



Основная сессия 2009 года
Женева, 6–31 июля 2009 года
Пункт 7(а) предварительной повестки дня*
Вопросы координации, программные
и другие вопросы: доклады координационных
органов

Годовой обзорный доклад Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций за 2008/09 год

Резюме

В настоящем докладе содержится обзор основных тенденций в области межучрежденческого сотрудничества в рамках Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) за период, охватывающий его октябрьскую сессию 2008 года и апрельскую сессию 2009 года. В течение прошлого года международное сообщество столкнулось с многочисленными финансовыми, экономическими и социальными кризисами. Опираясь на межправительственные мандаты и опыт работы прошлого года по проведению важных внутренних реформ, КСР своевременно и согласованно реагировал на требования, предъявляемые к системе Организации Объединенных Наций в связи с решением целого ряда вопросов программного, управленческого и оперативного характера.

В ходе отчетного периода основной темой в повестке дня КСР был усугубляющийся глобальный финансовый и экономический кризис. КСР утвердил девять ключевых направлений деятельности в рамках совместной инициативы, которая предусматривает: выделение дополнительных финансовых средств для наиболее уязвимых стран; повышение уровня продовольственной безопасности; расширение торговли; осуществление инициативы «зеленая экономика»; разработку глобального трудового пакта; установление минимальных стандартов в области социальной защиты; оказание гуманитарной помощи, укрепление безопасности и социальной стабильности; применение технологий и инноваций; и мониторинг и анализ. Такой общий подход призван оказать содействие странам и международному сообществу в противодействии кризису, ускорении оздоров-

* E/2009/100.



ления экономики и создании справедливой и всеобщей системы глобализации на основе устойчивого экономического, социального и экологического развития в интересах всех.

Инициатива КСР, которая была развернута в начале 2007 года в ответ на глобальную проблему изменения климата, приобрела в ходе отчетного периода более конкретные очертания, когда система Организации Объединенных Наций активизировала свои усилия по обеспечению скоординированного и эффективного выполнения поставленных задач. После завершения первоначального этапа разработки программ на уровне штаб-квартир акцент был перемещен на достижение результатов на региональном и страновом уровнях. Будучи полны решимости служить передовым примером для других, организации системы Организации Объединенных Наций продолжили предпринимать усилия по реализации принципа работы Организации Объединенных Наций без негативных последствий для климата и добились существенного прогресса в этом направлении.

Координационный совет одобрил рамочный план укрепления механизмов управления и подотчетности системы развития и системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, включая создание функциональной «защитной стены» для системы координаторов-резидентов. В этом решении был закреплён принцип создания более эффективно управляемой и более результативной системы развития Организации Объединенных Наций. В ходе отчетного периода также сместился фокус в реализации восьми пилотных проектов в рамках инициативы «Единство действий» с определения общих направлений деятельности в сторону практического осуществления программ, совместно разработанных в духе инициативы «Единство действий» Организации Объединенных Наций, когда предпринимаемые усилия согласуются с национальными приоритетами. Была разработана концепция «расширенных возможностей по обеспечению единства действий» для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Были предприняты совместные усилия системы развития Организации Объединенных Наций для обеспечения общего участия в Форуме высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи, который состоялся в Аккре 2–4 сентября 2008 года, а также в Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса, которая состоялась в Дохе 29 ноября — 2 декабря 2008 года.

Система развития Организации Объединенных Наций активно выступает за установление и укрепление отношений между штаб-квартирами и страновыми группами в целях расширения сотрудничества в кризисных и посткризисных ситуациях. Для сокращения операционных издержек стран-партнеров и повышения слаженности и результативности оказываемой помощи Организация Объединенных Наций и Всемирный банк в октябре 2008 года подписали соглашение о создании механизмов партнерства в кризисных и посткризисных ситуациях.

С учетом все более сложных и опасных условий, в которых приходится работать персоналу Организации Объединенных Наций во многих районах мира, КСР указывает на острую необходимость укрепления механизмов безопасности Организации Объединенных Наций по защите персонала и обеспечению проведения операций в небезопасной и нестабильной обстановке. По просьбе

Генерального секретаря был начат процесс подготовки выполнимых рекомендаций и мер в отношении установления более эффективного общесистемного механизма обеспечения безопасности.

Координационный совет также активно занимался разработкой плана действий по гармонизации методов работы системы Организации Объединенных Наций. План предусматривает разработку инициатив в ряде ключевых областей, охватывающих все основные управленческие функции организаций системы Организации Объединенных Наций, и исходит из того, что в рамках системы, построенной на различных мандатах, гармонизация методов работы организаций-членов может в значительной степени способствовать расширению их возможностей добиваться более высоких результатов при осуществлении программ. В октябре 2008 года среди потенциальных доноров было распространено предложение по финансированию этого плана действий.

В ходе предыдущего года КСР отслеживал изменение глобальной ситуации на основе обзора текущего положения дел по ряду вопросов, включая потребности Африки в сфере развития, финансирование в интересах развития, преодоление глобального кризиса продовольственной безопасности, достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, повышение общесистемной слаженности и расширение торговли. В ходе отчетного периода 2008/09 года на повестке дня Координационного совета были другие важные вопросы: рассмотрение результатов оценки; обеспечение слаженности на региональном уровне; проведение кампании по ликвидации насилия в отношении женщин и девочек; повышение вклада системы Организации Объединенных Наций в работу Экономического и Социального Совета; снижение риска бедствий; развитие науки и техники; Международные стандарты учета в государственном секторе; обмен знаниями; закупки; сотрудничество с Объединенной инспекционной группой; и координация работы основных структурных подразделений КСР.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение: согласованное реагирование системы Организации Объединенных Наций на глобальные проблемы	5
II. Проблемы, стоящие перед системой Организации Объединенных Наций в 2008/09 году	7
A. Глобальный финансово-экономический кризис	7
B. Второе десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы)	9
C. Изменение климата	10
D. Совместная работа системы развития Организации Объединенных Наций	12
E. Совместная работа в странах, переживающих и переживших кризисные ситуации	14
F. Безопасность и охрана персонала	15
G. Методы работы	17
III. Прочие важные вопросы на повестке дня Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций в 2008/09 году	19
A. Оценка	20
B. Согласованность действий на региональном уровне	20
C. Кампания по ликвидации насилия в отношении женщин и девочек	21
D. Вклад системы Организации Объединенных Наций в работу Экономического и Социального Совета	21
E. Уменьшение опасности бедствий	22
F. Наука и технология	23
G. Международные стандарты учета в государственном секторе	23
H. Обмен знаниями	23
I. Кадровые ресурсы	24
J. Закупки	24
K. Сотрудничество с Объединенной инспекционной группой	25
L. Координация между компонентами структуры Координационного совета руководителей	25
IV. Перспективное планирование на 2009/10 год	26

I. Введение: согласованное реагирование системы Организации Объединенных Наций на глобальные проблемы

1. В ходе отчетного периода 2008/09 года было отмечено повышение эффективности работы Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) в выработке общих подходов и согласованных решений по реагированию на текущие проблемы на основе выполнения коллективных мандатов и обязанностей. В ходе этого года международное сообщество столкнулось с многочисленными финансовыми, экономическими и социальными кризисами, последствия которых осложнялись уязвимостью, обусловленной ранее возникшими продовольственным и энергетическим кризисами. Совокупные последствия всего комплекса происходящих событий создают для миллионов людей опасность оказаться в нищете и ставят под угрозу достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Беспрецедентный по своей суровости текущий кризис затрагивает все страны, однако от него больше всех страдают как раз те, кто меньше всех виновен в его возникновении.

2. Многогранный характер текущего глобального кризиса требует мобилизации всех ресурсов и возможностей, имеющихся у системы Организации Объединенных Наций, которая должна, как единый механизм, содействовать странам и международному сообществу в оказании поддержки бедным и уязвимым слоям населения, ускорении процесса экономического оздоровления и создания справедливой и всеохватной системы глобализации на основе устойчивого экономического, социального и экологического развития в интересах всех.

3. Опираясь на реформу своей структуры и опыт работы в ходе предыдущего года, КСР создал эффективную платформу для своевременного и согласованного совместного реагирования на требования, предъявляемые системе Организации Объединенных Наций в связи с решением целого ряда вопросов программного, управленческого и оперативного характера. Три основных структурных элемента КСР — Комитет высокого уровня по программам, Комитет высокого уровня по вопросам управления и Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития, — реализуя предоставленные им Координационным советом полномочия по принятию решений, уточнили круг вопросов в их ведении и согласовали методы своей работы для обеспечения более полного соответствия между нормативной и оперативной работой системы Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и страновом уровнях. Таким образом, меры на страновом уровне служат одновременно исходным материалом и конечным продуктом принятия стратегических решений и приоритетов, реализуемых на программном уровне в соответствии с межправительственными мандатами. Для обеспечения потока информации, необходимой для согласованности действий трех составных структурных частей КСР, руководители учреждений, а также соответствующие секретариаты комитетов на регулярной основе проводят совещания для согласования повесток дня своих комитетов. В 2009 году Генеральный директор Международной организации труда Хуан Сомавиа был назначен председателем Комитета высокого уровня по программам, Директор-исполнитель Всемирной продовольственной программы Джозет Ширан возглавила Комитет высокого уровня по вопросам управления, а новый Администратор Программы развития Организации Объединен-

ных Наций Хелен Кларк в конце апреля 2009 года стала председателем Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

4. На своем последнем заседании, проведенном в Париже 4 и 5 апреля, КСР одобрил ряд инициатив, разработанных Комитетом высокого уровня по программам, в качестве основы общесистемного реагирования на глобальный финансовый и экономический кризис в девяти различных сферах. Признавая серьезность угроз, связанных с долгосрочными климатическими изменениями и проблемами развития, Координационный совет при реализации этих инициатив основывается на своей текущей работе, которая во все большей степени направлена на разработку мер реагирования Организации Объединенных Наций в случае возникновения проблем. В июле 2008 года его Целевая группа высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности подготовила всеобъемлющую рамочную программу действий, где были сформулированы задачи, направленные на преодоление кризиса и обеспечение более надежной продовольственной безопасности и гарантированного уровня питания в глобальном масштабе в рамках реализации более широкой концепции обеспечения права на питание. Финансово-экономический кризис обнажил еще один аспект уязвимости. Инициатива по обеспечению продовольственной безопасности в рамках реализации мер по линии КСР определяет дополнительные потребности мирового населения в условиях постоянного роста его численности. По просьбе государств-членов система Организации Объединенных Наций, действуя через механизм КСР, борется с голодом и нищетой по всем фронтам и поддерживает усилия по достижению всех согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.

5. Координационный совет также стремится решать проблемы, связанные с изменением климата, среди которых, по сведениям Межправительственной группы по климатическим изменениям, фигурирует проблема увеличения до 170 миллионов человек числа людей, страдающих от недоедания, что представляет собой совершенно особую угрозу для жизни и благополучия человека, связанную с изменением климата. КСР разрабатывает общесистемный подход к оказанию поддержки Генеральному секретарю в его усилиях по подготовке проведения межправительственных дискуссий в рамках Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата, которая пройдет в декабре 2009 года в Копенгагене. Система Организации Объединенных Наций также готова оказывать содействие сторонам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в реализации существующих и будущих соглашений. В рамках реализации мер по противодействию глобальному финансово-экономическому кризису Координационный совет в инициативе «зеленая экономика» подтвердил важность поощрения инвестиций в обеспечение долгосрочной экологической устойчивости и перехода на развитие мировой экономики по пути сохранения климата.

6. Во время подготовки настоящего доклада началось стремительное распространение нового вируса гриппа, реальная угроза которого пока не известна, и это стало наглядным доказательством того, что в XXI веке остается все меньше проблем, которые можно решить в пределах границ отдельных государств, а также выявило настоятельную необходимость добиваться решения общих проблем в рамках многосторонних структур. Наряду со своей деятельностью по разработке общих стратегий и планов как основы оперативной ра-

боты организаций системы Организации Объединенных Наций Координационный совет также стремится обеспечить, чтобы общесистемные усилия осуществлялись наиболее эффективным и результативным образом на основе его инициативы по гармонизации методов работы в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

7. Координационный совет признает, что задача обеспечения слаженности в работе системы Организации Объединенных Наций требует постоянного отслеживания, с тем чтобы добиться оптимального использования ресурсов во благо наиболее уязвимой части населения земного шара. По этой причине Координационный совет просил двух сопредседателей в рамках обзора его роли и функционирования в 2007/08 году провести оценку достигнутого прогресса и представить рекомендации по дальнейшему улучшению его работы в ходе сессии КСР, которая пройдет в Нью-Йорке в октябре 2009 года.

II. Проблемы, стоящие перед системой Организации Объединенных Наций в 2008/09 году

A. Глобальный финансово-экономический кризис

8. В ходе отчетного периода основной темой повестки дня КСР был углубляющийся глобальный финансово-экономический кризис как наиболее серьезный экономический спад для мирового сообщества за последние 60 лет. В коммюнике, вышедшем по итогам апрельской сессии КСР 2009 года, исполнительные главы подчеркнули, что социальные последствия кризиса уже вызывают тревогу и могут усугубиться. Если не принять срочных мер, этот кризис может иметь разрушительные последствия для наиболее уязвимого и беззащитного населения наряду с ростом социального неравенства и увеличением численности перемещенного населения. Под вопросом оказалось достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и дальнейшее снижение уровня бедности и голода в развивающихся странах. Также возникла необходимость предотвратить перерастание глобального экономического кризиса в гуманитарную катастрофу и угрозу безопасности для потенциально огромного числа людей. Кроме того, ускоряющаяся тенденция изменения климата несет в себе беспрецедентные новые риски.

9. Координационный совет считает необходимым решительно остановить глобальный финансово-экономический кризис и превратить его в возможность для обеспечения благополучного будущего. Следует задействовать все ресурсы и возможности многосторонней системы, которая играет важную роль в формировании и реализации глобального и согласованного подхода к преодолению этого кризиса, а также в осуществлении практических мер на страновом уровне в целях быстрого и эффективного реагирования при сохранении принципов, ценностей и целей, которым привержено международное сообщество. Преодоление кризиса требует разработки согласованной и всеобъемлющей стратегии, объединяющей знания, опыт, преимущества и возможности всей системы и направленной на укрепление взаимодействия и сотрудничества, призванного помочь многосторонней системе дать четкий, всеобъемлющий и согласованный ответ на возникший кризис по всем его аспектам: на глобальном, региональном и национальном уровнях. В этой связи Координационный совет, памятуя о раз-

личных мандатах и функциях организаций системы Организации Объединенных Наций, согласовал девять совместных инициатив, изложенных во вставке 1 ниже. Такой общий подход призван оказать содействие странам и международному сообществу в противодействии кризису, ускорении оздоровления экономики и создании справедливой и всеобщей системы глобализации на основе устойчивого экономического, социального и экологического развития в интересах всех, а также в продвижении в будущее с убежденностью в необходимости коренных перемен.

Вставка 1.

Совместные антикризисные инициативы

1. *Дополнительные финансовые средства для наиболее уязвимых стран.* Поощрение и создание совместного механизма Всемирного банка и системы Организации Объединенных Наций для общей выработки и реализации схем дополнительного финансирования, в том числе путем учреждения Всемирным банком Фонда оказания помощи уязвимым странам. (Ведущие учреждения: Всемирный банк и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН))

2. *Продовольственная безопасность.* Укрепление программ предоставления продовольственной помощи голодающему населению и расширение поддержки фермеров в развивающихся странах. Существующая Целевая группа высокого уровня; ведущие учреждения: Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО), Организация Объединенных Наций (ООН), Всемирная продовольственная программа (ВПП) и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР))

3. *Торговля.* Борьба с протекционизмом, в том числе посредством завершения Дохинского раунда переговоров и расширение инициатив по оказанию помощи в интересах торговли, а также финансирование торговли. (Ведущие учреждения: Всемирная торговая организация (ВТО) и Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД))

4. *Инициатива «зеленая экономика».* Поощрение инвестиций в обеспечение долгосрочной экологической устойчивости и развитие мировой экономики по пути сохранения климата. (Текущая инициатива; ведущее учреждение: Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП))

5. *Глобальный трудовой пакт.* Содействие расширению занятости, производства, инвестиций и совокупного спроса, а также обеспечению достойной работы для всех. (Ведущее учреждение: Международная организация труда (МОТ))

6. *Минимальные стандарты в области социальной защиты.* Обеспечение доступа к основным социальным услугам и убежищу, а также обеспечение прав и возможностей бедного и уязвимого населения и его защита. (Ведущие учреждения: Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и МОТ)

7. *Гуманитарная помощь, безопасность и социальная стабильность.* Чрезвычайные меры по защите жизни и благосостояния населения, борьба с голодом и удовлетворение гуманитарных потребностей, защита перемещенного населения и укрепление безопасности и социальной стабильности. (Ведущее учреждение: Всемирная продовольственная программа (ВПП))

8. *Технологии и инновации.* Создание технологической инфраструктуры в целях содействия поощрению инноваций и обеспечению доступа к ним. (Ведущие учреждения: Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Международный союз электросвязи (МСЭ))

9. *Мониторинг и анализ.* Укрепление механизмов отслеживания макроэкономической и финансовой ситуации и создание эффективной системы раннего предупреждения в сфере экономики; экстренное создание общесистемного механизма Организации Объединенных Наций по отслеживанию и предупреждению ситуаций уязвимости в целях наблюдения за изменением ситуации и подготовки отчетности по политическим, экономическим, социальным и экологическим аспектам кризиса. (Ведущее учреждение: Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций)

В. Второе десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы)

10. В своей резолюции 63/230 Генеральная Ассамблея сочла, что темой для второго Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты должна стать тема «Полная занятость и достойная работа для всех». КСР уже внес значительный вклад в дело повышения уровня согласованности политики различных подразделений системы Организации Объединенных Наций в этой области посредством разработки набора инструментов по приоритетному решению задач в сфере занятости и обеспечения достойной работы. Будучи основным органом общесистемной координации по программным вопросам, Комитет высокого уровня по программам представляет собой хорошо зарекомендовавший себя форум для разработки скоординированного, конкретного и четкого общесистемного плана действий по решению задач обеспечения полной занятости и достойной работы для всех, которые, в свою очередь, позволят внести существенный вклад в дело ликвидации нищеты. С учетом этих задач и во исполнение резолюции Генеральной Ассамблеи КСР одобрил создание из членов Комитета высокого уровня по программам временной тематической группы для подготовки проекта плана действий, который будет рассмотрен в течение следующего отчетного периода.

С. Изменение климата

11. Инициатива КСР, которая была развернута в начале 2007 года в ответ на глобальную проблему изменения климата, приобрела в ходе отчетного периода более конкретные очертания благодаря тому, что была определена основная направленность в работе и установлены сквозные направления координации усилий и действий (см. вставку 2 ниже). Система Организации Объединенных Наций все чаще выступает с единой позицией по этому вопросу, и это, в частности, прозвучало в заявлении Генерального секретаря на четырнадцатой сессии Конференции участников Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоялась в Познани, Польша, в декабре 2008 года. В рамках системы также все больше отмечается единство действий, как это было указано в совместной публикации, озаглавленной «Реагирование на изменение климата: единство действий Организации Объединенных Наций» (см. в Интернете по адресу <http://www.un.org/climatechange>), которая была представлена Генеральным секретарем и другими руководителями системы Организации Объединенных Наций в рамках проведения параллельного форума в Познани.

12. С учетом настоятельной необходимости добиться общей глобальной договоренности по этому вопросу на пятнадцатой сессии Конференции сторон в Копенгагене в декабре 2009 года Генеральный секретарь назвал 2009 год поворотным годом в решении проблемы изменения климата. В этой связи система Организации Объединенных Наций активизировала свои усилия по обеспечению более скоординированной и эффективной работы во всех областях, связанных с изменением климата. Поскольку начальный этап по разработке программ на уровне штаб-квартир уже завершен, акцент в работе переместился на достижение конкретных результатов на региональном и страновом уровнях. Есть надежда, что решительные усилия по устранению имеющихся пробелов в реализации этих задач будут способствовать налаживанию долгосрочного сотрудничества на всех уровнях, содействуя успеху переговоров по Рамочной конвенции. Система Организации Объединенных Наций через эти усилия продемонстрировала свою готовность и способность содействовать также реализации новых мандатов, которые будут определены по итогам Копенгагенской конференции.

Вставка 2.

Рамочный план действий по проблеме изменения климата

Пять основных направлений и четыре сквозных направления, установленных по итогам переговорного процесса в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и в рамках реализации более широких мандатов и полномочий системы Организации Объединенных Наций совместно с соответствующими координирующими учреждениями в целях обеспечения более эффективного согласования усилий и достижения конкретных результатов:

<i>Основное направление</i>	<i>Координирующее учреждение</i>
Адаптация	Комитет высокого уровня по программам, совместно
Передача технологий	ЮНИДО, Департамент по экономическим и социальным вопросам
Снижение уровня выбросов вследствие обезлесения и деградации	ПРООН, ФАО, ЮНЕП
Финансирование деятельности по смягчению последствий и по адаптации	ПРООН, Группа Всемирного банка
Наращивание потенциала	ПРООН, ЮНЕП
<i>Сквозные направления</i>	
Знания в области климата: научные знания, оценка, мониторинг и раннее предупреждение	Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)
Поддержка глобальных, региональных и национальных действий	Департамент по экономическим и социальным вопросам, региональные комиссии Организации Объединенных Наций, ПРООН
Деятельность Организации Объединенных Наций без негативных последствий для климата	ЮНЕП
Повышение осведомленности общественности	Группа Организации Объединенных Наций по вопросам коммуникации, ЮНЕП

Повышение синергии: Разработка программ на уровне штаб-квартир, осуществляемая в рамках Комитета высокого уровня по программам, связана с деятельностью системы Организации Объединенных Наций, проводимой на страновом уровне по линии Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и отдельных страновых групп Организации Объединенных Наций. Региональные комиссии Организации Объединенных Наций работают соответственно на региональном уровне, при этом Секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата выступает в роли связующего звена в процессе переговоров по проблеме глобального изменения климата.

Интернет-реестр деятельности Организации Объединенных Наций по проблеме изменения климата, разработанный как справочный материал и как инструмент планирования (см. <http://www.un.org/climatechange/projectsearch>)

Интернет-портал «Доступ к работе системы Организации Объединенных Наций по проблеме изменения климата» (<http://www.un.org/climatechange>) обеспечивает возможность ознакомиться с публикацией. «Реагирование на изменение климата: единый подход Организации Объединенных Наций», а также содержит ссылки на веб-страницы отдельных учреждений по проблеме изменения климата.

Веб-сайт по вопросам управления знаниями для сотрудников Организации Объединенных Наций, делегатов и внешних экспертов, занимающихся вопросами изменения климата; создан в сотрудничестве с Международным институтом по проблемам устойчивого развития (<http://www.climate-l.org>).

13. Организации системы Организации Объединенных Наций продолжали свои усилия по обеспечению работы Организации Объединенных Наций без ущерба для климата. В течение отчетного периода был достигнут существенный прогресс: большинство организаций назначили контактных лиц по проблеме обеспечения климатически нейтральной работы, а ряд организаций создали также внутренние целевые группы и назначили ответственных лиц среди старшего руководства. Были определены основные источники выбросов парниковых газов в системе Организации Объединенных Наций, а в более чем половине организаций системы началась подготовка реестра данных по оценке количества выбросов парниковых газов. Несколько организаций разработали стратегии, где было указано, как они намереваются добиваться организации работы без последствий для климата, и уже начали принимать ряд конкретных мер.

D. Совместная работа системы развития Организации Объединенных Наций

14. На своей второй очередной сессии 2008 года КСР одобрил рамочный план укрепления механизмов управления и подотчетности системы развития и системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, включая создание функциональной «защитной стены» для системы координаторов-резидентов. В этом решении закреплён принцип создания более эффективно управляемой и более результативной системы развития Организации Объединенных Наций. Для оперативной реализации этого решения Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития разработала и приняла детальный план реализации задач с установлением четких и достижимых показателей, сроков, полномочий и сфер ответственности для соответствующих субъектов на уровне штаб-квартир, а также на региональном и местном уровнях. В течение 2009 года будет отслеживаться прогресс в этой работе, а в конце года будет проведена оценка этого документа.

15. От восьми стран, где осуществляются пилотные проекты в рамках концепции «Единство действий», была получена вторая серия отчетных докладов о достигнутых результатах. Выводы этих отчетов будут представлены в сводном докладе в июне 2009 года. В 2008 году в рамках пилотных проектов фокус

сместился с процесса ориентации на реализацию программ, совместно разработанных в духе концепции единого подхода Организации Объединенных Наций. В течение этого года все очевиднее был процесс согласования усилий с национальными приоритетами и повестками дня в сфере реформ, в том числе отмечалось повышение уровня соответствия задач положениям Парижской декларации, при этом в ряде пилотных стран были превышены цели на 2008 год, установленные Организацией Объединенных Наций применительно к показателям Парижской декларации. Были отмечены удачные примеры сотрудничества между учреждениями-резидентами и нерезидентами, в том что касается национальных просьб об оказании помощи в связи с климатическими изменениями, ростом цен на продовольствие и воздействием финансового кризиса на уязвимое население. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития разработала инструменты по обеспечению приоритетного учета интегрированной программы и оперативного подхода, применяемого к пилотным странам. Ожидается, что этот набор инструментов, который был представлен Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития в начале 2009 года и который включает в себя руководящие принципы, накопленный опыт и извлеченные уроки как пилотных, так и непилотных стран, поможет и далее способствовать добровольному обмену управленческим опытом на страновом уровне в целях обеспечения большей результативности, согласованности, целесообразности и эффективности, как это предусмотрено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 62/208 о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

16. Страны, которые могут принять на вооружение элементы концепции «Единства действий» (включая разработку плана действий по реализации Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития) для обеспечения большей интегрированности при подготовке программ на страновом уровне и которые добровольно готовы это делать, можно рассматривать в качестве достойных кандидатов для участия в расширенной схеме финансирования в рамках концепции «Единство действий» для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; эта схема была недавно создана в рамках структуры управления Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Целью этой расширенной схемы является обеспечение стимула для системы Организации Объединенных Наций повышать согласованность, эффективность и целесообразность своих операций на страновом уровне. Расширенная схема финансирования основана на успешном расширении состава Фонда содействия достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, который был создан правительством Испании/ПРООН, в целях привлечения новых стран-доноров и организаций системы Организации Объединенных Наций.

17. Совместные подготовительные мероприятия в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, осуществленные в связи с Форумом высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи (Аккра, 2–4 сентября 2008 года), являются примером успешных усилий по гармонизации и координации работы фондов, программ и учреждений, входящих в систему развития Организации Объединенных Наций. В продолжение Форума, результатом которого было принятие Аккрской повестки дня действий и

широкого консенсуса в отношении того, что объемы помощи должны соответствовать дальнейшему повышению качества помощи и ее эффективности, Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития осуществляет подготовку соответствующей руководящей записки и расширенного плана действий по повышению эффективности помощи, которая должна стать практическим руководством для страновых групп Организации Объединенных Наций по эффективному участию в быстро меняющейся системе оказания помощи.

18. Обзор хода осуществления Парижской декларации, который был осуществлен в 2008 году в рамках подготовки к Форуму высокого уровня, подтвердил, что за последние два года система Организации Объединенных Наций добилась ощутимого прогресса в реализации Парижских принципов. Однако для достижения целей, заявленных на 2010 год, необходимы более активные усилия. В частности, подчеркивалась необходимость более рационального использования страновых систем, включая национальные системы закупок и управления государственными финансами. В этой связи Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития разрабатывает показатели эффективности помощи для программ Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, которые будут отражать особый характер вклада Организации Объединенных Наций в национальное развитие.

19. Аналогично совместной подготовке мероприятий по проведению Форума высокого уровня, усилия совместной целевой структуры Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Комитета высокого уровня по программам способствовали также подготовке Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса, которая состоялась в Дохе 29 ноября — 2 декабря 2008 года. В настоящее время в рамках системы развития Организации Объединенных Наций идет анализ того, как наилучшим образом поддержать усилия стран по максимально эффективному использованию официальной помощи в целях развития и по обеспечению доступа к различным источникам финансирования.

Е. Совместная работа в странах, переживающих и переживших кризисные ситуации

20. В ходе отчетного периода система развития Организации Объединенных Наций активно содействовала налаживанию и укреплению отношений между штаб-квартирами и страновыми группами в целях углубления координации в работе, связанной с кризисными и посткризисными процессами. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития участвовала в принятии стратегических решений как на глобальном уровне, так и на уровне отдельных стран и в этих целях: а) участвовала в подготовке докладов Генерального секретаря и в работе его Комитета по вопросам политики; б) участвовала в разработке и реализации процесса комплексного планирования миссий, а также в разработке интегрированной стратегической рамочной программы; в) участвовала в работе интегрированных целевых групп и сотрудничала с Управлением по поддержке миростроительства в вопросах, касающихся Фонда миростроительства и стратегий в области миростроительства; д) разрабатывала набор инструментов по оценке потребностей в постконфликтных ситуациях и ус-

пешно применяла соответствующую обновленную методологию в Грузии, а также е) поддерживала интегрированные процессы оценки и планирования в более чем 20 кризисных и посткризисных странах, проводя учебные программы и обеспечивая финансирование стратегического планирования.

21. В целях сокращения операционных издержек стран-партнеров и повышения единообразия и результативности оказываемого содействия Организация Объединенных Наций и Всемирный банк в октябре 2008 года договорились о создании механизмов партнерства в кризисных и посткризисных ситуациях. Эти механизмы будут применяться в соответствии с условиями оперативного приложения к этому соглашению, составленного Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Всемирным банком, а также в соответствии с соглашением о фидуциарных принципах. В сентябре 2008 года Европейская комиссия, система Организации Объединенных Наций и Всемирный банк также подписали совместную декларацию о посткризисной оценке и планировании восстановительных мероприятий. Эта декларация представляет собой общую платформу для партнерства и действий, которая имеет решающее значение для обеспечения эффективности и долгосрочного результата международного реагирования на стихийные бедствия и кризисы, связанные с конфликтами.

Г. Безопасность и охрана персонала

22. Координационный совет выразил серьезную озабоченность по поводу усугубляющихся рисков в области безопасности и охраны, с которыми сталкивается персонал Организации Объединенных Наций во многих частях мира. После выпуска в июне 2008 года доклада Международной группы по проблемам охраны и безопасности персонала и помещений Организации Объединенных Наций Генеральный секретарь просил Комитет высокого уровня по вопросам управления провести детальный обзор рекомендаций, содержащихся в докладе Международной группы, и подготовить выполнимые рекомендации и меры по созданию более эффективного общесистемного механизма Организации Объединенных Наций по обеспечению режима безопасности.

23. В апреле 2009 года руководящая группа по обеспечению охраны и безопасности персонала, созданная в соответствии с просьбой Генерального секретаря, представила свои выводы КСР. Они содержали следующие основные элементы:

а) принципиальный переход от сложившейся в структуре Организации Объединенных Наций и психологии персонала концепции «когда уходить» к концепции «как остаться» на основе тесного сотрудничества с правительствами принимающих стран и местными общинами с учетом необходимости понимания риска и управлению им и применения нового подхода к обеспечению безопасности, который предполагает осознание риска при одновременном создании новых механизмов управления риском и формировании новой системы режимов безопасности;

б) повышение внимания к безопасности и охране национального персонала;

с) определение полномочий и состава Исполнительной группы по вопросам безопасности под председательством заместителя Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности в целях обеспечения возможности быстрого принятия решений на уровне заместителя Генерального секретаря, когда проблема заходит в тупик или когда возникает угроза жизни и здоровью сотрудников;

д) введение новой концепции создания системы режимов безопасности, ориентированной на тип угрозы, которая позволяет также определить соответствующий уровень принятия решений и контроля применительно к Центральным учреждениям и работе на местах;

е) разработка к декабрю 2009 года политики и руководящих принципов по охране и безопасности помещений Организации Объединенных Наций;

ф) определение ответственности государств-членов в отношении безопасности и охраны персонала Организации Объединенных Наций как на уровне правительств принимающих стран, так и на уровне субъектов, обеспечивающих финансовые ресурсы в необходимом, более высоком объеме, позволяющем удовлетворять новые потребности.

24. Координационный совет одобрил рекомендации руководящего комитета и выпустил заявление о приверженности системы Организации Объединенных Наций делу укрепления общесистемного механизма обеспечения безопасности (см. вставку 3 ниже).

Вставка 3.

Заявление об обеспечении охраны и безопасности сотрудников системы Организации Объединенных Наций

Тысячи женщин и мужчин, работающих в системе Организации Объединенных Наций по всему миру, регулярно сталкиваются с насилием и угрозами, связанными с вооруженными конфликтами, терроризмом, похищениями, бандитизмом, преследованиями и угрозами. Ввиду все более сложных и опасных условий работы персонала Организация Объединенных Наций должна решить серьезные проблемы. Необходимо принять срочные и решительные меры по укреплению системы безопасности Организации Объединенных Наций, которая позволила бы защитить персонал и продолжать операции в небезопасных и нестабильных условиях. Необходимо поменять культуру и психологию с концепции «когда уходить» на концепцию «как остаться», с применением новых механизмов обеспечения безопасности.

Как исполнительные главы учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и как члены Координационного совета руководителей мы:

- незамедлительно займемся исправлением недостатков нынешней системы обеспечения безопасности;

- подготовим руководящие принципы по построению более устойчивой, динамичной и активной системы обеспечения безопасности и управления рисками;
- признаем, что охрана и безопасность сотрудников системы Организации Объединенных Наций являются неотъемлемой частью деятельности Организации Объединенных Наций и должны быть учтены как элемент планирования программ на самых ранних этапах и на всех уровнях, прежде всего на уровне стран;
- будем совместно работать над реализацией всеобъемлющего плана укрепления и расширения общесистемного механизма обеспечения безопасности, который был одобрен Координационным советом на его сессии в апреле 2009 года;
- признаем наличие финансовых затруднений, связанных с обеспечением адекватной безопасности, возможное несоответствие мандатов на осуществление операций и способности их выполнять в условиях нехватки ресурсов на обеспечение безопасности;
- призываем руководящие органы организаций — членов КСР обеспечить приоритетный учет аспектов безопасности и охраны персонала на всех уровнях деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях содействия обеспечению безопасности как неотъемлемого и важного элемента решений в области политики, планирования, оперативной и административной деятельности применительно к программам и работе системы Организации Объединенных Наций;
- настоятельно призываем государства-члены полностью выполнять свои обязанности в качестве принимающих правительств с учетом изменения обстановки, в которой приходится работать персоналу системы Организации Объединенных Наций, и обеспечения гарантии принятия всех необходимых упреждающих мер по защите персонала от существующих угроз;
- призываем государства-члены обеспечить выделение основных ресурсов для системы безопасности Организации Объединенных Наций в объеме, отвечающем новым условиям, а также предоставлять организациям системы Организации Объединенных Наций соответствующие финансовые средства на постоянной основе на цели обеспечения безопасности, позволяющей эффективно выполнять их мандаты в условиях безопасности.

G. Методы работы

25. Координационный совет активно разрабатывал план действий по гармонизации методов работы системы Организации Объединенных Наций. В плане предложены инициативы по ряду ключевых областей, включающих в себя все

основные управленческие функции организаций системы Организации Объединенных Наций (кадры, информационно-коммуникационные технологии, финансы и бюджет, а также закупки). Его охват ограничен функциями и процессами, которые входят в сферу полномочий, предоставленных исполнительным главам соответствующими директивными органами. В рамках работы КСР по повышению транспарентности и подотчетности председатель Комитета высокого уровня по вопросам управления и директор секретариата КСР провели для Генеральной Ассамблеи брифинг по этому плану в рамках неофициальных консультаций по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций, которые прошли 13 июня 2008 года.

26. Поскольку продвижение плана действий связано с наличием внебюджетных ресурсов, после принятия этого плана Координационным советом в октябре 2008 года среди потенциальных доноров было распространено предложение о выделении финансовых средств. Первый взнос в размере около 270 000 долл. США был сделан 20 декабря 2008 года благодаря щедрой поддержке правительства Новой Зеландии и был направлен на реализацию проекта по разработке общей рамочной программы, касающейся проблемы подозрительных поставщиков.

27. Многие проекты в указанном плане действий являются неотъемлемой частью программы работы Комитета высокого уровня по вопросам управления, однако они были включены в упомянутый план для того, чтобы их цели осуществлялись на более высоком уровне при наличии внебюджетных ресурсов. По ряду приоритетных направлений уже началась их реализация за счет уже полученных взносов и внутренних ресурсов, выделенных организациями Организации Объединенных Наций. Среди приоритетов фигурируют проекты, связанные с закупками (такие, как проекты по разработке общей рамочной программы по вопросу о подозрительных поставщиках и механизмов формирования Глобального рынка Организации Объединенных Наций), кадровыми ресурсами (например, сравнительный анализ кадровой практики и процедур с уделением особого внимания условиям труда сотрудников, работающих на временной основе и в других местах, помимо штаб-квартир), управлением финансами (включая исследование в отношении потенциальных совместных услуг и разработки общей концептуальной модели распределения капитальных расходов) и информационно-коммуникационными технологиями (например, разработка общего справочника по всем подразделениям системы Организации Объединенных Наций).

28. Этот план действий исходит из того, что в рамках системы, построенной на различных мандатах, гармонизация методов работы организаций-членов может в значительной степени способствовать расширению их возможностей добиваться более высоких результатов при осуществлении программ.

29. Этот план был разработан с целью обеспечения финансирования и согласования общесистемных подходов к вопросам, которые во многих случаях возникают на уровне стран. Подобный подход обеспечивает соответствие оперативной деятельности на страновом уровне стратегическим руководящим принципам и приоритетам на уровне политики. План также гарантирует, что учет потребностей на уровне страновых операций служит основой для гармонизации методов работы на глобальном уровне. При этом особое внимание уделяется потребностям, которые возникают на местах с учетом накопления опыта и

определения задач на страновом уровне, в том числе через осуществление пилотных проектов в рамках концепции «Единство действий», и становятся частью общесистемной разработки политики и стандартов на уровне штаб-квартир. Комитет высокого уровня по вопросам управления и Комитет высокого уровня по программам работали в тесном сотрудничестве, добиваясь четкого разделения функций при повышении согласованности в применении общих методов работы, при этом Комитет высокого уровня по вопросам управления выполнял ведущую роль в вопросах гармонизации методов работы на глобальном уровне, а Группа выполняла ведущую роль в вопросах повышения эффективности в реализации программ на страновом уровне.

30. В 2008 году работа Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в области повышения эффективности рабочих процессов касалась вопросов, поднятых на страновом уровне, прежде всего тех, которые возникли у стран, где на экспериментальной основе реализуется принцип «Единство действий». Было решено, что каждая из восьми стран, где осуществляются такие пилотные проекты, при поддержке Группы возьмет на себя ведущую роль в ряде конкретных областей повышения эффективности практической работы, с тем чтобы определить, что можно сделать для ее дальнейшего упрощения и гармонизации. В этих пилотных странах удалось достичь прогресса в сфере закупок, информационно-коммуникационных технологий и кадровых ресурсов. 29 января 2009 года Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития утвердила ряд предложений по распространению опыта страновых отделений, в том числе применение интегрированной программы и оперативного подхода в странах, где реализуется Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и идет внедрение набора рабочих механизмов, предложенных Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Также был согласован еще один набор предложений непосредственно для пилотных проектов в рамках концепции «Единство действий», и эти предложения включают в себя дальнейшую разработку информационно-коммуникационных решений в целях расширения межучрежденческого сотрудничества, а также предложений по повышению согласованности в сфере использования людских ресурсов, что означает поощрение межучрежденческой мобильности и расширение доступности механизмов обучения и профессиональной подготовки, которые имеются у организаций системы Организации Объединенных Наций.

III. Прочие важные вопросы на повестке дня Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций в 2008/09 году

31. В ходе отчетного периода КСР через Комитет высокого уровня по программам следил за меняющейся глобальной ситуацией и получал информацию в ходе регулярных брифингов, касающихся динамики развития в ряде важных сфер, включая потребности Африки в сфере развития, финансирование в целях развития, кризис в обеспечении глобальной продовольственной безопасности, цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, вопросы повышения общесистемной слаженности и расширения торговли. Помимо этого, Координационный совет рассмотрел ряд других важных вопросов, о которых говорится ниже.

A. Оценка

32. В апреле 2007 года КСР одобрил предложение об определении основных параметров и процесса трехэтапной оценки восьми пилотных проектов в рамках концепции «Единство действий», осуществляемых в Албании, Вьетнаме, Кабо-Верде, Мозамбике, Объединенной Республике Танзания, Пакистане, Руанде и Уругвае. В ходе отчетного периода Комитет высокого уровня по программам ознакомился с первым результатом этого процесса — сводным докладом по оценкам, проведенным Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки. Хотя Группе было высказано одобрение в отношении целесообразности проведения процесса оценок, высокого качества сводного доклада и полезности собранного материала и предложений, было принято решение приостановить реализацию следующих двух этапов предлагаемой оценки — оценки процесса и оценки результатов — в связи с проведением независимой оценки, предусмотренной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 62/208 о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

33. В ходе отчетного периода КСР через Комитет высокого уровня по вопросам управления вновь подтвердил то значение, которое он придает функции оценки, а также подтвердил свое мнение о том, что усиление и активизация этой функции в организациях системы Организации Объединенных Наций имеют решающее значение для повышения их авторитета и результативности их программ. В этой связи была широко поддержана необходимость создания механизма управления общесистемной оценкой и ее осуществления, при этом надзор над этим механизмом будут осуществлять три комитета высокого уровня в составе членов Координационного совета.

B. Согласованность действий на региональном уровне

34. Комитет высокого уровня по программам рассмотрел пункт, озаглавленный «Согласованность действий Организации Объединенных Наций на региональном уровне: синергетический эффект и взаимодополняемость между механизмом региональной координации и региональной группой директоров», на основе доклада, представленного региональными комиссиями Организации Объединенных Наций, который вышел в июле 2008 года как один из документов в рамках текущей дискуссии и анализа в системе Организации Объединенных Наций, касающихся повышения слаженности и единства действий на региональном уровне. Прежде всего речь шла о том, как наилучшим образом отобразить связь между функциями анализа политики на региональном уровне и функцией Комитета высокого уровня по программам в отношении такого анализа на глобальном уровне, исключив при этом бюрократический подход, подразумевающий подготовку многочисленных докладов. Было отмечено, что региональные группы директоров внесли нужный региональный аспект в работу Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития применительно к оперативной деятельности, при этом также было указано, что в докладе рекомендовано выстроить аналогичную связь между региональными механизмами координации в отношении политики и аналитической части повестки дня и функциями Комитета высокого уровня по программам. Был сделан

вывод, что перспектива более четкого разделения функций и более активное взаимодействие между региональными группами директоров и региональными координационными механизмами может быть прекрасной основой для повышения слаженности в работе системы Организации Объединенных Наций.

35. Комитет высокого уровня по программам принял решение предложить региональным комиссиям как создателям региональных механизмов координации включить в обсуждение этих механизмов те глобальные вопросы, которые Комитет может пожелать реализовывать на региональном уровне с учетом региональных приоритетов, а также роли и функций таких механизмов. Комитет также предложил региональным комиссиям включать в свои обсуждения любые возникающие межрегиональные вопросы, которые заслуживают рассмотрения на глобальном уровне.

С. Кампания по ликвидации насилия в отношении женщин и девочек

36. Координационный совет был проинформирован о проведении кампании «Сообща покончим с насилием в отношении женщин», которая была начата Генеральным секретарем 25 февраля 2008 года и направлена на то, чтобы повысить осведомленность общественности и мобилизовать политическую волю и необходимые ресурсы в целях предотвращения и решения проблемы насилия в отношении женщин и девочек. Эта кампания стала для системы Организации Объединенных Наций и ее партнеров общим каналом борьбы с этим бедствием на глобальном, региональном и национальном уровнях.

37. Координационный совет признал важность проведения этой кампании, принял к сведению поставленные в ней задачи и предложил организациям системы Организации Объединенных Наций внести свой вклад в реализацию этой кампании в тех сферах, где они обладают конкурентными преимуществами. Канцелярия Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, Межучрежденческая сеть по делам женщин и равенству полов проводили совместную работу с Межучрежденческим постоянным комитетом и другими соответствующими структурами, которым было предложено готовить отчетность и предоставлять наиболее свежую информацию Комитету высокого уровня по программам о том, каких результатов удалось добиться в рамках этой кампании.

Д. Вклад системы Организации Объединенных Наций в работу Экономического и Социального Совета

38. Комитет высокого уровня по программам рассмотрел возможности расширения участия системы Организации Объединенных Наций в работе Экономического и Социального Совета, подчеркнув необходимость определения подходов и разработки механизмов привлечения организаций системы в реальный диалог с Экономическим и Социальным Советом. В ходе координационного этапа основной сессии Экономического и Социального Совета 2009 года было предусмотрено провести две тематические дискуссии на тему «Роль Организации Объединенных Наций в содействии устойчивому развитию» с уделением особого внимания продовольственному и энергетическому кризису, а также

изменению климата и на тему «Влияние текущего финансового кризиса на устойчивое развитие, включая социальные последствия». Выстраивая такое активное взаимодействие с межправительственными процессами, организации системы Организации Объединенных Наций могли бы более тесно работать с Экономическим и Социальным Советом. Планируется провести совместный обзор с Департаментом по экономическим и социальным вопросам и секретариатом КСР в целях рассмотрения дополнительных возможностей повышения вклада системы в работу Экономического и Социального Совета. В рамках этого обзора будут рассмотрены возможности расширения базы участников координационного этапа работы Экономического и Социального Совета и повышения транспарентности процессов межучрежденческой координации.

Е. Уменьшение опасности бедствий

39. Координационный совет проанализировал прогресс, которого удалось достичь в обеспечении приоритетного учета снижения опасности бедствий при формировании политики и стратегий системы Организации Объединенных Наций. На фоне растущей частоты и интенсивности природных бедствий в последние годы КСР пришел к единому выводу о необходимости рассматривать задачу снижения опасности рисков как сквозной вопрос на всех уровнях и утвердил следующие меры, которые следует принять структурам системы Организации Объединенных Наций:

а) проанализировать, в какой степени их текущие мандаты или политика соответствуют Хиогской рамочной программе действий, и при необходимости поручить своим исполнительным советам подумать над возможностью пересмотра/обновления этих мандатов и политики;

б) проанализировать и определить степень учета мер по снижению опасности рисков в их текущей работе;

в) на основе упомянутых выше обзоров изучать возможности переброса ресурсов в соответствии со своими функциями и обязанностями по снижению опасности бедствий, в частности для обеспечения потребностей национальных партнеров в контексте работы страновых групп Организации Объединенных Наций и в тесной координации под руководством координаторов-резидентов;

г) включать задачи снижения опасности бедствий в свои собственные системы управления, ориентированного на конкретные результаты, в том числе при разработке и отслеживании соответствующих показателей работы в сравнении с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия;

е) вносить вклад в укрепление руководящей роли системы Организации Объединенных Наций в снижении опасности бедствий в их собственных сферах деятельности и участвовать в процессах по линии Международной стратегии уменьшения опасности бедствий и проводить пропагандистскую работу на самых высоких политических уровнях, прежде всего в рамках Глобальной платформы действий по уменьшению опасности бедствий и в рамках мероприятий, связанных с Генеральной Ассамблеей и другими руководящими органами системы Организации Объединенных Наций;

f) постановить рассматривать этот вопрос на периодической основе, с тем чтобы обеспечить подготовку отчетности о достигнутых результатах.

F. Наука и технология

40. В соответствии с резолюцией 62/208 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики Комитет высокого уровня по программам принял предложение об изменении и расширении полномочий Группы Организации Объединенных Наций по информационному обществу, с тем чтобы придать большее значение вопросам науки и технологии. Изначально Группа была создана как межучрежденческий механизм по координации основных вопросов и вопросов политики, касающихся осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества. Группе было поручено подготовить для Комитета высокого уровня по программам доклад, содержащий рекомендации о том, как система Организации Объединенных Наций могла бы укрепить свою роль в облегчении доступа развивающихся стран к новым и разрабатываемым технологиям, а также способствовать повышению значимости вопросов науки и технологии, в том числе информационно-коммуникационных технологий, в национальных стратегиях в области развития или сокращения масштабов нищеты в соответствии с приоритетами стран.

G. Международные стандарты учета в государственном секторе

41. Признавая, что внедрение Международных стандартов учета в государственном секторе позволит провести более полную оценку стоимости активов организаций и таким образом даст возможность определить наиболее приемлемые методики учета, прежде всего в отношении составления смет капитальных расходов, что облегчит структурирование, финансирование и отслеживание деятельности по инвестированию капиталов, а также для повышения уровня гармонизации бюджетных механизмов в системе Организации Объединенных Наций, Финансовая и бюджетная сеть Комитета высокого уровня по вопросам управления в ходе отчетного периода создала рабочую группу по разработке предложения, касающегося различных вариантов составления капитального бюджета для организаций системы Организации Объединенных Наций. На основе результатов широкого исследования рабочая группа разработала общую концептуальную модель составления смет капитальных расходов.

Эта модель содержит принципы и определения в области составления смет капитальных расходов в организациях системы Организации Объединенных Наций и дает методические указания по ряду других важных элементов, вопросам составления смет бюджетных расходов, вопросам управления, сфере охвата и ограничениям, структуре, финансированию и соблюдению установленных стандартов.

H. Обмен знаниями

42. Завершив начальные этапы создания общесистемной директории Организации Объединенных Наций, Сеть по информационно-коммуникационным тех-

нологиям Комитета высокого уровня по вопросам управления в ходе отчетного периода совместно с целевой группой по информационно-коммуникационным технологиям Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития сделала важный шаг к расширению обмена знаниями в рамках всей системы. Хотя все организации имеют собственные внутренние справочники, ранее сотрудникам было не всегда просто найти нужную информацию о своих коллегах в других организациях системы Организации Объединенных Наций. В 2008 году пилотный проект в ряде организаций успешно продемонстрировал реализуемость подобной услуги, которая, при участии ряда учреждений, уже предоставляется на практике.

I. Кадровые ресурсы

43. В течение отчетного периода Кадровая сеть Комитета высокого уровня по вопросам управления добилась прогресса в ряде областей, включая завершение подготовки программного заявления в отношении сотрудников-инвалидов, распространение анкеты для собеседований при уходе сотрудников из организации, а также начало процесса пересмотра обязательного возраста для выхода на пенсию. В ходе отчетного периода секретариат КСР также взял на себя ответственность за осуществление программы в отношении принципа мобильности и учета потребностей семей сотрудников, когда оба работают в системе Организации Объединенных Наций; ранее эту программу реализовывала ВПП. Данная программа была расширена и включает в себя 15 организаций системы Организации Объединенных Наций и финансируется за счет внебюджетных средств участвующих организаций; в ее рамках осуществляется поддержка сотрудников и их семей во время их перевода на новые места службы, при этом основная цель — увеличение числа случаев, когда сопровождающим супругам или партнерам удается найти работу.

J. Закупки

44. На этот отчетный период приходится пятый год существования Сети закупок Комитета высокого уровня по вопросам управления. В ходе этого периода работа Сети прежде всего касалась обеспечения согласованности межучрежденческой деятельности с деятельностью Организации в целом. Главной задачей Сети была гармонизация процессов и практики закупок для обеспечения подразделений на местах, при этом особое внимание уделялось группам, осуществляющим проекты в странах, где на экспериментальной основе реализуется концепция «Единство действий». Также удалось достичь значительного прогресса в дальнейшем формировании сети Глобального рынка Организации Объединенных Наций (<http://www.ungm.org>), которая включает более 2500 пользователей, участвующих в процессе закупок Организации Объединенных Наций и которая содержит информацию о порядка 13 000 потенциальных поставщиков. Усилия, предпринимаемые для повышения уровня профессионализма тех, кто занимается закупками, стали более интенсивными благодаря разработке типовых описаний должностей, связанных с процессом закупок, а также разработке общего перечня профессиональных требований наряду с включением в Руководство для специалистов по закупкам информации об учебных курсах по этой теме и о материалах, имеющихся в системе Организа-

ции Объединенных Наций. Еще одной задачей этой деятельности является подготовка набора практических руководящих принципов для закупки товаров и услуг на общей основе.

К. Сотрудничество с Объединенной инспекционной группой

45. Поскольку Объединенная инспекционная группа (ОИГ) все чаще включает в свою программу работы вопросы, имеющие общесистемное значение, в ходе отчетного периода сотрудничество между КСР и ОИГ стало более тесным. Под руководством КСР было проведено комплексное мероприятие по выявлению релевантных тем в программе работы ОИГ. КСР также тесно работал с ОИГ в подготовке ряда своих докладов, выступая одновременно в качестве экспертного консультанта по данному вопросу и координатора по включению в содержание доклада информации, полученной от организаций. Были предприняты шаги для того, чтобы организации системы Организации Объединенных Наций своевременно предоставляли информацию для докладов КСР, которые также включаются в общесистемные доклады ОИГ, что позволяет сделать подготовку отчетности более эффективной. Усиление координации между организациями-членами и Объединенной инспекционной группой было предметом обсуждения Комитета высокого уровня по вопросам управления, который призвал организации обеспечить свободный обмен информацией между каждой из них и Объединенной инспекционной группой, а также обеспечить скоординированность действий по рекомендациям и программе работы ОИГ. Эти инициативы, наряду с более интенсивным неофициальным общением, в ощутимой степени улучшили взаимодействие между двумя межучрежденческими органами в интересах всей системы Организации Объединенных Наций.

Л. Координация между компонентами структуры Координационного совета руководителей

46. В течение отчетного периода сетевые структуры Комитета высокого уровня по вопросам управления и рабочие группы Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития осуществляли тесное взаимодействие в целях укрепления механизмов координации и обмена информацией между своими соответствующими структурными подразделениями. Было решено, что рассмотрение вопросов общесистемного значения будет координироваться через Комитет высокого уровня по вопросам управления и его сетевые структуры, с тем чтобы обеспечить всеобъемлющий анализ и заинтересованность участников, а Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития будет отвечать за руководство пилотными проектами и оказание поддержки их реализации в различных странах, а также в целом за удовлетворение потребностей, возникающих на страновом уровне.

47. В 2008 году Комитет высокого уровня по вопросам управления и Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития провели комплексные мероприятия по учету накопленного опыта и расстановке приоритетов в отношении инициатив, которые связаны с управлением и включены в их программы работы. Анализ деятельности обоих органов показал, что программы работы зачастую касаются одних и тех же функциональных сфер, однако на

практике дублирования в их работе нет. Дополнительным подтверждением этому является то, что Комитет фокусируется на общесистемных и межучрежденческих вопросах, а Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития занимается прежде всего вопросами оперативной и практической деятельности системы развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

IV. Перспективное планирование на 2009/10 год

48. В ходе отчетного периода КСР продолжал налаживать координацию и сотрудничество между организациями системы Организации Объединенных Наций по широкому ряду вопросов, касающихся программ, управления и оперативной работы. Как было указано государствами-членами в ходе консультаций по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций, которые проводились Генеральной Ассамблеей с ее шестьдесят первой по шестьдесят третью сессию, слаженность является не самоцелью, а средством совершенствования механизмов оказания поддержки тем, кто в ней более всего нуждается. В ходе отчетного периода Координационный совет уделял все больше внимания оперативным вопросам на страновом уровне и согласованию деятельности системы Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и страновом уровнях.

49. Поскольку внимание мирового сообщества сосредоточено на финансово-экономическом кризисе, Координационный совет организовал масштабную работу всей системы Организации Объединенных Наций в целях оказания поддержки уязвимым странам, при этом подчеркивая то, насколько важно не упустить из виду те угрозы, которые несут с собой в долгосрочной перспективе изменение климата и проблемы в сфере развития. Как ожидается, работа Координационного совета в 2009/10 году будет определяться такими предстоящими мероприятиями, как Конференция Организации Объединенных Наций по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития (Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, 1–3 июня 2009 года), мероприятия высокого уровня по изменению климата (Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, 22 сентября 2009 года) и Конференция Организации Объединенных Наций по изменению климата (Копенгаген, 7–18 декабря 2009 года), а также встреча на высшем уровне по обзору хода достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которая пройдет в 2010 году. Опираясь на свои три основных структурных элемента, КСР будет продолжать расширять свои усилия по решению многих вопросов, рассмотренных в 2008/09 году. КСР и его организации-члены, добиваясь повышения эффективности, согласованности и результативности работы системы Организации Объединенных Наций, будут по-прежнему руководствоваться мандатами, выданными им государствами-членами через соответствующие руководящие органы.