



1977



Distr.  
GENERAL

A/32/398

1 December 1977

RUSSIAN

ORIGINAL: ENGLISH

Тридцать вторая сессия  
Пункт 12 повестки дня

ДОКЛАД ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА

Вербальная нота Постоянного представителя Египта  
при Организации Объединенных Наций от 29 ноября  
1977 года на имя Генерального секретаря

I

Постоянный представитель Арабской Республики Египет при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и, ссылаясь на доклад Генерального секретаря об отрицательных экономических последствиях для арабских государств и народов продолжающейся израильской оккупации их территорий (A/32/204), подготовленный в соответствии с резолюцией 3336 (XXIX) Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1974 года, имеет честь указать на то, что вышеназванный доклад не охватывает всех потерь Египта, вызываемых продолжающейся израильской оккупацией египетских территорий. Ниже даются примеры потерь, которые не указаны в докладе:

1. Потери до июньской агрессии 1967 года, включая потери в результате израильской кампании 1956 года на Синае.
2. Ущерб, причиненный египетской собственности в полосе газа.
3. Потери на Синае, за исключением частичной оценки потерь, связанных с месторождениями нефти на Синае. Например, не были учтены потери в результате чрезмерного истощения пригодных нефтяных запасов в связи с исключительно высокой степенью эксплуатации нефтяных скважин во время оккупации.

4. Жертвы среди гражданского населения и военного персонала. Эти потери нельзя, конечно, замерить в денежном выражении. Однако воздействие этих потерь на экономику Египта можно лишь неполно отразить в виде расходов, которые потребовались бы на воспитание, образование и профессиональную подготовку того же числа погибших граждан с учетом аналогичных квалификаций и специальностей.
5. Последствия материальных военных потерь, включая выплату военных долгов, которые накладывают тяжелое бремя на египетскую экономику.
6. Потеря и ущерб объектам национального, религиозного и культурного наследия, таких как старинные мечети и памятники, особенно в разрушенной зоне Суэцкого канала, которые невозможно исчислить в денежном выражении.
7. Потери, понесенные некоторыми элементами частного сектора, в том числе в области розничной торговли, ремесел, мелких промышленных предприятий и традиционных секторов земледелия.

## II

Постоянный представитель Арабской Республики Египет при Организации Объединенных Наций хотел бы далее подчеркнуть, что более важный вопрос состоит в том, что в докладе не нашло надлежащего отражения общее воздействие израильской агрессии и оккупации на экономику Египта. В этой связи важно отметить, что в исследовании, которое было подготовлено Египетским институтом национального планирования и представлено Генеральному секретарю подчеркивается следующее:

- I. В течение всех семи лет — 1959/60—1966—67 финансовые годы, непосредственно предшествовавшие вооруженному нападению 1967 года, наблюдался высокий уровень активности экономики, развитие которой было направлено на создание прочной экономической базы для дальнейшего расширения сельскохозяйственного и промышленного производства. В течение этого периода годовые темпы прироста валового отечественного продукта (ВОП) Египта в реальном исчислении составляли 5,9 процента, а осваиваемые капиталовложения составляли в среднем 18 процентов от ВОП. При этом большая часть этих капиталовложений направлялась на осуществление крупных объектов капитального строительства, которые по своему характеру не дают немедленной отдачи. Типичными примерами этих объектов являются Асуанская плотина, металлургический комплекс, а также

проекты по освоению земель, развитию химической промышленности и электрификации. Таким образом Египет практически подходил к "стартовой" фазе развития и вступал в фазу "самоподдерживающегося" роста при значительно более высоких темпах, чем средний показатель прироста 5,9 процента, полученный в период 1959/60-1966/67 годов.

2. Однако вооруженное нападение 1967 года нанесло серьезный удар по экономическим перспективам страны и привело к различным сдвигам и нарушениям в её экономике. Отсюда вся экономика была поставлена на военные рельсы, поскольку основной объем ресурсов стал направляться на удовлетворение потребностей обороны. Значительно сократился объем экспорта, а темпы накопления капитала сократились до предельного минимума. Такая ситуация, сложившаяся в результате военной оккупации египетских территорий, привела к очень низким темпам прироста ВВП.
3. Переключение ресурсов на оборону и военные потребности, вызванное израильской военной оккупацией и состоянием по сути дела войны, которое наблюдается и по сей день, привело к двум коренным последствиям:

а) Замещение основных фондов пришлось отложить на значительный срок. Вызванное этим ухудшение состояния общественных предприятий и всех других форм инфраструктуры Египта является широко известным фактом. Отрицательные последствия для экономической активности и всех аспектов жизни ощущаются всеми, в том числе и иностранными инвесторами, которым Египет предоставляет все стимулы для размещения капитала в этой стране.

Неудовлетворительную норму замещения основных фондов пришлось ввести также в промышленности и других секторах экономики. В этом отношении ярким примером явилась текстильная промышленность, самая крупная и самая важная отрасль промышленности Египта. В результате вынужденных отсрочек замещения основных фондов в настоящее время в сотрудничестве с Международным банком реконструкции и развития составляются планы полного восстановления текстильных предприятий при огромных затратах. Аналогично этому, отсутствие средств на восполнение и замещение основных фондов Кимского завода - крупнейшего предприятия по производству удобрений в Египте, привело к необходимости его временного останова и осуществления полного капитального ремонта, что вызвало сильное сокращение объема производства удобрений и усиление зависимости Египта от импорта этой продукции для удовлетворения своих потребностей.

б) Осуществление многих запланированных объектов было отложено или растянуто по времени. Например, имели место задержки и отсрочки на более поздние сроки в осуществлении планов освоения и обработки земель. Было отложено строительство многих сопутствующих объектов, связанных с плотинной. Особо следует упомянуть дренажную систему, являющуюся необходимым придатком расширенной системы регулярной ирригации, строительство которой было отсрочено на длительные сроки, в результате чего снизилась продуктивность земель и увеличилось содержание солей. Другим примером является срыв строительства электрохимических предприятий для расширения, в частности производства удобрений. По планам, составленным до 1967 года, Египет должен был превратиться в чистого экспортера удобрений в начале 70-х годов. В результате отсрочек и затяжек в строительстве новых заводов по производству удобрений Египет по-прежнему остается и будет продолжать оставаться, по крайней мере до конца 70-х годов, чистым импортером удобрений.

Отсрочка в осуществлении вышеназванных проектов, несомненно, привела к обострению нехватки продовольствия, которую испытывал Египет в последнее время. Снижение роста сельскохозяйственного производства привело к сокращению сельскохозяйственной, а также агропромышленной продукции для экспорта и к значительному увеличению объема импорта в момент, когда стремительно растут цены на импортируемую продовольственную продукцию. Это резко сказалось на платежном балансе Египта и дефицит в текущих торговых операциях Египта с внешним миром продолжал быстро нарастать.

Отсрочка в осуществлении проектов в других областях, таких как транспорт, связь, производство строительных материалов, также вызвала и обострила серьезную нехватку.

4. Низкие темпы роста экономики в результате израильской оккупации и затянувшегося состояния "ни войны, ни мира", привели к чрезвычайно высокому уровню временной или постоянной эмиграции из Египта по сравнению с уровнями до 1967 года. В связи с наличием непропорционально высокого процента специалистов и квалифицированных рабочих среди мигрантов, эмиграция из Египта имеет серьезные отрицательные последствия для экономики и развития Египта.

5. Продолжающаяся скученность и затянувшееся состояние "ни войны, ни мира" вызвали также ряд социально-экономических проблем. Призванные на службу выпускники университетов должны были оставаться в вооруженных силах в течение нескольких лет. Во многих случаях им было трудно сохранить свой образовательный уровень. Призванные на службу сельскохозяйственные работники утратили желание вернуться в сельское хозяйство и проявляют интерес к работе гражданскими служащими, в результате чего Египет впервые за свою историю сталкивается с возможностью проявления нехватки сельскохозяйственных работников наряду со значительным увеличением скрытой безработицы в государственной и местной администрации. Особенно остро социально-экономический сдвиг наблюдался у населения зоны Суэцкого канала, которое пришлось эвакуировать из этого района и разместить в других районах страны. В момент эвакуации численность этого населения составляла около 1,1 млн. человек.
6. Восстановление египетской экономики и её потенциальных возможностей оказывается весьма дорогостоящим, что видно на примере реконструкции разрушенной зоны Суэцкого канала.

Кроме того, необходимость восстановления инфраструктуры была признана настолько жизненно важной, что около 40 процентов общего объема капиталовложений направляются в последние годы на выполнение этой задачи при высокой стоимости губительного роста внешней задолженности Египта.

### III

Именно соображения, подобные тем, которые упомянуты в пунктах 1-6 выше (раздел II), и вызвали необходимость в макроэкономическом подходе и оценке потерь в результате израильской агрессии и оккупации для восполнения посекторальных расчетов (пункты 67-70 доклада Генерального секретаря), которые по своему характеру не могут дать надлежащий замер общего воздействия на экономику Египта.

Для получения достоверной макроэкономической оценки была выбрана реалистическая математическая модель по техническим причинам, которые излагаются подробно в приложении 3-I исследования, представленного Египетским институтом национального планирования. Согласно этой модели отрицательные экономические последствия израильской агрессии и оккупации будут ощущаться, по крайней мере, до 1983 года, в то время как в докладе Генерального секретаря

/...

этот период ограничивается лишь концом 1975 года. Совершенно очевидно, что такие отрицательные последствия для национальной экономики не ограничиваются периодом с июньской агрессии 1967 года по 1975 год, поскольку потери, вызванные уничтожением материальных и людских ресурсов, нельзя считать единственным видом отрицательных последствий. Например, необходимо учитывать потери основных фондов, которые давали бы доход до тех пор, пока они оставались бы в эксплуатации, то есть в течение периода, равного их производительному сроку службы. Учет лишь их потенциального вклада в производство в течение меньшего периода означает недооценку их капитальной стоимости.

Более того, доход, который можно было бы получить в том или ином году, привел бы к расширению потребления и капиталовложений, т.е. к расширению возможностей роста в последующие годы как в виде увеличения производительности, так и расширения массы производственного капитала и инфраструктуры. Иными словами здесь присутствуют факторы множителя и акселератора, которые необходимо включить за расчет потерь. Эти факторы воздействия могут распространяться на весьма длительный период. Однако по практическим мотивам в исследовании, представленном Институтом национального планирования, этот период ограничен лишь 8 годами после 1975 года.

Учитывая эти соображения, в модели, представленной Египетским институтом национального планирования, расчеты вероятных темпов роста страны производятся из уравнения, связывающего темпы прироста ВВП с рядом переменных величин, которые представляются наиболее уместными для определения тенденции вплоть до 1983 года. Исходя из этого, потери измеряются в виде суммы разницы между ВВП, который можно было бы получить при "нормальных" (т.е. при отсутствии агрессии и оккупации) условиях, и "фактической" величины ВВП при существующих условиях агрессии и оккупации.

Поскольку "фактических" темпов прироста за 1976-1983 годы еще нет, то предполагается, что в 1976 и 1977 годах "фактические" темпы прироста ВВП составляют 5,5 процента, что является средней величиной, полученной за период 1970-1975 годов. На период 1978-1983 года темпы прироста ВВП берутся в размере 8 процентов, что приблизительно соответствует запланированным темпам роста на тот период.

В отношении "нормального" ВВП модель берет годовые темпы в размере 8 процентов в качестве верхнего предела.

Все расчеты были произведены сначала в ценах 1970 года. Общая разница между ВВП была затем переведена в цены 1975 года с использованием расчета изменения цен, произведенного министерством планирования за период 1970-1975 годов и составившего 32 процента.

По макроэкономическим расчетам общие потери в ВВП Египта за период 1967-1983 годов находятся на уровне 29 994 млрд. египетских фунтов (или 76 785 млрд. долл. США) в ценах 1975 года.

Следует также отметить, что эта модель занижает истинные потери, поскольку в ней учитывается воздействие оккупации лишь на ограниченное число факторов, которые определяют экономический рост. Кроме того, воздействие агрессии и оккупации распространяется, видимо, и за пределы 1983 года. Явным доказательством этого может быть то, что срок службы некоторых разрушенных основных фондов был бы дольше, чем до 1983 года, взятого за конечный год в расчетах модели. Поэтому потери в ВВП, исчисляемые на макроуровне, занижают капитальные потери.

Годовая разбивка этих расчетов дается в следующей таблице.

Оценка валового отечественного продукта за период  
1966/67-1983 годов

(по ценам 1970 года, в миллионах египетских фунтов)

Год	(1) "Фактический" при условиях фактической агрессии и оккупации	(2) "Нормальный" при отсутствии агрес- сии и оккупации	(2)-(1)
1965/66	2 410,60	(2 410,60)	00,00
1966/67	2 421,80	2 578,86	157,06
1967/68	2 345,50	2 769,18	423,68
1968/69	2 487,90	2 984,62	496,72
1969/70	2 664,00	3 223,39	559,39
1970/71	2 790,90	3 481,26	690,36
1971/72	2 937,00	3 759,76	822,76
1973	3 075,30	4 060,54	985,24
1974	3 172,60	4 385,39	1 212,79
1975	3 484,50	4 736,22	1 251,72
1976	3 676,15	5 115,12	1 438,97
1977	3 878,34	5 524,32	1 645,98
1978	4 188,61	5 966,27	1 777,66
1979	4 523,69	6 443,57	1 919,88
1980	4 885,59	6 959,06	2 073,47
1981	5 276,44	7 515,78	2 239,34
1982	5 698,55	8 117,04	2 418,49
1983	6 154,43	8 766,41	2 611,98
<b>ИТОГО:</b>	<b>66 071,90</b>	<b>88 797,39</b>	<b>22 725,49</b>

1) Данные министерства планирования до 1975 года, валовой отечественный продукт за 1976-и 1977 годы был подсчитан на основе предположительных темпов роста в размере 0,055, что является средней величиной для периода 1970-1975 годов. Для периода 1978-1983 годов предлагаемые "фактические" и "нормальные" темпы роста берутся за 0,08.

В млн. египетских фунтов

Общая величина отрицательных последствий  
по ценам 1970 года = 22 725

Общая величина отрицательных последствий  
по ценам 1975 года = 29 994

## IV

Выводы

Секторальная оценка потерь Египта основана на частичной и краткосрочной концепции отрицательных последствий, возникших в результате израильской оккупации, при этом потери каждого сектора определены его собственными рамками. При таком подходе обязательно будут упущены отдельные элементы потерь и не будет полностью учтено воздействие потерь в одном секторе на состояние в других секторах. Следовательно, сумма потерь в секторах будет неизбежно меньше реальных потерь в экономике в целом. Кроме того, потери по секторам подсчитываются для каждого сектора лишь до 1975 года и такая процедура не учитывает долгосрочные отрицательные последствия израильской оккупации для экономики Египта.

В отличие от этого, макрооценка основана на всеобъемлющем рассмотрении национальной экономики, которое признает связи и взаимоотношения между различными секторами, а также учитывает долгосрочные последствия оккупации. С другой стороны, если при секторальном методе проводится различие между потерями в доходах и капитале, то при макрооценке, когда все виды потерь определяются в виде потерь в доходах, такого различия не делается.

Учитывая эти соображения, секторальные расчеты следует рассматривать лишь как показатели порядковой величины. Как таковые, их можно использовать для проверки макрооценки в том ограниченном смысле, что секторальная оценка дает основу для макрорасчетов.

Поэтому макрооценка потерь (22,994 млрд. египетских фунтов) является более всеобъемлющей оценкой. Как отмечалось ранее, она, тем не менее, представляет собой довольно заниженную оценку, поскольку используемый при подсчете метод не учитывает все надлежащие факторы. Например, надлежащим образом не учитываются такие факторы, как быстрый рост иностранной задолженности, проблема ликвидности и инфляции, ухудшение качества общественных услуг

Макрооценка дает также занижение еще и по другой причине, а именно потому, что потери выражаются в ценах 1975 года при использовании официального индекса цен. Такая процедура неизбежно приводит к занижению в двух аспектах. Хорошо известно, что официальные индексы цен в Египте, как и во многих развивающихся странах,

занижают темпы роста цен, поскольку производство одних товаров и услуг сильно субсидируется, а на другие виды товаров и услуг распространяются официальные цены. Так, использование официального индекса цен не выявляет реальных затрат или стоимость отдельных товаров и услуг. Кроме того, потери, которые будут ощутимы после 1975 года, тоже выражены в ценах 1975 года, и следовательно их величина занижена, если учесть неослабные инфляционные тенденции.

Могут сказать, что макрооценка ведет к неоправданному завышению, поскольку она увязана с темпами роста, существовавшими до 1967 года, которые кое-кому могут показаться исключительно высокими, и что темпы экономического роста в любом случае замедлялись после высоких темпов роста в начале 60-х годов. Этот аргумент можно опровергнуть, поскольку, хотя темпы роста в Египте в начале 60-х годов были впечатляющими и довольно высокими по стандартам развивающихся стран, они реализовались не при исключительно благоприятных обстоятельствах. Напротив, такие темпы были достигнуты при довольно трудных внутренних условиях. Кроме того, следует помнить о том, что всегда присутствовала угроза со стороны Израиля, что требовало поддерживать состояние постоянной готовности и мобилизации с самой середины 50-х годов в результате военного нападения в 1954 году на полосу Газы и последующей кампании 1956 года на Синае.

Следовательно, темпы роста в начале 60-х годов следует рассматривать скорее как заниженный показатель того огромного потенциала роста, которым обладает экономика Египта.

И наконец, помимо этих потерь, которые были исключены или занижены (отдельные примеры этого приводились в пунктах I-7, раздела I) следует также учитывать рост цен с 1975 года (по ценам которого подсчитывалась нынешняя секторальная оценка и макрооценка, поскольку это удобно и позволяет проводить сравнения).

Постоянный представитель Египта при Организации Объединенных Наций просит распространить эту ноту в качестве официального документа Генеральной Ассамблеи по пункту I2 повестки дня.

-----