

# 联合国 大会



1978  
A/33/138  
20 June 1978

Distr.  
GENERAL

A/33/138  
20 June 1978  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH



第三十三届会议

暂定议程项目一览表项目 60\*

联合国工业发展组织

加强在最不发达的发展中国家内工业发展方面的业务工作

秘书长的报告

## 目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言 .....	1 - 2	2
二、 加强工发组织同执行有利于最不发达国家的特别措施 有关各项业务 .....	3 - 19	2
三、 调动财务资源以执行最不发达国家内工业项目 .....	20 - 24	7

\* A/33/50/Rev. 1。

## 一、导言

1. 一九七七年十二月十九日大会第三十二届会议通过关于加强在最不发达的发展中国家内工业发展方面的业务工作的第 32/163 号决议。该决议请联合国工业发展组织加紧执行为这些国家通过的特别措施方面的行动，并尽可能调动最多的资沅用来满足它们的需要，又请工业发展理事会考虑到一九七六年十二月二十二日大会第 31/202 号决议，从联合国工业发展基金拨出一大笔款项，来满足最不发达国家的需要。

2. 所以本报告是讨论执行上述决议内主要规定的进度。

## 二、加强工发组织同执行有利于最不发达国家的特别措施有关的各项业务

3. 象一九七七年执行主任年度报告 ( ID/B/200 和 Corr. 1 第四章第 18 段 ) 中说的一样，工发组织继续努力，按照《关于工业发展与合作的利马宣言和行动计划》( 见 A/10112 号文件第四章 ) 规定的方针加强并发展有利于最不发达国家的特别活动。根据一九七六年十一月在维也纳举行关于最不发达国家工业化问题的政府间专家小组会议的建议，已经编有对这些国家进行技术援助的一项方案，其中的若干具体项目，已在开始执行。方案目的在提供利用现有自然资沅的示范性工厂和生产单元，特别是以农业为基础的工业，并特别强调通过促进小规模工业、设立具有乘数作用的训练设施等方法来发展农村。

4. 在农产工业方面，工发组织的业务集中在提供多科系的建议和援助，以在国家和区域各级上促进农产工业加速发展。例如，饲料工业的设立得到大家特别注目，因为这些工业可以利用各种不同的农产工业工厂的大量付产品生产动物饲料。工发组织向若干最不发达国家和其他发展中国家建议设立这种工厂；现在根据综合的可行性计算，已在考虑在索马里进行一项详细的工程计划项目。

5. 最不发达国家在制革工业方面的计划项目数目增加了。有关制革业的综合发展和革制品工业的项目有继续增加的趋势。例如，孟加拉国皮革原料丰富，已开始一项发展皮革工业的大型新计划，为出口皮革和革制品而促进生产，不但有利于赚取外汇而也可以帮助提供其他就业机会。

6. 森林茂盛的最不发达国家越来越明白它们能使木产品的增值提高；为此目的，它们曾要求工发组织提供必要援助。工发组织强调在这些项目中所采的技术，应适合受援国的发展水平。乌干达政府根据在肯尼亚和老挝人民民主共和国执行木材工程项目的成功经验，请工发组织援助，在该国建立一个类似系统。在萨摩亚已在根据工发组织专家所编的可行性研究报告设立一个火柴工厂，估计投资为250,000美元。

7. 工发组织又在其他以农业为基础的如糖、纺织、椰子等工业上，向若干最不发达国家提供援助。在椰子方面，工发组织同亚洲和太平洋椰子共同体合作，在萨摩亚着手进行了一个项目，协助政府建立一个椰子的综合加工业，项目中包括对椰干、椰子纤维、椰壳的加工和对椰子生产综合系统的组织工作方面提供专家服务。

8. 自从工发组织在前一段时期中首次办理了关于皮革和革制品工业和植物油和脂类工业的协商会议以来，最不发达国家及其他发展中国家对于技术援助又再度表示出了兴趣；工发组织在对多数最不发达国家作进一步调查，希望这会引出有利于这些国家的具体方案和项目，由工发组织可用的各种资金来沅包括最近设立的联合国工业发展基金来提供资金。

9. 工发组织继续优先注意发展在当地制造工业产品作为对农业部门的一种投入。这些项目包罗很广（例如设计简易工具和动物牵引的农具，制造低价农用设备，对讲习班、工厂设备和农具等作出可行性研究），都是根据了最不发达国家当前的需要而订出的。在提供此种援助时，曾特别注意于在当地的设计、发展和维修服务。总部为发展关于合适的工业技术的合作行动计划（见ID/B/188和ID/

B/207)里的若干新观念,所作的准备工作,工发组织在这方面为最不发达国家所进行的外地工作,恰好互为表里。此处的一个例子有一个正在执行中的修改机械工业的技术以适应最不发达国家的项目。这个正在用意大利政府提供的经费在执行的项目,目的是在帮助设立一个适合于最不发达国家需要的示范生产单位。

10. 一般说来发展中各国政府但尤其是最不发达国家政府越来越意识到,要把工业战略、计划和政策变成切实可行的工业项目,便需要组织完善的有刺激和促进工业生长的功能的工业基本机构。所以工发组织继续注重于援助最不发达国家建立或巩固工业机构的各种活动。目前工发组织涉及工业机构的项目有:为民主也门设立一个皮革工业的训练中心,并因此而设立了一个示范工厂;在苏丹创设工业研究和顾问的服务;在贝宁、布隆迪、乍得、中非帝国、上沃尔特等国支持工业推广和工业发展的活动,包括规划工作和可行性研究。一九七八年十一月准备在坦桑尼亚阿鲁沙组办一次关于工业发展的基本机构的专家小组会议,进一步审查这一方面援助工作的具体需要,并将有最不发达的国家参加会议。此外,工发组织继续活动,协助各国的本国机构向小型工业、工业区、合作社提供推广服务。工发组织为满足各方对这类援助的性质和范围越来越大的兴趣,便提出了富有创新能力的构想,例如向现有工业集中地提供推广服务,向农村工业提出有关合适工业技术、设计全国企业家发展计划等的建议。例如在上沃尔特,工发组织向促进上沃尔特企业办事处提供援助,该办事处负责上沃尔特第一个工业区的规划、营建及其初期运作工作。工业区的第一阶段几乎就可将上沃尔特本国人所经营的工业数量增加了一倍。在瓦加杜古的第二工业区也已即将开始。

11. 另一项受到注意的主要是对于原有工业设备的更加有效利用,最不发达国家请求协助的有管理、会计、工作人员训练、提高公共部门工业的实绩等方面。例如在孟加拉国,工发组织通过一组顾问和一个顾问公司的服务,协助了黄麻工业发展公司,改善黄麻工厂的管理实绩。在苏丹,工发组织曾经提供援助去改善公共部门的效率。该项目的工作是有系统地逐个对苏丹的工业公司进行改组,帮助检查和分析财务和生产实绩、商业上决策、执行标准化工作和预防性维修工作、和建立维修设备。

12. 在训练方面，已经在有些国家任命工业训练顾问、设计出适合于这些国家受训人员的团体训练方案，作出了满足最不发达国家的需要特别努力。目前正在执行中的一个方案是在马里巴马科举办的一个在纺织业生产管理方面的团体训练，有其他法语的最不发达国家的人参加。还有一点可以指出的是，由于团体训练方案的数量增加，一九七七年最不发达国家参加训练活动的比数也比一年前提高很多。工发组织还准备不久在贝宁、布隆迪、坦桑尼亚联合共和国等国另办一些新的训练方案。

13. 工发组织还帮了一些最不发达国家做了可行性前研究或可行性研究的准备工作、评价和选择工业项目、推广出口工业，例如工发组织协助了坦桑尼亚国家公司作出了若干可由银行担保的工业项目，其中有名的一例便是创办一家大型的纸浆和造纸厂。目前这个项目已经到达了认真谈判，可供投资的阶段。马里工业研究和推广中心虽然新设不久，提出的项目，已经得到了双边和多边援助方面的注意。同时，工发组织在亚洲协助了阿富汗和尼泊尔选定和评价为国内市场服务的新工业项目；但有时候，也有为外国市场服务的项目。

14. 在冶金工业方面对最不发达国家的协助，多数是设立和营运铸工厂作为走向工业化的第一步。例如协助索马里政府设立一个铸工厂和机械工场的工作，还在进行，在马里则向一个铝的铸工厂提供专家顾问服务。其他这类项目还在规划阶段，预期将有试探性的考察团前往各国，以确定是否可以设立铸工厂、锻工厂、机械工场，以制造简易金属产品、修理和替换用的零件并提高当地在各种不同科系方面的技术。

15. 在加强制药和香料油工业中对于药用植物的利用，工发组织作出了新活动。一九七七年和一九七八年间工发组织和罗马尼亚联合中心派遣了专家考察团到若干最不发达的亚非国家去，收集可在当地使用或出口的药用植物的资料和数据。继这些考察团之后的一项后续行动是最近准备组织一个机动示范单位，访问阿富汗和尼泊尔，表演怎样用合适技术从可得植物生产提炼品并训练人员和选择国家一级上设立生产和精炼单位所需机器。进一步再用植物炼制品制成各种药剂，为有关各国卫生保健计划之一部分。将来准备再在非洲布隆迪、卢旺达和其他最不发达国家中采取类似的行动。

16. 建材工业方面，工发组织业务活动的总趋势是着重在劳力密集的小型的和利用当地自然资源的生产单位。已在这方面向阿富汗、布隆迪、冈比亚、莱索托等国提供了援助。

17. 对于非洲多数是最不发达国家的苏丹、萨赫勒地区和其他干旱国家已经作出若干工作，象太阳能、塑料品在农业和水管理中的应用，肥料和杀虫剂等。例如工发组织技术援助的经常方案向马里国家太阳能实验所提供了援助，要在太阳能冷冻法和太阳能转变为电能方面发展出简易太阳能设备和原型。工发组织在上沃尔特执行的一个项目里，协助政府建立一个在农业中使用塑料制品的常设中心，继续现在已在进行示范工作，把塑料技术传授给农民。工发组织的援助中有专家服务、训练、加工和试验设备。这个项目将被视为对萨赫勒其他国家的主要参考项目。

18. 肥料方面，工发组织在一九七七年的第一次协商会议中指出，有些最不发达国家必需依赖进口肥料来满足需要；关于发展中国家在肥料工业方面进行区域合作的专家小组会议指出，这些国家可以设立依靠进口的肥料的大宗搅拌、装袋工厂。这样安排可以加强发展中国家的合作、增进肥料的消费，从而改进这些国家的农业生产。对于这个问题，工发组织将对十二个工发组织和粮农组织缺乏资料的最不发达国家对于肥料的消费和进口数量进行一次调查并查出那些国家可以因设立大宗搅拌装袋厂的刺激而提高肥料的使用量的。（这项计划的经费问题已由工发组织的技术经常方案核可）。

19. 为加强工发组织对最不发达国家所予援助的效果，工发组织曾求对不同阶段的各种项目编拟和执行工作，努力加以改善。在这一件工作中，工业发展现场顾问便起了极其重要的作用。一九七七年驻在最不发达国家的顾问人数虽然有了增加（现共四个员额），但有人还是觉得应该再多派一些现场顾问。作为临时的解决办法现在正在安排增加初等专员的人数并加强其地位，由他们来协助工业发展的高等现场顾问，并为这些国家的项目作出后继行动，而予以执行。目前在最不发达国家共驻有六名初等专员。

### 三、调动财务资源以执行最不发达国家内工业项目

20. 工发组织一向特别努力充分利用联合国系统内所有对最不发达国家的各种传统资源，包括特别工业服务方案、联合国开发计划署的特别措施基金、工发组织技术援助的经常方案、工发组织普通信托基金（现并入联合国工业发展基金）等。可以指出的是，一九七七年中对最不发达国家提供的技术援助从财务上说比前一年增加很多。例如，从工发组织经常方案提供的总数为 734,000 美元，多于一九七五年的 184,000 美元和一九七六年的 297,000 美元。从特别工业服务方案和开发计划署特别措施基金提供的总数为 170 万美元，多于一九七五年的 687,000 美元和一九七六年的 140 万美元。一九七七年，包括开发计划署指示性规划数字在内的全部资金来源提供的总额达 750 万美元，也多于一九七五年的 470 万和一九七六年的 690 万美元。

21. 由于工发组织可用的财务资源有限，而最不发达国家所需要的技术援助却越来越多，所以作为对这些国家的特别措施的一部分，拟订了一些项目转送给一些可能捐赠的发达国家和发展中国家，请其考虑。结果已获得了一些令人鼓舞的响应且快要收到一些具体的成果：联合王国当局表示愿意同工发组织合作执行莱索托和也门的两个项目；南斯拉夫政府通知工发组织说，将在团结不结盟国家基金项下划拨适当数量来支援工发组织援助最不发达国家特别方案内选定的一些项目；匈牙利政府答应用 500 万弗罗林的特别捐款，以提供设备和专门知识的方式协助一个最不发达国家设立食物试验和控制实验室。

22. 工发组织已经采取步骤同阿拉伯国家工业发展中心一起拟订一项联合方案来援助最不发达的阿拉伯国家。方案目的是要确定优先项目、探讨是否能从各种不同的阿拉伯发展基金和阿拉伯双边来源获得必要的技术和财政资源。

23. 联合国工业发展基金于一九七八年开始工作，有人认为，这个基金的设立不但增加了技术援助的数量，也是使工发组织能够进入富有创新能力的新领域的原动力。不过，这个基金的第一次认捐会议中 82 个捐助国于一九七八年三月二十

二日宣布了8,420,092美元的认捐总数,但工业发展理事会第十一届会议通过的每年的理想筹款金额则是5,000万美元。工业发展理事会常设委员会获得理事会的授权,在第九届会议上审议并通过一九七八年工发基金的一项初步活动计划(见ID/B/C.3/60和Add.1)。在大会第31/202号决议附件第二节第2段的政策范围以内选出了九个优先领域作为这项初步方案的重要部分,其中包括为促进最不发达国家、发展中内陆国家和岛屿国家的工业发展的特别措施。由于当时工发组织秘书处还不能以金额来表示这些方案提案,所以只列示各种不同项目在方案中所占的百分比数。(提案中对最不发达国家的特别措施所拨的比数百分之九,只是指示性的,将来还可以加以增减)有一点可以注意的是,有一些对于最不发达国家的计划项目已经通过由工发基金提供资金了(一九七八年四月三十日核准用于这些国家的项目总值几达500,000美元)。

24. 一九七八年五月工业发展理事会第十二届会议审议并核准了工发组织秘书处关于在决定可以由工业发展基金一九七九年可用资沅提供资金的一些项目时,作为根据的优先领域的提案。由于在拟订这些提案时,秘书处编拟工发基金计划只有三个月的经验,又因为一九七九年可以用于编拟方案的资沅还不明了,所以在提供援助的优先领域方面还没有提出重大修改。优先领域之一是对最不发达国家、发展中的内陆国家和岛屿国家的特别措施,许多代表团都表示它们政府大力支持一九七九年基金方案中的这个部分。

- - - - -