

联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/33/263
6 October 1978

CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH/FRENCH/
SPANISH

第三十三届会议

议程项目 73

向种族主义和种族歧视进行战斗的 行动十年方案的执行情况

秘书长的报告

目录

	段 次	页 次
一、导言	1 - 4	6
二、所收各国政府的答复的分析		
A. 为促进《联合国消除一切形式种族歧视宣言》和《消除一切形式种族歧视国际公约》的目标和宗旨所采取的措施	5 - 13	7
B. 为特别保证任何人不分种族、肤色、或民族或人种本在法律之前一律平等，而已经或正在采取的立法、行政或其他措施，和已经或正在运用的其他方法 ...	14 - 20	8
C. (a) 为审查政府、全国和地方政策，对有造成或延续种族歧视的效果的任何法律或规章，予以修正、废止或取消而采取或运用的立法、行政或其他措施	21 - 23	10

目录 (续)

	<u>段</u>	<u>次</u>	<u>页</u>	<u>次</u>
(b) 适当注意到世界人权宣言以及在人权领域的联合国其他文书所体现的原则, 为劝阻和阻止公务当局和私人组织、个人或团体, 对个人、群体或机关从事任何种族歧视的行为或作法而采取或运用的立法、行政或其他措施	24	- 30	10	
(c) 为防止散播基于种族优越性和种族仇恨的思想, 并宣布这种行为是非法的, 是可以依法惩处的罪行, 而采取或运用的立法、行政或其他措施 ...	31	- 40	12	
D. 特别为保证人人享有平等的经济、社会和文化权利, 没有任何种类的区别, 也没有因种族、肤色、世系或民族或人种本沅而加以区别所采取的立法、行政或其他措施	41	- 51	14	
E. 个人遭迁到侵犯其人权及基本自由的任何种族歧视行为时可以援引的方法和申诉程序	52	- 61	16	
F. 为了利用现有新闻机构不断有系统地教育群众培养尊重人权的精神, 尤其是反对种族主义和种族歧视的政策、作法和表现而采取的措施	62	- 75	18	
G. 对儿童和青年特别采取的教育和其他措施:				
(a) 对可能产生种族歧视的偏见进行战斗, 并且促进各民族和种族集团或人种集团之间的了解、容忍和友谊, 特别是将人权科目列入教育课程	76	- 86	20	
(b) 采取教育性或其他措施、特别是关于儿童和青年的措施, 以保证在《十年》上半期结束时, 教育和学校制度没有任何歧视	87	- 93	23	

目录 (续)

	<u>段</u>	<u>次</u>	<u>页</u>	<u>次</u>
H. 宣传《向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年方案》的内容	94	- 103	24	
I. 编制和出版特别是根据《联合国消除一切形式种族歧视宣言》和《消除一切形式种族歧视国际公约》的各种研究报告	104	- 110	26	
J. (a) 为确保至迟在行动十年终了时移民法和移民政策都没有基于种族、肤色、血统、民族或人种本沅的歧视而采取的步骤	111	- 115	27	
(b) 防止煽动宗派和种族狂热, 以挑拨人民离开家园, 定居于属于别人的土地, 或把土著人民安置于保留区的个人和团体活动	116		28	
K. 《消除一切形式种族歧视国际公约》各缔约国与根据公约规定执行任务的委员会之间的合作, 特别是根据公约第九条规定在编制全面和综合性报告方面的合作	117	- 120	28	
L. 尚未成为《消除一切形式种族歧视国际公约》缔约国的国家:				
(a) 可能阻止批准或加入公约的各种考虑;				
(b) 为批准或加入公约而采取的步骤, 例如向有权制订法律或采取其他行动的主管当局或一些主管当局提出公约	121		30	
M. 关于消除一切形式种族歧视和禁止种族隔离罪行的任何进一步国际文书的需要	122	- 127	30	
N. 向受种族歧视之害的民族提供双边援助和拒绝支持实行种族歧视的政府或政权, 以便阻止它们永远延续种族主义政策和作法	128	- 141	31	

目录 (续)

	<u>段</u>	<u>次</u>	<u>页</u>	<u>次</u>
O. (a) 参加符合《行动十年方案》目的和目标的区域及国际活动, 例如国际和区域讨论会、会议和其他类似活动;	142	- 148	35	
(b) 参加符合《行动十年方案》目的和目标的区域及国际活动, 例如反映妇女在向种族主义和种族歧视进行战斗方面作出有效贡献的重要性的活动 ..	149	- 151	36	
(c) 参加符合《行动十年方案》目的和目标的区域及国际活动, 例如考虑如何拟订一些具体建议, 对遭受种族主义和种族歧视迫害的所有被压迫人民的努力进行支援, 包括设置以自愿捐助方式筹款的区域基金来支援这些人民的努力	152	- 153	36	
(d) 参加符合《行动十年方案》目的和目标的区域及国际活动, 例如考虑如何确使种族主义政权在国际上和区域上陷于孤立	154	- 155	36	
(e) 参加符合《行动十年方案》目的和目标的区域及国际活动, 例如, 遵照联合国宪章和联合国有关宣言及决议, 对于在进行斗争打击殖民主义和种族歧视的各民族解放运动以及对于愿意开始执行具体方案彻底消灭种族歧视的各国政府, 提供支援和协助	156	- 157	37	
P. 有关本方案所载目标的其他资料和关于如何实现这些目标的意见和建议	158	- 161	37	
三、处理有关种族歧视和种族隔离问题的各专门机构所提出的消息摘要	162	- 170	39	

目录 (续)

	<u>段</u>	<u>次</u>	<u>页</u>	<u>次</u>
A. 国际劳工组织	162 - 164	39		
B. 联合国教育、科学及文化组织	165 - 167	39		
C. 世界卫生组织	168 - 170	40		
四、各非政府组织所提出的关于在行动十年期间已从事或拟从事的活动的资料摘要	171 - 190	40		
A. 第一类非政府组织				
1. 国际妇女同盟	171 - 172	40		
2. 国际民主妇女联合会	173 - 175	40		
B. 第二类非政府组织				
1. 霍华德刑罚改革联盟	176	42		
2. 国际法界妇女联合会	177	42		
3. 国际种族及人民友好联合协进社	178 - 182	42		
4. 国际新闻记者组织	183	43		
5. 世界犹太大会	184 - 187	44		
6. 世界穆斯林大会	188	44		
C. 名册类非政府组织				
国际艺术评论家协会	189 - 190	44		

一. 导言

1. 按照一九七三年十一月二日第3057(XXVIII)号决议的规定,大会指定自一九七三年十二月十日起的十年期间为《向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年》并通过了附在该决议后面的《十年方案》。《方案》第18(e)段规定,各国政府应该根据秘书长分发的问题单,每两年提出一份关于根据本方案所采取的行动的报告,这些报告应送交经济及社会理事会审议。第18(f)段规定,秘书长也应向经济及社会理事会提出年度报告,该报告应载列各专门机构就种族歧视和种族隔离问题所提出的情报,又应载列有协商关系的非政府组织就《行动十年》期间内已进行或拟进行的各项活动所提出的情报。

2. 《方案》第18(h)段规定,大会每年应以经济及社会理事会的报告以及可能从秘书长处收到的其他有关报告为基础,审议《向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年》这个项目,并应审查本方案的执行情况。

3. 本报告是依照上述《方案》各段的规定编写的,其中在第二章内载有继秘书长上一份报告(E/1978/25 和 Add. 1)之后从下列各国政府收到的答复的分析:阿尔及利亚、比利时、白俄罗斯苏维埃社会主义共和国、智利、塞浦路斯、厄瓜多尔、斐济、芬兰、德意志民主共和国、危地马拉、匈牙利、意大利、科威特、墨西哥、巴基斯坦、斯里兰卡、突尼斯、乌克兰苏维埃社会主义共和国、阿拉伯联合酋长国、联合王国、喀麦隆联合共和国和南斯拉夫。对各国答复所作的分析是依照秘书长向各国政府分发的问题单内的标题概要来进行的。同种族歧视和种族隔离问题有关的专门机构以及同经济及社会理事会有协商关系的非政府组织所提出的情报分别在第三和第四章加以概要介绍。*

4. 经济及社会理事会在一九七八年第一届常会上审议了题为《向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年》的项目,并通过了一九七八年五月四日的第E/1978/7号决议,其中载有建议大会通过的一项决议草案。

* 所有收到的答复全文存于联合国秘书处档案库,可供查阅。

二. 所收各国政府的答复的分析

A. 为促进《联合国消除一切形式种族歧视宣言》和《消除一切形式种族歧视国际公约》的目标和宗旨所采取的措施

5. 阿尔及利亚、厄瓜多尔、匈牙利、阿拉伯联合酋长国和喀麦隆联合共和国等国政府提请注意它们各国的宪法所载禁止一切形式的种族歧视的具体规定。

6. 比利时政府声明，在向《种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年》的范围内，它已开始并完成了批准《消除一切形式种族歧视国际公约》的手续。此外，为了促进《一九六三年十一月二十三日的宣言》以及《公约》本身的目标和原则，已在各方面采取了种种措施，这些方面包括：修改历史课本以消除歧视的一切痕迹，正式承认伊斯兰教，从而考虑到在比利时王国居民中一个人数显著增加的团体精神上的需要；使一九七四年八月使非法入境外笈工人的身份合法化；在好几个试验性的区里设立协商议会，由侨民选举自己的代表。这些措施都旨在教育青年、减少国民和非国民之间的差别以及在有必要时促进王国所有居民之间的交流。比利时政府提请注意，比利时普遍存在和睦相处的气氛的更好证据就是将近 1,000 万的人口中有 80 万外国人。

7. 白俄罗斯苏维埃社会主义共和国报告说，一九七八年三月十八日公布的新宪法草案重申了公平原则以及禁止种族歧视和一切形式种族主义。

8. 智利政府报告说，它已批准了一切有关公约并将这些公约订入智利法律。

9. 塞浦路斯政府表示其宪法保证在塞浦路斯的每一个人都享有人权和基本权利，不分种族、信仰、语言、肤色、国笈或社会地位。

10. 危地马拉政府表示，共和国本身的宪法规定禁止由于种族、肤色、性别、信仰、出身、经济和社会地位及所持政治意见而产生的任何歧视。

11. 科威特政府报告说，按照有关国际文书，该国法律禁止一切种族歧视。

12 墨西哥报告说,它是《消除一切形式种族歧视国际公约》的缔约国,于一九七五年二月二十日批准该公约。在这方面,墨西哥政府强调说,一个条约一旦批准和颁布,它就成为了“国家最高法律”,不问宪法或其他法律是否有任何冲突的规定。

13 乌克兰苏维埃社会主义共和国政府表示其法律都载有消除一切形式种族歧视宣言和国际公约里所载的各项原则。

B. 为特别保证任何人不分种族、肤色、或民族或人种本应在法律之前一律平等,而已经或正在采取的立法、行政或其他措施,和已经或正在运用的其他方法

14 阿尔及利亚、白俄罗斯苏维埃社会主义共和国、智利、塞浦路斯、厄瓜多尔、德意志民主共和国、匈牙利、科威特、墨西哥、巴基斯坦、阿拉伯联合酋长国和喀麦隆联合共和国等国政府报告说它们各国的宪法和特别的法律已保证人人在法律之前一律平等并无任何区别。它们进一步指出任何侵害这个权利的行动都是依法应予以处罚的行为。

15 比利时政府声明,一八三一年二月七日的宪法第六条规定“比利时人在法律前一律平等”。一九七〇年通过的第六条之二规定必须保证比利时人享有权利和自由,“并无任何区别”。

16 第一二八条规定“在比利时领土内的所有外侨人都享有人身和财产方面的保护,除非法律另有规定者不在此限。宪法第四条规定“关于取得、保持和丧失比利时国籍的各项规则平等适用于所有人”。此外,自一九五五年六月十四日以来,比利时批准了《欧洲人权公约》,该公约第十四条明文规定说,该法律文书(及其附加的议定书),保证的“各种权利应该让人人确能享受,不因性别、种族、肤色、语言、宗教、政治或其他见解、国籍或社会出身、属于少数民族与否、财产、出身或其他身分等加以任何区别”。

17. 担任公职的权利和选举权是保留给国民的政治权利,因为这关系到参与主权的行使问题。但是,自一九六八年,王国许多区都为外侨民设立了地区协商议会;开头由官方指派的外侨议员自一九七五——一九七六年起改由外侨民自己选举。对这些议会的设立和业务也给予官方津贴。它们的权限各有不同,主要包括把侨民的需要告诉当局,向侨民解释地区的行政服务的职务,教育、文化、体育和娱乐、接待、住房、卫生、社会福利等方面的问题以及促进比利时人和外侨民旨在改善当地生活条件的共同努力。这一切说明地区的负责人、国民和政府希望非比利时国侨的人们在宪法所规定的限制内,尽量参与地区的政治活动。关于这一方面,应注意的是外侨民有权参加政治组织和工会,并在这些组织内起积极作用和担任职位。

18. 斐济政府说明,该国的司法制度由宪法和特别法律所规定,这些法律保证人人平等可受法庭保障,不分种族、肤色、国侨或人种。法庭的工作语言是英文。但《刑事程序法典》第一八六条规定“凡是以被告不明白的语言作证,而被告本人在场,应公开在法庭里翻译成他所明白的语言”。

19. 乌克兰苏维埃社会主义共和国政府说明,公民在乌克兰法律和法庭之前一律平等的原则载于一九六〇年六月三十日《乌克兰苏维埃社会主义共和国司法制度法律》。该法律第五条特别规定:“在乌克兰苏维埃社会主义共和国执行法律应按照所有公民,在法律和法庭之前一律平等,不分社会、财产和正式地位、国侨、种族和宗教的区别的原则”。

20. 南斯拉夫政府说明,宪法保证人人在决定他的权利和义务的法庭、国家和其他机构之前进行诉讼程序时,有平等受保护的权力。宪法也保证人人有就所采取的裁决提出上诉的权利。

C (a) 为审查政府、全国和地方政策，对有造成或延续种族歧视的效果的任何法律或规章，予以修正、废止或取消而采取或运用的立法、行政或其他措施

21 比利时政府表示并没有任何规章造成或延续任何形式种族歧视的目的或效果的法律或规章在比利时存在。

22 智利、塞浦路斯、科威特、墨西哥和阿拉伯联合酋长国报告说，没有任何造成或延续种族歧视的任何法律、规章或政策在它们的国家里存在。

23 巴基斯坦政府报告说，由于该国人口是由相当纯的民族组成，因此没有碰到种族歧视的问题，除了现有的法律和措施外也不需要颁布任何新法律或制定行政措施来特别处理种族歧视问题。但是，为了执行《消除一切形式种族歧视国际公约》的各项规定，国会颁布了一九七三年第四号法令，修正了刑法，使之特别适用于种族歧视行为。

(b) 适当注意到世界人权宣言以及在人权领域的联合国其他文书所体现的原则，为劝助和阻止公务当局和私人组织、个人或团体，对个人、群体或机关从事任何种族歧视的行为或作法而采取或运用的立法、行政或其他措施。

24 比利时政府表示，为了落实《消除一切形式种族歧视国际公约》所规定的义务，它已提出各项修正案来起草一份目的在于阻止由于种族歧视或对外国人的畏惧和憎恨所引起的一些行为。其目的也在于阻止一切种族上不容忍的现象（侮辱、拒绝给予商品或提供服务、煽起暴力或仇恨等等）或阻止为个人所持的种族主义论调制造借口。

25 科威特政府报告说，它已采取了法律措施使歧视非法化。

26 墨西哥政府表示，按照宪法规定，公务人员在就职的时候必须声明他们自己遵守并保证别人遵守宪法以及根据宪法所制定的法律。《联邦官员和雇员的职

责法律》第五节，第十三条规定，联邦高级官员违犯个别保证的行为“应构成执法犯法的行为。”此外，还有一个特别程序，旨在保证宪法所规定的个别保证不受任何法律或法令的限制或干予。

27. 巴基斯坦政府声明，其刑法第五〇五条已加修正，使传播可能引起种族或种姓等级之间的敌意或仇恨的任何情报为应予处罚的犯法行为。根据政党法令(一九六三)第三节，组织一个主张一种族比另一种族优越或企图支配另一种族的政党，是被禁止的。

28. 突尼斯政府表示，构成突尼斯的成文法的一切文书都载有执行突尼斯宪法和国际基本法所宣布的这些原则的规定。

29. 乌克兰苏维埃社会主义共和国政府说明，任何个人或团体(组织)旨在直接或间接限制公民的权利或以种族、国别的根据直接或间接制定特别权利的作法以及种族或民族排外、敌视或蔑视的主张都应被视为应予惩罚的犯法行为。

30. 喀麦隆联合共和国政府提到刑法第二四一和二四二条，其内容如下：

“第二四一条：侵害种族和宗教罪

(1) 任何人如对若干公民或居民所属种族或宗教犯下第一五二条所述违法行为，应处六日至六个月的徒刑，并科以五千至五十万法郎的罚金。

(2) 如该项行为是通过报刊或无线电广播所犯，最高罚金得提高至二千万法郎。

(3) 如所犯行为是以煽动公民彼此间的仇恨或藐视为目的，前两款所规定的处罚应予加倍。

第二四二条：歧视

任何人以种族或宗教为理由，拒绝他人进入公共场所或获得就业机会，应处一个月至两年徒刑或科以五千至五十万法郎的罚金。”

(c) 为防止散播基于种族优越性和种族仇恨的思想，并
宣布这种行为是非法的，是可以依法惩处的罪行，
而采取或运用的立法、行政或其他措施

31. 阿尔及利亚政府指出，除了宪法所载的有关条款外，一九六五年十一月十日法令第二九八条规定，“任何人如为了煽动公民或居民彼此间仇恨而诽谤一人种团体或思想体系团体或某一宗教团体成员的个人或多人”，应予惩处。

32. 比利时政府提到在交存《消除一切形式种族歧视国际公约》的批准书的同时，也交存了关于对《公约》第四条的解释和使该条与享有言论自由、和平集会结社自由的权利相符的解释性声明。按照比利时的法律规定，对进行一些支持种族主义思想的宣传活动的小型团体不曾采取过禁止性措施，但在某些情况下，当局为了维持治安，认为应可采取某些措施，阻止这种极端主义团体的示威和集会。此外，上面提到的法令草案¹也要求对这类组织的成员予以刑法制裁。

¹ 参看上面第24段。

33. 白俄罗斯苏维埃社会主义共和国政府说，它的新宪法草案规定，“凡提倡种族或民族排他主义、敌对或藐视者，依法可予惩处”。

34. 智利政府表示，散播基于种族优越性和种族仇恨的思想“将被视作怀有非法目的”。

35. 斐济政府说，公安法（一九六九年）第十五节规定，煽动种族仇恨或藐视任何阶级是扰乱治安的行为。这种行为得处一年以下徒刑或科以一千美元以下罚金，或并科罚金。斐济政府指出，一九七六年通过了公安（修正）法，进一步加强宪法权利和自由。经修正的第十七节专门针对企图引起种族不和的行为，并规定鼓动或引起被控犯法者所不属的种族或社区成员间的恶意、畏惧、惊恐或不安的情绪乃是一项犯法行为。判决有罪者得处一年以下徒刑或科以五百美元以下罚金，或并科罚金。

36. 科威特政府指出，宪法第七、八、二十九和三十条禁止散播基于种族优越性的思想，并规定其为犯法行为，依法可予惩处。

37. 墨西哥政府报道，联邦无线电广播和电视法（第六十三条）禁止煽动种族歧视的广播，并“规定其为违反宪法所揭示的平等原则的罪行”。

38. 巴基斯坦政府报道，刑法（一八六〇年）第一五三—A节现具体规定，基于种族或种姓，煽动敌意，或组织任何运动，煽动种族情绪，乃是一项犯法行为。刑事诉讼法第九九—A节授权省政府阻止宣传种族歧视出版物的发行。巴基斯坦政府并提出，一九五二年巴基斯坦治安法规定，对以不利于巴基斯坦对外关系的方式采取行动或即将采取行动的人的行动加以限制。由于支持终止一切形式的种族歧视运动是巴基斯坦外交政策的基本原则，散播鼓励种族歧视的思想可依治安法加以惩处。

39. 乌克兰政府指出，刑法第六十六条规定“凡为了煽动种族或民族间敌对或不和而进行的宣传或鼓动，以及以种族或民族的理由直接或间接限制公民的权利或建立直接或间接的特权，得处六个月至三年徒刑，或放逐二年至五年”。

40. 喀麦隆联合共和国政府指出，一九六六年十二月二十一日第 66/LF/18 号法令第二十九和三十四条规定：

第二十九条

“任何出版物，定期或不定期，不得载有图示、评论、叙述、报道、新闻、穿插、宣传或广告，鼓吹任何得视为重罪或不端的行为，或腐蚀儿童或青年的一类行为，特别是盗匪活动、说谎、偷窃、闲散、仇恨、放荡、宗族主义和种族主义。”

第三十四条

“对目的在鼓动社区之间不合的文章作者，得处六个月至一年徒刑，或科以二万五千法郎罚金，或并科罚金。”

- D. 特别为保证人人享有平等的经济、社会和文化权利，
没有任何种类的区别，也没有因种族、肤色、世系
或民族或人种本沅而加以区别所采取的立法、行政
或其他措施

41. 比利时政府指出，现正在审议中的草案特别关系物资和劳务供应方面的歧视问题。就劳工法而言，比利时境内的外国人享有与本国工人同等的权利。这项平等权利没有明文规定，而是由于事实上这些权利的适用范围并不以国笈条件为限。比利时与一些国家签订的征聘协定和社会保障协定，特别规定了外国工人和比利时工人在社会福利和工作条件方面以及在社会保障方面享有平等待迁的原则。移民法规不含有任何基于种族、肤色、世系或民族或人种本沅的歧视，而且，总的来说，民法、刑法、社会和经济法都不含有种族歧视。存在的少有差别是有些法律在比利时人和非国民之间加以区别。此外，比利时批准了国际劳工大会在一九四九年七月一日第三十二届会议上通过的第 97 号国际劳工公约。关于文化和宗教方面，一九七四年七月

十九日法令在一九七〇年三月四日关于宗教教产的法令中增加了第十九条之二，并承认了管理伊斯兰教教产的行政当局。第十九条之二规定以与其他所谓“被认可”宗教（新教、英国国教、犹太教）同等方式，即以教区为基础，来组织伊斯兰教的行政事务。

42. 塞浦路斯政府报告说，获得该国批准的《经济、社会、文化权利国际公约》构成了国内法的一个部分。此外，所有人种群体的文化权利都获得保障。它们可自由使用自己的母语，设有自己的教育机构，来追求实现本身的文化特性。

43. 厄瓜多尔政府提到《政治宪章》第三十条，条文如下：

“国家得帮助各种低收入人群特别是农业工人，在道德、文化、经济和社会事务方面的组织和提高，以便他们有效地参与社会的发展。国家要提倡廉价而又合乎卫生的住房计划。

对没有谋生技能、无法获得谋生技能以及法律上没有任何人或机构有义务提供其谋生技能的人，国家得提供其生活。

国家应提倡由妇女从事社会和社区服务，鼓励组织妇女团体，使妇女参与积极生活和国家的发展。国家应训练农村地区妇女和在生活边缘上挣扎的人群。”

44. 斐济政府指出，政府目前正在进行旨在改善全体人民生活素质的第七个发展计划（一九七六年至一九八〇年）。

45. 芬兰政府报告说，为了改善拉普人的就业训练设施，一九七七年十二月二十三日的第九九四号法令设立了一个特别为满足拉普人需要而规划的中等专业学校。该校的任务是给拉普人提供他们主要谋生技能方面的训练，以期保存和发展拉普人的传统文化。该校以芬兰语和拉普语进行教学，不收费。

46. 科威特政府指出该国宪法上的几项规定，认为这些规定保证所有人在经济、社会和文化权利方面的平等。

47. 巴基斯坦政府说，该国宪法和法律保证在政治、公民、经济、社会和文化权利方面没有种族歧视。

48. 突尼斯政府说,为了使公众权利具有现代观点,让政治民主具有经济和社会实质,突尼斯宪法确认人人享有教育、工作和保健权利,并且保障工会权利和财产权利。此外,为了国际团结,保障人类生活的某些基本价值,并把人类从一切形式的奴役中解放出来,突尼斯批准并加入了所有关于消除种族歧视的国际公约,但采取这项行动并不是需要对付国内问题。

49. 乌克兰苏维埃社会主义共和国政府说,所有公民不论其种族和民族身分,在政治、经济、社会、文化和其他方面的平等是该国最重要的成就之一。由于所有国家机关、公共和其他组织在日常活动中严格一贯地切实执行公民平等原则,以至可以压制种族歧视和民族对抗的情形。该国政府引述一九七一年通过的劳工法作为上述政策的反映。

50. 阿拉伯联合酋长国报告说,该国宪法保证人人享有平等的经济、社会和文化权利,并且已采取了立法措施来确保这些权利。

51. 喀麦隆联合共和国报告说,一九七四年二月十八日颁布的第74/138号法令第五条规定:

“第五条. 所有符合本法令第四节规定的各项条件的喀麦隆人都有受聘担任公职的平等权利,不得有性别区分,但需符合体能要求以及在特别条款中明确规定的某些职业的条件。”

E. 个人遭迁到侵犯其人权及基本自由的任何种族歧视行为时可以援引的方法和申诉程序

52. 比利时政府说,比利时自从一九五五年七月五日以来,承认在其管辖下的任何人(不论是否为比利时人),在认为他的权利受到侵害时,有权向欧洲人权委员会对比利时提出控诉,因而同意让公约所设立的司法机关研究比利时的法律和作法是否符合比利时在保障人权方面所作出的承诺。

53. 智利政府说,种族歧视的受害者可向司法和行政当局提出控诉,完全不受任何限制。

54. 塞浦路斯政府注意到，宪法第二十八、三十五、一四六和一七二条保障人人有权对于国家机关的任何歧视行为可能使他遭受的任何损害要求赔偿。

55. 斐济政府报告说，政府设立民政监察员办事处，该处除了别的事务外，可建议修改法律或政府政策。

56. 科威特政府报告说，科威特的宪法和国内法律保证人人不受种族歧视之害。

57. 墨西哥政府说，保护法旨在保护个人不受可能限制或侵犯基本法所规定权利的任何法律或当局行为的影响。

58. 巴基斯坦政府说，该国的宪法和法律载有适当条款，保证属于不同种族的人民可通过主管的国家法庭对任何种族歧视行为取得有效的保护和补偿。

59. 阿拉伯联合酋长国政府报告说，它设立了个人遭迁到任何种族歧视行为时可以求助的适当机构和申诉程序。此外，除各种法庭外，还可向其他主管当局提出诉讼。

60. 联合王国政府报告说，一九七六年的种族关系法令给予个人直接向民事法庭要求对种族歧视行为作出法律补偿的权利。这个取代一九六五年和一九六八年种族关系法令的新法令也加强了对付煽动种族仇恨的刑法。新法令规定设立的种族平等委员会负起重要的任务。这个委员会受权帮助受种族歧视之害的个人，并负有任务，支持和协调各地方社区关系协会的工作。委员会是一个拥有广泛权力的独立机关。它有权调查不合法的歧视性作法并签发可由法庭以禁令或命令方式执行的“不歧视通知书”。联合王国政府又指出，这个同政府一起工作的委员会在教育群众改变群众态度方面要发挥一个极为重要的作用，以期实现平等机会的理想。委员会是提供法律和良好种族关系做法的主要咨询意见和指导方针的来沅。例如，它可颁发就业方面的办法守则。

61. 南斯拉夫政府报告说，公民为了保护自己的权利，可向法院和行政机关提出申诉。法院或行政机关有义务对每个请求作出决定。

F. 为了利用现有新闻机构,不断有系统地教育群众培养尊重人权的精神,尤其是反对种族主义和种族歧视的政策、作法和表现而采取的措施

62. 阿尔及利亚政府说,教育机构、报章、广播、电视和电影经常谴责种族主义和种族歧视。

63. 比利时政府说,该国的广播和电视尤其经常播放谴责种族歧视所犯错误的节目。广播和报章也自由报导世界当前事件中突出的各种情形,并一贯地谴责以种族、肤色或民族或人种为基础的歧视的可悲现实。从事人权方面工作的非政府机构,尤其是致力消灭一切歧视的非政府机构,都获得国家津贴。新法教授历史教育中心与根特师范学院合作,出版了一本关于比利时中学教育所用荷兰语历史课本中的偏见研究报告。这个报告的法文译本由历史教学(法语)中心的刊物《克利奥月刊》广为散发。它已经欧洲理事会核准,通过外交部出版科分发各种译本。上述的《克利奥月刊》又向教师提供有关比利时移民的问题的大批书目。最后,按照在外交部和国际文化关系处主持下筹办修订历史课本的双边政策的范畴,特别注意消灭可能支持种族争霸的思想,并注意消灭无视种族争霸过激行动的趋势或过分渲染某些民族或文化的优点的趋势。修订工作正在进行中,比利时和下列国家则已经完成:德国、奥地利、匈牙利、保加利亚、埃及、西班牙、挪威、波兰、罗马尼亚和已签订国际文化协定的其他国家。

64. 科威特政府说,曾利用所有可用的新闻机构发动反对种族歧视的舆论。

65. 白俄罗斯苏维埃社会主义共和国政府说,一般大众参加许多旨在揭发种族主义和种族隔离罪行的活动。由于索韦托大屠杀和暗杀杰出的非洲自由战士事件而举行了无数抗议集会。该国政府又说,公共组织、报章、广播和电视每年都广泛庆祝消灭种族歧视国际日、声援南部非洲政治犯日和人权日。

66. 智利政府说,教育机构已鼓励尊重人权的教学。

67. 塞浦路斯政府说,它的新闻机构都在人权日、联合国日和对种族主义和种

族歧视进行战斗日举行周年纪念时播送特别节目。同时，外交部长和教育部长又在这类节日发表特别献词。广播电台、电视和报章对联合国各项决议和谴责种族主义、种族歧视与种族隔离政策的国际会议都予以广泛报导。

68. 芬兰政府说，学校和新闻机构都广泛宣传《消除一切形式种族歧视公约》。该国政府又说，从事这方面工作的非政府组织每年都向学校供给有关材料，并通过各种渠道，对成人传播这种资料。广播电台和电视又加插各项节目，以求就不论种族、肤色或民族或人种如何，人人平等一节启发群众。

69. 德意志民主共和国说，它的报章、广播电台和电视在促进国家、人民和种族的互相了解、忍让和友谊方面发挥了重大作用，并在加强声援和协助遭受殖民主义和种族主义迫害的人民所展开的斗争方面也发挥了重大作用。并说，新闻广播、报告、评论和揭露各种事态，都可以使读者和听众了解反对种族主义和种族歧视的斗争的进展和问题，并了解联合国的有关活动。又说，它的新闻机构经常报导为了实现《联合国行动十年方案》的目标而采取的各项措施，和联合国反对种族隔离特别委员会、联合国非殖民化委员会和联合国纳米比亚理事会的会议情况。据报在许多情形下，各项文件都全文发表，例如《反对种族隔离行动方案》《马普托宣言》和《拉各斯宣言》等。

70. 匈牙利政府说，它的广播电台和电视广播有关国际时事的节目，播放访问和记录片，以求广为宣传向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年的目的和目标。

71. 墨西哥政府说，它的广播电台和电视等新闻机构担负社会服务的职能，对增进民族的融和以及加强所有各族人民间和睦共处的关系作出贡献。

72. 巴基斯坦政府说，它的新闻机构对于提倡人人权利平等问题给予充分的报导。

73. 乌克兰苏维埃社会主义共和国政府说，它的新闻机构按照无产阶级的国际主义、不能容忍种族和民族偏见和各民族增进友谊和互相了解的精神，非常注意教

育人民，尤其是青年。报章、广播电台和电视使广大群众了解反对种族主义和种族歧视的国际斗争情况。乌克兰苏维埃社会主义共和国政府又说，它的报章、广播电台和电视广泛报导在乌克兰苏维埃社会主义共和国教育机构学习的外国学生，包括南非、纳米比亚和津巴布韦的土著人民的代表与乌克兰社会上各阶层的代表一起参加公共集会的情形。

74. 阿拉伯联合酋长国说，它已尽力与邻国和第三世界各国合作，利用它的新闻机构来提高人们对人权的认识和打击种族歧视。

75. 南斯拉夫政府说，在本报告所述期间，它的新闻机构特别注意与种族主义和种族歧视，尤其是与种族隔离有关的问题。社会大众经常获悉仍然实行种族歧视的国家的情况，关于消灭种族主义的政治斗争和南部非洲正在展开的武装斗争的情况。关于这些问题的经常新闻报导继续播放，同时，最主要的日报和周刊的记者所写的报导和拍摄的照片也不断予以刊登，电视台和电影院也播映影片和记录片。又说它的新闻机构非常注意联合国在反对种族主义和种族歧视的斗争方面所展开的活动，尤其是反对种族隔离的活动，并且非常重视联合国各工作机构的辩论、决议、提案和结论。

G. 对儿童和青年特别采取的教育或其他措施：

- (a) 对可能产生种族歧视的偏见进行战斗，并且促进各民族和种族集团或人种集团之间的了解、容忍和友谊，特别是将人权科目列入教育课程；

76. 比利时政府说，它的整个学校制度都注重提倡国与国间、种族或民族团体间的互相了解、忍让和友谊。幼儿院、小学、中学和各种高等教育机构都对所有住在比利时的人开放，不论种族。各种族团体的学生与比利时学生一起参加各种学校活动。所有进幼儿院、小学和中学的学生都免交学费，6岁至14岁之间接受的义务教育全部免费。小学特别为前来比利时不足三年的移民工人子女开设课

程，使他们能够逐渐适应使用当地语言的教学（法语和荷兰语）。督学经常通知和鼓励教育工作者采取提倡民族平等的教育态度。教育工作者中没有明显的排外心理。遗憾的是，由于甄选程序以学校成绩为基础，因而使文化水平较低的处于不利地位，而这群人势必包括许多移民工人的子女。在这方面，已经致力对这些儿童给予特别协助，例如办“补习”班，组织集体研习家庭作业等。

基本的课程包括小学的公民和社会教育课，这是一九七〇年创设的，同时，规定研究国际一级不相平等的人对于势力、领土、种族、社会等级、少数、压迫、奴隶买卖、生活方式等的不同意见、异议和冲突问题。这些活动尽量以专题和时事为基础，以求使其尽量显得生动有趣。这项课程现正在进行修订，它是国立小学和地方负责当局所指定的省立学校和社区学校的必修科。中学课程包括社会训练科（尤其是最初班级）有关种族、种族歧视和种族偏见等课题。历史科规定列入讨论种族的课题，可以是偶然列入的（所有各班级和科系）或是作为独立的一个专题。

77. 塞浦路斯政府说，它采取长期的教育措施，以求对可能造成种族歧视的偏见进行战斗。并举出制订可以尽量发展个别能力的课程和引用这种教育方法为例。该国政府又说，为了促进国与国间的了解、忍让和友谊，已经参加教科文组织两项有关的方案：“教育促进了解联合学校计划”和“教科文组织协会”。同时，该国政府为了同一目的，又参加了国际儿童艺术展览和其他国际活动，例如教科文组织的青年节。

78. 厄瓜多尔政府指出,《政治宪章》第二十七条规定,教育应建立在民主、社会正义、和平和保障人权的原则的基础上,并应开放给各种不同的学派。

79. 斐济政府说,由于政府酌情提供或拒不发给补助金,教育机构的种族歧视受到阻遏。

80. 芬兰政府说,综合学校的课程注重促进各民族和种族团体之间的谅解、忍让和友好。为求达到这些目标,教科书已重新修订。政府还向教员提供补充训练,使他们能够满足这方面的要求,并为此目的,为教科书著者筹办讨论会。

81. 德意志民主共和国说,该国的整个教育和训练过程有一个重要的基本原则,那就是本着国际友好和团结、反对种族主义和种族歧视的精神,教育年青的一代。它又说,儿童和青年在学校和家庭受到国家和社会机构的教育,包括无线电和电视广播,也受到儿童和青年政治组织的教育,以使他们认识到,和平、国际友好和团结是共和国和世界不断取得社会进展的基本条件。

82. 科威特政府说,各级的教育课程和文化活动,已将一种思想反复灌输给所有学生,那就是各民族和各团体之间不应有偏见或种族歧视的存在,而应保持谅解、友好和忍让。

83. 墨西哥政府指出,最近初等和中等教育制度和学校课程的改革,已列入废除奴隶制问题、谴责种族歧视、并提到加强人与人之间关系的重要性、《世界人权宣言》和《儿童权利宣言》。墨西哥政府指出,各校正不断展开运动,以求增强所述的原则。

84. 阿拉伯联合酋长国指出,该国学校的课程,广泛详尽地论述了种族主义理论,以求揭露以这些理论为基础的谬论和谎言。

85. 联合王国政府指出,它在分权的教育制度下,协助和鼓励地方教育当局展开改善种族关系的活动,并指出,它是通过资金的提供和各种出版物来展开这些活动的。联合王国政府又说,通过学校早上举行多种族成员的集会,这方面已取得了

很大的成绩。 联合王国政府又指出，为了协调政策、保证取得制订政策的最好资料，它已设立了两个常设咨询委员会和不利教育条件资料辅导中心。 它还举办各种研究，探讨与少数民族有关的教育事项。

86. 南斯拉夫政府说，南斯拉夫大学法律、经济和政治科学系在它们的方案中，已致力研究种族主义的问题。 这种问题已在讨论会上讨论过，也是博士学位论文的主题。 南斯拉夫政府还指出，在《十年》期间，将会举行无数的活动，以教育青年，使他们知道消除种族歧视的必要。 设想中的活动，计有出版反对种族主义和努力消除种族主义的通俗著作，鼓励有关种族主义问题的研究。

- (b) 采取教育性或其他措施、特别是关于儿童和青年的措施，以保证在《十年》上半期结束时，教育和学校制度没有任何歧视

87. 阿尔及利亚政府指出，根据《宪法》的规定，所有公民都有权接受教育。 国家保证人人有接受教育、职业训练和文化的平等机会。

88. 比利时政府指出，它已明白要求与教科文组织有关的学校特别注意讲授种族、种族歧视和一般人权的问题。 在论述道德问题的课程中，这是一项主要课题，生物、社会 and 公民教育的课程也讨论这一课题。 关于一般人权问题的研究，已列入历史、社会和道德训练的课程。 这种教学的“新方法”，目的是为了鼓励个人在和谐的社会环境中培养他的个性。 应该指出，为移民儿童开设的法文（或荷兰文）课程，已在初等和中等学校开始讲授。 有些技术训练机构在分科前的第一年基础课程期间，举办速成的“补习课程”，每星期上课约 11 小时。 关于提高生活水平的课程（夜校课程）还加添了荷兰文或法文课程，以教授移民。 未来的教员当然要接受高级师资课程的训练，以实施旨在改进各国和各种族或民族团体之间的谅解、忍让和友好的措施。

89. 厄瓜多尔政府说，正如《政治宪法》第二十六条和第二十七条所明文规定的，该国所有居民都可以在毫无歧视的条件下，接受厄瓜多尔的教育。

90. 斐济政府指出，以前遗留下来的一套入学制度，使注册人数因种族理由而受到限制。但是，斐济政府指出，独立八年以来，学校在雇用职员和注册入学方面，决心实行多种族政策，以致目前多种族学校已成为普遍的标准。

91. 芬兰政府说，它已不断努力提高吉普赛人的教育水平和社会地位。

92. 乌克兰苏维埃社会主义共和国政府指出，它的国民教育制度，在本着种族和民族忍让的精神来培养年青一代方面，发挥了重要的作用，这个制度年年都加以充实和改善。在教育领域，它指出，乌克兰苏维埃社会主义共和国的教育法保障选择教学语言的自由。它又指出，在乌克兰其他民族代表聚居的地区，学校时常以学生的本族语言来讲课。

93. 联合王国政府指出，根据地方政府法，在公、私部门教育机构的入学和提供便利方面，歧视是不合法的。公共教育部门的机构还有责任保证，提供教育便利时，不得有种族歧视的存在。将歧视定义范围扩大，使包括间接歧视已于一九七七年九月一日对教育规定生效。

H. 宣传《向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年方案》的内容

94. 比利时政府指出，公、私新闻机构已将《十年方案》的内容广泛传播，并播放了许多关于人权问题和反对种族偏见的节目。一般说来，由于报刊和新闻机构渗透到比利时的一切社会阶层，因此，可以说各色各样的成年人都接触到这些节目。以学校为对象的无线电和电视广播，时常举办专门关于联合国及与其有联系的机构的节目，并播送它们所讨论的主要题目。中等学校方面展开与联合国有关的活动次数最多。教科文组织俱乐部、成人俱乐部和学校俱乐部的节目还包括许多与联合国主要活动领域有关的活动。

95. 智利政府指出，特别在教育机构里，《十年方案》获得了宣传，与其说这是解决智利政府认为该国所无的问题，倒不如说它是对学生伦理教育的一项贡献。

96. 塞浦路斯政府指出，教育杂志、校办报纸、小册子以及无线电和电视有关节目，广泛宣传了《十年方案》的内容和消除种族主义和种族歧视的方法和方式。

97. 德意志民主共和国政府指出，通过各种各样的展览会，《十年》目标得到宣传。共和国的声援委员会、雕刻家和画家工会于一九七六年十二月举办了一个有关这个问题的广告画展览，名为“声援——一项义务”。一九七八年四月，文化部和德意志民主共和国《向种族主义和种族歧视进行战斗行动十年》委员会还专门举办了一个向种族主义和种族隔离进行斗争的展览会。

98. 匈牙利政府指出，在匈牙利执行《十年方案》是匈牙利声援委员会的责任。在《十年期间》，委员会的活动包括引导和协调匈牙利人民的声援誓约，并与各地进步人士一道，采取适当的行动，来反对各种形式的殖民主义压迫和种族主义。

99. 墨西哥政府指出，它已广泛宣传向种族主义和种族歧视进行的斗争，并提请人们注意已将这个题目列入教科书内。

100. 乌克兰苏维埃社会主义共和国政府指出，它的报刊、无线电和电视已广泛宣传专门规定人权的现行国际文书、向种族主义和种族隔离进行的斗争，以及《十年方案》的宗旨和目标。它指出了“兹南尼”（知识）学社所发挥的作用，该学社的讲师就阐明种族主义和种族歧视的不人道的性质，作了报告和举行了讨论。共和国政府又指出，乌克兰每年都展开与《十年方案》目标相一致和联合国要求举办的各种各样的活动。

101. 阿拉伯联合酋长国政府指出，它已用在政府支配之下的一切工具，即报刊、无线电和电视，广泛宣传《十年方案》的目标。

102. 联合王国政府宣称，它已努力保证联合王国所有有关部门都明了《十年方案》的内容。但是，它指出，电视、无线电或报刊都不是由它直接控制的，同时英国大学是自主的机构，由大学补助金委员会这个独立机构提供资金。

103. 南斯拉夫政府指出，为了实现《向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十

年》的目标，它已成立了一个《十年》特别国家委员会。该委员会由社会、政治和科学界知名人物和在各自活动领域处理有关问题的专家组成。为求实现《十年》的目标和方案，委员会已举行了一些会议、通过了一项行动方案，并举行了一些示威游行。

I. 编制和出版特别是根据《联合国消除一切形式种族歧视宣言》
和《消除一切形式种族歧视国际公约》的各种研究报告

104. 比利时政府说，比利时联合国协会向一般群众和学校分发联合国和专门性世界组织的出版物。比利时人权联盟制定了各种宣传活动，这些活动除了别的以外，讨论关于移民工人的情况。还应该提到对历史教科书内各种偏见进行的研究，这项研究结果照欧洲理事会批准，并已由比利时外交部出版处的各种语文广为分发。

105. 塞浦路斯政府报告说，各种研究报告的编制和出版都是以《联合国消除一切形式种族歧视宣言》和《消除一切形式种族歧视国际公约》为根据的。教育部、教育当局和其他机构鼓励在校刊和地区的地方报纸发表个别的报告。

106. 德意志民主共和国报告说，该国已免费印制了关于种族隔离问题的小册子。在共和国向种族主义和种族歧视进行战斗行动委员会的指导下，已经出版了一些科学研究报告，其中包括题为“反对种族主义和种族歧视——联合国行动十年”的研究报告。

107. 科威特政府报告说，该国鼓励出版根据《联合国消除一切形式种族歧视宣言》的各种研究报告，这些报告已编写就绪。

108. 墨西哥政府指出，该国正与拉丁美洲和加勒比区反对种族隔离委员会进行合作。该委员会的目的之一是施加压力促使充分执行联合国关于种族隔离的各项决议。

109. 乌克兰苏维埃社会主义共和国政府说，该国政府已经在各种期刊上发表了宣言和公约的文本，此外还特别是在《苏维埃权利报》的评论中发表了许多关于

种族主义和种族歧视的文章。 这个问题也是研究机构和学者正在研究的主题。

110. 阿拉伯联合酋长国政府报告说，该国政府正着手编写关于《联合国种族歧视宣言》的研究报告。

J. (a) 为确保至迟在行动十年终了时移民法和移民政策
都没有基于种族、肤色、血统、民族或
人种本能的歧视而采取的步骤

111. 比利时政府说，不管是比利时的移民法或是移民政策都没有基于种族、肤色或人种本能的歧视。 在这层意义上，管制外国人的入境、定居和迁移的关于外侨条例的一九五二年三月二十八日法令（现正在修订中）在第一条内明白指出，“任何未能证明拥有比利时国笈者皆被视为外侨”。 这一定义又在目前正由国会进行研究的外侨地位法令草案中重新提出。 十分明白地显示出其中并没有牵涉种族考虑。 司法行政部一向承认得到许可准许在比利时居住的外侨有与他的家人（配偶和子女）生活在一起的权利。 这个原则在上述法令草案中已有正式明文规定，该项法令自动赋给得到允许或得到许可旅居或居留的外侨的某些家人以旅居权或居留权。 但是，从国际文书和国际或双边公约产生出来的（一般法律观点的）“优惠”待迁也可能在入境、旅居、定居或迁移以及参加有酬或无酬工作等方面适用于某些国笈的外侨。 这些条文可能是双边国际公约，免除某些国笈的外侨要取得旅游签证或许可证才能旅居境内的要求；也可能是多边条例，根据为执行组成比、荷、卢经济联盟的条约的第五十五和五十六条的规定所制定的一九六〇年九月十九日的公约规定，适用于比、荷、卢三国国民；或是根据《罗马条约》和共同体条例规章适用于欧洲经济共同体各国国民的条款。 这些便利是国际法的惯例，一般是在互惠的基础上提供的，不能视为有歧视性，也不是以种族为基础。

112. 墨西哥政府报告说，该国政府的移民法或移民政策一点也没有基于种族的歧视。 根据包括移民法在内的《人口总法》的规定，只要符合入境或出境的法

律要求，任何人都可以自由出入境。

113. 乌克兰苏维埃社会主义共和国政府报告说，在旅游方面，该国没有任何基于种族或民族本沅的限制。

114. 阿拉伯联合酋长国说，该国没有任何基于种族、肤色、血统或民族本沅的歧视。

115. 联合王国政府说，自从联邦于一九六二年实行移民管制以来，移民当局受命移民法的执行不考虑申请进入联合王国的人的种族。

(b) 防止煽动宗派和种族狂热，以挑拨人民离开家园，
定居于属于别人的土地，或把土著人民安置
于保留区的个人和团体活动

116. 联合王国政府报告说，《种族联系法令》（一九七六年）第七十款由于无需证明煽起仇恨的主观愿望，而加强了反对煽起种族仇恨的法律。在出版或分发的印刷品中，或在任何公共场合或公共集会上，使用可煽起对任何种族群体的仇恨的威胁、谩骂或侮辱性的语言，都是触犯刑事法的行为。

K. 《消除一切形式种族歧视国际公约》各缔约国
与根据公约规定执行任务的委员会之间的合作，
特别是根据公约第九条规定在编制全面
和综合性报告方面的合作

117. 比利时政府说，它在一九七八年三月二十一日和二十二日向根据《消除一切形式种族歧视国际公约》的规定成立的委员会提交了第一份报告。

118. 危地马拉政府报告说，该国政府已签署了“消除一切形式种族歧视国际公约”，该文件目前正通过批准国际协定所需通过的宪政程序，现正待共和国国会的通过。

119. 至于《公约》第十四条第1款内的任择声明,意大利政府说,该国政府承认消除一切形式种族歧视委员会有权接受并审查在其管辖下自称为是意大利政府侵犯本公约所载任何权利行为的受害者的个人或个人联名提出的来文。

120. 南斯拉夫政府说,作为《消除一切形式种族歧视国际公约》的缔约国。该国政府一向与消除一切形式种族歧视委员会紧密合作,并定期向该委员会提交报告。南斯拉夫政府说,该委员会至今为止已审查了该国政府提交的四份报告,而第五份报告也会在不久提交给委员会审查。

L. 尚未成为《消除一切形式种族歧视国际公约》缔约国的国家：

- (a) 可能阻止批准或加入公约的各种考虑；
- (b) 为批准或加入公约而采取的步骤，例如向有权制订法律或采取其他行动的主管当局或一些主管当局提出公约

121. 斯里兰卡政府说，斯里兰卡还不是《消除一切形式种族歧视国际公约》的缔约国。预料拟议的新宪法颁布后，批准不会有什么困难。新宪法将载有一章关于人权包括少数种族的权利的详尽规定。

M. 关于消除一切形式种族歧视和禁止种族隔离罪行的任何进一步国际文书的需要

122. 智利、塞浦路斯、巴基斯坦、阿拉伯联合酋长国四国政府说，关于消除种族歧视的任何进一步国际文书是没有必要的。

123. 塞浦路斯、巴基斯坦和联合王国三国政府表示意见说，应该尽一切努力确保现有关于种族歧视的国际文书得到有效的执行。

124. 德意志民主共和国说，它认为，为了实现《行动十年》的目标并在国际上孤立种族主义政权，就必须使安全理事会的各项决议特别是关于武器禁运、对南非施加强制性的经济制裁和扩大现行对南罗德西亚制裁的范围的各项决议充分生效。该国政府也觉得必须改善现有的国际文书，例如《消除一切形式种族歧视国际公约》和《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》的效力。

125. 科威特政府报告说，该国部长理事会已颁布了一九七七年第5号法令，批准科威特加入《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》。该国政府不认为应该草拟其他的国际文书。

126. 墨西哥政府的意见是，种族歧视和种族隔离问题的解决基本上取决于各国是否有政治意愿，尊重联合国的有关决议。该国政府认为，必须对种族主义少数

人政权施加更大的压力，迫使他们放弃不人道的作法。 它提议，如有必要，应该援引《联合国宪章》第七章所规定的程序。

127. 喀麦隆联合共和国政府报告说，它已于一九七六年七月十八日加入《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》。

N. 向受种族歧视之害的民族提供双边援助和拒绝支持实行种族歧视的政府或政权，以便阻止它们永远延续种族主义政策和作法

128. 比利时政府说，它已向联合国为帮助南部非洲受到种族歧视迫害的人所建立的若干基金作了捐献，其中如联合国南非信托基金、纳米比亚基金和联合国南部非洲教育和训练方案。 它正在计划对红十字国际委员会和联合国难民事务高级专员办事处在该区域所作的努力提供捐献。 它还协助了设在卢萨卡的联合国纳米比亚研究所，并为来自南部非洲的学生制准了一个奖学金方案。 比利时政府认为，最好是保证《消除一切形式种族歧视国际公约》普遍获得执行，而不是在这方面制订新的公约。 一大堆国际文书并不一定有助于消除种族歧视：只要那些已经通过的各项主要文书能够在全世界获得尊重就足够了。

129. 白俄罗斯苏维埃社会主义共和国政府说，它一贯坚决支持各国人民反对种族主义和种族歧视的斗争，这项支持仍然不变。 它说，苏维埃人民与其他国家人民之间的友谊与合作的发展，它与正在从种族主义和种族歧视的桎梏下争取解放的人民团结的加强，决定了白俄罗斯苏维埃社会主义共和国在各次国际会议上的立场。 该国政府向进行反对种族主义和种族隔离斗争的人民表示完全的政治支持，它赞成孤立及联合抵制南非和南罗得西亚的种族主义政权。

130. 智利政府说，它不支持那些会使种族主义的作法永远延续的政策。

131. 塞浦路斯政府说，它不与南非维持外交关系或其他关系，也不与它从未承认过的罗得西亚非法少数人政权维持任何关系。 它又说，塞浦路斯信实地遵守安

全理事会关于对罗得西亚实施制裁的各项有关决定。 该国政府并报告说，它按照联合国的各项决定，禁止一切源自实施种族歧视的国家的进出口货物。 该国政府又提到，它年年向联合国南非信托基金、联合国纳米比亚基金、联合国纳米比亚研究所及联合国反对种族隔离宣传工作信托基金作出捐献。

132. 斐济政府说，它一贯谴责实施种族隔离的作法和种族歧视的持续存在，但它的资源比较有限，不能向遭受种族歧视迫害的人民提供财政援助。 该国政府进一步说，它继续支持联合国关于种族隔离、种族主义和种族歧视的各项决议。

133. 芬兰政府说，该国已按照安全理事会一九七七年十一月四日通过的对南非实施武器禁运的决定，于一九七七年十二月二十三日通过了一项法令，禁止向南非输出武器。 此外，芬兰每年捐款给支援反对殖民主义和种族隔离斗争的援助基金，一九七六年对基金的捐款增加了三倍。 它也向联合国南非信托基金、教育和训练方案及联合国纳米比亚基金提供了捐献，后者是经芬兰提议而创设的。 一九七六年芬兰对纳米比亚研究所的捐款增加了四倍。 为了协助莫桑比克执行联合国关于对南罗得西亚施加制裁的决定，芬兰响应安全理事会的建议向莫桑比克提供了一笔特别捐款。

134. 德意志民主共和国报告说，它向受到殖民或种族主义压迫的人民提供政治、道义和物质的援助。 这种帮助是通过政府协定和募款声援运动而进行的。 大规模援助因此是特别提供给南非、纳米比亚和津巴布韦人民的民族解放组织的。 它说，大批价值达数亿马克的药品、医技设备、纺织品、鞋类、食品和儿童服装等急需物品已交给了各解放组织。也提到要给予财政援助，以便确保自由战士的医疗照额、学生和干部的训练教育以及文件和宣传材料的编制工作。

135. 匈牙利政府报告说，匈牙利声援委员会一九七六 - 一九七七学年内盼赠了奖学金给五名逃到匈牙利的南非非洲人国民大会的学生和四名来自津巴布韦解放组织津非民盟的学生。 一九七七 - 一九七八学年内，匈牙利盼赠了七名奖学金给南非的解放运动。 一九七七年声援委员会接纳了20名受伤的人到匈牙利就医——

10名来自津巴布韦爱国阵线，10名来自非洲人国民大会。此外，匈牙利工会中央理事会对南非工会大会的活动给予了道义和物质的支持。一九七八年的头三个月内，据报有五名南非人和五名津巴布韦的自由战士在匈牙利接受了医。

136. 科威特政府报告说，它拒绝支持那些实施种族歧视作法的政府，并呼吁对进行争取种族平等斗争的人民给予充分的支持。

137. 墨西哥政府报告说，它与南非或罗得西亚没有维持外交或领事关系，商业来往也限于最低程度。它进一步说，移民当局对想要进入墨西哥的南非公民不发给签证。墨西哥政府支持西南非洲人民组织（西南非民组）争取纳米比亚解放的斗争。

138。巴基斯坦报告说，它已经向南部非洲人民提供物质支援，并且为了表示同南部非洲人民站在一边，为了反对种族主义和种族歧视制度进行斗争，每年都作出贡献如下：(a) 对南非种族隔离政策反对者的家属，提供救济和援助；(b) 向联合国纳米比亚信托基金捐款；(c) 捐款以供消除种族歧视委员会的费用。此外，在联合国南部非洲教育和训练方案下，巴基斯坦每年都对这项方案有所贡献，所用方法是在各教育机构保留名额，使南部非洲人民可以获得受训练和教育的便利。巴基斯坦政府指出，它全心全意地遵守了联合国各项决议和决定。它从来没有承认南非和南罗得西亚政府，同它们也没有建立外交关系。它同这两个国家没有发生任何其它关系。

139。乌克兰社会主义共和国说，它永远积极支持人民反对所有形式的种族主义和种族歧视的斗争，它向为反对种族隔离、种族主义、残余的殖民主义进行斗争的人，给予政治、道义、物质方面的援助。乌克兰社会主义共和国又说，它与种族主义政权毫无关系，它谴责那些向南非共和国和南罗得西亚提供政治、军事或经济援助的国家。该国政府认为，国际上使种族主义者陷于完全的、有效的孤立，将有助于仍在这些政权的枷锁下的人民的解放斗争。

140。阿拉伯联合酋长国的政府说，它向南部非洲的解放运动提供援助。它也强调，它同这个地区的种族主义政权没有关系。

141。南斯拉夫政府报告说，它同非洲统一组织承认的各解放运动，以及同一直受种族主义、种族歧视、种族隔离、外国统治和侵略之害的爱国民主战线，维持密切关系。对这些解放运动提供援助是采用下列方式：财政援助、粮食、医疗设备、卫生设备、血和血浆、运输车辆、鞋子、衣服、帐篷、毯子、以及其他形式的物质和人道援助。该政府进一步指出，给予南部非洲解放运动的援助中一个重要的领域是干部的培训。

0. (a) 参加符合《行动十年方案》目的和目标的区域及国际活动，例如国际和区域讨论会、会议和其他类似活动

142. 比利时政府说，通常享有官方财政支援的私立组织，安排各种讲演、会议、讨论会或资料交流会议，旨在促进或提高一般的人权，尤其是向歧视进行斗争。比利时在欧洲理事会的体制内，积极参与关于人权教育和资料的群众运动，目的在于使有关的人更加意识到他们的权利，以及确保官方意识到他们在这些权利方面的责任。

143. 塞浦路斯政府报告说，它参加了所有关于为反对种族歧视而进行斗争的区域和国际活动，诸如马普托会议和世界反对种族隔离行动大会（拉各斯，一九七七年）。在联合国人权委员会最近一届（三十四届）会议上，它是关于违反南部非洲人权的两项决议的共同提案者。

144. 匈牙利政府报告说，它参加了一九七七年六月十八日和十九日在里斯本举行的南部非洲境内种族隔离、种族歧视、殖民主义问题世界会议，也参加了联合国主持在拉各斯举行的世界反对种族隔离行动大会。

145. 科威特政府报告说，它已倡议和参加了符合上面(a)分段所述的目标的区域和国际活动。

146. 墨西哥政府说，它遵守联合国所有有关种族隔离问题的决议。

147. 乌克兰社会主义共和国说，它正在积极参与国际上反对种族主义和种族歧视的斗争，它也一再会同别的倡议者，在联合国及各专门机构之内编制许多重要文件，以期制止种族隔离罪行和找寻反对种族主义和种族歧视的新的斗争形式和方法。

148. 阿拉伯联合酋长国报告说，它参加了几次讨论会和会议，并以观察员身分出席了人权委员会的各次会议。它也参加了按照《消除一切形式种族歧视国际公约》举行的许多会议。

- (b) 参加符合《行动十年方案》目的和目标的区域及国际活动，例如反映妇女在向种族主义和种族歧视进行战斗方面作出有效贡献的重要性的活动。

149. 比利时政府说，比利时答应确保，妇女应同男子一样，享有同等机会参与改善社会的一切活动。比利时觉察到妇女在创造一种容忍、博爱而毫无偏见的气氛方面，能够发挥必不可少的作用。

150. 匈牙利政府报告说，匈牙利全国妇女协进会参加了一九七七年二月在世界妇女民主联盟主持下于科纳克里举行的国际讨论会，呼吁世界妇女多多参与反种族隔离而斗争。匈牙利全国妇女协进会也同津巴布韦解放组织的妇女组，建立了联系。

151. 阿拉伯联合酋长国报告说，它参加了反映妇女在向种族主义和种族歧视进行战斗方面作出有效贡献的重要性的活动。

- (c) 参加符合《行动十年方案》目的和目标的区域及国际活动，例如考虑如何拟订一些具体建议，对遭受种族主义和种族歧视迫害的所有被压迫人民的努力进行支援，包括设置以自愿捐助方式筹款的区域基金来支援这些人民的努力

152. 比利时政府说，它不仅鼓励而且参加了欧洲共同体进行的所有人道主义的援助活动。这些活动，旨在有利于种族主义和种族歧视的受害者，又在支持各慈善机构诸如红十字国际委员会和联合国各专门机构的各项方案。

153. 乌克兰社会主义共和国报告说，它作为反对种族隔离特别委员会的成员，支持委员会努力来发动世界舆论反对种族隔离和南部非洲种族主义政权的政策。

- (d) 参加符合《行动十年》目的和目标的区域及国际活动，例如考虑如何确使种族主义政权在国际上和区域上陷于孤立。

154. 比利时说,它支持旨在缔结经过谈判的协定的努力,以期终止种族主义政权和南非非法占领纳米比亚。关于后者,比利时同它在欧洲共同体的伙伴,一起通过“行动守则”,其中紧急要求在南非设有附属公司、分公司或代理人的欧洲企业,废除所有根据种族隔离的惯例,尊重它们黑种工人的一切合法权利。比利时也决定订正实施一九五四年同南非缔结的文化协定。

155. 芬兰政府说,关于如何确使种族主义政权在国际上和区域上陷于孤立,芬兰一丝不苟地实施了一九六六年十二月十六日安全理事会有关制裁南罗得西亚的决定。

- (e) 参加符合《行动十年方案》目的和目标的区域及国际活动,例如,遵照联合国宪章和联合国有关宣言及决议,对于在进行斗争打击殖民主义和种族歧视的各民族解放运动以及对于愿意开始执行具体方案彻底消灭种族歧视的各国政府,提供支援和协助

156. 巴基斯坦政府说,它在联合国内外都完全支持南部非洲人民要求自决和独立的正义期望,并且认为,除了以多数裁定原则为根据的独立之外,南部非洲人民不能接受其它办法。

157. 喀麦隆联合共和国报告说,各种法令和法案规定了反对南非和南罗得西亚的措施。

P. 有关本方案所载目标的其他资料和关于如何实现这些目标的意见和建议

158. 塞浦路斯政府在一九七七年六月于伦敦举行的英联邦国家和政府首脑会议期间,支持关于编制有关南部非洲的行动计划的建议,这项计划包括在国际基础上的经济、心理、外交及其它方面的措施。

159. 巴基斯坦政府表示,应当采取一切有关的措施,使各会员国彻底执行联合国有关消除种族歧视的各项决议和决定。

160。 乌克兰社会主义共和国说，它认为，必须推动联合国迅速消灭种族主义、种族歧视和种族隔离。

161。 阿拉伯联合酋长国建议应当采取实际的有效的步骤，尤其是由主要的大国采取这些步骤，对种族主义政权施加压力，强迫他们放弃种族主义政策，同时建议，应当向受种族歧视之害的人民，提供进一步的援助。

三. 处理有关种族歧视和种族隔离问题的 各专门机构所提出的消息摘要

A. 国际劳工组织

162. 国际劳工组织报导它于一九七七年六月审议了南非共和国境内的一系列影响到该国非洲人权利的发展。劳工组织并审查了联合国所采取的反对种族隔离的国际行动。

163. 劳工组织又报导说, 一九七七年六月在第六十三届国际劳工大会的同时, 在日内瓦举行了第二届反对种族隔离国际工会会议。

164. 劳工组织报导出版了若干有关南部非洲境内种族情况的研究报告和小册子。劳工组织又宣布, 它参加了有关种族主义的各次国际会议, 并制订了直接援助南部非洲人民的各项方案。

B. 联合国教育、科学及文化组织

165. 联合国教育、科学及文化组织报导它已在一九五〇、一九五一、一九六四和一九六七年通过了四项有关种族和种族歧视的宣言。教科文组织正在拟订另一份有关种族和种族歧视的宣言稿, 作为它在《向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年方案》下的行动的一部分。一九七七年四月和一九七八年三月在法国巴黎教科文组织总部举行了有关起草宣言的初步会议。定稿将向一九七八年十月教科文组织大会提出。

166. 教科文组织宣布, 一九七八年三月在其总部举行了一个有关种族隔离问题的圆桌会议。

167. 教科文组织又提到并叙述了一些它已出版或将出版的关于南部非洲境内种族情况的研究报告。它并较详细地描述了它在教育领域里向南部非洲各国人民和解放运动提供的财政援助的性质。

C. 世界卫生组织

168. 世界卫生组织报导它在一九七七年十二月份的《世界卫生》中发表了一篇关于“种族主义、种族隔离和精神健康”的文章。该组织并说，它已继续并加强收集和散布关于种族歧视和种族隔离对健康和福利的影响的资料。它并宣布，它现有关于种族隔离对健康和社会心理的影响的研究报告将经常加以修正和增订。

169. 世界卫生组织指出，它为非洲统一组织所承认的各民族解放运动以及为难民设立了广泛的医疗援助和训练方案。

170. 卫生组织并宣布，它将参加于一九七八年八月在日内瓦举行的向种族主义和种族歧视进行战斗世界会议，并向该会议提交一份报告，审查卫生组织在种族隔离领域里的活动。

四. 各非政府组织所提出的关于在行动十年期间 已从事或拟从事的活动的资料摘要

A. 第一类非政府组织

1. 国际妇女同盟

171. 国际妇女同盟表示它将在世界各地每三年举行一次会议，使不同国家的妇女聚集一堂，促进国际了解并向种族主义进行战斗。国际妇女同盟并宣布，它将为同一目的在发展中国家举办和参加讨论会。

172. 据报国际妇女同盟的国际了解委员会在积极促进国际了解。

2. 国际民主妇女联合会

173. 国际民主妇女联合会报导说，该组织一直不屈不挠地进行努力，以期消除一切形式的种族歧视。它说，这是通过协调它同国际社会的行动并通过与加入联合会的各国组织进行合作而作到的。

174. 它表示支持对南非的经济制裁，以及支持南部非洲境内的解放运动。 它又宣布，它派了考察团到南部非洲各国，并将考察团的有关文件送交人权司和防止歧视及保护少数小组委员会。

175. 联合会并指出，除了通过许多谴责种族主义的宣言外，它也参加并举办了关于种族主义的各次国际会议和讨论会。

B. 第二类非政府组织

1. 霍华德刑罚改革联盟

176. 霍华德刑罚改革联盟报告说，它将与朗尼梅德信托公司联合出版一本《联合王国刑事制度中亚洲人的问题》的小册子。

2. 国际法界妇女联合会

177. 国际法界妇女联合会报告说，在《向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年》的范围内，它将特别着重儿童不分种族或人种本应权利一律平等的问题。联合会又报告说，它已经决定采取下列措施：

(a) 加紧进行宣传运动，特别是提出各种报告，宣传有关儿童不分种族，在受教育和选择职业方面有均等机会的权利，和受到保护免于被贩卖，沦为童工和遭受不公正的待迁的权利；

(b) 对受种族歧视之害的个人或群体提供物质和道义的支助；

(c) 向秘书长提出有关对儿童的种族歧视的所有文件。

3. 国际种族及人民友好联合协进社

178. 国际种族及人民友好联合协进会报告说，对种族主义进行战斗是它努力在所有种族和文化团体之间促进国际了解和合作的最重要的工作之一。该协进会报告说，它鼓励它的成员互相交往，并且参与或发动地方一级的合办活动。

179. 在国际一级，该协进会重申它支持《向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年》，并且报告说，它曾经参加过若干有关种族歧视的国际会议。该协进会报告说，它已经将这些会议中的某些会议的决议和报告发表于它的通报中。

180. 该协进会又报告说，它已经与其他非政府组织一同签署了若干反对种族隔离的决议和宣言。

181. 关于一九七八年的行动该协进会宣布，它打算参加向种族主义和种族歧视

进行战斗世界会议和非政府组织采取行动反对种族隔离国际会议，并且将消除种族歧视战斗的发展情况告诉它的成员。

182. 该协进会进一步保证与联合国各个机关和参与反对种族歧视战斗的其他组织合作。

4. 国际新闻记者组织

183. 国际新闻记者组织报告说，它的秘书处已经通过了一项国际反对种族隔离年行动方案，其中包括以下各项措施：

(a) 出版一份图文并茂的特刊，其中载有国际新闻记者组织在一九七五—一九七七年期间通过的各项宣言和其他文件；

(b) 编制一本小册子（预定五月出版），其中载有反对种族隔离的文章和国际新闻记者组织与津非民盟、南非人民大会和西南非民组为纪念国际反种族隔离年共同通过的一项宣言；

(c) 各新闻记者组织、津非民盟、西南非民组和南非人民大会等组织的代表们，于一九七八年四月在布拉格召开一次会议，以便制订反对新殖民主义、种族歧视和种族隔离的共同行动；

(d) 印制三种反对种族隔离的招贴；

(e) 在这一年内，在国际新闻记者组织的通报、评论及其他出版物发表若干篇反对种族隔离的文章；

(f) 在新闻通讯社（布达佩斯）出版的《非洲新闻机构评论》刊出国际新闻记者组织社会委员会收集到的有关非洲国家新闻记者的情况的资料；

(g) 与国际新闻记者组织社会委员会合作，为南非的新闻记者住在瓦尔纳（保加利亚）的国际新闻记者招待所作出安排；

(h) 出版一份特刊，其中载有曾经访问某些非洲国家的国际新闻记者组织正式代表团的成员和该组织社会委员会的成员的报告；

(i) 在国际团结声援协会成立十五周年之际，由国际新闻记者组织在柏林的国际团结声援协会召开一次国际讨论会；

(j) 国际新闻记者组织常务委员会在一个非洲国家召开一次关于反对种族隔离的战斗的问题的特别会议。

5. 世界犹太大会

184. 世界犹太大会报告说，它已经通过了关于种族主义和种族歧视以及支持联合国向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年的两项决议（一项是于一九七五年二月，另一项是于一九七七年十一月通过）。世界犹太大会又报告说，它参加了各次关于种族主义和种族歧视的国际会议，包括一九七八年三月在巴黎召开的由教科文组织主办的要拟订一项关于种族和种族歧视宣言的会议。

185. 世界犹太大会又报告说，与它有关系的伦敦犹太事务协会已经出版了若干有关种族主义和种族歧视问题的研究报告。

186. 世界犹太大会又报告说，它与哥伦比亚大学非洲研究所共同主办了一个关于“寻根求沅：犹太和非洲经历”的会议。

187. 世界犹太大会报告说，它与布鲁克林学院犹太研究系和非洲研究系共同主持在该学院开了一门有关“犹太—非洲关系”的课。

6. 世界穆斯林大会

188. 世界穆斯林大会报告说，它将再版在一九七六年十月二十三日的大会周刊《穆斯林世界》中刊载的一篇社论，以宣传联合国向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年。世界穆斯林大会又报告说，它又已经指示其在各国的分支机构尽力宣传《行动十年方案》。

C. 名册类非政府组织

国际艺术评论家协会

189. 国际艺术评论家协会报告说，它已经努力提醒它的成员注意种族歧视的危险，并且在必要时它都介入以防止其发生。

190. 国际艺术评论家协会又报告说，它的成员每年开会，协会每三年召开一次国际艺术评论家大会及其他会议。 这些会议的主题之一就是促进国际交往和各国人民之间的了解。

- - - - -