



亚洲及太平洋经济社会委员会

第六十五届会议
2009年4月23-29日
曼谷

审查与经社会各附属机构相关的议题：减少灾害风险

(临时议程项目 2(f))

**关于“为落实《2005-2015年兵库行动框架》开展
区域合作：建设亚洲和太平洋国家和社区的抗灾能力”
的经社会第 64/2 号决议的执行情况概要**

秘书处的说明

内容提要

本文件概述了经社会第六十四届会议所通过的第 64/2 号决议的执行情况。

秘书处在此方面开展的主要活动包括：设立了信息及通信技术和减少灾害风险司、为新设立的信息及通信技术委员会和减少灾害风险委员会提供了服务。此外，秘书处还参与了各种区域合作举措，诸如设立南南区域合作机制、管理印度洋和东南亚海啸预警安排多方捐助者自愿信托基金等；参与了缅甸纳吉斯热带气旋风暴和中国汶川地震的各项灾后工作。在第三届亚洲减少灾害风险部长级会议期间，秘书处举办了会议，并与日本航天局签署了谅解备忘录。秘书处还举办了第一届信息及通信技术委员会会议、第一届减少灾害风险委员会会议、以及高级别圆桌会议。所有这些会议都强调了区域合作在灾害管理工作中的重要性。

委员会不妨审查在这些领域内取得的进展，并就如何有效执行此项决议向秘书处表明意见和提供进一步的指导。

目 录

章 次	页 次
一、进展情况报告	2
二、供审议的议题	6

一、进展情况报告

1. 在其 2008 年 4 月 30 日的第 64/1 号决议中，经社会要求执行秘书改组秘书处，以加强其为经社会各附属机构提供服务的能力。在其 2008 年 4 月 30 日的第 64/2 号决议中，经社会要求执行秘书加强亚太经社会在减少灾害风险工作中的作用和能力。根据上述两项决议，执行秘书设立了信息及通信技术和减少灾害风险司，负责向根据第 64/1 号决议设立的信息及通信技术委员会和减少灾害风险委员会提供服务。

2. 本文件报告了秘书处内各部门，包括环境与发展司、信息及通信技术和减少灾害风险司、方案管理司、统计司和执行秘书办公室，与其他联合国机构和方案开展合作，为执行第 64/1 和第 64/2 号决议而开展的活动。

3. 经社会第 64/2 号决议促请亚太地区各国、各国际组织和区域组织贯彻落实 2007 年 11 月 7-8 日第二届亚洲减少灾害风险部长级会议所通过的《关于在亚洲减少灾害风险的新德里宣言》。依照这一决议，秘书处继续加强与各区域组织和机构在减少灾害风险方面的合作。这些组织包括亚洲备灾中心、亚洲减灾中心、热带气旋风暴研究小组和台风委员会。秘书处还根据第 64/2 号决议，继续支持区域早期预警系统和备灾工作，包括设于斯里兰卡以及热带气旋风暴研究小组和台风委员会的其他国家的多种灾害早期预警系统。

4. 委员会还请执行秘书在亚太经社会工作方案框架内采取有效措施，并与联合国有关实体合作，共同促进《兵库行动框架》、¹ 以及第一、第二届亚洲减少灾害风险部长级会议所提出的各项建议在本区域的实施。

5. 为此，秘书处协助台风委员会更新了战略计划，以便更有效地把《兵库行动框架的框架》的目标融入台风委员会国家间合作框架、特别是年度业务计划的更新和实现社会经济目标的努力之中。

6. 秘书处还协助台风委员会组织了一次有关在台风委员会地区应对气候变化的区域讲习班。讲习班侧重于把与当前和未来气候变化相关的减少风险措施纳入国家发展计划的各种战略，以及如何确保在各项减少灾害风险方案中涵盖地震、滑坡等地质灾害

¹ A/CONF.206/6 及 Corr.1, 第一章, 第 2 号决议。

管理的内容。

7. 2008年4月21日至23日，通过伙伴关系建立社区抗御自然灾害能力交流经验和专门知识区域讲习班总结会在曼谷举行。会议促进了多种灾害早期预警系统和建立社区抗御自然灾害能力的战略，并出版同名刊物，在整个区域广为传播。²

8. 《兵库行动框架》第31段(e)项呼吁各区域组织“支持发展包括海啸在内的自然灾害区域预警机制和能力。”

9. 为此，亚太经社会秘书处继续积极推动南南合作，将之作为本区域国家之间加强减少灾害风险合作的一种有效方式。在亚太经社会秘书处和联合国开发计划署（开发署）南南合作特别股的支持下，一个减少灾害风险南南区域合作机制于2007年年底成立，由印度尼西亚担任临时秘书处。亚太经社会秘书处和开发计划署为临时秘书处提供技术援助，帮助制定第一个区域举措，促进把减少灾害风险与适应气候变化行动相结合方面的知识和良好做法。2008年10月，12个亚太国家聚首，交流各国在减少灾害风险和适应气候变化的立法、政策和方案等方面的经验。各与会国共同商定了一项行动计划，以支持减少灾害风险南南合作区域机制，包括制定项目建议书，供提交给全球减灾与重建基金下的南南合作方案。

10. 根据经社会第62/7号决议和其他法定任务，亚太经社会秘书处负责管理印度洋和东南亚地区海啸预警安排多方捐助者自愿信托基金。该基金已收到来自泰国政府（1,000万美元）、瑞典（260万美元）、土耳其和尼泊尔的捐款。

11. 该基金的目的是根据印度洋和东南亚国家的需要，建立和加强海啸预警能力。此项基金是缩小本区域内能力差距的资源机制，旨在为发展多种灾害早期预警系统而建立体制、技术、全系统和其他类型的能力。

12. 亚太经社会在基金管理中的作用，是通过区域合作安排推动发展有效的早期预警系统、在早期预警工作所涉不同利益相关方之间建立伙伴关系和促进协调划一，并以透明和有效的方式管理资金。

13. 此项基金的活动隶属由政府间海洋学委员会和联合国教育、科学及文化组织（海委会—教科文组织）联合协调的印度洋海啸预警系统方案国际框架。除了政府间海洋学委员会和教科文组织外，伙伴基金的其他四个联合国实体分别为：秘书处的国际减灾战略（减灾战略），人道主义事务协调厅（人道协调厅），开发计划署和世界气象组织（气象组织）。这些合作伙伴提供项目的技术评估、作为观察员参加基金咨询理事会会议，并参与就区域海啸预警系统内存在的差距和未满足的需求而开展的一项摸底研究，以指导基金的方案制定。

14. 截至2008年底，基金已编制了大约为920万美元的项目，以平衡早期预警各

² 亚太经社会，《通过伙伴关系建设社区对自然灾害的抵御能力：区域经验及专门知识交流》（联合国出版物，销售品编号：E.08.II.F.20）。

方面的安排，包括监测和预警服务、风险知识，传播和通信、以及从国家到地方和社区一级的反应能力。

15. 关于基金的进一步资料，可查询网页：http://www.unescap.org/pmd/tsunami_index.asp（另见 E/ESCAP/CDR/INF/6）。

16. 秘书处一直在促进区域合作，努力使各成员国便捷地获得和有效利用空间传输信息和技术手段进行灾害管理。2008 年间，秘书处提供奖学金，供来自发展中国家的政府官员参加在印度尼西亚举办的自然灾害管理和减少灾害风险地理信息培训课程。在印度举办的应用空间技术支持灾害管理课程，侧重于干旱监测、荒漠化和作物产量预测中工作。培训活动的目的是提供应用遥感和地理信息系统技术以减少灾害的理论和实践知识。

17. 秘书处发挥其作为联合国系统的区域联络处的作用，支持秘书长在 2008 年 5 月破坏性热带气旋风暴纳吉斯袭击缅甸后的各种工作。亚太经社会执行秘书作为三方核心小组顾问组成员，在其中发挥了重要作用。三方小组是国际社会和缅甸救助纳吉斯幸存者的主要合作协调机制。执行秘书对缅甸的多次访问，强化了联合国国家工作团队的努力，并加强了联合国、尤其是亚太经社会与缅甸政府之间的相互信任。

18. 秘书处还为编制纳吉斯灾后情况联合评估提供技术援助。这项评估是与在缅甸参与人道主义和发展活动的各方合作完成的，目的是要搞清气旋的全面影响和当前及中、长期重建工作所需人道主义援助。该报告成为呼吁国际社会提供货币和实物援助的一个参考依据、以及监测重建进展情况的基准。

19. 2008 年 10 月，在缅甸政府支持下，亚太经社会和东南亚国家联盟（东盟）举办了纳吉斯灾后重建和恢复生计区域高级别专家小组会议。会议提供了一个区域一级的平台，以便就有效评估灾害损失、从救灾工作过渡到中期和长期的经济和社会复兴、以及减少灾害风险中的优先次序和战略，协商和统一思想。

20. 秘书处与三方核心小组协作，继续为纳吉斯灾后重建和备灾计划的完成提供支持。该计划旨在确定长期战略和活动，以确保纳吉斯幸存者能够恢复到纳吉斯灾前的生活状态，并有机会改善他们的生活水平。

21. 2008 年 9 月，执行秘书访问了四川地震灾区，并概要提出了亚太经社会以区域合作为重点的减少灾害风险战略体系，包括减少灾害风险和备灾工作、灾害的社会经济影响评估，以及加强灾害管理经验交流方面的南南区域合作机制。

22. “减少灾害风险和备灾”的工作领域，包括建立区域减少灾害风险信息渠道、政策和预算机制渠道，以确保提供充分支持和早期预警系统的建立。“灾害社会经济影响评估”领域的工作包括开发和共享政策和立法模式，以减少灾害的社会和经济影响。“加强灾害管理领域经验交流的区域南南合作机制”领域的工作，包括利用和加强已经到位的南南合作机制、分析和交流良好做法，并确定和评估区域减少灾害风险的活动。

23. 为了促进区域合作，提高各成员国对实施《兵庫行动框架》的认识，秘书处向信息和通信技术委员会第一届会议提交了一份有关议程项目“得益于信息及通信技术支持的亚洲及太平洋区域灾害风险减少工作”（E/ESCAP/CICT/2）的文件。此文件说明信息和通信技术在这一领域的发展和趋势，并确定了区域合作的领域，包括：(a) 发展和分享信息、通信和空间基础设施和资源；(b) 应急通信系统；(c) 多种危害信息网络；(d) 利用信息和通信技术进行灾害管理的能力建设。

24. 2008年11月，为筹备信息和通信技术委员会，秘书处组织召开了信息社会世界峰会+5和亚洲和太平洋区域新问题专家组会议，包括在亚洲和太平洋应用信息和通信技术减少灾害风险会议。会议审查了减少灾害风险工作的效力和效率，加强了信息和通信技术及灾害管理这两个领域工作人员的合作。会议还研究了第二届应用空间促进可持续发展部长级会议就减少灾害风险作出的决定。

25. 经社会在其第64/2号决议中，要求执行秘书采取措施，与国际减灾战略秘书处、特别是亚洲和太平洋区域办事处密切合作，支持《兵庫行动框架》在本区域的实施，包括筹备举办两年一次的亚洲减少灾害风险部长级会议和区域减少灾害风险平台会议。

26. 为此，秘书处在2008年12月第三届亚洲减少灾害风险部长级会议上，领导筹备和组织了两次会议，其主题是为减少灾害风险调集资源。这一主题分别在一个技术会议和高级别圆桌会议上讨论。技术会议介绍了国家和区域为减少灾害风险调集资源方面的关键机遇和挑战。讨论的重点是灾害周期各阶段国家预算拨款、立法的发展和政策选择、区域合作和南南合作、以及双边和多边融资。

27. 技术会议还拟定了具体的建议，供高级别圆桌会议讨论为减少灾害风险调集资源这一主题时参考。高级别圆桌会议讨论了在区域、国家和地方各级扩大减少灾害风险投资的政策选择、以及通过同时应对多种灾害的方法增加减少灾害风险投资的区域合作机制。

28. 2008年12月，秘书处与日本航天局签署了谅解备忘录，建立一个区域合作机制，使亚太地区国家能够通过2005年亚太区域空间机构论坛成立的“亚洲哨兵”项目，有效地获取和利用卫星遥感资料和卫星通信，支持更有效的区域灾害管理。根据该项谅解备忘录，将在2009年初在两个国家开展联合活动，其一是太平洋地区的汤加王国，另一个是中亚次区域国家吉尔吉斯斯坦。联合活动的目的，是要让国家灾害管理部门制定必要的国家体制安排，并取得所需的信息技术知识，使其能够受益于“亚洲哨兵”和其他相关举措。

29. 将在2009年减少灾害风险委员会第一届会议期间举办一个有关减少灾害风险区域合作的高级别圆桌会议，与会者包括来自七个亚洲国家的高级领导人。圆桌会议的目的是讨论减灾工作现状，提出通过区域合作加以改进的建议。将利用高级别圆桌会议的成果来指导减少灾害风险委员会的工作。

30. 希望2009年3月的减少灾害风险委员会第一届会议能够显示出各成员国为提高其抗御自然灾害能力携手做出努力的决心。该委员会利用亚太经社会的经验、并以那

些多年来在本区域从事减灾协调工作的各种组织所完成的工作为基础，作为亚太区域支持《兵库行动框架》、专门负责建设国家和社区抗灾能力的第一个区域立法机构，发挥作用。

31. 从世界范围看，亚太区域受到自然灾害的影响最大、而且损失和人员伤亡也最多。目前亚太区域正面临着巨大的和不可避免的挑战，而全球气候变化的趋势又使之雪上加霜，从而可能给本区域的民众造成不可估量的损害。

32. 为加强解决这一富有挑战性的课题的集体能力，各成员国可选择利用减少灾害风险委员会的协调努力，并强化秘书处的协调作用，推动和监督《兵库行动框架》和亚洲减少灾害风险部长级会议所取得成果的贯彻落实工作。各成员国也可选择加强秘书处在以下诸方面的贡献：加强亚洲及太平洋减少灾害风险的区域合作；促进社区一级的早期预警和备灾工作；就如何利用信息、通信和空间技术减少灾害风险提供政策咨询和指导；以及监督诸如台风委员会和热带气旋风暴研究小组等亚太经社会减少灾害风险活动合作机制的运作。

二、供审议的议题

33. 秘书处正在就上述一些进展向减少灾害风险委员会第一届会议提交报告；重大问题和讨论结果将随后反映在委员会的报告（见 E/ESCAP/65/9）之中。在现行的和下一个两年期内，秘书处将继续在《兵库行动框架》的总体实施工作框架内，采取各种后续行动，贯彻落实拟由经社会予以核准的各项委员会建议、以及经社会的决议。

34. 经社会不妨审查迄今所取得的各项进展，并就如何更有效地执行其第 64/2 号决议向秘书处表明意见和提供进一步的指导。

.