



大会
经济及社会理事会

Distr.: General
7 May 2009
Chinese
Original: English

大会

第六十四届会议

暂定项目表* 项目 41

包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的
巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯人
民对其自然资源的永久主权

经济及社会理事会

2009 年实质性会议

临时议程** 项目 11

以色列占领对包括耶路撒冷在内的巴勒斯
坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙
利亚戈兰的阿拉伯居民的生活条件造成的
经济和社会影响

以色列占领对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的
巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民的生活条件
造成的经济和社会影响

秘书长的说明

在其第 2008/31 号决议中，经济及社会理事会请秘书长通过理事会，就本决
议的执行情况向大会第六十三届会议提交报告。大会在其第 63/201 号决议中，
还请秘书长向大会第六十四届会议提交报告。本报告由西亚经济社会委员会编
写，应大会和理事会决议的要求提交。

* A/64/50。

** E/2009/100。



西亚经济社会委员会编写的关于以色列占领对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民的生活条件造成的经济和社会影响的报告*

摘要

以色列占领包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土、使用任意拘留、滥用武力、摧毁房屋、严禁自由行动、不给建筑许可证和实行封锁政策，继续加剧巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦居民的经济和社会困境。巴勒斯坦内部冲突也继续造成伤害，对于向民众提供必要服务的工作造成混乱。

2008 年，巴勒斯坦激进分子继续从加沙地带进行袭击和向以色列城市发射火箭，而以色列也继续进行军事行动。2008 年 12 月，以色列均在加沙地带发动了 22 天的军事行动，据报杀害 1 440 人，另有 5 380 人受伤，严重加剧了以色列对加沙地带实行持续封锁造成的当前人道主义和经济危机；因为自 2007 年 6 月以来，加沙地带继续处于孤立状态，条件迅速恶化，私营部门几近瓦解，粮食、电力和燃料等必需品短缺。

以色列的封锁制度仍然是巴勒斯坦被占领土贫穷和人道主义危机的主因，因为这项制度限制巴勒斯坦人获得包括土地在内的自然资源、基本社会服务、就业、市场、社交和宗教网络。然而，尽管受到这些限制，巴勒斯坦权力机构设法在安保、公共财政管理、当地公共基础设施、保健和教育服务等领域取得一些进展，最大的原因不是因为它能够每月全额支付公务员的薪金。

以色列违反路线图、《日内瓦公约》和其他国际法准则，扩大定居点和前哨、没收土地和在巴勒斯坦被占领土上建造隔离墙，使被占东耶路撒冷处于孤立状态，严重侵入西岸和妨碍经济社会生活。

以色列违反安全理事会第 497(1981)号决议，继续占领自 1967 年以来被占领的叙利亚戈兰和扩大定居点，并对居住在该地的叙利亚公民实行种种限制，也继续对阿拉伯叙利亚居民造成经济和社会困境。

* 西亚经济社会委员会感谢下列部门向本报告提供实质性资料，这些部门有：政治事务部、联合国贸易和发展会议、联合国人口基金、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、人道主义事务协调厅、国际劳工组织和联合国中东和平进程特别协调员办公室。

一. 导言

1. 在其第 2008/31 号决议中，经济及社会理事会强调必须根据安全理事会各项决议，包括第 242(1967)号、第 338(1973)号、第 425(1978)号、第 1397(2002)号、第 1515(2003)号和第 1544(2004)号决议以及以土地换和平原则，并在遵守以色列与巴勒斯坦人民的代表巴勒斯坦解放组织达成的协定的基础上，重启中东和平进程。经济及社会理事会要求取消对巴勒斯坦人民的来历限制，包括因以色列正在采取军事行动而实施的限制，并要求采取其他紧急措施，以缓解巴勒斯坦被占领土特别是加沙地带内严峻的人道主义状况。理事会强调应维护包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的国家统一和领土完整，保证人员和货物在全领土内的流动自由，包括取消对进出东耶路撒冷的限制，以及保证出入外部世界的自由。在同一决议中，经济及社会理事会敦促所有各方尊重国际人道主义法规则，根据 1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民的日内瓦公约》，不对平民采取暴力行动。

2. 理事会吁请占领国以色列停止毁坏在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领叙利亚戈兰内的家园和财产、经济设施、农田和果园；重申以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的定居点均为非法，是阻碍经济和社会发展的障碍，并要求全面执行安全理事会各项有关决议，要求占领国以色列遵守国际法，包括《日内瓦第四公约》。理事会又强调，以色列在包括东耶路撒冷及其周边地区在内的巴勒斯坦被占领土上正在修建的隔离墙有悖国际法，而且正在孤立东耶路撒冷，分割西岸，严重削弱巴勒斯坦人民的经济和社会发展；并在这方面要求充分遵守 2004 年 7 月 9 日国际法院的咨询意见(见 A/ES-10/273 和 Corr. 1)和大会 ES-10/15 号决议中提到的法律义务。大会请秘书长通过理事会就本决议执行情况向大会第六十三届会议提出报告。

3. 在其第 63/201 号决议中，大会重申巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰人民对其自然资源，包括土地和水资源，享有不可剥夺的权利；吁请占领国以色列不要开发、破坏、损耗或用尽、或危害包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领叙利亚戈兰的自然资源。大会认识到，对于占领国以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土采取非法措施，使巴勒斯坦人民的自然资源受到的任何开发、破坏、损耗或用尽或危害，巴勒斯坦人民都有权要求赔偿。大会着重指出，以色列在包括东耶路撒冷及其四周在内的巴勒斯坦被占领土，修建隔离墙，违反国际法和严重剥夺巴勒斯坦人民的自然资源，为此要求完全遵守国际法院 2004 年 7 月 9 日咨询意见和大会第 ES-10/15 号决议规定的法律义务。大会吁请占领国以色列停止将各种废料倾弃在包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土和被占领叙利亚戈兰，因为这严重威胁到其水和土地资源，并造成环境危害和对平民健康构成威胁。大会还吁请以色列停止毁坏包括水管和污水网络在内的重

要基础设施，这种做法除其他外对巴勒斯坦人民的自然资源产生了不利影响。大会请秘书长就本决议的执行情况向大会第六十四届会议提出报告。

二. 包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土

死伤情况

4. 以色列军继续在西岸和加沙地带发动军事行动。2008 年，巴勒斯坦激进分子继续从加沙地带进行袭击，并向以色列城市发射火箭。冲突造成的伤亡人数激增，主要是以色列在加沙地带进行一系列军事行动的结果；这些行动在 2008 年 12 月 27 日开始，以铸铅行动告终。人道主义事务协调厅的报告指出，西岸的伤亡与下列情况有关：定居者引起的暴力、反隔离墙示威、搜查和拘捕行动、军事巡逻和以色列军的秘密行动。和 2007 年的死亡人数 396 人比较，2008 年 1 月至 2009 年 1 月 19 日至少有 1 766 名巴勒斯坦人因以色列-巴勒斯坦冲突而被杀害。大多数(1 715 人)在加沙被杀，其中有 469 名儿童。和 2007 年受伤人数 1 843 人比较，同一时期受伤的巴勒斯坦人数为 7 164 人。大多数(5 814 人)是在加沙受伤，其中至少有 1 886 名儿童。

5. 在以色列进行的 22 天铸铅军事行动期间，加沙民众忍受了密集和几乎不间断的空炸、炮击和地面行动；根据加沙巴勒斯坦卫生部的统计，这些行动造成 1 440 人死亡，5 380 人受伤。在伤亡人数中，儿童死亡人数为 431 人，妇女死亡人数为 114 人。儿童和妇女受伤人数分别为 1 872 人和 800 人。

6. 虽然不是占领的直接后果，巴勒斯坦内部冲突也造成伤亡。从 2008 年 1 月到 10 月，由于内部暴力，有 106 名巴勒斯坦人被杀，573 人受伤。¹

7. 虽然本报告的目的是说明以色列占领对巴勒斯坦人民的影响，但必须指出，从 2000 年 9 月至 2008 年 12 月，据报有 580 名以色列人(490 名平民，26 名安全部队人员)被巴勒斯坦人杀害。² 2008 年 1 月 1 日至 12 月 26 日(发动铸铅行动的日期)，有 12 名以色列人被杀，23 名以色列人受伤。在“铸铅行动”期间，住在加沙地带边境 40 公里之内约 100 万以色列公民的生命受到巴勒斯坦火箭和迫击炮炮火的威胁。三名以色列平民被杀，182 人受伤。10 名以色列军事人员被杀。³

任意逮捕和拘留

8. 2009 年 2 月 3 日，据报有 7 951 名巴勒斯坦人被拘留在以色列监狱、其中有 374 人为未成年人，50 人不到 16 岁。在这些人当中，564 名巴勒斯坦被监禁者(包

¹ 人道主义协调厅保护平民数据库。尚未提供 2008 年底的数据。

² B'Tselem, (见 <http://www.btselem.org/english>)。

³ 人道协调厅保护平民周报，2009 年 1 月 16 日至 20 日，第 1 页，《人道主义监测》，第 33 号(2009 年 1 月)。

括 5 名儿童)受到“行政拘留”(未经起诉或审判的拘留)。⁴ 截至 2008 年 11 月底,据报有 60 多名巴勒斯坦妇女和 300 多名巴勒斯坦儿童被拘留在以色列监狱。从 2008 年 2 月 1 日至 12 月 31 日,以色列当局在西岸至少进行了 4 878 次搜查行动,拘留了 3 896 人。在加沙地带,以色列军进行了 51 次搜查行动,拘捕了 684 人。

流离失所人口以及财产的破坏和没收

9. 巴勒斯坦人流离失所是因为财产遭到破坏,土地被没收,居住证被取消,以及不时遭到递解出境。在 2008 年第一季度,以色列当局的借口无许可证拆毁了西岸 124 所结构。因 61 所被拆毁的结构是住房,造成 435 名巴勒斯坦人(其中至少有 135 名儿童)流离失所。大部分的拆毁是在 1 月进行。根据人道主义事务协调厅的记录,从 2008 年 2 月到 12 月,拆毁了 204 所属于巴勒斯坦人的结构,包括 108 所住房。这些拆毁造成 400 多名巴勒斯坦人流离失所。总共 95%的拆毁是因缺少以色列当局规定的建筑许可证而进行的。以色列当局很少发给这些许可证,巴勒斯坦人很难获得这些许可证,因此很多巴勒斯坦人被迫无证建筑。在 2008 年上半年,以色列当局为军事目的拆毁了加沙地带 37 所房屋,使 141 名巴勒斯坦人(包括 67 名儿童)无家可归。⁵

10. 由于建造隔离墙,也造成西岸流离失所情况。巴勒斯坦中央统计局进行的调查表明,到 2008 年 6 月,和 2005 年的流离失所人数 14 364 比较,自开始修建隔离墙以来,流离失所人数达到 27 841。

11. 根据人道主义事务协调厅的记录,在 2008 年头 10 个月内,有 290 宗定居者针对巴勒斯坦人及其财产的事故。应当指出,这个数字虽然不全面,但超出该厅前两年每年录得的总数(2006 年和 2007 年数字分别为 182 和 243)。⁶

12. 以色列在加沙地带进行铸铅行动期间,数以万计的巴勒斯坦人在境内流离失所。人权非政府组织 Al Mezan 估计,截至 1 月 15 日,至少有 20 万人流离失所。停火之后立即进行的调查表明,37%至 38%的加沙人(超过 50 万人)在冲突期间至少短期逃离家园。开发署领头在加沙停火后立即对全加沙受破坏和摧毁的房屋进行调查。调查发现,有 3 354 所房屋被完全摧毁,11 112 所房屋局部受到破坏。绝大多数流离失所者投靠亲友,很多人住在联合国近东巴勒斯坦难民救济

⁴ 巴勒斯坦权力机构提供的资料; B'Tselem(见 http://www.btselem.org/english/statistics/Minors_in_Custody.asp 和 http://www.btselem.org/english/statistics/Detainees_and_Prisoners.asp)。

⁵ 巴勒斯坦权力机构提供的资料。B'Tselem(见 http://www.btselem.org/english/planning_and_building)。

⁶ 人道主义事务协调厅《人道协调厅特别焦点,以色列定居者针对巴勒斯坦平民及其财产的不受保护的暴力行为》(2008 年 12 月)。

和工程处(近东救济工程处)的学校和设施内。到1月17日,即刚在停火开始之前,近东救济工程处在50个应急帐篷收容接近51 000名流离失所者。

13. 在铸铅行动期间,近东救济工程处在加沙的52个设施受到以色列炮火的破坏。1月15日,近东救济工程处在加沙市的主要大楼被以色列几颗炮弹直接击中,数百万吨粮食和药物付之一炬。在大楼内避难的大约700名巴勒斯坦人被迫撤退。根据近东救济工程处提供的资料,击中大楼的炮弹含有白磷。⁷初步估计数表明,工程处受破坏设施的修理费用超过300万美元,但不包括更替用品和设备费用。用品损失总额约为360万美元。必须指出的是,人道主义事务协调厅和联合国粮食计划署(粮食计划署)等其他联合国机构的办公室和仓库也因“铸铅行动”而受到破坏。

隔离墙

14. 以色列内阁2006年4月核准的隔离墙路线全长723公里,比1949年停战线(绿线)320公里长超出一倍有多。大部分的路线(约87%)在西岸和被占领东耶路撒冷内穿过,而不是沿着绿线走。大会第ES-10/15号决议注意到国际法院的咨询意见,认为在巴勒斯坦被占领土的隔离墙的路线违反了国际法。

15. 隔离墙严重入侵西岸,环绕定居点,把西岸巴勒斯坦领土分隔成不能相连的飞地,与西岸其余地区隔开。到2008年9月,57%的隔离墙已建成,该墙穿过171个巴勒斯坦人社区,使3 880个家庭的27 841人流离失所。为了建造隔离墙,以色列当局没收了49 291德南⁸土地,这些地大部分在西岸北部,包括最肥沃的土地。隔离墙还使274 607德南的土地与其所有人隔开。⁹

16. 在西岸北部,隔离墙与绿线之间的地区于2003年10月被军事命令宣布为封锁区。住在这些地区的大约1万名巴勒斯坦人实际上与西岸其余地区隔开。大多数人需要获得以色列军方的“长期居民”许可证才能继续住在自己的家里。保健和教育服务一般是设在隔离墙的另一边,因此,儿童、病人和工人必须穿过墙门才能到达学校、医疗设施和工作场所以及维持家庭关系和社交。在隔离墙建成后,约有35 000名西岸巴勒斯坦人位于隔离墙与绿线之间,被占领东耶路撒冷约25万巴勒斯坦居民大多数也将是这样。自2005年以来,被隔离墙逼走的巴勒斯坦家庭百分比增加了58%,完全封锁地区增加了50%。¹⁰

17. 隔离墙还将更多巴勒斯坦人特别是农民的土地和水源隔开,农民现在需要“访客”许可证经过指定的墙门才能进入自己的土地。在西岸北部,近年来许

⁷ 联合国新闻中心, <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=29558&Cr=gaza&Cr1=unrwa#>。

⁸ 1德南=1 000平方米。

⁹ 巴勒斯坦中央统计局。

¹⁰ 同上。

可证要求变得更为严格。以前一向在封锁区耕种土地的人现在不到 20%获得许可证。¹¹ 获得许可证的少数人是通过约 70 个指定的隔离墙门和检查站之一进出，这些墙门和检查站每天、每周或每季开放。车辆、农业设备和材料的通过也受到限制。许可证和墙门制度造成的限制严重妨碍耕种机会，对农业做法和农村生计造成不良影响。

18. 隔离墙把耶路撒冷市区界限内的人口密集巴勒斯坦地区的与城市隔开，同时实际上把以前与被占领东耶路撒冷紧密相连的西岸各邻村隔开。在 Ma'ale Adummim 定居点区周边的隔离墙建成后，实际上将使被占领东耶路撒冷与西岸其余地区隔开，并进一步限制巴勒斯坦人进出工作场所、崇拜场所以及获得保健、教育和其他服务的机会。

19. 在更往南的地区，隔离墙已将伯利恒与被占领东耶路撒冷隔开。在 Gush 'Etzion 定居点区周边建造隔离墙将打断伯利恒的领土毗连性，并妨碍其自然增长潜力。隔离墙也会将该市与其农业腹地隔开，这一腹地包括九个巴勒斯坦人社區，居民约 22 000 人，这些人在取得伯利恒的服务、包括市场、保健服务和高等教育方面将面临限制。

行动自由限制和封锁政策，包括获取人道主义援助

2008 年西岸的出入

20. 仍然对巴勒斯坦人的行动自由实现严重限制。人道主义事务协调厅在 2008 年 9 月 11 日完成的最新调查中记载了 630 项妨碍巴勒斯坦人内部行动自由的封锁障碍，包括 93 个有人把守的检查站，537 个无人把守的障碍（路障、土堆、栅栏等）。¹² 2008 年每周的“飞行”（突击）检查站平均为 73 个。这项调查又发现，几乎有 3/4 进入西岸 18 个人口最稠密的巴勒斯坦城市的主要路线和几乎有一半的备用路线不是受到以色列军方检查站的拦检，就是受到其管制。

21. 封锁障碍仅是限制行动自由几层复杂制度中的一层而已。隔离墙并在这个制度中也发挥一项重要作用。近年来，已宣布西岸约 20%为“封锁军事地区”、另有 3%位于 149 个以色列定居点和工业区外部界限之内，巴勒斯坦人基本上不能进入。

22. 除了持有以色列身份证许可和很少发给的特别许可证的巴勒斯坦人外，以色列法律禁止巴勒斯坦人进入被占领东耶路撒冷。在拉马拉区，以色列当局建造的一条公路系统实际上将巴勒斯坦交通从被占领土的主干道路引开，现在这些主干

¹¹ 人道主义事务协调厅《人道主义事务协调厅特别焦点：四年来的隔离墙门和许可证制度：对西岸北部的人道主义影响》（2007 年 11 月）

¹² 这个数字不包括设在绿线的 8 个检查站、设在希布伦市以色列控制区（H-2）的 69 个障碍和沿着西岸隔离墙的 56 个墙门。

道路完全保留给以色列人使用。数百个限制巴勒斯坦人进入主干道路的实物障碍强化了这种排斥做法。

23. 以色列当局将联合国从以色列对西岸进口货物获准穿过的过境点数字从 12 个减至 4 个。检查站的以色列安全人员耽误联合国工作人员时间，主要原因是他们的要求违犯商定的《联合国特权和豁免公约》。2008 年 4 月发生的事故最多(181 宗事故)。

24. 在西岸，近东救济工程处工作人员报告称，在 2008 年，在 918 宗延迟和不准进入事故中相当多的事故影响了紧急人道主义援助的交付，包括粮食援助、药物、流动保健工作队和粮食分发工作队。2008 年报告的进入事故数字(918)几乎比 2007 年(231)增加 3 倍。受到影响的人包括教师、医生和护士、社会工作者和外地办事处工作人员，对教育和保健服务的交付和救助行动造成不利影响。近东救济工程处报告指出，其西岸外地办事处 2008 年期间因限制进出而损失的工作日约为 2 199 个。

对进出加沙地带实行的限制

25. 以色列在 2007 年 6 月哈马斯武力接管加沙之后对加沙地带实行的封锁在 2008 年整年继续实行。以色列政府表示关注的是，在报告所述期间，继续通过加沙地带边界走私军火并从加沙地带向以色列发射火箭和迫击炮。封锁的主要组成部分是封闭最大的商业过境点卡尔尼口岸；暂停所有出口和大部分工业/非人道主义进口；严格限制允许入境的燃料数量；几乎完全禁止巴勒斯坦人通过以色列与西岸之间唯一乘客过境点埃雷兹过境点的行动自由；局部封闭与埃及的唯一乘客过境点拉法口岸。这种封锁造成深刻的人道主义危机，引起广泛的生计损失，基础设施和基本服务严重恶化。

26. 2008 年期间，每天获准通过官方过境点进入加沙的卡车货物平均数为 100，约为 2007 年 5 月即刚开始封锁前数量(每天 475 卡车货物)的 1/5。在 2008 年整年，以色列又继续限制获准入境的商品类型，破坏加沙地带业已萧条的私营部门，并损害基本服务的提供。

27. 埃雷兹过境点是人们经以色列来往加沙地带和西岸的唯一通道，但除少数商人和持有特别许可证的紧急医疗病患外，绝大多数巴勒斯坦民众仍然不能进出。联合国工作人员从加沙通过埃雷兹检查站进入以色列继续遇到困难。

28. 连接加沙地带与埃及的拉法口岸自 2007 年 6 月以来仍然正式关闭。然而，埃及当局每月开放该口岸数天，允许数字有限的医疗病患、朝圣者、学生和政治代表团通行。

29. 由于以色列在加沙地带实行军事行动铸铅行动，联合国安全理事会在 2009 年 1 月 8 日通过了第 1860(2009)号决议，呼吁以色列立即停火和从加沙撤军，畅

通无阻地提供人道主义援助，并谴责针对平民的一切暴力行为。理事会又吁请努力防止非法贩运武器，按照 2005 年巴勒斯坦权力机构与以色列之间达成的《通行进出协定》，确保各过境点持续再开放。

30. 自从铸铅行动结束以后，以色列当局只允许特定的国际援助工作者进入加沙地带。根据人道主义事务厅提供的资料 2009 年 1 月期间，国际非政府组织提出 178 宗入境加沙地带的申请，只有 18 名医疗人员得到核准。

以色列军事行动铸铅行动造成的人道主义和社会经济影响

31. 到 2009 年 4 月，封锁尚未解除，流入加沙地带的货物和现金继续受到严重限制。主要受到哈马斯监管的代替隧道经济沿着埃及-加沙边界的拉法应运而生，活跃的隧道估计数字从 200 到 600 不等。由于怀疑通过这些隧道走私军火，从 2008 年 12 月起，这些隧道成为以色列空袭的目标。停火后，据报很多这些隧道恢复运作，向市场供应各式各样货物，包括燃料。

32. 在铸铅行动期间，由于允许从以色列进入加沙地带的燃料供应有限，加上主要电力线路和变压器受到破坏，技术工作队进入受破坏地区时受到限制以及发电厂关闭等，加沙地带 60%的人口在军事行动的三个星期期间缺电。

33. 停电加上备用发电机燃料和部件严重短缺，使供水和环境卫生系统局部瘫痪。12 月 27 日，加沙地带约有 80%的水井局部运作，其余不能运作。由于缺乏燃料和部件，加沙水务局被迫每天将数百万公升原污水注入大海，对环境，包括海洋生物造成重大破坏。

34. 在铸铅行动的高潮，加沙地带约有 50 万巴勒斯坦人得不到自来水，因为沿岸市区水务局无法修理供水和废水网络受到的破坏。另外 50 万人每周只有几个小时获得供水，其余人口每隔两三天获得 4 至 6 小时的供水。

35. 对污水网络和泵站造成的破坏使原污水淹没一些街道，对数千人造成影响。2009 年 1 月 10 日，加沙市废水处理厂在军事行动期间被击中。结果，一个处理池筑堤受到严重破坏，导致 20 万立米的污水渗漏到附近的农田。此外，同一天，该厂的一根污水管也被击中，受到破坏。直到 1 月 23 日，破坏造成的渗漏每天约为 2 万立方米。

36. 巴勒斯坦水文小组对家庭初步需要迅速评估作出的初步调查结果表明，约有 5 700 个屋顶储水罐被彻底摧毁，2 900 个受到破坏。在一些地区，50%的供水网络受到摧毁，而其他一些地区的供水网络有 30%至 50%受到破坏。

37. 在铸铅行动期间，加沙地带的保健系统面临严重挑战。在轰炸时医疗设施一再受到袭击，医务人员本身也是一些袭击的受害者。在三星期的军事行动期间，有 16 名医务人员在当值时被杀，26 人受伤。以色列的轰炸破坏或摧毁了 29 辆救护车，并击中一些医疗设施。在加沙地带的 122 个保健设施中，有 48%不是受到

直接或间接炮击破坏，就是受到摧毁。2009 年 3 月 20，由于巴勒斯坦卫生部拒不核准加沙地带哈马斯控制的卫生部转诊司发出的申请，所有加沙地带病人到加沙地带以外转诊治疗停顿下来。¹³

38. 三星期持续不断的海陆空轰炸对加沙地带的居民特别是对儿童也造成严重有害的心理打击。

39. 特别使人关注的是冲突对慢性病人产生的影响。据估计，由于系统不胜负荷，必须对生命受到威胁的伤者给予较高优先，约有 40%的慢性病人的治疗中断。在军事行动期间，所有慢性病人到以色列和西岸医院的转诊几乎完全停顿下来。

40. 联合国在 2009 年 2 月 5 日发出 6.13 亿美元的紧急呼吁。有关呼吁包括 106 个非政府组织项目和 82 个联合国项目，以应对加沙 140 万人民在教育、农业、保健和粮食保障等领域 9 个月的紧急人道主义需要和早日复原需要。尽管以色列政府保证允许人道主义货物进入加沙地带，但到 2009 年 4 月，由于以色列局拒不发给必要货物和人员的入境许可证，联合国仍然无法实施大部分的紧急呼吁。

以色列定居点

41. 从 1967 年到 2007 年底，以色列在西岸建立了 120 个定居点，但不包括被占领东耶路撒冷，因为以色列内政部确认东耶路撒冷为被占领土内的以色列“社区”。另外 12 个定居点位于以色列 1967 年吞并的土地上，这些土地变成以色列耶路撒冷市区的一部分。此外，大约还有 100 个“前哨”，这些是未经授权和得不到以色列当局承认的定居点。因此，目前西岸几乎有 40%是由以色列与定居点有关的基础设施占用，包括公路、隔离墙、缓冲区和军事基地等。

42. 在 2008 年底，估计有 193 700 名以色列定居者住在被占领东耶路撒冷，¹⁴ 约有 289 600 名以色列定居者住在西岸的。¹⁵ 撒马利亚平阿列尔大学中心的一项研究显示，在 12 年期间，西岸的定居者人口增加了 107%，从 1995 年的 13 万增至 2007 年底的 27 万。2008 年，被占领东耶路撒冷发给的投标数字比 2007 年几乎增加了 39 倍。¹⁶

43. 在 2008 年期间，以色列在西岸建造了 1 518 个新结构，其中 61%位于隔离墙以西，39%位于隔离墙以东。这些结构包括以色列定居点内的 748 座永久大楼；与 2007 年的 800 个新结构比较，增加了 60%。¹⁷

¹³ 人道主义事务协调厅/世界卫生组织，对停止加沙病人医疗转诊表示关注的联合声明（2009 年 3 月 30 日）。

¹⁴ B'Tselem, (见 <http://www.btselem.org/english/Settlements/Statistics.asp>)。

¹⁵ 以色列中央统计局(见 http://www.chs.gov.il/population/new_2009/table1.pdf)。

¹⁶ 欧洲联盟特派团团长关于东耶路撒冷问题的报告。

¹⁷ 立刻实现和平运动，“2008 年西岸建筑情况摘要”，可上网 <http://www.peacenow.org.il/site/en/peace.asp?pi=61&docid=3508&pos=1> 查阅。

44. 2009 年 3 月, 以色列的一个非政府组织立刻实现和平运动透露, 以色列政府已批准在巴勒斯坦被占领土上至少建造 15 000 个住房单位, 另外 58 000 个住房单位的计划有待批准。在这些住房单位中, 有 5 722 个单位计划在被占领东耶路撒冷建造。如果这些计划实现, 被占领土内的定居者人数将增加一倍(按每住房单位平均 4 人计算, 大约增加 30 万定居者)。¹⁸

自然资源、水和环境

45. 巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人的供水和环境卫生服务, 无论是在质量上还是在数量上仍然不足和不可靠。以色列当局和水务公司从巴勒斯坦被占领土内的水源抽水供应给以色列城市, 然后向巴勒斯坦人回销剩余的水。巴勒斯坦水务局提供的初步数据表明, 2008 年, 西岸巴勒斯坦人从以色列水务公司 Mekorot 购买的家庭用水达到 4 780 万立米。¹⁹ 以色列不让巴勒斯坦人从约旦河抽水, 而自己却使用巴勒斯坦地区 86% 可再生地下水源。此外, 35 个巴勒斯坦人水井被隔离墙隔开, 因此巴勒斯坦人无法利用。

46. 根据以色列非政府组织 Yesh Din 提供的资料, 有 11 家以色列公司在西岸非法开采石矿。Yesh Din 指称, 75% 的矿场产品用于以色列建筑业, 因此违反了国际法就保护和维持西岸民族资源对以色列规定的义务。²⁰

社会经济指标

47. 西岸和加沙地带被占领继续对巴勒斯坦人口造成社会经济困难。2007 年加沙地带家庭的贫穷率估计为 80%, 西岸的贫穷率则为 45%。²¹ 虽然尚未提供 2008 年贫穷率的数据, 但由于人道主义危机、对入境货物和人道主义援助实行严重限制和加沙地带现金短缺, 表明 2008 年的贫穷率会进一步增加。根据巴勒斯坦中央统计局提供的资料, 失业率(宽松的定义, 包括那些没有积极求职的人)从 2008 年第三季度的 32.7% 增至第四季度的 33.4%, 而与西岸的失业率 26% 相比, 加沙地带的失业率为 48.8%。²² 通货膨胀率惊人上涨, 从 2007 年约 1% 增至 2008 年 12 月约 7%, 进一步增加穷人应对策略的压力。²¹

48. 减少进口数量和禁止出口对加沙地带人口的生计造成毁灭性影响。根据联合国贸易和发展会议提供的资料, 到 2007 年底, 约 95% 的企业业务已告停顿下来。

¹⁸ 立刻实现和平运动, “2003 年 3 月住房部的西岸计划”, 可上网 <http://www.peacenow.org.il/site/en/peace.asp?pi=61&docid=3566> 查阅。

¹⁹ 巴勒斯坦中央统计局, 世界水日新闻稿, 2009 年 3 月 22 日。

²⁰ 见 www.yesh-din.org/site/index.php?lang=en。

²¹ 见国际货币基金组织《西岸和加沙宏观经济和财政框架: 第三次进度审查》(2009 年 2 月), 第 2 页。

²² 巴勒斯坦中央统计局, 《2008 年第四季劳动力调查》(2009 年 2 月)。

在 2008 年 12 月的军事行动前夕，在 3 900 家企业中，约有 23 家在营业。据估计，企业部门有 34 000 名工人失业。封锁瘫痪了大部分的农业部门。以色列一再入侵加沙地带破坏了土地、作物和设备，并禁止巴勒斯坦人接近位于所谓的缓冲区内的大片农业区。由于没有现金流入加沙地带，使巴勒斯坦权力机构雇员、养恤金领取人和社会困难户无法领取现金薪金、养恤金和福利金。

49. 根据巴勒斯坦中央统计局的初步估计数，截至 2008 年 1 月 13 日，铸铅行动头 17 天破坏基础设施和财产造成的直接经济损失约为 14 亿美元。每天损失的收入约为 2 400 万美元。17 天的累计损失约为 4.08 亿美元，这个数额相当于加沙地带近年来每年国内生产总值(国内总产值)的 80%。

巴勒斯坦财政状况

50. 虽然在行动自由和获取自然和财政资源方面继续受到限制，巴勒斯坦权力机构继续进行机构建设和财政政策改革。政府的就业政策受到限制，工资按实值计算减少了 11%，并采取了一些措施改进电费付款。通过优化开支和改进开支质量、加强了公共财政系统。非工资开支比编入预算的开支大约超出 1%。2009 年预算草案包括进一步改革和减少赤字的措施，继续将工资和补贴的开支转用于公共投资。目前正在编写一份补充预算，以便列入铸铅行动对加沙地带造成破坏后所需的重建和复原费用。²³ 巴勒斯坦权力机构的总收入发生激烈波动，从 1999 年的 11 亿美元降至 2002 年的 3 亿美元，2005 年涨至 12 亿美元，2006 年降至 3.6 亿美元，然后增至 2007 年的 12 亿美元。因此，虽然采取了厉行节约措施，巴勒斯坦财政赤字从 2005 年国内总产值的 17% 跳升到 2007 年的 27%。2008 年，巴勒斯坦权力机构继续实行财政政策改革，结果经常财政赤字估计降至国内总产值的 19%，表明按实值计算的工资开支减少 11%，并降低了电费补贴。²¹

公共保健和粮食无保障

51. 虽然有大批援助流入，粮食计划署、粮食及农业组织和近东救济工程处在 2008 年 4 月进行的快速粮食调查估计，被占领土 38% 的巴勒斯坦人口粮食无保障。加沙地带粮食无保障百分比为 56%，高于西岸的 25%。²⁴ 加沙地带失业率和就业不足率高，因全球粮食价格上涨而加剧，对人口的粮食保障和营养水平产生重大影响。该调查又表明，加沙人的饮食逐步出现转变，从费用高、蛋白质丰富的水果、蔬菜和动物产品转向费用低、热量高的谷物、糖和食油。这种转变可能表现为微营养素缺乏症增加，使儿童和育龄妇女受到最严重的影响。

²³ 国际货币基金组织，《西岸和加沙宏观经济和财政框架：第三次进度审查》(2009 年 2 月)，第 4 至 6 页；世界银行，《西岸和加沙财政部门审查》(2008 年 12 月)。

²⁴ 人道主义事务协调厅，《巴勒斯坦被占领土：2009 年联合呼吁》，第 34 页。

52. 由于经常停电，加沙地带的多数医院和保健设施不得不广泛依靠备用发电机，以保障医疗服务的供应。由于停电和水杂质，医疗设备受损。由于封锁导致维修和部件缺乏，进一步加剧了这种情况。

53. 加沙地带的保健指标和西岸的比较仍然很糟，婴儿和产妇死亡率一向偏高（根据近东救济工程处提供的数据，婴儿死亡率在加沙地带是每千 25.2 人，在西岸是每千 15.3 人；产妇死亡率在加沙地带是每 10 万出生人数 37.5 人，在西岸是每 10 万出生人数 8.2 人），预期寿命较低，营养不足率和微营养素缺乏症百分率较高。

青年与教育

54. 以色列的占领继续对西岸和加沙地带青年接受教育的机会产生不利影响。限制行动自由和在西岸建造隔离墙以及加沙地带的军事行动妨碍学生和教师上学和进行其他的教育活动的机会。因此，据报教育质量不断下降。巴勒斯坦权力机构教育部报告表示，根据为 2007/2008 学年举行的全国测验结果，入学率和数学、阿拉伯文和英文的测验分数下降。²⁵

55. 根据联合国儿童基金会（儿童基金会）提供的数据，从 2006 年底到 2008 年初，巴勒斯坦被占领土内侵害儿童的暴力行为增加，反映了西岸和加沙地带不断恶化的社会经济和人道主义状况对学校和家庭造成越来越大的压力。儿童基金会又报告，儿童表现出更多的心理忧虑，如冷漠内向、失眠、恶梦、暴躁和注意力差等。²⁶

56. 加沙地带 56% 的人口不到 18 岁，儿童和青年受到加沙地带的铸铅行动最严重的影响。目前的一些报告显示，加沙地带北部 7 家学校受到严重破坏，超过 150 家小学局部受到破坏。由于有未爆弹药，教师、青年特别是儿童来往学校时仍然碰到危险。在紧接着停火之后的数天内，Al Zaitoun 有两名巴勒斯坦被未爆弹药炸死。在最近冲突之前，已经有 60% 的学校分两轮上课，现在可能要分 3 轮上课。这些学校的设计不能容纳学生增加的负荷。

妇女地位

57. 2008 年，妇女劳动力参与率仅为 15.2%，男子的参与率为 66.8%。2008 年妇女失业率为 23.8%。2007 年，巴勒斯坦被占领土内女性为户主的家庭的贫穷率为 61.2%，而男性为户主的家庭的贫穷率则为 56.9%。有 7 名或更多子女、妇女为户主的家庭贫穷率为 79.7%，而有 5 或 6 名子女的家庭的贫穷率则为 68.6%。

58. 根据儿童基金会和联合国妇女发展基金提供的资料，由于以色列的封锁制度，估计每年有 2 500 名孕妇在获得分娩设施方面遇到困难。此外，联合国人口

²⁵ 同上，第 27 和 42 页。

²⁶ 同上，第 27 和 28 页。

基金着重指出，在 2008 年 12 月至 2009 年 1 月的军事行动期间，被剥夺适当医疗治疗的 4 万多名加沙地带孕妇面临风险。

三. 被占叙利亚戈兰

59. 面积约为 1 250 平方公里的叙利亚戈兰自 1967 年以来一直被以色列占领。安全理事会第 497(1981)号决议认为以色列政府对被占叙利亚戈兰实行以色列法律、管辖权和管理决定是无效的。

60. 以色列阻止 1967 年从被占领叙利亚戈兰被赶走的阿拉伯人返回。截至 2008 年，其余 18 000 名叙利亚公民住在被占叙利亚戈兰的五个主要城镇。²⁷ 同时，约有 18 000 名以色列定居者住在被占叙利亚戈兰的 32 个定居点。²⁸

61. 在 2007 年和 2008 年初，以色列积极建造基础设施和住房。²⁹ 以色列土地部在被占戈兰划出 2 500 德南土地卖给定居者。被占叙利亚戈兰区域定居点理事会最近的一项决定表示，至迟在 2010 年，利用一笔 30 00 万美元的专款在接近 Amudiyah 村废墟的 40 德南土地上兴建一个新的定居点旅游村。³⁰

62. 由于以色列当局实行的措施，特别是限制土地耕种和农业、涉嫌没收土地、拔起和摧毁树木和树苗以及在获得饮水和建筑方面实行歧视，以色列的占领继续对被占戈兰的叙利亚人口的生计产生不利影响。没有人耕种的土地受到以色列当局的没收。³¹ 必须指出的是，2009 年，红十字国际委员会(红十字委员会)在联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)的支助下，协助将大约 8 000 吨苹果从被占戈兰运到阿拉伯叙利亚共和国的市场。由于 2008 年收成差，这一年没有转运苹果。³²

63. 由于在获得饮水和向以色列生产者提供的补贴方面受到歧视，加上高度依赖以色列市场，耕种对于戈兰的叙利亚公民更为艰苦。³³ 以色列水务局对叙利亚农民实行歧视性用水限额：以色列定居者限额是每德南土地 450 立米用水、阿拉伯

²⁷ Al Marsad,《改变地貌：以色列在被占叙利亚戈兰严重违反国际法》(2008 年 11 月，第 21 页)。

²⁸ A/63/519, 第 42 段。

²⁹ 同上。

³⁰ A/63/273, 第 102 段。

³¹ 《阿拉伯被占领土工人境遇》(国际劳工局,日内瓦,2008 年);总干事报告附录第 83 段,2008 年国际劳工大会第 97 届会议。

³² 红十字国际委员会 2009 年 2 月 17 日新闻稿,可上网 <http://www.icrc.org/Web/Eng/siteeng0.nsf/html/Israel-syria-news-170209!OpenDocument> 查阅。

³³ 《阿拉伯被占领土工人境遇》(国际劳工局,日内瓦,2008 年);总干事报告附录第 88 段,2008 年国际劳工大会第 97 届会议。

农民的限额则为每德南土地 90 立米用水。此外，由于间接的歧视性税制，叙利亚公民支付更多的水费。因此，叙利亚公民无法象该地区的以色列定居者那样从每德南土地生产同样数量的优质农产品。³⁴

64. 被占叙利亚戈兰的叙利亚居民的就业前景仍然暗淡。获得大学教育的学生在被占叙利亚戈兰就业机会不多。在以色列行政当局的就业机会有限，而且据报叙利亚公民因他们的政见和拒绝取得以色列公民权，在谋求这些职位方面受到歧视。³⁵

65. 叙利亚社区领袖发出呼吁，要求停止对于从被占叙利亚戈兰前往阿拉伯叙利亚共和国其他地方实行的旅行限制、并保留他们的阿拉伯叙利亚特性。³⁶ 在 2008 年头六个月期间，在红十字委员会和观察员部队的协助下，19 名学生和 7 名平民在被占戈兰高地和阿拉伯叙利亚共和国之间过境。³⁷ 然而，据报在 2008 年 4 月 18 日，叙利亚当局没收了在叙利亚大学完成学业后回家的 19 名被占戈兰学生的叙利亚身份证。叙利亚当局报告指出，被占戈兰高地的学生除非接受以色列国籍，不然他们不能完成大学教育或进入以色列机构的特定学院。³⁸

66. 在戈兰的五个被占叙利亚村庄因缺乏保健中心和诊疗所受到影响。这些村庄附近没有医院，公民必须到别的地方去接受简单的外科手术。由于缺乏医生、专科诊疗所，包括妇产科部门、X-光服务和急诊室，引起费用增加，造成困难。³⁹

67. 在被占叙利亚戈兰，估计有 200 万枚地雷和 76 个雷场。⁴⁰ 地雷的长期存在和地雷导爆系统退化对当地居民造成威胁。⁴¹ 据报在被占叙利亚戈兰的以色列地雷的受害者总人数为 531 人，其中 202 人死亡。儿童特别受到这种威胁的影响。自占领以来，共有 329 人受伤后终生残废。⁴⁰

68. 叙利亚当局报告指出，截至 2008 年 7 月 1 日，有 16 名来自被占叙利亚戈兰的公民被拘留在以色列监狱里。⁴²

³⁴ 同上，第 84 段。

³⁵ 同上，第 86 段。

³⁶ 同上，第 88 段。

³⁷ S/2008/390, 第 3 段。

³⁸ A/63/273, 第 108 段。

³⁹ 同上，第 110 段。

⁴⁰ 同上，第 107 段。

⁴¹ S/2008/320, 第 4 段。

⁴² A/63/273, 第 106 段。

四. 结论

69. 以色列在巴勒斯坦被占领土实行封锁和制裁，加上最近在加沙地带的军事行动，导致 2008 年巴勒斯坦被占领土的人道主义和社会经济危机深化。

70. 安全理事会和大会都宣布，以色列吞并戈兰的决定是无效的。⁴³ 然而，2007 年以色列继续扩大定居点，剥夺被占叙利亚戈兰上的叙利亚居民的权利。

71. 秘书长 2009 年 3 月 10 日在联合国向巴勒斯坦人民提供援助讨论会的致辞中呼吁尽早实现适当和持久的停火，使加沙地带和以色列南部能够恢复平静。他又说，过境点的情况不能忍受，以色列必须采取有意义的步骤放宽封锁，不这样做巴勒斯坦经济不可能复原。他强调指出，停火应为按照 2005 年《通行进出协定》重新开放所有加沙过境点铺平道路，声称安全理事会第 1860 (2009) 号决议包括这些基本范围。他指出，在西岸，法耶兹总理为改善安保安排(路线图规定的一项义务)所作的努力已得出成果。然而，他指出，以色列继续进行突击；检查站和宵禁仍然存在；定居点活动加快。这种活动违反路线图对以色列规定的义务，因为双方在 2008 年 11 月于沙姆沙伊赫向四方重申了这项义务。秘书长最后指出，只有通过谈判取得长期的政治解决、结束占领，才能为巴勒斯坦人民的经济和人道主义问题、为以色列的长久安全提供一个持久的解决办法。联合国将继续为实现以色列和巴勒斯坦两个国家和平、安全地毗邻共存这一愿景发挥本身的作用。

⁴³ 安全理事会第 497 (1981) 号决议，大会第 61/27 号决议。