



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Шестьдесят пятая сессия
23-29 апреля 2009 года
Бангкок

**ОБЗОР ВОПРОСОВ, КАСАЮЩИХСЯ
ВСПОМОГАТЕЛЬНОЙ СТРУКТУРЫ КОМИССИИ:
ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И РАЗВИТИЕ**

(Пункт 2d предварительной повестки дня)

**ПРЕВРАЩЕНИЕ КРИЗИСА В ВОЗМОЖНОСТИ: ПОВЫШЕНИЕ
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
СТРАТЕГИЙ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВОССТАНОВЛЕНИЯ**

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

Возможно, разворачивающийся финансовый кризис приведет к глобальному экономическому спаду, от которого больше всего пострадает беднота. Несколько стран в регионе уже начали осуществлять или планируют развернуть программы стимулирования экономики в целях борьбы с отрицательными последствиями глобального спада для их экономик. Многие из этих программ будут включать инвестиции в энергетическую, водную и транспортную инфраструктуру, жилье и другие сектора экономики. В настоящем документе освещается необходимость учета принципов долгосрочного устойчивого развития в ходе осуществления краткосрочных мероприятий. В результате этого стратегии инвестирования в инфраструктуру и экономического стимулирования позволят избежать такого положения, при котором страны окажутся во власти модели расточительного потребления на протяжении предстоящих десятилетий.

В настоящем документе рассматривается ряд базовых стратегий для этого. В частности, они предусматривают переход к низкоуглеродной экономике с одновременным расширением занятости, экономических возможностей и роста. В то же время первоначальная цель должна заключаться в удовлетворении основных потребностей миллионов людей, не располагающих доступом к базовым услугам. Переориентация стратегий развития таким образом, который учитывает воздействие моделей потребления и производства, явится одним из ключевых факторов при определении того, смогут ли страны преодолеть следующий кризис.

* Настоящий документ являлся предметом обстоятельных консультаций с участием соответствующих и ключевых сотрудников ЭСКАТО, что привело к задержке с его представлением на один день.

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

Введение	3
I. УВЕЛИЧИВАЮЩЕЕСЯ ВОЗДЕЙСТВИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО, ТОПЛИВНОГО И ФИНАНСОВОГО КРИЗИСОВ	3
II. МЕЖДУНАРОДНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ДЕЙСТВИЯ В ОТВЕТ НА КРИЗИС – ПОВЫШЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАТЕГИЙ ВОССТАНОВЛЕНИЯ	5
III. ПОСЛЕДСТВИЯ ГЛОБАЛЬНЫХ «ЗЕЛЕНых» СТРАТЕГИЙ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ДЛЯ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН В РЕГИОНЕ	6
A. Переориентация промышленной политики на путь развития с низким объемом выбросов углерода	9
B. Предоставление базовых услуг для всех	13
IV. ВЫВОДЫ	19

Введение

1. Продовольственный, топливный и финансовый кризисы оказывают кумулятивное отрицательное воздействие на усилия в сфере развития, замедляя прогресс в деле сокращения масштабов бедности. Как только люди и экономика начинают приспосабливаться к одному кризису, возникает другой, требующий разработки чрезвычайных стратегий для ограничения воздействия на экономический рост и наиболее уязвимые слои населения в обществе. Последний финансовый кризис заставил правительства многих стран предпринять беспрецедентные меры, которые часто увязывают окружающую среду с экономическим развитием. В основе этих стратегий лежит признание того, что многие виды кризиса по крайней мере отчасти, тем или иным образом, обусловлены укоренившимися нерациональными моделями потребления и производства.
2. Во многих развивающихся странах Азии разрабатываются и осуществляются программы экономического стимулирования для уменьшения воздействия недавнего финансового кризиса на общество. Эти программы имеют важное значение для деятельности на краткосрочную перспективу, однако задача и возможности связаны с разработкой долгосрочных стратегий восстановления и противодействия, которые обеспечат устойчивое развитие.
3. По мере того, как мир переходит от одного кризиса к другому, правительства признают необходимость кардинальных перемен в моделях экономического роста и отношении со стороны общественности. Обычный подход к развитию означает, что страны рискуют стать жертвами следующего кризиса, который может произойти в мире. Это положение будет сохраняться, если только стратегии экономического развития не будут в большей степени сориентированы на поощрение устойчивых моделей обеспечения средств к существованию. По всей видимости, нависшая угроза изменения климата приведет к появлению новых задач ввиду усугубления проблемы нехватки воды, возникновения экстремальных климатических явлений и повышения уровня моря. С учетом воздействия топливного, продовольственного и финансового кризисов на многие страны и народы и окружающую среду, от которой они зависят, ляжет дополнительное бремя, обусловленное изменением климата.

I. УВЕЛИЧИВАЮЩЕЕСЯ ВОЗДЕЙСТВИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО, ТОПЛИВНОГО И ФИНАНСОВОГО КРИЗИСОВ

4. Полное воздействие сочетания продовольственного, топливного и финансового кризисов нелегко поддается определению. Когда цены на топливо достигли верхней отметки в 2008 году, многие страны еще не ощутили на себе полного экономического воздействия на национальном уровне. В то же время, согласно обследованию Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по четырем странам Азии, миллионы малоимущих людей были вынуждены платить приблизительно на 74 процента больше, чтобы удовлетворить свои потребности в энергии.¹ Для экспортирующих нефть стран высокие цены на нее позволили получить огромную финансовую прибыль, в то время как те страны, которые в большей степени зависят от нефти, испытали замедление темпов экономического развития и социальную напряженность. В чисто экономическом выражении в период 2004-2007 годов высокие цены на сырьевые товары обходились Индии, Китаю и

¹ United Nations Development Programme, *Overcoming Vulnerability to Rising Oil Prices: Options for Asia and the Pacific* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. E.08.III.B.5, 2007).

Республике Корея приблизительно в 10 млрд. долл. США каждый год.² В то же время полное представление о социальном воздействии менее ясно.

5. Все большее распространение последствий глобального финансового кризиса на сферу материального производства заставило осознать суровую реальность того, что, несмотря на все свои достижения, Азиатско-Тихоокеанский регион находится в стрессовом состоянии и более уязвим, чем это казалось возможно. Проблема усугубляется относительной слабостью структур социальной защиты в странах региона, где более 80 процентов населения не располагает доступом к системам социальной защиты. Финансовый кризис подчеркивает эту слабость, выявляя внутрирегиональные и внутристрановые различия. Полное социальное воздействие финансового кризиса по-прежнему неясно, поскольку пока еще отсутствуют данные по таким вопросам, как увеличение масштабов безработицы и состояние уязвимых групп населения. Однако, как показал кризис 1997 года, основная тяжесть ляжет на плечи тех, кто располагает наименьшими возможностями для сопротивления. В любых ситуациях, когда население страдает от внезапных потрясений, основной удар приходится на бедноту, большая часть которой – это женщины, дети, пожилые люди и социально маргинализированные группы населения. Как правило, вынужденные меры, имеющиеся в наличии для этих людей, носят пагубный характер и приводят к усугублению бедности в долгосрочной перспективе. Например, эти меры могут включать сокращение числа приемов пищи и снижение ее питательности, перерыв в обучении детей в школах, с тем чтобы они могли работать для дополнения доходов домашних хозяйств, продажу домашнего скота и другого имущества или заем денег для приобретения продовольствия.³

6. Кроме того, по оценкам, безработица в мире может увеличиться к 2009 году на 15-20 млн. человек, при этом число безработных в Азиатско-Тихоокеанском регионе может потенциально возрасти на 8 млн. человек. И в этом случае в первую очередь безработица затрагивает малоимущее и маргинализированное население не только по той причине, что оно располагает меньшими ресурсами для смягчения последствий потрясений, таких, как материальные средства и денежные накопления, но также и потому, что оно в меньшей степени может оказывать воздействие на процесс принятия экономических и политических решений. Кроме того, эти отрицательные последствия сохраняются гораздо дольше, чем сам кризис. Хотя экономический рост был возобновлен относительно быстро после кризиса 1997 года, в ряде стран ушло до 10 лет на то, чтобы восстановить утраченные позиции в деле борьбы с бедностью.⁴

7. Поскольку возможности домашних хозяйств покупать основные продукты питания и материалы ухудшаются, как правило, они вновь обращаются к использованию земли, увеличивая таким образом давление на окружающую среду. Неустойчивые виды сельскохозяйственной практики приводят к истощению земельных и водных ресурсов, и возвращение к использованию традиционных видов топлива может приводить к обезлесению, утрате биоразнообразия и изменению моделей землепользования. Все это содействует изменению климата, что, в свою очередь, усугубляет проблему, поскольку экстремальные погодные условия могут приводить к наводнениям, засухе или дополнительному истощению и без того ограниченных водных ресурсов. Существует все большая озабоченность относительно того, что изменение климата может привести к

² ESCAP, *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2009* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. E.09.II.F.11, запланировано к выпуску).

³ Там же.

⁴ International Labour Organization, "Shaping a fair globalization: Perspectives and prospects for the decent work agenda" (Working Party on the Social Dimension of Globalization, Governing Body document GB.303/WP/SDG/1, Geneva, November 2008).

возникновению тысяч беженцев в результате повышения уровня моря или в результате того, что земля больше не сможет обеспечить средства существования для сельского населения.

8. Расширение масштабов урбанизации также может оказывать давление на города, которые уже страдают от серьезных проблем, касающихся воздуха, воды и отходов. Как правило, города относятся к числу основных источников парниковых газов ввиду неустойчивых моделей потребления электроэнергии и нефтепродуктов. Отсутствие технического потенциала в кодексах планирования, зонирования и застройки городских районов, как правило, приводит к строительству плохо спроектированных зданий, для обогрева или охлаждения которых требуются значительные объемы энергии, и к созданию таких транспортных систем, которые являются неадекватными и неэффективными и способствуют использованию частных автомобилей, а не общественного транспорта.

9. В более макроэкономическом масштабе финансовый кризис, в частности, может сдерживать усилия в целях развития в то время, когда они больше всего нужны. Ожидается, что произойдет уменьшение объема прямых иностранных инвестиций, которые часто рассматриваются в качестве более стабильного источника финансирования в периоды кризиса, в основном по той причине, что кризис сперва поразил те страны, в которых располагаются инвесторы и где широкомасштабные программы стимулирования отвлекают финансовые ресурсы, которые в ином случае могли бы направляться развивающимся странам.⁵ Это может приводить к замедлению темпов роста и развития инфраструктуры в регионе, поскольку потенциальные инвесторы откладывают решения в целях консолидации финансовых ресурсов.

10. Кроме того, как правило, финансовые учреждения с большей неохотой предоставляют займы. Это окажет особенно отрицательное воздействие на малые и средние коммерческие предприятия, которые часто рассматриваются в качестве более рискованных. Поскольку получение доходов для сокращения масштабов бедности часто полагается на ту или иную форму стартового капитала, нежелание финансовых учреждений предоставлять займы может ограничивать возможности малоимущих домашних хозяйств.

11. Все эти последствия приводят к тому, что сотрудники правительств, отвечающие за разработку политики, и руководители коммерческих предприятий кардинальным образом пересматривают свои представления и действия в поддержку находящейся в тяжелом положении национальной и глобальной экономики. Во многих странах разрабатываются программы экономического стимулирования. Однако интерес представляет применяемый в настоящее время многими правительствами подход к включению долгосрочных планов, которые будут содействовать уменьшению воздействия изменения климата.

II. МЕЖДУНАРОДНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ДЕЙСТВИЯ В ОТВЕТ НА КРИЗИС – ПОВЫШЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАТЕГИЙ ВОССТАНОВЛЕНИЯ

12. Последствия, рассмотренные выше, заставили сотрудников правительств, отвечающих за разработку политики, и аналитические центры в различных странах мира подготовить программы экономического восстановления. В частности, программы экономического стимулирования, разрабатываемые в настоящее время, включают меры по стимулированию расходов потребителей, созданию рабочих мест и расширению инфраструктуры. Однако следует отметить, что, хотя кризис не является новым явлением региональной или глобальной экономики, никогда раньше в стратегиях восстановления не делалось столь большого акцента на интеграцию целей краткосрочного экономического

роста и долгосрочной устойчивости. Это отражает изменение контекста для развития, растущее осознание экологического кризиса и все большее признание того, что необходимо увязывать стратегии экономического роста и экологической устойчивости.

13. Глобальные «зеленые» стратегии восстановления включают: Новый глобальный зеленый курс, предложенный Организацией Объединенных Наций, ведущее учреждение – Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), о котором недавно упомянул Генеральный секретарь на Всемирном экономическом форуме по теме «Глобальный договор: формирование устойчивых рынков». В этом плане к руководителям стран мира обращен призыв поощрять широкомасштабную переориентацию инвестиций с неустойчивых моделей производства и потребления на программы создания рабочих мест, которые восстанавливают естественные системы, лежащие в основе глобальной экономики. Стратегия восстановления Соединенных Штатов Америки носит название «Зеленое восстановление», в то время как один аналитический центр в Соединенном Королевстве предложил «Новый зеленый курс». В регионе ЭСКАТО Республика Корея объявила о политике и инициативах «Нового зеленого курса», а в Австралии группа, включающая целый ряд представителей заинтересованных сторон, обнародовала стратегию «Нового зеленого курса» для Австралии.⁶

14. К числу общих элементов этих «зеленых» стратегий, некоторые из которых рассматриваются в представленных ниже разделах, относятся следующие: акцент на энергоэффективность, разработка возобновляемых источников энергии, инициативы альтернативного развития инфраструктуры и создание «зеленых» рабочих мест. В этих стратегиях признается, что стратегии восстановления должны обеспечивать долгосрочное устойчивое развитие. Стратегии восстановления, которые сосредоточены на экономическом росте без надлежащего учета последствий для социального развития или экологической устойчивости, как правило, обходятся дороже в долгосрочном плане. Например, деградация окружающей среды связана не только с многомиллионными затратами на ликвидацию ее последствий, она также может приводить к возникновению хронических заболеваний, которые опосредованно сокращают численность трудящихся ввиду продолжительных заболеваний и приводят к возникновению большего объема затрат на социальное обеспечение и охрану здоровья. Большую озабоченность также вызывают последствия изменения климата. По оценкам, они носят феноменальный характер с такими потенциальными последствиями, как исчезновение целых стран; продолжительные периоды более суровой погоды, например, в виде засух, тайфунов и наводнений; уменьшение запасов пресной воды в регионе, уже страдающем от большой ограниченности доступа к ней; и уменьшение производства продовольствия.

III. ПОСЛЕДСТВИЯ ГЛОБАЛЬНЫХ «ЗЕЛЕНых» СТРАТЕГИЙ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ДЛЯ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН В РЕГИОНЕ

15. Эти глобальные стратегии восстановления отражают как угрозы, так и возможности для стран в регионе. Одна из возможностей, которая легко поддается определению, связана с изменением основы для конкурентной борьбы в новых секторах. Такие страны, как Китай, уже являются глобальными лидерами в сфере производства солнечных панелей и использования энергии ветра, в то время как страны – производители сельскохозяйственной продукции могут найти возможности для роста в сфере органического сельского хозяйства и одновременно сократить воздействие на окружающую среду и стоимость технических ресурсов сельскохозяйственного производства.

16. Придание экологически безопасного характера стратегиям восстановления также подразумевает в долгосрочной перспективе возможное ускорение процесса повышения экологической безопасности глобальной экономики. Глобальная автопромышленность является всего лишь одним примером, когда конкурентоспособность основывается на способности увязывать создание ценностной значимости для потребителей с сокращением воздействия отдельно взятого потребителя на окружающую среду. Новая модель конкурентной борьбы обеспечила ведущие позиции тех производителей автомобилей, которые достигают высоких показателей энергоэффективности и низких показателей выбросов углерода.⁷ Страны региона, как те, которые уже являются основными экспортерами, так и те, в которых промышленные сектора все еще слабы, должны обстоятельным образом рассмотреть последствия для развивающихся стран.

17. Одна из основных угроз для стран связана с вероятностью того, что программы экономического стимулирования, которые не являются сбалансированными и долгосрочными или которые поощряют инвестиции в не те сектора, могут привести к закреплению существующих моделей экономического развития, которые сделают экономику уязвимой по двум основным параметрам: во-первых, она будет уязвимой в том случае, если аналогичные кризисы будут происходить в будущем, и, во-вторых, она будет становиться все более уязвимой по мере изменения правил глобальной экономической деятельности.

18. В ходе переговоров по рамкам в отношении вопросов изменения климата на период после 2012 года многие развивающиеся страны заявили о своей обеспокоенности относительно отрицательного побочного воздействия новых стратегий смягчения последствий. Поскольку развитые страны будут укреплять стратегии, предназначенные для снижения интенсивности углеродной емкости предприятий и продуктов, развивающиеся страны испытывают обеспокоенность относительно утраты их рыночной конкурентоспособности. Эта озабоченность может касаться нового «зеленого» курса развитых стран. Развитые страны приступили к новому процессу преобразования экономики, открыв гонку за новую экономику. В определенной мере эта гонка аналогична борьбе на заре промышленной и информационно-технологической революции в том плане, что развивающиеся страны могут остаться на обочине, если они сразу не присоединятся к ней. Поэтому важно, чтобы они активно прореагировали на эту новую тенденцию, направленную на укрепление рыночной конкурентоспособности и смягчение последствий изменения климата.

19. Даже до кризисов ЭСКАТО пропагандировала модель «зеленого» роста на основе принципов повышения качества экономического роста, экологической эффективности и устойчивости. Ключевые стратегии в рамках моделей «зеленого» роста включают экологический налог, пересмотр бюджета, создание устойчивой инфраструктуры, обеспечение экологической устойчивости коммерческой деятельности и поощрение устойчивых моделей потребления. Различные международные организации выдвинули другие программы. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) предложила «зеленый» план развития промышленности, в то время как Международная организация труда (МОТ) и ЮНЕП разработали совместную инициативу по «зеленым» рабочим местам.

20. Эти стратегии и задачи развития, стоящие перед странами, свидетельствуют о наличии ряда важных аспектов и возможностей для развивающихся стран региона в плане

⁷ В 2005 году Европейский союз учредил группу высокого уровня по представлению общественности политики в поддержку разработки экологически безопасных автомобилей в качестве одного из способов борьбы с глобальным потеплением и обеспечения конкурентоспособности этой отрасли. См. веб-сайт Европейской комиссии, предприятия и промышленность: автопромышленность – <http://ec.europa.eu/enterprise/automotive/pagesbackground/competitiveness/cars21.htm>, по состоянию на 30 января 2009 года.

обеспечения экологической безопасности их стратегий экономического восстановления, включая следующие элементы:

a) инвестиции в устойчивую инфраструктуру – недопущение развития инфраструктуры, которая будет дорожать в долгосрочной перспективе ввиду потребления энергии, водных и других ресурсов;

b) стратегии создания рабочих мест, которые содействуют: i) экологически эффективному устойчивому развитию инфраструктуры, удовлетворяющему основные потребности; ii) обеспечению экологической безопасности экономических секторов; и iii) инвестициям в природный капитал;

c) инвестиции на цели обеспечения энергоэффективности для уменьшения затрат на энергию, воздействия кризиса на малоимущее население и затрат на производство;

d) стратегии стимулирования расходов, которые осуществляются на основе мер (таких, как экологический налог и пересмотр бюджетов), поощряющих спрос на экологически эффективные продукты и услуги, прежде всего на те, которые производятся в сельских районах;

e) инвестиционные стратегии в поддержку восстановления экономики и систем социального обеспечения для тех, кто является наиболее уязвимым и нуждающимся, включая обеспечение экологической безопасности рынков капитала и финансовых ресурсов и обмен задолженности на реинвестиции в природный и людской капитал в целях обеспечения экологической безопасности экономического роста;

f) укрепление сельскохозяйственного сектора на основе экологически эффективных, а не экологически интенсивных моделей сельского хозяйства.

21. Устойчивое развитие инфраструктуры имеет особенно важное значение для ряда наименее развитых стран региона. Поскольку инфраструктура недостаточно развита, а стратегии по-прежнему носят неустойчивый характер, то переход от традиционных стратегий развития к стратегиям, поощряющим более экологически безопасный рост, поставит экономику на надлежащий путь развития, который обеспечит социальное развитие и экономический рост, не позволив странам создавать такие объекты инфраструктуры, которые окажутся более дорогостоящими в долгосрочной перспективе.

22. Существует ряд стратегий, которые могут поддерживать экономический рост и сокращение масштабов бедности с одновременным уменьшением воздействия на окружающую среду. Некоторые из них, такие, как стратегия обеспечения энергетической эффективности, уже оправданы с экономической точки зрения и осуществляются во многих странах. Другие требуют изменения позиции, с тем чтобы признать тот факт, что природные ресурсы страны являются основой ее экономики. Они обеспечивают продовольствие, минеральные ресурсы и топливо, от которых зависит выживание населения. В то же время природные системы также оказывают важные услуги как стране, так и планете, включая обработку воды и очистку воздуха.

23. Период восстановления и развития глобальной экономики после финансового кризиса является идеальным для переориентации стратегий на цели учета экологических издержек и покрытия расходов на эти экологические услуги. Инвестиции в услуги экосистем могут улучшить условия жизни в сельских районах и в то же время обеспечить поддержку экономической деятельности во всех секторах. В ряде стран региона, в том числе во

Вьетнаме, Индонезии, на Филиппинах и Шри-Ланке, были разработаны или рассматриваются новаторские стратегии в поддержку оплаты услуг экосистем.

24. Что касается частных предприятий, то ряд корпораций изучают вопрос об изменении политики в целях повышения степени экологической и социальной ответственности, включая принятие стратегий сведения к нулю выбросов углерода на добровольной основе. Прямые или косвенные выгоды этих стратегий обеспечат прибыль для частного сектора; в то же время правительства могли бы поддерживать значительные дополнительные усилия на основе создания такого политического и организационного окружения, при котором экологические услуги не только признаются в качестве ценного товара, но и охрана этих ресурсов является прибыльным делом в кратко- и долгосрочной перспективе.

А. Переориентация промышленной политики на путь развития с низким объемом выбросов углерода

25. Страны Азиатско-Тихоокеанского региона с быстро развивающейся экономикой достигли феноменальных темпов экономического роста, позволивших сотням миллионов людей выйти из состояния нищеты. Однако это привело к увеличению спроса на энергию в регионе. Отсутствие технологии и связанные с расходами соображения заставляют идти по такому пути развития, который связан с большими затратами энергии. В результате этого увеличилась доля региона в глобальном объеме выбросов парникового газа, что в значительной мере содействовало глобальному потеплению. К числу рисков глобального потепления, в частности, относятся уменьшение площади горных ледников, повышение уровня моря и увеличение интенсивности и частоты экстремальных погодных явлений. Нехватка воды может стать особенно важной проблемой для Азиатско-Тихоокеанского региона с учетом того, что он уже страдает от недостатка чистой воды. Кроме того, с учетом того, что сельское хозяйство является одним из основных источников дохода для миллионов человек, вероятность снижения производительности в сельском хозяйстве ввиду повышения температуры и ограниченности водных ресурсов может создать серьезную проблему для продовольственной безопасности. Меры и стратегии по смягчению последствий имеют важное значение для того, чтобы избежать этой катастрофы; однако, по всей видимости, адаптация к изменению климата станет неотъемлемой частью жизни.⁸

26. Переход от поддержки углеродоемких отраслей промышленности к поддержке низкоуглеродной экономики, включая широкое применение энергоэффективных технологий и развитие отраслей промышленности, специализирующихся на получении энергии из возобновляемых источников, и мер, которые могут восстановить природные ресурсы, от которых зависит глобальная экономика, позволит создать миллионы «зеленых» рабочих мест. Ряд стран уже приступили к реализации этой концепции на практике. В Мексике 1,5 млн. человек занимаются вопросами создания лесопосадок и ухода за ними, а в Китае в настоящее время существует одна из самых крупных в мире отраслей гелиоэнергетики. Глобальный рынок для экологических товаров и услуг оценивается в 1,3 трлн. долл. США и постоянно растет.⁹

27. Одно из самых освещаемых предложений связано с намерением нового президента Соединенных Штатов Обамы переориентировать экономику страны на основе создания «зеленых» рабочих мест, которые будут поддерживать экономическое развитие и борьбу с изменением климата. Соответствующий план включает краткосрочные стимулы для

⁸ *Economic and Social Survey 2009.*

⁹ G. Lean, "A 'Green New Deal' can save the world's economy, says UN", *The Independent*, 12 October 2008, получено с веб-сайта по адресу: www.independent.co.uk/environment/green-living/a-green-new-deal-can-save-the-worlds-economy-says-un-958696.html.

активизации экономической деятельности и долгосрочные меры по преобразованию экономики в низкоуглеродную. В соответствии с этим планом к числу основных мероприятий, которые будут поощряться, относятся следующие:

- переоснащение зданий в целях повышения энергоэффективности;
- расширение систем массового транспорта и грузовых железнодорожных перевозок;
- строительство «умных» систем передачи электроэнергии;
- использование энергии ветра и солнца и разработка биотоплива следующего поколения.

28. Республика Корея также только что объявила о том, что на протяжении следующих четырех лет она выделит 50 трлн. вон (37,8 млрд. долл. США) в рамках нового «зеленого» курса для активизации экономики, создания рабочих мест и борьбы с изменением климата. Проекты будут включать строительство объектов гидроэлектроэнергетики и «зеленых» транспортных сетей; производство «зеленых» транспортных средств, включая гибридные автомобили; разработку возобновляемых энергетических ресурсов; и увеличение площади лесов.¹⁰ Недавно Китай объявил о пакете стимулирующих мер на сумму в размере 586 млрд. долл. США, которые включают расходы на программы в целях повышения энергоэффективности и охраны окружающей среды наряду с расширением железнодорожных сетей в качестве низкоуглеродной альтернативы воздушным и автомобильным перевозкам.¹¹

29. Существует ряд политических инструментов и стратегий в интересах бедноты, которые позволят странам обеспечить экологически безопасный характер процессов восстановления их экономики в краткосрочной перспективе и в средней и долгосрочной перспективе сократить их зависимость от ископаемых видов топлива и перейти к низкоуглеродной и энергетически безопасной экономике.

1. Обеспечение надлежащего соотношения экономических стимулов и антистимулов

30. Во многих странах Азиатско-Тихоокеанского региона существуют программы субсидирования топлива, которые стали чрезвычайно дорогостоящими в период резкого увеличения цен на сырую нефть, – очевидный пример неустойчивых моделей потребления и производства. В 2005 году энергетические субсидии только пяти стран региона (Российская Федерация, Исламская Республика Иран, Китай, Индия и Индонезия) составили приблизительно 140 млрд. долл. США.¹²

31. Некоторые виды энергетических субсидий приводят к чрезмерному потреблению энергии состоятельными слоями населения. По этой причине следует подчеркнуть необходимость увязывать вопросы социального обеспечения и экономическую политику и экологическую политику. Ориентированный на рынок механизм ценообразования, который

¹⁰ “Green New Deal”, *Korea Times*, 6 January 2009, представлено на веб-сайте по адресу: www.koreatimes.co.kr/www/news/opinion/2009/01/202_37378.html.

¹¹ David Barboza, “China unveils \$586 billion stimulus plan”, *International Herald Tribune*, 10 November 2008, представлено на веб-сайте по адресу: www.iht.com/articles/2008/11/10/asia/10china.php; Paul Maidment, “China Announces Massive Stimulus Package”, *Forbes.com*, 9 November 2008, представлено на веб-сайте по адресу: www.forbes.com/business/2008/11/09/china-stimulus-economy-biz-cx_pm_1109notes.html.

¹² International Energy Agency, *World Energy Outlook 2007* (Paris, 2007).

также учитывает издержки воздействия на окружающую среду, в сочетании с целевой субсидией для менее состоятельных слоев общества, мог бы уменьшить давление на энергопотребление и причиняемый им ущерб окружающей среде. Замена субсидий налогами на топливо не только уменьшит отрицательное воздействие будущего увеличения цены на сырую нефть на бюджеты, она также создаст стимулы для потребителей, побудив их сокращать потребление топлива. Затем субсидии могут быть перенаправлены на цели поощрения энергоэффективности и использования альтернативных и возобновляемых источников энергии. Существующие в настоящее время цены на нефть, которые ниже, чем цены 2008 года, могли бы послужить хорошей основой для осуществления налоговой реформы.¹³

32. Другие политические инструменты для содействия переориентации промышленной политики касаются использования эффективных производственных технологий в промышленности и изменения поведения потребителей по вопросам использования энергии. Например, основывающаяся на рынке система финансовых стимулов могла бы оказать воздействие на поведение производителей и потребителей, предоставив им выбор в отношении приобретаемых ими приборов.

33. Согласно изданию *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2009* («Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2009 год») ЭСКАТО, следующие меры и рекомендации также могли бы сократить выбросы углерода:

a) предоставление налоговых стимулов для инвестиций в более новые и чистые технологии в сфере производства электроэнергии, сжигания топлива, обрабатывающей промышленности и строительства;

b) создание стимулирующих условий для использования возобновляемых источников энергии при помощи льготных тарифов, стимулирования электротехнических компаний к закупкам электричества, получаемого из возобновляемых источников, по превышающим рыночные ставкам, определяемым правительством;

c) введение дифференцированных платежей за потребление энергии, в том числе электроэнергии, с одновременным использованием стимулов (таких, как меньшие ставки) в целях энергосбережения;

d) введение более высоких налогов на старые и неэффективные транспортные средства и автомобили с большим объемом двигателя или проведение аукционных торгов по разрешениям на приобретение и использование автотранспортных средств;

e) использование стимулов для принятия энергоэффективных технологий в целях производства товаров и оказания услуг;

f) применение строительных и промышленных стандартов по использованию энергии. В частности, поощрение строительства зданий с активной технологией для использования солнечной энергии и улучшенной изоляцией и модернизация инфраструктуры старых отраслей промышленности;

g) управление потребительским спросом путем надлежащего установления цен на коммунально-бытовые услуги и принятия стратегий, которые заставляют потребителей быть экологически ответственными, при помощи, среди прочего, регулирования использования неэффективных электроприборов и ламп, потребляющих большие объемы электроэнергии.

2. Поощрение создания «зеленых» отраслей промышленности и рабочих мест

34. Инвестиции в «зеленые» отрасли промышленности, такие, как те, которые обеспечивают производство товаров и услуг для целей повышения энергоэффективности и развития возобновляемых источников энергии, и те, которые производят низкоуглеродные транспортные средства и средства для систем массовых перевозок, по всей видимости, будут прибыльными для частного сектора, что также можно сказать о создании новых «зеленых» рабочих мест.

35. В программе «зеленого» восстановления Соединенных Штатов признается потенциал для создания группы трудящихся под названием «зеленые воротнички», которые заняты на таких работах, как переоснащение зданий в целях обеспечения их большей энергоэффективности или установка систем для использования возобновляемых источников энергии. В представленной ниже таблице содержатся данные о возможностях для трудоустройства в рамках этого плана Соединенных Штатов.

36. В то же время создание «зеленых» рабочих мест выходит за рамки энергетики. Значительные возможности существуют в секторах удаления твердых отходов и сточных вод, которые также могут содействовать формированию низкоуглеродной экономики путем сокращения необходимости в производстве большего объема товаров, для чего, как правило, используется энергия, на основе переработки и повторного использования продуктов. В большинстве городов Азиатско-Тихоокеанского региона существует большая неформальная отрасль переработки отходов, обрабатывающая до 30 процентов отходов в некоторых городах, которую следует поддерживать и учитывать в любых новых подходах к устойчивому управлению процессом удаления твердых отходов. В то же время, поскольку до 60-70 процентов образующихся в городах региона отходов являются органическими, стратегии обработки этих отходов могут также приводить к созданию «зеленых» рабочих мест. Органические отходы служат одним из важных источников метана, который является сильным парниковым газом, а также источником энергии. Сбор и использование метана для целей энергетики сокращают зависимость от альтернативных видов ископаемого топлива и позволяют превращать метан в менее вредный парниковый газ.

37. К числу наглядных примеров «зеленых» рабочих мест относятся рабочие места на небольших общинных компостных предприятиях, создание которых поощряет ЭСКАТО. Такие предприятия являются самостоятельными в финансовом плане и обеспечивают занятость являвшихся до этого неформальными сборщиками мусора. Такие модели могут быть легко распространены на основе использования финансовых средств, выделяемых для сокращения использования углерода.

Таблица. Потенциальные возможности трудоустройства в рамках программы «Зеленого восстановления»

Стратегии для «зеленых» экономических инвестиций	Репрезентативные виды специальностей
Переоснащение зданий	Электрики, установщики обогревательного оборудования/кондиционеров, плотники, операторы строительного оборудования, кровельщики, рабочие по изоляции, помощники плотников, водители промышленных грузовиков, прорабы, инспекторы зданий
Массовые перевозки/грузовые железнодорожные перевозки	Гражданские инженеры, прокладчики железнодорожных путей, электрики, сварщики, рабочие по металлу, механики по сборке, водители автобусов, диспетчеры, машинисты локомотивов, проводники

Стратегии для «зеленых» экономических инвестиций	Репрезентативные виды специальностей
«Умные сети»	Разработчики компьютерных программ, электроинженеры, монтажники электрооборудования, техники по электрооборудованию, машинисты, формировщики команд, строители, инженеры по эксплуатации, монтажники и мастера по ремонту линий электропередачи
Энергия ветра	Инженеры-экологи, металлурги, монтажники, кровельщики, машинисты, сборщики электрооборудования, операторы строительного оборудования, водители промышленных грузовых автомобилей, управляющие промышленным производством, мастера производственного участка
Солнечная энергия	Электроинженеры, электрики, операторы промышленного оборудования, сварщики, рабочие по металлу, сборщики электрооборудования, операторы строительного оборудования, помощники монтажников, рабочие, прорабы
Новые виды биотоплива	Инженеры-химики, химики, операторы химического оборудования, техники-химики, операторы смесительного оборудования, сельскохозяйственные рабочие, водители промышленных грузовых автомобилей, закупщики сельскохозяйственной продукции, управляющие сельским и лесным хозяйством, сельскохозяйственные инспекторы

Источник: Center for American Progress and Political Economy Research Institute, *Green Recovery: A Program to Create Good Jobs and Start Building a Low-Carbon Economy* («Зеленое восстановление: программа создания надлежащих рабочих мест и начала формирования низкоуглеродной экономики»), 2008 год.

В. Предоставление базовых услуг для всех

38. Необходимость обеспечить доступ к базовым услугам должна быть основным принципом всех стратегий развития. По состоянию на 2006 год 1,7 млрд. человек в Азиатско-Тихоокеанском регионе не располагали доступом к улучшенным объектам санитарии, в то время как 0,5 млрд. человек не располагали доступом к безопасной воде, а 2 млрд. человек – доступом к водопроводам.¹⁴ Кроме того, почти 1 млрд. человек не располагает доступом к системам электроснабжения и в значительной мере зависит от использования биомассы, например, древесины и навоза, для удовлетворения своих базовых потребностей в энергии.¹⁵ Хотя многие эти люди располагаются в сельских районах, в городах также отмечаются значительные проблемы с доступом к базовым услугам и их устойчивостью. Ввиду того, что 40 процентов населения проживает в городских районах, как правило, города страдают от больших проблем окружающей среды и бедности. Обслуживание этого маргинализированного населения обеспечит не только значительное улучшение состояния здоровья, оно также будет содействовать существенному повышению производительности в экономике.

1. Водоснабжение и санитария

39. Для того чтобы уменьшить наполовину долю людей, не располагающих доступом к безопасной питьевой воде и базовым объектам санитарии к 2015 году, – одна из Целей развития тысячелетия – на протяжении десятилетнего периода развивающимся странам потребуется всего приблизительно 42 млрд. долл. США на цели водоснабжения и 142 млрд. долл. США на цели санитарии, средний ежегодный эквивалент на уровне 18 млрд. долл.

¹⁴ Совместная программа Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) по мониторингу водоснабжения и санитарии (СПМ). *Progress on Drinking Water and Sanitation: Special Focus on Sanitation* («Прогресс в области обеспечения питьевой водой и санитарии: акцент на санитарии») (ЮНИСЕФ, Нью-Йорк, и ВОЗ, Женева, 2008 год).

¹⁵ *World Energy Outlook 2007*.

США.¹⁶ Это огромные суммы, особенно в контексте нынешнего финансово-экономического кризиса. Развивающиеся страны, которые уже не могли финансировать такие проекты самостоятельно до финансового кризиса, не будут в лучшем положении в настоящее время, и им потребуется помощь международного сообщества доноров. Общий объем экономических выгод достижения Целей развития тысячелетия по водоснабжению и санитарии мог бы достигнуть 38 млрд. долл. США в ежегодном выражении, показатель, который мог бы увеличиться в четыре раза, если был бы обеспечен 100-процентный охват объектами санитарии. В основном эти выгоды связаны с экономией времени.¹⁷ Надежду вселяет то, что ряд стран, таких, как Вьетнам и Бангладеш, уже ставят эти вопросы на видное место в политической повестке дня, разрабатывая национальные стратегии и политику. Необходимо проделать дополнительную работу для обеспечения уделения адекватного внимания вопросам доступа к системам водоснабжения и санитарии, а также выявления потенциала рыночных инструментов, таких, как частное финансирование и определение цен на воду. Кроме того, для обеспечения того, чтобы эти новые инвестиции не оказывали дополнительного давления на окружающую среду, которая уже является хрупкой, необходимо ввести критерии экологической эффективности.

40. Города в Азиатско-Тихоокеанском регионе также сталкиваются с проблемами водоснабжения и санитарии. Многие города страдают от все более широкомасштабных циклов наводнений в сезоны дождей и засух в засушливые сезоны. К числу основных стратегий смягчения последствий и адаптации относятся сбор дождевой воды, повторное использование бытовых сточных вод и переработка воды. К числу надлежащих видов практики, например, относятся местные правила в Бангалоре и Тамилнаду, Индия, предусматривающие обязательный характер наличия систем для сбора дождевой воды в новых домах и освобождение от налогов на имущество тех домашних хозяйств, которые располагают системами для сбора дождевой воды. Поскольку большинство людей готовы платить за воду, но не за удаление сточных вод, еще один многообещающий подход, который был применен в долине Катманду, Непал, заключается в их объединении в рамках децентрализованных, основывающихся на уровне общин систем, которые, например, используют общинные отстойники, системы на основе зарослей тростника и биоперегниватели.

2. Энергетика

41. Хотя вопросы энергетики не включены в сами Цели развития тысячелетия, они имеют важное значение для достижения большинства Целей. Энергия необходима для обеспечения питательными пищевыми продуктами, чистой водой, светом и жильем. Без доступа к современным службам энергоснабжения многие люди полагаются на традиционные виды топлива, такие, как древесина и навоз. Использование этих видов топлива оказывает воздействие на состояние здоровья в результате загрязнения воздуха в помещениях, а также на социальную сферу, особенно для женщин, которые на протяжении многих часов в день занимаются сбором топлива и поэтому не располагают временем для получения образования или участия в деятельности, приносящей доходы. Хотя число лиц, лишенных доступа к системам электроснабжения, кажется огромным, объем энергии, необходимой для удовлетворения базовых потребностей в приготовлении пищи 2,4 млрд. человек в мире, не

¹⁶ A. Rosemarin, N. Ekane, I. Caldwell, E. Kvarnström, J. McConville, C. Ruben and M. Fogde, *Pathways for Sustainable Sanitation—Achieving the Millennium Development Goals* (IWA Publishing, 2008), 56p.

¹⁷ Там же.

располагающих доступом к современным службам энергоснабжения, составляет не более 1 процента глобального коммерческого потребления энергии.¹⁸

42. Поддержка стратегий и программ, которые позволяют домашним хозяйствам и предприятиям получать услуги возобновляемых источников энергии, также повышает степень энергетической безопасности экономики, уменьшая зависимость от импортируемого топлива. В качестве дополнительной выгоды системы использования возобновляемых источников энергии содействуют сокращению выбросов парниковых газов. Возможная переориентация многих национальных и глобальных отраслей экономики в ответ на финансовый кризис и неустойчивые цены на топливо, которые затронули столь многих людей на протяжении последних нескольких лет, позволяет включить стратегии сокращения масштабов бедности в долгосрочные приоритеты устойчивого развития.

3. Управление ликвидацией твердых отходов

43. Почти все города Азиатско-Тихоокеанского региона сталкиваются с кризисом в сфере управления ликвидацией твердых отходов, поскольку отсутствие надлежащих служб приводит к тому, что большинство отходов остается неубранными, местные органы управления несут большие расходы (иногда до 40 процентов их бюджетов) и возникают серьезные трудности с удалением, т.к. существующие свалки переполнены и отсутствуют участки для создания новых свалок. Проблема с традиционными системами удаления твердых отходов, такими, как свалки и установки для сжигания, заключается в том, что они являются капиталоемкими и технически сложными конечными структурами. Поэтому срочно необходимо использовать новые подходы, которые сокращают объем отходов, создают циркулярные потоки повторного использования и переработки и рассматривают мусор в качестве источника поступлений. Акцент должен делаться на сокращение транспортных затрат, улучшение служб для сбора отходов и увеличение доходов и улучшение условий труда для сборщиков мусора.

4. Транспорт

44. Еще одним приоритетным сектором, который следует учитывать при проектировании устойчивого города, является сфера транспорта. Расширение масштабов автомобилизации приводит к возникновению заторов и загрязнению воздуха в таких масштабах, которые серьезно сказываются на социально-экономическом функционировании городов. Транспорт также является одним из основных источников выбросов парниковых газов. Устойчивые и гибкие стратегии развития городского транспорта должны быть посвящены массовой, а не индивидуальной мобильности.

45. Надлежащие системы общественного транспорта в городах, такие, как метро, надземные поезда и автобусы-экспрессы, могут привести к уменьшению выбросов углерода. Использование альтернативных видов топлива, таких, как сжатый природный газ, гибридные и чисто электрические системы, на городских транспортных средствах, – прежде всего на общественном транспорте и коммерческих транспортных средствах – может улучшить качество воздуха, сократить число респираторных заболеваний и во многих случаях уменьшить объемы выбросов парниковых газов. Экологические издержки использования индивидуальных автомобилей должны более реалистично отражаться в налогах, дорожных

¹⁸ Amulya K.N. Reddy, "Goals, Strategies and Policies for Rural Energy", *Economic and Political Weekly* 34 (49):3435-3445, 1999, как процитировано в публикации Программы развития Организации Объединенных Наций, Департамента Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам и Всемирного энергетического совета под названием *World Energy Assessment: Energy and the Challenge of Sustainability* («Оценка состояния энергетики в мире: энергетика и задача обеспечения устойчивости») (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. 00.III.B.5, 2000 год).

пошлинах, дифференцированных по зонам, и плате за парковку. Хотя такие новые стратегии и инициативы должны быть посвящены экологической эффективности, они также должны в максимальной степени охватывать существующие структуры и возможности трудоустройства – особенно в неформальных секторах и на малых и средних предприятиях, включая рикш, водителей мотоциклов «тук-тук» и микроавтобусов. Каждый город располагает уникальным транспортным комплексом, и любая стратегия должна обеспечивать наличие гибких вариантов для поездок на малые и большие расстояния и маятниковой миграции; в то же время большее внимание в них следует уделять доступу, а не мобильности, с тем чтобы также расширить возможности для участия малоимущего населения и находящихся в неблагоприятном положении групп в деятельности по получению доходов. Кроме того, хотя некоторые стратегии связаны с долгосрочными большими инвестициями, которые окупают себя со временем, другие могут быть осуществлены быстро и с относительно небольшими затратами.

5. Здания

46. Здания являются одними из наиболее ресурсоемких структур в мире, потребляя приблизительно 30-40 процентов первичной энергии в мире.¹⁹ Это обусловлено не только их эксплуатацией и обслуживанием, но также и их строительством и производством материалов для их строительства. Часто здания возводятся из материалов с большой эффективной энергией – т.е. на изготовление этих материалов затрачивается много энергии – и проектируются таким образом, который не обеспечивает адекватного учета экологических факторов. Например, в жарких районах здания с большим числом окон, освещаемых солнцем на протяжении самого жаркого времени дня, обуславливают необходимость значительного увеличения кондиционирования воздуха и следовательно затрат на это. В настоящее время многие планировщики муниципального уровня признают важность пассивного энергоэффективного проектирования зданий. Часто, если соответствующий вопрос продумать заранее, период окупаемости энергоэффективных улучшений в здании может быть относительно коротким. Согласно Международному энергетическому агентству, осуществление мер по повышению энергоэффективности в зданиях позволит сократить глобальное потребление энергии приблизительно на 11 процентов к 2030 году по сравнению с тем положением, которое существовало бы без этого. Это было бы эквивалентно отказу от создания дополнительного потенциала для производства электричества в объеме 400 ГВт, почти весь нынешний объем энергопотребления по совокупности жилого и сервисного секторов Европейского союза.²⁰ В развивающихся странах этот потенциал значительно больше. Ряд механизмов может содействовать строительству устойчивых зданий. К числу нормативных мер относятся соответствующие строительные кодексы и положения о планировании; в то же время также эффективны такие добровольные методы, как использование тарифов на энергию и соответствующих стандартов и маркировки. Однако часто для обеспечения оптимальности необходимо применять целый ряд инструментов. Новаторские методы строительства зданий для улучшения их состояния позволяют сократить объемы используемых в них природных ресурсов, будут содействовать усилиям по борьбе с изменением климата и улучшат их воздействие на экосистему.

6. Градостроительство

47. Однако недостаточно рассматривать каждый сектор отдельно. Градостроительство является ключевым элементом проектирования устойчивых городов, и основная ответственность лежит на муниципальных органах управления, хотя правительства стран и

¹⁹ International Energy Agency, *World Energy Outlook 2008* (Paris, 2008).

²⁰ Там же.

частный сектор также являются важными участниками. Один метод улучшения устойчивости города связан с повышением показателей плотности, с тем чтобы население не должно было совершать поездки между своим домом и источником доходов или учебным заведением. Хотя компактные города имеют преимущества с точки зрения стоимости и эффективности обеспечения базовыми услугами и инфраструктурой, надлежащее внимание следует уделять эффекту локального перегрева, который связан с плотностью заселения городов и потреблением энергии в городских районах с большой концентрацией населения. «Зеленые» здания могут способствовать уменьшению эффекта локального перегрева, что также верно в отношении открытых пространств. Следует также отметить, что вертикальная компактность подходит не всем. Многие малоимущие лица, которые работают на дому, оказывая небольшие услуги, часто предпочитают горизонтально расположенное жилье. Кроме того, стратегии и стимулы для увеличения площадей зеленых районов в городах и для формирования городской среды с естественными островами контролируемого микроклимата, зелеными крышами и городскими сельскохозяйственными зонами могут существенно улучшить благосостояние их жителей, а также их экологический след.

48. Эффективное градостроительство включает общегородские стратегии, которые увязывают вклад и отдачу различных секторов в дело обеспечения синергии и благотворных циклов экономического роста, социальной интеграции и экологической эффективности. Подход к созданию гибких и устойчивых городов должен быть целостным и систематическим, а не раздробленным. Например, децентрализованные системы удаления твердых отходов могут быть увязаны с системами обработки сточных вод, а образующийся в результате этого биогаз может использоваться для приготовления пищи в домашних хозяйствах или для производства элетроэнергии.

49. Рассмотрение различных экономических секторов и необходимых услуг не является исключительно техническим делом. Для подготовки общегородской стратегии, которая посвящена работе по обеспечению устойчивости и гибкости, также важно добиться, чтобы нормативные и административные режимы носили стимулирующий и всеохватывающий характер. Как указывалось в представленных выше примерах по конкретным секторам, местные органы управления могут создавать налоговые стимулы для пропаганды экологически безопасных и отвечающих интересам малоимущего населения видов практики и сдерживать экологически необоснованную практику, вводя ограничения и штрафы.

50. Еще один важный компонент успешных реформ связан с созданием обеспечивающего участие большого числа заинтересованных сторон процесса планирования и осуществления стратегий. Правительствам следует обеспечивать участие коммерческих компаний на основе партнерских отношений между государственным и частным секторами и малоимущих общин при помощи основывающихся на общинах подходов, поскольку часто различные жители городов лучше осведомлены о своих местных проблемах и поэтому нередко могут предлагать новаторские решения.

7. Рациональное использование природных ресурсов

51. Недавний спад в экономике может заставить людей вернуться в сельские районы и к сельскохозяйственной деятельности. Продовольственный кризис, который возник до полного развертывания финансового и экономического кризисов, уже привел к повышению значения вклада сельскохозяйственного сектора многих развивающихся стран в ВВП. Как предполагается, этот сдвиг должен обусловить увеличение инвестиций на цели освоения водных ресурсов, прежде всего в сфере орошения, которые на протяжении следующих двух десятилетий составят, по оценкам, 60 млрд. долл. США в год. Улучшение практики рационального использования водных ресурсов приобретает важное значение ввиду того, что сельскому хозяйству выделяется больше ресурсов, что увеличивает нагрузку на уже

недостающие ресурсы. Новаторский подход к новым инвестициям на цели орошения обеспечит неповторение прошлых ошибок и справедливое и эффективное распределение ограниченных водных ресурсов. Орошаемое сельское хозяйство играет важную роль в деле борьбы с бедностью, повышая урожайность сельскохозяйственных культур и содействуя улучшению жизни фермеров во многих странах Азиатско-Тихоокеанского региона. Однако активизация конкурентной борьбы за водные ресурсы для промышленных и бытовых целей, по всей видимости, приведет к увеличению спроса на ограниченные водные ресурсы. На протяжении многих лет вопросы надлежащего использования водных ресурсов находились на втором плане в национальных повестках дня. Нехватка оросительных систем и ухудшение существующей инфраструктуры являются лишь частью проблемы. К увеличению дефицита водных ресурсов также приводят ненадлежащие стратегии в области сельского хозяйства, бесконтрольное загрязнение окружающей среды и отсутствие соответствующих кадров. Более того, усилия по децентрализации процесса управления оросительными системами в целях выявления мнений фермеров не всегда дают искомые результаты или приводят к улучшению их социально-экономического благосостояния.

52. В отличие от новых капиталовложений в объекты водоснабжения, санитарии и орошения некоторые предлагаемые политические меры не требуют значительных финансовых ресурсов. Кризис предоставляет возможность восстановить адекватные правовые, нормативные и организационные рамки, которые поощряют надлежащее развитие водных ресурсов и содействуют повышению продуктивности использования земельных и водных ресурсов. Новый подход к сельскому хозяйству позволил бы отменить приводящие к искажениям стратегии, которые наносят ущерб окружающей среде, в результате, например, загрязнения и чрезмерного забора грунтовых вод. Правительства также могут начать работу с обеспечения прав на водные и земельные ресурсы и с введения платежей за услуги экосистем в интересах малоимущего населения. Одним из примеров новаторской политики в поддержку платежей за услуги экосистем является плата за услуги экосистем, получаемая с потребителей воды районной службой водоснабжения на острове Ломбок, Индонезия, в соответствии с тем, как это предусмотрено положениями местного органа управления. Эта плата поступает отобранным землепользователям, которые обязаны по договору обеспечивать устойчивую эксплуатацию их земель, и выплаты предназначаются для тех районов, которые могут оказывать воздействие на качество и поставки воды. Механизм оплаты услуг экосистем рассматривался в качестве одного из инструментов для урегулирования обостряющихся конфликтов по поводу водопользования. Такие механизмы имеют важное значение для обеспечения справедливого распределения рыночных выгод, связанных с сокращением выбросов углерода в результате предупреждения обезлесения.

53. Итак, как предполагается, глобальный финансовый кризис предоставит возможность для введения новаторских финансовых механизмов и стратегий в целях поддержки создания экологически эффективных объектов инфраструктуры для снабжения безопасной водой и санитарии, использования возобновляемых источников энергии и устойчивых видов сельскохозяйственной практики. Все это будет содействовать достижению Целей развития тысячелетия. С другой стороны, с момента начала продовольственного кризиса правительства приступили к рассмотрению новых организационных и управленческих рамок для рационального использования водных ресурсов в целях повышения производительности эксплуатации земельных и водных угодий. Предполагается, что финансовый кризис добавит новое измерение в результате введения финансовых ограничений или задержек чрезвычайно необходимых перемен. Политическое руководство и комплексные стратегии развития явятся одним из ключевых факторов задействования потенциальных возможностей для обеспечения долгосрочного устойчивого развития.

IV. ВЫВОДЫ

54. Миллионы людей борются с последствиями топливного, продовольственного и финансового кризисов. Хотя правительства многих стран уделяют основное внимание программам реагирования для стимулирования их экономики в краткосрочной перспективе, нельзя забывать о долгосрочных целях устойчивого развития. Существуют возможности для переориентации национальной и глобальной экономики в поддержку поступательного развития и укрепления долгосрочной устойчивости на основе охраны природных ресурсов, от которых зависит экономика.

55. В настоящем документе рассматривается ряд базовых стратегий для этого. В частности, они предусматривают переход к низкоуглеродной экономике с одновременным расширением занятости, экономических возможностей и роста. В то же время первоначальная цель должна заключаться в удовлетворении основных потребностей миллионов людей, не располагающих доступом к базовым услугам. Переориентация стратегий развития таким образом, который учитывает воздействие моделей потребления и производства явится одним из ключевых факторов при определении того, смогут ли страны преодолеть следующий кризис.

56. В настоящее время возможности и задачи заключаются в переосмыслении структуры экономики. Акцент следует поставить на качество роста, который должен быть открытым и устойчивым и служить делу достижения Целей развития тысячелетия.

- - - - -