



**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ**

Distr.  
GENERAL

A/HRC/11/19/Add.1  
5 June 2009

Original: RUSSIAN

---

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
Одиннадцатая сессия  
Пункт 6 повестки дня

**УНИВЕРСАЛЬНЫЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ОБЗОР**

**Доклад Рабочей группы по Универсальному периодическому обзору \***

**Российская Федерация**

**Добавление**

**Соображения по выводам и/или рекомендациям, добровольные обязательства  
и ответы, представленные государством - объектом обзора**

---

\* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

**ПОЗИЦИЯ ВЛАСТЕЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТНОСИТЕЛЬНО  
РЕКОМЕНДАЦИЙ, ПРЕДЛОЖЕННЫХ ИНОСТРАННЫМИ  
ДЕЛЕГАЦИЯМИ – УЧАСТНИКАМИ ОБЗОРА, В ХОДЕ  
УНИВЕРСАЛЬНОГО ПЕРИОДИЧЕСКОГО ОБЗОРА  
СОСТОЯНИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
4 ФЕВРАЛЯ 2009**

Власти Российской Федерации рассмотрели рекомендации, предложенные делегациями-участниками в ходе универсального периодического обзора Российской Федерации, и заявляют следующее:

---

*Номер*

*рекомендации*    *Позиция властей Российской Федерации*

---

- |   |  |
|---|--|
| 1 | Присоединение России ко Второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленному на отмену смертной казни, будет зависеть от формирования в обществе преобладающего мнения о целесообразности отмены смертной казни <i>de jure</i> . Что касается отмены смертной казни <i>de facto</i> , то с августа 1996 года в России прекращено исполнение смертных приговоров, а в 1999 году всем ранее осужденным на смертную казнь эта мера наказания была заменена на пожизненное заключение или 25-летний срок лишения свободы. Таким образом, власти Российской Федерации не принимают данные рекомендации.  |
| 2 |  |
| 3 | Российская Федерация является участником подавляющего большинства основных универсальных международных договоров по правам человека и далее намерена постепенно – учитывая финансовые последствия и необходимость изменений в законодательстве и практике – расширять спектр своих международных обязательств в правозащитной сфере. Вопрос о ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка будет рассмотрен в контексте вышеизложенного, однако на данном этапе власти Российской Федерации не принимают данную рекомендацию.  |
| 4 | Российская Федерация принимает рекомендацию о том, чтобы продолжить усилия по улучшению ситуации с лицами, содержащимися под стражей и принять меры для достижения этой цели. Кроме того, Россия является участником Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания от 26 ноября 1987 г. и в соответствии с нею активно сотрудничает с Европейским комитетом по предупреждению пыток. Механизм названной Конвенции во многом дублирует механизм Факультативного протокола к Конвенции против пыток. Таким образом, власти Российской Федерации не принимают рекомендацию в части требования о присоединении к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток. |
| 5 | Вопрос о ратификации Статута Международного уголовного суда ООН находится на рассмотрении российских компетентных властей. Исходим при этом из того, что решение о присоединении к данному международному договору и о сроках такого присоединения является прерогативой государств и принимается, исходя из их национальных интересов. Россия при решении вопроса о ратификации Римского Статута будет учитывать среди прочих факторов первые результаты деятельности Суда и итоги работы над определением преступления агрессии. Таким образом, власти Российской Федерации до выработки согласованной позиции по названному документу всеми ветвями власти не могут принять данную рекомендацию.                                  |
| 6 | Вопрос о ратификации Конвенции ООН о защите прав всех трудящихся мигрантов будет рассмотрен после более подробного изучения с точки зрения приемлемости отдельных положений применительно к правовой системе Российской Федерации. На данном этапе власти Российской Федерации не могут принять данную рекомендацию.   |
-



---

Номер  
рекомендации    Позиция властей Российской Федерации

---

12                                    Россия регулярно принимает соответствующих докладчиков и будет в дальнейшем  
будет принимать специальные процедуры Совета ООН по правам человека с учетом своих  
13                                    возможностей, важности и актуальности тех или иных вопросов для Российской  
Федерации, а также необходимости надлежащей подготовки таких посещений.

В последние годы состоялись следующие визиты: специального докладчика Комиссии ООН по правам человека по вопросам насилия в отношении женщин Я.Эртюрк (16-25 декабря 2004 г.); специального докладчика Совета ООН по правам человека по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Д.Диена (11-17 июня 2006 г.) и специального докладчика Совета ООН по правам человека по вопросу независимости судей и адвокатов Л.Деспуй (19-30 мая 2008 г.).

На 2009 г. планируется организация ещё двух визитов: специального представителя Генерального Секретаря ООН по правам человека и транснациональным корпорациям и иным предприятиям Дж.Ругги и специального докладчика Совета ООН по правам человека по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов Дж.Анаи.

Власти Российской Федерации не принимают данные рекомендации, поскольку налажено максимально тесное сотрудничество со специальными процедурами Совета ООН с учетом организационных возможностей властей Российской Федерации и объективных обстоятельств.

---

14                                    Российская Федерация принимает эту рекомендацию и уже активно работает в  
данном направлении.

Российская Федерация с момента создания рабочей группы по насильственным и недобровольным исчезновениям активно сотрудничает с данным механизмом по конкретным случаям исчезновений. Все запросы Рабочей группы тщательно прорабатываются. Российские правоохранительные органы принимают все необходимые меры для получения информации о судьбе и точном местонахождении пропавших лиц.

---

15                                    Российская Федерация принимает эти рекомендации. Как указано в Национальном  
докладе Российской Федерации, и как установлено Конституцией Российской Федерации,  
16                                    продвижение прав человека и дальнейшее совершенствование на практике  
17                                    демократических институтов является одной из приоритетных целей государственной  
политики во всех сферах.

---

18

---

19

---

20

---

21

---

22                                    Борьба с дискриминационными и экстремистскими проявлениями в любой сфере  
является важной задачей государственной политики, во исполнение которой уже  
существует сильная институциональная структура в рамках самых различных органов  
государственной власти, включая органы внутренних дел и прокуратуры, для борьбы с  
самыми опасными проявлениями дискриминации, экстремизма и расизма. Данная работа  
ведется в постоянном открытом диалоге с гражданским обществом. Таким образом, данная  
рекомендация уже реализована на практике и не принимается властями Российской  
Федерации.

---

23                                    Российская Федерация принимает эту рекомендацию.

---

<i>Номер рекомендации</i>	<i>Позиция властей Российской Федерации</i>
24	Российская Федерация принимает эту рекомендацию.
25	Российская Федерация принимает эту рекомендацию.
26	Российская Федерация принимает эту рекомендацию.
27	Российская Федерация не принимает эту рекомендацию, поскольку в Российской Федерации отсутствует политика дискриминации по признаку сексуальной ориентации.
28	Российская Федерация принимает эту рекомендацию.
29	Власти Российской Федерации принимают данную рекомендацию. Отмечаем, что работа в данном направлении ведется. В частности, Президентом Российской Федерации по итогам VII Всероссийского съезда судей 12 января 2009 года было дано поручение в сфере развития судебной и пенитенциарной системы подготовить изменения в законодательные акты Российской Федерации предусматривающие, в частности, применение альтернативных мер уголовного наказания, не связанных с лишением свободы.
30	В Российской Федерации уже создана и функционирует система образовательных учреждений высшего и дополнительного профессионального образования, обеспечивающая подготовку сотрудников для нужд учреждений и органов уголовно-исполнительной системы с учетом требований международно-правовых норм и правил в области защиты прав и свобод человека и гражданина. Таким образом, власти Российской Федерации уже на практике выполняют данную рекомендацию и, поэтому, не принимают ее.
31	Власти Российской Федерации принимают данную рекомендацию о продолжении и активизации борьбы с домашним насилием, в том числе отношении женщин, с оговоркой о том, что оставляют на свое усмотрение выбор необходимых для ее реализации организационных и политических мер.
32	Российская Федерация принимает эту рекомендацию.
33	Российская Федерация принимает эту рекомендацию.
34	Российская Федерация принимает эту рекомендацию. В частности, Правительством России утверждена программа «Развитие судебной системы России» на
35	2007-2011 годы, в которую также входит обеспечение электронного сопровождения
36	судопроизводства в целях повышения качества правосудия и уровня судебной защиты прав и законных интересов граждан. Ставится задача укрепления доверия населения к правосудию, в том числе посредством повышения качества и эффективности рассмотрения дел в судах, повышение уровня исполнения судебных решений, повышение гарантий и реального уровня независимости судей.
37	Российская Федерация принимает эту рекомендацию. Проект закона о внесении дополнений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации», в том числе, предусматривающий создание ювенальных судов, одобрен в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

---

*Номер  
рекомендации*    *Позиция властей Российской Федерации*

---

- 38                    Российская Федерация принимает эту рекомендацию и ведет активную деятельность в целях ее исполнения. Так, например, в целях защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принят Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», а также в 2008 году Минобрнауки был разработан ряд методических рекомендаций органам исполнительной власти по вопросам деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан.
- 
39.                    В связи с принятием в 1993 году Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» ведомственные нормативные правовые акты, регламентирующие институт прописки, утратили силу. Российская Федерация будет продолжать развитие и обеспечение защиты свободы передвижения.
- С учетом изложенного власти Российской Федерации принимают данную рекомендацию.
- 
- 40                    Российская Федерация принимает эту рекомендацию.
- 
- 41                    В Российской Федерации создан Совет при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека, в рамках которого, ведется конструктивный диалог с участием представителей неправительственных организаций в целях совершенствования законодательства, регулирующего деятельность НПО, с учетом международных норм и приведения его в соответствие международным стандартам, принимая во внимание рекомендации ООН. Рассматривается возможность изменения законодательства, в котором планируется урегулировать вопросы налогообложения НПО, определения порядка взаимодействия с государственными органами, вопросы информирования гражданского общества о деятельности НПО, проведение гражданского контроля.
- Таким образом, власти Российской Федерации принимают и на практике исполняют данную рекомендацию.
- 
- 42                    Российская Федерация принимает эту рекомендацию.
- 
- 43                    Российская Федерация принимает эту рекомендацию.
- 
- 44                    Российская Федерация принимает данную рекомендацию.
- 
- 45                    Российская Федерация принимает эту рекомендацию.
- 
- 46                    Российская Федерация принимает эту рекомендацию.
- 
- 47                    Российская Федерация эту рекомендацию не принимает, поскольку информация о каких-либо преступлениях в отношении лидеров украинских объединений не нашла своего достоверного подтверждения у правоохранительных органов Российской Федерации. Также, хотелось бы обратить внимание на то, что индивидуальные нарушения прав человека не являются предметом процедуры Универсального периодического обзора.
- 
- 48                    В Конституции и других нормативных правовых актах Российской Федерации уже закреплен широкий спектр прав в отношении права на свободу объединений и выражения взглядов. При этом, власти Российской Федерации ведут постоянную работу по совершенствованию демократических институтов и, в особенности, законодательства о неправительственных организациях и политических партиях. Власти Российской Федерации принимают данную рекомендацию в русле продолжения таких усилий, с оговоркой, что в Российской Федерации не может идти речи о среде, ограничивающей право граждан на свободу объединения и выражения своих взглядов.
-

---

Номер рекомендации	Позиция властей Российской Федерации
49	<p>Власти Российской Федерации принимают данную рекомендацию и ведут активную работу в данном направлении. В частности, Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении принят проект федерального закона «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами». Кроме того, ведется работа над совершенствованием Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» в части улучшения правовых основ функционирования рынка СМИ в условиях развития новых технологий.</p>
50	<p>Власти Российской Федерации принимают данную рекомендацию и уже ведут работу в этом направлении. В Российской Федерации предпринимается ряд мер, направленных, в том числе, на защиту самых уязвимых слоев населения, а также трудящихся мигрантов в условиях кризиса. Так, например, ФМС России была создана «горячая линия», позволяющая совместно с компетентными органами государств-членов ОДКБ и ЕврАзЭС оперативно реагировать на факты притеснений и невыплаты заработной платы трудящимся-мигрантам.</p>
51	<p>Власти Российской Федерации принимают данную рекомендацию.</p> <p>Развитие так называемого интегрированного (инклюзивного) образования в России рассматривается как одно из наиболее важных и перспективных направлений модернизации системы образования детей-инвалидов, позволяющее эффективно решать проблемы их социальной адаптации. Государственная политика России в данной сфере направлена на последовательное развитие интегрированных форм обучения детей-инвалидов в образовательных учреждениях общего типа.</p> <p>При этом предполагается сохранение и модернизация существующей сети специальных (коррекционных) образовательных учреждений. Помимо того, указанные учреждения могут также выполнять функции учебно-методических центров, оказывающих методическую помощь педагогическим работникам образовательных учреждений общего типа, психолого-педагогической помощи обучающимся и их родителям.</p>
52	Российская Федерация принимает эту рекомендацию.
53	Российская Федерация принимает эту рекомендацию.
54	Российская Федерация принимает данную рекомендацию.
55	<p>Власти Российской Федерации принимают данную рекомендацию.</p> <p>В 1996 году указом Президента Российской Федерации была утверждена «Концепция государственной национальной политики Российской Федерации», которая представляет собой систему принципов и приоритетов в отношении деятельности всех уровней власти – федеральных, региональных и местных в сфере обеспечения устойчивого развития коренного населения, национальных меньшинств и малочисленных народов в долгосрочной перспективе. Для достижения поставленных этих целей ведется деятельность в ряде направлений, среди которых совершенствование федеральной нормативной правовой базы, развитие и модернизация традиционной хозяйственной деятельности, повышение качества жизни, создание условий для улучшения демографических показателей, повышение доступа к образовательным услугам, сохранение культурного наследия, а также содействие развитию общин и других форм самоуправления коренного населения и малочисленных народов.</p>

---

---

*Номер  
рекомендации    Позиция властей Российской Федерации*

---

56                    Власти Российской Федерации принимают данную рекомендацию. Российская Федерация уделяет значительное внимание проблеме удовлетворения языковых прав и этнокультурных потребностей участников образовательного процесса в системе российского образования: в августе 2006 года утверждена Концепция национальной образовательной политики Российской Федерации; выполняются мероприятия Плана реализации приоритетных направлений национальной образовательной политики в системе общего образования в условиях его модернизации на 2004-2010 годы (утвержден вместе с концепцией), также ежегодно организуется мониторинг проблем изучения родных языков в системе образования Российской Федерации.

---

-----