الأمم المتحدة

الجمعية العامة

Distr.
GENERAL

A/33/257
22 September 1978
ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH

الدورة الثالثة والثلاثون
البند ٧٢ من جدول الاعمال

السياسات والبرامج المتصلة بالشباب

السنة الدولية للشباب

تقرير الامين العام

المحتويات

	الفقرات	الصفحة
أولا ـ المقدمة	١ ـ ٤	٢
ثانيا ـ آراء الدول الاعضاء بشأن اعلان سنة دولية للشباب	٥ ـ ٦	٣
ثالثا ـ مقترحات للاحتفال بسنة دولية للشباب	٧ ـ ٢٢	٤
ألف ـ مبادئ عامة	١٣ ـ ١٥	٥
باء ـ أنشطة على الصعيد الدولي	١٦ ـ ١٩	٥
جيم ـ أنشطة على الصعيدين الوطني والاقليمي	٢٠ ـ ٢٢	٦

78-20283

Digitized by UN Library Geneva

أولا - المقدمة

١ - تم اعداد التقرير الحالي استجابة لقرار الجمعية العامة ٣٢/١٣٤ المؤرخ في ١٦ كانون الاول/ديسمبر ١٩٧٧ المعنون "الشباب في العالم المعاصر". وقد تود الجمعية العامة، لدى النظر في هذا التقرير، ان تشير الى مقرر المجلس الاقتصادي والاجتماعي ١٩٧٨/٤٧ المؤرخ في ١ آب/اغسطس ١٩٧٨ الذي طلب فيه المجلس الى الامين العام، في جملة امور، ان يعد تقريرا، مع مراعاة الخبرات المكتسبة من السنوات الدولية السابقة التي يمكن ان تشكل اساسا لارساء معايير واجراءات موحدة تطبق على اعلان كافة السنوات الدولية المقبلة وتنظيمها وتقييمها. وقرر المجلس ايضا ان ينظر في تقرير الامين العام في دورته العادية الثانية في عام ١٩٧٩. وقد يكون من المناسب ايضا، في هذا الصدد، ملاحظة ان الهيئات التشريعية للامم المتحدة قد اعربت عن قلق متزايد ازاء تكاثر السنوات الدولية.

٢ - وقد اشارت الجمعية العامة، في قرارها ٣٢/١٣٤ الى ان الجمعية العامة والمجلس الاقتصادي والاجتماعي قد اتخذ منذ عام ١٩٦٥ حتى الآن العديد من القرارات بشأن حالة الشباب واحتياجاتهم وتطلعاتهم، واعترفت بما لاشتراك الشباب بصورة مباشرة في تشكيل مستقبل البشرية من اهمية بالغة؛ وأعربت ايضا عن اقتناعها بأن اعلان سنة دولية للشباب يمكن ان يخدم بصورة مفيدة في تعبئة الجهود على المستويات المحلية والوطنية والاقليمية والدولية بغية تشجيع تهيئة افضل الظروف التعليمية والمهنية والمعيشية للشباب من اجل ضمان اشتراكه النشط في التنمية الشاملة للمجتمع والحث على اعداد سياسات وبرامج وطنية ومحلية جديدة تتفق مع خبرة كل بلد في هذا المجال؛ ودعت جميع الدول الى ابداء آرائها بشأن اعلان سنة دولية للشباب وارسال مقترحاتها وملاحظاتها في هذا الشأن الى الامين العام قبل اليوم الاول من تموز/يوليه ١٩٧٨؛ وطلبت من الامين العام ان يعد تقريرا يتضمن آراء الدول وقررت ان تدرج البند في جدول الاعمال المؤقت لدورتها الثالثة والثلاثين، وأن تمنحه اعلى درجة من الاولوية، مع ايلاء الاعتبار الواجب لفكرة اعلان سنة دولية للشباب في تلك الدورة.

٣ - وقد قام الامين العام، عملا بالقرار ٣٢/١٣٤، بتوجيه مذكرة شفوية الى جميع الدول الاعضاء استرعى فيها انتباهها الى قرار الجمعية وطلب اليها ان تعلن عن آرائها ومقترحاتها. وقد وردت، حتى تاريخ ٣٠ تموز/يوليه ١٩٧٨، ردود من حكومات الدول الاعضاء التالية البالغ عددها ٤٢: اتحاد الجمهوريات الاشتراكية السوفياتية، الارجنتين، اسبانيا، المانيا (جمهورية - الاتحادية)، اوغندا، ايران، ايطاليا، بلجيكا، بنن، تايلند، تركيا، توغو، جزر البهاما، جمهورية اوكرانيا الاشتراكية السوفياتية، جمهورية بيلوروسيا الاشتراكية السوفياتية، الجمهورية الديمقراطية الالمانية، الدانمرك، رومانيا، السلفادور، السودان، السويد، سيشيل، شيلي، فرنسا، الفلبين، فنلندا، قطر، كندا، كوبا، كينيا، لكسمبرغ، مصر، المكسيك،

Digitized by UN Library Geneva

المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وايرلندا الشمالية ، النرويج ، النمسا ، نيوزيلندا ، هنغاريا ، هولندا ، الولايات المتحدة الامريكية ، يوغوسلافيا ، اليونان . وقد بعثت حكومة سويسرا ايضا برد .

٤ - ويقوم هذا التقرير على اساس تلك الردود الواردة من الدول بشأن المسألة وكذلك على اساس معلومات اخرى توفرت للامين العام .

ثانيا - آراء الدول الاعضاء بشأن اعلان سنة دولية للشباب

٥ - جرى التأكيد ، في الملاحظات التي ابدتها ٣١ دولة من الدول الاعضاء التي ايدت اعلان سنة دولية للشباب ، على ان من شأن اعلان سنة كهذه ان يتيح فرصة لابراز أهمية دور الشباب في جميع مراحل التنمية وان يساعد على تدعيم جهود جميع الدول في ادماج الشباب في المجرى الرئيسي للتنمية الاجتماعية ، وفي تنفيذ برامج محددة تتصل بالشباب . وقد ذكر بوجه خاص النهوض بالاوضاع التعليمية والمهنية والمعيشية للشباب . وأشارت دول كثيرة الى ان حفظ السلم الدولي وتعزيزه شرط اساسي لضمان مستقبل آمن وسعيد لشباب جميع البلدان ، ولهذا سلمت بضرورة العمل ، في اطار سنة من هذا النوع ، على تشجيع المشاركة النشطة من جانب شباب جميع البلدان في الجهود الرامية الى اقامة علاقات سلمية فيما بين الشعوب والدول ، والى تحقيق نزع السلاح واحراز التقدم الاجتماعي واقامة نظام اقتصادي دولي جديد ، وكذلك الى ازالة الاستعمار والاستعمار الجديد والعنصرية بكافة اشكالها . وقد كان الرأى عموما هو ان السنة ستكون مناسبة طيبة للتبادل الدولي للخبرة بشأن التدابير الوطنية المتخذة لاشراك الشباب في التنمية السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية للمجتمع ، بوصف ذلك وسيلة فعالة للفت الانتباه ، على نطاق عالمي ، الى زيادة الوعي بحالة الشباب ، وللحصول كذلك على معلومات مفيدة نتيجة للمداولات بشأن هذه المسألة .

٦ - وقد أكدت احدى عشرة دولة من الدول الاعضاء التي ردت بأنها لا تؤيد اعلان سنة دولية للشباب انها لم تتخذ هذا الموقف على اساس مبدئي ، ولكنها اتخذته لأنها لا تعتبر ان من المستنسب اعلان سنة من هذا النوع في هذا الوقت . وقد اشار الكثير منها الى ان التزايد السريع لعدد السنوات الدولية التي تعلنها الامم المتحدة يثير الشك في فائدة اعلان سنة اخرى ، فضلا عن اقتراب السنة الدولية للطفل (١٩٧٩) ، بصورة خاصة ، قد يسبب التكرار والبلبلة . ولهذا ينبغي ، وفقا لذلك الرأى ، تأجيل الخطط لاعلان سنة دولية للشباب الى ان يتم تقييم نتائج السنة الدولية للطفل . وقد اقترحت بعض الدول الاعضاء ان تخصص فترة كافية من الوقت للنظر بتعمق في الاقتراحات الداعية لاعلان اى سنة ؛ واقترحت احدى الدول قيام لجنة التنمية الاجتماعية بتقييم جدوى السنة مقارنة بالبدائل الممكنة وان اعلنت ، فطرق تنفيذها ، وتوقيتها وتكاليفها ؛ واقترحت تلك الدولة ايضا ان يشمل التقييم مسألة السنوات الدولية عموما ، مع ايلاء اعتبار خاص لضرورة وضع مجموعة من المبادئ التوجيهية تطبق على جميع هذه المناسبات . وعموما ، فان تلك الدول التي عارضت

Digitized by UN Library Geneva

اعلان سنة دولية للشباب في هذا الوقت ، قد تساءلت عما اذا كان هذا الحدث سيكون ، في الواقع ، وسيلة فعالة لتحقيق اهداف محددة تتصل باحتياجات الشباب وتطلعاته ولا سيما بالنظر الى التكاليف المرتفعة التي قد ينطوى عليها الامر ، وصعوبة تقييم البرامج التي سيتم الاضطلاع بها .

ثالثا - مقترحات للاحتفال بسنة دولية للشباب

٧ - يرى الامين العام ان تكريس سنة دولية للشباب يمكن ان يكون اسهاما كبيرا في تعزيز تفهم حالة الشباب واحتياجاته وتطلعاته ، وفي زيادة تلبية تلك الاحتياجات والتطلعات ، بيد ان كثيرا من الاسئلة المتعلقة بالتخطيط والبرمجة والتقييم والتمويل تبقى دونما جواب ، وتبدو هناك ضرورة للقيام بعمل اساسي اضافي قبل اتخاذ قرار بشأن اعلان هذه السنة . وسيكون من الامور التي تقلل من فاعلية هذه السنة ان يتم اعلانها قبل الاوان دون مقصد جلي واعداد كاف ، وأن تصبح بصورة رئيسية مناسبة تردد فيها العبارات المكرورة (الكليشيهات) والعموميات .

٨ - يعتقد الامين العام ان ثمة حاجة الى دراسة اضافية قبل ان يستطيع التعليق على ما اذا كان اعلان هذه السنة مستصوبا ، أو القيام ، اذا كان اعلانها مستصوبا ، باقتراح اطار وأنشطة محددة للاحتفال بها .

٩ - وفي هذا الصدد ، يود الامين العام ان يشير الى ان في الامكان ايضا تحقيق اهداف سنة دولية للشباب كهذه ، الى حد ما ، بوسائل غير اعلان مثل هذه السنة ، منها وسائل متاحة حاليا للمنظمة ، مثل فرقة العمل المشتركة بين الوكالات المعنية بالشباب ، وزيادة الكفاءة في مجالي التنظيم والتنفيذ لبرامج الامم المتحدة القائمة في ميدان الشباب . بيد ان مثل هذه البدائل قد لا يتوفر فيها بعض المزايا التي قد تنتج عن اعلان سنة للشباب ، مثل شعور الجماهير شعورا اكبر بمشاكل الشباب وطاقاته ، وامكانية قيام جهود منظمة على الصعيدين الوطني والاقليمي تتصدى لمسائل الشباب المحددة .

١٠ - لن يؤدى اعلان سنة دولية للشباب ، في حد ذاته ، الى زيادة فرص تفهم حالة الشباب تفهما افضل والوفاء باحتياجاته وتطلعاته على نحو اكبر . بيد انه لو وجدت برامج محسنة لبلوغ تلك الاهداف ، لكان اعلان السنة قمينا بزيادة فرص النجاح لها . ولذلك يعتقد الامين العام ان وجود برامج للامم المتحدة قابلة للتطبيق ومثمرة ينبغي ان يكون شرطا مسبقا لاعلان سنة دولية للشباب. وهو يعتقد في الوقت الحالي انه ، بينما تقوم المنظمة وجهاز الامم المتحدة بتنفيذ عدد من البرامج الممتازة في هذا الميدان ، تدعو الحاجة الى مزيد من الدراسة التي تبين ما اذا كان اعلان السنة سيعزز من هذه البرامج . كذلك ستدعو الضرورة الى استنباط اساليب لتقييم الاثر الذى ستحدثه السنة الدولية .

١١ - لذلك يقترح الامين العام تأجيل اتخاذ قرار نهائي بشأن اعلان سنة دولية حتى دورة الجمعية العامة السادسة والثلاثين . وفي غضون ذلك ، يمكن للأمين العام القيام بسلسلة اخرى من

Digitized by UN Library Geneva

التحقيقات ما بين الدول الاعضاء ، وهيئات منظومة الامم المتحدة ، والشباب ومنظمات الشبـــاب ، والمؤسسات الاكاديمية والبحثية المهتمة بالشباب ، فيما يتعلق بطبيعة وفحوى برنامج اى سنة دوليـة للشباب والبدائل الممكنة لاعلان سنة من هذا القبيل .

١٢ - يقترح الامين العام التمثل بالمبادئ والمفاهيم المبينة ادناه عند اجراء المزيد من التحقيقات عن الموضوع .

ألف - مبـادئ عامـــة

١٣ - يتركز الاحتفال بأى سنة دولية للشباب ، بصورة اساسية ، على الصعيدين الاقليمي والوطني ، وأنشطة على الصعيد الدولي تقتصر على مسائل محددة متصلة بالشباب ، وذات طبيعة تقنية ، مثـل برامج البحوث وتدريب العاملين في ميدان الشباب .

١٤ - يقوم برنامج السنة الدولية للشباب جنبا الى جنب ، ومتمشيا مع البرنامج القائم في هذا الميدان والذى تنفذه الامم المتحدة والوكالات المتخصصة ، ويتم تنفيذ انشطة السنة مع وضع بعض الاهـــداف المحددة نصب العين ، ويتبع ذلك تقييم لفعالية تلك الانشطة بالنسبة الى الاهداف المرسومة .

١٥ - يتم الاضطلاع بالاحتفال بأى سنة دولية للشباب بالتعاون الكامل مع منظمات الشباب الوطنيـة والاقليمية والدولية ، ومع اكبر قدر من مشاركة من جانب الشباب انفسهم ، عن طريق انشطة علـــى الصعيدين المحلي والوطني .

باء - انشطة على المستوى الدولي

١٦ - يمكن ان تقوم الامم المتحدة في خضون السنة باخراج سلسلة من المنشورات الاعلامية العامة عن حالة الشباب واحتياجاتهم وتطلعاتهم ، وتعميمها على المكتبات والوزارات الحكومية ذات الصلـــة ، والمنظمات المعنية بمسائل الشباب ، ووسائل الاعلام وغيرها من المنافذ التي تساعد على نشـــر المعلومات عن دور الشباب الحالي والممكن مستقبلا في عملية التنمية الوطنية والدولية . وللمساعدة في هذا الجهد ، يمكن للجنة الامم المتحدة الاعلامية المشتركة انشاء فريق استشارى صغير من الشباب ليمدها بالمشورة في اخراج وتعميم منشورات للامم المتحدة تهم الشباب ، مع التركيز بوجه خاص على انشطة الامم المتحدة .

١٧ - يمكن تنظيم سلسلة من الحلقات الدراسية على اساس دولي لمناقشة مسائل معينة تتصـــل بالشباب ذات طبيعة تقنية ، مثل برامج البحوث المتعلقة بحالة الشباب واحتياجاتهم وتطلعاتهم ، وتبادل الشباب كوسيلة من وسائل تدعيم السلم والامن العالميين ، والنزعة التطوعية ، وغيرها مـــن المفاهيم التي تزيد من اشتراك الشباب في التنمية الوطنية والدولية ، وأساليب تدريب العاملـــين

Digitized by UN Library Geneva

المهنيين في ميدان الشباب . ويمكن الاعلان عن هذه الحلقات الدراسية كوسيلة لزيادة شعور الجماهير بالطرق البناءة المتاحة لمعالجة مسائل الشباب .

١٨ - ولما كان عدم وجود بيانات كافية عن حالة الشباب واحتياجاتهم وتطلعاتهم يمثل عقبة كبيرة في سبيل اتخاذ سياسات وطنية ناجحة للشباب ، يمكن ان تضطلع الامم المتحدة بمشروع كبير لايجاد وتشجيع قدرات ملائمة لجمع وتحليل البيانات المتصلة بالشباب على الصعيد الوطني . وان تنمية مثل هذه القدرات يمكن ان يشكل احد الاهداف الرئيسية للسنة الدولية للشباب .

١٩ - يمكن للامم المتحدة ، في غضون السنة الدولية للشباب وقبلها ، ان تكثف من جهودها لتحسين قنوات الاتصال مع الشباب ومنظماته ، عن طريق تنفيذ المبادئ التوجيهية لتحسين قنوات الاتصال ما بين الامم المتحدة والشباب ومنظمات الشباب التي اعتمدتها الجمعية العامة في مرفق القرار ٣٢/ ١٣٥ .

جيم - انشطة على الصعيدين الوطني والاقليمي

٢٠ - عملا بتوصيات من الجمعية العامة تدعو الى زيادة اهتمام اللجان الاقليمية بمسائل الشباب، يمكن ان يؤكد بشدة التحضير للسنة الدولية للشباب والانشطة التي تتم خلالها ازدياد مستويات التعاون التقني والمساعدة المادية التي تقدمها الامم المتحدة للحكومات المعنية بمثل هذه المسائل . ويمكن ان تصبح اللجان الاقليمية ناقلا اساسيا لهذه المساعدة . وقد يتطلب هذا تحسين تنسيق الموارد داخل اطار الامم المتحدة وما بين وكالات المنظومة ، وزيادة مستويات النفقات البرنامجية للجان في هذا الميدان . ويمكن ان يمثل احراز اللجان مستوى اعلى بدرجة كبيرة في قدراتها البرامجية ، في نهاية السنة الدولية للشباب ، هدفا رئيسيا من اهداف السنة .

٢١ - يمكن انشاء نقطة وصل مع كل دولة عضو للاتصال بالامم المتحدة بشأن مسائل الشباب وذلك مع نهاية السنة الدولية للشباب ، لتمكين المنظمة من المحافظة على الزخم الذى تخلقه السنة وزيادته والمساعدة في كفالة الحفاظ على قنوات الاتصال مع الشباب خلال السنين التالية .

٢٢ - يقترح الامين العام تقديم تقرير عن نتائج التحقيقات المذكورة اعلاه الى الجمعية العامة في دورتها السادسة والثلاثين مقرون بالنتائج التي يخلص اليها وبتوصياته . فاذا قررت الجمعية في هذه الدورة ضرورة اعلان سنة دولية للشباب ، يمكن تحديدها عندئذ بسنة ١٩٨٥ ، مما يسمح بثلاث سنوات كفترة تحضيرية لها . وفي هذا الصدد ، يمكن ملاحظة ان سنة ١٩٨٥ سوف توافق الذكرى ٢٠ لاعلان اشراب الشباب مثل السلم والاحترام المتبادل والتفاهم بين الشعوب ، قرار الجمعية العامة ٢٠٣٧ (د - ٢٠) المؤرخ في ٧ كانون الاول/ديسمبر ١٩٦٥ والذكرى السنوية الخامسة عشرة لقرار الجمعية العامة ٢٦٥٩ (د - ٢٥) المؤرخ في ٧ كانون الاول/ديسمبر ١٩٧٠ الذى انشأ برنامج متطوعي الامم المتحدة .

- - - - -

Digitized by UN Library Geneva