



亚洲及太平洋经济社会委员会

第六十五届会议
2009年4月23-29日
曼谷

审查与经社会各附属机构相关的议题：社会发展

(临时议程项目 2(g))

关于社会发展问题的各项相关决议的执行情况概要

秘书处的说明

内容提要

本文件概要介绍了秘书处在贯彻落实经社会下列各项决议过程中所取得的最新进展：(a) 关于亚洲及太平洋可持续融资实现普及医疗问题的第 63/8 号决议；(b) 关于第五届亚太人口大会上通过的《人口与贫困问题行动计划》执行情况中期审评问题的第 64/9 号决议。

经社会不妨对所取得的进展进行审评，并就如何进一步有效贯彻执行这些决议向秘书处提供意见和进一步指导。

目录

章次	页次
导言.....	2
一、关于亚洲及太平洋可持续融资实现普及医疗问题的第 63/8 号决议.....	2
二、关于第五届亚太人口大会通过的《人口与贫困问题行动计划》执行情况中期审评问题的第 64/9 号决议.....	3
三、供审议的议题.....	5

导 言

1. 根据经社会关于社会发展问题的第 63/8 和第 64/9 号决议中关于应向经社会第六十五届会议提交进展报告的要求，本文件简要介绍了这两项决议的执行情况。

一、关于亚洲及太平洋可持续融资实现 普及医疗问题的第 63/8 号决议

2. 在第 63/8 号决议中，经社会请执行秘书：(a) 协助成员和准成员建设提供卫生领域融资的能力，以便实现普及医疗的目标并为区域合作和经验交换提供平台；(b) 继续在成员和准成员总体发展政策和规划的范围内分析健康融资的状况及其对公民经济和社会安康的影响，包括向实现全面医保过渡，并向本区域各国提出现有的备选方法；(c) 在对实现全面医疗的目标方面取得的进展进行监测的过程中按照请求提供技术支持；以及(d) 组织并邀请有兴趣的成员进行高级别的磋商，讨论本区域可持续卫生领域融资问题，从而实现全民医疗服务。

3. 贫困与健康不良互为因果关系。穷人常常被剥夺了相应的医疗保健服务，从而增加了健康不良的概率，而这又反过来限制了他们参与生产活动的的能力。同时，从医疗开支和工资损失两方面来说，健康不良的代价具有致贫效应，尤其在缺少妥善社会保护的情况下。在亚太区域许多国家，自费支付医疗开支的程度很高，又加剧了这一现状。尤其在许多亚洲国家，自费开支在医疗总开支中的比率仍然超过了 50%。这就阻碍了人们获得高质量的医疗保健服务，将家庭进一步推入负债或贫困之中，尤其在开支达到很高水平时。

4. 根据上述情况，亦基于加强社会健康保护、尤其是卫生融资机制需要利益攸关各方参与的认识，秘书处于 2007-2008 年在多个试点国家落实了两项计划。这两个项目的目的就是就可持续卫生融资问题建立多部门对话。在各个试点国家，对现状进行了审评，并为卫生部、财政部和规划部等负责卫生问题的各部门、以及国际组织和民间社会实体的代表举办了全国讲习班。

5. 在各个国家，与包括卫生部以及世界卫生组织在内的利益攸关各方协商确定了各国具体的执行重点。在柬埔寨，对全国卫生融资战略框架执行计划进行了审评；在中国，对购买医疗保健服务和支付医疗服务机构的计划进行了审评；在老挝人民民主共和国，查明并分析了现有四个社会医疗保健计划中存在的挑战；在蒙古，对现有的社会医疗保险计划进行了评估；在越南，对健康促进计划融资进行了审评。此外，在每个国家，对涉及医疗保健服务获取渠道的两性平等问题进行了审查。

6. 在上述两个项目之下，秘书处于 2008 年 7 月 23-25 日在曼谷召开了亚太推动可持续社会保护战略改进医疗服务区域会议。来自亚太经社会区域各国共 60 名代表参加了会议。为了实现多部门有效对话，参与国派出了卫生部门和非卫生部门官员出席。其他联合国机构包括世界卫生组织、国际劳工办事处和世界银行以及开发机构的国家和

区域办事处代表也出席了会议，并就加强卫生融资机制和卫生系统问题提出了意见。在听取了各国具体现状以及其他利益攸关方所开展的工作介绍之后，提出了一系列建议，勾勒出应如何：(a) 增加国内公共卫生开支；(b) 确保外部资金在国家卫生融资中发挥的适当作用；(c) 扩大风险分摊计划的覆盖范围和净值。这次会议成为区域合作和经验交流的有效平台。

7. 国别研究和区域会议的建议构成了《亚洲及太平洋区域促进可持续战略扩大医疗保健范围》这一出版物的基础。此外，亚太经社会在卫生融资方面的工作在联合国亚太卫生问题区域专题工作组的各次会议、以及墨尔本大学 2008 年全球卫生论坛上得到了认可。同时也成为经社会理事会即将举行的卫生保健融资战略问题区域部长级会议的信息来源。

二、关于第五届亚太人口大会通过的《人口与贫困问题行动计划》执行情况中期审评问题的第 64/9 号决议

8. 在其第 64/9 号决议中，经社会请执行秘书：(a) 协助各成员和准成员增强其把人口因素纳入发展规划的能力；(b) 开展分析研究工作，汇编和传播有关人口动态和人口的信息和数据，以便查明亚洲及太平洋区域的主要人口发展趋势和新出现的问题；(c) 于 2008 年召开专家组会议，审评第五次亚洲及太平洋人口大会所通过的《人口与贫困问题行动计划》(E/ESCAP/1271，附件一)的执行情况。

9. 秘书处继续提供技术支持和咨询服务，协助各成员和准成员增强其将人口因素纳入发展规划的能力。为此，在 2008 年 9 月 29 日至 2009 年 3 月 13 日期间举办的官方统计基础单元第四次小组培训课程中，经社会协助设在日本的亚太统计研究所举办了关于人口动态分析和人口预测的讲座。与会者在评估意见中表示，他们认为这一讲座对于进一步了解人口变量与发展规划之间的关系、以及对于提高将人口因素纳入发展规划的能力有极大帮助。

10. 秘书处目前仍然致力于协助各成员和准成员建立一个良好的环境，处理人口与发展方面的新老问题。亚太经社会与中国安徽省卫生厅合作，于 2008 年 10 月 20-22 日在中国安徽合肥举办了题为“消除亚太经社会区域孕产死亡多方面决定因素”的讲习班。讲习班是在中国政府所出资的一个同名项目范围内举办的。这一项目重点解决 4 个目标国家孕产死亡率居高不下的问题，即孟加拉国、中国(安徽省)、尼泊尔和越南，其中的两个国家为最不发达国家(孟加拉国和尼泊尔)。讲习班的主要目的是探讨国家层面研究的调查结果，以便分享降低孕产死亡率的经验并制订国家行动计划，降低孕产死亡率。讲习班通过了政策建议，消除这一领域医疗以及非医疗因素。这些建议以国家层面的研究和讲习班上的讨论为基础，重点介绍了降低孕产死亡率方面的区域良好做法典范，作为国家间学习和仿效的参照。

11. 为了获取有关移徙和发展问题的最新资讯、并深入了解移徙与发展之间的关系，秘书处开展了多项举措。国际移徙的社会层面虽然非常重要，但是在移徙问题的讨论中得到的关注甚少。同时也往往被政策框架所忽略。亚太经社会公布了一份题为：“窥探潘多拉的盒子：亚洲国际移徙的社会影响”的报告。这份于 2008 年 9 月作为《亚太

人口与社会研究》系列的一部分内容所公布的报告强调了本区域女性移徙和高技能专业人士移徙人数增加的问题。报告中还提出了保护移民权利和提供基本社会服务等关键性问题，以期设法解决来源国和目的地国所关切的问题。

12. 最近，亚太经社会和联合国人口司于 2008 年 9 月 20-21 日在曼谷共同举办了亚洲及太平洋国际移徙与发展问题专家组会议。会议期间，学术界专家和来自非政府组织的从业人员、以及联合国系统各机构的代表探讨了亚洲及太平洋区域的移徙趋势和方式、移徙政策和合作机制、劳工移徙以及国际移徙与发展之间的关系。与会专家还审查了移徙方面现有数据的情况，并一致认为还有很大的数据缺口需要填补。在讨论移徙与发展之间可能存在的关系时，与会者强调，这两者之间并非直接单一的关系。此外，还围绕着移徙管理特别是移民工人管理问题进行了讨论。

13. 亚太经社会在国际移徙(包括贩卖人口)问题区域专题工作组所开展的情形分析中也成为表率。工作组共同努力查明国家和次区域层面国际移徙的最新层面和模式，并最终发表了《东亚和东南亚国际移徙形式报告》。该报告于 2008 年 10 月公布，其中综述了国际移徙的多个方面，进而指出了这一问题所涉及的范围、以及目前对这一问题的了解程度。报告中还提供了关于移徙问题的区域观点，包括可比信息和统计数据，并探讨了包括两性平等、卫生和区域合作等交叉性问题。

14. 亚太经社会通过出版专业期刊提供大量关于生育、人口老龄化、移徙和生殖保健等人口问题的与政策相关的资料。自 1986 年印行以来，《亚太人口杂志》成为声誉极高的出版物，著名人口专家在其中发表观点和着眼于行动的研究成果，并就本区域的人口与发展问题提出明确的政策建议。自 2005 年彻底改版后，经同仁审评的《杂志》拥有广大的读者群体，包括全世界超过 75 个国家的决策者、政策制定者、方案规划者和管理者以及研究人员等。2008 年期间，亚太经社会出版了两期定刊，并通过预算外资金出版了一期增刊。分别于 2008 年 4 月和 8 月出版的两期定刊发表了关于实现第五次亚太人口大会目标的专题研究论文。论文全文在线登载于 www.unescap.org/appj.asp，文章探讨的问题包括：东亚和东南亚预防年轻人艾滋病毒/艾滋病、与生殖保健相关的挑战、移民和城市化、人口老龄化、两性问题和汇款流动以及生育率过渡等。特别是 2008 年 8 月发表的一篇文章探讨了这样一个重要问题：“《千年宣言》和《国际人口与发展大会行动纲领》提出的目标能否在 2015 年之前实现？”

15. 为了监测和传播关于人口动态和社会经济指数的最新数据，秘书处出版了《亚太经社会 2009 年人口数据表》年度系列部分；同时还选择若干国家建立了关于劳动力外流情况的数据库，以便密切监测本区域范围内的一些流动情况。将根据数据获取情况按移民性别和技能水平以及移徙目的地来汇编相关数据。

16. 秘书处于 2009 年 2 月 3-5 日在曼谷举行了一次专家组会议，评估《人口与贫困问题行动计划》的贯彻落实情况。这次会议是与联合国人口基金会亚太区域办事处合作举办的。来自亚洲 14 个国家的专家和政府代表以及积极从事人口领域工作的各非政府组织的代表和联合国艾滋病毒/艾滋病问题联合方案和联合国儿童基金会等联合国机构代表出席了会议。在进展情况评估中，会议特别提到了《行动计划》的执行对推动千年发展目标所做的贡献。这次会议为充分贯彻落实《行动计划》提供了新的动力，使其成为实现各项相关目标的重要手段，从而推动将人口问题纳入发展规划和战略之中。会议针对《行动计划》的进一步执行工作提出了优先行动建议。

三、供审议的议题

17. 经社会不妨审议迄今所取得的进展，并就如何进一步有效执行经社会的这些相关决议向秘书处提供意见和进一步的指导。

.