



**Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации Объединенных
Наций в области народонаселения**

Distr.: General
May 2009

Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2009 года

26 мая – 5 июня 2009 года, Нью-Йорк

Пункт 9 предварительной повестки дня

**Управление Организации Объединенных Наций
по обслуживанию проектов**

Годовой доклад Директора-исполнителя*

Резюме

2008 год был вторым годом реализации трехлетней стратегии деятельности Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС). Был достигнут прогресс в отношении таких инициатив, как приведение в порядок финансовой отчетности, совершенствование механизмов контроля, повышение доверия со стороны клиентов и инвестиции в персонал. В качестве достижений можно отметить "отсутствие оговорок" в результатах проверки за предыдущий двухгодичный период и являющиеся результатом этого соглашения о партнерстве с Организацией Объединенных Наций, Всемирным банком и Европейским союзом, а также частичное слияние с Межучрежденческим управлением по закупкам ПРООН (МУУЗ).

В 2008 году ЮНОПС осуществило проектов на сумму в 1,06 млрд. долл. США и потратило на управление ими 61,9 млн. долл. США. Взнос в оперативный резерв составил 4,9 млн. долл. США, и общий объем резерва составил 30,06 млн. долл. США. Рекордно высокий объем новых заказов является свидетельством повышения уверенности клиентов в способности ЮНОПС эффективно способствовать достижению их целей и получению желаемых результатов.

В настоящем докладе дается общий обзор вклада ЮНОПС в обеспечение результативности операций Организации Объединенных Наций в области миростроительства, гуманитарной области и области развития. Основные сектора, в которых ЮНОПС работало в этом году (согласно определениям Комитета содействия развитию (КСР)): правительство и гражданское общество; здравоохранение; предотвращение и урегулирование конфликтов; мир и безопасность; и охрана окружающей среды в целом.

Элементы решения

Исполнительный совет может пожелать: а) приветствовать достигнутый ЮНОПС прогресс в повышении результативности и эффективности его методов ведения деятельности; б) принять к сведению широкомасштабный вклад ЮНОПС в результаты оперативной деятельности Организации Объединенных Наций, зачастую в весьма неблагоприятных условиях; и с) принять к сведению растущий спрос на услуги ЮНОПС, что показывает рекордно высокий объем новых заказов, и объективное подтверждение его растущего профессионализма, подтверждаемые позитивными тенденциями обследований и ростом доверия со стороны клиентов.



Содержание

	<i>Стр</i>
Введение	3
I. Механизм оценки результатов управления	3
А. Финансовые перспективы	3
В. Клиенты и заинтересованные стороны	4
С. Рабочие процессы	5
D. Людские ресурсы	8
II. Механизм оценки оперативных результатов	9
А. Введение	9
В. Общие выводы	10
С. Образование	10
D. Реагирование в чрезвычайных ситуациях и гуманитарная помощь	12
Е. Окружающая среда	13
F. Гендерная проблематика	14
G. Управление	15
H. Здоровоохранение	16
I. Правосудие, безопасность и общественный порядок	18
J. Экономическое развитие на местах	20
K. Общественные работы	21
Приложения (доступны на веб-странице Исполнительного совета)	
1. Основные финансовые данные за 2007 и 2008 годы	
2. Расходы и поступления, связанные с осуществлением, по клиентам и партнерам, в 2007 и 2008 годах	
В. Прочие ресурсы ПРООН	
3. Расходы и поступления, связанные с осуществлением, в 2007 и 2008 годах	

Введение

1. Директор-исполнитель с удовлетворением информирует Исполнительный совет о достигнутом в 2008 году прогрессе в реализации стратегии деятельности ЮНОПС на 2007–2009 годы. Как показано ниже применительно к механизму оценки результатов управления, были получены существенные результаты в отношении получения поступлений, повышения производительности, стандартизации и корректировки производственных процессов, а также подбора и удержания персонала. Как говорится применительно к механизму оценки оперативных результатов, ЮНОПС внесло значимый вклад в деятельность Организации Объединенных Наций в области миростроительства, гуманитарной области и области развития.

I. Механизм оценки результатов управления

2. В стратегии деятельности ЮНОПС на 2007–2009 годы основное внимание уделяется финансовой эффективности, удовлетворенности клиентов, деловой практике и показателям деятельности "мирового класса", а также преданности делу и компетентности сотрудников. В средней точке этого периода, в июне 2008 года ЮНОПС впервые провело совещание всех руководителей на местах и в штаб-квартире для анализа осуществления стратегии и установления приоритетов. На этом всеобщем совещании по вопросам управления подчеркивалась необходимость целенаправленных и согласованных усилий по корпоративным преобразованиям и вовлечения отделений ЮНОПС на местах в разработку и реализацию инициатив. На совещании рекомендовалось учредить "программу преобразований" для содействия координации и выделению ресурсов на такие приоритетные направления, как: позиционирование организации на будущее; введение практики управления проектами; подготовка к применению международных стандартов учета в государственном секторе; сертифицирование в области управления; и инвестиции в людские ресурсы.

A. Финансовые перспективы

3. Для деятельности ЮНОПС необходима прочная финансовая основа. В 2008 году ЮНОПС были осуществлены проекты на сумму 1,06 млрд. долл. США, и на управление их осуществлением было израсходовано 61,9 млн. долл. США. Взнос в оперативный резерв составил 4,9 млн. долл. США, в результате чего его общий объем составил 30,06 млн. долл. США. Это явилось результатом чрезвычайных прибылей и убытков, включая 6,5 млн. долл. США списаний и покрытия безнадежной задолженности – в основном за периоды до 2006 года – например, покрытия неурегулированного остатка по межфондовым операциям с ПРООН. (Приводимые в настоящем докладе цифры на момент его составления представляют собой наилучшие оценки.)

4. Объем заказов ЮНОПС возрос до 1,5 млрд. долл. США, что представляет собой увеличение на 3,32 процента по сравнению с предыдущим годом и абсолютный рекорд в отношении спроса на услуги ЮНОПС.

5. Введенная в 2007 году в штаб-квартире, региональных отделениях и оперативных центрах новая финансовая структура позволила повысить эффективность и результативность финансового мониторинга и управления финансами.

6. К числу основных финансовых инициатив, реализованных в 2008 году, относятся:

- a) "оценочная таблица" с финансовыми данными, позволяющая ЮНОПС представлять клиентам отчеты в соответствии с признанными на международном уровне стандартами финансовой отчетности;
- b) дальнейший переход на обработку операций в системе "Атлас" для совершенствования контроля и обеспечения отчетности в режиме реального

времени; ЮНОПС открыло 44 банковских счета "Атлас" для замены ручной обработки авансовых операций;

- c) пересмотр политики возмещения расходов;
- d) внедрение и подготовка бюджетов на 2009–2010 годы с использованием процесса составления бюджета, ориентированного на результаты;
- e) пересмотр Финансовых положений и правил ЮНОПС, представленный Совету на рассмотрение (утверждены в 2009 году; см. раздел С, ниже);
- f) создание группы по проекту в соответствии с методикой PRINCE2 для руководства внедрением в ЮНОПС международных стандартов учета в государственном секторе.

В. Клиенты и заинтересованные стороны

7. Обслуживание организаций системы Организации Объединенных Наций является одной из основных задач ЮНОПС, и усилия по проведению реформы Организации Объединенных Наций продолжали создавать возможности для расширения такой поддержки. Рекордное увеличение числа заказов в 2008 году свидетельствует о росте уверенности клиентов в способности ЮНОПС эффективно содействовать их деятельности и совершенствованию ее результатов.

8. Проведенное в 2008 году обследование степени удовлетворенности клиентов и партнеров продемонстрировало качество управления проектами, административного управления закупками и людскими ресурсами. С 2007 по 2008 год заметно возросло число клиентов с наивысшими показателями удовлетворенности "качеством обслуживания", и была дана высочайшая оценка понимания потребностей клиентов. Представление клиентам финансовой отчетности стало более своевременным, но в этой области необходимо дальнейшее совершенствование.

9. В 2008 году ЮНОПС подписало три соглашения о партнерствах, обладающие большим потенциалом. Меморандум о взаимопонимании с Секретариатом Организации Объединенных Наций упрощает процесс получения услуг от ЮНОПС управлениями и департаментами Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, операциями Департамента операций по поддержанию мира (ДОПМ) и миссиями Департамента по политическим вопросам (ДПВ) на местах. ЮНОПС присоединилось к Рамочному соглашению по финансово-административным вопросам, которое охватывает осуществление Организацией Объединенных Наций проектов, программ и операций, финансируемых Европейской комиссией, и повышает эффективность административного управления. ЮНОПС также присоединилось к Рамочному соглашению по управлению финансами между Всемирным банком и Организацией Объединенных Наций.

10. В приложении 2 приводятся данные о партнерах и клиентах по расходам на осуществление проектов в 2007 и 2008 годах. Несмотря на незначительное сокращение расходов из основных фондов ПРООН и управляемых ею целевых фондов в 2008 году, увеличилась значимость ПРООН как важнейшего партнера ЮНОПС вследствие подписания от его имени дополнительных соглашений об управленческом обслуживании. На долю ЮНОПС приходилось 47,5 процента общего объема расходов на осуществление – 7,3 процента из основных фондов, 12,3 процента из целевых фондов и 27,9 процента по соглашениям об управленческом обслуживании. Большинство этих соглашений были заключены с правительством Перу; на них пришлось 22,2 процента общих расходов по осуществлению.

11. Вторым по значимости клиентом оставался ДОПМ; расходы по осуществлению незначительно возросли, и приходящаяся на него доля, составлявшая 14,9 процента, с 2007 года практически не изменилась. Значительно сократились объемы совместной работы с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), по мере

того как подошла к завершению работа по восстановлению после цунами, и были начаты новые дискуссии относительно партнерских отношений. Хотя в целом масштабы совместной деятельности со Всемирным банком существенно уменьшились в связи с успешным завершением крупных проектов по инфраструктуре в Афганистане, новый широкомасштабный проект в Афганистане, утвержденный к концу года, и другие перспективные начинания делают Банк важным клиентом.

12. Возросли масштабы предоставления услуг правительствам, на что пришлось 20,6 процента расходов на осуществление. Сюда относится финансирование от Всемирного банка, Европейского союза, Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и непосредственно от правительств. Наиболее значительными клиентами и партнерами из числа правительств в 2008 году были правительства Афганистана, Индии и Шри-Ланки.

13. В приложении 3 приводятся данные о расходах на осуществление проектов за 2008 год. Основными секторами были предотвращение и разрешение конфликтов, мир и безопасность (23,0 процента); здравоохранение (18,0 процента); правительства и гражданское общество (13,0 процента); гуманитарная помощь (11,4 процента); охрана окружающей среды в целом (10,6 процента) и транспорт и хранение (9,9 процента). К числу основных подсекторов относились постконфликтное миростроительство (12,1 процента); дорожный транспорт (8,6 процента); государственная администрация (8,5 процента); расчистка наземных мин (7,9 процента); медицинское обслуживание (7,8 процента) и помощь и услуги по предоставлению материального содействия (7,6 процента).

14. Директора и руководители операционных центров ЮНОПС принимают более активное участие в работе страновых групп Организации Объединенных Наций и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на местах, содействуя разработке руководящих указаний в отношении реализации и оперативных процедур. Благодаря этому степень удовлетворенности деятельностью ЮНОПС и его участием в работе страновых групп Организации Объединенных Наций возросла с 67 процентов клиентов, опрошенных в 2007 году, до 74 процентов в 2008 году, а степень неудовлетворенности сократилась с 18 процентов в 2007 году до 4 процентов. Применительно к Африке этому способствовал перевод регионального отделения ЮНОПС в Йоханнесбург. Наряду с этим ЮНОПС участвовало в работе Комитета высокого уровня по вопросам управления и Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, уделяя основное внимание оперативным вопросам.

15. Существенно усовершенствовались корпоративные коммуникации ЮНОПС, имеющие решающее значение для успешного взаимодействия с клиентами и заинтересованными сторонами. Обновленная корпоративная эмблема подчеркивает значение "ООН" в операциях ЮНОПС. В течение года ЮНОПС открыло новый корпоративный веб-сайт и расширило его охват для освещения деятельности организации на английском, французском и испанском языках. ЮНОПС расширило библиотеку справочной документации, предлагая около 200 недорогих информационных бюллетеней, большинство которых можно загрузить с веб-сайта. Была подготовлена упрощенная версия годового доклада за 2007 год, которую также можно загрузить, с тем чтобы предоставлять информацию без необходимости нести расходы по печати и отправке.

С. Рабочие процессы

16. ЮНОПС прилагало усилия для укрепления общей согласованности и слаженности своих функций, соблюдения корпоративных стандартов последовательности и показателей работы, содействия внедрению культуры высокоэффективного сотрудничества, а также повышения подотчетности и прозрачности. Принятые в 2008 году направления политики и рекомендации

способствовали упрочению управления рисками, внутреннего контроля и надзора, а также усилий ЮНОПС по борьбе с незэтичным и мошенническим поведением.

17. В соответствии с решением Исполнительного совета 2008/35 Директор-исполнитель отчитывается непосредственно перед Советом и Генеральным секретарем. Согласно этому Генеральный секретарь делегировал Директору-исполнителю полномочия в отношении связанных с людскими ресурсами ЮНОПС вопросах.

18. ЮНОПС совершенствовало свою законодательную базу и внутренние процедуры, направленные на совершенствование подотчетности и прозрачности организации. В решении 2008/37 Исполнительный совет утвердил рамки подотчетности и политику в области надзора. К их числу относятся учреждение Комитета по стратегии и консультативной помощи по вопросам ревизии (который провел в течение года четыре собрания) и разработка устава внутренней ревизии, применяемого Управлением внутренней ревизии, полностью укомплектованным и обновленным. В новой структуре внутреннего контроля и управления рисками определены основные типы рисков, с которыми сталкивается организация, и пути их смягчения.

19. ЮНОПС применяет пересмотренную политику в отношении мошенничества в соответствии с основными направлениями своей деятельности. Более жесткая стратегия применительно к финансовым декларациям и раскрытию информации теперь охватывает около 500 сотрудников ЮНОПС. Принимая во внимание свое участие в закупках и стремление занять ведущие позиции в этой области, ЮНОПС издало несколько новых указаний и ужесточило существующие по таким вопросам, как "нулевая терпимость" в отношении подарков и льгот от поставщиков, антикоррупционные положения, кодекс поведения для поставщиков, этическая сторона обеспечения поставок, автоматическое признание ЮНОПС временных ограничений, введенных Комитетом Организации Объединенных Наций по проверке работы поставщиков, независимая система опротестования результатов торгов и ограничения в период после прекращения службы сотрудников, занимавшихся закупками.

20. Сотрудник ЮНОПС по вопросам этики получал жалобы от персонала и просьбы о разъяснениях в отношении таких вопросов, как политика защиты осведомителей, конфликты интересов, злоупотребление служебным положением и домогательства, использование гостеприимства, финансовые декларации и раскрытие информации. Сотрудник по вопросам этики использовал горячие линии ЮНОПС по проблемам морали и мошенничества и решал вопросы, касающиеся опротестования тендерных заявок. При получении обвинения в мошенничестве сотрудник по вопросам этики, в соответствии с установившейся практикой и политикой нулевой терпимости ЮНОПС, направлял дела юрисконсульту ЮНОПС для рассмотрения и принятия соответствующего решения.

21. ЮНОПС в середине 2008 года получило "безусловное" заключение по результатам ревизии за двухгодичный период 2006–2007 годов. Это первое подобное достижение за последние восемь лет, последовавшее за тремя подряд "условно-положительными" заключениями по результатам ревизии за двухгодичные периоды.

22. ЮНОПС осуществило подборку и разместило в онлайн-режиме широкий диапазон документов (таких, как бюджеты, финансовые ведомости и отчеты по результатам проверок) во вновь созданных разделах "Подотчетность" и "Этика" на своем веб-сайте.

23. Организуемые ЮНОПС "сообщества профессионалов" дают положительные результаты, способствуя предусматривающим всеобщее участие методам работы и тем самым укрепляя профессиональную деятельность. Так, благодаря им

совершенствуется планирование корпоративных закупок путем использования в масштабах всей организации форм и бланков, доказавших свою эффективность в отдельном управлении.

24. ЮНОПС подготовило для рассмотрения Исполнительным советом пересмотр Финансовых положений и правил, впервые предложив к ним изменения после приобретения автономии в 1995 году. В пересмотренных Положениях и правилах уточняются полномочия, функции и обязанности, а практика приводится в соответствие с МСУГС, которые будут приняты в системе Организации Объединенных Наций. Новые Финансовые положения и правила, утвержденные Исполнительным советом в его решении 2009/4, вступили в силу.

25. Новое индивидуальное контрактное соглашение для внештатных сотрудников вступило в силу 1 января 2008 года. В нем используются упорядоченные производственные процессы, упрощенные меры внутреннего контроля и сокращенные административные расходы. Пересмотр в четвертом квартале нового контракта и извлеченных из него уроков привел к дополнительным улучшениям, таким как гибкость в установлении расценок, уточнение процедур, введение отпусков ограниченной продолжительности для международных подрядчиков, проработавших не менее трех месяцев.

26. ЮНОПС оказывало поддержку работе, связанной с изменением климата (и его неблагоприятным воздействием на уязвимые группы населения в развивающихся странах), благодаря своему опыту обеспечения устойчивых закупок и систем инфраструктуры, инструментов, пособий и каталогов поставщиков, наряду с ресурсной сетью, которая постепенно начнет использоваться клиентами.

27. Как сообщается в отдельном докладе (DP/2008/21), 2008 был первым полным годом функционирования Службы внутренней ревизии в ЮНОПС. (Ранее в ЮНОПС услуги по ревизии и консультативные услуги оказывала Секция ревизии осуществления проектов ПРООН.) Служба внутренней ревизии выпустила свою хартию по внутренней ревизии и к началу 2008 года была полностью укомплектована штатами. Она расширила охват внутренней ревизии, повысив эффективность и действенность внутреннего надзора и дав ЮНОПС возможность повысить уровень соблюдения стандартов качества. Стратегия в области ревизии состоит в распространении ревизии на те районы деятельности ЮНОПС, которые, согласно оценкам, характеризуются повышенным и средним уровнем рисков, и в проведении функциональных ревизий в ключевых оперативных областях.

28. В течение года Служба внутренней ревизии провела 40 ревизий, что представляет собой увеличение на 67 процентов по сравнению с 2007 годом, и представила их результаты Директору-исполнителю ЮНОПС. Из 17 докладов о ревизии, в которых содержалось мнение ревизоров в отношении финансового положения того или иного проекта, 10 (59 процентов) содержали заключения без оговорок, а семь (41 процент) – заключения с оговорками, что опять-таки является улучшением по сравнению с 2007 годом. Из 31 доклада о ревизии с изложением оценки осуществления внутреннего контроля в 10 (32 процента) содержалась удовлетворительная оценка; в 20 (65 процентов) – частично удовлетворительная оценка; и всего лишь в одном (3 процента) – неудовлетворительная оценка.

29. В январе 2008 года было осуществлено слияние ЮНОПС и МУУЗ ПРООН, переговоры о котором велись на протяжении 2007 года. В результате этого административное руководство веб-сайтом Глобального рынка Организации Объединенных Наций стало осуществляться ЮНОПС. ЮНОПС также впервые подготовило доклад Организации Объединенных Наций по закупкам. ЮНОПС взяло на себя управление онлайн-системой закупок по каталогам – United Nations Web Всу. Созданный в 2008 году новый поисковый механизм дает клиентам возможность найти "оптимальный по стоимости вариант" удовлетворения своих потребностей.

Ввиду значения, которое ЮНОПС придает "зеленым закупкам", в каталогах по всем транспортным средствам приведены их экологические показатели.

D. Людские ресурсы

30. ЮНОПС вкладывает значительные средства в свой важнейший ресурс – персонал. В ответах на проводившийся в 2007 году опрос персонала особое внимание уделяется управлению показателями деятельности, служебному росту, преемственности полномочий и созданию кадрового резерва.

31. В стратегии в области людских ресурсов основное внимание уделяется действующей в ЮНОПС системе оценки показателей работы. ЮНОПС создало рамки для увязывания различных видов компетенции с должностными инструкциями и классами службы и реализовало первый этап онлайн-оценки показателей и результатов работы. Организация также подготовила процесс в форме круглого стола, на котором руководители обсуждают показатели работы, потенциал и перспективы развития персонала, а также процедуры обжалования, и обе эти формы работы предстоит внедрить в 2009 году.

32. ЮНОПС предложило всем сотрудникам, покидающим организацию в 2008 году, присоединиться к сети бывших сотрудников; почти 90 человек приняли это предложение. Цель этого состоит в совершенствовании услуг, предоставляемых этой значительной группе, и направляемой им информации, а также в стимулировании их возвращения в ЮНОПС по мере необходимости. В сети группы бывших сотрудников размещаются на нескольких сайтах деловой активности, что дает пользователям возможность помещать свои резюме, упрощая тем самым ЮНОПС поиск претендентов на должности. Сеть бывших сотрудников должна стать для ЮНОПС мощным средством подбора кадров, когда список консультантов станет полным и начнет функционировать.

33. Созданию кадрового резерва способствовало приведение классификации должностей ЮНОПС в соответствие с классификациями других учреждений Организации Объединенных Наций, что позволило начать борьбу с традиционно высокой текучестью кадров. После проведенного независимыми консультантами осенью 2008 года анализа ЮНОПС предложило провести комплексную реклассификацию персонала категории специалистов, что было одобрено Исполнительным советом в его решении 2009/5. Реализация этого решения будет производиться по мере наличия ресурсов. Другие инициативы – такие как составление перечня имеющихся квалификаций, для чего требуются действующие с помощью экспертов онлайн-сайт и база данных, и вопросника для интервью при оставлении службы – способствовали созданию кадрового резерва в ЮНОПС.

34. ЮНОПС ввело шесть новых направлений корпоративной политики (в отношении привлечения, назначения и отбора персонала категорий специалистов и выше, назначения и отбора персонала категории общего обслуживания и сотрудников категории специалистов, нанимаемых на национальном уровне, индивидуального контрактного соглашения, ротации персонала и преемственности полномочий) и шесть новых административных инструкций (охватывающих схему компенсации по индивидуальному контрактному соглашению, представительские расходы, гендерную проблематику, членство в совете по назначениям и отбору и соответствующей группе в штаб-квартире, ротацию персонала и ограничения после окончания службы).

35. ЮНОПС привлекло 231 сотрудника – 76 на должности серии 100, 58 на должности серии 200 и 97 на должности серии 300. За этот год организацию оставили 216 человек, или 22,4 процента занимающих должности серий 100, 200 и 300. В 2007 году аналогичный показатель составлял 209 человек, или 23,5 процента. На конец 2008 года численность персонала ЮНОПС составляла 5552 человека, 4601 из которых были индивидуальными подрядчиками.

36. Результаты общего опроса персонала показали повышение морального духа персонала по сравнению с 2007 годом. Доля положительных ответов на вопросы относительно удовлетворения от работы, мотивации и того, улучшает ли деятельность ЮНОПС жизнь людей, составила 80–90 процентов. Более половины сотрудников отметили, что повышается прозрачность принятия корпоративных решений. На протяжении этого года ЮНОПС рассматривало вопросы, касающиеся распределения работы, безопасности и благополучия персонала ЮНОПС на рабочих местах, а также общения персонала и руководящего звена.

37. В 2008 году ЮНОПС организовало 43 учебных семинара-практикума по различным темам, предоставило всем сотрудникам доступ к обязательным курсам и предложило отдельным сотрудникам пройти профессиональную подготовку по вопросам управления проектами, закупок, финансов и системы "Атлас" (включая внешнее обучение и аттестацию). В целом выборочную подготовку прошли 1418 сотрудников и обладателей контрактов на предоставление услуг. К их числу относятся 54 сотрудника, прошедших внешнее обучение по управлению проектами PRINCE2, 155 сотрудников, прошедших подготовку по вопросам закупок, и 170 сотрудников, прошедших подготовку по пользованию системой "Атлас". В 2009 году ЮНОПС организует проведение внешней аттестации по вопросам закупок в Дипломированном институте закупок и снабжения; уже зарегистрировались 37 сотрудников.

II. Механизм оценки оперативных результатов

A. Введение

38. Настоящий доклад является вторым, в который включена информация о конкретных результатах оценки вклада ЮНОПС в реализацию программ его партнеров. ЮНОПС скорректировало свои методы сбора сведений с целью создания более точной базы данных и разработало механизм для систематического и последовательного получения результатов. Вместе с тем, поскольку механизм управления, ориентированного на результаты, находится в стадии разработки, отчетность по оперативным результатам деятельности ЮНОПС приводится на уровне выработки. Поскольку работа не завершена, данные носят ориентировочный характер и не являются комплексными.

39. Далее приводится выборка данных за 2007 год. Ввиду изменений процесса сбора сведений следует с осторожностью подходить к проведению сопоставлений. Необходимо также отметить, что тенденции отражают преимущественно изменение спроса со стороны клиентов.

40. Уникальная роль ЮНОПС неизбежно влияет на оценку его деятельности на основании результатов. В качестве поставщика услуг для организаций и правительств, в соответствии с пожеланиями клиентов ЮНОПС может заниматься всеми аспектами подготовки и осуществления проектов или предоставлять отдельные услуги. ЮНОПС вносит вклад в осуществление программ в партнерстве с другими подразделениями, и поскольку ответственность за проекты несут клиенты ЮНОПС, в их годовых докладах могут приводиться результаты на уровне выработки.

41. Формы вкладов ЮНОПС классифицируются по девяти основным секторам, связанным с поддержкой миростроительства, гуманитарной помощью и развитием. Секторы определяются на основе составленного в 2006 году списка мероприятий Организации Объединенных Наций в области миростроительства и целей в области развития Декларации тысячелетия. В 2008 году были внесены изменения для более точного отражения операций, и эти секторы включают: образование; реагирование на чрезвычайные ситуации и гуманитарную помощь; окружающую среду; гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин; управление; здравоохранение; правосудие, безопасность и общественный порядок; экономическое развитие на

местах; и общественные работы. Приведенные ниже результаты в других секторах не дублируются.

В. Общие выводы

42. Роль ЮНОПС как поставщика услуг подразумевает, что масштабы, направленность и географическое распределение работы ЮНОПС определяются приоритетами и потребностями клиентов (портфель заказов ЮНОПС в общих чертах в отношении поступлений и осуществления описывается в пунктах 10–13, выше).

43. В качестве ведущего подразделения Организации Объединенных Наций по осуществлению крупномасштабных проектов в области физической инфраструктуры в условиях миростроительства в 2008 году ЮНОПС руководило большими объемами строительных работ в Ираке, Судане и Демократической Республике Конго. ЮНОПС также прилагало значительные усилия в Индонезии и Шри-Ланке, где после цунами 2004 года продолжались долгосрочные работы по восстановлению.

44. Всего ЮНОПС осуществляло надзор за строительством или восстановлением 186 школ, 19 клиник, 15 больниц, 31 полицейского участка, 20 тюрем/мест заключения и 14 правительственных зданий. ЮНОПС занималось сооружением и восстановлением 1318 километров мощеных и немощеных дорог, более чем 100 мостов и 3205 километров придорожного дренажа. В 2007 году ЮНОПС осуществляло надзор за строительством или восстановлением более 200 школ, 9 тюрем/мест заключения, 27 правительственных зданий, 1361 километра дорог и 60 мостов.

45. ЮНОПС оказывало клиентам содействие в организации профессиональной подготовки более 2 тыс. учителей и инструкторов, 28 тыс. персонала учреждений здравоохранения и нескольких тысяч государственных служащих. Более 45 тыс. человек прошли подготовку по обеспечению готовности к бедствиям. В Ираке ЮНОПС поддерживало деятельность в сфере просвещения по вопросам выборов, которой было охвачено более 200 тыс. человек, и содействовало подготовке более 20 тыс. независимых наблюдателей за процессом выборов.

46. ЮНОПС вело активную деятельность по закупкам – от школьных учебников до автотранспортных средств – для других учреждений системы Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений и правительств. Всего ЮНОПС было предложено закупить относящихся к охране здоровья товаров для клиентов на сумму более 170 млн. долл. США, тогда как в 2007 году эта сумма превышала 90 млн. долл. США. Сумма закупок на потребности в сфере образования превысила 9,5 млн. долл. США, тогда как в 2007 году на них пришлось 34,5 млн. долл. США.

47. В области окружающей среды в 2008 году ЮНОПС занималось осуществлением ряда крупных программ в области биоразнообразия и международных водных ресурсов и руководило реализацией свыше 3 тыс. проектов на основе малых грантов, которые дали конкретные результаты более чем в 100 странах, что представляет собой уровень, аналогичный 2007 году.

48. В сфере безопасности ЮНОПС оказывало поддержку проектам ЮНМАС в предоставлении непосредственной помощи и содействия 10 миссиям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и в предоставлении технической помощи четырем миссиям.

С. Образование

49. ЮНОПС оказывало помощь правительствам и другим партнерам в отношении достижения цели 2 в области развития Декларации тысячелетия, обеспечивая

начальное образование путем построения школ, подготовки учителей и предоставления учебного оборудования.

50. ЮНОПС обеспечивало строительство и восстановление 186 школ. Из них 88 были возведены в Индонезии в провинции Ачех и на острове Нياس в рамках программы ЮНИСЕФ по восстановлению инфраструктуры образования после цунами 2004 года. В Мьянме были построены 46 начальных школ и 6 детских садов. Значительная часть этой работы производилась по запросам ПРООН и правительств Австралии, Новой Зеландии, Швеции и Соединенного Королевства. В Демократической Республике Конго ЮНОПС осуществляло надзор за финансируемым Всемирным банком строительством и восстановлением 20 начальных школ, а в Судане осуществляло руководство строительством 13 школ и базы для подготовки учителей, финансируемым Агентством Соединенных Штатов по международному развитию. В Шри-Ланке было построено и восстановлено 11 школ по поручению ЮНИСЕФ, а в Перу для правительства были восстановлены две средние школы.

51. ЮНОПС оказывало клиентам содействие, совершенствуя имеющиеся объекты, возводя периметральные ограждения, проектируя пристройки к школам и руководя строительством санитарно-гигиенических объектов при школах. Так, в Шри-Ланке ЮНОПС оказывало Всемирной продовольственной программе помощь в строительстве 18 школьных кухонь, а ЮНИСЕФ – в строительстве 23 санитарно-гигиенических объектов.

52. ЮНОПС оказало клиентам помощь в организации профессиональной подготовки более чем 2 тыс. учителей и инструкторов. В Мьянме подготовку по преподаванию профессионально-технических предметов прошли 1737 работников сферы образования в рамках программы развития общин в отдаленных округах, в то время как в Ираке 171 сотрудник правительственных министерств был обучен разработке программ профессионально-технической подготовки.

53. В сфере образования было произведено закупок на сумму 9,5 млн. долл. США. Для ЮНИСЕФ ЮНОПС обеспечило печать и распространение 18 млн. учебников для начальных школ на Мадагаскаре, в то время как в Перу, по просьбе правительства, для содействия борьбе с неграмотностью были распространены 600 тыс. книг. В Аргентине по поручению ПРООН и Всемирного банка было выделено около 5,1 млн. долл. США на обеспечение относящихся к сфере образования товаров и услуг, таких как компьютеры, мультимедийное оборудование и мебель, в основном для сектора среднего образования.

Вставка 1. Строительство школ в Демократической Республике Конго

Вооруженные конфликты, нищета и стихийные бедствия препятствуют организации образования в провинциях Северная и Южная Киву на востоке Демократической Республики Конго. Для удовлетворения потребности в этом Всемирный банк предоставил Центральному конголезскому координационному управлению средства из своей многосекторальной программы экстренного восстановления и реконструкции.

В рамках этой инициативы было построено 18 школ и восстановлено еще две, что дало возможность получения образования примерно 20 тыс. учащихся, проживающих в пострадавших от войны районах. Осуществлением проекта занималось ЮНОПС, действовавшее в Демократической Республике Конго с 1995 года.

Инженеры ЮНОПС применяли международные стандарты сейсмостойкости в строительных проектах для сведения к минимуму рисков для учащихся в подверженных землетрясениям районах. Здания были оборудованы 3690 партами, 4 тыс. стульев, 200 учительскими столами и 200 стеллажами и книжными полками, все из которых были произведены в местных мастерских с использованием местных материалов.

D. Реагирование в чрезвычайных ситуациях и гуманитарная помощь

54. ЮНОПС предлагает гуманитарные услуги для поддержки реагирования в чрезвычайных ситуациях и гуманитарной помощи после стихийных бедствий или конфликтов. В число клиентов ЮНОПС в 2008 году входили Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, ПРООН, ЮНФПА, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), ЮНИСЕФ, Европейский союз и национальные правительства. (Следует отметить, что многие проекты, относящиеся к восстановлению после цунами в Индийском океане в 2004 году, в настоящем докладе описываются в других разделах.)

55. В качестве партнера ПРООН по осуществлению ЮНОПС содействовало клиентам в ограничении рисков и обеспечении готовности местных сообществ и правительств к бедствиям, организовав подготовку свыше 45 тыс. человек (в основном в Бангладеш) в рамках Комплексной программы управления операциями при бедствиях. В Непале ЮНОПС привлекло 58 сотрудников для работы во вновь открытом региональном отделении Программы по уменьшению риска землетрясений и готовности к деятельности по восстановлению в Южной Азии по поручению ПРООН и правительства Японии. В Афганистане ЮНОПС оказало содействие в открытии чрезвычайного целевого фонда для развития потенциала правительства обеспечивать готовность к стихийным и природным катастрофам и способность реагировать на них.

56. ЮНОПС содействовало в оказании экстренных услуг и предоставлении продовольствия. В Шри-Ланке ЮНОПС осуществляло надзор за строительством складов для УВКБ ООН и узла коммуникаций для Всемирной продовольственной программы. От имени УВКБ ООН ЮНОПС предоставило более чем 4 тыс. семей наборы инструментов и материалов для укрытия, в основном на севере страны, где в результате боевых действий возросло число лиц, перемещенных внутри страны (ЛПВС). ЮНОПС также содействовало УВКБ ООН в обеспечении санитарно-гигиенических объектов для 12,7 тыс. ЛПВС, проживающих в принявших их семьях, где такие объекты отсутствовали.

57. Швейцарский оперативный центр ЮНОПС предоставлял административные и управленческие услуги УВКБ ООН и Бюро по предотвращению кризисов и восстановлению ПРООН, поддерживая глобальные операции этих организаций. В том числе ЮНОПС оказывало поддержку Программе выявления глобальных рисков Бюро по предотвращению кризисов и восстановлению, задачей которой является развитие способности ответственных за принятие решений органов оценивать риски и реагировать на их появление, и она осуществляется при содействии со стороны международных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Всемирного банка, Межамериканского банка развития и других организаций.

Вставка 2. Комплексное управление операциями при стихийных бедствиях в Бангладеш

Низко расположенная и густонаселенная, Бангладеш является одной из наиболее подверженных бедствиям стран в мире; ей угрожают разрушительные наводнения и сеющие смерть циклоны, эпидемии и огромные экономические убытки.

В 2003 году Министерство продовольствия и управления операциями при стихийных бедствиях совместно с Департаментом международного развития Соединенного Королевства, ПРООН, а впоследствии и Европейской комиссией приступило к реализации Комплексной программы по управлению операциями при стихийных бедствиях, на которую было выделено 26 млн. долл. США. ЮНОПС вносит вклад в реализацию программы в качестве партнера по осуществлению.

Программа рассчитана на укрепление системы управления операциями при стихийных бедствиях в Бангладеш, способствуя сокращению масштабов неприемлемых рисков и совершенствованию деятельности по восстановлению. Она поддерживает реформирование политики и планирования, с тем чтобы основное внимание в деятельности в связи со стихийными бедствиями уделялось не реагированию, а снижению рисков.

С того момента, когда в 2006 году начались операции на местах, в рамках Комплексной программы по управлению операциями при стихийных бедствиях осуществляется контроль за сотнями планов оценки рисков и сокращения их масштабов, которые разрабатываются на уровне местных сообществ и влияют на жизнь 20 млн. человек. Начато осуществление 10 исследовательских проектов по анализу последствий изменения климата и созданы базы данных для упрощения доступа к информации по рискам и прогнозам в отношении воздействия размывания речных берегов, землетрясений, цунами/штормовых нагонов и наводнений.

В рамках программы проводятся многочисленные информационно-пропагандистские мероприятия и осуществляется связь со СМИ, а также обеспечивается профессиональная подготовка для более чем 30 тыс. членов комитетов по управлению операциями при стихийных бедствиях, оказывающих услуги 70 млн. людей. Ежегодно подготовку по различным аспектам управления операциями при стихийных бедствиях проходят еще 10 тыс. служащих государственного сектора.

Е. Окружающая среда

58. Трансграничный характер экологических проблем обуславливает необходимость согласованных международных действий. Работая для таких клиентов, как Глобальный экологический фонд (ГЭФ), ПРООН, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирный банк и национальные правительства, ЮНОПС оказывает поддержку проектам, призванным устранить экологический ущерб, расширить информированность и улучшить использование ресурсов. Тем самым ЮНОПС способствует достижению цели 7 целей в области развития Декларации тысячелетия, которая касается обеспечения экологической устойчивости.

59. От имени ГЭФ и ПРООН ЮНОПС содействовало международному сотрудничеству в целях предотвращения и обращения вспять экологической деградации международных водных ресурсов. Портфель проектов ЮНОПС по вопросам, относящимся к международным водным ресурсам, включает 21 проект, в том числе среднего масштаба и полномасштабные проекты, касающиеся таких различных водных ресурсов, как река Днепр, Каспийское море, озеро Чад, озеро Танганьика, Желтое море, крупные морские экосистемы Карибского моря и Бенгельское течение, а также ресурсы грунтовых вод бассейна реки Лимпопо. Самой масштабной программой является инициатива по бассейну реки Нил, на которую выделено 120 млн. долл. США.

60. ЮНОПС являлось учреждением-исполнителем программы малых грантов ГЭФ-ПРООН, в рамках которой решаются экологические проблемы глобального масштаба и при этом удовлетворяются потребности групп населения на местах и оказывается содействие реформированию учреждений и политики в странах, где реализуются программы ГЭФ. ЮНОПС осуществляло административное и финансовое управление более чем 3 тыс. проектов по малым грантам в ста с лишним странах. За счет этих грантов финансировались общинные экологические инициативы, включая 2050 грантов, связанных с сохранением биоразнообразия, 570 – с изменением климата и 150 – с охраной международных водных ресурсов.

Вставка 3. Защита экосистем в западной части Индийского океана

В западной части Индийского океана существует разнообразная морская и растительная жизнь, в том числе там водятся находящиеся под угрозой морские черепахи и акулы. Прибрежные и океанические экосистемы имеют ключевое значение для благополучия и благосостояния местных сообществ: рыболовные угодья дают пропитание и устойчивый доход, а мангровые заросли помогают бороться с наводнениями, предотвращать эрозию побережья и очищать воду. Природная красота береговой линии привлекает туристов со всего мира.

Серьезное беспокойство вызывает ущерб, причиняемый урбанизацией, промышленностью, сельским хозяйством, коммерческим рыболовством и другими видами социально-экономической деятельности. Загрязнение наносит вред здоровью людей и снижает качество воды. Быстрое развитие побережья уничтожает мангровые заросли, растительный слой морского дна и коралловые рифы, уменьшая запасы рыбы и биоразнообразие.

Требуется тщательное и скоординированное управление для сохранения природной красоты, товаров и услуг, связанных с этими прибрежными и морскими ресурсами. К несчастью, ситуация осложняется конкурирующими экономическими приоритетами, сложностями, связанными с трансграничным управлением, а иногда и нехваткой потенциала у органов государственного управления.

В июле 2004 года ЮНЕП для решения этих сложных задач приступило к реализации проекта "Западная часть Индийского океана – базирующаяся на суше деятельность". Проект совместно финансируется ГЭФ, правительством Норвегии, ЮНЕП и принимающими в нем участие правительствами стран региона: Кении, Коморских Островов, Маврикия, Мадагаскара, Мозамбика, Сейшельских Островов, Танзании и Южной Африки. Осуществляемый ЮНЕП и практически реализуемый Секретариатом Конвенции Найроби и ЮНОПС, проект помогает участвующим в нем правительствам и учреждениям наращивать потенциал и создавать регламентарные рамки для эффективного управления использованием экосистем.

Е. Гендерная проблематика

61. Приверженность международного сообщества целям гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин закреплена в цели 3 целей в области развития Декларации тысячелетия. Поскольку клиенты ЮНОПС весьма часто учитывают гендерные проблемы в своей работе, проекты, содержащие связанные с этим цели и компоненты, обсуждаются во всех разделах настоящего доклада.

62. ЮНОПС оказывало содействие клиентам в организации профессиональной подготовки, рассчитанной на женщин и охватившей в общей сложности свыше 3,8 тыс. участниц. В Мьянме более 2,9 тыс. женщин повысили свою квалификацию в ходе профессиональной подготовки, организованной ЮНОПС по поручению ПРООН и финансировавшейся правительствами Австралии, Новой Зеландии, Соединенного Королевства и Швеции. По поручению ЮНЕСКО ЮНОПС способствовало тому, что женщины-инструкторы на местах в арабских государствах научились содействовать осуществлению прав человека.

63. ЮНОПС оказывало женщинам помощь в получении средств к существованию в сельских и городских районах, реализуя схему микрокредитования, адресуемую женщинам, в таких странах, как Гватемала, Ирак, Сальвадор и Сенегал.

64. С 2004 года ЮНОПС содействовало восстановлению и перестройке корпуса женского общежития Кабульского университета при поддержке правительства Афганистана и ЮНЕСКО в рамках проекта, финансируемого ЮСАИД. После завершения основных работ по восстановлению ЮНОПС было предложено содействовать управлению общежитием в рамках контракта, действующего до конца

2008 года. В 2008 году число проживающих там женщин возросло с немногим более 600 до 756.

Вставка 4. Малые гранты позволяют женщинам в Сенегале добиться многого

В районе Седиу в плодородной зоне Касаманс, возле южной границы с Гвинеей-Бисау, итальянские микрогранты помогают женщинам повышать качество своей жизни.

В 2006 году управление развития Министерства иностранных дел Италии (Cooperazione Italiana allo Sviluppo) и Министерство сельского хозяйства, сельских водных ресурсов и продовольственной безопасности Сенегала совместно создали местный фонд развития – Фонд местного развития департамента Седиу. Правительство обратилось к ЮНОПС с запросом относительно управления фондом и обеспечения контроля качества.

От правительства Италии было получено около 3 млн. долл. США, и на протяжении трех лет ведется борьба с нищетой посредством повышения производительности сельского хозяйства и коммерциализации, поощрения устойчивого использования природных ресурсов и содействия доступа к таким базовым услугам, как образование, водоснабжение и здравоохранение.

Одной из основных целей является удовлетворение потребностей женщин. В нескольких местных сообществах фонд построил и оборудовал многоцелевые центры обучения женщин ремеслам и повышения информированности общественности. С весны 2008 года микрогранты используются для ограждения и орошения общинных огородов, с тем чтобы женщины могли зарабатывать деньги от полученного урожая. На каждом огороде обычно работают до 150 женщин, каждой из которых выделяются грядки для выращивания моркови, фасоли, салата, лука и капусты для дополнения дохода домашнего хозяйства.

Г. Управление

65. Работая с национальными правительствами, организациями системы Организации Объединенных Наций и механизмами финансирования, такими как Целевой фонд ГООНВР в Ираке, ЮНОПС оказывало помощь в осуществлении проектов в области управления посредством строительства правительственных зданий, закупки товаров, профессиональной подготовки государственных служащих и проведения деятельности, связанной с выборами.

66. ЮНОПС возвело девять правительственных зданий и восстановило пять. В Либерии оно соорудило пять административных зданий в провинциях по поручению ПРООН и при поддержке правительств Либерии и Швеции, для восстановления в стране авторитета центральной власти и оперативного потенциала. В Судане были построены три здания для Министерства сельского хозяйства и животноводства по поручению Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций. В Афганистане по поручению Всемирного банка ЮНОПС осуществляло надзор за строительством здания Таможенного управления. ЮНОПС также осуществляло надзор за восстановлением административных зданий в Либерии, Пакистане и Перу.

67. ЮНОПС содействовало профессиональной подготовке свыше 1,5 тыс. государственных служащих в таких областях, как материально-техническое снабжение, государственное управление, руководство, государственные расходы и подотчетность, а также борьба с коррупцией.

68. ЮНОПС осуществило закупки для органов государственного управления на сумму свыше 3,8 млн. долл. США. На Гаити оно приобрело 28 автомобилей для Министерства планирования и внешнего сотрудничества, а в Либерии 17 автомобилей были предоставлены Министерству финансов для осуществления деятельности на местах. В Аргентине ЮНОПС приобрело компьютерное оборудование для

Национального совета научно-технических исследований и для Министерства внутренних дел.

Вставка 5. Выборы в Ираке

В январе 2009 года в Ираке состоялись выборы в провинциальные органы управления, которые были отмечены повышением числа зарегистрированных избирателей по сравнению с предыдущими выборами, явкой избирателей, составившей 51 процент, и низкой численностью недействительных бюллетеней. На протяжении 2008 года ЮНОПС содействовало переходу к демократической форме правления, оказывая поддержку Независимой высшей избирательной комиссии Ирака.

Целевой фонд Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития предложил ЮНОПС провести кампанию по информированию избирателей при поддержке Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Ираку. В результате кампании повысилась осведомленность относительно процесса выборов, что имеет решающее значение в стране, где политические институты возрождаются после многих лет вооруженного конфликта.

В 2008 году в рамках этой кампании оказывалась финансовая и техническая поддержка 75 иракским организациям гражданского общества, а также проводилась на низовом уровне деятельность по информированию по вопросам выборов, которой было охвачено свыше 200 тыс. жителей, причем особое внимание уделялось женщинам, меньшинствам, инвалидам, голосующим впервые и лицам, перемещенным внутри страны.

В преддверии выборов в рамках кампании прошли 100 встреч с лицами, формирующими общественное мнение, включая представителей политических структур, вождей племен и религиозных лидеров, государственных служащих и ученых, а также руководителей молодежных и женских организаций, что способствовало информированию местных сообществ относительно значения выборов.

Наряду с просвещением избирателей ЮНОПС продолжало оказывать поддержку институциональному развитию Независимой высшей избирательной комиссии, создало общенациональную коммуникационную сеть для штаб-квартиры Комиссии и ее 19 отделений на уровне губерний, а также оказывало содействие группам, осуществляющим наблюдение за ходом выборов, которые ко дню выборов подготовили и мобилизовали свыше 45 тыс. наблюдателей.

Н. Здравоохранение

69. К клиентам ЮНОПС в секторе здравоохранения в 2008 году относились ПРООН, ЮНФПА, национальные правительства и "Фонд для борьбы с тремя болезнями" (см. вставку 6).

70. В поддержку целей 4 и 5 целей в области развития Декларации тысячелетия, касающихся соответственно снижения детской смертности и улучшения охраны материнства, ЮНОПС осуществляло надзор за восстановлением 24 родильных отделений: 21 в основных иракских больницах, по поручению ЮНФПА; двух на Гаити, по поручению ЮНИСЕФ; и одного в Либерии, при финансировании со стороны правительства Японии. В Индии планируется спроектировать десять отделений патологии новорожденных в рамках поддерживаемой ЮНОПС инициативы "Партнерство Норвегии-Индии".

71. В сфере закупок для здравоохранения ЮНОПС осуществило поставки основных лекарств на сумму свыше 28 млн. долл. США. Для программ охраны здоровья в Индии было поставлено лекарств, диагностических комплектов и товаров на сумму свыше 71,5 млн. долл. США, при финансировании со стороны Всемирного банка, Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, а также правительств Индии и Соединенного Королевства. Правительству Индии было поставлено 30 млн. диагностических комплектов для ВИЧ, вируса гепатита С и

гепатита, а также более 12 млн. диагностических комплектов для малярии. ЮНОПС также закупило более 140 млн. доз лекарств против ВИЧ/СПИДа, 26 млн. доз для иммунизации против туберкулеза и 159 млн. других жизненно необходимых лекарств.

72. Всего в течение года ЮНОПС приобрело для клиентов 360 машин скорой помощи и автомобилей медицинского назначения. Из них 85 предназначались для правительства Перу, 25 – для правительства Аргентины, а остальные 250 – для Индии, в рамках программы сектора здравоохранения.

73. ЮНОПС осуществляло надзор за строительством и восстановлением 19 клиник и 15 больниц. В Мьянме по поручению ПРООН и при финансировании со стороны правительств Австралии, Новой Зеландии, Соединенного Королевства и Швеции было построено девять клиник, которые обслуживают 2655 домашних хозяйств, и четыре были восстановлены, охватив еще 719 домашних хозяйств. В Шри-Ланке были построены или восстановлены пять больниц, четыре по поручению ЮНИСЕФ и одна – для ЮНФПА.

74. ЮНОПС содействовало организации профессиональной подготовки более 28 тыс. работников сферы здравоохранения в различных странах мира. В Мьянме тысячи медицинских работников прошли подготовку по управлению мероприятиями по борьбе с туберкулезом и организации контроля за малярией, а свыше 140 лаборантов прошли подготовку по микроскопическому анализу мазков. В Ираке восемь сотрудников Министерства здравоохранения прошли подготовку по оказанию экстренной медицинской помощи, а также были проведены семинары-практикумы по лечению травм для 42 социальных работников и специалистов-медиков. В Индии подготовку прошли 83 педиатра в рамках инициативы "Партнерство Норвегии-Индии".

Вставка 6. Фонд для борьбы с тремя болезнями в Мьянме

Фонд для борьбы с тремя болезнями образован путем слияния ресурсов на сумму в 100 млн. долл. США, предназначенную для использования в течение пяти лет. Он был учрежден в октябре 2006 года шестью донорами – Австралией, Европейской комиссией, Нидерландами, Норвегией, Соединенным Королевством и Швецией – для содействия уменьшению страданий, вызываемых туберкулезом, малярией и ВИЧ/СПИДом в Мьянме. ЮНОПС управляет Фондом от имени сообщества доноров и по согласованию с Министерством здравоохранения.

Всего за два с небольшим года из Фонда было выделено 42 млн. долл. США 23 партнерам по осуществлению, тем самым он внес наибольший вклад в борьбу против этих трех болезней в Мьянме. Удалось добиться широкого географического охвата, достигая отдаленных местных сообществ с помощью различных независимых организаций, включая международные неправительственные организации и их местных партнеров, а также пять организаций системы Организации Объединенных Наций: ВОЗ, ЮНЭЙДС и ЮНФПА получили гранты для поддержки контроля над заболеваемостью в целом со стороны Министерства здравоохранения, тогда как Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и Международная организация по миграции получили гранты на осуществление конкретных проектов.

По оценкам, в Мьянме 240 тыс. ВИЧ-инфицированных, из которых 75 тыс. нуждаются в антиретровирусном лечении. В 2008 году Фонд способствовал обеспечению лечением около 6,6 тыс. пациентов – 40 процентов ВИЧ-инфицированных, получающих антиретровирусное лечение. Благодаря Фонду стало возможным распространение в стране противотуберкулезных лекарств первой линии во всех 325 населенных пунктах, а также поддержка профилактики ВИЧ и СПИДа, их лечения и ухода за больными в 143 высокоприоритетных населенных пунктах. В 134 высокоприоритетных населенных пунктах Фонд содействовал профилактике и лечению малярии, а также уходу за больными, в том числе выделив средства на закупку примерно 80 тыс. пропитанных надкроватных сеток длительного пользования и инсектицидной пропитки еще для 400 тыс. надкроватных сеток.

I. Правосудие, безопасность и общественный порядок

75. ЮНОПС поддерживало усилия в областях правосудия и примирения, предпринимавшиеся национальными правительствами и международными структурами, включая ДОПМ, Европейский союз, ПРООН и ЮНОДК. ЮНОПС вносило вклад в разработку, создание и восстановление соответствующей инфраструктуры, а также в профессиональную подготовку и наращивание потенциала.

76. ЮНОПС осуществляло надзор за строительством и восстановлением 20 тюрем/мест заключения, 31 полицейского участка и двух зданий суда. В Косово в полицейских участках были сооружены 17 камер предварительного заключения, при финансировании со стороны правительства Италии, для соблюдения международных норм прав человека. В Афганистане ЮНОПС по поручению ЮНОДК осуществляло надзор за проектированием центра заключения для женщин. Были восстановлены полицейские участки – 14 на Гаити, 11 в Гватемале и два в Судане – все по поручению ПРООН. В Либерии были построены четыре полицейских участка для УВКБ ООН.

Вставка 7. Создание действенной полиции в Палестине

Координационное полицейское управление Европейского союза по вопросам палестинской полиции содействует созданию транспарентной, подотчетной и действенной палестинской полиции, причем различные разделы плана реформ финансируются различными европейскими и неевропейскими правительствами.

ЮНОПС оказывает Координационному полицейскому управлению содействие в стратегическом планировании, разработке проектов, консультировании по вопросам управления, руководства строительством, консультировании по инженерно-техническим вопросам и вопросам проектирования, управлении средствами и распределении ресурсов.

ЮНОПС участвует в семи крупномасштабных проектах и 27 процессах закупок для развития потенциала палестинской полиции, в которой насчитывается 6 тыс. сотрудников. Управление принимает участие в строительстве и оснащении учебного полицейского центра в Иерихоне, финансируемого консорциумом доноров, и в строительстве новой тюрьмы в Иерихоне, финансируемом правительством Нидерландов.

ЮНОПС возводит три радиокommunikационные мачты на Западном берегу при финансировании со стороны правительства Канады и Европейской комиссии, а также обновляет автопарк палестинской гражданской полиции при финансировании со стороны правительств Нидерландов, Норвегии и Европейской комиссии.

ЮНОПС способствовало созданию фонда профессиональной подготовки для поддержки более чем 50 учебных курсов по таким предметам, как уголовные расследования, управление дорожным движением, навыки разговорного итальянского языка для полицейских в туристических зонах и защита семей.

77. ЮНОПС оказывало содействие ЮНОДК в профессиональной подготовке более 1,1 тыс. государственных служащих по принципам переходного этапа установления правосудия. В Ираке 54 высокопоставленных государственных служащих приняли участие в семинарах-практикумах, где они обсуждали политику переходного этапа установления правосудия и вносили в нее изменения. В Судане, Иордании и Кабо-Верде 50 государственных служащих изучали стратегии борьбы с коррупцией. По поручению ЮНОДК ЮНОПС организовало курсы профессиональной подготовки по таким вопросам, как торговля людьми, борьба с коррупцией, борьба с терроризмом и предотвращение использования наркотиков и профилактика преступности на мировом уровне.

78. ЮНОПС оказывало своим партнерам, в том числе ПРООН и Европейскому союзу, помощь в подборе свыше 30 международных экспертов в областях правосудия, безопасности и общественного порядка. Эти эксперты несли службу в Бангладеш, Ираке, Кот-д'Ивуаре и других странах.

79. По поручению ПРООН и при финансировании со стороны Европейской комиссии ЮНОПС оказывало в Ираке поддержку двум центрам, помогавшим более чем 600 жертвам пыток. В Косово ЮНОПС содействовало Миссии Организации Объединенных Наций в Косово в сборе свыше 40 тыс. имущественных исков и удовлетворении почти 19 тыс. ЮНОПС принимало участие в профессиональной подготовке 10 судей в Косово.

80. ЮНОПС оказывало содействие Службе Организации Объединенных Наций по вопросам разминирования и ПРООН в решении проблем наземных мин и оставшихся после войны взрывоопасных предметов. Оказываемые ЮНОПС услуги включали подбор персонала, закупки, заключение контрактов с коммерческими и национальными организациями, техническую и оперативную поддержку, а также финансовые и правовые услуги.

81. ЮНОПС оказывало Службе по вопросам разминирования поддержку в тех видах деятельности, которые относятся к непосредственной помощи 10 миссиям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и техническую поддержку еще четырем миссиям. В Афганистане Служба по вопросам разминирования обезвредила свыше 81 тыс. противопехотных мин, в то время как в Демократической Республике Конго местным сообществам для повседневного использования были возвращены 18,8 тыс. гектаров земли. В Эритрее и Эфиопии свыше 3,8 тыс. километров дорог были расчищены или объявлены свободными от мин, а в Судане 7,02 тыс. километров дорог были открыты для движения.

Вставка 8. Кипрский центр разминирования

Вслед за фактическим прекращением огня в вооруженном столкновении на Кипре в 1970-х годах между зонами, контролируемые враждующими сторонами, была создана буферная зона, покрывающая примерно 3 процента территории острова. Обе стороны разместили защитные минные поля в зоне и за ее пределами.

После проведения в 2002 году Службой Организации Объединенных Наций по вопросам разминирования оценки правительства Канады и Словакии и Европейский союз финансировали создание Кипрского центра разминирования. Проект, осуществление которого началось в 2004 году и целью которого является расчистка буферной зоны от мин, представляет собой модель межучрежденческого сотрудничества, реализуемого ПРООН при выполнении ЮНОПС роли осуществляющего учреждения, технического надзора со стороны Службы Организации Объединенных Наций по вопросам разминирования и поддержки Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре.

К концу 2008 года 53 минных поля, в которых находилось свыше 10 тыс. наземных мин, были расчищены и 6,5 тыс. гектаров земли были пригодны для использования. В результате этой расчистки зона, разделявшая две стороны на протяжении более 45 лет, была открыта для посещения.

Устранив физические барьеры, разделявшие две стороны (мера укрепления доверия, способствующая дальнейшему развитию инициатив, проводимых обеими общинами), проект не только внес существенный вклад в решение гуманитарных проблем и проблем развития на Кипре, но и способствовал выходу из политического тупика.

На программу были выделены дополнительные средства, всего на сумму в 5 млн. евро, правительством Кипра и Европейским союзом, для проведения деятельности в 2009–

2010 годах, с целью расчистки остающихся минных полей в буферной зоне к концу 2010 года.

Ж. Экономическое развитие на местах

82. Содействуя охране окружающей среды, развитию инфраструктуры и оказанию услуг и формированию навыков, необходимых для развития, большинство поддерживаемых ЮНОПС проектов помогают сократить масштабы нищеты и повысить уровень жизни, тем самым содействуя искоренению крайней нищеты в соответствии с целью 1 целей в области развития Декларации тысячелетия.

83. В 2008 году ЮНОПС оказывало клиентам содействие в укреплении навыков и создании на местах рабочих мест, в основном в сферах дорожного строительства и ремонта и обеспечения. В рамках проектов в Шри-Ланке была создана потребность в 318 тыс. рабочих дней в секторе строительства, а в Ираке более 40 тыс. рабочих дней потребовались на восстановление социально-экономической инфраструктуры, такой как парки, сады и школы. В рамках строительных проектов в Афганистане и Сомали основное внимание также уделялось созданию рабочих мест и формированию навыков на местах.

84. ЮНОПС оказывало своим клиентам содействие в повышении доходов от сельского хозяйства в сельских районах. В Буркина-Фасо ЮНОПС осуществляло надзор за обучением 250 фермеров по поручению ПРООН и правительства Италии, а также оказывало поддержку в подготовке фермеров, занимавшихся культивированием кофе, в Кении по поручению Общего фонда для сырьевых товаров. В Демократической Республике Конго в результате профессиональной подготовки и распределения семян, саженцев и мелкого скота помощь получили 1740 семей.

85. Поддерживая клиентов, ЮНОПС организовывало профессиональную подготовку малых и средних предприятий, а также микропредприятий и малых предприятий. В Ираке 60 членов местных неправительственных и коммерческих организаций прошли подготовку по преподаванию навыков делового администрирования в рамках учебных курсов, проводимых ЮНОПС по поручению Целевого фонда Организации Объединенных Наций для Ирака. ЮНОПС осуществляло управление схемами микрокредитования и участвовало в более чем 60 мероприятиях на местах по экономическому планированию и обследованию или же организовывало такие мероприятия.

86. ЮНОПС предоставляло Международному фонду сельскохозяйственного развития услуги по управлению средствами, в том числе содействуя планированию проектов и проведению переговоров; осуществляя наблюдение и предоставляя отчетность; утверждая или анализируя ассигнования; осуществляя надзор за реализацией проектов; проводя подготовку персонала проектов по расходованию средств; и предоставляя технические консультации и рекомендации национальным органам, занимающимся осуществлением.

Вставка 9. Преобразование жизни в Перу

При содействии правительства ЮНОДК и ЮНОПС изучили социально-экономические аспекты незаконного культивирования коки. Исследование показало, что большинство фермеров, выращивающих коку, готовы выращивать законные, устойчивые культуры, но не в состоянии прокормить себя, выращивая альтернативные культуры, которые невозможно переработать или доставить на основные рынки из их отдаленных районов.

ЮНОДК и ЮНОПС объявили о начале производства пальмового масла в сообществе Несуйа, в 100 километрах к северо-востоку от Агуатия в центральной части Перу. Это привело к сооружению перерабатывающего завода, которым управляет кооперативное предприятие Oleaginosas Amazónica S.A. Этот экологически чистый объект, эффективно

работающий на отходах обработки пальмы в качестве топлива, перерабатывает 12 тонн плодов пальмы в час.

Доходы фермеров, перешедших от выращивания коки на уход за пальмовыми деревьями, возросли в десять раз. Работа по производству пальмового масла в рамках проектов альтернативного развития ЮНОДК-ЮНОПС в Перу изменила жизни более чем 2 тыс. семей, и множество фермеров еще надеются вступить в один из кооперативов.

К. Общественные работы

87. В 2008 году ЮНОПС осуществляло надзор за строительством и восстановлением 1318 километров мощеных и немощеных дорог и 3205 километров придорожного дренажа. Значительная часть этой работы проводилась в Демократической Республике Конго при поддержке, в том числе, Европейской комиссии и правительств Нидерландов, Новой Зеландии, Соединенного Королевства и Швеции. В Перу совместная деятельность с ПРООН по дорожному строительству по поручению Министерства жилищного строительства, надзор за которой осуществлялся ЮНОПС, являлась составной частью программы "la calle de mi barrio", инициативы, в рамках которой дорожное строительство и другие низкочатратные мероприятия по развитию инфраструктуры используются для повышения уровня жизни сообществ с низкими доходами. В Шри-Ланке 110 километров новых мощеных дорог позволили улучшить доступ местных сообществ к основным услугам и рынкам. ЮНОПС также осуществляло надзор за существенными объемами дорожного строительства в Афганистане и Судане.

88. В различных странах мира ЮНОПС осуществляло надзор за строительством и восстановлением 105 мостов (большинство из них в Мьянме) по поручению ПРООН, при финансировании со стороны правительств Австралии, Новой Зеландии, Соединенного Королевства и Швеции.

89. Всего с мировом масштабе ЮНОПС восстановило 56 водных систем, от крупномасштабных городских сетей до сельских водопроводов. В Ираке 185 тыс. человек пользуются более надежным доступом к воде более высокого качества благодаря девяти проектам, в рамках которых были проложены магистрали и подведены к домам трубы. Надежность водоснабжения для примерно двух миллионов иракцев в районе Багдада Руссафа повысилась после сооружения силовой подстанции на водоочистой станции Шарк-Диджла по поручению ЮНИСЕФ. В Перу ЮНОПС осуществляло надзор за сооружением водоочистой станции, обслуживающей 15 тыс. человек, а в Мьянме 71,2 тыс. человек получили доступ к чистой воде благодаря многочисленным малым мероприятиям, в том числе бурению 195 колодцев.

90. ЮНОПС способствовало развитию потенциала местного населения в отношении сооружения и поддержания инфраструктуры. В Афганистане свыше 500 человек обучились строительству дорог в рамках программы, финансируемой Всемирным банком. В Ираке по поручению ПРООН и ЮНИСЕФ ЮНОПС организовало профессиональную подготовку примерно для 50 человек по проектированию, управлению и содержанию силовых и водных сетей.