

**Экономический
и Социальный Совет**Distr.: General
16 January 2009Russian
Original: English**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию****Восемнадцатая сессия**

Вена, 16-24 апреля 2009 года

Пункт 4 (с) предварительной повестки дня*

Мировые тенденции в области преступности и меры борьбы с ней: объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: работа Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по содействию ратификации и осуществлению международных документов по предупреждению терроризма и борьбе с ним**Оказание помощи в осуществлении международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе содержится информация о прогрессе, достигнутом в 2008 году Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в частности его Сектором по предупреждению терроризма, в оказании технической помощи, направленной на создание правового и смежного потенциала в области борьбы с терроризмом, в выполнении его мандатов, подтвержденных в резолюциях 63/129 и 63/195 Генеральной Ассамблеи, и в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и стратегии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на период 2008-2011 годов. В докладе определены предстоящие задачи и особо отмечается необходимость расширения поддержки со стороны правительств в целях их решения. Доклад завершается рядом рекомендаций, предназначенных для рассмотрения Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

* E/CN.15/2009/1.



Содержание

| | <i>Стр.</i> |
|---|-------------|
| I. Введение | 3 |
| II. Оказание технической помощи | 3 |
| A. Специализированные услуги по укреплению правового режима борьбы с терроризмом | 4 |
| B. Активная работа в конкретных областях оказания правовой помощи и поддержки в создании потенциала | 7 |
| C. Партнерство в целях обеспечения результативности деятельности | 13 |
| D. Оценка деятельности по оказанию технической помощи и ее воздействия | 20 |
| III. Предстоящие задачи | 21 |
| A. Расширение услуг для осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и решения задач, поставленных в Стратегии перед Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на период 2008-2011 годов | 21 |
| B. Содействие работе Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий и укреплению оперативных партнерских отношений | 22 |
| C. Мобилизация более широкой поддержки со стороны государств-членов | 23 |
| IV. Выводы и рекомендации | 24 |
| Приложение | |
| Взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию для осуществления проектов Сектора по предупреждению терроризма в области технической помощи | 27 |

I. Введение

1. Мандат Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) в отношении предоставления технической помощи в области борьбы с терроризмом был подтвержден Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 63/195, озаглавленной "Укрепление Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества", и в ее резолюции 63/129, озаглавленной "Меры по ликвидации международного терроризма".

2. Работа Управления в области борьбы с терроризмом осуществляется во всеобъемлющих институциональных рамках. На уровне системы Организации Объединенных Наций такие рамки обеспечиваются Глобальной контртеррористической стратегией Организации Объединенных Наций (резолюция 60/288 Генеральной Ассамблеи). Ассамблея в своей резолюции 62/272 подтвердила Стратегию и призвала государства-члены, Организацию Объединенных Наций и другие соответствующие организации наращивать свои усилия по осуществлению Стратегии комплексным образом и во всех ее аспектах. Ассамблея также подтвердила необходимость расширения международного сотрудничества в противодействии терроризму и напомнила о роли системы Организации Объединенных Наций в содействии международному сотрудничеству и укреплению потенциала как об одном из элементов Стратегии.

3. На уровне ЮНОДК работа в области борьбы с терроризмом основывается на стратегии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на период 2008-2011 годов (резолюция 2007/12 Экономического и Социального Совета, приложение), в которой изложены конкретные области достижения результатов, касающихся предупреждения терроризма, ратификации и осуществления конвенций и протоколов и международного сотрудничества в области уголовного правосудия в рамках темы "Верховенство права". В течение рассматриваемого периода Управление разработало тематическую программу по предупреждению терроризма с подробным изложением специализированных услуг, которые могут быть оказаны в достижении поставленных в стратегии целей, связанных с предупреждением терроризма.

II. Оказание технической помощи

4. Техническая помощь в области борьбы с терроризмом оказывается главным образом Сектором по предупреждению терроризма. С января 2003 года Сектор оказал прямую или косвенную поддержку 164 странам в ратификации и осуществлении международных правовых документов, касающихся борьбы с терроризмом, и в укреплении потенциала их систем уголовного правосудия в деле эффективного осуществления положений этих документов в соответствии с принципами законности.

5. Сектор осуществляет свою работу в тесном взаимодействии с другими подразделениями ЮНОДК, в частности с Секцией по организованной преступности и уголовному правосудию и Секцией по коррупции и экономической преступности Сектора по вопросам международных договоров

и правовой помощи, Отдел по вопросам международных договоров; Глобальной программой борьбы с отмыванием денег Группы по вопросам правоохранительной деятельности, организованной преступности и противодействия отмыванию денежных средств; и Группой по вопросам правосудия и обеспечения честности и неподкупности Секции по вопросам управления, безопасности людей и верховенства закона Отдела операций, а также с межрегиональными консультативными службами в рамках регулярной программы технического сотрудничества.

6. Предпринимаются усилия по полному использованию преимуществ, связанных с оперативным потенциалом отделений ЮНОДК на местах. Сектор продолжал расширять свою сеть экспертов на местах, охватывающую страны Западной и Центральной Африки, Восточной Африки, южной части Африки, Северной Африки и Ближнего Востока, Юго-Восточной Азии, Тихоокеанского региона, Содружества независимых государств (СНГ) и Центральной Азии, а также Латинской Америки и Карибского бассейна.

A. Специализированные услуги по укреплению правового режима борьбы с терроризмом

7. Сектор придерживается многокомпонентного подхода к оказанию технической помощи в правовой и смежных областях создания потенциала для борьбы с терроризмом. Тремя ключевыми элементами этого подхода являются: а) оказание индивидуализированной помощи на национальном уровне запрашивающим странам; б) деятельность на региональном и субрегиональном уровнях, направленная на поддержку и дополнение национальных мероприятий; и с) разработка пособий по вопросам технической помощи и специализированных публикаций по вопросам существа.

1. Техническая помощь на национальном уровне

8. В 2008 году прямая техническая помощь была предоставлена следующим 45 странам: Алжир, Ангола, Антигуа и Барбуда, Аргентина, Бангладеш, Бразилия, Буркина-Фасо, Габон, Гватемала, Индонезия, Иордания, Ирак, Йемен, Камерун, Кения, Китай, Коморские Острова, Конго, Демократическая Республика Конго, Мадагаскар, Мали, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Оман, Пакистан, Руанда, Сальвадор, Сенегал, Сербия, Таджикистан, Таиланд, Тимор-Лешти, Того, Тринидад и Тобаго, Тунис, Туркменистан, Турция, Уганда, Украина, Фиджи, Центральноафриканская Республика, Чад, Черногория и Эквадор.

9. При оказании технической помощи Сектор использовал эффективные средства телекоммуникации, особенно при проведении видеоконференций, в рамках мероприятий по подготовке и принятию последующих мер.

10. Сектор также обеспечивал проезд национальных делегаций в штаб-квартиру ЮНОДК из Пакистана (25-29 августа) и Сербии (16 и 17 июня) для проведения интенсивных рабочих совещаний с участием представителей и других подразделений ЮНОДК. 5 марта для ознакомления с деятельностью Сектора в штаб-квартиру ЮНОДК прибыла делегация из Таиланда.

2. Региональные и субрегиональные семинары

11. В 2008 году было организовано 16 тематических региональных и субрегиональных семинаров с участием представителей 117 стран. Большая часть этих семинаров проводилась в рамках последующей деятельности по итогам предыдущих семинаров, цель которых заключалась в том, чтобы мобилизовать политическую поддержку, активизировать национальные меры и укрепить международное сотрудничество в борьбе с терроризмом. Главной задачей таких семинаров было оценить достигнутый прогресс и выявить области, в которых необходима дополнительная помощь. На некоторых семинарах рассматривались также вопросы сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной преступностью и коррупцией на основе опыта других подразделений ЮНОДК и межрегиональных консультативных служб. Ниже в разделе В приводится подробная информация по тематике этих семинаров.

12. Два совещания были проведены на уровне министров, а именно:

а) вторая Конференция министров по международному сотрудничеству в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, проведенная в городе Панама 26-29 мая в сотрудничестве с Межамериканским комитетом по борьбе с терроризмом Организации американских государств (ОАГ). На Конференции, в которой приняли участие старшие должностные лица из 10 стран, была принята Панамская декларация (A/62/947-S/2008/585, приложение), в которой участники вновь подтвердили свою приверженность борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, особо отметили важность ратификации и осуществления международных документов по борьбе с терроризмом и Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней¹ и укреплении международных и региональных механизмов сотрудничества в области уголовного правосудия.

б) пятая Конференция министров юстиции франкоязычных стран Африки по вопросу об осуществлении международных документов о борьбе с терроризмом, которая была проведена в Рабате 12-16 мая и была организована совместно с Международной организацией франкоязычных стран. На Конференции присутствовали представители 25 стран, и на ней было принято Рабатское заявление (A/62/939-S/2008/567, приложение), в котором было выражено стремление франкоязычных стран Африки стать участниками международных документов о борьбе с терроризмом и осуществлять их. Они также приняли региональную конвенцию о выдаче и взаимной правовой помощи в борьбе с терроризмом, согласованную в Декларации Уагадугу (A/61/992-S/2007/416, приложение), и обратились к ЮНОДК с просьбой оказать помощь, необходимую для ее осуществления.

3. Пособия по вопросам технической помощи

13. Сектор разработал ряд пособий по вопросам технической помощи, включая контрольный перечень преступлений, указанных в международных правовых документах, *Руководство для законодательных органов по*

¹ United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

универсальным конвенциям и протоколам о борьбе с терроризмом², *Руководство по включению в законодательство и осуществлению универсальных документов по борьбе с терроризмом* и типовые законодательные положения о борьбе с терроризмом. Большинство этих пособий имеются на шести официальных языках Организации Объединенных Наций.

14. Ключевым пособием является база данных об электронных правовых ресурсах по вопросам международного терроризма, которая включает полные тексты международных документов, касающихся терроризма, и статус их ратификации, с возможностью поиска по региону, стране, международному договору и дате. Эта база данных также содержит положения законодательства и прецедентного права более чем 145 стран. Доступ к этой базе данных можно получить, направив соответствующую просьбу.

15. Сектор работал совместно с Управлением по правовым вопросам над подготовкой третьего издания публикации, озаглавленной *"Международные документы, касающиеся предупреждения и пресечения международного терроризма"*³, в которой будут содержаться все международные правовые документы, касающиеся борьбы с терроризмом, резолюции о борьбе с терроризмом, принятые в последнее время Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей, а также региональные документы о борьбе с терроризмом.

16. Новые пособия и рабочие документы, касающиеся вопросов существа, постоянно разрабатываются, а имеющиеся пособия регулярно обновляются. В течение рассматриваемого периода был выпущен пересмотренный вариант *Руководства для законодательных органов по универсальному правовому режиму борьбы с терроризмом*⁴. Была завершена работа над аналитическими исследованиями по вопросу об изменениях в законодательстве, касающихся борьбы с терроризмом, в различных субрегионах, включая сравнительное исследование изменений в законодательстве, касающихся борьбы с терроризмом, в четырех странах Азии: Фиджи, Папуа-Новой Гвинее, Сингапуре и Таиланде. Совместно с посольством Франции в Нигере Сектор подготовил справочник по двусторонним, региональным и международным соглашениям о взаимной правовой помощи по уголовно-правовым вопросам и вопросам выдачи для использования судьями и лицами, осуществляющими судебное преследование в сфере уголовного правосудия, в Нигере.

17. Была завершена работа над учебным пособием по международному сотрудничеству в борьбе с терроризмом, цель которого заключается в оказании помощи лицам, занимающимся практической юридической деятельностью и специализирующимся на вопросах борьбы с терроризмом, с тем чтобы они могли действовать более эффективно. В этом пособии излагаются основополагающие принципы международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и нормы, применимые к взаимной правовой помощи, выдаче и другим видам сотрудничества.

² Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.04.V.7.

³ Там же, в продаже под № R.08.V.2.

⁴ Там же, в продаже под № R.08.V.9.

18. Еще одним документом, работа над которым была завершена в 2008 году, является Справочник по уголовно-правовым мерам противодействия терроризму, который был разработан совместно Сектором и Группой по вопросам правосудия и обеспечения честности и неподкупности. В Справочнике содержится обзор основных вызовов, с которыми сталкиваются различные подразделения системы уголовного правосудия в деле предупреждения, расследования, судебного преследования за террористические и связанные с терроризмом преступления и заключения под стражу предполагаемых или осужденных лиц, виновных в совершении таких преступлений, и рекомендации, основанные на международных стандартах и общепринятой оптимальной практике.

19. Среди других разрабатываемых материалов – документ по международным правовым рамкам борьбы с ядерным терроризмом, сборник дел для лиц, занимающихся борьбой с терроризмом на практике, и публикация с ответами на наиболее часто задаваемые вопросы, касающиеся международно-правовых аспектов борьбы с терроризмом.

20. Сектор также разработал совместно с фондом "ДиплоФаундэйшн" шестинедельный интерактивный учебный курс под названием "Глобальные нормы борьбы с терроризмом в действии: практическое применение международного права". Этот курс предназначен для работников систем уголовного правосудия из различных стран мира, и в частности из развивающихся стран, и преследует цель выработать навыки и знания, необходимые для эффективного использования каналов международного правового сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, которые предусмотрены в международных документах о борьбе с терроризмом, а также развить практический опыт для эффективного осуществления этих документов. В ходе этого курса используются методы обучения, основанные на видеоматериалах, а также интерактивные контакты с экспертами Сектора.

В. Активная работа в конкретных областях оказания правовой помощи и поддержки в создании потенциала

21. В сотрудничестве с другими подразделениями ЮНОДК и организациями-партнерами Сектор организовал ряд специализированных мероприятий, посвященных анализу конкретных и сложных аспектов работы по оказанию правовой помощи в области борьбы с терроризмом и принял в них участие.

1. Укрепление международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, касающимся борьбы с терроризмом

22. Адресная помощь в укреплении международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, касающимся борьбы с терроризмом, предоставлялась посредством проведения ряда семинаров, включая: а) семинар для стран Центральной и Юго-Восточной Европы по вопросам сотрудничества в борьбе с терроризмом и организованной преступностью, проведенный совместно с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Советом Европы в Будапеште 12-13 ноября; б) семинар по правовым рамкам сотрудничества по вопросам борьбы с терроризмом, организованный Советом

Европы в сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово, Канцелярией Специального прокурора Косово, ОБСЕ и Канадой и проведенный в Приштине 3-4 июня; и с) семинар по укреплению международного правового сотрудничества по вопросам борьбы с терроризмом, включая подготовку просьб о выдаче и взаимной правовой помощи, проведенный совместно с ОБСЕ и Советом Европы в Анкаре 1 и 2 апреля.

23. При содействии Европейской комиссии и председательствовавшей в Европейско-средиземноморском партнерстве Словенией был организован Европейско-средиземноморский семинар по механизмам международного сотрудничества в области уголовного правосудия в связи с борьбой с терроризмом, который прошел в Рабате 5 и 6 мая. В этом мероприятии приняли участие эксперты из 26 стран и 12 международных организаций. С докладом выступили старшие должностные лица из Совета Европейского союза, Группы Европейского союза по вопросам сотрудничества правоохранительных органов (Евроюст), Европейского полицейского управления, Совета Европы, Лиги арабских государств, Международной организации уголовной полиции (Интерпол) и Исполнительного директората Контртеррористического комитета Совета Безопасности. Участники согласовали ряд рекомендаций о расширении сотрудничества между странами-партнерами и региональными и международными организациями с целью активизации усилий по борьбе с терроризмом в правовой сфере.

24. Целенаправленная деятельность в Африке включала учебный семинар для государств – членов Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР) и Объединенной Республики Танзания по вопросам международного сотрудничества в борьбе с терроризмом, организованный совместно с Программой МОВР по укреплению потенциала в целях борьбы с терроризмом и Секретариатом Содружества и прошедший в Аддис-Абебе 19-22 мая, и второй учебный семинар для государств – членов Комиссии по Индийскому океану (КИО) по укреплению сотрудничества в области уголовного правосудия в связи с борьбой с терроризмом, который состоялся в Порт-Луи 28-30 апреля и привел к созданию совместно с КИО региональной платформы судебных координационных центров, отвечающих за дела, связанные с выдачей и взаимной правовой помощью. Сектор также провел совместно с Французской национальной школой судебной системы с 30 июня по 4 июля в Париже семинар для выбранных сотрудников системы уголовного правосудия из 22 африканских стран.

25. Ряду африканских стран была оказана специализированная помощь в вопросах борьбы с терроризмом на национальном уровне в связи с международным сотрудничеством в области уголовного правосудия. Семинары прошли в Габоне (10-11 апреля), Камеруне (25-27 марта), Мадагаскаре (22-26 сентября и 21-24 января), Объединенной Республике Танзания (16-19 июня), Руанде (30 января – 1 февраля), Судане (26-27 мая), Тунисе (23-24 июня и 5-6 декабря) и Чаде (8-12 сентября). Семинар в Демократической Республике Конго (25-27 ноября), на котором присутствовали судьи и лица, осуществляющие судебное преследование, из Анголы, Демократической Республики Конго, Конго и Центральноафриканской Республики, и семинар в Нигерии, на котором также присутствовали

работники системы уголовного правосудия из Мали (18-21 ноября), преследовали цель содействовать обмену опытом и извлеченными уроками между участниками. Проведению ряда из этих национальных учебных семинаров помогали Секретариат Содружества, МОВР и Интерпол, а также высокопоставленные юристы-практики из различных стран. Специализированный семинар для сотрудников систем уголовного правосудия был также организован в Йемене (18-20 марта).

26. В Латиноамериканском регионе специализированные национальные учебные семинары для судей, сотрудников органов прокуратуры и полицейских следователей, занимающихся вопросами борьбы с терроризмом и международного сотрудничества, были проведены в Аргентине (8-10 июля), Бразилии (8-11 декабря), Гватемале (24-27 ноября), Сальвадоре (31 марта – 3 апреля) и Тринидаде и Тобаго (24-27 июля). Эти мероприятия были организованы в сотрудничестве с Межамериканским комитетом по борьбе с терроризмом ОАГ, и их проведению в значительной степени способствовали высокопоставленные сотрудники органов прокуратуры из Аргентины, Испании, Италии, Канады, Колумбии, Коста-Рики, Мексики, Перу, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Евроюста и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

27. Все большее внимание в деле оказания специализированной помощи по укреплению международного сотрудничества в области уголовного правосудия уделяется терроризму на море. Сектор организовал юридический семинар для малых островных развивающихся государств по вопросам уголовного права в связи с борьбой с терроризмом на море с учетом соответствующих универсальных документов, который был проведен в Вене 14-16 июля. На семинаре присутствовали представители 39 стран и Исполнительного директора Контртеррористического комитета, Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004), Международной морской организации, КИО, секретариата Форума островов Тихого океана и эксперты-юристы из Фиджи, Франции, Соединенных Штатов Америки и Южной Африки.

28. Помимо работы Сектора по предупреждению терроризма к борьбе с терроризмом имеет отношение программная деятельность ЮНОДК, направленная на содействие развитию общего международного сотрудничества в области уголовного правосудия. Эта деятельность, осуществляемая главным образом Сектором по вопросам международных договоров и правовой помощи, включает разработку юридических пособий в целях содействия международному сотрудничеству в области уголовного правосудия, как, например, оптимальные методы работы, типовые законы, интерактивный справочник по компетентным национальным органам и Программа составления просьб об оказании взаимной правовой помощи. Сюда также входило оказание юридических консультативных услуг странам по их просьбе и подготовка представителей соответствующих органов путем организации национальных, региональных или межрегиональных семинаров.

2. Пресечение финансирования терроризма

29. Сектор по предупреждению терроризма и Глобальная программа борьбы с отмыванием денег осуществляют совместную деятельность в целях оказания правовой и другой аналогичной помощи странам в борьбе с финансированием терроризма, особенно в разработке и осуществлении соответствующего законодательства и оказании помощи в создании потенциала путем организации учебных семинаров.

30. Совместные субрегиональные инициативы включали семинар для стран Карибского бассейна по борьбе с финансированием терроризма, организованный совместно с Межамериканским комитетом по борьбе с терроризмом ОАГ и Секретариатом Содружества и проведенный в Сент-Джонсе 13-17 октября, а также учебный семинар для государств – членов Центрально-африканского экономического и валютного сообщества по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, прошедший в Либревиле 7-9 апреля.

31. Совместные национальные семинары по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма были проведены в Бразилии (8-11 декабря), Китае (28-30 октября), Иордании (12-13 февраля) и Омане (17-19 февраля). Сектор в сотрудничестве с Международным валютным фондом (МВФ) и Всемирным банком также провел в Египте (20-24 августа) национальный семинар для иракских должностных лиц по вопросам борьбы с финансированием терроризма. Сектор и Глобальная программа борьбы с отмыванием денег продолжали оказывать компетентным органам Аргентины помощь в осуществлении национальной повестки дня по противодействию финансированию терроризма и отмыванию денежных средств на 2007-2009 годы, включая организацию специализированной профессиональной подготовки (8-10 июля).

32. В 2008 году в рамках Глобальной программы борьбы с отмыванием денег продолжалось стимулирование разработки политики в области борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, осуществлялось информирование общественности о многоплановых аспектах отмывания денег и финансирования терроризма, и она служила центром соответствующих знаний и опыта в смежных вопросах. В рамках Программы предоставлялись юридические консультации и помощь сотрудникам правоохранительных органов, сотрудникам органов прокуратуры, судьям, сотрудникам финансовых регулирующих органов, сотрудникам подразделений по сбору финансовой информации и представителям частного сектора в более чем 85 странах. Конкретные инициативы направлены на повышение осведомленности, создание потенциала и укрепление учреждений, в частности тех, которые занимаются созданием и организацией работы подразделений по сбору финансовой информации и оказанием технической помощи, а также профессиональной подготовкой на национальном и региональном уровнях. Работе в рамках Программы содействовали технические консультанты на местах (в Африке, Центральной Азии, Латинской Америке, в тихоокеанских островных государствах и в Юго-Восточной Азии), которые оказывали специализированную помощь странам или группам стран, используя региональные механизмы борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма. Эти эксперты использовались также для работы на

соответствующих национальных и региональных семинарах, которые организовывались Сектором. Программа способствует привлечению местных специалистов к разработке и осуществлению учебных программ, проведению координационных совещаний доноров и мероприятий региональных органов, действующих по примеру Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег.

33. В рамках Глобальной программы борьбы с отмыванием денег продолжалось расширение международной информационной сети по вопросам отмывания денег – всеобъемлющего источника информации по вопросам отмывания денег и финансирования терроризма, который управляется от имени ряда сотрудничающих международных организаций. Эта сеть включает международную базу данных по борьбе с отмыванием денег – уникальный защищенный паролем источник информации, в котором соответствующие законы примерно 180 стран, включая законодательство о конфискации, систематизированы в формате, который облегчает поиск. В течение рассматриваемого периода в рамках Программы в сотрудничестве с Секретариатом Содружества и МВФ была завершена работа над типовым законопроектом о борьбе с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности, финансированием терроризма и гражданско-правовой конфискации для стран общего права. С этой целью в марте и октябре в Вене были проведены совещания двух рабочих групп.

3. Предупреждение ядерного терроризма

34. Сектор осуществлял конкретные мероприятия для оказания странам помощи в разработке соответствующего законодательства о борьбе с терроризмом, учитывающего согласованные на международном уровне обязательства в сфере борьбы с ядерным терроризмом. Мероприятия организовывались в тесном сотрудничестве с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) и при участии таких специализированных органов, как группа экспертов Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004), и Международная школа правового регулирования в ядерной области. Сектор также приглашал судебных экспертов для того, чтобы они поделились своим опытом со специалистами-юристами.

35. Специальные региональные мероприятия, осуществлявшиеся в рассматриваемый период, включали семинар по пресечению ядерного терроризма для государств – членов Совета сотрудничества арабских государств Залива, который был проведен в Дохе 29-30 апреля при содействии МАГАТЭ, Подготовительной комиссии Организации по договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, Евроюста и группы экспертов Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004). По просьбе Лиги арабских государств 18-20 ноября в Каире был организован региональный семинар по новым документам, касающимся борьбы с терроризмом, для старших должностных лиц ее государств-членов. Национальные семинары для экспертов по разработке законодательства, касающегося уголовно-правовых аспектов международной правовой системы борьбы с ядерным терроризмом, были организованы в Киеве 10-14 марта в сотрудничестве с Государственным департаментом Соединенных Штатов

Америки и Антитеррористическим центром Службы безопасности Украины и в Белграде 9-20 февраля при участии МАГАТЭ.

36. В ответ на необходимость оказания помощи в выполнении положений международных правовых документов, касающихся ядерного, химического и биологического терроризма, Сектор стал уделять повышенное внимание этим вопросам на своих семинарах, например, на субрегиональном семинаре для стран Центральной и Юго-Восточной Европы по вопросам сотрудничества в борьбе с терроризмом и организованной преступностью, который был проведен в Будапеште 12-13 ноября, и на семинаре по уголовно-правовым аспектам борьбы с ядерным, химическим и биологическим терроризмом с учетом соответствующих универсальных документов по борьбе с терроризмом для государств – членов СНГ, который был организован совместно с ОБСЕ и Исполнительным комитетом СНГ в Минске 16-18 января. Кроме того, в Ашгабате 25-26 ноября был проведен национальный семинар по разработке законодательства, касающегося уголовно-правовых аспектов международных правовых рамок борьбы с ядерным, химическим и биологическим терроризмом.

37. Сектор также получил приглашение от Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма представить документ по вопросу международно-правовой основы для преследования за незаконный оборот материалов, используемых в оружии массового уничтожения и в актах ядерного терроризма.

38. В течение 2008 года ЮНОДК содействовало разработке основных материалов МАГАТЭ, а МАГАТЭ внесло вклад в разработку типовых законодательных положений ЮНОДК о борьбе с терроризмом.

4. Расширение основывающихся на соблюдении законности мер в области уголовного правосудия в связи с терроризмом

39. В соответствии с Глобальной контртеррористической стратегией Организации Объединенных Наций ЮНОДК стремится укреплять принцип, согласно которому эффективные контртеррористические меры и обеспечение соблюдения законности представляют собой взаимодополняющие и взаимоусиливающие цели. Сектор по-прежнему стремится оказывать странам помощь в расширении их возможностей для борьбы с терроризмом в соответствии с принципом соблюдения законности.

40. Эта задача является особенно сложной в постконфликтных ситуациях. На семинаре, который был проведен в Каире 28-31 июля 2008 года, работники системы уголовного правосудия Ирака прошли подготовку в вопросах оказания поддержки при создании потенциала для борьбы с терроризмом и преступлениями, связанными с терроризмом. Совместно с Отделом по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) и Группой по вопросам правосудия и обеспечения честности и неподкупности Сектор также организовал в Аммане 21-25 июля национальный семинар по вопросу о роли судебной системы в защите прав человека в уголовном правосудии, включая вопросы борьбы с терроризмом. По просьбе МООНСИ Сектор также оказал помощь в организации в Багдаде

9-12 марта семинара по вопросу защиты прав человека в условиях борьбы с терроризмом.

41. Принятию основывающихся на соблюдении законности ответных мер с связи с терроризмом также способствовала подготовка специализированных пособий по вопросам оказания технической помощи, как, например, справочник для лиц, занимающихся практической борьбой с терроризмом, предназначенный для работников системы уголовного правосудия, полицейских следователей и работников соответствующих директивных органов, с изложением практических перспектив и видений. 7-8 февраля в Вене собралась группа высокопоставленных работников, в которую вошел 21 эксперт высокого уровня из Ирландии, Испании, Италии, Колумбии, Марокко, Мексики, Перу, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки и Франции, а также президент Международной ассоциации прокуроров, для обсуждения содержания этого справочника и вариантов его дальнейшей разработки. 5-7 ноября в Медельине, Колумбия, прошло второе совещание, на котором участники рассмотрели предварительный рабочий проект. Следующее совещание группы экспертов намечено провести в 2009 году, с тем чтобы завершить работу над справочником.

42. Помимо справочника по уголовно-правовым мерам противодействия терроризму, работа над которым была завершена в 2008 году, Сектор готовит публикацию с ответами на наиболее часто задаваемые вопросы, касающиеся международно-правовых аспектов борьбы с терроризмом, которая призвана ознакомить соответствующих работников директивных органов, законодателей и должностных лиц системы уголовного правосудия с основными элементами международного права, включая уголовное право, гуманитарное право, право прав человека и беженское право, касающимися борьбы с терроризмом.

43. Ценный вклад в борьбу с терроризмом вносят также проекты ЮНОДК по оказанию технической помощи, направленные на совершенствование управления и функционирования правоохранительных учреждений, судебной и пенитенциарной систем в соответствии со стандартами и нормами Организации Объединенных Наций, касающимися предупреждения преступности и уголовного правосудия.

С. Партнерство в целях обеспечения результативности деятельности

44. Успешному предоставлению технической помощи способствовали обеспечение тесной координации и налаживание партнерских отношений с другими органами и организациями, действующими в области борьбы с терроризмом.

1. Сотрудничество с органами Совета Безопасности, занимающимися вопросами борьбы с терроризмом

45. Работа ЮНОДК в области борьбы с терроризмом осуществляется в тесном сотрудничестве с Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности и его Исполнительным директором. Функции Комитета и его

Исполнительного директората и ЮНОДК являются в полной мере взаимодополняющими и взаимоподдерживающими: политическая, программная, координационная и способствующая деятельность Комитета и его Исполнительного директората предшествует работе ЮНОДК и определяет направления оказания технической помощи в правовой области и смежных областях в связи с наращиванием потенциала; в свою очередь работа ЮНОДК по оказанию технической помощи помогает Контртеррористическому комитету и его Исполнительному директорату осуществлять проверку мер, принятых странами в этой связи.

46. В соответствии с этими особыми функциями осуществляются эффективные рабочие мероприятия, которые определяли области сотрудничества в 2008 году:

a) в соответствии с резолюцией 1535 (2004) Совета Безопасности ЮНОДК участвовало в визитах в Египет, Камбоджу, Кению, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Мадагаскар, Нигер, Саудовскую Аравию, Уганду и Южную Африку;

b) эксперты Контртеррористического комитета и его Исполнительного директората участвовали в мероприятиях ЮНОДК, проводили брифинги по вопросу о роли Комитета и первоочередных задачах, которые были определены в соответствии с резолюцией 1373 (2001) Совета;

c) ЮНОДК проводило консультации с Комитетом и его Исполнительным директоратом при планировании своих мероприятий и обеспечивало распространение докладов миссий и временных матриц проводимых и планируемых мероприятий по оказанию технической помощи; Исполнительный директор Исполнительного директората Контртеррористического комитета совершил 20 ноября консультативную поездку в ЮНОДК; Комитет и его Исполнительный директорат и Сектор по предупреждению преступности запрашивали и получали помощь и независимые экспертные оценки при проведении своих соответствующих мероприятий; Комитет и его Исполнительный директорат устанавливали ориентиры с информированием ЮНОДК в отношении стран, нуждающихся в помощи;

d) ЮНОДК продолжало оказывать техническую помощь в правовой области и смежных областях таким странам по их просьбе;

e) ЮНОДК также продолжало оказывать государствам-членам по их просьбе помощь в подготовке необходимых элементов их ответов Комитету; в ходе брифинга, который провел 24 апреля руководитель Сектора по предупреждению терроризма для членов Контртеррористического комитета, обсуждения были сосредоточены на том, как дальше укреплять сотрудничество после принятия Комитетом его пересмотренного организационного плана.

47. Укреплялось сотрудничество с Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1267 (1999), касающейся организации "Аль-Каида" и движения "Талибан" и связанных с ними лиц и организаций и с его Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями. 21 апреля руководитель Сектора проинформировал Комитет об укреплении сотрудничества между ЮНОДК и Группой Комитета по аналитической

поддержке и наблюдению за санкциями. При оказании технической помощи государствам ЮНОДК стремится укреплять их потенциал в законодательной и нормативной областях в целях осуществления режима санкций, а также оказывать государствам помощь в подготовке соответствующих разделов их докладов Комитету. Сектор и Глобальная программа борьбы с отмыванием денег также распространяют информацию о режиме санкций и разъясняют соответствующим национальным органам, в том числе судьям и работникам органов прокуратуры, объем соответствующих обязательств государств. В течение 2008 года Сектор совместно с Группой по наблюдению организовал национальные семинары для Коморских Островов (15-17 января), Мадагаскара (21-24 января) и Чада (10-12 сентября).

48. Укреплялось также сотрудничество с Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1540 (2004), касающейся нераспространения оружия массового уничтожения, и его группой экспертов. Сектор совместно с группой экспертов организовал оказание технической помощи Гватемале (март), а представитель Комитета принимал участие в различных специальных мероприятиях по вопросам ядерного терроризма, как, например, субрегиональный семинар, проходивший в Минске, и национальный семинар, проходивший в Ашгабате (см. пункт 36). 27 августа руководитель Сектора провел для Комитета брифинг, в ходе которого он рассказал о тех областях, в которых техническая помощь ЮНОДК способствует работе Комитета и его группы экспертов. Сектор и группа экспертов договорились укреплять сотрудничество и разрабатывали конкретные инициативы в этой связи.

49. Сектор также продолжал организовывать субрегиональные семинары по подготовке докладов в соответствии с общей стратегией представления докладов, утвержденной тремя соответствующими комитетами Совета Безопасности: Контртеррористическим комитетом, Комитетом, учрежденным резолюцией 1267 (1999), и Комитетом, учрежденным резолюцией 1540 (2004), по примеру семинаров, которые проводились ранее для стран Западной и Центральной Африки (Дакар, 25-27 сентября 2007 года) и для государств – членов Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, а также Коморских и Сейшельских Островов (Габороне, 29-30 ноября 2007 года). 11-13 ноября в Найроби был организован субрегиональный семинар для стран Восточной и Северной Африки, посвященный подготовке ответов комитетам Совета Безопасности, занимающимся борьбой с терроризмом. На семинаре эксперты Контртеррористического комитета и его Исполнительного директората, Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями Комитета, учрежденного резолюцией 1267 (1999), и группы экспертов Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004), разъяснили требования в отношении представления соответствующими странами необходимых ответов этим трем комитетам. Участники затронули конкретные проблемы и озабоченности, связанные с выполнением обязательств их стран по соответствующим резолюциям Совета.

50. После брифингов, организованных в декабре 2007 года в Нью-Йорке для постоянных представительств стран Карибского бассейна, ЮНОДК предоставило правительству Антигуа и Барбуды техническую помощь в подготовке его ответов Контртеррористическому комитету и Комитету Совета

Безопасности, учрежденному резолюцией 1267 (1999), а также в выполнении законодательных требований согласно соответствующим резолюциям Совета.

2. Участие в работе Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий

51. Для обеспечения того, чтобы его контртеррористические мероприятия проводились в полной согласованности с усилиями в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, ЮНОДК активно участвует в работе Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий. В состав Целевой группы, работающей под руководством Исполнительной канцелярии Генерального секретаря, входят 24 ключевых участника из системы Организации Объединенных Наций и ее партнеры. Сектор продолжает представлять ЮНОДК в Целевой группе, которая проводила заседания в Нью-Йорке в мае и октябре, и вносил скоординированный вклад ЮНОДК в различные инициативы, предпринимавшиеся Целевой группой. Сектор также принимал участие в симпозиуме по поддержке жертв терроризма, который состоялся в Нью-Йорке 9 сентября.

52. Целевая группа учредила рабочие группы для рассмотрения таких приоритетных вопросов, как финансирование терроризма, защита прав человека, радикализация и экстремизм, способствующие терроризму, использование Интернета в террористических целях, поддержка жертв терроризма и защита уязвимых целей. ЮНОДК является сопредседателем инициативы рабочей группы по содействию комплексному осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и рабочей группы по решению проблемы финансирования терроризма. Оно также является членом рабочих групп по защите прав человека в борьбе с терроризмом, противодействию использованию Интернета в террористических целях и предотвращению и разрешению конфликтов.

53. В консультации с государствами-членами в рамках инициативы по содействию комплексному осуществлению Стратегии под совместным руководством Исполнительной канцелярии Генерального секретаря, Исполнительного директората Контртеррористического комитета и ЮНОДК разрабатывается механизм, с помощью которого государства-члены смогут направлять свои просьбы о помощи непосредственно в Организацию Объединенных Наций через одно подразделение и получать специализированную помощь по всем четырем основным направлениям, предусмотренным в Стратегии. Эта инициатива помогает избежать дублирования работы, использовать более активные консультации и максимально повышать эффективность помощи. В качестве первого шага Целевая группа работает совместно с сотрудничающими государствами-членами над подготовкой плана запрашиваемой, завершенной, текущей и планируемой деятельности по техническому сотрудничеству в целях выявления недостатков и разработки планов действий по оказанию помощи.

54. Рабочая группа, занимающаяся вопросами финансирования терроризма и возглавляемая совместно ЮНОДК, Всемирным банком и МВФ, провела критический анализ эффективности нынешних международных мер, принимаемых для борьбы с финансированием терроризма, и новых подходов к решению этого вопроса. ЮНОДК провело несколько совещаний экспертов за

круглым столом, в том числе одно совещание экспертов по сбору информации, прошедшее в Вене 11 и 12 апреля, и заключительное совещание за круглым столом с участием многих заинтересованных сторон, которое прошло в Вене 25-26 августа, а также приняло участие в подготовке доклада с рекомендациями для заинтересованных сторон относительно того, как добиться прогресса в противодействии финансированию терроризма.

55. ЮНОДК внесло вклад в деятельность рабочей группы по защите прав человека в борьбе с терроризмом, возглавляемой УВКПЧ, приняв участие в семинаре, который был проведен в Нью-Йорке 16 сентября в целях получения от государств-членов материалов по содержанию, формату и формам распространения пособий, которые рабочая группа предлагает разработать в ряде основных областей. ЮНОДК также приняло участие в семинаре экспертов, посвященном экономическим, социальным и культурным правам и организованном УВКПЧ от имени рабочей группы в Женеве 5-7 ноября.

56. ЮНОДК приняло участие в совещании группы экспертов заинтересованных сторон, которое прошло в Нью-Йорке 11-12 ноября в рамках рабочей группы по борьбе с использованием Интернета в террористических целях.

57. ЮНОДК также принимало участие в совещаниях в рамках международного процесса по глобальному сотрудничеству в борьбе с терроризмом, проходивших в Цюрихе, Швейцария, 21-22 января, в Братиславе 17-18 марта, в Анталье, Турция, 22-23 мая, в Токио 17-18 июня и в Нью-Йорке 10-11 июля. Эта инициатива, выдвинутая Швейцарией, Коста-Рикой, Японией, Словакией и Турцией при поддержке Центра по глобальному сотрудничеству в борьбе с терроризмом, направлена на оценку общего вклада Организации Объединенных Наций в борьбу с терроризмом и выявление путей расширения возможностей ее учреждений в деле содействия осуществлению Глобальной стратегии.

3. Партнерские отношения с другими организациями

58. При осуществлении деятельности по оказанию технической помощи в рамках своего Глобального проекта по укреплению правового режима борьбы с терроризмом Сектор продолжал работу со многими международными партнерами, как, например, Секретариат С, Целевая группа по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, МАГАТЭ, Международная организация гражданской авиации, Международная организация права развития, Международный консорциум по оказанию правовой помощи, МВФ, Международная морская организация, Интерпол, Международная организация франкоязычных стран, Международная организация по миграции, КИО, Организация Исламская конференция, УВКПЧ, Организация по запрещению химического оружия и Всемирный банк. Он также работал с большим числом региональных и субрегиональных партнеров, как, например, Африканский союз, Ассоциация региональных магистратов стран южной части Африки, Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Центральноеафриканское экономическое и валютное сообщество, Межамериканский комитет по борьбе с терроризмом ОАГ, СНГ, Общий рынок восточной и южной частей Африки, Совет Европы, Экономическое сообщество центральноафриканских государств, Экономическое сообщество западноафриканских государств,

Европейский союз и Евроюст, Совет сотрудничества арабских государств Залива, МОВР, Лига арабских государств, Группа действий по борьбе с терроризмом и Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки и Западноафриканский экономический и валютный союз.

59. Показательные партнерские отношения поддерживались с Межамериканским комитетом по борьбе с терроризмом. Деятельность по оказанию технической помощи в Северной и Южной Америке планируется и осуществляется совместно, что обеспечивает полную взаимодополняемость программ и мер.

60. Аналогичное партнерство налажено с ОБСЕ в связи с мероприятиями, осуществляемыми в регионе Восточной Европы и Центральной Азии.

61. Помимо совместной организации с Европейской комиссией европейско-средиземноморского семинара в мае (см. пункт 23) ЮНОДК продолжало обмен информацией с Европейским союзом относительно своей деятельности по оказанию технической помощи. По просьбе председательствовавших в Европейском союзе Словении и Франции, соответственно, Сектор проводил брифинги на совещаниях рабочей группы по терроризму и рабочей группы по борьбе с терроризмом Совета Европейского союза, на которых говорилось о связи между незаконным оборотом наркотиков и финансированием терроризма, а также об оказании странам сахелианского района помощи в борьбе с терроризмом.

62. ЮНОДК расширяло партнерство с Евроюстом, которое было направлено на оказание услуг в укреплении правового режима борьбы с терроризмом путем участия в деятельности друг друга и проведения совместных мероприятий, а также активного вовлечения лиц, занимающихся практической деятельностью по борьбе с терроризмом в Европе, в учебные мероприятия ЮНОДК и разработку учебных материалов на основе целевых исследований.

63. Сектор внес весомый юридический вклад в подготовку и проведение семинара, посвященного содействию вступлению в силу и осуществлению Конвенции АСЕАН о борьбе с терроризмом, подготовку по вопросам, связанных с этой Конвенцией, и проведение совещания рабочей группы старших должностных лиц по вопросам транснациональной преступности, посвященного разработке всеобъемлющего плана действий АСЕАН по борьбе с терроризмом и прошедшего в Джакарте 2-5 июня. Сектор также оказал помощь в проведении шестой Азиатско-Европейской конференции по борьбе с терроризмом, которая состоялась в Мадриде 3-4 апреля.

64. Поддерживались партнерские отношения с Секретариатом Форума островов Тихого океана, включая направление эксперта в этот регион для оказания адресной помощи. 2-3 июня 2008 года в Суве прошел совместный субрегиональный консультативный семинар по мерам законодательного закрепления правового режима борьбы с терроризмом в Тихоокеанском регионе и связанной с этим технической помощи. Сектор также продолжал оказывать содействие в проведении ежегодных совещаний Рабочей группы по борьбе с терроризмом Форума островов Тихого океана.

65. В соответствии с общим планом действий ЮНОДК для Африки Сектор и Программа МОВР по укреплению потенциала в области борьбы с терроризмом наладили партнерские отношения для совместного укрепления потенциала африканских стран в осуществлении положений международно-правовых рамок.

66. Сектор принял участие в субрегиональном семинаре, организованном Африканским научно-исследовательским центром по борьбе с терроризмом, посвященном созданию соответствующего потенциала для борьбы с терроризмом у ведущих сотрудников правоохранительных органов и системы уголовного правосудия и прошедшем в Алжире 2-4 апреля.

67. Сектор продолжал сотрудничество с Советом министров внутренних дел арабских стран и принял участие в одиннадцатой Конференции арабских стран по борьбе с терроризмом, которая прошла в Тунисе 25-26 июня.

68. Новые партнерские отношения были налажены с Афро-азиатской консультативно-правовой организацией. По просьбе этой организации ЮНОДК приняло участие в работе ее сорок седьмой сессии, которая прошла в Дели с 30 июня по 4 июля и в повестку дня которой был включен и пункт о международном терроризме.

69. Продолжалось сотрудничество с Международной организацией права развития, включая организацию одного семинара для Тимора-Лешти (21-23 мая) и семинара для Бангладеш (6-7 мая) по международно-правовым документам, касающимся борьбы с терроризмом.

4. Сотрудничество со странами – получателями помощи и странами-донорами

70. Для обеспечения того, чтобы оказываемая помощь увязывалась с конкретными потребностями каждой получающей помощь страны, Сектор работает с представителями и экспертами стран – получателей помощи. Помимо официальных каналов связи с постоянными представительствами при Организации Объединенных Наций в Вене и Нью-Йорке и министерствами иностранных дел проводятся активные консультации и поддерживаются рабочие контакты с различными соответствующими министерствами на национальном уровне, а также с судебными органами и органами прокуратуры.

71. Поддержка донорами деятельности Сектора по оказанию технической помощи постоянно возрастала. С января 2003 года по декабрь 2008 года добровольные взносы (как внесенные, так и объявленные) составили в общей сложности порядка 30,8 млн. долл. США. Взносы внесла следующая 21 страна: Австрия, Бельгия, Германия, Греция, Дания, Италия, Испания, Канада, Колумбия, Лихтенштейн, Монако, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Турция, Швеция, Швейцария, Франция и Япония, а также Международная организация франкоязычных стран. Сектор выражает искреннюю признательность донорам за их неоценимую финансовую поддержку, без которой его деятельность по оказанию технической помощи была бы невозможной.

72. По мере возможности Сектор использует богатый опыт стран – получателей помощи и стран-доноров при осуществлении деятельности по проектам.

D. Оценка деятельности по оказанию технической помощи и ее воздействия

73. Предварительная оценка действий Сектора по оказанию технической помощи отдельным франкоязычным странам Африки и странам Латинской Америки и Карибского бассейна была проведена Группой независимой оценки ЮНОДК во второй половине 2006 года. Основным выводом доклада, опубликованного в июне 2007 года, заключался в том, что во всех охваченных помощью странах все заинтересованные стороны прямо указывают на то, что предоставляемая Сектором техническая помощь была чрезвычайно полезной, эффективной и конкретной и что Глобальный проект укрепления правового режима борьбы с терроризмом способствовал ускорению процесса ратификации соответствующих документов во многих странах.

74. В 2007 году Группа независимой оценки провела всеобъемлющую оценку реализации Глобального проекта, охватывающую все регионы за период с 1 января 2003 года по июнь 2007 года, и доклад по итогам этой оценки был опубликован в 2008 году. Группа по оценке проанализировала актуальность, эффективность и действенность технической помощи, оказываемой в рамках Глобального проекта, эффективность общего управления проектом со стороны Сектора и долговременной отдачи от осуществления данного проекта и пришла к весьма позитивным выводам. В доклад по итогам оценки было включено девять рекомендаций, касающихся будущей работы в рамках Глобального проекта, включая рекомендацию по разработке всеобъемлющей стратегии с изложением видения, целенаправленности и подхода к созданию потенциала. Сектор намерен выполнить все рекомендации и принимает необходимые меры.

75. Сектор определяет степень воздействия оказываемой им технической помощи и смежной деятельности на основе нескольких реальных показателей, таких как увеличение числа государств, ставших участниками международных правовых документов, число получивших помощь стран, которые разрабатывают и осуществляют новое законодательство о борьбе с терроризмом, число официальных должностных лиц, прошедших подготовку, и отзывы государств-членов о работе ЮНОДК.

76. В период с 2003 по 2008 год государства-члены, получившие помощь Сектора, исполнили 469 новых актов о ратификации. Только в 2008 году получившие помощь государства-члены исполнили 71 новый акт о ратификации международных документов о борьбе с терроризмом. В январе 2003 года, когда началось осуществление Глобального проекта, только 26 стран ратифицировали первые 12 документов. По состоянию на декабрь 2008 года эти документы ратифицировали 102 страны. Аналогичным образом, в январе 2003 года 98 стран ратифицировали 6 или менее документов из 12 документов, а по состоянию на декабрь 2008 года их число сократилось до 25.

77. Кроме того, как минимум 62 страны, получившие помощь от Сектора, приняли меры для включения положений международных правовых

документов во внутреннее законодательство: 23 страны приняли новое законодательство о борьбе с терроризмом, и по крайней мере еще 39 стран разрабатывают новое законодательство о борьбе с терроризмом.

78. Примерно 7 700 сотрудников национальных органов уголовного правосудия прошли специальную подготовку по международным правовым документам. Примерно 1 600 человек из них прошли такую подготовку в 2008 году.

III. Предстоящие задачи

79. При выполнении своих мандатов по борьбе с терроризмом, которые закреплены в резолюциях Ассамблеи 63/129 и 63/195, ЮНОДК стремится расширять свою техническую помощь в целях содействия осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и решения задач по предупреждению терроризма, поставленных в Стратегии перед Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на период 2008-2011 годов. Большое значение для решения этих задач будут иметь укрепление партнерских связей и мобилизация еще большей материальной и финансовой поддержки со стороны государств-членов.

A. Расширение услуг для осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и решения задач, поставленных в Стратегии перед Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на период 2008-2011 годов

80. Осуществление Глобальной стратегии диктует необходимость постоянного расширения специальных услуг для внедрения правового режима борьбы с терроризмом, чем и занимается Сектор.

81. В конце 2008 года было только три страны – Испания, Фиджи и Швейцария, – которые ратифицировали все 16 международных правовых документов, и 102 страны, которые ратифицировали первые 12 или более документов. Поэтому для обеспечения всеобщей ратификации документов и полного включения их положений во внутреннее законодательство необходимо расширять помощь в ратификации и включении соответствующих положений в законодательство.

82. В то же время крайне необходимо регулярно, всесторонне и настойчиво накапливать и передавать специальные правовые знания и опыт, с тем чтобы содействовать укреплению потенциала национальных систем уголовного правосудия в применении правового режима борьбы с терроризмом в соответствии с принципом верховенства права. В этой связи Сектор начал разрабатывать всеобъемлющую учебную программу, которая будет использоваться при осуществлении специальной подготовки работников органов уголовного правосудия. Эта инициатива предпринята в соответствии с

ключевой рекомендацией, содержащейся в докладе по итогам всеобъемлющей тематической оценки Глобального проекта. Она также отвечает необходимости специальной юридической подготовки, о которой говорили сами работники системы уголовного правосудия.

83. Точно так же Сектор стремится реагировать на возрастающую потребность в углубленной информации по конкретным темам, как, например, международное сотрудничество в области уголовного правосудия в связи с борьбой с терроризмом, ядерный, химический и биологический терроризм, терроризм на море, финансирование терроризма и законность мер по борьбе с терроризмом, и расширять оказываемые специализированные услуги в этих областях.

84. Кроме того, работники систем уголовного правосудия и лица, занимающиеся практической деятельностью, должны иметь юридическую подготовку и быть в состоянии заниматься не только преступлениями, связанными с терроризмом, но и целым рядом других преступлений, которые потенциально связаны с терроризмом, как, например, незаконный оборот и контрабанда наркотиков, стрелкового оружия и торговля людьми, отмыwanie денег и коррупция. Работа ЮНОДК по борьбе с терроризмом должна осуществляться в этом комплексном контексте с должным учетом работы, осуществляемой в связи с международными правовыми документами по наркотикам и преступности. Точно так же борьба с терроризмом – это многоплановый вопрос, и различные организационные подразделения ЮНОДК могут способствовать предупреждению терроризма в своих соответствующих основных областях деятельности. Если подходить с таких позиций, то тематическая программа предупреждения терроризма является для секретариата полезным инструментом комплексного расширения специализированных юридических услуг и усиления акцента на различных межсекторальных аспектах работы ЮНОДК, связанной с глобальной деятельностью по борьбе с терроризмом. Была разработана тематическая программа, причем ведущую роль здесь играет Сектор по предупреждению терроризма, с тем чтобы добиться достижения целей в области предупреждения терроризма и результатов, поставленных перед Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в стратегии на период 2008-2011 годов; эта программа была представлена государствам-членам на неофициальном брифинге, который прошел в Вене в июне. В роли координатора этой тематической программы выступает Отдел по вопросам международных договоров.

В. Содействие работе Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий и укрепление оперативных партнерских отношений

85. В Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций подчеркивается необходимость повышения согласованности в рамках системы Организации Объединенных Наций в процессе развития международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и содействия осуществлению четырех основных компонентов Стратегии. Государства-члены вновь подтвердили необходимость целостного подхода в

ходе первого двухгодичного обзора Стратегии 4 и 5 сентября (см. резолюцию 62/272 Генеральной Ассамблеи).

86. В задачи Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий входит оказание заинтересованным государствам-членам помощи в комплексном выполнении Стратегии. Как ведущее подразделение по оказанию помощи в борьбе с терроризмом ЮНОДК должно способствовать работе Целевой группы. Оно играло важную роль в концептуальной разработке инициативы по содействию комплексному осуществлению Стратегии и отвечает за оперативное руководство осуществлением некоторых из ее основных элементов в свете богатого оперативного опыта Управления и его институционального потенциала. В автоматизированной системе информации о помощи в борьбе с терроризмом, которая разрабатывается как основной механизм связи между членами Целевой группы, используются и воспроизводятся методы, разработанные ЮНОДК для автоматизированного механизма распределения донорской помощи в связи с инициативой "Парижский пакт".

87. Целевая группа подтвердила свое намерение работать с Мадагаскаром и Нигерией – двумя странами, которые проявили интерес к использованию этой инициативы. Представители ЮНОДК приняли участие в поездке на Мадагаскар 29 сентября – 3 октября.

88. Помимо укрепления сотрудничества с членами Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий необходимо и далее развивать оперативные партнерские связи с другими международными, региональными и субрегиональными организациями.

С. Мобилизация более широкой поддержки со стороны государств-членов

89. Благодаря широкой финансовой поддержке, которую страны-доноры оказывали посредством внесения своих добровольных взносов в последние шесть лет, ЮНОДК смогло создать в рамках Сектора как в штаб-квартире, так и в отдельных местах весьма ценную и крайне необходимую совокупность специализированных знаний и опыта и основной секретариатский потенциал в целях эффективного планирования, осуществления, координации и управления в области технической помощи и связанных с этим партнерских взаимоотношений для борьбы с терроризмом. Хотя Сектор приступил к оказанию своей технической помощи в 2003 году, располагая пятью должностями категории специалистов, финансировавшимися из регулярного бюджета, плюс несколькими дополнительными экспертами, финансировавшимися за счет добровольных взносов, в настоящее время он использует услуги более чем сорока сотрудников-специалистов в штаб-квартире и на местах в целях планирования, осуществления, координации и управления в области технической помощи нескольким десяткам стран в год. Наибольшее значение имеет то, что уже проделанная подготовительная работа носит последовательный характер и расширяется далее при обеспечении необходимого баланса в штаб-квартире и на местах. В настоящее время это почти полностью зависит от добровольных взносов, и странам-донорам

необходимо обеспечить существенно в большем объеме предсказуемое и многолетнее финансирование для оказания технической помощи в области борьбы с терроризмом.

90. Зависимость от внебюджетных ресурсов для выполнения ключевых функций по обмену специальными знаниями и опытом и основных секретариатских функций не является благоразумной в долгосрочном плане; потребности в финансировании должны во все большей степени удовлетворяться за счет средств регулярного бюджета. Объем выделяемых ресурсов в рамках регулярного бюджета остается почти на одном и том же уровне с 2003 года, за исключением дополнительной должности на уровне младшего специалиста, одобренной в декабре 2007 года в связи с новыми мандатами Сектора, касающимися Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма (резолюция 59/290 Генеральной Ассамблеи, приложение).

IV. Выводы и рекомендации

91. Объем специализированной технической помощи в правовой области и в смежной области создания потенциала в деле борьбы с терроризмом, предоставляемой ЮНОДК, в частности его Сектором по предупреждению терроризма, неизменно увеличивается с 2003 года с точки зрения географического охвата, числа стран, получающих помощь, и основного содержания оказываемой помощи. Главная задача заключается в предоставлении постоянных услуг и осуществлении надлежащей последующей деятельности в дополнение к оказанной первоначальной помощи и, соответственно, оказании долговременного воздействия.

92. Необходимо еще проделать большую работу для достижения всеобщей ратификации и полного осуществления международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма. Следует расширять помощь в области ратификации и включения соответствующих положений в законодательство.

93. В то же время крайне необходимо прилагать усилия для регулярного, всеобъемлющего и постоянного наращивания и передачи специальных правовых знаний и опыта, с тем чтобы содействовать укреплению потенциала национальных систем уголовного правосудия в деле применения правового режима борьбы с терроризмом в соответствии с принципом верховенства права. Необходимо также развивать новаторские методы профессиональной подготовки, как, например, интерактивные и компьютерные учебные курсы.

94. Кроме того, помощь в осуществлении углубленной подготовки требует расширения услуг в специализированных сферах компетенции ЮНОДК, как, например, международное сотрудничество в области уголовного правосудия в связи с борьбой с терроризмом, ядерный, химический и биологический терроризм, терроризм на море, финансирование терроризма и законность мер по борьбе с терроризмом. Необходимо разрабатывать новые специальные инструменты и совершенствовать имеющиеся для полного охвата развивающихся международно-правовых рамок борьбы с терроризмом.

95. Помимо этого, сложный и многогранный характер терроризма требует оказания комплексных услуг, включающих межсекторальные аспекты контроля за оборотом наркотиков, предупреждение преступности и терроризма. Поэтому Управление стремится активизировать усилия по включению соответствующих аспектов во все основные области, охватываемые его мандатами и работой, как, например, отмывание денег, транснациональная организованная преступность, незаконный оборот наркотиков, коррупция и реформа системы уголовного правосудия. Оно также стремится расширять свою сеть экспертов на местах, с тем чтобы она служила в качестве проводника передаваемых знаний и опыта и позволяла наращивать такие знания и опыт на региональном и национальном уровнях.

96. Комиссия, возможно, пожелает дать дальнейшие указания в отношении расширения работы ЮНОДК по оказанию технической помощи в деле борьбы с терроризмом, охватывающей как специализированные услуги для усиления правового режима борьбы с терроризмом, так и услуги в отношении межсекторальных вопросов, связанных с предупреждением преступности, наркооборота и терроризма.

97. Для оказания государствам-членам помощи в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций ЮНОДК в рамках своих мандатов должно вносить действенный вклад в работу Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий. Основная задача будет заключаться в продвижении работы по содействию комплексному осуществлению Стратегии. Кроме того, для усиления воздействия своей работы по оказанию технической помощи ЮНОДК будет и дальше укреплять эффективные оперативные партнерские отношения с другими организациями.

98. Комиссия, возможно, пожелает дать дальнейшие указания относительно участия ЮНОДК в работе Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий. Комиссия, возможно, пожелает предложить соответствующим организациям укреплять их сотрудничество с Управлением в вопросах борьбы с терроризмом.

99. Хотя страны-доноры внесли неоценимые добровольные взносы, которые позволили ЮНОДК вести свою работу по борьбе с терроризмом, важно помнить о том, что нынешнего объема ресурсов недостаточно для удовлетворения растущего числа просьб об оказании технической помощи в правовых вопросах и смежных вопросах создания потенциала, равно как его недостаточно для необходимого соответствующего расширения технической помощи и основных инициатив. Важнейшее значение по-прежнему имеет увеличение добровольных взносов доноров, предоставляемых на многолетней основе.

100. Важно также признать, что необходимо выделять средства регулярного бюджета для поддержания минимального базового потенциала в области специализированного опыта и секретариатских функций, с тем чтобы оказывать более широкую техническую помощь.

101. Комиссия, возможно, пожелает выразить признательность странам-донорам за добровольные взносы, предоставленные Управлению для осуществления его работы по борьбе с терроризмом, и предложить государствам-членам увеличить объем внебюджетных ресурсов и средств

регулярного бюджета для осуществления деятельности ЮНОДК по оказанию технической помощи в области предупреждения терроризма.

102. В свете сохраняющейся угрозы, которую представляет собой терроризм, крайне необходимо постоянно держать в поле зрения и неизменно поддерживать усилия, направленные на укрепление правового режима борьбы с терроризмом и оказание помощи в целях укрепления соответствующего национального потенциала.

Приложение

Взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию для осуществления проектов Сектора по предупреждению терроризма в области технической помощи (в долларах США)

| Донор | Выплаченная и объявленная общая сумма по состоянию на 31 декабря 2008 года ^a | 1999-2002 годы | 2003 год | 2004 год | 2005 год | 2006 год | 2007 год | 2008 год ^a | 2009 год |
|--|---|-------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|-----------------------|----------------|
| Австрия | 1 923 390 | 308 507 | 730 689 | | 242 364 | 10 823 | 631 007 | | |
| Бельгия | 389 408 | | | | | | | 389 408 | |
| Канада | 2 902 037 | | | 47 071 | 74 371 | 689 211 | 465 967 | 727 788 | 897 629 |
| Колумбия | 150 667 | | | | | | 80 000 | 70 667 | |
| Дания | 2 724 494 | | | 181 737 | 182 481 | 953 030 | 885 960 | 521 286 | |
| Франция | 1 680 821 | | 247 578 | 246 305 | 283 314 | 342 730 | 250 475 | 310 419 | |
| Германия | 1 880 787 | | 162 690 | 256 400 | 242 130 | 229 935 | 311 088 | 678 544 | |
| Греция | 70 000 | | | | | | 70 000 | | |
| Италия | 2 499 746 | 263 259 | 271 150 | 306 373 | 600 000 | 523 964 | 535 000 | | |
| Япония | 296 015 | 30 000 | | | 66 160 | 50 000 | 83 855 | 66 000 | |
| Лихтенштейн | 200 000 | | | | 50 000 | 50 000 | 50 000 | 50 000 | |
| Монако | 179 611 | | | | | 60 000 | 60 000 | 59 611 | |
| Нидерланды | 2 788 189 | | 4 720 | | 887 709 | 935 414 | 21 542 | 938 804 | |
| Новая Зеландия | 256 239 | | | | | | 137 691 | 118 548 | |
| Норвегия | 2 249 007 | | | 442 478 | 459 382 | 228 310 | 248 262 | 870 575 | |
| Испания | 1 925 409 | | 156 576 | | 47 337 | 401 785 | 672 043 | 647 668 | |
| Швеция | 3 988 646 | | | | 491 344 | 820 000 | 1 303 180 | 1 374 122 | |
| Швейцария | 160 000 | | | | 40 000 | | 40 000 | 80 000 | |
| Турция | 245 170 | 45 170 | | 25 000 | 25 000 | 25 000 | 75 000 | 50 000 | |
| Соединенное Королевство | 3 309 439 | | | 478 000 | 212 146 | 584 348 | 957 092 | 1 077 853 | |
| Соединенные Штаты Америки | 1 572 375 | 230 000 | | 250 000 | 446 000 | 298 000 | 200 000 | 148 375 | |
| Организация франкоязычных стран | 77 761 | | | | | | | 77 761 | |
| Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе | 13 175 | | | | | 13 175 | | | |
| Итого | 31 482 386 | 876 936 | 1 573 403 | 2 233 364 | 4 349 738 | 6 215 725 | 7 078 162 | 8 257 429 | 897 629 |

^a Включает невнесенные объявленные взносы.