



Экономический и Социальный Совет

Distr.: Limited
17 March 2009

Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам
Пятьдесят вторая сессия
Вена, 11-20 марта 2009 года

Проект доклада

Докладчик: Улисес Канчола Гутьеррес (Мексика)

Добавление

Тематические прения относительно инструментов для повышения эффективности международного контроля над наркотиками и международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, а именно: а) сбор данных для эффективного контроля над наркотиками, в том числе о неправомерном использовании киберпространства; и б) укрепление регионального и трансграничного сотрудничества, включая обмен данными

1. На своих 7-м и 8-м заседаниях 17 марта 2009 года Комиссия рассмотрела пункт 3 повестки дня, озаглавленный "Тематические прения относительно инструментов для повышения эффективности международного контроля над наркотиками и международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, а именно:

а) сбор данных для эффективного контроля над наркотиками, в том числе о неправомерном использовании киберпространства;

б) укрепление регионального и трансграничного сотрудничества, включая обмен данными".



Ход обсуждения

Подтема (а). Сбор данных для эффективного контроля над наркотиками, в том числе о неправомерном использовании киберпространства

2. Подтему (а) "Сбор данных для эффективного контроля над наркотиками, в том числе о неправомерном использовании киберпространства" представил заместитель Директора Отдела по вопросам международных договоров Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), а с аудиовизуальной презентацией выступил Директор Отдела анализа политики и связей с общественностью ЮНОДК.

3. С заявлениями выступили представители Японии, Германии, Аргентины (от имени государств – членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Группы 77 и Китая), Нигерии, Соединенных Штатов Америки, Колумбии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Таиланда, Австралии, Саудовской Аравии, Турции и Судана.

4. С заявлениями выступили также наблюдатели от Южной Африки и Ливана.

5. Ораторы обратили особое внимание на необходимость получения точных, надежных, адекватных, своевременных и сопоставимых данных, поскольку такие данные имеют важное значение для формирования четкого представления о международных рынках наркотиков, определения тенденций на этих рынках, разработки политики и программ и оценки и мониторинга политики и программ. Ряд ораторов выделили две первоочередные задачи в области сбора данных, которые имеют важное значение для эффективного контроля над наркотиками: совершенствование потенциала государств-членов в области сбора данных о местных и региональных рынках наркотиков и совершенствование средств сбора данных на международном уровне с целью повышения степени их адекватности и упрощения, а также предупреждения дублирования усилий.

6. Было признано, что ряд аспектов имеют чрезвычайно важное значение для повышения степени надежности процедур сбора данных и объективности источников данных. В частности, ораторы обратили особое внимание на необходимость разработки соответствующих средств на национальном уровне и отметили, что эта задача входит в круг обязанностей национальных ведомств. Международному сообществу следует поддерживать государства, которые не располагают возможностями для совершенствования своих систем сбора данных.

7. Ораторы высказали мнение, что необходимо провести обзор существующих средств сбора данных на международном уровне, чтобы обеспечить их эффективность как с точки зрения расширения возможностей правительств представлять статистические данные, так и с точки зрения сбора наиболее актуальной информации. В этой связи новые средства сбора информации на международном уровне:

а) должны быть упрощены и рационализированы для обеспечения оптимальной активности респондентов;

б) должны включать широкий круг показателей, позволяющих осуществлять комплексную оценку незаконных рынков по каждому наркотику,

включая показатели культивирования, производства, уровня цен, степени чистоты и потребления;

c) должны предусматривать сбор данных из различных источников, в том числе в службах здравоохранения, социального обеспечения, охраны правопорядка и уголовного правосудия, а также в исправительных учреждениях, лечебных учреждениях и источниках демографической информации;

d) должны опираться на существующие национальные, региональные и международные системы и опыт во избежание дублирования усилий и для обеспечения полномасштабного использования существующих данных.

8. Ряд ораторов заявили, что из-за пробелов в имеющихся данных научно обоснованные оценки международного контроля над наркотиками по-прежнему носят ограниченный характер. Такие пробелы обусловлены прежде всего отсутствием как технического, так и финансового потенциала во многих государствах-членах. Признавая основополагающее значение проблемы отсутствия потенциала, ряд ораторов предложили некоторые направления дальнейшей деятельности, включая:

a) повышение эффективности использования надежных вспомогательных источников данных для расширения охвата;

b) стандартизацию как средств сбора данных, так и показателей с целью повышения степени сопоставимости данных, представляемых государствами-членами;

c) оказание помощи государствам, располагающим ограниченными возможностями из-за слабости потенциала.

9. Многие ораторы отметили необходимость прозрачности и признания неопределенности имеющихся данных. Многие государства-члены обратили особое внимание на важность таких характеризующих предложение показателей, как уровень цен и степень чистоты наркотиков, и таких характеризующих спрос показателей, как распространенность наркопотребления, а также подчеркнули необходимость их совершенствования и расширения их охвата. В этой связи подчеркивалась необходимость обратить внимание на показатели и методы анализа, которые позволяют лучше разобраться в каждом соответствующем аспекте всей цепи наркооборота, от финансирования до производства, распространения и потребления.

10. Ряд ораторов отметили, что основу значимой оценки прогресса в области контроля над наркотиками должны составлять основанные на фактах данные и информация. В целях наблюдения за тенденциями и положением в области контроля над наркотиками могут использоваться самые разнообразные источники таких данных. Отмечалось также, что для стимулирования и развития возможностей государств-членов использовать различные показатели и извлекать их из разных источников необходима техническая помощь.

11. Подчеркивалось, что в сфере торговли через Интернет запрещенными наркотиками используются страны со сравнительно слабым режимом регулирования Интернета. Через Интернет размещаются заказы на семена каннабиса с высоким содержанием тетрагидроканнабинола, которые рассылаются по всему миру с помощью почтовых и курьерских служб, что

указывает на необходимость международного сотрудничества правоохранительных и таможенных органов в борьбе с киберпреступностью.

12. Один из ораторов заявил, что его страна, в которой имеется конкурентоспособная фармацевтическая промышленность, используется в качестве источника поставок через нелегальные Интернет-аптеки препаратов, содержащих психотропные вещества.

Подтема (b). Укрепление регионального и трансграничного сотрудничества, включая обмен данными

13. Подтему (b) "Укрепление регионального и трансграничного сотрудничества, включая обмен данными" представили члены Секретариата.

14. С заявлениями выступили представители Японии, Республики Корея, Российской Федерации, Нигерии, Исламской Республики Иран, Таиланда и Пакистана.

15. С заявлениями выступили также наблюдатели от Индии и Беларуси.

16. Представитель Секретариата представил обзор средств, предлагаемых Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности с целью облегчения, поддержания и укрепления трансграничного и регионального сотрудничества. Были особо отмечены такие инициативы, как подготовка кадров с использованием компьютерной техники, программа создания на границах отделов по связи, программа обеспечения безопасности контейнерных перевозок, инициатива "Парижский пакт", Автоматизированный механизм распределения донорской помощи (АДАМ), Целевые региональные мероприятия по связи, распространению экспертных знаний и подготовке кадров в области противодействия незаконному обороту (инициатива TAPCET) и стратегия "Радуга", нацеленная на пресечение потока запрещенных опиатов, произведенных в Афганистане.

17. Ряд ораторов отметили в качестве примеров успешного сотрудничества и обмена информацией в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков такие трансграничные, многосторонние, субрегиональные и региональные инициативы, как операция "Канал", инициатива по проведению совместных операций в Западной Африке, Западноафриканская сеть учреждений нормативно-правового регулирования вопросов лекарственного обеспечения, Информационная сеть Азиатско-тихоокеанского региона по проблеме злоупотребления наркотиками, трехсторонняя инициатива, объединяющая Афганистан, Иран (Исламскую Республику) и Пакистан, и меморандумы о договоренности в поддержку конкретных форм сотрудничества. Эти инициативы принесли конкретные результаты, выразившиеся в улучшении показателей пресечения незаконного оборота запрещенных наркотиков и химических веществ-прекурсоров, и ряд ораторов выразили заинтересованность в том, чтобы продолжать и расширять эти инициативы. Было отмечено, что государствам, которые в наибольшей степени затронуты наркопроблемой, необходимы специальные технические средства для укрепления их потенциала и повышения эффективности их мер по контролю над наркотиками на своих границах.

18. Было отмечено, что одним из ключевых элементов регионального и трансграничного сотрудничества является обмен данными. Ораторы признали

роль учреждений Организации Объединенных Наций в деле содействия обмену данными, их систематизации и распространения на региональном и глобальном уровнях. Особо были отмечены вопросник к ежегодным докладам и механизм представления информации об изъятиях за двухгодичный период, а также роль МККН в деле поддержки применения онлайн-системы предварительных уведомлений об экспорте (PEN-online) для контроля за сделками с прекурсорами. Другой областью, в которой международное сотрудничество по обмену данными может принести хорошие результаты, была названа деятельность по пресечению финансовых потоков, используемых синдикатами наркобизнеса. Ораторы подчеркивали важность предоставления государствам-членам доступа к механизмам, которые облегчают обмен информацией. Ряд ораторов отметили, что их государства нуждаются в технической помощи и помощи в наращивании потенциала для укрепления учреждений, которые занимаются сбором, анализом и распространением данных.

19. Было отмечено, что рост мирового рынка стимуляторов амфетаминового ряда требует расширения сотрудничества между государствами в осуществлении их усилий по борьбе с незаконным оборотом этих веществ, а также их прекурсоров и сырьевых материалов. Было признано, что национальные центры наблюдения за положением в области злоупотребления наркотиками имеют важное значение для выявления новых тенденций в сфере торговли наркотиками, и была выражена поддержка программе глобального мониторинга синтетических наркотиков: анализ, отчетность и тенденции (СМАРТ). Было отмечено наличие больших возможностей для незаконного оборота наркотиков по морю, и была отмечена необходимость обмена оперативными данными о судах, предположительно осуществляющих незаконный оборот наркотиков. Была признана необходимость подкрепления международных мер по усилению контроля аналогичными мерами на национальном уровне.

20. Председатель Комиссии обобщил основные аспекты тематических прений следующим образом:

а) для разработки международной политики в области контроля над наркотиками необходимо собирать точные, надежные, актуальные, своевременные и сопоставимые данные;

б) была признана необходимость рассматривать сбор данных о наркоситуации в качестве задачи первостепенного значения. Была признана роль ЮНОДК в подготовке глобальных и региональных оценок, и была отмечена возможность использования других источников;

с) необходимо провести обзор существующих международных средств сбора данных для обеспечения того, чтобы они позволяли правительствам собирать и представлять соответствующую информацию;

д) следует упростить и рационализировать системы сбора данных, с тем чтобы получать от государств максимально большое количество ответов. Такие системы должны включать широкий круг показателей, обеспечивающих комплексную оценку наркоситуации, включая показатели распространенности потребления запрещенных наркотиков, культивирования, производства, торговли наркотиками, уровня цен и степени чистоты, а также данные правоохранительных органов и служб уголовного правосудия;

е) следует совершенствовать системы сбора данных, опираясь на системы и опыт, имеющиеся на национальном, региональном и международном уровнях;

ф) поскольку в результате отсутствия потенциала возникают пробелы в данных и в ответах на существующие инструменты сбора информации, вследствие чего складывается неполное представление о состоянии проблемы запрещенных наркотиков в мире, было отмечено, что техническое сотрудничество имеет решающее значение для совершенствования сбора данных на национальном, региональном и международном уровнях;

г) международный сбор данных должен осуществляться с учетом потребностей государств-членов;

h) в дополнение к информации, представляемой государствами-членами, следует на транспарентной основе использовать наряду с прочими источниками информации объективные и надежные доклады региональных и субрегиональных организаций и академических институтов;

і) для эффективной борьбы с киберпреступностью, являющейся сравнительно новой формой преступной деятельности, которая не ограничивается национальными границами, необходимо продолжать расширять международное сотрудничество, в том числе посредством предоставления технической помощи и средств подготовки кадров;

ј) незаконная торговля через Интернет, в том числе через Интернет-аптеки, контролируемые на международном уровне веществами представляет серьезную угрозу для молодежи и других групп и требует принятия соответствующих мер. В этой связи для решения этой проблемы с успехом может использоваться подготовленное МККН Руководство по предупреждению незаконной торговли через Интернет веществами, находящимися под международным контролем;

к) важно предоставить государствам через программу технической помощи ЮНОДК доступ к механизмам поддержки обмена информацией;

l) подчеркивалась ценность системы PEN-Online и инициативы TAPCET для решения проблемы прекурсоров и представления информации;

m) незаконный оборот стимуляторов амфетаминового ряда по-прежнему представляет серьезную всемирную угрозу, и государства поддерживают усилия по укреплению мер, направленных на решение этой проблемы;

n) важными составляющими процесса разработки последовательных и согласованных стратегий борьбы с незаконным оборотом наркотиков являются международное сотрудничество и обмен информацией;

o) подчеркивалась важность осуществления правоохранительными органами операций по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на трансграничном, региональном и международном уровнях. Успехи, которые по-прежнему достигаются в результате таких операций, указывают на важность сотрудничества на всех уровнях и обмена информацией;

p) государства подчеркивали важность наращивания потенциала государственных ведомств, занимающихся деятельностью по пресечению

незаконного оборота наркотиков, в области сбора, анализа и распространения данных;

q) создание национальных центров мониторинга для наблюдения за положением в области злоупотребления наркотиками будет способствовать выявлению новых тенденций в области незаконного оборота наркотиков.
