

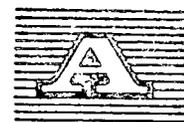
ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ



Distr.
GENERAL

A/33/256
16 October 1978
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH



Тридцать третья сессия
Пункт 58е предварительной повестки дня

РАЗВИТИЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Многосторонняя помощь в целях развития для разведки
природных ресурсов

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 5	2
II. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ	6 - 11	3
А. Потребности заинтересованных стран	6 - 7	3
В. Многосторонние финансовые механизмы	8 - 10	4
С. Передача технологии	11	5
III. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА ДЛЯ ПРИНЯТИЯ ВОЗМОЖНЫХ ДЕЙСТВИЙ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ НА ЕЕ ТРИДЦАТЬ ТРЕТЬЕЙ СЕССИИ	12 - 18	6
А. Потребности заинтересованных стран	13	6
В. Многосторонние финансовые механизмы	14 - 16	7
С. Передача технологии	17 - 18	7

ПРИЛОЖЕНИЕ

Доклад Группы экспертов по разведке минеральных
и энергетических ресурсов развивающихся стран



I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 32/176 от 19 декабря 1977 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить с помощью межправительственной группы высококвалифицированных экспертов доклад, включая выводы и рекомендации по следующим вопросам:

а) оценка финансовых потребностей на следующие десять-пятнадцать лет в отношении разведки и определения местонахождения природных ресурсов в развивающихся странах, которые сообщат о своей заинтересованности Генеральному секретарю;

б) наличие многосторонних механизмов для предоставления соответствующих финансовых средств для разведки природных ресурсов с уделением особого внимания возможности предоставления займов на льготных условиях с компонентом субсидии для развивающихся стран, учитывая, в частности, особые потребности наименее развитых развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, островных развивающихся стран и наиболее серьезно пострадавших развивающихся стран;

с) наличие механизмов для передачи технологии развивающимся странам для разведки и эксплуатации природных ресурсов.

2. Генеральный секретарь в соответствии с предоставленным ему мандатом и по рекомендации правительств государств-членов Организации назначил группу экспертов по разведке минеральных и энергетических ресурсов в развивающихся странах для оказания помощи в анализе этих важных вопросов. Группа провела свои заседания с 17 по 21 апреля и с 10 по 21 июля 1978 года в Нью-Йорке. Генеральный секретарь также направил вербальную ноту государствам-членам с просьбой указать свою заинтересованность в оценке их финансовых потребностей для разведки в течение следующих десяти-пятнадцати лет. В ответ на сообщение Генерального секретаря по состоянию на 21 августа 1978 года 27 правительств развивающихся стран 1/ указали на свое желание быть включенными в оценку их финансовых потребностей в разведке природных ресурсов.

3. Учитывая текущую работу, касающуюся финансовых механизмов для проектов освоения природных ресурсов в развивающихся странах, начатых конференцией Организации Объединенных Наций по водным ресурсам, которая проходила в Мар-дель-Плате, Аргентина, с 14 по 25 марта 1977 года, и признавая, что отдельный доклад будет представлен

1/ Аргентина, Бангладеш, Бенин, Ботсвана, Бутан, Верхняя Вольта, Гайана, Гана, Гватемала, Египет, Индия, Кения, Мавритания, Малави, Мальта, Марокко, Никарагуа, Оман, Руанда, Сальвадор, Свазиленд, Уганда, Филиппины, Чили, Шри Ланка, Эфиопия, Ямайка.

/...

специальной сессии Комитета по природным ресурсам по этому вопросу в январе 1979 года, Генеральный секретарь поручил межправительственной группе экспертов сосредоточить свои усилия на вопросах финансирования разведки минеральных и энергетических ресурсов и передачи технологии с учетом соображений, выдвинутых в резолюции 32/176 Генеральной Ассамблеи.

4. Генеральный секретарь хотел бы выразить свою признательность группе экспертов за ее весьма ценный вклад в эту деятельность и с удовлетворением рекомендует ее доклад Генеральной Ассамблее, который прилагается ниже. Он также хотел бы отметить, что группа получала справочные материалы и помощь в своей работе от Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Обратного фонда Организации Объединенных Наций для исследования природных ресурсов, Всемирного банка и Межамериканского банка развития, а также Секретариата Организации Объединенных Наций.

5. Отмечая глубокий анализ, осуществленный межправительственной группой экспертов, Генеральный секретарь хотел бы обратить внимание государств-членов на основные выводы и рекомендации группы по основным вопросам, поднятым в пункте 1а, б и с постановляющей части соответственно резолюции 32/176 Ассамблеи. Они изложены в нижеследующих пунктах в том виде, в каком они были приняты группой.

II. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ

A. Потребности заинтересованных стран

6. Группа экспертов согласилась с тем, что оценка потребностей в разведке отдельных развивающихся стран нецелесообразна без подробной оценки их геологического положения и уже проделанной работы, а также оценки потребительских возможностей стран. Учитывая недостаток времени и ограниченную информацию, группа рекомендовала проводить оценку потребностей заинтересованных стран на основе подробных анкет, анализ которых должен сделать Секретариат, и чтобы на основе анкет и по просьбе правительств (в особенности тех групп стран, которые указаны в пункте 1b резолюции 32/176) Организация Объединенных Наций смогла направлять краткосрочные миссии высококвалифицированных технических специалистов в заинтересованные страны для оказания помощи правительствам в следующих областях:

- a) рассмотрение имеющейся в странах информации;
- b) оценка абсорбционной способности стран; и
- c) если того пожелают правительства, выявление конкретных проектов для совершенствования статистической базы науки о земле для непосредственного прогнозирования или для последующей работы.

/...

7. Группа также выразила свое понимание того, что миссии будут тесно сотрудничать с другими учреждениями в целях развития, там где любая из развивающихся стран выражает заинтересованность в таком сотрудничестве.

В. Многосторонние финансовые механизмы

8. Учитывая круг существующих в настоящее время финансовых механизмов, включая Программу развития Организации Объединенных Наций, Всемирный банк и региональные банки развития и Обратный фонд Организации Объединенных Наций для исследования природных ресурсов, группа экспертов пришла к выводу, что:

a) для финансирования разведки нет необходимости в каких-либо новых учреждениях;

b) необходимо рассматривать вопрос о расширении существующей деятельности Всемирного банка, региональных банков развития и в особенности в предоставлении займов для основных геологических изысканий и деятельности в области статистической базы науки о земле;

c) необходимо срочно рассмотреть вопрос о дополнительных финансовых механизмах и, в частности, механизме для обеспечения дальнейшего финансирования для разведки нефтяных ресурсов в импортирующих нефть развивающихся странах - что должно быть связано с идущей в настоящее время работой в рамках Всемирного банка и других форумов. Для того чтобы такой механизм обладал достаточной самостоятельностью, потребуются ресурсы в объеме приблизительно 500 млн. долл. США, причем помощь может поступить из ряда источников:

i) льготное финансирование на условиях Международной ассоциации развития, "третьего окна", и Всемирного банка, в зависимости от кредитоспособности каждой страны;

ii) положения о связанном погашении;

iii) участие многосторонних учреждений в акционерном капитале;

d) необходимо рассмотреть вопрос о создании механизма, который использовал бы рынки частного капитала с помощью механизма гарантий, поддержанного заинтересованными странами. Это было бы частью долгосрочной программы капиталовложений (по возможности включающей элемент индексации в связи с инфляцией) и элементом субсидирования процентов на капитал для финансирования разведки природных ресурсов.

e) ввиду того факта, что иностранный капитал по-прежнему будет играть большую роль в финансировании разведки в развивающихся странах, соответствующие органы системы Организации Объединенных Наций должны более широко пропагандировать свои возможности по обеспечению помощи как правительствам, так и компаниям в областях, связанных с условиями, применимыми к иностранному капиталу в секторах природных ресурсов и энергетики;

/...

f) для того чтобы поощрять приток средств из частного сектора на разведку, многосторонним финансовым учреждениям следует рассматривать процедуру "обязательств", которая привела бы к партнерству на этапе заключения соглашения о поисковых работах без обязательного участия в непосредственном финансировании разведки;

g) в настоящее время особое внимание следует уделить изменению процедур функционирования Обратного фонда Организации Объединенных Наций, как это отмечается в пунктах 88 и 90 ниже, хотя в том, что касается общих потребностей развивающихся стран в финансировании разведки, то группа считает, что в конечном итоге потребуется увеличение уровня взносов в фонд.

9. Группа отметила значение двусторонней помощи в поддержке усилий развивающихся стран для разведки природных ресурсов. Хотя двусторонняя помощь специально не отмечается в резолюции 32/176 Генеральной Ассамблеи, такая двусторонняя помощь является важным компонентом общих фондов, имеющих в распоряжении развивающихся стран на всех этапах процесса разведки, и дает возможность использовать наиболее современные методы и обеспечить помощь экспертами, подготовку национальных кадров и передачу технологии.

10. Оценки, проведенные группой, указывают на возможность значительной задержки в предоставлении финансовых средств на разведку для развивающихся стран в период до 1990 года. Очевидно, что возможная задержка в разведке нефти будет больше, чем задержка в области минерального сырья. Задержка в разведке нефти в импортирующих нефть развивающихся странах может обернуться потерей порядка 12-25 млрд. долл. США в период 1978-1990 годов, и именно в связи с этим делается предложение о создании дополнительного фонда по финансированию разведки нефти.

C. Передача технологии

11. Группа экспертов рекомендовала, чтобы:

a) с учетом затруднений, возникших в результате нехватки технического персонала в области ресурсов, первостепенное внимание уделялось созданию технических учреждений в развивающихся странах для облегчения передачи технологии и создания национальных организаций по геологическим изысканиям;

b) в области непосредственной подготовки кадров первостепенное внимание уделялось:

i) созданию региональных учебных центров по подготовке специалистов по широкому кругу специальностей, связанных как с энергетикой, так и минеральными ресурсами;

/...

- ii) подготовке специалистов развивающихся стран в других развивающихся странах, а также в промышленно развитых странах;
- iii) мерам по увеличению числа подготовленных кадров для использования своей квалификации в работе на местах, а также в области управления в соответствии с национальной политикой в области занятости;

с) основной упор в передаче технологии по-прежнему делался на совместных предприятиях и других мероприятиях по внешнему сотрудничеству, но чтобы система Организации Объединенных Наций оказывала помощь развивающимся странам в соответствии с запросами для установления целей в области подготовки кадров и организации и координации двусторонней помощи;

а) были разработаны соответствующие рамки для координации деятельности в области оказания помощи. В этих рамках центральную роль должен играть Комитет по природным ресурсам или любой другой механизм, оказывающий помощь Экономическому и Социальному Совету в этой области на межправительственном уровне, а также Центр по природным ресурсам, энергетике и транспорту Департамента по техническому сотрудничеству в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

III. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА ДЛЯ ПРИНЯТИЯ ВОЗМОЖНЫХ ДЕЙСТВИЙ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ НА ЕЕ ТРИДЦАТЬ ТРЕТЬЕЙ СЕССИИ

12. На основании выводов и рекомендаций группы экспертов, перечисленных в пунктах 6-11 выше, Генеральный секретарь хотел бы рекомендовать Генеральной Ассамблее для рассмотрения некоторые возможные направления действий в соответствии с целями резолюции 32/176 Ассамблеи.

А. Потребности заинтересованных стран

13. Генеральный секретарь поддерживает подход, предложенный группой для получения информации, необходимой для получения основательных оценок финансовых потребностей отдельных стран в разведке. В связи с этим следует отметить, что Секретариат уже направил заинтересованным странам подробные анкеты и уже проводятся анализы полученных ответов. Предполагается, что для того, чтобы направить краткосрочные миссии в 27 стран, которые к настоящему моменту проявили общую заинтересованность, потребуются расходы в размере около 250 000 долл. США. Если запрашиваемые ресурсы будут предоставлены, то Департамент по техническому сотрудничеству в целях развития сможет организовать и осуществить эти миссии. Генеральный секретарь будет готов представить доклад о проделанной в этой области работе Генеральной Ассамблее на ее тридцать четвертой сессии.

/...

В. Многосторонние финансовые механизмы

14. Генеральный секретарь, как и группа экспертов, признает, что вопрос о финансировании разведки минеральных и энергетических ресурсов заслуживает дальнейшего рассмотрения в особенности в случае с разведкой нефти в импортирующих нефть развивающихся странах.

15. Рекомендация группы, касающаяся создания специального фонда во Всемирном банке для финансирования разведки нефти в этих странах, по-видимому, заслуживает серьезного рассмотрения. В связи с этим Генеральная Ассамблея на своей тридцать третьей сессии может счесть целесообразным предложить Всемирному банку провести оценку целесообразности создания такого фонда с учетом мнений, изложенных группой в пунктах 80-86 ниже.

16. Отмечая мнения, выраженные группой экспертов, о возможностях оборотного фонда Организации Объединенных Наций для исследования природных ресурсов, Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает предложить Экономическому и Социальному Совету в консультации с Советом управляющих ПРООН рассмотреть вопрос об изменениях, внесенных на рассмотрение в пунктах 87-92 ниже.

С. Передача технологии

17. Генеральный секретарь соглашается с рекомендациями группы экспертов относительно передачи технологии в области энергетических и минеральных ресурсов и отмечает, что программа в области технического сотрудничества Организации Объединенных Наций в рамках ограниченных ресурсов в настоящее время затрагивает многие установленные меры по оказанию помощи.

18. Группа экспертов указала на постоянное значение деятельности Организации Объединенных Наций по техническому сотрудничеству в этой области, отмечая потребности развивающихся стран. Генеральная Ассамблея на своей тридцать третьей сессии, возможно, пожелает рассмотреть средства, с помощью которых эта деятельность могла бы быть укреплена для удовлетворения потребностей развивающихся стран таким образом, чтобы они в большей степени соответствовали их потребностям.

19. Генеральный секретарь отмечает рекомендацию группы экспертов о том, что центральную роль должен играть Комитет по природным ресурсам, энергетике и транспорту на межправительственном уровне и Департамент по техническому сотрудничеству в целях развития при создании рамок, с помощью которых деятельность по оказанию помощи могла бы координироваться более эффективно. Генеральный секретарь предлагает Комитету по природным ресурсам на его шестой сессии в июне 1979 года или другому соответствующему межправительственному органу, оказывающему помощь Экономическому и Социальному Совету в этой области, рассмотреть рекомендации группы экспертов, касающиеся передачи технологии в области энергетических и минеральных ресурсов, и если они сочтут целесообразным, то сохранить этот пункт в повестке дня на постоянной основе.

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ

Доклад Группы экспертов по разведке минеральных
и энергетических ресурсов в развивающихся странах

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3
II. ПРОЦЕССЫ РАЗВЕДКИ И МЕХАНИЗМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ	4 - 13
III. ПОТРЕБНОСТИ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН В РАЗВЕДКЕ	14 - 59
A. Адекватность разведки	15 - 16
B. Расходы и риск в связи с разведкой	17 - 26
C. Геологический потенциал развивающихся стран	27 - 37
D. Последние тенденции в расходах на разведку	38 - 46
E. Особые потребности заинтересованных стран	47 - 55
F. Нехватка средств на финансирование разведки	56 - 59
IV. МНОГОСТОРОННИЕ ФИНАНСОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ	60 - 98
A. Риск, связанный с разведкой, и источники поступления капитала	60 - 61
B. Существующие многосторонние механизмы	62 - 76
C. Двусторонняя помощь в проведении разведочных работ	77 - 78
D. Возможные изменения в многостороннем механизме финансирования	79
1. Фонд Всемирного банка для разведки нефти ...	80 - 86
2. Обратный фонд Организации Объединенных Наций	87 - 92
3. Новые механизмы финансирования	93

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>
Е. Иностранный капитал, вложенный в дело, сопряженное с риском	94 - 98
V. ПЕРЕДАЧА ТЕХНОЛОГИИ	99 - 121
А. Наличие технологии	100 - 103
В. Наличие национальных технических кадров	104
С. Другие трудности	105 - 109
Д. Роль технических учреждений	110 - 111
Е. Учебные программы	112 - 113
Ф. Смешанные предприятия	114
С. Двусторонняя помощь	115 - 116
Н. Роль системы Организации Объединенных Наций .	117 - 121

ДОБАВЛЕНИЯ

- I. Список экспертов и организаций со статусом наблюдателей
- II. Документация

/...

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Группа экспертов была созвана для того, чтобы оказать помощь в оценке вопросов, поднятых в резолюции 32/176 Генеральной Ассамблеи. Группу возглавил д-р Лал Джайавардена из Шри Ланки, а Докладчиком был г-н Майкл Уэст из Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Члены группы экспертов, а также организации, представленные в качестве наблюдателей, перечислены в добавлении 1.

2. Группа экспертов провела свои заседания в апреле и июле 1978 года для обсуждения проблем финансирования разведки минеральных и энергетических ресурсов и связанных с этим вопросов передачи технологии развивающимся странам. В конце июльской встречи группа окончательно сформулировала свои мнения, выводы и рекомендации, которые содержатся в этом докладе. Полный список документации, имеющейся у группы, включая документы отдельных экспертов, приводится в добавлении 2.

3. Настоящий доклад подразделен на четыре раздела: i) рассмотрение процессов разведки в целом и финансирование механизмов, существующих в настоящее время (пункты 4-13); ii) рассмотрение финансовых потребностей для разведки в развивающихся странах (пункты 14-59); iii) рассмотрение вопроса о наличии многосторонних финансовых механизмов для разведки (пункты 60-98); и iv) рассмотрение вопроса о передаче технологии по разведке развивающимся странам (пункты 99-121).

II. ПРОЦЕССЫ РАЗВЕДКИ И МЕХАНИЗМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ

4. Прежде чем рассматривать подробно потребности развивающихся стран, целесообразно рассмотреть различные механизмы, которые существуют для обеспечения финансирования на нескольких этапах разведки. Ниже описывается существующее положение; причем не подразумевается, что это положение имеет правильный или идеальный характер.

5. Сам по себе процесс разведки может быть подразделен на три отличных друг от друга этапа:

а) основная геологическая изыскательская работа по установлению статистической базы науки о земле для региона или страны в целом. Эта работа включает обычное воздушное и спутниковое фотографирование и считывание данных со спутников и радаров, составление геологических карт и широкий круг геофизических и геохимических исследований;

б) непосредственная разведка новых месторождений. Это тот этап разведки, который связан с большим риском и включает выбор целевых областей, локализованную геофизическую, геохимическую работу и работу по составлению карт и, что самое главное, бурение;

/...

с) оценка или "подтверждение" известных месторождений путем всеобъемлющих программ бурения и общих технико-экономических обоснований проектов, включая, по мере необходимости, деятельность экспериментального металлургического предприятия или испытания по переработке нефти.

6. Границы между этими тремя этапами не являются четкими и в различных ситуациях будут отличаться друг от друга. В частности, второй этап это более продолжительный период в разведке нефти, если сравнивать его с твердыми полезными ископаемыми. С точки зрения финансирования на этот этап приходится около 25 процентов общих расходов на освоение в нефтяном проекте по сравнению с 5 процентами для аналогичного проекта для минерального сырья. Эта последняя цифра возрастает до 10 процентов, если включена часть проверочной работы, которая обычно связана с проведением технико-экономических обоснований.

7. Механизмы финансирования для разведки нельзя конкретно связывать с каждым из отдельных этапов, однако существует тенденция к тому, что некоторые механизмы имеют преобладающее значение на том или ином этапе.

8. Основная геологическая изыскательская работа по созданию статистической базы науки о земле финансируется в большинстве стран из национального бюджета и носит в основном инфраструктурный характер. В развивающихся странах эта работа также финансируется с помощью двусторонних соглашений между правительствами, с помощью средств Программы развития Организации Объединенных Наций и займов из Всемирного банка и региональных банков развития. Иногда в областях, где была проделана недостаточная основная изыскательская работа, деятельность на этом этапе также может осуществляться за счет собственного капитала из частного сектора в качестве необходимого предварительного условия для выбора цели на втором этапе программы развития.

9. Непосредственная разведка полезных ископаемых является деятельностью, связанной с наибольшим риском, и финансовый механизм, который, как правило, связан с этим этапом, представляет собой отражение уровня риска. Как программа ПРООН, так и Обратный фонд Организации Объединенных Наций участвует в этом втором этапе. Большое значение имеют двусторонние программы. Национальные горнорудные компании как в государственном, так и в частном секторе имеют большое значение в некоторых развивающихся странах. Иностранные государственные горнорудные компании также вносят вклад, однако он, как правило, значителен в статье о двусторонней помощи. Частный сектор обеспечивает наибольшую часть капитала, вкладываемого в дело, сопряженное с повышенным риском, в особенности в области нефти. В этом участвуют транснациональные нефтяные и горнорудные компании и, кроме того, поступают средства от иностранных нефтяных и горнорудных компаний, операции которых не носят транснационального характера. Как правило, для связанной с большим риском разведки ни государственный, ни частный сектор не предоставляют займов.

/...

10. На этапе оценки и проведения технико-экономических исследований механизмы финансирования в основном похожи на механизмы на втором этапе, за исключением того, что а) Обратный фонд исключен из деятельности, связанной с работой по проведению технико-экономических обоснований, и б) в государственном секторе банковские круги участвуют в предоставлении займов. Как Всемирный Банк, так и региональные банки развития оказали недавно помощь в предоставлении займов на проведение технико-экономических обоснований. В частном секторе заемные средства, как правило, не предоставляются до тех пор, пока не будет завершена как проверочная работа, так и работа, связанная с технико-экономическими обоснованиями, и от компетентных органов не получена гарантия о завершении проекта.

11. Возможности провести отдельно оценку относительного значения этих различных механизмов не существует в связи с тем, что расходы по многим программам не сообщаются. Однако очевидно, что средства, поступающие по двусторонним программам, и средства частного сектора, вместе взятые, обеспечивают основную часть фондов.

12. Главные геологические исследования и исследования, связанные с данными в области науки о земле, необходимы для последующей работы в области разведки нефти и природного газа и в программах по другим видам минерального сырья. Однако при непосредственной разведке и на последующих этапах разведка нефти и газа существенно отличается от разведки других видов минерального сырья, и на протяжении всего настоящего доклада существовала необходимость подчеркивать эти различия. Иногда даются различные рекомендации в отношении нефти, с одной стороны, и твердых полезных ископаемых, с другой. Двумя главными факторами, которые объясняют различие этих областей, являются расходы и очевидные общие ресурсы. В контексте расходов на разведку и освоение потребности в финансировании для нефти выше, чем потребности для всех других видов минерального сырья. С точки зрения ресурсов очевидно, что должно происходить значительное увеличение в общемировом уровне разведки нефти, чтобы были удовлетворены потребности в энергии. В области минерального сырья угроза абсолютной нехватки не является близкой.

13. Хотя уголь и уран являются энергетическим сырьем в контексте ресурсов, технология и финансирование разведывательной работы более сходна с другими нетопливными материалами, чем с нефтью или газом. Поэтому в целях настоящего доклада как уголь, так и уран включены в группу твердых полезных ископаемых.

III. ПОТРЕБНОСТИ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН В РАЗВЕДКЕ

14. Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в своей резолюции 32/176 сообщить о финансовых потребностях на следующие десять-пятнадцать лет в отношении разведки и определения местонахождения природных ресурсов в развивающихся странах, которые сообщат о

/...

своей заинтересованности в такой оценке. Группа экспертов рассмотрела этот вопрос и согласилась с тем, что прежде всего необходимо установить некоторые критерии, касающиеся необходимой программы по оценке минеральных ресурсов и нефти. Разведка является в основном постоянной программой в каждой стране; она не завершается на каком-либо конкретном этапе, и поэтому нереалистично предоставлять какие-либо отдельные количественные показатели или даже ряд показателей, которые разумно отражали бы потребности развивающихся стран в разведке. Поэтому нехватка у группы экспертов времени и ограниченный объем информации привели к тому, что она не смогла дать всеобъемлющий ответ даже после того, как были установлены некоторые основные критерии.

A. Адекватность разведки

15. Основной вопрос заключается в различии значения между адекватностью разведки с точки зрения отдельной развивающейся страны и адекватностью с точки зрения общего спроса на минеральное сырье. Первое определение адекватности означает полную и окончательную оценку минерального и энергетического потенциала страны. Практически, техника разведки постоянно изменяется и экономика освоения ресурсов и производство также со временем претерпевают значительные изменения таким образом, что запасы, на которые не обращали внимание в одно время, считая их добычу нерентабельной, могут позднее приобрести важное значение; бывают и обратные явления. По этим причинам разведка в какой-либо стране никогда не может считаться законченной и всегда оправданы дальнейшие усилия. Второе определение адекватности - оценка объема разведки, требуемой во всем мире для того, чтобы сохранять запасы на разумном уровне по отношению к общемировому спросу - может привести к удовлетворительному определению общих потребностей, однако не имеет никакой пользы при рассмотрении потребностей отдельных развивающихся стран.

16. Учитывая эти трудности определения, настоящий доклад подходит к вопросу об адекватности разведки с двух сторон. Во-первых, он анализирует этапы процесса разведки и некоторые представительные модели расходов. Затем в нем рассматривается, как можно проводить обобщенные приближения разумных финансовых потребностей (разумных, но не "адекватных", если под этим словом понимать окончательную оценку национальных ресурсов) с учетом геологического потенциала отдельной страны, результатов предыдущей разведки и общих уровней развития инфраструктуры. Во-вторых, в докладе рассматривается оценка средств для проведения разведки, необходимых для удовлетворения предполагаемого глобального спроса и на этой основе указывает на необходимые средства для разведки для всех развивающихся стран в отношении минеральных ресурсов и не экспортирующих нефть стран в отношении нефти. Эта последняя оценка в основном отражает предполагаемый общемировой спрос в свете существующих и прогнозируемых производственных мощностей и вероятного распределения минерального сырья и нефти между промышленно развитыми странами и развивающимися странами.

/...

В. Расходы и риск в связи с разведкой

17. Разведка, как правило, считается деятельностью, сопряженной с большим риском, степень которого уменьшается по мере перехода от одной стадии этого процесса к другой. Однако следует отметить, что концепция риска имеет незначительный или вообще не имеет никакого отношения к первому широкому этапу, включая основные геологические изыскания и анализ данных науки о земле в национальном масштабе. В то время как сбор данных науки о земле редко ведет непосредственно к выявлению пригодных для эксплуатации минеральных или топливных ресурсов, он является важной предпосылкой для сопряженных с большим риском этапов разведки. Поэтому этот первый этап лучше рассматривать как часть создания развивающейся страной инфраструктуры, а не как часть сопряженного с большим риском элемента разведки. Следует отметить также (пункты 99-121), что этот этап может обеспечить важную возможность для получения опыта гражданами развивающейся страны и для передачи технологии в более широком смысле.

18. Для сбора данных науки о земле нельзя установить общего уровня расходов; эта деятельность, которая осуществляется не один раз, а является постоянным процессом даже в высокоразвитых промышленных странах с хорошо развитыми горнодобывающим и нефтяным секторами. В широком смысле расходы на основные исследования и сбор данных чаще всего пропорциональны размерам обследуемого района, однако, кроме этого, можно сказать мало чего-либо полезного в этом отношении. Тем не менее, для большинства развивающихся стран среднего размера и имеющих относительно небольшое количество подготовленного персонала в области геологии, может оказаться очень сложным абсорбировать в течение года более чем ограниченный объем средств на производственную работу в области науки о земле. Однако для последующих стадий разведки уровни расходов указываются в нижеследующих пунктах; цифры, указанные для разведки нефтяных и минеральных ресурсов не включают расходов для начального этапа.

/...

1. Нефть

19. Расходы, связанные с поиском нефтяных ресурсов, значительно колеблются в зависимости от ряда фактов. Доля разведки в общих расходах на производство барреля нефти колеблется от нескольких процентов в очень благоприятных районах до возможно 40 процентов (или от менее чем 1 долл. США до более чем 3 долл. США за баррель) в зависимости от объема расходов на разведку по отношению к объему обнаруженной нефти, исключая возможные выделенные ранее государственные расходы на сбор данных науки о земле. В течение последнего десятилетия доля разведки в общих расходах на производство нефти возросла и, по-видимому, эта доля будет иметь тенденцию к увеличению и в будущем. Прежде всего это зависит от объема обнаруженной нефти.

20. Работа по разведке нефти в большом районе, как правило, продолжается от 3 до 10 лет при расходах от 10 до 50 млн. долл. США. (Более длительные и более высокие показатели относятся в особенности к глубоководным морским районам; для месторождений на суше полный процесс разведки продолжается, как правило, 3-7 лет и расходы на неё составляют 10-30 млн. долл. США.) На разведку, как правило, приходится 20-40 процентов общих капиталовложений в производство нефти. Ежегодные расходы на разведку крупной нефтяной компании превышают в большинстве случаев 100 млн. долл. США, а могут достигать и 500 млн. долл. США.

21. Расходы на разведочную скважину на суше зависят от почвенных условий и общей глубины. Они могут колебаться от 500 000 долл. США до более 5 млн. долл. США. В большинстве случаев для проведения первой оценки углеводородного потенциала континентального района на суше площадью от 5 000 до 10 000 кв. км требуется как минимум от трех до пяти скважин. В среднем в мире примерно в 10 процентах всех разведочных буровых скважин обнаруживается нефть; в особо благоприятных районах эта доля может возрасти до 30 и более процентов.

22. Проект по разведке нефти в открытом море требует намного больших расходов, чем проект по разведке в районе аналогичного размера на суше. Расходы зависят главным образом от глубины и океанографических условий (скорость ветра, скорость течения, рельеф и т.д.). В настоящее время имеется технология для бурения разведочных скважин с высотой водного столба до 1 500 м, в то время как освоение производственных полей может осуществляться при высоте водяного столба до 300-400 метров. Несмотря на высокие расходы - в размере 20-50 млн. долл. США на разведку в течение 3-10 лет - операции в прибрежных районах становятся все более важными. В период между 1970 и 1976 годами около 35-40 процентов новых открытий месторождений нефти были сделаны в открытом море. Расходы на бурение в открытом море

/...

в среднем в 2-4 раза превышают расходы на бурение на суше и могут составлять от 2 млн. долл. США на скважину при благоприятных условиях до более 10 млн. долл. США в сложных условиях.

2. Минеральное сырье

23. Расходы на разведку минерального сырья имеют еще более значительные колебания, чем расходы на разведку нефти. Расходы зависят главным образом от характера изучаемых геологических структур, предыдущего уровня знаний о районе, рельефа и потребностей в инфраструктуре. В связи с этим нижеследующее изложение является лишь приблизительным изложением уровня расходов в самых общих чертах.

24. В целом расходы на непосредственную разведку новых месторождений (разведка верхнего слоя) составляет 3-5 процентов от общих капиталовложений на проекты, связанные с минеральными ресурсами. Если учитывать расходы на проведение технико-экономических обоснований, то эта цифра может возрасти с 5 процентов в случае крупных месторождений до 10 процентов в случае небольших шахт, где расходы на разведку, как правило, выше по отношению к общему объему обнаруженных минеральных ресурсов.

25. Программы разведки минеральных ресурсов, как правило, имеют очень незначительную отдачу. Например, одна крупная горнодобывающая компания сообщила, что из 1 000 попыток разведки, проведенных за 30-летний период, в 78 случаях тщательное бурение было оправданным, в 13 случаях месторождения оказались рентабельными для освоения, в 7 случаях стоимость добытого сырья покрыла расходы по разведке и только одна разведанная площадь оказалась чрезвычайно прибыльной. В связи с этим большинство организаций по разведке минеральных ресурсов, независимо от того, являются ли они горнодобывающими компаниями или правительственными учреждениями, осуществляют большое количество проектов. В последнее время ежегодные доклады крупных горнодобывающих компаний указывают на то, что расходы на разведку составляют около 5-25 млн. долл. США в год на компанию. Хотя сложно оценить расходы на отдельную попытку разведки, эти цифры все же свидетельствуют о том, что на представительную программу разведки, осуществляемую компанией, государством или каким-либо международным учреждением, необходимо, вероятно, затрачивать 10-20 млн. долл. США в год, для того чтобы имелись достаточные шансы открыть рентабельные месторождения, которые окупят расходы, понесенные в связи с неудачной разведкой.

/...

3. Геотермическая энергия

26. Расходы на разведку источников геотермической энергии можно подсчитать относительно точно, хотя, как правило, они колеблются в результате действия таких факторов, как состояние местной инфраструктуры, наличие местных технических специалистов и т.д. Для проведения исследования по обнаружению источников геотермической энергии на первоначальной площади около 1 500 км² потребуются расходы в размере около 250 000 долл. США на первоначальные изыскательские работы, 500 000 долл. США на гравитационную, сейсмическую и электро-разведку, а, возможно, и еще 2,5 млн. долл. США на программу бурения методом креста и проведение технико-экономических обоснований.

С. Геологический потенциал развивающихся стран

27. Основные данные по геологии подтверждают предположение о том, что разведка в развивающихся странах может привести к открытию значительных месторождений.

1. Нефть

28. Узнать о географическом распределении извлекаемых в перспективе нефтяных ресурсов невозможно, однако о некоторых тенденциях можно прочитать в авторитетных исследованиях. Например, в докладе о нефтяных ресурсах десятой Всемирной энергетической конференции в Стамбуле в 1977 году резюме мнений 29 международных экспертов содержало следующие выводы:

а) извлекаемые в перспективе мировые нефтяные ресурсы по состоянию на 1977 год составили 260 млрд. тонн, не включая полярные и глубоководные зоны. Из 260 млрд. тонн 90 млрд. тонн относились к числу достоверных запасов;

б) перспективные ресурсы вероятно будут распределены следующим образом:

- i) развитые страны с рыночной экономикой: 14,5 процента;
- ii) страны с централизованным плановым хозяйством: 23 процента
- iii) развивающиеся страны (включая небольшие запасы нескольких промышленно развитых стран): 62,5 процента, включая Ближний Восток и Северную Африку (41 процент), Латинскую Америку (9 процентов), Южную и Восточную Азию (6 процентов) и Южную и Восточную Африку (6 процентов).

с) Около 45 процентов общемировых перспективных ресурсов вероятно будут расположены в открытом море; в настоящее время доля достоверных запасов, расположенных в открытом море, составляет около 23 процентов.

/...

29. В настоящее время на природный газ приходится около 1/3 общемирового производства углеводородов и около 40 процентов их общемировых запасов. Перспективные запасы газа согласно данным французского института нефти, вероятно, распределяются следующим образом:

	<u>10-12</u> ³ <u>м</u>	<u>В процентах</u>
СССР и страны СЭВ	70-80	35 -29,6
Северная Америка	35-50	17,5-18,5
Западная Европа	10-15	5 -5,6
Итого промышленно развитые страны	<u>115-145</u>	<u>57,5-53,7</u>
Ближний Восток	40-60	20 -22,2
Африка	15-20	7,5-7,4
Дальний Восток	15-25	7,5-9,3
Латинская Америка	15-20	7,5-7,4
Итого развивающиеся страны	<u>85-125</u>	<u>42,5-46,3</u>
Итого во всем мире	200-270	100

30. Даже по наиболее скромным прогнозам мирового экономического роста ежегодное потребление нефти может возрасти на 50 процентов в период между 1978 и 1990 годами. Эта возможность явно свидетельствует о том, что в будущем необходимо осуществить значительные усилия по разведке на общемировом уровне для открытия не известных в настоящее время месторождений.

31. Для того чтобы добиться максимальной эффективности поиска всех потенциальных месторождений, эти усилия по разведке необходимо распределить среди всех перспективных на нефть районов мира в приблизительной пропорции к их потенциалу и расходам, связанным с разведкой в каждом районе. Учитывая такое распределение развивающиеся страны в целом, и импортирующие нефть развивающиеся страны в особенности, получают все большую долю средств на разведку нефти. На достоверные запасы импортирующих нефть развивающихся стран приходится в настоящее время около 2 процентов мировых запасов, однако некоторые оценки свидетельствуют о том, что на эти запасы могло бы приходиться 10-15 процентов извлекаемых в перспективе ресурсов. Производство этих стран составляет в настоящее время около 2 процентов общемирового производства.

/...

32. Следует отметить, что около половины будущих месторождений нефти, вероятно, будет обнаружено в открытом море в тех зонах, где в настоящее время осуществлялись относительно небольшие усилия по разведке. Особенно много месторождений будет открыто в тех зонах, где глубина водяного столба составляет более 200 метров. В настоящее время в водах развивающихся стран пробурено около 40 разведочных скважин; а первая из этих скважин была пробурена лишь в 1972 году.

2. Минеральные ресурсы

33. Минеральные ресурсы, конечно, неравномерно распределены по поверхности земли, но имеется возможность выявить некоторые категории поверхности в качестве первоначальных целей для разведки. В нижеследующих пунктах описываются минералы, встречающиеся на территории развивающихся стран.

34. В общих словах, наиболее потенциальными областями являются зоны глубокозалегающих сбросов в старых плато и полициклических складчатых поясах вдоль прибрежной полосы. Среди прочих эти области включают пояса около Тихого океана и Евразии.

35. Минеральное сырье, которое, как правило, располагается в прибрежной полосе, включает руды сурьмы, мышьяка, кадмия, хрома, меди, золота, свинца, ртути, молибдена, рения, серебра, теллура, олова, вольфрама и цинка. В рамках общей категории прибрежных районов можно выделить три явно отличающие друг от друга типа металлогенических провинций: а) провинции хрома, железа и ртути, такие как провинции в Турции, Иране, Афганистане и других местах; б) провинции олова и вольфрама, как, например, в Боливии, Юго-Восточном Китае и Юго-Восточной Азии; и с) провинции основных металлов (медь, свинец, цинк) как, например, в Европе и Ближнем Востоке, в Северной и Южной Америке и западном районе Тихого океана. Кроме того, в других областях, таких как Бразилия и центральная Африка, были сделаны некоторые крупные открытия минерального сырья, включая крупные месторождения железной руды, марганца, олова, никеля и хромита.

36. Разведочные зоны с особо высокой степенью первоочередности, по-видимому, включают следующее:

а) американские кордильеры, включая центральноамериканские джунгли, Максика (месторождения, расположенные ниже молодых пород), колумбийское плато (ниже базальтового уровня) и Перу и Чили, где было сделано геологическое и геофизическое подтверждение месторождений, расположенных ниже лавы и гравия;

б) западный район Тихого океана, включая Филиппины, Борнео, Целебес, Папуа-Новая Гвинея и индонезийскую провинцию Ирианская Ява;

/...

с) земельный массив в Евразии, включая "медный пояс" Черного моря в северо-восточной Турции, Иране и Афганистане и полукруг от Бирмы до Индонезии, где месторождения, возможно, расположены под джунглями.

37. Кроме этих хорошо известных провинций полезных ископаемых, можно выделить на основе последних геологических изысканий следующие потенциальные районы в Африке:

а) полиметаллические и медные месторождения в зоне Гурма и массиве Липтако, в Верхней Вольте, Мали и Нигере, складчатая зона Мавритании, складчатая зона в Габоне, Конго, Заире и Анголе и система бушима в центральном Заире;

б) вольфрамовые и оловянные месторождения в массиве Хоггар в южном Алжире и в северном Нигере;

с) редкие почвы в пегматите складчатого пояса Кибара в Руанде, Бурунди и Уганде;

д) месторождения бокситов в Гвинее, Береге Слоновой Кости, Сьерра-Леоне, на юго-западе Ганы, в Мали, Мозамбике и южной части Мадагаскара;

е) месторождения фосфатов в Мавритании, Марокко, Алжире, Тунисе, Египте, Гане, Мали, Того, Иордании, Сирии, Ираке и Саудовской Аравии.

д. Последние тенденции в расходах на разведку

38. В этом разделе доклада рассматриваются последние уровни расходов на разведку нефти и минеральных ресурсов и указывается уровень текущих расхождений между географическим распределением расходов на разведку и структурой районов с благоприятным потенциалом наличия ресурсов.

1. Нефть

39. В 1976 году общемировые расходы на разведку нефти (исключая страны с централизованным плановым хозяйством) составили более 7 млрд. долл. США (см. таблицу 1). Приблизительно 30 процентов общемировых расходов на разведку приходится на развивающиеся страны, хотя как на группу на развивающиеся страны приходится 70 процентов всего производства нефти, исключая страны с централизованным плановым хозяйством. На импортирующие нефть развивающиеся страны, производящие некоторое количество нефти, приходится около 12 процентов общемировых расходов на разведку, а в рамках этой группы на не производящие нефть развивающиеся страны приходится всего лишь 4 процента общемировых расходов. Около 70 процентов общемировых расходов на разведку

/...

производится в промышленно развитых странах и только на Северную Америку приходится приблизительно 50 процентов общемировых расходов. Следует отметить, что высокий уровень разведки в Северной Америке в определенной степени является отражением раздробленности нефтяной промышленности Соединенных Штатов (многочисленные компании работают на одной структуре или месторождении); тем не менее, на Северную Америку приходится более 50 процентов сейсмических бригадо-месяцев и числа отдельных пробуренных скважин.

40. Эти уровни расходов на разведку можно сравнить с общемировыми расходами на освоение месторождений в размере около 18-20 млрд. долл. США в год. Если объединить расходы на разведку и освоение, то доля всех развивающихся стран, включая экспортеров нефти, составляла лишь 25 процентов в 1975 году, что равняется их доле в 1960 году. (Следует отметить, что показатель за 1975 год, возможно, отражает временное положение в отношении освоения крупных участков в Северном море и Аляске).

41. Начиная с 1975 года деятельность по разведке в развивающихся странах и в не производящих нефть развивающихся странах, в частности, увеличивалась не так резко, как росли цены на нефть и расширялась экономическая активность в промышленно развитых районах. Юго-Восточная Азия и Латинская Америка были в особенности затронуты сокращением усилий по разведке.

42. Подробные показатели в отношении геофизических программ в области разведки нефти указаны в таблице 2. В среднем расходы развивающихся стран на проведение геофизических исследований составляют 10-30 процентов от расходов Соединенных Штатов на исследование осадочных бассейнов аналогичного размера, и эта разница сохраняется, несмотря на значительно более крупное кумулятивное воздействие геофизических работ в Соединенных Штатах за последние десятилетия. Она является отражением относительной привлекательности с точки зрения нефтяных компаний деятельности по разведке в Соединенных Штатах, а также особой структуры нефтяной промышленности в этой стране.

/...

Таблица 1

Предполагаемые расходы на разведку в 1976 году а/
 (в млн. долл. США)

Группа стран	Расходы на геофизические исследования	Расходы на бурение	Другие расходы б/	Общие расходы
1. <u>Развивающиеся страны</u>	350	1 500	200	2 050
а) Экспортирующие нефть развивающиеся страны	200	850	100	1 150
б) Импортирующие нефть развивающиеся страны,	150	650	100	900
из которых не производящие и импортирующие нефть развивающиеся страны	50	200	50	300
2. <u>Развитые страны</u>	750	4 000	500	5 250
Из которых Северная Америка	600	3 000	400	4 000
<u>Итого с/</u>	1 100	5 500	700	7 300

а/ Размеры, основанные на самых вероятных оценках.

б/ Исключая премии и арендную плату.

с/ Не считая страны с централизованным плановым хозяйством.

Источник: Французский институт нефти

/...

Таблица 2

Общие расходы на геофизические исследования в связи
 с разведкой нефти а/

(в млн. долл. США)

Регион или страна	Относитель- но потен- циальный район <u>б/</u>	1961-1972					
		годы куму- лятивная средняя	1973 год	1974 год	1975 год	1976 год	
Африка и Мадагаскар	1,62	1 096,7	91,4	134,4	129,6	122,9	117,8
Латинская Америка	1,53	898,4	74,9	130,0	207,0	147,6	94,7
Южная и юго- восточная Азия	1,01	650,8	54,2	90,0	123,8	74,3	47,0
Соединенные Штаты	1,00	2 830,5	235,9	368,6	510,3	516,5	496,9

а/ Из "Geophysics", 1962-1977 годы.

б/ Доля осадочной области района по сравнению с этой долей в Соединенных Штатах.

43. Деятельность по бурению также сконцентрирована в Северной Америке по причинам, описанным выше. Приблизительно 10 процентов разведочных скважин бурятся в развивающихся странах, всего лишь 1 процент в не производящих нефть развивающихся странах и около 5 процентов в развитых странах с рыночной экономикой за пределами Северной Америки.

2. Минеральные ресурсы

44. Таких подробных статистических данных, как по нефти, в отношении разведки минеральных ресурсов не существует. Однако, вероятно, что общий объем расходов на разведку без учета стран с централизованным плановым хозяйством, включая разведку угля и урана, а также не-топливных сырьевых ресурсов составляет около 1-1,5 млрд. долл. США в год. Большая часть этой суммы приходится на промышленно развитые страны, главным образом, Соединенные Штаты, Канаду, Австралию и Южную Африку.

/...

45. В развивающихся странах деятельность по разведке, по-видимому, концентрируется в относительно небольшой группе стран, которые обладают прочным потенциалом минеральных ресурсов и которые имеют доступ к средствам на цели разведки либо из внутренних источников, либо от иностранных горнодобывающих корпораций, либо через иностранную помощь. К числу этих стран относятся: Бразилия, Турция, Чили, Египет, Индия, Индонезия, Филиппины, Перу, Аргентина, Суринам, Бангладеш, Гана, Марокко, Заир и Замбия.

46. Начиная с 1974 года уровень разведки новых месторождений основных металлов (медь, свинец, цинк и т.д.) сократился из-за низких цен на металлы на мировых рынках. На общемировой основе это сокращение разведки металлов компенсировалось более значительной разведывательной деятельностью в отношении урана и угля. Однако разведка урана концентрируется, главным образом, в шести странах: Соединенных Штатах, Канаде, Австралии, Южной Африке, Бразилии и Нигере - хотя, согласно данным Международного агентства по атомной энергии, имеется около 35 развивающихся стран, обладающих значительным урановым потенциалом. Разведка угля также сконцентрировалась в развитых странах, хотя среди развивающихся стран Бразилия увеличила свои запасы угля с 4,7 до 15 млрд. тонн за последние три года в результате геолого-разведочных работ.

/...

Е. Особые потребности заинтересованных стран

47. Группа экспертов согласилась с тем, что нецелесообразно конкретно определять оптимальный уровень расходов на разведку для каждой развивающейся страны. Более целесообразно указать разумный уровень расходов, учитывая не только геологическую среду страны, но также состояние национальных геологических учреждений, наличие квалифицированных технических специалистов и общую абсорбционную способность страны. Точно также необходимо принимать во внимание общемировое положение и темпы обнаружения новых месторождений нефти и минерального сырья, необходимые для того, чтобы сохранять достаточные запасы для удовлетворения общего спроса.

1. Нефть

48. Из 27 стран, которые выразили свою заинтересованность Генеральному секретарю к 21 августа 1978 года, две страны являются в настоящее время странами-экспортерами нефти (Египет и Оман); шесть стран (Чили, Гватемала, Аргентина, Индия, Бангладеш и Филиппины) являются импортерами нефти, хотя и производят некоторое количество нефти у себя в стране; 13 стран не имеют какого-либо производства в настоящее время, однако, по-видимому, имеют определенный потенциал в отношении возможного обнаружения на их территории запасов (Сальвадор, Никарагуа, Ямайка, Гайана, Суринам, Кения, Маврикий, Бенин, Эфиопия, Гана, Мальта, Шри Ланка и Бутан). Наконец, шесть не имеющих выхода к морю африканских стран (Малави, Руанда, Уганда, Свазиленд, Ботсвана и Верхняя Вольта) имеют незначительный нефтяной потенциал.

49. Из 13 стран, не производящих в настоящее время нефть, но имеющих потенциальные запасы, ограниченные работы по разведке велись в 11 странах, а иностранные компании в настоящее время имеют разрешение на проведение разведки в восьми странах. Общая площадь потенциального района в этих 13 странах составляет около 2 млн. кв. км, а возможные извлекаемые в перспективе запасы могут составить более 1 млрд. тонн топлива в пересчете на нефть, если объединить газ и нефть. При средних расходах на разведку (по ценам 1978 года) в 1-2 долл. США за баррель общие перспективные расходы на нахождение возможных месторождений могут составить 7-14 млрд. долл. США, однако эта сумма будет расходоваться в течение нескольких десятилетий по мере того, как будет постепенно производиться полная оценка потенциала этих стран.

50. Кроме того, восемь производящих нефть импортеров и экспортеров имеют дополнительные извлекаемые в перспективе ресурсы в размере, по крайней мере, 3 млрд. тонн в пересчете на нефть. На осуществление полной программы разведки в этих странах будет при стоимости разведки 1-2 долл. США за баррель израсходовано приблизительно 20-40 млрд. долл. США в течение нескольких десятилетий.

/...

51. Однако в первые несколько лет потребности в финансировании разведки в непроизводящих и импортирующих нефть странах будут более скромными. Поэтому значительные суммы потребуются для геофизической деятельности и разведочного бурения.

2: Минеральные ресурсы

52. В секторе твердых полезных ископаемых невозможно точно определить особую геологическую среду, в которой могут или не могут быть обнаружены некоторые виды минерального сырья; в данном случае нельзя искать сходства с положением в области нефти, в случае с которой разведка связана с существованием осадочных бассейнов. Кроме того, перспектива абсолютной нехватки, которая очевидна для нефти, не является в настоящее время вероятной в области минеральных ресурсов. Поэтому возможно лишь провести оценку расходов на разведку твердых полезных ископаемых, для того чтобы определить некоторые параметры либо в отношении уровня геологических знаний, который предполагается установить, либо, напротив, в отношении предполагаемых потребностей в запасах минерального сырья, необходимых для удовлетворения перспективного общемирового потребления минеральных ресурсов. Группа экспертов рекомендовала проводить работу по обоим направлениям.

53. Как в отношении минерального сырья, так и нефти значительное различие геологических условий в отдельных странах и различные существующие уровни геологических знаний исключают любую возможность обобщенной оценки требуемых расходов на основе подсчета по странам для улучшения общего уровня геологических знаний. В качестве предварительного шага в направлении обоснованной оценки разумных потребностей заинтересованных стран группа экспертов предложила направить подробную анкету соответствующим организациям в каждой заинтересованной стране. Группа также рекомендовала провести анализ анкет в Секретариате и объединить их результаты с другой имеющейся информацией, для того чтобы получить приблизительное представление об уровне расходов на разведку за период до 1990 года. Аналогичная анкета послужила бы также как показатель знаний, имеющихся в отношении нефтяной геологии.

54. В качестве второго шага группа экспертов рекомендовала, чтобы небольшие относительно краткосрочные технические миссии посетили страны, обратившиеся с запросом о такой миссии, после анализа данных анкеты. Цель миссии заключалась бы в том, чтобы: а) рассматривать имеющуюся информацию в каждой стране; б) проводить оценку абсорбционной способности страны; и с) если того желает правительство страны, выявлять конкретные проекты для улучшения основных геологических изысканий и статистической базы науки о земле и для проведения разведки или последующей работы либо в области минерального сырья, либо нефти. Группа экспертов рекомендовала, чтобы каждая миссия состояла из двух геологов или лиц, тесно связанных по специальности с геологией.

/...

Миссия могла бы проводить две или три недели в каждой стране, и если включить в отдельные поездки несколько стран, то расходы на это мероприятие составляли бы приблизительно 8 000-10 000 долл. США на страну, что составило бы в целом около 250 000 долл. США на 27 стран, которые проявили заинтересованность в получении помощи по состоянию на 21 августа 1978 года. Общие расходы на такие миссии, конечно, возрастали бы пропорционально тому, как новые страны проявляли бы свою заинтересованность в таких изысканиях. Предполагается, что если бы все имеющие на то право развивающиеся страны обратились с запросом о направлении таких миссий, то общие расходы на миссии составили бы приблизительно 1 млн. долл. США.

3. Геотермическая энергия

55. К числу стран, которые заявили о своей заинтересованности Генеральному секретарю к августу 1978 года, по крайней мере одиннадцать (Чили, Сальвадор, Гватемала, Индия, Кения, Мальта, Никарагуа, Шри Ланка, Филиппины, Аргентина и Эфиопия), по-видимому, имеют возможности по производству геотермической энергии. В некоторых случаях уже были завершены предварительные этапы разведки (например, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Кении и Сальвадоре, ПРООН и японской исследовательской миссией в Чили и государственной электростанцией на Филиппинах). Теперь остается осуществить программу по бурению и оценке при предполагаемой стоимости 2,5 млн. долл. США на проект. Проекты ПРООН были завершены в Центральной Америке и осуществляются также в Индии и Эфиопии. Там, где предварительная работа не была проведена, расходы будут равны расходам, указанным в пункте 26 выше.

Г. Нехватка средств на финансирование разведки

56. Степень необходимости новых или расширенных многосторонних механизмов для финансирования мероприятий по разведке зависит в значительной мере от существования и размера так называемой нехватки или разрыва между суммами, которые требуются для разведки в свете вероятных прогнозов развития мировой экономики, и фактическими суммами, поставляемыми для разведки из существующих источников. В нижеследующих пунктах в общих чертах указываются прогнозы, которые могут быть сделаны для того, чтобы провести оценку таких нехваток.

57. В том, что касается нефти, то группа экспертов изучила, в частности, потребности в разведке импортирующих нефть развивающихся стран. (В качестве приблизительной гипотезы в отношении финансовых потребностей в разведке предполагалось, что дополнительная разведка в странах-экспортерах нефти могла бы довольно легко финансироваться из существующих источников.) Как и на первоначальной стадии прогнозов, предполагалось, что для группы импортирующих нефть развивающихся стран в целом (всего 94 страны) доля внутреннего производства нефти по сравнению с потреблением нефти останется постоянной на период

/...

до 1990 года. Если средний экономический рост в развивающихся странах-импортерах нефти будет составлять 4,5 процента в течение периода до 1990 года, то можно полагать, что общие потребности в разведке, для того чтобы сохранить долю внутреннего производства, составят 12-18 млрд. долл. США или 0,9-1,4 млрд. долл. США в год (в ценах 1978 года и при расходах на разведку в размере 1-1,5 долл. США за баррель). Если средние темпы роста составят 6,5 процента, то потребности в разведке по тем же предположениям составят 17-25 млрд. долл. США к 1990 году, или 1,3-1,9 млрд. долл. США в год. Разрыв, который предстоит ликвидировать, соответствует тому уровню, который получается в результате нехватки средств на покрытие расходов на разведку, покрываемых из других источников (900 млн. долл. США в 1976 году).

58. В секторе минеральных ресурсов оценка потребностей в разведке должна также принимать во внимание вероятный общемировой спрос на минеральные ресурсы и величину потребностей в новых источниках поставок. Оценки потребностей в капиталовложениях сектора минеральных ресурсов (исключая уголь и уран), принимая во внимание различные прогнозы роста и распределение продукции между развивающимися и развитыми странами, были подготовлены для заседания группы Организации Объединенных Наций по международному финансированию горнодобывающей промышленности, состоявшегося в декабре 1977 года, и были рассмотрены группой экспертов. Соглашаясь с тем, что на разведку приходится около пяти процентов общих потребностей в капиталовложениях, и добавляя оценки на разведку угля и урана, общие потребности в разведке развивающихся стран в секторе минерального сырья, по-видимому, составят 350-650 млн. долл. США в год (по ценам 1977 года) в период до 1990 года. Эти цифры подтверждены независимыми оценками, проведенными Комитетом по природным ресурсам, энергетике и транспорту на основании оценок роста спроса на минеральное сырье, сделанных Горнорудным бюро США, и на основании того, что развивающиеся страны как группа будут обеспечивать половину чистого прироста общемирового спроса на минеральное сырье и, таким образом, будут увеличивать свой общий вклад как в относительном, так и в абсолютном выражении.

59. Работа на стадии непосредственного поиска в развивающихся странах финансируется из многих источников. Невозможно провести подробную оценку общей суммы, израсходованной всеми этими источниками, однако ясно, что наблюдается значительное расхождение между явными потребностями, изложенными выше, и фактическим уровнем расходов, несмотря на относительно большие бюджеты по разведке в некоторых развивающихся странах. Финансирование из национальных бюджетов и из частного сектора непосредственной разведки значительно сократилось в последние несколько лет в результате общего понижения цен на минеральное сырье. Тем не менее, неясно, были ли бы получены достаточные средства для разведки, даже в том случае, если бы цены - и прибыли - сохранились на прежнем уровне.

/...

IV. МНОГОСТОРОННИЕ ФИНАНСОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ

A. Риск, связанный с разведкой, и источники поступления капитала

60. Существуют весьма различные степени риска, связанного с некоторыми этапами процесса разведки, и в связи с этим уместно рассмотреть различные источники финансирования каждого этапа. В частности, сбор основных данных науки о земле, который обычно осуществляется национальными геологоразведочными учреждениями, должен рассматриваться государством как деятельность по созданию основной инфраструктуры, а не как разведка, связанная с большим риском.

61. В связи с тем, что риск не является фактором в основной геологоразведочной деятельности, нет необходимости изыскивать капитал для этой цели. Правительства могут финансировать эту деятельность из общих доходов путем займов (на льготных условиях, если такая возможность существует) или с помощью соглашений о двусторонней или многосторонней помощи. Однако капитал, связанный с вложением в дело, сопряженное с риском, необходим на стадии поиска, а затем для оценки или "подтверждения". Риск, связанный с неопределенным геологическим положением, высок во время этапа поиска до тех пор, пока не будет сделано открытие; затем риск уменьшается по мере того, как приобретает информация об открытии, и работа начинает вестись на более ограниченной площади. Однако, хотя риск, связанный с дополнительным финансированием, может уменьшиться по мере того, как накапливаются знания о месторождении, каждый последовательный этап неизбежно становится более дорогостоящим.

B. Существующие многосторонние механизмы

62. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 32/176 запросила информацию о наличии многосторонних механизмов для предоставления соответствующих финансовых средств для разведки природных ресурсов с уделением особого внимания возможности предоставления займов на льготных условиях с компонентом субсидий. Кроме того, резолюция просит уделять особое внимание потребностям различных групп развивающихся стран, находящихся в особенно неблагоприятном положении. Этот раздел доклада, во-первых, рассматривает существующее положение в отношении многосторонней помощи. Затем, в докладе подробно рассматривается деятельность Оборотного фонда Организации Объединенных Наций для исследования природных ресурсов и предлагаются изменения в процедуре и практике Оборотного фонда. Кроме того, большое внимание уделяется различным предложениям относительно "льготного" финансирования различных этапов процесса разведки как с помощью многосторонних учреждений, так и посредством рынков капитала. Рассматриваются также меры по увеличению потока частного капитала для разведки в развивающихся странах.

/...

I. Помощь Программы развития Организации Объединенных Наций
для деятельности по разведке

63. В течение почти двух десятилетий ПРООН является важным источником финансирования деятельности по разведке в развивающихся странах. В течение периода 1960-1976 годов общий объем расходов на финансируемые за счет ПРООН проекты по разведке полезных ископаемых составили 168 млн.долл.США, из которых 103 млн.долл.США обеспечивались ПРООН, а остальная часть принимающими правительствами. Деятельность ПРООН в области разведки нефти была менее активной, чем в отношении твердых полезных ископаемых в связи с тем, что ресурсов ПРООН недостаточно для того, чтобы финансировать разведочное бурение на нефть.

64. С 1970 года эффективный контроль за решениями по использованию фондов ПРООН, направляемых в развивающиеся страны, осуществляется правительством этих стран. Таким образом, правительство может, например, принять решение относительно использования почти всех выделенных ему ассигнований ПРООН (известных как ориентировочное плановое задание) для связанных с разведкой проектов. Однако во многих случаях проекты из многих других секторов также имеют первостепенное значение и зачастую получают значительные ассигнования из ОПЗ. Многие проекты, не связанные с минеральными ресурсами, смогут получить средства лишь с помощью ПРООН или на двусторонней основе, в то время как правительство может обеспечить финансирование разведки из других источников как в частном, так и в государственном секторе, если оно примет решение согласиться с политикой, приемлемой для этих источников. Кроме того, группа экспертов отметила, что в некоторых случаях страны могли бы увеличить объем помощи ПРООН на проведение разведки путем внесения в добровольном порядке более значительных параллельных взносов.

65. Следует отметить, что ориентировочное плановое задание определяется по формуле, которая учитывает население и экономическое развитие развивающейся страны, но не ее общую площадь. Таким образом, в случае со странами, обладающими большой площадью и незначительным населением, даже общий объем ассигнований может оказаться недостаточным для проведения соответствующей геологической оценки страны.

66. Группа экспертов поддержала текущий механизм финансирования разведки через ПРООН, признавая, что ассигнования по ориентировочному плановому заданию на средства разведки зависят от решения правительства каждой отдельной страны. В рамках ПРООН не существует никакого бюджета на "разведку минеральных ресурсов", и общий объем расходов на такие проекты в любой данный год равен сумме отдельных ассигнований, сделанных развивающимися странами.

/...

2. Оборотный фонд Организации Объединенных Наций для исследования природных ресурсов

67. Оборотный фонд для исследования природных ресурсов был создан в соответствии с резолюцией I762 (LIV) Экономического и Социального Совета от 18 мая 1973 года и резолюцией 3167 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1973 года в признании "необходимости расширить и активизировать деятельность системы Организации Объединенных Наций с тем, чтобы удовлетворить потребности в расширенном исследовании природных ресурсов в развивающихся странах с целью ускорения их экономического развития".

68. Основной чертой Фонда является то, что, прежде всего, от него требуется восполнение взносов, в том случае, когда в результате финансируемых за счет Фонда проектов по разведке достигаются результаты, ведущие к рентабельному производству.

69. Резолюция Экономического и Социального Совета, которая учреждает Фонд, предлагает ему проводить разведку всех природных ресурсов. Совет управляющих ПРООН, который Экономический и Социальный Совет назначил в качестве управляющего органа для Оборотного фонда, признает в принципе эту концепцию, однако решил, что Фонд вначале должен сосредоточить свои операции на твердых полезных ископаемых тем самым временно исключая воду, нефть, газ и геотермическую энергию и другие потенциальные ресурсы. Причины, лежащие в основе решения Совета управляющих, заключаются в значительных расходах на разведку нефти и газа по сравнению с уровнем ресурсов, которые Фонд предполагает получить в начале осуществления своей деятельности.

70. Точно так же резолюция Экономического и Социального Совета предусматривает, что деятельность Фонда будет осуществляться по следующим этапам: а) подготовка проекта; б) исследование природных ресурсов; и с) предынвестиционные исследования, включая обследования возможностей. Однако Совет управляющих ПРООН исключил обследования возможностей из первоначальных операций Фонда, так как связанные с этим расходы превышали бы возможности Фонда по крайней мере в ближайшем будущем.

71. Текущие ресурсы Фонда составляют лишь 23 млн. долл. США. Для того, чтобы Фонд приобрел характер оборотного, он должен одновременно участвовать в ряде проектов по разведке для того, чтобы добиться близкой к средней статистической вероятности успеха. К настоящему времени из десяти утвержденных проектов только три были осуществлены, два ждут ратификации соглашений, четыре находятся в стадии переговоров и один был отвергнут правительством. Имеется ряд других проектов на различных этапах рассмотрения и подготовки. В дополнение к вышесказанному были рассмотрены десятки вариантов. Однако по экономическим причинам они не были признаны осуществимыми проектами.

/...

72. Директор Оборотного фонда также сообщил группе экспертов, что многие развивающиеся страны не готовы принять условия, предлагаемые Оборотным фондом, потому что они не желают, чтобы средства от успешной разведки в странах использовались для покрытия расходов на неудачную разведку в других местах. Однако группа экспертов решительно поддержала общий принцип о том, что Оборотный фонд должен тем или иным образом использовать результаты удачных разведок для того, чтобы оплачивать неудачные мероприятия, и чтобы управление Фондом продолжало отбор проектов, которые совместно дали бы возможность Фонду приобрести характер оборотного. Конкретные замечания группы экспертов о процедурах Оборотного фонда рассматриваются в пунктах 87-92 ниже.

3. Всемирный банк и региональные банки развития

73. В последнее время Всемирный банк принял меры по увеличению своей помощи проектам освоения минеральных и энергетических ресурсов. Что касается этапов, предшествующих освоению, то Банк может предоставить финансовую помощь для проведения геологических и геофизических исследований, оценки данных о разведке и подготовки технико-экономических обоснований после того, как будет открыто месторождение. Работа на этом этапе разведки отвечает условиям по предоставлению займов. Будут ли займы предоставляться на условиях Международной ассоциации развития или на коммерческих условиях, будет определяться общим объемом ресурсов страны, получающей помощь, а не особенностями проекта по освоению минеральных ресурсов. Пока Банк не желал обеспечивать непосредственную финансовую помощь для конкретной геофизической деятельности и деятельности, связанной с разведочным бурением, поскольку эта деятельность связана с высоким риском и высокими расходами, которые, как правило, покрываются инвестором. Тем не менее, эта политика в настоящее время активно изучается и в ближайшем будущем могут быть предложены новые механизмы для того, чтобы оказать помощь в разведке нефти, включая первоначальный этап конкретной геофизической деятельности и разведочного бурения. Такая программа проведения разведки минеральных ресурсов в настоящее время не рассматривается Банком и некоторые члены группы экспертов утверждали, что Банку не следует предоставлять займы для этой деятельности, связанной со значительным риском.

74. В целом, политика, проводимая банками развития в контексте разведки минеральных ресурсов, совпадала с политикой Всемирного банка, хотя Межамериканский банк развития и Азиатский банк развития финансировали небольшие проекты по разведке в прошлом и в настоящее время рассматривают политику, которая в случае ее утверждения, могла бы отражать более значительную поддержку участию в некоторых аспектах разведки.

75. Рассматривая возможность предоставления займов для разведки группа согласилась с тем, что, хотя, возможно, было бы уместно использовать кредиты на условиях Международной ассоциации развития

/...

было бы нецелесообразно финансировать либо разведку на нефть, либо разведку минеральных ресурсов, используя коммерческие кредиты. В результате большой разницы в общих потребностях в ресурсах, было признано, что средства "третьего окна" Всемирного банка можно было бы использовать для нефти, а не для минеральных ресурсов. Группа заявила, что основная работа, связанная с проведением геологических исследований и сбором данных науки о земле не должна рассматриваться в качестве разведки, связанной с большим риском, и что такая деятельность должна соответствовать условиям для получения займов. Условия для этих займов различны и могут колебаться от условий в Международной ассоциации развития до условий "третьего окна" Банка в зависимости от финансового положения страны, запрашивающей займ. В частности, группа отметила, что такая деятельность является приемлемой частью процедуры предоставления займов Всемирным банком и поддержала расширение этой деятельности на другие области разведки на нефть, которые в настоящее время исключены; группа не поддержала финансирования Банком разведки минеральных ресурсов, связанной с большим риском, за исключением финансирования на "льготных" условиях Международной ассоциации развития.

4. Региональные ассоциации

76. Согласно информации, имеющейся у группы экспертов, предпринятые к настоящему времени многосторонние инициативы со стороны региональных групп в области разведки природных ресурсов весьма ограничены. Совет Экономической Взаимопомощи (СЭВ) провел предварительное рассмотрение таких многосторонних инициатив, однако до сих пор помощь со стороны стран-членов СЭВ осуществлялась в основном на двусторонней основе. Различные организации стран-экспортеров нефти также провели внутренние обсуждения по этому вопросу, и фонд ОПЕК финансировал некоторые проекты ПРООН и другие проекты по освоению ресурсов.

С. Двусторонняя помощь в проведении разведочных работ

77. Группа экспертов отметила важность двусторонних соглашений по оказанию помощи развивающимся странам в их усилиях в области разведки природных ресурсов. Несмотря на то, что в резолюции 32/176 Генеральной Ассамблеи нет конкретного упоминания о двусторонней помощи, этот вид помощи является важным компонентом общих фондов, предоставляемых развивающимся странам на всех этапах процесса разведки. Этот вид помощи позволяет использовать наиболее совершенные методы и обеспечивает помощь экспертов, подготовку национальных кадров и передачу технологии. В этом отношении важное значение приобретают различные группы стран-доноров, предоставляющих помощь, включая страны-члены СЭВ, Европейского экономического сообщества, и такие страны, как Япония, Соединенные Штаты и Канада.

/...

78. Группа экспертов отмечала, что государства-члены СЭВ проявляют возрастающий интерес к разведке и в некоторых случаях к разработке природных ресурсов в развивающихся странах и расширили свою помощь таким странам в результате двусторонних соглашений как на коммерческих, так и не на коммерческих условиях. Страны-члены ЕЭС, основные импортеры минеральных и энергетических ресурсов, проявляют интерес к стимулированию разработки твердых ископаемых и нефтедобычи в развивающихся странах. Эти государства в индивидуальном порядке оказывают помощь посредством программ двусторонней помощи в этой области, а ЕЭС коллективно предоставляет помощь в рамках конвенции Ломе (A/АС.176/7). Япония активно осуществляет программу сотрудничества в области разведки в развивающихся странах. Помощь Японии охватывает первоначальный этап сбора геологических и научных данных путем осуществления подробной геофизической и геохимической разведки вплоть до бурения в целях технико-экономического обоснования. Соединенные Штаты и Канада через свои соответствующие учреждения предоставляют существенную помощь развивающимся странам в области разведки. Народная Республика Китай также активно осуществляет программу предоставления помощи ряду развивающихся стран в области природных ресурсов.

/...

D. Возможные изменения в многостороннем механизме финансирования

79. Группа рассмотрела ряд изменений, предложенных в отношении существующего многостороннего механизма финансирования разведки твердых ископаемых и источников энергии, включая финансирование под управлением Всемирного банка, разведки нефти, сопряженной с большой степенью риска, группа также рассмотрела изменения операций Фонда оборотных средств Организации Объединенных Наций и введение нового дополнительного механизма для финансирования займов, направленных на помощь в проведении основных геологических исследований и сбора геологических научных данных.

1. Фонд Всемирного банка для разведки нефти

80. Поскольку почти очевидно, что в течение следующих 15 лет в странах-импортерах нефти будет существовать значительный разрыв между потребностями и наличием материальных средств на разведку нефти, группа экспертов единогласно считает, что было бы целесообразно создать специальный фонд в рамках Всемирного банка для финансирования разведки нефти в этих странах.

81. Эксперты определили три общих принципа деятельности такого фонда:

- а) проекты должны быть технически осуществимыми;
- б) отсутствие других источников финансирования, которое осуществлялось бы своевременно и на приемлемых условиях;
- с) фонд становится самообеспечивающимся после начального периода становления.

82. Фонд может функционировать различными способами:

а) путем кредитования. Займы, в зависимости от уровня дохода и кредитоспособности страны, могут предоставляться на обычных условиях Всемирного банка либо на условиях "третьего окна", либо Международной ассоциации развития. В любом случае возмещение будет осуществляться независимо от того, достигнут или нет успех в результате разведки;

б) путем предоставления займов, выплата которых осуществляется на определенных условиях. Условия выплаты займов для стран с низким доходом могут определяться результатами разведки. Займы на разведку, которая завершилась безуспешно, не будут возмещаться; в тех же случаях, когда обнаружены существенные запасы нефти, они могут выплачиваться с премией, как это делается в Обратном фонде Организации Объединенных Наций;

/...

с) путем участия в акционерном капитале, который выделяется на проект разведки нефти. Фонд может заключить совместное соглашение с правительством страны-получателя и нефтяной компанией. При определенных условиях Фонд может финансировать долю участия правительства страны-получателя помощи.

83. Первоначальное финансирование фонда должно будет составлять приблизительно 500 млн. долл. США (в текущих долларах), чтобы дать возможность фонду стать "оборотным" или чтобы обеспечить возмещение средств на основе успешных результатов разведки. Эти средства можно будет использовать в течение приблизительно 3-5 лет. Эта сумма является начальным капиталом; предполагается, что займы фонда будут играть роль катализатора для привлечения дополнительных средств, которые, вероятно, будут использованы для проектов, осуществляемых совместно с иностранными государственными или частными нефтяными компаниями. Из этой суммы можно будет выделить некоторую часть на общегеологические научные изыскания, однако основная часть средств будет использована непосредственно для разведки нефти.

84. Несмотря на то, что сумма в 500 млн. долл. США была предложена в качестве исходной минимальной суммы, необходимой для того, чтобы фонд стал самообеспечиваемым, совершенно очевидно, что это намного меньше того, что требуется для покрытия "нехватки" средств в области разведки в развивающихся странах-импортерах нефти. Для обеспечения того, чтобы средства фонда не использовались для замены другого имеющегося в наличии капитала, который можно вложить в дело, сопряженное с риском, они должны предоставляться исключительно в крайних случаях, когда не имеется возможности получить своевременно и на приемлемых условиях другие средства.

85. Первоначальное финансирование нефтяного фонда может обеспечиваться за счет взносов развитых стран, а также излишков платежного баланса развивающихся стран. Эксперты считают, что следует также изучить возможности привлечения источников частного капитала. Можно рассмотреть, например, механизм, который позволит привлечь рынки частного капитала на основе системы гарантий, обеспечиваемых заинтересованными странами. Это будет являться частью долгосрочной программы капиталовложений (возможно с учетом элемента определения индексов на инфляцию) и субсидий для выплаты процентов на капитал, вложенный на финансирование разведки полезных ископаемых.

86. Группа экспертов признает, что эти идеи представляют собой лишь общее направление функционирования фонда для разведки нефти.

/...

2. Оборотный фонд Организации Объединенных Наций

87. Группа экспертов рассмотрела три вида возможных изменений в операциях Оборотного фонда:

- a) изменения процедуры и правил и финансовых положений Фонда;
- b) горизонтальное расширение в направлении таких областей, как разведка геотермических источников энергии или нефтяная разведка;
- c) вертикальное расширение Фонда либо в направлении основной геолого-разведочной работы и сбора геологических научных данных, либо в направлении технико-экономических обоснований, введения в строй экспериментальных предприятий и даже разработки месторождений.

88. Что касается вопроса изменений процедуры ведения операций в Фонде, то группа вновь подтвердила основной принцип Фонда, а именно: должен существовать механизм возмещения затрат, через который расходы на неудачную разведку будут покрываться за счет удачных геолого-разведочных работ. Однако группа пришла к заключению о том, что существующая в Фонде единственная формула возмещения (2 процента от валовой стоимости продукта в течение 15 лет) является по-видимому слишком жесткой, и группа рекомендовала, чтобы руководству Фонда было позволено осуществлять большую гибкость при ведении переговоров с правительствами развивающихся стран. Возможные варианты, которые руководство Фонда могло бы предложить в качестве альтернативы в отношении существующей формулы без изменения основного принципа возмещения, заключаются в следующем:

a) Возмещение на уровне 2 процентов от стоимости продажи нефти до тех пор, пока Оборотному фонду не будут возмещены все его расходы в стране, получающей помощь, на все проекты плюс соответствующая норма процента. После этого возмещение будет осуществляться на уровне 1 процента от стоимости продажи:

- i) до тех пор, пока сумма средств, равная сумме, которая подлежит возмещению на существующих условиях, будет возвращена Оборотному фонду;
- ii) в течение 25 лет с момента начала первоначальных выплат.

b) В случае группы стран, определенной в пункте 16 резолюции 32/176 Генеральной Ассамблеи, выплаты становятся необязательными после того, как страна-получатель помощи выплачивает все средства, инвестированные в этой стране Фондом, плюс норма процента.

/...

89. Учитывая имеющиеся сведения относительно потребностей развивающихся стран в области финансирования разведки, группа экспертов пришла к выводу, что в конечном итоге потребуются увеличение уровня взносов в Фонд. Однако в краткосрочной перспективе было установлено, что имеющиеся средства расходуются относительно медленно из-за возражений со стороны некоторых развивающихся стран в отношении существующих в Фонде условий возмещения. С тем чтобы преодолеть эти трудности, насколько возможно, потребуются не только увеличение уровня финансирования, но также важно обеспечить постоянное поступление взносов, поскольку на жизнеспособности Фонда в долгосрочной перспективе может отрицательно сказаться неопределенность, связанная с добровольным характером взносов.

90. Что касается вопроса горизонтального расширения Фонда, т.е. расширения за пределы сферы твердых ископаемых, группа выступает за включение разведки источников геотермической энергии. Однако она признает, что потребуются разрешить следующие трудности до того, как деятельность Фонда будет расширена: а) каким образом исчислять прибыли, которые могут быть получены в случае обнаружения источников геотермической энергии; б) каким образом проводить оценку возможного успеха предлагаемых геотермических проектов; и с) каким образом создать механизм возмещения, который позволит выплатить средства, выделенные на разведку. Отмечалось, что эти трудности могут быть решены на основе решений, соответствующих оборотному характеру фонда, и что дополнительные добровольные взносы приблизительно в размере 30 млн. долл. США смогут обеспечить осуществление приблизительно 10 геотермических проектов.

91. Группа экспертов не считает, что расширение деятельности Обратного фонда в области разведки нефти является целесообразным в настоящее время, учитывая значительные суммы средств, которые могут потребоваться для обеспечения реального успеха, и учитывая ограниченный опыт Фонда, имеющийся в настоящее время в области твердых ископаемых. Ряд членов группы также считали, что проблемы в области разведки нефти в значительной степени отличаются от проблем в области разведки твердых ископаемых. Поэтому одна и та же организация не может быть идеально подготовлена для осуществления деятельности в обоих секторах.

92. Что касается вопроса вертикального расширения Фонда, то группа единогласно считает, что Фонд был учрежден прежде всего в качестве средства для привлечения капитала в область поисковых работ, связанных с высокой степенью риска, и что он должен ограничивать свою деятельность в строгих рамках этой области, поскольку существуют другие фонды для финансирования прочих этапов разведки. В частности, было определено, что основные геологические изыскания могут финансироваться посредством предоставления займов, двусторонней помощи, в результате осуществления проектов ПРООН, либо непосредственно за счет государственных доходов развивающихся стран. Было также установлено, что последующие этапы разведки, включая технико-экономические обоснования и деятельность экспериментальных предприятий, могут финансироваться по обычным коммерческим каналам. /...

3. Новые механизмы финансирования

93. Группа экспертов также рассмотрела вопрос о том, требуются ли новые учреждения для увеличения потока средств из многосторонних источников. Группа пришла к заключению, что следует, по возможности, избегать расширения сети учреждений, хотя могут создаться условия, при которых новые фонды будут способствовать поступлению взносов для обеспечения усилий развивающихся стран в области разведки, которые не могут быть получены иным способом. Группа не считает, что требуются какие-либо новые механизмы, за исключением а) возможного учреждения фонда во Всемирном банке для разведки нефти и б) дальнейшего использования кредитов, предоставляемых на льготных условиях существующими учреждениями для основных геологических изысканий и сбора геологических научных данных.

Е. Иностранный капитал, вложенный в дело, сопряженное с риском

94. Группа экспертов пришла к заключению о том, что рынок иностранного капитала, вкладываемого в дело, сопряженное с риском, представляет собой основной источник средств для ведения разведки твердых ископаемых и источников энергии в развивающихся странах. Однако концепция получения этих фондов предусматривает, чтобы соглашения, заключаемые между развивающимися странами и иностранными компаниями, являлись выгодными для первых и доходными для последних. При наличии условий, которые, по мнению иностранных компаний, являются удовлетворительными, можно ожидать, что они увеличат свои расходы на разведку как нефти, так и твердых ископаемых.

95. Иностранные фонды для программ в области разведки можно привлечь лишь в результате соответствующих правовых и финансовых норм, охватывающих конечные этапы в разработке и производстве. Современные программы в области разработки полезных ископаемых финансируются частично на основе разделения степени риска и частично за счет долгосрочных кредитов. В настоящее время практически оба элемента являются важными; обычно разделение риска направлено на получение более высоких прибылей, в то время как долгосрочные займы направлены непосредственно или косвенно на обеспечение поставок конкретного материала. Несмотря на существование большого числа возможных норм в области добычи полезных ископаемых и индивидуальных соглашений с компаниями, эти два фактора являются основополагающими. Группа отмечала, что этот вопрос был подробно рассмотрен на совещании международной группы Организации Объединенных Наций по финансированию горной промышленности в декабре 1977 года. Международные учреждения уже предоставляют значительную помощь развивающимся странам в области норм добычи полезных ископаемых и конкретных соглашений с иностранными компаниями. Наличие таких возможностей следует пропагандировать значительно шире.

96. Было бы очень полезно, если бы система обеспечения гарантий в области инвестирования, предлагаемая инвеститорам из развитых стран в отношении их операций за рубежом, была расширена и включала горную и нефтяную промышленность, начиная с этапа разведки. В настоящее время эти условия доступны инвеститорам из ограниченного числа стран. Тем не менее, более важно разработать механизмы, которые обеспечивали бы инвестирование без необходимости прибегать к гарантиям. Участие международного учреждения в качестве партнера в разработке было бы очень полезным в этой связи. Всемирный банк признает важность его участия в таких соглашениях и в настоящее время расширяет свою деятельность в направлении этой области. Различные региональные банки развития могли бы последовать этому примеру.

97. Важным звеном является обеспечение юридического отношения к собственности на этапе разработки. Группа считает, что для поощрения разведки частным сектором многонациональные учреждения могли бы рассмотреть процедуру обязательств, которая обеспечит участие на партнерских началах в соглашениях на этапе разведочных работ без обязательного участия многонациональных учреждений в прямом финансировании разведки. Предполагается, что учреждение должно будет одобрить условия соглашения, в то же время его обязательства будут ограничиваться предоставлением определенных средств в случае обнаружения значительного нефтяного месторождения, либо рудного тела. Подобное участие Всемирного банка в недалеком прошлом в программе разведки и разработки нефтяных месторождений в Пакистане является наиболее значительным прецедентом.

98. Группа также установила, что поток средств из частного сектора на разведку в развивающихся странах увеличится, если в отношении компаний, расположенных в развитых странах и ведущих разведку за рубежом, будет применяться такой же режим налогообложения, как и при ведении разведки у себя в стране. Таким образом, режим налогообложения, осуществляемый в отношении горнодобывающих компаний при ведении разведки у себя в стране, может быть расширен и охватывать разведку во всех развивающихся странах.

/...

V. ПЕРЕДАЧА ТЕХНОЛОГИИ

99. В своей резолюции 32/176 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить доклад о "наличии механизмов для передачи технологии развивающимся странам для разведки и эксплуатации природных ресурсов". Группа согласилась с тем, что большая часть тех же самых соображений применима в контексте передачи технологии как к этапу разведки, так и эксплуатации; в частности, группа подчеркнула значение подготовки и создания учреждений для всего процесса освоения ресурсов. По просьбе Генерального секретаря в других разделах этот доклад касается, главным образом, этапа разведки, и по этой причине примеры, приведенные ниже, в контексте передачи технологии связаны, главным образом, с разведкой энергетических и минеральных ресурсов.

A. Наличие технологии

100. Технология, связанная с энергетическими и минеральными ресурсами, может быть подразделена на три области. Во-первых, существует основная техническая аппаратура или оборудование, необходимое для разведки и освоения. Во-вторых, существует "ноу-хау" или опыт, необходимый для управления предприятием и оборудованием и, где это необходимо, для интерпретации результатов такой деятельности. "Ноу-хау" распространяется также на управленческие навыки для обеспечения, чтобы оборудование и/или предприятие постоянно функционировали почти на полную мощность. В-третьих, это то, что можно было бы назвать "ноу-уай" или опыт и знания, необходимые для определения того, какая технология требуется в конкретной ситуации и как эта технология действует. Развивающимся странам постепенно становится все сложнее приобретать эти факторы; "ноу-хау" в виде управленческих навыков и "ноу-уай" в полном объеме зачастую могут быть приобретены лишь в результате многолетнего опыта. Процесс передачи технологии, как правило, начинается с передачи "ноу-хау". Таким образом, основная цель той или иной развивающейся страны заключается в создании квалифицированных кадров, способных координировать, использовать "ноу-уай", изменять и производить новую технологию в процессе национального развития. Этот процесс требует глубоких знаний у населения развивающейся страны и поэтому требует не только особых механизмов по передаче технологии, которые обсуждаются в нижеследующих пунктах, но также соответствующую систему основного научного образования.

101. В том, что касается нефти, то многочисленные методы разведки (в особенности методы, применимые к неглубинному поиску на суше) были соответственным образом проверены в течение ряда лет и могут быть свободно предоставлены за определенную цену многочисленными специализированными подрядными фирмами, обслуживающими международную

/...

нефтяную промышленность. Даже в случае более новых и более совершенных используемых методов, например в случаях глубоководной разведки и добычи, национальные нефтяные компании в развивающихся странах, как правило, могут закупить аппаратуру и "ноу-хау", необходимые для разведки. Разведка энергетических ресурсов должна также включать исследование и оценку в области альтернативных и возобновляемых энергетических ресурсов. В этом контексте группа экспертов отметила призыв, сделанный Конференцией по международному экономическому сотрудничеству, оказать помощь развивающимся странам посредством:

а) проведения национальных оценок энергетического потенциала и разработки необходимых национальных стратегий в области энергетики;

б) создания соответствующей базы управления и технической базы путем подготовки персонала;

с) поощрения и стимулирования исследований и развития в области энергетических ресурсов в развивающихся странах, импортирующих нефть;

а) облегчения доступа к существующей энергетической технологии и приспособления этой технологии к местным условиям, а также развития новых энергетических технологий для удовлетворения нужд развивающихся стран, в частности развивающихся стран, импортирующих энергию.

102. В международной нефтяной промышленности существуют многочисленные специализированные фирмы и государственные предприятия, которые ведут активную деятельность в области заключения контрактов, технического обслуживания и строительства, связанного с разведкой, обеспечения оборудования для разведки и анализа и интерпретации данных. В том, что касается разведки минерального сырья, то технология, которая обычно используется, еще более разнообразна, чем в случае с нефтью. Многочисленные конкурирующие друг с другом подрядчики могут обеспечить обслуживание, начиная с первоначальной аэрофотосъемки, необходимой для географического картирования, проведения геохимических изысканий и алмазного бурения и кончая металлургическими испытаниями и технико-экономическими обоснованиями. Кроме того, во многих развивающихся странах, где в прошлом производилась относительно незначительная разведка, все еще могут применяться несложные методы поверхностного поиска. Однако такие методы не всегда применимы там, где рудные тела могут залегать глубоко или оруднение является рассеянным.

/...

103. Таким образом, основная аппаратура и "ноу-хау", необходимые для разведки нефти и минеральных ресурсов, могут быть предоставлены развивающимся странам, если они решат пригласить иностранный капитал, смогут покрыть расходы, связанные с приобретением такой технологии на международном рынке, или если они смогут получить двустороннюю и многостороннюю помощь для приобретения технологии. Однако более сложной проблемой является приобретение того фактора технологии, который связан с "ноу-хау" и, в частности, достаточное понимание технологических аспектов разведки специалистами развивающихся стран, чтобы эти страны могли определить для себя, каковы их действительные потребности в этой области и оценить результаты, полученные в результате закупки или приобретения техники и "ноу-хау".

В. Наличие национальных технических кадров

104. Из числа различных проблем, связанных с передачей разведочной и эксплуатационной технологии развивающимся странам, пока наиболее значительной является нехватка национальных кадров с недостаточной основной подготовкой и опытом. В некоторых более развитых (с точки зрения технологии) развивающихся странах имеется несколько сот или тысяч граждан с образованием по соответственным дисциплинам или с современной технической подготовкой. В таких странах возможно с помощью использования строгих процедур по контролю за соглашениями по передаче технологии предложить поставщику технологии обеспечить эффективную специализированную подготовку и, таким образом, дать возможность развивающейся стране получить дополнительные возможности по использованию имеющейся технологии и определению ее основных технологических потребностей. Однако в других странах, где имеется незначительное число подготовленных в техническом отношении граждан, правительство может зависеть от поставщиков технологии или от учреждений по оказанию помощи, которые указывают, каковы потребности страны, и оценивают результаты разведки еще до рассмотрения этапа эксплуатации. В такой ситуации существует меньшая возможность для эффективной передачи технологических знаний.

С. Другие трудности

105. Кроме широко распространенной нехватки подготовленного персонала, существуют три других важных проблемы в отношении эффективной передачи технологии в области разведки и добычи нефти и минеральных ресурсов. Этими проблемами являются стоимость технологии, использование несоответствующей технологии и условия, на которых осуществляется передача технологии.

106. Для развивающейся страны с активной программой разведки энергетических и минеральных ресурсов, осуществляемой с помощью сети национальных или государственных предприятий, стоимость приобретения технологии через закупку или соглашения о лицензиях может быть очень большой. Для малых менее развитых стран бремя расходов на приобретение современной технологии зачастую может превышать платежеспособность страны, даже если требуемая технология довольно широко

/...

представлена на международном рынке. Основное различие между разведкой и эксплуатацией в этом отношении заключается в том, что, по-видимому, по мере перехода от стадии разведки к стадии эксплуатации расходы на технологию значительно возрастают.

107. Другой часто встречающейся проблемой является использование чересчур сложных методов. Упомянувшиеся выше международные подрядчики могут предложить очень сложную технологию, которая, возможно, является наиболее эффективной, но может оказаться не самой подходящей при существующих обстоятельствах. Во многих развивающихся странах, возможно, целесообразнее использовать менее сложные методы, которые не только обеспечивают участие большого числа местных граждан в процессе разведки и эксплуатации, но также обеспечивают более подходящую основу для подготовки кадров и передачи технологии. В большинстве случаев такие методы также связаны с меньшими расходами иностранной валюты, а возможно и менее значительными общими расходами.

108. Другая проблема, которая возникает в связи с передачей технологии, связана с условиями, содержащимися в соглашениях между организациями в развивающихся странах и специализированными международными подрядчиками или транснациональными корпорациями. Зачастую согласованные условия неадекватно ликвидируют разрыв между специалистами подрядчиков (обычная функция которых, как правило, заключается не в подготовке кадров) и потребностями развивающейся страны, граждане которой, возможно, нуждаются в дальнейшей элементарной подготовке, для того чтобы процесс передачи был эффективным. Такое положение можно улучшить путем включения стандартных условий о соответствующем представлении данных развивающейся стране, о повторной передаче технологии в рамках развивающейся страны и путем включения обязательного условия о широких учебных программах в качестве части процесса передачи.

109. Группа экспертов отметила также проделанную ЮНКТАД работу по кодексу поведения для передачи технологии и, в частности, проект кодекса, подготовленный Межправительственной группой экспертов по международному кодексу поведения в области передачи технологии для обсуждения на предполагаемой конференции Организации Объединенных Наций в октябре 1978 года. В этом проекте перечисляются сферы применения кодекса, его цели и принципы, концепции национального регулирования, критерии контроля, ограничительная практика и ценообразование, гарантии и обязательства, предоставление особого режима развивающимся странам, применимое право и регулирование споров и международное сотрудничество.

/...

D. Роль технических учреждений

IIО. Группа экспертов в целом согласилась с тем, что самым важным механизмом для передачи технологии в области разведки энергетических и минеральных ресурсов является создание технических учреждений в развивающихся странах. Другие важные механизмы передачи включают смешанные предприятия с иностранными фирмами или государственными предприятиями, учебные программы для граждан развивающихся стран, международные конференции и семинары и предоставление подробной технической информации развивающимся странам. В ряде развивающихся стран постоянно растет технический опыт, который можно использовать с помощью активных мер по обеспечению большего сотрудничества в рамках совместного использования технологии.

III. Первостепенное внимание в создании учреждений, по мнению Группы экспертов, должно уделяться созданию эффективных национальных геологоразведочных организаций в каждой развивающейся стране. По мере того, как сектора минерального и энергетического сырья получают более полное развитие, может возникать потребность в дополнительных специализированных научно-исследовательских институтах, занимающихся конкретными видами минерального сырья или конкретными этапами производства. Однако без национального геологического учреждения для сбора основных данных науки о земле и подготовки национальных кадров по элементарным методам разведки эффективное управление и понимание технических аспектов хозяйственного освоения нефтяных и минеральных ресурсов будет практически невозможно.

Е. Учебные программы

II2. С вопросом о создании национальных научно-исследовательских институтов связан вопрос о подготовке граждан развивающейся страны по геологии, геофизике, рудному и нефтяному делу и связанным с этим дисциплинам. Группа экспертов считает, что первоочередное внимание в подготовке должно уделяться непосредственно подготовке с помощью работы на местах, предпочтительно в самих развивающихся странах или в аналогичных условиях. Среди конкретных предложений группы экспертов, связанных с подготовкой, были следующие:

а) создание дополнительных региональных учебных центров, обслуживающих группы развивающихся стран, не только для подготовки на уровне университетов, но также для подготовки по основным практическим навыкам (например, управление буровым оборудованием), необходимым для разведки;

б) там, где в развивающейся стране не имеется учебных заведений, необходимо направлять студентов в другие развивающиеся районы, а также в промышленно развитые государства для подготовки;

с) меры по увеличению вероятности того, что подготовленные специалисты будут занимать такие должности, чтобы их технические знания могли находить непосредственное применение в поле, а также могли занимать управленческие и административные должности. К числу таких мер могут относиться меры по разработке шкалы окладов, направленные на стимулирование полевых работ; и

д) меры по расширению мероприятий для осуществления научных исследований в развитых странах для того, чтобы дать возможность стажерам получить опыт после прохождения курсов высшего учебного заведения на работе в промышленности в крупном горнорудном центре.

II3. Невозможно указать полный объем расходов на обеспечение удовлетворительного уровня подготовки для разведки и хозяйственного использования ресурсов из-за неопределенности относительно общего числа студентов, которых можно подготовить, и различных расходов на подготовку в различных местах.

Ф. Смешанные предприятия

II4. Другим эффективным механизмом для передачи технологии является смешанное предприятие, в котором иностранные фирмы или учреждения предоставляющего помощь государства участвуют с какой-либо организацией развивающейся страны с начала программы по разведке вплоть до производства нефти или минеральных ресурсов. В таких совместных предприятиях граждане принимающей страны могут получить технический опыт, работая вместе с иностранными специалистами в процессе осуществления разведки. Однако для того, чтобы совместные предприятия были эффективными, необходимо выполнить по крайней мере два основных условия:

/...

а) необходимо, чтобы параллельный персонал принимающей страны активно участвовал в работе на местах и работе на предприятиях. Участие правительства принимающей страны не будет эффективным с точки зрения передачи технологии, если это участие ограничивается лишь финансовым или административным участием;

б) должны существовать твердые юридические требования, обязывающие иностранного партнера в смешанном предприятии к эффективной передаче технологии, включая требования для учебной подготовки и требования для обеспечения технической информации, включая спецификации процессов, используемых при разведке.

Г. Двусторонняя помощь

II5. Хотя в развивающихся странах (включая, например, восточноафриканский и азиатский центры по освоению минеральных ресурсов, финансируемые за счет Организации Объединенных Наций, и ряд региональных учреждений, таких как институт прикладной геологии в Джедде или центр по дистанционному зондированию в Каире) существуют некоторые значительные финансируемые на международном уровне учебные и научно-исследовательские учреждения, основная часть подготовки осуществляется с помощью средств, обеспечиваемых через соглашения о двусторонней помощи. Большей частью непосредственная подготовка граждан развивающихся стран обеспечивается промышленно развитыми государствами (включая как развитые страны с рыночной экономикой, так и страны с централизованным плановым хозяйством) также на двусторонней основе. Группа экспертов согласна с тем, что, как правило, такой упор на двусторонние соглашения для подготовки кадров и строительства учреждений является уместным. Кроме того, группа согласна с тем, что в этой области нет необходимости в совершенно новых многосторонних учреждениях. Для более высокоразвитых из числа развивающихся стран двусторонние соглашения могли бы в основном обеспечивать требуемую помощь в области подготовки и организации, а граждане этих стран, как правило, могут принять решение о потребностях в профессиональной подготовке в своих странах и заключить удовлетворительные двусторонние соглашения. Однако для большинства развивающихся стран помощь Организации Объединенных Наций в том виде, в каком ее в прошлом предоставляли через финансируемые за счет ПРООН проекты через посредство таких организаций, как Центр по природным ресурсам, энергии и транспорту Департамента по техническому сотрудничеству в целях развития, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Международная организация труда и региональные экономические комиссии, по-прежнему будет иметь важное значение.

II6. Дополнительные механизмы для передачи технологии по разведке, создание которых поддержала группа экспертов, включают обеспечение подробной геологической информации, собираемой на всемирной основе промышленно развитыми странами, и путем проведения семинаров, которые можно было бы финансировать как международными организациями, так и отдельными правительствами, по конкретным аспектам разведки.

/...

Н. Роль системы Организации Объединенных Наций

117. Хотя механизмы по созданию учреждений, профессиональной подготовки, создания смешанных предприятий, распространения информации и проведения семинаров рассматривались группой экспертов как наиболее важные аспекты передачи технологии в области разведки минерального и энергетического сырья, ряд других вопросов также имеет большое значение. Некоторые из этих вопросов поднимались ранее на других форумах, включая, в частности, Конференцию по международному экономическому сотрудничеству, шестую и седьмую специальные сессии Генеральной Ассамблеи и четвертую сессию ЮНКТАД.

118. В области разведки и эксплуатации энергетических ресурсов система Организации Объединенных Наций могла бы ускорить передачу технологии путем:

а) стимулирования развития и применения технологии, приемлемой для развивающихся стран, путем координации и поддержки научно-исследовательской деятельности — которая в идеальном случае должна быть сосредоточена в развивающихся странах;

б) оказания помощи в осуществлении экспериментальных или показательных проектов, включающих практическое применение систем энергетических ресурсов, основанных не на нефти;

с) предоставления технической помощи развивающимся странам в области регулирования передачи технологии и координации двусторонних соглашений;

д) создания информационного центра по техническим достижениям и по поставщикам технологии, вспомогательному обслуживанию и учебным заведениям, имеющимся в международном масштабе.

119. Хотя в области минеральных ресурсов проблема передачи технологии, возможно, не носит такого сложного или настоящего характера, как в отношении нефти, можно все же провести много параллелей. Укрепление национальных возможностей развивающихся стран в принятии и применении техники по освоению ресурсов потребует активных мер по техническому сотрудничеству, включая координацию имеющейся информации, обеспечение сотрудничества среди развивающихся стран, дающего возможность совместного применения технологии "ноу-хау" и подготовленного персонала, создание эффективных кодексов по горнорудному делу и развитие соответствующих соглашений по разведке и по освоению с иностранными предприятиями и улучшение национальных возможностей по осуществлению исследований, предшествующих технико-экономическим обоснованиям.

/...

I20. Ряд организаций системы Организации Объединенных Наций должен играть непосредственную роль в обеспечении такого рода помощи. Центр по природным ресурсам, энергетике и транспорту Департамента по техническому сотрудничеству в целях развития является главным административным звеном в отношении финансируемых за счет ПРООН проектов по разведке. ЮНКТАД обеспечивает консультативное обслуживание по передаче технологии и сотрудничает с другими учреждениями в создании национальных и региональных центров по передаче технологии. ЮНИДО также ведет активную деятельность в этой области с помощью своей комплексной программы по освоению и передаче промышленной технологии, промышленного сотрудничества и показательных центров и консультативного обслуживания, учебных программ, деятельности, направленной на укрепление позиций на переговорах развивающихся стран в деле приобретения технологии, и опытных предприятий и показательных проектов. Центр по транснациональным корпорациям также обеспечивает консультативное обслуживание.

I21. Группа экспертов придерживается того мнения, что необходимо разработать соответствующие рамки для координирования деятельности по оказанию помощи. На межправительственном уровне эта задача вполне могла бы осуществляться Комитетом по природным ресурсам, энергетике и транспорту Экономического и Социального Совета. В рамках системы Организации Объединенных Наций центральную роль должен играть Департамент по техническому сотрудничеству в целях развития и в особенности его Центр по природным ресурсам, энергетике и транспорту. Такие рамки могли бы дать возможность того, чтобы различные меры по техническому сотрудничеству системы Организации Объединенных Наций были более эффективно связаны с усилиями других программ по оказанию многосторонней помощи для осуществления согласованных и систематических усилий. Необходимо будет определить финансовые последствия такой координации.

ДОБАВЛЕНИЕ I

Список экспертов и организаций со статусом наблюдателей

A. Эксперты

Г-н Иван БАРРЕТТО ДЕ КАРВАЛЬО
Президент
Компанья де пескиса де рекурсос минераис
Av. Pasteur, 404
Rio de Janeiro, G.B. 200000 - BRAZIL

Г-н Сельчук ДЕМИРСОЙ
Заместитель Генерального директора
Турецкое управление по разведке полезных ископаемых
Анкара, Турция

Г-н Жан ФАВР
Директор, Французский институт нефти
1 et 5, avenue de Rois - Préau
92502 Rueil-Malmaison
Hauts-de-Seine, FRANCE

Кандидат: Г-н Оноре ДЕЛЮШ
Французский институт нефти
1 et 5 avenue de Rois - Préau
92502 Rueil-Malmaison
Hauts-de-Seine, FRANCE

Г-н Лал ДЖАЙАВАРДЕНА, Председатель группы экспертов
Специальный консультант министерства иностранных дел
Министерство иностранных дел
Colombo 1, SRI LANKA

Г-н Канжи КАНО
Директор-распорядитель, Департамент операций
Overseas Mineral Resource Development Co., Ltd.
Toranomom-Denki Building
2-8-1 Toranomom, Minato-ku
Токуо, JAPAN

Г-н Л.А. КОНДАКОВ
НИИ зарубежгеология
Крымский вал, 22
Москва 117049, СССР

Г-н Джон ЛИХТБЛАУ
Директор-исполнитель
Фонд научных исследований в нефтяной промышленности
122 East 42d Street, Suite 516
New York, NY 10017 USA

/...

Г-н Галал Элдин Али МУСТАФА
Председатель Совета
Египетское геологическое горнорудное управление
3 Salah Salem Road
Abbasieh, Cairo - ЕGYPT

Г-н Доминик С. МУЛАЙШО
Специальный помощник Президента (по экономике)
State House
Lusaka, ZAMBIA

Г-н Здислав РУРАЖ
Ministerstwo Spraw Zagranicznych
Al. I Armii Wojska Polskiego 23
Warsaw, POLAND

Г-н Р. Дж. ШЕНК
Директор Отдела ресурсов и развития
Департамент по энергетике, горнорудному делу и ресурсам
500 Booth Street
Ottawa, Ontario K1A 0E4, CANADA

Г-н Суэтарило СИГИТ
Генеральный директор шахт
Департамент шахт
Jl. Merdeka Selatan 18
Djakarta, INDONESIA

Г-н Майкл УЭСТ, Докладчик группы экспертов
Директор редакционного отдела, Майнинг джорнал лимитед
15 Wilson Street, Moorgate
London EC2M 2TR, UNITED KINGDOM

В. Наблюдатели

Департамент Организации Объединенных Наций по международным экономическим и социальным вопросам, Центр планирования, прогнозирования и политики в целях развития

Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

Программа развития Организации Объединенных Наций

Оборотный фонд Организации Объединенных Наций для исследования природных ресурсов

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Всемирный банк

Межамериканский банк развития

Группа была создана Центром Организации Объединенных Наций по природным ресурсам, энергетике и транспорту Департамента по техническому сотрудничеству в целях развития.

ДОБАВЛЕНИЕ II

Документация

A. Основной справочный документ

Центр по природным ресурсам, энергетике и транспорту, Разведка полезных ископаемых в развивающихся странах: финансовые потребности и организационные механизмы (ESA/NRET/AC.12/1), март 1978 года

B. Другие вспомогательные документы

Barretto de Carvalho, Y. "Report to Intergovernmental Group of Experts on Mineral and Energy Exploration", May 1978.

Бразилия, правительство, Revista da Propriedade Industrial.

Carman, J. "United Nations Mineral Exploration Activities: 1960-1976", Natural Resources Forum, July 1977.

Центр по природным ресурсам, энергетике и транспорту, Современное положение и перспективы производства и использования угля в развитых и развивающихся странах, доклад Генерального секретаря (E/C.7/67), март 1977 года.

_____, "The Availability of Mechanisms for the Transfer of Technology to Developing Countries for Exploration and Exploitation of Natural Resources", discussion paper, 10 July 1978.

_____, "Example in an Abbreviated Form of a Typical Project".

Ceylon Petroleum Corp. "Background Information on Natural Resources of Sri Lanka - Petroleum Resources", June 1978.

Demirsoy, S. (Turkish Mineral Exploration Authority). "Draft Questionnaire", May 1978.

French Petroleum Institute. "Future Development of Petroleum Research: the Prospect of the Transfer of Technology and Establishing Advanced Research Centers in OPEC Member Countries;" Paper Presented to seminar of the Organization of Petroleum Exporting Countries, Vienna, October 1977.

_____. Petroleum Situation of the Oil-Importing LDCs, June 1978.

Grossling, B. "Petroleum Exploration in Developing Countries and Consideration about its Financing", February 1978.

Group of 24 Working Paper. "Proposal for a Long-Term Recycling Facility to Finance Purchases of Capital Goods by Developing Countries".

/...

Hayashi, T. "Project on Technology Transfer, Transformation and Development: the Japanese Experience", Paper for the United Nations University, November 1977.

Hiegel, M. (French Petroleum Institute). "Ownership of Petroleum Technologies" Paper presented at the United Nations Interregional Symposium on State Petroleum Enterprises in Developing Countries, Vienna, Austria, March 1978.

_____. Transfer of Petroleum Technologies to Developing Countries, April 1972.

Japan, Government of "Draft National Paper for the United Nations Conference on Science and Technology for Development", May 1978.

_____. Bilateral Technical Co-operation for the Exploration of Mineral Resources, 1977.

Jayawardena, L. "Soft Loan Facilities for Exploration in the Area of Natural Resources", July 1978.

_____. "Memorandum on Mineral Exploration and Exploitation in Sri Lanka", July 1978.

Kano, K. "On the Necessity of Development of Geothermal Energy Resources", June 1978.

Kondakov, L.A. "International Geological Prospecting", July 1978.

LeLeuch, H. and J. Le Duidou (French Petroleum Institute). "Financial Requirements and Methods of Financing of Petroleum Exploration in the Developing Countries", December 1977.

Mostapha, G. "Outline of a Ten-Year Plan for Mineral Exploration in the A.R.E.", July 1978.

_____. "Hints on Projected Airborne Geophysical Survey", July 1978.

_____. "Report on the Situation of Mineral Resources in the Arab Countries and Exploration Programmes of the Geological Survey of Egypt for next 10-15 Years", July 1978.

OECD Nuclear Energy Agency - International Atomic Energy Agency, Uranium: Resources, Production and Demand, December 1977.

Rurarz, M. "Poland's Geological Assistance to the Developing Countries", May 1978.

/...

Sakurai, H. "Some Approaches to Multilateral Financing of Natural Resources Exploration in the Developing Countries", May 1978.

Shank, E. "Exploration Risks and Funding Sources", June 1978.

Sigit, S. "Mineral Resources Development Fund: A Proposal to Help the Developing Countries".

UN Panel on International Mining Finance (5-8 December 1977).
"Summary of Conclusions and Recommendations of the Panel and Summary of Discussion of Major Points of Concerns".

Программа развития Организации Объединенных Наций, Оборотный фонд Организации Объединенных Наций для исследования природных ресурсов - Оперативные процедуры и административные мероприятия (DP/142), 27 октября 1975 года.

Оборотный фонд Организации Объединенных Наций для исследования природных ресурсов, годовой доклад Администратора (DP/312), 27 марта 1978 года.

ЮНИДО, Совет по промышленному развитию. Разработка и передача промышленной технологии (ID/B/206), апрель 1978 года.

Ежегодный доклад Директора-исполнителя, 1977 год.

West, M. "Some Points of Principle Relating to Exploration in Developing Countries", May 1978.

Zakariya, H. "New Directions in the Search for and Development of Petroleum Resources in the Developing Countries", Vanderbilt Journal of Transnational Law, vol. 9, No. 3, Summer, 1976.
