

UN LIBRARY

MAR 5 1979



联合国
大会



Distr.
GENERAL

A/33/144
6 October 1978

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH/FRENCH

第三十三届会议
议程项目 77 (a)

有关新闻的问题

进行合作和提供援助

以应用和改善国家新闻系统和大众传播系统

促进社会的进步和发展

秘书长的说明

秘书长荣幸地向大会各会员国转交他收到的下列报告：由联合国教育、科学及文化组织总干事依照一九七六年十二月十六日第 31/139 号决议第 3 段规定提交的报告。

78- 17603

附 件

大众传播系统发展方面所得进展的报告

(联合国教育、科学及文化组织
与国际电信联盟合作编制)

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
序 言.....	1 - 11	3
一、导 言.....	1 - 11	6
二、大众传播的最近发展.....	12 - 117	10
A. 新闻自由和新的国际秩序.....	19 - 25	12
B. 新闻和传播机构.....	26 - 34	13
C. 新闻的取得及参与：表达传播的权利.....	35 - 43	15
D. 新闻传播政策和规划.....	44 - 50	18
E. 控制的型式.....	51 - 58	20
F. 旧的和新的新闻传播工具 - 技术的转让和 适应.....	59 - 69	21
G. 传播教育和训练.....	70 - 77	24
H. 新闻传播者的地位 - 专业协会.....	78 - 83	25
I. 大众传播的数量发展和趋势.....	84 - 110	27
J. 总 结.....	111 - 117	41
三、发展新闻系统方面的国际合作.....	118 - 415	46
A. 联合国教育、科学及文化组织.....	120 - 415	46
1. 训练.....	130 - 145	48
2. 机构的设立和基础结构的发展.....	146 - 154	51
3. 应用新闻传播于发展.....	155 - 187	54

目录(续)

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
A. 联合国教育、科学及文化组织(续)		
4. 技术转让和适用.....	188 - 197	61
5. 普及和参与.....	198 - 203	63
6. 走向一体化: 传播政策和规划.....	204 - 214	64
7. 结论.....	215 - 225	67
B. 国际电信联盟.....	226 - 360	70
1. 导言.....	226 - 241	70
2. 电信技术的发展.....	242 - 273	73
3. 发展电信事业.....	274 - 304	78
4. 电信联盟的技术合作.....	305 - 360	84
C. 联合国系统的其他组织.....	361 - 381	97
D. 其他政府间组织.....	382 - 390	102
E. 国际非政府组织.....	391 - 415	106
四、结 论.....	416 - 436	112

序 言

1. 在本报告述及的一九六二年至一九六八年这段期间内，世界新闻传播系统出现了前所未有的发展和深远的转变。从新闻传播技术的惊人进展我们看得出这个领域充分暴露了现代社会某些基本问题的尖锐和复杂。这种演进以及对新闻传播与发展过程的关系的新认识在全世界，尤其是联合国系统内引起了严重质疑，今天我们可以看见旨在澄清新闻传播这个概念以及阐明自由享用新闻传播的实际条件的一次深远的重新评价正在开始。事实上，技术进步和各种想法的演进使一些人以新的词汇来阐述一种真正的“新闻传播权利”，而前两者都是密切相关的，将来它们的关系定必更为密切。因此意图在此把这个问题的技术和构想方面分开是不正常的作法。

2. 本报告考虑到这种相互的影响。它因而对大会第三十一届会议通过的第31/139号决议作出响应，该决议在社会背景，尤其是与发展问题的关系上提出有关新闻传播的各种问题。决议第2段请教科文组织“继续加强其发展大众传播系统的方案，特别是为了发展中国家的利益”。一九七六年在内罗毕举行的教科文组织第十九届大会正是在这个发展的前景内，并考虑到这种具体利益的情况下，审查了新闻传播的问题，并会在短期内在巴黎召开的第二十届会议上重新讨论这个问题。

3. 由于技术的进步及国际关系近年来的演变，通讯和新闻传播的发展带来了一些问题，这些问题所牵涉的范围及其复杂程度在大会上届会议时全都显出来了。

4. 大会的讨论着重指出有必要重新考虑以往办法所依据的概念，到了结束之时大会要我“现代社会中新闻传播问题的通盘考虑”进行研究。我在一九七七年设立了一个研究新闻传播问题国际委员会以进行这项工作，委员会的主席是肖恩·麦克布赖德先生，并由来自非洲、北美洲和拉丁美洲、亚洲、阿拉伯国家和东欧及西欧的十六位知名人士组成。我托付这个委员会确立“关于新闻传播问题的综

合和应付这些问题的可能方法”的工作，以主管政府间和非政府组织的文件和研究为基础，并和它们合作。

5. 为阐明教科文组织中期方案的目标而进行的分析中，有关发展的所有方面——经济、社会和文化——都占有头等重要的地位。假如如何改善人民之间传播消息方法似乎是一个大家主要关心的问题的话，那是因为新闻传播已经很快地被认为是与发展的所有方面同样广泛的问题，而且是其中的一个战略因素。教科文组织的工作越来越强调这种新的趋势。大会本身也以拟定今天出现在议程上的这个项目来强调这种趋势。

6. 新闻传播之所以在发展战略中发挥重要作用其原因很多，主要是因为发展中国家本身得到了下列的结论：即迈向国家建设、一切国际关系，甚至对个人基本自由的尊重等方面的一切努力都需要大家能够在和他们直接有关的问题上互相沟通。

7. 但必须认识到拥有最强大的资源和技术的新闻传播工具，大都是集中在少数几个高度发达的国家手中。因此，设立基本建设和装备、训练工作人员和扩展新闻传播的可能性等很自然都应该更多地出现在发展计划和行动之中。认为发展只影响到人类活动的一个部门——即只是严格的经济增长——这种想法今天已经落伍了。取而代之的是一种全球性的概念，新闻传播在其中占了重要的地位，因为唯有新闻传播可以保证一种真正内在的发展，与有关国家的文化是调和的并且完全符合这个国家的固有特性。这种反映现实的趋势已经由发展中国家本身的行动表现出来，它们为这个问题专门举行了好几个重要的国际会议。它对正义和平等的要求作出响应，而这种要求自然是国际社会在建立一个新的国际经济秩序时决意予以满足的愿望之一。

8. 假如内罗毕的大会显露了拥有强大新闻传播工具的发达国家和发展中国家之间某些意见分歧的话，它也让那些拥有最先进技术的国家提出各种合作的意愿，从而显出大家对问题的理解以及合作的诚意。现在大家都认识到自由而平衡的新

闻传播——即以相互尊重而进行的新闻传播——只有有各国进行伙伴式合作下才能达到，而且需要所有各方都遵行。

9. 技术进展虽然造成极大的差距但同时也带来日后解决希望。某些先进技术，诸如人造卫星的使用，加上各种形式的微型技术都会在将来让即使是细小的社团能够传播它们的新闻。迅速发展的技术使人类在新闻领域能够使用日臻完备的工具，但这并不只是有利于把传播能力集中起来并造成各种不平衡的现象；它们也提供个人化、多样化，尤其是适应较小规模的需求的各种可能性。

10. 这份文件提供的只是一个概览，无疑只是摘要而已，但我希望它能适度地显示出一九六二至一九七八年间在各会员国以及国际一级上所发生的演变。第三 B 部分是由国际电讯联盟提供，教科文组织一直都寻求加强同它合作的方法。

11. 这份报告基本上是讨论事实的，也试图对在被认为是一个全球进程的社会进展和发展方面改善新闻传播所遇到的主要问题以及主要成就作摘要报导，这个领域对教科文组织以及整个联合国系统来说是十分重要的。

一. 导 言

1. 本报告是执行题为“为促进社会的进步和发展应用和改善国家新闻系统和大众传播系统方面的合作及援助”的一九七六年十二月十六日第 31/139 号决议向联合国大会第三十三届会议提出的。该决议的执行部分如下：

“大会，

“1. 请发展中国家政府在它们全盘发展计划范围内适当地注意设立和(或)加强它们国内的大众传播系统；

“2. 请联合国教育、科学及文化组织继续加强其发展大众传播系统的方案，特别是为了发展中国家的利益；

“3. 请联合国教育、科学及文化组织总干事与联合国、各有关专门机构和其他有关组织合作，向大会第三十三届会议提出关于发展大众传播系统所获进展的报告，以之作为大会该届会议讨论的基础；

“4. 决定将题为“为促进社会的进步和发展应用和改善国家新闻系统和大众传播系统方面的合作及援助”的项目，列入第三十三届会议的临时议程，并决定在该届会议上作为优先事项加以审议。”

2. 本报告所包括的期间大体上从一九六二年到一九七八年，理由之一是教科文组织上次向联合国提出的有关大众传播与发展的主要报告，是一九六一年编订的。^a 又一个理由是，在这段期间内大众传播的技术以及对于发展的观念和国家新闻系统与大众传播系统的性质和功能性的了解，都有很大的进步。特别是由于这种理解对

^a (《发展中国家的大众传播》，教科文组织对联合国提出的报告，和有关大众传播的报告和文件，联合国出版物，销售品编号，No. 33, 巴黎，教科文组织，1961年)

大众传播和发展的看法可以接近一些，即使实际上不一定可行，理论上是可以的。这样一来就可以帮助追求较有协调的目标。

3. 一九五八年大会第十三届会议审查了经济及社会理事会及其人权委员会所采取的各项决定，并且通过第 1313(XIII) 号决议其中表示希望一九五九年轻社理事会第二十八届会议，将拟订一项具体行动方案和国际措施，促进“发展中国家的新闻机构”的发展。大会也敦请经社理事会请人权委员会安排各种办法，经常审查就新闻机构方面对发展中国家提供技术援助的问题，并且就这方面所取得的进展，经常向经社理事会提出报告。最后，大会请联合国系统内各专门机构和组织拟订具体建议，协助发展中国家发展新闻机构，并于其向经社理事会提出的年度报告中，载列它们有关这方面和有关新闻自由的其他方面所采取的各项努力的情况。

4. 人权委员会于一九五九年三月的第 1(XV) 号决议中决定审查影响新闻自由的各种发展包括在其议程中，列入对发展中国家提供有关新闻方面的“技术援助”作为一个经常项目”的问题。

5. 人权委员会也建议经社理事会通过一项包含两个部分的决议：第一部分建议请教科文组织调查有关向发展中国家提供技术援助的问题；第二部分建议请秘书长就有关对新闻自由有影响的发展，拟订一个年度报告，并就一九五四年以来，这方面的发展情况，拟订一项实质性的报告，于一九六一年提交经社理事会。请秘书长拟订的报告将包括有关发展中国家在发展新闻自由方面所取得的进展的资料。经社理事会于一九五九年四月二十四日的第二十七届会议通过了这个草案作为第 718(XXVII) 号决议。

6. 教科文组织以召开一系列的区域会议的方法来进行调查，在这些区域会议中，政府代表、专业的大众传播组织和大众传播专家，共同拟订了发展有关区域的大众传播机构的建议。第一个会议是关于亚洲地区，于一九六〇年一月在曼谷召开，第二个会议是关于拉丁美洲和加勒比区，于一九六一年二月在圣地亚哥召开，第三个会议是关于非洲，于一九六二年一月在巴黎教科文组织总部召开。

7. 这项调查有助于建立大众传播机构发展的初步标准，这项最低标准是一百人之中有十份日报，五部收音机和两个电影院的席位。 该项调查也有助于确定，新闻机构的发展，是整个社会和经济发展的—部分。

8. 联合国请教科文组织在完成—系列的区域会议之前，就提出第一个报告。 在提出报告时，教科文组织总干事认为该报告是遵照两个前提拟订的：

“第一个前提是新闻自由的先决条件是有充分的大众传播设备。 居住在一百多个国家的人民几乎占全世界百分之七十，至目前还缺乏这种设备，以致他们未能充分享受这个基本人权。 第二个前提是，新闻机构的发展是整个经济发展的一部分，因此，也许可以从技术援助方案获得援助。 这种有关大众传播方面的援助发展落后的国家正在设法在几年内取得发达国家几百年才达到的水平，显得更加重要。”

这个报告提出联合国内的各个机构以及各国政府和非政府的大众传播机构都可以采取的行动。

9. 一九六—年二月至三月人权委员会和—九六—年四月经社理事会都审议了这个行动建议。 经社理事会—致接受教科文组织提出的行动方案，经社理事会通过—项决议，其中有关向人权委员会提出的建议中，特别请教科文组织“与联合国和其他联合国专门机构协商，继续积极推动本方案。” 再者，经社理事会建议为了达成广泛的发展目的采取广泛的国家投资和有计划国际援助，在这个领域方面，直到目前为止，涉及的范围主要还是人权方面的问题，因此，经社理事会的建议承认新闻和大众传播在任何国家的社会、经济和文化发展上的作用。

10. 一九六二年联合国大会第十七届会议一致通过了第1778(XVII)号决议“对于此项调查所指出之一点,即世界人民百分之七十缺乏适当新闻便利,因而不得有效享受新闻权利,深表关切。”该决议又认为“新闻机构在教育上及一般经济及社会发展上实有重大的作用,而通讯方面的种种新技术更提供可以加速教育过程的种种机会。”该决议又请各国政府在其社会和经济计划中厘订发展本国新闻和传播系统的适当办法,并在它们的联合国第一个发展十年方案中,考虑到这个因素。该决议也促请各国政府和非政府、公共和私人机构及组织,支持这项努力。

11. 除了一九六二年联合国大会所采取的各项决定外,教科文组织大会也在同一年开会,特别核可拟订各项旨在进一步推动它自己的大众传播机构的发展方案的研究报告。威尔伯·施拉姆充分利用了教科文组织在一九六〇年和一九六二年召开的几次有关大众传播的区域会议的资料写成了第一部深刻地研究新闻和大众传播在国家发展方面的作用的书。这本书为以后几年的国家和区域一级所召开的会议进行的研究和项目奠定了基础,这些工作加深和加强了原来的观念。

二. 大众传播的最近发展

12. 全世界各国和各领土的大众传播是在非常不同的历史、经济、社会、政治、法律、文化或地理条件下发展起来的，并且它们所要达成的目的也非常不同。大众传播发展的各个方面是本报告处理的最重要的一部分，其中包括适当的新闻和大众传播系统对促进人民充分参与国家发展机会有贡献，这些系统对维护和增进各国的文化价值所能提供的协助，它们对经济和社会发展可能提供的支持，它们对促进国际合作，包括促进实现联合国第二个发展十年国际发展战略的努力，和确定对建立新的国际经济秩序的贡献。

13. 一个特定的国家如何发展其大众传播系统以实现这些目标和其他目标，基本上要看它所能取得的大众传播的资历以及如何利用这些资历而定。这个报告，尤其是本节内，将审查区域和全球大众传播的资历，以及近年来这些资历的发展。

14. 今日所有的国家都面对有关如何使它们的大众传播机构参与发展和全面改善的各项方案的问题。目前很明显地可以看得出来，如果不能配合人与人之间和社区彼此沟通的较传统的办法，充分利用现代大众传播机构，今日的迫切目标就更没有希望在合理的时间内实现，尤其是因为这种努力牵连到几百万人。

15. 大众传播系统是一个很复杂的观念。在这里我们指的是功能、机器设备、人员以及组织和操作的方式的全部结构。这种系统是由互相关连的组成部分构成的。大众传播系统的每一个部门的主要职责是承担一个或一个以上的大众传播的基本活动——创作、搜集、储存、加工处理、分配、分享新闻消息（后一个名词使用的范围非常广泛）和建立各种关系。

16. 国家大众传播系统的某些具体组成部分是报纸、期刊、书笈、新闻报道、电影、

无线电、电视、新闻社、其他电子和电报通讯服务等。 办理这些传播工具的机构和它们所利用的技术都是这些相同的组成部门的因素。 本节内各表主要是处理这些组成部分。在此，我们必须注意到为了明白易懂和讨论方便起见，在统计上各种大众传播工具是分开的，但是实际上，在功能、组织和人员上，它们是密切相关的。同时，在许多国家，我们所讨论的不是任何真正的一个大众传播系统，而是两个或两个以上单独而互相关连的大众传播系统。

17. 大众传播系统的定义，也许可以比这里所需要的定得更广泛，并且包括生产新闻机器或提供新闻服务的所有工业。 也有可能包括主要与新闻有关的公共和私人的金融和行政组织。 国家大众传播系统应该包括多少这种部门，和一个国家应该有多少大众传播系统，要由每一个国家来决定。 这个问题的中心是决定大众传播系统的种类或已经采用的系统如何影响使用个别的传播工具的办法，以及这又如何影响国家和区域的改善和发展。

18. 本节首先扼要地讨论与改善大众传播较为有关、和当前的考虑和问题，然后再检查大众传播各主要组成部分的数量和趋势的发展。

A. 新闻自由和新的国际秩序

19. 新闻和大众传播方面的发展显示一九七〇年代可能是一个转折点。在很多会议和讨论中，提出了有关新闻和大众传播的具体问题和一般问题，这些问题与现代世界所关切的不同层次的政治、社会、经济、法律和文化等主要问题一样重要。

和这个讨论和发展密切有关的是新闻自由、流通、平衡和新秩序的问题。

20. 目前对于新闻自由的观念还没有能为一般接受的定义，试行给予定义的努力又牵涉到各种问题，特别是属于意识形态、政治、法律和文化性质的问题。阻碍这种尝试的主要困难之一是新闻自由的意思非常含糊，很难给予确切的定义。虽然如此，新闻自由仍然是最重要的人权之一。新闻自由是个人思想自由的自然推延和应用。如果思想自由是个人自由，新闻自由既是个人自由也是集体自由，在这方面的特性，由于大众传播的全面发展所取得的进展，已经日益明显了。

21. 一般说来，新闻自由似乎包括：搜求新闻和各种思想的自由；以不同的手段表达意见和传播新闻的自由；接受新闻和各种思想的自由。因为只有意见表达出来时，才能让其他人接触到，因此，表达自由和意见自由以及新闻自由是有密切关系的。

22. 新闻的自由流通也很难获得大家都可以接受的定义。它是由新闻自由的观念延伸而来的，意指废除行使意见自由和表达自由的一切障碍。

23. 越来越多的人开始研究新闻自由而平衡的流动的观念。虽然目前对于这个较新的观念还有不精确的定义和普遍误解，但是这种较新的观念的发展意味着新闻的互相交流已经超越了单向的流动，这种情况是横面的大众传播系统发展的结果，它是通过参加和公平地分配所需要的资沅和材料，使得个人（在某国国内）和国家（在国际上）不只能够接受新闻且能够发表新闻。广泛地来看，新闻的平衡流动，也许可以视为提供新闻给其他人及其自己收受新闻的能力，互相影响和互相交流的能力，同时也是取得新闻和参加新闻收发工作的手段，使所有有关的个人社区、国家和区域都负义务和责任。

24. 讨论这个问题的最新观念称为新的国际新闻秩序。形成这种观念的部分原因是由于相信自由主要倾向于有利于强者的人越来越多，因此弱者不得不寻求规章制度的保护。这种新的国际新闻秩序的特征似乎是希望打破早期的各自为政，在各种不同意见当中取得更一致的看法，这些不同意见是基于更有系统的审查大众传播的目的得到的。此外，这种情况的特征是从“技术援助”层次（这主要是物质和数量问题），转移到社会和文化合作的层次，因此发展中国家越来越注意到转播给它们以及它们传播出去的新闻的品质和内容。

25. 新闻的问题很难通过任何简单而直捷了当的办法来解决。这些问题的性质，想用任何迅速而容易的答案来解决，可能只会因而带来新的问题。但是，现在采取各种步骤，在所有的国家以协调的方式，寻找出逐步解决的办法。这符合各有关“方面”的最大利益。越来越多的人认识到个人和国家都不能再忍受他们的社会、文化和政治观念和价值主要是由外来的意见和价值来决定这种情况，不管后者的基本动机（如果有的话），主要是政治、商业或其他。

B. 新闻和传播机构

26. 各国之间的新闻和新闻资料的流动，在相当大的程度上是受某些基本事实影响的。只有少数几个国家拥有最大的交换渠道。长途电讯设备也只有很少数的国家才有。全世界不到三分之一的国家是发展所需要的技术的主要生产者和管理人。财富和权力集中在相当少的几个国家中，使得它们的任何决定和行动都显得很重要，因此对其他国家有新闻价值。最后，财富集中于某些国家，它们的国民较有能力去旅行，去支持通讯事业和生产新闻流动所需要的设备。今日新闻流动的模式及其流动的改善都反映了所有的这些情况。

27. 新闻和传播机构是大众传播媒介的主要组成部分，并且通常也是新闻流动网。它们主要不是提供新闻给最后的接收者，而是收集全世界的新闻，加以处理后转播给利用这些机构的服务的大众传播工具。然后个别的大众传播工具加以选择并且

把它传达给读者、听众或观众。世界上只有很少的大众传播机构有足够的财力和能力雇用几个自己的通讯员，报道区域和国际新闻给它们的用户。绝大多数的大众传播机构都要靠新闻社服务。

28. 专门收集和传播国内新闻的“国家”新闻社和直接或通过国家新闻社收集和传播全世界大部分地区的新闻的“世界”新闻社之间，传统上是有所区别的。但是这些差别已经不再为人所接受，因为一方面所谓的“世界”新闻社并不是在全世界所有国家都有业务活动，另一方面，越来越多的比较大的“国家”新闻社收集和传播国外的新闻。但是，事实上，很少的几个主要新闻社（少于十二个），凭它们的经验、规模和以全世界许多种语言收集、处理和传播新闻的能力，支配了世界新闻舞台。大多数的国家新闻社使用一个或一个以上的主要新闻社的新闻，或与它们有交换新闻的关系。

29. 除了几个主要的新闻服务的“辛迪加”和大众传播机构以及新闻片机构（它们的重要性各不相同，并且大多数设在少数几个发达国家内）以外，在一九七七年年底，全世界约有 113 个国家新闻机构。按区域细分如下：欧洲—29；苏联—2；阿拉伯国家—19；撒哈拉以下的非洲国家—24；亚洲—19；大洋洲—2；拉丁美洲和加勒比区—15；北美洲—3。它们的分配不平均，它们的业务活动的范围和效率有很大的不同。有些国家的国家新闻机构是政府主办的或者在垄断外国新闻传播。有些国家的大众传播机构不准从其他新闻机构直接取得新闻报道，而必须通过国家新闻机构取得。

30. 在审查期间，特别是一九七〇年代，新闻机构和新闻流动有以下的主要发展：越来越多的人认识到新闻的流动必须自由和平衡，及必须仔细审查现在的区域和国际新闻秩序；必须在国内、国际和人与人之间维持新闻渠道的公开，并且负责地加以利用；初步注意现有的国外的电讯系统和线路的组织、控制、费用和利用；重新审查新闻、意见、消息自由、负责和权利等字在大众传播方面的传统意义和价值；重新评价目前的重点，以便更经常地刊载正面的事件，以及有关和促进发展的新闻

和消息；多样化利用不断改善的通讯技术；维持世界新闻社的主要贡献和影响；加强国家新闻机构，促进区域性新闻机构的成长，以及推动各新闻机构之间进行合作。

31. 区域性的新闻机构增长情况如下例子：自一九六二年以来，已经设立了好几个区域性的新闻协会，如亚洲新闻机构组织和非洲新闻机构联盟。一九七六年设立的加勒比区新闻通讯社是17个新闻机构共同拥有的一个独立合作组织，这十七个新闻通讯社机构中有些是国有的，有些是私有的，有些是公有的。加勒比区新闻通讯社为加勒比区的15个国家提供服务。拉丁美洲除了拉丁美洲新闻通讯社以外，还在研究成立一个新的拉丁美洲新闻通讯社或将现有的新闻通讯社联合起来的可能性。海湾国家的部长最近建议为阿拉伯国家创立一个区域性的新闻社。

32. 国际合作的最近一个例子是不结盟国家新闻通讯社，新闻中心。一九七五年八月在利马召开的不结盟国家外交部长会议表示，应该召开一个特别会议仔细审查拟订不结盟国家新闻通讯社新闻中心的章程问题。因此，来自62个国家的新闻部长和新闻机构的代表，于一九七六年七月在新德里开会。会议的决定已经获得一九七六年八月在科伦坡召开的不结盟国家首脑会议核准。

33. 新德里会议拟订了一项很广泛的“章程”，其中特别载明新闻中心的目的是，并不是限制而是补充和扩大现在的新闻流动，它并不是要变成一个超越国家的新闻机构，而是意在为参加的新闻机构提出一套合作的办法。

34. 该章程规定在不结盟国家首脑会议召开的每一年，选举一个新闻通讯社协调委员会，任期三年。协调委员会于一九七七年一月在开罗召开第一届会议，第二届会议于一九七八年四月在雅加达召开。成员的数目现在约有40个国家新闻机构，它的某些功能就是作为区域交换中心。新闻中心在最初两年的业务活动期间，它的成员机构发出了超过六千条新闻和消息。

C. 新闻的取得及参与：表达传播的权利

35. 最近新闻和通讯系统的改变相当受到取得和参与这种观念的伸延的影响，虽然

这种观念目前的定义还相当模糊。在许多国家中有人注意到讯息纵的和横的流动，包括统治者和被统治者，新闻机构和新闻用户，人民和国家之间的流动，换言之，即现代通讯系统能否多方面地传播消息，以及人民能否更广泛地使用和参与一个社会的整个通讯系统。由于通讯技术的发展和供使用的各种通讯方法，使得这种可能性越来越大。

36. 有人怀疑很多社会采用的垂直式或由上而下的通讯方式。传统的通讯传播方式是很少的消息来应付大量的消息接收者。这种通讯系统的结构反映一个事实，那就是决策是集中于公共或私人组织的手中，而大多数人民对这些组织只有很小或几乎没有影响的。这种通讯系统常常是由某些集团来支配的，它们的目的是要广大的听众、观众、读者去接受有限的标准消息，这些消息常常是商业性的和/或有关意识形态的。这种消息通常不能向人民提供了解和分析他们的社会—政治—经济—文化环境的良好材料。相反的，它将人民都当作消息的接收者，从而加强了被动的观念。

37. 发展的学说要求群众参与拟订及推动发展方案。因此，在大众传播方面，也有人同样批评中央集权的通讯结构，这种批评导致各种各样的尝试，例如有人主张开放无线电广播网的某段时间给某些公民团体，组成具有更广泛代表性的讨论决策的议会，创造更地方化的大众传播方式，试验各种各样的社区传播方式。

38. 讨论取得新闻和参与传播的观念的结果，导致现在用个人和国家的关系来解释发展，同样的现在也以个人和国家的关系来探讨大众传播机构的贡献。发展中的大众传播，越来越成为帮助人们互相交换意见的问题，而不只是政府对被统治者讲话，或是商业界对它们的用户讲话。

39. 情况仍然很混淆，而实际上必然会这样，因为这是牵连到个人和小团体的利益，对此没有标准统一的解决办法。再者，这种情况，根本存在着某些困难。当我们讨论取得新闻和参与传播的观念时，我们谈的主要不是世界上发展中的国家。

更好地利用大众传播工具这个动议最初是工业化国家的电视团体、有线电视和地区性无线电广播提出的。

40. 虽然发展中国家也展开了相同的讨论，意义却很不相同。 在所有的国家中辩论的根本问题是国家和个人的关系。 但是在发展中国家中，提出的问题甚至是更难解决。 既然发展意指某种社会变革，它必须争取时间，并且将规划和资沅结合起来。 这如何与个人的选择和提出不同的意见协调一致，就是取得新闻和参与传播的观念的核心问题。

41. 过去十几年来，取得新闻和参与大众传播的观念有很大的发展。 在国际组织的决议和文件中，在大众传播专家的报告中，和在许多国家政府公开发表的声明中都已看到这些观念。 但是很重要是必须强调，实际上，民众使用和参与大众传播的机会，除了在非常有限的范围内进行了比较小和地区性的试验外，几乎是不存在的。

42. 同时，不应低估这些观念越来越形重要，它们的起沅和衍生的情况是应该知道的。 大体上说来，它们反映了现代社会的演变，在这种演变的过程中，更直接的“分享”民主制取代了“代表”民主制。 在考虑到大众传播的作用和潜力时，必须重视使用者的问题。 现在应该优先重视大众传播组织和管理的新办法，这种新办法改善个人使用大众传播渠道和材料的机会，使人们能够更充分参与决策过程和生产大众传播材料。

43. 取得新闻和参与传播不仅是基于对支配性的从上到下的大众传播形式，而是基于特别自一九七〇年以来产生的表达和传播权利的观念。 因为大众传播对人类和社会发展的许多方面都非常重要，一般人都认识到每一个人必须有表达和传播的权利和自由。 这个基本的要求获得《联合国人权宣言》第十九、二十和二十七条的支持，虽然这种支持只有一部分。 人权宣言强调新闻权利，上述第十九条对此界定如下：

“人人有权享有主张和发表意见的自由；此项权利包括持有主张而不受干

涉的自由，和通过任何媒介和不论国界寻求、接受和传递消息和思想的自由。”接受和传递消息和主张的权利延伸成为表达和传播权利这个更复杂、更完整的观念，在这个迅速变动和各种实际情况逐渐产生的时刻，有很多的新问题超出这些条文的范围，并且指出须要一个更广泛和更清楚的表达和传播的权利和自由。

D. 新闻传播政策和规划

44. 决策人和一般人民日益了解：在自然资源和社会资源的分配方面特采的政策，就再也不能忽略新闻传播的范围。我们看到：在“生产力”方面，特别在高度工业化国家，重心已由“能产”的生产和分配，转移到“新闻资料”的制作和分配；而后者则愈来愈注重人类智慧的创造力和满足其要求，而较少注重耐久物品的大规模消费。国民总产值中有日渐增加的部分用于主要依赖适当新闻传播基本设施的那些活动。新闻传播、新闻收集、处理和转移等事业呈现迅速的增长。有些国家的大众传播事业可能产生百分之三的国民总产值，这比许多旧式的工业活动的贡献要大。比方说，发展中国家在推动它们本身的发展时，已经非常注意新闻和传播工作，和那些工业最发达的国家当时达到相同的建国水平时比较要注意得多。

45. 从一九六二年以来，尤其在一九七〇年代，人们日益注意需要辨识、制订和执行个别的、协调的及一贯的新闻传播政策和规划。

46. 一个国家的新闻传播政策的概念，可以解释为一套精心选择的原则和标准，以之来支配新闻和传播工具的运用，而这些工具所服务的对象是全国人民和地方群众按照每一国特有的标准以民主方式选定的一些目标。一般说来，新闻传播政策的拟订和执行，含有：订定广泛的方针和目标，估计真实的需要，选定优先次序，使现有制度合理化并加更改，及对方案采取行动和评价以便达到所定标的。

47. 新闻传播政策显然可以是含蓄的或明确的；它的标准和制度，既可以是分权的，相反地，也可以是集中的和集权的。许多国家似乎没有一个明确的新闻传播政策，但是，它们都有一个含蓄的政策，它是在不同级次上和不同时间内作出的许多决定的结果。局部政策偶然也存在。假如把各种局部的政策——也就是关于无线电、电视、报纸、出版物、电讯、文件的各种法规——连系起来，就可以构成一种全国性的总新闻传播政策。多数国家还没有专门负责研究、执行、规划、实施和评价新闻传播政策的机构。作出一项技术性的或法律性质的或有关内容的决定的责任，通常由不同的公私机构分担。

48. 即使在许多以通盘国家规划的观念作为发展主要先决条件的国家内，规划新闻传达的发展，一般还是比较务实的。因此，就有发展不均的现象，甚至在相同的社会里有十分发达的新闻传播和极端贫乏的新闻传播同时存在的现象。

49. 较理想的做法是新闻传播的规划要使传播的工作针对社会和经济规划，政治和文化的取舍，个人和社会的需要，以及平时虽不直接办理大众传播但亦有此需要的许多方面用上新闻传播。新闻传播的规划应把利用新闻工具的传播工作全面地加以协调和规划，使一切可用的方法和途径作最有效的利用。

50. 就最广泛的意义来说，新闻传播的规划牵涉到：发展新闻传播的基本设施；新闻传播系统的法律和行政架构；民众享用和参与的方法；创立专业性的机构和训练必要的人员。这类规划应该满足一切使用人的需要而且要以健全的研究为基础。它也应该多科性的工作，至少要包括与新闻教育、文化、经济、农业发展、保健问题、电讯和大众传播媒介有关的人员。同时，新闻传播设计人不仅必须了解各种备选的办法，而且也须了解他们选择所依据的标准。

五. 控制的型式

51. 控制是说明和分析新闻传播系统的一个关键性因素；它与筹供经费的问题密切关联。它通常是通过下列方式来实施：国家经营；公营公司；合伙组织，私人（受政府不同程度的管理）和机构主持。

52. 新闻传播机构筹资的办法，从广告收入到某种方式的津贴，私人的津贴，或通过政府的减税或两者均有。广播接收器征来的执照费，一般是用来开支广播事务。世界上有一半国家，包括多数欧洲国家在内，都用这种办法。在以广告为收入的国家内，广告的方式，差别很大。广告对节目内容的影响，通常要看它对经费牵涉的程度。

53. 在一些国家内，全部或若干新闻工具作为国家机构来经营。在其他的国家内，私营商业公司，或国家设立的独立公营公司，经营若干新闻机构。因此，有50个国家，新闻机构是作为国家机构来经营，在其他40个国家内，它们是国营报纸，有时与无线电和电视组织联合拥有并经营。但在多数国家内，报纸和期刊——最老的大众传播方式——是由私营商业公司编制和发行；在10个非洲，8个亚洲国家，15个欧洲国家，苏联和古巴内，这些印刷品是由国家机构发行或控制的。

54. 电影的制作、分配和放映，除了若干亚洲国家、东欧国家、苏联和古巴外，主要是由私营商业公司来经营。

55. 无线电广播和电视的型式，最为复杂。在55个非洲、43个亚洲及19个大洋洲的国家内，除了极少数以外，全部广播事业都由国家所有和经营。它们的经费直接由政府收入、执照费或这些方式的混合来提供。

56. 在34个欧洲国家内，约有一半有上述情况，但其余的国家内，也有私人所有的商业公司存在。苏联的广播事业，全部由国家完全控制。

57. 在9个北美国家内牢固地建立了私有的传统，虽然美国还同时存在一种教育广播机关的系统，可以从赠款和公众捐款方面获得收入。加拿大有一种混合系统，包括一家有势力的国营公司和一种发达的有线广播系统。

58. 和北美相同，14个南美国家内已建立了私营商业广播公司的传统；在27个中美和加勒比国家内，约有一半情况如此，其余的采用混合系统（国营和私营的公司并存）。

F. 旧的和新的新闻传播工具——技术的转让和适应

59. 虽然还没有人对传统而较老的大众传播型式的性质和用途，特别是其中的民族艺术形式，认真地作出评价，但也许真的可以说：全世界，尤其是发展中和（或）农村地区，对于这些为教育、说服、诱导和娱乐的目的以及充任个人、社区和文化上持续表达工具的正常功用的传统形式，愈来愈有复活的现象。正在作出很大努力，特别是在本报告所包括期间，来复兴传统的传播方式，并使它们站在有效传播工具的前列。

60. 关于它们的最主要问题之一是什么是最好的方法，来技巧地“处理”选定的艺术形式，及利用它的灵活性协助吸收新的意旨，并成为一种生动的宣传媒介将它轻易自然地反应出来。也有人考虑：在这势不可当的技术革新时代应该特意保留艺术形式的传统性和创造性。接着便需要把传统老媒介与各种大众媒介结合起来以便使一个较广的领域同时突出紧急而重要的主题。强而有力的传统老媒介结合着现代的传播媒介可以具有潜力，产生更大的影响和达到更广的范围。

61. 除了广播电视和三十五厘米或十六厘米的影片产品外，由于技术和市场的改善，又引进了一套简单、价廉而且许多是手提式的直观教具——总之，这些教具适合于许多发展中国家的需要。这些教具包括手提式录象器、卡式录音机、和超八厘米影片。同时，由于一英寸电视磁带形式的发展，似乎可以预言，一英寸会是播音室广播和移动录音的最后标准，从而使那些在外地制作的高标准的广播材料有就地播送的可能性。

62. 这些发展可使当地增加新闻制作，使公众以某种方式获得新闻而不需负担价昂而复杂的设备。新发展也提供机会，让公众参加艺术形式作自我表达和试验；它们也可用于集中注意社区问题的工具；它们提供训练和经验；它们开辟了新的途径，使有利害关系的集团能够接触政府机构和决策人士。

63. 使用这些新的传播工具的结果，常常产生一种新的新闻传播方式，称为“团体传播工具”：利用手提式的录象器，卡式录音带，影片或幻灯片，将要传达的话直接传到较小的团体，使每个人有机会对团体的想法、决定、行动作出贡献。虽然这些工具所传达的也许是相同的话，但目的不是求得一致的结论，而是引发评论、讨论、共同意见或甚至提出可供选择的其他想法。在许多这类的计划里，传播工具的目的不是提出解决办法而是在团体行动的力量内引起反应。

64. 至于利用较大的一种传播工具，生动的例子就是人造卫星。在本报告所包括的各年里，它们已经证明本身是愈来愈有效的促进社会进步和发展的工具。有些人认为：人造卫星的出现不仅是现有通讯装置的扩展而是技术上的跃进，它会对社会进行重大的改造，等于广泛采用机动运输时所发生的情况。虽然现在运行中的人造卫星，提供由点到点的电讯服务，包括某些电视节目的转播，但人造卫星目前在技术上也有能力，可以直接广播到社区和收听的个人。同时，把人造卫星和电报、电子计算机、微波、激光等联合运用，已有很大的可能性。

65. 大小的新闻传播工具已经有了迅速的改变和发展，尤其在本报告所包括的几年内。同时，每个国家愈来愈认识到需要拥有和使用为本国——它的地方社区和它的人民——最迫切需要的新闻工具，包括那些传播技术，无论是复杂的或不复杂的，昂贵的或不贵的。

66. 直到现在，对于技术转让的关心主要只限于技术的方面。这个意见适用于由外国投资和援助所主宰的国际转让，及科学制度和生产部门之间的国内转让两方面。结果，若干与技术转让有关的广泛问题，特别是它对社会——文化的冲击，大部受到忽略。虽然这种现象适用于任何工业或农业的技术转让，但它特别和传达有关，因为“产品”本身带有说明的除了直接影响人民的想法和态度外，对于发展进程方向和形式两方面的基本途径，可能产生影响。

67. 此外，须要考虑的重要因素之一，就是在传统的和较新的传播工具之间建立联系的问题，以及必须提供更精巧、更好用、经常在发展进程中的技术的问题。有些国家，不仅关心传统传播方式有消灭的危险，因为它缺乏鼓励以致无可避免地萎缩；同时也关心一味采用现代的技术方式而不妥害顾到它们对个人行为与社会行为价值观念和文化规范所生影响。

68. 指导适当技术的转让和适用，还提不出有效的办法，除非能把传统新闻传播工具和更现代的技术，作成详尽记录，提供决策和有关人士使用。除了研究现代技术被带进各国的当前方式外，同时去了解：生产这种技术的构成部分的方法和地点，似乎也同等重要。目标针对发展本土的和适当的传播技术，及发展新闻的制作、贮存和分配的能力似乎也是重要的。

69. 全世界不断地发展现代的传播系统和技术已使多数国家的新闻传播基本设施发生重大的改变。在个别的新闻工具内及在新闻工具间相互关系的型式内正在发生日益频仍的改变。新闻技术正在改变新闻的收集、处理和分发的类型和式样；在其他领域，例如劝导性艺术、娱乐、政治、电讯等方面，情况也同样地真切。

G. 传播教育和训练

70. 在过去五十年中，欧洲和美洲发展了非常不同的大众传播训练制度。这种分歧反映了高等教育应当做什么的不同观念。欧洲的传统观念是，大学的任务在于保存文化，只在最近这些大学才开始认为满足整个社会各行各业的需要也是它们的责任之一。在欧洲，历史悠久的传播教育和训练制度一向依靠由工业界主办的研究所从事高度发展的在职训练。

71. 另一方面，除了一小撮模仿欧洲传统的大学以外，大多数的发展中国家都建立了主要为满足社会需要的高级教育制度，它们的想法是，受高级教育的人越多，对社会就越有好处。因此，这些大学很自然的逐渐订出大学的传播教育和训练制度。这样一种学位所包括的关于传播工具的课程一般占百分之二十五到百分之三十五，其余的课程主要是文学和社会科学。

72. 传播事业的基层结构不断发展，这就造成日益需要受过训练的传播人员，而世界各地往往仍非常缺乏这种人员。传播活动的种类繁多，这就造成不仅在数量上而且在质量上缺乏这种人员，因为要求一个传播人员从一种传播工具换到另外一种传播工具往往并不容易。除了对由技术人员到记者和管理人员等合格人员有短期的需求以外，还有对能够传授、规划和设计发展战略的传播专家的长期需求。这种需要的性质很不一样，这就要求各国分别或集体地制订配合各国和区域内社会的特定需要的课程和方案，而不是一味模拟几十年前在很不相同的其他国家和区域内发展出来的“模式”。

73. 由于比较缺少受过良好训练的训练人员和教员，各国也许更要建立起关于合作教授方案和多种用途的训练中心的制度，来满足传播系统的各个部门，包括印刷业、电影、无线电、电视、书籍出版、通讯社、说服艺术、小型传播工具、电讯等大众传播在技术、文学、行政和创造各方面的各种专门的和一般的需要。

74. 传播系统的各个日趋重要的部门中有一个部门往往需要专门训练，在发展中国

家尤其如此，这就是在农业、保健、小规模工业、合作社和工会的发展工作中形成广大传播网所需要的传播人员。在许多地方也严重缺乏适当有用的教学材料，包括许多国家的教学和训练方案与机构所需要的各种手册、教科书和直观教具。

75. 特别是在过去十二年，关于传播的训练和教育发生了很大的改变，成为全世界所关心的事项。最近逐渐出现一种普遍的看法，这是因为世界各地的条件虽然不一样，但训练方面还是有若干共同的必要条件。这项过程的开始是发达世界的传播训练机构和大学开放给外国学生，并且往往为他们举办一些特别课程，作为援助方案的一部分。后来，训练员到发展中国家去住几个星期到几年，举办特别训练方案，培训关于各种传播工具的特定和一般技能。

76. 现在，比较多的国家有比较多的机构提供地方、国家或区域各级的大众传播教育和训练，有更多的大学设有两年或三年制的学术和专业课程，毕业后可领学位，并且提供研究便利。虽然目前没有数字说明全世界有多少个传播机构为自己的工作人员举办训练方案，但是这些机构和大学在世界各地的分布地图仍然显示，各国的大众传播组织和政府日益认识到需要教育和训练足够的人才以便对日趋精密的技术作最好的利用和负起从事大众传播工作的责任。

77. 在本报告所涉及的时期内，传播事业的教育和训练机会大为增加，到目前发展中国家已达到了能够互相作专业性交换的程度。

H. 新闻传播者的地位——专业协会

78. 新闻传播者为了服务社会，对社会当前和未来的需要负有责任，与它们在以往时代可能负担的责任所扮演的角色有所不同。在许多国家，政治、经济和社会变革难免造成一种空气使社会和新闻传播者需要重新审查和说明传播者所负的责任。例如，新闻自由这个熟悉的概念，对某些新闻传播者来说这个概念等于要求对现有政府提出作单方面的批评，对大部分的事物作消极的讽刺。对许多新闻传播者来说，合作是一种相对新的概念，但是由于发展的迫切需要这个概念也开始获得接受

了。与此同时，有些政府也普遍认识到，独立而有责任感的新闻传播者，作建设性的批评是非常重要的，因为这样的新闻传播者能发挥监督作用，提供平衡的报导和事实。这是个人和社会的健全和自由发展所必需的。

79. 虽然新闻传播者方面日益认识到有必要与公共机构合作，协助它们搞社会、经济和文化发展，但还有一些新闻传播者既扮演不了批评家的角色，也扮演不了合作者的角色。因此进一步探讨新闻传播者同政府和人民之间的关系，和评价它们目前的地位和表现都是当前的需要。

80. 各国曾在不同的时间内尝试以不同的方法设立机构以便管理新闻传播者的行为。但是，编制一套新闻传播者的行为守则乃至于设立自律机构的努力从来没有成功过。在缺乏没有这种行为守则或自律机关的情况下，就往往听由个别新闻传播者独立行事了。看来，由各有关部门协调订出一些比较清楚的标准和原则确是一种当前急务。

81. 提高传播事业的教育和训练水平必定会对传播系统内流通的新闻和资料素质发生巨大的影响。各国和国际的专业协会也可以对大众传播有很大的影响。这些协会由传播机构的雇主、雇员，和各种传播事业“消费者”的各种集团组成。它们关心的事项是各为传播系统中与其有关的部门制订政策、帮助其成员、促进他们的利益、鼓励他们之间的合作、并在政府和群众面前代表他们。

82. 现在各国都有这种协会，但其结构视各地的社会情况和传播系统而不同。例如在某些国家，有由传播事业的拥有人、出资人和管理人组成的协会，也有由出版者、编辑、记者、作家、制片人、广播员、工程师和技术员组成的协会。在另外一些国家，这种协会有代表在传播事业组织的管理或编辑理事会内，甚至事实上参加管理业务。有些协会还举办训练班、进行研究，和向成员提供各种福利和文娱服务。

83. 此外，还有由各国传播事业组成的国际联合会，和各种传播事业的国际组织。消费者的协会一般组织得比较差些，但它们的力量正在逐渐强大中，特别是越来越

能对电影和电视发生影响和反对不老实的广告和宣传。在某些国家，由于大众日益参与传播事业，传播工具如有线电视的“消费者”协会对传播设施的广大利用发生日益重要的作用。

1. 大众传播的数量发展和趋势

84. 第七节的剩余部分将探讨传播系统内各主要部门的数量发展和一些比较重要的趋势。

85. 这一节以教科文组织成员国回答该组织关于大众传播设施的每年统计问题单，从而定期提供的资料作为主要的根据。这张问题单收集关于报纸和期刊、书册、电影、无线电和电视的官方资料，由《教科文组织统计年鉴》每年公布（同时公布的还有关于教育、科学、文化和人口的其他数据）。这里所用的是教科文组织一九七七年中收到的统计数字。新闻用纸的数字主要由粮农组织提供。并参考了官方和非官方报告和出版物、各种技术和学术杂志、以及标准参考著作，以补充上述资料来源。

86. 这些资料不一定是完整的和最新的，计算的方式和根据的标准也不一定完全相同。目前没有普遍接受并适用于传播和报道所有领域的定义和概念，而传播事业却仍然是一种错综复杂的现象，所以光是数字不足以说明情况或推论出中肯的结论。因此，同一般的数字一样，这些数字只能作为参考，不能作为结论。它们的可靠性在很大程度上取决于所用的数据收集技术是否可靠和收集并应用这些数据的动机。不过，即使有这种种确实存在的困难，这些数字还是或多或少对整个情况提出了一些指示，也说明了一些趋势和指标。

87. 在本节各表内，欧洲包括西欧、东欧、北欧。同往常的做法一样，苏联是分别论列的。

88. 除了新闻用纸以外，这些表不包括中华人民共和国、朝鲜民主主义人民共和国和越南社会主义共和国，这对全世界和亚洲的数字自然都有影响。提到亚洲时，

日本当然包括在内，这是有助于了解该区域情况的另外一个重要因素。对大洋洲来说也是这样，大洋洲包括澳洲和新西兰，这对整个区域的数字有很大的影响。

89. 各表所载的传播工具种类是按每人或人数分列的，至于人数是以每千人计、以每百万人计、或以每人计，要看种类和可能数字而定。但在多数情形是以每千人计。

90. 表1.1、1.2和1.3显示各区域按人口计算的传播工具种类的绝对百分比发展情况。表1.1提出绝对数字，指出在那些地方发展是全面的；表1.2把一九六〇年当作标准的100指数，以便更好地说明百分比的相对增加，例如：非洲电视观众人数的惊人增加。表1.3说明各区域之间的传播设施的百分比分配情况。

91. 从各表数字可以概括得出如下结论：

(a) 传播工具、服务和设施高度地集中于发达区域的少数国家内。在这个发展领域，同其他发展领域一样，世界人口的大多数仍然非常落后。

(b) 在许多项目中，从新闻用纸的消费到报纸的流通，从电视到文化商品出口，发展中国家都只占一小部分。

(c) 就全世界来说，传播工具正稳步增加，传播活动不断发展。但各领域之间有很大的差别，例如：有一些领域的增长率仍然很高（如无线电和电视广播等），有一些的增长率很低，甚至全无增长（如报纸、电影院座位数目等）。

92. 表 2.1 至表 2.6 显示了一九六〇年以来有些主要大众宣传工具的几个比较重要的区域趋势和对比。在表 2.1 中，“日报”的定义主要记载公共事务、国际事务、政治、评论、娱乐等方面的时事的一种出版物，它每星期至少应出版四次。在此应加指出的是，并没有关于其内容或页数的数字可以获得。这些区域方面的表格也没有反映出非日报或期刊的情形。

93. 就日报名称和每千人发行量而言，同一九六〇年的情形多少类似；日报在非洲国家还是几乎无法立足。由于目前日报有大的集中趋势，因此有多少家日报，也不再引起人们的注意。然而，在大多数国家内，已有许多每星期出版几次、每星期一次、每个月一次或是每季一次的报刊，其发行额庞大，而且有增无减，同时农村报刊方面也在进行有限但却日益增多的试验。在经济上，由于费用（尤其是供应短缺的新闻纸的费用）日益增加，广告收入损失给广播行业，大众又不愿花钱买报，因此有许多国家的日报经常处于财政困难的状态。在某些国家内，特别是欧洲，国家对报刊给以各种形式的援助。

94. 表 2.2 显示了一九六〇年以来全世界书籍出版的发展情况（每一百万居民中按书名计算的书籍数目）。在本报告中，书籍的定义为：在某一国家出版的供公众使用的非定期印刷出版物，它至少应有 49 页，不包括封面页数在内。除其他事项外，有以下类型的出版物包括在书籍生产数字中：政府出版物；学校课本；大学论文；单行本；构成丛书的一部分的出版物；以及有插图的著作。应该指出的是在这些数字中，一九六〇年代初期美国的书籍生产总数无法获得，因此在这方面是采用估计数；从比较数字或其后的数字来看，这项估计数似乎太低，因此影响到一九六〇年全世界和北美洲的数字及其比较增长数。

表 1.1 按人口计算的报纸、新闻用紙的消费、书的出版、
无线电和电视的听众和观众、固定电影院的座位数目

区 域	报纸的发行 以每千人计				每人对新闻用紙的 消费, 以公斤计算				书的出版 以每百万人计				无线电听众 以每千人计				电视观众 以每千人计				电影院座位 以每千人计			
	1960	65	70	75	1960	65	70	75	1960	65	70	75	1960	65	70	75	1960	65	70	75	1960	65	70	75
全世界	124	134	139	132	45	52	60	54	124	137	150	182	155	215	257	293	42	71	96	117	22	23	27	25
非 洲	11	11	14	14	0.6	0.6	0.9	0.7	19	23	23	27	17	39	46	70	0.4	1.9	3.4	6	6	5	6	5
北美洲	253	247	232	216	27.0	28.3	30.8	26.5	82	218	283	292	679	894	1025	1312	220	270	302	402	52	35	41	} 32
南美洲	80	67	90	68	3.6	3.7	4.2	4.2	89	77	79	96	89	149	136	237	14	30	68	91	37	30	27	
亚 洲	62	69	68	65	0.8	1.1	1.6	1.8	51	55	60	62	30	53	99	76	6	18	22	25	6	6	7	9
欧 洲	252	256	258	243	8.5	10.5	12.7	11.2	383	450	535	558	214	265	301	334	61	132	209	237	55	63	54	40
大洋洲	311	303	300	305	20.5	26.9	28.3	29.7	121	286	361	235	222	211	491	282	99	137	131	216	93	65	41	34
苏 联	162	264	350	396	1.6	2.9	3.8	4.3	355	329	329	310	192	320	391	455	23	69	144	208	42	56	78	100

表 1.2 按人口计算的(指标:一九六〇年为100)报纸、新闻用紙的消费、
书的出版、无线电和电视的听众和观众、固定电影院的座位数目

区 域	报纸的发行 以每千人计				每人对新闻用紙的 消费, 以公斤计算				书的出版 以每百万人计				无线电听众 以每千人计				电视观众 以每千人计				电影院座位 以每千人计			
	1960	65	70	75	1960	65	70	75	1960	65	70	75	1960	65	70	75	1960	65	70	75	1960	65	70	75
全世界	100	100	112	106	100	116	133	120	100	110	121	147	100	139	166	189	100	169	229	279	100	105	123	114
非 洲	100	100	127	127	100	100	150	116	100	121	121	142	100	229	271	412	100	475	850	1500	100	83	100	83
北美洲	100	98	92	85	100	105	114	98	100	87	89	108	100	132	151	193	100	123	137	183	100	67	79	
南美洲	100	84	113	85	100	103	117	117	100	87	89	108	100	167	153	266	100	219	486	650	100	81	73	
亚 洲	100	111	110	105	100	130	200	225	100	108	118	122	100	177	330	253	100	300	367	417	100	100	117	150
欧 洲	100	102	103	96	100	124	149	132	100	117	140	146	100	123	141	156	100	216	343	309	100	115	98	73
大洋洲	200	97	96	98	100	131	138	145	100	233	290	194	100	95	86	127	100	138	132	210	100	70	44	37
苏 联	100	163	216	244	100	181	238	269	100	93	93	87	100	167	204	237	100	300	626	904	100	133	186	238

表 1.3 按人口、报纸的发行、新闻用紙的消费、书的出版、无线电和电视的听众和观众、以及固定电影院座位数目的百分比分配

	人 口				报纸的发行				新闻用紙的 消费(**)				书的出版				无线电听众				电视观众				电影院座位数目			
	1960	65	70	75	1960	65	70	75	1960	65	70	75	1960	65	70	75	1960	65	70	75	1960	65	70	75	1960	65	70	75
非 洲	11.8	12.1	12.6	13.0	1.0	1.0	1.2	1.5	0.8	1.2	1.4	1.4	1.5	1.6	1.5	1.9	1.2	2.2	2.2	3.1	0.1	0.3	0.4	0.7	2.1	2.3	2.4	2.6
北美洲	11.5	11.5	11.3	11.0	23.1	21.1	19.2	18.1	53.4	48.0	45.4	42.3	6.6	15.0	17.3	17.6	49.9	47.4	44.8	49.0	59.5	43.4	35.4	37.7	21.3	14.8	17.0	23.4
南美洲	6.3	6.6	6.8	7.0	3.8	3.2	4.4	3.7	3.8	3.5	3.7	4.2	3.9	3.1	2.9	3.7	3.6	4.5	3.6	5.7	2.0	2.7	4.8	5.5	7.9	7.1	6.6	6.6
亚洲(*)	42.2	42.5	43.5	44.6	21.3	21.9	21.3	22.1	9.9	11.8	15.3	19.2	15.4	14.3	14.4	15.5	8.2	10.7	17.0	11.8	6.1	11.0	10.0	9.8	15.8	15.7	12.5	15.6
欧 洲	19.3	17.5	16.4	15.3	37.1	33.3	30.6	28.2	27.5	27.6	26.9	24.8	49.1	46.9	47.4	46.5	24.9	21.3	19.0	17.2	26.2	32.4	35.4	30.6	36.3	40.6	32.1	24.7
大洋洲	0.7	0.7	0.7	0.7	1.7	1.5	1.5	1.7	2.3	2.9	3.2	2.8	0.6	1.2	1.3	0.9	1.0	0.7	0.5	0.6	1.1	1.3	0.9	1.3	2.4	1.6	1.0	1.3
苏 联	9.2	9.1	8.7	8.3	11.8	17.9	21.0	24.8	2.3	4.1	4.2	5.1	22.9	17.8	15.2	13.9	11.2	13.4	13.0	12.6	5.1	8.8	12.9	14.5	14.2	17.9	28.3	32.5

(*) 不包括中国

(**) 包括中国

表 2.1

日报(家数、估计发行额、分配百分比、每一千居民的发行额)

区域	发行额				家数	发行额				家数	发行额				家数	发行额			
	家数	百万份		每一千居民		家数	百万份		每一千居民		家数	百万份		每一千居民		家数	百万份		每一千居民
		%					%					%					%		
	1960				1965				1970				1975						
世界总计	8000	286	100.0	122	8000	342	100.0	133	8050	390	100.0	137	7900	408	100.0	130			
非洲	260	3	1.0	11	200	3.4	1.8	11	240	4.9	1.2	14	190	6	1.5	15			
北美洲	2300	66	23.1	246	2200	72	21.1	246	2200	75	19.2	236	2300	74	18.1	216			
南美洲	800	11	3.8	75	640	11	3.2	65	820	17	4.4	89	710	15	3.7	68			
亚洲	1900	61	21.3	61	2200	75	22.0	67	2200	83	21.3	66	2230	90	22.1	63			
欧洲	2100	106	37.1	249	2000	114	33.3	256	1830	119	30.5	259	1660	115	28.2	243			
大洋洲	100	5	1.7	316	110	5.3	1.6	303	110	5.7	1.5	295	120	7	1.7	329			
苏联	500	34	11.9	159	640	61	17.9	264	640	85	21.8	350	690	101	24.8	396			

表 2.2

按书名数额计算的书籍生产数 (总数、分配百分比、每百万居民的书名数)

区域	数 目 (以千计)	%	每百万居民 的数目	数 目 (以千计)	%	每百万居民 的数目	数 目 (以千计)	%	每百万居民 的数目	数 目 (以千计)	%	每百万居民 的数目
	1960			1965			1970			1975		
世界总数	332	100.0	143	426	100.0	167	521	100.0	186	568	100.0	184
非洲	5	1.5	19	7	1.6	23	8	1.5	23	11	1.9	27
北美洲	22	6.6	82	64	15.0	218	90	17.3	283	100	17.6	292
南美洲	13	3.9	89	13	3.1	77	15	2.9	79	21	3.7	96
亚洲	51	15.4	52	61	14.3	56	75	14.4	60	88	15.5	62
欧洲	163	49.1	383	200	46.9	450	247	47.4	535	264	46.5	558
大洋洲	2	0.6	121	5	1.2	286	7	1.3	361	5	0.9	235
苏联	76	22.9	355	76	17.8	329	79	15.2	329	79	13.9	310

95. 书籍生产在稳定增加，发展中国家学校书籍的生产则增加得更显著。欧洲和苏联仍为最大的书籍生产者。据估计，欧洲有百分之五十的书籍是送往海外。发展中区域在书籍生产方面正在慢慢赶上较为发达的国家。

96. 表 2.3 的新闻纸消费数字说明了一九六〇年至一九七五年的总消费数、销售百分比和每一千居民的消费数。“新闻纸”一词是指通常用于印刷报纸的未上浆或略微上浆的不涂层漂白印刷纸张。这些数字不包括其他的印刷纸张或书写纸张。

97. 根据从联合国粮食及农业组织得到的数字，北美洲和大洋洲的新闻纸消耗量仍然很大，其次为欧洲。发展中区域，除了大洋洲外，新闻纸的消耗仍相当少。除了苏联外，一九七五年新闻纸消耗略微降低的原因，是因为近年来新闻纸的成本增加之故。

98. 尽管过去十年全世界新闻纸的生产率增加了百分之五十，但还是呈现供应短缺现象。只有三十六个国家生产新闻纸，其中只有加拿大、芬兰、瑞典、挪威、苏联和新西兰（按重要性排列）六国能生产足够的新闻纸，供大量出口之用。美国仅次于加拿大为第二大生产国，其消耗额为本身年产量三百万公吨的三倍。非洲实际上没有生产新闻纸；在十一个亚洲生产国中，有四个足供本国需要；拉丁美洲只有两个国家生产新闻纸，其中一个足供本国需要；在欧洲，除了上述三国外，还有九国的生产足供本国的需要，另有六国生产一些新闻纸。

99. 报纸、期刊和书籍不仅有赖于新闻纸，而且有赖于制图工业、印刷厂和熟练的技术人员。很突然的，在过去十二年中，印刷技术发生了一场革命，尤其是在报纸印刷方面。技术和电子的发展，尤其是电传排字和计算机的进展，使人们可以做很复杂的高速印刷，把键盘排字减少到绝对最低限度。但这些发展大部分都是在先进国家应用。大部分发展中国家需要输入传统的印刷设备和任何较新的设计，这就进一步限制了全世界印刷和出版物的发展。

表 2. 3

新闻纸消费 (总数、分配百分比、每个居民消费数)

区域	共 计	%	每一居民公斤数	共 计	%	每一居民公斤数	共 计	%	每一居民公斤数	共 计	%	每一居民公斤数
	(百万吨)			(百万吨)			(百万吨)			(百万吨)		
	1960			1965			1970			1975		
世界总计	13.1	100.0	4.4	17.0	100.0	5.2	21.6	100.0	6.0	21.4	100.0	5.4
非洲	0.1	0.8	0.4	0.2	1.2	0.6	0.3	1.4	0.9	0.3	1.4	0.7
北美洲	7.0	53.4	26.1	8.3	48.8	28.3	9.8	45.3	30.8	9.1	42.5	26.5
南美洲	0.5	3.8	3.4	0.6	3.5	3.6	0.8	3.7	4.2	0.9	4.2	4.2
亚洲	1.3	9.9	0.8	2.0	11.8	1.1	3.3	15.3	1.6	4.1	19.2	1.8
欧洲	3.6	27.4	8.5	4.7	27.6	10.5	5.8	26.9	12.6	5.3	24.8	11.2
大洋洲	0.3	2.3	19.0	0.5	2.9	26.9	0.7	3.2	28.3	0.6	2.8	29.7
苏联	0.3	2.3	1.4	0.7	4.1	3.0	0.9	4.2	3.7	1.1	5.1	4.3

100.表 2.4 的数字是同经常用来放映 35 毫米和 35 毫米以上或 16 毫米电影的电影院有关的。这些数字是指电影院的数目和坐位容纳量（总数和每一千人的坐位数）。这里的数字只用于固定的电影院，这种电影院的定义为：拥有本身的设备的场所，包括室内电影院（在大部分坐位上面有永久固定的屋顶的那些电影院）和室外电影院。一般来说，这些数字是单指商业场所。

101.电影业通常由三个部分构成：制作、发售和展览，就人力和财政投资以及可能的利润而言，这三个部分都是有高度危险性的领域。有少数国家有一般性电影院法，同时在某些制度下，整个电影业是由一个中央电影指导会管理。但是，在大部分国家，立法和行政方面的工作往往并不统筹集中，影片和电影院各方面的事情可能由各种部门负责，如文化、教育、新闻、交通、商业和（或）旅游部等。

102.在大多数国家内，娱乐性影片的制作通常是由私人行业进行，尽管在特殊情形下可能会有公家的援助；这些影片的发售是经由商业渠道，通常由独家代理商安排，同时电影院往往被用作展览这些影片的场所，这些电影院通常要有执照，影片也要受到某种审查。在大部分国家，有很大一部分在商业电影院放映的影片是外国片，可能会受到进口限制。比较说来，在许多发展中国家只有很少的固定电影院，即使在都市地区也是如此，农村地区更是绝无仅有。因此，在这些国家内，电影是露天放映的或在流动货车上装备有放映机、电力和银幕，到各个村庄去访问，向当地观众放映教育片和政府的新闻片。

103.关于巡回电影放映队，并没有可以获得的数字，巡回电影放映队的定义为：其配备可以为一个以上地点服务的放映队，其工作通常与发展有较多关系，与固定电影院关系较少。汽车电影院方面也得不到数字，这是指供观众坐在他们的机动交通工具中看电影的场所。

104.根据可以获得的资料，估计在一九七五年前后大约有 230,600 个商业性固定电影院，其坐位约为 7,700 万个。在报告年度内，固定电影院及其坐位容纳量

表 2. 4

固定电影院(数目、坐位总额、分配百分比、每一千个居民的数目)

区域	数目 (以千计)	坐位容纳量			数目 (以千计)	坐位容纳量			数目 (以千计)	坐位容纳量			数目 (以千计)	坐位容纳量		
		总数 (以百万计)	%	每千人 (居民)		总数 (以百万计)	%	每千人 (居民)		总数 (以百万计)	%	每千人 (居民)		总数 (以百万计)	%	每千人 (居民)
世界总计	170	63	100.0	22	247	68.9	100.0	23	248	77.7	100.0	27	266	77	100.0	25
非洲	2.5	1.3	2.1	6	2.6	1.6	2.3	5	2.9	1.9	2.4	6	3.1	2	2.6	5
北美洲	22	13.5	21.3	52	18.5	10.2	14.8	35	19.5	13.2	17.0	41	27.5	18	23.4	32
南美洲	9	5	7.9	37	8.2	4.9	7.1	30	8.4	5.1	6.6	27				
亚洲	17	10	15.8	6	16.4	10.8	15.7	6	15	9.7	12.5	7	20.5	12	15.6	9
欧洲	60	23	36.3	55	67	28.0	40.6	63	53.5	25.0	32.1	54	59.0	19	24.7	40
大洋洲	2.6	1.5	2.4	93	2.2	1.1	1.6	65	1.5	0.8	1.0	41	1.4	1	1.3	34
苏联	59	9	14.2	42	131.6	12.3	17.9	56	147.6	22.0	28.3	78	154.0	25	32.5	100

的世界数字改变得很少；除拉丁美洲、加勒比和大洋洲外，发展中国家的数字略有增加，在大部分发达国家则颇有减少。在大部分发达国家内，从一九六〇年以来，在公共电影院放映的影片已被电视取而代之，因为后者成了首要的大众娱乐工具。但必须记住：有许多观众在电视上看电影。

105.表2.5至2.6说明了广播工具的发展情况，就全世界而言，收音机比电视机要多。举例来说，在北美洲，收音机比人还多，每三个人就有一部电视；在拉丁美洲和加勒比，每五个人有一部收音机。在苏联，每三个人有一部收音机，每五、六个人有一部电视。应加指出的是，在这两表中所示的数字，是根据普遍接受的定义而来，因为在某些国家内并不需要一部收音机一张执照，而在其他国家内可能一张执照可以适用于同一家庭内一个以上的收音机，而且非法拥有的收音机数目可能很大。表格中这些数字是指颁发的执照数（欧洲通常这样作）或估计使用的收音机数目（世界上大部分其余的国家这样作）。最近提出的有关这方面的建议获得通过后，希望会有助于达成这一普遍性。同时，在还没有应用所通过的各种标准之前，各区和各国间的可比较性相当有限，以下的数字只能看作是广播方面大体的实际情况而已。

106.在好几个国家内，收音机和电视大致同时发展起来。收音机长期以来就是一种重要的国际活动，而卫星和电缆目前正把电视传播到世界每个角落。当电视在三十年前出现的时候，许多人声称收音机已经失去用途。但收音机拒绝屈服，目前收音机行业在经过一场内容和技术的革命之后，正蓬勃发展起来，使得它能和电视机并驾齐驱，并分享录音行业的繁荣。

107.无线电播送服务的扩展、收音机成本的普遍降低、尤其是还需依赖于线供电的廉价半导体收音机的生产，为无线电广播带来了新的听众。在许多国家内，包括电视高度发达的那些国家，日夜都有许多小时无线电广播，广播以音乐为主，也常常有频繁的新闻简报。在越来越多的国家内，收音机和人口的比率显示出许多家庭

都有几架收音机，这样，家庭里的各个成员就可以收听不同的节目。此外，在汽车内部装设收音机，已使收听收音机者，尤其是收听早晚新闻广播者大为增加。在大部分发展中国家，虽然播送服务现在已惠及大部分的人口，但即使把自发的和有组织的收听集团算在内，听众数目还是非常之少，同时在收音机和电视方面，它们的管理和生产中心还照样局限于大的都市地区。

108.电视已有可能成为当代最革新和民主化的工具之一。日益增加使用电缆、卫星、录音带、录音盘和其他正在出现的技术，不仅将扩大电视机的用途，而且将有可能使观众从目前的广播节目的限制中解放出来。在未来的年头，家庭、学校、商业和其他地方将可接触到几乎无限的供作多种用途的渠道，例如：商业、公共和社区电视，双向银行往来、购物、保健和图书馆，传真复印和涉及资料的生产、储存、传送与回收的其他许多服务。在这一组合新出现的事物中，空中广播能够提供更大的选择、变化和丰富内容，来满足广大听众的新闻和娱乐需要以及专门听众的各种需要。

109.虽然目前世界上大部分国家都没有电视服务，但是只有几个发展中国家有一个以上的都市发射机，同时电视机的费用和农村电气化的不足，使这项工具仍然只能为少数人拥有。从较长远来说，更重要的是这些小电视系统不可避免地会依赖从其他社会进口的节目。

110.根据可以获得的数字，估计在一九七五年左右，全世界大约有 91,800 万个收音机和 36,600 万个电视机。广播收音机最近的增长比率在大部分发展中国家显得比较多（拉丁美洲除外），它们已渐渐赶上发达国家，但是绝对数字有助于切合实际地看待这一事实。北美洲和欧洲在所有广播领域（包括收音机在内）仍占最大的整个比数。

J. 总结

111. 假定平均每家有四至五人，而每千人中有二百至二百五十个人每日读报、听收音机、看电视，那就表示这些大众宣传工具大体上可以达到全国人民。从这个假定看来，则似乎有三十个国家（九国在欧洲）的日报、四十八个国家（十五国在欧洲）的收音机和二十二个国家（十五国在欧洲）的电视现已达到或就要达到这一饱和点。有二十一个国家，包括欧洲十四国及澳大利亚、加拿大、古巴、日本、新西兰、美国和苏联，在这三种大众传播媒介似乎都已达到了这一点。已注意到，这些国家当中，日本、美国和苏联三国是公共电影院放映故事片的最大制作者。这些国家中有法国、联合王国、美国和苏联四国是五个世界性通讯社的总部所在。这四个国家也是其他国家的电视节目的主要供应者。

112. 总的说来，全世界大众传播的物质手段一直都在稳定增长，通过大众传播媒介收到新闻的人远较以往为多。但是，这一大体情况需要加以较仔细的分析。主要的发展在于广播事业，而印刷业、书笈、新闻纸消费量和电影院则比较而言固定未变。而且，大多数国家的发展主要都在都市中心，因此在发达国家和发展中国家之间的差距之外还必须考虑到城乡人口之间的差距。此外，世界各国国内接触到和参与大众宣传工具的机会分布得也不平均。近些年来才有人采取行动（特别是在非洲），创办农村报纸和设立农村广播事业。另一个新的创举是印度的卫星教育电视实验，其目的是要通过最新式的通讯技术，把教育方案普及到农村地区去。

113. 显然，自一九六〇年以来，全世界的新闻传播无论在应用方面还是在改进方面都有了很大的进展。地球卫星传送世界上几乎每一个角落的电话和数据。传送的品质和能力都已大有进步。尽管如此，在约四十个发展中国家能读到报纸的人不到人口的百分之五。在六十多个发展中国家，尽管最强力的无线电发射机可以达到，其人口仍有一半以上没有收音机，发展中世界有三十个国家仍然没有电视服务，甚至没有足够的受过训练的技术人员去策划电视事业。

114. 虽然新闻传播技术的进步不仅仅带来了更精致的设备，同时也带来了更小巧简

表 2. 5

收音机(总数, 按百分比分配, 每一千居民的收音机数目)

A/33/114
Annex
Chinese
Page 42

地区	1960			1965			1970			1975		
	总数 (百万单位)	%	每一千居民	总数 (百万单位)	%	每一千居民	总数 (百万单位)	%	每一千居民	总数 (百万单位)	%	每一千居民
全世界总数	365	100.0	155	553	100.0	215	728	100.0	257	918	100.0	293
非洲	4.5	1.2	17	12	2.2	39	16	2.2	46	28	3.1	70
北美洲	132	49.9	679	262	47.4	894	326	44.8	1025	450	49.0	1312
南美洲	13	3.6	89	25	4.5	149	26	3.6	136	52	5.7	237
亚洲	30	8.2	30	59	10.7	53	124	17.0	99	108	11.8	76
欧洲	91	24.9	214	118	21.3	265	138	19.0	301	158	17.2	334
大洋洲	3.5	1.0	222	3.7	0.7	211	3.7	0.5	191	6	0.6	282
苏联	41	11.2	192	74	13.4	320	95	13.0	391	116	12.6	455

表 2. 6

电视机 (总数, 按百分比分配, 每一千居民的收音机数目)

地区	1960			1965			1970			1975		
	总数 (百万单位)	%	每一千居民	总数 (百万单位)	%	每一千居民	总数 (百万单位)	%	每一千居民	总数 (百万单位)	%	每一千居民
全世界总数	99	100.0	42	182	100.0	71	271	100.0	96	366	100.0	117
非洲	0.1	0.1	0.4	0.6	0.3	1.9	1.2	0.4	3.4	2.4	0.7	6
北美洲	59	59.5	220	79	43.4	270	96	35.4	302	138	37.7	402
南美洲	2	2.0	14	5	2.7	30	13	4.8	68	20	5.5	91
亚洲	6	6.1	6	20	11.0	18	27	10.0	22	36	9.8	25
欧洲	26	26.2	61	59	32.4	132	96	35.4	209	112	30.6	237
大洋洲	1.1	1.1	99	2.4	1.3	137	2.5	0.9	131	4.6	1.3	216
苏联	5	5.1	23	16	8.8	69	35	12.9	144	53	14.5	208

单、价廉物美的器具，但也有着阻碍进步的其他问题产生：缺乏比较简单的廉价技术方面的情报；接触不到这种设备；没有机会和经验使新器具适应因袭下来的问题；没有硬通货购买对许多发展中国家来说仍然并非廉价的材料。虽然在大大小小的大众通讯工具进行的实验和认识日增，但世界各国，尤其是较不发达国家，在整体、及时和均衡发展大众传播设备和媒介方面仍然有些主要问题存在。

115. 总而言之，本节各表显示了关于全世界——尤其是发展中国家的大众新闻传播的发展和分布情形的下列事实。

(a) 少数几个发达国家和世界其余国家的大众新闻传播的对比仍然十分强烈。并非一切差距都是数量上的差距。例如，就发展中国家的新闻传播来说，人们首先注意到的是，它们都集中在都市地区。

(b) 发展中地区的印刷业和书笈出版业的发展不够迅速。这可能同识字和教育方面仍然存在的问题和挑战都有关系。

(c) 无论从哪一方面看来，除了制片以外，拉美、加勒比海和大洋洲在新闻传播都比亚洲和非洲发达。这在收音机和电视方面最为显著，印刷品方面也是如此。虽然亚洲电影制片厂的产量超过拉美、加勒比海和大洋洲，但拉美、加勒比海和大洋洲每人每年看电影的次数却比亚洲或非洲都多。

(d) 世界上较不发达地区的收音机数量正在大幅度地增加，电视方面亦有所进展，尤其接收机的数量有所增加。

(e) 由于人口增加，各种机构又都认为新闻和通讯对发展来说就象石油一般重要，现在已有愈来愈多的国家体认到，“新国际经济秩序”的一个要紧部分是新近再次检查过和调整过的国际新闻秩序。同时，在新闻传播增长可与之挂钩的任何水平上的发展方面，还看不出有简单或甚至明确的道路。

116. 就国家和区域的发展需要来说，新闻传播的作用，除了别的以外，需要根据大会一九七〇年十月二十四日题为“联合国第二个发展十年国际发展战略”的第2626(XXV)号决议加以界说。经验证明，某些几乎

纯为促进经济增长和过于依赖国外技术援助系统的发展战略是很有局限的。我们现在已愈来愈清楚地认识到，文化和新闻传播在培养极其重视个人、国家和人类创造能力的那类社会 and 经济发展方面是非常重要的因素。

117.同时，无论从技术上或社会上的观点看来，新闻工作（新闻的电信传输、处理、储存和传播等等）和通讯（大众宣传）工作都不可只被当作是纯粹的国内现象，因为各国本身都已由区域性的和国际性的大众通讯现实和协议连结起来。社会、发展和新闻传播这几个概念是互相依存、不可或分的。关于这点，一个合理的想法是，社会发展的程度显而易见地取决于人与人、团体与团体间通讯的发展水平以及大众传播的进步情形。

三、发展新闻系统方面的国际合作

118. 上节所说明的发展大众通讯系统方面的进展，基本上是各国自己努力的成果。此外，发展中国家也通过各种援助国的双边援助方案，得到相当大量的援助。由于这种方案十分复杂，要提供这段期间内发展新闻的全部援助量方面的文件实际上是办不到的。

119. 本节只谈到政府和非政府国际组织的工作。教科文组织和国际电信联盟的工作各有一节专门讨论，因为这两个机构是联合国系统内在新闻传播方面的职有专司、相辅相成的机构。关于国际电信联盟的一节是该机构自己编写的。关于其他组织的说明，则是根据本报告所特别要到的资料，补以各种年鉴的和其他通用参考书笈的数据编成的。

A. 联合国教育、科学及文化组织

120. 教科文组织在创立时，就已致力于“协助进行通过一切群众通讯手段来增加各国人民的相互认识和彼此了解的工作”。及至愈来愈多的国家取得独立，国家和区域发展的问题变成了教科文组织的主要工作，新闻传播在建国方面的作用也就很快地明显易见。

121. 教科文组织根据其《组织法》，应成员国的需要和要求，按照两年举行一次的大会的指导，执行其方案。但是，虽然教科文组织一直在进行一个广泛的国际方案，帮助改善新闻传播的技术和工作人员，但它的大会直到一九五四年才正式决定在成员国提出要求时，提供大众传播方面的协助。

122. 教科文组织早期的新闻方案包括专家特派团和会议、理论性和应用性调查研究、建立国家和区域新闻和新闻传播训练和教育中心方面的协助等。

123. 教科文组织的通讯方案，因为无论通过教科文组织的预算、通过技术援助扩大方案（后来成为联合国开发计划署，开发计划署）、通过信托基金的安排、通过自愿捐款、或者通过协理专家计划，现在都已经可以获得其他资沅。近年来，这个方案的主要资金来沅已因开发计划署的资金突然锐减而大受影响。另一方面，信托基金出钱的项目却稳定增加，其中包括好几个“自利”项目。

124. 因此，审查教科文组织对发展新闻传播系统的贡献一事，不能简化为仅仅把已做过的工作分类列出就算了。虽然各种活动都按两年分段，但它们也是演进和发展的有动力过程中的一部分。归根到底，这种动力才是最值得注意的。

125. 第二节探讨了过去十年来新闻传播活动的概念范围。本节论述教科文组织的具体方案，理所当然地采取相同的结构。

126. 但是，要这样作就一定要有两个附带条件。首先，这是关于教科文组织对应用新闻传播于发展的贡献的报道，不是教科文组织的方案的综合报道。当然，长远看来，教科文组织的一切活动可以说是都对发展过程有贡献；但为了简单明了起见，这里只限于讨论对发展工作起着明显而直接的作用的方案、项目和调查。因此，下面并非对第二节讨论过的主题都一一加以进一步的探讨，对于通讯传播方案、发展新闻体系、推动大众新闻传播文件中心、或诸如那些涉及职业道德或阐明“通信权利”等道德或规范方案，都只偶然提及。这是一些重要问题，但都只同发展有着泛泛的而不是具体的关系。

127. 其次，而且更为重要的是，大家一定要记住，第二节所离析而得的主题都纯粹是分门别类的。它们并不是现成成、一蹴而就的，而是经验的精华。这不是说教科文组织的行动一直都不是在主题范围内进行。他们打从开始就逐渐演进，被有组织地提出来。但由于我们对新闻传播的认识，对其性质和潜力的看法有所更改，主题范围的定义也就有所改变。事实上，我们要说，教科文组织的行动已明显可见地从支离破碎而成长为息息相关：虽然起初对新闻传播的理解是根据它对

发展的贡献，但对这种关系的理解的清晰程度却确实起过变化。就象其他领域那样，开始时是一些漫无组织、漫不经心的支援行动，后来才变为试行按照一个综合的总计划来界定和执行各种方案。这种运动的范围超过了教科文组织自己的活动，也超过了新闻传播的过程。它牵涉到整个发展的理论和实践，可以看出是多年逐步总结经验的成果。

128. 这种旨在日益综合统一的运动不可避免地也是个历史运动：在以往的时间内已经学到了一些教训。因此，我们在就主题和进行活动工作时，同时也将检讨一个历史顺序，也就是一个不断演进的教科文组织方案的记录。

129. 同时，这种按主题编列的办法并不意指早年的活动已经不合适。在许多情况下（例如训练），它们仍然是核心的活动，仍然积极进行。实际上的差别是，它们现在已较以前受到远为有条有理的理解，被看作是幅度较大、内容较广的系统的组成部分。这对它们确实也有好处：由于确定各种关系，遂也导致对这些关系背后的理论基础的调查。

1. 训练

130. 训练对一个不断发展的新组织来说，是一项正常活动：它切合实际、具体合理，可以立刻看出成效。如果没有受过训练的工作人员，基础结构就注定要失败，唯一的其他办法是过份依赖外来的新闻传播。可以纠正新闻流动的任何不平衡现象的最佳途径之一，是每个国家创造它自己本地的新闻和传播系统。从五十年代初期起，协助成员国规划大众新闻传播和进行这方面的训练工作就已经是教科文组织在世界各地执行的方案的一部分。从六十年代初期起，教科文组织就已经为此目的有系统地帮助各国和各区域建立这种机构。

131. 以前曾有一个时期内，即使进行训练，也要依靠发达国家的机构，按照它们的工业化结构进行。

131. 教科文组织在这方面的具体工作是以下列各种形式进行的：例如，向传播机构和训练中心提供援助；鼓励成立专业人员协会和团体；进行关于训练需要的调查；设计、生产和试验训练材料；以及提供咨询和顾问服务，特别是向发展中国家提供。一九五七年由教科文组织召开的关于新闻从业人员的训练的一次国际专家会议建议，新闻业区域教育中心在提高专业水平方面可发挥有用的作用。结果，教科文组织在这类中心的设立方面，同各区域内的大学进行了合作。

132. 从一九五七年到一九七四年，教科文组织对斯特拉斯堡的国际高等新闻教学中心（国际新闻教学中心）提供了帮助，该中心在那段期间内，举行了二十八次国际专题讨论会，出席人数达1,200人以上，其中许多来自发展中国家。

134. 一九五八年教科文组织协助在基多设立了拉丁美洲国际高等新闻教学中心（拉美国际新闻教学中心）曾组织了每年两个月的课程，以供训练拉丁美洲各国新闻教师，并且组织了关于传播工具和研究的讨论会。自从成立以来，有八百名以上教师从其课程受益。

135. 在塞内加尔的达喀尔大学，教科文组织协助成立了新闻科技研究中心（新闻科技中心）；许多非洲人上了课，一些并取得文凭。随后，教科文组织协助在菲律宾大学成立了一个大众传播研究所以便服务亚洲区域，并且同内罗毕大学一起设立了新闻学院以便服务东非。

136. 在作出这些区域性努力的同时，教科文组织继续应各会员国的请求，设立了国家性的传播学校和训练中心（例如：印度电影电视训练研究所和檳榔嶼马来西亚科学大学的传播研究计划）。一九六八年，教科文组织协助在拉各斯大学成立大众传播系。这个大众传播系从目的在于为应付立即的需要而造就广播从业人员的一年业满授与文凭的课程发展成为一个颁授学位的计划，增加了教职员，并不断地添增专业性的传播训练设备。

137. 一九七六年底，在教科文组织的倡议下，在非洲成立了非洲传播教育理事会（非洲传播教育会），设于肯尼亚内罗毕。教科文组织在这项工作上的作用不是

要设立一个由外部支持的区域性机构，而是要提供一个场所，在这个场所里，非洲的传播训练人员自己能够分析他们的情况，设立解决他们的问题所必需的机构和结构。非洲传播教育会开始时是使各国训练机构互相连系，其后对非洲训练方案进行了研究，发起了区域合作的训练课程和活动，现在正出版一份双月刊《非洲传播》。

138. 这些传播训练和教育努力有过好几方面的历史、资金和发展状况。一个很好的例子是亚洲—太平洋广播发展研究所（亚太广播研究所），该所曾在资金和支持不足下挣扎奋斗了若干年，直到一九七七年八月以马来西亚吉隆坡的图恩·阿卜杜勒·拉扎克广播研究所为基础，成为一个实际的组织，作为一个区域性政府间广播训练研究所。

139. 早在一九五八年，亚洲广播会议的一项决议就唤起注意迫切需要在亚洲训练专业广播人员。这项需要后来几次会议也予以确定，一九六六年教科文组织在曼谷召开的关于无线电和电视用于教育和发展的会议把它同面向发展的传播连系在一起。教科文组织随后关于训练需要的调查显示：在亚洲的35,000传播工作人员中，有20,000个需要某种形式的训练。一九六八年，在吉隆坡召开的一次专家会议一致通过了一项在马来西亚设立一个区域研究所的提议，教科文组织的一个专家小组随后编制了一份关于该研究所的结构和组织的报告。

140. 教科文组织同开发计划署一样，经常对这个亚洲区域广播训练计划作出捐助，该计划于一九七二年开始为亚洲及太平洋区域提供有限的区域广播训练方案。亚太广播研究所的训练方案自从那时以来已逐渐扩大。例如，在一九七七年底，866名受训人员在吉隆坡完成了高级广播课程，同时在亚洲—太平洋区域的十九个国家和地区境内向554名受训人员提供了课程。

141. 教科文组织提供的援助现正根据一个三方面的行动方案加以组织，这三方面为机构的发展，训练方法的分析，训练及教材和课程的系统设计。

142. 为了扩大发展中国家间的技术合作，正向能够承担区域性任务的各国传播机构

提供特别的支助。目前要改善和扩大专业训练的计划是着重于提高专业训练人员的技术,提供较好的训练材料。现在正特别注意发展适用于农村地区要求的传播系统,这种系统能有助于减少在城市对象之间的差距。

143. 教科文组织的活动决不是要越俎代庖区域的和各国的训练中心的工作;而是要发掘当地现有的专长,并使之更可传诸四方。在它目前的活动的各方面,教科文组织十分借重发展中国家的经验。

144. 自从一九七三年以来,在研究和实际的讲习班两方面,重点就放在传播管理方面;一九七四年,还进行了一系列手册和训练教材的编制和评价工作。

145. 特别重要的是认识到今天这个社会上的传播人员需要有广泛的通材教育,而不仅是狭窄的技术训练;结果是大学课程中已逐渐出现传播教学计划。

2. 机构的设立和基础结构的发展

146. 训练和教育方案的一个直接的旁支是机构的支助:协助设立、维持机构,并把机构的范围从国家性的扩大为区域性和国际性的。其中的一些可能属于特别业务(例如各国的广播系统);其余的可能是专业性或职业性的(例如,在国际一级上,可以一提的是教科文组织对国际电影和电视委员会(国际影视会)和国际大众传播研究人员协会(国际传播协会)的支助。

147. 一个恰当的实例是对各广播联合会的支持。每一大洲现都有它自己的广播联合会。它们从不同的背景出发,谋求培养出广播业的一种自豪、合作以及在专业和技术上足以胜任的感情,这对节目制作和广播结构有其日增的影响。教科文组织以各种不同的方式,向这些联合会提供帮助,举例而言,这些方式包括主办一系列教育广播区域性讲习班。

148. 教科文组织在区域一级上的实际合作的两个最近的例子是同阿拉伯各国和加勒比国家的合作。在阿拉伯各国,由于阿拉伯各国电讯部长决定继续区域性的通讯卫星计划,因而向阿拉伯国家广播联合会提供协助并由教科文组织进行筹备研究。

教科文组织其他的研究、咨议和顾问人员助成了阿拉伯湾各国之间在训练和大众传播发展方面日增的合作安排。 教科文组织最近还为阿拉伯区域完成了关于电影机构的研究。

149. 一九六七年，加勒比各国政府首脑在他们的年会上，对各国现行的新闻和大众传播系统、包括这些系统的无意于发展，表示不甚满意。 他们在同一会议上，还决定请教科文组织提供顾问支持。

150. 自从那时以来，教科文组织在已经完成的工作方面——特别是社会、经济、和文化发展方面——以及在表现它具有伸缩性的能力方面，都作了不少工作。 教科文组织的一个早期努力是在一九六九年协助成立加勒比广播联合会，但是直到一九七二年，在教科文组织的一个专家工作队以及各国和国际顾问的协助和联合国开发计划署的资金援助下，才开始了一项关于“加勒比地区传播的发展”的主要计划。 从一九七二年到一九七六年，这项计划，除了别的以外，取得了下列实际成果：

- (a) 加强加勒比广播联合会（加勒比广播联合会）——并建立起它的广播交流系统；
- (b) 协助创立加勒比新闻社——该社主要原则是政府新闻机构与私营新闻机构之间的合作；
- (c) 成立西印度群岛大众传播研究所；
- (d) 成立加勒比新闻委员会；
- (e) 协助拟订巴巴多斯促进传播发展的计划，并助成特立尼达和多巴哥的一项社区试验性传播计划。

151. 上面的例子主要是广播方面的，但是教科文组织在加强新闻和资料服务方面也很积极。 例如，它曾协助诸如马来西亚、泰国和塞拉利昂等会员国规划和成立国家新闻机构。 教科文组织曾于一九六〇年一月和一九六一年十二月在曼谷举行了关于亚洲新闻机构的发展的专家会议。 直接的结果是在一九六二年成立了亚洲新闻机构组织（亚新组织）。 教科文组织在突尼斯召开的关于非洲新闻机构的发展的专家会议的结果是于一九六三年四月成立了非洲新闻机构联合会。 教科文组织

还协助了一九七五年三月在突尼斯举行的第一次非洲和阿拉伯国家间新闻交流会议。一九七六年十一月，教科文组织协助举行了阿拉伯各国和欧洲新闻机构之间的一次会议，该次会议结果在维也纳成立了阿拉伯新闻机构联合办事处。

152. 一九七五年六月，教科文组织在基多召开了一个关于拉丁美洲新闻和资料交流问题的会议；这个问题在一九七五年七月关于拉丁美洲和加勒比的传播政策的政府间会议上又再次加以讨论。随后，教科文组织进行了一项关于是否可以成立一个拉丁美洲新闻机构或把现有的新闻机构合并组成一个机构的可行性研究。

153. 不可避免地，由于越来越着重机构的加强和支助，使得在七十年代初就认识到教科文组织本身需要有基础结构。显然地，在国家一级或区域一级上需要有某种的分权办法，在每一个区域要成立一个永久性的传播机构（不仅仅是从事联络工作，而且要保证有一个有力的、专业上胜任的顾问）。这种想法从一九七〇年以来就在亚洲试验进行，但是全时性的教科文组织区域性传播顾问是在一九七五 - 一九七六年期间才第一次派驻到非洲和亚洲阿拉伯国家，而在一九七七年才任命了一位拉丁美洲区域性传播顾问。

154. 教科文组织的区域顾问积极参与了咨商、项目规划和协调、训练课程和顾问任务。例如在阿拉伯国家的区域顾问一九七五 - 一九七六年在十个国家进行了规划和训练的任务，并代表教科文组织出席了六次有关传播发展的区域性会议，同时在非洲的顾问也完成了在十二个国家的任务，并出席了四次区域会议。

3. 应用新闻传播于发展

155. 即使是在教科文组织成立后的最初几年，应用各种新闻传播程序和系统于发展的工作，也已比技能训练和建立机构的工作来得更为明显：这含有新闻传播工具附属于整个发展过程和发展的具体方面（如教育）的意思。

156. 然而，当在一九五〇年代首先提出新闻传播可能在国家发展和现代化方面起到部分作用时，在正常情况下这都被认定为新闻媒介的作用：为了社会的流通而承担从集中的来源传达消息的工作。当威尔伯·施拉姆所写的书《大众宣传工具和国家发展》于一九六四年出版时，动员民众的主题在书中是极为突出的，其方法是提出办法，迫切的呼吁和劝诱。新闻传播工作被解释成‘社会之网’，其技术被当成应用于社会和经济改造的工具。

157. 这些概念导致了在一九六〇年代设于曼谷并由开发计划署支助和管理的发展支助新闻传播事务处的成立。

158. 教科文组织也在计划项目一级上采取了类似的处理方法（通常是由外力支助，尤其是开发计划署的支助）。从一九七三年到一九七五年，教科文组织同哥斯达黎加一起，在文化、青年和体育部内成立了一个电影和电视记录影片制作中心并配备其工作人员，以支助国家发展工作。到这个计划项目结束时，哥斯达黎加已有二十三名得到充分训练和可以作业的制作人员，平均每六个星期为地方的广播制作一部三十分钟的记录影片。今天，哥斯达黎加国家影片制作组每个月都就整个系列的社会、经济和文化问题拍摄电视节目。

159. 从一九七二年至一九七五年，教科文组织同冈比亚政府一起进行了若干计划项目，以改善其直觉教育资料，包括教育影片的制作。到一九七五年，教育影片制作服务已有四名充分受过训练的制作人员，并已具有每年最多制作八部二十分钟的记录影片的能力。在一九七五年和一九七六年，教科文组织也为了发展支助工作同约旦一起参与了一项电影片和电视片制作计划项目。这个项目包含有举办

一个电视片专题讨论会和进行在职电影片训练的工作，包括电视的训练工作。

160. 然而，教科文组织更为独特注意的问题并不在项目支助领域之内。一方面，教科文组织觉得并且极力认为从长期来看只有通过改善新闻传播工作的基础结构运用才能和机构，而不是凭推动具体的项目支助，才能更好地发展工作服务。第二，一个专门致力于教育、科学和文化的组织的主要关心所在，必然是在于把新闻传播技术和工艺应用到它的具体工作领域：作为丰富和扩充它的各项方案的手段（实际上，在某些情形中，在教育基础结构甚缺少的社会中，大众宣传工具似乎是和辽阔的农村人口有关的方案进行联系的唯一可供使用的手段）。因此，教科文组织在这个领域中的大量工作，是同教育性宣传工具的发展有关的。

161. 举例来说，从一九五〇年代以来，教科文组织即把在成人教育服务和农村发展工作中使用无线电看作主要的关心事项之一。当时它认识到除非教会人民如何收听无线电节目和在他们自己之间进行讨论，否则仅是把收音机分发到农村社会去，是不会有多少成效的。

162. 为了进行农村无线电专题讲话试验项目，教科文组织于一九五六年同印度政府开始进行合作，对马哈拉施特拉邦浦那区域约一百五十村庄集中进行广播，听众大部分是文盲，很少接触过收音机，并且不习惯于有组织的专题讨论。由这个试验项目所得的结论是：同识字班和农村动画片相较，无线电专题讲话更能使专题讲话的听众和非听众采纳各种农业和保健的作法。

163. 这些结果已足以激使印度政府尽可能尽量推广无线电专题讲话的原则，虽然在推广阶段曾遭迂了相当的困难。其后，在其他地方进行了更多的无线电专题讲话项目和试验：如一九六四年十二月至一九六五年四月在加纳所进行的。

164. 在塞内加尔，教科文组织着手进行了一个试验项目，以制作使用和评价用于成人教育和发展的广泛视听工具与材料，包括收音机和电视。这个项目于一九六五年开始充分进行，于一九七〇年结束。

165. 这个项目分成两个截然不同的部分：实验电视主要是在一九六五年和一九六六年期间广播，但持续到一九六九年；到一九八〇年年底以前，农村教育无线电主要是针对五十七个有组织的收听团体，但最后扩充到全国的听众。电视部分包括三个主要的发展主题：保健和营养、妇女和发展、以及识字。无线电部分是由瑞士法语广播电台协助，根据该台的广播员所收到的农民和村民的报告和讲话来进行；另又纷纷收到数百的信件也在节目中加以宣读和分析。影片作用虽然较收音机和电视为小，但也包括进这个项目中。

166. 塞内加尔试验项目被当作好几个评价的主题。特别要提到的是，这些评价帮助强调了一点：光靠电视、收音机或其他的工具是不够的；要达成所期待的效果，大众宣传工具必须辅之以有效的社会组织。

167. 从一九六六年到一九七〇年，在教科文组织的援助下，波兰进行了一项关于在高等教育中使用电视的试验项目：其目的是要提高教学质量和提供更广泛与更平等的教育机会。这个项目所导致的结果之一是电视证明可成功地用于高等教育，但它不能创造出自给自足的教育形式；它指出在高等教育中使用电视的最合理方法是在现有高等学校的基础上创造出新的观念、做法和机构。

168. 在学校内外为教育而进行传播工作，一直是教科文组织持续不懈的职责。在象牙海岸，该组织同开发计划署儿童基金会、世界银行、福特基金会、法国、比利时、德意志联邦共和国、加拿大和美国一起，成为阿比让俱乐部的成员之一，这个俱乐部在象牙海岸政府的指导下，作为一个多边和双边援助协调委员会，分摊了支援象牙海岸一九六八——一九八〇年教育电视方案的责任。在这个项目期间，在布瓦凯发展了一个教育电视综合企业；教师和技术训练已有进展；同时由于这个项目产生的出版物中，有十五种送这个项目的官方研究报告。

169. 在一九七二——一九七四年，教科文组织和开发计划署一起进行了南美国家区域电化教育系统的可行性研究。这个项目是应南美安第斯国家进行区域卫星传播系统的可行性研究的要求而定出来的。其后，这个研究的方向有了修改，

但是，修正过的作业计划还是维持了原先的要求中所规定的三个重要原则：所研究的系统应该是区域性的；这个系统是为校内和校外听众提供教育和文化节目的综合系统；它将用来审查可以获得的发播信号——包括使用先进技术——的主要手段。

170. 在项目实地进行阶段，一个国际专家队伍同南美当局和同各国所指定的国家对应专家进行了合作。在这个工作阶段，共举行了两次区域会议；在每次会议上均讨论、分析和改进了这个系统的‘模型’。一九七四年在加拉加斯举行的国家对应专家会议根据这两次会议的结果，建议研究工作应更为注意在国家发展计划的构架内使用现有传达渠道——尤其是微波网——的问题，同时要继续详细审查以卫星取代的问题，卫星被认为是一个更长期的解决办法。

171. 从一九七三年十二月到一九七四年六月，教科文组织在泰国进行了教育性大众传播工具的投资前研究。在全世界这类研究中属于第一次进行的这项研究，被认为是一个传播规划的特殊例子。首先，它是同所有教育性大众传播工具的规划工作有关的，因此，它是在一个完全的部门层次上进行的。第二，它是由教科文组织以一个多学科、多文化的队伍来进行的，是在一个集体的环境下工作的。这些因素中的每一个因素都对研究工作的进行和结果产生影响。这种做法的主要目的，是要订出一个范围和拟具出一个计划项目，以发展泰国的教育性大众传播工具由此产生的资料和大众传播系统将用来帮助改进校内和校外的教育质量和机会。

172. 这项研究和其他这一类的研究，有助于教育性传播工具方向的急剧改变。单是提到一种传播工具已经行不通了，因为用多种方式传播工具来工作的可能性已经是必要而且实行了。多种方式传播工具系统日益重要，因此也越来越有必要使节目制作者熟习多种形式，包括收音机、电视，以及印刷品、影片和视听工具。

173. 教育性传播工具最后也脱离了学校的束缚，成年人与非正规教育、社区教育和发展工作也广泛地利用综合性传播工具系统。

174. 识字教育就是一个恰当的例子。对这个问题之难以解决其原因之一，就是教育的努力赶不上人口的增加；光是用传统的个人教授方法已无法扭转趋势，必

须使用大众传播来帮助消除各个阶层的文盲。举例来说，收音机和电视不仅在直接教文盲识字的方面具有重要性，而且在动员和继续激发已识字的那些人以及在训练教员方面都有重要性。教科文组织为了收集关于较早的经验资料，并为了替进行进一步的广泛行动奠定基础，已在一九七〇年就此问题进行了全世界的调查，其结果已在教科文组织的《收音机和电视机在识字方面的作用》一书中发表。

175. 将近一九七一年年底时，教科文组织一个使用传播工具来讲授初级科学课程和促进对技术的了解的试验项目，在阿拉伯埃及共和国开始进行。它特别包括：关于以大众传播工具来促进技术发展的潜力的研究；收音机和电视节目与报纸的制作队伍的训练；以及试验节目的制作。试验工作继续到一九七三年七月，然后在区域上推广到各阿拉伯国家。

176. 教科文组织主要关心的另一问题是人口问题。各人口控制方案，一向是以尽量发展保健站数目、最大限度地减少家庭人口等为其目标，但同样的方案有时候却忽略了诸如下列的各项因素：以儿童作为经济资沅和文化与传统的接班人；农业社会中大家庭的文化内涵；由于家庭变小造成新的情势，经济社会文化和道德价值观念需要适应，由是而产生的不安的情绪。正如一九七五年的一项教科文组织报告所指出的：“……直到保健站数目超出其利用，以致民众对其服务开始表示不满时，行政官员才开始认真考虑到有必要研究互相沟通意见的因素。”

177. 在一九六八年，教科文组织应突尼斯政府的要求，首次派出一名传播专家和一名成人教育专家去进行一项国家计划生育方案。从那以后，教科文组织在成员国政府的要求下和在人口基金提供大量资金的情形下，举办了多次的研讨会，指派了国家和区域顾问，进行了各种运动和发行各种出版物，以及设定了各种方案，以为许多国家计划生育方案提供传播支助。

178. 最后，在二十年的时间里，革新传播技术及其对具体问题领域的应用，一直是教科文组织的主要关心所在，尤其是在非正规教育和正规教育领域里的革新工作。从予算外资沅出资的项目，涉及样板节目制作的研究工作和在发展工作的范

畴内以丰富的想象来使用电影片的问题，最近还涉及电影和电视节目安排交互使用的问题。

179. 教科文组织由福特基金会出资办理的电视节目研究和样板制作组计划项目，于一九七三年至一九七七年六月在浦那进行。它为印度电视公司发展出各种造型研究技术，并编制了各种样板节目，以作为印度其他电视台的范例。教科文组织在浦那所作的很大努力中，有一部分就是实验电视项目，这个项目的对象是浦那地区的200个村庄。它的前提是：有一个制作电视节目的人同观看电视节目的群众之间存有极大距离，彼此不能沟通，因此如果要使电视变成一个有效的大众传播工具，就必须将它分散经营。

180. 在所有这些活动中，传统的印刷物形式是不能加以忽视的。有一种矛盾的现象还是继续存在，一方面是书籍的生产在增加，而另一方面在发展中国家却有越来越多的大书‘荒’。因此图书的生产和消费压倒性的集中于少数国家的情形，已被认为是社会和经济进展的主要障碍，同时，教科文组织大会第十四届会议也批准了一个图书发展的长期方案。由此而导致从一九六六至一九七二年在发展中区域召开一连串的区域书籍会议——亚洲，一九六六年在东京召开；非洲，一九六八年在阿克拉召开；拉丁美洲，一九六九年在波哥大召开；阿拉伯国家，一九七二年在开罗召开。

181. 这个在教科文组织的主办下的长期项目终于导致一九七二年为全世界举办了国际书年。教科文组织为书籍和读书而进行的全球性努力，不仅为各国政府、各公司组织和个人提供机会去了解因书籍的生产、销售和使用而涉及的问题，也提出了一系列的实际措施。

182. 一九七三年初为国际书年采取了一个主要后继行动，通过这项行动同全世界的区域书籍中心建立了密切的联系，其中一些中心是在教科文组织帮助继续办理下去的。拉丁美洲和加勒比区域书籍发展中心（波哥大）；教科文组织亚洲区域书籍发展中心（卡拉奇）；东京书籍发展中心，非洲撒哈拉以南区域书籍发展中心（雅温德）；阿拉伯国家区域书籍发展中心（开罗）。

183. 在文字宣传的工作方面，语文问题是一个特别尖锐的问题。在许多国家，传统社会和传统语言占很大的百分比（例如在非洲，百分之八十的人民仍然生活在传统社会中，他们说八百种语言）。这类语言是绝大多数农村人民生活所使用的语言，却几乎从未被用于教育、行政、经济活动或大众传播工具方面。因此，主要是针对农村地区的扫盲运动就很难在短期内满足识字的需要。这主要是由于国家出版机构没有充分的设备出版教育性的书笈或专门的书笈。但农村报纸的发行比较容易而且费钱不多，因为它定期而且有各种消息，因此可以在社会的发展、文化的发扬光大和教育的推动方面发挥重要的作用。许多发展中国家是因为担心文盲再度普遍，而促使它们首次尝试发行一份农村报纸的。

184. 发展本地的农村报纸一直是联合国教育、科学及文化组织所关心的问题，并且在这方面也已经进行了一段时期的活动，一九七〇年代又重新强调了这个问题。在一九七〇年以及在一九七二年，教科文组织主办了区域讨论会，讨论会上，若干法语非洲国家聚在一起拟订了一项业务计划；另外，一九七一年教科文组织完成了有关法语非洲国家的本地农村报纸的调查工作。截至目前为止，这个计划的结果显示，农村报纸不仅仅是“刚识字的人的阅读材料”而已，本地社区性报纸的成长不仅有赖于扫盲，同时也有赖于它的发行和政府的态度。

185. 到目前为止，教科文组织已经为七个法语非洲国家和三个英语非洲国家大约十五份农村报纸的创办和支助提供了咨询服务。

186. 在这方面，获得教科文组织最全面、最充分支持的项目是在坦桑尼亚大湖区进行的项目，教科文组织通过一项与挪威开发署合办的信托基金项目，协助坦桑尼亚政府创办了一份专门支持扫盲运动和发展的农村报纸。已提供了整套胶印设备和新闻图片暗房设备，该项目所支持的农村报纸《学无止境报》于一九七四年开始发行20,000份，一九七八年已经增加到100,000份。

187. 以上所述并没有完全包罗教科文组织把新的传播技术，特别是大众传播工具用于为国家发展服务的种种努力。这反映了传统办法仍然在采用，教科文组织的

大部分传播活动，特别是由预算外资金资助的那些活动可能仍属这类。但是在过去十年内，特别是过去五年来，由于教科文组织经常方案下进行的种种试验性活动的促进和刺激，对传播在发展过程中的作用的分析已经更加深入了。

4. 技术转让和适用

188. 作为重新思考传播战略的程序的一部分，必须首先重新检查技术本身。技术是现代传播工具的基础，但是今天这方面的讨论着眼点与十年前已非常不一样。

189. 首先（而且这绝不仅限于传播方面），技术的观念已经不再仅限于仪器，而且还包括它的辅助性基层设施，它所产生的教育和训练需要，以及转让和吸收它的过程。对于工业部门进行研究的结果，产生了观念的扩展，出现了一套崭新的技术转让新文献，强调不同的技术和工艺的适用性，以及它们与社会和经济组织互相影响的方式等因素。

190. 现在越来越多的人认识到技术转让与传播领域很有关系；它介于规划理论和发展行动之间。一九七七年，教科文组织的一个调查团访问了塞拉利昂，调查团考查了塞拉利昂无线电广播局成立的历史过程，主要是研究无线电广播的技术转让。调查期间所获得的资料演证了其他地区的经验，明显看出虽然发展政策和方案现在已可相当精确地详细拟订，但是无线电广播政策离这种情形还相去甚远。

191. 之后，教科文组织在一九七七年召开了技术转让和传播专家会议，设法寻求一个适当的研究基础，调查传播技术的转让。会议证实了在宏观一级已作了一定数量的关于技术转让成本的经济工作，在微观一级也作了相当多的关于技术—经济影响的工作，但是到目前为止，对技术转让所带来的更广泛的各种问题，特别是它们对社会—文化的影响的研究还是很不够。

192. 教科文组织现在正在继续审查一项方案中的问题，其中包括各国经验个案研究，作为采取更经济和更适当的决定的基础。

193. 对技术采取这种比较敏感的研究态度的一个附带作用，就是进一步刺激了

对转让过程的分析。例如，威尔伯·施拉姆在十年前就主张在发展中国家发展大众传播工业应该着重在廉价并且有实效的生产，但是这种情况除了收音机市场外很少发生。要确定为什么会产生这种情况，就必须进行特别的经济分析，研究传播工业的特征以及这种工业的组织和管理。

194. 为了协助发展中国家寻求适当的传播系统，教科文组织正在计划两种新活动。第一种活动是检查不同文化和社会制度的大众传播组织和管理结构；这将包括自一九八〇年开始出版一套新的出版物，其中分析大众传播组织的结构，并且提出可供选择的各种模式。第二种活动是对选定的几种传播设备进行详细研究，目的是提出更能适应许多发展中国家的生产和维修问题的各种模式。

195. 卫星的例子非常突出地证明了现在已经不再单就通讯仪器本身来考虑问题了。十几年前，卫星本身有许多吸引人的地方，这毫无疑问的是全面太空方案的一个附带作用。因此一九六四年教科文组织大会授权总干事“召开一个专家会议……确定一个长期方案的原则和主要方针，推动使用太空通讯促进新闻的自由流动，教育的迅速扩展以及更广泛的文化交流……”。

196. 这个会议于一九六五年十二月在巴黎召开，不久之后，教科文组织设立了一个小型的通讯专家委员会，其职责是“经常审查太空技术的迅速演变对教科文组织方案的广泛影响。”在这方面，教科文组织关怀的主要是大众传播材料的内容和目的，以及保障和发扬文化及教育目标、新闻的自由平衡流通所需要的国际安排。

197. 从那时以来，教科文组织的太空通讯方案就包括了许多研究和会议，教科文组织既是这些研究和会议的主办者，也是参与者（例如，教科文组织一九六八年一月的广播人员太空通讯会议，一九七六年九月的非洲境内利用太空通讯促进教育和发展区域合作讨论会，这个讨论会是由教科文组织与非洲经济委员会、非洲统一组织和国际电信联盟共同主办的）。今天，教科文组织和越来越多的其他组织一样，认为视通讯卫星为新闻传播网中的一个环节更为恰当，并且更加注意重新确定卫星的廉价效用。设在印度的卫星教育电视实验审查了利用卫星直接广播的可能性，从实验的结果看来，节目制作、管理和评价等方面，归根结底，与技术同样重要。

5. 普及和参与

198. 最近关于普及和参与的观念的讨论对传播工具的社会效用和社会用途的辩论也产生了很大的影响。

199. 教科文组织目前在这方面的工作是遵照三个主要和有关的方针进行的：第一个方针是调查性的：特别是研究发展中国家所作的各种努力，扩大普及不同社会群体的传播范围，扩大使用人参与传播的制作和管理的程度。第二个方针是设法将这些研究的结果应用于当地情况，直接支持社区项目。第三个方针是综合性的：将有关普及问题的项目的经验应用到发展新的规划战略，以便研究其他可选用的规划方式。

200. 因此，自一九七三年以来，教科文组织所重视的主要工作之一是社区传播以及传播材料的普及和传播对象的参与问题。在这方面，特别重视本地无线电广播和电视以及小规模的技术。例如，关于欧洲和北美洲的新模式的一项研究附带有关于加勒比区的社区报纸、本地无线电和电视工作的一个试验性项目。

201. 有人认为“与多巴哥一起成长”是国际妇女年范围内专为妇女举办的

多种方式传播工具的教育试验项目，该项目从一九七四年起一直持续到一九七六年。它的总目标是：“...利用传播和传播技术作为社区发展的主要推动力量，特别是应用于实用教育和妇女在社会上的任务方面”。该项目的设计中有一个很坚强的评价部分，大体上该项目显示出，要使社区参与传播系统的业务，需要比原来预计的更完备的规划、更多的时间和资沉。

202. 最近的研究集中在不同的社会群体和不同的社会之间存在的新闻差距，以及传播过程如何为某些群体服务的问题。一九七七年教科文组织召开了一个关于大众传播的自主、普及和参与问题的国际会议，会议的目的是审查和总结到目前为止所取得的进展。

203. 方案继续沿同样的有关方向进展，向以社区为基础的项目提供援助(最近向秘鲁和巴西的社区项目提供援助)，以求社区项目的经验获得充分的评价，并综合评价的结果，以便更有效地将这种技术转让给其他地区。方案现在的主要努力方向是把社区传播模式用于发展中国家，目前正在编写总结经验的专题文章。

6. 走向一体化：传播政策和规划

204. 近年来对传播(正如其他方面一样)的看法最明显的特征之一是要努力走向一体化，以保证更合理地使用资沉和更好地协调各种努力。部分这种影响已经造成了对多种方式大众传播的工作更加重视；各种项目不再限于无线电、电视或电影，而是包括许多传播工具，这些工具一起利用，有助于满足具体发展目标的需要。

205. 在农村综合发展方面已经有若干项目朝着这个方向发展了。一九六九年—一九七〇年，教科文组织与秘鲁政府签订了一项协议，由于这项协议，产生了关于教育在农村发展方面的作用的特别综合项目的试验性项目。这个项目以三个农业省份为基础，期间从一九七〇年六月至一九七三年十二月为止；教科文组织

的三个部门，教育、社会科学和传播都参与了这个项目。目前有一个新的项目正在洪都拉斯进行，利用无线电和文字宣传工具支持农村发展方案，着眼于一个社区。在孟加拉国，也正在用类似办法进行一个由开发计划署提供资金的广播发展项目，这个项目的目标也是着重农村的成长的。

206. 然而，一体化原则最尖锐地反映于传播政策和规划工作中。

207. 在一九六〇年代后期和一九七〇年代初期，很少有人谈到国家和区域传播政策，主要由于教科文组织的努力，到一九七〇年代中期，开始广泛讨论了这个问题，并且开始了执行工作。

208. 一国指导新闻和大众传播系统的发展的政策基本是该成员国自己的决定。教科文组织不能拟订这种政策，也不能制订规则供它们参考。但是，教科文组织在提倡传播政策的观念以及在协助确定这些政策的拟订和执行的办法方面，可以发挥关键性的作用。基本上，教科文组织关于传播政策的方案是根据这样的前提拟订的，即这些政策在大多数情况下都不够明确，试求说明这些即使含糊不清的传播政策的根据，也有助于决策者认识到反常的情况或困难，从而比较连贯地进行讨论。

209. 教科文组织关于传播政策的方案是根据在不同国家进行个案研究以及专家会议和各种专家进行的研究的结果拟订的。一九七六年七月，教科文组织在哥斯达黎加圣何塞召开了拉丁美洲和加勒比区国家传播政策第一届政府间会议。根据向教科文组织大会第十八届会议提出的方案和预算中所说，该会议的目的是“就关于传播系统与经济和社会发展的关系交流经验，考虑在国家和区域一级建立政府行政、技术、研究和训练的基层设施，以便拟订、执行和评价传播政策”。

210. 大会向与会国家和教科文组织提出的各项建议，扼要载于大会一致通过的‘圣何塞宣言’中。宣言特别提出，“…在发展政策的范围内，确定广泛和积

极利用传播工具的计划和方案，应该是国家和公民的共同责任”。宣言载有关于帮助普及传播工具，参与它们的使用，保证新闻在区域和国际一级更平衡的流通等建议。宣言也重申言论自由的原则，并重申传播系统、政策和规划应该承认有私营和公营两部门的存在。一九七八年，与会国家和教科文组织共同主办了一次亚洲地区的类似区域政府间会议，非洲的类似会议随后将于一九七九—一九八〇年间召开。

211. 与教科文组织的传播政策有关的工作是它的传播规划方案，该规划方案是拟订政策与实际发展传播系统及基层设施之间的主要环节。过去几年来，不仅在传播规划能否作为一个领域存在方面，而且在更实际地考虑规划所能达成的功效方面，都有所发展。

212. 教科文组织的传播规划方案是基于把传播当成是一种资沅来拟订的：这种看法是把传播与其他资沅同等对待，表示它也可以在发展规划过程中加以养护、规划和分配。它的中心问题是注意如何在现实社会实际应用规划方法和技术，因此尝试将决策和传统的规划方式配以可行的结构；它要求的方式特性是很有组织，同时又保有足够的灵活性和实用性，以便灵敏地应付外来的压力。

213. 教科文组织在这个领域展开的初步工作是试验性的：集中进行个案研究，检查来自其他学科的规划方法，调查训练的需要，这些都是基本工作尚待进行的这个领域内的工作。 一九七七—一九七八年在阿富汗进行了六个月的传播系统的调查，这是教科文组织在发展中国家第一次现场测验其研究结果，在教科文组织赞助下的这个测验包括所有的传播工具以及应用结构，其目的是为今后十二年的行动拟订方针。 阿富汗传播规划项目是根据一项方案拟订的，该方案着重继续与国家当局进行对话，强调逐步发展传播系统的各项目标，着重各种具体备选办法的提出、讨论和解决，并且通过协商一致的意见，产生一个全面的新闻和传播系统结构。

214 教科文组织在一九七七—一九七八年由开发计划署资助的孟加拉国广播发展调查中以及在一九七七年亚洲区域规划工作会议上都采取了相同的办法。 这些结果和以前的经验将载列于教科文组织一九七九—八〇年出版的传播规划参考书中。

7. 结论

215 上述种种情况反映了在变动的情况中，目前所到达的阶段。 传播部门获得的注意力越多，它的要求和潜力看来也就越复杂。

216 但是很明显的，在过去十年来，至少大家都认识到传播的问题对发展的过程特别重要。 教科文组织大会上届会议就特别强调这一点，大会对这方面作了很恰当的结论。

217. 教科文组织大会一九七六年在内罗毕召开的第十九届会议上，经过生动活泼的辩论，将发展过程中的新闻和传播问题定为教科文组织的主要注意领域。 教科文组织认识到越来越多的成员国注意到“发展中国家要解除它们的传播和新闻系统由于特别的历史因素造成到现在仍然依赖他人的现象”，它们希望让传播在国家发展中发挥更积极的作用。

218. 因此，大会促请总干事对教科文组织方案的传播项目大量增拨资沅。

219. 因此，该届会议核可了教科文组织一项六年（一九七七—一九八二年）行

动中期计划，其中有关传播的部分强调促进调查研究和传播对社会的影响，协助订定国家和地方的优先次序。该计划预计将展开直接行动，协助发展中国家训练它们的人员，并加强它们的新闻和传播基层设施。该计划也要求就拟订规划方法、就技术转让问题和就促进大众传播程序的普及和参与等方面，进行更多的工作。

220. 该届会议也考虑到除非澄清许多基本观点，这些任务无法元满完成，在其指导方针说明中，会议主张“应就现代社会的传播问题全面进行审查”，以便教科文组织的新闻和传播方案能够配合变化中的世界局势。

221. 之后，总干事召集了一群选自各地的大众传播界公认知名人士，组成了国际研究大众传播问题委员会，委员会主席肖恩·麦克布赖德；他是律师、政治家，也是新闻工作者。委员会的职权范围包括以下几点：

- (a) 研究大众传播和新闻方面的现况，并且找出在考虑到不同的社会——经济条件及不同的发展水平和形态的情况下必须采取国际一级的新行动的种种问题；
- (b) 在本研究范围内，特别注意到有关世界新闻的自由平衡地流通以及发展中国家的特别需要的问题；
- (c) 在展望建立新的国际经济秩序和发起有利于建立“新的世界新闻秩序”的倡议的范围内，从各方面来分析大众传播的问题；
- (d) 确定大众传播在使舆论注意到世界当前的主要问题，并通过国家和国际具体行动帮助逐步解决这些问题方面所能发挥的作用；

‡ 加拿大、智利、哥伦比亚、埃及、法国、印度、印度尼西亚、爱尔兰、日本、荷兰、尼日利亚、突尼斯、苏维埃社会主义共和国联盟、美利坚合众国、南斯拉夫和扎伊尔。

- (e) 确定每一种大众传播工具在不同的世界局势下对促进教育、科学和文化的进展方面所能发挥的新作用。

222. 到一九七八年七月为止，由十六个成员组成的委员会召开了三次会议。除一九七七年十二月的成立会议外，在斯德哥尔摩召开了一届会议，特色是关于新闻收集和传播基层设施的国际专题讨论会。来自四十七个国家的九十二个机构（通讯社、报社、广播机构、专业协会和出版机构）参加了会议。这个专题讨论会审查了现有的新闻机构所提出的主要问题和新闻流通的模式；设立了四个工作组，特别研究新闻的内容、正确性和新闻供应的平衡、新闻工作者的权利和责任以及大众传播系统的经济和技术演进过程等问题。

223. 委员会第三届会议于一九七八年七月在巴黎召开，会议的工作集中在编拟一份临时报告（第20C/94号文件）向一九七八年教科文组织大会提出。这份报告分成两个部分：第一部分说明委员会自设立以来已经进行的工作；第二部分载有委员会打算更深入研究的各项问题的大纲。虽然报告是在较短的时间编拟的，但它尝试突出并正确对待委员会仍然面对的所有主要问题，指出寻求为大家接受的解决当前问题的办法的主要方向。报告提请大家注意为国际辩论核心的三个主要问题：大众传播在各国人民争取解放和独立以及建立和保卫和平的过程中所能发挥的作用；个人在社区和社会的地位和作用；大众传播发展的潜力。

224. 为了辅助它的工作，委员会也赞助了由教科文组织秘书处和外面的专家所写成的许多文件和专题论文。委员会和委员会秘书处的成员广泛到访各国，与各国政府当局和其他机构一同审查了他们的工作，他们也参加了世界各地举行的专门会议。一般来说，委员会的工作在专业界、学术界和政治界都引起相当大的注意。

225. 预计自一九七九年一月开始还要再召开三次会议，首先将分析教科文组织大会的讨论情形。之后的两次会议将致力于编拟和通过最后报告，该最后报告将于一九七九年七月完成。

B. 国际电信联盟

1. 导言

226. “大众传播”一词，是指对大众传播各种消息（文字、图象、音响……）而言。几世纪以来，传播工作有赖于印刷术的发明。上世纪中叶，由于电报的应用，即便是两大洲之间迅速传递消息都已成为可能，使大众传播进入了一个新的领域而可以传播时事新闻。二十世纪初，另一个发明——无线电——为口述新闻能够即刻传播给广大群众铺下道路。其后，又出现了首次电视广播，向广大群众传播活动影象。

227. 电报和无线电（视听）广播是电信的两个方面。《国际电信公约》这样给予定义：

“电信：通过有线电、无线电、光学或其他电磁系统对符号、信号、文字、图象和音响或任何性质的信息的任何传送、放送或接收。”

228. 因此，电信一词意指实际上即刻的消息传送。它的一个特色就是电信系统一旦建成，就不再需要任何有形的输送。但如电信系统的信号并不是意在立刻使用，其两端往往就装备并联系有信号记录（特别是录音或录影）设备。

229. 上面所提到的两个例子是国际电信发展的两个阶段：即电报和广播。它们分别代表对大众传播十分重要的电信两大类：

- (a) 定点（通用）电信，其目的是把一个通讯员的信息传送给另一个通讯员（或人数有限的通讯员）。电报、电话、传真电报、数据传输、电视教学、电传会议、电传印刷等均属此类。把视听广播节目从一个节目来源输送到一个以上的广播网也属于此类（例如，把电视节目经由卫星传播到遥远国家的长距离输送）。以上电信服务都在大众传播的一定阶段发挥作用。

(b) 视听广播^c。目前最常规的工具是地面发报机。另有两种非常不同的技术其重要性必将日增：它们是海底电缆广播(或传播)和卫星传播。

230. 上述各种电信服务的例子并非详列无遗。事实上，电信的特色之一是它们发展得非常快，这种发展分几个相互有关的主要方面：

- (a) 技术进展(从纯理论研究到工业制造)神速；
- (b) 成本下降；
- (c) 消费量增加。这方面不但是因为前述的两个方面，而且也是因为各国人民日益认识到电信对国家经济及社会发展的重要性。

231. 世界上目前约有四亿架电话和差不多同等数目的电视机。这些数字虽然可观，但我们不能因此忽略世界电信的分布仍然十分不平均。不论是以电话的架数来表示定点电信的重要性，或是以电视机的数目来衡量广播电信的重要性，目前仅仅十国就占有了这两种工具的百分之八十余。不过统计数字也显示发展中国家的电信工具明显增加得比较快。

232. 这些工具的重要性并不是到了现代才为人所知。从第一批大型电报网(其对新闻传播的重要性早已公认)建成之日起，各国政府就已开始着手要建立一个这种初期电信发展的适当国际机构了。国际电信联盟(当时称为国际电报联盟)于一八六五年成立的意义重大，成为第一个世界性的政府间国际组织。

233. 国际电信联盟现行的基本文件是《国际电信公约》(马拉加-托雷莫利诺斯，一九七三年)，其目的是：

- (a) 维持和扩展在改进和合理使用各种电信方面的国际合作；
- (b) 促进技术的发展和最有效的运用，以增进电信服务的效率，增加它们的用途，尽可能使它们能够普遍为公众所利用；
- (c) 为实现这些目的而协调各国的行动。

^c 本文广播一词兼指视听广播。

234. 联合国自一九四七年起就承认国际电信联盟为一专门机构，负责采取一切符合其基本文件所规定的适当措施，以达到其中所规定的目的。

235. 电信联盟目前有成员国一百五十四国，享有《公约》所规定的权利和义务。补充《公约》的《条例》对全体成员国有约束力。

236. 《公约》的一些规定特别涉及大众传播方面的电信问题，兹略述如下。

237. 第十八条（公众使用国际电信服务的权利）规定，成员国承认公众有权使用国际大众通讯工具通讯。每一类通讯的服务、收费和保障对一切使用者一视同仁，没有先后，也没有特惠。

238. 第二十二条（电信保密），规定成员国要采取一切同使用的电信系统一致的可能措施，保证国际通讯的秘密。

239. 第三十三条（无线电频谱和同步卫星轨道的合理利用）要求成员国考虑到频率和同步卫星轨道都是有限的自然资源，要使用得有效、经济、以期各国或各国家集团可根据它们的需要和可用的技术，并按照《无线电条例》的规定，公平地有机会使用这种轨道和这些频率。

240. 第一号建议（新闻无限制传输）规定电信联盟成员国应以电信服务促进新闻的无限制传输。

241. 电信联盟就大众传播所使用的电信方面的活动来说，通过它的“机关”进行：

- (a) 行政会议。这是个政府间会议，拟订在国际上具有条约效力的立法案文，就本文件范围而言，这些案文是《无线电条例》条款或无线电广播计划。
- (b) 总秘书处。负责电信联盟的技术合作活动等职责。
- (c) 国际频率登记局。其主要任务是有系统地为各国登记其所指定的频率。

- (d) 国际无线电咨询委员会（无线电咨委会）和国际电报电话咨询委员会（电报电话咨委会）。它们是电信联盟的常设机构，负责制订技术标准，处理经营问题和收费问题。无线电咨委会负责广播问题。

2. 电信技术的发展

通用电信

242. 今日，我们认为只须拨动或揿动号码便可同地球另一端的对方通音讯是理所当然的事。人们往往忘记这是一百多年的研究和探讨的成果。今天，仍然有数以千计的先进科学研究队研究人员正致力于发展更为先进、有效的设备。

243. 为使这一研究成果“普及”，各国政府、各私营机构、各科学机构和各工业机构的专家们齐集电信联盟国际电报电话咨询委员会的各种研究小组，研究和拟订促进人际往还的国际适用的标准。

244. 这样得来的电信方面的技术进展，尤其是过去几十年来的技术进展，已使通讯工具取得了过去群众和新闻传播当局所臆想不到的发展。

245. 除广播外，大众传播还利用世界性电信工具，通过电报线路、数据线路或电话线路，进行地面、卫星和海底电缆无线电通讯。

246. 经由这些通讯网传达的可以是新闻、照片、数据、讲话或传真信号。并常常使用电子计算机使信息自动按规定路线发送。

247. 过去二十年来重要的进展之一是建立起现代远距离传输系统，诸如海底电缆和卫星通讯网等。这些传输系统的发展为电话和电报的自动接通铺下道路。世界电信网是目前人类已建成的最庞大完整而且还在继续发展的系统。各国不同的系统已经成为世界通讯网的组成部分；它们协调一致的发展，不仅在制造技术方面而且在经营和经济方面（收费率、价格、利润等等）都需要国际性研究和协定。

248. 评价通讯传输的品质是件难事，因为要设法予测用户的意见，而这种意见又要看基本上很不相同的生理和心理因素而定。这是电报电话咨委会所研究的传输计划的目标，其基本目的是要保证用户特别是电话用户能够进行费用公道而且相当清楚方便的交谈。为了保证用户电话机音响够强，已经进行了深入的研究，并且正在进行客观的电声学方面的研究。此外，也限制了延迟时间，这是同步卫星通讯的一个十分重要的因素。

249. 至于传输系统的设计，电报电话咨委会和无线电咨委会的好几个研究组都已规定了确保在原播国之外各种系统的协调所必需的标准。此外，已经证明可以减少主要长距离传输干线的实际成本，一方面是由于基础技术的各种进展，另一方面也是因为光学纤维和波导管用作传输工具的前途十分可观。

250. 在非常长距离传输方面，这两个咨询委员会旨在缩短各洲间距离的研究工作已经取得了成就。第一条横越大西洋的海底电话电缆铺设完成已有二十余年（一九五六年铺设）。这条电缆有50条常规电话管道；最近铺设的一条电缆是联络欧洲与北美的第六条电缆，可以同时通4,000个电话，而国际卫星公司最近的一代的卫星则可容纳六千条通路！

251. 这么广泛的可用办法不仅有助于公用电信事业的工作，而且有助于使用各种现代工具的新闻传输，包括全球电视广播和“实况转播会议”。

252. 要求接通电话或自己直接按键通话的用户，很难于想象在他能够同对方通话之前这段极其短的时间内，进行了那么多次的接线联系工作。

253. 在国际普遍自动拨号（电话和用户电报）开始之前，必须先达成协议并规定好世界性编号，以使每具收报装置都有一个单独的符号（就电话机来说，这是电话号码）。

254. 有了自动电话以后，全世界的电话网变成了一个庞大复杂的电子计算机，这个复合体正迅速地从电机设备转变成电子技术设备。电报电话咨委会在这方面所

制订的建议和标准是器材制造商所必须依赖的工具。

无线电信(包括广播)

255. 在发现“增音机”以补救线路上的功率损失之前,除电报外,远距离通讯实际上是办不到的。

256. 初期无线电的唯一能沅是电花,有很多十分不方便之处。采用热离子真空管后这种不方便已经除去。此后,不仅可以传输电报信号,也可以传输讲话和音乐。此外,收发机的改良使无线电同时传输的可能性大为加强。可是,由于需求量超过了可用的频道,又由于低频波段全已占用,技术上就必须转向高频道发展。

257. 研究结果迅速证实,无线电信可以在前所想象不到的更高频率进行。这样就产生了一门新的行业,无线电广播,并瞬即传遍全世界,广大群众可以直接收听到新闻节目和娱乐节目。

258. 及至一九二〇年代末了时,人们发现电子发射可以传输到非常远的距离,打开了信息传输和洲际广播的一个崭新境界,即洲际信息传播和无线电广播。

259. 第二次世界大战期间,雷达系统的发展使人们注意到当时从未想象到会用于无线电信的更高频率。结果出现了能够容纳数以千计的电话、电视频道的连接两地多频道系统。

260. 一九五七年,苏联成功地发射了“人造卫星一号”,为无线电信打开了一个崭新前景。

261. 位于某一定轨道高度的卫星,可以沿地球赤道上空正元形轨道每二十四小时绕地球一周,而地面观察者看来却象是静止不动,因而可以用作为地面相距甚远的两点之间的转发站。这一轨道高度距离地面 36,800 公里。现代技术立即着手制造了能够把卫星发放于此一轨道上的运载火箭。这些卫星现在已用作洲

际通讯的中继站，并业已计划用来向大众直接传播电视节目。

技术发展的管制条例

262. 象电信这样复杂的系统运行起来免不了要产生很多国际性问题。如果设备性质、经营程序等不能协调，世界性电话网是搞不起来的。此外，就无线电讯来说，无线电波无国际的这个公认的事实也一定要照顾到。因此，国际电信联盟拟定了两套条例：《电报电话条例》和《无线电条例》。

263. 这些条例是由电信联盟全体成员国均可参加的行政会议所拟定。会议的最后议定书都已经过签字和批准，在国际上具有条约的效力。

264. 《无线电条例》对大众传播来说十分重要，因为其中特别载有无线电广播方面的规定，特别是频带分配表，限定无线电广播使用的各种波段。

265. 《无线电条例》有一些规定旨在保证广播合理进行，免于干扰。也列有一些一般性的有关广播节目的指示。例如，有某些波段留给国家广播使用，特别是十二千兆赫(12 GHz)波段的卫星无线电广播。

266. 无线电广播的发射器通常都按照国际规划安排(见第270和271段)安装。在没有广播计划的情形下，《无线电条例》详细规定了指定无线电台频率的通知程序以及在某些情形下可能要进行的协调程序。

国际频率登记局

267. 国际频率登记局负责执行《无线电条例》以及有关指定无线电台频率的所有程序。它由全权代表大会选出的五个独立成员国组成。登记局的主要任务为：

- (a) 有条理地登记各国指定的频率，以便按照《无线电条例》规定的程序和必要时按照电信联盟有关会议的决定，确定每一指定频率的日期、目的和技术特性，从而保证获得正式的国际承认；

- (b) 依相同的条件和相同的宗旨，有条理地登记各国指定给同步国际卫星的位置。
- (c) 向成员国提供意见，以期在那些可能产生有害干扰的频谱内仅只使用实际可行数目的无线电频道，并且公平、有效、经济地利用同步卫星轨道；
- (d) 执行其他一切与指定和利用频率以及利用同步卫星轨道有关的工作。

规划

268. 最好是尽可能制订无论是整个大陆或者国家，的频率计划。这样，就可以更好地利用广播波段，保证任何一区域内可以收到为数较多、接收情形较好的节目。

269. 规划会议根据电信联盟的两个国际咨询委员会所提供的最新技术数据进行其工作。近二十年来，这些会议利用电子计算机修订历年连续计划。其主要考虑有二：最适当地利用无线电频谱和同步卫星轨道；尊重大小国家权利一律平等。

270. 我们刚刚谈过过去几年世界电信的惊人的演进。这种惊人演进快步发展，不断把各国和各大洲愈拉愈拢。电信的这种成就是各国在利用各种电信系统方面协调无间的结果。

271. 电信联盟，尤其是它的两个国际咨询委员会，是应此需要而生的。开始时，研究的对象是远距离传输的技术标准以及作业和收费问题。技术的进步使我们可以考虑各国自动网的连接问题，这是国际规划电信工具和事业的开端。

272. 电信联盟的成员国意识到协调利用电信工具的重要性，成立了计划委员会（世界计划委员会和区域计划委员会）。它们的任务一方面是制定全面国际网发展总计划，以有助于行政当局和经承认的私人营业公司在缔结协定时安排并改进它们国家间的国际业务；另一方面是检查在世界各地该计划的各个执行阶段所直接、

间接造成的技术、经营和收费问题，开列有关发展中国家的问题，建议主管的国际咨询委员会进行研究或于必要时同两个国际咨询委员会合作研究。

273. 由于这些委员会的工作的结果，关于电信发展的重要统计资料和数据传播各地。它们在国际咨询委员会“发展”和“转让技术”的范围内有特别作用。

3. 发展电信事业

274. 电信对新闻网作业的重要性在于没有电信，就没有新闻传输网。新闻传输网利用各种不同而往往是最先进的电信服务。电报发展成功以来，新闻业就利用了这种服务。然而，电报还是一种比较慢的通讯方法，寄电稿和传输是两个不同的作业。但在许多国家，电报，尤其是多路电报，是最常用的新闻传达的工具。尽管如此，用户电报已取得了重要的进展。在这两种业务方面，电报电话咨委会已使很多终端设备划一，并制定了各种建议；这些建议形成《国际电报条例》的基础。这些标准和《条例》是这两种业务在国际上的连接、经营和定价所必不可少的。

275. 今天，新闻业使用数据传输的愈来愈多；这种传输对电信工具影响极大。由于有了数据传输、电子计算机和显影银幕，新闻事业有了效率空前的工具可用。电报电话咨委会也已就公用数据网进行了研究，并已通过了国际标准，以便开展这种业务。

276. 至于电话事业，人们认为理所当然的，有效率的电话服务已是任何业务的必要条件。调查结果证明，即使在先进国家，电话线不够用的公司很可能就会失去大量的订单。电话事业已经成为管理和宣传方面的工具。

277. 在电报电话咨委会倡导下，在全国和国际范围展开的电话服务及其专门性业务是新闻事业的辅助业务，其中有：“最新消息”、气象预报、汇价等等。此外，还指定了特种电话网供其他业务使用，诸如传真电报等等。

当今各种业务的发展

278. 由于两个国际咨询委员会的努力，电信技术进展神速，同时也对许多种新颖有用的业务提出解决办法，尤其是在新闻传播方面。此外，由于能源成本不段上涨，现已到了研究各种旨在减少旅程、相应减少能量消耗以提供这种服务的方式的时候了。

279. 二十五年前，电信一词泛指电话、电报、用户电报、无线电和电视广播。自那时以来，诸如晶体管、集成电路、大规模集成电路等技术革新及它们在电信、计算机和电子计算机科学等方面的应用，已产生了很多新的需要，并因此带来了大量的成就。

280. 有线电视已使各人在其住所或工作地点有收看宽频带传输波段机会的时候快要来到。其结果是各种用途的数字传播将大幅度增加，电话网和机动无线电台的业务也将大量增加，有线电视网及其他宽频带传输应用的前景亦十分乐观。

281. 过去，电话和电报是应远距离的通话或通讯的需要而兴起的。今天，电信正朝着高速、大量交换资料、固定画片或移动画片的方向发展。因此，很多通讯网都需要有这类传输所必须的广泛宽频带波段可用。电信联盟的两个国际咨询委员会正在进行范围广大的研究，以求解决这个问题，造福人类。

282. 在本国广播网发射机或相距甚远的两国之间的发射机之间电视和无线电广播节目的传输技术，已经取得了惊人的进展。

283. 三十年前，同轴电缆的传输距离不出几百公里。无线电波中继系统的装设使得传输广播整个大陆。今天，世界卫星系统已能把世界上任何一点的无线电或电视节目传输到任何一国的广播网，有时用的是可移动的地面站。这方面也有待进展，例如，利用新的信号编码系统来传送节目。

广播事业

284. 近五十年来，国际电信联盟首先特别关心无线电广播，后来是无线电和

电视广播。这方面的工作，除其他外，由国际无线电咨询委员会（无线电咨委会）进行。

285. 就无线电广播来说，无线电咨委会已研究了有关技术性问题。这些年来，已拟订了各种建议，以促进世界性的无线电广播。

286. 无线电的每一领域都有使用愈来愈高频率的趋向。这个趋向使得品质非常高（“高频”）的广播节目得以播放，为进一步利用无线电频谱铺下道路：

—立体音响传输让听众不仅可收听到音响节目，而且有声沉的空间感。由于使用了调频，对干扰甚不敏感，传输波段又够宽，可以逼真地以从前不可思议的音区来转播乐队和演唱者的表演，这种新技术而得以发展。同时，除了发展两条频道传输的立体音响以外，目前还在进行“四面音响”的试验，使用四条声道，让听众有身处声海之感。

287. 在电视广播方面，无线电咨委会打从成立以来对一切技术发展都起着积极的作用。例如，电视系统从一九四七年起就开始成倍增加，无线电咨委会着重于处理标准方面的问题。经过了多次的讨论后，无线电咨委会终于订立了两种标准电视系统，其一是每秒六十幅、每幅五百二十五线，另一是每秒五十幅、每幅六百二十五线。线和幅的同步信号也已同相应于图象黑白部分的信号强度一起标准化了。

288. 五十年代开始推行的彩色电视产生了更难于处理的标准化问题。实际上，直到一九六六年无线电咨委会才成功地订立了三种彩色传输系统标准。由于信号可以很容易地从一种标准转换成另一种标准，因此限制了彩色电视系统的发展。

289. 世界上有许多国家，尤其是发展中国家，有一种以上的语言或好几种方言。如果电视广播的图象能附以几条声道，每条声道使用一种语言，那就大有好处。为了解决这个问题，无线电咨委会曾提议采取同时传输几条不同语言的声道的技术，接收机上附有装置，使电视观众可选择他想收听的随图象俱来的声道。

290. 由于可以让大众接收卫星广播，广播机构也有了崭新的前景。这种广播只须由卫星播放一轮，便可遍及整个国家或好几个国家。

291. 为在这种业务尚未实际利用以前便订立条例，加以管理，电信联盟一九七七年召开了世界广播卫星行政会议。这个会议奠定了指定频率和同步卫星轨道位置的基础。但是，还有严重的实际问题待解决，就是改装目前市面上的电视机（诸如天线、变频器、调制变换器等），以接收这种广播，不过肯定不久这些问题就会获得解决。

292. 广播有一个重要的方面，就是国际上交换录制节目的可能性。这对国内传输网有时不敷使用的发展中国家来说特别有价值。无线电咨委会已同国际电机工程委员会密切合作，通过了一系列的磁带录制（录影、录音）标准。因此，现在国与国之间或一国之内寄送录制节目都十分方便。录音设备现已十分先进，采访记者只须携带手提摄影机配装手提磁带录音机，就可直接拍摄彩色电影，不必经过电影胶片的中间阶段了。

293. 电视的使用不断增多。在某些国家，电视机几乎已成了每家必备的用品，因此产生了娱乐节目以外的知识传播的想法。因之在传统的电视广播节目之外，有了另一种性质完全不同的广播节目。很多观众对下列题目感到兴趣：

- 书面时事，尤其是最新新闻；
- 教育性电视节目；
- 气象预报，附以天气图；
- 运动比赛结果，例如足球等。

294. 目前有一种电视剪辑，例如所称的“电视教学”，可使电视观众只须按钮，就可把正常的电视图象改换成特别节目。对发展中国家而言，这种系统很有价值，因为可以用几种语文来播放时事或教育节目。

295. 最后，我们要谈一下一种全新的技术，称作为“数字”调制（亦称为脉

冲编码调制)。这种系统解决了许多到目前为止造成很大麻烦的棘手问题。例如，有了数字调制，就可以不管传输彩色信息所用的编码系统为何，而传输彩色电视图象。在这种情形下，从一种标准转换到另一种标准就不会产生任何困难，彩色电视国际传输也将大为简化了。

296. 因此，电视可以说是前程远大。无线电咨委会是国际上讨论这些问题的中心所在，必然能在适当时采取适当措施，改进世界性的通讯工具。

新闻的收集和传播

297. 新闻的传播大都是通讯社的责任，它们原则上是私营组织。这些机构所使用的电信网称为“新闻通讯网”。这种联络大都用电报进行，或是租用线路——特别是电报线路——或是使用国际用户电报接线网。图象传输用的是传真（见第244—249段）。新闻用户大都因电信联盟建议的减价而受益，它们一般都使用电报。

298. 电信联盟的区域专家参与了已规划好的新闻通讯网的研究和执行工作，尤其是在非洲和亚洲。这些新闻通讯网是区域电信网的一部分，电信联盟已积极参与了对它们进行的研究（见第272—275段）。

活动服务处

299. 海上、陆上和空中的活动服务处提供沟通地球上一个电台与另一个活动电台或是两个活动电台之间的服务。 电信联盟的两个国际协商委员会正在进行研究, 以发展利用人造通讯卫星同海上船只和飞机之间的通讯便利。 这种现代化的传播工具是用来补充现有设备, 以应目前在新闻方面的需要和保全人命及环境。 也值得注意的是, 无线电是活动服务处唯一的联络方法。 流动用户所使用的无线电通信对保护人命及财物极其重要。

300. 无线电协商会在研究海上活动服务处所要关注的一切通讯方式, 例如海港通信、短距离或长距离的通讯无线电导航、无线电探测、无线电信标、气象图和报纸新闻的传真发送, 对发展中国家及对沿海巡逻队来讲, 这些通讯方式非常重要, 因为它们使发展中国家能同渔船联络, 以便传达气象预报、鱼群所在地点等等。

301. 海上救生工作当然是这项服务的重要特色。 在其他各种通讯中, 公共通讯在海上通商方面发挥着十分重要的作用。 对船员来说, 经沿海电台与公共电信网(用户电报和电话)联络是唯一的通信办法。

302. 无线电协商会多年来大部分工作集中于把太空技术应用于海上通讯。 事实上, 人造卫星的使用可以在很远的距离上建立起可靠的高性能联系。

303. 至于航空活动服务处, 通讯在安全方面同样地发挥举足轻重的作用。 如果没有无线电通讯, 民用航空发展不可能到达今天这个地步。 旅客公共通信的应用仍然有限, 虽然它可能的用处相当可观。 对发展中国家来讲, 这种通信也很有价值, 因为飞行中的飞机能同机场联络, 从而保证航空服务的安全和效率。

304. 陆上活动服务处是过去几年中扩张最大的无线电通讯。 由于这方面的发展十分迅速, 所以关于无线电电子谱最经济的使用办法的工作占优先地位。 我们必需找到一些新的办法来节省频率, 特别是利用新的调制技术。

4. 电信联盟的技术合作

(a) 概论

305. 一九六五 - 一九七六年间，电信联盟向发展中国家提供了技术援助，价值 108,227,791 美元，其中最后四年占百分之六十。这笔数目中绝大部分（93,432,560 美元）是由联合国开发计划署提供的；其余部分由信托基金提供，或是经由联系专家或是经由电信联盟参加联合国主持的各种援助项目而提供的。

(b) 电信联盟技术援助的数量（一九六五 - 一九七六年）

306. 下列资料说明电信联盟在一九六五年至一九七六年间提供的技术援助增加了很多：

- 1,099 位专家提供了 28,096 个月的服务。每年完成的任务从 160 项增加到 500 项；
- 4,485 名发展中国家国民获得留学海外的研究金；其中 1,412 名所得研究金是短期的，使他们能够参加由电信联盟举办的有关特殊主题的讨论会或工作组；
- 提供了价值 21,848 900 美元的用品，来执行电信联盟的各计划项目；
- 20 个项目全部或部分是由分包商完成的；
- 在各项目方面，计有 130 多个国家由电信联盟居间而获得援助。其中有开发计划署的 60 个大规模项目是由电信联盟担任执行机关的。

307. 兹将所有各种项目费用总额分列如下：非洲百分之三十四，美洲百分之十二，亚洲和太平洋地区百分之二十二，欧洲和中东百分之二十，区域间的计划百分之二。

308. 电信联盟每年向发展中国家提供的援助从一九六五年年值 336 万 美元增加到一九七六年年值 2,020 万美元。但是，在此期间却没有均匀地增加。

(c) 获得援助的部门 - 不同种类的计划项目

309. 至于电信方面，电信联盟一向努力协助发展中国家巩固必要的基本设施和克服缺乏熟练人员的情形。这项任务是以下列三种之一的项目形式进行的。

(一) 区域性网的发展

310. 电信联盟同开发计划署、有关政府、联合国各经济委员会、区域性和分区性电信组织、世界银行和区域性银行一起尽了相当大的努力，达成电信联盟世界计划委员会和区域计划委员会所制订的目标。这种共同努力的目的，在使非洲、亚洲和美洲的电信网能协调一致地一体化。要特别一提的是初步的工作，即投资前的调查、可行性研究，以及在非洲和亚洲发挥了很重要的作用、无疑的至少部分地成为设立泛非电信和亚洲电信共同体的依据的调查报告。现在正在对中东和地中海盆地进行一项新的并很重要的投资前研究。

(1) 非洲：泛非电信网

311. 由工程师、经济学家、技术作业人员和电信其他部门的工作人员组成的小组在同非洲各国密切合作之下和在电信联盟主持的项目范围之内，研究了投资前问题，确定非洲区域网可以成立。上述专家依照区域指定的规格，协助制订一份详尽的电信网计划，并在许多情形下，参与设备的供应和装置，也参与实地调查。此外，电信联盟还在一个协调委员会担任电信方面的顾问，这个委员会的其他成员是：非洲统一组织（非统组织）、非洲经济委员会（非洲经委会）、和非洲发展银行；该委员会负责监督电信网的设立，并同时刺激必要的投资（并在某些情况下加以评价和谈判）。不久，30多个非洲国家间就可以通过20,000多公里的传输干线网及能够传递和交换无线电视节目以及新闻稿的18个国际传达中心，而互相直接联系，这是前所未有的第一次。

- 电信联盟/非洲各国无线电和电视组织联盟正在初步研究如何利用泛非电信网来支持非洲电视网。

- 电信联盟的区域专家在同非统组织和非洲经委会的合作下，也拟订了泛非区域新闻网的初步项目。

(2) 亚洲：亚洲电信网

312. 电信联盟的专家在同下述的初步研究所包括的占亚洲地区人口百分之九十五的 12 个国家的专家合作之下，并在亚太经社会的密切合作下，对开发计划署／电信联盟合办的一个项目进行了初步的可行性研究。 一九七二年这项初步研究完毕时，马上就详细研究传达干线方面的需要（无线电中继线路、海底电缆、陆上同轴电缆、陆上结构等等），目的在于于一九八〇年采用半自动化电信和于一九八五年全部自动化电信。 该项电信网正在装置之中；由电信联盟／亚太经社会的专家和分为 5 个分区域的行政当局的专家组成的小组正在进行协调工作；虽然这项工作现在已有了很大的进展；但是还有许多十分复杂的新问题却需要开发计划署／电信联盟在分区域阶层加紧提供实地援助；无疑地，有了该项电信网以后，区域方面的无线电和电视广播发展将会很快；“新闻”部门也是一样的，电信联盟的专家同教科文组织的专家正共同致力于这方面的发展。

(3) 南太平洋

313. 电信联盟分两个阶段，研究了在南太平洋设置区域性电信网的可行性问题。为期一年的筹备性研究在一九七六年年底结束了。 详细的研究是在一九七七年初开始的，并应在一九七八年年底结束。 该项目是同南太平洋经济合作局密切合作下进行的。

314. 上述研究已获得了显著的进展。例如，交通需要已经确定，基本交通数据也已更新。 在设立人造卫星电信网，包括地点的选择、成本的计算、经济分析、税则问题和为陆上电台制定技术规格等研究方面，提供了特殊的援助。

(4) 地中海 - 中东

315. 开发计划署和电信联盟正在对地中海和中东地区进行区域性电信网的可行性和投资前研究；并为27国间的联系方面制订了一个总的计划。根据研究，具有宽带的国际传达网从现在起到一九九〇年期间需要20至30亿美元的投资。这笔数目包括了地球上的国际网和国际人造卫星网的费用，这两个网提供电话和电报服务，并转播无线电和电视节目。它还包括了一个非常有意思的项目费用：向阿拉伯联盟提供专门性的特殊人造卫星服务，予料一九八〇年初开始操作。

316. 为供参考起见，必需指出的是，本项目原来只是针对无线电广播的，但是唯有结合该地区所有电信服务的需要才较为合算。目前正在研究用什么国际合作机构来管理这个人造卫星系统。区域性的人造卫星系统也能够为一个区域的电视传播而服务。据估计，如果在一九八〇 - 一九九〇年期间投资5亿美元的话，就可以迎合两个前后放置的人造卫星的业务上需要。阿拉伯国家的电信事业有了显著的发展。各国电信网的投资当然会大得多。

(5) 拉丁美洲

317. 电信联盟和当时担任执行机构的世界银行已在一九六二年对中美洲进行了投资前的初步研究。同时设立了中美洲电信区域专门委员会来进行这方面的研究。一九七一年完成了一个电信网，使5个有关国家可以互相联系，并通过墨西哥同北美洲联系和通过巴拿马同南美洲联系。

318. 至于南美洲，一九六五年设立了一个美洲间电信委员会，以期迅速地装设美洲间电信网。电信联盟从一九六六年开始根据一九六八年十一月同美洲间开发银行签订的协定，进行了详细的研究。一九六九年14个有关国家签订了业务计划。

319. 大部分边界间的联系工作已经完成了，区域间的联系正在装设之中；特别是阿里卡 - 拉巴斯干的干线，它能通过玻利维亚由陆地联系巴西 - 智利。

320. 该区域大多数国家已经设有或正在设置远距离联系用的陆上电台；世界足球赛（一九七八年六月在阿根廷举行）可能由电视转播，这帮助了这项工作的加速进行。

(二) 技术服务和电信装置的改进

321. 因为许多发展中国家的电信设备正在扩充和现代化，所以，电信联盟在规划、技术、行政和组织等问题的解决方面，提供了建议或业务上的援助。

(三) 发展电信方面必需的人力资沅

322. 几乎所有电信联盟的技术合作任务都包括了培训当地工作人员的工作，不论是在职训练、提供训练方法的意见，举办职业中心，或安排直接对有关人民开设课程或演讲。每年，电信联盟有一半以上的专家直接参加各种形式的职业训练。此外，加上给予设置发展中国家职业中心、举办讨论会、团体训练和颁发研究金的协助，在当地所花费用中的百分之六十是用来发展电信所需的人力资沅。

323. 在此，要着重指出的是电信联盟讨论会所发挥的特殊作用，这种讨论会已证实是传播技术/职业新闻、传达专门知识、介绍新技术和新的服务项目，向发展中国家传播技术的极为有效的手段。

324. 电信联盟在过去四年中举办了16次讨论会，共有来自130个国家的1,052人参加。讨论会是为了满足有关国家的需要而组织的，讨论了下列等问题，这些问题都是与发展密切有关的：无线电广播系统的规划，频率的管理，乡村的电信，转播问题，转换技术，收费和信号，海上无线电通信，交通工程和电信网的规划和人造卫星广播。

325. 但上述不过是电信联盟活动的一面，电信联盟还采取许多其他措施确使发展中国家拥有它们所需要的专门人材。

(d) 合作形式和范围

326. 电信联盟在头几年的技术合作主要是以提供关于一般性电信发展的意见的方式，向受援国给予援助；除此以外，还经常提供研究金给高级干部。不过，这种合作逐渐有改为培训中级（技术人员和工程师），及非技术干部的趋向。发展中国家电信的需求日益增长的第二个后果是，有必要订定长期总计划来改进国家一级和区域一级的电信服务；在制订计划之前，已进行投资前研究和对可行性进行调

查。因缺乏经费而不能对电信联盟／开发计划署合办的活动作资本投资，所以上述研究和调查的结果就成为希望获得国际财政援助或获得贷款的国家的基本文件了。

327. 由于对电信的需要日益增大，所以产生了一些新形式的援助；这种援助的目的在于根据投资前研究，便利向发展中国家转让技术和动员投资。主要援助形式如下：咨询援助，业务援助，设立或扩大专业的和教学的电信中心，创立试验和发展中心，颁发研究金，举办团体培训和讨论会，对可行性和投资前进行研究，介绍新的服务项目和新技术。

328. 援助的要求虽然大部分是关于一些传统的问题（意见或培训），但是逐渐也可以看到有愈来愈多的要求是关于十分复杂的部门的，如宇宙通信、数据转播、发射的监测、乡村通信等等。

(e) 电信联盟为发展无线电广播部门而采取的特殊行动

329. 前已说明，电信联盟在联合国第二个发展十年中，将其技术援助的工作集中于培训包括无线电广播在内的各种专业人材，及发展能够传播无线电和电视广播节目的宽带区域性和全国性的电信网。

330. 然而，要强调的是，最近三、四年以来，“无线电广播”部门才开始有愈来愈多关于“特殊”援助的要求。

331. 在此要提及的是，由于一些历史上的原因，电信联盟只跟成员国的国家公共电信行政当局保有直接关系；因为同其他服务部门，特别是同无线电广播没有直接的关系，所以一方面严重地阻挠了确定和表达该部门的特殊需要，另一方面也严重地阻挠了电信联盟对每一个国家的援助的协调和一体化；这一点特别重要，因该部门现在开始进入设备和人员方面大量投资的阶段了。电信联盟是最适当的促进这种协调工作的组织；诸如亚洲广播电台联盟、非洲各国无线电和电视组织联盟和阿拉伯国家广播电台联盟等区域性组织都开始鼓励它们的成员机构同电信行政当局保持更密切的合作；电信联盟和教科文组织同时在这方面努力协调它们在这方面的

行动，特别是从事技术援助的联合项目；在另一方面，本来为公共电信行政当局拟订的一些项目也成功地发展成为“多面性的”，不论这种项目是关于投资前研究、维持或是职业训练。

332. 一般来讲，电信联盟在开发计划署主持下提供的技术援助包括下列各部门：

- (a) 可行性或投资前研究，地址的选择和干线的定线，大小问题等等；
- (b) 规划无线电基本设施的发展，同其他部门的协调；
- (c) 技术上规格的拟订——评价投标；
- (d) 对无线电/电视传播范围的研究——频率需要的规划；
- (e) 播音室和出产的发展和装备；
- (f) 设备的操作和维修服务的举办；
- (g) 技术各部门的职业培训：工程、规划、装置、经营、维修、频率的管理、发射的控制等等。

例证

亚洲和太平洋区域

印度

333. 联合国若干专门机构都参加了印度的人造卫星电视教学实验。一九六五年以来，电信联盟直接参与了在印度的宇宙技术，教科文组织自一九七一年以来也间接地参加了。这两个国际组织同负责出资、管理和行政协助的开发计划署一起，向人造卫星电视教学实验项目提供大量捐款，尤其是提供器材和专家服务。

334. 一九六五年十二月至一九六八年底，在题为“使用人造卫星通讯的研究和培训中心”的电信联盟/开发计划署项目范围内，于艾哈迈达巴德设立了一个陆上实验电台——陆上人造卫星通讯实验电台。上述研究和培训中心在人造卫星电信技术方面参加了一些实验和研究工作，并在宇宙电信系统技术方面及陆上电台和有关设备的设计、建造和经营等方面负责培训印度和外国工程师、科学家和技术人员。

335. 这个项目的一大成就就是，培训了一批有足够经验和信心来从事更为广大的任务的工程师、科学家和技术人员。一九七一年有一例证，陆上人造卫星实验电台的一组工程师在离浦那不远的阿夫里完成了印度第一坐陆上商用电台。

336. 陆上人造卫星通讯实验电台自一九六七年十一月起，在人造卫星电信技术方面执行了国际培训方案。至今，已将近有一百位来自31个国家的外国获领研究金的人员上了为期三个月的课程。这些课程原由电信联盟和开发计划署予以援助，但自一九六八年以来仅由印度政府负责。因为所有在开发计划署援助下进行的项目的最终目的都是在既迅速又有效的条件下把管理的责任移交东道国政府，所以，我们可以说，陆上人造卫星通讯实验电台的初步计划是很成功。

337. 一九七一年，印度政府继续在电信联盟和开发计划署的合作下，进行陆上人造卫星通讯实验电台项目的第二阶段。这次的目的是协助印度政府扩大陆上人造卫星通讯实验电台在艾哈迈达巴德的宇宙中心的装置，并在有关方面提供援助，

以便装备它，使它成为参加人造卫星电视教学实验项目的主要电台。陆上人造卫星通讯实验电台项目同教科文组织／开发计划署在浦那设立技术电视业务的生产和培训中心的项目有关连的。

338. 为了要在进行人造卫星电视教学实验项目时同 ATS-6 号人造卫星通讯，陆上电台就应该有能够收发调频宽带电视的设备。一九七一年和一九七五年间，对电信联盟／开发计划署合办的项目作出必要的改变。这就需要陆上电台各种辅助系统的电路的规格和计划、对元件的选择和购买、对辅助系统原型的设计、装置的试验和评价，最后辅助系统同已可作业的陆上电台配合运用。它与前一项目不同的方面是，前一项目的业务设备是由外国商提供的，而陆上电台第二阶段的辅助系统的设计和建造则是印度人经手的。结果，印度现在自己有能力设计并建造十分精密的微波辅助系统以及陆上电台的辅助系统。不过，当然有些机件还是要进口的：例如速调管功率放大器和可变电抗二极管，但是绝大部分设备是印度制造的。此外，为人造卫星电信台制造的器材同时也能用于有关的电信系统，如微波无线电继电器及对硫层广播联系。

339. 上述项目第二阶段的一个重要因素是装配一间电视播音室来配合人造卫星电视教学实验项目的需要。艾哈迈达巴德播音室是由电信联盟提供的，本来定为教科文组织的项目的一部分，有意要在价廉视带技术方面吸取经验，使用较为价廉的普隆比康牌摄影机。因为印度已有可以用影片作业的播音室，所以就减少了这种设备，让摄制者有更多机会获得实况播送和磁带录影象电视技术方面的经验。立刻印制和就地装配使得摄制者能够比用影片更容易地并更有效地编制他的拍摄工作。此外，在印度，一英寸视带的价格几乎是放映一小时长的 16 毫米影片的半价，视带可以擦掉并重新使用，且其品质较为高级。

340. 播音室除了同全印度广播电台和宇宙中心工作人员规划的人造卫星电视教学实验项目有关的活动以外，艾哈迈达巴德播音室还用作大部分人造卫星电视教学实验的节目的来源，此项节目是通过陆上人造卫星通讯实验电台传达给人造卫星，主

要是由全印度广播电台在库塔克、海得拉巴和德里等地基本生产中心用视带编制的，然后发送到艾哈迈达巴德播音室通过人造卫星再播送出去。

341. 电信联盟和开发计划署还提供了低功率的电视发送机，设在纳迪亚德（古吉拉特省）附近的皮杰市。这架发送机是由全印度广播电台操作，同人造卫星播音一起使用，以便在质量上确定“重新播送受限制”的观念。

342. 特别转换器是艾哈迈达巴德宇宙中心电子系统科制造的，用以使各乡村的接收机把人造卫星发射出来的信号变成一种能够为电视屏幕所接受的形式。电信联盟和开发计划署都参加了这项工作，即提供了环境和可行性问题的专家服务。

343. 有一些印度学生都在电信联盟／开发计划署的项目之下获得到外国参加下列问题的课程的研究金：陆上电台的辅助系统、播音室的设备和技术、电视发送机的设计和操作、电视信号处理问题。

344. 电信联盟在人造卫星电视教学实验项目下进行的活动是一个很好的例子，让我们知道一个拥有适当劳动力和物质资源的发展中国家可在无线电广播方面达成这种技术发展。在专家服务和设备方面，电信联盟／开发计划署合办项目提供了原来不能获得但能左右项目成败的基本要素。

345. 孟加拉国：教科文组织－电信联盟合办项目：这是电信联盟同教科文组织联合进行的大规模项目，目的是为“农村发展”而复兴和发展无线电和电视广播服务；重点放在各种人员的培训工作上（技术－文艺技术－节目安排－电信网的作业和维修）。

346. 上述项目为期超过三年半，开发计划署的捐款约为220万美元。这个项目正在着手执行。

讨论会

一九七〇年－马来西亚：无线电广播的技术情形

一九七三年－印度尼西亚：区域性无线电广播行政会议的筹备工作

一九七四年－（科威特）：无线电广播系统的规划

一九七六年－日本：人造卫星无线电广播，12 GHz 带

非洲区域

347. 萨赫尔：研究用什么合宜的捐献来复兴萨赫尔八个国家。

348. 所谓“最不发达国家”：为西非英语国家特别研究无线电广播对农村地带综合项目中所占的份额。

349. 刚果 - 上沃尔特 - 毛里塔尼亚 - 中非帝国：规划中波和长波范围内频率的需要。

350. 全非洲大陆的区域项目：关于频率管理和发射监测服务的组织问题。

351. 初步研究无线电/电视部门人员的需要；该项研究是电信联盟在非洲各国无线电和电视组织联盟要求下进行的，但是还没有完成；其主要目的是设立区域性职业培训中心。

讨论会：

一九六九年 - 达喀尔：改进非洲的无线电、电视广播

一九七一年 - 拉各斯：规划非洲的无线电广播系统

一九七三年 - 内罗毕：筹备第1和第3区域的长波、中波无线电区域性行政会议

一九七六年 - 喀土穆：12 GHz 带人造卫星无线电广播。

欧洲 - 中东

352. 保加利亚：发展和研究中心。这个项目的目的是，为全国无线电和电视广播的监测和自动化监督系统订定技术上的规格和大纲，以及组成全国性的小组来规划保加利亚的无线电和电视广播应包括的范围。

353. 沙特阿拉伯和科威特：在两国设立的两个培训中心，有一无线电/电视部门负责培训为装置和维修转播、广播和播音室设备所必需的技术人员。

354. 波斯湾各国：关于电视宣传的研究：电信联盟和阿拉伯国家广播电台联盟为了避免各国互相干扰，不久会研究宣传问题，并提出新的波斯湾各国频率计划的提案。

355. 阿拉伯区域电信研究所：这是培训和再培训人员关于新技术的大计划。总共有十三个特别部门，其中两个是关于无线电和电视，此外还包括播音技术及其他诸如频率的管理、发射的监测和一般管理等一般门类。

讨论会：

一九七五年 - 喀土穆：地波的散播和测量技术

一九七六年 - 喀土穆：筹备 12 GHz 带人造卫星无线电广播世界会议。这一次讨论会十分成功，是由阿拉伯非洲经济发展银行和阿拉伯经济和社会发展基金联合出资而由电信联盟为阿拉伯和非洲各国举办。

拉丁美洲区域

RLA/74/028 号项目

356. 因为第二区需要一个无线电广播服务的区域性计划，所以，电信联盟同该区域各国有关当局一起，在由开发计划署出资的第 RLA/74/028 号项目之下，完成了一项初步的工作，即编制了关于参与国地面导电性的地图。

357. 一九七五年十月十三日至二十四日在利马（秘鲁）举行了区域性技术会议，旨在根据现行标准的仔细研究结果及测量仪器的参数，而确定各国测量期间所要遵守的标准。

358. 项目费用的总额计 22 万美元，其中还包括了讨论会。

RLA/71/223号项目

359. RLA/71/223号项目：一九七一年至一九七四年间，研究了南美各国区域性电视教育系统是否可以存在。费用总数为127,300美元，参与者计有：一位协调员，总共工作了43个月，三位专家，负责陆上网、人造卫星和无线电通讯等部门。

360. 欧洲宇宙机构也参加了这一项目，即对能够接收人造卫星转播的电视接收机（人造卫星广播接收机）编制了技术上和经济上的研究报告。

C. 联合国系统的其他组织

361. 在联合国本身，首先应提到的是联合国开发计划署。该组织为旨在发展传播系统的众多项目提供了资源。由于这些项目是交由有关专门机构执行，因此，上面各节已经对由开发计划署出资进行的活动范围进行了审查。此外，自一九六〇年代末期以来，开发计划署本身也举办了一项对会员国提供援助的特别服务。其特定目的就是协助会员国动员传播方面对发展项目的支持。同样地，联合国人口活动基金在传播领域也活跃，而且大部分的活动也是通过执行机构进行。

362. 经济和社会事务部负责办理大众传播技术的应用和使用，主要是经由它的科学和技术处及社会发展和人道事务中心进行。经济及社会理事会在其关于科学和技术应用于发展的世界行动计划的报告中强调，有必要考虑到社会科学这一成分，并订立一套更好地向发展中国家转入资料的办法。理事会在其题为“动员关于科学和技术应用于发展的世界行动计划和地区性计划的舆论”的一九七四年八月一日第1899(LVII)号决议中，促请各国政府及联合国系统内有关组织透过利用适当的大众传播媒介来扩大宣传这个世界行动计划。社会发展和人道事务中心对民众组织作为一种大众传播工具在发展事业上所起的作用特别注意。该中心在许多国家观察到，国家领导人同人民之间沟通的主要工具就是透过群众组织的媒介，不论这些组织是政党、工会、合作社联合会、社区发展会社系统或是特设的民众大会。此外，群众组织作为一种沟通的途径有这样的益处：国家中央所发的消息可以快速地通过各个阶段及在每个阶段传播，并且这个途径可以提供迅速的反应。

363. 和平使用外层空间委员会设立的目的，就是为了提供一个审议政治和法律问题的专门论坛，同时，又为和平使用外层空间的国际合作提供一个中枢。它的协调活动是同联合国秘书处、联合国专门机构以及其他政府和非政府组织之内的一切有关方案有关。在科学和技术的领域，委员会致力于特别是有关应用外空方面的资料交换和国际方案的奖助，特别注意传播的是大会于一九六八年设立的直接广播卫星工作组。秘书处外层空间事务司为和平使用外空委员会及其各个机构提供行政服务。

364. 各区域经济委员会在不同程度上都曾从事传播设备的发展。如上面所指出，非洲经济委员会、亚洲及太平洋经济及社会委员会和拉丁美洲经济委员会曾经同国际电信联盟合作设计电信网。非洲经委会最近设法采用无线电和印刷的传播工具，作为农村发展综合方案的传送系统，并且同其他组织联合举办关于卫星广播在教育和发展方面的潜力的讨论会，同时，它又正在计划与其他组织共同制作集中注意区域一级和国家一级发展的关键领域方面的电视和记录片。

365. 联合国粮食及农业组织的大众传播活动，是它致力使农村民众特别是最贫穷和最被剥夺生活必需品的人民（小农和雇农）纳入发展主流的工作的一部分。除了对提高这些人口的生产力的可能性有不利影响的众所周知因素，例如文盲、失业、缺乏技能和训练以外，还有缺乏奋发的动机和参与社会经济文化生活的意识。粮农组织对这些问题已有所察觉，并在过去几年制订了各种旨在发展农业/农村新闻和传播的方案。粮农组织于一九七一年设立了支助发展传播组来专门处理发展方面的传播。该组有如下的活动：传播训练，特别是农村广播方面；向成员国提供专家，援助下列各领域：无线电和录音带的利用、教学用的电影胶片和成套幻灯片的制造，作为农村发展的训练器材；以及供农村改革之用的当地农村电视。

366. 一个由粮农组织援助并在阿富汗推行的项目，原先只限于农村广播，现已获得了令人瞩目的初步成果，将各项技术方案的资料录在合式录音带，然后分发给在外地的推广人员使用。由于这项办法灵活，看来在训练方面此项办法的希望更大。

367. 为了同样的原因，在技术较为复杂的视听工具中，磁带录象是具有潜力的。粮农组织正在秘鲁以磁带录象和闭路电视来训练半文盲的农民使用各种农业技术。早期的成果显示，在以技术上合用和教学上适当的训练材料来补充许多国家的外地推广人员经常不足的技能方面，录象磁带是具有极大潜力的。

368. 粮农组织又推行了各种利用当地农村电视台的项目。例如：在苏丹吉齐拉省利用苏丹农村电视台来支持苏丹吉齐拉省理事会的外地推广服务。当地

成立了观众俱乐部，农民在那里观看电视，然后在辅导员指导下，讨论各种特别为他们而设的农村方案。 节目人员得到讨论的摘要、观众的询问和索取进一步资料的请求后加以综合，再把这些资料编入日后的节目中。 这个项目的最终目的是引导农民参与发展方案，使他们有机会并训练他们在自己的农场上应用各种新方法和改进的技术。

369. 长期以来，以电影胶片和成套幻灯片作为农村发展方面的训练器材，特别是作为文盲的训练器材，一直被认为是最低廉和最有效的工具之一。 粮农组织一直在从事各种特别电影胶片编制技术的创始工作，以便帮助基层观众吸收以视觉传播的消息。 每套电影胶片或幻灯片均附有插图的书面说明，供外地推广人员或农民留作日后参考之用。 粮农组织近年来曾为许多非洲、中东及拉丁美洲的政府编制电影胶片。 此外，又曾编制若干属于区域性质训练方面的电影胶片。

370. 粮农组织也用其他方法，提供援助：一方面帮助几个国家的外地推广服务处制作视听和大众传播工具的材料，一方面在制造这种工具的节目出产方面训练各国国民。此外，粮农组织又在国家一级和分区一级开办关于农村传播训练的讲习班，并继续同各国和国际传播训练组织合作。

371. 国际免于饥饿运动于一九六〇年一月一日开展拥有一个重要的传播组成部分。 这个运动原定推行五年，后来则无限期地予以延长。 在粮农组织领导下，这个运动同联合国系统、各国政府及各政府、非政府和专业组织合作，设法通过任何现有最佳的传播和新闻工具，而使全世界认识饥饿和营养不良的问题，并且为进行中的克服这种问题的战斗提供原动力。 一百多个国家设有国家委员会，正在积极地推进这个运动的各种活动。

372. 联合国儿童基金会（儿童基金会）同联合国系统的其他机构一样，早已认识到传播在支助和加强其本身工作方面的重要性。 儿童基金会常常同其他机构合作，例如同教科文组织和粮农组织合作，向那些直接或间接改善儿童福利的传播项目提供援助。 各种电影、无线电、电视、磁带影象和廉价视听传播工具都曾个

别地或合并地加以利用，以教育儿童、他们的老师和父母，以及增广这些人的知识。儿童基金会聘请的支助项目传播专家已派往世界的每一个发展中区域，同那些从事与儿童基金会任务有直接关系的方案和活动的国家新闻组织、社区团体和个人一道工作，儿童基金会又经常向各国的无线电台和电视组织提供装备和专家援助，为师资训练和学校提供训练和编制教育性节目。

373. 由国际复兴开发银行（世界银行）出资的一些教育项目也使用大众传播技术，有若干国家对利用教育技术、特别是无线电，来提高教学效率和教育质量感到兴趣。世界银行筹备两个这方面的项目已进入后期。其中一个是在菲律宾进行一个为期三年的试验性项目，以便扩展教育方面利用传播技术。项目的主要目的，是发展两种利用无线电广播来提高小学教育质量的不同办法，并对其费用与成效进行评价，把无线电广播节目集中于师资训练或直接向学生广播。此外，项目的目的又是为了探索农村教育利用无线电广播问题；而且万一菲律宾政府决定大力扩展教育方面使用传播技术的话，该项目又会继续审查各种可供选择的编制、互相联系、播送和接收技术。项目的费用估计为350万美元，其中150万美元属于外汇部分。

374. 第二个项目是在哥伦比亚推行营养教育。项目的目的是支助、发展、编制、予先测验和传播各种关于改善营养习惯的消息。一个拥有127个电台的广播网将可以广播到穷乡僻壤的农村家庭，同时还能向城市人民广播。

375. 世界银行也正在编制其教育部门工作文件的修订本，该文本将更明确地提到在教育方面利用大众传播工具的情形。一九七七年后期，世界银行根据它在这一领域的经验中吸取的初次教训出版了工作人员所编题为“无线电用于教育与发展：个案研究”的文件，共分两卷。其中所讨论的个案是从二十个国家中收集的，该文件最后讨论了技术和经济问题。这两卷文件都已广为散发。

376. 另外一个同大众传播有关的世界银行活动部门自然是电信部门。一九七七年，世界银行向电信部门提供两笔贷款，共计1.4亿美元，而一九七〇年则为8,460万美元。其中，向哥伦比亚提供的6,000万美元贷款是用于一项为满足该国——特别是小城和农村地区——对于电信服务的大量需求而制订的计划。该计划包括装置微波和多路传输设备，并将可供170,000人使用的现有设备加以扩充。另一项贷款是向印度提供的，共计8,000万美元，用来支助一个项目，以改善城市间和长途电话网的拥塞现象、改进用户电报服务，以及增加足供220,000名新用户使用的电话。

377. 除了以大众传播工具为主或担负唯一任务的项目之外，还有其他一些同大会第A/31/139号决议有关的世界银行活动。世界银行“新式”项目的特点是服务一大群人，在某些情况下，则服务一个区域的全体居民。因此，必得利用大众传播工具。人口项目为大小规模的新闻方案作了准备工作。城市和农村发展项目要取得成效，则必须向大多数人提供技术援助和训练。一九七七年财政年度内向这三个部门提供的贷款数额达2.4亿美元，一九七〇年则为41,400万美元。在所有这些项目中，大众传播工具这一构成部分和其他构成部分紧密交织在一起，因而无法单独计算其成本和利益。但是，必须重视它在知识传递和参与方面所造成的重大影响。

378. 国际劳工组织同参与传播技术和组织方面的世界劳工进行合作，例如，劳工组织处理印务的劳工事宜，并且在相当一段时间内，注意有关新闻工作者的社会和经济问题。劳工组织内有一个小单位，负责劳工资料，曾制作影片和电视，劳工组织

在世界各地的办事处则向各地方国家和区域通讯组织提供劳工组织的资料。此外，由劳工组织执行的合作和技术项目——特别是在管理发展和职业训练领域内——的管理人员利用适当的大众传播渠道，向有关国家和（或）区域的人民提供同他们正在处理的劳工问题有关的各种资料 and 概念。

379. 虽然按照组织法的规定，世界卫生组织不能协助其成员国或与之合作发展这些国家的大众传播系统，但该组织的新闻司却不断努力向大众传播工具，尤其是发展中国家的这种工具，提供特别是公共卫生领域内用以促进社会进步和发展的印刷品和视听材料。除了以精密电子设备每日提供关于重要的国际性疾病的资料服务之外，卫生组织的电视工作就象联合国系统内大多数的工作一样，也可分成两类：(a) 制作电视影片，供全世界电视网等放映，(b) 鼓励同各电视组织和电视网在关于卫生组织工作的方案编制方面进行合作。这些主要用于各级新闻和训练方面。

380. 最近上述工作都已在卫生组织第六项总工作方案中予以加强，该项方案所包含的期间是一九七八年至一九八三年，提倡“促进公众卫生教育和新闻，特别注重个人责任和积极的社区参与。” 目标为：把卫生教育和新闻这个构成部分在有关各级上都按部就班地列入卫生组织各方案中，以服务一般大众和促进人民的积极参与。

381. 万国邮政联盟一向注重在各国和国与国间进行邮政服务方面的合作和改进。因此，它在许多方面直接参与国家间和区域性资料交流。

D. 其他政府间组织

382. 就象联合国系统内的组织一样，在为数颇多的其他政府间组织当中，有些是特别注重传播方面的，有些则致力于比较一般性的目标，但也订有一些以某种方式涉及传播的发展或利用的方案。

383. 属于上述第一类的组织包括各种各样的区域和分区域电信组织。在专门讨论电信联盟工作的一节中，已提及美洲电信委员会和中美洲电信委员会。阿拉伯电信联盟于一九五六年成立，目的在于：促进其成员国之间电信的组织 and 改善方

面的合作，为了阿拉伯人民的利益，设法减轻关税，促进同电信有关的各学术和应用研究领域的合作，鼓励在新成立的发展中阿拉伯国家设置、发展和改进电信设备和电信网，在国际和区域组织的会议上协调各成员国行政当局的意见。

384. 在阿拉伯联盟的范围内，于一九六九年二月九日正式成立阿拉伯国家广播联盟。该组织的特定目标包括：提倡阿拉伯各国的友爱精神和发展阿拉伯共同倾向；拟订一项共同计划，随后即编制阿拉伯国家广播方案；使全世界人民了解阿拉伯国家，认识到它们的潜力、志向和奋斗目标；发展、协调和研究同广播有关的一切问题；安排在阿拉伯世界使用无线电频率以及在国际组织内坚持阿拉伯各国的要求。阿拉伯国家广播联盟在促进新闻交流、规划和筹备阿拉伯太空传播网以及设置广播人员训练设施等方面发挥了积极作用。

385. 亚洲—太平洋广播发展机构自一九七二年底以来，一直积极从事训练来自亚太经社会区域各国和亚洲—太平洋广播联盟所属各组织的广播员并提高其水平的工作，虽然该机构直到一九七七年八月才正式成为一个区域性政府间组织。该组织的活动如下：

- (a) 在区域、分区域和国家基础上，安排训练课程／讨论会／讲习班；
- (b) 制作训练材料和器具；
- (c) 提供顾问服务；
- (d) 编制试验性和典型方案；
- (e) 发展广播训练方面的区域性专门知识。

386. 这些活动分别在区域一级和国家一级上分别使866名和554名人员得到训练，受训的领域计有：农村和农业发展广播、教育广播、商业广播、广播资沅的管理、训练方法学、听众的研究和利用、新式和新出现的广播技术、人口通讯、通讯规划、促进国家发展的广播应用、电视上应用影片等。在训练材料领域内，该机构已协同相关领域的其他组织，出版了一系列各专门广播领域的手册和便览。

387. 第二类之中包括各种不同的区域和分区域国家集团，例如美洲国家组织及

其美洲教育、科学和文化委员会，该委员会曾支助新闻训练，并提倡将大众传播工具的利用作为教育技术领域的方案的一部分。非洲统一组织常常注意传播问题；该组织设立了政府间非洲新闻委员会，除其他事项外，负责设立一个泛非新闻机构。阿拉伯教育、文化和科学组织联盟曾在大众传播领域内进行工作，作为传播教育和科学知识的工具，并曾研究传播工具的文化和社会影响。该联盟最近成立了新闻和传播工具部，将致力于发展阿拉伯国家的传播工具，并提高传播工具工作人员的专业水平。最近欧洲委员会在大众传播方面的工作主要分为三类：人权、法律事务和文化合作。实例包括：新闻集中报道工作、《欧洲人权公约》（一九五〇年和关于外国记者的公约草案。一九七六年该委员会的部长委员会设立一个大众传播工具委员会，而所属文化合作委员会将“文化和传播工具”标题下的一系列活动列入其经常方案。

388. 在分区域组织当中，可提及东南亚国家协会，该组织分别设有关于运输和通讯以及关于文化和新闻的常设委员会。该组织曾设法改进该区域电信网，并促进无线电和电视节目、影片和视觉材料方面的交流。非洲—毛里求斯共同组织在其成员国内促进影片的制作和发行。

389. 此外，还有一些区域间组织，例如，文化和技术合作机构，该机构特别注重在教育方面利用传播技术、农村发展方面的通讯，以及大众传播工具的发展和人员训练。英联邦技术合作基金在训练传播工具专门人员方面经常作出贡献，尤其是通过英联邦广播协会安排的课程，训练无线电和电视方面的专门人员。英联邦技术合作基金从一九七六年开始，也向亚洲—太平洋广播发展机构提供赠款，供该机构训练工作人员和在太平洋地区及吉隆坡的区域中心开办训练课程。

390. 最后，必须特别提到不结盟国家集团在传播领域的工作。一九七三年九月在阿尔及尔举行的第四次不结盟国家和政府首脑会议上第一次提到这个问题，当时参加会议的国家表示有必要制订一项关于大众传播和新闻交流事务的共同行动计

划。 一九七五年在利马开会的不结盟国家外长通过了创设一个通讯社联盟。 一九七六年七月，不结盟国家新闻部长在新德里开会，通过了通讯社联盟章程，提议成立一个不结盟国家新闻和大众传播工具政府间协调委员会，并通过一项行动方案，以加强彼此间合作和巩固不结盟国家的传播系统。 一九七六年八月在科伦坡举行的第五次不结盟国家和政府首脑会议核可了这些决定。 此后，下列各组织召开了许多会议：政府间协调委员会、通讯社联盟协调委员会、不结盟国家广播组织合作委员会、国际电信专家，这些会议在其各种各样的领域内就行动方案作出一些决定，以增进彼此间为加强传播工具而进行的合作。

E. 国际非政府组织

391. 本世纪标志着国际和区域的各种专业组的发展，现在有三千多个这样的组织。它们之中有几个是关于大众传播这个广泛领域中某一方面的。它们在结构上和和组织上差别很大，有些由机构成员组成，有些由个人成员组成，还有些则是一些本身已经是国际性组织的联合会。有些完全是国际性的，有些是区域性的，有些反映出了它们与政治和教派的关联。有的组织是关于广播的，例如各区域的广播联合会，有的是关于新闻界的，包括出版业和新闻工作者两个协会，有的是关于电影的，其中人们会发现有许多关于艺术影片、科学影片、影片档案等等许多方面的专门团体。有些组织最初是由于关心某一个传播工具而成立的，后来它们的活动扩大到一般的通讯领域。

392. 以下的说明只不过是要从这许多组织中举出一些例子来，它们是为了保护和促进它们的共同利益而成立的，它们对全世界传播工具的发展发挥了重要作用。

393. 国际无线电和电视组织是个区域间组织，它的成员遍布好几个大陆。它的目的是要通过交换技术资料和广播发展项目来促进国际合作。它通过“电视交换”方案保证了电视节目的交换。

394. 区域间广播联合会中我们可以提到下列组织（必须注意到，阿拉伯国家广播联合会所追求的目标虽然基本上是相同的，但它是作为一个政府间组织，而不是非政府组织成立的，因此在前一节中已提到过它）。

395. 非洲国家无线电和电视组织联合会首先是为了使各成员所用的广播材料标准化，使广播节目传布更广，以及便利成员与非成员之间交换节目而成立的。在泛非电信网于技术方面获得改进以及一九八〇年代采用卫星以后，非洲国家无线电和电视组织联合会将朝着向整个非洲各地和非洲大陆以外的地区提供更好的资料和节目交换服务而努力。联合会特别关心推进其成员组织广播人员的专业训练。

396. 亚洲广播联合会同样地关心着亚洲及太平洋区域的广播发展。它有一个技术中心，筹办了关于新闻交换的和儿童节目的讨论会，曾与教科文组织密切合作，

发展专业训练方面的设施，在这一方面，它协助成立了亚洲—太平洋广播发展研究所，并捐助该研究所的业务预算。

397. 欧洲广播联合会的活动远超过了欧洲地区，因为它的成员和准成员来自七十五个国家。联合会的目的包括促进和协调一切有关广播的研究和交换成员有兴趣的资料。自一九六二年以来，它为进一步训练教育电视广播制作者筹办了讨论会。它的电视新闻交换系统通过它与准成员达成的协议或它与其他区域的联合会所订定的安排，已扩大到了欧洲以外的地区。

398. 泛美广播业协会所关心的是促使其成员对私营，主要是商业广播方面的兴趣。该协会有以下一些与本报告有关，又比较重要的行动和文件：一九六七年泛美广播电台协会在布宜诺斯艾利斯举行的第九届大会为美洲的广播业奠定了统一立法的基础。这种基础对许多美洲国家的广播立法上产生了重要的影响。一九七一年在迈阿密的第十届大会核定了美洲私营广播教育政策的基础。一九七二年泛美广播电台协会在里约热内卢举办了第二届世界广播联合会议。同一年，也是在里约热内卢，泛美广播电台协会举办了第一届国际比较广播立法讨论会。一九七五年，泛美广播电台协会创设了文化行动特别委员会。一九七六年十月，它在纪念十三周年的时候，于巴西圣保罗的祖阿鲁雅举行了该年的特别大会，集中讨论“广播事业在教育和文化上的作用”这个主题。

399. 加勒比广播联合会的成员是英联邦加勒比各国的广播组织。它提供训练、技术发展和管理方面的协助，创作符合本区域兴趣的节目，供其成员使用。

400. 广播方面的其他组织包括：英联邦广播协会，它的目的在于改善其成员组织的广播工作以及促进公共服务广播，以作为经济、社会和文化发展的一个工具；伊比利亚—美洲电视组织，其目的在于发展西班牙语系和葡萄牙语系国家电视组织之间的合作；和国际天主教无线电及电视协会，它举办了各种训练方案，特别是在发展中国家，并曾促进各学校有关传播工具的教育。在教育领域内，拉丁美洲无线电话教育协会为它在拉丁美洲的附属无线电学校提供服务，这种服务是面向通过

识字教育来发展大众文化的，是面向人的发展的。它通过研究金、训练课程和讲习会为无线电学校的教职员提供训练机会。

401. 在报刊方面，国际新闻研究所是应关于成立一个国际新闻情报研究所的要求而产生的，这项要求最初并不是来自新闻界，而是一九四七年教科文组织的一个技术小组委员会提出的，那时它关心的是战后如何恢复传播工具在全球文化思想和新闻的交流上应起的作用。提议设立的机构希望有全球性的成员，因此，它将在专业的气氛，而不是在政治的气氛下进行作业，它是独立于各国政府之外的。国际新闻研究所于一九五一年五月正式成立。为了肯定正确的新闻是人民之间互相了解的基础这一信念，而此项了解又是世界和平最好的保障，国际新闻研究所在它组织章程的序言中断定，达到这个目标“基本步骤”是“新闻工作者之间的了解”。因此，国际新闻研究所的目标是：

- (a) 促进并保护新闻自由，这是指：自由取得新闻、自由传递新闻、自由出版报纸、自由表达意见；
- (b) 新闻工作者之间以及人民之间达到互相了解；
- (c) 促进国家之间自由交换准确而持平的新闻；
- (d) 改善新闻业的工作方法。

402. 它积极关心新闻工作的教育和道德。例如，自一九六〇年代早期以来，国际新闻研究所在非洲和亚洲主办了持续性的一系列讨论会和训练课程。

403. 国际报纸出版业联合会是由各国国家报纸组织组成的；其宗旨在保护报纸道德上和经济上的利益，以及促成有利于发展新闻活动的条件。它通过训练和技术性研究，特别是在亚洲和非洲，来协助新闻界的发展。

404. 英联邦新闻联合会旨在促进英联邦报纸的福利和效率，试图改善新闻传递的设施，推进新闻工作者的训练。

405. 亚洲新闻基金会也举办了新闻工作者的训练方案，并且帮助区域内各国设立国家的新闻机构。

406. 美洲新闻协会的基本目标是保护和促进新闻自由。美洲新闻协会在追求其主要目标当中，还倡办了其他具有能起作用的影响力的活动：为年青新闻工作者和新闻学的学生制订了奖学金方案；另又订有技术援助方案；它还筹办了讨论会并发行了若干出版物。

407. 国际新闻工作者组织在改进大众传播工作，特别是发展中国家的这种工作进行了以下的活动。它开办了课程和研究活动，也成立了新闻中心，帮助发展了在布达佩斯、柏林和布加勒斯特的各国新闻研究所的训练，有好几百名来自发展中国家的新闻工作者曾在这几个地方接受训练。也曾为一些相关的问题筹备了国际性学术讨论会。又曾帮助各国，例如越南，重建它们的传播系统。

408. 国际新闻工作者联合会倡办了许多活动，对改进大众传播作出了贡献。例如，自一九六四年以来，它在非洲举办了若干讨论会，都是特别面向训练新闻工作者的。

409. 国际电影和电视协进会提供了资料，并进行了关于视听传播工具和传播而为国际上所关心的各种活动。它主要是通过它的成员，无论它是区域性广播联合会、影片制作人和发行人的组织还是关于特种影片的组织，来进行工作的。它的每一部门都致力于影片、电视和其他视听传播工具的进展和全面发展。

410. 国际天主教电影组织长期以来都参与影片发展一切方面的工作。虽然它的活动包括影片发展，特别在拉丁美洲和非洲，以及参与影片节和许多阶层上的合作，它还研究了“真正和公正的新闻自由”，“取得新闻的权利”和“新传播工具”等问题。

411. 世界基督教新闻传播协会深入参与发展活动，例如促成一个正义的社会，以及对压迫性和罪恶的经济、社会和政治结构提出质疑。在追求这个目标的过程中，世界基督教新闻传播协会使大约五十个国家（全部是发展中国家）得以建造和经营制片厂和印刷所；提供经费购买广播时间和出版与印刷书笈和期刊；在非洲大陆设立了一个训练新闻传播人员的机构；以及在第三世界出资举办研习会、设立奖

学金并举行讨论会。在执行这些工作当中，世界基督教新闻传播协会不断留意发展中国家对于小的、更适当的技术的需要。它的总部的工作人员的职务大多是对协会在发展中国家支持的各种工作，提供支助和备供咨询。

412. 一般说来，如何把大众传播应用于社会进步和发展上面这个主题仍旧是国际新闻传播研究所活动方案最主要的优先领域。在国际新闻传播研究所直接注重传播和发展上面的各具体活动中，以下是特别有关的几个：

持续的监测、报告和讨论。它的出版物，尤其是它的双月刊杂志“传播工具”，特别注意用传播来促进发展的理论、政策和实际等三方面。

特别讨论会和其他会议。它在和有关的国家机构合作下，举办了关于新闻和传播促进发展的讨论会，其中特别注意非洲、亚洲和加勒比的国家。在这种讨论会之后，将继续举办关于具体问题的讨论会和会议，例如“传播、发展与环境”、“筹备一九七九年世界行政无线电会议的规划”和“农村传播”。

—若干研究项目。例如：一系列关于国家广播系统的个案研究；关于国家情况和法语国家之间与拉丁联盟成员国之间的国际合作与双边合作模式的研究；关于电视节目、材料、设备及训练在国际上与区域上的流通的一个大项目。

—合作与咨询。国际新闻传播研究所在传播和发展方面同各国际、区域和国家机构进行合作，合作的方法是参与各种会议和讨论会并对其作出贡献，同这些机构从事联合研究和出版工作，并应请求提供咨询意见。

413. 亚洲大众传播研究和资料中心的主要目标是：作为亚洲关于大众传播的资料交换所；它也已特别注意专业训练的问题，并安排了几个旨在发展本区大众传播工具的讨论会和进修课程。

414. 最后，有若干中心和研究所虽然严格说来并不是按国际组织的形式建立起来，但事实上它们却起着区域或国际的作用。东西新闻传播研究所就是一个例子，它是位于夏威夷大学附近的東西中心几个面向问题的研究所之一，虽然该中心的组织章程规定它的主要重点是对亚洲、大洋洲和美国有共同影响的问题和项目，但它的兴趣也的确是超越了这些地理界限，同时东西中心也和世界其他区域的同事们一起做了大量的工作，包括接受这些地区的研究员和实习生。

415. 东西交通研究所将于一九七八年完成其汇编南太平洋岛屿国家新闻流通模式的文件以及比较亚洲国家和美利坚合众国的电视新闻的工作。它发起了一个增进职业上已届中途的新闻工作者专业知识的计划，并从事于一项实地研究以探讨引进新的传播工具技术到社会上以后所产生的纵的影响。该研究所正进行一项研究工作，以研究广播工具在社会化过程中所起的几个方面的作用，同时它正计划在广播工具的节目内容对教育过程的影响这个一般领域内，进行新的工作。它正在推进一系列关于国家和机构两级上的传播政策与规划的个案研究，并且正在考虑关于跨国传播企业问题的未来工作。该研究所也打算在一九七八年年底以前进行一系列为教员们在传播原理、研究、政策和规划等具体领域的进修而设计的基础课程讨论会。

四. 结论

416. 正如本报告前面各章所显示的,过去十五年中在传播系统的发展方面已达成了相当的进展。这一方面是由于传播技术的指数式增长;另一方面则是由于对于使传播工作在各个社会和各国之间发生作用的方法有了越来越多的了解。

417. 本报告试图描述——虽然离完备程度还相差很远——今天在应用和改进大众传播,以谋社会进步和发展方面有所贡献的繁多的组织和方案,不论是政府的和非政府的、区域的还是世界性的。

418. 虽然在发展和使用传播系统方面很多事情已经完成,但是仍然存有很大的差距、不平衡和曲解的地方。首先应加承认的是:没有完善系统的模式。传播工作是一个有机的过程,经常在能力、内容、风格和目的方面有所发展:一方面是有促进性的改变,另一方面却又落后不前。在某些社会中,至少在学术上对“资料过多”的问题还表现了关心的态度;太多的传播系统和工具在为吸引听众而从事竞争。在其他社会,大众传播却没有超越人类声音所及的范围。

419. 在国家一级上,最大的进展就是收音机。由于晶体管的出现,每个国家都至少能够构想出一个系统,使全国人口都能够听到至少一个或多个国家广播电台。这并不是说这项工作会在明天或未来的十年中完成。许多国家仍然没有充足的播送设备,也还有许多国家不能保证有使每一个人都有一个收音机的经济环境。同样的,识字问题仍然是传播工作的增长和报纸的一个基本障碍,报纸有赖于识字并支持识字。

420. 这些都是远超出单是传播工作范围的问题。尽管传播技术有了快速的发展,它仍然是所费不貲、复杂而难以操作,甚至于是更难以维修。随着每一个技术的进展,工程师和技术人员的教育也变得更专门化。虽然已有六十个国家正在制造或预备制造晶体管,但只有不到六个的国家能够制造使传统的晶体管变得象真空管一样过时的集成电路块。

421. 世界传播资源的悬殊或需要和能力的反常现象，光靠国际立法或甚至靠协商一致意见，都是无法解决的。在这一领域越来越多的学术工作当中，和在教科文组织、电信联盟与有关组织的国际工作当中，有一点变得很明显的就是：必须从制定实在的目标和为达成这些目标而作出规划去开始更公平而有效地运用大众传播。传播工具本身并不是万灵丹。就象电视可以帮助教育工作一样，它也可以阻碍教育工作。报纸如果没有信用，就变成一张废纸。一部电影如果没有一个有效的发行系统，就不是一个资产。现有的和潜在的资源必须按照传播需要和目的来审查，其基础在于明确和良好制定的政策。

422. 有了政策，资源的使用和开发就可加以计划。至少这种规划工作是根据这种或那种政治哲学而集中或分散进行，并不会使这种过程本身失效。资源越少，扩大的可能就越小，谨慎而彻底地进行规划的必要性就越大。

423. 在未来几年，许多国家将需要外来的财政和技术援助，来发展其大众传播的基础结构和技能。明确的政策和有效的规划大有助于吸引这种援助，加以最大限度的使用，并增加国家规划机构、电信当局和传播工具管理当局之间的联系，这种联系是紧凑的传播发展工作所必须的。

424. 教科文组织和电信联盟方面已加强了它们本身的合作，以利从事传播工作的各国组织聚集一堂。它们已就综合传播规划调查工作进行了合作，同时在一九七八年，这两个组织联合主办了亚洲-太平洋广播发展研究所为该区广播工程师举行的一个讨论会，以为电信联盟定于一九七九年召开的世界行政无线电会议作出准备。

425. 目前人们普遍同意，发展工作应面向需要、自力更生和基于本土的技术能力。直到不久前，人们对由发达世界转让技术给发展中世界的关心，还主要是放在经济和技术方面的转让。最近，人们的兴趣显示了更广泛的远景，他们不仅考虑到技术的手段和技巧，也考虑到了技术的辅助性基础结构及其社会和教育背景。这就有可能根本上影响到发展过程的形式和方向，并对社会和个人的感受和态度有直接的影响。

426. 到目前为止，对传播的作用，主要是从信息方面去解释，此次信息旨在达成具体的发展目标和目的，如教育、社会和经济领域的革新等等。但对于在每天生活中出现的其他传播方式的作用或对于目前用于制作、传达和理解这些传播方式的信息的手段，并未曾去探讨其准确的定义。在不考虑到其他总括起来构成较大的过程的信息的情况下，任何一项信息同它所产生的影响之间也没有证明存有直接的偶然关系。

427. 从实际来说，大众传播工具对一些发展工作，是比对其他工作有更直接的帮助的。在人们对使用这个工具促进发展工作具有最丰富的经验的国家中，谈论“传播工具”的次数是比谈论“运动”或“系统”的次数来得少的。

428. 这是因为目前大家更清楚地认识到巨大的发展斗争是持续的斗争，从单独的信息或单独的传播工具的影响而来的成果比不上一连串相关而有所加强的信息和渠道所带来的成果。

429. 因此，那些参与发展运动的人发现自己目前对传播资料和传播系统比对传播工具思考得更多和准备得更多。关键问题是以什么样的次序和时间去做出什么样的信息和渠道的结合，才最有助于促成似乎是必要的改革和进展。

430. 发展工作是一个总的过程，政府、行政专员、公私企业、整个国家、地方社团、个人以及区域和国际团体都牵涉在里头。在整个社会组织中，如果所有层次的权威和知识之间没有一种持续的交流，这种总的参与是不可能达成的。

431. 用传播来协助推行社会进展和发展计划，已日益明确易见和受到有系统的研究。人们以新的兴趣去使用传统的和电子的两种传播工具，在诸如个人与文化的认同、保健、教育等领域增加认识，提供资料，和支持大规模的运动与战略以及具体项目。

432. 所有这些都要求创造出多层次的从人民到人民、从人民到传播工作者和从人民到政府的交流手段，使他们能够自由讨论各种各样的问题，尤其是与他们本身和他们所属团体最有密切关系的问题。

433. 在任何社会中，社会的进步和发展过程必须有大众的参与。大众的参与基本上是指三样事情：(1) 社会的成员对他们的政府政策、计划和优先事项有充分的了解；(2) 人民方面对发展目标有进取心；以及(3) 人民方面采取适当行动，使发展目标能够达成。如果没有某种传播工具来传达信息，以及同样重要的，提供不断对话的途径，就不可能达成这些目标。

434. 因此，大众传播在社会进步和发展中的作用，已成为日益在理论上被思索和在实际上被实验的一个问题。然而，在大部分国家内，大众传播的确切作用还仍有含糊的说明和了解；在所有各级上的传播工作者同发展工作人员之间的联系还是非常脆弱；在全世界许多国家内，训练有素的传播工作者和研究人员等等非常缺乏；资沅、技术和传播知识也同样缺乏。

435. 本报告主要是讨论大众传播对发展的贡献：它主要是讨论发展过程本身已变成必要因素的各种社会，这种过程决定了社会和政治的组织形式。上文所提出的支持前后一致的传播政策和设立有助于推进这些政策的传播工具基础结构的各种辩论，并不是要依靠某一特定形式的传播工具组织或所有权；实际上在全世界——不论是发达国家或发展中国家——大众传播的多元性已成为一种标准，传播工具行业的拥有权和控制性质，是各式各样而又是分散的。这是一项历史的事实；传播部门的问题是微妙的。要成功地运用大众传播于发展过程，所需要的是用于政策拟订和规划的可能途径：使传播工具的使用者（尤其是发展部会和机构）可借以清楚表达其需要的一种手段，这样子传播工具组织和工业才能够满足其需要，而电信基础结构也才能提供必要的支持。这种过程，主要是一种怎样对发展要旨锐敏认识起来和作什么样的承诺的事情。

436. 我们对大众传播与发展过程之间的关系的态度，也因此经常要作出修改和变动。要有所进展，必然有赖于新的分析和研究，新的试验和实验。但不论未来的机会、考验和困难如何，大众传播工具的基本问题还是一样：大众传播的实质是什么；谁可用它；以及它的正当作用和任务是什么？大众传播对发展过程的贡献反映了所问的这几个问题的关连性。