



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
7 May 2009
Russian
Original: English

**Генеральная Ассамблея
Шестьдесят четвертая сессия
Пункт 71(b) первоначального перечня*
Укрепление координации в области
гуманитарной помощи и помощи в случае
стихийных бедствий, предоставляемой
Организацией Объединенных Наций, включая
специальную экономическую помощь**

**Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2009 года
Женева, 6-31 июля 2009 года
Пункт 9 предварительной повестки дня**
Осуществление Декларации
о предоставлении независимости
колониальным странам и народам
специализированными учреждениями
и международными организациями,
связанными с Организацией
Объединенных Наций**

Помощь палестинскому народу

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В течение рассматриваемого периода правительство премьер-министра Саяяма Файяда добилось прогресса в осуществлении бюджетной и денежной реформ и реформы в сфере безопасности. На финансирование возобновляемого бюджета доноры выделили порядка 1,8 млрд. долл. США, что значительно превышает объем средств, собранных на Парижской конференции доноров. Во время Международной конференции в поддержку палестинской экономики с целью восстановления сектора Газа, состоявшейся 2 марта 2009 года, доноры выделили на нужды палестинского народа порядка 4,5 млрд. долл. США.

В течение отчетного периода общая экономическая и политическая ситуация была довольно сложной. Растущая изоляция, внутripалестинские разногласия и вооруженный конфликт привели к значительному ухудшению экономической и гуманитарной ситуации в секторе Газа, который по-прежнему находится под контролем ХАМАС. На Западном берегу, несмотря на ослабление ограничений на передвижение в некоторых пунктах, общее количество дорожных заграждений за отчетный период не изменилось. Выросло число поселений и

* A/64/50.

** E/2009/100.



форпостов, участились случаи разрушения жилых домов, особенно в Восточном Иерусалиме. Двусторонние политические переговоры между правительством Израиля и Организацией освобождения Палестины были продолжены, но никаких договоренностей достичь не удалось, как и реального прогресса в деле внутripалестинского примирения, обмена пленными или устойчивого перемирия, несмотря на посреднические усилия Египта.

В настоящем докладе представлен обзор мер, принятых учреждениями Организации Объединенных Наций совместно с Палестинской администрацией и донорами в рамках оказания поддержки палестинскому народу и его учреждениям.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 63/140 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить его на ее шестьдесят четвертой сессии через Экономический и Социальный Совет, доклад о ходе осуществления этой резолюции с оценкой помощи, предоставленной палестинскому народу, оценкой потребностей, которые еще не удовлетворены, с конкретными предположениями по их эффективному удовлетворению. Доклад охватывает период с мая 2008 года по апрель 2009 года.

2. Информация о социально-экономической ситуации и условиях жизни палестинского народа представлена в нескольких докладах, подготовленных различными учреждениями Организации Объединенных Наций, в том числе: а) в докладе Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированных палестинских территориях, включая Иерусалим, и для арабского населения на оккупированных сирийских Голанах (готовится к публикации); б) в ежегодном докладе Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) (A/63/13); и с) в докладах о гуманитарном мониторинге Управления по координации гуманитарных вопросов.

3. Гуманитарные и экономические потребности, а также потребности развития палестинского народа отражены в нескольких документах. В рамках призыва к совместным действиям на 2009 год на удовлетворение самых основных нужд требовалось собрать 875 млн. долл. США, включая 615 млн. долл. США для Газы. В палестинском плане реформ и развития на 2008–2010 годы были определены приоритетные направления инвестиционной деятельности, а именно: правительственный, социальный, экономический и частный сектора и развитие инфраструктуры, а также их финансирование в объеме 1,644 млрд. долл. США. В связи с кризисом в Газе в декабре 2008 года — январе 2009 года в палестинском национальном плане ускоренной реконструкции и восстановления Газы на 2009–2010 годы предусматривается выделить 1,297 млрд. долл. США на оказание поддержки социальному, частному и правительственному секторам и на развитие инфраструктуры. На Международной конференции в поддержку палестинской экономики с целью реконструкции Газы, проходившей в Шарм-эль-Шейхе, Египет, 2 марта 2009 года, доноры выделили порядка 4,5 млрд. долл. США на цели удовлетворения нужд палестинского народа, нашедших отражение в указанных документах.

4. В течение года Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу и Личный представитель Генерального секретаря при Организации освобождения Палестины и Палестинской администрации продолжали вести работу по оказанию поддержки мирному процессу и обеспечению эффективной координации действий между Палестинской администрацией, Организацией Объединенных Наций, международным сообществом и правительством Израиля, а также занималось подготовкой документальных материалов об экономических и социальных условиях на оккупированной палестинской территории.

5. В настоящем докладе содержится обзор работы Организации Объединенных Наций, проделанной совместно с палестинской стороной и донорами в целях оказания помощи палестинскому народу и палестинским учреждениям в соответствии с резолюцией 63/140 Генеральной Ассамблеи. Также приводится обзор основных политических событий и задач, относящихся к отчетному периоду, в контексте деятельности международного сообщества по облегчению страданий палестинского народа и оказанию поддержки политическому процессу между сторонами.

II. Обзор нынешнего положения

A. Политический контекст

6. Согласно договоренности, достигнутой в Аннаполисе в ноябре 2007 года, в 2008 году были продолжены двусторонние переговоры между правительством Израиля и Организацией освобождения Палестины. Однако никакого соглашения сторонам достичь не удалось. Не было достигнуто соглашение и по вопросу об обмене пленными. Параллельные усилия по улучшению условий на местах и выполнению обязательств, содержащихся в «дорожной карте» «четверки», достигли неоднозначных результатов. Между тем принципы, выработанные в Аннаполисе, были закреплены в резолюции 1850 (2008) Совета Безопасности, в которой Совет особо подчеркнул свою приверженность необратимому переговорному процессу и свою поддержку заключению соглашения, охватывающего все основные вопросы.

7. На Западном берегу Палестинская администрация провела реформы системы безопасности и предприняла конкретные шаги по улучшению работы правительственных учреждений. Правительство Израиля активизировало взаимодействие в сфере безопасности, особенно в северной части Западного берега, но не прекратило проведение военных операций. В течение отчетного периода продолжалось строительство поселений, разрушение отдельных жилых зданий и сооружение барьера. Продолжали действовать ограничения на передвижение и доступ: на Западном берегу насчитывалось более 600 дорожных заграждений, препятствовавших передвижению. В течение отчетного периода въезд и выезд в сектор Газа были строго ограничены и разрешены лишь очень небольшому числу сотрудников гуманитарных организаций и практически никому из палестинцев, за исключением студентов, религиозных паломников со специальными разрешениями и случаев, обусловленных медицинской необходимостью.

8. У палестинцев по-прежнему сохранялись разногласия, ракетный и минометный обстрел из Газы не прекращался, а контрольно-пропускные пункты в Газе были закрыты до июня 2008 года, когда при содействии Египта между Израилем и ХАМАС было заключено перемирие, или «тахдия». Оно привело к значительному сокращению числа израильских вторжений на территорию Газы и уменьшению числа случаев ракетного и минометного обстрела Израиля, а также к некоторому ослаблению блокады сектора Газа. Однако «тахдия» была нарушена уже в ноябре 2008 года. В ноябре и декабре 2008 года произошло резкое сокращение квот на ввоз товаров и наличных денег, а также на въезд людей в Газу. Вслед за возобновлением военных операций Израиля и ракетных

обстрелов ХАМАС Израиль начал наземную, воздушную и морскую военную операцию под кодовым названием «Литой свинец», проходившую с 27 декабря 2008 года по 18 января 2009 года. В связи с таким развитием событий Совет Безопасности призвал в своей резолюции 1860 (2009) к немедленному, долговременному и устойчивому прекращению огня, а также к предотвращению возобновления поставок вооружений в Газу и открытию контрольно-пропускных пунктов в соответствии с Соглашением о передвижении и доступе, принятым в 2005 году.

9. Военные действия завершились односторонними объявлениями о прекращении огня 18 и 19 января 2009 года, после чего были возобновлены усилия по примирению палестинцев. В феврале, марте и апреле 2009 года в Каире при содействии Египта были проведены новые раунды переговоров, в ходе которых соответствующие комитеты обсуждали вопросы реформирования Организации освобождения Палестины, а также вопросы безопасности, управления, проведения выборов и примирения. 7 марта 2009 года палестинский премьер-министр Файяд подал прошение об отставке, с тем чтобы облегчить процесс выработки консенсуса в правительстве, но оно не было принято президентом Аббасом.

10. 10 февраля 2009 года в Израиле прошли выборы, и 31 марта 2009 года новый премьер-министр Биньямин Нетаньяху принял присягу.

В. Гуманитарный и социально-экономический контекст

События в экономической и бюджетной областях

11. Из-за положения в Газе экономическая ситуация на оккупированных палестинских территориях ухудшилась в еще большей степени, чем это прогнозировалось в Плане реформирования и развития Палестины. По оценкам, за отчетный период реальный внутренний валовой продукт (ВВП) уменьшился на 13 процентов, а доход на душу населения снизился почти на 34 процента по сравнению с 2000 годом. Кроме того, уровень инфляции (в процентах в год) вырос с 6,9 процента в декабре 2007 года до 12,5 процента в июле 2008 года, после чего в декабре 2008 года произошло его снижение до уровня 7 процентов. На колебаниях уровня инфляции в течение этого года отразились изменения мировых цен на продовольствие и нефтяные продукты. Негативное воздействие этих факторов на экономический рост было в некоторой степени смягчено за счет улучшения безопасности в городах Западного берега, а также более значительным, чем предполагалось, объемом бюджетной помощи доноров¹.

12. Правительство премьер-министра Файяда по-прежнему проводило жесткую политику в сфере занятости, заморозив рост заработной платы и улучшив показатели оплаты коммунальных услуг. Наряду с этим принимались меры по укреплению государственной системы финансового управления. По оценкам, в 2008 году дефицит бюджета сократился до уровня 19 процентов от ВВП, по сравнению с 24 процентами в 2007 году, что в значительной мере было обусловлено ограничением расходов на заработную плату и сокращением субси-

¹ IMF: macroeconomic and fiscal framework for the West Bank and Gaza: third review of progress, February 2009.

дий на оплату коммунальных услуг. В соответствии с Палестинским планом реформ и развития, предусматривающим поэтапную выплату в период с 2008 по 2010 год порядка 1 млрд. шекелей в погашение задолженности по выплате заработной платы работникам государственного сектора, Палестинская администрация в 2008 году полностью погасила всю задолженность работникам государственного и частного секторов. Эта мера помогла ослабить последствия более высокого, чем ожидалось, уровня инфляции для реальных доходов сотрудников Палестинской администрации.

13. В 2008 году палестинское Агентство по финансовым вопросам по-прежнему занималось осуществлением внутренней реформы и развитием потенциала, в том числе улучшением структуры управления и надзора. В рамках этой деятельности был создан отдел по пруденциальному управлению на макроуровне, и были достигнуты определенные успехи в создании системы раннего оповещения. Новый кредитный реестр позволил банкам лучше оценивать риски, снизить залоговые требования и увеличить кредитный поток. С момента вступления в силу в 2007 году Закона о борьбе с отмыванием денег была также укреплена законодательная база финансовой системы.

14. За отчетный период экономическое положение в Газе заметно ухудшилось, главным образом, в связи с усилившейся изоляцией и кризисом в Газе в декабре 2008 — январе 2009 года. Ограничения на ввоз наличных денег в сектор Газы негативно повлияли на уровень доверия банковских вкладчиков и еще больше сократили возможности населения сектора удовлетворять свои основные потребности. За отчетный период кризис ликвидности, который начался уже в июне 2007 года, привел к невыплате или лишь частичной выплате заработной платы сотрудникам Палестинской администрации и социальных пособий нуждающимся, предусмотренных в рамках программ финансового механизма Европейской комиссии PEGASE и программ БАПОР. Если ситуация не изменится, то недостаток ликвидности может привести к беспрецедентным финансовым потерям.

Гуманитарная и социально-экономическая ситуация

15. В период проведения израильской армией операции «Литой свинец», во время которой было убито 1440 и ранено 5380 палестинцев, насилие приобрело огромные масштабы². В ходе операции также было убито 13 и ранено 518 израильтян³. Не считая несчастных случаев, во время израильской операции было убито 178 палестинцев (40 на Западном берегу, по сравнению с 82 за предыдущий отчетный период; 138 в секторе Газы, по сравнению с 605 за предыдущий отчетный период) и еще 1746 были ранены (1518 на Западном берегу и 228 в секторе Газы). Палестинцами были убиты 12 и ранены 192 израильтянина (по сравнению с 23 убитыми и 347 ранеными за предыдущий отчетный период). За данный отчетный период боевики в секторе Газы выпустили более 2000 ракет и минометных мин по населенным пунктам в Израиле. В период с 1 мая и 31 декабря 2008 года в столкновениях между палестинскими группировками были убиты 79 и ранены 422 человека.

² Данные Министерства здравоохранения сектора Газы. Данных, подтверждаемых независимыми источниками, пока не имеется.

³ Report of the National Society of the International Red Cross Movement in Israel, January 2009.

16. В результате продолжающейся блокады ухудшилась общая гуманитарная ситуация и вырос уровень безработицы и нищеты, особенно в секторе Газа. По оценкам, в 2008 году уровень безработицы в Газе составил 40 процентов и 19 процентов на Западном берегу, что превышает средние показатели за 2007 год — 30 и 18 процентов. Данные обследования домашних хозяйств за 2007 год говорят о том, что 80 процентов хозяйств в секторе Газа находятся за чертой бедности по сравнению с 45 процентами на Западном берегу¹. Рост мировых цен на продовольствие за последние 12 месяцев и снижение объемов собранного урожая в сельском домашнем хозяйстве в связи с неблагоприятными погодными условиями еще более ограничили механизмы выживания палестинцев. В связи с этим несмотря на проведение широкомасштабных программ продовольственной помощи, создания рабочих мест и помощи наличными как в секторе Газа, так и на Западном берегу, усугубилась продовольственная нестабильность⁴. Кроме того, предоставлению базовых и коммунальных услуг мешали продолжающиеся внутripалестинские разногласия.

17. В течение отчетного периода осуществление большинства проектов Организации Объединенных Наций было приостановлено в связи с нехваткой материалов в секторе Газа. В ноябре 2008 года проведение гуманитарных операций еще более осложнилось, и доступ сотрудников гуманитарных организаций, а также ввоз коммерческих и гуманитарных товаров в сектор Газа были еще более ограничены израильскими властями. Из-за этих ограничений были приостановлены поставки продовольственной помощи, осуществляемые БАПОР и Всемирной продовольственной программой (ВПП).

18. После израильской военной операции «Литой свинец», которая проводилась с 27 декабря 2008 года по 18 января 2009 года, и без того нестабильное положение в секторе Газа, где фактический контроль осуществляет ХАМАС, еще более ухудшилось. Результатом этой операции стали широкомасштабные разрушения и повреждения жилых домов и объектов национальной инфраструктуры, а также некоторых зданий Организации Объединенных Наций и правительственных зданий. По оценкам, в ходе боев были разрушены или серьезно повреждены 21 000 жилых домов⁵. В разгар конфликта около 51 000 человек находились в укрытиях и еще большее число палестинцев предположительно проживало в чужих семьях⁶. Насилие осложнило и без того тяжелую гуманитарную ситуацию, которая была вызвана продолжавшимся в течение 18 месяцев запретом на ввоз в Газу всех потребительских товаров, кроме самых необходимых.

Передвижение и доступ

19. Израильское правительство предприняло некоторые шаги по снятию заграждений и облегчению передвижения на Западном берегу. Однако на протяжении отчетного периода общее количество заграждений почти не изменилось: в апреле 2008 года насчитывалось 607 заграждений, а в феврале 2009 года — 626⁷. Возведенный барьер и пропускной режим по-прежнему ограничивают

⁴ WFP Food Security and Market Monitoring Report Number 19, July 2008.

⁵ The Palestinian Central Bureau of Statistics, February 2009.

⁶ Consolidated Appeal Process, 2009, p.1.

⁷ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Humanitarian Monitor, West Bank closure updates.

доступ палестинцев, проживающих на Западном берегу, в Восточный Иерусалим и Израиль. Однако количество рабочих пропусков, выдаваемых палестинцам для въезда в Израиль и Восточный Иерусалим, выросло с 21 000 в 2007 году до 23 000 в 2008 году.

20. В отношении задач, поставленных в Соглашении о передвижении и доступе, заключенном в 2005 году, включая строительство морского порта или аэропорта и налаживание сообщения между сектором Газа и Западным берегом, никакого прогресса достигнуто не было. Помимо медицинского направления, жителям сектора Газа для выезда на лечение по-прежнему требуются пропуска, выдаваемые израильскими властями. В период с 1 мая 2008 года по 15 апреля 2009 года 63 процента (4376 человек из 6960) тех, кому было назначено медицинское лечение вне сектора Газа, получили соответствующие разрешения и прибыли в медицинские учреждения, куда были направлены. Доступ к медицинскому обслуживанию еще более усложнили внутripалестинские разногласия, ситуация резко ухудшилась после того, как 22 марта 2009 года ХАМАС взял под свой контроль Палестинский департамент зарубежных поездок.

21. В течение почти всего 2008 года контрольно-пропускные пункты в секторе Газа были закрыты, поэтому в экономике сектора усилилась роль тоннельной контрабанды. Израильскими властями был разрешен ввоз в сектор Газа части гуманитарной помощи, в том числе партии зерна, медикаментов, а также небольшой партии учебных материалов, но возникли серьезные трудности со ввозом других гуманитарных товаров, например, цемента и генераторов. Кроме того, БАПОР длительное время не имело возможности ввозить в сектор Газа бумагу для издания своих учебных программ по правам человека, а его программа экстренной продовольственной помощи в 2008 году была приостановлена дважды по причине нехватки продовольствия. БАПОР по-прежнему сталкивается с трудностями в деле ввоза пластиковых пакетов для раздачи продовольствия.

22. Контрольно-пропускной пункт в Эресе, являющийся единственным каналом передвижения людей между сектором Газа и Западным берегом через Израиль, после июня 2007 года был по существу закрыт для всех, кроме представителей иностранных средств массовой информации, которым было также отказано в доступе в ноябре 2008 года, и международных гуманитарных организаций. КПП в Карни, главный контрольно-пропускной пункт, через который осуществляется ввоз товаров, был также почти полностью закрыт с июня 2007 года, на нем работала только конвейерная лента. КПП в Рафахе оставался официально закрыт, хотя несколько сотен палестинцев в месяц имели возможность выезжать оттуда, в основном с целью лечения, обучения или паломничества.

23. За отчетный период через КПП Нахаль-Оз, единственный контрольно-пропускной пункт, технически оснащенный для пропуска горючего, ввозилось в среднем 8,5 процента объема необходимого в неделю бензина, 26,0 процента дизельного топлива, 34,2 процента кухонного газа и 59 процентов промышленного топлива. В декабре 2008 года, когда Нахаль-Оз был открыт в течение всего семи дней, положение стало особенно тяжелым. За это время было ввезено только 2 процента суточной потребности в бензине, 5 процентов дизельного

топлива, 12 процентов кухонного газа и 20 процентов промышленного газа⁸. С этого момента был введен запрет на ввоз бензина и дизельного топлива, кроме небольших количеств для нужд БАПОР. В секторе продолжается вынужденная экономия кухонного газа в домашних хозяйствах, а также газа, используемого в коммерческих и муниципальных целях.

24. Израиль по-прежнему налагает ограничения на потребительские товары, ввозимые и вывозимые из сектора Газа, нанося тем самым еще больший ущерб уже сильно подорванному частному сектору и нарушая предоставление базовых услуг. Недостаток наличных денежных средств вызвал опасения краха банковского сектора и сделал невозможным начисление заработной платы сотрудникам Палестинской администрации в полном объеме, а также оказание экстренной помощи наличными наименее защищенным беженцам.

Барьер

25. Несмотря на консультативное заключение, вынесенное Международным Судом в июле 2004 года и резолюцию ES-10/17 Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 2006 года, на оккупированных палестинских территориях продолжилось строительство барьера по линии, не совпадающей с «зеленой линией». По состоянию на август 2008 года было завершено строительство 57,2 процента (415 км) его предполагаемой длины (725 км) и строительные работы велись на 62 километрах. В течение отчетного периода темпы строительства были невысокими, и обновленных данных пока нет. В связи с учреждением согласно резолюции ES-10/17 Реестра Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории (Реестр ущерба), началось проведение разьяснительной работы и прием требований в округе Дженин, который первым ощутил на себе последствия строительства стены. Было принято более 1000 требований о регистрации ущерба, часть из которых была рассмотрена администрацией Реестра и включена в него. Палестинская администрация, в частности муниципальные учреждения, оказывали всю необходимую поддержку. Однако правительство Израиля продолжало утверждать, что все жалобы, касающиеся ущерба, вызванного строительством барьера, должны подаваться через существующие израильские учреждения. В то же время секретариат Реестра не сталкивался ни с какими практическими трудностями в ходе осуществления своей деятельности на местах согласно резолюции ES-10/17.

III. Деятельность Организации Объединенных Наций

26. Учреждения и программы Организации Объединенных Наций продолжали прилагать максимальные усилия по выполнению своих обязанностей и мандатов. Они смогли адаптироваться к ситуации, характеризующейся продолжающимся де-факто политическим расколом между сектором Газа и Западным берегом, изоляцией сектора Газа и израильской военной операцией «Литой свинец», которая проводилась с декабря 2008 года по январь 2009 года. 2 февраля сразу же после объявления перемирия прозвучал призыв об оказании сектору Газа экстренной помощи. 2 марта 2009 года в Шарм-эль-Шейхе, Еги-

⁸ OCHA Humanitarian Monitor, December 2008.

пет, была проведена конференция доноров для сбора средств на восстановление сектора Газа, где было собрано порядка 4,5 млрд. долл. США.

27. Отчетный период характеризовался не только политическими разногласиями между сектором Газа и Западным берегом, но и существенными различиями в характере оказываемой им международной помощи. В то время как на Западном берегу международная помощь направлялась на осуществление стратегий развития, специальные общинные проекты, укрепление технического потенциала и бюджетную поддержку, в секторе Газа международные усилия были направлены исключительно на оказание экстренной помощи, что усугубляло политический раскол.

A. Развитие человеческого потенциала и социальное развитие

Образование

28. БАПОР продолжало осуществлять программу бесплатного образования для более чем 250 000 учащихся в 315 начальных школах и подготовительных классах на Западном берегу и в секторе Газа. По оценкам, на эту деятельность в 2008/09 учебном году было израсходовано 80 млн. долл. США. В осуществляемой Агентством программе профессиональной и предварительной педагогической подготовки принимали участие более 3000 учителей. Агентство выступило с инициативой «Школы без насилия» и провело во всех школах подготовку по вопросам школьного кодекса поведения. В связи со снижением стандартов школьного образования в Газе в 221 школе была внедрена программа «образцовых школ», в рамках которой было улучшено качество школьного администрирования, открыт педагогический колледж и начата программа обучения детей с особыми потребностями.

29. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) предоставляла техническую помощь в виде программ педагогической подготовки, разработки учебных планов и администрирования, благодаря чему в мае 2008 года было начато осуществление национального стратегического плана подготовки преподавателей. Помимо этого, ЮНЕСКО начала осуществление программы технической помощи на сумму 3,4 млн. долл. США по созданию национальных систем и оперативных рамок реализации стратегии и палестинского пятилетнего плана действий в сфере образования, а также выступила в роли технического консультанта рабочей группы по вопросам образования. ЮНЕСКО также оказывала помощь в создании общей системы консультирования по вопросам карьеры в сфере образования, в частности технического и профессионального.

30. Детский Фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и БАПОР разработали совместную пилотную программу для школ с благоприятными для учебы условиями, предоставив также шести правительственным школам и четырем школам БАПОР возможность участвовать в разработке концепции такой школы. Для преподавателей-инструкторов был проведен семинар и был разработан план действий на 2009 год. ЮНИСЕФ предоставил 1100 учебных комплектов по математике и точным наукам, в первую очередь тем школам, которые находятся в неблагополучных районах на Западном берегу и в Газе. Для 1000 учителей были проведены учебные семинары по использованию этих комплектов. ЮНИСЕФ также оказал поддержку в восстановлении библиотек в

более чем 30 правительственных школах и 20 общественных центрах. Более 4000 детей приняли участие в занятиях по чтению во внеурочные часы. В 50 школах для девочек были организованы программы продленного дня. ЮНИСЕФ предоставил оборудование для внедрения в школах в восьми округах информационных систем управления образованием, в том числе в 100 школах с самыми низкими показателями успеваемости.

31. Всемирный банк оказывал поддержку министерству образования, уделяя особое внимание укреплению регулирующих механизмов в сфере управления, руководства и контроля качества высшего образования, а также повышению внутренней и внешней эффективности системы высшего образования. В ходе осуществления проекта, финансируемого Всемирным банком (10 млн. долл. США) и Европейской Комиссией (5 млн. долл. США), 39 учреждениям высшего образования были выделены средства на улучшения работы отделов контроля и оценки и стратегического планирования. Кроме того, Всемирный банк оказывает поддержку в осуществлении плана Палестинской администрации по развитию сектора образования и рабочего плана на 2009 год, а также поддержку в пополнении бюджета, выделяя средства на общую сумму от 5 до 10 млн. долл. США.

32. В рамках Программы помощи палестинскому народу Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) выделила министерству образования грант в размере 7,5 млн. долл. США на строительство 4 новых школ и восстановление 12 школ и на закупку информационного и телекоммуникационного оборудования для 200 школ. В 21 населенном пункте на оккупированных палестинских территориях Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) занимался осуществлением проекта по обеспечению доступа палестинских женщин, проживающих в сельской местности, к консультированию по вопросам образования, в результате чего в 24 населенных пунктах были открыты учебные центры и было проведено 156 консультационных семинаров, в которых приняли участие 8000 сельских женщин. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) продолжал работу по улучшению качества преподавания, школьного консультирования и школьного медицинского обслуживания, а также работу по укреплению потенциала координаторов школьного комитета по вопросам охраны здоровья для внутришкольной информационной работы и консультирования.

Здравоохранение

33. БАПОР осуществляло управление 56 учреждениями здравоохранения в Газе и на Западном берегу, на что было израсходовано 45 млн. долл. США. В связи с продолжающимся повышением спроса на первичные медицинские услуги медицинский персонал Агентства провел в этих учреждениях более 5 300 000 консультаций. В секторе Газа БАПОР также участвовало в проектах улучшения санитарного состояния окружающей среды, предоставив поставщикам коммунальных услуг, таких как водоснабжение, канализация и сбор твердых бытовых отходов, 1000 тонн дизельного топлива.

34. В рамках программы здорового деторождения ЮНФПА осуществлял профессиональную подготовку местных медицинских сотрудников и направлял их в отдаленные районы, а также предоставлял техническую и финансовую

поддержку как правительственным, так и неправительственным организациям для улучшения их работы в сфере оказания услуг по социально-психологическому консультированию молодежи. ЮНФПА также восстановил два и предоставил оборудование для четырех родильных домов. В 30 отдаленных населенных пунктах Фондом также предоставлялась экстренная акушерская помощь и другие виды услуг, включая информационно-просветительную деятельность. В рамках программы помощи ПРООН оказывалась помощь в строительстве и восстановлении трех больниц и трех психиатрических клиник и в подготовке персонала, врачей общего профиля и медсестер.

35. Технические программы Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), бюджет которых составлял в общей сложности 1,4 млн. долл. США, способствовали созданию в структуре министерства здравоохранения отдела психического здоровья с целью проведения на оккупированных палестинских территориях реформы системы охраны психического здоровья, обеспечения функционирования системы профессиональной подготовки и образования и создания неправительственной организации для представления интересов ассоциаций семей. Кроме того, ВОЗ выделила до 90 000 долл. США на цели создания национального комитета по незаразным заболеваниям.

36. При поддержке ВОЗ министерство здравоохранения успешно подготовило Национальный стратегический план по здравоохранению на 2008–2010 годы. ВОЗ оказывала министерству помощь в разработке протоколов лечения некоторых хронических заболеваний и в подготовке персонала к использованию этих протоколов, во внедрении новых норм ВОЗ для оценки роста детей, а также в работе по укреплению потенциала центральных лабораторий общественного здравоохранения для контроля уровня содержания микроэлементов в обогащенных продуктах питания и организме людей. ВОЗ также продолжала оказывать поддержку департаменту питания министерства здравоохранения и инициировала создание эффективной системы надзора за питанием, а ЮНИСЕФ содействовал разработке и принятию национальной политики в области питания младенцев и детей, а также нового кодекса по заменителям грудного молока.

37. Работе министерства здравоохранения способствовала и программа ЮНИСЕФ стоимостью 3 млн. долл. США, направленная на поддержание вакцинационной безопасности и доступности всех основных лекарственных препаратов и медицинского оборудования в рамках Инициативы комплексного лечения детских заболеваний. Эта программа дополнялась поддержкой, которая предоставлялась более качественному управлению Расширенной программой иммунизации и обеспечения холодильных цепей для доставки вакцин, что позволило добиться более высоких показателей вакцинации: более 97 процентов младенцев в возрасте до 11 месяцев.

38. Тематическая группа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу под председательством ЮНФПА начала на оккупированных палестинских территориях осуществление проекта стоимостью 11 млн. долл. США по борьбе с ВИЧ. Цель этого проекта, осуществляемого при поддержке Глобального фонда для борьбы с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией, заключается в том, чтобы препятствовать распространению ВИЧ и заболеваний, передающихся половым путем, и улучшить качество жизни больных.

Занятость

39. Международная организация труда (МОТ) и Программа помощи палестинскому народу ПРООН оказывали содействие министерству труда в работе по созданию комитета по политике и поддержке в области занятости, а также оказывали техническую помощь Управлению по вопросам занятости и местным бюро по трудоустройству на Западном берегу с целью повышения эффективности управления местным рынком труда и предоставления услуг. Также, в соответствии с соглашением с Палестинской администрацией, МОТ провела вводный семинар по оценке профессиональной квалификации с целью сбора данных и всестороннего анализа уровня технического и специального образования и обучения. МОТ также предоставляла консультации сотрудникам директивных органов, экспертам и специалистам по потенциалу развития кооперативного сектора.

40. В рамках 30-миллионной программы Исламского банка развития Программа помощи ПРООН предоставила через комплексные пакеты финансовых и нефинансовых услуг 4,8 млн. долл. США для помощи 1400 неимущим палестинским семьям, став независимым источником доходов как на Западном берегу, так и в секторе Газа. В Газе Программа помощи ПРООН израсходовала еще 2 млн. долл. США на краткосрочные контракты для бедных безработных в сфере улучшения состояния окружающей среды, например для уборки пляжей, городов и поселков в Газе. В ходе осуществления программы, оцененной в 1,6 млн. долл. США, в 260 населенных пунктах на Западном берегу и в секторе Газа было использовано 700 000 человеко-дней. БАПОР создало для 57 000 беженцев 3,2 млн. человеко-дней и провело в Газе тренинги для 2000 безработных выпускников вузов. В 2008/09 учебном году ЮНИФЕМ организовал подготовку 80 женщин из 28 женских центров на Западном берегу по вопросам управления школьными столовыми и предоставлял помощь 15 женщинам в приготовлении полдников для 63 000 детей в детских садах. Средний заработок каждой из этих женщин составлял 150 долл. США в месяц.

41. Министерство труда и министерство образования одобрили осуществление учебной программы предпринимательской подготовки «Узнай все о бизнесе». Цель этого проекта, поддерживаемого также Программой помощи ПРООН, заключается в том, чтобы добиться положительного отношения к предпринимательству и собственному бизнесу.

Целевая социальная помощь

42. Через Программу БАПОР по оказанию помощи особо нуждающимся, на которую выделяются средства в размере 184 долл. США на человека в год, ежеквартально распространялось 496 316 пакетов продовольственных и денежных субсидий для 30 500 домашних хозяйств (около двух третей из которых находятся в Газе). В секторе Газа в пилотной программе поддержки системы социальной защиты был впервые внедрен подход, основанный на учете степени бедности населения. БАПОР также содействовало работе 21 местного реабилитационного центра обеспечения равных возможностей для инвалидов. В реабилитационных центрах 11 628 человек получили соответствующие услуги. Всемирный банк предоставил денежные пособия для 25 000 домашних хозяйств и оказал техническую поддержку министерству социального обеспечения в осуществлении реформы системы социальной защиты стоимостью

25 млн. долл. США. Кроме того, Программа помощи ПРООН начала выдавать населению Газы денежную помощь, общий объем которой составляет 50 млн. долл. США.

43. Всемирный банк покрыв все не связанные с заработной платой периодические расходы министерств здравоохранения, образования и социального обеспечения, выделив порядка 90 млн. долл. США для обеспечения функционирования сети социальных услуг для всех палестинцев, особенно для бедных и наименее защищенных слоев.

Культурное наследие

44. ЮНЕСКО оказала помощь министерствам культуры и туризма, разработав и начав выполнение нескольких проектов, в том числе проект в музее «Ривайя» в Вифлееме и строительство защитных укрытий и зоны для посетителей во Дворце Хишама в Иерихоне и в округах Вифлеем и Наблус.

Права человека, женщин, детей и молодежи

45. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) организовало серию семинаров по механизму универсального периодического обзора Совета по правам человека, направленных на поддержание доступа групп гражданского общества к международным механизмам соблюдения прав человека и поощрение отчетности. Управление осуществляло подготовку сотрудников полиции в Полицейской академии в Иерихоне и подготовку прокуроров по стандартам в области прав человека и механизмам их соблюдения в Рамаллахе. В Рамаллахе, Наблусе и Вифлееме УВКПЧ также организовало курсы для подготовки 66 учителей начальной и средней школы по вопросам, касающимся первоочередных нужд детей в условиях конфликтов.

46. С целью расширения участия женщин-беженцев в процессе развития БАПОР оказывало поддержку 26 центрам по программам для женщин, где в 2008 году 3094 женщины посещали курсы компьютерной грамотности, первой медицинской помощи, парикмахерского дела и шитья. Многие такие программы были ориентированы на целые общины, с тем чтобы придать женщинам уверенность в своих силах. Просветительские занятия посетили в общей сложности 22 403 человека и 6 775 человек обратились за помощью в местные юридические консультации. БАПОР также начало программу «Равенство в действии», направленную на удовлетворение потребностей девочек и женщин, проживающих в Газе. Эта инициатива была разработана в целях устранения неравенства на всех уровнях социальной, экономической и политической жизни.

47. В рамках Программы помощи ПРООН в городах Нусейрат и Джабалия (в секторе Газы) были открыты два женских центра профессиональной подготовки, где женщинам и членам их семей предоставляется доступ к социальным и экономическим услугам, в районе Сильван в Восточном Иерусалиме был открыт местный центр развития. В рамках этой программы более 1850 женщин получили специальную профессиональную подготовку. МОТ проводила семинары по гендерным вопросам для сотрудников министерств по делам женщин, труда, планирования, а также Федерации торговой, промышленной и сельскохозяйственной палат Палестины и Всеобщей федерации профсоюзов Палестины.

48. ЮНФПА занимался укреплением местных организаций, созданных для осуществления положений резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и предоставления медицинских услуг, консультирования, выдачи небольших кредитов и проведения санитарно-просветительской работы. Кроме того, совместно с министерством по делам женщин ЮНФПА занимался созданием национального комитета по борьбе с гендерным насилием.

49. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) предоставила экстренную помощь и обеспечила создание рабочих мест на общую сумму 904 149 долл. США для 4550 возглавляемых женщинами домашних хозяйств. Эта деятельность осуществлялась посредством развития приусадебного сельского хозяйства и надомного производства. По расчетам ФАО, обучение в сфере технологии производства пищевых продуктов и надомного производства, а также рыночные инициативы должны сделать эту прибыльную деятельность стабильной. Для развития предпринимательских навыков в сельском хозяйстве среди молодежи в Газе в рамках учебных программ «Школы фермерства и жизни для молодежи» ФАО организовала для 480 молодых людей в 4 школах в Газе и 12 школах на Западном берегу специальные учебные курсы.

50. ЮНИСЕФ осуществлял проекты стоимостью 2,9 млн. долл. США в области защиты детей, проводил с местными лидерами разъяснительную работу по вопросам защиты детей, осуществлял разработку программы психологического консультирования и координировал предоставление отчетности по вопросам защиты детей, в том числе по вопросам, указанным в резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности.

51. ЮНФПА оказывал техническую и финансовую помощь правительственным и неправительственным организациям с целью оказания поддержки их работе по оказанию психологической помощи молодежи и предоставления экономических возможностей для молодых выпускников вузов. В 2008 году психологическую помощь получили 23 090 молодых людей и 100 молодым людям были предоставлены экономические возможности.

52. В Летних играх 2008 года, проведенных при спонсорской поддержке БАПОР и ставших на сегодняшний день крупнейшим молодежным оздоровительным мероприятием в Газе, за 10 недель приняли участие более одного миллиона человек. Мероприятия включали плавание и другие виды спорта, декоративно-прикладное искусство, деятельность по охране окружающей среды и экскурсии в недавно открывшийся Музей археологии в Газе.

Окружающая среда

53. Программа помощи ПРООН выделила 390 000 долл. США на цели улучшения утилизации медицинских отходов в округе Рамаллах. Программа помогла госпиталю и муниципалитету Рамаллаха подготовить доклады об оценке потребностей, а также Руководство по утилизации медицинских отходов. В рамках этой деятельности были пересмотрены нормативные стандарты утилизации и были выработаны механизмы информационно-просветительской работы.

54. Программа помощи ПРООН и Палестинское агентство по вопросам качества окружающей среды провели оценку изменений климата на оккупированных палестинских территориях с целью разработки стратегии адаптации к

этим изменениям, в рамках которой будет производиться сбор средств на мероприятия по смягчению последствий изменения климата. В 2008 году Программа помощи провела два обзорных семинара, на которых был представлен предварительный анализ данных опросника по климатическим изменениям.

В. Система чрезвычайной помощи Организации Объединенных Наций

55. До израильской военной операции «Литой свинец», проводившейся в декабре 2008 года — январе 2009 года, порядка 70 процентов населения сектора Газа зависело от внешней помощи; однако ограничения на доступ людей и товаров привели к тому, что в течение отчетного периода было приостановлено осуществление многих проектов, особенно в сфере водоснабжения и санитарии. Порядка 34,5 процента палестинского населения Западного берега оказались за чертой бедности, в первую очередь из-за ограничений на въезд и выезд.

56. Перед началом операции «Литой свинец» около 1,8 миллиона палестинцев, в том числе две трети населения Газы, получали продовольственную помощь от БАПОР и ВПП, а еще 100 000 детей в Газе и 57 000 на Западном берегу получали помощь в рамках программы школьного питания. Что касается водоснабжения, санитарии и гигиены, то проводившиеся мероприятия включали обеспечение экстренного водоснабжения населенных пунктов в сельских районах Газы и Западного берега, поставку топлива в районы сектора Газа и создание советов по утилизации твердых отходов. По оценкам, создание краткосрочных рабочих мест и денежная помощь оказали поддержку 65 000 семей в Газе и на Западном берегу, 30 000 неимущих семей беженцев на оккупированных палестинских территориях были выданы денежные пособия.

57. Во время операции «Литой свинец» БАПОР предоставляло в своих более чем 50 школах временное убежище для более 50 000 палестинцев. В течение кризиса в Газе около 1000 человек из 10 000 палестинских сотрудников Агентства выполняли, насколько это было возможно, наиболее важные функции, включая раздачу продовольствия и оказание медицинских услуг. После объявления Израилем перемирия 18 января 2009 года БАПОР расширило свои чрезвычайные операции с целью удовлетворения новых гуманитарных потребностей и содействия восстановлению и реконструкции. Число беженцев, получавших от Агентства продовольственные пакеты, выросло с 550 000 до 900 000; кроме того, тысячам семей беженцев, покинувших свои дома в результате военной операции, была предоставлена финансовая и материальная помощь.

Чрезвычайная продовольственная помощь и поддержка сельского хозяйства

58. Помощь ВПП получили 109 178 человек на Западном берегу и 85 504 человека в Газе, а госпитализированные больные и лица пожилого возраста получили специальные пакеты продовольственной помощи. В рамках этой программы было распределено 21 600 тонн пшеничной муки, растительного масла, бобовых и сахара. На Западном берегу среди 43 040 человек было распространено 26 622 тонны продовольствия, а в Газе 172 000 человек из числа особо уязвимого населения получили 9600 тонн продовольствия.

59. В период с апреля 2008 года по март 2009 года 50 136 школьников на Западном берегу получали питательное печенье и молоко. В Газе в рамках программы школьного питания, начатой после операции «Литой свинец», к настоящему времени 50 000 школьников получили 546 тонн высокоэнергетического печенья, финиковых батончиков, молока, консервированного мяса и готовых обедов.

60. С 27 декабря 2008 года ВПП оказывала постоянную поддержку населению Газы. В рамках этой помощи около 346 000 человек получили 5567 тонн продуктов питания по программе раздачи хлеба, финиковых батончиков, высокоэнергетического печенья и готовых обедов, в том числе 40 000 школьников — по программе школьного питания, начатой в конце января 2009 года. После прекращения конфликта ВПП увеличила число лиц, получающих продовольственную помощь, на 100 000 человек, с тем чтобы помочь тем, кто потерял свои дома, работу и средства производства.

61. В 2008 году БАПОР предоставляло продовольственную помощь для 700 000 беженцев в Газе и 300 000 на Западном берегу. В Газе также начала действовать программа школьного питания, охватившая к началу 2008/09 учебного года все 200 000 школьников из семей беженцев, обучающихся в школах Агентства. В течение 2008 года 30 000 бедных семей беженцев, в том числе семьи, лишившиеся крова в результате военной операции, засухи или наводнения, получили от БАПОР 12 млн. долл. США наличными. Помимо этого, малоимущие семьи беженцев в Газе получили 6 млн. долл. США на покрытие школьных расходов.

62. С целью поддержания продовольственного сектора и повышения продовольственной безопасности путем укрепления местного сельскохозяйственного производства ФАО выделила средства для 3725 мелких фермерских хозяйств и 2500 семей пастухов, а также провела занятия, направленные на внедрение передовых методов ведения сельского хозяйства и выпаса скота. Аналогичную помощь получили 700 рыбаков и их семьи, для них были созданы садки для разведения рыбы и переданы мальки.

63. Программа помощи палестинскому народу ПРООН подписала с Палестинской администрацией соглашение на сумму 270 млн. долл. США по выдаче компенсаций фермерам, чьей сельскохозяйственной собственности в Газе был нанесен ущерб в ходе военной операции «Литой свиней».

Чрезвычайная помощь в области образования

64. В течение отчетного периода ЮНИСЕФ распространил 50 000 школьных портфелей и наборов канцелярских принадлежностей, а также выдал школьную форму тем, кто пострадал в результате аварии на водоочистительной станции в Газе. Сразу после кризиса в Газе ЮНИСЕФ закупил и раздал 160 учебных наборов по математике для 12 800 детей, 100 000 тетрадей и 200 развлекательных наборов для 18 000 детей, 480 наборов «Школа в коробке» для 38 400 детей, 166 учебных наборов по точным наукам для 913 280 детей, 2000 бланков студенческих анкет и 4 школьные палатки на общую сумму, составляющую около 275 000 долл. США.

Чрезвычайная медицинская помощь

65. Во время кризиса в Газе БАПОР предоставляло дополнительные помещения для банка крови, центральной аптеки и стоянки вилочных погрузчиков, а также топливо. Помимо этого, Агентство оказывало и другую поддержку, в том числе логистическую. Для обоих банков крови в Газе ЮНИСЕФ предоставил генераторы, 457 500 доз вакцин для иммунизации детей и беременных женщин, а также вакцины против эпидемического паротита, кори и краснухи для 14 000 школьников в возрасте от 13 до 15 лет. Акушерские наборы получили 900 матерей и их детей, а в ходе оказания экстренной помощи было роздано 98 000 кг фармацевтических препаратов. На Западном берегу БАПОР обеспечивало работу 5 передвижных клиник, обслуживавших 150 изолированных населенных пунктов, в том числе пострадавших при строительстве барьера. В этих клиниках оказывалась первая медицинская помощь, велось лечение неинфекционных заболеваний и была проведена вакцинация 156 000 пациентов.

С. Поддержка палестинских учреждений системой Организации Объединенных Наций

66. Палестинская администрация продолжала создание организационной инфраструктуры и проведение разумной бюджетной политики и реформ. Она также прилагала все более энергичные усилия по выработке единой системы планирования и управления бюджетом. В бюджете на 2009 год предусмотрено реформирование и сокращение бюджетного дефицита за счет значительного уменьшения расходов на заработную плату и субсидирование и увеличения инвестиционных ассигнований. В настоящее время ведется подготовка дополнительного бюджета, который будет включать расходы на реконструкцию и восстановление Газы. В 2008 году Палестинская администрация добилась значительного прогресса в деле обеспечения безопасности в нескольких палестинских городах на Западном берегу, что привело к повышению уровня деловой уверенности. Однако разработка специальных стратегий для разных секторов осуществлялась довольно медленными темпами.

67. Всемирный банк затратил 10 млн. долл. США на модернизацию систем отчетности, финансового управления и бюджетного контроля, а также физического и инвестиционного планирования муниципалитетов. В результате министерство по делам муниципалитетов утвердило план счетов для 132 муниципалитетов и осуществило пилотную программу методики оценки недвижимости в 8 муниципалитетах. Кроме того, была разработана и внедрена интегрированная система финансового управления для муниципалитетов.

68. ФАО оказывала поддержку министерству сельского хозяйства, осуществляя управление базой данных информационной системы сельскохозяйственного проекта, где хранятся данные по всем сельскохозяйственным проектам на Западном берегу и в Газе. Совместно с палестинским Центральным бюро статистики ФАО и ВПП занимались созданием системы мониторинга социально-экономической и продовольственной безопасности. Помимо этого, совместно с министерством сельского хозяйства ФАО занималась укреплением потенциала по предотвращению распространения птичьего гриппа, в том числе посредством поставки технических средств и организации специальной подготовки для

ветеринарных специалистов, чтобы улучшить навыки реагирования на ситуации возможной вспышки инфекции.

69. Программа помощи палестинскому народу ПРООН оказала поддержку в подготовке руководства по стратегическому планированию развития округа и стратегического плана развития для города Дженина, основываясь на данных диагностических исследований и результатах экспертиз, проведенных в этом округе. Для оккупированных палестинских территорий была разработана система обеспечения добросовестного управления, которая была опробована в работе местных органов власти 15 административных единиц на Западном берегу. В рамках Программы также было оказано содействие строительству нового здания суда в округе Дженин, в частности было установлено программное обеспечение, используемое в судопроизводстве.

70. В рамках Программы помощи ПРООН министерству финансов было оказано содействие в размещении на веб-сайте ежемесячных финансовых отчетов. Был организован семинар по разработке мер урегулирования ситуаций, связанных с конфликтом интересов, и защиты информаторов в коррупционных делах, а также семинар по внесению поправок в соответствующие статьи палестинского уголовного кодекса. В рамках Программы для сотрудников отдела налогов на недвижимое имущество были проведены семинары по географическим информационным системам, бухгалтерскому учету, сбору налогов и менеджменту.

71. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) оказывало, главным образом через министерство внутренних дел, поддержку палестинской гражданской полиции, структурам гражданской обороны и президентской охране, а также укрепляло потенциал по разработке проектов в рамках гражданской полиции за счет создания руководящего комитета программы. ЮНОПС также завершило осуществление плана переоборудования товарного КПП в Карни.

72. Деятельность Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), направленная на наращивание потенциала экономического управления, привела к значительным успехам в сфере модернизации таможи. Система работает с 2008 года и является наглядным примером активизации усилий Палестинской администрации в области развития.

73. ЮНИФЕМ оказывал помощь Департаменту полиции министерства внутренних дел. В рамках этой помощи для 46 сотрудников полиции и служб безопасности была организована программа полицейского тренинга по борьбе с насилием в отношении женщин. В результате Департаментом полиции был разработан проект кодекса поведения сотрудников полиции в случаях, когда объектом насилия являются женщины. ЮНИФЕМ также оказал поддержку министерству социального обеспечения, определив его задачи и разработав его организационную структуру для полномасштабного управления центром «Мехвар» — единственным на оккупированных палестинских территориях приютом для женщин, пострадавших от насилия.

74. Через Фонд муниципального развития и кредитования Всемирный банк выдал муниципалитетам на Западном берегу и в Газе 10 млн. долл. США в виде грантов на капиталовложения, создание рабочих мест и программ предоставления услуг в 132 муниципалитетах. Кроме того, Всемирный банк потратил

10 млн. долл. США на проект развития за счет местной инициативы, целью которого является активизация процесса слияния подразделений местных органов власти для работы над совместными проектами на Западном берегу и в Газе. Этот проект, осуществлявшийся министерством по делам муниципалитетов, повысил уровень взаимодействия подразделений местных органов власти, охватив девять советов объединенных служб на Западном берегу, работа которых затрагивает 148 788 человек, и 16 районов Газы, где услуги получают 108 289 человек.

D. Развитие частного сектора

75. В 2008 году БАПОР профинансировало более двух третей всех 12 000 займов, выданных малым палестинским предприятиям и домашним хозяйствам, на общую сумму 18,97 млн. долл. США. Раскол в палестинском руководстве напрямую повлиял на стабильность реализации программы займов. В 2008 году в Газе в рамках данной программы было профинансировано около 3000 займов на сумму 5,05 млн. долл. США по сравнению с 9000 займов на сумму 13,92 млн. долл. США на Западном берегу. Несмотря на положение в Газе, за счет своих кредитных операций БАПОР покрыло 117 процентов текущих расходов на сумму 3,18 млн. долл. США.

76. ЮНКТАД завершила работу по созданию Палестинского совета грузоотправителей, который приобрел статус координационного центра по решению вопросов грузоотправления. В тесном сотрудничестве с палестинским Управлением по стимулированию инвестиций ЮНКТАД завершила проект по программе удержания инвестиций. Основные достижения в рамках этого проекта включали разработку специализированной программы, предназначенной для нынешних инвесторов на оккупированной палестинской территории.

E. Координация помощи Организации Объединенных Наций

77. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу продолжала координировать помощь Организации Объединенных Наций палестинскому народу и представлять Организацию на координационных форумах. В этом качестве Канцелярия участвовала в двух совещаниях Специального комитета связи по координации международной помощи палестинскому народу в Лондоне и Нью-Йорке и в очередных заседаниях Форума местного развития. Под руководством заместителя Специального координатора страновая группа Организации Объединенных Наций начала разработку плана среднесрочных мер, который должен улучшить координацию и организацию работы учреждений Организации Объединенных Наций по поддержке палестинских приоритетов в соответствии с Палестинским планом реформ и развития на 2008–2010 годы и Палестинским национальным планом реконструкции и восстановления Газы на 2009–2010 годы.

78. Управление по координации гуманитарных вопросов занималось подготовкой документов по призыву к совместным действиям на 2009 год, с тем чтобы собрать средства на сумму 875 млн. долл. США, проводило анализ и мониторинг положения на местах, предоставляло логистические услуги группам

гуманитарного реагирования, а также докладывало о случаях блокирования районов и насилия и прочих изменениях гуманитарной обстановки. Через Фонд гуманитарного и чрезвычайного реагирования и Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации Управление способствовало осуществлению проектов неправительственных организаций и учреждений Организации Объединенных Наций.

79. В июле 2008 года гуманитарные учреждения Организации Объединенных Наций и международные и национальные неправительственные организации создали в структуре Межучрежденческого постоянного комитета гуманитарную страновую группу по согласованию совместной информационно-пропагандистской работы. Кроме того, для координации гуманитарной помощи, мониторинга за осуществлением гуманитарных программ и поощрения совместного подхода среди всех участников была создана целевая группа по гуманитарным вопросам, в состав которой вошли гуманитарная страновая группа, Палестинская администрация и доноры.

Гуманитарный доступ

80. В течение отчетного периода была создана группа по оказанию помощи в обеспечении доступа, в чьи обязанности входит документирование случаев задержек или отказа в доступе персоналу Организации Объединенных Наций. Кроме того, для упрощения гуманитарного доступа гуманитарная страновая группа Организации Объединенных Наций и Рабочая группа по связям в области гуманитарной помощи одобрили рамки оказания гуманитарной помощи, в которых учитываются трудности, с которыми сталкиваются гуманитарные работники в Газе, и предлагаются возможные обращения к правительству Израиля, Палестинской администрации и фактическим властям Газы.

IV. Меры, принятые донорами в связи с кризисом

Бюджетно-финансовая поддержка

81. После утверждения Палестинского плана реформ и развития в апреле 2008 года доноры стали направлять большую часть своей помощи в приоритетные для Палестинской администрации направления, указанные в Плане. В 2008 году на пополнение бюджета доноры затратили до 1,8 млрд. долл. США по сравнению с 1 млрд. долл. США в 2007 году, что значительно превышает объем средств, которые запрашивались в 2007 году на Парижской конференции доноров. Тем не менее, финансируемые донорами проекты осуществлялись более медленными темпами, чем ожидалось.

82. На Международной конференции в поддержку палестинской экономики с целью реконструкции Газы, состоявшейся в Шарм-эль-Шейхе, Египет, 2 марта 2009 года, где Палестинская администрация представила Палестинский национальный план скорейшей реконструкции и восстановления Газы, помимо подтвержденных взносов на сумму 0,7 млрд. долл. США, было объявлено о выделении 4,5 млрд. долл. США для Западного берега и Газы. Наиболее крупные взносы были объявлены Саудовской Аравией (1 млрд. долл. США), Европейским союзом (440 млн. долл. США), Соединенными Штатами Америки (0,9 млрд. долл. США), Катаром (250 млн. долл. США) и Кувейтом

(200 млн. долл. США). Однако эти средства выделяются не на конкретные нужды или конкретным учреждениям, и они не связаны с каким-либо графиком перевода.

83. На Парижской конференции доноров в декабре 2007 года на поддержку бюджета на 2009/10 год было объявлено о выделении лишь 0,5 млрд. долл. США, что не покрывает дефицит средств. Поэтому существует крайняя необходимость привлечения внешних средств для покрытия бюджетного дефицита в 2009 году. На покрытие возобновляемых расходов в 2009 году необходимы внешние средства в объеме 1,2 млрд. долл. США по сравнению с 1,8 млрд. долл. США в 2008 году. Это должно облегчить донорам финансирование возросшего объема государственных инвестиций, которые в 2009 году должны составить 0,5 млрд. долл. США в дополнение к 1,3 млрд. долл. США, которые запросила Палестинская администрация на восстановление и реконструкцию Газы после конфликта. Что касается гуманитарных нужд, по данным на 6 апреля 2009 года в рамках осуществления призыва к совместным действиям было получено 32,4 процента (284 млн. долл. США) необходимых средств.

Координация деятельности доноров

84. В 2008 году постоянно проводились координационные совещания на всех уровнях. В Лондоне в мае 2008 года и в Нью-Йорке в сентябре 2008 года на уровне министров проводились совещания Специального комитета связи по координации международной помощи палестинскому народу, на которых обсуждался прогресс, достигнутый в деле осуществления трехсторонних соглашений между правительством Израиля, Палестинской администрацией и международным сообществом. Палестинская администрация представила проект плана согласования усилий по оказанию помощи, а также принципы партнерского сотрудничества, направленные на улучшение системы координации внешней финансовой и технической помощи. В сентябре 2008 года в Нью-Йорке Специальный комитет связи принял решение возобновить работу трехстороннего координационного механизма между правительством Израиля, Палестинской администрацией и представителями международного сообщества на местном уровне, а именно — посредством Объединенного комитета связи, который собирался лишь однажды, в декабре 2008 года. В ходе подготовки к конференции в Шарм-эль-Шейхе, Египет, члены международного сообщества осуществляли координацию своих усилий по оказанию помощи Палестинской администрации в выполнении Палестинского национального плана скорейшей реконструкции и восстановления Газы на 2009–2010 годы.

V. Задачи

85. В течение почти всего 2008 года большинство КПП в Газе оставались закрытыми, а в конце года начался вооруженный конфликт, переговоры по внутripалестинскому примирению оказались безрезультатными, а в переговорах между правительством Израиля и Организацией освобождения Палестины не было достигнуто существенного прогресса. Западный берег оставался блокированным, а строительство поселений и разрушение жилых домов по-прежнему продолжалось. Эти факторы во многом препятствовали восстановлению экономики оккупированной палестинской территории, а также эффективному удовлетворению гуманитарных потребностей ее населения.

86. Несмотря на нынешнее относительно спокойное положение в Газе, без устойчивого долгосрочного прекращения огня, к которому призывает Совет Безопасности в своей резолюции 1860 (2009), гуманитарная обстановка в Газе, по всей вероятности, будет оставаться напряженной и взрывоопасной. Для осуществления призыва к совместным действиям 2009 года, для реализации Палестинского национального плана скорейшей реконструкции и восстановления Газы на 2009–2010 годы, а также для пополнения бюджета Палестинской администрации крайне необходимы финансовые средства, однако удовлетворение нужд населения на оккупированных палестинских территориях будет по-прежнему невозможным без полного открытия всех КПП на въезд в Газу и значительного ослабления ограничений на въезд, выезд и передвижение по Западному берегу, включая Восточный Иерусалим. Необходимо разрешить ввоз в Газу предметов первой необходимости, оборудования, строительных материалов и запчастей, а также обеспечить беспрепятственное перемещение товаров и людей, беспрепятственное и стабильное передвижение гуманитарного персонала и регулярных потоков наличных денежных средств. Эти улучшения необходимы для того, чтобы население на Западном берегу имело средства к существованию и доступ к социальным услугам и поддерживало нормальные социальные и экономические отношения.

VI. Заключение

87. Оперативная обстановка, складывавшаяся в течение рассматриваемого периода, способствовала формированию Организацией Объединенных Наций двустороннего подхода: а) концентрировать все больше усилий на более долгосрочных мерах, касающихся экономики, инфраструктуры, наращивания потенциала и оказания услуг населению на Западном берегу; и б) осуществлять практические меры по оказанию чрезвычайной помощи и обеспечению нормальных условий жизни в Газе. Однако учреждения и программы Организации Объединенных Наций по-прежнему сталкиваются с серьезными ограничениями и препятствиями, что не только придает безотлагательный характер предоставлению помощи, но и затрудняет его. В свете последнего конфликта в Газе оказание чрезвычайной и гуманитарной помощи будет оставаться крайне необходимым. Однако усилия по поддержке долгосрочного восстановления и развития должны оставаться важным пунктом повестки дня. Организация Объединенных Наций будет, по мере возможности, и далее концентрировать свои усилия на институциональном строительстве и согласовании своих программ с Палестинским планом реформ и развития.

88. В 2009 году Организация Объединенных Наций будет продолжать работу, направленную на установление справедливого, долгосрочного и всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке на основе резолюций 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002), 1515 (2003), 1850 (2008) и 1860 (2009) Совета Безопасности и на создание суверенного, демократического, жизнеспособного и территориально целостного палестинского государства, живущего бок о бок с Израилем в условиях мира и безопасности.