



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/33/195
13 September 1978
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第三十三届会议
临时议程项目 * 67

联合国救灾协调专员办事处

向埃塞俄比亚遭受旱灾地区提供援助

秘书长的报告

1. 大会一九七七年十二月八日第 32/55 号决议请联合国救灾协调专员、联合国开发计划署署长和联合国其他组织和专门机构继续并加强对埃塞俄比亚提供援助；呼吁各会员国政府和各政府间组织和非政府组织以及所有志愿机构，继续并增加其对埃塞俄比亚人民的援助，以便对遭受旱灾地区进行救济、善后和复兴工作；要求有关各方保证国际提供的援助只用于救济和善后工作；请秘书长、联合国救灾协调专员和联合国开发计划署署长向大会第三十三届会议和经济及社会理事会一九七八年第一届常会就上述决议以及大会和经社理事会的其他有关决议的执行情况提出报告。

2. 秘书长在一九七八年经济及社会理事会第一届常会上，就援助埃塞俄比亚遭受旱灾地区问题提出报告，并请经社理事会注意埃塞俄比亚当局担心其资沅，尤其是运输方面的资沅不足应付恶化中的局势（E/1978/56）。联合国救灾协调专员在一九七八年五月二日经社理事会第十次会议上所作的介绍性发言中回顾了该国的局势，并再次强调指出，除非港口的卸货率能够提高，同时能够调动更多的运输工具，否则，将无法把粮食分配给所有急需者。

* A/33/150.

3. 在一九七七年下半年，世界粮食计划署（粮食计划署）和联合国开发计划署（开发计划署）的工作人员拟订了成立专为运输救济物品和化肥的独立卡车运输队的提案。协调专员的一位工作人员和瑞士政府派遣的一位专家参加了后期的规划工作。同埃塞俄比亚有关当局和各机构总部进行广泛的讨论后，拟订了联合国开发计划署和国际劳工组织（劳工组织）称为“粮食援助运输后勤和技术支助”的联合计划。

4. 该计划需要一个车队，其中包括125辆20至30吨的卡车和25辆5至10吨的卡车，每年可从港口输送粮食援助品100,000吨。计划还包括由开发计划署设置一个机械车间，由劳工组织一位专家主持。劳工组织另派遣一位专家从事司机和修车工人的训练。一九七七年十一月十日，协调专员在大会第二委员会上发言，敦促各会员国对该计划提供财政支持，一九七七年十二月五日，又直接向一些向来热心捐助的国家呼吁给予援助。瑞典国际开发局首先捐献，数额为340万美元，其他为美援署200万美元，牛津救荒会和拯救儿童基金会（均为英国志愿机构）合捐约50,000美元。后来，欧洲经济共同体（欧经共同体）认捐汽车50辆，联合国儿童基金会（儿童基金会）认捐15辆，联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）认捐15辆。总计这些捐助，可以设立拥有178辆卡车的车队。儿童基金会和难民专员办事处都开列了使用这些车辆的优先重点，预料照顾捐赠者的愿望将无困难。

5. 联合国粮食及农业组织（粮农组织）的特设救济业务处组织了一个由许多捐赠者组成的特派团访问埃塞俄比亚，时间是一九七八年六月十日至二十五日。联合国救灾协调专员办事处一位代表参加了特派团，该团还有粮农组织、世界粮食计划署、欧洲经济共同体、瑞士和美利坚合众国政府的人员。特派团调查了当地作物生产能否进行和前景如何；储存基本口粮的情况和一九七八/七九年所需的谷类和保健食品；由于当前港口设施、储存和运输的情况，并考虑到短期的需要，还调查了与粮食援助和化肥的分配有关的后勤问题。

6. 埃塞俄比亚政府帮助特派团展开工作，尤其在供给交通工具，以便访问受

影响的各省。特派团成员在访问期间，参观了若干分发中心和安置营地，并与当地官员举行会商。

7. 特派团成员前往埃塞俄比亚南部访问，发现由于最近在巴莱、哈勒尔盖和锡达莫三个地区发生战事，造成粮食短缺问题特别严重。大批人民在其作物和牲口遭到摧毁后离开家园。现在约有200,000人留于安置营地内，接受粮食、医药援助、工具和衣物等。尽管无法访问该国北部整个地区，但是，特派团接获当局的报告，大体上作出下列结论：北部地区的沃洛和提格雷当前的局势的严重性比一九七二到一九七四年期间并未减轻。据报提格雷区有些地方的不安情况已影响到农业生产。而且，提格雷的旱象灾情与邻近沃洛地区很相似。这两省约有650,000人遭受影响，但埃塞俄比亚需要援助的人口总数可能高至200万。现在全国各地已有150万人接受粮食援助。

8. 在特派团的报告编制后埃塞俄比亚政府所发布的一份公报中说，把在厄立特里亚和欧加登发生的事件和旱灾考虑在内，受影响的人口目前已超过300万。光是阿斯马拉地区，包括附近的村庄，就有160,000人受影响。各非政府组织正在空运粮食到阿斯马拉，它们报告，靠它们供应粮食的37,000个小孩中有5,000个小孩患有严重的营养不良。婴儿的死亡率已增高。

9. 特派团估计，一九七七/七八年埃塞俄比亚全国的谷类生产将为4,540,800公吨，一九七八/七九年的产量并不可能更多。一九七六/七七年的产量为4,987,600公吨。把国内生产、商业进口和从国外获得的粮食援助都考虑在内，特派团认为一九七八/七九年应该有与一九七六/七七年同量的谷类供应。根据这个算法，一九七六/七七年的谷类供应量为5,106,600公吨。要达到这个数目，即使把予期的一九七八/七九年生产量、埃塞俄比亚政府规划中的商业进口以及可能从粮食计划署和欧经共同体获得的粮食援助等都计算在内，还需要250,800公吨。

10. 从另一个角度来看，如果只从予料将于一九七八/七九年接受粮食援助的200万人的需要来说，每人每天400公克，一年供应250天的总需要量为200,000公吨。（救灾委员会已提出要求的）这个数目同已经算出来的数字的接近巧合，表示政府向国际社会提出的要求并不过份。

11. 特派团同时要求更多的运输工具、车辆修配车间和新的机器，以加速在阿萨布的卸货；用来包装当地人叫做“蚕豆”的一种备荒粮所需的机器；以及治蝗运动所需的两架轻型飞机。在粮农组织总干事审查并接受特派团这些建议以后，救灾专员和粮农组织总干事于一九七八年七月间向可能的捐助者发出的呼吁中说明了这些需要。

12. 埃塞俄比亚当局所面临的困难，由于沃洛省、提格雷省东南部和哈勒尔盖省西北部出现大群蝗虫而更形增加。一些地区的蝗虫繁殖程度因当地战事正在进

行中而无从确定。 东部非洲沙漠蝗虫防治组织正在主办治蝗工作来补助埃塞俄比亚政府在这些地区的努力；大群蝗虫所带来的相当程度的损失似乎难免。 而且，有一个真正的危险，就是到一九七八年年底时，成群蝗虫可能会入侵埃塞俄比亚国内的其他地区以及邻近各国。 事实上，沙漠蝗虫防治组织最近的报告已经指出，有大批蝗虫已经侵入生态条件很适合蝗虫进一步繁殖的厄立特里亚、哈勒尔盖、戈贾姆、提格雷、沃洛、贡德尔和谢瓦等地。 据报道，这些蝗虫群已造成作物很大的损失，增加了更严重的粮食短缺的危险。

13. 联合国难民事务高级专员一九七八年四月发起呼吁，要求支援在非洲之角因欧加登战事被迫离乡背井的难民和失所人民。 难民专员办事处应埃塞俄比亚政府的请求，并与联合国其他机构协商后，为在埃塞俄比亚境内的失所人民设立了一项人道援助方案。 这个方案估计费用5,075,000美元，其目的在使约30,000家庭在他们的原居住地重新定居，并且着重在立竿见影的部门。 现在进行中的项目内容包括：帮助运输救灾供应品，提供补充粮食和重新定居时的基本必需品，如种子、工具、家庭用品和衣物等。 难民专员办事处并为重建公共设施提供援助。 为执行特别援助方案而加强了设在阿的斯亚贝巴的难民专员办事处区域联络处已计划按照受影响人口返回的比例，将这些援助分几个阶段分发。 根据政府协调机构——救济和善后委员会——的报告，到一九七八年八月初为止，这些人口中百分之七十已经在原居住地重新定居。 正按照每户二又二分之一公顷的比例分配新土地，但这些土地不可能马上就可耕种。 这样，不仅是待收成的庄家和库存的谷类受到大规模的破坏，而且还有很多农地将会荒废一阵子。

14. 上次给大会和经济及社会理事会的报告里曾提请注意大面积的土地风化、森林破坏和过分放牧对埃塞俄比亚农业所造成的长期不良影响。 特派团在与埃塞俄比亚当局进行讨论时再一次强调了这些事情。

15. 在全国土地中，只有60,000公顷的土地为水浇地，这些土地大部分种植

棉花、甘蔗和咖啡。虽然这些经济作物在国家经济上有其地位，粮食作物起码也一样重要，如果不是更重要的话。有些灌溉系统正在规划设计阶段，但工程计划浩大，需要很长时间才能产生功效。特派团在与埃塞俄比亚政府当局进行讨论时强调需要有各种小型灌溉设施，象掘井、池塘、水槽、小水坝和运河等在内的大规模方案。这种费用不需太多，其建设也不会象大型灌溉工程那样需要好几年时间。除了许多山溪和小河之外，埃塞俄比亚还有很多河流，对大规模的小型灌溉方案而言，是有很大的潜能的。在有些地方还有人怀疑利用灌溉种植粮食作物而不种经济作物是否经济，然而粮食生产的需要比什么都紧要，为了国家的利益，这种需要最后必定是会战胜这样的说法的。

- - - - -