



经济及社会理事会

Distr.: Limited
17 March 2009
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会
第五十二届会议
2009年3月11日至20日，维也纳

报告草稿

报告员：Ulises Canchola Gutiérrez（墨西哥）

增编

关于增强国际药物管制和国际禁毒合作实效的工具的主题辩论，特别是：**(a)**收集数据以便开展有效的药物管制，包括收集关于滥用网上空间的数据；**(b)**加强区域和跨国界合作，包括在分享数据方面的合作

1. 麻委会在2009年3月17日第7和8次会议上审议了议程项目3：“关于增强国际药物管制和国际禁毒合作实效的工具的主题辩论，特别是：**(a)**收集数据以便开展有效的药物管制，包括收集关于滥用网上空间的数据；**(b)**加强区域和跨国界合作，包括在分享数据方面的合作。”

审议情况

分主题**(a)**. 收集数据以便开展有效的药物管制，包括收集关于滥用网上空间的数据

2. 联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）条约事务司副司长介绍了分主题**(a)**：“收集数据以便开展有效的药物管制，包括收集关于滥用网上空间的数据”。毒品和犯罪问题办公室政策分析和公共事务司司长作了视听专题介绍。



3. 日本、德国、阿根廷（还代表联合国会员国中的 77 国集团成员和中国发言）、尼日利亚、美利坚合众国、哥伦比亚、大不列颠及北爱尔兰联合王国、泰国、澳大利亚、沙特阿拉伯、土耳其和苏丹的代表作了发言。
4. 南非和黎巴嫩的观察员也作了发言。
5. 发言者强调需要准确、可靠、相关、及时和可比较的数据，这类数据对于准确了解国际毒品市场的总体情况、确定这些市场的趋势、制订政策和方案以及对政策和方案进行评价和监测来说是必不可少的。几个发言者认为，在收集数据以便开展有效的药物管制方面有两个重要优先事项，即提高会员国收集当地和区域毒品市场数据的能力，以及改进国际一级的数据收集工具，使之更有意义、更简单易用，同时避免重复工作。
6. 会上认为有几个方面是加强数据收集的可靠性和数据来源的客观性的关键。其中，发言者强调需要在国家一级开发工具，并指出这项工作属于国家当局的职责范围。国际社会应当支持缺乏能力的国家改进其数据收集系统。
7. 发言者认为，需要对国际一级现有数据收集工具进行审查，以确保这些工具有效，不仅有利于各国政府提供统计数据，而且有利于收集最有意义的信息。在这方面，任何新的国际数据收集工具应当：
 - (a) 简单易用、条理清晰，以确保实现最佳的答复率；
 - (b) 包括范围宽阔的多项指标，从而有利于对每种毒品的非法市场情况进行全面评估，其中包括种植、生产、价格、纯度和使用等指标；
 - (c) 从多种来源收集数据，包括保健、社会福利、执法和刑事司法部门以及基于教养、治疗和人口的来源；
 - (d) 以现有国家、区域和国际系统和经验为基础，以避免重复工作，并充分利用现有数据。
8. 几个发言者指出，对国际药物管制进行循证评估继续因数据缺口而受到限制。这类缺口主要与许多会员国缺乏技术和财政能力有关。几个发言者承认缺乏能力这一根本问题，提出了今后的一些解决办法，其中包括：
 - (a) 更好地利用可靠的补充数据来源，以提高覆盖范围；
 - (b) 实现数据收集工具和指标的标准化，以增进会员国所提供数据的可比性；
 - (c) 向受能力问题影响的国家提供援助。
9. 许多发言者认为需要透明度，需要承认数据方面存在的不确定性。许多会员国强调价格和纯度等供应指标和使用普遍情况等需求指标非常重要，需要加以改进，其覆盖范围需要扩大。在这方面，会上强调需要对这些指标和分析进行审查，以改进对整个毒品链每个相关方面即从资金到生产、分销和使用的认识。
10. 几名发言者指出，对药物管制进展情况进行有意义的评估应当以循证数据和信息为基础。为了对趋势和毒品管制情况进行监测，可以将这种数据的多种

来源考虑在内。会上还指出需要提供技术援助，以鼓励会员国利用这些不同指标和从不同来源取得这些指标并发展这方面的能力。

11. 会上强调网上出售毒品者通过互联网监管相对薄弱的国家而得逞。富含四氢大麻酚的大麻籽被人们从互联网上订购，并通过邮政和信使服务在国际上分销，这表明打击计算机犯罪的措施需要执法和海关当局在国际一级开展合作。

12. 一名发言者指出，本国由于制约业具有竞争力，而被用作通过非法网上药店供应含精神药物的制剂的来源。

分主题(b). 加强区域和跨国界合作，包括在分享数据方面的合作

13. 秘书处成员介绍了分主题(b)：“加强区域和跨国界合作，包括在分享数据方面的合作”。

14. 日本、大韩民国、俄罗斯联邦、尼日利亚、伊朗伊斯兰共和国、泰国和巴基斯坦的代表作了发言。

15. 印度和白俄罗斯的观察员也作了发言。

16. 一名秘书处代表概要介绍了毒品和犯罪问题办公室提供的促成、支持和加强跨国界和区域合作的工具，特别提及了一些举措，如基于计算机的培训、边界联络处方案、集装箱安全方案、《巴黎公约》举措、捐助方援助自动协调机制（自动协调机制）、定向打击贩毒活动区域交流、知识专长和培训行动、针对阿富汗产非法阿片剂流动的“彩虹战略”。

17. 几名发言者提到一些具体的跨国界、多边、分区域和区域举措，作为在打击贩毒斗争中成功合作和交换信息的范例，如通道行动、西非联合行动举措、西非药物管理当局网、亚洲及太平洋药物滥用问题信息网、阿富汗、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦三方举措以及支持具体合作行动的谅解备忘录。这些举措已产生具体成果，体现在毒品和化学前体拦截率有所提高。几名发言者表示愿意继续并扩大这类举措。会上还指出受毒品问题影响最大的国家需要专业技术设备，以增强其边境药物管制措施的能力和效力。

18. 会上认为数据共享是支持区域和跨国界合作的关键因素。发言者承认联合国机构在促进区域和全球各级的数据交流、核对和传播方面的作用。会上特别提到年度报告调查表和两年一度的缉获情况报告机制，以及麻管局在支持用于跟踪前体交易的网上出口前通知系统方面发挥的作用。会上还认为拦截贩毒辛迪加利用的资金流是可以受益于数据共享国际合作的一个方面。发言者强调会员国能够利用支持信息交流的工具的重要性。一些发言者指出国家需要技术援助和能力建设援助，以加强参与收集、分析和共享数据的机构。

19. 据指出，苯丙胺类兴奋剂全球市场的增长需要国家之间加强合作，以扼制这类物质及其前体和原料的贩运。会上认为监测吸毒情况的国家中心是查明毒品市场新出现趋势的有益手段，并表示支持全球“合成药物监测：分析、报告和趋势”方案。会上强调了海上贩毒的潜力，提到需要交流有关涉嫌非法贩毒

的船只的情报。会上承认加强管制措施的国际努力需要有国家一级的类似措施作为补充。

20. 麻委会主席将本次主题辩论的要点概述如下：

(a) 必须为制订国际药物管制政策收集准确、可靠、相关、及时和可比较的数据；

(b) 承认毒品局势数据收集应作为优先事项。毒品和犯罪问题办公室在提供全球和区域估计数方面的作用得到承认，并提到使用其他来源的可能性；

(c) 需要对现有国际数据收集工具进行审查，以确保政府能够利用这类工具收集和提供相关信息；

(d) 数据收集系统应当简单易用、条理清晰，以便最大程度地提高从国家收到的答复数量。数据收集系统应包括范围宽阔的多项指标，从而有利于对毒品局势进行全面评估，其中包括非法药物使用普遍程度、种植、生产、毒品市场、价格和纯度等指标，执法和刑事司法部门提供的数据也应包括在内；

(e) 应当在现有的国家、区域和国际系统和经验基础上加强数据收集系统；

(f) 鉴于缺乏能力导致数据和对现有工具的答复存在缺口，继而造成对国际毒品局势的认识不完整，指出技术合作对于增强国家、区域和国际各级的数据收集工作至关重要；

(g) 国际数据收集工作需要由会员国推动；

(h) 除其他信息来源外，应当透明地利用区域和分区域组织和学术机构的客观而可靠的报告来补充会员国提供的信息；

(i) 计算机犯罪是一种相对新型的犯罪活动，不受国家边界限制。为有效打击这类犯罪，需要进一步加强国际合作，包括提供技术援助和培训工具；

(j) 以网上药店等方式在互联网上非法出售国际管制物质，对青少年和其他群体造成很大风险，需要得到处理。在这方面，国际麻醉品管制局“为各国政府拟订的预防经由网络非法出售国际管制药物准则”为处理该问题提供了有用的工具；

(k) 各国应当能够通过毒品和犯罪问题办公室的技术援助方案获取支持信息交流的工具；

(l) 强调网上出口前通知系统和定向打击贩毒活动交流、知识专长和培训方案对于处理前体问题和提供信息非常有用；

(m) 苯丙胺类兴奋剂贩运继续构成严重的全球威胁，各国支持加强旨在处理这一问题的措施；

(n) 国际合作和数据共享仍是制订协调一致的战略以打击毒品贩运的必不可少的一部分；

(o) 强调跨国界、区域和国际管制毒品贩运执法行动的重要性。这些行动继续取得成功突出说明在各个级别开展合作和进行信息交流非常重要；

(p) 各国强调增强参与拦截毒品的政府机构收集、分析和共享数据的能力非常重要；

(q) 设立国家监测中心以监测吸毒情况将有助于查明新出现的毒品贩运趋势。
