

UN LIBRARY



001 1977

COLLECTION

联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/32/257
12 October 1977
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第三十二届会议
议程项目 62

联合国环境规划署

联合国沙漠化会议

秘书长的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导 言	1 - 7	2
二、建 议	8 - 24	5
A. 世界沙漠化地图	8	5
B. 向沙漠化进行战斗的行动计划	9 - 10	5
C. 关于国家和区域行动的建议	11 - 12	6
D. 关于国际行动和合作的建议	13 - 14	6
E. 立即实施的初步行动的建议	15 - 18	6
F. 实施行动计划的建议	19 - 24	7
三、会议通过的决议	25 - 37	9

一、导 言

1. 本报告是依照一九七六年十二月十六日大会第31/108号决议第8段的规定提出的，该决议请秘书长通过经济及社会理事会将联合国沙漠化会议的会议结果向大会第三十二届会议提出报告。

2. 会议于一九七七年八月二十九日至九月九日在内罗毕举行。九十五个国家的代表根据大会第31/108号决议第3(a)段的规定应邀参加会议(参看A/CONF.74/36,第四章)。

3. 联合国纳米比亚理事会的代表和大会经常邀请以观察员身分参加大会主持下召开的一切国际会议的会议和工作的各组织代表，根据同一决议第3(b)–3(g)段的规定应邀参加了会议，此外，还有下列代表参加会议：经非洲统一组织在其地区承认的各民族解放运动的代表、各专门机构和联合国各有关机关的代表以及其他政府间和非政府组织的观察员。

4. 会议通过了大会第三十一届会议所通过的议程(第31/108号决议,附件)。会议对联合国环境规划理事会第四届会议所通过的暂行议事规则(UNEP/GC/67/Add.1)中的若干规则作了修改，并增列若干新规则，然后通过为议事规则(A/CONF.74/Rules/Rev.1)。它还决定限制全体会议的发言时间和在选举主席团成员时无需采用无记名投票。

5. 秘书长应一九七四年十二月十七日大会第3337(XXIX)号决议第4段的请求¹，向会议提出下列主要文件，以供在临时议程项目4和5²之下审议：

¹ 大会在该决议的第4段请秘书长同联合国各有关机关合作，在特设机构间工作队的协助下，

(a) 就沙漠化过程中受到影响以及可能受到影响的地区，编制一个世界地图；

- (a) 沙漠化问题：总览 (A/CONF. 74/1/Rev. 1)；³
- (b) 沙漠化个案研究综合报告 (A/CONF. 74/4 和 Corr. 1)；
- (c) 《世界沙漠化地图》，附简介小册子 (A/CONF. 74/2)，⁴ 和
- (d) 《向沙漠化进行战斗的行动计划草案》 (A/CONF. 74/3 和 Corr. 1)
以及跨国项目可行性研究摘要 (A/CONF. 74/3/Add. 1 和 Corr. 1)⁵
和行动计划经济和财政问题的简短分析 (A/CONF. 74/3/Add. 2 和 Corr. 1
及 2)。

6. 会议还收到下列背景文件：

- (a) 四个分部评论：“气候与沙漠化” (A/CONF. 74/5)；“技术与沙漠化”
(A/CONF. 74/6 和 Corr. 1 及 2)；“生态变化与沙漠化” (A/CONF. 74/
7)；以及“人口、社会与沙漠化” (A/CONF. 74/8)；

¹ (续前)

(b) 对所有关于沙漠化问题以及沙漠化对受其影响国家的发展过程所产生的后果的现有数据进行评价；

(c) 拟定一项有效、广泛和经过协调的对付沙漠化的行动纲领，包括培养本土的和自发的科学和技术。

² “沙漠化的过程和成因” (项目 4) 和 “向沙漠化进行战斗的行动计划” (项目 5)。

³ 该文件除别的之外，摘录了四个分部评论和 15 个个案研究的调查结果和结论 (见第 6 段， A/CONF. 74/5-8 号和 A/CONF. 74/9-23 号文件)。

⁴ 此外，向会议提交了三个世界沙漠化新地图并附简介小册子，作为背景文件 (参看第 6 段， A/CONF. 74/31 号文件)。会议还展出一个赤道以北的非洲沙漠化地图和一个南美洲的沙漠化地图。

⁵ 向会议提交的可行性研究都是背景文件 (参看下一段， A/CONF. 74/24-29 号文件)。

- (b) 十五个关于世界各国沙漠化过程的个案研究，包括在教科文组织和开发计划署协助下的六个个案研究 (A/CONF. 74/9-14/Add. 1) 和由六个国家提出的九个相关个案研究 (A/CONF. 74/15-23)⁶；
- (c) 六个跨国项目的可行性研究 (A/CONF. 74/24-29)；
- (d) “联合国水源会议有关联合国沙漠化会议工作的决定：水源会议秘书长的报告” (A/CONF. 74/30)；
- (e) 世界沙漠化新地图 (附简介小册子)：一个基于气候干旱度指数，一个表示干旱和旱灾的或然率，还有一个表示热旱地区的沙漠化状况；
- (f) “目前防治沙漠化的国际活动” (A/CONF. 74/32)；
- (g) 区域筹备会议报告 (A/CONF. 74/33 和 Add. 1)；
- (h) “关于开发干旱和半干旱地区各种可供选择的经济战略的研究” (A/CONF. 74/34)⁷。

7. 会议的报告 (A/CONF. 74/36) 记录了会议采取的行动，并简述了会议的组织 and 议事经过。会议采取的行动包括通过向沙漠化进行战斗的行动计划和八个决议 (见 A/CONF. 74/36, 第一及第二章)。下文第 9 至 37 段将予以简单介绍。

⁶ 为了便于阅览个案研究，会议的一个主要文件对个案研究作了综合报道 (参看上文第 5 段, A/CONF. 74/4 号文件)。

⁷ 将成为联合国训研所所办关于将来的研究丛刊的一部分。

二、建 议

A. 世界沙漠化地图

8. 会议对应大会要求而绘制的世界沙漠化地图(参看上文第5段及脚注¹)视为主要旨在表明这个问题的全球性严重程度的初次估计。会议虽然认识到这幅地图的初稿无可避免地带有局限性,但建议应当鼓励使用相同的或其他适当的图例,并参考会议关于沙漠化范围的意见(参看A/CONF.74/36,第一章,第7段和附件一,第14至17段),绘制更大比例尺的详细地图,以及应当鼓励绘制其他附图,例如易受盐渍化、盐碱化、国际水流的不公平分配、季节性干旱影响等地区的地图(参看下文第26段)。

B. 《向沙漠化进行战斗的行动计划》

9. 大会召开沙漠化会议的主要目的之一是为国际社会提供一个发动有效、广泛和经过协调的行动计划的基础,以谋解决沙漠化问题(大会第3337(XXIX)号决议,序言部分最后一段和执行部分第4(c)段)。按照这项指示,会议根据行动计划草案(见上文第5段)以及在会议上提出的有关修正案,通过了《行动计划》。这个计划提出了28个互相关连的建议,以发动和维持防治沙漠化所需的那种规模的协同努力。合起来看,这些建议的目的在于加强和结合联合国系统内外现正进行的国家、区域和全球国际性的防治沙漠化行动。

10. 《行动计划》的建议⁸分为下列四章:“关于国家和区域行动的建议”(第四章),“关于国际行动和合作的建议”(第五章),“立即实施的初步行动的建议”(第六章)和“实施计划的建议”(第七章)。

⁸ 所有建议均以协商一致的方式通过。

C. 关于国家和区域行动的建议(建议1至22)

11. 会议报告(A/CONF.74/36)第一章第四节载有二十二项建议,其中包括评价和测报、防治沙漠化的补救措施、社会经济措施、大众参与和加强科技。在每项建议之后,列举了为执行建议在国家和区域两级必须采取的措施。

12. 大会也许愿意注意这些建议,推荐给各国政府和适当的区域组织采取必要的行动。

D. 关于国际行动和合作的建议(建议23至26)

13. 会议报告第一章第五节所载建议的目的在于取得联合国各机关和有关专门机构的支援,以执行《向沙漠化进行战斗的行动计划》(建议23);支持世界气象组织(气象组织)同其它组织联合发起的为了解决气候问题而进行的活动(建议24);鼓励联合国系统以外的政府和非政府组织参与《行动计划》的实施(建议25);以及促进同一区域内各国合作管理共有水资源(建议26)。

14. 大会也许愿意考虑采取各项建议所要求的行动。

E. 立即实施的初步行动建议

15. 会议还建议(A/CONF.74/36,第一章,第六节)在会议通过《向沙漠化进行战斗的行动计划》及大会加以认可之后,立即在国家、区域和国际各级采取一些行动。

16. 大会也许愿意考虑认可关于国家一级立即实施的行动的建议,并提请各国政府注意。

17. 在应由区域一级采取的初步措施中,会议建议在各有关政府和区域组织合作下,由区域委员会召开技术讲习班或研究班,讨论如何在区域一级上实施《联合

国行动计划》，进行区域间协商，以选择新的区域防治沙漠化研究和训练中心的所在地，以及组织和协调类似各项可行性研究所概述的跨国项目的实施（参看上文第6（c）段）。

18. 经济及社会理事会也许愿意认可这个建议，提请各区域委员会注意，采取适当行动。

F. 实施《行动计划》的建议（建议27-28）

19. 报告（A/CONF. 74/36）第一章第七节的建议载有提议的有关《向沙漠化进行战斗的行动计划》实施的后继工作的机构和财政安排。就此而言，会议同意不需要在联合国系统内成立新的机构来执行这个任务。会议建议环境规划署（理事会，环境协调委员会和执行主任）应负责关于《行动计划》的实施的后续和协调工作；此外，各区域委员会依照其职权范围，应负有协调、催化和执行有关会员国所通过的区域内治沙方案的责任；为此目的，各区域委员会应积极参与环境协调委员会（建议27）

20. 为帮助环境协调委员会执行其保证联合国系统内与《行动计划》的实施有关的各机构之间的合作与协调的任务，会议进一步建议环境协调委员会成立一个沙漠化防治工作组，由联合国的主管机构的少数资深职员组成；环境规划署执行主任和环境协调委员会应获得来自联合国各有关机构并在环境规划署秘书处内处于显著地位的少数资深工作人员的服务，以便执行其任务。由于《行动计划》所产生的工作是整个联合国系统的责任，也影响到一些联合国机构和专门机构的项目和方案，所以认为这个人数很少的小组的活动不妨由联合国各有关机构的现有基金提供资金。

21. 会议又建议各区域委员会在执行其任务时应同环境规划署的区域办事处及防治沙漠化有关的国家一级和区域一级的政府和非政府组织及机构取得密切联系。

22. 大会可能愿意核准这些建议并通过经济及社会理事会和环境规划署，要求各区域委员会采取必要行动来执行这些建议。此外，大会可能愿意邀请联合国其他机构和有关的专门机构各尽所能，协助这些建议的实施。

23. 会议建议下列为《向沙漠化进行战斗的行动计划》的实施提供资金的安排和方式(建议28)：

(a) 分区合作。必要时应该推行或加强受到沙漠化影响的国家集团之间的分区合作，以期制订联合方案和发展援助要求。联合国环境规划署应该向这些分区集团提供技术专门知识，并使它们拟议的方案符合全球《行动计划》的实施。

(b) 双边、多边和多双边援助。发展中国家在其发展援助要求中应对沙漠化问题给予适当的优先地位，联合国系统内现有的财务机构以及系统外的多边和双边捐助国应拨出它们一部分的资源去资助《向沙漠化进行战斗的行动计划》所主张的活动。

(c) 咨询组/团或团体方式的资金筹措。大会通过《行动计划》后，环境规划署执行主任应立即召集由联合国各有关机构和可能需要的其它组织，包括新旧主要捐助国和多边筹资机构的代表，以及对防治沙漠化有实质关系的发展中国家的代表组成的咨询组。咨询组将帮助协调由它调集资源所进行的活动。它将由上面第20段所提到的工作人员提供服务。

(d) 特别帐户。会议请大会采取必要步骤，在联合国之内的全球一级上设立实施《行动计划》的特别帐户，这个帐户除其他资源外，来自会员国缴纳的会费、国际税收、捐款、多边筹资机构和无息贷款。

(e) 其它措施。会议并请大会请求环境规划理事会利用项目和方案国际筹资的一小组高级专家，进行研究为实施《行动计划》筹措资金的其它措施和方法，例如信托基金、自动捐款的筹资办法和国际基金，并通过经济及社会理事会向大会第三十三届会议，就其它措施的问题提出一个最后报告。

24. 大会可能愿意核准这些建议并提请各有关政府和机构，特别是环境规划署，注意上面(a)至(c)分段所概略叙述的安排，以期采取适当行动。大会也可能愿意考虑采取建议 28 的第(d)和(e)段中所建议的行动。

三。会议通过的决议⁹

第 1 号决议。大会第 3337 (XXIX) 号决议的执行情况

25. 在一九七七年九月九日的第 1 号决议第一节内，会议建议大会请秘书长把按照大会 3337 (XXIX) 号决议第 4 (b) 段的要求而为会议编制的文件，转交联合国系统内的有关组织和机构，以及系统外的政府和非政府有关科学机构，以便进一步研究和发展和修正这些数据，填补科学和技术方面的任何现有空白，但同时应特别注意必须建立有关地区的本土的和自发的科学技术能力；

26. 在同一决议第二节内会议建议大会请秘书长将世界沙漠化地图（见上面第 8 段）转交联合国各会员国和联合国系统内各主管组织和机关，以及系统外的政府和非政府有关科学机构，以便根据联合国沙漠化会议的有关建议，并参照会议中就本问题所提出的技术意见，进一步修订这幅地图（见 A/CONF. 74/36，附件一，第 21 和 20 段）。

27. 在第一号决议第三节内，会议核准了整个《向沙漠化进行战斗的行动计划》，并赞扬其中所载供各国政府、大会和联合国系统内的各组织和机关以及其它有关的区域性和国际性政府和非政府组织采取适当行动的各项建议；并坚决主张对执行这些建议所必需的财务和其它资源应作出安排。

28. 大会可能愿意考虑采取本决议第一至三节所建议的行动。

⁹ 除第 6 号决议外，所有决议都以协商一致的方式获得通过。

第二号决议. 对最不发达国家的财务和技术援助

29. 在一九七七年九月九日第二号决议中, 会议认识到资源稀少的最不发达国家急需联合国, 各专门机构和其他国际组织给予财政和技术援助, 促请联合国、各专门机构和国际和区域财务机构, 除目前的多边和双边援助之外, 向最不发达国家提供适当的技术和财务援助以便开发它们的自然资源, 和使他们能够有效地防治沙漠化; 并建议大会要求秘书长就本决议的执行情况, 向大会第三十三届会议提出报告。

30. 大会可能愿意考虑采取第二号决议所建议的行动。

第三号决议. 萨赫勒地区国家的旱灾

31. 在一九七七年九月八日的第三号决议中, 会议考虑到必须为萨赫勒地区国家的旱灾问题找到一个一劳永逸的解决办法, 促请国际社会注意整个萨赫勒地区的现有危急情势; 建议增加对再度遭受旱灾的萨赫勒地区各国的援助; 并建议鉴于该区各国遭受特别严重的苦难, 应当竭尽全力可能促成《向沙漠化进行战斗的行动计划》的立即执行, 以便防治这个区域的沙漠化。

第四号决议. 大规模毁灭性武器对于生态系统的影响

32. 在一九七七年九月九日第四号决议中, 会议注意到在战争中使用化学和生物武器已经是导致世界某些地区沙漠化的因素之一, 谴责使用任何破坏环境的武器; 要求禁止以毒化用水作为战争的一种手段; 呼吁所有会员国, 不要使用或向支持此种毁灭政策的方面供应对环境造成广泛、长久、或严重影响的武器或军用化学物质; 并请秘书长就本决议的执行情况向大会提出报告。

33. 秘书长将在适当时机, 就这个要求可能涉及的方案预算, 提出报告。

第五号决议. 殖民主义造成沙漠化的行径

34 在一九七七年九月九日第五号决议中，会议谴责班图斯坦政策，认为这种政策是造成沙漠化和使环境退化的一个极严重的因素，要求各会员国即刻采取国际行动，以阻止这种政策的继续；并呼吁各会员国不要承认班图斯坦。

第六号决议. 纳米比亚：沙漠化

35 在一九七七年九月七日第六号决议中，会议除其他事项外，回顾一九七六年一月三十日安全理事会第385(1976)号决议，谴责南非对纳米比亚领土的继续非法占领，承认在南非终止非法占领和纳米比亚达成独立以前，《向沙漠化进行战斗的行动计划》在纳米比亚的适当执行是不可能的。

第七号决议. 相关专题研究：“奈吉布沙漠的开垦”¹⁰

36 在一九七七年九月八日第七号决议中，会议认为以色列提出的名为“奈吉布沙漠的开垦”(A/CONF. 74/20)的专题研究与会议所要审查科学和技术问题不符，而且也不符合大会第3337(XXIX)号决议里所规定的本会议的宗旨和目标；并认为在奈吉布，约旦河西岸以及该区域其它地方实施的定居和赶走当地居民的政策，构成一个导致沙漠化的恶化因素，谴责关于“奈吉布沙漠的开垦”的专题研究(A/CONF. 74/20)。

第八号决议. 谢辞

37 在一九七七年九月九日第八号决议中，会议对肯尼亚总统、政府和人民促成本会议的召开，并对他们的热情招待和促进会议工作园满完成的巨大贡献，表示深挚的谢意。

¹⁰ A/CONF. 74/20.