



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Шестьдесят пятая сессия

23-29 апреля 2009 года

Бангкок

**ОБЗОР ВОПРОСОВ, КАСАЮЩИХСЯ  
ВСПОМОГАТЕЛЬНОЙ СТРУКТУРЫ КОМИССИИ:  
СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ**

(Пункт 2g предварительной повестки дня)

**РЕЗЮМЕ ПРОГРЕССА В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕЗОЛЮЦИЙ,  
КАСАЮЩИХСЯ ВОПРОСОВ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ**

*Записка секретариата*

**РЕЗЮМЕ**

В настоящем документе представлена краткая информация о последних достижениях секретариата в процессе осуществления следующих резолюций Комиссии: а) 63/8 – об устойчивом финансировании систем здравоохранения для обеспечения всеобщего охвата населения Азиатско-Тихоокеанского региона медицинской помощью; и б) 64/9 – о среднесрочном обзоре хода осуществления Плана действий по народонаселению и нищете, принятого на пятой Азиатско-Тихоокеанской конференции по народонаселению.

Комиссия, возможно, рассмотрит достигнутый прогресс и представит секретариату комментарии и дальнейшие указания на предмет расширенного и эффективного осуществления этих резолюций.

СОДЕРЖАНИЕ

*Стр.*

Введение .....	3
I. РЕЗОЛЮЦИЯ 63/8 ОБ УСТОЙЧИВОМ ФИНАНСИРОВАНИИ СИСТЕМ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВСЕОБЩЕГО ОХВАТА НАСЕЛЕНИЯ АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОГО РЕГИОНА МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩЬЮ .....	3
II. РЕЗОЛЮЦИЯ 64/9 О СРЕДНЕСРОЧНОМ ОБЗОРЕ ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО НАРОДОНАСЕЛЕНИЮ И НИЩЕТЕ, ПРИНЯТОГО НА ПЯТОЙ АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО НАРОДОНАСЕЛЕНИЮ .....	4
III. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ .....	7

## Введение

1. В настоящем документе в сжатом виде представлена обновленная информация о ходе осуществления двух касающихся социального развития резолюций Комиссии, а именно: 63/8 и 64/9, в соответствии с содержащимися в каждой резолюции просьбами о представлении Комиссии на ее шестьдесят пятой сессии докладов о ходе осуществления.

### **I. РЕЗОЛЮЦИЯ 63/8 ОБ УСТОЙЧИВОМ ФИНАНСИРОВАНИИ СИСТЕМ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВСЕОБЩЕГО ОХВАТА НАСЕЛЕНИЯ АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОГО РЕГИОНА МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩЬЮ**

2. В своей резолюции 63/8 Комиссия просила Исполнительного секретаря, среди прочего: а) оказывать членам и ассоциированным членам помощь в наращивании потенциала для обеспечения финансирования здравоохранения в целях достижения всеобщего охвата населения и создания платформы для регионального сотрудничества и обмена опытом; б) продолжить анализ положения с финансированием здравоохранения в членах и ассоциированных членах в рамках общей политики и планов развития, а также последствий такого положения для экономического и социального благосостояния их граждан, включая меры до достижения всеобщего охвата населения, и кратко изложить возможности, имеющиеся у стран региона; с) оказывать техническую помощь по просьбам стран в деле мониторинга хода достижения всеобщего охвата населения; и d) организовать консультации высокого уровня с участием заинтересованных членов для обсуждения стабильного финансирования здравоохранения в регионе в целях достижения всеобщего охвата населения медико-санитарными услугами.

3. Бедность и слабое здоровье имеют причинно-следственную связь. Бедняки зачастую лишены доступа к надлежащему медицинскому обслуживанию, что увеличивает шансы ослабления здоровья, а слабое здоровье, в свою очередь, ограничивает их возможности по участию в продуктивной деятельности. В то же время связанные со слабым здоровьем издержки – как с точки зрения медицинских расходов, так и утраченного заработка – влекут за собой обнищание, в особенности при отсутствии надлежащей социальной защиты. Во многих странах Азиатско-Тихоокеанского региона такое положение усугубляется сильной зависимостью от платежей наличными за медицинские услуги. Это особо ярко проявляется во многих азиатских странах, где доля выплат наличными в общем объеме расходов на услуги по охране здоровья по-прежнему превышает 50 процентов. Такая зависимость может препятствовать доступу к качественным медико-санитарным услугам и еще больше загоняет домашние хозяйства в тиски задолженности или бедности, особенно в тех случаях, когда объем расходов достигает катастрофического уровня.

4. В порядке реагирования на описанный выше сценарий и признавая тот факт, что укрепление социальной охраны здоровья, в особенности механизмов финансирования здравоохранения, требует вовлечения различных заинтересованных сторон, секретариат осуществлял в 2007-2008 годах два проекта, охватывавших несколько отобранных на экспериментальной основе стран. Цель обоих проектов заключалась в развертывании многосекторальных диалогов по вопросам устойчивого финансирования систем здравоохранения. В каждой отобранной на экспериментальной основе стране был проведен обзор сложившегося положения и организован практикум для представителей различных секторов, занимающихся вопросами здравоохранения, включая министерства здравоохранения, финансов и планирования, международные организации, а также объединения гражданского общества.

5. В каждой стране по итогам консультаций с заинтересованными сторонами, включая министерства здравоохранения и Всемирную организацию здравоохранения, была определена основная направленность процесса осуществления с учетом специфики страны. В Камбодже был пересмотрен план осуществления Национальных рамок для Стратегии финансирования здравоохранения; в Китае были пересмотрены схемы оплаты услуг по охране здоровья и выплат поставщикам таких услуг; в Лаосской Народно-Демократической Республике были выявлены и проанализированы проблемы, отмечаемые в четырех имеющихся схемах социальной охраны здоровья; в Монголии была проведена оценка текущей схемы социального страхования здоровья; а во Вьетнаме было пересмотрено финансирование схем по обеспечению здоровья. Кроме того, в каждой стране в увязке с вопросом о доступе к услугам по охране здоровья были изучены гендерные вопросы.

6. В рамках двух упомянутых выше проектов секретариат провел Азиатско-Тихоокеанское региональное совещание по содействию устойчивым стратегиям социальной защиты в целях расширения доступа к услугам по охране здоровья 23-25 июля 2008 года в Бангкоке. В нем приняли участие в общей сложности 60 представителей из стран региона ЭСКАТО. С тем чтобы обеспечить значимый многосекторальный диалог, участвующие страны были представлены должностными лицами министерств, входящими как в сектор здравоохранения, так и в другие сектора. Представители прочих учреждений Организации Объединенных Наций, включая страновые и региональные отделения Всемирной организации здравоохранения, Международного бюро труда и Всемирного банка наряду с занимающимися вопросами развития учреждениями, также приняли участие и внесли свой вклад в укрепление механизмов финансирования деятельности по охране здоровья и систем здравоохранения. Вслед за обсуждением докладов о положении, сложившемся в конкретных странах, и о работе, проделанной прочими заинтересованными сторонами, был разработан ряд рекомендаций, намечающих пути: а) расширения внутренних государственных ассигнований на цели охраны здоровья; б) обеспечения гарантий выполнения внешними фондами надлежащей роли в деятельности по финансированию национальных систем здравоохранения; и с) расширения охвата и бюджета схем по слиянию рисков. Данное совещание выступило в качестве полезной платформы для регионального сотрудничества и обмена опытом.

7. Исследования по конкретным странам и рекомендации регионального совещания были использованы в качестве основы для выпуска публикации, озаглавленной *Promoting Sustainable Strategies to Improve Access to Health Care in the Asian and Pacific Region* («Содействие устойчивым стратегиям по расширению доступа к услугам по охране здоровья в Азиатско-Тихоокеанском регионе»). Кроме того, работа ЭСКАТО в области финансирования систем здравоохранения отмечалась на совещаниях Региональной тематической рабочей группы по охране здоровья в Азиатско-Тихоокеанском регионе и на организованном Мельбурнским университетом в 2008 году Глобальном форуме по охране здоровья. Публикация также используется в целях информирования о предстоящем Региональном министерском совещании по стратегиям финансирования в интересах охраны здоровья Экономического и Социального Совета.

## **II. РЕЗОЛЮЦИЯ 64/9 О СРЕДНЕСРОЧНОМ ОБЗОРЕ ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО НАРОДОНАСЕЛЕНИЮ И НИЩЕТЕ, ПРИНЯТОГО НА ПЯТОЙ АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО НАРОДОНАСЕЛЕНИЮ**

8. В своей резолюции 64/9 Комиссия просила Исполнительного секретаря, среди прочего: а) оказывать членам и ассоциированным членам помощь в наращивании их потенциала в деле учета демографических факторов в планировании развития; б) проводить аналитические исследования, собирать и распространять соответствующие демографические

данные и информацию, связанные с народонаселением, в целях определения ключевых демографических тенденций и новых вопросов в Азиатско-Тихоокеанском регионе; и с) созвать в 2008 году совещание группы экспертов для проведения обзора хода осуществления Плана действий в области народонаселения и нищеты (E/ESCAP/1271, приложение I), принятого на пятой Азиатско-Тихоокеанской конференции по народонаселению.

9. Секретариат продолжает предоставлять техническую поддержку и консультационные услуги членам и ассоциированным членам в наращивании их потенциала по учету демографических факторов в планировании развития. В данной связи секретариат оказал базирующемуся в Японии Статистическому институту для Азии и Тихого океана помощь в проведении лекций по демографическому анализу и демографическим прогнозам 16-20 февраля 2009 года в рамках четвертого Группового учебного курса по модулям фундаментальной официальной статистики, проходившего с 29 сентября 2008 года по 13 марта 2009 года. Давая свою оценку лекциям, участники сообщили, что они сочли их в высшей степени эффективными с точки зрения углубления их понимания взаимосвязи между переменными демографическими показателями и планированием развития и расширения их возможностей в области учета демографических проблем в планировании развития.

10. Секретариат сохраняет приверженность оказанию членам и ассоциированным членам помощи в создании благоприятных условий для решения сохраняющихся и назревающих проблем в области народонаселения и развития. ЭСКАТО в сотрудничестве с Бюро здравоохранения провинции Аньхой, Китай, провела практикум под названием «Учет многосекторальных определяющих показателей материнской смертности в регионе ЭСКАТО» в Хэфее, Аньхой, Китай, 20-22 октября 2008 года. Практикум был организован в рамках одноименного проекта, финансируемого правительством Китая. Данный проект был сфокусирован на проблеме высокой материнской смертности в четырех целевых странах, а именно: Бангладеш, Вьетнаме, Китае (провинция Аньхой) и Непале, две из которых являются наименее развитыми странами (Бангладеш и Непал). Основная цель практикума заключалась в обсуждении результатов исследований национального уровня в интересах обмена опытом в области сокращения материнской смертности и разработке планов действий странового уровня по сокращению материнской смертности. На практикуме были приняты программные рекомендации по учету медицинских и немедицинских факторов в данной области. Эти рекомендации были сделаны на основе исследований национального уровня и дискуссий на практикуме с выделением региональных примеров передовой практики в области сокращения материнской смертности, которые могли бы послужить в качестве образцов для межстранового изучения и дублирования.

11. Секретариат провел ряд мероприятий в целях получения самой современной информации по вопросам миграции и развития и углубления понимания взаимосвязей между миграцией и развитием. Социальному аспекту международной миграции, несмотря на его важность, зачастую уделяется мизерное внимание при обсуждении вопросов миграции. Они также часто оказываются неучтенными в программных рамках. ЭСКАТО подготовила доклад под названием «Заглядывая в ящик Пандоры: социальные последствия международной миграции в Азии». В докладе, опубликованном как часть серийного издания *Asia-Pacific Population and Social Studies* («Демографические и социальные исследования в Азиатско-Тихоокеанском регионе») в сентябре 2008 года, были выделены растущие масштабы миграции женщин и миграции высококвалифицированных специалистов в регионе. В нем также рассматривались такие важнейшие вопросы, как защита прав мигрантов и предоставление доступа к базовым социальным услугам, с тем чтобы учесть интересы как стран происхождения, так и стран назначения.

12. Совсем недавно ЭСКАТО и Отдел народонаселения Организации Объединенных Наций совместно организовали Совещание группы экспертов по международной миграции и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которое состоялось 20-21 сентября 2008 года в Бангкоке. В ходе Совещания эксперты, представляющие академические круги и специалистов-практиков из неправительственных учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций, обсудили миграционные тенденции и модели в Азиатско-Тихоокеанском регионе, миграционную политику и механизмы сотрудничества, вопросы миграции рабочей силы, а также взаимосвязи между международной миграцией и развитием. Участвующие эксперты также изучили вопрос о наличии касающихся миграции данных и согласились с тем, что необходимо заполнить крупные пробелы в наличии таких данных. При обсуждении возможных связей между миграцией и развитием участники подчеркнули, что такие связи не носят ярко выраженный характер. Дискуссия также развернулась вокруг вопроса о регулировании миграции, в частности, миграции рабочей силы.

13. ЭСКАТО также взяла на себя ведущую роль в ситуационном анализе, проведенном Региональной тематической рабочей группой по международной миграции, включая торговлю людьми. Члены Группы объединили усилия в целях выявления новейших уровней и моделей международной миграции на национальном и субрегиональном уровнях, конечным итогом которых стала публикация *Situation Report on International Migration in East and South-East Asia* («Доклад о положении с международной миграцией в Восточной и Юго-Восточной Азии»). Доклад, который был представлен в октябре 2008 года, содержит обзор многогранных аспектов международной миграции, при этом отражая объем и качество знаний по данному вопросу. В нем представлена региональная позиция в отношении миграции, включая сопоставительную информацию и статистические данные, а также охвачены межсекторальные темы, такие, как гендерная проблематика, вопросы охраны здоровья и регионального сотрудничества.

14. ЭСКАТО предоставляет широкий объем актуальной для политики информации по демографическим вопросам, включая фертильность, старение населения, миграцию и репродуктивное здоровье, посредством публикации профессионального журнала. Издаваемый с 1986 года *Asia-Pacific Population Journal* («Азиатско-тихоокеанский журнал по вопросам народонаселения») является весьма уважаемым изданием, в котором ведущие демографические эксперты делятся мнениями и результатами ориентированных на принятие действий исследований и дают четкие программные рекомендации по вопросам народонаселения и развития в регионе. Полностью обновленная в 2005 году данная публикация, являющаяся предметом коллегиального обзора, охватывает широкую аудиторию ответственных за принятие решений и разработку политики лиц, планировщиков и администраторов программ, а также исследователей в более, чем 75 странах всего мира. В течение 2008 года ЭСКАТО опубликовала два регулярных выпуска этого издания, а также дополнительный выпуск, финансируемый за счет внебюджетных ресурсов. В двух регулярных выпусках, опубликованных в апреле и августе 2008 года, на передний план были вынесены исследовательские статьи по темам, относящимся к достижению целей, согласованных на пятой Азиатско-тихоокеанской конференции по народонаселению. Доступная в режиме онлайн статья, полный текст которой помещен на сайте [www.unescap.org/appj.asp](http://www.unescap.org/appj.asp), касается, среди прочего, таких вопросов, как предотвращение ВИЧ/СПИДа среди молодежи в Восточной и Юго-Восточной Азии; связанные с репродуктивным здоровьем проблемы; миграция и урбанизация; старение населения; гендерная проблематика и потоки денежных переводов; а также переходные изменения фертильности. В частности, в одной статье, опубликованной в августе 2008 года, рассматривался критически важный вопрос: «Возможно ли достижение целей, провозглашенных в Декларации тысячелетия и Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию, к 2015 году?».

15. С целью мониторинга и распространения новейших данных по демографическим и социально-экономическим показателям секретариат опубликовал в качестве части своих ежегодных серий издание *ESCAP Population Data Sheet 2009* («Сборник демографических данных ЭСКАТО за 2009 год»). Он также создал базу данных по оттокам рабочей силы из нескольких отобранных стран, с тем чтобы осуществлять пристальный мониторинг за происходящими в регионе миграционными потоками. В зависимости от наличия данных будут предприниматься попытки их компиляции с разбивкой по признакам пола и уровню квалификации мигрантов, а также по пунктам назначения миграции.

16. Секретариат провел совещание группы экспертов по оценке прогресса в осуществлении Плана действий по народонаселению и развитию 3-5 февраля 2009 года в Бангкоке. Совещание было организовано в сотрудничестве с Азиатско-Тихоокеанским региональным отделением Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения. В нем приняли участие эксперты и представители правительств из 14 стран Азии, а также представители различных неправительственных организаций, активно действующих в области народонаселения, и учреждений Организации Объединенных Наций, таких, как Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и Детский фонд Организации Объединенных Наций. Давая оценку достигнутого прогресса, совещание особо отметило тот вклад, который осуществление Плана действий внесло в достижение Целей развития тысячелетия. Совещание придало новый импульс деятельности по всеобъемлющей реализации Плана действий в качестве одного из важнейших средств достижения Целей, тем самым и далее укрепив меры по учету демографических проблем в планировании и стратегиях развития. Оно вынесло рекомендации по приоритетным мерам, предназначенным для дальнейшего осуществления Плана действий.

### **III. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ**

17. Комиссия, возможно, рассмотрит достигнутый прогресс и представит секретариату комментарии и дальнейшие указания на предмет расширенного и эффективного осуществления данных резолюций.

-----