социально-экономические проекты; в сущности, его используют в качестве «дополнительного» бюджета.

Узбекистан Относительная изоляция Узбекистана от мировых финансовых рынков означает, что ему удастся уберечься от самых худших последствий потрясений. Вместе с тем на экономике скажется стремительный спад на основных экспортных рынках Узбекистана, падение цен на его основные сырьевые статьи экспорта, а также сокращение денежных переводов узбекских рабочих-мигрантов из Российской Федерации и Казахстана. А поэтому правительство будет прилагать еще большие усилия по стимулированию роста в условиях внешних потрясений путем увеличения государственных капиталовложений в инфраструктуру и промышленность, а также повышения заработной платы и социальных выплат.

Источники: Economist Intelligence Unit, Country Analyses (по адресу www.eiu.com, только по подписке).

IV. МЕЖДУНАРОДНАЯ РЕАКЦИЯ НА ТРОЙНОЙ КРИЗИС

А. Целевая группа высокого уровня по мировому кризису продовольственной безопасности и ее Глобальные рамки действия

37. В апреле 2008 года по рекомендации Совета руководителей системы Организации Объединенных Наций Генеральный секретарь учредил Группу высокого уровня по мировому кризису продовольственной безопасности, в которую вошли представители соответствующих подразделений секретариата, учреждений Организации Объединенных Наций, фондов, программ и бреттон-вудских учреждений, в целях подготовки сводного и скоординированного плана действий (Глобальные рамки действий (ГРД))⁸.

38. Рамки были задуманы в качестве инструмента для выработки совместных действий в отношении: а) устранения нынешней угрозы и использования возможностей в связи с повышением цен на продовольствие; б) избежания продовольственных кризисов в будущем путем внесения соответствующих программных изменений на международном и национальном уровнях; и с) внесения вклада в повышение страновой, региональной и глобальной продовольственной безопасности.

⁸ High-level Task Force on the Global Food Security Crisis, “Comprehensive Framework for Action” (2008), accessed from www.ifad.org/operations/food/documents/cfa/cfa_draft.pdf on 12 February 2009.

39. Эти рамки предусматривают: а) анализ продовольственного кризиса; б) важнейшие меры по незамедлительному устранению угрозы и использованию возможностей, связанных с продовольственным кризисом; и с) практические пути совместной работы для достижения целей ГРД на страновом, региональном и глобальном уровнях. Для осуществления Рамок были предложены два комплекса мер. Первый комплекс направлен на осуществление мероприятий, касающихся удовлетворения насущных потребностей, а именно: а) увеличение объема чрезвычайной продовольственной помощи, активизацию мер вмешательства по улучшению питания и совершенствование сетей безопасности, а также принятие мер к тому, чтобы сделать их более доступными; б) стимулирование производства продовольствия мелкими фермерами; с) корректировку торговой и налоговой политики; и d) ликвидацию негативных макроэкономических последствий. Второй комплекс мер нацелен на осуществление мероприятий, касающихся создания потенциала противодействия и внесения вклада в обеспечение глобальной продовольственной безопасности, а именно: а) расширение систем социальной защиты; б) поддержание роста производства продовольствия мелкими фермерами; с) улучшение положения на мировых продовольственных рынках; и d) достижение международного консенсуса по биотопливу. Дополнительные мероприятия, а именно укрепление глобальных систем информации и мониторинга, касаются и того и другого комплекса мер. В рамках каждого мероприятия расписан план действий на выбор.

40. В ГРД также намечены стратегии осуществления, например, установление на уровне стран партнерских связей в области обеспечения продовольствием, которые строятся на действующих механизмах и существующих программах, проведение постоянной оценки и анализа, избежание дублирования в работе, выявление недостатков, анализ действующего механизма мониторинга и содействие эффективным связям с общественностью. В нем также предусматриваются меры по ликвидации финансовых последствий продовольственного кризиса и отмечается при этом, что, согласно результатам исследований, для сохранения темпов прогресса на пути достижения цели 1 Целей развития тысячелетия в мире в приростном выражении объем финансовых потребностей для оказания продовольственной помощи, обеспечения социальной защиты, развития сельского хозяйства, поддержание бюджета и платежного баланса будет ежегодно составлять 25-40 млрд. долл. США. Из этой суммы лишь треть придется направить на финансирование непосредственных потребностей в продовольственной помощи и две трети – на увеличение сельскохозяйственного потенциала в долгосрочной перспективе.

41. В рамках ГРД Целевая группа высокого уровня настоятельно призывает развивающиеся страны выделять дополнительные бюджетные ассигнования на системы социальной защиты и увеличивать долю сельского хозяйства в своих государственных расходах. В соответствии с намерениями развитых стран увеличить свою официальную помощь на цели развития (ОПР) до 0,7 процента от валового национального дохода и в силу необходимости поиска дополнительных источников средств для эффективного повышения продовольственной безопасности страны-доноры просят удвоить ОПР в целях оказания продовольственной помощи, других видов продовольственной поддержки и осуществления программ по созданию сетей безопасности. К ним также обратились с просьбой в течение пяти лет (и, возможно, в последующий период) увеличить процентную долю ОПР на цели обеспечения продовольствием и развития сельского хозяйства с нынешних 3 до 10 процентов для того, чтобы обратить вспять тенденцию к слабому инвестированию в сельское хозяйство.

42. В этих Рамках подчеркивается, что увеличение ассигнований на обеспечение продовольственной безопасности должно дополнять нынешнее финансирование и

не приводить к оттоку средств от других важнейших социальных секторов, которые необходимы для достижения Целей развития тысячелетия, например, в области образования и здравоохранения. Меры, направленные на достижение предусмотренных в ГРД целей, будут опираться на организационные и финансовые системы в целях достижения результатов на страновом уровне, а также в соответствии с положениями Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи⁹.

В. Совместные меры Организации Объединенных Наций на глобальный финансовый кризис и СОП: руководящие принципы

43. Скачки и непостоянство цен на продовольствие и топливо породили для всего бедного населения немало лишений и привели к снижению их уровня жизни. Существует опасность того, что многие успехи, достигнутые в области развития, прежде всего успехи, касающиеся достижения Целей развития тысячелетия, будут сведены на нет. Прежде всего, это касается СОП, где в силу структурных недостатков и дефицита ресурсов правительствам труднее осуществлять эффективные меры по защите бедного населения. Это положение еще более усугубляется угрозой мировой рецессии, которая подрывает мировой рост. Протекционистские меры и кредитные ограничения могут еще более углубить такой процесс рецессии. Кроме того, налицо реальная озабоченность по поводу того, что неминуемая рецессия заставит развитые страны пересмотреть свой объем помощи на цели развития бедных стран, а это может весьма серьезно сказаться на СОП.

44. Руководители специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и Международного валютного фонда недавно обнародовали результаты общей оценки текущего глобального кризиса на финансовых рынках и указали на угрозу наступления рецессии¹⁰. В этой оценке содержится план совместных действий системы Организации Объединенных Наций на одновременно возникшие кризисы, которые затрагивают торговлю, развитие, занятость, финансирование, гуманитарную помощь, окружающую среду и защиту всеобщего блага и норм. Предлагаемые меры актуальны для всех развивающихся стран, прежде всего СОП.

45. Были определены следующие общие принципы, на которые будут опираться конкретные меры органов Организации Объединенных Наций:

а) необходимо незамедлительно принять меры по защите населения, рабочих мест, жилья и источников средств к существованию в целях ослабления негативных последствий кризисов и тем самым помочь миллионам людей в бедных странах в том, чтобы они опять не оказались в крайней нищете;

б) необходимо принять меры к тому, чтобы обеспечить предпосылки к заключению международного соглашения об изменении климата и укреплению усилий по ослаблению последствий, адаптации и передаче технологии;

⁹ Парижская декларация по повышению эффективности внешней помощи: принадлежность, гармонизация, согласование и результаты и взаимная отчетность, принятая на Форуме высокого уровня по вопросу о «совместном прогрессе на пути повышения эффективности помощи: согласование, корректировка, результаты», который проходил в Париже 28 февраля-2 марта 2005 года (см. <http://www1.worldbank.org/harmonization/PARIS/FINALPARISDECLARATION.pdf>).

¹⁰ “Response of the United Nations Chief Executives Board to Global Financial Crisis” (SG/2144-ECO/135), accessed from www.un.org/News/Press/docs/2008/sg2144.doc.htm on 16 February 2009.

с) система Организации Объединенных Наций должна со всей ответственностью принять меры к тому, чтобы бедные и социально незащищенные группы населения не стали жертвами этого кризиса;

d) все государства должны подтвердить свои обязательства и обещания в отношении оказания гуманитарной помощи и помощи на цели развития. В условиях кризисов ОПР стала играть еще более важную роль для бедных развивающихся стран, которые испытывают дефицит финансовых средств и платежного баланса¹¹;

e) всем государствам следует воздерживаться от протекционизма и содействовать открытости, а также участвовать в усилиях по сохранению долгосрочного экономического роста на общее благо;

f) необходимо незамедлительно устранить регулятивные сбои, которые привели к этому кризису.

VII. ДАЛЬНЕЙШИЕ МЕРЫ: РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОТВЕТНЫЕ МЕРЫ

46. До настоящего момента речь в настоящем документе шла о необходимости комплексного решения проблем, связанных с продовольственным/топливным/финансовым кризисом и изменением климата. Для решения таких проблем ЭСКАТО совместно с правительством Индонезии организовала на Бали, Индонезия, 9-10 декабря 2008 года региональный диалог высокого уровня по вопросам политики. В Балийском итоговом документе (E/ESCAP/65/15/Add.1), который был принят на совещании, намечены направления действий, которые могли бы использоваться для соответствующей синхронизации и пересмотра повестки дня развития, определения стратегий, направленных на ликвидацию негативных последствий этих кризисов и принятия мер к тому, чтобы эти кризисы больше не вставали на пути развития. Ниже резюмируются рекомендации, а также основные положения Балийского итогового документа.

A. Кризисная конвергенция

47. Участники диалога по вопросам политики отметили, что нестабильность цен на продовольствие и топливо представляет собой серьезную проблему для Азиатско-Тихоокеанского региона. Эти проблемы приобретают новый характер в условиях мирового финансового кризиса, угрожая причинить неслыханный ущерб жизни людей. Необходимо комплексно подойти к решению проблем, связанных с этими тремя кризисами. В противном случае это может подорвать все достигнутые к настоящему времени в области развития завоевания.

B. Роль регионального сотрудничества

1. Финансовый кризис

48. В числе предлагаемых форм регионального сотрудничества, направленного на исправление положения, можно отметить следующие: а) укрепление действующих,

¹¹ Комиссия экспертов Председателя Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по реформам международной валютной и финансовой системы на своем первом совещании, проходившем в Нью-Йорке 4-6 января 2009 года, рекомендовала предоставлять развивающимся странам средства для стимулирования экономики, обеспечения социальной защиты и притока ликвидных средств для их компаний. (См. "Recommendations for immediate action" по адресу www.un.org/ga/president/63/commission/firstmeeting.pdf)

а также создание новых механизмов по оказанию странам поддержки в решении проблем, связанных с дефицитом платежного баланса; б) предоставление странам, пострадавшим от кризисов, канала для получения бюджетной финансовой помощи, особенно для осуществления мероприятий, связанных с достижением Целей развития тысячелетия; с) совершенствование наблюдения за финансовыми рынками в целях раннего предупреждения о появлении слабых мест, элементов уязвимости перед финансовыми потрясениями и вредном влиянии; d) ликвидация регулятивных недостатков для обуздания спекуляции на товарных рынках.

49. Старшим должностным лицам, ответственным за разработку политики, необходимо проводить между собой консультации по вопросам денежно-кредитной, финансово-бюджетной и валютной политики. Это будет способствовать ослаблению негативных последствий сильных колебаний валютных курсов вследствие нестабильности на валютной бирже и послужит шагом на пути создания межрегиональных механизмов валютных курсов при поддержке внутрирегионального стабилизационного фонда.

50. Необходимо также использовать ЭСКАТО в качестве платформы для стимулирования более широкого регионального сотрудничества в партнерстве со специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций и другими международными и региональными организациями в деле разработки и осуществления эффективных мер социальной защиты бедных и других социально незащищенных групп населения.

2. Продовольственная безопасность и устойчивое сельское хозяйство

51. Необходимо расширять техническое сотрудничество в поддержку наращивания потенциала, необходимого для укрепления национальных программ продовольственной безопасности, включая управление продовольственными запасами, планирование использования сельхозземель и эффективно функционирующие системы информации о продовольствии.

52. Необходимо также создать эффективные региональные системы раннего предупреждения, которые могли бы использоваться для координации информации о сельском хозяйстве, поступающей от государств-членов, в таких вопросах, как ожидаемая урожайность культур, наводнения и засухи. Принимаемые на региональном и субрегиональном уровне меры могут также включать в себя инвестиции в эффективно функционирующие продовольственные хранилища/продовольственные фонды, транспортную логистику и развитие потенциала в деле создания национальных систем сельхозстрахования.

3. Энергетическая безопасность

53. Необходимо расширять региональное сотрудничество, в том числе принимать меры по проведению совместных научных исследований и наращиванию потенциала, а также рассмотреть возможность мобилизации новых финансовых средств для пропаганды передовых методов и обмена информацией в области разработки технологий и их передачи с уделением внимания переходу к малоуглеродной экономике, надежным и устойчивым энергопоставкам и энергосбережению за счет увеличения доли возобновляемых источников энергии и природного газа в энергообеспечении.

С. Выводы

54. Стратегии, изложенные в Балийском итоговом документе, требуют приверженности стран-членов, а также участия частного сектора, научных организаций и организаций гражданского общества и региональных и международных организаций. Поскольку эти кризисы взаимосвязаны, то эти рекомендации/меры необходимо осуществлять комплексно с учетом несколько иных первоочередных задач применительно к различным областям и формам осуществления. Подготовка обоснованного плана действий для претворения в жизнь положений Балийского итогового документа является одной из первоочередных задач. ЭСКАТО, будучи открытой региональной организацией и по консультации с государствами-членами, могла бы взять на себя эту обязанность, задействовав соответствующие механизмы. Комиссия, возможно, рассмотрит рекомендации и вынесет свои директивы относительно их осуществления.

.